

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 December 2011
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Отделения Организации Объединенных Наций
для Западной Африки****I. Введение**

1. В своем письме от 20 декабря 2010 года (S/2010/661) Совет Безопасности согласился продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) до 31 декабря 2013 года и просил меня сообщать каждые шесть месяцев о выполнении ЮНОВА своего пересмотренного мандата. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля по 31 декабря 2011 года.

2. В настоящем докладе содержатся обзор событий, произошедших в Западной Африке на национальном, межсекторальном и трансграничном уровнях, и описание деятельности ЮНОВА в областях превентивной дипломатии и повышения осведомленности о возникающих угрозах и вызовах миру и стабильности в регионе. В докладе также говорится об усилиях Отделения по содействию совместной работе на субрегиональном уровне в сотрудничестве с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Союзом государств бассейна реки Мано.

II. События и тенденции в Западной Африке**A. Политические тенденции**

3. Со времени представления моего предыдущего доклада события в Западной Африке были сопряжены как с трудностями, так и с новыми возможностями. Так, хотя напряженность и риски, которыми сопровождались выборы, по-прежнему оставались источником беспокойства в таких странах, как Гамбия, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сенегал, в рассматриваемый период в регионе не было отмечено никаких серьезных неприятностей или кризисов. Прайская декларация о выборах и стабильности в Западной Азии, которая была принята в ходе региональной конференции, организованной ЮНОВА в Прае, Кабо-Верде, 18–20 мая 2011 года, предоставила странам субрегиона новую возможность подтвердить свою приверженность выполнению положений Дополнительного протокола ЭКОВАС по вопросам демократии и благого управления. Кроме того, в распространении рекомендаций, содержащихся в Прайской дек-



ларации, активную роль играли организации гражданского общества, что позволило активизировать усилия по разъяснению значения уважения политических прав и заслуживающих доверия транспарентных и мирных выборов.

4. В то же время в отчетный период наблюдалось усиление трансграничных и структурных угроз стабильности в субрегионе. Конфликт в Либерии и кризис, разразившийся после выборов президента в Кот-д'Ивуаре, продолжали оказывать негативное влияние на социально-экономическое и гуманитарное положение и ситуацию в плане безопасности стран в субрегионах Сахеля и Союза государств бассейна реки Мано. На ухудшение положения в плане безопасности в Западной Африке сказывались также активизация пиратских нападений в Гвинейском заливе и негативные последствия незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности в нескольких странах.

В. Экономические, социальные и гуманитарные тенденции

5. Экономика многих стран Западной Азии продолжает оставаться стабильной, несмотря на глобальный финансовый кризис, что частично объясняется усилиями в области макроэкономических реформ. По данным Международного валютного фонда (МВФ), в 2011 году общие темпы экономического роста в Западной Африке составят примерно 5 процентов. Однако этот общий показатель может понизиться в результате усиливающейся нехватки продовольствия и затянувшегося международного финансового кризиса.

6. Экономические перспективы региона также по-прежнему тесно связаны с климатическими условиями. Из-за поздних осадков, которые оказались ниже среднего уровня в течение сезона дождей этого года, ожидается, что урожай 2011/12 года будет меньше, чем в минувшем году, особенно в странах Сахеля. В то же время урожай 2011/12 года все равно будет соответствовать среднему уровню за последние пять лет.

7. Ухудшение гуманитарной ситуации в регионе из-за кризисов в Кот-д'Ивуаре и Либерии серьезно сказалось на состоянии продовольственной безопасности. В Сахеле массовое возвращение рабочих-мигрантов, особенно в Буркина-Фасо, Гану, Мали, Нигер и Чад, лишило тысячи семей денежных переводов, что при этом возлагает дополнительное экономическое бремя на общины, в которые возвращаются мигранты. Сокращение доходов, повышение цен на основные продовольственные товары и предполагаемое снижение продуктивности продовольственных сельскохозяйственных культур и пастбищ при посевной кампании 2011/12 года еще больше обострили ситуацию с нехваткой продовольствия в этих странах. В этой связи во время саммита глав государств 24 ноября в Ниамее президенты Буркина-Фасо, Мали и Нигера призвали международное сообщество оказать чрезвычайную гуманитарную помощь в решении проблемы нехватки продовольствия в этих странах.

8. В субрегионе Союза государств бассейна реки Мано ивуарийские беженцы в соседних странах и внутренне перемещенные лица в Кот-д'Ивуаре также испытывали нехватку продовольствия. В восточных районах Либерии, где находится более 85 процентов ивуарийских беженцев, в местных общинах также ощущается влияние отсутствия продовольственной безопасности. Несмотря на это, план действий в области оказания чрезвычайной помощи Либерии, кото-

рый предусматривает мобилизацию средств для оказания помощи примерно 150 000 беженцев и 25 000 возвращенцев и граждан третьих стран, до сих пор не обеспечен необходимыми ресурсами. Нехватку средств испытывает также план действий в области оказания чрезвычайной помощи Кот-д'Ивуару и четырем соседним странам (Бенину, Гане, Гвинее и Того).

С. Тенденции в сфере безопасности, включая незаконный оборот наркотиков и организованную преступность

9. Слабость правовых систем в сочетании с высоким уровнем нищеты в ряде стран Западной Африки по-прежнему затрудняла региональные усилия по борьбе с организованной преступностью и оборотом наркотиков. Преступные организации продолжают использовать Западную Африку в качестве перевалочного пункта для контрабанды кокаина и героина и для производства синтетических наркотиков, включая метамфетамин. 11 октября власти Кабо-Верде объявили о конфискации партии кокаина весом более 1,5 тонны.

10. Случаи пиратства в Гвинейском заливе становятся все более частыми и серьезными. Активизация действий пиратов в регионе ведет к повышению цен на морское страхование и вызывает серьезное сокращение таможенных поступлений и портовых сборов в прибрежных странах. Эта тенденция особенно заметно проявляется у берегов Бенина, который не располагает возможностями и ресурсами для адекватного противодействия этой усиливающейся угрозе. ЭКОВАС тесно сотрудничает с государствами-членами Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в разработке региональных инициатив по борьбе с усилением пиратства.

11. Отсутствие безопасности в районе Сахеля в отчетный период ощущается все острее, что объясняется возвращением вооруженных элементов из Ливии в свои страны, в частности в Мали и Нигер. Высказывается обеспокоенность тем, что эти элементы могут вновь вызвать обострение политической ситуации и напряженности в плане безопасности в принимающих странах.

12. Участники конференции по вопросам развития и безопасности в Сахеле, которая была организована Алжиром, Мали, Мавританией и Нигером в городе Алжире 7 и 8 сентября 2011 года, а также совещания начальников генеральных штабов стран — членов ЭКОВАС, которое состоялось в Абудже 4 и 5 октября, выразили обеспокоенность распространением оружия различного вида — от стрелкового оружия до зенитно-ракетных комплексов — из Ливии в соседние страны. Имеются сообщения о том, что какая-то часть этого оружия могла попасть в руки преступных и террористических групп, действующих в регионе. Этот вопрос обсуждался также в ходе совещания начальников штабов армий Алжира, Мавритании, Мали и Нигера, которое состоялось 21 ноября в Мали.

13. Проницаемость границ в регионе Сахеля и труднодоступность местности в сочетании со слабыми национальными пограничными силами не позволяют странам региона самостоятельно решать существующие проблемы в области безопасности. В этой связи правительство Нигера обратилось за международной помощью, особенно в области воздушного наблюдения, для обеспечения контроля за протяженной границей этой страны с Ливией.

14. Присутствие групп вооруженных комбатантов и наемников в приграничных районах Кот-д'Ивуара и Либерии продолжало оставаться серьезным источником нестабильности в отчетный период. Периодические нападения таких групп на местных жителей этих районов порождают чувство страха и отсутствия безопасности у приграничного населения. Высказываются также опасения, что в удаленных местах с обеих сторон границы имеются тайники оружия, которые могут быть использованы этими группами для подрыва стабильности в любой из этих стран.

15. Террористические группы продолжают создавать серьезную угрозу в некоторых странах региона. В течение отчетного периода в результате ряда нападений, совершенных террористической группой Боко Харам в Нигерии, погибли многие гражданские лица, в том числе сотрудники Организации Объединенных Наций, и множество других получили ранения. В отчетный период также активно действовала Организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, которой вменяется в вину совершение ряда похищений иностранных граждан в этом регионе. В регионе усиливается также обеспокоенность по поводу наличия возможных связей между группой Боко Харам и вышеупомянутой организацией.

D. Тенденции, касающиеся прав человека и гендерных вопросов

16. В течение отчетного периода ряд стран субрегиона предприняли новые шаги по ратификации Хартии Африканского союза по вопросам демократии, выборов и государственного управления, что является позитивным признаком все большего уважения к демократии, благому управлению и правам человека. Нигер и Гвинея сдали на хранение свои ратификационные грамоты, в результате чего количество западноафриканских стран, которые ратифицировали Хартию, достигло пяти. Кроме того, в области борьбы с безнаказанностью следует отметить такие обнадеживающие события, как осуждение в августе трех полицейских в Буркина-Фасо, ответственных за гибель студента, содержавшегося под стражей, и начало процессов политического диалога и национального примирения в Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Того. Однако эти меры, направленные на решение проблемы безнаказанности, требуют развития, с тем чтобы укрепить демократические достижения и добиться устойчивого мира. Следует добавить, что в ряде стран субрегиона по-прежнему отмечались случаи насилия в отношении женщин.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки

A. Добрые услуги и специальные поручения Организации Объединенных Наций в связи с предотвращением конфликтов и кризисов

Гвинея

17. В течение рассматриваемого периода вследствие покушения на президента Альфа Конде, отсутствия консенсуса в отношении порядка организации вы-

боров в законодательные органы и ограниченного прогресса в осуществлении национальной программы примирения политическая ситуация в Гвинее оставалась напряженной. Мой Специальный представитель в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в Гвинее, а также Специальным посланником Африканского союза по Гвинее, председателем Комиссии ЭКОВАС, представителем структуры по Гвинее Комиссии по миростроительству и Группой друзей Гвинеи продолжал проводить консультации с основными политическими сторонами с целью заручиться их поддержкой усилий в области национального примирения и содействовать расширению круга участников политического процесса.

18. 19 июля группа хорошо вооруженных людей совершила нападение на частную резиденцию президента страны. Это нападение, в результате которого было арестовано несколько представителей вооруженных сил Гвинеи, еще больше обострило политическую напряженность в стране. Национальные стороны, региональные субъекты и широкая международная общественность решительно осудили это нападение. Мой Специальный представитель после данного инцидента направился в Конакри, чтобы еще раз заявить об осуждении Организацией Объединенных Наций этого нападения и вновь призвать всех гвинейцев воздерживаться от каких-либо действий, которые могут помешать продолжающемуся укреплению демократических институтов.

19. Также в июле президент Конде поручил министру по делам территориального управления и децентрализации провести консультации со всеми политическими партиями в целях достижения консенсуса по вопросам подготовки выборов в законодательные органы. Вопросы, по которым политические партии не могут прийти к согласию, включают пересмотр списка избирателей, проведение новой переписи, реформу Национальной независимой избирательной комиссии (ННИК) и представительство политических партий в децентрализованных структурах ННИК.

20. Президент Конде назначил 15 августа главного имама и архиепископа Конакри сопредседателями Временной комиссии по национальному примирению. С тех пор сопредседатели проводят общенациональные консультации с целью достичь предварительного консенсуса в отношении принципов национального примирения в Гвинее. 15 декабря мой Специальный представитель участвовал в заседании Временной комиссии в Конакри.

21. Сделанное 15 сентября Председателем ННИК объявление о том, что выборы в законодательные органы состоятся 29 декабря, еще больше обострило напряженность, поскольку основная оппозиционная сила — коалиция политических партий за завершение переходного процесса отклонила объявленную дату и призвала своих членов принять участие в демонстрации 27 сентября. В результате этой демонстрации три человека погибли, несколько получили ранения и много демонстрантов были арестованы.

22. Президент Конде 23 сентября принял участие в заседании структуры по Гвинее Комиссии по миростроительству в Нью-Йорке, в ходе которого было принято заявление о взаимных обязательствах, представляющее собой совместную стратегию содействия национальному примирению, реформе сектора безопасности и активизации усилий, направленных на создание новых рабочих мест для женщин и молодежи в Гвинее. В тот же день во время встречи с президентом Конде я призвал его не жалеть усилий для урегулирования разногла-

сий между политическими силами страны с целью обеспечить проведение мирных и заслуживающих доверия выборов в законодательные органы.

23. По просьбе президента Конде 26 сентября премьер-министр Гвинеи Мохамед Саид Фофана предложил выработать принципы консультаций с целью помочь политическим партиям прийти к консенсусу в отношении подготовки выборов в законодательные органы. 29 сентября основные оппозиционные партии в качестве условия для своего участия в консультациях назвали освобождение лиц, арестованных в связи с демонстрациями, состоявшимися 27 сентября, и приостановление всякой деятельности ННИК до тех пор, пока не будет достигнут консенсус в отношении порядка проведения выборов в законодательные органы.

24. В октябре и ноябре группа содействия согласованию принципов консультаций под руководством представителя Национального переходного совета провела ряд неофициальных консультаций. В поддержку этой инициативы мой Специальный представитель совместно со Специальным посланником Африканского союза по Гвинее и в тесном сотрудничестве с ЭКОВАС и международными партнерами призвал правительство и оппозиционные партии продолжать диалог в целях достижения консенсуса в отношении подготовки к выборам.

25. Президент Конде созвал 15 ноября совещание с участием лидеров основных оппозиционных партий и правящей партии для обсуждения вопросов подготовки к выборам. 17 ноября и 6 декабря президент предоставил амнистию в общей сложности 40 лицам, которые были арестованы и задержаны в связи с демонстрацией, состоявшейся 27 сентября. Несмотря на эти меры, две основные оппозиционные коалиции 29 ноября пришли к выводу, что правительство не проявляет необходимой политической воли для содействия диалогу в целях организации заслуживающих доверия выборов в законодательные органы.

Избирательные процессы в субрегионе

Сенегал

26. Совет Безопасности помнит, что после сопровождавшихся насилием инцидентов, которые имели место в Сенегале в июне этого года, мой Специальный представитель встретился с президентом Абдулаем Вадом и призвал его сделать все от него зависящее для создания условий, способствующих проведению мирных и транспарентных выборов, намеченных на 26 февраля 2012 года. Он также пожелал всем заинтересованным сторонам избегать любых действий, которые могли бы подорвать демократию и долгосрочную стабильность в стране. С тех пор сообщений о насилии не поступало, и ситуация остается спокойной. Однако «Движение 23 июня», в состав которого входят несколько оппозиционных политических партий и ряд организаций гражданского общества, продолжает оспаривать действительность кандидатуры президента Вада, который намерен баллотироваться на следующих выборах. 1 декабря оппозиционная коалиция «Бенно Сиггил Сенегал» так и не смогла прийти к консенсусу в отношении единого кандидата, который представлял бы оппозицию на выборах.

Мали

27. Мой Специальный представитель 11 октября встретился с президентом Амаду Тумани Туре с целью заручиться его поддержкой в проведении в апреле 2012 года транспарентных и мирных выборов президента страны и членов парламента, кульминацией которых явилась бы плавная передача власти по мере продвижения Мали по пути демократии. 30 ноября политические партии и группы гражданского общества провели совместную демонстрацию в протест против референдума, который намечен на апрель 2012 года по вопросу о внесении изменений в Конституцию, включая создание сената.

Гамбия

28. Выборы президента страны состоялись в Гамбии 24 ноября. Накануне выборов ЭКОВАС опубликовало заявление, в котором указало, что оно не намерено направлять миссию своих наблюдателей на выборы на том основании, что, по мнению Сообщества, подготовительные мероприятия и политическая среда не способствуют проведению транспарентных выборов. 25 ноября Независимая избирательная комиссия объявила, что действующий президент Яйя Джамме получил поддержку 72 процентов голосов избирателей и избран на четвертый срок подряд. В совместном заявлении от 28 ноября оппозиционные партии не признали результаты выборов. Группа наблюдателей от Содружества, согласившись с тем, что в день выборов серьезных нарушений не происходило, сослалась на необходимость проведения демократических реформ для укрепления руководства в стране и создания равных условий для всех участников в преддверии выборов. Миссия наблюдателей от Африканского союза высказала критику в отношении обстановки, предшествовавшей выборам, и особенно в отношении отсутствия равного доступа кандидатов к средствам массовой информации. В то же время она не обнаружила актов запугивания в день выборов и пришла к выводу, что, несмотря на недостатки, выборы явились подлинным отражением воли суверенного народа Гамбии. Организация исламского сотрудничества, со своей стороны, выразила удовлетворение тем, что процесс выборов был в целом свободным, справедливым и транспарентным.

Район Сахеля

29. Как отмечалось ранее в настоящем докладе, недавний конфликт в Ливии оказал сильное воздействие на соседние страны, особенно страны района Сахеля. По данным Международной организации по миграции (МОМ), по состоянию на 27 ноября примерно 200 000 мигрантов пересекли границы Ливии и осели в соседних странах Западной Африки. Кроме того, МОМ сообщает, что после начала конфликта в Ливии примерно 100 000 лиц вернулись в Нигер и 12 000 — в Мали. Для оценки политических, гуманитарных и социально-экономических последствий этой масштабной миграции из Ливии мой Специальный представитель в октябре посетил Буркино-Фасо, Мавританию, Мали и Нигер, где провел консультации с главами государств, руководящими правительственными чиновниками, представителями страновых групп Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами. Все собеседники подчеркивали, что ливийский кризис создал новые проблемы в областях безопасности, гуманитарной помощи и социально-экономического развития. Правительства стран, в которые вернулось наибольшее число их граждан, сообщили также, что они не располагают возможностями для решения обост-

рившихся проблем в областях безопасности, гуманитарной помощи и социально-экономического развития, связанных с этим возвращением.

30. В ходе состоявшихся переговоров мой Специальный представитель заявил, что Организация Объединенных Наций готова разработать общий подход применительно к Сахели, основываясь на деятельности различных страновых групп Организации Объединенных Наций и принимая во внимание дополнительные трудности, с которыми сталкивается этот субрегион. В этих условиях я принял решение направить в регион миссию по оценке, возглавляемую Департаментом по политическим вопросам, под контролем моего Специального представителя и с участием Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Департамента операций по поддержанию мира, МОМ, Управления по координации гуманитарных вопросов, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Управления по поддержке миростроительства и ЮНОВА для подготовки рекомендаций в отношении общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей этого субрегиона. Представители Африканского союза также согласились участвовать в этой миссии, которая посетила Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию и Чад в период с 7 по 23 декабря. Основные выводы и рекомендации миссии по оценке будут направлены Совету после завершения доклада о ее работе.

Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

31. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия под председательством моего Специального представителя продолжала успешно работать над обеспечением выполнения решения Международного Суда от 10 октября 2002 года.

32. На двадцать восьмом совещании Смешанной комиссии, состоявшемся 22 июля в Абудже, Камерун и Нигерия вновь подтвердили свою решимость завершить картографическую демаркацию границы к концу 2012 года, при этом установка пограничных столбов будет продолжена после 2012 года. Кроме того, в ходе семинара по согласованию линии водораздела в недоступных районах с использованием цифровой модели возвышений, организованного ЮНОВА 8–31 августа, стороны согласовали линию границы протяженностью 99,4 км, что соответствует всему участку границы, приходящемуся на горную цепь Алантика. Отделение оказало также поддержку группе независимых экспертов, которой Смешанная комиссия поручила вынести окончательное решение в отношении пограничного района горы Тоссо, с которым стороны обещали согласиться. Район горы Тоссо, доступ в который возможен только по воздуху, представляет собой гористую местность протяженностью примерно 40 км. На данный момент из общей линии границы протяженностью примерно 1950 км стороны официально согласовали более 1700 км.

33. Что касается мер укрепления доверия, то совместная группа в составе представителей Организации Объединенных Наций и правительства наметила на камерунской стороне границы четыре проекта в области социально-экономического развития, которые будут доработаны в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и донорами. совме-

стная миссия в составе представителей Организации Объединенных Наций и правительства, которая поставила перед собой задачу выявить аналогичные проекты социально-экономического развития на нигерийской стороне границы, посетила в период с 4 по 16 декабря нигерийские штаты Кросс-Ривер, Аква-Ибом и Адавама.

34. В период со 2 по 5 ноября была проведена тринадцатая миссия по наблюдению за выводом сил и передачей власти на полуострове Бакасси в контексте осуществления Гринтрийского соглашения от 12 июня 2006 года. Миссия отметила значительное улучшение общего положения в этом районе, главным образом благодаря улучшению отношений между властями и населением. Тем не менее население высказывает обеспокоенность в связи с уменьшением безопасности в результате пиратства и бандитизма, борьба с которыми требует трансграничного сотрудничества между силами безопасности обеих стран. Кроме того, у населения по-прежнему отсутствует доступ к питьевой воде и медицинским услугам, причем это затрагивает особенно женщин. В заключение миссия подчеркнула необходимость выдачи документов о гражданстве жителям полуострова Бакасси.

35. Комитет по наблюдению, которому поручено следить за осуществлением Гринтрийского соглашения, провел семнадцатое совещание 23 ноября в Нью-Йорке под председательством моего Специального представителя. Камерун и Нигерия вновь заявили о своей готовности и далее укреплять мирное сотрудничество и прилагать усилия по улучшению социально-экономических условий.

36. В сопровождении моего Специального представителя я встретился 22 ноября с главами делегаций Камеруна и Нигерии в составе Смешанной комиссии и Комитета по наблюдению за осуществлением Гринтрийского соглашения. Стороны вновь подтвердили свою готовность согласовать нерешенные вопросы, касающиеся решения Международного Суда, к концу 2012 года и приложить усилия для укрепления отношений сотрудничества между двумя странами. Страновые группы Организации Объединенных Наций совместно проведут в обеих странах кампанию по мобилизации средств, необходимых для осуществления мер укрепления доверия между двумя сторонами.

В. Укрепление субрегионального потенциала для противодействия трансграничным и многосторонним угрозам миру и безопасности

Выборы и стабильность

37. В порядке выполнения решений Региональной конференции по вопросам проведения выборов и стабильности в Западной Африке, которая состоялась 18–20 мая 2011 года в Прайе, Кабо-Верде, ЮНОВА и Международный институт мира организовали 26 сентября в Нью-Йорке совещание за «круглым столом». В ходе совещания, на котором присутствовали представители Комиссии ЭКОВАС, делегаты из нескольких государств — членов Организации Объединенных Наций и специалисты-практики по вопросам проведения выборов, обсуждались пути совершенствования избирательных процессов и оказания меж-

дународной помощи в проведении выборов с целью предотвратить вспышки насилия в связи с выборами в Западной Африке.

38. В отчетный период Западноафриканская сеть правозащитников при поддержке ЮНОВА организовала 25 октября в ходе пятидесятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банжуле групповое обсуждение по вопросу о роли организаций гражданского общества в проведении выборов. По итогам этого обсуждения была принята программа осуществления Прайской декларации о выборах и стабильности в Западной Африке субрегиональными организациями гражданского общества. В сотрудничестве с организациями-партнерами в субрегионе Сеть в настоящее время разрабатывает план действий по обеспечению согласованного подхода западноафриканских организаций гражданского общества к предотвращению случаев нарушения стабильности в связи с проведением выборов.

Реформа сектора безопасности

39. До принятия ЭКОВАС проекта региональной политической рамочной программы и плана действий по управлению сектором безопасности ЮНОВА уделяло повышенное внимание оказанию поддержки усилий по реформированию сектора безопасности в Гвинее. В ответ на просьбу президента Конде об оказании Организацией Объединенных Наций поддержки в координации мероприятий по реформе сектора безопасности в стране я принял решение направить в Гвинею старшего советника по вопросам реформирования сектора безопасности для работы в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в поддержку действий правительства в области реформы сектора безопасности. Советник и группа поддержки будут работать под руководством моего Специального представителя и в тесном взаимодействии с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Гвинее.

40. С момента учреждения президентом Конде 20 июня 2011 года Национального руководящего комитета по реформированию сектора безопасности было создано несколько механизмов для ускоренного осуществления национальной политики в этой области. В период с июля по ноябрь комитет по стратегическим вопросам под председательством премьер-министра Гвинеи провел несколько совещаний по рассмотрению национальных и секторальных планов действий, проекта переписи для вооруженных сил и плана увольнения примерно 4300 военнослужащих. В этой связи 5 октября была начата перепись вооруженных сил с использованием биометрических данных, которая завершилась 28 ноября.

Незаконный оборот наркотиков и трансграничная организованная преступность

41. ЮНОВА продолжало обеспечивать национальную и международную поддержку усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в субрегионе. В сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций ЮНОВА и ЮНОДК содействовали обсуждению вопроса о продлении срока регионального плана действий ЭКОВАС на 2008–2011 годы, который истекает в декабре. В этом плане особое внимание уделяется мерам по решению обостряющейся

проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке.

42. В отчетный период мой Специальный представитель выступил с инициативой укрепления партнерских связей с рядом учреждений в поддержку борьбы против транснациональной организованной преступности в Западной Африке. Во исполнение рекомендаций, принятых на Конференции министров стран Большой восьмерки по борьбе с трансатлантическим оборотом кокаина, состоявшейся в Париже 10 мая, ЮНОВА и ЮНОДК во время посещения Дублинской группой Дакара в сентябре призвали усилить обязательства международного сообщества в отношении политических и оперативных действий по борьбе с этим явлением.

43. ЮНОВА, ЮНОДК, Департамент операций по поддержанию мира и Международная организация уголовной полиции продолжали содействовать осуществлению Инициативы для стран западноафриканского побережья (ИЗАП). На первом заседании Комитета ИЗАП по вопросам политики, которое проходило под председательством моего Специального представителя в Дакаре 20 июня, было принято решение включить Гвинею в программу ИЗАП и усилить техническую помощь четырем странам экспериментального осуществления программы в обеспечении функционирования групп по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Если в Сьерра-Леоне такая группа уже успешно участвует в проведении международных расследований, прогресс в деле обеспечения полноценного функционирования таких групп в других странах все еще является незначительным.

44. Первое заседание Консультативного комитета ИЗАП по программам, которое было проведено 27 октября в Бисау под председательством ЮНОДК, открыл Директор-исполнитель ЮНОДК Юрий Федотов. В работе заседания впервые приняли участие делегации Кот-д'Ивуара и Гвинеи, которые выразили намерение более активно действовать в рамках этой программы. Заседание Консультативного комитета по программам позволило национальным делегациям из Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне рассказать об опыте создания групп по борьбе с транснациональной организованной преступностью, о сотрудничестве с судебной системой и об ужесточении законодательства по борьбе с наркотиками в Либерии и Сьерра-Леоне. Консультативный комитет вновь заявил о своей поддержке создания оперативного комитета ИЗАП по проектам в каждой стране экспериментального осуществления программы.

Морское пиратство в Гвинейском заливе

45. В ответ на просьбу президента Бенина Бони Яйи от 27 июля об оказании международным сообществом помощи в противодействии угрозе пиратства в Гвинейском заливе мой Специальный представитель посетил Бенин для проведения переговоров с национальными властями по этому вопросу. Впоследствии я предложил направить в Бенин и район Гвинейского залива в период с 7 по 24 ноября миссию по оценке с поручением: а) оказать правительству Бенина помощь в разработке национальной комплексной программы для решения проблем незаконного оборота наркотиков и организованной преступности; б) оценить серьезность угрозы пиратства в Бенине; с) определить серьезность

угрозы пиратства в районе Гвинейского залива; и d) изучить возможные варианты эффективных действий Организации Объединенных Наций.

46. В состав миссии, которая проводилась под совместным руководством Департамента по политическим вопросам и ЮНОДК, вошли также представители Департамента операций по поддержанию мира, Международной морской организации (ИМО), ПРООН, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и ЮНОВА. Миссия посетила Бенин 7–17 ноября, Нигерию 18–19 ноября, Габон 20–22 ноября и Анголу 23–24 ноября, где она встречалась с многочисленными заинтересованными сторонами, в том числе с президентом Бони Яйи, правительственными должностными лицами, представителями дипломатических кругов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Члены миссии встречались также с представителями ЭКОВАС в Нигерии, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в Габоне и Комиссии Гвинейского залива в Анголе. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2018 (2011), я намерен препроводить Совету выводы и рекомендации миссии после завершения ее доклада.

С. Содействие благому управлению, уважению верховенства правам, правам человека и учету гендерных аспектов

47. В течение отчетного периода Отделение продолжало содействовать поощрению и защите прав человека и обеспечению учета гендерных аспектов при осуществлении ряда инициатив. В рамках регионального плана действий по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) ЮНОВА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») организовали в период с 19 по 23 июля в Нигерии и с 3 по 7 октября в Сенегале региональные занятия по обучению навыкам посредничества 32 женщин-руководителей из 15 государств — членов ЭКОВАС и Мавритании. Женщины, которые принимали участие в этой учебной программе, войдут в состав группы, опыт которой можно будет использовать в ходе нынешних и будущих инициатив по оказанию посреднических услуг в регионе Западной Африки.

48. В период со 2 по 4 декабря ЮНОВА в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), ЭКОВАС, Африканским союзом, Союзом государств бассейна реки Ману и Международной организацией франкоязычных стран организовало в Бамако, Мали, региональную конференцию по борьбе с безнаказанностью, отправлению правосудия и правам человека в Западной Африке. В работе этой конференции приняли участие министры юстиции, председатели верховных судов и члены национальных комиссий по примирению, а также представители ЭКОВАС, государств-членов, Мавритании, Суда ЭКОВАС, Африканского союза, Союза государств бассейна реки Ману, Международного уголовного трибунала по Руанде и ведущих организаций гражданского общества. Участники конференции приняли Бамакскую декларацию и стратегическую рамочную программу усиления борьбы с безнаказанностью и укрепления мира, стабильности и развития в Западной Африке. В Декларации содержится ряд рекомендаций, направленных на совершенствование механизмов отправления правосудия и поощрения, защиты и уважения прав человека. В ней также предусматриваются меры по борьбе с организован-

ной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и пиратством. В ней содержится призыв к существенному укреплению регионального и международного сотрудничества в осуществлении этих рекомендаций.

D. Межучрежденческое сотрудничество

Сотрудничество между учреждениями системы Организации Объединенных Наций

49. В свете усиливающихся трансграничных и многосторонних вызовов миру и безопасности в Западной Африке ЮНОВА осуществило ряд совместных инициатив с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе, а также с УВКПЧ и Комиссией по миростроительству. Эти инициативы включали проведение мероприятий, связанных с укреплением безопасности, правами человека и учетом гендерной проблематики, а также социально-экономическими и гуманитарными вопросами.

50. По моей просьбе ЮНОВА выступило с инициативой по координации действий подразделений Организации Объединенных Наций, присутствующих в субрегионе, в поддержку разработки субрегиональной стратегии, направленной на устранение угроз, которые создают наемники, трансграничное перемещение оружия и вооруженных групп и незаконный оборот наркотиков, а также ослабление их влияния на вынужденное перемещение населения. В этой связи мой Специальный представитель направил в Абиджан 19 сентября группу ЮНОВА для проведения предварительных переговоров с представителями Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) в отношении совместно осуществляемых ОООНКИ и Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) мер сотрудничества и разработки субрегиональной стратегии обеспечения безопасности. Впоследствии ЮНОВА представило ряд предложений в отношении субрегиональной стратегии руководству ОООНКИ, МООНЛ, ОПООНМСЛ и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) для их рассмотрения и комментариев.

51. Мой Специальный представитель созвал 14 октября девятое совещание базирующихся в Дакаре руководителей региональных учреждений Организации Объединенных Наций. Участники совещания договорились действовать совместно в разработке субрегиональной стратегии, направленной на устранение угрозы, которую создают наемники, трансграничное перемещение оружия и вооруженных групп и незаконный оборот наркотиков, а также ослабление их влияния на вынужденное перемещение населения. В отношении Сахельского района участники обязались приложить совместные усилия для обеспечения увязки их соответствующих инициатив на стратегической и согласованной основе в целях повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций в регионе. Они также приняли решение создать рабочую группу по Сахели под председательством моего Специального представителя, в состав которой будут также входить представители Управления по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП).

52. Участие моего Специального представителя в совещаниях координаторов Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, представителей ЮНИСЕФ в Западной и Центральной Африке и директоров страновых отделений ВПП в Западной и Центральной Африке, проходивших в Дакаре 4 октября, 28 октября и 6 декабря соответственно, предоставило дополнительную возможность для укрепления сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в решении комплексных и трансграничных проблем в субрегионе.

53. Мой Специальный представитель созвал 28 ноября в Дакаре двадцать второе совещание высокого уровня руководителей миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Западной Африке. Мои специальные представители по Кот-д'Ивуару, Гвинее-Бисау или Либерии присутствовали на этом совещании, в ходе которого была проанализирована ситуация в субрегионе с уделением особого внимания недавно завершившимся выборам в Либерии и предстоящим выборам в законодательные органы в Кот-д'Ивуаре и Гвинее. Мои специальные представители обязались также теснее сотрудничать, особенно в разработке субрегиональной стратегии обеспечения безопасности в борьбе с трансграничными угрозами в странах-членах Союза государств бассейна реки Мано и в реализации осуществляемых региональных мероприятий Организации Объединенных Наций, в частности программы ИЗАП.

54. Мои специальные представители по Западной и Центральной Африке провели свои первые консультации в Дакаре в попытке укрепить сотрудничество по вопросам, связанным с обеспечением мира и безопасности в этих двух африканских субрегионах. В ходе консультаций они обменялись мнениями по общим трансграничным угрозам в двух субрегионах, включая отсутствие безопасности в Сахеле, особенно после ливийского кризиса, и пиратство в Гвинейском заливе. Они также подчеркнули важность содействия принятию регионального подхода в рамках предотвращения конфликтов и миростроительства посредством укрепления потенциала субрегиональных организаций. В своем качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии Саид Джиннит кратко проинформировал своих коллег о прогрессе в деле осуществления решения Международного Суда, касающегося мирной демаркации границы между двумя странами. Специальные представители договорились проводить регулярные встречи и содействовать непрерывному обмену информацией между ЮНОВА и ЮНОЦА.

Сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами

55. Помимо совместных мероприятий, упомянутых выше в настоящем докладе, ЮНОВА и ЭКОВАС осуществили ряд совместных инициатив в целях дальнейшего укрепления регионального потенциала, в том числе в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

56. В ходе совещания руководителей служб безопасности стран Западной Африки, которое проходило 27 и 28 июля в Абудже, Комиссия ЭКОВАС объявила, что она начала процесс разработки субрегиональной рамочной стратегии для эффективной борьбы с терроризмом. ЮНОВА приняло участие в совещании правительственных экспертов, организованном ЭКОВАС в Бамако 11-13 октября для рассмотрения субрегиональной стратегии по борьбе с терроризмом. Второе совещание экспертов намечено провести до того, как эта стра-

тегия будет представлена на утверждение совещанию ЭКОВАС на уровне министров.

57. В ответ на призыв состоявшегося в Абудже 10 сентября мини-саммита ЭКОВАС, на котором присутствовали главы государств и правительств Буркина-Фасо, Ганы, Кот-д'Ивуара, Либерии, Нигерии и Сенегала, мой Специальный представитель вместе с председателем Комиссии ЭКОВАС Джеймсом Виктором Гбехо посетил 13–15 сентября Либерию. Совместная делегация ЭКОВАС/Организации Объединенных Наций встретила с представителями национальных властей, в том числе с президентом страны Джонсон-Серлиф, для обсуждения мер по преодолению трудностей обеспечения безопасности в пограничных районах между Либерией и Кот-д'Ивуаром до проведения намеченных на 11 октября выборов президента и парламента Либерии.

58. В период с 26 по 28 сентября ЮНОВА вместе с представителями Смешанной камеруно-нигерийской комиссии приняло участие в работе семинара, организованного пограничной программой Африканского союза в Аддис-Абебе. Цель этого мероприятия заключалась в укреплении сотрудничества между региональными партнерами в области предотвращения конфликтов посредством наведения порядка на границах, обмена знаниями и опытом, приобретенными в процессе демаркации границ в Африке, а также передовыми методами работы в этой области.

59. ЮНОВА приняло участие в двадцать девятом совещании Комитета начальников генеральных штабов стран ЭКОВАС, которое состоялось 4 и 5 октября в Абудже. Основное внимание в ходе этого совещания было уделено функционированию механизма ЭКОВАС по предупреждению, улаживанию и урегулированию конфликтов и поддержанию мира и безопасности. Участники заявили о своей поддержке процессов реформирования сектора безопасности и выработки кодексов поведения для сотрудников вооруженных сил и сил безопасности в соответствующих странах. Кроме того, они приняли решение создать специальный комитет для рассмотрения проекта стратегии обеспечения безопасности на море для Гвинейского залива до проведения следующего совещания начальников генеральных штабов. На этом совещании обсуждались также вопросы, связанные с организацией и подготовкой резервных сил ЭКОВАС.

60. В течение рассматриваемого периода ЮНОВА и ЭКОВАС продолжали прилагать усилия по вовлечению местных действующих лиц в общую систему поддержания мира и безопасности в Западной Африке. В сотрудничестве с ЭКОВАС ЮНОВА провело 17–19 октября в Сенегале семинар, участники которого выявили трудности и приоритеты в деле миростроительства в Западной Африке и обсудили необходимость создания механизмов, призванных устранить эти трудности.

61. В целях укрепления потенциала ЭКОВАС ЮНОВА организовало 19 и 20 октября в Дакаре семинар для базирующихся в Абудже аналитиков из Управления ЭКОВАС по раннему предупреждению для повышения их квалификации в вопросах политического анализа и отчетности. Последующий учебный семинар по планированию мероприятий на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций и показателям равноправия мужчин и женщин будет организован в 2012 году совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Структурой «ООН-женщины».

62. ЮНОВА приняло участие в работе совместного совещания Комитета по вопросам безопасности Союза государств бассейна реки Мано, которое было проведено 28–30 ноября в Конакри. На этом совещании был обновлен пятнадцатый протокол Союза государств бассейна реки Мано по вопросам мира и безопасности, который теперь предусматривает механизмы осуществления, призванные содействовать проведению совместных учебных мероприятий, патрулированию, а также координации и обмену информацией по вопросам безопасности между государствами-членами. Пересмотренный протокол расширил также рамки мандата Союза государств бассейна реки Мано, включив в него реагирование на такие новые чрезвычайные угрозы для безопасности, как пиратство в Гвинейском заливе. 30 ноября мой Специальный представитель посетил Гвинею, где он выступил на первом заседании министерского консультативного совещания Союза государств бассейна реки Мано, на котором присутствовали министры Гвинеи, Кот-д’Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне и на котором был утвержден пересмотренный пятнадцатый протокол Союза государств бассейна реки Мано по вопросам мира и безопасности. На этом заседании мой Специальный представитель заверил участников в том, что Организация Объединенных Наций будет поддерживать прилагаемые усилия, направленные на активизацию деятельности Союза государств бассейна реки Мано, в том числе по линии Стратегической рамочной программы сотрудничества ЮНОВА и Союза государств бассейна реки Мано в области поддержания мира и безопасности на 2011–2013 годы.

IV. Замечания и рекомендации

63. Несмотря на сохраняющуюся в ряде стран нестабильность в плане безопасности, в течение отчетного периода в регионе Западной Африки наблюдалось сокращение числа открытых конфликтов. В этой связи я с удовлетворением отмечаю тот факт, что действия и меры со стороны ЮНОВА и его партнеров по системе Организации Объединенных Наций внесли позитивный вклад в создание такой обстановки. Тем не менее субрегион по-прежнему сталкивается с увеличением числа межсекторальных и трансграничных вызовов, которые, если не уделить им должного внимания, могут подорвать региональную стабильность и в конечном итоге свести на нет достижения последних нескольких лет в области укрепления мира. ЮНОВА будет и впредь тесно сотрудничать со своими партнерами, включая партнеров по системе Организации Объединенных Наций, в деле поддержки субрегиональных инициатив, направленных на то, чтобы противостоять этим угрозам и вызовам.

64. Я даю высокую оценку правительству Гвинеи за его усилия по стабилизации и укреплению мира в этой стране. Своевременное проведение свободных, справедливых и мирных выборов в законодательные органы внесет дополнительный вклад в укрепление процесса демократизации в Гвинее. В этой связи исключительно важно, чтобы правящая и оппозиционные партии продемонстрировали гибкость и добрую волю для достижения консенсуса в отношении условий проведения выборов в законодательные органы и укрепления доверия общественности к механизмам и институтам по проведению выборов.

65. Успешный процесс национального примирения также явится важным шагом в направлении укрепления стабильности в стране. В этой связи я призываю правительство содействовать национальному примирению. Организация Объ-

диненных Наций по-прежнему полностью привержена процессу поддержки правительства Гвинеи в его усилиях в этом направлении.

66. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый Смешанной камеруно-нигерийской комиссией, который обусловлен, главным образом, приверженностью двух стран делу завершения осуществления решений Международного Суда от 2002 года и укрепления двусторонних связей. Я настоятельно призываю стороны соблюдать график встреч, который они для себя разработали, и продолжать действовать в направлении оказания своевременной технической, правовой и финансовой поддержки, необходимой для достижения прогресса в деле демаркации границы. Я призываю также стороны создать новую управленческую структуру для содействия координации работ по демаркации и осуществлению контроля за ними. Я хотел бы вновь заявить о неослабной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций усилий двух стран по преодолению еще нерешенных разногласий и завершению демаркации границы к концу 2012 года.

67. Настрой на коллективную работу, продемонстрированный национальными партнерами и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций при определении мер укрепления доверия вдоль границы между Камеруном и Нигерией, весьма обнадеживает. В этой связи я настоятельно призываю правительства Камеруна и Нигерии продолжать сотрудничество с населением, затронутым процессом демаркации, с целью дальнейшего укрепления взаимных отношений.

68. Необходимо и впредь прилагать региональные усилия по предотвращению связанного с выборами насилия, которое привело к нестабильности в ряде стран субрегиона. В этой связи в меня вселяют надежду различные инициативы, предпринятые западноафриканскими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, по осуществлению рекомендаций Прайской декларации о выборах и стабильности в Западной Африке. Исключительно важно, чтобы правительства стран региона сделали все от них зависящее для снижения политической, этнической и социальной напряженности и активно проводили политику всеохватности и национального примирения. ЮНОВА будет и впредь оказывать поддержку национальным и региональным усилиям по достижению этих целей.

69. В предстоящие месяцы ЮНОВА будет укреплять свои отношения сотрудничества с ЭКОВАС, Союзом государств бассейна реки Ману, региональными страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в деле поощрения и защиты прав человека, борьбы с безнаказанностью и уделения первоочередного внимания правам человека и гендерным вопросам в процессе выборов и управления. В этой связи я призываю государства-члены осуществить Прайскую декларацию, а также Бамакскую декларацию и стратегические рамки.

70. В ближайшие месяцы последствия ливийского кризиса скорее всего будут по-прежнему угрожать стабильности в регионе Сахеля, что потребует укрепления сотрудничества между правительствами региона. Мой Специальный представитель и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций будут по-прежнему активно поддерживать их усилия по региональному сотрудничеству, нацеленные на удовлетворение политических и гуманитарных потребностей населения региона, а также их потребностей в области безопас-

ности и развития. Кроме того, в свете возможного существования связи между террористическими группами, активно действующими в Западной Африке, и притоком в соседние страны оружия из Ливии я призываю страны субрегиона оперативно принять и осуществить проект стратегии ЭКОВАС по борьбе с терроризмом и плана ее осуществления. Я также призываю государства-члены и международные и региональные организации щедро откликнуться на просьбы о помощи, поступающие от стран Сахельского региона, которым необходим дополнительный потенциал и средства для противостояния угрозам дестабилизации.

71. Еще одной крупной угрозой миру и безопасности в Западной Африке является транснациональная организованная преступность, в том числе незаконный оборот наркотиков. В этой связи я призываю страны субрегиона продолжать принимать меры по борьбе с этим злом посредством осуществления текущих программ, в частности регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и Инициативы для стран западноафриканского побережья. Я призываю международных партнеров оказать финансовую поддержку этим программам.

72. Для борьбы с активизацией морского пиратства в Гвинейском заливе требуются согласованные усилия стран и организаций региона при материально-технической, дипломатической, финансовой и технической поддержке со стороны международного сообщества.

73. В заключение я хотел бы выразить свою признательность правительствам стран Западной Африки, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Союзу государств бассейна реки Мано, а также другим субрегиональным и региональным учреждениям за тесное сотрудничество с ЮНОВА. Я хотел бы также выразить свою благодарность различным структурам в рамках системы Организации Объединенных Наций, активно действующим в Западной Африке, в том числе руководителям миротворческих операций Организации Объединенных Наций, региональных отделений, страновых групп и других соответствующих структура за их поддержку ЮНОВА и сотрудничество с ней. И, наконец, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Саиду Джинниту, персоналу ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке.
