



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
2 June 2011  
Russian  
Original: English

## Группа по обзору хода осуществления

### Вторая сессия

Вена, 30 мая – 3 июня 2011 года

## Проект доклада

### Добавление

## IV. Техническая помощь

1. Председатель предложил Группе поразмышлять об извлеченных уроках в области предоставления технической помощи в течение первого года работы Механизма. Секретарь приветствовал участие государств, подписавших Конвенцию, и межправительственных организаций в обсуждениях по этому пункту повестки дня и напомнил о рекомендациях, вынесенных на возобновленной сессии Группы, и о резолюции 3/1, в которой на Группу были возложены функции по продолжению работы, проведенной ранее межправительственной рабочей группой по технической помощи. Далее в этой резолюции процесс обзора был охарактеризован как одно из средств оказания государствам-участникам помощи в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также оказания содействия в предоставлении технической помощи. В резолюции 3/4 к государствам – участникам Конвенции и подписавшим ее государствам был обращен настоятельный призыв осуществлять обмен специальными знаниями, опытом и информацией об извлеченных уроках. В этой связи Секретарь высоко оценил недавнюю инициативу Кении по организации и проведению в этой стране антикоррупционной конференции по линии Юг-Юг. Далее к Группе был обращен призыв в полной мере использовать базу данных ЮНОДК об экспертах по противодействию коррупции в целях предоставления технической помощи.

2. На рассмотрение Группы была представлена записка под названием "Включение компонента технической помощи в процесс обзора" (CAC/COSP/IRG/2011/3), подготовленная на основе выявленных потребностей в технической помощи 16 проходящих обзор государств-участников, которые представили свои ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки до марта 2011 года. Поскольку эта информация носит предварительный



характер, была выражена надежда на то, что проходящий процесс обзора позволит получить более четкое и полное представление о потребностях в технической помощи. В данной записке анализ проводился как в тематическом, так и в географическом разрезе. Уже выкристаллизовались некоторые приоритетные области: речь, например, идет о защите свидетелей и информаторов, их сотрудничестве с правоохранительными органами, а также взаимной правовой помощи. Чаще всего высказывались просьбы, касающиеся резюме успешных видов практики и извлеченных уроков, моделей осуществления положений, являющихся предметом обзора, поддержки в виде рекомендаций экспертов по борьбе с коррупцией и юридических консультаций, а также подготовки плана действий по осуществлению. Ораторы высоко оценили проведенный предварительный анализ и выразили понимание, что Группа на ее возобновленной второй сессии получит в свое распоряжение более точную картину потребностей, выявленных в ходе процесса обзора. Для того чтобы Группа могла представить Конференции государств-участников более конкретные рекомендации относительно программных и оперативных вопросов, связанных с технической помощью, абсолютно необходим более детальный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе процесса обзора. Это позволит более эффективно реагировать на общие потребности на коллективной основе, в том числе в более широком программном контексте.

3. Группа подтвердила роль технической помощи в качестве важной цели механизма обзора хода осуществления. В своей резолюции 3/4 Конференция государств-участников поддержала осуществляемое по инициативе соответствующих стран и учитывающее их потребности комплексное и скоординированное выполнение программ технической помощи. Выступавшие подчеркнули, что это не исключает дополнительные инициативы по оказанию технической помощи на региональном и глобальном уровнях. Было обращено внимание на тот факт, что, особенно в области международного сотрудничества и возвращения активов, для обеспечения эффективности принимаемых мер необходимы региональные и межрегиональные программы. Некоторые ораторы упомянули в этой связи о региональных мероприятиях, которые объединили усилия государств и других заинтересованных участников в интересах содействия осуществлению Конвенции и других региональных документов. Оказание технической помощи на региональном уровне может также принести полезные плоды при удовлетворении общих потребностей, позволяя при этом создавать региональные сети и содействуя активизации сотрудничества за счет улучшения понимания различных правовых систем и расширения обмена опытом. Некоторые выступавшие отметили, что техническая помощь в целях осуществления Конвенции должна рассматриваться в более широком контексте рамочных программ по оказанию помощи в вопросах благого правления и развития.

4. Ораторы поделились опытом в качестве поставщиков и получателей технической помощи, в том числе применительно к встретившимся проблемам и извлеченным урокам. Государства-получатели выразили благодарность за предоставленную им помощь и указали на другие области, в которых требуется дополнительное содействие. В этой связи ряд выступавших указали на потребности в помощи в деле сбора данных и возвращения активов. Особенно в связи с взаимной правовой помощью некоторые ораторы отметили

полезность дополнительного сотрудничества, выходящего за пределы содействия по официальным каналам, в том числе возможность создания совместных следственных групп.

5. Некоторые выступавшие остановились на предпринимаемых усилиях по укреплению правовых и институциональных основ в свете проводимых страновых обзоров и комплексных самооценок. Важной областью, в которой требуется поддержка, является оказание помощи в оценке эффективности существующих антикоррупционных основ и мер и в сборе и составлении статистических данных, позволяющих оценивать последствия коррупции.

6. Хотя ораторы выразили согласие с тем, что Группе следует сосредоточить свои усилия на определении приоритетов и обеспечении принятия мер по удовлетворению потребностей, выявленных в результате работы Механизма, следует по-прежнему уделять внимание и потребностям в технической помощи в областях, выходящих за пределы нынешнего цикла обзора, например в области возвращения активов, в том числе в контексте имеющихся региональных и международных инициатив.

7. Ряд выступавших остановились на важной роли, которую играют государства, подписавшие Конвенцию, и межправительственные организации в поддержке усилий по предоставлению технической помощи и в содействии осуществлению Конвенции. Была подчеркнута важность сотрудничества между поставщиками технической помощи для более эффективного удовлетворения выявленных потребностей. Выступавшие приветствовали совместные мероприятия ЮНОДК и ПРООН, а также другие партнерские усилия. Высокую оценку получили усилия Секретариата по разработке различных инструментов, таких как база данных об экспертах по противодействию коррупции.

8. Представитель ПРООН указал, что основным инструментом осуществления программ этой организации являются страновые программы, интегрирующие антикоррупционный компонент в общую повестку дня в области развития, например в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Эта работа может быть дополнена инициативами на региональном уровне, способствующими созданию сетей, в том числе посредством координации по линии Юг-Юг или Восток-Восток. На глобальном уровне техническая помощь может быть интегрирована в общую повестку дня в области развития, включая деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Оратор отметил тесное сотрудничество ЮНОДК и ПРООН в деле осуществления программ в контексте меморандума о взаимопонимании, заключенного между двумя организациями. Представитель совместной Инициативы Всемирного банка/ЮНОДК по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР) указал, что программирование на глобальном уровне должно служить основой для программирования на уровне отдельных стран. Важное значение имеет обмен опытом, в том числе через региональные сети практических работников, включая недавно созданную Сеть координаторов по вопросам возвращения активов СтАР/Интерпола. Представитель Международной антикоррупционной академии рассказал о членском составе этой организации и ее деятельности в области подготовки кадров.

9. В этом контексте ораторы отметили, что Группе важно располагать информацией, которая позволит ей оценить уже предоставленную помощь, с тем чтобы избежать любого дублирования предпринимаемых усилий. Дальнейшая аналитическая работа может включать оценку достигнутого прогресса, в том числе посредством проводимых в настоящее время оценок. При разработке стратегических программ, осуществляемой в сотрудничестве с национальными и международными партнерами, следует учитывать собственные ресурсы страны-получателя и принимать во внимание вопросы продолжительности, устойчивого характера и результативности соответствующей программы, а также аспекты качества, эффективности, точности и согласованности технической помощи, в том числе посредством многолетних обязательств по предоставлению ресурсов.

10. Рабочая группа подтвердила решения о технической помощи, принятые на ее возобновленной первой сессии. Было указано на необходимость в разработке соответствующего инструментария и ресурсов в тех областях, которые были определены в качестве приоритетных, а также в областях защиты свидетелей и взаимной правовой помощи. Первоочередная роль была отведена дальнейшему изучению вопроса о создании партнерских отношений, формировании синергетических связей и выработке совместных программ с другими поставщиками многосторонней и двусторонней технической помощи.

11. К поставщикам двусторонней и многосторонней помощи была обращена просьба поделиться на возобновленной сессии информацией об уже предоставленной технической помощи, с тем чтобы Группа смогла начать формировать картину той помощи, которая предоставляется в настоящее время.

12. Ораторы подчеркнули ту пользу, которую принесет опубликование государствами-участниками своих докладов об обзоре, с тем чтобы могли быть разработаны целенаправленные и приспособленные к местным условиям программы технической помощи для удовлетворения выявленных в ходе обзоров потребностей.