



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2011
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五届会议

2012 年 2 月 1 日至 10 日

临时议程* 项目 3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

优先主题：消除贫穷

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织圣约瑟夫会提交的声明

秘书长收到以下声明，并按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发该声明。

* E/CN. 5/2012/1。



声明

贫穷和缺乏机会是贩运人口现象的根源

背景

贩运人口是 21 世纪的奴役现象，主要是指出于性剥削和劳工剥削目的在境内或越境贩运妇女和儿童。这包括强迫从事卖淫、奇异舞蹈、家佣、血汗工厂、农业部门和建筑业以及服务业的工作。估计每年有 800 000 人被跨越国境贩运。

在 2002 和 2006 期间，国际移民组织列出 1 331 人为被贩运人口，其中半数被贩运的目的是劳务剥削。人口贩运是对全球几十万男子、妇女和儿童人权的侵犯。

社会发展委员会主席在该委员会第四十九届会议上对贫穷作了如下定义：“极端贫穷不仅仅是缺乏适足的收入，生活在贫穷中的人遭受多重剥夺，机会受限，并受到社会排斥。

大会第 64/293 号决议确认贫穷、失业、缺乏社会和经济机会、基于性别的暴力行为、歧视和边缘化是使人们易受贩运人口行为伤害的部分原因。

实现《千年发展目标》的目的是消除贫穷、增强妇女权能并确保人们获得教育和保健，它对解决贩运人口的根源问题将会有长期的作用。

由于贫穷是处境困难者受贩运的主要原因，我们提请注意，需要对《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》所载的人口贩运的定义作进一步研究，要看到可能存在的微妙的强制。就曾经经历贩运人口情况的人而言，这是其人权保护中的一个重要的因素。议定书中应特别将贫穷列为一种“其他形式的强制”。

贩运人口比贩毒更加有利可图，因为人可以被反复出卖。在有组织犯罪中，性贩运是最有利可图的行业之一。世界人口贩运业总价值达 320 亿美元，对廉价劳动力的需求使这个行业生意不断。它与过度追求利润有密切的联系，而后者是全球金融和经济模式的核心。

贩运妇女和儿童既是一个侵犯人权问题，又是一个发展问题。它造成巨大的个人、社会和经济代价，助长性病和艾滋病毒的传播。贩运儿童剥夺儿童受教育机会和全面发挥潜力的机会，夺去了穷国发展的最关键的资源：其国民。

根据我们的经验，在许多国家，对人口贩运受害者的回应应该更加以人为本。应承认受害者是“受害者”，受害者的权利是问题的中心。这包括要顾及受害者的文化传统，了解其语言上的困难以及创伤心理咨询的需要，并要意识到受害者可能未受过多少教育，并且不了解自己的权利，他们可能既害怕贩运者，也害怕

移民官。由于刑事司法制度，受害者发觉难以获得某些服务。受贩运者遇到的一个问题是安全、条件尚可且可负担的住房。另一个令人不安的问题是，虽然卖淫是对妇女的暴力，但一些妇女由于缺乏教育且找不到正当工作，为生计不得不再度沦为妓女。

国际劳工组织打击强迫劳动特别行动方案主任罗杰·普朗特在第五次打击人口贩运和劳务剥削目的贩运活动的国际观点国际会议上也指出，“立法和执法人员正在辩论的一个问题是，贩运人口罪行是否必须涉及强迫，还是只要雇主让工人受到不人道或有辱人格的待遇，其工资远远低于法定最低标准或全国平均水平，也可被定罪”。

国际社会应从更大角度审视廉价物品和廉价服务的需求情况。也就是说，对更廉价物品的需求是否导致对工人的剥削？这方面的一个例子是可可行业和棉花行业的儿童奴役现象。

了解到人口贩运问题的复杂性，我们看到政府机构与民间社会合作的重要性。具有国际组织结构和关系的非政府组织在基层开展工作，它们在以下方面可以发挥重大作用：提高认识、宣传以及就贩运受害者面对的问题向政府提供咨询。

建议

我们呼吁各国政府继续在国际一级共同努力，一起找出办法，努力预防和根除人口贩运。

我们呼吁各国政府针对需求立法，将买淫定为犯罪行为。例如，在瑞典，买淫会受起诉。由此导致性目的贩卖人口活动减少。

我们鼓励各国政府推动实施关于性平等和贩运人口的教育方案，将此列入贩运来源国、过境国以及特别是目的地国家学校的课程。

我们敦促各国政府实施有关政策，以应对造成大规模移民的经济和环境原因。

我们敦促各国政府认真对待《联合国打击贩运人口全球行动计划》所载的以下声明：确保在为防止和打击贩运人口行为以及保护、协助和为受害者提供补偿而开展一切努力的过程中，将重点放在促进和保护人口贩运受害者的人权，通过处理社会、经济、文化、政治和其他诱因以及加强刑事司法应对等手段预防贩运人口行为(大会第 64/293 号决议，附件，第 3 段)。

我们敦促各国政府承认，贫穷、边缘化和缺乏社会经济机会对迫使人们陷入贩运境况所起的作用。例如，“德尔福指数”(欧洲联盟委员会和国际劳工组织联合项目产生的有关贩运人口活动的四套指数，涉及成人和儿童的劳工和性剥削)显示了对贫穷的胁迫性的理解。

我们鼓励各国政府采取一种以人为本、而不是以受害者为重点、基于权利的方法，这一方法将重点放在强调保护曾陷入贩运境况者的权利，并建议在确定签证政策时采取人权的做法，对贩运幸存者予以支助。这一做法不应基于刑事司法制度或方法。它还将鼓励被贩运者站出来作证，并确保更成功地起诉贩运者。

我们敦促各国政府建立家庭团聚和定居事务程序，使家庭能够安全团聚并复原，并提供经济和其他全面的帮助。

最后，我们敦促各国政府提供良好的融入社会和复原方案，确保贩运幸存者不重新被贩运。

我们认识到，在地球上我们是一个整体，因此我们鼓励改变有助于造成人口贩运条件的社会和经济结构。

注： 本声明得到下列具有理事会咨商地位的非政府组织认可：纳穆尔圣母修女会、圣母进殿派修女国际协会、圣樊尚·德保罗慈善之女协会、多明我会领袖会议、好牧人慈悲圣母会和苦难会修士国际组织。