



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
22 March 2011  
Russian  
Original: English

**Включение компонента технической помощи  
в процесс обзора**

**Записка Секретариата**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
А. Нормативно-правовая база и мандат .....	3
В. Сфера охвата и структура доклада .....	4
II. Анализ потребностей в техническом сотрудничестве для осуществления статей III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции .....	6
А. Криминализация и правоохранительная деятельность (глава III Конвенции) .....	6
1. Правонарушители, сотрудничающие со следствием, свидетели и лица, сообщающие информацию (статьи 32, 33 и 37) .....	7
2. Подкуп иностранных должностных лиц и подкуп в частном секторе (статьи 16 и 21) .....	12
3. Отмывание доходов от преступлений (статья 23) .....	15
4. Преследование, вынесение судебного решения и санкции (статья 30) .....	16
В. Международное сотрудничество (глава IV Конвенции) .....	18
1. Взаимная правовая помощь (статья 46) .....	18
2. Сотрудничество между правоохранительными органами (статья 48) .....	20
3. Совместные расследования (статья 49) .....	22
4. Специальные методы расследования (статья 50) .....	23



III. Выводы и рекомендации .....	24
А. Предварительные выводы в отношении приоритетов и видов требующейся технической помощи .....	24
В. Меры по обеспечению эффективного реагирования на выявленные потребности в оказании технической помощи .....	26

## **I. Введение**

### **A. Нормативно-правовая база и мандат**

1. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции была учреждена согласно статье 63 Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. Эти цели требуют, чтобы Конференция учитывала потребности государств в технической помощи в связи с осуществлением Конвенции и выносила рекомендации в отношении любых необходимых действий в связи с этим.

2. В целях содействия осуществлению Конвенции государства должны рассматривать вопрос о предоставлении друг другу самой широкой технической помощи, особенно в интересах развивающихся стран, в связи с их соответствующими планами и программами по борьбе с коррупцией (пункт 2 статьи 60). Кроме того, государства-участники рассматривают возможность создания добровольных механизмов с целью оказания финансового содействия усилиям развивающихся стран и стран с переходной экономикой по применению настоящей Конвенции посредством осуществления программ и проектов в области технической помощи (пункт 7 статьи 60). В этом отношении важно получать необходимые сведения на основе представленной государствами-участниками информации о мерах, принятых ими в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись (пункт 5 статьи 63).

3. На своей первой сессии, проходившей в Иордании 10-14 декабря 2006 года, Конференция подчеркнула межсекторальный характер технической помощи и ее важную роль в деле осуществления Конвенции. Исходя из этого, Конференция учредила временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания ей консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области технической помощи (резолюция 1/5).

4. На своей второй сессии, проходившей в Индонезии 28 января – 1 февраля 2008 года, Конференция постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи продолжит свою работу для оказания Конференции консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области технической помощи и должна предоставлять доклады о своей деятельности (резолюция 2/4).

5. В ходе своей третьей сессии, проходившей в Дохе, Катар, 9-13 ноября 2009 года, Конференция подтвердила важность оказания технической помощи и постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи (резолюция 3/1). В соответствии с кругом ведения процесса обзора его цель заключается, в частности, в том, чтобы оказывать содействие государствам-участникам в выполнении ими Конвенции, помогать государствам в выявлении и обосновании конкретных потребностей в

технической помощи, способствовать и содействовать в процессе оказания технической помощи и предоставлять Конференции информацию о достигнутых результатах, оптимальных видах практики и трудностях государств-участников в деле осуществления и применения Конвенции (CAC/COSP/IRG/2010/6). В информацию, которую предполагается представить для анализа, войдут данные, полученные на основании комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки, который представляет собой компьютерную платформу для сбора информации, облегчающую представление информации о ходе осуществления Конвенции.

6. В соответствии с кругом ведения механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Механизм обзора) функции Группы по обзору хода осуществления заключаются в наблюдении за процессом обзора с целью выявления трудностей и оптимальных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. В настоящее время Механизм обзора функционирует в рамках первого года первого цикла. Каждый цикл состоит из пяти лет, и в ходе нынешнего цикла проводится обзор осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции. В ходе второго цикла будет проводиться обзор глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) (резолюция 3/1).

7. Конференция поддержала осуществляемое по инициативе соответствующих стран и учитывающее их потребности комплексное и скоординированное выполнение программ технической помощи в целях дальнейшего осуществления Конвенции (резолюция 3/4) (CAC/COSP/IRG/2010/6). Это еще раз было подчеркнуто Группой по обзору хода осуществления на ее возобновленной первой сессии, проходившей с 29 ноября по 1 декабря 2010 года в Вене. Группа подтвердила, что одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи (CAC/COSP/IRG/2010/7/Add.1).

## **В. Сфера охвата и структура доклада**

8. В настоящем докладе приводится краткое изложение потребностей в технической помощи, выявленных теми государствами-участниками в процессе проведения обзора в течение первого года первого цикла функционирования Механизма обзора, которые завершили представление своих ответов на вопросы по самооценке по двум главам Конвенции, рассматриваемым в настоящее время в рамках обзора, по состоянию на 21 марта 2011 года.

9. В основу доклада положена информация, содержащаяся в докладах о самооценке, полученных от стран, в отношении которых проводится обзор. В будущем эта информация будет основана на выводах, содержащихся в

докладах по обзору стран. На момент составления настоящего доклада это не представлялось возможным, поскольку ни один страновой доклад не был готов.

10. В отношении каждого рассматриваемого положения государствам-участникам задавался вопрос относительно того, приняли ли они меры, предусматриваемые этим положением. Возможные ответы предусматривали: а) да; б) да, отчасти; и с) нет. В случае частичного соблюдения или несоблюдения ("да, отчасти" или "нет") государствам было предложено определить вид технической помощи, который, если такая помощь может быть предоставлена, облегчил бы выполнение соответствующих положений Конвенции. Государствам была также предложена возможность указать потребности в иных видах технической помощи, помимо перечисленных в контрольном перечне, или указать, что помощь не требуется.

11. Государства-участники также представили дополнительную информацию о том, оказывается ли им уже техническая помощь, необходимая для осуществления Конвенции. В случае положительного ответа им было предложено указать, кто оказывает такую помощь и будет ли продление или расширение такой помощи и далее способствовать осуществлению рассматриваемого положения.

12. В соответствии с просьбой Группы по обзору хода осуществления, высказанной на ее возобновленной первой сессии, цель настоящего доклада состоит в проведении тематического обзора потребностей в технической помощи с региональной направленностью (CAC/COSP/IRG/2010/7/Add.1). Поскольку доклад основан на ограниченном числе ответов, он не претендует на всеобъемлющий охват всех потребностей в технической помощи в целом.

13. На момент составления настоящего доклада контрольные перечни вопросов по самооценке заполнили в общей сложности 22 государства-участника: семь государств-участников из Группы африканских государств<sup>1</sup>, четыре – из Группы государств Азии и района Тихого океана<sup>2</sup>, четыре – из Группы государств Восточной Европы<sup>3</sup>, три – из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна<sup>4</sup> и четыре – из Группы западноевропейских и других государств<sup>5</sup>. Из них 16 государств-участников сообщили о потребностях в технической помощи. Подробная информация по регионам приводится в диаграмме 1. Страны, входящие в Группу западноевропейских и других государств, не указали никаких потребностей в технической помощи и не включены в приводящийся анализ.

<sup>1</sup> Бурунди, Марокко, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Того и Уганда.

<sup>2</sup> Бангладеш, Индонезия, Иордания и Монголия.

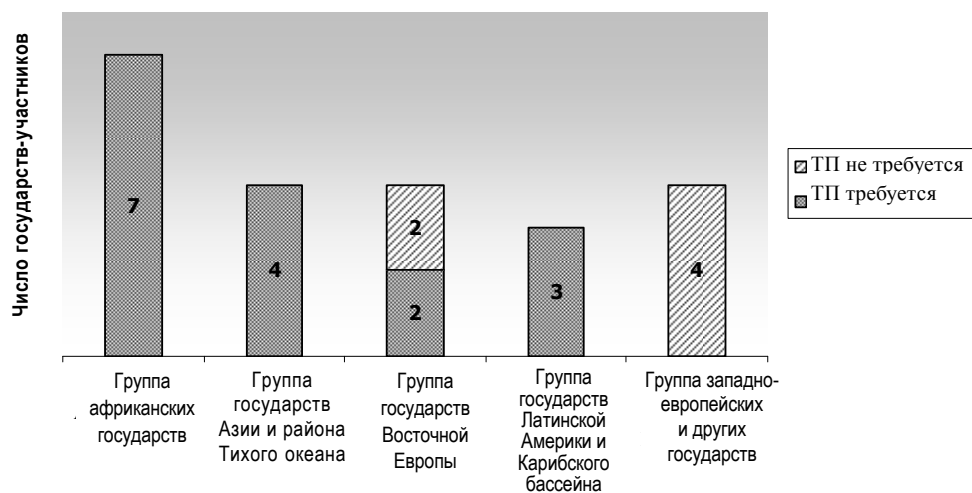
<sup>3</sup> Болгария, Литва, Украина и Хорватия.

<sup>4</sup> Аргентина, Бразилия и Чили.

<sup>5</sup> Испания, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Франция.

Диаграмма 1

Потребности в технической помощи в отношении глав III и IV в разбивке по регионам



## II. Анализ потребностей в техническом сотрудничестве для осуществления статей III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

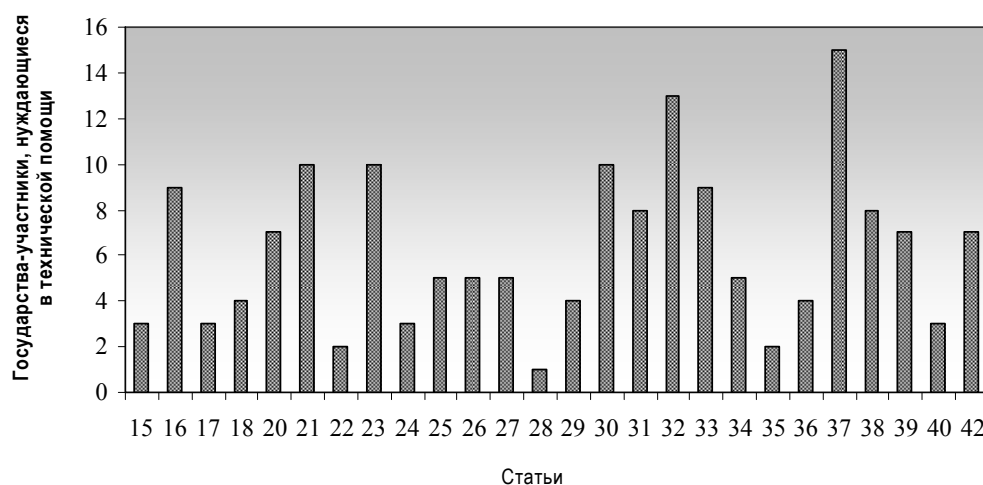
### A. Криминализация и правоохранительная деятельность (глава III Конвенции)

14. В диаграмме 2 отражены потребности представивших информацию государств-участников в технической помощи в целом в отношении главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность). Приводящийся ниже анализ основан на семи статьях главы III<sup>6</sup>, в отношении которых поступило больше всего сообщений о потребностях в технической помощи.

<sup>6</sup> Статьи 16 (Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций), 21 (Подкуп в частном секторе), 23 (Отмывание доходов от преступлений), 30 (Преследование, вынесение судебного решения и санкции), 32 (Защита свидетелей, экспертов и потерпевших), 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), 37 (Сотрудничество с правоохранительными органами).

Диаграмма 2

## Глава III. Криминализация и правоохранительная деятельность



**1. Правонарушители, сотрудничающие со следствием, свидетели и лица, сообщающие информацию (статьи 32, 33 и 37)**

15. Анализ ответов на вопросы по самооценке по главе III (Криминализация и правоохранительная деятельность) показывает, что особый интерес представляют области, касающиеся того, что можно было бы назвать более широкой областью сотрудничества правоохранительных органов со свидетелями, лицами, участвовавшими в правонарушении, и лицами, сообщающими информацию. Ниже указаны конкретные потребности по конкретным статьям. Следует отметить, что представившие информацию государства из числа стран, входящих в Группу государств Восточной Европы, не сообщили о каких-либо потребностях в технической помощи в деле осуществления этих трех статей.

**а) Сотрудничество с правоохранительными органами (статья 37)**

16. Большинство обследуемых стран из Группы африканских государств, Группы государств Азии и района Тихого океана и Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна сообщили о необходимости оказания помощи в осуществлении статьи 37 о сотрудничестве с правоохранительными органами. Виды запрашиваемой помощи весьма разнообразны, но явное большинство стран выражают потребность в консультативно-правовой помощи, содействии в подготовке законопроектов и обмене оптимальными видами практики и извлеченными уроками. На диаграммах ниже приводится разбивка требующихся видов помощи по регионам. Примечательно, что как обследуемые страны, входящие в Группу африканских государств, так и страны Азии и региона Тихого океана указали на необходимость программ повышения потенциала для ведомств, занимающихся разработкой и осуществлением программ защиты.

Диаграмма 3  
Группа африканских государств



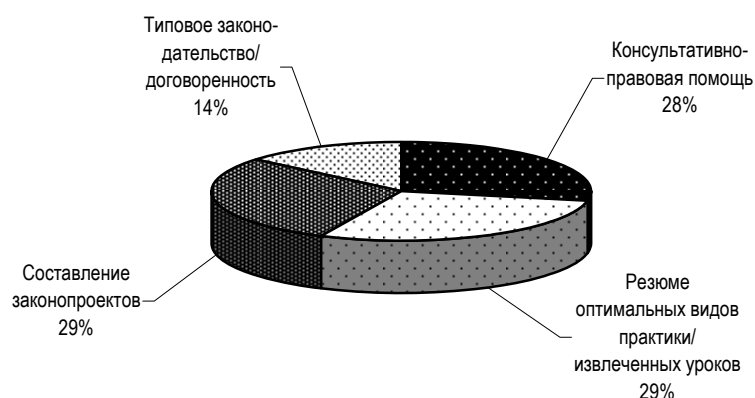
Диаграмма 4  
Группа государств Азии и района Тихого океана





Диаграмма 5

Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна



**b) Защита свидетелей, экспертов и потерпевших (статья 32)**

17. Техническая помощь в осуществлении статьи 32 о защите свидетелей, экспертов и потерпевших была второй по значению потребностью, указанной странами, представившими ответы. Эта область тесно связана с сотрудничеством с правоохранительными органами. Во многих докладах о самооценке сообщалось о потребности в программах повышения потенциала для органов, занимающихся вопросами разработки и осуществления программ защиты свидетелей, экспертов и потерпевших. В число других видов помощи, являющихся приоритетными для всех регионов, входят консультативно-правовая помощь, резюме оптимальных видов практики и извлеченных уроков, а также типовые законодательство, соглашения и договоренности.

Диаграмма 6

Группа африканских государств

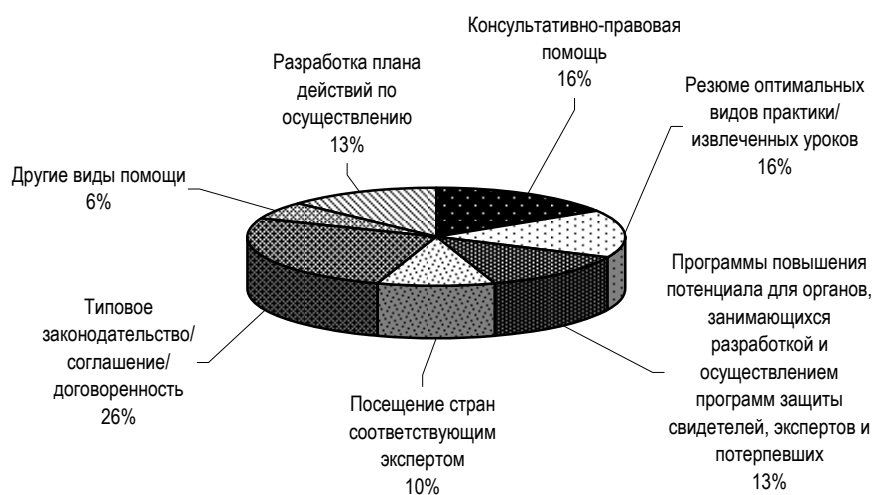


Диаграмма 7  
Группа государств Азии и района Тихого океана

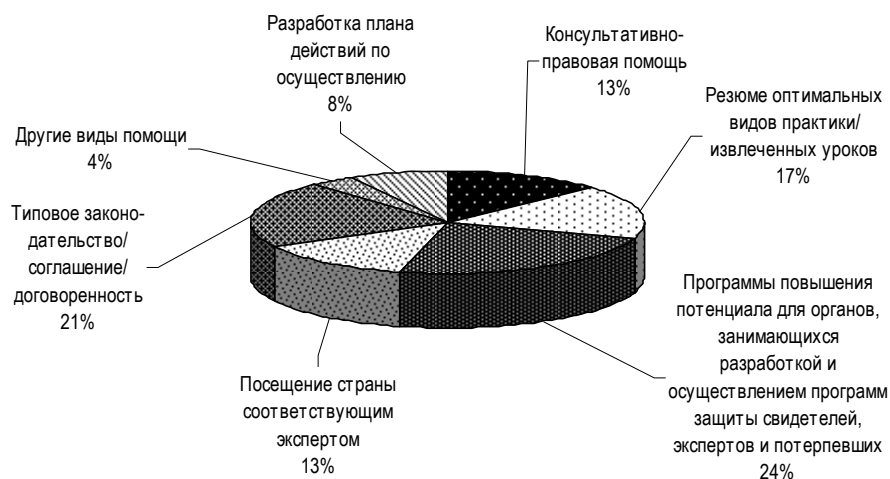
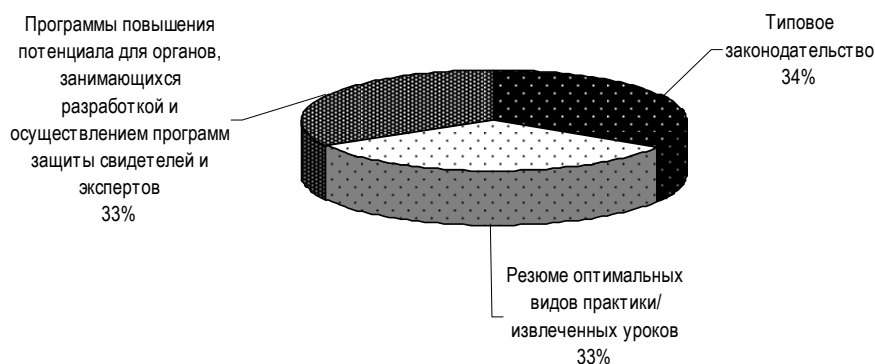


Диаграмма 8  
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна



**с) Защита лиц, сообщающих информацию (статья 33)**

18. Другая сопряженная с этим область – защита лиц, сообщающих информацию, о которой идет речь в статье 33. В области осуществления этой статьи многие страны также выразили потребность в технической помощи. Для Группы африканских государств приоритетной является потребность в оптимальных видах практики и извлеченных уроках, а также потребность в

посещении стран экспертом по борьбе с коррупцией. Группа государств Азии и района Тихого океана сообщает об одинаковой потребности в консультативно-правовой помощи, оптимальных видах практики и извлеченных уроках, программах повышения потенциала для органов, занимающихся разработкой и осуществлением программ и механизмов в отношении лиц, сообщающих информацию, разработке плана действий в области осуществления и посещения страны экспертом по борьбе с коррупцией. Аналогичным образом потребности, указанные Группой государств Латинской Америки и Карибского бассейна, касаются оптимальных видов практики и извлеченных уроков, программ повышения потенциала для органов, занимающихся разработкой и осуществлением программ и механизмов в отношении лиц, сообщающих информацию, и разработки плана действий в области осуществления.

Диаграмма 9  
Группа африканских государств

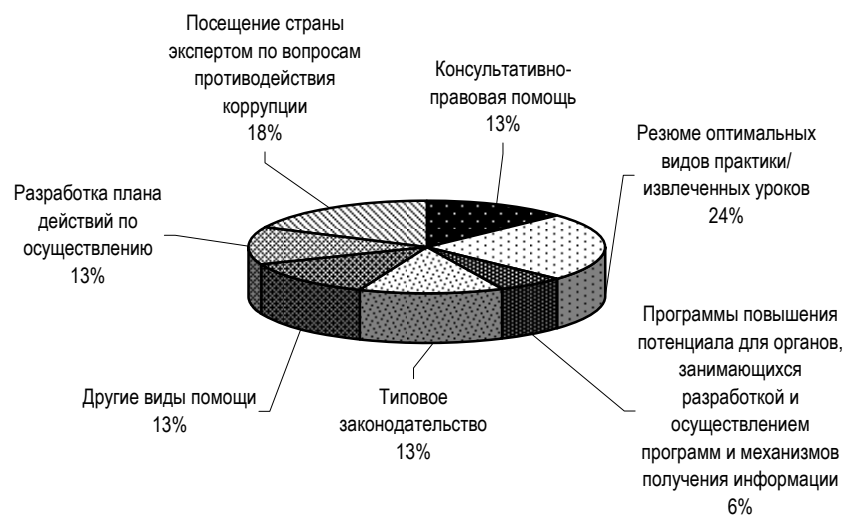


Диаграмма 10

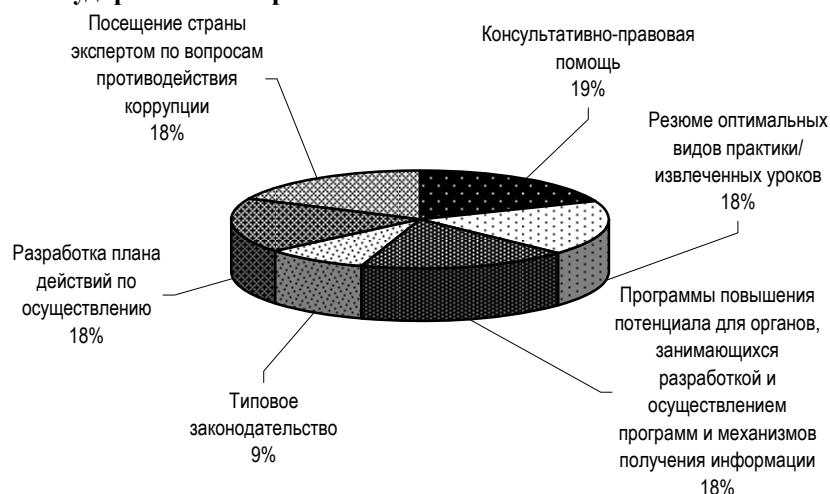
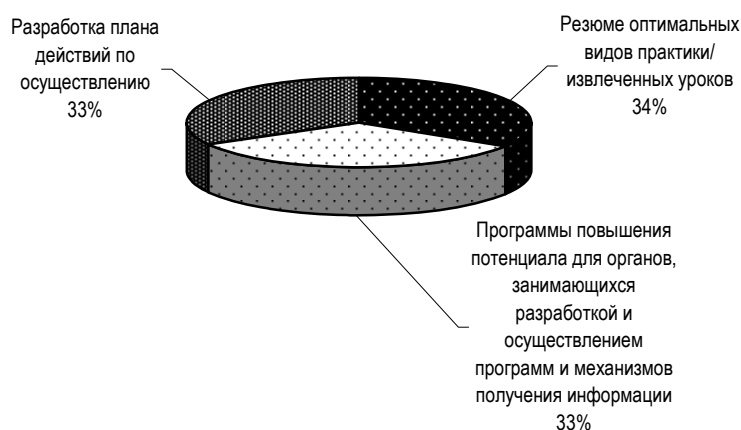
**Группа государств Азии и района Тихого океана**

Диаграмма 11

**Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна**

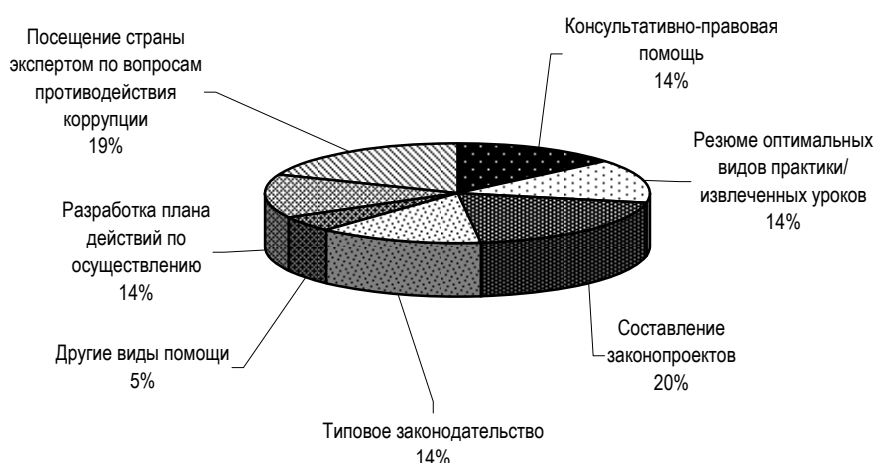
## 2. Подкуп иностранных должностных лиц и подкуп в частном секторе (статьи 16 и 21)

19. В то время как большинство представивших информацию стран не нуждаются в технической помощи в осуществлении статьи 15, значительное число государств, представивших информацию, выражают потребность в помощи в деле осуществления статьи 16 о подкупе иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и статьи 21 о подкупе в частном секторе. Следует отметить, что представившие информацию страны из Группы государств Восточной Европы не нуждаются в технической помощи в осуществлении этих двух статей, а члены Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна заявляют о потребности только в типовом законодательстве для целей осуществления статьи 21.

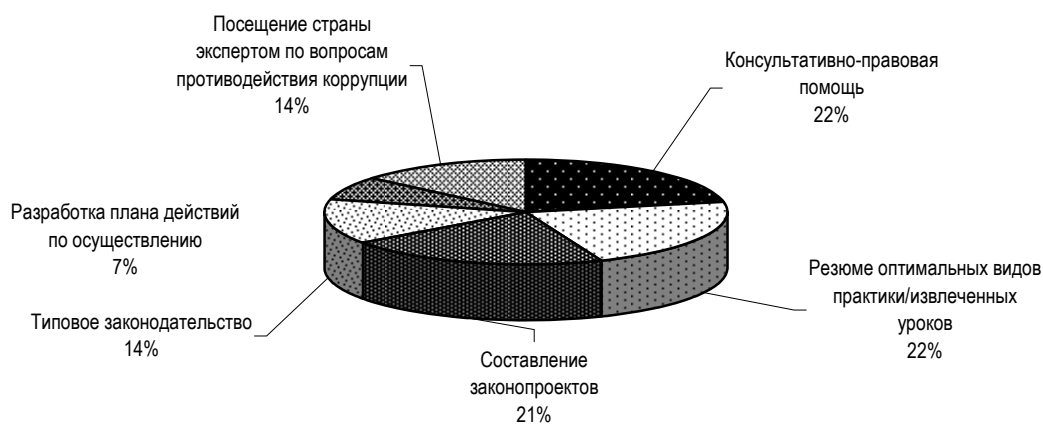
**а) Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (статья 16)**

20. Потребности в технической помощи стран, представивших информацию, из Группы африканских государств и Группы государств Азии и района Тихого океана отражают аналогичный уровень приоритетности: содействие в составлении законопроектов, посещение страны экспертом по борьбе с коррупцией, оптимальные виды практики и извлеченные уроки, а также консультативно-правовая помощь.

**Диаграмма 12**  
**Группа африканских государств**



**Диаграмма 13**  
**Группа государств Азии и района Тихого океана**



### б) Подкуп в частном секторе (статья 21)

21. Представившие информацию страны из Группы африканских государств и Группы государств Азии и района Тихого океана отмечают, что для осуществления статьи 21 потребуются следующие виды технической помощи (в порядке приоритетности): консультативно-правовая помощь, содействие в составлении законопроектов, оптимальные виды практики и извлеченные уроки, а также разработка плана действий в области осуществления. Единственная потребность в технической помощи, о которой в связи со статьей 21 сообщают страны из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, – это типовое законодательство.

Диаграмма 14

#### Группа африканских государств

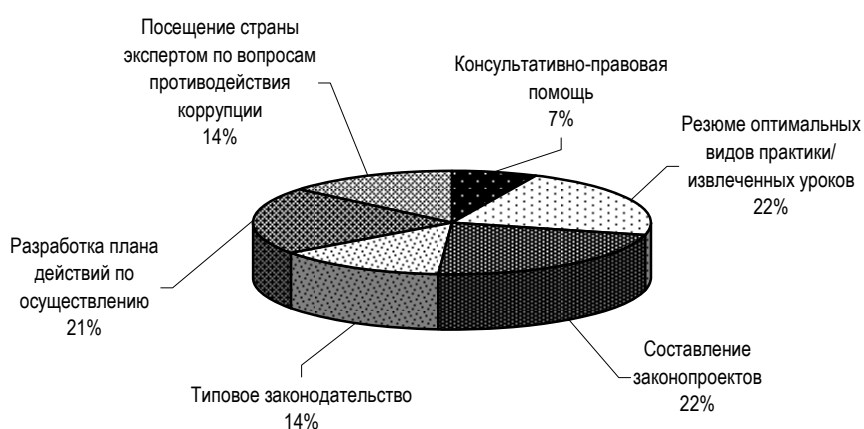


Диаграмма 15

#### Группа государств Азии и района Тихого океана

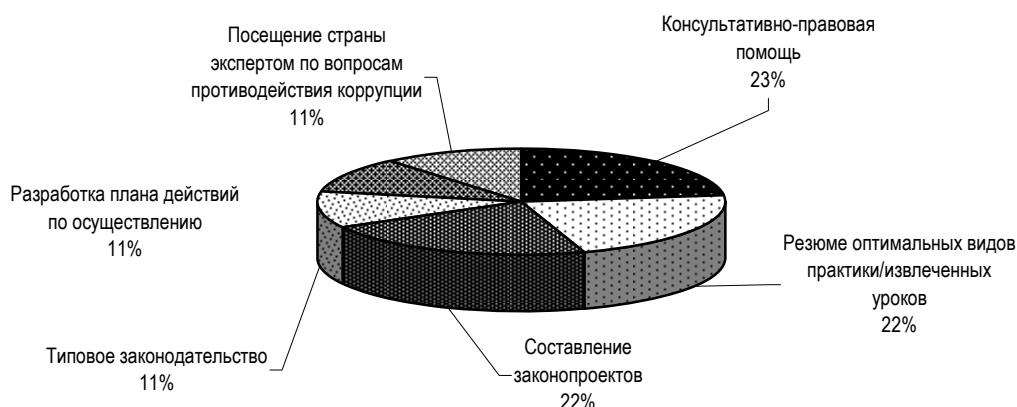
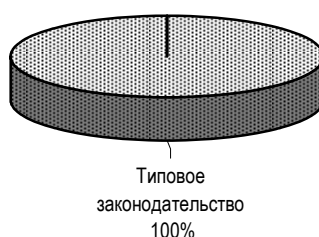


Диаграмма 16  
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна



### 3. Отмывание доходов от преступлений (статья 23)

22. Многие страны также сообщают о том, что в целях полного осуществления данного положения они ощущают потребность в технической помощи в области криминализации отмывания денежных средств (статья 23). В этой области страны из Группы африканских государств, представившие информацию, запрашивают следующие виды технической помощи: помощь в разработке плана действий в области осуществления и оптимальные виды практики и извлеченные уроки. Для представивших информацию стран из Группы государств Азии и района Тихого океана интерес представляют консультативно-правовая помощь, а также содействие в составлении законопроектов и типовое законодательство, а для стран из Группы государств Восточной Европы приоритетными являются консультативно-правовая помощь, содействие в составлении законопроектов, оптимальные виды практики и извлеченные уроки, а также посещение страны экспертом по борьбе с коррупцией. Предоставившие информацию страны из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна не указывают каких-либо потребностей в технической помощи в отношении статьи 23.

Диаграмма 17  
Группа африканских государств



Диаграмма 18  
Группа государств Азии и района Тихого океана

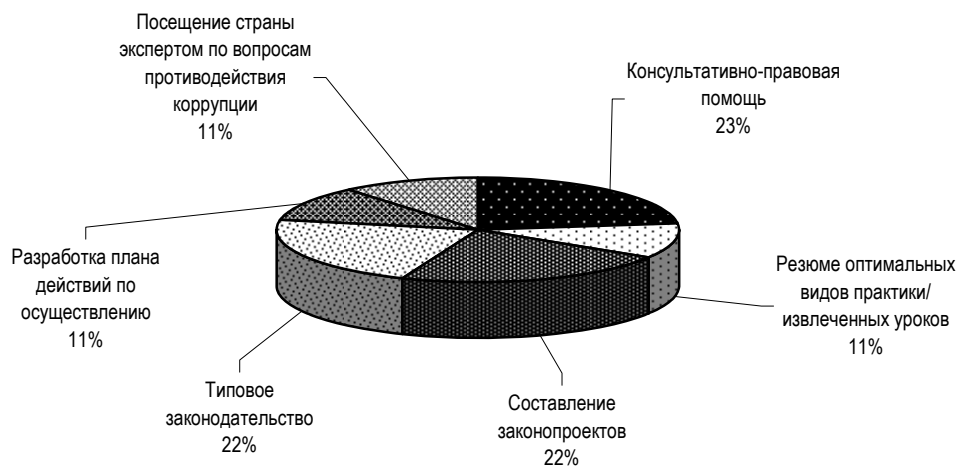
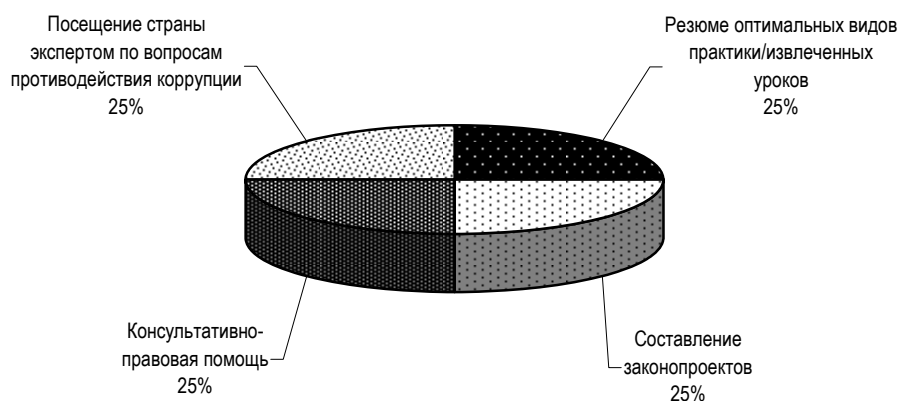


Диаграмма 19  
Группа государств Восточной Европы



#### 4. Преследование, вынесение судебного решения и санкции (статья 30)

23. В связи со статьей 30 о преследовании, вынесении судебного решения и санкциях чаще всего сообщается о потребностях в технической помощи в области резюме оптимальных видов практики и извлеченных уроков. Группа африканских государств также нуждается в посещении стран соответствующим экспертом и в разработке плана действий в области осуществления. Группа государств Азии и района Тихого океана также ощущает необходимость в разработке плана действий, а также других видах помощи, а Группе государств Восточной Европы необходима консультативно-правовая помощь.



Диаграмма 20  
Группа африканских государств

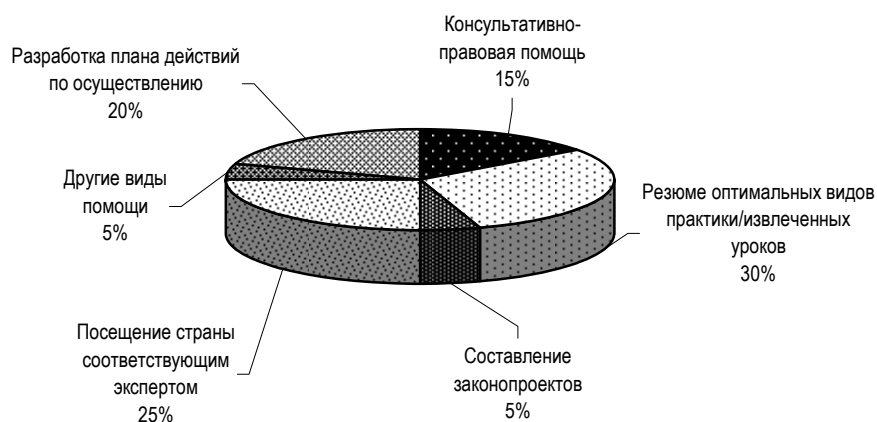


Диаграмма 21  
Группа государств Азии и района Тихого океана

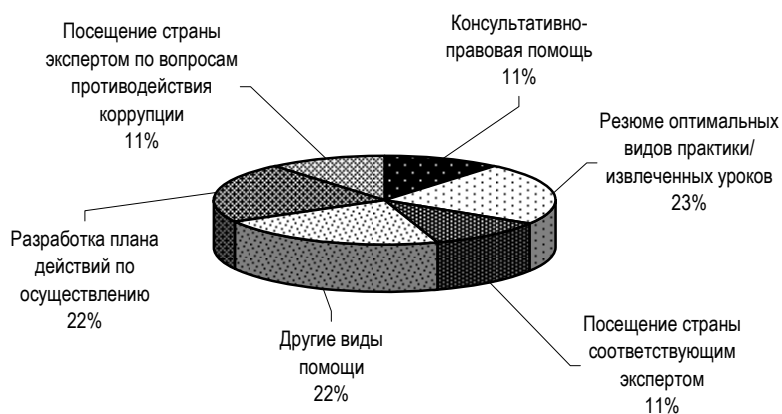
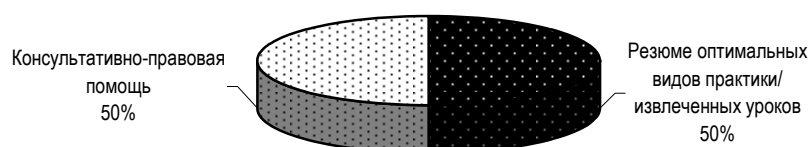


Диаграмма 22  
Группа государств Восточной Европы

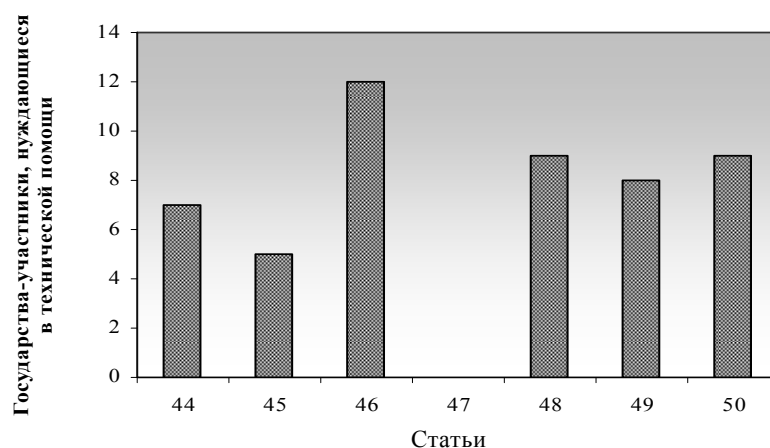


## В. Международное сотрудничество (глава IV Конвенции)

24. В целом, о потребностях в технической помощи для осуществления статей, содержащихся в главе IV (Международное сотрудничество), сообщает меньшее число государств. В диаграмме 23 показаны потребности государств-участников, представивших информацию, в технической помощи по данной главе в целом<sup>7</sup>. Данные о разбивке потребностей по регионам приводятся по четырем статьям, в отношении которых поступило больше всего сообщений о потребностях в технической помощи.

Диаграмма 23

Глава IV. Международное сотрудничество



### 1. Взаимная правовая помощь (статья 46)

25. В отношении статьи о взаимной правовой помощи в представленных докладах о самооценке содержалось наибольшее число просьб об оказании технической помощи. Для представивших информацию стран из Группы африканских государств наиболее приоритетной для осуществления этой статьи представляется потребность в типовом договоре. К числу других приоритетных потребностей в оказании помощи относятся программы повышения потенциала для органов, занимающихся вопросами международного сотрудничества в области уголовного правосудия, и разработка плана действий в области осуществления, а также оптимальные виды практики и извлеченные уроки. Представившие информацию страны из Группы государств Азии и района Тихого океана считают приоритетной потребность в консультативно-правовой помощи и посещении стран соответствующим экспертом, а также типовой договор, а страны из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна нуждаются только в оптимальных видах практики и извлеченных уроках. Представившие

<sup>7</sup> Статьи 46 (Взаимная правовая помощь), 48 (Сотрудничество между правоохранительными органами), 49 (Совместные расследования) и 50 (Специальные методы расследования).

информацию страны из Группы государств Восточной Европы выражают потребность только в помощи в отношении пунктов 2 и 26; виды другой помощи не указаны.

Диаграмма 24

**Группа африканских государств**

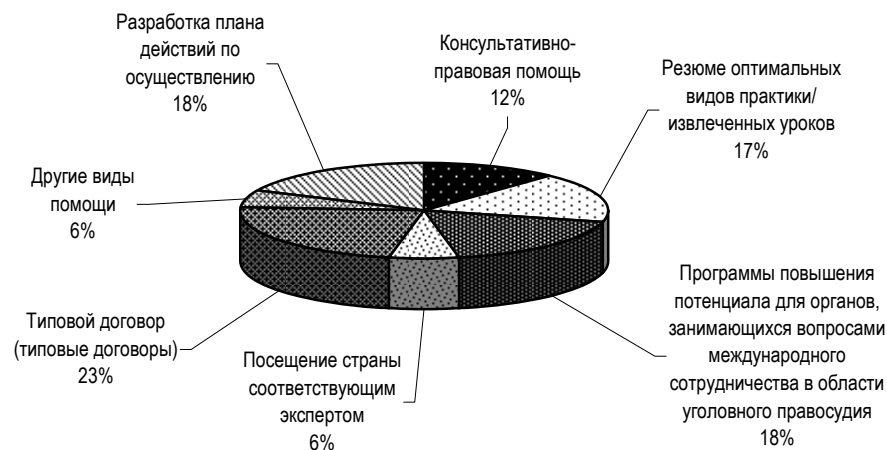


Диаграмма 25

**Группа государств Азии и района Тихого океана**

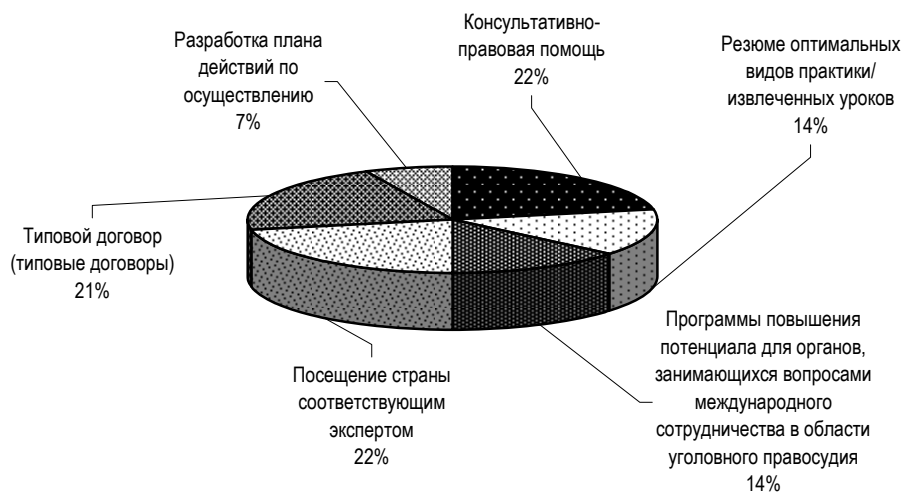


Диаграмма 26  
Группа государств Восточной Европы

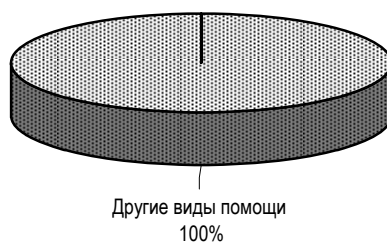


Диаграмма 27  
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна



## 2. Сотрудничество между правоохранительными органами (статья 48)

26. В области сотрудничества между правоохранительными органами о потребностях в оказании помощи сообщают только представившие информацию страны из Группы африканских государств и Группы государств Азии и района Тихого океана; они считают наиболее приоритетной потребность в оптимальных видах практики и извлеченных уроках, а также потребность в программах повышения потенциала для органов, занимающихся трансграничным сотрудничеством между правоохранительными органами, за которыми следуют помощь в области технологий, посещение стран соответствующим экспертом, типовые соглашения и договоренность.

Диаграмма 28  
Группа африканских государств

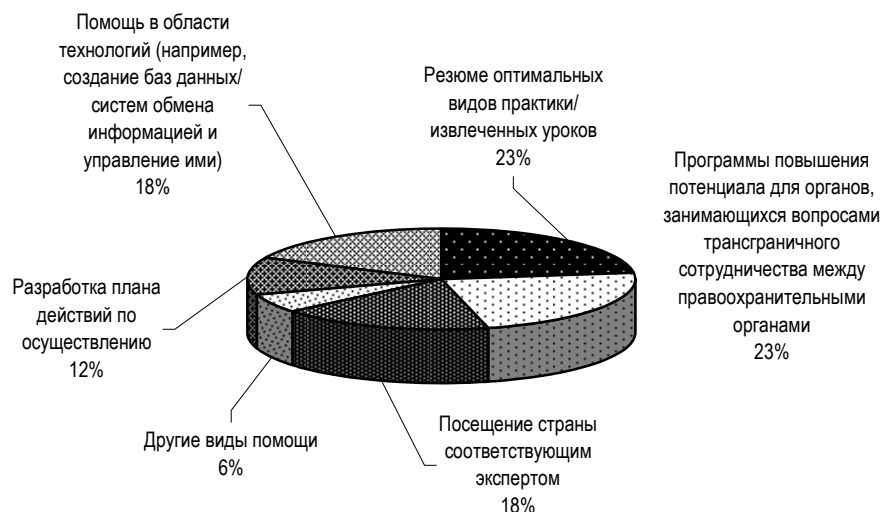


Диаграмма 29  
Группа государств Азии и района Тихого океана



### 3. Совместные расследования (статья 49)

27. Кроме того, в области совместных расследований в технической помощи для целей осуществления рассматриваемой статьи нуждаются только страны из Группы африканских государств и Группы государств Азии и района Тихого океана. Указываются следующие приоритетные потребности: оптимальные виды практики и извлеченные уроки, типовые соглашения и договоренность, посещение стран соответствующим экспертом и, наконец, программы повышения потенциала для органов, занимающихся трансграничным сотрудничеством между правоохранительными органами.

Диаграмма 30

#### Группа африканских государств

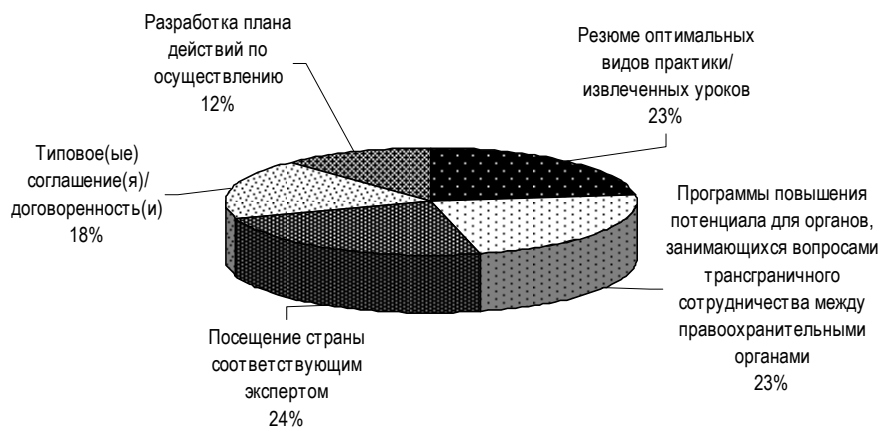
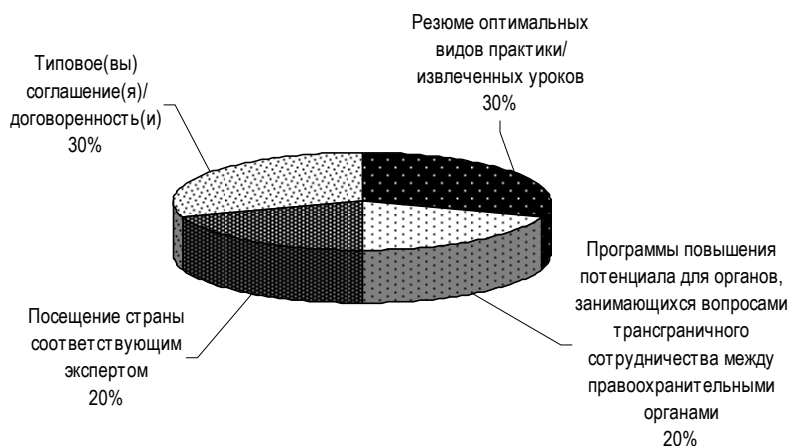


Диаграмма 31

#### Группа государств Азии и района Тихого океана



#### 4. Специальные методы расследования (статья 50)

28. Наконец, в области специальных методов расследования о потребности в технической помощи сообщают лишь страны из Группы государств Азии и района Тихого океана и Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, причем большинство из них нуждается в оптимальных видах практики и извлеченных уроках, а также в консультативно-правовой помощи.

Диаграмма 32

Группа государств Азии и района Тихого океана

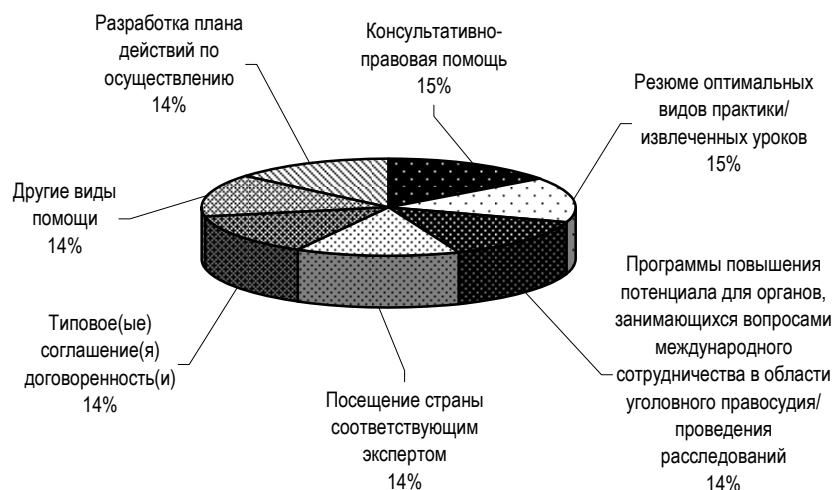


Диаграмма 33

Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна



### **III. Выводы и рекомендации**

#### **A. Предварительные выводы в отношении приоритетов и видов требующейся технической помощи**

29. Как было отмечено выше, анализ потребностей в технической помощи, приводящийся в настоящем документе, основан на небольшой выборке, а именно на ответах 22 государств-участников, 16 из которых указали, что они нуждаются в технической помощи. Потребности в технической помощи, о которых говорится в настоящем докладе, взяты из ответов государств-участников на контрольный перечень вопросов для самооценки. В этой связи следует отметить, что при анализе не учитывался процесс обзора, в ходе которого эти потребности могут измениться в свете результатов диалога с проводящими обзор государствами-участниками. Анализ, учитывающий замечания, сделанные в процессе обзора, и соответствующие выводы, может дать более точные результаты.

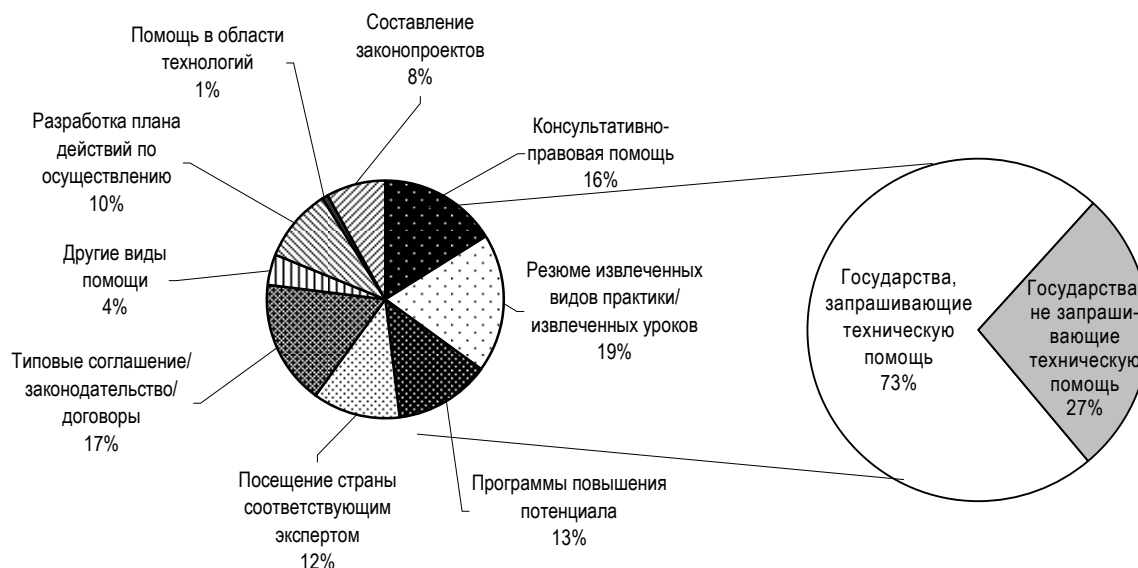
30. Однако уже на этом этапе вырисовываются определенные приоритеты. Так, одним из таких приоритетов представляется область, которую в целом можно назвать областью защиты свидетелей и лиц, сообщающих информацию, а также область их сотрудничества с правоохранительными органами.

31. В глобальном плане потребности в технической помощи как по главе III, так и по главе IV, в порядке приоритетности, включают 1) резюме оптимальных видов практики и извлеченных уроков, 2) типовые законодательство, договор, договоренность или соглашение, 3) посещение страны экспертом по вопросам противодействия коррупции или иным соответствующим экспертом, 4) консультативно-правовую помощь и 5) разработку плана действий по осуществлению. Все это показано в диаграмме 34. Таким образом, на основании предварительного анализа докладов о самооценке можно сделать вывод о том, что представившие информацию государства-участники, обладающие потребностями в технической помощи, больше всего нуждаются в помощи в виде примеров (как, например, резюме оптимальных видов практики и извлеченных уроков) и типовых текстов, демонстрирующих надлежащие методы осуществления рассматриваемых глав, чему, в идеале, способствовали бы дополнительные рекомендации со стороны соответствующего советника и консультативно-правовая помощь, учитывающая долгосрочную стратегию (например, план действий по осуществлению).



Диаграмма 34

## Глобальные потребности в технической помощи в отношении глав III и IV



32. В том что касается главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность), техническая помощь оказалась востребованной, в частности, в отношении статей 16 (Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций), 21 (Подкуп в частном секторе), 23 (Отмывание доходов от преступлений), 30 (Преследование, вынесение судебного решения и санкции), 32 (Защита свидетелей, экспертов и потерпевших), 33 (Защита лиц, сообщающих информацию) и 37 (Сотрудничество с правоохранительными органами). В том что касается главы IV (Международное сотрудничество), помощь наиболее востребована в отношении статей 46 (Взаимная правовая помощь), 48 (Сотрудничество между правоохранительными органами), 49 (Совместные расследования) и 50 (Специальные методы расследования). В отношении всех этих статей был проведен индивидуальный анализ с разбивкой по регионам.

33. Наибольшее число государств-участников указало на необходимость оказания помощи в области осуществления статьи 37 (Сотрудничество с правоохранительными органами). На втором месте – статья 32 (Защита свидетелей, экспертов и потерпевших), на третьем – статья 46 (Взаимная правовая помощь). В отношении статьи 47 (Передача уголовного производства) сообщений о потребности в технической помощи не поступило.

34. В том что касается главы III, потребности в технической помощи прежде всего касались оптимальных видов практики и извлеченных уроков, типовых законодательства, договора, договоренности или соглашения, консультативно-правовой помощи, посещения страны экспертом по вопросам противодействия коррупции или иным соответствующим экспертом и разработки плана действий по осуществлению. Аналогичные потребности в технической помощи были определены в отношении главы IV, где главным приоритетом

являются оптимальные виды практики и извлеченные уроки, за которыми следуют типовые законодательство, договор, договоренность или соглашение. В то же время третьим приоритетом являются программы повышения потенциала, за которыми следуют посещение страны экспертом по вопросам противодействия коррупции или иным соответствующим экспертом и разработка плана действий по осуществлению. Основное различие между главами III и IV состоит в том, что в отношении главы IV третьим приоритетом являются программы повышения потенциала, а не консультативно-правовая помощь. Это, возможно, отчасти объясняется тем, что система в области криминализации и правоохранительной деятельности в странах, по-видимому, является более устоявшейся в отличие от менее устоявшейся системы в области международного сотрудничества.

35. Наибольшее число потребностей в технической помощи было зарегистрировано в Группе государств Азии и района Тихого океана и Группе африканских государств. Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Группа государств Восточной Европы запросили меньше помощи.

## **В. Меры по обеспечению эффективного реагирования на выявленные потребности в оказании технической помощи**

36. Прогресс в направлении более детального анализа вызовов в области осуществления еще раз подтверждает острую необходимость обеспечения своевременного и эффективного оказания технической помощи. Группа по обзору хода осуществления подчеркивала важность координации в целях наиболее оптимального использования ограниченных ресурсов для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. Группа располагает возможностями по оказанию содействия в оказании технической помощи. Для такого содействия потребуются наличие достоверной и полной картины относительно организаций, способных в настоящее время оказывать техническую помощь. Группе также потребуются рассмотреть наиболее оптимальные варианты того, каким образом выявленные потребности в технической помощи могут быть эффективно и результативно удовлетворены различными структурами, занимающимися оказанием технической помощи. Наконец, для эффективного осуществления Конвенции в тех случаях, когда государства-участники запрашивают техническую помощь, потребуются достаточный доступ к финансированию такой помощи. Все эти вопросы имеют основополагающее значение для обеспечения доверия к Конвенции и Механизму.

37. Для достижения этих целей Группа на своей возобновленной первой сессии обсудила вопрос об организации семинара-практикума, посвященного изучению путей повышения доступности и эффективности оказания технической помощи, с конкретной целью выработать рекомендации для Группы по следующим вопросам: как Группа может наиболее оптимальным образом выполнить свой мандат в вопросах определения приоритетов в области технической помощи; какую роль она может сыграть в обеспечении соответствия между потребностями, выявленными в процессе обзора, и имеющимися возможностями по оказанию помощи; и какую роль она может сыграть в обеспечении наличия достаточного объема средств на оказание

технической помощи. Секретариат изучает возможность организации данного семинара-практикума перед возобновленной второй сессией Группы с участием представителей всех региональных групп.

38. На основе вышеприведенного предварительного анализа потребностей в технической помощи Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает рассмотреть способы выработки инструментов и руководств в области оказания технической помощи, включая оптимальные виды практики и извлеченные уроки, а также типовые договоры, законодательство, договоренности или соглашения. Все это могло бы быть предоставлено государствам в рамках платформы ЮНОДК "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), которая должна начать функционировать в ближайшее время. Эта платформа будет включать ресурсы, позволяющие использовать результаты повышения эффективности оказания технической помощи, а также юридическую библиотеку, предназначенную для обобщения и распространения информации о национальном законодательстве, принятом или измененном во исполнение Конвенции.

39. В статье 60 Конвенции содержится призыв к использованию субрегиональных, региональных и международных конференций и семинаров для содействия сотрудничеству и технической помощи и стимулирования обсуждения проблем, представляющих взаимный интерес. В этом плане один из способов реагирования на общие потребности в технической помощи мог бы заключаться в проведении региональных семинаров-практикумов, предлагающих консультативно-правовую помощь (главным образом в контексте главы III), и семинаров-практикумов по повышению потенциала в области осуществления мер международного сотрудничества, предусмотренных в главе IV. В идеале, в результате проведения таких семинаров-практикумов участвующие в них государства-участники могли бы разработать индивидуальные планы действий по осуществлению.

40. ЮНОДК приступил к осуществлению региональных и тематических программ, в том числе тематической программы по предупреждению коррупции и экономических преступлений, стремясь не допустить фрагментированного и нескоординированного подхода к учету выявленных потребностей. Эти программы направлены на то, чтобы соответствующие меры были включены в долгосрочную стратегию и план работы, учитывающий конкретные региональные и национальные приоритеты и в то же время закладывающий всестороннюю концептуальную и оперативную основу для предоставления необходимой экспертной поддержки.

41. Учитывая это, Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает предложить Секретариату продолжить изучение вопроса о создании партнерских отношений, синергетических связей и выработке совместных программ с другими многосторонними и двусторонними организациями, занимающимися вопросами технической помощи, в предоставлении такой помощи с целью принятия эффективных и плодотворных мер в ответ на выявленные потребности в технической помощи.

42. Кроме того, Группа могла бы также настоятельно призвать государства и других доноров продолжать предоставлять ресурсы для усилий ЮНОДК по

оказанию помощи в целях содействия осуществлению Конвенции и продолжать предоставлять содействие на скоординированной основе.

43. В заключение следует отметить, что ЮНОДК может оказывать дополнительную поддержку государствам-участникам в отношении конкретных запросов о предоставлении технической помощи, используя свою базу экспертных данных, а также опираясь на опыт других государств-участников, как об этом говорится в записке Секретариата "Экспериментальное использование средств оценки осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для определения характера и приоритетности потребностей в технической помощи: опыт Индонезии, Кении и Перу" (CAC/COSP/IRG/2010/8).

---