



秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 导言

1. 安全理事会在其 2010 年 12 月 20 日的信(S/2010/661)中, 同意将联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日, 并请我每六个月报告其订正后任务规定的执行情况。本报告所述期间为 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 本报告概述了西非各国国内、地区共有和跨界事态发展, 简要介绍了西非办在预防性外交和提高对新出现的对区域和平与稳定的威胁和挑战的认识方面开展的活动。报告还介绍了西非办经与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)及马诺河联盟合作, 为促进次区域一级的协同增效而作出的努力。

二. 西非事态发展和趋势

A. 政治趋势

3. 自我上次报告以来, 西非事态发展所带来的挑战与机遇并存。在这方面, 与选举有关的紧张局势和风险在科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚和塞内加尔等国继续引起关注, 但该区域在本报告所述期间并没有出现重大的挫折或危机。西非办 2011 年 5 月 18 日至 20 日在佛得角普拉亚举行的区域会议通过《西非选举与稳定普拉亚宣言》, 为次区域国家提供了一次重申对《西非经共体民主与善治补充议定书》的承诺的新机会。此外, 西非民间社会组织在传播《普拉亚宣言》各项建议方面发挥积极作用, 从而加强了对尊重政治权利和举行可信、透明且和平选举的宣传。

* 由于技术原因于 2012 年 1 月 16 日重新印发。



4. 同时，次区域稳定在本报告所述期间受到的跨境威胁和结构性威胁有所增加。利比亚的冲突和科特迪瓦总统选举后危机分别对萨赫勒地区和马诺河联盟次区域国家的社会经济、人道和安全局势继续产生负面影响。几内亚湾海盗袭击的激增以及若干国家境内的贩毒和跨国组织犯罪的负面影响也加剧了西非的不安全局势。

B. 经济、社会和人道主义趋势

5. 尽管发生全球金融危机，西非许多国家的经济继续表现出较好的抵御能力，这部分归功于其宏观经济改革努力。据国际货币基金组织(基金组织)称，西非 2011 年的整体经济增长率将达约 5%。然而，这一整体增长率会因粮食不安全局势的加剧以及国际金融危机的持续而开始下降。

6. 该区域的经济前景也仍与环境条件密切关联。由于今年雨季推迟而且降雨量低于平均水平，预计 2011-2012 年度的收成将低于上一年度，萨赫勒国家尤其如此。不过，2011-2012 年度的收成仍会达到过去五年的整体平均水平。

7. 科特迪瓦和利比亚危机造成区域人道主义局势日益恶化，这对粮食安全局势产生严重影响。在萨赫勒地区，特别是在布基纳法索、乍得、加纳、马里和尼日尔，回返的外出务工人员大量涌入，使得成千上万个家庭失去汇款收入，同时给回返者社区造成经济负担。由于收入减少、基本粮食供应价格上涨以及预计在 2011-2012 年度种植季节期间出现粮食和牧草减产，这些国家的粮食不安全进一步加剧。为此在 11 月 24 日于尼亚美举行国家元首会议，布基纳法索、马里和尼日尔等国总统在会上呼吁国际社会提供紧急人道主义援助，以应对这些国家的粮食不安全问题。

8. 在马诺河联盟次区域，周边国家的科特迪瓦难民和在科特迪瓦的境内流离失所者也遭受了粮食不安全。利比里亚东部接纳了 85% 以上的科特迪瓦难民，当地社区也感受到粮食不安全的影响。在这种情况下，利比里亚紧急人道主义行动计划却仍然资金不足，该计划呼吁向其提供资源，以协助预计 150 000 名难民以及 25 000 名回返者和第三国国民。科特迪瓦及其四个邻国(贝宁、加纳、几内亚和多哥)的紧急人道主义行动计划也资金不足。

C. 安全趋势，包括贩毒和有组织犯罪

9. 一些西非国家法治制度不力而且贫穷状况严重，这继续有损于区域打击有组织犯罪和贩毒的努力。犯罪组织继续把西非作为贩运可卡因和海洛因的中转站以及甲基苯丙胺等合成毒品的生产地。10 月 11 日，佛得角当局宣布扣押了一票超过 1.5 吨的可卡因货物。

10. 几内亚湾海盗活动的频率和强度均有所升级。由于该区域海盗袭击事件增加，海运保险费用增加，沿岸国家的海关和港口收入显著下降。在贝宁沿海，这

种趋势已变得特别尖锐，原因是缺乏充分应对这一日益严重威胁的能力和资源。西非经共体与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国一直在密切合作，制定区域倡议，以打击日益增加的海盗事件。

11. 在本报告所述期间，萨赫勒地区的不安全局势继续加剧，原因是武装分子从利比亚返回其本国，特别是马里和尼日尔。有人担心，这些分子可能加剧接收国原有的政治和安全紧张局势。

12. 阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔 9 月 7 日和 8 日在阿尔及尔举行萨赫勒地区发展和安全会议，西非经共体国防参谋长会议 10 月 4 日和 5 日在阿布贾举行，两个会议的与会者对从小武器到地对空导弹等一系列武器从利比亚向其邻国的扩散表示关切。有报道称，其中一些武器有些可能会落入在该地区活动的犯罪和恐怖主义团体手中。11 月 21 日在马里举行的阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔陆军参谋长会议也讨论了此事。

13. 在萨赫勒地区，边界漏洞百出，地形交通不便，而且各国边防能力有限，因此该地区国家难以单独应对这些安全挑战。在这方面，尼日尔政府呼吁国际社会提供援助，特别是空中监测方面的援助，以确保该国与利比亚漫长边界的安全。

14. 在本报告所述期间，沿科特迪瓦与利比里亚间边境地区存在的武装战斗人员和雇佣军团体仍是一个严重的不稳定源。这些团体一再袭击边境地区的当地居民，给当地居民造成了恐惧和不安全的气氛。还有人担心，边界两侧偏远地区的藏匿武器有可能被这些团体所用，从而加剧两国的不稳定局势。

15. 恐怖主义团体继续对该地区的若干国家构成重大威胁。在本报告所述期内，恐怖团体“博科哈拉姆”组织在尼日利亚发动一系列袭击，造成大批平民(包括联合国人员)丧生，多人受伤。在本报告所述期内，伊斯兰马格里布基地组织也在积极活动，在该地区制造了一系列绑架外国国民事件。在该地区，“博科哈拉姆”组织和伊斯兰马格里布基地组织之间可能存在的联系也引起越来越多的关切。

D. 人权和性别平等问题趋势

16. 在本报告所述期间，次区域一些国家采取了进一步措施，批准《非洲联盟民主、选举和治理宪章》，这是一个积极的迹象，表明民主、善政和人权越来越受尊重。尼日尔和几内亚交存了批准书，使得西非已批准该文书国家的数目达到五个。在有罪不罚问题上令人欣慰的事态发展也受到注意：8 月份，对一名在押学生死亡事件负责的三名布基纳法索警察被判罪，而科特迪瓦、几内亚和多哥的政治对话及民族和解进程也已启动。然而，旨在解决有罪不罚问题的步骤需要得到

加强，以巩固民主成果和可持续和平。此外，在次区域若干国家，暴力侵害妇女行为继续发生。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 联合国在预防冲突和危机方面的斡旋和特殊任务

几内亚

17. 在本报告所述期间，由于发生暗杀阿尔法·孔德总统未遂事件、缺乏一个协商一致的立法选举组织方式、以及在实施民族和解框架方面进展有限，几内亚政治局势仍然紧张。我的特别代表与联合国驻几内亚国家工作队以及非洲联盟几内亚问题特使、西非经共体委员会主席、建设和平委员会几内亚组合和几内亚之友小组密切合作，继续接触主要政治利益攸关方，以支持民族和解的努力并促进政治包容。

18. 7月19日，一群全副武装的袭击者袭击了总统的私人住宅。这一袭击导致几内亚武装部队若干成员被捕，进一步加剧了该国政治紧张局势。这次袭击受到国内利益攸关方、区域行为体和国际社会的强烈谴责。我的特别代表在袭击发生后前往科纳克里，重申联合国对袭击的谴责，同时再次呼吁所有几内亚人避免任何可能破坏正在进行的巩固民主体制的工作的行为。

19. 此外，孔德总统在7月份指示其国土管理和权力下放部长与所有政党联系，以就立法会选举的筹备工作达成共识。造成各政党之间分歧的问题包括选民名单的修改、新人口普查的开展、全国独立选举委员会(选委会)改革和各政党在权力分散的选委会机构中的代表性。

20. 8月15日，孔德总统提名大教长和科纳克里大主教担任民族和解临时委员会的共同主席。从那时起，两位共同主席发起全国协商，以就几内亚民族和解框架达成初步共识。12月15日，我的特别代表参加了在科纳克里举行的临时委员会会议。

21. 选委会主席在9月15日宣布，立法选举将于12月29日举行，此举进一步加剧了紧张关系，因为主要反对党联盟(敲定过渡进程政党联盟)拒绝接受宣布的日期，并呼吁其成员参加9月27日的示威。该示威造成三人死亡、数人受伤和若干人被捕。

22. 9月23日，孔德总统出席在纽约举行的建设和平委员会几内亚组合会议，在会议期间，该组合通过一项相互承诺声明，即一项旨在促进民族和解、改革安全部门以及促进为几内亚妇女和年轻人创造就业机会的努力的联合战略。我在同一天与孔德总统会晤，鼓励他不遗余力地化解国家各政治行为体之间的分歧，以确保举行和平且可信的立法选举。

23. 应孔德总统要求，几内亚总理穆罕默德·赛义德·福法纳在9月26日建议制定一个协商框架，以便各政党就立法选举的筹备工作达成共识。9月29日，主

要反对党提出，它们参与协商的条件是释放 9 月 27 日示威中的被捕者，在就立法选举的举行方式达成共识之前暂停选委会的所有活动。

24. 10 月和 11 月，由全国过渡委员会的一名代表领导的协商框架调解小组举行了一系列非正式协商。为支持这一倡议，我的特别代表会同非洲联盟几内亚问题特使一道，并与西非经共同体和国际合作伙伴密切合作，鼓励该国政府和反对党继续进行对话，以就选举筹备工作达成共识。

25. 11 月 15 日，孔德总统召集了一次与主要反对党和执政党领导人的会议，讨论选举筹备工作。11 月 17 日和 12 月 6 日，总统共特赦了 40 名因 9 月 27 日示威而被捕的人。尽管采取了这些措施，但是两个主要反对党联盟于 11 月 29 日得出结论认为，政府缺乏为举办可信的立法选举推动对话的政治意愿。

次区域的选举进程

塞内加尔

26. 安理会会记得，继去年 6 月该国发生暴力事件后，我的特别代表会晤了阿卜杜拉耶·瓦德总统，鼓励他尽最大努力为定于 2012 年 2 月 26 日举行的和平且透明的选举创造有利条件。他还表示，希望所有利益攸关方避免采取任何可能破坏民主和国家长期稳定的行动。自此时期以来，没有关于发生暴力行为的报告，局势保持平静。然而，若干反对党和一些民间社会组织建立的“623 运动”继续对有意角逐下届选举的瓦德总统的候选人资格的合法性提出质疑。12 月 1 日，反对党联盟(联合振兴塞内加尔)未能就在选举中代表反对派的一名候选人达成共识。

马里

27. 10 月 11 日，我的特别代表会晤了阿马杜·图马尼·杜尔总统，主张在 2012 年 4 月举行透明和平的总统和议会选举，从而随着马里的民主取得进展，最终顺利移交权力。11 月 30 日，各政党和民间社会团体参加示威活动，抗议将于 2012 年 4 月举行的全民投票，该全民投票提出修改宪法，包括设立参议院。

冈比亚

28. 11 月 24 日，冈比亚举行总统选举。在选举前，西非经共同体发表声明，表示不会派出选举观察团，原因是西非经共同体经评估认为，筹备工作和政治环境不利于进行透明的投票。11 月 25 日，独立选举委员会宣布，现任总统叶海亚·贾梅赢得了 72% 的选票，第四次连任。反对党于 11 月 28 日发表联合声明，拒绝承认选举结果。虽然英联邦观察员小组认为在选举日没有发生重大违规，但提出需要进行民主改革，以加强该国治理并在选举前创造公平竞争的条件。非洲联盟观察团对选前的环境，尤其是对缺乏平等利用公共媒体的机会提出批评。但该观察团认为，选举日没有发生恐吓行为，并得出结论认为，尽管有缺点，但“结果真实

地反映了冈比亚拥有主权的人民的意志”。伊斯兰合作组织则对投票过程在基本自由、公正和透明的条件下进行表示满意。

萨赫勒地区

29. 如本报告前文所述，利比亚最近发生的冲突已对邻国，尤其是萨赫勒地区产生深远影响。据国际移民组织称，截至 11 月 27 日，已有约 200 000 移民越过利比亚边界进入其西非邻国。另据国际移民组织报告，自利比亚冲突开始以来，分别有约 100 000 人返回尼日尔和 12 000 人返回马里。为评估利比亚大规模移民外流的政治、人道主义和社会经济影响，我的特别代表于 10 月份访问了布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔，与各国元首、政府高级官员、联合国国家工作队和其他国际合作伙伴进行谘商。所有对话者都强调，利比亚危机带来了新的安全、人道主义和社会经济挑战。回返者人数最多的各国政府也表示，它们缺乏应对与回返者有关的更大安全、人道主义和社会经济挑战的能力。

30. 在讨论中，我的特别代表表示，联合国愿意参照各联合国国家工作队的活动，并在考虑次区域面临的日益严峻的挑战基础上制定萨赫勒地区共同做法。在这一背景下，我决定派遣一个由政治事务部领导并在我的特别代表监督下的评估团前往该地区，旨在为联合国应对该次区域的需求的全系统战略提出建议。评估团成员包括反恐怖主义执行工作队、反恐怖主义委员会执行局、维持和平行动部、国际移民组织、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)、联合国利比亚支助团、建设和平支助办公室和西非办。非洲联盟的代表也同意参加评估团。评估团于 12 月 7 日至 23 日访问了乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和尼日利亚。评估团在完成工作后，将把其主要结论和建议提交安理会。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

31. 由我的特别代表担任主席的喀麦隆-尼日利亚混合委员会在执行国际法院 2002 年 10 月 10 日判决方面继续取得进展。

32. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会于 7 月 22 日在阿布贾举行第 28 次会议，会上喀麦隆和尼日利亚重申决心在 2012 年年底前完成边界地图划定工作，并在 2012 年之后竖立界碑。此外，西非办于 8 月 8 日至 31 日举办讲习班，内容是使用数字高地模型得出难以进入区域的分水线。在讲习班上，双方商定了 99.4 公里的边界线，包含整个被称为阿兰蒂卡山的边界地段。西非办还支助混合委员会授权的独立专家小组最终划定托索山边界区。双方保证接受对该边界区的划定。托索山只能从空中进入，包含长约 40 公里的山地。迄今为止，在约 1 950 公里边界中，经双方正式商定的边界已有 1 700 公里。

33. 在建立信任措施方面，一个联合国与政府联合工作队在边界喀麦隆一侧确定了四个社会经济发展项目，将与联合国国家工作队和捐助界密切合作加以进一步发

展。12月4日至16日，在尼日利亚罗斯河州、阿库瓦伊蓬州和阿达瓦马州执行了一项联合国与政府联合任务，以确定尼日利亚一侧的同类社会经济发展项目。

34. 11月2日至5日，为落实2006年6月12日《格林特里协定》，执行了巴卡西半岛撤军和权力移交情况第13次监测任务。监测团注意到，该地区的总体趋势有很大改善，主要是由于当局与居民的关系获得改善。然而，居民对海盗和抢劫行为导致安全风险上升表示关切。解决该问题将需要两国安全部队加强跨境合作。另外，居民尤其是妇女仍缺乏饮用水和保健服务。最后，监测团强调有必要向巴卡西居民发放公民身份文件。

35. 负责监测《格林特里协定》执行情况的后续委员会在我的特别代表主持下，于11月23日在纽约举行第十七次会议。喀麦隆和尼日利亚重申，愿意继续加强和平合作，努力提高社会经济标准。

36. 11月22日，我在特别代表陪同下会见了混合委员会和格林特里协定后续委员会喀麦隆和尼日利亚代表团团长。双方重申，愿意在2012年年底前解决与国际法院判决相关的未决事项，并努力加强两国间的合作关系。联合国驻两国的国家工作队将联合进行筹款活动，筹措执行双方间建立信任措施所需的资金。

B. 增强次区域能力，以应对威胁和平与安全的跨境和跨领域问题，包括海盗行为

选举和稳定

37. 2011年5月18日至20日，关于西非选举和稳定问题的区域会议在佛得角普拉亚举行。作为该会议的后续行动，西非办和国际和平研究所于9月26日在纽约举办了一次圆桌会议。西非经共体委员会代表、几个联合国会员国的代表、选举专业人士出席了这次会议，讨论了如何改进选举进程的实施和国际选举援助的提供，以防止西非与选举相关的暴力。

38. 在本报告所述期间，非洲人权和人民权利委员会于10月25日在班珠尔举行第50届会议。会议期间，西非人权捍卫者网络在西非办协助下举办了关于民间社会组织在选举中作用的小组讨论会。小组讨论会通过了次区域民间社会组织执行《普拉亚宣言》路线图。该网络正在与次区域伙伴组织协作，制订行动计划，以确保西非民间社会组织采取协调一致方式防止与选举相关的动荡局势。

安全部门改革

39. 在西非经共体通过《区域政治框架和安全部门治理行动计划》草案前，西非办将工作重点放在支持几内亚的安全部门改革努力。孔德总统已请求联合国为协调该国安全部门改革活动提供支助。根据该请求，我已决定在几内亚部署一名安全部门改革问题高级顾问，负责与联合国国家工作队密切合作，支助该国政府的

安全部门改革活动。该顾问及其辅助人员在开展活动时将接受特别代表的领导，并将与驻几内亚的联合国驻地协调员密切协作。

40. 自孔德总统于 2011 年 6 月 20 日设立国家安全部门改革指导委员会以来，已建立几个推进国家安全部门改革政策落实工作的机制。由几内亚总理主持的战略委员会于 7 月至 11 月举行数次会议，审查国家和部门行动计划、武装部队普查项目以及约 4 300 名军事人员的退休计划。与此相关的是，军队生物特征普查于 10 月 5 日开始，于 11 月 28 日结束。

贩毒和跨国有组织犯罪

41. 西非办继续促进国家和国际为次区域打击贩毒和跨国有组织犯罪提供政治支持。鉴于《2008/2011 年西非经共体区域行动计划》将于 12 月终止，西非办和禁毒办与整个联合国系统协作，推动了关于延长该计划的讨论。该计划的重点是采取措施解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题。

42. 在本报告所述期间，我的特别代表与几个机构建立和加强了伙伴合作关系，以支持西非打击跨国有组织犯罪。八国集团跨大西洋可卡因路线问题部长级会议于 5 月 10 日在巴黎举行。根据该会议核准的建议，西非办和禁毒办在都柏林集团 9 月访问达喀尔期间呼吁国际社会增强政治和行动方面的承诺。

43. 西非办、禁毒办、维持和平行动部和国际刑事警察组织继续共同努力执行西非海岸倡议方案。西非海岸倡议政策委员会第一次会议在我的特别代表主持下于 6 月 20 日在达喀尔举行。会议决定将几内亚纳入西非海岸倡议方案，并增强对四个试点国家的技术援助，以使各打击跨国有组织犯罪小组投入实际运作。虽然塞拉利昂的打击跨国有组织犯罪小组已成功进行国际调查，但其他各小组在全面投入运作方面尚未取得显著进展。

44. 西非海岸倡议方案咨询委员会第一次会议于 10 月 27 日在比绍举行。会议由禁毒办主持，并由禁毒办执行主任尤里·费多托夫先生和我的特别代表宣布开幕。科特迪瓦和几内亚的代表团首次出席会议，并表示打算更积极地参与该方案。西非海岸倡议方案咨询委员会为科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂的代表团提供机会，使其得以交流在建立打击跨国有组织犯罪小组、与司法系统开展合作以及利比里亚和塞拉利昂增强禁毒立法方面的经验。西非海岸倡议方案咨询委员会重申支持在每个试点国家设立西非海岸倡议项目业务委员会。

几内亚湾海盗问题

45. 贝宁总统博尼·亚伊于 7 月 27 日请求国际社会为消除几内亚湾的海盗威胁提供援助。根据该请求，我的特别代表前往贝宁与国家主管部门就此事进行接触。我随后要求派评估团于 11 月 7 日至 24 日访问贝宁和几内亚湾，任务是：(a) 协

助贝宁政府制订国家解决贩毒和有组织犯罪问题综合方案；(b) 评估贝宁所面临海盗威胁的范围；(c) 确定几内亚湾地区海盗威胁的范围；(d) 探索联合国采取有效应对措施的备选方案。

46. 该评估团由政治事务部和禁毒办共同率领，成员包括维持和平行动部、国际海事组织(海事组织)、开发署、联合国中非办事处(中非办)和西非办的代表。评估团11月7日至17日访问贝宁，11月18日至19日访问尼日利亚，11月20日至22日访问加蓬，11月23日至24日访问安哥拉。评估团在这些国家会见了广大利益攸关方，包括博尼·亚伊总统、政府官员、外交界成员和联合国国家工作队代表。评估团还在尼日利亚与西非经共体举行会议，在加蓬与中非经共体举行会议，在安哥拉与几内亚湾委员会举行会议。根据安全理事会第2018(2011)号决议的要求，我打算在评估团报告编写完毕后向安理会转达评估团的调查结果和建议。

C. 促进善政、尊重法治、人权和性别平等主流化

47. 在本报告所述期间，西非办继续采取几项举措，为促进和保护人权以及性别平等主流化作出贡献。在落实第1325(2000)和第1820(2008)号决议的区域行动计划框架内，西非办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于7月19日至23日在尼日利亚并于10月3日至7日在塞内加尔为来自西非经共体十五个成员国和毛里塔尼亚的三十二名妇女领导人举办了区域调解培训班。参加培训班的妇女将成为人才队伍的一部分，其专门知识可用于西非区域目前或未来的调解活动。

48. 12月2日至4日，西非办与人权事务高级专员办事处(人权高专办)、西非经共体、非洲联盟、马诺河联盟和法语国家国际组织协作，在巴马科举行了西非有罪不罚、司法和人权问题区域会议。与会者包括各国司法部长、最高法院院长以及民族和解委员会、西非经共体成员国、毛里塔尼亚、西非经共体法院、非洲联盟、马诺河联盟、卢旺达问题国际刑事法庭和主要民间社会组织的代表。与会者通过了《巴马科宣言》和大力制止有罪不罚现象和巩固西非和平、稳定与安全的战略框架。《宣言》包含一系列旨在增强司法机制以及促进、捍卫和保护人权机制的建议。《宣言》还包含打击有组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和海盗行为的措施。《宣言》还呼吁大力加强落实上述建议的区域和国际合作。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

49. 鉴于西非和平与安全面临日益严重的跨境和跨领域挑战，西非办与联合国和平特派团、联合国驻次区域各国国家工作队、人权高专办、建设和平委员会采取了一些联合举措。这些举措包括与安全、人权、性别平等以及社会经济和人道主义事务相关的活动。

50. 应我的要求，西非办为协调联合国派驻次区域各单位的行动开展了活动，以支持制订次区域战略，应对雇佣军、武器和武装团体跨境移动、非法贩运造成的威胁及其在人口被迫迁徙方面的影响。在这方面，我的特别代表于 9 月 19 日派遣一个西非办工作队前往阿比让，与联合国科特迪瓦行动(联科行动)就联科行动/联合国利比里亚特派团(联利特派团)当前联合采取特派团间合作措施和制订次区域安全战略的问题进行了初步讨论。随后，西非办向联科行动、联利特派团、联塞建和办、联几建和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的领导层提交了一套有关次区域战略的建议，供其审议和发表意见。

51. 10 月 14 日，我的特别代表召开了驻达喀尔各联合国区域机构负责人第九次会议。与会者商定共同努力制订次区域战略，以应对雇佣军、武器和武装团体跨境移动和非法贩运造成的威胁及其在人口被迫迁徙方面的影响。关于萨赫勒地区，与会者承诺共同努力通过战略性和协调一致的方式协调各自的举措，以加强联合国在该地区的努力。与会者还决定设立萨赫勒问题工作组，由我的特别代表担任主席，成员还包括人道主义事务协调厅、开发署、联合国儿童基金会和世界粮食计划署的代表。

52. 我的特别代表出席了分别于 10 月 4 日、10 月 28 日、12 月 6 日在达喀尔举行的联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署驻西非和中非协调员会议、儿童基金会驻西非和中非代表会议、粮食署驻西非和中非国家主任会议。这些行动为增强联合国机构间合作以应对次区域跨领域和跨境挑战提供了又一个机会。

53. 11 月 28 日，我的特别代表在达喀尔召开了联合国西非和平特派团团长第 22 次高级别会议。我的科特迪瓦问题、几内亚比绍问题、利比里亚问题特别代表出席了会议。会议审查了次区域局势，特别是重点审查了利比里亚最近结束的选举以及科特迪瓦和几内亚即将举行的立法选举。我的特别代表们还承诺增强合作，特别是增强以下方面合作：制订次区域安全战略以消除马诺河联盟地区的跨境威胁；开展目前的西非海岸倡议方案等联合国区域活动。

54. 我的西部非洲问题和中部非洲问题特别代表在达喀尔举行第一次协商，以就有关两个非洲次区域的和平与安全问题加强合作。他们就两个次区域存在的共同跨境威胁交换意见，其中包括萨赫勒地带的动荡局势、特别是在发生利比亚危机和几内亚湾海盗行为之后出现的动荡局势。他们还强调，必须通过建设各次区域组织的能力，在预防冲突和和平建设方面推动采取区域做法。赛义德·吉尼特以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份向同事们通报了在执行国际法院关于和平划定两国边界的裁定方面取得的进展。两位特别代表商定定期会晤，促进西非办和中非办之间开展持续信息交流。

与区域和次区域伙伴的合作

55. 西非办和西非经共同体除开展本报告前文所述的联合活动外，还采取了另一些联合举措，以进一步增强区域能力，包括增强冲突管理和冲突预防方面的区域能力。

56. 西非安全机构首长会议于 7 月 27 日和 28 日在阿布贾举行。西非经共同体委员会在会上宣布，已启动有效打击恐怖主义次区域框架的制订进程。西非办出席了西非经共同体 10 月 11 日至 13 日在巴马科举行的审查打击恐怖主义战略的政府专家会议。预计将在举行第二次专家会议后向西非经共同体部长级会议提交战略，请其核准。

57. 西非经共同体小型峰会于 9 月 10 日在阿布贾举行，与会者包括布基纳法索、科特迪瓦、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞内加尔的国家元首和政府首脑。根据该会议的呼吁，我的特别代表同西非经共同体委员会主席詹姆斯·维克托·格贝霍大使于 9 月 13 日至 15 日访问利比里亚。西非经共同体/联合国联合代表团会见了包括利比里亚总统约瑟·瑟里夫在内的国家当局，讨论了在 10 月 11 日利比里亚总统和议会选举前克服利比里亚和科特迪瓦间边界地区安全挑战的步骤。

58. 9 月 26 日至 28 日，西非办与喀麦隆-尼日利亚混合委员会的代表共同参加了非洲联盟边界方案在亚的斯亚贝巴举办的讲习班。这次活动的主要内容是加强区域伙伴间的合作，通过对边界的良好管理、分享知识、交流非洲划界进程的经验教训和最佳方法来预防冲突。

59. 10 月 4 日和 5 日，西非办出席了在阿布贾举行的西非经共同体国防参谋长委员会第 29 次会议。会议主要内容是如何执行西非经共同体的预防、管理、解决冲突、维持和平及安全机制。与会者保证支持各自国家的安全部门改革进程，并支持为军队和安全部队建立行为守则。此外，与会者还决定建立一个特别委员会，负责在下次国防参谋长会议前审查几内亚湾海事安全战略草案。会议还讨论了与组建和训练西非经共同体待命部队有关的事项。

60. 在本报告所述期间，西非办和西非经共同体继续努力确保将当地行为体纳入西非总体和平与安全架构。西非办与西非经共同体于 10 月 17 日至 19 日在塞内加尔共同举办讲习班，确定了西非建设和平方面的挑战和优先事项，并讨论了设立旨在应对这些挑战的机制的必要性。

61. 为增强西非经共同体的能力，西非办于 10 月 19 日和 20 日在达喀尔为驻阿布贾的西非经共同体早期预警局分析员举办讲习班，以提高其政治分析和报告技能。2012 年，将与人道主义事务协调厅和妇女署共同举办一次后续培训讲习班，主题是人道主义应急援助规划和对性别敏感的指标。

62. 西非办出席了 11 月 28 日至 30 日在科纳克里举行的马诺河联盟联合安全委员会会议。会议修订了《第 15 次马诺河联盟和平与安全议定书》，增添了一个执行框架，目标是促进成员国开展联合培训、巡逻、协调以及交换安全情报。经修订的议定书还扩大了马诺河联盟的任务范围，增加了应对几内亚湾海盗活动等新出现的安全威胁这项任务。11 月 30 日，我的特别代表前往几内亚，在马诺河联盟部长级磋商会议上发表讲话。出席会议的有来自科特迪瓦、几内亚、利比里亚、塞拉利昂的部长。会议核准了经修订的《第 15 次马诺河联盟和平与安全议定书》。我的特别代表在会上保证，联合国支持目前振兴马诺河联盟的努力，包括通过执行 2011-2013 年西非办/马诺河联盟和平与安全领域合作战略框架。

四. 意见和建议

63. 在本报告所述期间，西非一些国家的安全局势依然脆弱，但公开冲突减少。在这方面，我很高兴地注意到，西非办及其联合国各伙伴的行动和活动为促成这种局面作出了积极贡献。尽管如此，该次区域仍面临交叉问题和跨界问题增加的挑战，如果这些挑战得不到解决，则势必破坏区域稳定，并最终导致过去几年取得的巩固和平成果付诸东流。西非办将继续与包括联合国伙伴在内的各伙伴密切合作，支持该次区域采取的旨在解决这些威胁和挑战的举措。

64. 我赞赏几内亚政府努力稳定和巩固该国的和平。及时举行自由、公正与和平的议会选举将进一步促进加强几内亚的民主化进程。因此，执政党和在野党都必须展现灵活性和善意，就举行议会选举和建立民众对选举机制和机构信心的方式取得共识。

65. 如果民族和解进程取得成功，也将为巩固该国稳定局势作出重要贡献。在这方面，我鼓励该国政府促进民族和解。联合国充分承诺，将支持几内亚政府这方面的努力。

66. 我对喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展感到高兴，在很大程度上，取得这些进展是因为两国承诺彻底执行国际法院 2002 年裁决，加强双边关系。我敦促双方遵守他们自己设定的会议日程，并继续努力及时提供必要的技术、法律和财政支持，以促进在划定边界线方面取得进展。我还鼓励双方建立一种新的管理结构，协助协调和监督勘界工作。我重申，联合国坚定不移地支持两国努力解决所有悬而未决问题，在 2012 年底前完成划界工作。

67. 两国的国内伙伴和联合国各机构、基金和方案在确定喀麦隆-尼日利亚边界沿线建立信任措施方面展现了团队协作精神，非常令人鼓舞。在这方面，我敦促喀麦隆和尼日利亚两国政府继续与受划界工作影响的居民沟通，以进一步加强关系。

68. 在该次区域若干国家，与选举有关的暴力行动制造了不稳定局势，必须继续采取区域行动，预防这种暴力行动。在这方面，包括民间社会组织在内的西非各利益攸关方采取各项措施，实施《西非选举与稳定普拉亚宣言》的建议，这使我感到鼓舞。至关重要的是，该地区各国政府应尽一切努力，缓解政治、族裔和社会紧张关系，大力推行包容和民族和解政策。西非办将继续支持各国和该区域实现这些目标的努力。

69. 未来几个月，西非办将与西非经共体、马诺河联盟、联合国在该地区各国家工作队以及其他伙伴加强合作关系，共同促进和保护人权，消除有罪不罚现象，在选举和治理进程中促进人权与性别平等。为此，我呼吁会员国执行《普拉亚宣言》和《巴马科宣言及战略框架》。

70. 未来几个月，利比亚危机的影响很可能继续挑战萨赫勒地区的稳定，因此该地区各国政府需要加强合作。我的特别代表和联合国系统其他部门将继续积极支持该地区的合作努力，解决地区人民的政治、安全、人道主义和发展需要。此外，鉴于在西非活动的恐怖主义团体之间可能相互关联，而且来自利比亚的武器流入邻国，我鼓励次区域各国迅速通过和执行西非经共体反恐战略和执行计划草案。萨赫勒地区各国需要开展能力建设，并需要资金以应对破坏稳定的威胁，为此发出了提供支助的请求。我也呼吁会员国及国际和区域组织慷慨地回应这些请求。

71. 跨国有组织犯罪，包括非法贩毒，仍然是西非和平与安全面临的另一个重大威胁。因此，我鼓励次区域各国继续采取措施，通过执行现行各种方案，特别是西非经共体打击有组织犯罪和非法贩毒区域行动计划和西非海岸倡议，与这一祸患进行斗争。我呼吁国际伙伴为这些方案提供财政支助。

72. 几内亚湾海盗活动日益猖獗，需要该地区各国和组织协力应对，同时需要国际社会提供后勤、外交、财政和技术支助。

73. 最后，我感谢西非各国政府、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟和其他次区域和区域机构与西非办密切合作。我还感谢包括联合国各和平行动特派团团长、各区域办事处、各国家工作队和其他实体在内的、在西非开展活动的联合国系统各实体向西非办提供支助并给予合作。最后，我还感谢我的特别代表赛义德·吉尼特以及西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员为促进西非和平与安全作出不懈努力。