

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 December 2011
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о сотрудничестве между
Организацией Объединенных Наций и Африканским
союзом в области мира и безопасности****I. Введение**

1. В моем докладе «Поддержка операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций» (A/65/510-S/2010/514) от 14 октября 2010 года я рассмотрел прогресс, достигнутый в укреплении стратегических отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, описал оперативные отношения между двумя организациями, перечислил основные проблемы в финансировании операций Африканского союза по поддержанию мира и акцентировал внимание на инициативах Комиссии Африканского союза по реформированию и повышению эффективности ее механизмов финансового управления и подотчетности как в целом, так и в том, что касается операций по поддержанию мира. Исходя из этого, я выразил намерение представить дополнительный доклад, содержащий, в частности, рекомендации по укреплению стратегического сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности. В своем заявлении от 22 октября 2010 года (S/PRST/2010/21) Совет Безопасности приветствовал это намерение и рекомендовал учесть в докладе уроки, извлеченные из опыта в различных областях в рамках партнерства по поддержанию мира, особенно в связи со Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о совместных усилиях Африканского союза и Организации Объединенных Наций по таким вопросам мира и безопасности, как предотвращение конфликтов, посредничество, поддержание мира, миростроительство, права человека и гуманитарные вопросы. В докладе также содержатся выводы и рекомендации о путях дальнейшего укрепления сотрудничества между двумя организациями в контексте весьма динамичного развития ситуации в области мира и безопасности в Африке.



II. Сотрудничество в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций

3. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности, что признается в статье 17 протокола Африканского союза об учреждении Совета мира и безопасности. В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций признается важная роль и ответственность региональных организаций в области предупреждения, регулирования и разрешения споров. Вклад Африканского союза в укрепление мира и безопасности в Африке в рамках деятельности по обеспечению международной коллективной безопасности признается и поощряется Советом Безопасности. С течением времени и с учетом серьезных проблем в области мира и безопасности в Африке существенно повышается роль Африканского союза и региональных экономических сообществ — причем как качественно, так и количественно. При поддержке Организации Объединенных Наций и других международных участников Африканский союз расширяет свои возможности через Африканскую архитектуру мира и безопасности, с тем чтобы играть более активную и всеобъемлющую роль в целях поддержания мира и стабильности в Африке.

4. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом развивается на стратегическом и оперативном уровнях и позволяет быстро и эффективно реагировать на конфликты. При этом время от времени сотрудничество ставится под угрозу в результате того, что позиции обеих организаций в отношении конкретного кризиса могут расходиться. На стратегическом уровне сотрудничество с региональными организациями должно осуществляться на основе общих ценностей, принципов и целей. На оперативном уровне важно обеспечить дальнейшее укрепление партнерских отношений на базе сравнительных преимуществ, взаимодополняемости мандатов, а также оптимального использования ресурсов и потенциала. В соответствии с положениями главы VIII Устава, вектор развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями определяется Советом Безопасности исходя из политической динамики конкретного конфликта. Члены Совета, возможно, помнят, что в своем докладе «об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности» (S/2008/186) за 2008 год я также рассмотрел характер и структуру партнерских отношений и пути решения общих проблем мира и безопасности.

III. Механизмы координации и консультаций

A. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

5. Отношения между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза являются центральным компонентом их общего стратегического партнерства. С момента создания Совета мира и безопасности Африканского союза в 2004 году Совет Безопасности расширяет сотрудничество с ним в целях обеспечения оперативного и надлежащего реагирования на возникающие ситуации и разработки эффективных стратегий в областях предотвра-

щения конфликтов, миротворчества, поддержания мира и миростроительства на континенте.

6. 21 мая 2011 года члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза провели пятое консультативное совещание в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе. Опираясь на результаты ежегодных консультативных совещаний, которые проводятся с 2007 года поочередно в Нью-Йорке и Аддис-Абебе, члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности оценили уровень сотрудничества в областях предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства, включая поддержание конституционного порядка, поощрение прав человека, демократию и верховенство права в Африке. Это совещание позволило этим двум организациям продолжать развивать эффективное партнерство и обсуждать ключевые вопросы мира и безопасности, представляющие взаимный интерес, а также изучать пути расширения их сотрудничества. В этой связи они обсудили ситуацию в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Сомали и Судане. Как и в ходе предыдущих совещаний, представители этих двух организаций также рассмотрели пути совершенствования методов работы и укрепления сотрудничества в целях существенного усиления воздействия ежегодного совещания. В своем совместном коммюнике оба учреждения подтвердили свою приверженность укреплению партнерства.

7. Тесные рабочие отношения между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза способствуют укреплению связей между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. В прошлом году высокопоставленным должностным лицам Африканского союза было предложено провести брифинг в Совете Безопасности, а мои Специальные представители и посланники также получили приглашение выступить с сообщением в Совете мира и безопасности. Эти брифинги были посвящены вопросам, представляющим взаимный интерес, в том числе ситуации в Бурунди, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ливии, Мадагаскаре, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике, деятельности группировки «Армия сопротивления Бога», а также тематическим вопросам, касающимся миростроительства, предотвращения геноцида и сексуально-го насилия в конфликтных ситуациях.

В. Координация действий с государствами-членами и региональными и субрегиональными участниками: совещания высокого уровня

8. С целью придать импульс усилиям по обеспечению согласованной региональной и международной поддержки и активизировать регулярный обмен мнениями между Секретариатом и Комиссией по различным кризисам, обе организации наращивают сотрудничество с государствами-членами и субрегиональными организациями в Африке в рамках проведения мини-саммитов или совещаний высокого уровня для урегулирования основных конфликтов и кризисов на континенте. 24 сентября 2010 года в Нью-Йорке Африканский союз участвовал в созданном Генеральным секретарем совещании высокого уровня по Судану в интересах мобилизации международной поддержки для полного и своевременного осуществления сторонами в конфликте в Судане заключитель-

ного этапа Всеобъемлющего мирного соглашения, в том числе проведения референдумов о самоопределении народа Южного Судана и статусе района Абьей. По итогам референдума в Судане Председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг и Генеральный секретарь провели 31 января 2011 года в Аддис-Абебе совещание с участием Председателя Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) премьер-министра Эфиопии Мелеса Зенауи в целях обеспечения процесса плавного перехода в период после референдума.

9. На всем протяжении последнего и возникшего после выборов кризиса в Кот-д'Ивуаре Африканский союз совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) играл ведущую роль в его мирном урегулировании. Для обеспечения координации шагов по достижению прогресса 29 января 2011 года в Аддис-Абебе Генеральный секретарь совместно с председателями Африканского союза и ЭКОВАС провел совещание высокого уровня по Кот-д'Ивуару.

10. В рамках усилий по налаживанию международного партнерства и выработки общего подхода в отношении Ливии Организация Объединенных Наций и Лига арабских государств совместно провели 14 апреля, 30 мая, 18 июня и 26 августа 2011 года в Каире четыре совещания с региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз и Организацию Исламская конференция. Эта «Каирская группа» служила основой для совместных и скоординированных действий, которые будут предприниматься участвующими региональными организациями. Я также участвовал в чрезвычайной встрече на высшем уровне Ассамблеи Африканского союза 25 мая 2011 года, на которой обсуждались элементы «дорожной карты» Африканского союза. 20 сентября 2011 года Африканский союз и африканские государства-члены, среди прочих, присутствовали на проведенном мною в Нью-Йорке совещании высокого уровня в целях мобилизации поддержки международного сообщества в постконфликтный период в Ливии.

11. Что касается Сомали, то эти две организации провели два мини-саммита «на полях» встреч на высшем уровне Африканского союза в Кампале в июле 2010 года и в Аддис-Абебе в январе 2011 года. Последняя встреча состоялась под председательством Организации Объединенных Наций, Африканского союза и МОВР, который внес заметный вклад в работу саммита в Аддис-Абебе с учетом жизненно важной роли, которую играет этот орган в мирном процессе в Сомали. Африканский союз также участвовал в мини-саммитах по Сомали, проведенных мною «на полях» заседаний Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2010 и 2011 годах. Эти мероприятия дают обеим организациям уникальную возможность для более содержательного обмена мнениями по ситуации в Сомали и позволяют международному сообществу уделять особое внимание потребностям АМИСОМ. Совещания способствуют достижению цели обеспечения согласованной региональной и международной поддержки политического процесса и усилий по продвижению вперед.

С. Сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза

12. На протяжении последних лет Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза стремились укрепить партнерские

отношения в области мира и безопасности на стратегическом и оперативном уровнях. 25 сентября 2010 года в целях укрепления стратегического партнерства между двумя организациями Председатель Африканского союза Жан Пинг и Генеральный секретарь объявили о создании Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности. С тех пор Целевая группа провела три заседания — 29 сентября 2010 года и 19 сентября 2011 года в Нью-Йорке и 1 февраля 2011 года в Аддис-Абебе — на уровне заместителей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности. В 2011 году заседания Целевой группы дали обеим организациям возможность обсудить вопросы сотрудничества в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Судане, Южном Судане и Сомали в соответствии с решениями мини-саммитов и совещаний высокого уровня, которые я создал или провел совместно с Председателями Африканского союза, ЭКОВАС и МОВР.

13. В 2008 году в рамках осуществления 10-летней программы по укреплению потенциала Африканского союза Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза провели шесть консультативных (межучрежденческих) заседаний на рабочем уровне по предотвращению и урегулированию конфликтов на континенте. Межучрежденческие совещания служат для Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ механизмом сотрудничества и обмена информацией, а также позволяют предпринимать совместные инициативы по рассмотрению положений в стране и решению межсекторальных вопросов, представляющих взаимный интерес. После вынесения рекомендаций в моем докладе о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций, за 2009 год (A/64/359-S/2009/470) процесс обмена мнениями в ходе межучрежденческих заседаний, осуществляемый под руководством Департамента по политическим вопросам, стал расширяться за счет подключения к нему соответствующих должностных лиц из Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Управления по координации гуманитарных вопросов, а также других департаментов, в том числе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и полевых миссий. В целях дальнейшего укрепления координации между этими двумя организациями совещание также выступает механизмом осуществления последующей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных на совещаниях Совместной целевой группы.

14. В этой связи в прошлом году было проведено два межучрежденческих совещания — 10 и 11 июня в Кении и 1 и 2 декабря 2011 года в Объединенной Республике Танзания. В ходе этих совещаний участники рассмотрели ход осуществления рекомендаций, вынесенных на совещаниях Совместной целевой группы в январе и сентябре 2011 года. Эти совещания также дают возможность обсудить ряд тематических вопросов, связанных с сотрудничеством между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности в Африке, в том числе неконституционную смену власти, оспаривание результатов выборов и политическое насилие, права человека и гуманитарные вопросы. В свете последних событий в рамках сотрудничества меж-

ду двумя организациями в области мира и безопасности в Африке при содействии ООНАС возобновились регулярные телеконференции между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в целях укрепления координации и активизации консультаций на межучрежденческом уровне.

15. Благодаря созданию в 2010 году ООНАС активизируются процессы обмена информацией между Секретариатом и Комиссией, консультаций на рабочем уровне и координации между двумя организациями. В рамках осуществления 10-летней программы по укреплению потенциала Африканского союза ООНАС выполняет функцию сопредседателя в Группе мира и безопасности, координирующей усилия всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку Африканского союза в области мира и безопасности. С момента своего создания члены Группы мира и безопасности оказывают экспертную поддержку Африканскому союзу по различным вопросам наращивания потенциала с уделением особого внимания разработке и практическому функционированию Африканской архитектуры мира и безопасности и ее компонентов. В соответствии с рекомендациями одиннадцатой сессии механизма региональной координации и выводами моего доклада от февраля 2011 года, в котором рассматривается ход осуществления 10-летней программы по укреплению потенциала Африканского союза (A/65/716-S/2011/54), Группа дополнительно пересматривает свою деятельность с учетом приоритетов и целей Африканского союза.

16. Кроме того, мои Специальные представители и другие высокопоставленные должностные лица, работающие в Центральном учреждении и на местах, участвовали в проводимых Африканским союзом выездных совещаниях высокого уровня по укреплению мира, безопасности и стабильности в Африке в августе 2010 года и сентябре 2011 года. Эти мероприятия позволили высокопоставленным должностным лицам и специальным посланникам и представителям обеих организаций, а также другим высокопоставленным представителям осуществить обмен мнениями о тенденциях, проблемах и перспективах в области мира и стабильности в Африке. Мои специальные представители при Африканском союзе и другие высокопоставленные должностные лица из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций также приняли участие в заседаниях Группы мудрецов в декабре 2010 года в Алжире и декабре 2011 года в Занзибаре (Объединенная Республика Танзания).

IV. Сотрудничество в области предотвращения конфликтов и посредничества

17. Несмотря на то, что урегулирование конфликтов, бесспорно, остается главным направлением деятельности Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в последние годы все чаще признается необходимость активизации коллективных усилий по предотвращению конфликтов до их возникновения. В моем докладе о превентивной дипломатии (S/2011/552) от 26 августа 2011 года описывается изменение условий, в которых Организация Объединенных Наций и ее партнеры действуют в целях предотвращения конфликтов, показываются достигнутые на местах позитивные изменения в

результате недавно принятых совместных обязательств в различных областях и намечаются приоритетные задачи для достижения прогресса.

18. Сегодня вопрос предотвращения конфликтов занимает центральное место в рамках партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Наши посланники сотрудничают в целях ослабления напряженности и решения проблем до начала их эскалации, как это произошло в случае Гвинеи. Региональное отделение Организации Объединенных Наций в Западной Африке установило тесные рабочие отношения с Африканским союзом и субрегиональными организациями, что позволяет всем сторонам совместно решать потенциально взрывоопасные проблемы мира и безопасности во всем регионе. Работая вместе с представителями Африканского союза и ЭКОВАС, мой Специальный представитель Саид Джиннит и его помощники весьма активно занимались челночной дипломатией и поддержанием посреднических усилий во время кризисных ситуаций в Западной Африке, в том числе в Бенине, Гвинее, Гвинее-Бисау, Нигере, Того и Кот-д'Ивуаре. Задача недавно созданного Регионального отделения Организации Объединенных Наций в Центральной Африке (ЮНОЦА), которое действует с марта 2011 года, заключается в том, чтобы вносить аналогичный вклад в предотвращение конфликтов в субрегионе посредством, в частности, использования добрых услуг от моего имени, а также содействовать решению таких трансграничных проблем, как торговля оружием и деятельность вооруженных групп, в том числе группировки «Армия сопротивления Бога». Миротворческие и политические миссии Организации Объединенных Наций на местах, которые играют постоянную превентивную роль во многих уязвимых странах, часто взаимодействуют с коллегами из Африканского союза и региональных экономических сообществ в районах миссий и в Аддис-Абебе. Группы друзей и международные контактные группы, в которых представители Организации Объединенных Наций и Африканского союза тесно сотрудничают друг с другом, также являются полезными форумами для оказания в случае крайней необходимости согласованной дипломатической поддержки.

19. Одной из областей, в которых партнерские отношения между двумя организациями в последние годы значительно укрепились, является посредничество. В соответствии со статьей 52 Устава, в которой говорится, что Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений, Департамент по политическим вопросам тесно сотрудничает с Комиссией Африканского союза в деле наращивания потенциала африканских стран в области институционального посредничества, в том числе поддерживает разработку стратегии Африканского союза в области посредничества, обмен знаниями и опытом и укрепление координации в этой области. Конечная цель деятельности секретариатов этих двух организаций заключается в укреплении партнерских отношений между ними в области посредничества на оперативном уровне, что позволяет повысить качество миротворческих услуг в Африке. В этом партнерстве также участвуют региональные экономические сообщества, в том числе ЭКОВАС, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и МОВР. На оперативном уровне Организация Объединенных Наций ранее тесно сотрудничала с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами в рамках посреднической деятельности, осуществлявшейся, в частности, в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кении, Кот-д'Ивуаре, Мадагаскаре, Сомали, Судане/

Дарфуре и Судане/Южном Судане. Во многих из этих стран сотрудничество по-прежнему продолжается.

20. При этом важно отметить, что партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области посредничества еще находятся на стадии развития и не достигли своего полного потенциала. Поскольку партнерские связи в области посредничества между этими двумя организациями часто носят несистематический характер, многое предстоит еще сделать для укрепления сотрудничества на этапах концептуальной проработки, планирования и осуществления мирных процессов и для обеспечения эффективности механизма раннего предупреждения путем укрепления потенциала в области реагирования.

21. В рамках усилий по реализации потенциала партнерских отношений и устранения недостатков сотрудничества в области посредничества секретариаты Организации Объединенных Наций и Африканского союза прилагают усилия для разработки общих руководящих принципов, которые позволили бы наметить рамки посредничества в Африке. Разработка руководящих принципов ведется уже два года в рамках консультаций и обмена опытом между двумя организациями, которые уделяют особое внимание следующим четырем конфликтам: Кения (посредничество Африканского союза при поддержке Организации Объединенных Наций), Дарфур (раньше посредничество Африканского союза, в настоящее время совместные посреднические усилия Африканского союза и Организации Объединенных Наций), Сомали (посредничество Организации Объединенных Наций) и Гвинея-Бисау (посредничество субрегиональной организации ЭКОВАС в сотрудничестве с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций). Эти руководящие указания разработаны на основе общих ценностей и служат общими принципами сотрудничества, которые могли бы содействовать уточнению функций и укреплению сотрудничества между двумя организациями на фоне прилагаемых совместных посреднических усилий. Успех этих усилий, направленных на установление более согласованных партнерских отношений в области посредничества, в конечном счете, зависит от масштабов использования этого подхода на стратегическом уровне и степени его поддержки государствами-членами.

V. Поддержка мира

A. Постоянная поддержка усилий Комиссии Африканского союза в области поддержания мира

22. Помимо того, что в рамках партнерских отношений Организации Объединенных Наций и Африканского союза в настоящее время осуществляются операции по поддержанию мира, Секретариат Организации Объединенных Наций по каналам ООНАС продолжает оказывать Комиссии Африканского союза поддержку по вопросам оперативной деятельности, планирования и долгосрочного наращивания потенциала в целях проведения ее операций по поддержанию мира в рамках 10-летней программы по укреплению потенциала. В частности, предоставляется помощь в планировании и руководстве такими текущими операциями, как АМИСОМ и возможные будущие операции, а также проведение технических консультаций и оказание технической поддержки в

целях разработки политики, руководящих принципов и доктрины и осуществления профессиональной подготовки африканских сил постоянной готовности в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности сообразно со Стратегическим планом Комиссии Африканского союза на 2009–2012 годы. ОООНАС предоставляет на ежедневной основе консультативные и кураторские услуги Комиссии Африканского союза в таких областях, как планирование миссий, разработка доктрин и стратегий, наращивание военных, полицейских, материально-технических, медицинских и людских ресурсов, закупки и оказание миссиям поддержки в других областях. Создание ОООНАС в июле 2010 года позволяет в целях активного обсуждения уделять столь необходимое внимание вопросу об оказании поддержки Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира путем установления связи между оперативной поддержкой и укреплением потенциала Африканского союза в области поддержания мира.

23. Важной вехой в развитии африканских сил постоянной готовности стали учения «Амани Африка» (этап 1) и оценка их проведения в октябре 2010 года. Эти учения показали значение соответствующих структур, комплектации высококвалифицированным персоналом, четкого понимания доктрины и процедур, эффективной профессиональной подготовки и процесса принятия решений. Учения подтвердили также необходимость профессиональной подготовки старшего командного состава, включая подготовку руководителей миссии, сотрудников Комиссии Африканского союза и персонала по вопросам регионального планирования. Доклад с оценкой результатов учений «Амани Африка» (этап 1) позволил приступить к разработке программы следующего этапа развития африканских сил постоянной готовности «Дорожная карта III», которая была одобрена в октябре 2011 года Специализированным техническим комитетом Африканского союза по вопросам обороны и безопасности и будет представлена для утверждения Исполнительному комитету в начале 2012 года. Пятилетняя «дорожная карта» посвящена результатам учений «Амани Африка» (этап 1), в частности вопросам персонала и профессиональной подготовки, и служит полезным инструментом, с помощью которого Африканский союз может оценивать эффективность всех компонентов Африканской архитектуры мира и безопасности, определять приоритеты Африканского союза и устанавливать условия практического функционирования африканских сил постоянной готовности.

24. Что касается учений «Амани Африка» (этап 2), то ОООНАС предусматривает постоянное предоставление консультативных и кураторских услуг Комиссии Африканского союза и региональным экономическим сообществам или региональным механизмам в целях разработки ключевых программ по достижению целей, касающихся событий и мероприятий, намеченных в графике проведения учений «Амани Африка». ОООНАС также активнее оказывает прямую поддержку в области профессиональной подготовки в целях обеспечения учета потребностей Африканского союза при содействии обладающего опытом персонала в рамках операций Африканского союза по поддержанию мира.

25. Несмотря на то, что Африканский союз и региональные экономические сообщества добились значительного прогресса в обеспечении функционирования африканских сил постоянной готовности, оказываемая партнерами поддержка иногда не приносит ожидаемых результатов, главным образом, вследствие нехватки у Африканского союза людских ресурсов для ее освоения и возникновения проблемы координации между партнерами, которая приводит к

дублированию усилий и/или неспособности удовлетворить приоритетные потребности Союза. Создание соответствующих структур с надлежащими кадровыми ресурсами и обеспечение более эффективной координации будут играть все более важную роль в деле обеспечения оптимального использования ресурсов, с тем чтобы помочь привести эти силы в состояние полной боевой готовности к 2015 году. В этой связи важным шагом в обеспечении функционирования африканских сил постоянной готовности стали усилия восточноафриканского командования этих сил по размещению 14 сотрудников и планы по развертыванию госпиталя уровня II в рамках ведения операций АМИСОМ.

26. ООНАС также помогает Африканскому союзу в разработке стратегии и планов оперативной деятельности в поддержку региональной инициативы по поддержанию мира, выдвинутой Демократической Республикой Конго, Угандой, Центральноафриканской Республикой и Южным Суданом, в целях противодействия деятельности группировки «Армия сопротивления Бога». Эти действия позволяют разработать скоординированные и согласованные подходы, необходимые для совместных усилий по преодолению кризисов, которые могут возникнуть в странах проведения операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций.

27. Кроме того, в рамках усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Комиссии Африканского союза в проведении операций по поддержанию мира был достигнут значительный прогресс в деле налаживания стратегических партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам реформы сектора безопасности. В рамках этого партнерства ООНАС и Департамент операций по поддержанию мира оказывают значительную техническую и консультативную поддержку Комиссии Африканского союза в разработке политики в области реформы сектора безопасности. Комиссия Африканского союза и Секретариат выделяют также значительные ресурсы для осуществления ряда проектов по наращиванию потенциала, направленных на обеспечение реализации этой политики, включая разработку инструментов политики и руководящих указаний; совместную оценку Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций ситуации в странах, проводящих реформу сектора безопасности, и информационно-пропагандистскую деятельность и профессиональную подготовку. Кроме того, в 2011 году эксперты Африканского союза по вопросам реформы сектора безопасности участвовали в совещании межучрежденческой целевой группы по этому вопросу, а новые сотрудники в этой сфере совершили ознакомительную поездку в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Секретариат Организации Объединенных Наций также оказывает поддержку Комиссии Африканского союза в проведении ознакомительных семинаров по вопросам реформы сектора безопасности в Гане, Зимбабве и Эфиопии. В ноябре 2011 года в Южной Африке был проведен четвертый семинар для членов Панафриканского парламента.

28. В рамках усилий по содействию выполнению стратегического плана Комиссии Африканского союза в области мира и безопасности на 2009–2012 годы ООНАС, Департамент операций по поддержанию мира, Комиссия Африканского союза и Всемирный банк разработали рассчитанный на один год проект развития по наращиванию потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Этот проект будет осуществляться в 2012 году и предусматривать проведение семинаров по вопросам разоружения, демобилизации и реин-

теграции для Комиссии Африканского союза и ее партнерских организаций; организацию ознакомительных поездок для персонала Комиссии Африканского союза; создание информационного центра Африканского союза по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции; уделение приоритетного внимания обеспечению доступа отдельных сотрудников Африканского союза к существующей профессиональной подготовке по этим вопросам. В рамках этого проекта Африканский союз будет разрабатывать и осуществлять проект по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в одном из государств-членов в целях получения практического опыта в этой области.

29. Еще одним тематическим сквозным вопросом деятельности по поддержанию мира, по которому Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу поддержку, является защита гражданских лиц. В 2010 году Департамент операций по поддержанию мира предоставил специализированную помощь в разработке проекта руководящих принципов Африканского союза по защите гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира. Этот проект был представлен на пятнадцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в Кампале в июле 2010 года. В мае 2011 года участники 279-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза настоятельно призвали Комиссию Африканского союза обеспечить учет проекта руководящих принципов в работе АМИСОМ. Совет мира и безопасности рекомендовал также Комиссии Африканского союза и далее прилагать усилия по защите гражданских лиц, в частности через принятие следующих мер: а) разработка подхода АМИСОМ к защите гражданских лиц, б) подготовка доклада об извлеченных уроках, в) определение показателей угрозы безопасности, уязвимости и рисков для континентальной системы раннего оповещения, г) составление руководящих инструкций по вопросу мандатов в области защиты гражданских лиц, д) создание механизма выработки стратегий защиты гражданских лиц для каждой конкретной миссии, и е) разработка руководящих принципов в области профессиональной подготовки и проведение информационно-просветительских и информационно-пропагандистских мероприятий. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать Африканский союз в его усилиях по разработке политики и руководящих принципов и осуществлению профессиональной подготовки в области защиты гражданских лиц. Ситуация в области политики и безопасности, в условиях которой зачастую осуществляются операции Африканского союза по поддержанию мира, может отличаться от ситуации в области политики и безопасности, в условиях которой обычно развертываются миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Очевидно, что этот факт будет необходимо учитывать, когда Организация Объединенных Наций будет определять меры поддержки Африканского союза в его усилиях в области защиты гражданских лиц.

В. Сотрудничество с Африканским союзом в области поддержания мира: извлеченные уроки

30. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира существенно эволюционировало за прошедшее десятилетие. В 1990-х годах Организация Объединенных Наций участвовала в различных типах партнерских отношений в области поддержания мира с Организацией африканского единства (предшественницей Африканского

союза) и региональными экономическими сообществами. Создание Африканского союза позволило активизировать эти партнерские отношения, проведя испытание новых схем сотрудничества в Сомали и Судане, и в то же время расширить потенциал Союза в области проведения комплексных операций в поддержку мира. В целях дальнейшего расширения и наращивания сотрудничества между этими двумя организациями в области поддержания мира крайне важно анализировать извлеченные уроки, брать на вооружение передовую практику и разрабатывать на ее основе стратегии и руководящие принципы будущего сотрудничества. В этой связи в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 22 октября 2010 года (S/PRST/2010/21) Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели в ноябре 2010 года совместный семинар, посвященный извлеченным урокам, для выявления позитивного опыта, передовой практики, проблем и пробелов в области реализации легкого и тяжелого пакетов мер в поддержку Миссии Африканского союза в Судане (МАСС), оказания материально-технической поддержки АМИСОМ, а также сотрудничества в рамках смешанной структуры ЮНАМИД.

31. Важно отметить, что Организация Объединенных Наций участвовала в различных типах партнерских отношений с Африканским союзом и его субрегиональными организациями в области поддержания мира, однако вид этого партнерства всегда зависел от политической ситуации и ситуации в плане безопасности в каждом конкретном конфликте. В Дарфуре единственными возможностями для вмешательства Организации Объединенных Наций с согласия принимающей страны были реализация легкого и тяжелого пакетов мер Организации Объединенных Наций в поддержку МАСС и проведение смешанной операции (ЮНАМИД). Что касается Сомали, то оказание Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки АМИСОМ было санкционировано на основании выраженного Советом Безопасности намерения развернуть операцию по поддержанию мира в качестве сил, которые в нужное время и при соответствующих условиях сменят АМИСОМ. Эти уникальные подходы были разработаны в целях выполнения нашей коллективной обязанности по поддержанию мира и безопасности на этом континенте, когда Африканский союз принимал на себя обязательства в сложной политической ситуации и ситуации в плане безопасности и в тяжелых финансовых и материально-технических условиях.

32. Хотя наше сотрудничество с Африканским союзом в Дарфуре и в Сомали протекало в различных условиях, из него удалось извлечь ряд общих уроков, которые необходимо будет учитывать в будущем сотрудничестве. Эти уроки касаются, в частности: согласования политических и стратегических мер, в особенности в отношении установления совместных целей, планирования и санкционирования пакетов мер поддержки и операций; установления структур командования и управления и обеспечения стратегического руководства; расширения сотрудничества и координации между двумя организациями и обеспечения взаимодополняющих подходов и адекватного разделения бремени при проведении операций по поддержанию мира, когда это уместно в конкретной политической ситуации.

Согласование политических и стратегических мер

33. Для обеспечения эффективности операции по поддержанию мира, в которой участвуют Африканский союз и Организация Объединенных Наций, необ-

ходимо обеспечить согласование политических и стратегических мер на самом высоком уровне, в том числе между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, а также между секретариатами обеих организаций. В таких случаях перед тем, как Организация Объединенных Наций или Африканский союз санкционирует или утвердит предполагающую партнерство операцию, обе организации должны определить и согласовать их общие цели в этой операции, проведя тщательное совместное стратегическое и оперативное планирование. Это позволит на ранних этапах устанавливать потребности проводимой Африканским союзом операции по поддержанию мира в поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, а также упростит планирование возможного перехода к операции по поддержанию мира, проводимой Организацией Объединенных Наций, если у Совета Безопасности возникнет такое намерение. Необходимо обеспечивать максимальную возможную согласованность или сходность формулировок мандатов, предоставляемых Советом Безопасности и Советом мира и безопасности для проведения операции, которая осуществляется при поддержке обеих организаций, чтобы демонстрировать единство стратегического видения, лежащего в основе планирования.

34. Опыт, полученный нами в ходе сотрудничества в Дарфуре и в Сомали, показывает, что важно обеспечить политическую согласованность на этапе санкционирования и утверждения операции, чтобы ее планирование и обеспечение ресурсами соответствовало предусматриваемой задаче. Например, когда Африканский союз утвердил МАСС в 2004 году, Совет Безопасности приветствовал эту инициативу, однако вместе с тем должен был заручиться согласием на развертывание в Дарфуре операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и поэтому не принимал решения об оказании поддержки МАСС до 2006 года. Это промедление и планирование действий на этапе после развертывания, помимо всего прочего, привели к существенным пробелам в области потенциала и трудностям оперативного характера, с которыми столкнулась МАСС.

35. Что касается Сомали, то пока Совет мира и безопасности Африканского союза ожидает задерживающегося из-за нестабильного положения на местах развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в качестве сил, которые сменят АМИСОМ, Совет Безопасности постановил в январе 2009 года санкционировать предоставление пакета материально-технической поддержки для оказания Союзу помощи в операции по поддержанию мира в Сомали. Кроме того, не все рекомендации Совета мира и безопасности были утверждены Советом Безопасности при принятии резолюций 1964 (2010) и 2010 (2011) в поддержку продолжающегося развертывания АМИСОМ.

36. Как в случае Дарфура, так и в случае Сомали Совет мира и безопасности Африканского союза часто выражал желание на более регулярной основе участвовать в консультациях относительно содержания резолюций или заявлений Председателя, влияющих на совместные мероприятия. Совместный опыт Организации Объединенных Наций и Африканского союза свидетельствует о необходимости более активного неформального общения и неформальных консультаций между двумя органами. В целях поддержки этих усилий Секретариат и Комиссия Африканского союза могли бы по возможности предоставлять соответствующим директивным органам согласованные, основанные на совместной оценке консультации, которые принимались бы во внимание при подготовке соответствующих решений, касающихся обеих организаций.

37. В совместном докладе Африканского союза и Организации Объединенных Наций о ЮНАМИД (S/2007/307/Rev.1) приведен хороший пример сотрудничества двух организаций при подготовке предложения по мандату и структуре миссии и представлена подробная информация о различных компонентах предлагаемой операции и ее конкретных задачах. В этом случае Совет Безопасности утвердил рекомендации, содержащиеся в этом совместном докладе, в частности рекомендации, касающиеся мандата миссии. В этом отношении я хотел бы напомнить рекомендации, содержащиеся в моем докладе о Сомали от 30 декабря 2010 года (S/2010/675), которые касались регулярного проведения совместной оценки положения на местах в Сомали; эти рекомендации поддержал Председатель Африканского союза в своем докладе Совету мира и безопасности Африканского союза о Сомали от 13 сентября 2011 года. В связи с управлением работой смешанных миссий, таких как ЮНАМИД, также заслуживает рассмотрения возможность создания механизмов, в рамках которых Совет Безопасности и Совет мира и безопасности могли бы напрямую обсуждать проекты коммюнике и резолюций, которыми должна руководствоваться миссия, перед тем, как принимать их.

Структуры командования и управления и стратегическое руководство

38. Чрезвычайно важно до развертывания любой миссии по поддержанию мира добиться ясности в вопросах командования и управления. Это еще важнее в тех случаях, когда миссии проводятся в координации с другой организацией. Для расширения возможностей оперативного командующего в плане командования и управления повседневной деятельностью миротворческой миссии необходимы четкие стратегические и оперативные руководящие принципы, представленные уполномочивающим политическим органом (или органами).

39. При создании ЮНАМИД в 2007 году было принято решение о том, что ответственность за командование и управление повседневной деятельностью этой операции, несмотря на ее смешанный характер, будет лежать на Организации Объединенных Наций. В то же время для поддержания «совместного» характера миссии и обеспечения совместного процесса принятия решений и участия в оперативных решениях и процедурах ЮНАМИД, было принято решение о том, что Генеральный секретарь и Председатель Африканского союза назначат Совместного специального представителя и стратегическое руководство будет совместно осуществляться Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

40. Эта схема позволила решить проблемы, касающиеся повседневной оперативной деятельности, однако может затруднить работу Миссии, поскольку Специальный представитель должен отчитываться перед двумя организациями, обладающими различными директивными органами. В случае Судана Совет Безопасности и Совет мира и безопасности не всегда придерживаются одинаковых взглядов на ситуацию, что приводит к тому, что Секретариат и Комиссия могут время от времени предлагать два набора стратегических руководящих принципов, касающихся осуществления мандата Миссии. Хотя на уровне Секретариата и Комиссии прикладываются все возможные усилия для согласования руководящих принципов, невозможно гарантировать одинаковую позицию Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении той или иной кризисной ситуации. Это необходимо учитывать при планировании совместных мероприятий в будущем.

41. Учитывая нестабильную политическую ситуацию и ситуацию в плане безопасности, в которых действуют миссии по поддержанию мира, командование и управление играют важнейшую роль в их структуре. Для эффективного командования и управления необходимо четкое согласование стратегических задач на всех уровнях субординации. Необходимо ясно определить роли, сферы ответственности и порядок подотчетности руководителей высшего и среднего звена, как на местах, так и в штаб-квартирах. При планировании соответствующих структур и разрешительных систем обе организации должны обеспечивать эффективность командования и управления во всех полевых миссиях.

Механизмы координации и консультирования

42. Как следует из вышесказанного, для эффективного партнерства в области поддержания мира необходима возможность проведения консультаций на каждом уровне, совместного планирования и совместной работы по ряду вопросов в рамках механизма коллективной безопасности, предусматривающего возможность участия многих структур. Что касается МАСС, то создание Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Аддис-Абебе и, позже, Сводной целевой группы по Дарфуру сыграло важнейшую роль в обеспечении Африканскому союзу поддержки в области планирования и развертывания, а также в разрешении проблем в области координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Кроме того, создание в декабре 2006 года Трехстороннего механизма в составе представителей правительства Судана, Организации Объединенных Наций и Африканского союза для содействия развертыванию легкого и тяжелого пакетов мер поддержки и ЮНАМИД обеспечило ценный форум для обсуждения и разрешения вопросов, связанных с развертыванием. В связи с тем, что ЮНАМИД эволюционировала, этот механизм в настоящее время предусматривает обсуждение стратегических вопросов, касающихся использования активов Миссии для поддержки реализации ее мандата. После того как в 2007 году было санкционировано развертывание ЮНАМИД, в Аддис-Абебе в том же году был создан укомплектованный персоналом обеих организаций Совместный механизм поддержки и координации, с тем чтобы содействовать координации в области обмена информацией и политических мер. Речь идет о новаторском способе содействия сотрудничеству между двумя организациями в рамках конкретной операции, хотя для полного использования потенциала этого механизма необходимы определенные усилия.

43. Как было отмечено в моем докладе за 2010 год (A/65/510-S/2010/514), АМИСОМ, Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и Управление посредника МОВР для Сомали подписали в апреле 2010 года меморандум о взаимопонимании в целях координации своих усилий в Сомали. Три стороны этого меморандума приняли на себя обязательства по обмену информацией, а также координированию мер поощрения и поддержания мира, безопасности и стабильности в стране. Впоследствии, 23 февраля 2011 года, эти три учреждения подписали совместную региональную стратегию практической реализации этого меморандума. В соответствии с этой региональной стратегией мой Специальный представитель тесно сотрудничает с МОВР и АМИСОМ и выступает сопредседателем собирающейся ежемесячно Рабочей группы основных руководителей по Сомали.

44. В целях содействия координации и сотрудничеству на всех уровнях, а также обеспечения оказания технической поддержки крайне важно обеспечить адекватное укомплектование обеих организаций ключевым для миссий персоналом на уровне штаб-квартир и полевых миссий, в особенности на этапе развертывания. После создания ЮНАМИД Комиссия Африканского союза столкнулась с проблемами и задержками в наборе персонала поддержки для миссии и совместного механизма поддержки и координации. Это привело к ряду пробелов в плане коммуникации и координации действий, которые устранялись при помощи различных других каналов.

45. Нехватка в Комиссии Африканского союза основного персонала, занимающегося планированием, часто оказывалась препятствием для наращивания потенциала Комиссии в области планирования, когда Организация Объединенных Наций начала предоставлять Комиссии Африканского союза экспертные консультации в области планирования деятельности АМИСОМ и управления ею в 2007 году. Однако недавно Комиссия провела набор дополнительных сотрудников по вопросам планирования, чтобы удвоить потенциал в области планирования своих операций по поддержанию мира и управления ими.

Взаимодополняемость и разделение бремени

46. Хотя сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области поддержания мира всегда определяется конкретными обстоятельствами на местах, разделение труда и бремени между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно, насколько это возможно, основываться на принципе взаимодополняемости и добавленной стоимости. Партнерские отношения должны приводить к реальным оперативным преимуществам на местах, а не к неэффективному дублированию функций.

47. В случае Дарфура МАСС страдала от пробелов в области материально-технического обеспечения и финансирования, а также от недостаточного опыта проведения операций по поддержанию мира. При помощи легкого и тяжелого пакетов мер в поддержку МАСС, санкционированных Советом Безопасности, Организации Объединенных Наций удалось предоставить МАСС экспертные знания, касающиеся административной деятельности, материально-технического обеспечения, планирования и поддержания мира, а Африканский союз смог оказать помощь в комплектовании сил и политическую помощь в отношениях с принимающей страной. Хотя в случае Сомали у Африканского союза и его субрегиональных организаций было такое преимущество, как быстрое развертывание и формирование сил, Организация Объединенных Наций смогла оказать помощь, предоставив экспертные знания в области планирования, материально-технической поддержки и управления.

48. Опыт, полученный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом как в Дарфуре, так и в Сомали, подтверждает, что в партнерских отношениях важно обеспечивать четкое определение и распределение ролей и обязанностей между двумя организациями на различных этапах миротворческой деятельности. Соответствующие роли и обязанности могут быть определены при помощи проводимого заинтересованными сторонами анализа, в рамках которого, в том числе, рассматривались бы относительные сильные и слабые стороны оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и Афри-

канского союза применительно к конкретному конфликту, выявлялись существующие политические препятствия и определялись другие партнеры, действующие на местах.

49. Успешность каждой операции по поддержанию мира, организуется ли она Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом или обеими этими организациями, зависит от адекватных и своевременных финансовых и материально-технических ресурсов. Как отмечалось в моем докладе о поддержке Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (A/64/359-S/2009/470), несмотря на то, что пакеты мер поддержки помогли в обеспечении эффективного развертывания операций Африканского союза по поддержанию мира, они необязательно обеспечивают устойчивость и предсказуемость, которые необходимы для оказания эффективной поддержки на начальном этапе операции по поддержанию мира. Для успешного исхода важно, чтобы пакеты мер поддержки были санкционированы на начальном этапе и были обеспечены всеми необходимыми средствами. В случае МАСС и АМИСОМ пакеты мер поддержки Организации Объединенных Наций санкционировались в течение 18–24 месяцев после того, как миссия Африканского союза уже начала действовать на местах. То обстоятельство, что Африканский союз смог обеспечить быстрое развертывание и в Сомали, и в Дарфуре, когда не смогли вмешаться ни одна организация и ни одно другое государство-член, заслуживает высокой оценки, однако существенная нехватка ресурсов для этих миссий свидетельствует о том, что ответные меры международного сообщества оказались фактически неадекватными.

50. Финансирование АМИСОМ представляло особенно серьезную проблему в наших совместных усилиях по развертыванию в Сомали эффективной миссии, обладающей требуемым потенциалом. Прошло более двух лет со времени создания пакета материально-технической поддержки Организацией Объединенных Наций для АМИСОМ, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА) смогло существенно повысить оперативный потенциал Миссии и улучшить условия жизни в ней, однако существенные пробелы в области финансирования по-прежнему подрывают эффективность поддержки Миссии со стороны Организации Объединенных Наций. В этом контексте Организация Объединенных Наций подчеркивает, что пакет поддержки АМИСОМ должен быть идентичен пакету поддержки, предоставляемому операциям по поддержанию мира, проводимым Организацией Объединенных Наций.

51. Кроме того, АМИСОМ опирается на финансовую помощь и помощь натурой, поступающую из других источников, включая поддержку на двусторонней основе странам, предоставляющим войска, и финансирование, предоставляемое напрямую Африканскому союзу. Образовавшиеся в результате многочисленных источников финансирования требуют значительных усилий для их координации в целях сведения к минимуму пробелов и дублирования функций. Существование многочисленных источников финансирования привело также к возникновению параллельных структур управления и отчетности для одной и той же операции.

VI. Деятельность по миростроительству

52. С момента учреждения Комиссии по миростроительству в июне 2006 года сотрудничество между Африканским союзом и Комиссией стабильно расширялось. Комиссия включила в свою повестку дня положение в шести африканских странах: Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика. В качестве члена шести страновых структур Комиссии Африканский союз оказывает поддержку в работе Комиссии по защите интересов стран, представленных в ее повестке дня. Первое ежегодное совместное консультативное заседание Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии по миростроительству, проведенное в Нью-Йорке 8 июля 2010 года, было посвящено работе Комиссии в целях поддержки усилий по миростроительству в африканских странах. Оба органа привлекли внимание к своей концепции расширенного партнерства в целях поддержки деятельности по миростроительству в Африке, сделав упор на проведении совместных миссий по оценке потребностей и создании совместных механизмов мобилизации ресурсов для деятельности по миростроительству.

53. Рекомендации, сформулированные в обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства 2010 года (A/64/868-S/2010/393), обеспечили дополнительный стимул для сотрудничества между Африканским союзом и Комиссией, поскольку в этом докладе подчеркивалось, что Комиссии необходимо углублять сотрудничество с региональными организациями. Кроме того, Комиссия и Африканский союз продолжают поиск практических путей оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в практическом осуществлении политических принципов постконфликтного восстановления и развития Африканского союза.

VII. Гуманитарная деятельность

54. В августе 2010 года Управление по координации гуманитарных вопросов подписало меморандум о взаимопонимании, охватывающий три ключевые области сотрудничества: расширение потенциала Комиссии Африканского союза в области координирования гуманитарной деятельности; раннее предупреждение, готовность к стихийным бедствиям и ликвидация их последствий; а также информационно-пропагандистская деятельность, направленная на защиту гражданского населения. В сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и другими партнерами Управление участвовало в разработке проекта руководящих принципов Африканского союза в области защиты гражданских лиц в операциях по поддержанию мира.

55. В области наращивания гуманитарного потенциала Африканского союза и региональных экономических сообществ Управление по координации гуманитарных вопросов содействует разработке рамок для гуманитарной деятельности на уровне континента и субрегионов в соответствии с установленными стратегическими целями Африканского союза. Эти усилия направлены на повышение взаимодополняемости международных, региональных и субрегиональных механизмов реагирования. После конференции Африканского союза по объявлению взносов и призыва Африканского союза об оказании помощи странам Африканского Рога, пострадавшим от засухи, сделанного 25 августа 2011 года, Управление предоставило Комиссии Африканского союза техниче-

скую поддержку в области управления взносами. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам также тесно координирует свою деятельность с Председателем Комиссии Африканского союза в целях укрепления взаимопонимания между национальными властями и структурами, занимающимися гуманитарной деятельностью, относительно приоритетных направлений и проблем в области гуманитарной деятельности, в том числе в Кот-д'Ивуаре, Ливии, Сомали, Судане и в регионе Африканского Рога. Управление также оказывало поддержку Комиссии Африканского союза в проведении миссий по оценке гуманитарного положения в Зимбабве, Кении, Либерии, Сомали, Судане и Сьерра-Леоне с целью сбора материала для обсуждений между Комиссией по миростроительству и Африканским союзом.

VIII. Права человека

56. УВКПЧ посредством Департамента по политическим вопросам и в консультации с другими органами Африканского союза, региональными экономическими сообществами и организациями гражданского общества продолжает оказывать поддержку Комиссии Африканского союза в разработке всесторонней стратегии в области прав человека для Африки. Стратегия в области прав человека для Африки представляет собой директивную основу для коллективной деятельности органов и учреждений Африканского союза, региональных экономических сообществ и государств-членов, направленной на укрепление африканской системы прав человека. Эта Стратегия направлена на решение проблем, существующих в настоящее время в африканской системе прав человека, для обеспечения эффективного поощрения и защиты прав человека на континенте. Комиссия Африканского союза посредством Департамента по политическим вопросам организовала в апреле 2011 года семинар по проверке информации, в котором приняли участие различные заинтересованные стороны. Ожидается, что в 2012 году Комиссия Африканского союза представит эту стратегию для осуществления органам Африканского союза, наделенным мандатами в области прав человека, региональным экономическим сообществам и Африканской платформе управления в рамках Африканской архитектуры в области управления Комиссии Африканского союза.

57. УВКПЧ взаимодействует с Департаментом по политическим вопросам Комиссии Африканского союза, региональными договорными органами по правам человека (Африканской комиссией по правам человека и народов, Африканским судом по правам человека и народов, Африканским комитетом экспертов по вопросам прав и благосостояния ребенка), а также с организациями гражданского общества, предоставляя им техническую консультативную помощь и регулярно проводя консультации и семинары в целях укрепления потенциала этих органов и учреждений для повышения эффективности их работы, а также для содействия реализации документов в области прав человека.

IX. Замечания

58. Региональные организации вносят все больший вклад, дополняя работу Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. В частности, на протяжении двух последних десятилетий

важнейшую роль в разрешении проблем в области мира и безопасности на континенте в соответствии с главой VIII Устава играли Африканский союз и субрегиональные организации. Хотя за последние годы сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом существенно расширилось, отношения между этими двумя организациями все еще находятся на этапе формирования и наши коллективные меры определяются развитием каждой конкретной ситуации на местах, а также управлением и руководством со стороны Совета Безопасности. Вместе с тем эти две организации объединены одной целью — целью мирного урегулирования противоречий, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы должны опираться на достигнутые результаты для разработки и укрепления практических инструментов, позволяющих нам успешно и сообща преодолевать общие проблемы в области мира и безопасности в Африке.

59. Как я уже указывал ранее, стратегия партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области обеспечения мира и безопасности определяется главным образом Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Африканский союз остается единственным региональным органом, с которым проводит регулярные совместные заседания Совет Безопасности. Совместное проведение заседаний и брифингов официальных лиц Африканского союза и Организации Объединенных Наций, а также создание Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) содействовали активизации консультаций, обмена информацией и коммуникации между двумя органами при урегулировании проблем, беспокоящих обе стороны. Вместе с тем налицо необходимость разработать согласованные принципы, призванные более всесторонне регулировать условия сотрудничества и принятия решений.

60. В этой связи я приветствую намерение Совета Безопасности в соответствии с заявлением его Председателя от 13 января 2010 года (S/PRST/2010/1) провести в будущем неофициальные интерактивные диалоги с региональными и субрегиональными организациями. Обеспечение более активной неофициальной коммуникации между двумя советами и их государствами-членами играет крайне важную роль, способствуя разработке общей концепции и координации действий перед принятием ими их соответствующих решений.

61. Я воодушевлен обсуждением по существу, состоявшимся в ходе последнего совместного заседания членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое было проведено в Аддис-Абебе 21 мая 2011 года. Помимо ежегодного совместного заседания этих двух органов помощь в этом отношении может оказать активизация регулярных консультаций между членами Совета Безопасности из числа стран Африки и членами Совета мира и безопасности Африканского союза по вопросам, входящим в соответствующие повестки дня этих двух органов.

62. Совещания высокого уровня/мини-саммиты по Кот-д'Ивуару, Ливии, Сомали и Судану, а также совещания «Каирской группы» по Ливии, в которых я выполнял обязанности Председателя или сопредседателя и которые проходили с участием Африканского союза, региональных экономических сообществ и других ключевых региональных организаций и ключевых партнеров в Африке, оказались важным механизмом консультаций, координации и мобилизации при осуществлении совместных действий международным сообществом. На лич-

ном уровне я продолжу тесные консультации с руководством Африканского союза и региональных экономических общин по основным проблемам в области мира и безопасности в Африке, прежде всего в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

63. Наш опыт сотрудничества с Африканским союзом в миротворческой и посреднической деятельности и деятельности по поддержанию мира свидетельствует, что максимально эффективными партнерские отношения оказываются в тех случаях, когда на основании совместных оценок и согласованных решений двух организаций установлены общие стратегические цели и четко разделены обязанности. Я привержен делу обеспечения более тесного взаимодействия между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в целях обмена информацией и подготовки согласованных взглядов и/или рекомендаций, в том числе при помощи проведения совместных оценок, если это представляется уместным, для содействия Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза в разработке согласованных позиций и стратегий. При опоре на передовую практику и извлеченные уроки важно будет создать заранее согласованные механизмы для консультаций, которые позволят Секретариату и Комиссии предпринимать совместные меры и действия при возникновении новых кризисов.

64. На оперативном уровне извлеченные нами уроки и полученный опыт указывают, что не существует общей модели сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которая была бы применима в любой ситуации; таким образом, для каждой ситуации необходимы новаторские решения. Поэтому важно обеспечить, чтобы разработка концепций, мандатов, правил применения силы и институциональных механизмов для каждой операции по поддержанию мира велась с опорой на стратегические и оперативные требования для поддержания мирного процесса или эффективного осуществления мирного соглашения. Такие механизмы должны основываться на совместном видении политического процесса и поддерживать единство командования и стратегического руководства, обеспечивая при этом удовлетворение важнейших потребностей в плане ресурсов и потенциала. В целях обеспечения более согласованных рамок глобальной деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций привержена сотрудничеству с Африканским союзом для согласования стандартных процедур деятельности по поддержанию мира, в том числе в отношении формирования сил, планирования и развертывания миссий.

65. Необходимо продолжать усилия по поиску возможностей для обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира, в том числе Африканских резервных сил, с учетом собственных механизмов финансирования Африканского союза и особых условий, когда он проводит операции по поддержанию мира, санкционированные Организацией Объединенных Наций. В этом отношении я приветствую создание Группы высокого уровня Африканского союза по альтернативным источникам финансирования, учрежденной в июле 2011 года, под председательством бывшего президента Нигерии Олусегуна Обасанджо. Я присоединяюсь к призыву, с которым Африканский союз выступил на восьмом заседании Специализированного технического комитета по вопросам обороны, безопасности и защиты, относительно «настоятельной потребности в том, чтобы государства-члены более существенно участвовали в финансировании операций Африканского сою-

за по поддержанию мира и, в общем и целом, в усилиях, направленных на предупреждение, сдерживание и регулирование конфликтов, а также на миростроительство». Я хотел бы также повторить призыв, обращенный внеочередной сессией Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе 25 мая 2011 года, ко «всем членам, способным это делать, вносить добровольные взносы в Фонд мира Африканского союза» и приветствовать заседание по финансированию Африканских резервных сил, которое состоится в 2012 году.

65. На протяжении 2011 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз сталкивались с многочисленными проблемами, включая развитие политических событий в Северной Африке, связанные с выборами противоречия в Западной Африке и конфликты в Сомали и Судане. В ходе решения этих проблем я верил в то, что наши коллективные усилия увенчаются успехом благодаря вкладу Африканского союза, его государств-членов и руководства Комиссии Африканского союза. Я бы хотел отдать должное Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Жану Пингу за его неослабевающую приверженность разрешению проблем в области мира и безопасности на континенте в координации с Организацией Объединенных Наций. Я хотел бы также поблагодарить моего Специального представителя при Африканском союзе Экари Мубури-Муиту за его руководство ОООНАС и неослабевающую приверженность делу укрепления отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. И особенно я хотел бы отдать должное людям в Организации Объединенных Наций и Африканском союзе, которые занимаются миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством и день за днем стремятся обеспечить мир и безопасность в Африке. Мы преодолели долгий путь. Возможно, нам многое еще предстоит сделать, однако в общем и целом прогресс, которого мы достигли в наших коллективных усилиях, заслуживает похвалы.
