



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 December 2011
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Литва*

[1 февраля 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и акронимы		3
Введение	1–12	5
Статья 2 Пакта	13–105	7
Статья 6 Пакта	106–309	25
Статья 7 Пакта	310–465	83
Статья 8 Пакта	466–513	119
Статья 9 Пакта	514–658	128
Статья 10 Пакта	659–806	159
Статья 11 Пакта	807–955	193
Статья 12 Пакта	956–1021	229
Статья 13 Пакта	1022–1108	246
Статья 15 Пакта	1109–1172	289
Приложения		307

Сокращения и акронимы

АГАТА	Литовская ассоциация по смежным правам
БПСС	Базовый размер пособия по социальному страхованию
ВВП	валовой внутренний продукт
ГК	Гражданский кодекс Литовской Республики
ДЭМЛЖЗ	Департамент по делам этнических меньшинств и литовцев, живущих за рубежом, при правительстве Литовской Республики
ЕПД	Единый программный документ
ЕС	Европейский союз
ЗНДК	Закон Литовской Республики о налоге на доходы корпораций
ЗНДФЛ	Закон Литовской Республики о налоге на доходы физических лиц
ЗПБ	заработная плата брутто
КоАП	Кодекс Литовской Республики об административных правонарушениях
ЛАТГА-А	Литовская ассоциация по защите авторских прав
МВД	Министерство внутренних дел Литовской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Литовской Республики
МК	Министерство культуры Литовской Республики
ММЗП	минимальная месячная заработная плата
МОМ	Международная организация по миграции
МОН	Министерство образования и науки Литовской Республики
МООС	Министерство охраны окружающей среды Литовской Республики
МОТ	Международная организация труда
МСЗТ	Министерство социальной защиты и труда Литовской Республики
МСХ	Министерство сельского хозяйства Литовской Республики
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
ОМС	система обязательного медицинского страхования в Литовской Республике
ООН	Организация Объединенных Наций
Пакт	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ПВК	продукция высшего качества
ПГД	поддерживаемый государством доход (уровень дохода, дающий право на получение государственной поддержки)
ПМ	прожиточный минимум (с 1 августа 2008 года заменен на БПСС)
СЗП	средняя заработная плата

СЗПР	муниципальные службы защиты прав ребенка
ТК	Трудовой кодекс Литовской Республики
УК	Уголовный кодекс Литовской Республики
ЭУРЕС	Европейские службы занятости
НАССР	анализ и контроль критического уровня риска

Введение

1. В соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее в тексте – "Пакт") Литовская Республика 7 июля 2002 года представила Организации Объединенных Наций свой первый доклад о мерах, принятых во исполнение положений Пакта (1990/5/Add.55).
2. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел первоначальный доклад Литвы на своем 3, 4 и 5-м заседаниях, состоявшихся 27 и 28 апреля 2004 года (см. E/C.12/2004/SR.3-5), и принял на своем 29-м заседании 14 мая 2004 года заключительные замечания (см. E/C.12/1/Add.96: Заключительные замечания). Следует отметить, что с содержанием вышеупомянутого документа были ознакомлены все компетентные государственные органы Литовской Республики.
3. Настоящий, второй по счету доклад охватывает период со дня представления Комитету по экономическим, социальным и культурным правам первого доклада и до 31 декабря 2008 года. Доклад подготовлен с учетом пересмотренных общих руководящих принципов по подготовке докладов об осуществлении Пакта (см. E/C.12/1991/1).
4. Подготовкой второго доклада занималась Комиссия, сформированная Министром социальной защиты и труда и состоявшая из представителей Министерства культуры (далее в тексте – "МК"), Министерства социальной защиты и труда (далее в тексте – "МСЗТ"), Министерства здравоохранения (далее в тексте – "МЗ"), Министерства образования и науки (далее в тексте – "МОН"), Министерства юстиции, Министерства иностранных дел и Министерства сельского хозяйства (далее в тексте "МСХ"). Проект доклада был дополнительно согласован с Министерством охраны окружающей среды (далее в тексте – "МООС"), Министерством финансов, Управлением омбудсмана по вопросам равных возможностей, Статистическим управлением при правительстве Литовской Республики, Департаментом по делам этнических меньшинств и литовцев, живущих за рубежом, при правительстве Литовской Республики (далее в тексте – "ДЭМЛЖЗ"), Министерством внутренних дел (далее в тексте – "МВД"), Биржей труда Литвы при МСЗТ, Управлением по делам рынка труда Литвы при МСЗТ и Государственной инспекцией труда при МСЗТ.
5. Проект доклада был представлен Литовской федерации труда, Конфедерации литовских промышленников, Литовской конфедерации профсоюзов, литовскому профсоюзу "Солидарумас" и Литовской конфедерации работодателей.
6. Во втором докладе приводятся сведения о важнейших поправках к законодательству Литвы и об изменениях фактического положения дел в стране за период, истекший после представления первого доклада. Как указывается в настоящем докладе, информация, представленная в первом докладе Литвы в отношении статей 1 и 14 Пакта, а также по отдельным темам, подпадающим под другие его статьи, осталась без изменений. Второй доклад призван дать ответ на вопросы относительно различных аспектов литовского законодательства, а также на комментарии и рекомендации по этому поводу, изложенные в заключительных замечаниях по первому докладу.
7. 29 июня 2008 года Литва представила в ООН доклад о ходе осуществления в Литве Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

На момент подготовки настоящего доклада Литва еще не получила от ООН уведомления о сроках рассмотрения этого доклада.

8. В ходе сорок первой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проходившей с 30 июня по 18 июля 2008 года, Литва успешно обосновала содержание своих третьего и четвертого докладов об осуществлении в Литовской Республике Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данные, представленные в этих докладах, по существу соответствуют требованиям положений пунктов 2 и 3 статьи 6, пунктов 2 и 4 статьи 7 и пунктов 1 и 6 статьи 10 Пакта, касающихся обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Текст третьего доклада размещен в сети по адресам: http://www3.lrs.lt/pls/inter3/dokpaieska.showdoc_l?p_id=246184 (на литовском языке) и <http://www.socmin.lt/index.php?436913512> (на английском языке); текст четвертого доклада доступен по адресам: http://www3.lrs.lt/pls/inter3/dokpaieska.showdoc_l?p_id=306744 (на литовском языке) и http://www3.lrs.lt/pls/inter3/dokpaieska.showdoc_l?p_id=311381 (на английском языке).

9. Рассмотрение второго доклада Литвы об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах состоялось 24–25 марта 2004 года. В период его подготовки велась также работа над проектом третьего доклада Литвы в рамках Пакта о гражданских и политических правах.

10. Объединенный второй/третий доклад об осуществлении Конвенции ООН о правах ребенка был представлен в 2004 году и рассмотрен в 2006 году. Одновременно с подготовкой настоящего второго доклада готовился четвертый доклад Литвы в рамках этой Конвенции.

11. Доклад Литвы об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии был представлен в 2007 году и рассмотрен в 2008 году.

12. По состоянию на 1 мая 2004 года Литва являлась полноправным членом Европейского союза (далее в тексте – "ЕС"); это означает, что литовское законодательство было приведено в соответствие с правовыми актами ЕС, а законодательные нормы ЕС применяются в Литве.

А. Раздел доклада, касающийся общих положений Пакта

Статья 2 Пакта

Ответы на вопросы и рекомендации, сформулированные в пункте 52 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Создание независимого национального учреждения, наделенного полномочиями, охватывающими экономические, социальные и культурные права

13. В целях рассмотрения возможностей создания в соответствии с Парижскими принципами независимого учреждения, наделенного полномочиями, охватывающими экономические, социальные и культурные права, в настоящее время начаты дискуссии между государственными органами и неправительственными организациями. 17 марта 2008 года в Вильнюсе состоялась международная конференция по вопросу о необходимости и возможностях создания в Литве национального учреждения по правам человека.

Ответы на вопросы и рекомендации, сформулированные в пунктах 9 и 31 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Права рома

14. Несмотря на действующие в Литве гарантии прав национальных меньшинств, рост иммиграции в страну приводит к увеличению числа жалоб на дискриминацию по национальному и расовому признаку. Учащение жалоб такого рода обусловлено также более активной защитой потерпевшими своих прав благодаря организованному на регулярной основе юридическому консультированию лиц, принадлежащих к общине рома.

15. Проведенные в 2005 году расследования 18 случаев возможной дискриминации на расовой или национальной почве составили 14% от общего числа расследований за год; 20 расследований случаев с расовой или национальной подоплекой, имевших место в 2006 году, составили 15%, а 23 расследования в 2007 году – 14% всех расследований, проведенных в течение года. С наиболее существенными проблемами по-прежнему сталкиваются именно рома.

16. Как отмечается в рабочем докладе отдела по особым расследованиям Генеральной прокуратуры Литовской Республики, до 2007 года непосредственные жертвы подобных действий или организации, выступающие от их имени (либо имеющие право представлять их интересы по роду своей деятельности), не ходатайствовали перед правоохранительными органами (прежде всего прокуратурой) о проведении досудебных расследований по фактам дискриминации или подстрекательства к ней и о преследовании виновных.

17. Ситуация, однако, изменилась в 2007 году, когда общественность, различные неправительственные организации и государственные учреждения, занимающиеся вопросами равноправия, начали реагировать на сигналы о таких преступных деяниях, активнее сообщать соответствующую информацию и обращаться в прокуратуру с просьбами о проведении досудебных расследований по делам этой категории.

18. В 2007 году прокурорами Отдела по особым расследованиям Генеральной прокуратуры Литовской Республики было возбуждено 32 следственных дела о преступлениях, предусмотренных статьями 169 и 170 УК. По итогам расследований в районные суды в прошлом году было передано 13 уголовных дел в отношении 13 подозреваемых. Все эти лица были привлечены к суду по подозрению в разжигании ненависти (статья 170 (1) и (2) УК) в Интернете. *Ни один обвиняемый по этим делам районными судами оправдан не был.*

19. За период с 1 января 2005 года омбудсменом по вопросам равных возможностей было расследовано 18 жалоб на дискриминацию по этническому признаку. Абсолютное большинство из них (11) было подано представителями общины рома. Четыре жалобы касались жилищных вопросов (из них три подавались неоднократно), три – личных документов, две – вопросов трудоустройства и одна – решения омбудсмана Сейма Литовской Республики, а также работы следователей и суда.

20. Работодателям, на действия которых были поданы две из вышеупомянутых жалоб, было сделано предупреждение; по еще одному делу было рекомендовано обратиться в суд. Решением второго окружного суда города Вильнюса от 30 июня 2008 года отказ работодателя в приеме на работу посудомойкой женщины-рома был признан незаконным актом прямой и явной дискриминации на этнической почве; суд обязал работодателя выплатить потерпевшей заработную плату в размере 864,98 лита и 2 000 литов в порядке возмещения морального ущерба (гражданское дело 2-1189-545/2008). Суд Вильнюсского уезда своим решением от 10 декабря 2008 года оставил вышеупомянутое решение второго окружного суда города Вильнюса в силе (гражданское дело 2А-1020-464/2008).

21. В 2006 году Управление омбудсмана по вопросам равных возможностей не получало обращений от рома, однако предоставило материалы для подготовки судебного иска о возмещении ущерба, причиненного 1–4 декабря 2004 года сносом принадлежавших рома строений в населенном пункте Киртимай. Юридическая фирма "Кельпшас, Станчикас и партнеры" обратилась в Управление омбудсмана по вопросам равных возможностей с письменным запросом на выдачу справок о результатах проведенных в 2005 году расследований по жалобам на снос строений, принадлежавших рома.

22. В ходе административного разбирательства по жалобам рома на действия вильнюсского муниципалитета с требованиями возмещения имущественного и морального ущерба административный суд Вильнюсского уезда 18 декабря 2007 года принял решение о частичном удовлетворении требований вышеупомянутых лиц, принадлежащих к общине рома, и выплате каждому из потерпевших компенсации за моральный ущерб в размере 5 000 литов (решение по административному делу № 1-8136-17/2007).

23. В ходе осуществления программы Европейского года равных возможностей для всех, которым был провозглашен 2007 год, по заказу Управления омбудсмана по вопросам равных возможностей проводилось социологическое исследование, посвященное возможностям социальной интеграции рома. В 2008 году по заказу ДЭМЛЖЗ было проведено исследование на тему "Оценка и сравнительный анализ возможных форм дискриминации, подпадающих под действие Закона Литовской Республики о равных возможностях, а также вопросов общественной терпимости по отношению к различным социальным группам".

24. Постановлением № 309 от 26 марта 2008 года правительство Литовской Республики утвердило программу интеграции рома в литовское общество на

2008–2010 годы. Программа преследует три цели: 1) добиться полной интеграции рома в литовское общество и преодолеть их социальную отчужденность; 2) сохранить самобытность народа рома; 3) способствовать формированию в обществе атмосферы терпимости и доверия к рома.

25. Предусмотренные этой программой меры направлены на воспитание детей рома и юношества, предоставление рома доступа на рынок труда, профилактику наркозависимости и правонарушений; программа предусматривает также сбор данных об условиях, в которых живут рома, снабжение их информацией о здоровом образе жизни, повышение способности рома решать проблемы своей этнической общины, создание условий, позволяющих им сохранить свой язык, обычаи, традиции и материальные предметы своего культурного наследия, а также повышение общественной осведомленности о положении меньшинства рома.

26. В целях решения жилищных проблем, с которыми сталкиваются рома, вышеупомянутая программа предусматривает анализ официальных регистрационных данных о занимаемом ими жилье и условиях их проживания, а также проведение исследования на темы приобретения представителями общины рома жилой недвижимости и ее благоустройства.

27. Одной из первоочередных задач программы является развитие образования для рома. Программа интеграции рома в литовское общество на 2008–2010 годы содержит меры стимулирования, имеющие целью вовлечение рома в государственную систему образования. Ответственность за осуществление этих мер возложена на МОН и ДЭМЛЖЗ. Администрациям населенных пунктов Литовской Республики, на территории которых проживают рома, предлагается вносить свой вклад в организацию дополнительного дошкольного, подготовительного и иного неформального обучения для детей рома.

28. Заслуживает упоминания тот факт, что в 2007 году в рамках программы Европейского года равных возможностей для всех по телевидению демонстрировался сериал "Асменс кодас", в котором большое внимание уделялось проблемам трудоустройства рома.

29. В целях привлечения рома на рынок труда в настоящее время осуществляются два международных проекта, призванных стимулировать их участие в трудовой деятельности: проект по линии инициативы ЕС EQUAL на тему "Разработка и экспериментальное внедрение механизма содействия привлечению рома на рынок труда" (в число партнеров по этому проекту входят ДЭМЛЖЗ и Общественный центр рома) и проект в рамках программы ЕС "Сократ" "Меры по расширению возможностей трудоустройства для рома" (одним из партнеров по данному проекту является Общественный центр рома).

30. В ходе осуществления предусмотренного инициативой EQUAL проекта "Разработка и экспериментальное внедрение механизма содействия привлечению рома на рынок труда" рома получили возможность посещать учебные курсы по повышению профессиональной квалификации и развитию дополнительных навыков. Обучение было организовано в Шальчининкае, Укмерге и Вильнюсе (подробнее о проектах EQUAL см. на стр. 41).

31. Рома имеют также возможность получать на регулярной основе юридические консультации. Правовой прецедент был создан первым судебным иском по делу о дискриминации, истец по которому успешно доказал наличие дискриминационных мотивов в отказе принять на работу женщину-рома.

32. ДЭМЛЖЗ ежегодно оказывает финансовую помощь проектам НПО рома, а также проектам, осуществляемым в интересах рома. На мероприятия по интеграции рома выделена сумма в размере 365 000 литов. На эти средства ДЭМЛЖЗ проводит дополнительную работу по организации дошкольного, подготовительного и иного неформального обучения детей рома, повышению квалификации руководителей НПО рома и НПО, работающих с рома, подготовке полицейских по тематике защиты прав человека и применения принципа недискриминации, а также по вопросам профилактики преступлений, направленных против равноправия людей.

33. За период с мая по октябрь 2008 года совместно с департаментом полиции МВД были организованы семь учебных курсов, слушателями которых стали 130 полицейских из разных населенных пунктов Литвы. Наряду с этим готовится серия публикаций в периодической печати, посвященных культуре и обычаям рома, а также защите их прав.

34. Планом реализации мер по программе интеграции рома в литовское общество на 2008–2010 годы предусмотрены: проведение семинаров, конференций и дискуссий по вопросам борьбы с ксенофобией, расизмом и дискриминацией и воспитания терпимости; подготовка и включение в общеобразовательные школьные программы и учебники материалов по истории и культуре рома в Литве; подготовка статей для периодических изданий на темы культуры и обычаев рома, а также защиты их прав; подготовка радиопередач о борьбе с ксенофобией и дискриминацией и воспитании терпимости; организация учебной подготовки по тематике многообразия национальностей для социальных работников, преподавателей и журналистов; проведение учебных занятий для полицейских по вопросам защиты прав человека, обеспечения соблюдения принципа недискриминации и расследования преступлений против равноправия людей; подготовка и издание информационной публикации о народе рома; проведение опроса общественного мнения на тему "Различные аспекты терпимости в Литве".

35. В связи с осуществлением программы интеграции рома в литовское общество на 2008–2010 годы ДЭМЛЖЗ выступил с инициативой проведения в 2008 году обследования на тему "Положение лиц, принадлежащих к общине рома: мнения рома о взаимосвязи проблем образования и трудоустройства". В опросе приняли участие 250 рома из разных районов страны. Он показал, что большинство взрослых рома не имеют работы. 40,7% респондентов сообщили, что обеспечены работой или иными занятиями на текущий момент; при этом лишь 8,7% были трудоустроены по договорам найма, тогда как еще 6,1% рома работали по найму без соответствующего договора. Основной причиной такого положения является недостаток социальных навыков. Более одной трети опрошенных рома назвали своим главным источником дохода социальные пособия. Опрос также показал, что рома склонны решать свои проблемы собственными силами, полагаясь в основном на внутриобщинные связи. Если они и обращаются за помощью, то чаще всего – в медицинские учреждения и учебные заведения, а также в органы по оказанию социальных услуг.

36. Опрос позволил также сделать вывод об увеличении в последние 10 лет числа учащихся, заканчивающих начальную и поступающих в среднюю школу. В то же время лишь очень немногие рома получают законченное среднее образование.

**Ответы на вопросы и рекомендации, сформулированные в пунктах 10 и 32
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

Права женщин

37. Своим Постановлением № 1042 от 26 сентября 2005 года правительство Литовской Республики утвердило Государственную программу обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы. Целью этой межведомственной программы является реализация комплекса мер по предоставлению женщинам и мужчинам равных возможностей во всех сферах жизни. Меры, предусмотренные программой, осуществляются всеми министерствами, многие из которых взаимодействуют с женскими НПО. Ее цели состоят в следующем: обеспечить последовательное, комплексное и систематическое решение проблем гендерного равенства; добиться учета гендерных аспектов во всех областях деятельности; найти решение ряда проблем, специфичных для женщин и для мужчин. В число основных направлений программы входят обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в области трудоустройства, образования и науки, политики и принятия решений; обеспечение равенства прав, включая борьбу с насилием по отношению к женщинам; гендерное равенство в области здравоохранения и защиты окружающей среды; укрепление институциональных механизмов и совершенствование методов обеспечения соблюдения принципа гендерного равенства, включая улучшение подготовки статистических данных.

38. Процент занятости как женщин, так и мужчин растет, а безработица сокращается. По данным Статистического управления при правительстве Литовской Республики¹, доля работающих женщин увеличилась с 61% в 2006 году до 62,2% в 2007 году, превысив целевой показатель в области занятости женщин, намеченный на 2010 год в Лиссабонской стратегии (60%). Уровень безработицы среди женщин снизился с 5,4% в 2006 году до 4,3% в 2007 году. Согласно информации, приведенной в докладе Европейской комиссии Совету, Европейскому парламенту, Комитету по экономическим и социальным вопросам и Комитету регионов за 2008 год, а также по данным Евростата, Литва поднялась среди стран – членов ЕС с четвертого на третье место по такому показателю, как разница в уровнях занятости женщин и мужчин. Литва также переместилась в ЕС с восьмого места (которое она занимала в 2006 году) на седьмое по количеству работающих женщин пожилого возраста и занимает сейчас второе место по уровню профессиональной занятости женщин, воспитывающих детей в возрасте до 12 лет. По разнице в уровнях безработицы среди женщин и мужчин Литва вышла с восьмого на шестое место среди государств ЕС.

39. В рейтинге, отражающем сравнительные успехи 125 стран в обеспечении гендерного равенства, опубликованном в ноябре 2007 года Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), Литва (14 место) и Латвия (13 место) получили наивысшие оценки из всех стран ЕС. При этом Литва, поднимавшаяся с 21-го места сразу на 14-е, добилась наибольшего прогресса среди государств, вошедших в первую "двадцатку". Достижения в сфере гендерного равенства ВЭФ оценивал по степени различия в экономическом положении женщин и мужчин, уровнях их образования и профессиональной подготовки, числу женщин, участвующих в процессах принятия решений, и разнице в состоянии здоровья женского и мужского населения.

¹ См. www.stat.gov.lt/lt/pages/view/?id=2159.

1–2

40. В первом докладе не упоминалось о принятом Верховным советом Литовской Республики 12 марта 1991 года Постановлении № I-1136, в котором была выражена приверженность принципам Всеобщей декларации прав человека.

41. В отчетный период, 5 февраля 2004 года, вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Закон № IX-2300 от 29 июня 2004 года).

42. 29 июня 2008 года Литва представила в ООН доклад об осуществлении в стране Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

43. Как уже было упомянуто в первом докладе Литвы, внутренним законодательством Литовской Республики установлена общая норма, в соответствии с которой граждане иностранных государств и лица без гражданства обладают такими же правами и свободами, как граждане Литовской Республики, за исключением случаев, когда законом или международными соглашениями предусмотрено иное.

44. Статья 169 Уголовного кодекса Литовской Республики (далее в тексте – "УК") (Закон № VIII-1968 от 26 сентября 2000 года) предусматривает уголовную ответственность за действия, совершенные против группы лиц или против принадлежащего к ней лица с целью помешать им (ему) на равных с другими правах участвовать в политической, экономической, социальной, культурной, трудовой либо иной деятельности или ограничить права и свободы такой группы людей либо принадлежащего к ней лица из-за их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, верований, убеждений либо взглядов.

45. УК также предусматривает уголовную ответственность за возбуждение вражды против какой-либо национальной, расовой, этнической, религиозной или иной группы лиц и за финансирование подобной деятельности.

46. "Статья 170. Возбуждение вражды против лиц из-за их принадлежности к любой национальности, расе, этнической, религиозной либо иной группе

1. Тот, кто публичными заявлениями устно, письменно либо с использованием средств массовой информации издевался, унижал, возбуждал ненависть или побуждал к дискриминации по отношению к группе людей или по отношению принадлежащего к ней лица из-за их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, верований, убеждений либо взглядов, наказывается штрафом либо ограничением свободы, или арестом, или лишением свободы на срок до двух лет.

2. Тот, кто публично призывал к насилию или физической расправе с группой людей либо с принадлежащим к ней лицом из-за их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, верований, убеждений либо взглядов, или финансировал либо иным образом поддерживал такую деятельность, наказывается штрафом либо ограничением свободы или арестом или лишением свободы на срок до трех лет.

3. За деяния, предусмотренные настоящей статьей, ответственность несет также юридическое лицо".

47. Статьей 152 УК предусмотрена уголовная ответственность за сексуальное преследование.

48. Статья 214¹² Кодекса об административных правонарушениях (далее в тексте – "КоАП") (Закон № X-4449 от 13 декабря 1984 года) предусматривает административную ответственность за изготовление, хранение с целью распространения, а также распространение печатных материалов, видео-, аудио- и иной продукции, разжигающей национальную, расовую или религиозную ненависть. В статье 214¹³ говорится об административной ответственности за создание организации, занимающейся разжиганием межнациональных, расовых или религиозных конфликтов и за участие в деятельности такой организации.

49. Статья 252 КоАП требует, чтобы процедуры разбирательства в связи с административными правонарушениями осуществлялись с соблюдением принципа равенства граждан перед законом и перед органом (должностным лицом), осуществляющим разбирательство, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, религиозных верований, вида и формы занятости, места жительства и других обстоятельств.

50. Закон Литовской Республики о правовом положении иностранных лиц (Закон № IX-2206 от 29 апреля 2004 года) гласит, что иностранные лица в Литовской Республике обладают теми правами и свободами, которые предусматриваются Конституцией Литовской Республики, международными договорами, законодательством Литовской Республики и правовыми актами Европейского союза. Иностранцы в Литовской Республике равны перед законом, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов.

51. В целях более эффективной защиты прав человека и совершенствования правовой базы равных возможностей Сейм Литовской Республики 17 июня 2008 года принял Закон № X-1602 о поправках к закону Литовской Республики о равных возможностях (Закон № IX-1826 от 18 ноября 2003 года). В этой новой редакции Закона учтены положения директивы Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года о применении принципа равноправия людей независимо от их расового или этнического происхождения, а также директивы Совета 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года о создании общих механизмов обеспечения равноправия в сфере труда и занятий.

52. В новой редакции Закона Литовской Республики о равных возможностях установлен прямой запрет на дискриминацию по признаку членства или участия в деятельности организаций работников и работодателей или других ассоциаций, членами которых являются лица соответствующего возраста, сексуальной ориентации, социального положения, уровня трудоспособности, расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, убеждений или взглядов. Прямая дискриминация означает, что лицо из-за его возраста, сексуальной ориентации, социального положения, инвалидности, расовой или этнической принадлежности, вероисповедания, убеждений или взглядов подвергается менее благоприятному отношению, чем то, которому подвергается или подвергалось другое лицо в аналогичных обстоятельствах, за исключением:

а) возрастных ограничений, установленных законом, в случаях, когда это сделано с законной целью, для достижения которой используются надлежащие и необходимые средства;

- b) установленных законодательством требований к владению государственным языком;
- c) запрета на участие в политической деятельности в случаях, предусмотренных законодательством;
- d) различий в правах, связанных с гражданством, в соответствии с положениями закона;
- e) особых мер, предусмотренных законом в области здравоохранения, безопасности на рабочем месте, занятости и рынка труда и имеющих своей целью создание и использование условий и возможностей, обеспечивающих и облегчающих участие в функционировании рынка труда;
- f) особых временных мер, предусмотренных применимым законодательством, в целях обеспечения равенства и недопущения какого-либо ущемления равных возможностей на почве различий в возрасте, сексуальной ориентации, социальном положении, трудоспособности, расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, убеждений или взглядов;
- g) случаев, когда в силу особенностей некоторых видов профессиональной деятельности или условий ее осуществления наличие у лица тех или иных качеств представляет собой необходимое и решающее профессиональное требование, причем цель этой деятельности соответствует закону, а данное требование является соразмерным;
- h) случаев, когда правовое регулирование ограничений, особых требований или условий, касающихся социального положения лица, осуществляется с законной целью, для достижения которой используются законные и необходимые средства;
- i) организации отдельных спортивных мероприятий для инвалидов.

53. КоАП предусматривает административную ответственность за нарушения Закона о равноправии и Закона о равных возможностях для женщин и мужчин (Закон № VIII-947 от 1 декабря 1998 года):

"Статья 41 ⁽⁶⁾. Нарушение равенства прав и возможностей женщин и мужчин

Нарушение равноправия женщин и мужчин, о котором говорится в Законе Литовской Республики о равных возможностях для женщин и мужчин, а также нарушение равенства возможностей, провозглашенного в Законе Литовской Республики о равных возможностях –

наказывается штрафом в размере от 100 до 2 000 литов, налагаемым на признанных виновными должностных лиц, работодателей или их уполномоченных представителей.

Те же действия, совершенные лицом, уже наказывавшимся в административном порядке за нарушения, упомянутые в первом абзаце настоящей статьи, –

наказываются штрафом в размере от 2 000 до 4 000 литов, налагаемым на признанных виновными должностных лиц, работодателей или их уполномоченных представителей".

54. В рамках положений статьи 29 Конституции Литовской Республики Закон устанавливает запрет на дискриминацию лиц по признакам социального положения или вероисповедания.

55. Эти положения новой редакции Закона не распространяются:

- a) на семейную и частную сферы жизни;
- b) на служащих или персонал религиозных общин, ассоциаций и центров, юридических лиц, созданных ими для целей своей религии (далее в тексте – "религиозные общины и ассоциации"), и организации, учрежденные их членами, в уставе или аналогичных документах которых указано, что их моральные ценности основаны на вероисповедании или убеждениях; на требования, предъявляемые к преподавателям вероучений в традиционных религиозных общинах и ассоциациях, если, в силу рода деятельности этих лиц или обстоятельств, при которых эта деятельность осуществляется, требования к вероисповеданию, убеждениям или взглядам лица являются нормальным, законным и обоснованным условием в силу моральных ценностей соответствующих организаций;
- c) на случаи, когда религиозные общины и ассоциации, а также организации, учрежденные ими или их членами, в уставах или аналогичных документах которых указано, что их моральные ценности основаны на религии или убеждениях, поставляют продукцию, товары или услуги для целей, связанных с религией или убеждениями;
- d) на случаи, связанные с приемом на обучение в школах, в учреждениях, на предприятиях или в организациях, принадлежащих религиозным общинам и ассоциациям или учрежденных этими религиозными общинами и ассоциациями либо их членами, для которых образование не является основным видом деятельности и которые были учреждены для целей обучения в обстановке, способствующей утверждению ценностей религиозной общины или ассоциации, при условии, что отказ в приеме того или иного лица необходим для поддержания моральных ценностей такой организации;
- e) на содержание образовательных программ, учебников и учебных пособий, используемых для преподавания вероучений традиционных религиозных общин и ассоциаций;
- f) на требования, согласно которым лица, занимающиеся профессиональной деятельностью в религиозных общинах и ассоциациях либо организациях, учрежденных их членами, в уставах или аналогичных документах которых указано, что их моральные ценности основаны на религии или убеждениях, а также лица, обучающиеся в школах, в учреждениях, на предприятиях или в организациях, принадлежащих религиозным общинам и ассоциациям, либо учрежденных ими или их членами, для которых образование не является основным видом деятельности, а также лица, участвующие в организациях, учрежденных для целей обучения в обстановке, способствующей утверждению ценностей религиозной общины или ассоциации, должны честно и добросовестно придерживаться моральных ценностей указанных организаций;
- g) на случаи, когда организации, объединяющие людей по признаку возраста, сексуальной ориентации, социального положения, степени трудоспособности, расы или национальности, вероисповедания, убеждений или взглядов, решают вопросы членства и работы по найму в этих организациях, при условии, что в свете объединяющего признака, на основе которого создана организация, это является нормальной, законной и обоснованной практикой.

56. Согласно новой редакции данного закона бремя доказывания в делах о дискриминации перенесено на ответчика.

57. В новой редакции Закона о равноправии, вступившей в силу 1 июля 2008 года, значительно расширен перечень запрещенных поводов для дискриминации: к предусмотренному ранее запрету на дискриминацию по таким шести признакам, как возраст, пол, сексуальная ориентация, степень трудоспособности, расовая или этническая принадлежность, а также вероисповедание или убеждения, добавлены положения, запрещающие дискриминацию по шести новым, весьма важным признакам, каковыми являются верования, язык, национальность, происхождение, социальное положение и взгляды. Положения Закона о равноправии, как и положения Закона о равных возможностях для женщин и мужчин, применяются к вопросам трудоустройства, образования, обучения, доступа к товарам и услугам, к объявлениям о приеме на работу и на обучение.

58. Национальная программа борьбы с дискриминацией на 2006–2008 годы, утвержденная Постановлением № 907 правительства Литовской Республики от 19 сентября 2006 года, начала осуществляться в 2006 году. Ее целями являются обеспечение соблюдения положений законодательства, утверждающих принцип недискриминации и равноправия, создание атмосферы терпимости в обществе и информирование общественности о праве на равенство и недискриминацию, средствах правовой защиты от нарушений равноправия, а также возможных проявлениях дискриминации. Осуществление предусмотренных программой мер нацелено на всеобъемлющий анализ проявлений дискриминации по признакам возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, расовой или национальной принадлежности, религии или убеждений во всех областях общественной жизни, повышение терпимости в обществе и более эффективное снабжение общественности, социальных партнеров и различных групп населения информацией по проблемам недискриминации, равенства, равных прав и возможностей.

59. В процессе осуществления программы борьбы с дискриминацией МСЗТ начиная с 2006 года приняло следующие меры: совместно с омбудсменом по вопросам равных возможностей было организовано обучение работников профсоюзов, НПО и учреждений по трудоустройству, направленное на углубление их знаний о различных формах дискриминации, а также о применении правовых актов ЕС и национального законодательства о запрете на дискриминацию; проведен опрос на тему "Анализ литовских законов о труде с точки зрения недискриминации". Опрос показал, что принцип равноправия в Литве охраняется на конституционном уровне, будучи закреплен в Конституции и ратифицированных страной международных правовых договорах о правах человека. Кроме того, равноправие работников гарантируется специальными положениями Трудового кодекса Литовской Республики (далее в тексте – "ТК") (Закон № IX-936 от 4 июня 2002 года), регулирующими вопросы найма и увольнения и запрещающими дифференцированную оплату труда. Министерством также подготовлены и опубликованы статьи о проявлениях дискриминации и о равенстве возможностей в ежедневных газетах "Вальстечю лайкрашtis" и "Летувос ритас", подготовлена и издана публикация под названием Skirtingi, bet lygūs visuomenėje bei darbuotėje ("Разные, но равноправные в обществе и в труде"), предназначенная для обучения и просвещения по вопросам недискриминации и равных возможностей на рынке труда. Кроме того, информация на темы прав человека, терпимости и взаимопонимания публикуется на вебсайте МСЗТ.

60. В целях борьбы с проявлениями дискриминации и повышения уровня осведомленности в обществе МСЗТ вместе с другими государственными учреждениями готовит национальную программу противодействия дискриминации на 2009–2011 годы.

Трудовые отношения

61. Согласно Закону Литовской Республики о правовом положении иностранных лиц, иностранное лицо, которое намерено работать в Литовской Республике, обязано получить разрешение на работу в Литовской Республике до прибытия в страну. Такое разрешение может быть выдано иностранному лицу, если в Литве отсутствует специалист, соответствующий выдвигаемым работодателем квалификационным требованиям. Разрешение выдается на срок в два года Биржей труда Литвы при МСЗТ с учетом потребностей рынка труда Литовской Республики. Иностранное лицо может трудоустроиться в Литовской Республике по трудовому договору или, если его постоянное место работы находится за границей, может быть прислано в Литовскую Республику для временной работы. Заработная плата иностранного лица не может быть меньше заработной платы жителя Литовской Республики, выполняющего такую же работу.

Таблица 2.1

Разрешения на работу, выданные в 2002–2008 годах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Выдано разрешений	477	609	877	1 565	2 982	5 686	7 819
Аннулировано разрешений	71	133	183	247	310	1 179	2 530

62. Иностранное лицо освобождается от обязанности получения разрешения на работу, если у него есть разрешение на временное проживание, выдаваемое миграционным органом при МВД в следующих случаях:

- если иностранное лицо сохранило право на гражданство Литовской Республики;
- если иностранное лицо является лицом литовского происхождения;
- в случае воссоединения семьи;
- если в отношении иностранного лица установлена опека (попечительство) или оно назначено опекуном (попечителем);
- если иностранному лицу предоставлена дополнительная защита в Литовской Республике;
- если иностранному лицу предоставлена временная защита в Литовской Республике.

63. Иностранное лицо также освобождается от обязанности получать разрешение на работу, если у него есть разрешение на постоянное проживание в Литовской Республике. Разрешение на постоянное проживание в Литовской Республике выдается иностранному лицу по его просьбе при условии, что это лицо в течение последних пяти лет имело разрешение на временное проживание в Литовской Республике, имеет место жительства и законный источник дохода на территории Литовской Республики, а также сдало экзамен по государственному языку и экзамен по основам Конституции Литовской Республики.

64. Граждане государства – членов ЕС и члены их семей, намеревающиеся трудоустроиться в Литовской Республике по договору найма, не обязаны получать разрешение на работу. Этот порядок распространяется также на граждан государств – членов Европейской ассоциации свободной торговли и членов их семей, осуществляющих право на свободное передвижение людей.

65. Закон Литовской Республики о поддержке безработных (Закон № I-864 от 13 декабря 1990 года) утратил силу с 1 августа 2006 года. Вместо него был принят Закон Литовской Республики о поддержке занятости (Закон № X-694 от 15 июня 2006 года), который закладывает правовые основы системы оказания лицам, желающим найти работу, помощи в их трудоустройстве и распространяется как на граждан Литвы, так и на иностранцев, законно проживающих в Литовской Республике.
66. В отчетный период в стране был принят Трудовой кодекс (ТК). В пункте 4 части 1 статьи 2 ТК, озаглавленной "Принципы правового регулирования трудовых отношений", говорится, что трудовые отношения, связанные с осуществлением и защитой установленных в Кодексе и иных нормативных правовых актах трудовых прав и обязанностей, основываются на принципах равенства субъектов трудового права, независимо от их пола <...> или иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.
67. Согласно пункту 1 части 1 статьи 96 ТК, озаглавленной "Гарантии при приеме на работу", запрещается отказывать в приеме на работу по установленным в пункте 4 части 1 статьи 2 Кодекса мотивам, т.е. по признаку пола или по причине иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.
68. Согласно пункту 2 части 1 статьи 96, отказ в приеме на работу в установленных в части 1 этой статьи случаях не позднее чем в течение одного месяца может быть оспорен в суде, а пункт 3 части 1 статьи 96 предусматривает, что в случае определения судом незаконности отказа в приеме на работу на работодателя решением суда возлагается обязанность принять это лицо на работу и за период со дня отказа в приеме на работу до дня выполнения решения суда выплатить ему компенсацию в размере минимальной заработной платы.
69. Статья 129 ТК ("Расторжение трудового договора по инициативе работодателя не по вине работника") предусматривает в пункте 4 части 3, что законной причиной прекращения трудовых отношений не может быть пол работника.
70. В пункте 5 части 2 статьи 235 ТК, озаглавленной "Грубое нарушение трудовых обязанностей", предусматривается дисциплинарная ответственность за нарушение принципа равенства возможностей для женщин и мужчин.

Социальное страхование

71. Все лица, имеющие работу в Литовской Республике, как являющиеся, так и не являющиеся литовскими гражданами, охвачены системой государственного социального страхования. Соответствующие права гарантированы в Литовской Республике в равной мере всем работникам, на которых распространяется система государственного социального страхования Литовской Республики.
72. Статья 2 Закона Литовской Республики о государственном социальном страховании (Закон № I-1336 от 21 мая 1991 года с поправками, внесенными в него согласно Закону № IX-2535 от 4 ноября 2004 года) содержит определение застрахованных лиц как физических лиц, которые самостоятельно уплачивают взносы в фонд социального страхования или за которых эти взносы уплачиваются страхователем в соответствии с установленной законом процедурой. Проводимая политика государственного социального страхования запрещает дискриминацию работающих в Литовской Республике граждан других государств.

Поддержка семьи

73. Закон Литовской Республики о пособиях на детей (Закон № I-621 от 3 ноября 1994 года с поправками, внесенными в него согласно Закону № IX-2237 от 18 мая 2004 года) применяется к лицам, постоянно проживающим в Литовской Республике (включая проживающих в Литовской Республике иностранных лиц), назначенным в соответствии с предусмотренной законом процедурой опекунами (кураторами) гражданина Литвы, а также к детям-иностранцам, проживающим в Литовской Республике, которым в соответствии с предусмотренной законом процедурой была назначена опека (кураторство) в Литовской Республике, и тем, в отношении которых полномочия опекуна (куратора) были приняты на себя компетентным органом Литовской Республики. Согласно вышеупомянутому закону, лицами, постоянно проживающими в Литовской Республике, считаются те граждане Литовской Республики, данные о наличии у которых адреса проживания в Литовской Республике или, в случае отсутствия адреса, о том, на территории какого самоуправления они проживают, были внесены в Реестр народонаселения Литовской Республики, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Литовской Республике. В Законе Литовской Республики о пособиях на детей указывается, что система пособий на детей распространяется на всех жителей Литовской Республики, т.е. требование о наличии литовского гражданства в данном случае не применяется, и льготы предоставляются всем детям, имеющим статус постоянно проживающих в стране. Законом не предусмотрена возможность сокращения размеров пособия на детей, если его получателем является иностранец или лицо без гражданства.

74. Закон Литовской Республики о социальной помощи учащимся (Закон № X-686 от 13 июня 2006 года с поправками, внесенными в него согласно Закону № X-1544 от 15 мая 2008 года), регулирующий оказание социальной поддержки учащимся, не содержит положений, дискриминирующих иностранцев по сравнению с гражданами Литвы, т.е. каждый учащийся имеет право на получение помощи, предусмотренной по закону.

75. Закон Литовской Республики о денежной социальной помощи малоимущим семьям и отдельно проживающим лицам (Закон № IX-1675 от 1 июля 2003 года с поправками, внесенными в него согласно Закону № X-916 от 21 ноября 2006 года) распространяется на лиц, постоянно проживающих в Литовской Республике; таким образом, граждане Литвы, иностранные граждане, постоянно проживающие в Литве, а также лица без гражданства пользуются в соответствии с этим законом равными правами на денежную социальную помощь. Иными словами, требование о наличии литовского гражданства в данном случае не действует, и денежная социальная помощь оказывается по признаку постоянного места жительства.

76. Закон Литовской Республики "О помощи в случае смерти" (Закон № I-348 от 23 декабря 1993 года) гласит, что пособие в связи со смертью предоставляется в случае кончины гражданина Литвы, постоянно проживавшего в Литовской Республике, кончины на территории Литвы иностранного гражданина или лица без гражданства, постоянно проживающего в Литве, а также в случае кончины на территории Литвы лица, которому в соответствии с предусмотренной законом процедурой был предоставлен статус беженца в Литовской Республике. Пособие выплачивается члену семьи умершего или другому лицу, организующему похороны, независимо от места жительства и гражданства этого лица. Пособие выплачивается также в случае рождения мертвого ребенка у гражданина Литвы, иностранного гражданина или беженца, постоянно проживающего

в Литовской Республике. В этом случае получателем пособия является один из родителей мертворожденного ребенка или лицо, организующее его похороны, независимо от места жительства и гражданства этого лица.

Социальные услуги

77. Закон Литовской Республики о социальных услугах (Закон № X-493 от 19 января 2006 года), вступивший в силу 1 июля 2006 года, предусматривает, что социальные услуги предоставляются не только гражданам Литвы, но и иностранцам, включая лиц без гражданства, имеющим разрешение на постоянное или временное проживание в Литовской Республике, а также другим лицам в случаях, оговоренных в международных соглашениях Литовской Республики.

Политика межнационального согласия

78. В настоящее время ДЭМЛЖЗ реализует План мероприятий на 2007–2010 годы по осуществлению Стратегии развития политики по проблемам национальных меньшинств на период до 2015 года, которая была утверждена Постановлением правительства Литовской Республики № 1132 от 17 октября 2007 года. Эта стратегия направлена на создание атмосферы согласия, обеспечивающей беспрепятственную интеграцию национальных меньшинств в литовское общество и позволяющей использовать их культурный потенциал на благо страны на новом этапе ее развития, начало которому было положено вступлением в ЕС и НАТО. Стратегия преследует три основные цели: обеспечить интеграцию национальных меньшинств, т. е. создать для лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, надлежащие условия жизни, труда и получения образования в Литве; оберегать национальную самобытность меньшинств, оказывая им поддержку в получении образования и в сохранении их языка, обычаев, традиций и созданных ими материальных предметов культурного наследия; придать долговременную устойчивость межнациональным отношениям путем укрепления доверия и взаимопонимания между представителями различных национальных групп, поощрения всеобщей терпимости по отношению к людям, принадлежащим к другим национальным общинам, и совершенствования мер борьбы с расизмом и дискриминацией на национальной почве. На осуществление стратегии в 2007–2010 годах выделено 7,9 млн. литов (2,3 млн. евро).

79. В целях реализации мероприятий, предусмотренных Национальной программой борьбы с дискриминацией на 2006–2008 годы, которая была утверждена Постановлением правительства Литовской Республики № 907 от 19 сентября 2006 года, ДЭМЛЖЗ совместно со своими партнерами организовал "круглый стол" на тему "Цена расовой дискриминации: эффективность политики равноправия в Литве" с последующей пресс-конференцией, на которой был представлен подготовленный ДЭМЛЖЗ второй доклад об осуществлении в Литовской Республике Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. В 2007 году вышла в свет публикация "Human Rights. Minority Rights" ("Права человека. Права меньшинств") на английском языке, подготовленная ДЭМЛЖЗ в сотрудничестве с Литовским центром по правам человека.

80. В 2007 году ДЭМЛЖЗ совместно с Центром по правам человека и Университетом им. Миколаса Ромериса организовал международную конференцию на тему "Роль национальных меньшинств в гражданском обществе". Ее целью были поощрение участия национальных меньшинств в жизни гражданского общества, анализ преимуществ и недостатков правовой системы и изучение зарубежного опыта в области прав человека.

81. В июне 2007 года для работников администрации Алитусского уезда и муниципалитета города Алитуса был организован семинар на тему "Актуальность прав национальных меньшинств и мер борьбы с дискриминацией", целью которого было ознакомление государственных служащих с понятием дискриминации и ее причинами, существующей правовой базой и принимаемыми в стране антидискриминационными мерами.

82. В декабре 2007 года в Клайпеде прошла конференция на тему "Межнациональная терпимость: сегодняшние и завтрашние проблемы". На ней присутствовали представители городской администрации Клайпеды, региональных СМИ, НПО и правоохранительных органов, а также студенты. Об опыте США в области борьбы с нетерпимостью в межнациональных отношениях рассказал эксперт из Джорджтаунского университета Уильям Л. Тейлор.

83. В целях поощрения терпимости и создания более привлекательного имиджа народа рома ДЭМЛЖЗ провел в 2008 году семь однодневных семинаров для сотрудников полиции на тему борьбы с дискриминацией. Их назначением было ознакомить участников с истоками и механизмами возникновения расовой дискриминации, с существующей правовой базой, с субкультурой скинхедов и с ромским национальным меньшинством, его культурой и обычаями. Семинары состоялись в Вильнюсском, Каунасском, Клайпедском и Шауляйском уездах. (Дополнительную информацию о правах рома см. в подразделе "Права рома" раздела, посвященного статье 2 Пакта).

84. В целях привлечения внимания общественности к недостатку плюрализма в литовских СМИ в 2007 году были организованы семинары для работников региональных средств массовой информации по темам "Расширение плюрализма СМИ, гражданское общество и имидж национальных меньшинств в Литве" и "Плюрализм СМИ и обеспечение равенства возможностей в Литве". На семинарах присутствовали представители региональных средств массовой информации из ряда населенных пунктов Литвы.

85. В 2007 году ДЭМЛЖЗ организовал присуждение премии "За укрепление межнациональной терпимости". Она призвана способствовать воспитанию уважения к национальным меньшинствам и борьбе с национальной и расовой дискриминацией в СМИ. Соискателями премии могут быть независимые деятели искусств из Литвы и других стран.

86. В 2006 году по инициативе ДЭМЛЖЗ началась подготовка серии радиопередач, направленных на создание в обществе обстановки терпимости. Затем эти передачи выходили в эфир на радио "Знад Вилии". В 2006 и 2007 годах были подготовлены четыре статьи для периодических изданий, посвященные проводимой в Литве политике межнационального согласия. С начала 2007 года в газетах "Летувос жиниос" и "Савивальдибис жиниос", а также в журнале "Экстра" регулярно публикуются статьи по проблемам терпимости, дискриминации и защиты прав человека.

87. В 2006 году ДЭМЛЖЗ выступил инициатором создания первого короткометражного фильма (в серии "Национальные меньшинства Литвы") об истории и культуре литовских евреев.

88. В интересах решения одной из задач, поставленных в Стратегии развития политики по проблемам национальных меньшинств на период до 2015 года, – содействия интеграции национальных меньшинств в литовское общество – особое внимание уделялось вопросам образования для национальных меньшинств и особенно изучению государственного языка. В 2008 году в Висагинасском центре государственного языка было организовано обучение государ-

ственному языку представителей национальных меньшинств, проживающих в Шальчининкае и Висагинасе. В 2008 году литовский язык в Висагинасе изучали в общей сложности 400, а в Шальчининкае – 85 человек, принадлежащих к национальным меньшинствам. Еще 82 человека закончили курсы государственного языка при Доме национальных меньшинств.

89. В процессе осуществления Стратегии развития политики по проблемам национальных меньшинств на период до 2015 года ДЭМЛЖЗ в 2008 году провел опрос на тему "Положение мужчин и женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам, на рынке труда". Его целью была оценка положения национальных меньшинств в Литве с точки зрения трудоустройства. Было опрошено 622 представителя национальных меньшинств в городе Вильнюсе и в Вильнюсском уезде, а также в городе Клайпеда и в Клайпедском уезде.

90. Опрос показал, что 69,8% респондентов работали по найму (главным образом в качестве служащих). Женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, лучше подготовлены к поиску работы, чем мужчины; в то же время среди женщин более высок процент экономически неактивных и безработных. Уровень образования и профессиональной подготовки жителей села ниже, чем у горожан. На момент проведения опроса безработными были около 13% респондентов.

91. 20,3% респондентов сталкивались с дискриминацией по этническому признаку на рынке труда или в сфере образования и профессионально-технического обучения; среди женщин доля таких лиц составляла 22%, среди мужчин – 22,9%, среди молодежи – 19,4%, среди русских – 23,1%, среди поляков – 19,7% и среди лиц других национальностей – 29,5%. Случаи дискриминации чаще всего отмечались в связи с приемом на работу или профессиональной карьерой. Мужчины подвергались дискриминации чаще, чем женщины. Если говорить о молодых респондентах из числа представителей национальных меньшинств, то никто из них не был вынужден уйти с работы из-за оскорблений, связанных с этнической принадлежностью. При этом со стороны молодежи отмечается все более активные по сравнению с другими возрастными группами усилия, направленные на то, чтобы найти свое место на рынке труда.

3.

92. До 2005 года Литовской Республикой были подписаны и введены в действие восемь двусторонних соглашений по вопросам социального обеспечения (с Эстонией, Чешской Республикой, Финляндией, Латвией, Украиной, Беларусью, Нидерландами и Россией), а также три двусторонних соглашения, касающихся только выплаты пенсий (с Польшей, Россией и США). Начата работа над двусторонними соглашениями о регулировании миграционных потоков.

93. Многие заключенные Литвой международные соглашения имеют в своей основе принцип пропорциональности (*pro rata*), согласно которому для определения размеров причитающегося пособия суммируется период участия лица в системах государственного социального страхования обеих стран, после чего в каждой стране по отдельности определяется размер пособия, пропорциональный начисленному в ней сроку социального страхования. Затем соответствующая сумма перечисляется государству, где проживает данное лицо. Исключением является соглашение о пенсионном обеспечении с Россией, основанное на интегрированном (территориальном) подходе, при котором суммируется срок участия в системах государственного социального страхования обеих стран, на основании которого начисляется и выплачивается пенсия в государстве, где проживает данное лицо, в соответствии с законодательством этого государства.

94. С конца 2003 года продолжается редакционная и координационная работа и ведутся переговоры по соглашению между правительством Литовской Республики и правительством Российской Федерации о пенсионном обеспечении на основе распределения расходов на выплату пенсий в соответствии с продолжительностью сроков индивидуального страхования (трудового стажа), начисленных на территории каждого государства (принцип *pro rata*).

95. С момента присоединения Литвы к ЕС 1 мая 2004 года в стране стали непосредственно применяться положения регламента Совета (ЕЕС) № 1408/71 от 14 июня 1971 года об охвате системами социального страхования наемных работников и членов их семей, перемещающихся в пределах территории Сообщества, а также регламента Совета (ЕЕС) № 574/72 от 21 марта 1972 года о процедуре осуществления регламента (ЕЕС) № 1408/71 об охвате системами социального страхования наемных работников и членов их семей, перемещающихся в пределах территории Сообщества. В соответствии с регламентом Совета (ЕС) № 859/2003 от 14 мая 2003 года действие вышеупомянутых регламентов было распространено на граждан третьих стран, законно проживающих в государствах – членах ЕС и ранее не охватывавшихся этими положениями только по причине их гражданства. Положения этих регламентов прямо применяются в Литве к гражданам третьих стран, если они законно проживают в Литве и их правовое положение регулируется не только законодательством какого-либо одного из государств-членов. Тем самым обеспечивается защита граждан третьих стран от дискриминации. В соответствии с положениями регламента выплата пособий, назначенных в Литве, не прекращается на основании переезда в другое государство или на основании гражданства; таким образом, действует принцип равноправия.

96. Ввиду применения вышеупомянутых регламентов ЕС международные соглашения о социальном обеспечении, заключенные Литвой с Латвией, Королевством Нидерландов, Польшей, Чешской Республикой и Эстонией, не применяются на практике при назначении новых пособий (однако эти международные соглашения продолжают применяться к выплате пособий лицам, которым они были назначены до вступления Литвы в ЕС).

97. Положения о координации функционирования систем социального страхования в ЕС не допускают выплаты нескольких пособий одного и того же вида за один и тот же страховой период. Однако этими положениями не регулируются вопросы учета трудового стажа, накопленного на территории бывшего СССР (например, в Армении). Поэтому необходимость правового урегулирования этой международной проблемы сохраняется.

98. В период с 2005 по 2007 год Литвой, Латвией и Эстонией предпринимались усилия по решению вопроса об учете стажа, накопленного в период существования СССР, с соблюдением регламентов (ЕЕС) 1408/71 и (ЕЕС) 574/72.

99. 24 августа 2007 года было подписано соглашение между правительством Литовской Республики и правительством Эстонской Республики об учете страхового стажа, накопленного на территории бывшего СССР (вступило в силу 1 октября 2008 года). Его цель – избежать двойного зачета одного и того же советского стажа как в Литве, так и в Эстонии. В соответствии с этим соглашением страховой стаж, накопленный на территории бывшего СССР, подлежит учету лишь в том государстве (Литве или Эстонии), на территории которого он был более длительным. Если стаж, накопленный в Литве и Эстонии, одинаков, то он учитывается в том государстве, юрисдикция которого распространялась на данное лицо последней. При перерасчете начисленной пенсии, ее повторном назначении или назначении пенсии другого вида, а также при переезде лица из

одного государства в другое ответственность за учет страхового стажа, накопленного в любых других странах бывшего СССР, не переходит к другому государству. Пенсия на основании пенсионного стажа, накопленного на территориях Литвы и Эстонии, выплачивается согласно национальному законодательству соответствующей страны.

100. Аналогичное соглашение находится в стадии согласования и будет подписано с правительством Латвийской Республики.

101. Хотя в отчетный период других двусторонних соглашений подписано не было, правительство продолжает прилагать усилия по развитию надлежащего двустороннего сотрудничества в сфере социального обеспечения.

102. В конце 2004 года были предприняты усилия по возобновлению переговоров, которые велись в 1994–1998 годах по проекту соглашения о социальном обеспечении между Литовской Республикой и Республикой Молдова, однако они были прекращены за отсутствием реакции с молдавской стороны. 18 апреля 2008 года третий секретарь молдавского посольства в Литве Виктор Лапусняну выступил с заявлением о готовности Молдовы к заключению с государствами – членами ЕС двусторонних соглашений на основе регламента (ЕЕС) 1408/71. Было дано понять, что Молдова представит официальный проект соглашения по дипломатическим каналам. Такой проект был получен Литвой 19 сентября 2008 года и на момент составления настоящего доклада находился в стадии изучения.

103. В начале 2008 года анализ действующих международных соглашений о социальном обеспечении, подписанных Литовской Республикой, привел к выводу о том, что первоочередной задачей должно быть начало работы над двусторонними соглашениями о социальном обеспечении с государствами (кроме государств ЕС и ЕАСТ, а также Швейцарии), куда направляется или направлялось в прошлом больше всего мигрантов из Литвы. Кроме того, задача заключения двусторонних соглашений с государствами на территории бывшего СССР, безусловно, сохраняет свою актуальность ввиду того, что в период оккупации для жителей Литвы существовала реальная возможность жить и работать в государствах, расположенных в границах бывшего СССР.

104. Постановлением № 1235 от 24 ноября 2008 года правительство Литовской Республики утвердило типовой проект соглашения по вопросам социального обеспечения между Литовской Республикой и иностранным государством. Основной целью типового проекта соглашения по вопросам социального обеспечения между Литовской Республикой и иностранным государством является регулирование вопросов назначения и выплаты пенсий, а также уплаты пенсионных взносов в фонд социального страхования применительно к лицам, переезжающим из одного государства в другое для целей проживания и/или работы. Согласно этому типовому проекту, соглашение распространяется на лиц, которые проживают на территории одного из государств и в отношении которых действуют законы одного или обоих этих государств, а также на членов их семей. Соглашение касается выплачиваемых государственной системой социального страхования пенсий по старости, пенсий в связи с потерей трудоспособности (инвалидностью), а также пособий вдовам и сиротам (по случаю потери кормильца), поскольку пенсиям принадлежит одна из самых важных функций в ряду социальных пособий, и право на пенсионное обеспечение увязано с пенсионным стажем, накапливаемым в течение нескольких десятилетий. В основу двустороннего соглашения положен принцип пропорциональности (*pro rata*), в соответствии с которым для определения размера причитающейся пенсии суммируется стаж, накопленный в системах социального страхования обоих госу-

дарств, после чего каждое государство самостоятельно начисляет пенсию, пропорциональную накопленному в нем страховому стажу, и соответствующая часть пенсионной суммы перечисляется государству, где проживает пенсионер.

105. После подготовки аутентичных текстов вышеупомянутого типового проекта соглашения на английском и русском языках МСЗТ представит проект в Министерство иностранных дел с рекомендацией направить его другим государствам, включая страны – члены Совета Европы – Армению, Азербайджан, Грузию и Молдову.

В. Раздел доклада, посвященный конкретным правам

Статья 6 Пакта

1.

106. В первоначальном докладе сообщалось о том, что Литвой были ратифицированы Конвенция МОТ 1964 года о политике в области занятости (№ 122) (Указ № IX-1801 от 3 ноября 2003 года) и Конвенция МОТ 1958 года о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111) (Указ № I-507 от 23 июня 1994 года). Последние доклады об осуществлении этих конвенций были представлены в 2008 году.

107. В ходе сорок первой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проходившей с 30 июня по 18 июля 2008 года, Литва успешно ответила на вопросы по третьему и четвертому докладам об осуществлении в Литве Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этих докладах были представлены данные, в основном соответствующие требованиям, содержащимся в пунктах 2 и 3 статьи 6, пунктах 2 и 4 статьи 7 и пунктах 1 и 6 статьи 10 Пакта, которые касаются обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин.

2.

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 11 и 33 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Занятость

108. Пункт 1 статьи 48 Конституции Литовской Республики гласит, что каждый человек может свободно осуществлять выбор работы и предпринимательства и имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, на справедливую оплату труда и на социальную защиту в случае безработицы. Это положение Конституции получило дальнейшее развитие в других законах Литовской Республики.

109. Ситуация на литовском рынке труда в 2002–2009 годах определялась не только ходом экономического развития, но и важнейшими переменами в политической области. Присоединившись в 2004 году к ЕС, Литва взялась за решение сложных задач, связанных с достижением целей Лиссабонской стратегии, а также осуществлением принятых Европейской комиссией руководящих принципов политики государств-членов в области занятости. Меры на национальном уровне должны обеспечить достижение трех основных общих целей: полной занятости, высокого качества и производительности труда и укрепления

социального единства и сплоченности. В процессе осуществления политики в области занятости как можно более неукоснительно соблюдаются утвержденные Европейской комиссией руководящие принципы для Литвы.

110. С 2002 года в стране неизменно наблюдаются тенденции к сокращению численности населения и трудовых ресурсов, связанные со снижением рождаемости, старением населения и активной эмиграцией за рубеж. К началу 2005 года население Литвы сократилось по сравнению с началом 1995 года на 218 000 человек (или на 6%).

111. По данным Статистического управления, в 2007 году работой были обеспечены 1 534 000 человек в возрасте 15 лет и старше, что на 128 000 человек, или на 9%, превышает аналогичный показатель 2002 года.

Таблица 6.1

Основные показатели занятости населения, тыс. человек

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Общая численность населения на начало года	3 475,6	3 462,5	3 445,9	3 425,3	3 403,3	3 384,9	3 366,4
Численность населения в возрасте 15 лет и старше, на начало года	2 816,0	2 829,5	2 837,1	2 840,2	2 842,9	2 846,8	2 849,4
Численность населения в возрасте от 15 до 64 лет, на начало года	2 321,1	2 327,2	2 326,5	2 323,2	2 321,1	2 319,5	2 316,2
Трудовые ресурсы	1 630,3	1 641,9	1 620,6	1 606,8	1 588,3	1 603,1	
Всего занятых	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2	
В государственном секторе	4 22,7	403,9	400,1	408,2	394,5	401,9	
В частном секторе	983,2	1 034,1	1 036,2	1 065,7	1 104,5	1 132,3	
Безработных	224,4	203,9	184,4	132,9	89,3	69,0	
Не занятых экономической деятельностью	18 45,3	1 820,7	1 825,2	1 818,6	1 815,0	1 781,7	

112. Можно сделать вывод о том, что в период с 2002 года до начавшегося в 2008 году финансового кризиса положение на рынке труда улучшалось (если не считать небольшого ухудшения в 2004 году), причем особенно начиная с 2005 года. Быстрый рост экономики страны и увеличение спроса на трудовые ресурсы позитивно отражались на уровнях занятости.

Диаграмма 6.2

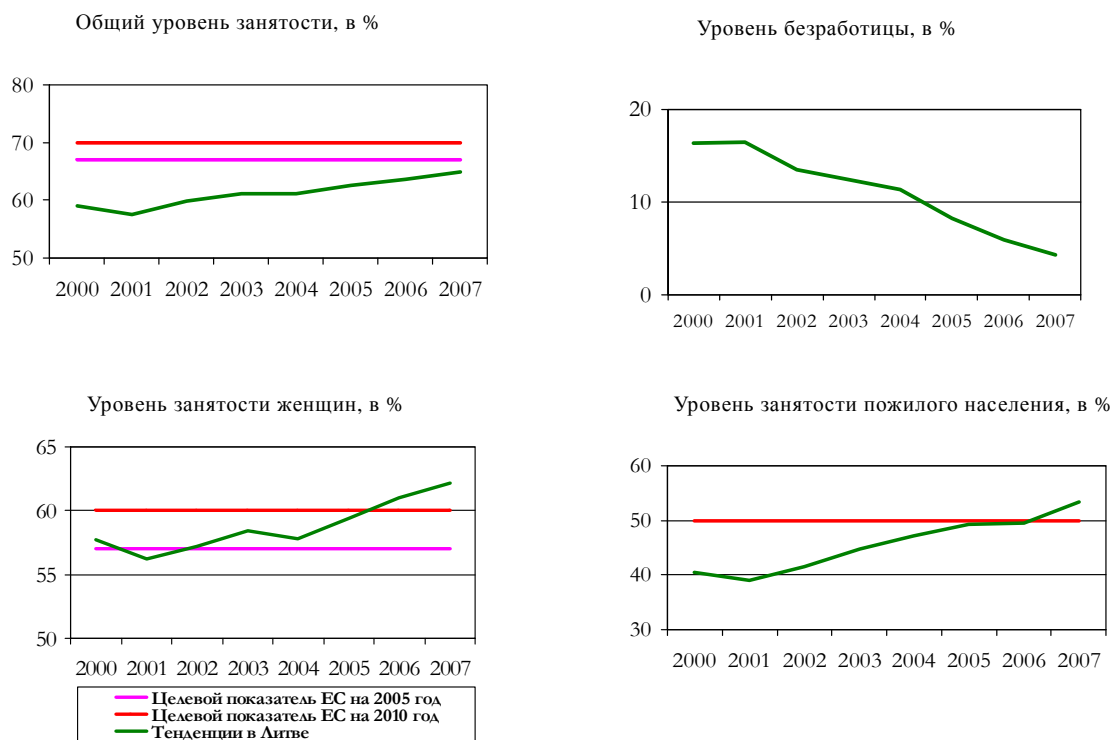


Таблица 6.3

Уровень занятости по возрастным группам, в процентах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Уровень занятости населения в возрасте от 15 до 64 лет						
Уровень занятости населения в возрасте от 15 до 64 лет	60,6	62,8	61,4	62,6	63,6	64,9
Мужчины	64,3	65,8	65,2	66,1	66,3	67,9
Женщины	57,2	60,0	57,8	59,4	61,0	62,2
Уровень занятости населения в возрасте от 15 до 24 лет						
Уровень занятости населения в возрасте от 15 до 24 лет	25,2	23,6	20,6	21,2	23,7	25,2
Мужчины	28,9	27,7	25,2	24,8	26,4	29,6
Женщины	21,5	19,4	16,0	17,4	20,9	20,5
Уровень занятости населения в возрасте от 25 до 54 лет						
Уровень занятости населения в возрасте от 25 до 54 лет	77,2	80,5	79,8	81,0	81,7	82,5
Мужчины	79,1	81,5	82,3	83,3	84,1	84,3
Женщины	75,4	79,5	77,5	78,8	79,5	80,8
Уровень занятости населения в возрасте от 55 до 59 лет						
Уровень занятости населения в возрасте от 55 до 59 лет	59,9	63,9	61,4	63,7	67,3	68,3
Мужчины	70,6	73,2	65,9	66,7	67,2	72,0
Женщины	51,6	56,6	57,8	61,3	67,5	65,4
Уровень занятости населения в возрасте от 55 до 64 лет						
Уровень занятости населения в возрасте от 55 до 64 лет	43,0	47,0	46,1	49,2	49,6	53,4
Мужчины	54,9	57,7	55,7	59,1	55,7	60,8

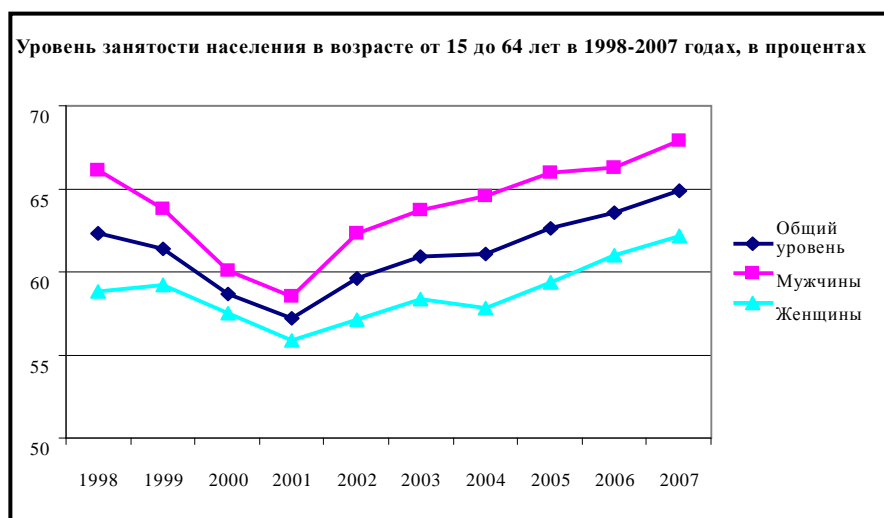
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Женщины	34,0	39,0	38,8	41,7	45,1	47,9
Уровень занятости населения в возрасте от 60 до 64 лет	26,2	31,0	31,6	34,4	31,0	36,4
Мужчины	38,7	42,0	45,5	50,9	42,9	47,2
Женщины	17,2	23,3	(21,5)	22,4	22,4	28,7
Уровень занятости населения в возрасте от 65 до 69 лет	11,4	11,0	(8,8)	8,6	10,4	12,4
Мужчины	12,9	16,1	(11,8)	11,8	13,1	17,9
Женщины	10,5	7,6	(6,8)	(6,6)	8,7	8,8
Уровень занятости населения в возрасте от 20 до 64 лет	68,0	70,7	69,2	70,6	71,6	72,9
Мужчины	72,4	74,6	73,9	74,9	75,2	76,5
Женщины	64,0	67,2	65,0	66,6	68,3	69,5

Источник: Евростат. Обследование рабочей силы, среднегодовые показатели.

113. В 2006 году среди женщин был достигнут 61-процентный уровень занятости, т.е. целевой показатель занятости женщин на уровне 60%, намеченный в Лиссабонской стратегии на 2010 год, был превышен на 1 процентный пункт. В 2007 году на 3,4% был превышен 50-процентный уровень занятости, намеченный в Лиссабонской стратегии на 2010 год для трудящихся пожилого возраста (от 55 до 64 лет). При этом важно отметить, что в связи с ростом производительности труда темпы расширения занятости были довольно низкими, из-за чего общий целевой показатель занятости в 68,8%, которого Литва планирует достичь к 2010 году, является менее амбициозным, чем показатель Лиссабонской стратегии, намеченной на 2010 год для ЕС в целом (70%).

114. Анализ развития ситуации в сфере занятости за последние десять лет показывает, что наиболее резко (до 57,2%) уровень занятости упал в 2001 году в результате кризиса 1998 года в России. По мере оживления литовской экономики занятость увеличивалась до тех пор, пока весь мир не оказался затронут финансовым кризисом 2008 года в США.

Диаграмма 6.4



115. За последние пять лет изменилась и структура занятости населения: с 2004 года неуклонно сокращается число лиц, работающих в аграрном секторе, в отличие от сектора услуг.

Таблица 6.5

Изменения численности работающего населения, в процентах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Изменение общей численности	3,6	2,2	0,0	2,5	1,7	1,9
Мужчины	6,1	2,5	1,1	2,2	0,7	2,5
Женщины	1,2	1,9	-1,2	2,7	2,8	1,4
Сельское хозяйство	6,9	2,4	-11,4	-9,3	-9,8	-10,9
Промышленность	5,2	4,7	0,3	5,5	4,0	4,3
Услуги	1,9	0,8	3,8	4,1	3,5	3,5

Источник: Евростат. Национальные отчеты (по состоянию на май 2008 года).

116. Данные о занятости и безработице среди инвалидов получить не удалось из-за ограниченности выборки, использовавшейся при проведении Обследования рабочей силы.

117. Важной задачей политики в сфере занятости остается поощрение активности населения и особенно молодежи. По сравнению с другими государствами – членами ЕС уровень активности населения Литвы невысок и с 2005 года отстает от средних значений для 27 стран ЕС.

Таблица 6.6

Процент активности по возрастным группам

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общий уровень активности населения в возрасте от 15 до 64 лет	69,8	72,1	69,3	68,4	67,4	67,9
Мужчины	74,3	75,4	73,4	72,1	70,5	71,0
Женщины	65,7	69,1	65,5	64,9	64,6	65,0
Население в возрасте от 15 до 24 лет	31,7	32,2	26,2	25,1	26,3	27,4
Мужчины	36,0	35,7	32,9	29,5	29,3	31,8
Женщины	27,5	28,8	19,3	20,5	23,1	22,8
Население в возрасте от 25 до 54 лет	88,5	90,5	89,0	87,9	86,2	86,0
Мужчины	90,6	92,0	90,8	90,1	88,7	87,9
Женщины	86,5	89,0	87,2	85,8	83,8	84,2
Население в возрасте от 55 до 59 лет	67,5	73,6	70,3	69,4	72,9	71,8
Мужчины	82,0	81,1	74,8	73,0	74,0	76,0
Женщины	56,2	67,7	66,8	66,6	72,1	68,5
Население в возрасте от 55 до 64 лет	47,7	54,6	52,5	52,8	52,9	55,6
Мужчины	62,6	65,5	63,5	63,8	59,9	63,4
Женщины	36,4	46,6	44,2	44,5	47,6	49,7
Население в возрасте от 60 до 64 лет	28,0	36,8	35,5	35,8	31,8	37,0

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Мужчины	42,6	49,7	52,2	54,0	44,4	48,2
Женщины	17,4	27,7	23,5	22,6	22,8	29,1
Население в возрасте от 65 до 69 лет	11,4	12,3	-8,8	8,6	10,5	12,4
Мужчины	12,9	16,9	-11,8	11,9	13,2	18,0
Женщины	10,5	9,2	-7,0	-6,6	8,8	8,8
Население в возрасте от 20 до 64 лет	78,2	80,7	77,9	76,9	75,8	76,1
Мужчины	83,4	84,9	82,8	81,6	79,8	79,9
Женщины	73,4	77,0	73,3	72,7	72,1	72,6

Источник: Евростат.

Данные, помеченные знаком "-", не являются надежными из-за узости выборки.

Безработица

118. С улучшением экономической ситуации начиная с 2002 года стал регулярно снижаться уровень безработицы. В определенной степени это, безусловно, объясняется оттоком населения из страны. К 2007 году уровень безработицы в Литве снизился по сравнению с 2002 годом в три раза.

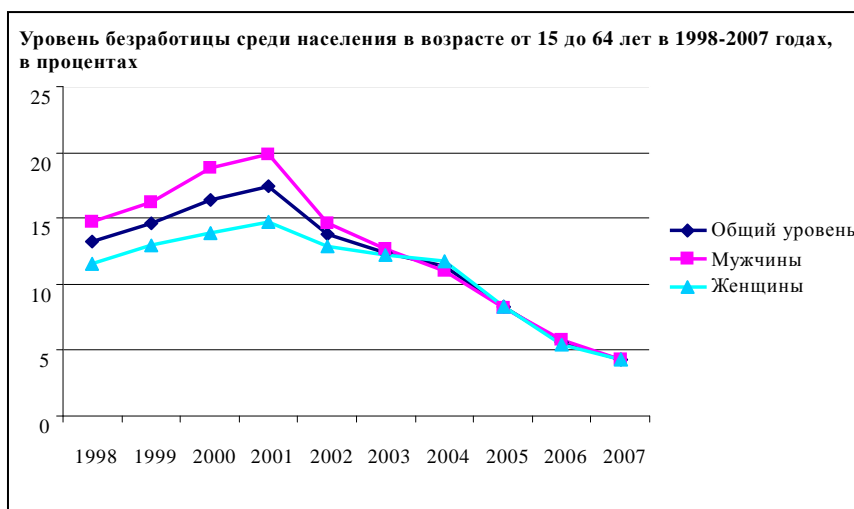
Таблица 6.7

Уровень безработицы, в процентах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общий уровень безработицы среди населения в возрасте 15 лет и старше	13,0	12,9	11,3	8,3	5,6	4,3
Мужчины	13,2	12,6	11,1	8,2	5,8	4,3
Женщины	12,8	13,2	11,6	8,3	5,4	4,3
Население в возрасте от 15 до 24 лет	20,4	26,9	21,2	15,7	9,8	8,2
Мужчины	19,6	22,2	(23,6)	15,9	10,0	(7,0)
Женщины	21,6	32,8	(17,1)	15,3	(9,6)	(10,0)
Население в возрасте от 25 до 54 лет	12,8	11,1	10,3	7,8	5,2	4,0
Мужчины	12,7	11,5	9,4	7,5	5,2	4,0
Женщины	12,8	10,7	11,2	8,2	5,1	4,0
Население в возрасте от 55 до 59 лет	11,2	13,2	(12,8)	8,3	7,6	(4,8)
Мужчины	13,9	9,8	(12,0)	(8,6)	(9,2)	0,0
Женщины	-	16,4	(13,5)	(8,0)	(6,4)	-
Население в возрасте от 55 до 64 лет	9,8	14,0	(12,2)	6,8	6,2	(3,8)
Мужчины	12,3	11,9	(12,3)	(7,4)	(7,1)	-
Женщины	-	16,3	(12,1)	(6,1)	(5,3)	-
Население в возрасте от 60 до 64 лет	-	15,6	(11,1)	-	-	-
Мужчины	-	15,4	-	-	-	-
Женщины	-	-	-	-	-	-
Население в возрасте от 20 до 64 лет	13,0	12,4	11,1	8,2	5,6	4,3
Мужчины	13,2	12,1	10,8	8,1	5,8	4,2
Женщины	12,8	12,7	11,4	8,3	5,4	4,3

Источник: Евростат. Обследование рабочей силы.

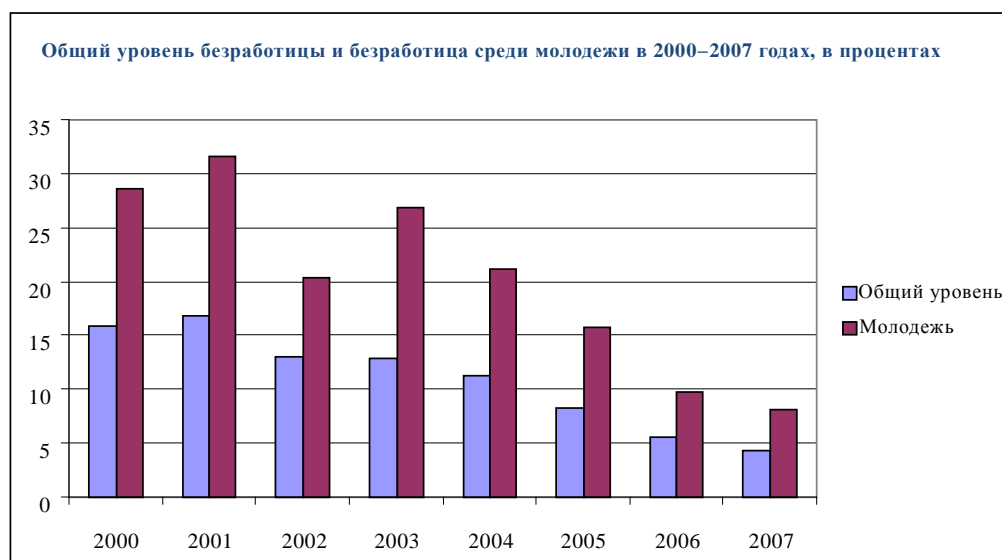
Диаграмма 6.8



119. Одной из самых уязвимых для безработицы групп остается молодежь. В последние семь лет процент безработных среди молодых людей (до 25 лет) был подвержен колебаниям, но в итоге сократился с 31,6% в 2001 году до 8,2% в 2007 году. Хотя, как и в других странах – членах ЕС, он по-прежнему вдвое превышает средний уровень безработицы по стране, начиная с 2003 года наблюдается его постоянное снижение (до 8,2% в 2007 году).

Диаграмма 6.9

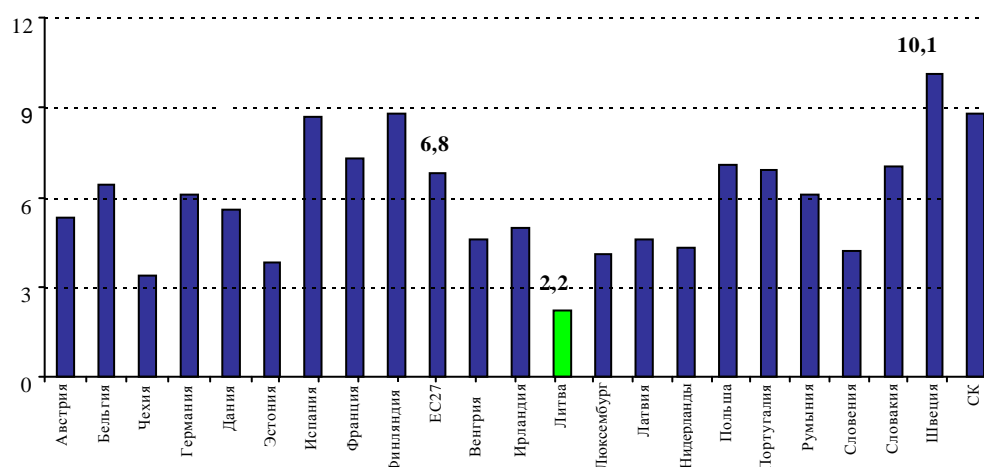
Общий уровень безработицы и безработица среди молодежи в 2000–2007 годах, в процентах



120. С другой стороны, анализ такого показателя, как "доля безработных в численности населения данной возрастной группы", показывает, что лишь небольшая часть – менее 3% – молодых людей считают себя безработными, т.е. лицами, не имеющими работы в данный момент, активно ищущими ее и готовыми приступить к работе в течение двух недель.

Диаграмма 6.10

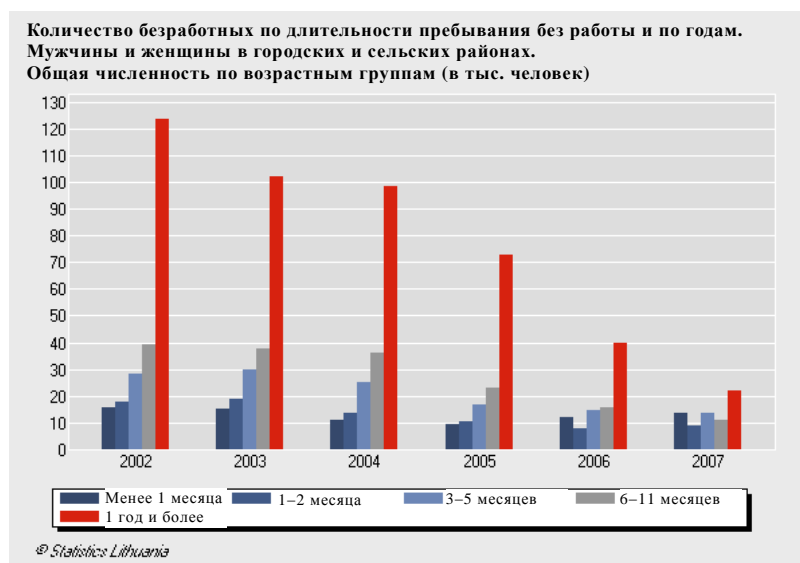
Доля безработной молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) в процентах от общей численности населения данной возрастной группы, 2007 год



121. Как показывают исследования, безработица среди молодежи обусловлена в большинстве случаев следующими факторами: отсутствием стремления учиться и работать, низким уровнем образования, отсутствием профессиональной квалификации, повышенными социальными рисками (трудные семьи, отсутствие родителей, алкоголизм и наркозависимость соседей, проживание в экономически неблагополучном регионе и т.д.), инвалидностью или сочетанием нескольких вышеперечисленных факторов.

122. Сокращение численности лиц, не имеющих работы, положительно отразилось также на количестве хронически безработных. В 2007 году лиц этой категории, т.е. тех, кто не мог найти работу более года, в стране насчитывалось 22 200, а их удельный вес в общем числе безработных был равен 32%. В 2002 году их численность составляла 123 300 человек, т.е. более половины (55%) всех безработных в стране.

Диаграмма 6.11



Источник: Статистическое управление Литвы (Обследование рабочей силы).

123. В 2007 году доля хронически безработных составляла 1,4%, по сравнению с 4,5% двумя годами ранее. В 2001 году хронически безработных было 10,2%.

Официально зарегистрированный уровень безработицы

124. Социально-экономические изменения в Литве в 1993–2007 годах не только привели к переменам на рынке труда, но и предопределили общую динамику официально зарегистрированного уровня безработицы. Число лиц, зарегистрированных в качестве безработных в местных отделениях биржи труда достигло своего максимума в 2001 году. Этот скачок был связан с воздействием на литовскую экономику кризиса 1998 года в России. С этого момента уровень безработицы неуклонно снижался до 2008 года благодаря улучшению экономической ситуации, а также реализации мер по расширению занятости.

Таблица 6.12

Численность официально зарегистрированных безработных, 1995–2007 годы

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество безработных (тыс. человек)	109,0	124,5	104,5	113,7	148,7	204,9	223,5	198,4	167,0	142,5	100,8	73,2	67,3
Число безработных, нашедших работу (тыс. человек)	49,6	59,1	70,9	83,6	84,9	98,7	131,2	129,7	130,6	125,5	109,7	99,7	107,2
Уровень безработицы, в процентах*	6,1	7,1	5,9	6,4	8,4	11,5	12,5	11,3	10,3	-	-	-	-
Доля зарегистрированных безработных в численности трудоспособного населения, в процентах	-	-	5,1	5,6	7,4	10,2	11,1	9,7	8,1	6,8	4,8	3,4	3,2

Источник: Биржа труда Литвы.

* Начиная с 2004 года метод подсчета изменился: вместо уровня официально зарегистрированной безработицы определяется "доля зарегистрированных безработных в численности трудоспособного населения" (см. следующую строку таблицы).

Диаграмма 6.13



Источник: Статистическое управление Литвы (Обследование рабочей силы).

125. За период с 2002 по 2007 год доля официально зарегистрированных безработных в общей численности трудоспособного населения сократилась в среднегодовом выражении с 6,8% до 3,2%.

126. Изменился и состав лиц, ищущих работу. Особенно заметно увеличилась по сравнению с 2003 годом доля безработных женщин. В 2007 году женщины составляли 60% всех безработных. По мере роста удельного веса лиц пожилого возраста среди безработных уменьшалась доля молодежи. Если в начале 1994 года безработная молодежь (в возрасте до 25 лет) составляла 23% общей численности безработных, то к началу 2006 года этот показатель снизился до 7%. Доля лиц в возрасте 50 лет и старше в общей массе безработных выросла за тот же период с 12% до 37%.

127. На 1 января 1992 года процент безработных в общей численности трудоспособного населения был наибольшим в Друскининкае (1,5%), Радвилишкисе (0,9%) и Зарасе (0,8%), а наименьшим – в Кайшиядорисе, Пренае, Шакяе, Шилуте и Шальчининкае (0,1%). На 1 января 2006 года самый высокий уровень безработицы был зафиксирован в Акмяне (11,5%) и Друскининкае (10,0%), а наименьший – среди трудоспособного населения Электренай (1,3%), Тракая (1,4%) и Кретинги (1,9%).

128. Географические перепады уровня безработицы в период с 1991 по 2001 год увеличивались. В конце 1991 года разница между территориями с наивысшим и наинизшим уровнями безработицы составляла 1,4 процентных пункта, а в 2001 году – 22,6. С началом осуществления дополнительных мер по расширению занятости процент безработицы в этих районах начиная с 2002 года стал снижаться. На территориях с самыми высокими уровнями безработицы их снижение после 2002 года происходило быстрее, чем в среднем по стране.

Диаграмма 6.14



129. Основные региональные различия в уровнях занятости до последних лет сохранялись и на уровне уездов. Они были предопределены неравномерностью экономического развития регионов. Наибольший разрыв в уровнях развития наблюдается между городскими центрами (прежде всего Вильнюсом, Клайпедой и другими крупными городами) и сельскими районами (периферией). Одна из основных причин этих различий – наличие в городских центрах более совре-

менной инфраструктуры, прежде всего системы транспорта, и соответственно заметно более развитого сектора услуг. Структура вторичного сектора (обрабатывающая промышленность) также является иной: в крупных городах преобладают отрасли, сравнительно более современные по характеру производства, потребностям в трудовых ресурсах и т.д., тогда как промышленные мощности в периферийных районах в основном унаследованы от прежней эпохи и уже устарели. Значительная разница существует и в уровнях квалификации работников.

130. В региональных центрах с недостаточно развитым экономическим потенциалом отсутствуют надлежащие условия для обеспечения занятости и повышения уровня доходов в таких масштабах, которые позволили бы изменить ситуацию в прилегающих жилых районах (в радиусе 50–70 км от центра городов). Темпы роста экономики региональных центров остаются слабыми: с 1997 по 2005 год доля отсталых уездов в валовом внутреннем продукте (далее в тексте – "ВВП") сократилась с 20,6% до 18,1%. Наряду с другими факторами это было вызвано нехваткой инвестиций в людские ресурсы, дефицитом инноваций и технического прогресса, а также отсутствием в предшествующие годы инфраструктуры, необходимой для поддержки предпринимательства, слабым развитием кооперации между малыми, крупными и средними предприятиями, а также между деловыми кругами, научными и иными учреждениями².

Таблица 6.15

Уровни безработицы в процентах, 1998–2007 годы

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Литовская Республика	13,2	14,6	16,4	17,4	13,8	12,4	11,4	8,3	5,6	4,3
Алитусский уезд	16,9	19,2	18,4	22,6	16,2	13,6	16,0	8,2	5,1	3,3
Каунасский уезд	11,6	13,7	16,3	17,8	14,0	12,1	10,3	8,9	5,9	4,2
Клайпедский уезд	10,6	14,4	14,2	17,0	12,3	12,5	12,7	7,0	6,8	4,1
Мариямпольский уезд	10,9	12,7	14,7	18,5	10,5	7,5	6,9	3,0	2,6	2,0
Паневежский уезд	13,4	14,0	15,8	14,6	13,3	11,4	12,6	10,8	8,0	6,5
Шауляйский уезд	15,5	17,1	19,7	19,5	14,8	16,9	12,6	10,1	5,7	4,4
Таурагский уезд	9,4	13,5	13,6	16,4	8,6	9,5	8,9	6,0	4,2	3,4
Тельшайский уезд	11,7	11,6	13,2	18,6	15,4	12,5	10,3	7,9	5,6	4,3
Утенский уезд	13,2	12,3	15,4	16,6	14,3	15,3	12,3	6,0	5,9	4,4
Вильнюсский уезд	15,2	15,3	17,3	16,0	14,5	11,7	11,1	8,6	5,0	4,5

Источник: Статистическое управление Литвы (Обследование рабочей силы).

131. В целях смягчения негативных последствий структурных преобразований был реализован ряд программ социально-экономического развития на региональном и местном уровнях, а также приняты целевые меры по стимулированию занятости в целях преодоления последствий увольнения работников. Для уменьшения географических перепадов уровней занятости (между староствами, самоуправлениями и уездами) принимались меры, предусмотренные принятыми правительством в 2003 году Постановлениями о совместных мероприятиях по решению проблем Мажейского, Лаздийского, Акмянского и Пасвальского районов, а также муниципалитета Друскининка. Их цель состояла в развитии

² Lietuvos ekonomikos apžvalga. 2007/1 G. Česonis, D. Jankūnaitė Nacionalinė regioninė politika.

местной инфраструктуры, привлечении дополнительных инвестиций и повышении профессиональной мобильности трудовых ресурсов.

132. С 2001 года в районах, где отмечаются самые высокие уровни безработицы, реализуются проекты в рамках инициативы по стимулированию занятости на местном уровне (ИСЗМ). Постоянно растут как территория, охваченная этими проектами, так и их число: с 16 проектов в 9 территориальных образованиях в 2001 году до 75 проектов в 22 территориальных образованиях в 2007 году.

133. Благодаря осуществляемым мерам в 2002–2004 годах уровень зарегистрированной безработицы (процент безработных в общей численности трудоспособного населения) в районах, где безработица была самой высокой, снижался быстрее, чем в среднем по стране: в Пасвалисе он уменьшился на 10,2 процентных пункта, в Друскининкае – на 9,6, в Акмяне – на 9,4, в Лаздияе – на 8,3 и в Мажейкяе – на 6,4, в то время как средний общенациональный уровень безработицы сократился на 4,9 процентных пункта.

134. Наряду с сокращением процента безработных в тех районах, где он был наибольшим, сглаживались и территориальные различия в уровнях безработицы. Лишь за 2003–2004 годы разрыв между высшим и низшим сравнительными показателями безработицы на уездном уровне уменьшился с 6,5 до 5,3 процентных пункта, а на уровне самоуправлений – с 19,5 до 14,1 процентных пункта. К началу 2004 года осталась лишь одна территориальная единица (Акмянский район), где доля официально зарегистрированных безработных в общей численности трудоспособного населения превышала 15%. Процент зарегистрированных безработных был самым низким в Тракайском районе и Электренае (менее 3%).

135. Последовательно велась подготовка к закрытию Игналинской АЭС, имевшая своей целью избежать массовых увольнений, чреватых негативными социальными последствиями. 29 апреля 2003 года был принят Закон Литовской Республики № IX-1541 о дополнительных гарантиях в сфере занятости и в социальной сфере для работников государственного предприятия "Игналинская АЭС". В соответствии с положениями этого закона в районе, прилегающем к Игналинской АЭС, были созданы специальные структуры, непосредственно занимающиеся вопросами создания рабочих мест и трудоустройства населения. Благодаря содействию иностранных партнеров были учреждены агентство по вопросам развития региона и Висагинасский центр повышения бизнес-квалификации, призванный служить делу подготовки будущих предпринимателей. В 2004 году стратегия развития района Игналинской АЭС была подвергнута пересмотру. В связи с подготовкой к ликвидации рабочих мест на атомной электростанции в 2003 году начал осуществляться совместный проект шведской национальной биржи труда и Биржи труда Литвы "Политика активного развития рынка труда в районе Игналинской АЭС"; при содействии экспертов ведется работа по повышению квалификации персонала отделений биржи труда в районе Игналинской АЭС.

136. Постановлением правительства № 816 от 25 августа 2006 года был утвержден новый вариант Программы развития регионов Литовской Республики и мер по ее осуществлению на 2006–2008 годы. Работа по реализации этой программы включала в себя подготовку технико-экономических обоснований проектов по комплексному развитию региональных центров, перечисленных в Стратегии развития регионов Литвы на период до 2013 года. Такие проекты с использованием средств, выделяемых структурными фондами ЕС на цели комплексного развития городов, предусмотрены в Алитусе, Мариямполе, Мажейкяе, Таураге, Тельшяе, Утене и Висагинасе.

Таблица 6.16
Региональные различия в процентах, 2005–2007 годы

	Уровень занятости среди населения в воз- расте от 15 до 64 лет		Уровень безработицы		Отличие от среднего показателя по стране			
					Уровень занятости		Уровень безработицы	
	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007
Итого	62,6	64,9	8,3	4,3				
Алитус	58,7	61,1	8,2	3,3	-3,9	-3,8	-0,1	-1,0
Каунас	61,4	66,2	8,9	4,2	-1,2	1,3	0,6	-0,1
Клайпеда	63,2	64,4	7,0	4,1	0,6	-0,5	-1,3	-0,2
Мариямполе	63,6	67,1	3,0	2,0		2,2	-5,3	-2,3
Паневежис	59,6	60,6	10,8	6,5	-3,0	-4,3	2,5	2,2
Шяуляй	60,5	61,5	10,1	4,4	-2,1	-3,4	1,8	0,1
Таураге	64,4	62,2	6,0	3,4	1,8	-2,7	-2,3	-0,9
Тельшай	62,5	65,3	7,9	4,3	-0,1	0,4	-0,4	0,0
Утена	63,5	65,0	6,0	4,4	0,9	0,1	-2,3	0,1
Вильнюс	65,2	67,4	8,6	4,5	2,6	2,5	0,3	0,2

Источник: Статистическое управление Литвы (Обследование рабочей силы).

137. В 2008 году был сделан новый важный шаг к сокращению территориальных различий в уровнях безработицы и занятости. В июле 2008 года правительство Литовской Республики утвердило Программу поощрения внутренней трудовой миграции на 2008–2010 годы. Ее цель заключается в содействии повышению территориальной мобильности населения страны в интересах расширения его занятости, сближения уровней спроса на трудовые ресурсы и их предложения и помощи предпринимателям в наборе подходящего персонала. В программе поставлены следующие задачи: создать условия и принять меры, необходимые для повышения территориальной мобильности населения и модернизации системы общественного транспорта. Эти меры включают в себя подготовку новых законопроектов, предусматривающих частичную компенсацию расходов на проезд и проживание в случаях, когда лицам, ищущим работу, удастся найти ее в районах, удаленных от места их жительства. Имеется в виду также разработать программы стимулирования территориальной мобильности. В целях лучшей адаптации транспортной системы к перевозке пассажиров, следующих к месту работы и обратно, будет проведена модернизация средств общественного транспорта и реконструкция железнодорожной сети.

Частичная занятость

Таблица 6.17

Численность занятых полный и неполный рабочий день, в разбивке по статусу занятости (тыс. человек), 2002–2007 годы

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Полный и неполный рабочий день						
Общая численность, по статусу занятости	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Работодатели и самозанятые лица	233,3	242,8	216,7	206,3	199,8	183,2
Наемные работники	1 124,0	1 144,8	1 169,6	1 224,1	1 263,7	1 324,4
Оказывающие помощь члены семьи	48,6	50,4	49,9	43,5	35,5	26,7
Полный рабочий день						
Общая численность, по статусу занятости	1 253,5	1 300,7	1 315,3	1 369,5	1 350,2	1 402,7
Работодатели и самозанятые лица	182,7	197,2	171,3	171,5	149,3	141,9
Наемные работники	1 032,2	1 064,3	1 104,2	1 162,4	1 180,2	1 245,4
Оказывающие помощь члены семьи	38,7	39,2	39,9	35,5	20,7	15,4
Неполный рабочий день						
Общая численность, по статусу занятости	152,4	137,3	120,9	104,4	148,8	131,4
Работодатели и самозанятые лица	50,6	45,6	45,5	34,8	50,5	41,2
Наемные работники	91,8	80,4	65,4	61,6	83,5	78,9
Оказывающие помощь члены семьи	9,9	11,2	10,0	8,0	14,8	11,3

Государственные служащие

138. Сведения приводятся по данным реестра государственных служащих, публикуемым на вебсайте Департамента гражданской службы МВД.

139. В 2008 году на государственной службе состояли в общей сложности 7 840 мужчин и 22 304 женщины, среди которых были 318 административных руководителей-мужчин и 162 административных руководителя-женщины; 249 мужчин и 399 женщин, занимавших посты на государственной службе в силу оказанного им политического (личного) доверия; 7 273 кадровых государственных служащих мужского пола и 21 743 кадровых государственных служащих женского пола.

140. В 2007 году на государственной службе состояли в общей сложности 7 276 мужчин и 19 500 женщин, среди которых были 326 административных руководителей-мужчин и 153 административных руководителя-женщины; 334 мужчин и 504 женщины, занимавших посты на государственной службе в силу оказанного им политического (личного) доверия; 6 616 кадровых государственных служащих мужского пола и 18 843 кадровых государственных служащих женского пола.

141. В 2003 году на государственной службе состояли в общей сложности 6 429 мужчин и 13 141 женщина, среди которых были 316 административных руководителей-мужчин и 169 административных руководителей-женщин;

207 мужчин и 239 женщин, занимавших посты на государственной службе в силу оказанного им политического (личного) доверия; 5 906 кадровых государственных служащих мужского пола и 12 733 кадровых государственных служащих женского пола.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 12 и 34
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам**

Привлечение инвалидов на рынок труда

142. В соответствии с вступившими в силу 1 июля 2005 года поправками к Закону Литовской Республики о социальной интеграции инвалидов (с изменениями, внесенными в него согласно Закону № IX-2228 от 11 мая 2004 года) в стране была создана система профессионально-технической переподготовки и начато оказание услуг в этой области. Профессионально-техническая переподготовка является одним из наиболее эффективных способов помощи инвалидам в трудоустройстве, получении источника доходов и ведении полноценной жизни. В 2005 году в программе профессионально-технической переподготовки приняли участие 12 человек.

143. В 2006 году 252 человека, зарегистрировавшиеся в местных отделениях биржи труда, были признаны нуждающимися в профессионально-технической переподготовке. Каждый третий из 69 человек, прошедших профессионально-техническую переподготовку по данной программе, смог найти работу.

144. В 2007 году профессионально-техническую переподготовку по вышеупомянутой программе прошли 335 человек, из которых трудоустроились 157 (46,8%).

145. В первой половине 2008 года профессионально-техническую переподготовку в рамках программы прошел 41 человек; 18 (43%) из них нашли работу (13 – по договорам долгосрочного найма). Активными мерами по развитию рынка труда были охвачены 24 человека, из которых 18 были приняты на работу за счет предоставленных субсидий и еще семеро самостоятельно создали для себя рабочие места путем участия в программе развития самозанятости.

146. Закон Литовской Республики о равноправии обязывает работодателя обеспечивать равноправие на рабочем месте, а также на государственной службе: при обеспечении равноправия работников работодатель должен без различия пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, степени трудоспособности, национальной принадлежности или религии того или иного лица принимать надлежащие меры для создания условий, позволяющих инвалидам трудоустроиваться, работать, продвигаться по службе или учиться, включая переоборудование соответствующих помещений – при условии, что это не налагает на работодателя чрезмерного бремени обязанностей.

2 b)

147. До 2005 года одним из основных механизмов достижения целей политики правительства Литовской Республики в области занятости, соответствующих положениям Европейской стратегии в области занятости, была Программа расширения занятости в Литовской Республике на 2001–2004 годы (постановление № 529 правительства Литовской Республики от 8 мая 2001 года, постановление № 1819 правительства Литовской Республики от 19 ноября

2002 года), утвержденная 8 мая 2001 года и пересмотренная в 2002 году (путем включения в нее необходимых дополнительных мер, обеспечивающих осуществление руководящих принципов и принятых обязательств и надзор за их выполнением в соответствии с Документом о совместном анализе первоочередных задач политики Литвы в сфере занятости, подписанным правительством Литовской Республики и Европейской комиссией 12 февраля 2002 года). Для целей мониторинга осуществления Программы расширения занятости правительством ежегодно рассматривались отчеты о результатах работы других государственных органов по реализации мер, предусмотренных Программой расширения занятости, и их воздействии на рынок труда и принимались необходимые решения. В свете руководящих принципов, изложенных в *Документе о совместном анализе первоочередных задач политики Литвы в сфере занятости*, Программа расширения занятости в Литовской Республике на 2001–2004 годы была пересмотрена и дополнена конкретными мерами, например по осуществлению Государственной программы развития дистанционного обучения, выработке стратегии непрерывного обучения и плана действий по ее реализации, осуществлению программы социальной адаптации заключенных, проведению периодических опросов и обзоров, подготовке докладов и прогнозов, касающихся уровней занятости и безработицы с учетом региональных особенностей и т.д. В процессе осуществления Программы дальнейшего расширения занятости на 2001–2004 годы эти меры подвергались мониторингу и оценке не на индивидуальной основе, а в общем контексте программы.

148. Последовательное осуществление программы расширения занятости в Литовской Республике на 2001–2004 годы и активная политика в сфере занятости и развития людских ресурсов позволили добиться важнейших качественных сдвигов на рынке труда:

a) стабилизировалось количество банкротств и число компаний в процессе банкротства. В 2004 году дел о банкротстве было возбуждено на 13,5% меньше, чем в 2002 году. Общее количество сообщений о групповых увольнениях уменьшилось в 2004 году на 34% по сравнению с 2001 годом; более чем вдвое сократилось общее число работников, получивших уведомления о плановых увольнениях;

b) в условиях стабильного развития экономики численность работающего населения увеличилась с 2001 по 2004 год на 85 000 человек, или на 6%; уровень занятости повысился с 58,7% до 61,1%; среди женщин уровень занятости уже в 2002 году превысил целевой уровень ЕС, намеченный на 2005 год (57%); постоянно растущий уровень занятости среди лиц пожилого возраста достиг в 2004 году 46,9%, т.е. почти сравнялся с целевым показателем, намеченным Литвой на 2010 год;

c) рост безработицы был остановлен. По данным Статистического управления, общий уровень безработицы в 2004 году был на 35% ниже уровня 2001 года; доля хронически безработных сократилась на 40% – с 10,2% в 2001 году до 6,1% в 2004 году. Несколько медленнее сокращалась безработица среди молодежи – с 30% в 2001 году она снизилась до 22,5%;

d) благодаря росту затрат на активные меры по развитию рынка труда (увеличившихся с 0,18% ВВП в 2000 году до 0,26% в 2003 году), при одновременном увеличении их масштабов и разнообразия, среднегодовая численность безработных, зарегистрированных в местных отделениях биржи труда, сократилась с 223 500 в 2001 году до 142 500 в 2004 году. Среднегодовой процент безработных в общей численности населения трудоспособного возраста уменьшился с 11,1% в 2001 году до 6,8% в 2004 году.

149. 4 мая 2005 года в результате дискуссий на заседании правительства по итоговому докладу об осуществлении Программы расширения занятости в Литовской Республике стратегические цели этой программы – ликвидация негативных последствий структурных экономических реформ и преодоление воздействия внешних факторов на уровне занятости населения и рынка труда, расширение занятости населения, сокращение безработицы и достижение сбалансированности рынка труда, а также подготовка вклада в усилия по координации стратегии ЕС в сфере занятости – были признаны достигнутыми.

150. В 2004 году Литва как полноправный член ЕС, соблюдающий положения Договора об учреждении европейского сообщества, представила Совету и Европейской комиссии ежегодный доклад об основных мерах, принятых для осуществления национальной политики в сфере занятости согласно руководящим принципам, касающимся занятости. В соответствии с принятой процедурой доклад был подготовлен в форме национального плана действий в области занятости.

151. В соответствии с предложенной Европейской комиссией стандартной структурой в Планах действий Литовской Республики в области занятости на 2004 год были представлены обзор основных событий в сфере экономики и создания рабочих мест в 2000–2004 годах, цели Литвы, связанные с осуществлением стратегии ЕС по расширению занятости, а также реакция на руководящие принципы и рекомендации по вопросам борьбы с безработицей. Были определены основные приоритеты политики Литвы в таких областях, как экономика, занятость и социальное обеспечение, направления работы в этих областях и меры, подлежащие осуществлению. Мероприятия на национальном уровне преследовали три основные цели: обеспечение полной занятости, высокого качества и производительности труда, а также социального единства и сплоченности. В процессе осуществления политики в сфере занятости предпринимались все возможные усилия для учета адресованных Литве рекомендаций Европейской комиссии:

- а) повысить способность работников и компаний адаптироваться к меняющимся условиям рынка;
- б) привлечь больше людей на рынок труда и создать им необходимые условия для свободного выбора работы;
- в) привлечь более значительные и более эффективные капиталовложения в развитие людских ресурсов и системы непрерывного обучения.

152. Разработанный в 2004 году проект Плана действий по расширению занятости включал в себя следующие обязательства Литвы по достижению общих целей ЕС в этой сфере.

Таблица 6.18

Достижение целей Лиссабонской стратегии

Уровень занятости (в процентах)	2010	
	ЕС-25	Литва
Всего	70,0	68,8
Женщины	60,0	61,0
Население в возрасте от 55 до 64 лет	50,0	50,0

153. В подготовке Плана действий по расширению занятости участвовали представители министерств и других государственных органов и учреждений, работу которых координировало МСЗТ.

154. Следует отметить, что начиная с 2004 года для финансирования мер, предусмотренных политикой в области занятости, использовалась финансовая помощь ЕС. Первоочередные задачи, поставленные в едином программном документе Литвы на 2004–2006 годы, получившем официальное одобрение в решении С(2004) 2120 Европейской комиссии от 18 июня 2004 года и в Постановлении № 935 правительства Литовской Республики от 2 августа 2004 года, включали в себя меры по выполнению следующих рекомендаций:

1. Повысить способность трудящихся и компаний адаптироваться к изменению рыночных условий путем:

- реализации программ профессиональной подготовки, переподготовки и поддержания квалификации для работников промышленности, коммерческих структур и государственного сектора;
- организации на коммерческих предприятиях практики и стажировки без отрыва от производства;
- перехода на гибкий график и гибкие методы организации работы;
- повышения компьютерной грамотности населения.

2. Привлечь больше людей на рынок труда и создать им необходимые условия для свободного выбора работы путем:

- профессионально-технической ориентации, снабжения информацией, консультирования по вопросам выбора профессии, профессионально-технической подготовки, переподготовки и повышения квалификации;
- адаптации учебно-образовательных программ для лиц с особыми потребностями;
- адаптации дистанционного обучения для лиц с особыми потребностями;
- создания системы профессионально-технической переподготовки для инвалидов;
- развития деятельности социальных предприятий в области расширения занятости;
- повышения квалификации и совершенствования подготовки специалистов, работающих с социальными "группами риска" и в частности с инвалидами;
- разработки и осуществления активных мер по развитию рынка труда в интересах инвалидов и других социальных "групп риска";
- осуществления программ социальной адаптации и профессионально-технической переподготовки для заключенных и лиц, отбывших наказание, а также лиц, страдающих от употребления психотропных веществ, представителей национальных меньшинств, беженцев и других лиц;
- оказания помощи коммерческим предприятиям на начальном этапе их деятельности;

- организации мероприятий по поддержке равноправия.

Литва приняла участие в осуществляемой Европейским сообществом инициативе EQUAL, направленной на поиск новых мер борьбы с социальной отчужденностью и дискриминацией на рынке труда и на содействие их осуществлению. 29 июня 2004 года Европейская комиссия приняла решение об утверждении Единого программного документа по реализации инициативы Европейского сообщества EQUAL в Литве на 2004–2006 годы.

3. Более эффективным образом инвестировать более значительные ресурсы в людской потенциал и практику непрерывного обучения путем:

- создания общенациональной квалификационной системы;
- создания системы оценки уровня знаний и профессиональной пригодности;
- создания системы обеспечения качества;
- развития проекта "Второй шанс";
- внедрения инновационных методик и форм обучения;
- подготовки и опубликования учебных материалов;
- совершенствования системы подготовки преподавателей;
- создания системы профессионально-технической ориентации и консультаций.

155. После пересмотра в 2005 году Лиссабонской стратегии, руководствуясь утвержденными Комплексными руководящими принципами на 2005–2008 годы (в состав которых входили Общие руководящие принципы экономической политики 1–16 и *руководящие принципы в области занятости* 17–24), и с учетом конкретных рекомендаций ЕС Литва, как и другие государства – члены ЕС, подготовила национальную программу реформ на ближайшие три года; этот документ, озаглавленный "Национальная программа осуществления Лиссабонской стратегии"³, был утвержден Постановлением № 1270 правительства Литовской Республики от 22 ноября 2005 года. В программе намечены следующие национальные приоритеты, реализация которых в 2005–2008 годах была направлена на стимулирование экономического роста и расширение занятости: в сфере макроэкономики – сохранение быстрых темпов экономического роста и макроэкономической стабильности и создание условий для полноправного членства в Экономическом и валютном союзе; в сфере микроэкономики – повышение конкурентоспособности литовских предприятий; в сфере занятости – содействие расширению занятости и инвестиций в человеческий капитал.

156. В Национальной программе осуществления Лиссабонской стратегии сформулированы следующие основные цели политики в области занятости:

Цель 1 – привлечение на рынок труда и удержание на нем максимального числа людей путем создания возможностей для нахождения отвечающей высоким требованиям работы в безопасных условиях, а также модернизации систем, обеспечивающих функционирование рынка труда, и систем социального обеспечения;

³ Срок действия этой программы истек 29 октября 2008 года; Постановлением № 1047 правительства Литовской Республики от 1 октября 2008 года была утверждена Национальная программа осуществления Лиссабонской стратегии на 2008–2010 годы.

Цель 2 – повысить способность наемных работников и предприятий к адаптации;

Цель 3 – снизить уровень структурной безработицы путем наращивания инвестиций в людские ресурсы.

157. В связи с достижением Цели 1 (связанной с осуществлением руководящих принципов 17–20, касающихся занятости) поставлены следующие задачи: совершенствовать услуги, оказываемые членам общества, создавая условия для возвращения населения на рынок труда и активного участия в нем; добиться того, чтобы опытные кадры как можно дольше не покидали рынок труда, применяя в этих целях гибкую систему выхода на пенсию; в максимально возможной степени улучшить состояние здоровья населения и повысить эффективность труда; содействовать трудоустройству лиц, ищущих работу, включая молодежь, и повышать привлекательность трудовой деятельности; содействовать лицам, принадлежащим к социальным "группам риска", в нахождении своего места на рынке труда путем расширения инфраструктуры услуг и облегчения доступа к ним; модернизировать институты рынка труда и оптимизировать оказываемые ими услуги; укрепить социальное партнерство в целях повышения надежности трудоустройства.

158. Были сформулированы следующие задачи по достижению Цели 2 (*связанной с осуществлением руководящих принципов 21–22*): уменьшить раздробленность рынка труда и положить начало реструктуризации экономики; внедрять инновационные методы организации работы и сокращать объем недекларируемой трудовой деятельности; способствовать профессиональной и территориальной мобильности населения и повышать его способность к адаптации; усовершенствовать систему налогообложения трудовых ресурсов.

159. В части достижения Цели 3 (связанной с осуществлением положений руководящих принципов 23–24 в сфере занятости) были поставлены следующие задачи: перестроить систему непрерывного дальнейшего обучения после получения обязательного образования; развивать механизмы оказания помощи учащимся и преподавателям; повысить минимальные требования к материально-технической базе учебных заведений; обновить содержание учебно-образовательных программ и программ профессиональной подготовки; повышать квалификацию лекторско-преподавательского состава; а также развивать культуру управления, ориентированную на качество.

160. С началом нового трехгодичного цикла Лиссабонской стратегии (2008–2010 годы) Литва, как и другие государства – члены ЕС, подготовила национальную программу осуществления Лиссабонской стратегии на 2008–2010 годы, которая была утверждена Постановлением № 1047 правительства Литовской Республики от 1 октября 2008 года. Программа составлена с учетом рекомендации Совета ЕС 2008/390/ЕС от 14 мая 2008 года об общих руководящих принципах экономической политики государств-членов и Сообщества (на 2008–2010 годы), решения Совета ЕС 2008/618/ЕС от 15 июля 2008 года о руководящих принципах политики государств-членов в области занятости, рекомендации Совета ЕС 2008/399/ЕС об обновлении в 2008 году общих руководящих принципов экономической политики государств-членов и Сообщества и об осуществлении политики государств-членов в области занятости, а также выводов Европейского совета от 13–14 марта 2008 года.

161. Целью программы является повышение конкурентоспособности Литвы в 2008–2010 годах. В программе, в частности, определены следующие задачи политики в области занятости.

162. Привлечь на рынок труда и удержать на нем максимальное число людей путем пропаганды восприятия трудовой деятельности как цикла, охватывающего все стадии жизни, и повышения ее привлекательности *(в соответствии с руководящими принципами 17–19)*.

163. Модернизировать рынок труда за счет повышения гибкости трудовых отношений и гарантий занятости и укрепления роли социальных партнеров *(в соответствии с руководящими принципами 20–22)*.

164. Обеспечить соответствие между предложением трудовых ресурсов и спросом на них путем развития и наращивания инвестиций в человеческий капитал *(в соответствии с руководящими принципами 23 и 24)*.

165. В последние годы интенсивно развивается правовая база политики в сфере занятости. Закон Литовской Республики о социальном страховании по безработице (Закон № IX-1904 от 16 декабря 2003 года), действующий с 1 января 2005 года, по существу создал новую систему поддержки безработных. Пособие по безработице было заменено выплатами из фонда социального страхования от потери работы, размер которых зависит от заработной платы получателя в период его трудовой деятельности, а продолжительность получения – от трудового стажа. Выплаты в связи с безработицей строго и прямо увязаны с готовностью безработного трудоустроиться и его участием в активных мерах по развитию рынка труда.

166. В целях расширения возможностей трудоустройства для инвалидов в стране создана правовая основа для недопущения дискриминации лиц, имеющих инвалидность, и содействия их трудоустройству. Принятый 18 ноября 2003 года Закон Литовской Республики о равноправии гарантирует осуществление закрепленных в Конституции Литовской Республики равных прав для всех людей и запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию по признакам возраста, сексуальной ориентации, инвалидности, расы или по другим причинам. Как отмечалось выше, поправки к Закону Литовской Республики о социальной интеграции инвалидов, вступившие в силу 1 июля 2005 года, содержат определение профессионально-технической переподготовки и социальной реабилитации, расширяют перечень мер социальной интеграции и предусматривают механизм возврата полученных субсидий в случае, если рабочее место не было создано или не было сохранено. Принятый 1 июня 2004 года Закон Литовской Республики о социальных предприятиях (№ IX-2251) создает правовые предпосылки для создания и развития социальных предприятий, а также для оказания государственной помощи социальным предприятиям, которые в процессе их экономической деятельности принимают на работу лиц, принадлежащих к указанным в законе целевым группам населения, включая инвалидов. На вебсайте Биржи труда Литвы имеются ссылки на законодательные акты, регулирующие процедуру предоставления статуса социального предприятия, а также размещена информация о предприятиях и юридических лицах, которым был предоставлен статус социального предприятия или социального предприятия инвалидов.

167. Как отмечалось выше, 15 июня 2006 года Сейм Литовской Республики принял Закон Литовской Республики о поддержке занятости, в котором ставится цель оказания поддержки трудоустройству, в частности в интересах достижения полной занятости населения, преодоления социальной отчужденности и укрепления социального единства. Данный закон расширил возможности для найма лиц, которым трудно найти свое место на рынке труда. В Законе конкретизированы и расширены группы лиц, которым предоставляется дополнительная поддержка на рынке труда. С тем чтобы создать для безработных стимулы к

получению профессий, пользующихся спросом, и обеспечить им благоприятные условия для трудоустройства, всех лиц, сменивших профессию и начинающих работать по новой специальности, предварительно закончив курсы профессионально-технической переподготовки, было решено рассматривать как имеющих право на дополнительную поддержку на рынке труда. Кроме того, в интересах расширения занятости пожилого населения к данной категории лиц Законом отнесены все лица обоих полов в возрасте 50 лет и старше. В нее также включены лица, фактически воспитывающие ребенка-инвалида, не достигшего 18-летнего возраста, и лица, не устроившиеся на работу в течение двух или более лет после регистрации в местном отделении биржи труда. Наряду с ними право на дополнительную поддержку на рынке труда предоставлено лицам, страдающим зависимостью от наркотических, психотропных или иных психоактивных веществ, и жертвам торговли людьми, прошедшим программы социальной реабилитации и/или профессионально-технической переподготовки. Эти группы лиц, получающие дополнительную поддержку на рынке труда, были определены с учетом ситуации на рынке труда и проблем, с которыми сталкиваются желающие найти работу. В Законе Литовской Республики о поддержке занятости проводится дифференциация между мерами поддержки, предназначенными для разных групп лиц, получающих дополнительную поддержку на рынке труда, с тем чтобы устранить препятствия, мешающие их трудоустройству.

168. В целях создания для безработных, а также для трудящихся, получивших уведомления о предстоящем увольнении, стимула к поискам работы в Законе для них предусмотрены преференциальные условия получения профессионально-технической подготовки и неформального образования. В течение периода, не превышающего установленных учебными программами пределов, лицам, посещающим занятия, выплачивается пособие на обучение в размере 0,7 утвержденной правительством минимальной месячной заработной платы (далее в тексте – "ММЗП") в месяц за первые три месяца обучения и 1 ММЗП за остальные месяцы обучения. Лица, посещающие занятия по профессионально-технической подготовке, продолжают получать пособия по социальному страхованию от потери работы. Помимо этого, им выплачивается компенсация расходов на проезд к месту учебы и обратно и расходов на проживание в период посещения занятий.

169. Законом закреплена новая политика активных мер по развитию рынка труда, позволяющая более гибко реагировать на происходящие на нем изменения. Одной из таких мер является содействие накоплению опыта работы. Отсутствие такого опыта после получения специальности очень часто мешает трудоустроиться выпускникам вузов и лицам, освоившим новую профессию.

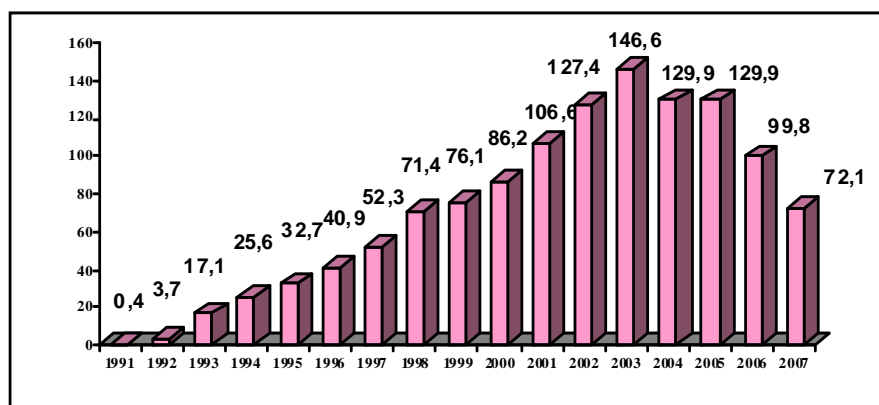
170. Учитывая это, Закон Литовской Республики о поддержке занятости разрешает оказывать содействие предприятиям, которые дают безработным возможность в течение шести месяцев получать недостающую квалификацию непосредственно на рабочем месте. Этим предприятиям предоставляется субсидия в размере до 1 ММЗП в месяц за каждого нанятого безработного. Еще одной новой активной мерой по развитию рынка труда, которая ранее не использовалась в Литве, является ротационный принцип работы. Работодатели, которые в соответствии с этим принципом нанимают безработных на то время, пока их штатные сотрудники находятся во внеочередных отпусках, а также в иных случаях, предусмотренных коллективными трудовыми соглашениями, получают компенсацию в размере 0,5 ММЗП за каждое дополнительно принятое на работу лицо, в зависимости от времени, фактически отработанного этим лицом в течение периода продолжительностью до 12 месяцев.

171. Закон Литовской Республики о поддержке занятости предусматривает для предприятий, учреждений и организаций стимулы к созданию рабочих мест для инвалидов. В этих целях предприятию выделяется субсидия на создание или переоборудование рабочего места в размере 22-кратной суммы среднего по стране месячного брутто-оклада по текущей ставке, официально объявленной правительством (далее в тексте – "БО"); в соответствии с предыдущей редакцией Закона Литовской Республики о поддержке безработных размер этой субсидии не превышал 15 ММЗП. Кроме того, Закон Литовской Республики о поддержке занятости предусматривает единовременную выплату частичной компенсации фактических расходов на создание рабочего места, тогда как ранее для этих целей были предусмотрены помесечные компенсационные выплаты. Кроме того, предприятия, которые нанимают на существующие рабочие места инвалидов с уровнем трудоспособности от 0% до 40%, имеют право на получение субсидии, начисляемой по минимальной почасовой ставке оплаты труда, на каждого работающего инвалида в течение всего периода его работы.

172. Начиная с 2003 года процент безработных, включая лиц, принимавших участие в активных мерах по развитию рынка труда, снижается. Одновременно с этим доля безработных, охваченных программами активного развития рынка труда, увеличилась с 42,7% в 2005 году до 63,6% в 2007 году.

Диаграмма 6.19

Численность безработных, принимающих участие в активных мерах по развитию рынка труда



Источник: Биржа труда Литвы.

173. В 2003 году система оказания услуг безработным была перестроена на основе новой клиентской модели обслуживания. Ее суть сводится к использованию при организации работы Биржи труда Литвы системы открытого распространения информации, посредством которой клиенты биржи заранее оповещаются о возможных видах помощи, доступной им в местном отделении биржи труда, и об их обязанностях по поиску работы. Для этого в местных отделениях биржи труда внедрены соответствующие стандарты оказания посреднических и консультационных услуг, а также система обслуживания по принципу "единого окна". Создана система выявления потоков безработных, проводится оценка их подготовленности к выходу на рынок труда, уровня мотивации и потребностей в помощи и поддержке. Лица, регистрирующиеся на бирже труда в качестве безработных, подключаются к активным поискам работы со дня регистрации. В 2005–2007 годах были созданы необходимые условия для того, чтобы лица, ранее не занимавшиеся экономической деятельностью, и лица, ищущие работу,

могли получить доступ на рынок труда и закрепиться на нем. В 2006 году для 91% взрослого безработного населения и 90% безработной молодежи были созданы возможности, позволяющие им "начать заново" путем устройства на работу или на обучение либо участия в других мерах по расширению занятости. Начиная с 2005 года неуклонно снижается процент безработных, которым не был предоставлен шанс "начать заново". Он незначительно увеличился лишь после того, как весной 2006 года Совет Европы рекомендовал предоставлять эти возможности безработной молодежи на более раннем этапе, т.е. в течение первых четырех, а не шести месяцев пребывания без работы.

Таблица 6.20

Процент лиц, получивших возможность "начать заново"

	2004		2005		2006		2007	
	<i>Молодежь Взрослые</i>		<i>Молодежь Взрослые</i>		<i>Молодежь Взрослые</i>		<i>Молодежь Взрослые</i>	
Всего	83,5	81,5	89,7	89,5	89,7	91,2	77,1	95,5
Мужчины	88,0	86,2	93,4	93,4	92,5	94,5	79,2	96,6
Женщины	78,9	76,9	86,1	85,9	87,1	88,4	75	94,5

174. С 1 мая 2004 года биржа труда Литвы присоединилась к сети европейских служб занятости (далее в тексте – "ЭУРЕС"). Представительства ЭУРЕС были созданы в восьми крупнейших местных отделениях биржи труда, расположенных в уездных центрах. Они занимаются сбором и предоставлением лицам, ищущим работу, информации и консультаций об имеющихся вакансиях, условиях жизни и труда в странах ЕС и ЕАСТ, а также оказывают аналогичные услуги работникам из других государств – членов ЕС, желающим трудоустроиться в Литве. В 2006 году представительства ЭУРЕС были созданы также на биржах труда приграничных Пасвальского и Лаздийского районов. Литовские работодатели получили возможность предоставлять через ЭУРЕС информацию о вакансиях, открытых для граждан государств ЕС, и подбирать персонал с помощью постоянно обновляемой базы данных ЕС.

175. После вступления в силу в 2006 году Закона Литовской Республики о поддержке занятости сфера применения активных мер по развитию рынка труда расширилась, а их разнообразие увеличилось. Некоторые меры, применявшиеся до 2006 года и признанные неэффективными, были упразднены.

176. В 2005 году в процессе создания собственной системы мониторинга результатов политики занятости и совершенствования баз данных и систем обработки и анализа информации на основе сотрудничества между Статистическим управлением при правительстве Литовской Республики и МСЗТ Литва присоединилась к базе данных Евростата о политике в отношении рынка труда⁴. В соответствии с классификацией по типам мероприятий, предусмотренной Евростатом для учета мер в отношении рынка труда в этой базе данных, активные меры по развитию рынка труда, осуществляемые в Литве с августа 2006 года, относятся к следующим категориям (2–7):

⁴ В этой базе данных хранится предоставляемая всеми государствами – членами ЕС информация описательного характера об услугах, предоставляемых домохозяйствам органами, ответственными за осуществление политики в отношении рынка труда, об активных и пассивных мерах по развитию рынка труда, а также о численности лиц, участвующих в этих мерах, и о средствах, расходуемых на оказание услуг и реализацию вышеупомянутых мер.

2. Обучение

- Программа профессионально-технического обучения для безработных и для работников, получивших уведомления об увольнении
- Профессионально-техническое обучение для лиц, освобожденных из мест заключения

3. Ротация персонала и посменная работа

- Ротация персонала

4. Инициативы (стимулы) по расширению занятости

- Поддержка социальных предприятий
- Местные инициативы по расширению занятости
- Поддержка в целях приобретения трудовых навыков
- Субсидируемое трудоустройство
- Субсидии в целях создания рабочих мест

5. Поддержка трудоустройства и переподготовка

- Субсидии при найме инвалидов (на постоянную работу)
- Профессионально-техническая переподготовка

6. Прямое создание рабочих мест

- Общественные работы

7. Стимулы к созданию предприятий

- Поддержка самозанятых лиц.

177. Самой популярной из мер привлечения безработных к активному поиску работы является *Программа профессиональной подготовки*. Она позволяет лицам, ищущим работу на бирже труда, получить специальность, повысить свою квалификацию или переквалифицироваться с учетом потребностей рынка труда. Например, в рамках программы профессионально-технического обучения, осуществлявшейся в 2007 году, новую или дополнительную специальность, востребованную на рынке труда, получили 23 000 человек. При организации профессионально-технической подготовки большое внимание уделялось развитию профессиональных навыков у лиц, ранее не имевших специальности. Получив специальность, более 70% участников программы смогли устроиться на работу в течение трех месяцев. Акцент также делался на вовлечении молодых людей в возрасте до 25 лет в активный поиск работы, планировании их профессиональной карьеры и их базовой подготовке к трудовой деятельности.

178. Под *ротацией персонала* понимается временная замена работников, находящихся во внеочередном отпуске или отсутствующих на рабочем месте по другим причинам, предусмотренным в коллективном договоре, лицами, ищущими работу.

179. *Субсидируемым трудоустройством* называется прием на работу лица по направлению, полученному на бирже труда, при котором работодателю компенсируется часть выплачиваемой этому лицу заработной платы. Субсидируемое трудоустройство помогает представителям некоторых групп населения преодолеть социальную отчужденность. Дополнительная поддержка, предоставляемая

этим лицам на рынке труда, позволяет им укрепить свое положение и продолжать активную трудовую жизнь.

180. Категории лиц, получающие дополнительную поддержку на рынке труда (по состоянию на 1 июня 2007 года):

- инвалиды, сохраняющие до 40% трудоспособности (до 1 июля 2005 года – инвалиды первой и второй группы), или лица с тяжелой или средней формами инвалидности;
- инвалиды, сохраняющие 45–55% трудоспособности (до 1 июля 2005 года – инвалиды третьей группы), или лица с легкой формой инвалидности;
- лица, имеющие опекунов, назначенных им до достижения совершеннолетнего возраста, в семье, приемной семье или детском воспитательном учреждении – в возрасте до 25 лет;
- лица, закончившие курсы профессионально-технической подготовки;
- лица, начинающие работать по вновь полученной специальности или сменившие род занятий;
- хронически безработные;
- трудоспособные лица старше 50 лет;
- беременные женщины, а также, по выбору семьи, мать (приемная мать), отец (приемный отец), опекун или попечитель, фактически воспитывающий ребенка в возрасте до восьми лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет (до 1 июля 2005 года – ребенка, имеющего инвалидность);
- лица, освобожденные из мест заключения, если срок их пребывания под стражей превышал шесть месяцев;
- лица, остающиеся безработными не менее двух лет с момента регистрации в местном отделении биржи труда;
- лица, страдающие зависимостью от наркотических, психотропных или иных психоактивных веществ и прошедшие полный курс психосоциальной реабилитации и/или профессионально-технической переподготовки;
- жертвы торговли людьми, прошедшие полный курс психосоциальной реабилитации и/или профессионально-технической переподготовки;
- лица, имеющие право на дополнительные гарантии трудоустройства в соответствии с Законом Литовской Республики о дополнительных гарантиях трудоустройства и социальных гарантиях для работников государственного предприятия "Игналинская АЭС".

181. *Общественные работы* означают общественно полезный труд, организуемый муниципальными властями и работодателями с целью обеспечить заработком лиц, потерявших работу, и предотвратить нарастание социальной напряженности. В последние годы общественные работы использовались главным образом для обеспечения временной занятости сельского населения. Начиная с 2007 года в общественных работах также охотно принимают участие учащиеся во время летних каникул.

182. *Профессионально-техническая переподготовка* означает восстановление или совершенствование трудовых навыков, профессиональной квалификации и способности быть участником рынка труда с помощью образовательных, социальных, психологических, реабилитационных и иных механизмов. Профессионально-техническая переподготовка помогает инвалидам восстанавливать и повышать свою трудоспособность.

183. Под *субсидиями в целях создания рабочих мест* понимается оказание инвалидам реального содействия в их превращении в полноправных членов общества. В целях ускоренного вовлечения инвалидов в трудовую деятельность биржа труда предоставляет финансовую помощь работодателям, создающим новые рабочие места для лиц, частично утративших трудоспособность. Так, в 2007 году было создано 300 новых рабочих мест, специально приспособленных для инвалидов, причем почти половина из них предназначена для лиц, сохраняющих трудоспособность не более чем на 40%.

184. *Местными инициативами по расширению занятости (МИЗ)* называются проекты по созданию рабочих мест для инвалидов, помогающие мобилизовать усилия местных общин и социальных партнеров по расширению занятости населения отдельных самоуправлений (староств). Проекты МИЗ отличаются выраженным эффектом мультипликатора, т.е. в процессе их осуществления помимо рабочих мест, созданных при поддержке государства, возникают дополнительные рабочие места в смежных секторах экономики. Наблюдения показывают, что на каждые десять рабочих мест, созданных в ходе реализации таких проектов, дополнительно создается еще одно рабочее место.

185. *Поддержка в целях приобретения трудовых навыков* организуется для лиц, прошедших программу профессионально-технической переподготовки, а также для тех, кто начинает работать по полученной специальности или профессии (выпускники учебных заведений в соответствии с их профессиональной специализацией; лица, закончившие курсы профессионально-технической подготовки для безработных, в соответствии с полученной квалификацией), в целях развития у них необходимых трудовых навыков без отрыва от работы.

186. *Поддержка самозанятых* предназначается для лиц, не имеющих работы и желающих создать собственное предприятие. Местные отделения биржи труда обеспечивают тех, кто желает заниматься самостоятельной экономической деятельностью, информацией об условиях создания и развития новых предприятий и найма работников, а также о возможностях работы по лицензии на коммерческую деятельность, и организуют для них обучение основам предпринимательства. Микро- и малые предприятия, соответствующие определению, изложенному в Законе Литовской Республики о малом и среднем предпринимательстве, и основанные лицами, ранее не имевшими работы, в течение 36 месяцев со дня их регистрации имеют право на получение помощи в значительных размерах в целях создания рабочего места при условии, что на это место будет нанято лицо, ищущее работу, по направлению местного отделения биржи труда.

Таблица 6.21

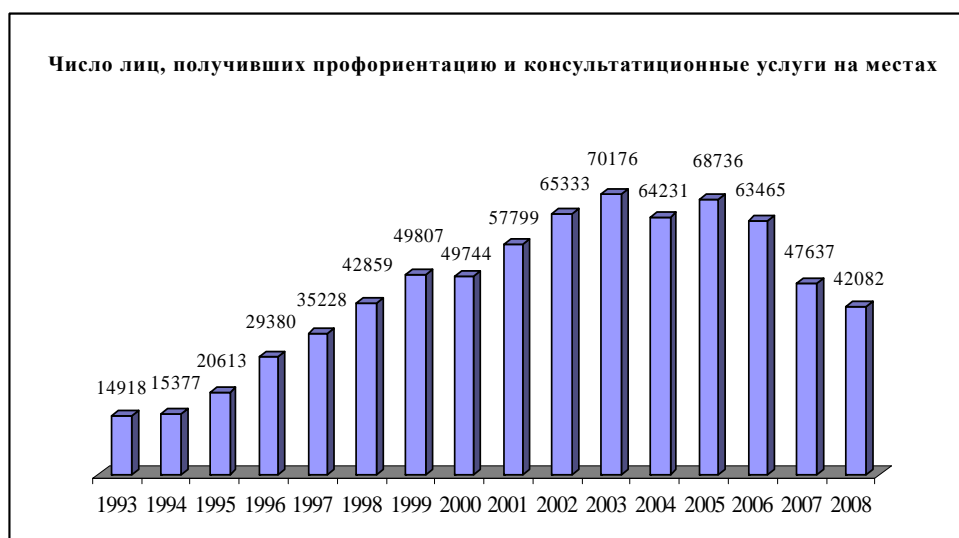
Численность лиц, охваченных программами по активному развитию рынка труда в 2003–2007 годах (в процентах)

	2003	2004	2005	2006	2007
Профессионально-техническое обучение	21,4	17,7	19,8	19,6	24,4
Общественные работы	50,6	37,4	39,3	34,4	22,4
Поддержка в целях создания рабочих мест	3,2	3,6	4,3	3,8	2,4
Профессионально-техническая переподготовка	-	-	0,01	0,2	0,3
Поддержка в целях приобретения трудовых навыков	-	-	-	1,3	4,9
Субсидированное трудоустройство	-	-	-	2,7	11,7
Ротация персонала	-	-	-	0,1	0,6

Источник: Биржа труда Литвы.

187. Закон о поддержке занятости устанавливает, что лицам, ищущим работу, оказываются также общие услуги для участников рынка труда, такие как профессионально-техническая ориентация и консультирование по вопросам трудоустройства. По линии Литовского управления по подготовке участников рынка труда при МСЗТ действуют семь учебно-консультационных служб на местах, ежегодно предоставляющих консультации по вопросам, связанным с рынком труда, для 50 000–60 000 человек. Работа ведется с различными группами населения – безработными, студентами, школьниками, их родителями и преподавателями, инвалидами, лицами, освобожденными из мест лишения свободы, вышедшими в отставку сотрудниками государственного аппарата, уволенными в запас военнослужащими, лицами пожилого возраста, заключенными, национальными меньшинствами и т.д. Среди лиц, обращающихся за консультациями, особенно велик удельный вес безработных (50%). Почти треть получателей консультационной помощи составляют учащиеся старших классов средней школы.

Диаграмма 6.22



188. Консультирование проводится в двух формах: индивидуальное и групповое. В последние годы существенно расширилась практика проведения групповых занятий по профессионально-технической ориентации. Для целей группового консультирования разработано более 50 программ профориентации и развития общих полезных навыков.

189. Литовским управлением по подготовке участников рынка труда создана Информационная система консультирования и тестирования. На сайте www.darborinka.lt можно в режиме реального времени получить интерактивные консультации и рекомендации, а также в любой рабочий день зарегистрироваться и проконсультироваться по вопросам выбора профессии, планирования профессионального роста и трудоустройства.

190. Разработано шесть компьютерных тестов, облегчающих выбор профессии; ответив на соответствующие вопросы, клиент незамедлительно получает заключение на основе своих ответов. Лицам, прошедшим такие тесты, предлагаются перечень подходящих для них специальностей, их подробные описания, данные об учебных заведениях и т.д.

191. Подготовлено интерактивное методическое руководство "Шесть этапов поиска работы", с которым может ознакомиться каждый посетитель вебсайта www.darborinka.lt. Оно представляет собой пособие, помогающее применять планомерный и эффективный подход к трудоустройству.

192. Информацию, облегчающую выбор профессии, можно найти на сайте www.darborinka.lt в разделе "Вопросы и ответы". Ежегодно интерес к этой информации проявляют около 400 человек.

193. В целях смягчения социальных последствий групповых увольнений разработаны профилактические программы, облегчающие трудоустройство лиц, потерявших работу, и решение их социальных проблем. В 2007 году такие программы по решению правительства осуществлялись в связи с банкротствами компании "АБ Экранас", из которой было уволено 3 700 работников, и компании "АБ Алитус текстиле", где число уволенных превысило 1 000 человек; было также реализовано 40 профилактических программ меньшего масштаба, благодаря которым активными мерами по развитию рынка труда было охвачено 1 800 человек, получивших уведомления о предстоящем увольнении. В 2007 году впервые была подана заявка на получение средств из Европейского фонда адаптации к глобализационным изменениям. Помощь этого фонда позволит смягчить последствия банкротства "АБ Алитус текстиле" и преодолеть обострение ситуации на алитусском рынке труда.

Поддержка социальных предприятий

194. Закон Литовской Республики о социальных предприятиях предусматривает оказание социально уязвимым лицам дифференцированной поддержки, устанавливая особые условия для разных категорий работников, имеющих право на получение государственной помощи в целях трудоустройства. В особую группу социальных предприятий выделены социальные предприятия инвалидов. На обычных социальных предприятиях число работников, принадлежащих к соответствующей целевой группе, должно составлять не менее 40% среднегодовой штатной численности персонала; при этом таких сотрудников должно быть не менее четырех. На социальных предприятиях инвалидов лица, принадлежащие к целевой группе, т.е. инвалиды, должны составлять не менее 50% годовой штатной численности персонала, причем как минимум 40% этой среднегодовой численности должно приходиться на сотрудников с тяжелыми и сред-

ними формами инвалидности, т.е. сохраняющих трудоспособность не более чем на 55% или имеющих особые потребности высокого или среднего уровня.

195. Социальное предприятие может получать от государства следующие виды помощи:

- a) частичное возмещение расходов на оплату труда и отчислений в государственный фонд социального страхования;
- b) субсидии на создание рабочих мест, их адаптацию для работников-инвалидов и закупку либо модификацию оборудования, необходимого им для работы;
- c) субсидии на профессиональную подготовку сотрудников, отнесенных к целевым группам;
- d) наряду с этими видами государственной помощи социальным предприятиям инвалидов может оказываться дополнительная государственная помощь следующих видов:
- e) субсидии на адаптацию рабочей среды, производственных помещений и санузлов к потребностям инвалидов;
- f) субсидии на возмещение дополнительных административных и транспортных расходов;
- g) субсидии на оплату услуг помощника (сурдопереводчика).

196. Частичная компенсация расходов на выплату заработной платы и отчислений в государственный фонд социального страхования предназначена для возмещения дополнительных издержек, которые несут социальные предприятия в связи с недостатком трудовых навыков у лиц, отнесенных к целевым группам, пониженной производительностью их труда или их ограниченной трудоспособностью. Возмещение начисляется в процентах от всех форм вознаграждения, причитающихся за данный месяц каждому работнику социального предприятия, отнесенному к целевой группе, и не может превышать удвоенной суммы минимальной месячной заработной платы, установленной правительством на данный месяц, и обязательных отчислений с этой суммы в фонд государственного социального страхования. За каждого работника, имеющего тяжелую или среднюю форму инвалидности, или сохранившего не более 25% трудоспособности либо признанного имеющим высокий уровень особых потребностей, выплачивается компенсация в размере 80%; за каждого работника со средней формой инвалидности, либо признанного трудоспособным на 30–40%, или имеющим особые потребности среднего уровня, компенсация выплачивается в размере 70%. Компенсация за каждого работника, признанного сохранившим трудоспособность на 45–55%, или имеющим низкий уровень особых потребностей, выплачивается в размере 60% от удвоенной суммы минимальной месячной заработной платы, установленной правительством на данный месяц, а также обязательных отчислений с этой суммы в фонд государственного социального страхования.

197. Субсидия на обустройство рабочего места в соответствии с потребностями работника-инвалида и возмещение расходов на закупку или модификацию необходимого ему рабочего оборудования выплачивается лишь в тех случаях, когда такие расходы необходимы для устранения помех деятельности предприятия, обусловленных инвалидностью работников и препятствующих выполнению ими рабочих функций. Сумма субсидии в связи с созданием рабочего места не может составлять более 90% от общей суммы необходимых расходов; при

этом субсидия на создание одного рабочего места не может более чем в 40 раз превышать размер минимальной месячной заработной платы, установленный правительством по состоянию на месяц предоставления субсидии.

198. В целях возмещения расходов, понесенных социальным предприятием инвалидов в связи с устранением помех деятельности предприятия, вызванных нетрудоспособностью работника-инвалида и препятствующих его доступу на свое рабочее место и в места общего пользования на предприятии, выплачивается субсидия на приведение рабочей среды на предприятии, производственных помещений и мест общего пользования в соответствие с потребностями работников-инвалидов. Размер субсидии на возмещение расходов, упомянутых в пункте 1 данной статьи Закона, не может превышать 70% от общей суммы таких расходов.

199. В целях возмещения административных расходов социальных предприятий инвалидов, связанных с использованием частично нетрудоспособного персонала, выплачивается субсидия на дополнительные административные расходы. Социальным предприятиям, организующим доставку на работу и с работы для своих сотрудников, имеющих тяжелую или среднюю форму инвалидности, или сохранивших трудоспособность не более чем на 55%, или признанных имеющими особые потребности высокого или среднего уровня, а также доставку на дом и из дома материалов, деталей, изделий и т.п., необходимых для домашней работы инвалидов, с которыми заключены договоры на такую работу, может предоставляться субсидия на возмещение стоимости израсходованного топлива.

200. Если работникам, имеющим тяжелую или среднюю форму инвалидности, либо работникам, сохранившим трудоспособность не более чем на 40% или признанным имеющими особые потребности высокого или среднего уровня, при выполнении ими своих рабочих функций требуется помощник (сурдопереводчик), то предоставляется субсидия на оплату его услуг. Она может составлять до 40% от суммы минимальной почасовой оплаты труда, утвержденной правительством по состоянию на месяц предоставления субсидии, на каждого работника, имеющего тяжелую или среднюю форму инвалидности, или работника, сохранившего трудоспособность не более чем на 25% либо признанного имеющим особые потребности высокого или среднего уровня, и до 20% этой суммы на каждого работника-инвалида, сохранившего трудоспособность на 30–40%, с учетом времени, фактически отработанного работником-инвалидом.

201. Закон Литовской Республики о социальных предприятиях предусматривает, что в целях возмещения расходов социальных предприятий на профессиональную подготовку работников, имеющих тяжелую или среднюю форму инвалидности, либо работников-инвалидов, сохранивших трудоспособность не более чем на 55% или признанных имеющими особые потребности высокого или среднего уровня, таким предприятиям может предоставляться субсидия. Профессиональная подготовка должна осуществляться в целях повышения квалификации работников, необходимой для деятельности социального предприятия. Субсидия на профессиональную подготовку работников, отнесенных к целевым группам, может выплачиваться в следующих размерах: на общую профессиональную подготовку – до 80% суммы необходимых расходов, на специальную подготовку – до 45% суммы необходимых расходов.

202. В 2007 году в Литве действовали 64 социальных предприятия. По данным Биржи труда Литвы, предоставленная в течение 2007 года государственная помощь (14 млн. литов) позволила сохранить рабочие места более чем для 1 500 инвалидов, создать 87 новых рабочих мест и обустроить 20 рабочих мест

с учетом потребностей работников с ограниченной трудоспособностью, а также организовать общую и специальную профессиональную подготовку.

Расходы, связанные с государственными мерами по поддержке занятости

203. Статья 12 Закона Литовской Республики о поддержке безработных предусматривала создание Фонда занятости для финансирования мер по расширению занятости населения. Данное положение было также включено в статью 37 Закона о поддержке занятости, вступившего в силу 1 августа 2006 года.

204. Меры по поддержке занятости финансируются из Фонда занятости, являющегося частью Государственного фонда социального страхования. В процессе утверждения Сеймом Литовской Республики годового бюджета Государственного фонда социального страхования устанавливаются нормы отчислений в Фонд занятости, зависящие от текущего положения на рынке труда. В 2005 году размер таких отчислений составлял 1,4%, в 2006 году – 1,4%, а в 2007 году – 1,3% от общей 31-процентной ставки взносов, утвержденной для участников системы социального страхования. Наряду с этим меры по поддержке занятости финансируются также из государственного бюджета и Социального фонда ЕС.

205. Средствами Фонда занятости распоряжается МСЗТ, которое представляет открытые для всеобщего ознакомления отчеты об их использовании. Трехсторонний совет Литовской Республики рассматривает проекты распределения средств Фонда занятости и вносит предложения по их распределению и использованию; о расходовании средств Фонда занятости также представляется соответствующий отчет.

Таблица 6.23

Общий объем средств, выделенных на финансирование мер по развитию рынка труда, в структуре ВВП (2002–2007 годы)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ВВП (млн. литов)	51 971,0	56 804,0	62 587,0	72 060,0	82 793,0	98 139,0*
Расходы на активные меры по развитию рынка труда (млн. литов)	186,8	207,2	259,5	248,3	281,8	288,9
Расходы на пассивные меры по развитию рынка труда (в процентах от ВВП)	0,36	0,37	0,42	0,35	0,34	0,31

* Предварительные данные.

206. Средства Фонда занятости используются для финансирования активных мер по развитию рынка труда, деятельности Биржи труда Литвы и Литовского управления по подготовке участников рынка труда, а также для участия в финансировании проектов ЕС и международных проектов в области занятости.

Таблица 6.24

Использование средств Фонда занятости для финансирования активных и пассивных мер по развитию рынка труда, в тысячах литов и в процентах⁵

№ Статья расходов	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1. Активные меры по развитию рынка труда	75 301,0	87 042,0	90 618,1	92 598,9	96 120,7	136 123,0
	40,3	42,1	44,0	38,7	35,7	38,4
1.1 Профилактика безработицы	1 705,0	1 748,0	1 916,2	1 934,5		
	0,9	0,8	0,9	0,8		
1.2 Предложение и спрос на рынке труда	5 712,0	9 186,3	4 172,8	5 433,5	4 232,8	
	3,1	4,4	2,0	2,3	1,6	
1.3 Профессионально-техническая подготовка	30 722,0	33 309,8	33 113,6	29 635,1	32 894,6	48 852,63
	16,4	16,1	16,1	12,4	12,2	13,8
1.4 Неформальное образование					546,7	3 569,0
					0,2	1,0
1.5 Субсидированное трудоустройство					2 187,4	32 531,9
					0,5	9,2
1.6 Поддержка в целях приобретения трудовых навыков					1 248,1	10 988,9
					0,3	3,1
1.7 Субсидирование рабочих мест					1 340,8	10 939,6
					0,3	3,1
1.8 Субсидии на создание рабочих мест для инвалидов I и II гр.	451,0	920,0	981,9	868,6	597,3	
	0,2	0,4	0,5	0,4	0,2	
1.9 Субсидии на создание рабочих мест для социально уязвимых лиц	4 253,0	7 477,4	7 916,0	8 405,3	5 989,0	
	2,3	3,6	3,8	3,5	2,2	
1.10 Создание собственных предприятий	168,0	51,5	21,6	15,0	5,0	
	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	
1.11 Общественные работы	25 260,0	24 911,2	32 166,7	35 822,9	37 355,3	18 935,0
	13,5	12,0	15,6	15,0	13,9	5,3
1.12 Рабочие места, финансируемые при поддержке Фонда занятости	6 950,0	6 521,9	6 829,4	7 009,2	6 159,3	
	3,7	3,1	3,3	2,9	2,3	
1.13 Проекты по расширению занятости на местах	2 915,9	3 499,9	3 499,9	3 474,8	3 439,8	7 553,6
	1,4	1,7	1,7	1,5	1,3	2,1
1.14 Поддержка самозанятых лиц					90,7	2 002,4
					0,0	0,6
1.15 Ротация персонала						750,0
						0,2
2. Общие услуги по поддержке занятости						6 867,3
						1,9

⁵ Диаграмма 6.25 "Расходы на активные и пассивные меры по развитию рынка труда" исключена из текста за недостаточностью данных.

№ Статья расходов	2002	2003	2004	2005	2006	2007
3. Расходы на функционирование и развитие институтов рынка труда	47 499,0	54 365,8	60 437,6	70 563,4	77 929,1	82 853,0
	25,4	26,2	29,3	29,5	28,9	23,4
3.1 Биржа труда Литвы	40 658,0	46 544,1	49 363,1	58 716,2	65 127,3	66 494,1
	21,8	22,5	24,0	24,6	24,2	18,8
3.2 Литовское управление по подготовке участников рынка труда	6 841,1	7 821,7	11 074,5	11 847,2	12 801,8	16 358,9
	3,7	3,8	5,4	5,0	4,8	4,6
4. Исследования, проводимые Биржей труда	415,0	480,0	343,0	253,3	395,9	
	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	
5. Участие в финансировании проектов ЕС и международных проектов в области занятости	977,7	582,6	466,7	4 274,8	15 894,7	27 140,8
	0,5	0,3	0,2	1,8	5,9	7,7
6. Пассивные меры по развитию рынка труда	62 569,5	64 408,7	53 858,2	71 329,8	79 131,3	98 592,0
	33,5	31,1	26,2	29,8	29,4	27,8
6.1 Пособия по социальному страхованию для безработных (пособия по безработице)	48 386,0	40 453,3	31 503,4	58 476,8	74 743,3	98 592,0
	25,9	19,5	15,3	24,5	27,7	27,8
6.2 Пособия в связи с потерей работы, выплачиваемые перед увольнением	14 183,5	23 955,4	22 354,8	12 853,0	4 388,0	
	7,6	11,6	10,9	5,4	1,6	
7. Услуги по профессионально-технической переподготовке						3 069,4
						0,9
8. Всего, расходы	186 627,9	206 879,1	205 723,6	239 020,2	269 471,7	354 645,5
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

207. После вступления в силу Закона о социальном страховании по безработице государственному бюджету предстоит постепенно (в течение 5 лет начиная с 2005 года) принять на себя расходы на осуществление активных мер по развитию рынка труда и функционирование институтов рынка труда (Биржи труда Литвы и Литовского управления по подготовке участников рынка труда), ранее финансировавшиеся из бюджета Государственного фонда социального страхования. Это позволит возвести более прочный фундамент под осуществление активных мер поддержки занятости, что является одним из главных приоритетов в деятельности государства.

208. Начиная с 2005 года разработка активных мер по развитию рынка труда осуществляется при поддержке Европейского социального фонда. Основой для получения помощи из структурных фондов ЕС служит Единый программный документ Литвы на 2004–2006 годы (далее в тексте – "ЕПД"), утвержденный решением Европейской комиссии № С(2004)-2120 от 18 июня 2004 года и Постановлением правительства Литовской Республики № 935 от 2 августа 2004 года.

209. Стратегия СПД разрабатывалась исходя из того, что наличие трудовых ресурсов с высоким уровнем образования и профессиональной квалификации является основой роста и процветания экономики. Соответственно, одна из целей ЕПД заключается в повышении квалификации литовских трудящихся и обеспечении того, чтобы трудовые ресурсы обладали гибкостью и способностью адаптироваться к изменениям на рынке труда. Важно также расширять

квалификацию и профессиональную подготовленность представителей социально отчужденных групп, таких как безработные и молодежь, с тем чтобы получаемая ими подготовка соответствовала потребностям рынка труда. Вышеупомянутые цели учитывались при определении **2-й приоритетной задачи ЕПД: развитие трудовых ресурсов.**

210. Созданию дополнительных возможностей для адаптации работников к меняющимся условиям на рынке труда способствуют следующие меры в рамках 2-й приоритетной задачи: мера 2.1 – *повышение пригодности для трудоустройства*; мера 2.2 – *повышение уровня профессиональной подготовки работников и их способности адаптироваться к изменениям*; мера 2.3 – *профилактика социальной отчужденности и социальная интеграция*. На осуществление этих мер выделены средства в размере 417,61 млн. литов, в том числе 316,75 млн. литов из Европейского социального фонда.

211. **Мера 2.1. Повышение пригодности для трудоустройства.** Цель данной меры – повысить пригодность безработных для работы по найму и помочь им закрепиться на рынке труда, тем самым способствуя сокращению безработицы вообще и предупреждению хронической безработицы в частности. При осуществлении данной меры основное внимание будет уделяться безработной молодежи и хронически безработным, а также лицам, ищущим работу, но не имеющим необходимой профессиональной квалификации, и тем, кому грозит хроническая безработица. В частности, поддержка будет оказываться мероприятиям по профессиональной подготовке и повышению квалификации для безработных (особенно в таких базовых областях, как изучение языков и компьютерная грамотность), поощрению активности безработных и развитию у них необходимой мотивации, обучению методам поиска работы, самостоятельному составлению планов трудоустройства, профориентации и консультированию, обучению без отрыва от производства, обучению в сочетании с поддержкой занятости, а также профессиональной подготовке/поддержке лиц, решивших начать собственное дело. Предпринимаются усилия по укреплению организационного потенциала национальной биржи труда и государственного агентства по вопросам занятости, включая повышение квалификации их сотрудников.

212. **Мера 2.2. Повышение уровня профессиональной подготовки работников и их способности адаптироваться к изменениям.** Цель данной меры заключается в повышении конкурентоспособности предприятий во всех секторах литовской экономики путем инвестирования в профессиональную подготовку и повышение квалификации, с тем чтобы их сотрудники могли более успешно приспосабливаться к изменениям ситуации на рынке и быстро меняющимся потребностям работодателей в том, что касается их профессиональных навыков. Реализация этой меры включает поддержку в области подготовки специалистов, востребованных в национальной экономике и бизнесе, поддержку усилий по повышению квалификации руководителей и сотрудников компаний, планирующих внедрение новых технологий или освоение новых видов продукции, а также по переподготовке или повышению квалификации жителей районов, где происходят глубокие экономические трансформации и осуществляется приватизация государственных предприятий.

213. **Мера 2.3. Профилактика социальной отчужденности и социальная интеграция.** Данная мера призвана способствовать предотвращению и смягчению социальной отчужденности и обеспечению равных возможностей для всех участников рынка труда. Борьба с социальной отчужденностью предполагает прежде всего расширение доступа к профессиональной подготовке и возможностей для трудоустройства. Ресурсы инвестируются в такую деятельность, как

профессионально-техническое обучение и поддержка занятости, профориентация и консультирование, а также развитие дистанционного обучения. Для того чтобы рынок труда стал доступным для всех, предстоит обеспечить учет специфических нужд вышеупомянутых групп населения и принять дополнительные меры для содействия им в приобретении необходимых профессиональных навыков и укреплении своих позиций на рынке труда: будет создана система профессиональной переподготовки инвалидов и их возвращения к трудовой деятельности, а также обеспечены стимулы для работодателей, организующих практическую подготовку инвалидов и принимающих их на работу; наряду с этим будут создаваться и развиваться социальные предприятия, обеспечивающие занятость для инвалидов и других целевых групп. Еще одним направлением работы в рамках данной меры является обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин.

214. В 2008 году завершилось осуществление 20 проектов по линии женских НПО и других органов и организаций, на реализацию которых были выделены средства из Европейского социального фонда (13,2 млн. литов). Их целями были содействие трудоустройству женщин, особенно пожилых, а также возвращающихся из декретных отпусков, поощрение стремления женщин к участию в принятии решений и отход от традиционных стереотипов, касающихся роли мужчин и женщин в экономической деятельности и так называемых "женских" и "мужских" должностей и специальностей, в целях уменьшения горизонтальной сегрегации рынка труда и преодоления дисбалансов между секторами и профессиями, особенно негативным проявлением которых являются различия в уровнях оплаты мужского и женского труда.

215. *Мера 2.4. Создание условий для непрерывного обучения в течение всей жизни.* Цель данной меры заключается в формировании системы образования, профессионально-технического обучения и подготовки, высшего образования и научной деятельности, а также в создании оптимальных условий для непрерывного обучения.

216. *Мера 2.5. Повышение качества людских ресурсов в сфере научных исследований и инноваций.* Данная мера призвана способствовать профессиональной подготовке научных работников и повышению их потенциала, осуществлению проектов в области научных исследований и опытно-конструкторских работ (далее в тексте – "НИОКР"), повышению качества научной деятельности и укреплению системы информационного обеспечения научных и учебных заведений и их баз данных.

217. Другие приоритетные задачи, намеченные в ЕПД, также включают меры, связанные с приоритетной задачей в области людских ресурсов, на решение которой выделены средства из Европейского социального фонда и которая должна обеспечить повышение способности населения адаптироваться к изменениям ситуации на рынке труда и свободно выбирать работу на свой вкус.

218. *Примером может служить мера 1.5 – развитие инфраструктуры рынка труда, образования, профессионально-технического обучения, научных и учебных заведений и социальных служб,* намеченная в рамках *первой приоритетной задачи (развитие социально-экономической инфраструктуры).* Цель данной меры заключается в создании и совершенствовании инфраструктуры в области образования, научных исследований и разработок, укреплении материально-технической и технологической базы соответствующих учреждений, расширении ассортимента и повышении качества социальных услуг и тем самым создании всех материальных предпосылок для успешного осуще-

ствления мер в рамках приоритетных задач, касающихся людских ресурсов. Осуществлением этой меры будет заниматься МЗСТ совместно с МОН.

219. Реализуя данную меру, МЗСТ будет стремиться к преодолению территориальных диспропорций в размещении учреждений, предоставляющих услуги участникам рынка труда, а также услуги в области профориентации, консультирования и профессионально-технической подготовки. Средства будут вкладываться также в улучшение инфраструктуры Биржи труда Литвы и Литовского управления по подготовке участников рынка труда, равно как и в совершенствование существующей сети консультационных служб и создание органов, оказывающих вышеупомянутые услуги. Наряду с этим предусматриваются инвестиции в модернизацию и развитие инфраструктуры профессионально-технической переподготовки инвалидов в целях повышения качества и доступности соответствующих услуг и приспособления физической и информационной среды и материально-технической базы профессионального обучения к их специфическим потребностям. Будет оказываться поддержка развитию социальных служб, работающих по амбулаторному принципу, а также усилиям по повышению качества услуг, сокращению числа социальных учреждений, финансируемых за счет государства, и повышению готовности и способности местных общин самостоятельно заботиться о своих членах. Благодаря развитию социальных служб лица, занятые уходом за членами семьи, получают возможность вернуться на рынок труда.

Поощрение самостоятельной экономической деятельности

220. В связи с развитием самозанятости и малого предпринимательства следует отметить, что согласно действующим законам и подзаконным актам создание юридического лица является обязательным не при всех видах индивидуальной экономической деятельности (регистрация юридического лица необходима лишь в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством, регулирующим соответствующий вид деятельности). Для лиц, занимающихся самостоятельной экономической деятельностью без создания юридического лица, Закон о налогообложении доходов физических лиц (далее в тексте – "ЗНДФЛ") (Закон № IX-1007 от 2 июля 2002 года) предусматривает два способа уплаты налога на доходы от такой деятельности:

1. Лицо, занимающееся самостоятельной экономической деятельностью (и уведомившее об этом налоговые органы) уплачивает подоходный налог на основании налоговой декларации, подаваемой ежегодно (после окончания налогового периода и до 1 мая календарного года, в котором заканчивается данный налоговый период). При этом такое лицо может по своему усмотрению выбрать один из двух режимов налогообложения:

- уплату налога по ставке 24% с дохода от индивидуальной экономической деятельности, оставшегося после вычета сумм, освобождаемых от налогообложения; или
- уплату налога по ставке 15% без вычета сумм, освобождаемых от налогообложения.

2. Физические лица могут уплачивать фиксированную сумму подоходного налога в случае приобретения ими предпринимательского патента на соответствующий вид индивидуальной деятельности.

221. Следует также отметить, что в соответствии с положениями статьи 5 Закона о налогообложении доходов корпораций (далее в тексте – "ЗНДК") (Закон № IX-657 от 20 декабря 2001 года) ставка налога на налогооблагаемую при-

быль литовских юридических лиц составляет 0% в случае, если в течение налогового периода число работников данного юридического лица, отнесенных к целевым группам (т. е. инвалидам, безработным и лицам, отбывшим наказание в местах лишения свободы), перечисленным в статье 4 Закона Литовской Республики о социальных предприятиях, составляет не менее 40% среднегодовой штатной численности его персонала при условии, что данное юридическое лицо не занимается деятельностью, фигурирующей в утвержденном правительством Литовской Республики перечне видов деятельности, не дающих социальным предприятиям права на получение поддержки, или что доход, полученный от такой деятельности в течение налогового периода, не превышает 20% совокупного дохода юридического лица. Кроме того, согласно положениям статьи 58 ЗНДК юридические лица, не имеющие статуса социального предприятия, доход которых от собственного производства составляет более 50% полученного ими совокупного дохода и которые имеют работников с ограниченной трудоспособностью, пользуются правом на сокращение начисляемой им суммы подоходного налога. Размер такого сокращения зависит от доли лиц с ограниченной трудоспособностью в общей численности наемных работников.

Возможности для гармоничного сочетания семейной и профессиональной жизни

222. Одна из целей национальной программы создания равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы заключается в расширении возможностей для гармоничного сочетания семейной и профессиональной жизни. Эта программа служит основой для поддержки усилий по решению проблем гендерного равенства с использованием бюджетных ассигнований и средств структурных фондов ЕС.

223. В 2004–2008 годах в рамках проектов по вопросам гармоничного сочетания семейной и профессиональной жизни, осуществлявшихся при поддержке инициативы ЕС EQUAL, были разработаны и опробованы две модели совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями, одна из которых была рассчитана на жителей села, а другая – на горожан (в роли координатора данного проекта выступал Информационный центр по проблемам женщин). При этом была построена и проверена на практике модель рабочего места, оптимально приспособленного к потребностям семейного образа жизни.

224. Вопросы, касающиеся совмещения семейных и трудовых обязанностей, учтены в Программе развития людских ресурсов на 2007–2013 годы в рамках отдельной меры, направленной на создание условий для поддержки в 2007–2013 годах проектов, призванных содействовать гармоничному сочетанию семейной и профессиональной жизни. Руководящая группа по тематическому направлению "Сочетание семейной и профессиональной жизни" в рамках инициативы ЕС EQUAL разработала "Основные контуры модели совмещения трудовых и семейных обязанностей"; они рекомендованы к применению при подготовке проектных предложений в рамках вышеуказанной меры.

225. Возможности сочетания семейных и трудовых обязанностей расширяются благодаря осуществлению мер в этой области, изложенных в Плане мер по повышению благополучия семей на 2008–2010 годы в рамках Национальной демографической стратегии, который был утвержден Постановлением № 948 правительства Литовской Республики от 5 сентября 2007 года. Основные задачи Национальной программы осуществления Лиссабонской стратегии и меры по их решению, утвержденные Постановлением № 854 правительства Литовской Республики от 8 августа 2007 года, дополнены такой новой мерой, как "вклю-

чение гендерного равенства в число параметров Программы социальной ответственности". Таким образом, к мерам стимулирования социально ответственного поведения юридических лиц, запланированным на 2006–2008 годы, добавлены новые меры, поощряющие создание рабочих мест, оптимально приспособленных для мужчин и женщин, которые имеют семейные обязанности.

Положение женщин на рынке труда

226. Все более широкие возможности трудоустройства, а также создания и развития собственных предприятий, предоставляются женщинам, особенно на селе. В 2007 году профессионально-техническую подготовку прошли 14 400 женщин, из которых 1 301 планировали вернуться на рынок труда после длительного перерыва, а 314 принадлежали к старшей возрастной группе. Свыше 2 600 безработных (в том числе 2 000 женщин) были направлены на курсы по изучению основ предпринимательства. Наибольшее число женщин (1 700) приняли участие в программах, выпускникам которых присваивались сертификаты предпринимателей; 300 женщин посещали курсы для лиц, планирующих зарегистрировать собственное предприятие или заняться индивидуальной предпринимательской деятельностью. Статистические данные о деятельности бизнес-инкубаторов и информационных центров для предпринимателей за 2007 год свидетельствуют о том, что услугами этих учреждений более активно пользовались женщины. По данным МСХ, из 440 человек, посещавших семинары в 2007 году, женщины составляли 80%, а в проведенных конференциях приняли участие 415 женщин. Согласно результатам обследования малых и средних предприятий, посвященного теме "Факторы предпринимательского успеха", в 2006 году женщины составляли 26% от общего числа предпринимателей, а в 2007 году – 31%.

227. Расширяется поддержка, предоставляемая жертвам торговли людьми. 1 августа 2006 года вступил в силу Закон о поддержке занятости. Согласно этому закону, жертвы торговли людьми, закончившие курсы профессионально-технической переподготовки, зачисляются в категорию лиц, имеющих право на дополнительную поддержку на рынке труда. На этом основании лица, имеющие на руках свидетельство об окончании вышеупомянутых курсов, могут принимать участие в мерах по поддержке занятости, финансируемых из Фонда занятости, государственного бюджета и Социального фонда ЕС. Положения данного закона осуществляются в сотрудничестве с биржами труда, а также учреждениями и НПО, занимающимися оказанием социальной поддержки жертвам торговли людьми.

2 c)

228. Информация, представленная в первом докладе, осталась без изменений.

2 d)

Государственная служба

229. Статья 33 Конституции Литовской Республики гласит, что граждане имеют право участвовать в управлении своей страной как непосредственно, так и через демократически избранных представителей, а также имеют право на равных условиях поступать на государственную службу Литовской Республики.

230. В своем решении от 13 декабря 2004 года Конституционный суд Литовской Республики указал, что поступление на равных условиях на государственную службу Литовской Республики является конституционным правом ее граждан. Отношения государственной службы включают отношения, возникающие

в связи с осуществлением гражданами своего права поступать на государственную службу Литовской Республики на равных условиях, а также при поступлении гражданина на государственную службу и в процессе исполнения им своих обязанностей государственного служащего; с отношениями государственной службы также тесно увязаны некоторые другие виды отношений, возникающие по окончании исполнения этих обязанностей (например, отношения, связанные с определенными ограничениями на профессиональную деятельность бывших государственных служащих и с пенсиями, назначаемыми и выплачиваемыми бывшим государственным служащим). Таким образом, право на равных условиях поступать на государственную службу Литовской Республики связано с осуществлением других прав человека, в том числе закрепленных в статьях Конституции, на которые ссылаются авторы ходатайства. В той мере, в которой отношения государственной службы связаны с правами и свободами человека, они должны регулироваться законодательством.

231. Согласно статье 9 Закона Литовской Республики о государственной службе (Закон № VIII-1316 от 8 июля 1999 года), лица, поступающие на государственную службу, должны соответствовать следующим требованиям:

- a) иметь литовское гражданство;
- b) владеть литовским языком;
- c) быть не моложе 18 и не старше 65 лет;
- d) иметь образование, необходимое для исполнения обязанностей государственного служащего соответствующей категории;
- e) кроме того, лица, принимаемые на государственную службу, должны соответствовать специальным требованиям, изложенным в перечне их должностных обязанностей;
- f) на государственную службу не принимаются:
 - лица, которые в соответствии с установленной законом процедурой были признаны виновными в совершении серьезных или тяжких преступлений против государственной службы и интересов общества или любых действий, в которых присутствует коррупционная составляющая, и которые не отбыли назначенное им наказание и не были освобождены от него;
 - лица, лишенные права занимать должности на государственной службе по решению суда;
 - лица, супруги, близкие родственники или родственники супругов которых исполняют обязанности государственных служащих в государственных или муниципальных органах или учреждениях и оказались бы в силу своей должности в положении прямого начальника/подчиненного этих лиц;
 - лица, признанные юридически недееспособными в соответствии с установленной законом процедурой;
 - лица, входящие в организацию, запрещенную в соответствии с установленной законом процедурой;
 - другие категории лиц, предусмотренные законодательством.

2 e)

232. Основная информация о программах профессионально-технической подготовки осталась без изменений; ниже приводится дополнительная информация.

233. Согласно статье 5 Закона Литовской Республики о равных возможностях, работодатель обязан обеспечить женщинам и мужчинам равные права. В порядке обеспечения равных прав для женщин и мужчин работодатель обязан создать для них одинаковые условия труда и возможности повышения и смены квалификации.

Налоговые льготы

234. Положения налогового законодательства, о которых говорится ниже, расширяют доступность обучения и могут способствовать большему соответствию разрабатываемых учебных программ потребностям рынка труда.

235. В соответствии со статьей 21 ЗНДФЛ для целей расчета налогооблагаемого дохода физические лица имеют право вычитать из своих заработков суммы, уплаченные за профессионально-техническую подготовку или обучение, по завершении которых ими будут получены профессиональная квалификация или более высокий уровень образования, уменьшая тем самым сумму причитающегося с них подоходного налога.

236. Кроме того, статья 17 ЗНДФЛ предусматривает, что стипендии, выплачиваемые студентам и ученикам учебных заведений при организациях (за исключением некоммерческих организаций) в рамках подписанных соответствующей организацией с учебным заведением и студентом или учеником трехсторонних соглашений об оплате расходов на образование, проживание и питание студента или ученика, освобождаются от обложения налогом на доходы физических лиц.

237. Согласно статье 13 ЗНДК, суммы, непосредственно выплаченные организацией учебному заведению за обучение физических лиц, не связанных трудовыми отношениями с данной организацией, в результате которого эти лица получают среднее специальное или высшее образование и/или специальность, необходимые организации для получения прибыли, могут быть отнесены к вложениям в неосязаемые основные фонды, после того как упомянутые физические лица приступят к выполнению своих трудовых обязанностей в данной организации. Согласно статье 26 Закона о налогообложении доходов корпораций, суммы, непосредственно выплаченные организацией учебному заведению за обучение физических лиц, связанных трудовыми отношениями с данной организацией, в результате которого эти лица получают среднее специальное или высшее образование и/или специальность, необходимые организации для получения прибыли, могут вычитаться из суммы налогооблагаемого дохода.

2 f)

238. В рамках Национальной программы осуществления Лиссабонской стратегии на 2008–2010 годы, которая разрабатывалась в 2005–2008 годах, был обозначен целый ряд проблем.

239. Основные аргументы в пользу обеспечения полной занятости населения приводятся в Национальной программе осуществления Лиссабонской стратегии на 2008–2010 годы, разработанной и утвержденной правительством Литовской Республики в 2008 году. В ней перечислены следующие неотложные проблемы и вызовы, с которыми Литва сталкивается в области политики занятости:

- a) сокращение численности населения страны, его старение и связанные с этим последствия, а именно увеличение разрыва между полами и возрастными группами;
- b) растущая в условиях дефицита кадров зависимость компаний от активного трудового вклада лиц пожилого возраста и лиц, не участвующих в рынке труда;
- c) социальная отчужденность ряда групп населения преодолевается медленными темпами; по-прежнему имеют место случаи дискриминации;
- d) ряд лиц трудоспособного возраста, воспитывающих детей и занятых уходом за детьми либо за инвалидами или больными людьми пожилого возраста, не могут устроиться на работу из-за недостаточного предложения услуг по уходу;
- e) недостаточно гибкий график работы, вынуждающий часть безработных с детьми полагаться лишь на государственные пособия и лишаящий их стимулов к трудоустройству;
- f) по-прежнему неравное положение женщин и мужчин на рынке труда; недостаток возможностей для гармоничного сочетания работы и частной жизни;
- g) недостаточная предпринимательская активность молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет);
- h) сохраняющаяся раздробленность рынка труда: в крупнейших городах страны не хватает квалифицированных трудовых ресурсов, что становится главным фактором, сдерживающим экономическое развитие;
- i) нехватка мест для воспитанников и недостаток рабочих мест в дошкольных детских учреждениях, а также дефицит таких учреждений в сельских районах.

240. В Национальной программе осуществления Лиссабонской стратегии на 2008–2010 годы предложены следующие решения существующих проблем:

- a) совершенствование политики поддержки занятости, направленной на ликвидацию безработицы, повышение качества работы и производительности труда, а также укрепление социального единства и территориальной общности населения, реализация мер по поддержке участия граждан в трудовой деятельности, сокращению текучести кадров и увеличению продолжительности экономически активной жизни, и в частности мер, предусмотренных Национальной программой подготовки и поддержки молодых предпринимателей на 2008–2012 годы и Национальной программой социальной интеграции инвалидов на 2003–2012 годы, утвержденной Постановлением № 850 правительства Литовской Республики от 7 июня 2002 года, мер по реализации Национальной стратегии преодоления последствий старения населения на 2005–2013 годы, утвержденной Постановлением № 5 правительства Литовской Республики от 10 января 2005 года, и Государственной программы по созданию равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы, утвержденной Постановлением № 1042 правительства Литовской Республики от 26 сентября 2005 года;
- b) осуществление лечебно-профилактических мероприятий по предупреждению неинфекционных заболеваний, укрепление системы здравоохранения на муниципальном уровне путем учреждения бюро по охране здоровья населения;

с) ликвидация барьеров, препятствующих трудоустройству молодежи, модернизация систем социального обеспечения и здравоохранения;

d) ежегодное установление целевых показателей в области занятости и функционирования институтов рынка труда в целях сокращения удельного веса пассивных мер по развитию рынка труда, а также уменьшения препятствий, затрудняющих эффективный поиск работы, и повышения эффективности мер по развитию рынка труда. В интересах всеобщей доступности рынка труда на бирже труда Литвы будет систематически обновляться база данных о желающих трудоустроиться лицах старшего возраста; пожилым людям будет предоставляться возможность найти подходящую работу на любом этапе их экономически активной жизни; будет усилена поддержка занятости среди молодежи и инвалидов, с тем чтобы помочь им закрепиться на открытом рынке труда или найти работу в социальном секторе экономики;

e) реализация мер, опирающихся на поддержку структурных фондов ЕС и направленных на содействие более гармоничному сочетанию трудовой и семейной жизни, а также на создание оптимальных с этой точки зрения условий труда и новых рабочих мест;

f) дальнейшая работа по организации детских учреждений для дошкольников, обеспечению профессиональной подготовки воспитателей и модернизации существующих дошкольных учреждений;

g) решительные действия по привлечению женщин на рынок труда, реализация мер по обеспечению равных возможностей для всех жителей Литвы, нацеленных на возвращение женщин к активной трудовой деятельности и преодоление гендерной дискриминации;

h) применение основанного на открытой координации подхода к распространению передового опыта в таких областях, как социальное страхование и пенсионное обеспечение, отслеживание тенденций, связанных с осуществлением данной политики в государствах – членах ЕС, оценка возможностей сужения сферы действия механизмов досрочного выхода на пенсию, реализация положений Руководства Европейской комиссии по систематическому учету гендерных аспектов в политике занятости, направленных на сокращение гендерного неравенства в вопросах трудоустройства, борьбы с безработицей и оплаты труда, а также на преодоление отраслевой и профессиональной сегрегации на рынке труда.

241. В программе также упоминается о следующих проблемах, связанных с поддержанием баланса между гарантиями занятости и гибкостью рынка труда:

a) ряд компаний терпят неудачу из-за своей неспособности адаптироваться к переменам, вызванным глобализацией;

b) трудоспособное население недостаточно вовлечено в процесс непрерывного повышения квалификации;

c) низкая производительность труда в сельском хозяйстве. В аграрных регионах уровень безработицы вдвое превышает средний по стране;

d) сравнительно невысокий уровень образования жителей села замедляет их переход к альтернативным видам экономической деятельности;

e) по-прежнему велик объем теневого рынка;

f) трудовая деятельность до сих пор недостаточно привлекательна в финансовом отношении. Уровень заработной платы в ряде отраслей слишком низок для того, чтобы служить стимулом к трудоустройству;

g) традиционно слабая территориальная мобильность населения внутри страны;

h) важной проблемой остаются численность врачей, специализирующихся на лечении профессиональных заболеваний, и необходимость повышения их потенциала.

242. Для решения этих проблем в программе предложены следующие меры:

1. В целях повышения способности трудящихся и предприятий адаптироваться к меняющимся условиям следует по мере необходимости пересматривать соответствующие законодательные акты, вносить в них поправки и стимулировать внедрение новых форм организации труда. Будут поощряться подвижность трудовых ресурсов, смена профессионального статуса, профессионально-техническая подготовка и географическая мобильность как работающих, так и безработных. В целях борьбы с использованием нелегальной рабочей силы будет укрепляться и дополнительно координироваться деятельность соответствующих органов. Для социальных партнеров будет организовано обучение методам ведения коллективных переговоров; при этом должны приниматься меры по более эффективному реагированию на изменения на рынке труда и сокращению социальных издержек в случае потери рабочих мест.

2. После принятия проекта закона Литовской Республики об оплате труда судей размеры заработной платы судей будут устанавливаться в соответствии с решениями Конституционного суда Литовской Республики; при этом оклады судей в уездных судах увеличатся на 16%.

3. Повышение профессиональной квалификации лиц, занятых в сельском и лесном хозяйстве, предоставление консультационных услуг и услуг по подготовке кадров, содействие созданию и развитию альтернативных видов коммерческой деятельности в сельских районах, расширение занятости сельского населения и увеличение доходов селян; содействие в налаживании производства товаров и услуг более высокого качества с большей добавленной стоимостью.

4. Реализация программ по предупреждению безработицы в целях смягчения последствий массовых увольнений при банкротствах. Разработка и утверждение программ преодоления социально-экономических последствий банкротства.

5. Повышение способности работников и предприятий адаптироваться к изменениям на производстве, сокращение количества несчастных случаев на предприятиях, создание для предпринимателей стимулов к уменьшению числа производственных травм и профессиональных заболеваний, модернизация рынка труда, систем социального обеспечения и здравоохранения.

6. Осуществление программы поддержки миграции трудовых ресурсов в стране на 2008–2010 годы, которая создаст условия для повышения активности трудящихся, ищущих работу, и предпринимателей, заинтересованных в подборе кадров, будет способствовать повышению территориальной мобильности населения, модернизации сетей общественного транспорта и улучшению доступа к коммунально-бытовым услугам в се-

лах и поселках городского типа, а также набору для этой цели соответствующего персонала.

7. Дальнейшая реализация мер, предусмотренных Программой создания системы социальной адаптации, медицинской реабилитации и профессионально-технической переориентации уволенных в запас военнослужащих, утвержденной Постановлением № 1030 правительства Литовской Республики от 20 сентября 2005 года, Программой сокращения межрегиональных социально-экономических диспропорций на 2007–2010 годы, утвержденной Постановлением № 1269 правительства Литовской Республики от 28 ноября 2007 года, Программы повышения заработной платы работников культуры и искусства на 2009–2011 годы, утвержденной Постановлением № 401 правительства Литовской Республики от 17 апреля 2008 года, Долгосрочной программы повышения заработной платы преподавателей, утвержденной Постановлением № 193 правительства Литовской Республики от 5 марта 2008 года, и Долгосрочной программы повышения заработной платы социальных работников и укрепления социальных гарантий на 2008–2011 годы, утвержденной Постановлением № 419 правительства Литовской Республики от 29 апреля 2008 года.

8. Осуществление меры 2.1 в рамках Программы привлечения инвестиций на 2008–2013 годы. Рассмотрение целесообразности подготовки законопроекта о внесении поправок или дополнений в ТК, направленных на более гибкое регулирование трудовых отношений и улучшение инвестиционного климата.

243. Несмотря на позитивные изменения на рынке, достигнутые благодаря мерам по обеспечению гендерного равенства, женщины нередко находятся в худшем положении, чем мужчины из-за живучести традиционных стереотипов относительно социально-экономической роли тех и других, различий в уровнях оплаты женского и мужского труда, горизонтальной и вертикальной сегрегации, по-прежнему наблюдающейся на рынке труда, и недостатка возможностей для сбалансированного сочетания семейной и профессиональной жизни. На решение этих проблем направлена Национальная программа по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы, осуществление которой продолжается на средства, выделяемые из государственного бюджета и структурных фондов ЕС.

3 а)

244. Дискриминация работников по их этнической принадлежности, национальности и т.д. запрещена Конституцией и законодательными актами Литовской Республики.

245. Пункт 4 части 1 статьи 2 ТК гарантирует равенство субъектов трудового права независимо от их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства и социального положения, вероисповедания, брачного состояния и семейного положения, возраста, убеждений или взглядов, принадлежности к политическим партиям и общественным организациям и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

246. Пункт 1 части 1 статьи 96 ("Гарантии при приеме на работу") ТК запрещает отказывать в приеме на работу по мотивам, установленным в пункте 4 части 1 статьи 2 Кодекса, т.е. по мотивам, связанным с полом, сексуальной ориентацией, расой, национальностью, языком, происхождением, гражданством и социальным положением, вероисповеданием, брачным состоянием и семейным

положением, возрастом, убеждениями или взглядами, принадлежностью к политическим партиям и общественным организациям и другими обстоятельствами, не связанными с деловыми качествами работников.

247. В части 2 той же статьи предусмотрено, что отказ в приеме на работу в установленных в части 1 этой статьи случаях не позднее, чем в течение одного месяца может быть оспорен в суде, а в части 3 говорится, что в случае определения судом незаконности отказа в приеме на работу на работодателя решением суда возлагается обязанность принять соответствующее лицо на работу и за период со дня отказа в приеме на работу до дня выполнения решения суда выплатить ему компенсацию в размере минимальной заработной платы.

248. В пункте 4 части 3 статьи 129 ("Расторжение трудового договора по инициативе работодателя не по вине работника") Трудового кодекса предусматривается, что законной причиной прекращения трудовых отношений не могут быть пол, сексуальная ориентация, раса, национальность, язык, происхождение, гражданство и социальное положение, вероисповедание, брачное состояние и семейное положение, убеждения или взгляды, принадлежность к политическим партиям и общественным организациям.

249. В части 1 статьи 132 предусмотрены гарантии для беременных женщин: трудовой договор не может быть расторгнут с беременной женщиной со дня представления работодателю медицинской справки о беременности и в течение еще одного месяца по истечении отпуска по беременности и родам, за исключением случаев, установленных в частях 1 и 2 статьи 136 Кодекса. Согласно статье 113 ТК временным трудовым договором является трудовой договор, заключенный на срок до двух месяцев.

250. Согласно частям 1 и 2 статьи 136 ТК трудовой договор подлежит расторжению без предупреждения в следующих случаях:

- a) по вступившему в законную силу решению суда или после вступления в законную силу решения суда, в соответствии с которым работник подвергается наказанию, которое не позволяет ему продолжать работу;
- b) после лишения работника в установленном законодательством порядке специальных прав на выполнение определенных видов работы;
- c) по требованию уполномоченных в соответствии с законодательством органов или должностных лиц;
- d) если работник в соответствии с заключением медицинской комиссии или службы по установлению степени недуга и трудоспособности не может занимать данную должность или выполнять данную работу;
- e) если работник в возрасте от 14 до 16 лет, один из его родителей или законный представитель ребенка, либо врач, осуществляющий надзор за его здоровьем, либо школа, в которой обучается ребенок, требует расторжения трудового договора;
- f) в результате ликвидации работодателя, если в соответствии с законодательством на выполнение его трудовых обязанностей не было уполномочено другое лицо.

251. В случае смерти работодателя трудовой договор прекращается, если он был заключен на выполнение работ по оказанию работодателю личных услуг, а также если отсутствует его правопреемник.

252. Трудовой договор с лицом, имеющим ребенка (детей) в возрасте до трех лет, не может быть расторгнут при отсутствии вины работника (часть 2 статьи 129 ТК).

Гарантии равных возможностей для женщин и мужчин

253. Об обеспечении равных возможностей для женщин говорится в докладе (CEDAW/C/LTU/4 <http://www.socmin.lt/index.php?436913512>) об осуществлении Литовской Республикой Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (часть II, статьи 2, 3, 11).

254. Целью Закона о равных возможностях для женщин и мужчин является обеспечение женщинам и мужчинам равных прав, гарантированных Конституцией Литовской Республики, и запрет всех форм дискриминации по признаку пола, в частности в связи с брачным или семейным положением. Согласно пункту 2 статьи 2 этого закона дискриминация означает любую прямую или косвенную дискриминацию, сексуальные домогательства, притеснение или отдавание распоряжений, ведущих к прямой или косвенной дискриминации по признаку пола. Положения закона распространяются на вопросы занятости, образования и науки, защиты прав потребителей и социального обеспечения.

255. В соответствии со статьей 6 вышеупомянутого закона действия работодателя признаются нарушающими равенство прав женщин и мужчин в случае, если на основании принадлежности сотрудника к тому или иному полу он применяет по отношению к этому сотруднику менее (более) выгодные условия найма на работу, перевода на другую должность или вознаграждения за одинаковый или равноценный труд; при организации рабочего процесса создает для сотрудника худшие (лучшие) условия труда; налагает дисциплинарное взыскание на сотрудника, изменяет условия труда, переводит сотрудника на другую работу или прерывает контракт с данным сотрудником; преследует сотрудника, представителя сотрудника или сотрудника, дающего показания или пояснения в связи с жалобой или иной правовой процедурой, касающейся дискриминации по признаку пола.

256. Статья 5 (2) данного закона запрещает дискриминацию по признаку пола в связи с членством или участием в деятельности организации работников или работодателей или любой другой организации (ассоциации) лиц той или иной профессии, включая льготы, предусмотренные такими организациями (ассоциациями).

257. Согласно статье 7 (2) Закона о равных возможностях для женщин и мужчин любые действия, препятствующие вступлению лица в организацию работников или работодателей или в любую иную организацию (ассоциацию) лиц той или иной профессии, либо участию в ее деятельности, включая получение льгот, предусмотренных такими организациями (ассоциациями), по признаку пола рассматриваются как нарушение равенства прав женщин и мужчин.

258. Статья 8 данного закона запрещает указывать в требованиях, включаемых в объявления о приеме на работу, в том числе в объявления о приеме на гражданскую службу или учебу, что преимущество отдается одному из полов, за исключением случаев, упомянутых в подпункте 5 пункта 4 статьи 2, а также запрашивать у кандидатов информацию об их семейном положении, возрасте (кроме случаев, предусмотренных законом), личной жизни или семейных планах.

259. Следует отметить, что в пункте 4 статьи 2 Закона о равных возможностях для женщин и мужчин и в пункте 7 статьи 2 Закона о равноправии перечисляются действия, не рассматриваемые как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений, этнического происхождения или социального положения. В этих статьях также говорится о возможности применения особых временных мер для практического обеспечения равенства. Важно отметить, что закон должен предусматривать, с одной стороны, применение таких особых мер, а с другой – перечень действий и правил, не считающихся дискриминационными. Существуют также другие гарантии, которые в соответствующих случаях служат юридическим обоснованием дифференцированного отношения, исключений или ограничений.

260. Любое лицо, столкнувшееся с какими-либо различиями, проводимыми по отношению к нему по признаку расы, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических взглядов, национальности или социального положения, должно обратиться в суд или в Управление омбудсмена по вопросам равных возможностей с ходатайством о восстановлении его прав, нарушенных теми или иными ограничениями. Омбудсмен по вопросам равных возможностей расследует подобные сигналы и урегулирует ситуацию одним из возможных способов.

3 b)

Трудовая деятельность

261. Закон Литовской Республики о равенстве предписывает соблюдение прав человека, закрепленных в Конституции Литовской Республики, и запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию по признаку возраста, сексуальной ориентации, трудоспособности, расового или этнического происхождения, религии или убеждений. Статья 5 этого закона обязывает работодателей обеспечивать равенство работников, будь то на производстве или на государственной службе, и в частности предусматривает следующее:

"В порядке обеспечения равенства работодатель, независимо от возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, расового или этнического происхождения, религии или убеждений работника, обязан:

1. Применять одинаковые критерии приема на работу и обеспечивать равные условия труда при поступлении или зачислении на государственную службу, за исключением случаев, перечисленных в подпунктах 1, 2, 3, 4 и 5 пункта 3 статьи 2 настоящего закона.
2. Обеспечивать равные условия труда и службы, возможности повышения квалификации, продолжения профессионально-технического обучения, переподготовки, накопления практического опыта работы, а также предоставлять равные льготы и пособия.
3. Применять одинаковые критерии при оценке результатов деятельности работников и государственных служащих.
4. Применять соответствующие критерии оценки при увольнении с работы и с государственной службы.
5. Обеспечивать одинаковое вознаграждение за одинаковый или равноценный труд.
6. Принимать меры для недопущения притеснений работников или государственных служащих.

7. Принимать меры для недопущения сексуальных домогательств по отношению к работникам или государственным служащим.

8. Принимать меры для недопущения преследования работника или государственного служащего, обратившегося с жалобой на дискриминацию, в целях защиты его от проявлений враждебности и негативных последствий.

9. Принимать соответствующие меры в целях создания условий для трудоустройства, работы, профессиональной карьеры или обучения инвалидов, если это не налагает на работодателя чрезмерного бремени обязанностей".

262. Граждане Литовской Республики не обязаны предоставлять сведения о своей национальности. Соответственно, в стране не ведется сбор статистических данных о национальности и национальном происхождении, расе, цвете кожи и вероисповедании.

Профессионально-техническая ориентация и обучение

263. В 2007 году в центрах профессионально-технической ориентации прошли подготовку 32 000 человек – на 4 100 (или на 14%) больше, чем в предыдущем году. Среди обучавшихся были 13 000 женщин, 7 100 лиц в возрасте до 25 лет и 2 700 лиц старше 55 лет.

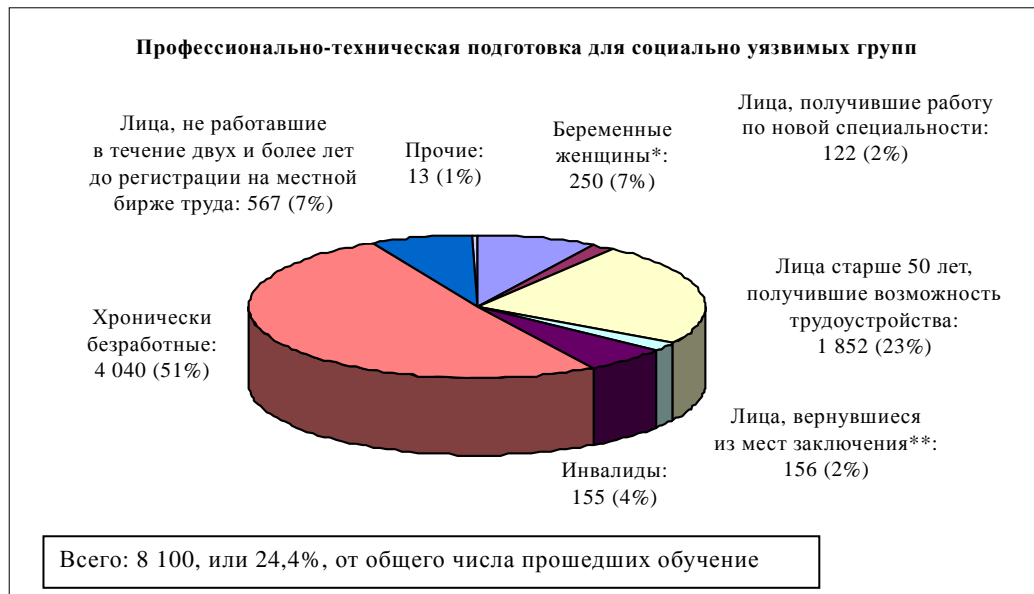
264. Численность тех, чье обучение финансировалось из бюджета соответствующих проектов и из государственного бюджета, удвоилось по сравнению с прошлым годом. Увеличилась доля лиц, обучение которых оплачивалось из Фонда занятости (на 13%) и за счет работодателей (на 9%). При этом на 10% сократилось число обучавшихся за свой счет.

265. Формальное обучение прошли 21 900 человек, неформальную подготовку – 7 700 человек, а еще 3 600 человек были охвачены программами неформального образования.

Диаграмма 6.26



Диаграмма 6.27



* Беременные женщины, матери, отцы, опекуны детей в возрасте до 8 лет или детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

** Лица, находившиеся в местах лишения свободы более шести месяцев.

266. В 2007 году консультации в местных учебно-консультационных центрах по трудоустройству получили 47 600 человек, в том числе 28 900 взрослых.

267. Расширилось консультирование учащихся средних школ (13%). Одновременно с этим среди получателей консультаций сократилась доля безработных (38%), родителей учащихся и преподавателей (33%) и лиц, имеющих работу (22%).

Диаграмма 6.28

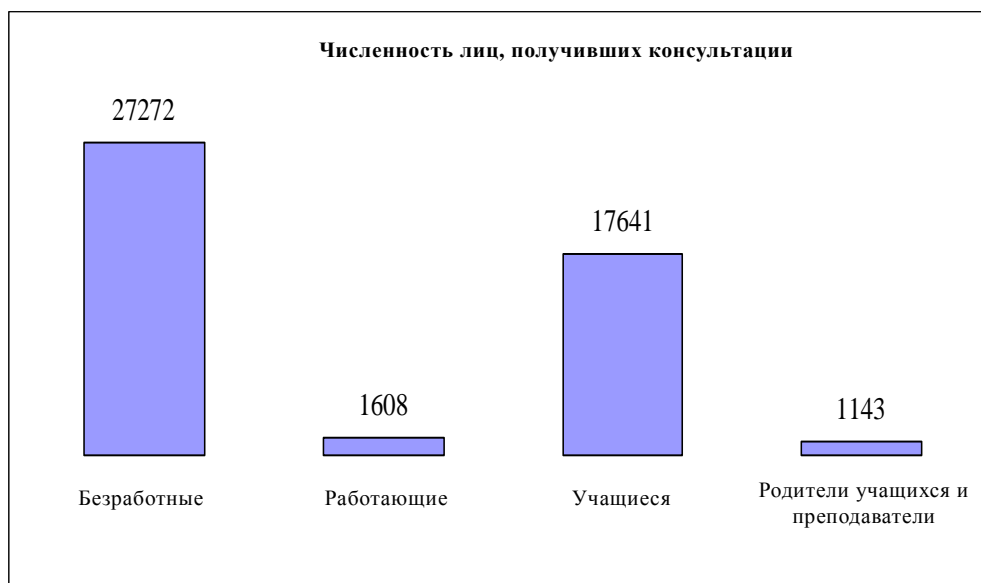
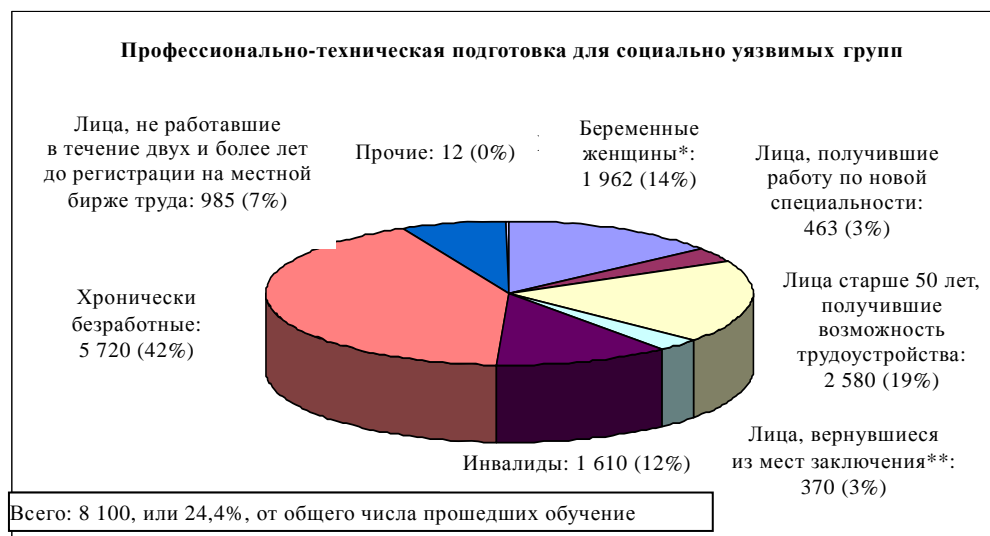


Диаграмма 6.29



* Беременные женщины, матери, отцы, опекуны детей в возрасте до 8 лет или детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

** Лица, находившиеся в местах лишения свободы более шести месяцев.

268. Услуги в области профессионально-технической ориентации и профессионально-технической подготовки предоставляются каждому гражданину Литовской Республики в установленном законом порядке, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии и национального происхождения.

Привлечение на рынок труда представителей национальных меньшинств

269. Начиная с декабря 2004 года ДЭМЛЖЗ является одним из партнеров, принимающих участие в проектах в рамках инициативы ЕС EQUAL по темам "Создание и экспериментальное внедрение механизма содействия привлечению национальных меньшинств на рынок труда" и "Разработка механизма содействия привлечению рома на рынок труда".

270. Проект "Разработка механизма содействия привлечению рома на рынок труда" осуществляется под руководством государственной организации "Дом национальных меньшинств". В число других партнеров по данному проекту входят Департамент по делам национальных меньшинств, Вильнюсская биржа труда, Шальчининкайская биржа труда, Координационный совет русских общественных организаций Литвы, Дом польской культуры в Вильнюсе (Благотворительный фонд поддержки), Научно-исследовательский институт трудовых отношений и социальных проблем и вильнюсское отделение Союза поляков Литвы.

271. Основные цели проекта заключаются в создании и экспериментальном внедрении механизмов поддержки привлечения новых работников на рынок труда и формировании сетей сотрудничества, включая сети неправительственных организаций национальных меньшинств, организаций по подбору кадров и лоббистских организаций. В интересах достижения этих целей поставлена следующая задача: создать механизм поддержки усилий по привлечению работников на рынок труда, а также обычных программ в области трудовых отношений (план активизации, программа развития мотивации, профессионально-

техническая ориентация, план профессиональной карьеры, программа наставничества, методологии и рабочие программы развития сетей сотрудничества между организациями, участвующими в привлечении работников на рынок труда, с опорой на общественные организации национальных меньшинств, их влияние и способность воздействовать на развитие ситуации в обществе), повысить квалификацию персонала НПО, участвующего в привлечении работников на рынок труда, опробовать механизм поддержки этого процесса путем приема на работу представителей национальных меньшинств, а также соответствующее воздействие на политику и практику.

272. Механизм привлечения национальных меньшинств на рынок труда был на экспериментальной основе применен муниципальными органами Шальчининкайского и Вильнюсского районов, где национальные меньшинства составляют большинство населения.

273. В процессе осуществления проектов была разработана программа развития лидерских качеств, в рамках которой 44 руководителя, представлявших более 300 НПО различных национальных меньшинств страны приобрели навыки и умения, способные дать толчок дальнейшему развитию их НПО.

274. 94 безработных, принадлежащих к национальным меньшинствам, занимались изучением литовского языка; 22 из них успешно сдали аттестационные экзамены по литовскому языку, а 60 приняли участие в программах дополнительного обучения для безработных, которые были составлены в процессе осуществления проекта. Благодаря пройденному обучению и совместным усилиям лидеров/наставников представители национальных общин повысили свою конкурентоспособность на рынке труда: 25 из них, ранее являвшиеся безработными, смогли устроиться на работу.

275. Благодаря программе обучения, составленной в ходе реализации проекта, свою квалификацию смогли повысить 58 сотрудников, чьи служебные обязанности включают работу с представителями национальных меньшинств.

276. Была создана база данных о заинтересованных лицах и поставщиках услуг, которая может использоваться в дальнейшей работе с представителями национальных меньшинств, а также с другими группами населения. Опыт лидеров/наставников можно адаптировать к нуждам иммигрантов и беженцев, которым это может придать энергии для более успешной социальной интеграции, тогда как программа развития лидерских качеств и ее отдельные компоненты могут быть адаптированы к деятельности других НПО.

277. Подписаны два соглашения о развитии сетей сотрудничества. Такие сети формировались в целях борьбы с социальной изоляцией, однако по ходу проекта выяснилось, что они создают условия и для решения других проблем. Сети сотрудничества могут быть превращены в партнерские сети, позволяющие оптимизировать набор услуг для различных целевых групп населения и помогающие этим целевым группам (а также их организациям) стать равными партнерами в рамках сети.

278. Проведено обследование на тему "Возможности привлечения национальных меньшинств на рынок труда", в ходе которого выявлены препятствия, мешающие представителям национальных меньшинств успешно закрепиться на рынке труда. Выводы и рекомендации этого обследования будут способствовать преодолению социальной изоляции национальных меньшинств и увеличению занятости как на уровне муниципальных образований, так и по линии НПО.

279. Проведен анализ законодательства в целях соответствующей корректировки существующей практики и политики; намечено "Обследование препятствий, с которыми сталкиваются представители национальных меньшинств на рынке труда", результаты которого будут способствовать более успешной деятельности НПО, оптимизации существующей практики и политического курса.

Привлечение рома на рынок труда

280. ДЭМЛЖЗ вместе с другими партнерами участвует в проекте "Разработка механизма поддержки привлечению рома на рынок труда". Проект осуществляется под руководством Детского фонда Литвы. В его реализации участвуют также городская администрация Вильнюса, администрация Укмергского района, общественная организация "Центр ромской общины", ассоциация литовских рома "Цыганский огонь", Центр подготовки социальных работников при МСЗТ и биржа труда Укмергского района.

281. Осуществляемый в рамках программы EQUAL проект "Разработка механизма содействия привлечению рома на рынок труда" рассчитан на рома, проживающих в Литве. Общей целью проекта являются разработка и экспериментальное внедрение механизма содействия привлечению рома на рынок труда и формирование сетей сотрудничества при содействии прошедших специальную подготовку членов ромской общины и представителей общественности.

282. В задачи проекта входят разработка и тестирование механизма содействия привлечению рома на рынок труда и создание сетей сотрудничества, подготовка *социальных работников* и их *помощников* с использованием западноевропейского опыта работы с рома, повышение квалификации сотрудников заинтересованных учреждений, работающих с ромскими общинами, экспериментальное внедрение механизма содействия привлечению рома на рынок труда путем их подготовки к поиску работы, оказание специально подготовленными сотрудниками помощи в устранении препятствий, мешающих рома закрепиться на рынке труда, воспитание более благожелательного отношения к рома в обществе и более позитивного отношения самих рома к остальному населению, распространение передового опыта интеграции рома, а также оказание влияния на политические круги с целью устранения юридических препятствий, мешающих привлечению рома на рынок труда.

283. Механизм привлечения рома на рынок труда был опробован в Вильнюсском, Укмергском и Шальчининкайском районах, где сейчас проживают самые многочисленные общины рома. В ходе осуществления проекта были разработаны методология работы с рома, программа поощрения активности рома и развития у них необходимой мотивации, рекомендации по вовлечению рома в систему профессионально-технической подготовки, методика создания сетей сотрудничества, две учебные программы, три программы повышения квалификации, четыре программы профессионально-технического обучения для рома и пять программ дополнительной подготовки; была повышена квалификация 14 социальных работников и 18 помощников, 28 должностных лиц и 16 работодателей, а также восьми инструкторов; проведена подготовка к последующим учебным мероприятиям и создана база для обучения.

284. Механизм содействия привлечению рома на рынок труда был опробован на практике: 410 членов ромской общины перешли к активному поиску работы, было проведено 60 собеседований с рома, 130 рома, ищущим работу, была оказана помощь, 106 рома прошли дополнительную подготовку, для 24 рома было организовано профессионально-техническое обучение и шесть рома были трудоустроены.

Государственные служащие

285. Пункт 1 (8) статьи 15 Закона о государственной службе обязывает государственных служащих повышать свою квалификацию в установленном законом порядке. Пункт 1 (3), статьи 16 предусматривает, что государственный служащий имеет право на обучение в порядке, установленном данным законом, за счет средств, выделяемых из государственного бюджета и муниципальных бюджетов. Эти положения, а также основные положения главы X Закона о государственной службе, регулирующие вопросы профессиональной подготовки (повышения квалификации) государственных служащих, применяются ко всем государственным служащим независимо от их национальности, расы, цвета кожи, пола, вероисповедания и национального происхождения.

3 с)

286. В соответствии с Законом Литовской Республики о равенстве (статья 2) в качестве прямой дискриминации по признаку расы, этнической принадлежности, языка, происхождения, социального положения, верований, убеждений или взглядов, возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, национальности или религии не рассматриваются следующие меры:

- a) законодательные ограничения по возрасту, если они преследуют юридически обоснованную цель, которая достигается законными и необходимыми средствами;
- b) предусмотренные законом требования в отношении владения государственным языком;
- c) установленный законом запрет на участие в политической деятельности;
- d) различия в законных правах, обусловленные гражданством;
- e) особые условия и меры, предусмотренные законом в области здравоохранения, безопасности на рабочем месте, занятости и рынка труда, направленные на расширение и сохранение возможностей, гарантирующих и облегчающих вовлечение в трудовую деятельность;
- f) особые временные меры, принимаемые в соответствии с законом для обеспечения равенства и во избежание ущемления равных возможностей независимо от пола, расы, гражданства, языка, происхождения, социального положения, верований, взглядов или убеждений, возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, этнической принадлежности или вероисповедания;
- g) случаи, когда та или иная индивидуальная характеристика имеет принципиальное и определяющее значение для профессиональной пригодности ввиду особого характера профессиональных обязанностей или условий их исполнения, при условии, что данное требование преследует законную цель и соразмерно этой цели;
- h) случаи, когда предусмотренные законом ограничения, особые требования и определенные условия, связанные с социальным положением того или иного лица, преследуют законную цель, для достижения которой используются законные и необходимые средства;
- i) организация отдельных спортивных соревнований для инвалидов.

287. Согласно статье 2 Закона о равных возможностях для женщин и мужчин, нижеследующие случаи не рассматриваются как прямая дискриминация по признаку пола:

- a) особая защита женщин в период беременности, рождения и кормления ребенка;
- b) обязательная воинская служба, предписанная законом исключительно мужчинам;
- c) разница пенсионного возраста женщин и мужчин, за исключением программ пенсионного обеспечения для лиц определенных профессий;
- d) требования безопасности на рабочем месте, применяемые по отношению к женщинам и направленные на защиту здоровья женщин с учетом их физиологических особенностей;
- e) особая работа, которая может выполняться только лицом определенного пола, в случаях, когда ввиду характера соответствующей профессиональной деятельности или условий ее осуществления пол является необходимым (обязательным) и определяющим профессиональным требованием, если это требование носит законный и уместный (соразмерный) характер;
- f) конкретные временные меры, предусмотренные законодательством, которые применяются в целях скорейшего достижения фактического равенства прав между женщинами и мужчинами и подлежат отмене, как только будет достигнуто равенство прав и возможностей для женщин и мужчин;
- g) различные правила и условия применения некоторых мер наказания;
- h) случаи, когда продажа тех или иных товаров или предоставление тех или иных услуг только, или в первую очередь, лицам определенного пола оправданы законной целью, а средства достижения этой цели являются уместными и необходимыми.

288. Согласно пункту 1 части 1 статьи 96 ("Гарантии при приеме на работу") ТК, запрещается отказывать в приеме на работу по мотивам, установленным в пункте 4 части 1 статьи 2 Кодекса, т.е. по признакам пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства и социального положения, вероисповедания, брачного состояния и семейного положения, возраста, убеждений или взглядов, принадлежности к политическим партиям и общественным организациям и других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

289. Согласно части 2 той же статьи, отказ в приеме на работу в установленных в части 1 этой статьи случаях может быть оспорен в суде не позднее, чем в течение одного месяца, а согласно ее части 3 в случае определения судом незаконности отказа в приеме на работу на работодателя решением суда возлагается обязанность принять это лицо на работу и за период со дня отказа в приеме на работу до дня выполнения решения суда выплатить ему компенсацию в размере минимальной заработной платы.

290. В соответствии со статьей 9 Закона Литовской Республики о государственной службе к лицам, поступающим на государственную службу, предъявляются следующие требования:

- a) наличие литовского гражданства;
- b) владение литовским языком;

- с) возраст от 18 до 65 лет;
- d) наличие образования, необходимого для исполнения обязанностей государственного служащего соответствующей категории.

291. Согласно пункту 3 статьи 103 Конституции Литовской Республики граждане Литовской Республики, имеющие безукоризненную репутацию, высшее юридическое образование и стаж юридической или научно-педагогической работы по специальности юриста не менее 10 лет, могут назначаться судьями Конституционного суда.

292. На судебскую должность в Верховном суде может быть назначен:

- a) судья регионального административного суда или судья регионального суда с опытом работы на судебской должности не менее восьми лет;
- b) судья Верховного административного суда или судья Апелляционного суда с опытом работы на судебской должности в любом из этих судов не менее пяти лет; лицо, имеющее степень доктора или хабилитированного доктора обществознания (права) и не менее чем 15-летний опыт преподавания правовых дисциплин в высшем учебном заведении, представившее справку о состоянии здоровья (статья 68 Закона Литовской Республики о судах (Закон № I-480 от 31 мая 1994 года)).

293. Судья, занесенный в список соискателей судебской должности и имеющий не менее чем пятилетний опыт работы судьей окружного суда, а также лицо, имеющее степень доктора или хабилитированного доктора обществознания (права) и не менее чем пятилетний опыт работы лектором по правовым дисциплинам в высшем учебном заведении, представившее справку о состоянии здоровья, могут быть назначены на должность судьи регионального административного суда или регионального суда (статья 66 Закона Литовской Республики о судах).

294. Судьей районного суда может быть назначен гражданин Литовской Республики, пользующийся безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование (ученую степень бакалавра или магистра права или профессиональное аттестационное звание юриста (одноступенчатое высшее юридическое образование)), отвечающий установленным законодательством требованиям, необходимым для выдачи свидетельства о благонадежности или разрешения на выполнение работ или ознакомление с секретной информацией, представивший справку о состоянии здоровья, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет и сдавший экзамен для кандидатов на судебскую должность. От сдачи экзамена на судебскую должность освобождаются лица, имеющие степень доктора или хабилитированного доктора обществознания (права), а также лица, имеющие не менее чем пятилетний стаж работы судьей, если с момента окончания этого стажа прошло не более пяти лет (статья 51 Закона Литовской Республики о судах).

295. В соответствии со статьей 25 Закона о прокуратуре (Закон № I-599 от 13 октября 1994 года) зачислению на службу в прокуратуру и назначению на прокурорские должности подлежат лица, являющиеся гражданами Литовской Республики, пользующиеся безупречной репутацией, свободно владеющие государственным литовским языком, имеющие диплом о высшем юридическом образовании и степень магистра права либо профессиональное аттестационное звание юриста или степень доктора или хабилитированного доктора обществознания (права), сдавшие кандидатский экзамен и рекомендованные отборочной комиссией.

296. Согласно Конституции Литовской Республики для работающих матерей законом предусматриваются оплачиваемый дородовой и послеродовой отпуск, благоприятные условия труда и другие льготы (статья 39 Конституции Литовской Республики).

297. В соответствии со статьей 179 ТК женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов (в случае родов с осложнениями и при рождении двух и более детей – 70 календарных дней). Этот отпуск начисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов. За период отпуска выплачивается пособие, предусмотренное Законом о социальном страховании по болезни и родам.

298. Согласно части 1 статьи 179 ТК мужчинам предоставляется отпуск по уходу за ребенком на период со дня рождения ребенка до достижения им возраста в один месяц. За период отпуска выплачивается пособие, предусмотренное Законом о социальном страховании по болезни и родам.

299. По выбору семьи, матери (приемной матери), отцу (приемному отцу), бабушке, деду или другим родственникам, фактически воспитывающим ребенка, а также работнику, назначенному опекуном ребенка, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. Этот отпуск может использоваться целиком или по частям. Работники, имеющие право на получение такого отпуска, могут брать его поочередно (часть 1 статьи 180 ТК). На период этого отпуска за работником сохраняется его рабочее место/должность, за исключением случаев ликвидации предприятия.

4.

300. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона Литовской Республики о государственной службе, государственный служащий не может занимать более одной должности в государственном аппарате. Помощникам секретарей депутатов Сейма разрешается одновременно занимать должность помощника секретаря другого депутата Сейма, принадлежащего к той же парламентской группе, помощника секретаря старейшины парламентской группы или служащего, нанятого по трудовому соглашению, однако при этом их рабочий день не может превышать 12 часов.

301. Согласно данным Реестра государственных служащих за 2006 год, после вступления в силу положений Закона Литовской Республики о государственной службе, регулирующих право государственных служащих устраиваться на работу по совместительству, например по трудовому соглашению, в 2004 году соответствующие разрешения были выданы 429 лицам (1,7% общей численности государственных служащих), в 2007 году – 802 лицам (2,9% общей численности государственных служащих), а в 2008 году – 1 384 лицам (4,6% общей численности государственных служащих).

5.

302. В соответствии с Законом № IX-926 от 4 июня 2002 года об утверждении, вводе в действие и осуществлении Трудового кодекса, ТК вступил в силу 1 января 2003 года. С началом действия ТК утратили силу следующие правовые акты: Кодекс законов Литовской Республики о труде, Закон Литовской Республики об оплате труда, Закон Литовской Республики о коллективных соглашениях и коллективных трудовых договорах, Закон Литовской Республики о договоре найма, Закон об отпусках, Закон об урегулировании коллективных споров и Закон о праздничных днях.

303. В своем решении от 13 декабря 2004 года Конституционный суд Литовской Республики постановил:

304. "I. Государственный служащий не имеет права: <...> 4) работать по найму в качестве служащего, советника, эксперта или консультанта частных юридических лиц, государственных или муниципальных предприятий, общественных организаций, а также получать вознаграждение за свой труд помимо установленного настоящим Законом, кроме вознаграждения за работу в избирательных комиссиях и комиссиях по проведению референдумов всех уровней, а также за работу по трудовым договорам с избирательными комиссиями и комиссиями по проведению референдумов, за научно-педагогическую работу в высших учебных заведениях или на курсах повышения квалификации государственных служащих и в системе неформального образования для взрослых, за подготовку законопроектов (если это не включено в перечень должностных обязанностей государственного служащего), если подготовка законопроектов поручена ему в соответствии с резолюцией Сейма или решением Правления Сейма, распоряжением Председателя Сейма, указом Президента Республики, Постановлением правительства или распоряжением Премьер-министра, а также за исключением гонораров за произведения, на которые распространяются права интеллектуальной собственности.

305. Учитывая это, Сейм Литовской Республики принял в 2006 году закон о внесении поправок в Закон о государственной службе, в котором установлено новое положение о праве государственных служащих работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от их формы собственности, типа юридического лица, вида и характера деятельности и получать за это вознаграждение и определены условия осуществления этого права, т. е. что оно не должно создавать предпосылок для коллизии между общественными интересами и частными интересами государственных служащих, наносить ущерб авторитету государственной службы, препятствовать надлежащему исполнению своих обязанностей лицом, занимающим должность на государственной службе, а также что речь не должна идти о предприятиях, учреждениях и организациях, в отношении которых данное лицо наделено властными полномочиями, за деятельностью которых оно осуществляет контроль и надзор или в отношении которых оно принимает какие-либо иные решения; предусмотрен и ряд других обстоятельств, при которых государственные служащие не имеют права работать по совместительству и получать вознаграждение из других источников. Законодатель установил также, что заявления лиц, желающих устроиться на работу по совместительству, подлежат рассмотрению в порядке, определяемом правительством Литовской Республики или органом, получившим на это полномочия от правительства.

306. "II. Граждане имеют конституционное право поступать на государственную службу Литовской Республики на равных условиях. Отношения государственной службы включают отношения, возникающие в связи с осуществлением гражданами своего права поступать на государственную службу Литовской Республики на равных условиях, а также при поступлении гражданина на государственную службу и в ходе исполнения им своих обязанностей государственного служащего; с отношениями государственной службы также тесно увязаны некоторые другие виды отношений, возникающие по окончании исполнения этих обязанностей (например, отношения, связанные с определенными ограничениями на профессиональную деятельность бывших государственных служащих, и с пенсиями, назначаемыми и выплачиваемыми бывшим государственным служащим). Таким образом, осуществление права лиц поступать на государственную службу Литовской Республики на равных условиях связано с осу-

шествием других прав человека, в частности закрепленных в статьях Конституции, на которые ссылаются авторы ходатайства. В той мере, в которой отношения государственной службы связаны с правами и свободами человека, они должны регулироваться законодательством".

6.

307. Стремясь к расширению возможностей профессионально-технической подготовки для инвалидов, Литовское управление по подготовке участников рынка труда разработало 32 учебные программы, адресованные различным группам лиц с ограниченной трудоспособностью. В 2003–2004 годах были реализованы следующие международные проекты в интересах инвалидов: "Развитие предпринимательства среди женщин-инвалидов" (при поддержке Совета МОТ, Женева), "Содействие возвращению женщин-инвалидов и женщин, осуществляющих уход за инвалидами, на рынок труда" (проект в рамках программы PHARE ACCESS), "Привлечение инвалидов с ограниченными физическими возможностями на рынок труда посредством открытого и дистанционного обучения" (проект в рамках программы SOCRATES ADIS), "Профессиональная подготовка инвалидов и их привлечение на рынок труда" (проект в рамках программы PHARE 2000), "Расширение возможностей трудоустройства учащихся-инвалидов" (проект в рамках программы "Леонардо да Винчи") и "Создание модели социального предприятия" (проект в рамках программы PHARE ACCESS).

308. В 2003 году в процессе осуществления совместной программы Национального совета бирж труда Швеции и Биржи труда Литвы по привлечению инвалидов на рынок труда совместно с шведскими экспертами был организован семинар для 14 консультантов местных отделений биржи труда, работающих с инвалидами. В марте 2003 года в связи с осуществлением отраслевой программы по развитию рынка труда в Балтийском регионе "Расширение возможностей трудоустройства для инвалидов в Польше и Литве" была организована Международная конференция на тему "Привлечение инвалидов на рынок труда Литвы и Польши"; среди ее участников были 12 консультантов местных отделений биржи труда, непосредственно ведущих работу с инвалидами.

309. О международном сотрудничестве в области гендерного равенства см. в докладе об осуществлении Литовской Республикой Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (часть II, пункт 34 статьи 3; часть II, пункт 1 b) статьи 11).

Статья 7 Пакта

1.

310. Как отмечалось в Первоначальном докладе, Литва ратифицировала Конвенцию об инспекции труда 1947 года (№ 81) (Закон № I-507 от 23 июня 1994 года). Последний доклад об осуществлении в Литве этой конвенции был представлен Международной организации труда (далее в тексте – "МОТ") в 2007 году.

311. Свой последний доклад об осуществлении Конвенции о равном вознаграждении 1951 года (№ 100) Литва представила МОТ в 2008 году (Конвенция была ратифицирована Законом № I-507 от 23 июня 1994 года).

312. Последний доклад об осуществлении Конвенции об установлении минимальной заработной платы 1970 года (№ 131) Литва представила МОТ в 2007 году (Конвенция была ратифицирована Законом № I-507 от 23 июня 1994 года).

313. Последний доклад Литвы об осуществлении Конвенции о еженедельном отдыхе в промышленности 1921 года (№ 14) был представлен МОТ в 2008 году.

2 а)

314. В соответствии с ТК заработная плата работника зависит от объема и качества работы, результатов деятельности предприятия, учреждения, организации, а также спроса и предложения работы на рынке труда. Мужчинам и женщинам за одну и ту же или равноценную работу выплачивается заработная плата в одинаковом размере (статья 186 ТК, пункт 3).

315. В 2004 году Научно-исследовательский институт трудовых отношений и социальных проблем разработал по заказу МСЗТ и по согласованию с Трехсторонним советом Литовской Республики методику оценки рабочих мест и должностей, которую Трехсторонний совет Литовской Республики рекомендовал к применению на предприятиях, в учреждениях и организациях. 13 июня 2005 года руководители Литовской федерации труда, Литовской конфедерации профсоюзов, литовского профсоюза "Солидарность", Литовской конфедерации промышленников и Литовской конфедерации коммерческих работодателей подписали соглашение о применении этой методологии на предприятиях и в организациях.

316. Трехсторонний совет организует семинары, в ходе которых при необходимости также даются консультации по применению данной методики. С методикой оценки рабочих мест и должностей можно ознакомиться на вебсайтах МСЗТ и Трехстороннего совета Литовской Республики. Работодателям и работникам, заинтересованным в проведении семинаров или консультаций по указанным вопросам, предоставляется методологическая помощь.

317. Установлены следующие основные принципы определения условий вознаграждения за труд: согласно статье 189 ТК, условия оплаты труда работников учреждений, предприятий и организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета, бюджетов самоуправлений и фондов социального страхования, а также других созданных государством фондов, и работников Банка Литвы определяются в порядке, установленном законодательством. Проект соответствующего закона представлен на рассмотрение правительства Литовской Республики, а до его вступления в силу порядок и условия оплаты труда работников учреждений и организаций, финансируемых за счет средств государственного бюджета и бюджетов самоуправлений, регулируются постановлениями правительства Литовской Республики и зависят от сложности выполняемой работы, уровня ответственности, условий труда, квалификации и производственных показателей работника, но не от его пола.

318. Оплата труда государственных служащих регулируется Законом Литовской Республики о государственной службе. Согласно Закону Литовской Республики о государственной службе, заработная плата государственных служащих складывается из базового оклада, надбавки за выслугу лет, дополнительных выплат, а также вознаграждения за работу, выполненную в выходные и праздничные дни, в нерабочее время и во время дежурства. Сумма надбавок и дополнительных выплат не может превышать 70% от суммы базового оклада. В эту сумму не включаются вознаграждение за работу в выходные и праздничные дни, в нерабочее время и во время дежурства, надбавка за выслугу лет на

государственной службе Литовской Республики и единовременное дополнительное пособие в размере базового оклада.

319. Согласно статье 24 Закона Литовской Республики о государственной службе размер базового оклада определяется рангом государственного служащего и является одинаковым для всех должностей одного и того же ранга; он устанавливается в соответствии с единой методикой оценки рабочих мест. При определении размеров базового оклада используется базовый коэффициент оплаты труда. Он является основой для начисления базового оклада государственных служащих. Размер базового коэффициента на следующий финансовый год устанавливается в общенациональном коллективном договоре с учетом среднемесячного уровня инфляции за предыдущий год (определяемого по национальному индексу потребительских цен), а также других факторов, влияющих на величину и динамику среднего уровня заработной платы в государственном секторе.

320. Размер оплаты труда государственных служащих, отработавших не все рабочие дни в течение месяца или занятых неполный рабочий день, рассчитывается следующим образом: сумма базового оклада делится на число рабочих дней или дней, которые должны быть отработаны в данном месяце в соответствии с рабочим графиком государственного служащего или соответствующего государственного или муниципального учреждения или организации; полученный таким образом размер почасовой или поденной заработной платы умножается на количество часов или дней, фактически отработанных государственным служащим.

321. В соответствии со статьей 25 вышеупомянутого закона государственным служащим выплачиваются следующие надбавки:

- за выслугу лет на государственной службе Литовской Республики;
- за разряд или категорию профессиональной квалификации;
- за служебный ранг или звание;
- за дипломатический ранг;
- единовременное дополнительное пособие в размере базового оклада.

322. Надбавка за выслугу лет выплачивается государственным служащим в размере 3% базового оклада за каждые три года работы на государственной службе Литовской Республики. Величина этой надбавки не может превышать 30% базового оклада.

323. Надбавка за третий квалификационный разряд составляет 15%, за второй квалификационный разряд – 30% и за первый квалификационный разряд – 50% базового оклада.

324. Надбавки за служебный ранг, звание или квалификационную категорию могут выплачиваться только государственным служащим, имеющим соответствующий статус согласно закону, в соответствии с установленной законом процедурой. Надбавки за квалификационный разряд не выплачиваются государственным служащим, положение которых регламентируется Законом Литовской Республики о дипломатической службе (Закон № VIII-1012 от 29 декабря 1998 года).

325. Общая сумма надбавок за квалификационный разряд или квалификационную категорию, за служебный ранг или звание и за дипломатический ранг не может превышать 55% базового оклада.

326. Государственные служащие имеют право на следующие дополнительные выплаты:

а) за работу сверх обычной рабочей нагрузки, выполненную в связи с увеличением объема работы в рамках функций, определенных в перечне должностных обязанностей, но в пределах обычного рабочего времени;

б) за выполнение дополнительных заданий, выходящих за рамки функций, предусмотренных перечнем должностных обязанностей. Дополнительные задания государственным служащим даются в письменной форме;

с) за работу во вредных, особо вредных и опасных условиях;

д) государственным служащим, имеющим соответствующий статус согласно закону, за работу, непосредственно связанную с уходом за служебными животными и их обучением выполнению служебных функций.

327. Дополнительные задания государственным служащим даются в письменной форме. Сумма дополнительных выплат, о которых говорится в первом и втором подпунктах данной статьи, не может превышать 60% базового оклада, а сумма дополнительных выплат, о которых говорится в последних двух подпунктах, – 20% базового оклада.

328. Дополнительная плата за работу сверх обычной рабочей нагрузки и за выполнение дополнительных заданий должна быть выплачена не позднее, чем через год после ее начисления; исключения составляют государственные служащие, обличенные политическим (личным) доверием.

329. В отношении других предприятий, учреждений и организаций условия и размеры оплаты труда, профессиональные и должностные тарифные и квалификационные требования, порядок тарификации работ и работников, конкретные почасовые тарифные ставки, месячные оклады, другие формы и условия оплаты труда устанавливаются в коллективных договорах и договорах найма (статья 188 ТК).

2 б)

330. В соответствии со статьей 187 ТК любому лицу, работающему по договору найма, независимо от формы собственности предприятия выплачивается вознаграждение в размере не менее минимальной почасовой ставки или ММЗП.

331. Правительство Литовской Республики по представлению Трехстороннего совета определяет размер минимальной почасовой ставки и ММЗП. По рекомендации Трехстороннего совета правительство Литовской Республики может устанавливать различные размеры минимальной почасовой ставки и ММЗП для разных отраслей экономики, регионов и категорий работников.

332. По состоянию на 1 июля 2006 года для лиц, работающих по договорам найма, государством были установлены ММЗП в размере 600 литов и минимальная почасовая ставка в размере 3,65 лита (при этом минимальная месячная заработная плата была увеличена более чем на 9%); с 1 июля 2007 года для лиц, работающих по договорам найма, ММЗП была увеличена до 700 литов, а минимальная почасовая ставка – до 4,19 лита (соответственно на 16,7% и на 14,5%); с 1 января 2008 года для лиц, работающих по договорам найма, ММЗП составляла 800 литов, а минимальная почасовая ставка – 4,85 лита (увеличение соответственно на 14,3% и на 15,8%).

333. В рамках коллективных договоров могут устанавливаться более высокие ставки минимальной заработной платы, чем те, которые определены правительством Литовской Республики. Размеры почасовой или ежемесячной оплаты труда работников не могут быть меньше минимальных ставок, установленных правительством Литовской Республики.

334. Основываясь на проведенном им статистическом обследовании валовых доходов наемных работников по состоянию на октябрь 2007 года, Статистическое управление при правительстве Литовской Республики пришло к выводу, что доля лиц, занятых полную рабочую неделю и получающих минимальный месячный оклад, в масштабах экономики страны, за исключением индивидуальных предприятий, составляла 7,0%, т.е. сократилась по сравнению с октябрём 2006 года на 1,5 процентных пункта, а по сравнению с октябрём 2003 года – на 3,2 процентных пункта.

335. Отмечено, что доля работников, занятых полную рабочую неделю и получающих ММЗП в ресторанно-гостиничном секторе (17,7%), сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве (11,5%), системе образования (10,1%), оптовой и розничной торговле (8,4%), значительно выше, чем в экономике в целом (7%) без учета индивидуальных предприятий. По состоянию на 2007 год доля лиц, занятых полную рабочую неделю и получающих ММЗП, была самой низкой в секторах государственного управления и обороны, а также в секторе обязательного социального страхования.

336. Численность работников, занятых полную рабочую неделю* и получающих ММЗП, в сравнении с общей численностью работников, занятых полную рабочую неделю, по секторам (октябрь 2003 года – 2007 год).

Таблица 7.1
В процентах

	2003	2004	2005	2006	2007
Экономика в целом	10,2	12,1	10,3	8,5	7,0
Государственный сектор	5,1	5,6	5,2	5,0	5,2
Частный сектор	14,4	16,7	13,9	10,7	8,0

* Без учета индивидуальных предприятий.

Таблица 7.2

Численность работников, занятых полную рабочую неделю* и получающих ММЗП, в сравнении с общей численностью работников, занятых полную рабочую неделю, по видам экономической деятельности (октябрь 2003 года – 2007 год), в процентах

Коды по номенклатуре ЕС	Виды экономической деятельности	Доля работников, получающих ММЗП				
		2003	2004	2005	2006	2007
A–O	Всего	10,2	12,1	10,3	8,5	7,0
A	Сельское и лесное хозяйство, охота	14,5	17,2	16,5	9,6	11,5
B	Рыболовство	(20,0)	15,5	18,0	9,5	10,8
C	Горнодобывающая промышленность	4,4	5,6	3,2	(3,4)	2,2
D	Обрабатывающая промышленность	(10,9)	14,1	12,0	9,1	6,8

Коды по номенк- латуре ЕС	Виды экономической деятельности	Доля работников, получающих ММЗП				
		2003	2004	2005	2006	2007
E	Электроэнергетика, газо- и водо- снабжение	0,9	1,0	1,1	1,0	1,1
F	Строительство	10,8	13,7	(10,4)	5,9	5,8
G	Оптовая и розничная торговля; ре- монт автомобилей и мотоциклов, ремонт предметов личного пользо- вания и бытового назначения	18,3	20,2	16,3	13,0	8,4
H	Ресторанно-гостиничный сектор	27,6	27,8	25,6	20,4	17,7
I	Транспорт, складское хозяйство и коммуникации	8,0	8,7	7,7	7,6	5,6
J	Финансовое посредничество	3,3	4,1	3,9	(3,4)	2,0
K	Торговля недвижимостью, аренда и другая коммерческая деятельность	13,3	15,3	13,3	(11,0)	8,1
L	Государственное управление и обо- рона; обязательное социальное страхование	(0,7)	(0,4)	(0,5)	(0,7)	0,8
M	Образование	10,9	11,3	9,1	9,6	10,1
N	Здравоохранение и социальная помощь	3,9	4,8	5,5	4,0	3,6
O	Другие коммунальные службы, со- циальные и индивидуальные услуги	10,8	15,1	13,3	12,8	11,8

* Без учета индивидуальных предприятий. () – недостаточно точная статистическая оценка.

337. Относительная доля лиц, занятых полную рабочую неделю и получающих ММЗП, меняется в зависимости от вида экономической деятельности. В 2007 году больше всего таких лиц было на предприятиях оптовой и розничной торговли, предприятиях по ремонту автомобилей, мотоциклов, предметов индивидуального пользования и бытового назначения (20%), а также в обрабатывающей промышленности (18,4%), а самая низкая – в горнодобывающей отрасли (0,1%) и рыболовстве (0,2%).

Диаграмма 7.3

Численность лиц, работающих полную рабочую неделю и получающих ММЗП, в процентах от общей численности лиц, занятых полную рабочую неделю в масштабах страны, по видам экономической деятельности (октябрь 2007 года)



i)

338. Минимальный размер оплаты труда (ММЗП или минимальная почасовая ставка) установлен законом и гарантирован всем лицам, работающим по договорам найма на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности. Как уже отмечалось, ММЗП имеет тенденцию к постепенному, неуклонному повышению. Минимальный размер оплаты труда определяется исходя из имеющихся финансовых возможностей на основе анализа социально-экономических факторов.

ii)

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 13 и 35
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам**

Ставка минимальной месячной заработной платы

339. Трехсторонний совет Литовской Республики, формируемый на паритетной основе из представителей трудящихся, работодателей и государственных органов, принимает решения о размерах увеличения минимальной заработной платы исходя из имеющихся финансовых возможностей и на основе анализа социально-экономических показателей.

iii)

340. Контроль за применением законов о труде и соблюдением положений о минимальных размерах оплаты труда осуществляет Государственная инспекция труда. За период с 1 января по 30 июня 2008 года Государственная инспекция труда в ходе проверок на предприятиях и в их структурных подразделениях выявила 1 684 нарушения, связанных с выплатой заработной платы, часть которых касалась соблюдения положений о минимальных размерах оплаты труда.

iv)

Таблица 7.4

**Соотношение ММЗП, минимального уровня жизни и среднего уровня
заработной платы в 1998, 2003 и 2007 годах (в литах)**

Год	ММЗП*	СЗП	Отношение ММЗП к СЗП (в процентах)
1998	418	929,8	45
2003	437*	1 072,6	41
2007	650*	1 802,4	36

* Среднегодовой размер минимальной месячной заработной платы.

v)

341. Контролем и проверкой выплаты работникам минимальной заработной платы занимаются Государственная инспекция труда и Государственная налоговая инспекция. Согласно статье 33 ТК, негосударственный контроль за соблюдением трудового законодательства, иных нормативно-правовых актов, коллективных договоров осуществляется профессиональными союзами, находящимися в их ведении инспекциями и другими органами, действующими на основании законов и иных нормативно-правовых актов.

2 c)

342. В соответствии со статьей 48 Конституции Литовской Республики каждый человек может свободно осуществлять выбор работы и предпринимательства и имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, на справедливую оплату труда и на социальную защиту в случае безработицы. Это является одной из основ законодательства о труде. Согласно части 3 статьи 186 ТК, заработная плата работника зависит от объема и качества работы, результатов деятельности предприятия, учреждения или организации, а также от спроса и предложения работы на рынке труда.

343. В статье 2 ТК провозглашается равенство субъектов трудового права независимо от их пола, сексуальной ориентации, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства и социального положения, вероисповедания, брачного состояния и семейного положения, возраста, убеждений или взглядов, принадлежности к политическим партиям и общественным организациям и обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

344. В ТК также изложены принципы правового регулирования трудовых отношений, одним из которых является равенство всех работников независимо от их пола, расы, национальности, гражданства, политических убеждений, религиозных верований или любых других факторов, не влияющих на их профессиональную квалификацию. Закон Литовской Республики о равных возможностях обязывает работодателей выплачивать одинаковую заработную плату за равноценный труд. Согласно статье 5 Закона о равных возможностях для женщин и мужчин работодатель обязан обеспечить равную плату за одинаковый или равноценный труд, включая все виды дополнительного вознаграждения, выплачиваемые работодателем за выполненную работу.

345. В части 6 статьи 41 КоАП предусмотрены санкции за нарушение равноправия женщин и мужчин, гарантированного Законом о равных возможностях для женщин и мужчин.

346. Государственная инспекция труда и ее территориальные подразделения осуществляют контроль и надзор за соблюдением законодательства о трудовых отношениях. Омбудсмен по вопросам равных возможностей следит за соблюдением Закона о равных возможностях для женщин и мужчин и расследует индивидуальные жалобы.

347. В рамках Национальной программы обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы поощряется равная оплата работодателями равноценного мужского и женского труда. В 2005 году Трехсторонним советом Литовской Республики совместно с МСЗТ и Научно-исследовательским институтом трудовых отношений и социальных проблем была разработана методика оценки рабочих мест и должностей, нацеленная на повышение прозрачности в вопросах оплаты труда и создание условий для более объективной оценки сложности работы на том или ином рабочем месте (должности), уровней соответствующих должностей на предприятиях и в организациях, а также для определения базовых ставок оплаты труда, не зависящих от пола работника, как в отдельных хозяйственных единицах, так и в отраслях экономики. Ежегодно эта методика изучается на семинарах, в которых участвуют до 25 представителей профсоюзов различных отраслей, а также финансовых и кадровых служб частных предприятий.

348. Принцип одинаковой оплаты равноценного женского и мужского труда не нарушается в государственных учреждениях. В соответствии с Законом Литовской Республики о государственной службе размер заработной платы государственных служащих определяется в зависимости от их категории и ранга, порядок присвоения которых одинаков для мужчин и для женщин. Различия в уровнях оплаты сохраняются из-за сегрегации рынка труда как по вертикали (женщины часто занимают менее высокие должности, чем мужчины), так и по горизонтали.

349. По данным Статистического управления, средняя почасовая ставка заработной платы женщин в государственном секторе экономики ниже, чем у мужчин. В 2006 году женщины получали на 16,2%, а в 2007 году – на 19,3% меньше, чем мужчины. В 2007 году в государственном секторе наблюдалось сокра-

шение разрыва в уровнях оплаты труда женщин и мужчин, тогда как в частном секторе этот разрыв увеличивался, и к 2007 году составлял уже 22,2% (т.е. вырос на 3,1 процентного пункта по сравнению с прошлым годом).

350. Средняя почасовая ставка ЗПБ для женщин меньше, чем для мужчин во всех областях экономической деятельности, кроме образования. В этом секторе женщины в 2007 году зарабатывали на 0,9% больше, чем мужчины. Это связано с тем, что по состоянию на 2007 год число сотрудников женского пола в учебных заведениях в три раза превышало число мужчин; при этом большинство работающих в вузах женщин имели высшее образование и т.д.

351. Самый большой разрыв в уровнях оплаты мужского и женского труда в 2007 году отмечался в секторе финансового посредничества (42,6%) и в обрабатывающей промышленности (29,1%).

Таблица 7.5

Различия в уровнях заработной платы мужчин и женщин в экономике страны* по секторам (2000–2007 годы*), в процентах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Экономика в целом	16,2	16,7	15,9	15,1	16,2	19,3
Государственный сектор	21,2	21,6	20,0	18,0	18,4	18,0
Частный сектор	14,6	15,8	18,0	17,7	19,1	22,2

* Без учета индивидуальных предприятий.

Таблица 7.6

Различия в уровнях заработной платы мужчин и женщин в экономике страны* по видам экономической деятельности (2000–2007 годы*), в процентах

<i>Код по номенклатуре ЕС Вид экономической деятельности</i>		2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего		16,2	16,7	15,9	15,1	16,2	19,3
A	Сельское хозяйство, лесное хозяйство и охота	7,6	11,9	10,5	13,2	13,6	14,7
B	Рыболовство	7,6	13,1	8,6	10,4	7,7	19,0
C	Горнодобывающая промышленность	4,5	5,0	1,5	4,1	9,5	12,7
D	Обрабатывающая промышленность	21,7	22,6	23,5	24,2	26,0	29,1
E	Электроэнергетика, газо- и водоснабжение	16,6	14,4	12,9	14,3	14,1	14,9
F	Строительство	5,9	1,4	4,4	2,5	11,5	16,9
G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, ремонт предметов индивидуального пользования и бытового назначения	17,5	21,8	19,8	20,9	20,3	25,2

<i>Код по номенклатуре ЕС</i>	<i>Вид экономической деятельности</i>	2002	2003	2004	2005	2006	2007
H	Ресторанно-гостиничный сектор	11,3	17,6	8,0	17,7	18,2	15,4
I	Транспорт, складское хозяйство и коммуникации	8,9	3,4	4,7	5,5	4,4	3,9
J	Финансовое посредничество	38,5	40,6	41,2	43,0	41,8	42,6
K	Торговля недвижимостью, аренда и другая коммерческая деятельность	14,3	15,1	17,9	15,2	9,6	6,7
L	Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	13,2	5,7	6,5	5,2	5,1	5,3
M	Образование	-4,4	1,1	-4,0	-3,3	0,4	-0,9
N	Здравоохранение и социальная помощь	17,6	18,1	18,3	18,4	21,1	22,6
O	Прочие коммунальные службы, социальные и индивидуальные услуги	19,1	18,3	17,9	16,0	13,3	22,1

* Без учета индивидуальных предприятий.

352. Различия в оплате мужского и женского труда измеряются разностью средних почасовых ставок ЗПБ для женщин и мужчин, выраженных в процентах.

353. Средняя почасовая ставка ЗПБ представляет собой сумму, выплачиваемую за один час работы, до вычета налогов.

i)

354. Принцип одинаковой оплаты равноценного женского и мужского труда не нарушается в государственных учреждениях. В соответствии с Законом Литовской Республики о государственной службе размер заработной платы государственных служащих определяется в зависимости от их категории и ранга, порядок присвоения которых одинаков для мужчин и для женщин. Различия в уровнях оплаты труда сохраняются из-за неравномерного распределения должностей по вертикали среди лиц одной и той же профессии, а также неравномерного горизонтального распределения профессий, различающихся по сложности и уровню оплаты (высоко- и низкодоходные профессии).

ii)

355. Рабочие места характеризуются и оцениваются в соответствии с Методикой оценки рабочих мест и должностей, утвержденной Постановлением № 685 правительства Литовской Республики от 20 мая 2002 года. Перечень должностных обязанностей государственного служащего составляется вышестоящим сотрудником или руководителем коллегиального государственного или муниципального органа (в случаях, когда государственный служащий назначается на должность таким органом или его уполномоченным представителем), а также руководителем структурного подразделения, в которые зачисляется данный служащий, в соответствии с вышеупомянутой методикой. Должностные обя-

занности определяются на основе анализа перечисленных в законодательстве функций и задач учреждения и/или его структурного подразделения. Исходя из этих целей и задач определяется назначение соответствующей должности. Наряду с этим в перечне должностных обязанностей указываются направления деятельности государственного служащего, предъявляемые к нему особые требования, функции государственного служащего и порядок его подчиненности. Уровни и категории должностей государственных служащих, кроме случаев, когда они установлены по закону, определяются в соответствии с критериями оценки и единым классификатором должностей, **приведенными в приложении 3 к Закону Литовской Республики о государственной службе.**

356. Правительство Литовской Республики предпринимает усилия по сокращению разрыва в уровнях оплаты мужского и женского труда путем повышения заработной платы в тех бюджетных секторах, где заняты преимущественно женщины. В течение 2007 года были произведены следующие повышения заработной платы работников бюджетных учреждений и организаций различного профиля: с 1 января 2007 года в среднем на 20% были повышены коэффициенты оплаты труда работников бюджетных учреждений здравоохранения, а с 1 июля 2007 года в среднем на 20% увеличились коэффициенты оплаты труда научных работников и преподавателей. 1 января 2007 года Сейм утвердил базовую ставку в размере 442 литов (повышение на 2,8%) для целей начисления заработной платы политических руководителей государства, судей, государственных должностных лиц и служащих государственного аппарата. 4 июля 2007 года Сеймом был принят Закон Литовской Республики о базовой ставке должностных окладов политических руководителей государства, судей, государственных должностных лиц и служащих государственного аппарата на 2008 год (№ X-1270), в соответствии с которым начиная с 1 января 2008 года базовая ставка, используемая для начисления должностных окладов политических руководителей государства, судей, государственных должностных лиц и служащих государственного аппарата, была установлена на уровне 490 литов (повышение на 10,9%).

357. В 2007 году правительством Литовской Республики были приняты решения, повлиявшие на темпы роста заработной платы в 2008 году. По рекомендации Трехстороннего совета правительство Литовской Республики с 1 января 2008 года установило ММЗП в размере 800 литов и минимальную почасовую ставку оплаты труда в размере 4,85 лита. По сравнению с прежними уровнями (700 литов и 4,19 лита) минимальная заработная плата увеличилась соответственно на 14,3% и 15,8%, а в 2008 году заработная плата сотрудников государственных и муниципальных бюджетных учреждений, работающих по договорам найма, была повышена после утверждения правительством Литовской Республики базовой ставки месячного оклада в размере 128 литов и базовой почасовой ставки в размере 0,76 лита. В результате этого начиная с 1 января 2008 года заработная плата всех сотрудников государственных и муниципальных бюджетных учреждений, работающих по договорам найма, увеличилась на 11,3%.

358. В 2008 году правительство Литовской Республики приняло решения о дальнейшем повышении уровней оплаты труда работников бюджетных учреждений ряда отраслей:

а) постановление № 401 правительства Литовской Республики от 17 апреля 2008 года "Об утверждении программы повышения заработной платы работников культуры и искусства в 2009–2011 годах";

b) постановление № 397 правительства Литовской Республики от 29 апреля 2008 года "О внесении поправок в постановление № 193 правительства Литовской Республики от 5 марта 2008 года об утверждении долгосрочной программы повышения заработной платы учителей";

c) постановление № 419 правительства Литовской Республики от 29 апреля 2008 года "Об утверждении долгосрочной программы повышения заработной платы и укрепления социальных гарантий для социальных работников в 2008–2011 годах";

d) постановление № 509 правительства Литовской Республики от 28 мая 2008 года "Об утверждении программы повышения заработной платы работников научно-исследовательских учреждений в 2009–2011 годах"; несмотря на то, что по закону **женщинам и мужчинам должно выплачиваться одинаковое вознаграждение** за равноценный труд, обеспечить соблюдение этого принципа в частном секторе нелегко.

2 d)

359. Начиная с 2002 года темпы роста средней ЗПБ в Литве ускорились. Средний размер ЗПБ (до вычета налогов) увеличился в 2007 году на 20,5% по сравнению с 2006 годом и в 1,8 раз по сравнению с 2002 годом.

360. Увеличение ЗПБ стало возможным благодаря быстрому экономическому росту и повышению ММЗП и уровней оплаты труда работников здравоохранения, образования и других сфер. В 2002–2007 годах ММЗП повышалась ежегодно и в целом за этот период увеличилась с 430 до 700 литов.

361. Соотношение ЗПБ в различных секторах (государственном и частном) было подвержено колебаниям. Начиная с 2002 года в частном секторе наблюдался более интенсивный рост ЗПБ, чем в предыдущие годы. В 2007 году ЗПБ в частном секторе достигла 1 755,9 лита, показав годовой прирост в 23,8% (в 2006 году – соответственно 1 418,7 лита и 18,8%). В государственном секторе ЗПБ в 2007 году составляла 1 891,8 лита, что на 15,9% больше, чем в 2006 году.

Таблица 7.7

Средние размеры и индексы ЗПБ, 2002–2007 годы

		ЗПБ (в литах)	ЗПБ в процентах к предыдущему периоду
2002 год	Вся экономика	1 013,9	103,2
	Государственный сектор	1 133,8	103,3
	Частный сектор	925,8	104,2
2003 год	Вся экономика	1 072,6	105,8
	Государственный сектор	1 200,7	105,9
	Частный сектор	984,8	106,4
2004 год	Вся экономика	1 149,3	107,2
	Государственный сектор	1 271,3	105,9
	Частный сектор	1 069,6	108,6
2005 год	Вся экономика	1 276,2	111,0
	Государственный сектор	1 413,6	111,2
	Частный сектор	1 194,0	111,6

		<i>ЗПБ (в литах)</i>	<i>ЗПБ в процентах к предыдущему периоду</i>
2006 год	Вся экономика	1 495,7	117,2
	Государственный сектор	1 633,0	115,5
	Частный сектор	1 418,7	118,8
2007 год	Вся экономика	1 802,4	120,5
	Государственный сектор	1 891,9	115,9
	Частный сектор	1 755,9	123,8

Таблица 7.8

**ММЗП, базовая ставка месячной оплаты труда и средний размер ЗПБ
по всем секторам экономики, 2002–2007 годы**

	<i>ММЗП (в литах)</i>	<i>Базовая ставка месячной оплаты труда* (в литах)</i>	<i>ЗПБ (в литах)</i>	<i>ММЗП, ЗПБ в процентах к месячной оплате труда, ЗПБ</i>	<i>Базовая ставка в процентах к ЗПБ</i>
2002 год	430	105	1 013,9	42,4	10,4
2003 год	436,7/430	105	1 072,6	40,7/40,1	9,8
2004 год	483,3/430	111,7	1 149,3	42,1/37,4	9,7
2005 год	525/430	115	1 276,2	41,1/33,7	9,0
2006 год	575/430	115	1 495,7	38,4/28,7	7,7
2007 год	650	115	1 802,4	36,1	6,4

* Среднемесячные значения.

362. Средний размер заработной платы брутто по всем секторам экономики (без учета индивидуальных предприятий) во втором квартале 2008 года составлял 2 236,8 лита в месяц, что на 22,5% больше, чем во втором квартале 2007 года; в государственном секторе он был равен 2 287,2 лита в месяц и превышал уровень второго квартала 2007 года на 23,8%, а в частном секторе составлял 2 208,0 лита в месяц, увеличившись по сравнению со вторым кварталом предыдущего года на 21,7%.

363. Рост средней ЗПБ во втором квартале 2008 года по сравнению с первым кварталом того же года составил: по стране в целом – 4,0%, в государственном секторе – 5,0%, в частном секторе – 3,4%.

364. Увеличению доходов населения во втором квартале 2008 года по сравнению с первым кварталом того же года способствовали такие факторы, как большее число рабочих дней, повышение заработной платы работников здравоохранения и увеличение коэффициентов, применяемых к базовому окладу педагогического персонала.

365. Средняя заработная плата (далее в тексте – "СЗП") по стране в целом (без учета индивидуальных предприятий) во втором квартале 2008 года составляла 1 713,1 лита, т.е. была на 25,2% больше, чем во втором квартале 2007 года; при этом в государственном секторе она равнялась 1 749,8 лита, а ее прирост за год – 26,5%, а в частном секторе – 1 692,0 литов, что на 24,4% превышало ее размер во втором квартале 2007 года.

366. Во втором квартале 2008 года СЗП увеличилась по сравнению с первым кварталом: по стране в целом – на 3,8%, в государственном секторе – на 4,7%, а в частном секторе – на 3,2%.

367. Согласно данным, полученным из реестра государственных служащих, СЗП сотрудников государственного аппарата в 2005–2008 годах составляла: в 2005 году – 2 408 литов, в 2006 году – 2 445 литов, в 2007 году – 2 606 литов и в 2008 году – 3 364 лита.

3.

368. Право работников на безопасные и здоровые условия труда гарантировано Конституцией Литовской Республики, Трудовым кодексом, Законом Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте (Закон № IX-1672 от 1 июля 2003 года), Законом Литовской Республики о Государственной инспекции труда (Закон № IX-1768 от 14 октября 2003 года), Законом Литовской Республики о техническом обслуживании потенциально опасного оборудования (Закон № I-1324 от 2 мая 1996 года), а также другими нормативно-правовыми актами по вопросам гигиены труда и безопасности на рабочем месте. Осуществление государственной политики в области безопасности и гигиены труда возложены на МСЗТ и МЗ, которыми определяются минимальные требования в этой области.

369. В 2003 году были приняты новая редакция Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, Закон Литовской Республики о Государственной инспекции труда и Закон Литовской Республики о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Закон № VIII-1509 от 23 декабря 1999 года; в новой редакции – Закон № IX-1819 от 11 ноября 2003 года).

370. 7 июня 2007 года был принят Закон № X-1169 о внесении изменений и дополнений в Закон Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, предусматривающий осуществление директивы Совета ЕС 89/391/ЕЕС от 12 июня 1989 года о мерах стимулирования улучшений в области безопасности и охраны здоровья работников на рабочем месте, последние поправки в которую были внесены регламентом (ЕС) № 1882/2003 Европейского парламента и Совета от 29 сентября 2003 года.

371. Поправками к этому закону установлено, что работодатель в целях обеспечения здоровых и безопасных условий труда должен, с учетом факторов профессионального риска и численности работников предприятия, назначить одного или более работников ответственными за гигиену труда и технику безопасности или создать на предприятии службу производственной безопасности и гигиены труда в качестве отдельного структурного подразделения, либо заключить договор на предоставление услуг в области гигиены труда и техники безопасности с физическим или юридическим лицом, имеющим соответствующую лицензию. Закон был дополнен статьей 12 (1), в которой изложены требования к юридическим и физическим лицам, желающим получить лицензию на оказание услуг в области гигиены труда и техники безопасности.

372. Обеспечение гигиены труда и безопасности на рабочем месте включает все виды профилактических мер, направленных на сохранение трудоспособности, охрану здоровья и жизни работников на месте работы, которые принимаются или планируются на всех этапах деятельности предприятия в целях защиты работников от профессиональных рисков или сведения этих рисков к минимуму. Долг работодателя – обеспечить безопасные и здоровые условия труда в связи со всеми аспектами деятельности предприятия. Во исполнение этого долга работодатель обязан организовать осуществление профилактических мер (технического, медицинского, юридического, организованного и иного характера), направленных на недопущение несчастных случаев на производстве и про-

филактику профессиональных заболеваний, предусмотрев на своем предприятии процедуры реализации таких мер и контроля за ними, назначив соответствующих лиц своими представителями по этим вопросам и делегировав им конкретные функции по осуществлению профилактических мер.

373. Статья 19 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте гласит, что работодателем принимаются меры по обеспечению безопасных и здоровых условий труда, а также самостоятельно организуется внутренний надзор за соблюдением техники безопасности и гигиены труда на предприятии. В этих целях работодатель:

- a) организует оценку профессиональных рисков;
- b) организует составление и заполнение формуляра оценки профессиональных рисков предприятия;
- c) образец такого формуляра утверждается министром социальной защиты и труда и министром здравоохранения;
- d) основываясь на результатах оценки профессиональных рисков, устанавливает процедуру надзора за соблюдением требований техники безопасности и гигиены труда на предприятии;
- e) утверждает правила техники безопасности и гигиены труда на предприятии и/или перечни должностных обязанностей (должностные инструкции) лиц, ответственных на предприятии за технику безопасности и гигиену труда;
- f) поручает руководителям подразделений предприятия принимать меры по укреплению гигиены труда и безопасности на рабочем месте и следить за соблюдением требований в этом отношении.

374. В процессе создания системы внутреннего надзора за соблюдением техники безопасности и гигиены труда на предприятии, а также планирования мер по укреплению гигиены труда и безопасности на рабочем месте работодатель руководствуется следующими общими принципами оценки рисков и обеспечения гигиены труда и безопасности работников:

- a) предотвращение профессиональных рисков для безопасности и здоровья людей, уменьшение факторов риска и их последствий;
- b) оценка потенциального воздействия неизбежных факторов профессионального риска на безопасность и здоровье людей;
- c) устранение первопричин выявленных рисков;
- d) оценка способности работника выполнять порученные ему профессиональные функции (путем определения того, соответствует ли организация рабочего процесса, планировка рабочих мест, выбор оборудования для работы, рабочие методы и заданный темп работы или норма выработки возможностям работника);
- e) внедрение технических достижений при проектировании рабочих мест в целях создания безопасных и здоровых условий труда и правильного подбора оборудования;
- f) замена опасных рабочих процедур безопасными или менее опасными;
- g) приоритет коллективных мер охраны здоровья и безопасности над индивидуальными мерами защиты;

- h) обеспечение работников индивидуальными средствами защиты;
- i) проведение занятий и инструктаж в целях ознакомления работников с обязательными требованиями в области гигиены труда и техники безопасности;
- j) принятие других мер, необходимых для обеспечения гигиены труда и безопасности работников.

375. Исходя из существующего положения дел с техникой безопасности и охраной здоровья работников предприятия, работодатель принимает решение о необходимых коллективных мерах защиты, организует практическое внедрение таких мер, а также, если эти меры недостаточно надежно защищают от профессиональных рисков, обеспечивает работников индивидуальными средствами защиты, организует проверку пользования такими средствами, обеспечивает работников безопасными орудиями труда, внедряет безопасные методы работы и технологические процессы, устанавливает на рабочих местах, потенциально подверженных профессиональному риску, предупреждающие знаки, обеспечивает предприятие коммунальными услугами и средствами санитарии и создает работникам условия для личной гигиены. Индивидуальные средства защиты должны соответствовать условиям работы, быть удобными и не создавать дополнительного риска для здоровья работников. Лица, выполняющие работу, связанную с потенциальным загрязнением, должны быть обеспечены средствами индивидуальной гигиены (мылом, полотенцами и т.д.).

376. Статья 18 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте гласит, что предприятия, занимающиеся деятельностью, связанной с использованием опасных химических веществ и их препаратов, а также биологических агентов (т.е. применением, производством, упаковкой, маркировкой, хранением, транспортировкой таких веществ, их поставкой другим пользователям и утилизацией отходов таких веществ), планируют и осуществляют меры по защите работников от воздействия этих веществ. В целях защиты работников от воздействия опасных химических веществ работодатель обязан:

- a) принять меры к замене опасных химических веществ менее опасными или безопасными;
- b) принять все необходимые меры для защиты работников от воздействия опасных химических веществ и препаратов, а также биологически активных веществ;
- c) организовать работу таким образом, чтобы свести к минимуму число работников, подвергающихся воздействию опасных химических веществ и препаратов, а также биологически активных веществ;
- d) применять рабочее оборудование, технологические процессы и методы организации работы, исключаящие вредное воздействие опасных химических веществ и препаратов, а также биологически активных веществ на здоровье работников;
- e) составить планы профилактических мер и планы аварийно-спасательных работ на случай чрезвычайных ситуаций, при которых работники, другие лица и окружающая среда могут подвергнуться опасному воздействию химических веществ и препаратов, а также биологически активных веществ.

377. Обязанности работодателя в части защиты работников от факторов риска, которые возникают или могут возникнуть в связи с воздействием химических веществ на рабочем месте или в связи с деятельностью, связанной с химиче-

скими веществами, изложены в Правилах защиты работников от воздействия химических веществ на рабочем месте и в Правилах защиты работников от воздействия канцерогенных и мутагенных веществ на рабочем месте. Каждый работник должен быть проинструктирован относительно воздействия на здоровье тех опасных химических веществ, которые производятся, применяются, перевозятся предприятием или складываются на предприятии. Работники, участвующие в производстве опасных химических веществ, работах с ними и их транспортировке или ответственные за их хранение, должны пройти инструктаж по технике безопасности и обучение методам работы с этими химическими веществами; они также должны быть хорошо знакомы с правилами пользования средствами защиты от воздействия таких веществ и средствами оказания первой помощи. Подразделения предприятия и/или рабочие места, подверженные воздействию опасных химических веществ, должны быть оборудованы коллективными средствами защиты. Подразделения предприятия и/или рабочие места, подверженные воздействию огнеопасных, взрывоопасных или пожароопасных химических веществ, должны быть оснащены специальными системами для обнаружения уровней содержания таких опасных веществ в окружающей работников среде и для оповещения людей о непосредственной угрозе их безопасности и здоровью, а также средствами оказания первой медицинской помощи в случае острого воздействия таких веществ на организм. Перечень соответствующих мер подлежит утверждению Министерством здравоохранения.

378. Лица, работающие с опасными химическими веществами, обеспечиваются соответствующими индивидуальными средствами защиты, указанными в карте химической безопасности соответствующего вещества. Рабочие места, где производятся, используются и хранятся опасные химические вещества, подлежат маркировке специальными и/или обязательными предупреждающими знаками. Требования техники безопасности и гигиены труда, касающиеся производства, применения, транспортировки и хранения опасных химических веществ на производстве, определяются в соответствующих законодательных актах по вопросам безопасности и гигиены труда. Порядок использования опасных химических веществ должен соответствовать требованиям техники безопасности и гигиены труда, указанным в карте химической безопасности, выдаваемой изготовителем при поставке соответствующего вещества и сопровождающей это вещество.

379. Согласно статье 29 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, работники, подвергающиеся риску заражения инфекционными заболеваниями, должны пройти вакцинацию за счет работодателя. Перечень категорий работников, подлежащих вакцинации за счет работодателя, утверждается Министерством здравоохранения.

380. Работники, трудовая деятельность которых организуется и осуществляется в соответствии с особыми требованиями техники труда и безопасности на рабочем месте, могут иметь право на дополнительные выходные дни, предоставляемые в соответствии с установленной законом процедурой.

381. Согласно статье 22 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, работодатель обязан составить план аварийной эвакуации работников предприятия и его подразделений. Работники должны быть ознакомлены с этим планом при поступлении на работу. План аварийной эвакуации персонала вывешивается в местах, доступных для всеобщего обозрения, на предприятии и в его подразделениях. С планами аварийной эвакуации и планами предупреждения и ликвидации аварийных ситуаций на предприятии должны быть ознакомлены сотрудники предприятия, ответственные за гигиену

труда и технику безопасности, а также представители трудового коллектива. Из числа работников каждого предприятия работодателем назначаются (с их согласия) ответственные, для которых по месту их работы регулярно организуется обучение методам защиты их собственного здоровья и здоровья остального персонала в случае непосредственной опасности; они также обеспечиваются средствами оказания первой медицинской помощи и другим необходимым снаряжением с учетом особенностей работы и численности работников предприятия.

382. В случае возникновения непосредственной угрозы на предприятии или в одном из его подразделений работодатель:

а) как можно более оперативно информирует работников, которые могут подвергаться риску, а также другой персонал предприятия о возникшей угрозе, с указанием того, какие меры должны быть приняты для защиты жизни и здоровья работников и какие действия надлежит предпринять самим работникам;

б) принимает все необходимые меры для приостановления работы, дает указания, позволяющие работникам самостоятельно приостановить работу, если они этому обучены, и отдает работникам распоряжение покинуть рабочие места и направиться в безопасную зону;

в) в кратчайший возможный срок информирует соответствующие внешние и внутренние службы предприятия (т.е. службы гражданской обороны, пожарной охраны, неотложной медицинской помощи и полицию) о возникшей угрозе и о наличии пострадавших среди работников;

г) до получения помощи извне привлекает к действиям по устранению угрозы персонал, прошедший соответствующую подготовку, о которой говорится в пункте 3 настоящей статьи, а также сотрудников службы производственной безопасности и гигиены труда предприятия и представителей трудового коллектива, ответственных за охрану здоровья и технику безопасности;

е) организует оказание первой медицинской помощи работникам, пострадавшим в ходе аварийной ситуации, а также эвакуацию работников.

383. Предприятия, где производятся и/или используются опасные химические вещества, оснащаются специальными системами мониторинга состояния окружающей среды и оборудованием для контроля за технологическими процессами и предупреждения аварий; разрабатываются планы предупреждения аварий и меры по их ликвидации. Контроль за установкой систем мониторинга окружающей среды на предприятиях, а также за осуществлением планов предупреждения и ликвидации аварий обеспечивается службой пожарной охраны и спасения при МВД и Государственной инспекцией труда.

3 а)

384. Действие Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте распространяется на все предприятия, расположенные на территории Литовской Республики. Должностные лица и личный состав ведомств национальной обороны, внутренних дел, таможни, государственной безопасности и других учреждений, служебные отношения которых регулируются соответствующими законодательными актами, обязаны соблюдать положения Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, а также других нормативных актов по вопросам техники безопасности и гигиены труда, за исключением лишь случаев участия этого персонала в выполнении особых задач. Требования техники безопасности и гигиены при выполнении

этими лицами особых задач устанавливаются нормативными актами, регулирующими несение службы должностными лицами и личным составом вышеупомянутых учреждений. На этих должностных лиц и личный состав, не занятые выполнением особых задач, распространяются положения Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, а также положения других нормативных актов.

385. Вопросы техники безопасности и гигиены труда при работе с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего излучения регулируются Законом о радиационной защите (Закон № VIII–1019 от 12 января 1999 года), Законом Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, а также другими нормативными актами, касающимися производственной безопасности и гигиены труда.

386. В соответствии с положениями статьи 228 ТК и статьи 33 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, каждый работник обязан соблюдать требования нормативных актов, касающихся техники безопасности и гигиены труда. Эти нормативные акты определяют обязанности как работодателей, так и работников, независимо от их личного статуса.

387. Положения ТК и Закона о гигиене труда и безопасности на рабочем месте не содержат упоминаний о самозанятых лицах и не выделяют их в особую категорию: термин "самозанятые лица" в этих нормативных актах не используется. Однако термин "самозанятые лица" используется в Общих правилах оборудования рабочих мест в строительной отрасли, утвержденных Приказом № A1-22/D1-34 министра социальной защиты и труда и министра охраны окружающей среды от 15 января 2008 года. Эти правила разработаны во исполнение директивы Совета 92/57/ЕЕС от 24 июня 1992 года о применении минимальных требований техники безопасности и гигиены труда на временных и передвижных строительных площадках (восьмая по счету директива, раскрывающая смысл пункта 1 статьи 16 директивы 89/391/ЕЕС) (OJ 2004 Special Edition, Chapter 5, Volume 2, p. 71). Самозанятое лицо в процессе своей деятельности несет ответственность и как работодатель, и как работник. Такие лица обязаны соблюдать положения ТК, Закона о гигиене труда и безопасности на рабочем месте и другие положения правил производственной безопасности и гигиены труда.

388. Пункт 2 статьи 5 Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте гласит, что министром здравоохранения утверждаются правила охраны здоровья (нормы гигиены труда), т.е. определяются требования техники безопасности и гигиены труда применительно к особым видам деятельности или к работникам, подвергающимся воздействию особых факторов. Эти санитарные нормы являются обязательными как для юридических, так и для физических лиц, независимо от их статуса.

389. Кроме того, разработаны правила техники безопасности и гигиены труда при выполнении отдельных видов работ и использовании рабочего оборудования, являющиеся применимыми как к физическим, так и к юридическим лицам независимо от их статуса.

3 b)

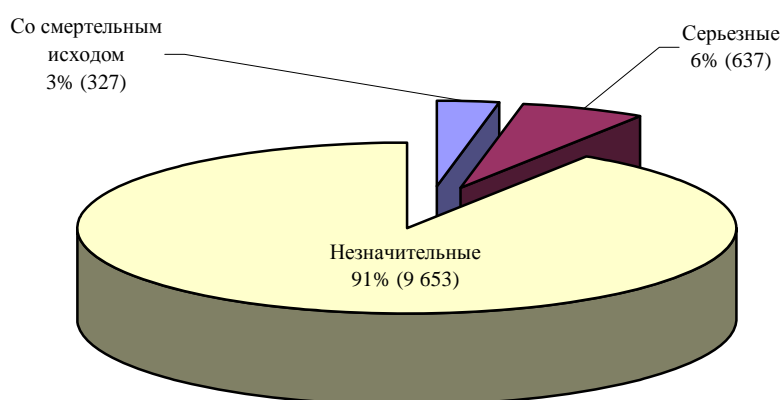
Ответы на вопросы и рекомендации, изложенные в пунктах 14 и 36 общих замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Количество несчастных случаев на производстве

390. Согласно пересмотренным данным по состоянию на 25 августа 2008 года, общее количество несчастных случаев на производстве в 2005 году составило 3 358, в 2006 году – 3 581, а в 2007 году – 3 647. Распределение несчастных случаев, имевших место в 2005–2007 годах, по категориям (форма N-1) показано на диаграмме ниже.

Диаграмма 7.9

Категории несчастных случаев на производстве, зарегистрированных в стране в 2005–2007 годах



391. Общее количество несчастных случаев на производстве, зарегистрированное в 2007 году, превысило показатель 2005 года на 9,4%, что было связано с применением новых правил расследования и учета таких случаев, включая более строгий порядок в отношении незначительных происшествий на рабочих местах. При этом, судя по данным о количестве несчастных случаев на 100 000 работников, фактическое положение почти не изменилось (274,4 случая в 2005 году и 273,5 случая в 2007 году). В 2006 году этот совокупный показатель составлял 279,3.

Диаграмма 7.10

Общая статистика несчастных случаев на производстве (количество несчастных случаев на 100 000 работников) по видам экономической деятельности, 2005–2007 годы

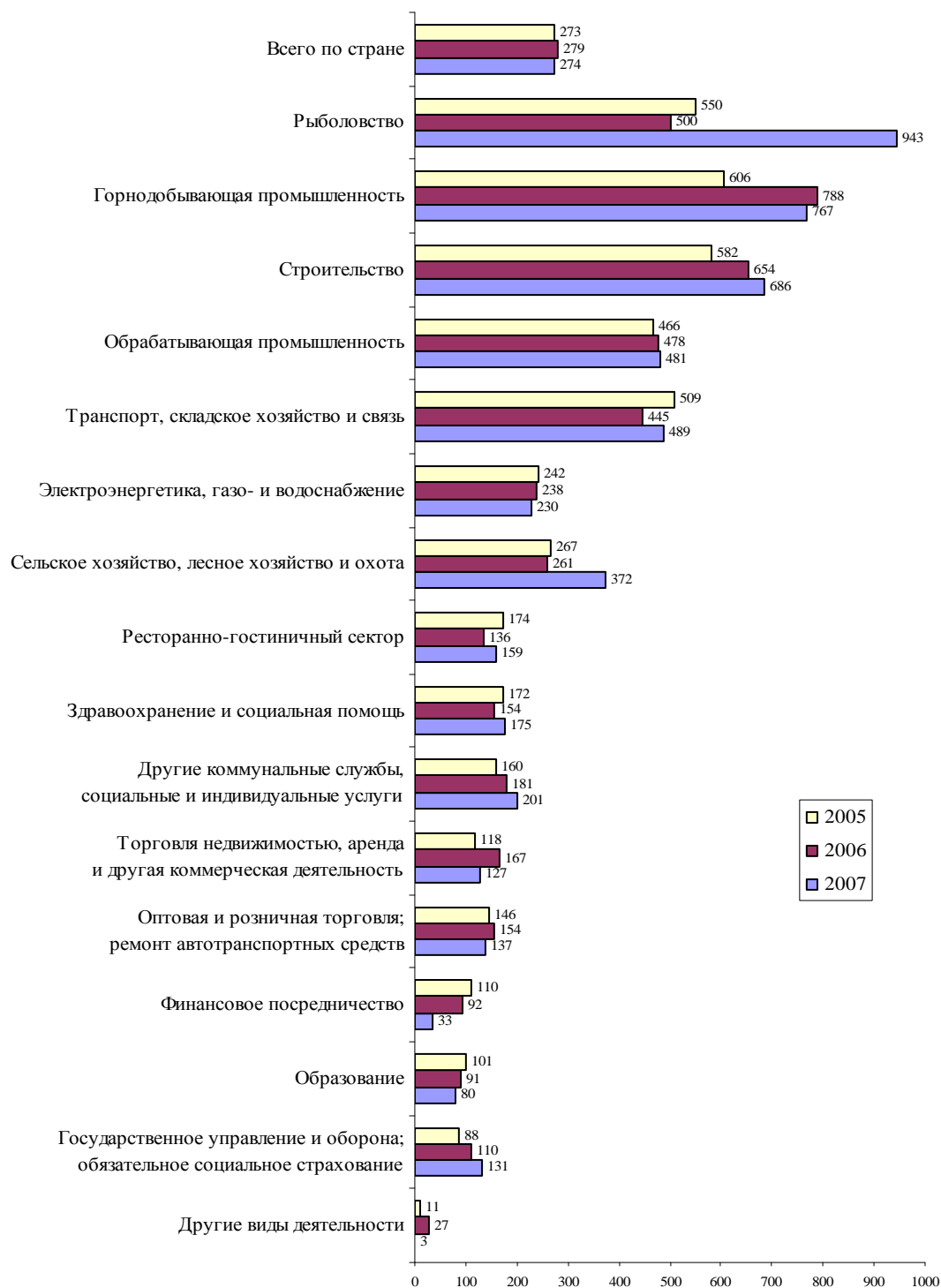
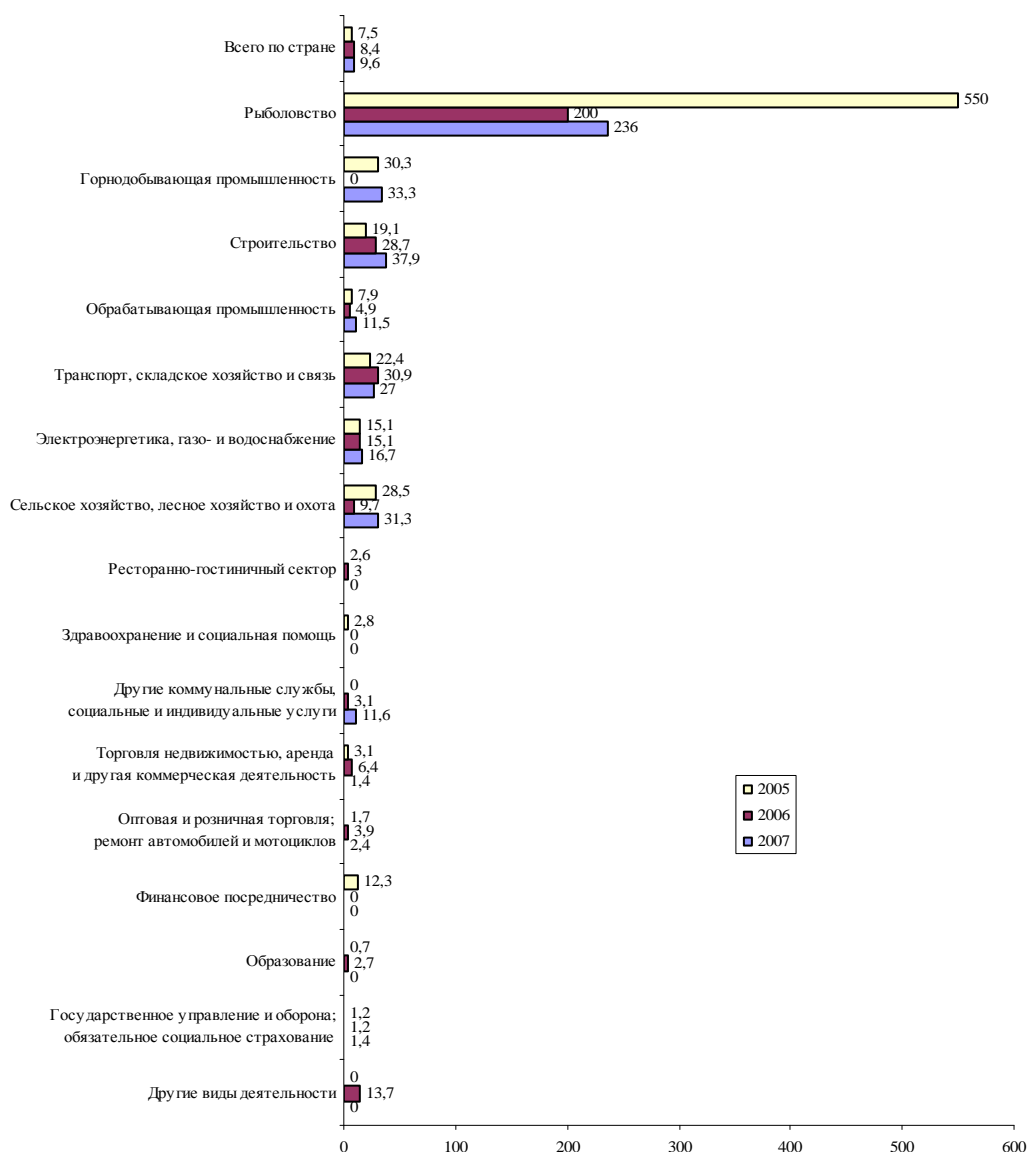


Диаграмма 7.11

Статистика несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (количество несчастных случаев на 100 000 работников) по видам экономической деятельности, 2005–2007 годы



392. Разбивка данных о несчастных случаях на производстве по годам и факторам травматизма представлена в приложениях 23 и 24.

4.

393. Закон Литовской Республики о равных возможностях налагает на работодателя обязательства по созданию равных возможностей для лиц, занятых на производстве и на государственной службе: в целях обеспечения равных возможностей работодатель предоставляет работникам независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, верований, убеждений или взглядов, возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, этнической принадлежности и вероисповедания равные возможности на производстве и на государственной службе, возможности для по-

вышения квалификации, получения профессиональной подготовки, профессионально-технической переподготовки и накопления практического опыта работы, а также одинаковые льготы.

394. В статье 5 Закона Литовской Республики о равных возможностях для женщин и мужчин закреплены обязательства работодателя по реализации равных возможностей для женщин и мужчин на рабочем месте, одним из которых является применение одинаковых требований при найме сотрудников и одинаковых критериев отбора при их продвижении по службе.

395. Кадровый принцип является одним из главных принципов формирования государственной службы Литовской Республики.

396. Должности на государственной службе Литовской Республики делятся на следующие категории: кадровые государственные служащие, государственные служащие, обличенные политическим (личным) доверием, руководители учреждений и лица, несущие государственную службу в соответствии с законом. Право на служебную карьеру в государственном аппарате в соответствии с имеющейся квалификацией гарантировано только кадровым государственным служащим. Кадровым государственным служащим является государственный служащий, зачисленный на службу без ограничения ее срока и имеющий возможность осуществлять свое право на продвижение по службе в государственном аппарате в соответствии с процедурой, установленной Законом Литовской Республики о государственной службе. Право на продвижение по службе гарантируется всем кадровым государственным служащим независимо от их расы, пола, цвета кожи, вероисповедания или национального происхождения.

397. Кадровый принцип государственной службы применяется на практике при оценке показателей работы государственного служащего, его переводе на другую должность в том же или в другом государственном или муниципальном учреждении или организации, международной организации или загранучреждении. Служебная карьера государственных служащих и принципы их продвижения по службе регламентируются главой V Закона Литовской Республики о государственной службе и соответствующими постановлениями правительства Литовской Республики.

398. В соответствии с законодательными актами кадровый государственный служащий может быть повышен в должности по результатам соответствующего конкурса или оценки показателей его работы. Государственный служащий также может быть временно переведен на другую должность в составе государственной службы (включая более высокие должности).

399. Кадровый государственный служащий может быть переведен на более высокую должность в составе государственной службы решением назначающего органа без проведения конкурса лишь при том условии, что этот государственный служащий прошел аттестацию в аттестационной комиссии государственной службы и удовлетворяет особым требованиям. Это возможно в ходе ежегодной или внеочередной оценки показателей работы государственного служащего.

а)

400. Как уже отмечалось, после 5 июля 2008 года, когда вступила в силу новая редакция Закона Литовской Республики о равных возможностях, равные возможности по месту работы гарантированы представителям различных социальных групп, так как работодатель обязан обеспечивать равные возможности всем работникам независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхожде-

ния, социального положения, верований, убеждений или взглядов, возраста, сексуальной ориентации, степени трудоспособности, этнической принадлежности и вероисповедания.

401. Статья 5 Закона Литовской Республики о равных возможностях для женщин и мужчин налагает на работодателя обязательства по обеспечению мужчинам и женщинам равных возможностей на рабочем месте, причем одним из этих обязательств является создание одинаковых условий труда, возможностей для повышения квалификации, получения профессиональной подготовки и профессионально-технической переподготовки, приобретения практического опыта работы, а также предоставление одинаковых льгот.

402. В статье 3 Закона Литовской Республики о государственной службе определены основные принципы государственной службы. Одним из них является принцип равенства.

403. Как показали осуществляемые в настоящее время проекты по привлечению национальных меньшинств на рынок труда в рамках программы EQUAL, на сегодняшний день большинство мер по поддержке занятости и профессиональной интеграции направлены на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами, а также вовлечение инвалидов в трудовую деятельность. В 2006 году был принят Закон Литовской Республики о поддержке занятости, заменивший собой действовавший до этого Закон о поддержке безработных. Согласно новому закону, на смену поддержке безработных в форме установления квот на трудоустройство некоторых групп лиц приходит поддержка занятости в форме финансовой помощи работодателям, дающим работу лицам, которые пользуются дополнительной поддержкой на рынке труда, а также в форме более широкого применения активных мер по развитию рынка труда. Новый закон включает расширенный перечень лиц, имеющих право на дополнительную поддержку на рынке труда. Кроме того, расширены определения групп, которым поддержка уже оказывается, например хронических безработных, к которым сейчас относятся также лица, не нашедшие работы в течение двух и более лет со дня регистрации на местном отделении биржи труда. Это отвечает интересам тех, кто не смог трудоустроиться, но на местной бирже труда зарегистрирован не был. Расширено также определение ищущих работу лиц, которым поддержка предоставляется по возрасту. Вместе с тем Закон Литовской Республики о поддержке занятости до сих пор охватывает не все социально отчужденные группы населения. В сферу действия этого закона необходимо включить еще одну группу, имеющую право на дополнительную поддержку, а именно национальные меньшинства, указав дополнительные меры поддержки, которые должны приниматься для содействия их привлечению на рынок труда.

404. В процессе работы над проектом нового закона Литовской Республики о национальных меньшинствах следует определить обязанности компетентных государственных и муниципальных органов в части осуществления мер по привлечению национальных меньшинств на рынок труда в соответствии со статьей 3 Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий. В целях осуществления Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств ТК необходимо дополнить нормой, обязывающей правительство Литовской Республики принимать меры для улучшения положения национальных меньшинств в сфере занятости и стимулирования их более глубокой социальной интеграции.

b)

405. В рамках усилий по достижению цели "Предоставление женщинам более широких возможностей занимать руководящие должности и должности, связанные с принятием решений", поставленной в Национальной программе обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2005–2009 годы, проводятся семинары и конференции, осуществляются проекты, направленные на то, чтобы женщины и мужчины были в равной мере представлены в политических кругах и в сфере руководства, а также поощряется социальная и политическая активизация женщин (см. раздел, посвященный статье 7, в третьем и четвертом докладах об осуществлении в Литовской Республике Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

406. Согласно статье 100 ТК, трудовым законодательством, иными нормативно-правовыми актами и коллективными договорами может быть установлено, что назначение на определенную должность осуществляется путем проведения конкурса, выборов или после сдачи квалификационных экзаменов.

407. По конкурсу могут производиться назначения на должности управляющих и специалистов, а также на должности, предназначенные для лиц, обладающих определенными навыками, или лиц, к которым предъявляются особые интеллектуальные, физические, медицинские или иные требования.

408. Перечень должностей, заполняемых на конкурсной основе, и процедура проведения конкурсного отбора на государственных и муниципальных предприятиях, в государственных и муниципальных учреждениях, финансируемых из государственного бюджета или бюджетных фондов социального страхования, а также из других учрежденных государством фондов, определяется правительством, за исключением учреждений, в которых статус должностей, заполняемых на конкурсной основе, и процедура проведения конкурсного отбора регулируются специальным законодательством. Перечень должностей, заполняемых на конкурсной основе, и правила проведения конкурса для других предприятий и организаций утверждаются работодателем или его уполномоченным представителем с учетом мнения представителей трудового коллектива.

409. На должность, включенную в перечень конкурсных должностей, в предусмотренных положениями о конкурсах случаях лицо может быть принято до конкурса по срочному трудовому договору на период продолжительностью не более одного года (статья 101 ТК).

5.

410. К числу законов и подзаконных актов, регулирующих предоставление отпуска, относятся:

- a) Конституция Литовской Республики;
- b) Трудовой кодекс;
- c) постановление № 941 правительства Литовской Республики от 18 июля 2003 года "Об утверждении перечня категорий работников, имеющих право на дополнительный ежегодный отпуск, и продолжительности такого отпуска";
- d) постановление № 497 правительства Литовской Республики от 22 апреля 2003 года "Об утверждении продолжительности ежегодного дополнительного отпуска, условиях и порядке его предоставления";

е) постановление № 587 правительства Литовской Республики от 14 мая 2003 года "Об утверждении перечня специальностей, для которых допускается установление рабочего дня продолжительностью до 24 часов, особенностях распределения рабочего времени и времени отдыха в различных областях экономической деятельности, видах и условиях работ, при которых может применяться суммарный учет рабочего времени, и порядке введения суммарного учета рабочего времени на предприятиях, в учреждениях и организациях";

ф) постановление № 160 правительства Литовской Республики от 3 февраля 2003 года "Об утверждении порядка установления дополнительных и специальных перерывов, засчитываемых в рабочее время".

411. В соответствии со статьями 156 и 157 ТК под временем отдыха понимается регламентированное законом, коллективным или трудовым договором свободное от работы время. Видами времени отдыха являются:

- перерыв для отдыха и питания;
- дополнительные и специальные перерывы для отдыха в течение рабочего дня (смены);
- непрерывный отдых в течение 24 часов между рабочими днями (сменами);
- непрерывный отдых в течение недели;
- время ежегодного отдыха (праздничные дни, ежегодные отпуска).

Перерывы и ежедневный отдых

412. Работники имеют право на перерыв для отдыха и питания. Согласно статье 158 ТК, работникам предоставляется перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее получаса. Этот перерыв, как правило, предоставляется по истечении половины рабочего дня (смены), но не позднее, чем по истечении четырех рабочих часов. Перерыв для отдыха и питания работник использует по собственному усмотрению. Он может на это время оставить место работы. Данный перерыв не засчитывается в рабочее время. При шестидневной рабочей неделе накануне выходных и праздничных дней работа может выполняться без перерыва для отдыха и питания только в том случае, если продолжительность рабочего дня не превышает шести часов. Работодатель обязан позаботиться о создании работникам надлежащих условий для отдыха и питания во время перерыва. На тех работах, где в связи с условиями производства перерыв для отдыха и питания невозможен, работнику должна быть предоставлена возможность питания во время работы. Начало, окончание и другие условия перерыва для отдыха и питания определяются правилами внутреннего трудового распорядка, рабочим графиком, коллективным и трудовым договором.

413. Наряду с перерывами для отдыха и питания статья 159 ТК также предусматривает дополнительные и специальные перерывы с учетом условий труда. Работникам в возрасте до 18 лет, продолжительность рабочего времени которых превышает четыре часа, должен быть предоставлен дополнительный перерыв для отдыха в рабочее время продолжительностью не менее 30 минут. Он засчитывается в рабочее время. Если работа выполняется на открытом воздухе или вне обогреваемых помещений при температуре ниже -10 °С, а также при выполнении тяжелой физической или требующей большого умственного напряжения работы либо работы при наличии других неблагоприятных для здоровья

факторов, то работникам должны предоставляться специальные перерывы. Дополнительные и специальные перерывы засчитываются в рабочее время; порядок их установления утверждает правительство Литовской Республики (постановление № 160 правительства Литовской Республики от 3 февраля 2003 года "Об утверждении порядка предоставления дополнительных и специальных перерывов, засчитываемых в рабочее время"). Количество и продолжительность специальных перерывов, а также места отдыха определяются с учетом конкретных условий труда в коллективных договорах, а также в правилах внутреннего трудового распорядка.

414. Статья 160 ТК гласит, что продолжительность ежедневного непрерывного отдыха между рабочими днями (сменами) не может быть менее 11 часов подряд. Время ежедневного непрерывного отдыха работников в возрасте до 16 лет должно быть не менее 14 часов, а лиц в возрасте от 16 до 18 лет – не менее 12 часов и охватывать время с 22 до 06 часов.

Еженедельный отдых

415. Еженедельный отдых регулируется статьей 161 ТК. Общим выходным днем является воскресенье, а при пятидневной рабочей неделе – суббота и воскресенье, за исключением случаев, установленных в частях 2, 3 и 4 данной статьи и в других нормативно-правовых актах.

416. В отношении предприятий и организаций, на которых прекращение работы в общий выходной день невозможно в связи с необходимостью обслуживания населения (общественный транспорт, учреждения здравоохранения, предприятия коммунального хозяйства, театры, музеи и др.), выходные дни устанавливает исполнительный орган самоуправления.

417. На предприятиях и в организациях, в которых прекращение работы невозможно в связи с техническими условиями производства или в связи с необходимостью непрерывного обслуживания населения, а также на других предприятиях непрерывного производства выходные дни предоставляются в другие дни недели поочередно каждой группе работников в соответствии с графиком работы (сменности), который составляется и утверждается в порядке, установленном в статье 147 ТК. При суммарном учете рабочего времени работникам предоставляются выходные дни в соответствии с графиком работы (сменности).

418. Непрерывный еженедельный отдых должен продолжаться не менее 35 часов. В случаях, установленных в частях 2, 3 и 4 статьи 161, оба выходных дня должны предоставляться подряд. Привлечение к работе в выходные дни запрещается, за исключением таких работ, приостановление которых невозможно в связи с техническими условиями производства (непрерывно действующие предприятия, организации), работ, необходимых для обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ.

419. Беременные женщины, недавно родившие женщины и кормящие грудью женщины, работники, воспитывающие ребенка в возрасте до трех лет, а также работники без супруга, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, и лица в возрасте до 18 лет могут привлекаться к работе в выходные дни только с их согласия.

420. Лицам в возрасте до 18 лет должно быть предоставлено не менее двух выходных дней в неделю. В целях согласования времени отдыха работников с праздничными днями выходные дни на предприятиях, в учреждениях и организациях, финансируемых из государственного бюджета и бюджета самоуправления, могут быть перенесены Постановлением правительства Литовской Рес-

публики, которое в случае его принятия носит рекомендательный характер для других предприятий, учреждений и организаций. Продолжительность рабочего времени не может быть увеличена в связи с переносом выходных дней.

Ежегодный отпуск

421. Согласно статье 165 ТК ежегодный отпуск – это исчисляемый календарными днями период, предоставляемый работнику для отдыха и восстановления работоспособности, с сохранением места работы (должности) и выплатой средней заработной платы. Праздничные дни в продолжительность отпуска не засчитываются. Ежегодный отпуск бывает минимальным, удлиненным и дополнительным.

422. Ежегодный минимальный отпуск регламентируется статьей 166 ТК. Ежегодный минимальный отпуск продолжительностью 35 календарных дней предоставляется: работникам в возрасте до 18 лет; работникам без супруга, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет; работникам, имеющим инвалидность; другим категориям лиц, предусмотренным законодательством. Ежегодный отпуск работников, работающих на условиях неполного рабочего времени, не сокращается.

423. Удлиненный ежегодный отпуск регламентируется статьей 167 ТК. Удлиненный ежегодный отпуск продолжительностью до 58 календарных дней предоставляется некоторым категориям работников, работа которых связана с повышенным нервным, эмоциональным, умственным напряжением и профессиональным риском, а также работникам, условия труда которых носят особый характер. Правительство Литовской Республики утверждает перечень категорий работников, имеющих право на удлиненный отпуск, и устанавливает при этом конкретную продолжительность удлиненного отпуска для каждой категории работников. Продолжительность удлиненного ежегодного отпуска и конкретные категории работников, имеющие право на такой отпуск, определены в Постановлении № 941 правительства Литовской Республики от 18 июля 2003 года "Об утверждении перечня категорий работников, имеющих право на удлиненный ежегодный отпуск, и продолжительности такого отпуска".

424. Согласно статье 168 ТК дополнительный ежегодный отпуск предоставляется:

- a) за работу в условиях, не соответствующих нормальным условиям труда;
- b) за продолжительную непрерывную работу на данном рабочем месте;
- c) за особый характер работ. Продолжительность, условия и порядок предоставления ежегодного дополнительного отпуска устанавливает правительство Литовской Республики (постановление № 497 правительства Литовской Республики от 22 апреля 2003 года "Об утверждении продолжительности ежегодного дополнительного отпуска, условиях и порядке его предоставления").

425. В коллективном трудовом договоре или в правилах внутреннего трудового распорядка может быть предусмотрен ежегодный дополнительный отпуск большей продолжительности и других видов по сравнению с установленным в данной статье.

426. Порядок предоставления и оплаты ежегодного отпуска регламентируется статьями 169–177 ТК. Следует отметить, что за каждый рабочий год ежегодный

отпуск предоставляется в том же рабочем году. За первый рабочий год ежегодный отпуск, как правило, предоставляется по истечении шести месяцев непрерывной работы на данном предприятии. За второй и последующие рабочие годы ежегодный отпуск предоставляется в любое время рабочего года в соответствии с графиком предоставления ежегодных отпусков. Порядок составления графика устанавливается в коллективном договоре, а если такой договор не заключается, то график предоставления ежегодных отпусков определяется по соглашению сторон.

427. До истечения шести месяцев непрерывной работы по ходатайству работника ежегодный отпуск предоставляется в следующих случаях:

- a) женщинам до или после отпуска по беременности и родам;
- b) в других случаях, установленных законодательством и коллективными договорами.

428. Правом выбора времени ежегодного отпуска по истечении шести месяцев непрерывной работы на предприятии обладают:

- a) лица в возрасте до 18 лет;
- b) беременные женщины и работники без супруга, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет.

429. Мужчинам по их желанию ежегодный отпуск предоставляется во время отпуска жены по беременности и родам. Педагогам учебных заведений в первый рабочий год ежегодный отпуск предоставляется во время летних каникул школьников и студентов, независимо от того, когда эти педагоги начали работать в данном учебном заведении.

430. Лицам, обучающимся без отрыва от работы, ежегодный отпуск по их желанию предоставляется в соответствии со временем сдачи экзаменов, зачетов, подготовки дипломной работы, проведения лабораторных работ и консультаций. Работникам, осуществляющим уход за больными и инвалидами на дому, а также лицам, страдающим хроническими заболеваниями, обострение которых зависит от атмосферных условий, по рекомендации медицинского учреждения ежегодный отпуск предоставляется в выбранное ими время.

431. В рабочий год, за который предоставляется ежегодный отпуск, засчитываются:

- a) фактически отработанное время;
- b) время, в течение которого в соответствии с законодательством за работником сохраняется место работы (должность) и заработная плата в полном размере или ее часть;
- c) время, в течение которого за работником в соответствии с законодательством сохраняется место работы (должность), а также стипендия или другие выплаты, за исключением времени отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком трехлетнего возраста;
- d) время, в течение которого работник получал пособия по болезни или материнству;
- e) оплачиваемый ежегодный отпуск;
- f) неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 14 календарных дней;

- g) неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 30 календарных дней, предоставляемый работникам, имеющим инвалидность;
- h) неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 30 календарных дней, предоставляемый работникам, осуществляющим уход за инвалидом;
- i) время вынужденного отсутствия на работе работника, восстановленного в прежней должности;
- j) время законной забастовки;
- k) другие предусмотренные законодательством периоды.

432. Рабочий год, за который предоставляется ежегодный отпуск, начинается со дня принятия работника на работу.

433. Дополнительный ежегодный отпуск присоединяется к ежегодному минимальному отпуску и может предоставляться вместе с ним или отдельно. Работникам, обладающим правом на получение ежегодного удлиненного и ежегодного дополнительного отпуска, по их выбору предоставляется или только ежегодный удлиненный отпуск, или ежегодный дополнительный отпуск, присоединенный к ежегодному минимальному отпуску, в порядке, установленном в части 1 данной статьи.

434. По желанию работника ежегодный отпуск может предоставляться по частям. Продолжительность одной части отпуска не может быть менее 14 календарных дней.

435. Отзыв из ежегодного отпуска разрешается только с согласия работника. Неиспользованная часть ежегодного отпуска предоставляется в порядке, предусмотренном в частях 2 и 3 статьи 174 ТК.

436. Перенос ежегодного отпуска разрешается только по ходатайству работника или с его согласия. Ежегодный отпуск также переносится, если работник:

- a) является временно нетрудоспособным;
- b) приобретает право на целевой отпуск;
- c) приобретает право на неоплачиваемый отпуск;
- d) освобождается от работы для исполнения государственных или общественных обязанностей в случаях, предусмотренных в частях 1 и 3 статьи 183 ТК;
- e) принимает участие в ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий, независимо от того, в каком порядке он был привлечен к выполнению этих работ.

437. Если вышеупомянутые причины или другие причины, по которым ежегодный отпуск не может быть использован, возникли до начала ежегодного отпуска, то по договоренности работника с администрацией ежегодный отпуск переносится на другой срок. Если такие причины возникли во время ежегодного отпуска, то ежегодный отпуск продлевается на соответствующее количество дней или по договоренности работника с администрацией часть неиспользованного ежегодного отпуска переносится на другой срок. Перенесенный ежегодный отпуск, как правило, предоставляется в том же рабочем году. По ходатайству работника или с его согласия часть неиспользованного ежегодного отпуска может быть перенесена и присоединена к ежегодному отпуску за следующий рабочий год.

438. При увольнении работника с работы, за исключением случаев увольнения по его вине, неиспользованный ежегодный отпуск по его желанию предоставляется путем перенесения даты увольнения. В этом случае днем увольнения с работы считается день, следующий за днем окончания ежегодного отпуска.

439. В период ежегодного отпуска работнику гарантируется его средняя заработная плата по всем местам работы. Порядок исчисления средней заработной платы устанавливается правительством Литовской Республики. Заработная плата за ежегодный отпуск выплачивается не позднее чем за три календарных дня до начала ежегодного отпуска. Если причитающаяся работнику заработная плата не выплачивается в установленный срок не по вине работника, ежегодный отпуск продлевается на столько дней, насколько была задержана выплата заработной платы, и оплата за дополнительное время производится как за ежегодный отпуск.

440. Замена ежегодного отпуска денежной компенсацией не разрешается. Если по причине прекращения трудовых отношений работнику не может быть предоставлен ежегодный отпуск или работник не желает его использовать, ему выплачивается денежная компенсация. Денежная компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск выплачивается при расторжении трудового договора без учета срока его действия. Размер компенсации устанавливается по количеству рабочих дней неиспользованного ежегодного отпуска, предоставляемого за данный период работы. Если ежегодный отпуск работнику не был предоставлен за период более одного рабочего года, компенсация выплачивается за все неиспользованные ежегодные отпуска в пределах трех лет.

Праздничные дни

441. Праздничные дни и порядок оплаты за эти дни регламентируется, соответственно, статьями 162 и 194 ТК. Предприятия, учреждения и организации не работают в следующие праздничные дни:

- 1 января – день Нового года;
- 16 февраля – День восстановления Литовского государства;
- 11 марта – День восстановления независимости Литвы;
- воскресенье и понедельник – дни христианской Пасхи (по западной традиции);
- 1 мая – Международный день труда;
- первое воскресенье мая – День матери;
- 24 июня – День Росы и Йонинес (середина лета);
- 6 июля – День государства (день коронации короля Литвы Миндаугаса);
- 15 августа – Жолинес (День вознесения Св. Девы Марии);
- 1 ноября – День Всех Святых;
- 25 и 26 декабря – дни Рождества.

442. Привлечение к работе в праздничные дни запрещается, за исключением работ, приостановление которых невозможно в связи с техническими условиями производства (непрерывно действующие предприятия и организации), работ, необходимых для обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ. Беременные женщины, недавно родившие женщины и кормящие грудью женщины, работники, воспитывающие ребенка в

возрасте до 3 лет, а также работники без супруга, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, и лица в возрасте до 18 лет могут привлекаться к работе в праздничные дни только с их согласия.

443. Заработная плата за работу в выходной или праздничный день, не предусмотренную рабочим графиком, выплачивается не менее чем в двойном размере по отношению к заработной плате работника, указанной в статье 186 ТК, или компенсируется путем предоставления работнику в течение месяца другого выходного дня или присоединения этого дня к ежегодному отпуску. Работа в выходной день по графику оплачивается не менее чем в двойном размере по отношению к заработной плате работника, о которой говорится в статье 186 ТК.

Рабочее время

444. Согласно статье 142 ТК под рабочим временем понимается время, в течение которого работник обязан выполнять порученную ему работу, а также иные приравняемые к нему периоды времени.

445. Продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Ежедневная продолжительность рабочего времени не должна превышать восьми рабочих часов. Исключение могут устанавливаться законами, постановлениями правительства Литовской Республики и коллективными договорами. Максимальная продолжительность рабочего времени, включая сверхурочные часы, не должна превышать 48 часов за семь рабочих дней. Продолжительность рабочего времени определенных категорий работников (лечебных учреждений, учреждений опеки (попечительства), детских воспитательных учреждений, специализированных служб связи, специализированных служб по ликвидации аварий и других служб, работающих в режиме непрерывного дежурства, а также дежурных в помещениях), может составлять до 24 часов в сутки. Продолжительность рабочего времени таких работников в течение семи дней не должна превышать 48 часов, а время отдыха между рабочими днями должно быть не короче 24 часов. Перечень подобных работ утверждается правительством Литовской Республики. Продолжительность рабочего дня работников, работающих более чем на одном месте работы или на одном месте работы, но по двум или более трудовым договорам, не может превышать 12 часов (статья 144 ТК).

446. Сокращенное рабочее время устанавливается для:

а) лиц в возрасте до 18 лет – в соответствии с положениями Закона Литовской Республики о гигиене труда и безопасности на рабочем месте;

б) лиц, выполняющих работу в рабочей среде, в которой после оценки риска установлено, что уровни вредных для здоровья факторов превышают нормы, допустимые в соответствии с правовыми актами о гигиене труда и безопасности на рабочем месте, если количество таких факторов в рабочей среде не может быть уменьшено техническими или иными средствами до безвредных для здоровья уровней; в таких случаях рабочее время устанавливается в зависимости от рабочей среды, но не может превышать 36 часов в неделю. Конкретная дневная и недельная продолжительность рабочего времени для лиц, работающих в такой среде, устанавливается на основе оценки результатов исследования рабочей среды в соответствии с утвержденными правительством Литовской Республики критериями и порядком установления продолжительности сокращенного рабочего времени в зависимости от факторов окружающей среды;

с) лиц, работающих в ночное время.

447. Порядок сокращения продолжительности рабочего времени работников, характер работы которых связан с повышенным умственным или эмоциональным напряжением, устанавливается правительством Литовской Республики (статья 145 ТК).

448. Неполное время рабочего дня или рабочей недели устанавливается:

- a) по соглашению между работником и работодателем;
- b) по требованию работника в связи с состоянием его здоровья в соответствии с заключением учреждения здравоохранения;
- c) по требованию беременной женщины, недавно родившей женщины (мать, представившая работодателю справку о родах из учреждения здравоохранения и воспитывающая ребенка в возрасте до одного года; далее в тексте – "недавно родившая женщина"), кормящей грудью женщины (мать, представившая работодателю справку из учреждения здравоохранения о том, что она воспитывает и кормит грудью своего ребенка в возрасте до одного года; далее в тексте – "кормящая грудью женщина"), работника, воспитывающего ребенка в возрасте до трех лет, а также работника без супруга, воспитывающего ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка с ограниченными функциональными возможностями в возрасте до 16 лет;
- d) по требованию работника в возрасте до 18 лет;
- e) по требованию лица, имеющего инвалидность, подтвержденную заключением Службы по установлению инвалидности и оценке трудоспособности при МСЗТ;
- f) по требованию работника, осуществляющего уход за больным членом семьи, в соответствии с заключением учреждения здравоохранения.

449. Если в заключении учреждения здравоохранения не предусмотрено иное, неполное рабочее время может устанавливаться по договоренности путем уменьшения количества рабочих дней в неделю или сокращения рабочего дня (смены), или и того, и другого. Неполное рабочее время в течение рабочего дня может быть поделено на части. Другие условия, связанные с порядком установления неполного рабочего времени, определяются правительством Литовской Республики. Установленные правительством Литовской Республики условия могут не применяться, если об этом имеется договоренность в коллективном договоре.

450. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений при установлении продолжительности ежегодного отпуска, исчислении трудового стажа, назначении на более высокую должность, повышении квалификации, а также не ограничивает другие трудовые права работника. Оплата труда производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки (статья 146 ТК).

Государственные служащие

451. В соответствии с Законом Литовской Республики о государственной службе государственным служащим предоставляется отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Государственным служащим без супруга, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет, а также государственным служащим без супруга, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет и государственным служащим, имеющим инвалидность, предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью не менее 35 календарных дней.

452. Государственным служащим со стажем не менее пяти лет предоставляется дополнительно по три календарных дня ежегодного отпуска за каждые последующие три года службы; при этом общая продолжительность ежегодного отпуска не может превышать 42 календарных дней.

453. Ежегодный отпуск за первый год службы обычно предоставляется государственным служащим по истечении шести месяцев службы в данном государственном или муниципальном учреждении или организации.

454. Работа государственных служащих в праздничные дни, предусмотренная графиком работы учреждения, оплачивается не менее чем по двойной ставке базового оклада государственного служащего с полагающимися ему надбавками. Работа государственного служащего в выходные или праздничные дни, не предусмотренная графиком работы учреждения, оплачивается не менее чем по двойной ставке базового оклада государственного служащего с причитающимися ему надбавками.

a)–b)

455. Информация по этим вопросам приводится в следующих документах:

- доклад Литвы за 2008 год об осуществлении Конвенции 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14) (ратификация Конвенции зарегистрирована МОТ 19 июня 1931 года);
- доклад Литвы за 2008 год об осуществлении Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100);
- доклад Литвы за 2007 год об осуществлении Конвенции 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131).

Особенности рабочего времени и времени отдыха в различных областях экономической деятельности

456. Статья 148 ТК регламентирует особенности рабочего времени и времени отдыха в различных областях экономической деятельности. Время работы и отдыха на транспортных, почтовых, сельскохозяйственных предприятиях, в лечебных учреждениях и учреждениях опеки (попечительства), а также на морском и внутреннем водном транспорте и в других сферах экономической деятельности с учетом сезонности работ и других условий может отличаться от норм, установленных ТК. Особенности рабочего времени и времени отдыха в этих областях деятельности определяются правительством Литовской Республики.

457. Правительством Литовской Республики принято постановление № 587 от 14 мая 2003 года "Об утверждении перечня специальностей, для которых допускается установление рабочего дня продолжительностью до 24 часов, особенностях распределения рабочего времени и времени отдыха в различных областях экономической деятельности, видах и условиях работ, при которых может применяться суммарный учет рабочего времени, и порядке введения суммарного учета рабочего времени на предприятиях, в учреждениях и организациях".

458. Число рабочих дней в неделю, распределение (перераспределение) рабочего времени и времени отдыха в течение дня, недели или отчетного периода, а также время начала и окончания рабочего дня (смены), перерывов для питания и отдыха, дополнительных и специальных перерывов, а также непрерывного еженедельного отдыха определяются в коллективных договорах, правилах

внутреннего трудового распорядка, графиках работы (рабочих смен), на предприятиях, утверждаемых администрацией по согласованию с представителями трудового коллектива предприятия, учреждения или организации (статья 19 ТК) или в соответствии с процедурой, установленной в трудовом договоре, за исключением морского транспорта, внутреннего водного транспорта и рыболовного флота, где графики работы и отдыха определяются капитаном судна. При посменной работе должна обеспечиваться равномерная ротация персонала.

459. Графики работы доводятся до всеобщего сведения путем вывешивания на досках объявлений на предприятиях и в их подразделениях с упреждением не менее чем на две недели, кроме исключительных случаев, предусмотренных в "Особенностях рабочего времени и времени отдыха".

460. В пункте 1 вышеупомянутых "Особенностей" предусмотрено, что для работников тех областей экономической деятельности, в отношении которых с учетом особого и/или сезонного характера работы распределение рабочего времени в пределах рабочего дня или недели не может быть спланировано заранее, может вводиться суммарный учет рабочего времени, в том числе на периодической основе. При введении суммарного учета рабочего времени соблюдаются следующие требования: продолжительность отчетного периода на предприятиях транспорта и энергетики не может превышать одного года.

461. Конкретная продолжительность отчетного периода определяется в трудовых соглашениях, коллективных договорах или правилах внутреннего распорядка. Продолжительность рабочего времени, ежедневного и еженедельного отпуска, размеры компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск для работников транспорта определяются в "Особенностях рабочего времени и времени отдыха" применительно к автомобильному транспорту, железнодорожному транспорту, гражданской авиации, морскому и внутреннему водному транспорту. Периодичность и продолжительность обязательных перерывов для отдыха водителей автомобильного транспорта указывается в главе II "Особенностей рабочего времени и времени отдыха". Продолжительность рабочего времени на предприятиях энергетической отрасли не может превышать 48 часов в неделю и 112 часов за один рабочий день (смену). Продолжительность отчетного периода для работников сельского хозяйства, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, а также рыбного хозяйства устанавливается в трудовых соглашениях, коллективных договорах или правилах внутреннего трудового распорядка с учетом сезонного характера работ и не может превышать одного года. Продолжительность рабочего времени работников указанных предприятий в течение отчетного периода не может превышать количества рабочих часов, установленного для работников данной категории из расчета 40-часовой рабочей недели; продолжительность ежедневного непрерывного отдыха между рабочими сменами должна составлять не менее 11 часов подряд, а продолжительность еженедельного непрерывного отдыха – не менее 35 часов; выходные дни предоставляются работникам согласно установленному графику работы.

462. Работникам, превысившим в течение отчетного периода продолжительность рабочего времени, установленную из расчета 40-часовой рабочей недели, выплачивается компенсация одним из следующих способов по выбору работника: сокращение продолжительности рабочего дня или предоставление выходного дня (выходных дней) в порядке, предусмотренном трудовым соглашением, коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка, либо дополнительная оплата за сверхурочную работу; исключение составляют работники автомобильного транспорта, железнодорожного транспор-

та и гражданской авиации, где действует иной порядок сверхурочной работы и компенсации за неиспользованное время отдыха.

463. Трудовыми договорами могут предусматриваться более льготные условия распределения рабочего времени и времени отдыха работников, чем те, которые определены Постановлением об особенностях рабочего времени и времени отдыха. Вопросы рабочего времени и времени отдыха, не рассмотренные в Постановлении об особенностях рабочего времени и времени отдыха (вопросы учета рабочего времени и порядок дежурств регламентируются статьями 147 и 155 ТК) решаются в соответствии с ТК и другими законодательными актами.

6.

464. Подробную информацию о расследовании жалоб на дискриминацию, поданных в Управление омбудсмена по равным возможностям, и принятых в этой связи решений можно найти на вебсайте Управления омбудсмена по равным возможностям по адресу: <http://lygybe.lt/assets/ataskaita2007.doc>, p. 16–59.

465. В своем постановлении от 13 декабря 2004 года Конституционный суд Литовской Республики указал: "В соответствии с Конституцией недопустимыми являются ситуации, при которых государственные служащие, работавшие в выходные и праздничные дни, а также в ночное время, во вредных, особо вредных и опасных для здоровья условиях, а также выполнявшие работу сверх их обычной рабочей нагрузки или дополнительные задания во внеурочное время, не получали бы за это вознаграждение или получали бы вознаграждение, не являющееся справедливым".

Статья 8 Пакта

1.

466. Были ратифицированы следующие конвенции МОТ:

- Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) (Конвенция ратифицирована Законом № I-507 от 23 июня 1994 года). Последний доклад Литвы о ее осуществлении представлен МОТ в 2008 году;
- Конвенция 1949 года о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98) (Конвенция ратифицирована Законом № I-507 от 23 июня 1994 года). Последний доклад Литвы об осуществлении этой конвенции представлен МОТ в 2008 году.

2.

467. В соответствии с Законом Литовской Республики о профсоюзах (Закон № I-2018 от 21 ноября 1991 года) лицам, легально работающим на территории Литовской Республики по договору найма или на иных законных основаниях, предоставляется право на объединение в профсоюзы или на присоединение к ним для защиты своих интересов в установленном законом порядке.

468. Профсоюзы являются добровольными, независимыми организациями, представляющими и защищающими профессиональные, трудовые, экономические и социальные права и интересы трудящихся.

469. Ни работодатель, ни уполномоченные им представители не могут быть членами профсоюзов, функционирующих на его предприятии, в его учреждении или организации. Профсоюзы в Литовской Республике являются свободными и независимыми. Все профсоюзы обладают равными правами. Они имеют право определять правила и распорядок своей деятельности, свободно избирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и определять программу своей работы. Государственным органам, работодателям и их уполномоченным представителям, руководящим органам предприятий, учреждений, организаций, государственной администрации, должностным лицам, политическим партиям и общественным организациям запрещается вмешиваться во внутренние дела профсоюзов. Лица, вмешивающиеся в законную деятельность профсоюзов, привлекаются за это к ответственности по закону.

2 а)

470. Некоторые аспекты применения Закона Литовской Республики о профсоюзах (Закон № I-2018 от 21 ноября 1991 года), касающиеся учреждений национальной обороны, полиции, государственной безопасности, а также других организаций, могут определяться национальным законодательством (пункт 2 статьи 1). Эти аспекты регламентируются отдельными законами Литовской Республики: Законом о государственной службе, Уставом внутренней службы, Законом об организации систем национальной обороны и воинской службы и т.д.

471. Пункт 7 части 1 статьи 16 Закона Литовской Республики о государственной службе гласит, что государственные служащие, являющиеся членами профсоюзов, имеют право участвовать в принятии решений по вопросам оценки показателей работы государственных служащих, их продвижения по службе, наложения дисциплинарных взысканий, а также организационной деятельности профсоюзов. На это отводится до 10 часов служебного (рабочего) времени в месяц. Согласно пункту 6 части 1 статьи 16 Закона Литовской Республики о государственной службе, государственные служащие имеют право на забастовку, за исключением государственных служащих, занимающих должности руководителей департаментов в государственных или муниципальных учреждениях и организациях и любые другие руководящие должности.

472. В соответствии с Уставом внутренней службы, утвержденным Законом Литовской Республики № IX-1538 от 29 апреля 2003 года, личный состав внутренней службы имеет право объединяться в профсоюзы или присоединяться к ним для защиты своих интересов. Конкретные вопросы, касающиеся деятельности профсоюзов в органах внутренних дел, рассматриваются в разделе 9 Устава. Руководитель учреждения внутренних дел и его заместитель не могут быть членами профсоюза, функционирующего в их учреждении (статья 23, пункт 2). Деятельность профсоюза в учреждении внутренних дел может по представлению руководителя этого учреждения быть приостановлена или прекращена в предусмотренном законодательством порядке, если эта деятельность противоречит закону и препятствует выполнению функций, направленных на обеспечение прав человека и общественной безопасности (статья 43, пункт 3). Условия деятельности профсоюза в учреждении внутренних дел определяются в договоре между профсоюзом и руководителем учреждения (статья 44, пункт 1). Согласно пункту 7 статьи 15 Устава, процедура отбора кандидатов на руководящие должности определяется министром внутренних дел. При учреждениях внутренних дел функционируют комиссии по отбору кандидатов на за-

полнение вакантных руководящих должностей. В состав комиссии включается представитель профсоюза.

473. Члены профсоюза (за исключением случаев, когда сотрудник, избранный в профсоюзные органы учреждения внутренних дел, увольняется с внутренней службы при условии, что профсоюз заключает с ним трудовое соглашение) не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию или уволены с внутренней службы по причине своего членства в профсоюзе, выступления от имени членов профсоюзной организации учреждения внутренних дел или своей профсоюзной деятельности. Меры дисциплинарного взыскания, за исключением увольнения с внутренней службы, могут налагаться по предварительному согласованию с выборным органом профсоюза (статья 43, пункт 4).

474. Члены профсоюза, уволившиеся с внутренней службы в связи с избранием на выборные должности в профсоюзных организациях, по истечении срока своего пребывания на выборной должности возвращаются на ранее занимавшуюся ими должность, а при отсутствии таковой – на другую должность того же уровня в том же или, с их согласия, в другом учреждении внутренних дел. Эти лица восстанавливаются на внутренней службе при условии их соответствия требованиям Устава, за исключением ограничения по возрасту (статья 43, пункт 6).

475. Согласно статье 545 вышеупомянутого Устава, профсоюзным организациям учреждения внутренних дел не разрешается:

- а) организовывать забастовки и принимать в них участие;
- б) организовывать пикеты или митинги, которые непосредственно нарушают функционирование учреждения внутренних дел или участие в которых несовместимо с исполнением сотрудниками своих служебных обязанностей;
- в) организовывать (вести) собрания членов профсоюза в рабочее время, используя для профсоюзной деятельности служебные помещения, средства транспорта и связи без разрешения руководителя учреждения внутренних дел.

476. Согласно пункту 3 статьи 36 Закона № VIII-723 об организации систем национальной обороны и воинской службы от 5 мая 1998 года, военнослужащие имеют право участвовать в деятельности ассоциаций и других неполитических организаций, а также в другой неполитической деятельности, направленной на утверждение моральных, национальных, патриотических, гражданских и демократических ценностей, если участие в такой деятельности не препятствует исполнению их обязанностей. Вместе с тем пункт 8 статьи 36 вышеупомянутого Закона запрещает профессиональным военнослужащим вступать в профсоюзы.

477. Согласно статье 21 Закона Литовской Республики о прокуратуре (№ IX-1518 от 22 апреля 2003 года), сотрудники прокуратуры имеют право вступать в профсоюзы и ассоциации в целях удовлетворения своих профессиональных, культурных и социальных потребностей; в то же время им не разрешается принимать участие в забастовках и пикетировании.

478. В соответствии с пунктом 1(6) статьи 11 Закона Литовской Республики об утверждении Положения о Департаменте государственной безопасности (№ IX-1042 от 5 июля 2002 года) сотрудники службы государственной безопасности не имеют права участвовать в забастовках и пикетировании.

479. Пункт 1(6) статьи 15 Закона Литовской Республики о Службе специальных расследований (№ VIII-1649 от 2 мая 2000 года) устанавливает ограниче-

ния, касающиеся сотрудников Службы специальных расследований, в соответствии с которыми эти сотрудники не имеют право участвовать в забастовках, пикетах и митингах, которые могут непосредственно препятствовать деятельности Службы специальных расследований или исполнению сотрудниками Службы специальных расследований своих обязанностей, а также вступать в профсоюзы.

480. Согласно пункту 1 (5) статьи 21 Закона Литовской Республики об утверждении устава Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Литовской Республики (№ VIII-1631 от 18 апреля 2000 года) сотрудникам Службы исполнения наказаний и подчиненных ей учреждений и государственных предприятий не разрешается принимать участия в забастовках и пикетировании. Они имеют право объединяться в общества, клубы и другие ассоциации в целях удовлетворения своих профессиональных, культурных и социальных потребностей, однако такая деятельность не должна препятствовать выполнению ими своих непосредственных обязанностей (статья 20).

481. Сотрудникам Службы охраны государственной границы не разрешается участвовать в забастовках (пункт 1(3) статьи 19 Закона Литовской Республики об охране государственной границы (№ VIII-1996 от 10 октября 2000 года)).

482. Согласно пункту 1 (6) статьи 15 Закона Литовской Республики об утверждении и введении в действие Устава Таможенной службы Литовской Республики, сотрудникам таможни не разрешается участвовать в забастовках. Вместе с тем сотрудники таможни имеют право участвовать в деятельности профсоюзов (пункт 3 статьи 16). Уполномоченные представители профсоюзов работников таможни имеют право участвовать в качестве наблюдателей в принятии решений по вопросам оценки служебных показателей сотрудников, стимулирования, наложения дисциплинарных взысканий, а также по другим вопросам социального характера. Профсоюзы работников таможни имеют право в соответствии с процедурами и условиями, установленными ТК, заключать коллективные договоры, если это не наносит ущерба соблюдению положений вышеупомянутого Устава и других законодательных актов, определяющих правовой статус сотрудников таможни.

483. Сотрудникам Службы финансовых расследований не разрешается участвовать в забастовках, пикетах или митингах, которые могут непосредственно препятствовать деятельности Службы или исполнению служебных обязанностей ее сотрудниками (пункт 1 (6) статьи 13 Закона о Службе финансовых расследований № IX-816 13 от 28 марта 2000 года).

484. Судьи имеют право объединяться в профессиональные судейские ассоциации или другие организации, представляющие их интересы (пункт 3 (115) статьи 44 Закона Литовской Республики о судах). Литовская ассоциация судей является неправительственной организацией, в которую входят судьи литовских судов. Литовская ассоциация судей имеет право выражать мнения о своих членах. Она содействует профессиональному совершенствованию судей. С октября 2006 года Литовская ассоциация судей входит в состав Международной ассоциации судей.

485. Дипломатам не разрешается участвовать в деятельности, не совместимой со служебными обязанностями государственного служащего, а также принимать участие в забастовках (статья 29 Закона Литовской Республики о дипломатической службе, № VIII-1012 от 29 декабря 1998 года).

2 b)

486. В соответствии со статьей 1 Закона о профсоюзах лица, постоянно проживающие в Литве и работающие по договору найма или на других законных основаниях, имеют право свободно вступать в профсоюзы и принимать участие в их деятельности. Конкретные аспекты применения вышеуказанного закона к органам национальной обороны, полиции, государственной безопасности, а также к другим организациям могут быть установлены национальным законодательством; они были рассмотрены в ответе на вопрос 2 а).

487. Работодатель или его уполномоченный представитель не могут быть членами профессиональных союзов, действующих на их предприятии, в их учреждении или организации.

488. Статья 16 Закона о государственной службе предоставляет государственным служащим право быть членами профессиональных союзов, организаций или ассоциаций, а также политических партий или организаций и принимать участие в политической деятельности в нерабочее время, за исключением государственных служащих, являющихся членами муниципального совета.

2 c)

489. В первоначальном докладе не было упомянуто о праве профсоюзов на создание различных ассоциаций (статья 7 Закона Литовской Республики о профсоюзах).

490. Правительство Литовской Республики гарантирует профсоюзам это и другие права путем создания необходимых правовых предпосылок, а также путем выделения средств в рамках соответствующих программ по развитию социального партнерства. В соответствии с Программой укрепления социального диалога на 2007–2011 годы в 2007 году литовским профсоюзным ассоциациям было выделено 1 702 000 литов, а на период 2008–2011 годов предусмотрены ежегодные ассигнования в размере 1 700 000 литов.

2 d)

491. Согласно Закону Литовской Республики о профсоюзах, профсоюзы функционируют в соответствии с Конституцией Литовской Республики, вышеупомянутым законом и другими законами Литовской Республики, а также конвенциями МОТ и опираются в своей деятельности на официально зарегистрированное положение о профсоюзе (устав профсоюза).

492. Деятельность профсоюза или ассоциации профсоюзов может быть приостановлена или прекращена:

- в соответствии с процедурой, установленной в положении (уставе);
- по решению суда.

493. В случае нарушения профсоюзом или ассоциацией профсоюзов Конституции Литовской Республики и Закона о профсоюзах, орган, зарегистрировавший положение о данном профсоюзе или ассоциации профсоюзов (устав профсоюза или ассоциации профсоюзов), в письменной форме уведомляет руководящие органы профсоюза или ассоциации профсоюзов о допущенном нарушении и устанавливает срок его устранения. Если нарушение не устранено, то орган, зарегистрировавший положение о профсоюзе или ассоциации профсоюзов (устав профсоюза или ассоциации профсоюзов), имеет право обратиться в суд с ходатайством о прекращении деятельности профсоюза или ассоциации проф-

союзов. По решению суда деятельность профсоюза или ассоциации профсоюзов может быть приостановлена на срок не более трех месяцев. Если в течение этого срока нарушения не устраняются, то по решению суда деятельность профсоюза или ассоциации профсоюзов может быть прекращена. Решение суда о прекращении деятельности профсоюза или ассоциации профсоюзов также может быть вынесено в случае неоднократного нарушения профсоюзом или ассоциацией профсоюзов Конституции Литовской Республики или Закона о профсоюзах в течение года с момента вынесения судебного решения о приостановлении их деятельности. Деятельность профсоюза не может быть прекращена или временно приостановлена в административном порядке.

494. Порядок учреждения профсоюза в качестве юридического лица регламентируется Гражданским кодексом Литовской Республики (далее в тексте – "ГК"), который был утвержден Законом Литовской Республики № VIII-1864 от 18 июля 2000 года. Согласно статье 2.38, глава IV, часть II, том II КГ ("Профсоюзы"):

"1. Профсоюз рассматривается как юридическое лицо при условии выполнения требований пункта 2 данной статьи.

2. Профсоюз образуется при наличии не менее 30 учредителей или при условии, что на предприятии, в учреждении или организации работает не менее 30 учредителей профсоюза и что их число составляет не менее одной пятой от численности трудового коллектива (если одна пятая составляет не менее трех работников), а также при условии, что общее собрание профсоюза утверждает его устав и избирает его руководящие органы.

3. Основателями профсоюза могут быть граждане Литовской Республики или физические лица, постоянно проживающие в Литовской Республике, не моложе 14 лет, работающие на основе трудовых договоров или на другой основе.

4. Положения главы V данного тома применяются к профсоюзам постольку, поскольку они не противоречат положениям пункта 1 настоящей статьи. Профсоюзы представляют в реестр юридических лиц документы, удостоверяющие их соответствие требованиям, изложенным в пункте 2 настоящей статьи".

495. Порядок расследования деятельности профсоюзов регулируется положениями ГК, применимыми к расследованию деятельности юридических лиц (том II "Физические и юридические лица", часть II "Юридические лица", глава X "Расследование деятельности юридических лиц").

496. Применительно к содержанию Конвенции МОТ № 87, статья 2.38 ГК устанавливает правила учреждения профсоюзов, отличающиеся от общих правил учреждения и регистрации других юридических лиц. В соответствии с ГК профсоюзы не могут регистрироваться в порядке, установленном в главе II, тома II ГК, и приобретают права юридического лица при выполнении требований, изложенных в пункте 2 статьи 2.38 ГК.

497. Решением Трехстороннего совета Литовской Республики от 16 января 2007 года (Протокол № 101) был утвержден план развития социального партнерства между правительством Литовской Республики, профсоюзами и организациями работодателей на 2007–2008 годы, предусматривающий, в порядке поощрения практики коллективных переговоров, регулярное проведение консультативных совещаний представителей работодателей и профсоюзных организа-

ций в целях выработки отраслевых коллективных договоров, поощрение работодателей к заключению коллективных договоров и созданию предприятий, действующих в духе социальной ответственности. Поощрение практики коллективных переговоров уже предусматривалось принятыми ранее аналогичными мерами по развитию социального партнерства. Заключению коллективных договоров также способствует принятие соответствующих правовых положений, призванных создать у работодателей заинтересованность в выработке и заключении таких договоров (положения ТК о сверхурочной работе, неоплачиваемых отпусках и т. п.).

498. Жалоб на какие-либо негативные последствия действующих нормативно-правовых положений об учреждении профсоюзов не поступало.

Государственные служащие

499. Поправка, внесенная в статью 5¹ Закона Литовской Республики о государственной службе № X-1535 от 13 мая 2008 года, предусматривает, что коллективные договоры с государственными служащими заключаются на трех уровнях:

а) общенациональный коллективный договор, т.е. письменное соглашение между профсоюзными организациями (ассоциация, федерация, центр и т. п.), которые представляют интересы государственных служащих, и правительством Литовской Республики, определяющее размеры заработной платы государственных служащих, продолжительность служебного (рабочего) времени и времени отдыха и другие социально-экономические условия;

б) отраслевой коллективный договор, т.е. письменное соглашение между профсоюзными организациями (ассоциация, федерация, центр и т.п.), которые представляют интересы государственных служащих той или иной сферы административной деятельности, и правительством Литовской Республики или уполномоченными им учреждениями, определяющее размеры вознаграждения за труд, продолжительность служебного (рабочего) времени и времени отдыха и другие социально-экономические условия для всех государственных служащих данной сферы административной деятельности;

с) коллективный договор на предприятии, т.е. письменное соглашение между государственным или муниципальным учреждением или руководителем учреждения либо его уполномоченным представителем и профсоюзом государственных служащих, действующим в государственной или муниципальной организации либо в государственном или муниципальной организации и представляющим интересы государственных служащих, которое определяет продолжительность служебного (рабочего) времени и другие социально-экономические условия, касающиеся государственных служащих данного государственного или муниципального учреждения или организации. В коллективном договоре, заключаемом на предприятии, не могут устанавливаться дополнительные условия, связанные с дополнительным финансированием из государственного бюджета или бюджетов самоуправлений, а также из государственных фондов.

500. Государственные служащие, являющиеся членами профсоюзов, имеют право участвовать в принятии решений по вопросам оценки служебных показателей государственных служащих, их продвижения по службе, наложения дисциплинарных взысканий, а также организационной деятельности профсоюзов. Для этого отводится до 10 часов оплачиваемого служебного (рабочего) времени в месяц.

2 е)

501. К началу 2008 года в профсоюзах состояло 115 000 человек, т.е. 11% всех лиц, работающих по найму.

3 а)

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 15 и 37
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

Ограничения права на забастовку

502. Согласно пункту 1 статьи 77 ТК, принять решение об объявлении забастовки на предприятии или в его структурном подразделении имеет право профсоюз в установленном его уставом порядке. Если на предприятии отсутствует профсоюз, а также если собрание коллектива работников не передало функцию представления и защиты интересов работников профсоюзу работников соответствующего вида экономической деятельности, решение об объявлении забастовки на предприятии или в его структурном подразделении имеет право принять совет трудового коллектива. Забастовка объявляется в случае, если решение об этом одобрено тайным голосованием при следующих условиях:

а) решение об объявлении забастовки на предприятии – более чем половиной работников предприятия;

б) решение об объявлении забастовки в структурном подразделении предприятия – более чем половиной работников этого подразделения.

503. Следует отметить, что в соответствии с положениями ТК в редакции, действовавшей до 1 июля 2008 года, решение об объявлении забастовки должно было быть одобрено не менее чем двумя третями работников предприятия или его структурного подразделения. Таким образом, законодатель пересмотрел соответствующие положения закона и с 1 июля 2008 года упростил процедуру объявления забастовок. При этом следует упомянуть, что с 1 июля 2008 года в случаях, когда перед объявлением забастовки проводится предупредительная забастовка, продолжительность которой не может превышать двух часов, такая забастовка может быть объявлена полномочным руководящим органом профсоюза или на основании письменного решения совета трудового коллектива, без специального утверждения трудовым коллективом.

504. В соответствии с ТК в случае принятия решения о проведении забастовки (в том числе предупредительной) на предприятиях железнодорожного и городского общественного транспорта, гражданской авиации, в медицинских учреждениях, на предприятиях водоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения и газоснабжения, на предприятиях водоканализационного хозяйства и предприятиях по вывозу отходов работодатель должен быть предупрежден о ее начале в письменной форме не позднее чем за 14 дней. До 1 июля 2008 года аналогичное требование действовало и в случае объявления забастовки в учреждениях связи и на энергетических предприятиях, на предприятиях фармацевтической, пищевой промышленности и водоснабжения, на нефтеперерабатывающих заводах, предприятиях с непрерывным производственным циклом и на других предприятиях, где прекращение работы влечет за собой серьезные и опасные последствия для социальной жизни и здоровья населения. Таким образом, с 1 июля 2008 года перечень соответствующих предприятий сократился. В решении об объявлении забастовки указываются:

- требования, в связи с которыми объявляется забастовка;
- время начала забастовки;
- орган, возглавляющий забастовку.

505. Согласно части 1 статьи 78 ТК объявлять забастовки в настоящее время запрещается только работникам служб неотложной медицинской помощи. Решения по требованиям работников этих служб принимаются правительством Литовской Республики после консультаций со сторонами коллективного трудового спора. До 1 июля 2008 года аналогичный запрет распространялся также на работников ведомств внутренних дел, национальной обороны и государственной безопасности (за исключением лиц, работающих в этих учреждениях по трудовым договорам). Решения по требованиям, выдвинутым работниками указанных ведомств и предприятий, должны были приниматься правительством с учетом мнения Трехстороннего совета. Забастовки запрещаются в зонах стихийных бедствий, а также в районах, где в установленном порядке введено военное или чрезвычайное положение, до тех пор, пока не будут ликвидированы последствия стихийного бедствия или не будет отменено военное или чрезвычайное положение (часть 2 статьи 78 ТК). Кроме того, запрещается объявлять забастовку в период действия коллективного договора, если этот договор не нарушается (часть 3 той же статьи).

506. Согласно части 1 статьи 80 ТК орган, возглавляющий забастовку, обязан совместно с работодателем обеспечить безопасность имущества и людей. Часть 2 статьи 80 ТК гласит, что в период проведения забастовки на предприятиях железнодорожного и городского общественного транспорта, гражданской авиации, на медицинских предприятиях, на предприятиях водоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения и газоснабжения, водоканализационного хозяйства и предприятиях по вывозу отходов должен быть обеспечен минимум условий (услуг), необходимых для удовлетворения неотложных (жизненно важных) нужд общества. Этот минимум устанавливается в течение трех дней со дня вручения работодателю предупреждения о предстоящей забастовке по соглашению сторон коллективного трудового спора, которые в письменной форме информируют об этом правительство Литовской Республики или исполнительный орган самоуправления. Выполнение соответствующих условий обеспечивают орган, возглавляющий забастовку, работодатель и назначенные ими работники. В случае недостижения согласия между сторонами коллективного трудового спора по поводу вышеупомянутых минимальных условий, необходимых для удовлетворения неотложных (жизненно важных) нужд общества, решение об этом принимает правительство Литовской Республики или исполнительный орган самоуправления после проведения консультаций со сторонами коллективного трудового спора (часть 3 статьи 80 ТК). В случае невыполнения указанных условий правительство Литовской Республики или исполнительный орган самоуправления может привлечь для их обеспечения другие службы.

Государственная служба

507. Согласно статье 16 Закона Литовской Республики о государственной службе, государственные служащие имеют право на забастовку, за исключением государственных служащих, занимающих должности руководителей департаментов государственного или муниципального учреждения или организации или другие руководящие должности.

3 b)

508. Как уже упоминалось, согласно статье 78 ТК, право на забастовку не имеют работники служб неотложной медицинской помощи. Решение по требованиям этой категории работников принимаются правительством Литовской Республики после консультации со сторонами коллективного трудового спора. Забастовки запрещаются в зонах стихийных бедствий, а также в районах, где в установленном порядке введено военное или чрезвычайное положение, до тех пор, пока не будут ликвидированы последствия стихийного бедствия или не будет отменено военное или чрезвычайное положение. Забастовку запрещается объявлять в период действия коллективного договора, если этот договор не нарушается. Учет численности работников служб неотложной медицинской помощи Статистическим управлением не ведется.

509. Согласно статье 16 Закона Литовской Республики о государственной службе, государственные служащие имеют право на забастовку, за исключением государственных служащих, занимающих должности руководителей департаментов государственного или муниципального учреждения или организации или другие руководящие должности.

4.

510. В настоящем докладе представлена информация правового характера в порядке ответа на вопрос 2 а), касающийся статьи 8 Пакта.

511. По данным Статистического управления, с 2000 по 2007 год в стране были проведены 252 забастовки, из которых 146 носили предупредительный характер. Больше всего забастовок (245) за этот период состоялось в учебных заведениях.

512. В 2007 году была проведена 161 забастовка, в том числе 96 предупредительных. Это наибольшее число забастовок за год с 2000 года, когда был начат сбор статистической информации о забастовках, проводимых в соответствии с законом. В 2007 году средняя численность участников забастовок составляла 7 033 человека, а средняя численность участников предупредительных забастовок – 3 978 человек (56,6% от общего числа бастующих). Данные о забастовках, количестве их участников и их средней продолжительности по видам экономической деятельности представлены в приложении 27 к настоящему докладу.

5.

513. Следует напомнить о том, что с введением в действие ТК законы, упоминавшиеся в настоящем докладе в связи с ответом на вопрос 5, касающийся статьи 6 Пакта, утратили силу. 13 мая 2008 года была принята поправка к статье 5 (1) Закона Литовской Республики о государственной службе, в соответствии с которой коллективные договоры с государственными служащими заключаются на трех уровнях (подробнее см. в ответе на вопрос 2).

Статья 9 Пакта**2.**

514. В соответствии с действующими на сегодняшний день законами и подзаконными актами предусматривается возможность выплаты следующих пособий из государственного фонда социального страхования: по болезни, на профессиональную переподготовку, в связи с рождением ребенка (на период беременности и родов), по уходу за ребенком (матери или отцу), в связи с производст-

венными травмами и профессиональными заболеваниями, по безработице, а также пенсий (по возрасту, в связи с потерей кормильца, и по нетрудоспособности (инвалидности)). Выплачиваются также пособия на лечение и пособия многодетным семьям.

3.

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 18 и 40 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Доступность социальных пособий и социальных услуг

Пособия по социальному страхованию по болезни и в связи с рождением ребенка

515. Предусматриваются с целью последовательного совершенствования систем социального страхования по болезни и уходу за детьми, дающего возможность сочетать работу с выполнением семейных обязанностей и воспитанием детей и способствующего повышению рождаемости.

Пособие по болезни

516. Статья 8 Закона Литовской Республики о социальном страховании по болезни и материнству (№ IX–110 от 21 декабря 2000 года) гласит, что пособие по болезни выплачивается лицам, которые ко дню установления временной нетрудоспособности были охвачены системой социального страхования по болезни и материнству не менее чем в течение трех месяцев за последний 12-месячный период или не менее чем в течение шести месяцев за последний 24-месячный период.

517. Пособие по болезни за первые два календарных дня нетрудоспособности выплачивается работодателем, а начиная с третьего дня нетрудоспособности – из средств государственного фонда социального страхования. Пособие по болезни выплачивается до момента выздоровления или до даты установления степени трудоспособности.

518. Сумма пособия по болезни, выплачиваемого работодателем за первые два календарных дня нетрудоспособности, составляет не менее 80% и не более 100% средней заработной платы получателя.

519. Пособие по болезни может выплачиваться в связи с уходом за членом семьи или за больным ребенком. Пособие по болезни может быть предоставлено лицам, находящимся на лечении в учреждениях здравоохранения, оказывающих ортопедические услуги и/или услуги по протезированию. Размер пособия по болезни, выплачиваемого из средств государственного фонда социального страхования, составляет 85% компенсационной ставки заработной платы получателя. С 1 августа 2008 года лицам, временно утратившим трудоспособность в связи со сдачей донорских тканей, клеток или органов для пересадки, выплачивается пособие по болезни в размере 100% компенсационной ставки их заработной платы. Месячная сумма пособия по болезни, выплачиваемого из средств государственного фонда социального страхования, не может быть меньше одной четверти застрахованного месячного дохода получателя на тот месяц текущего года, в котором произошла потеря трудоспособности.

Пособие в связи с рождением ребенка (по беременности и родам)

520. Правительство Литовской Республики ставит своей целью улучшение материального благосостояния семей, воспитывающих малолетних детей, и стремится гарантировать лицам, охваченным системой социального страхования, надлежащий уровень социальной защиты и обеспечивать неуклонное увеличение размеров пособий по государственному социальному страхованию.

521. Согласно Закону Литовской Республики о социальном страховании по болезни и материнству женщинам в течение 126 календарных дней декретного отпуска выплачивается пособие в связи с рождением ребенка в размере 100% компенсационной ставки их заработной платы, при условии, что по состоянию на первый день декретного отпуска они были охвачены системой социального страхования по болезни и материнству в течение не менее трех месяцев за последний 12-месячный период или не менее шести месяцев за последний 24-месячный период. В дальнейшем матери (отцы), охваченные системой социального страхования по болезни и материнству в течение не менее семи месяцев за последний 24-месячный период, имеют право на получение пособия по уходу за ребенком.

Пособие отцу по уходу за ребенком

522. С 1 июля 2006 года законом предусматривается новый вид пособия по социальному страхованию – пособие отцу по уходу за ребенком. Оно выплачивается работающим отцам, которым был предоставлен отпуск по уходу за ребенком в возрасте до одного месяца и которые были охвачены системой социального страхования по болезни и материнству в течение не менее чем семи месяцев за 12-месячный период, предшествующий первому дню отпуска по уходу за ребенком. Размер пособия составляет 100% компенсационной ставки заработной платы.

Расходы на социальное страхование, связанные с выплатой пособий по болезни и материнству

523. В 2007 году на выплату социальных пособий по болезни и материнству было израсходовано 940,5 млн. литов, что составляет 10,1% от общего объема расходов. При этом запланированный уровень расходов был превышен на 180,7 млн. литов, или на 23,8%. По сравнению с 2006 годом расходы системы социального страхования на выплату пособий по болезни и материнству увеличились на 319,1 млн. литов, или на 51,4%. Такое увеличение было обусловлено ростом количества охваченных страхованием дней и численности получателей пособия, а также увеличением размеров **социального пособия матерям (отцам) по уходу за ребенком**: с 1 января 2007 года сумма этого пособия выросла с 70% до 85% застрахованной заработной платы, а с 1 июля 2007 года она составляет 100% застрахованной заработной платы до достижения ребенком шестимесячного возраста и 85% застрахованной заработной платы до достижения ребенком возраста 1 года.

524. В результате изменений, внесенных в законодательство, на выплату социальных пособий матерям (отцам) по уходу за ребенком было дополнительно израсходовано 75 млн. литов. В 2007 году сумма, затраченная системой социального страхования на выплату матерям (отцам) пособий по уходу за ребенком, составила 607,3 млн. литов, что на 182% больше, чем в 2002 году; это было связано с ростом числа лиц, охваченных системой социального страхования, и повышением их заработной платы.

525. Численность получателей пособия по уходу за ребенком увеличилась на 6 219 человек, или на 32%, по сравнению с 2002 годом. Средний размер пособия по уходу за ребенком в 2007 году составлял 69 литов в день, т.е. был на 95% выше, чем в 2002 году. В 2007 году среднемесячная сумма пособия матерям (отцам) по уходу за ребенком составляла 1 489,60 лита – на 231% больше, чем в 2002 году, причинами чего стали быстрый рост заработной платы лиц, охваченных системой социального страхования, и изменение процентного соотношения размеров пособия и среднемесячной заработной платы с 61% в 2002 году до 91% в 2007 году. После того как в 2008 году срок выплаты матерям (отцам) пособия по уходу за ребенком был продлен до достижения ребенком двухлетнего возраста, планируемые расходы на выплату этого вида пособий достигли 192 млн. литов.

526. Данные об обязательном и добровольном социальном страховании приводятся в приложении 28 к настоящему докладу.

Социальное страхование от несчастных случаев на производстве

527. В соответствии с Законом Литовской Республики о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лицам, охваченным системой социального страхования, которые частично или полностью утратили трудоспособность в результате страхового случая, выплачиваются следующие пособия из средств государственного фонда социального страхования, выделяемых на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- а) пособие по болезни в связи с производственной травмой, полученной на рабочем месте или по пути на работу/с работы, или в связи с профессиональным заболеванием;
- б) единовременная компенсация в связи с потерей трудоспособности;
- в) периодическая компенсация в связи с потерей трудоспособности;
- г) единовременное пособие в связи со смертью застрахованного лица;
- е) периодическое пособие в связи со смертью застрахованного лица.

528. В 2007 году расходы на выплату социальных пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями составили 44,2 млн. литов, или 0,5% от общего объема расходов. На этот вид страхования было израсходовано 89,6% всех выделенных средств, что на 31,6% больше, чем в 2006 году (10,6 млн. литов). В связи с проведением расследований выплата пособий в связи с некоторыми несчастными случаями на производстве, имевшими место в 2007 году, была произведена только в 2008 году. В 2007 году на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний было ассигновано в 2,8 раза больше средств, чем в 2002 году.

529. Информация о суммах, выделяемых на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, о средних размерах пособий и численности их получателей представлена в приложении 26 к настоящему докладу.

530. В 2000–2002 годах Закон Литовской Республики о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний включал положение, согласно которому работодатели делали ежегодные отчис-

ления в фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве по ставке 1%.

531. В 2003–2005 годах утвержденная для всех работодателей ставка отчислений в фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве составляла 0,3%.

532. Согласно Закону Литовской Республики об утверждении показателей бюджета государственного фонда социального страхования на 2008 год (Закон № X-1356 от 6 декабря 2007 года), единая ставка отчислений в фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний была установлена на уровне 0,3%.

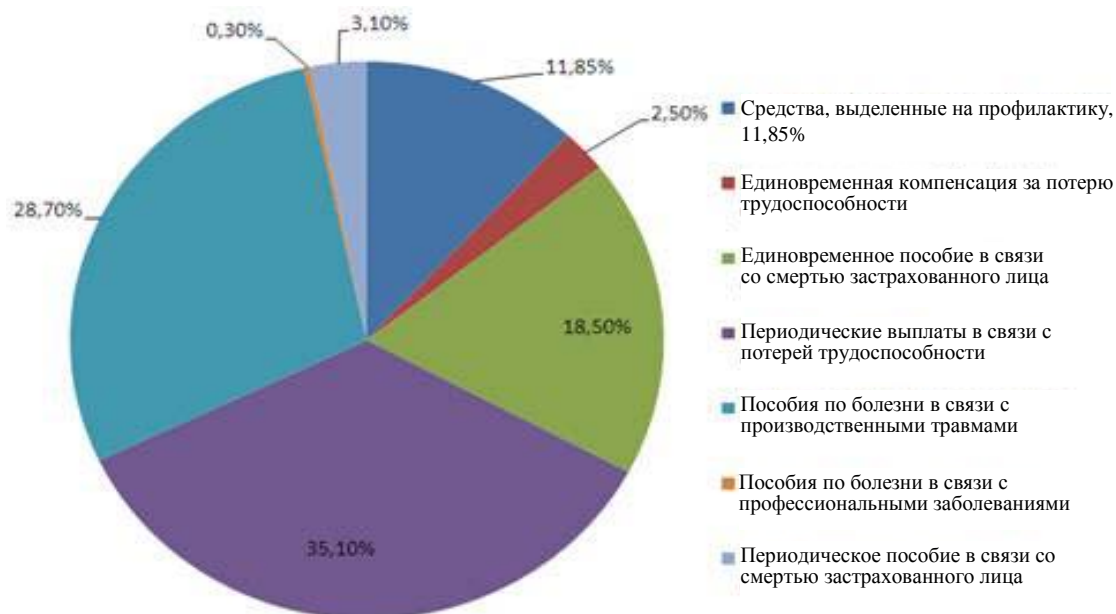
533. В целях более объективной классификации страхователей по уровням тарифов социального страхования от несчастных случаев на производстве работодатели разделены на три группы, для которых установлены различные ставки отчислений в фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, определяемые с учетом показателей травматизма и смертности среди лиц разных профессий. На сегодняшний день для работодателей действуют следующие три нормы отчислений на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- Группа I – 1%
- Группа II – 0,41%
- Группа III – 0,28%.

534. Начиная с 2006 года работодателям предоставляется новый вид пособия по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, призванный стимулировать повышенное внимание к вопросам профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний; приняты также меры по сокращению количества нерегистрируемых инцидентов на производстве, побуждающие работодателей лучше заботиться о безопасности и здоровье работников. В 2006 году объем средств, выделенных работодателям на предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, составил 1,6 млн. литов. В 2007 году на профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний было израсходовано, согласно имеющимся оценкам, 5,2 млн. литов, т.е. на 5,9% больше запланированных 4,9 млн. литов; это связано с недоиспользованием средств, выделенных на 2006 год, в результате которого срок действия достигнутых договоренностей о мерах профилактики был продлен, и соответствующие меры были реализованы в 2007 году. Согласно утвержденной смете на 2008 год, ассигнования на профилактику несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний должны превысить 5,8 млн. литов. Последние имеющиеся данные статистики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, относящиеся к 2008 году, представлены в приложениях к разделу, посвященному статье 7 Пакта.

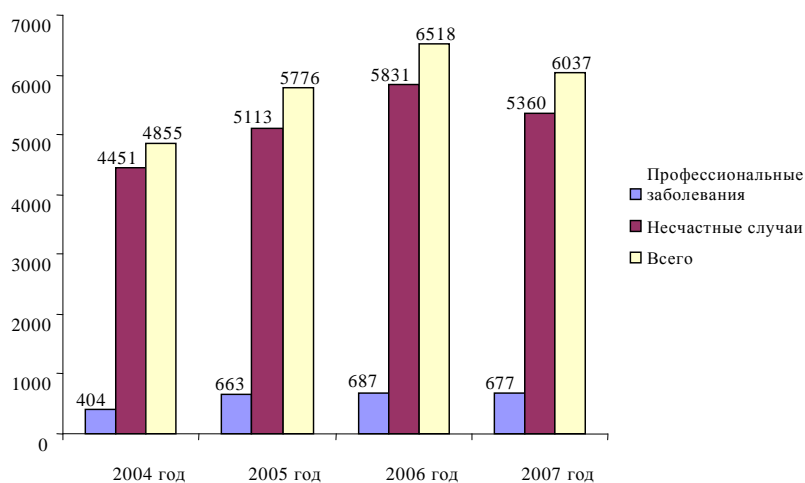
Диаграмма 9.1

Структура отчислений в фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2007 год, в процентах



535. В 2007 году общее число несчастных случаев с работниками по пути на работу или с работы, а также случаев профессиональных заболеваний, расследованных в соответствии с Законом Литовской Республики о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний структурными подразделениями Отдела контроля нетрудоспособности Совета государственного фонда социального страхования при МСЗТ, составило 7 030, из которых 6 037 (86%) были признаны страховыми случаями.

Диаграмма 9.2



536. Данные за 2007 год о количестве несчастных случаев на производстве, а также по пути на работу или с работы и профессиональных заболеваний приводятся в Приложении 26 к настоящему докладу.

Таблица 9.3

Статистика профессиональных заболеваний в 2002–2007 годах

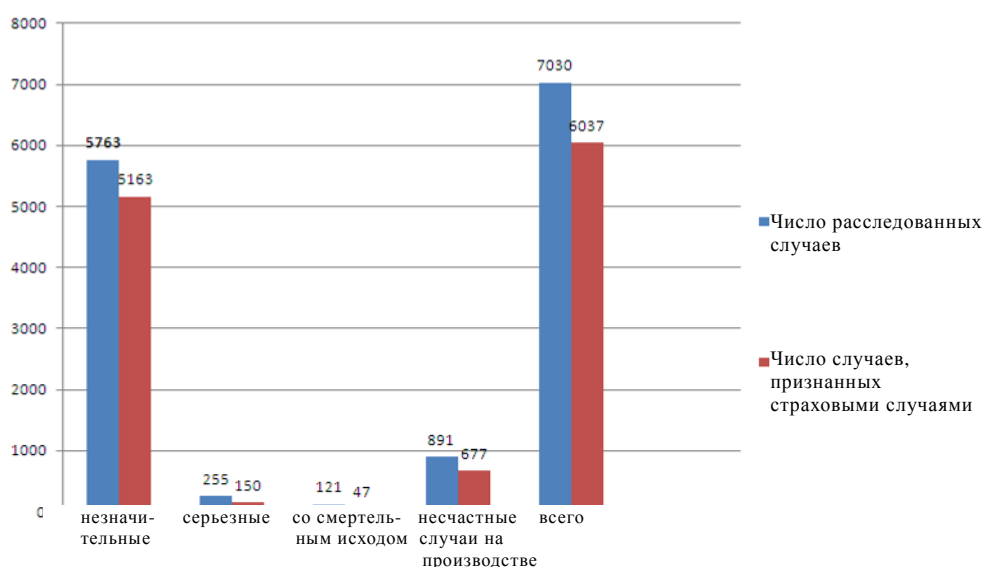
Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество случаев профессиональных заболеваний	801	808	939	1 380	1 447	1 123

537. 176 случаев (60%) были признаны дающими право на страховые выплаты по условиям страхования от профессиональных заболеваний.

538. В 2007 году был зарегистрирован 891 случай профессиональных заболеваний. Из них 677 (76%) были признаны страховыми случаями. Основной причиной непризнания несчастных случаев на производстве или по пути на работу или с работы страховыми случаями было состояние алкогольного опьянения, в котором находилось застрахованное лицо в момент несчастного случая.

Диаграмма 9.4

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания, по степени серьезности (2007 год)



539. Данные о суммах, направляемых в государственный фонд социального страхования, в процентном отношении к ВВП, представлены в таблице ниже.

Таблица 9.5

Расходы государственного фонда социального страхования, в процентах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
По отношению к ВВП	8,6	8,3	8,5	8,6	8,8	9,6

Пособие по безработице

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 17 и 39 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Пособие по безработице (до 1 января 2005 года)

540. В 2000 году из-за сокращения числа рабочих мест более значительная часть резервов фонда занятости была израсходована на выплату пособий по безработице, предоставляемых в порядке компенсации лицам, потерявшим работу, в целях оказания им временной финансовой поддержки. В соответствии с Законом о поддержке безработных право на получение пособия по безработице имели неработающие лица, которые были охвачены системой государственного социального страхования не менее чем в течение 24 месяцев за три года, предшествовавшие их регистрации на государственной бирже труда, – при условии, что на государственной бирже труда им за это время не была предложена работа, соответствующая уровню их профессиональной квалификации и состоянию здоровья, или профессиональная подготовка. Размер пособия по безработице увязан с продолжительностью участия в системе обязательного государственного социального страхования (т.е. работы по найму) и с причинами потери работы. Он больше для лиц, работавших и охваченных обязательным социальным страхованием в течение более длительного времени.

541. К лицу, потерявшему работу и желающему получить или получающему пособие, предъявляются определенные требования. Оно не может отклонить предложение трудоустройства, соответствующее уровню его профессиональной квалификации и состоянию здоровья, а также предложение пройти профессиональную подготовку; оно также обязано регулярно посещать государственную биржу труда. Невыполнение этих требований может привести к отказу в предоставлении пособия по безработице, сокращению его размеров или прекращению его выплаты.

542. В 2000 году, как и годом раньше, размер пособия по безработице составлял сумму, не меньшую, чем утвержденный правительством Литовской Республики уровень дохода, дающий право на получение государственной помощи (далее в тексте – "ДГП") (135 литов), и не более чем вдвое превышающую прожиточный минимум (далее в тексте – "ПМ") (т.е. не более 250 литов).

Пособие по социальному страхованию от потери работы (после 1 января 2005 года)

543. С принятием Закона Литовской Республики о социальном страховании по безработице этот вид страхования был включен в систему социального страхования; таким образом, пособие по безработице было заменено выплатами по социальному страхованию от потери работы. Обязательным условием их получения является участие в системе социального страхования от потери работы в течение по меньшей мере 18 месяцев на протяжении трех лет, предшествующих регистрации получателя в местном отделении биржи труда, если законом не предусмотрено иное.

544. Продолжительность получения выплат по социальному страхованию зависит от длительности участия в системе социального страхования от потери работы за время, предшествующее регистрации в местном отделении биржи труда. Если этот срок составляет менее 25 лет, то выплаты по социальному страхованию от потери работы производятся в течение шести месяцев; лица, участвовавшие в системе социального страхования от потери работы от 25 до

30 лет, получают такие выплаты в течение семи месяцев; если продолжительность участия в системе социального страхования от потери работы составляет от 30 до 35 лет, то выплаты производятся в течение восьми месяцев, а если период участия в системе социального страхования от потери работы превышает 35 лет, то период получения выплат увеличивается до 9 месяцев.

545. Размер выплат по социальному страхованию от потери работы рассчитывается как сумма постоянных и переменных составляющих. Фиксированная часть выплат по социальному страхованию от потери работы равна величине ДПП по состоянию на месяц выплаты. Переменная часть выплат по социальному страхованию от потери работы исчисляется следующим образом: сначала рассчитывается величина застрахованного месячного дохода лица, потерявшего работу, за 36-месячный период, предшествующий окончанию календарного квартала, следующего за кварталом, в котором данное лицо зарегистрировалось в местном отделении биржи труда. Если в течение всех этих месяцев застрахованный доход отсутствовал, он принимается равным нулю; затем рассчитывается отношение среднего застрахованного дохода к величине месячного застрахованного дохода в текущем году; полученная величина умножается на сумму застрахованного дохода за тот месяц текущего года, в котором было предоставлено пособие по социальному страхованию от потери работы; переменная составляющая выплаты по социальному страхованию от потери работы при этом составляет 40% суммы, указанной в пункте 3 настоящей части, но не может превышать разницы между суммой, равной 70% застрахованного дохода за текущий год, и ДПП за тот месяц, когда было предоставлено пособие по социальному страхованию от потери работы.

546. К концу 2007 года число безработных, которым было предоставлено пособие по социальному страхованию от потери работы, достигло 21 200 человек (30,4% всех безработных). В 2006 году этот показатель составлял 22,4%. Средний размер выплат по социальному страхованию от потери работы был равен 463 литам; по сравнению с 2006 годом он увеличился на 64,5 лита.

Таблица 9.6

	2003	2004	2005	2006	2007
Средняя продолжительность пребывания без работы (в месяцах)	8,9	9,1	9,0	7,5	5,8
Средняя продолжительность периода выплаты пособия по социальному страхованию от потери работы (в месяцах)	3,9	3,9	3,8	3,6	3,5
Доля лиц, получающих выплаты по социальному страхованию от потери работы	19,5	14,9	15,4	15,5	18,0

Источник: Биржа труда Литвы.

Таблица 9.7

Параметры, используемые для оценки достаточности выплат по социальному страхованию от потери работы

<i>Параметр</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Абсолютный уровень бедности для отдельно взятого лица (в литах)	215,21	238,06	282,57
Уровень бедности, равный 50% медианной суммы эквивалентного дохода малоимущего лица (в литах)	295,8	364,0	
Минимальный размер выплат по социальному страхованию от потери работы (в литах)	140	169,2	212,5
Среднемесячный размер выплат по социальному страхованию от потери работы (в литах)	312,3	398,4	464,6
Среднемесячная заработная плата нетто (в литах)	916,7	1 092,9	1 359,3
Среднемесячный размер выплат по социальному страхованию от потери работы в процентах от среднемесячной заработной платы нетто	34,1	36,5	34,2

Пенсии**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 16 и 38
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам**

547. 1 июля 2008 года вступил в силу Закон Литовской Республики об индексации минимальных выплат, пособий по социальному страхованию и базовой ставки пеней и штрафов (№ X-1710 от 15 июля 2008 года). Он предусматривает индексацию всех базисных показателей, используемых для начисления социальных пособий, с учетом среднего уровня инфляции за последние два года, производимую в случаях, когда среднегодовой прирост индекса потребительских цен за учетный период превышает 3%. При этом индексируется также базовый размер пенсии, от которого зависят основная часть суммы пенсий, выплачиваемых из фонда социального страхования, а также базовая ставка вспомогательных пенсионных пособий, персональных компенсационных выплат за потерю трудоспособности и пенсий по случаю потери кормильца, а также базовая ставка государственных пенсий за ранения и особые заслуги.

548. В рамках действующей системы государственного пенсионного страхования предусмотрено три вида пенсионных выплат: **пенсия по возрасту, пенсия по нетрудоспособности (вместо пенсии по инвалидности) и пенсия по случаю потери кормильца.**

Пенсия по возрасту

549. Для мужчин установлен пенсионный возраст 62 года и 6 месяцев, а для женщин – 60 лет. Начиная с 1995 года он ежегодно повышался – на четыре месяца для женщин и на два месяца для мужчин за каждый календарный год. С 1 января 2001 года темпы повышения пенсионного возраста для мужчин и женщин стали одинаковыми: он ежегодно увеличивался на 6 месяцев, пока не достиг 2003 году 62 лет и 6 месяцев для мужчин, а в 2006 году – 60 лет для женщин.

550. Пенсия по возрасту состоит из трех частей: основной части, дополнительной части и надбавки за трудовой стаж.

551. *Основная часть пенсии* представляет собой фиксированную сумму (равную 110% базовой ставки пенсии). Основная часть пенсии в полном объеме (вместо базовой пенсии) назначается лицам, у которых накоплен определенный обязательный стаж в системе социального страхования, установленный Законом Литовской Республики о пенсиях, выплачиваемых из государственного фонда социального страхования (№ I-549 от 18 июля 1994 года). В 2008 году базовая пенсия составляла 360 литов (по сравнению со 138 литами в 1998–2002 годах).

552. Информация, касающаяся дополнительной части пенсии, осталась без изменений.

553. *Надбавка за трудовой стаж* предоставляется лицам, чей трудовой стаж превышает 30 лет. Она выплачивается за каждый полный год такого стажа сверх 30 лет. Размер надбавки определяется путем умножения суммы, составляющей 3% базовой пенсии, на число полных лет, отработанных сверх 30-летнего срока.

Пенсия по нетрудоспособности

554. Пенсии по нетрудоспособности выплачиваются из государственного фонда социального страхования лицам, полностью или частично утратившим трудоспособность и признанным частично или полностью нетрудоспособными, при наличии у них необходимого минимального стажа в системе государственного пенсионного страхования, дающего право на получение пенсии по нетрудоспособности.

555. Пенсия по нетрудоспособности назначается и выплачивается лицам, признанным утратившими трудоспособность на 45–55% (ранее – инвалиды 3-й группы), на 60–70% (ранее – инвалиды 2-й группы) или на 75–100% (ранее – инвалиды 1-й группы), имеющим установленный минимальный стаж в системе государственного пенсионного страхования. Этот минимальный стаж определяется с учетом возраста лица на дату установления степени его трудоспособности; при этом стаж, требуемый для назначения пенсии по нетрудоспособности, не может превышать 15 лет.

556. Пенсия по нетрудоспособности имеет ту же структуру, что и пенсия по возрасту (основная часть, дополнительная часть и надбавка за трудовой стаж). Размеры этих частей пенсии по нетрудоспособности рассчитываются по тому же принципу, что и для пенсий по возрасту.

557. Основная часть пенсии, назначаемой лицам, имеющим обязательный минимальный стаж в системе государственного пенсионного страхования для получения пенсии по нетрудоспособности и признанным утратившими трудоспособность на 75–100%, равняется 1,5 базовой пенсии (в 2008 году – 540 литов). Основная часть пенсии по нетрудоспособности, назначаемой лицам, признанным утратившими трудоспособность на 60–70%, равняется 110% базовой пенсии (в 2008 году – 396 литов). Дополнительная часть рассчитывается таким же образом, что и для лиц, получающих пенсию по возрасту. Пенсия по нетрудоспособности, назначаемая лицам, признанным утратившими трудоспособность на 45–55%, начисляется таким же образом, как и лицам, признанным утратившим трудоспособность на 60–70%, после чего начисленная сумма уменьшается на 50%.

Таблица 9.8

Страховой стаж, дающий право на получение пенсии по нетрудоспособности

<i>Возраст</i>	<i>Минимальный стаж</i>	<i>Квалификационный стаж</i>
До 22 лет	2 месяца	1 год
22 года	4 месяца	1 год
23 года	6 месяцев	1 год
24 года	8 месяцев	1 год и 4 месяца
25 лет	10 месяцев	1 год и 8 месяцев
26 лет	1 год	2 года
27 лет	1 год и 2 месяца	2 года и 4 месяца
28 лет	1 год и 4 месяца	2 года и 8 месяцев
29 лет	1 год и 6 месяцев	3 года
30 лет	1 год и 8 месяцев	3 года и 4 месяца
31 год	1 год и 10 месяцев	3 года и 8 месяцев
32 года	2 года	4 года
33 года	2 года и 2 месяца	4 года и 4 месяца
34 года	2 года и 4 месяца	4 года и 8 месяцев
35 лет	2 года и 6 месяцев	5 лет
36 лет	2 года и 8 месяцев	5 лет и 4 месяца
37 лет	2 года и 10 месяцев	5 лет и 8 месяцев
38 лет	3 года	6 лет
39 лет	3 года и 6 месяцев	7 лет
40 лет	4 года	8 лет
41 год	4 года и 6 месяцев	9 лет
42 года	5 лет	10 лет
43 года	5 лет и 6 месяцев	11 лет
44 года	6 лет	12 лет
45 лет	6 лет и 6 месяцев	13 лет
46 лет	7 лет	14 лет
47 лет	7 лет и 6 месяцев	15 лет
48 лет	8 лет	16 лет

<i>Возраст</i>	<i>Минимальный стаж</i>	<i>Квалификационный стаж</i>
49 лет	8 лет и 6 месяцев	17 лет
50 лет	9 лет	18 лет
51 год	9 лет и 6 месяцев	19 лет
52 года	10 лет	20 лет
53 года	10 лет и 6 месяцев	21 год
54 года	11 лет	22 года
55 лет	11 лет и 6 месяцев	23 года
56 лет	12 лет	24 года
57 лет	12 лет и 6 месяцев	25 лет
58 лет	13 лет	26 лет
59 лет	13 лет и 6 месяцев	27 лет
60 лет	14 лет	28 лет
61 год	14 лет и 6 месяцев	29 лет
62 года	15 лет	30 лет
63 года	15 лет	30 лет
64 года	15 лет	30 лет
65 лет	15 лет	30 лет

558. Лицо, получающее из государственного фонда социального страхования пенсию по возрасту или по нетрудоспособности, может в дополнение к ней получать также пенсию по случаю потери кормильца, при наличии обстоятельств, дающих право на получение такой пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца

559. Размер пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемой из государственного фонда социального страхования, не зависит от величины дохода умершего лица, учитывавшегося для целей социального страхования, но определяется пенсионным стажем этого лица, накопленным для целей определенного вида государственного пенсионного обеспечения. При этом фиксированная ставка пенсии по случаю потери кормильца назначается и выплачивается всем потерявшим кормильца лицам пенсионного возраста, а также лицам, полностью или частично утратившим трудоспособность.

560. Согласно действующим законам о пенсионном обеспечении на получение пенсии по случаю потери кормильца имеют право следующие категории лиц:

- а) лица пенсионного возраста;
- б) лица, признанные полностью или частично утратившими трудоспособность на момент смерти супруга или в течение пяти лет после смерти супруга;

с) лица, признанные полностью или частично утратившими трудоспособность в период ухода за детьми (приемными детьми) умершего лица, не достигшими 18-летнего возраста, по месту жительства этого лица, а также дети (приемные дети) в возрасте до 18 лет, имеющие тяжелую форму инвалидности (позднее – признанные утратившими трудоспособность на 75–100%).

561. Как говорилось выше, помимо пенсий по возрасту или нетрудоспособности в рамках системы государственного социального страхования существует также пенсия по случаю потери кормильца, которая может выплачиваться только супруге скончавшегося лица. Одинокие лица и супруги, достигшие пенсионного возраста, не имеют права на иные дополнительные пенсии в рамках системы государственного социального страхования.

562. Уже назначенные в рамках системы государственного социального страхования пенсии (за исключением пенсий по случаю потери кормильца) подлежат индексации для всех застрахованных лиц: размер пенсии в рамках системы государственного социального страхования пересчитывается в сторону увеличения по мере роста в текущем году размера базовой пенсии в рамках государственного социального страхования и застрахованного дохода.

Размер пенсий

563. В 2001 году средний размер пенсий по возрасту в системе государственного социального страхования составлял 317 литов; в июле 2008 года ее размер составлял 738 литов (рост на 132%). Средний размер пенсии по нетрудоспособности (ранее пенсия по инвалидности) вырос с 277 до 536 литов (рост на 93%). Была также увеличена пенсия детям-сиротам: в 2001 году средний размер пенсии детям-сиротам составлял 71 лит; в 2008 году ее размер был увеличен до 262 лит (рост примерно на 270%). Как указывалось выше, с 1 января 2007 года пенсия по случаю потери кормильца была установлена в размере 70 литов.

Таблица 9.9

Данные о росте среднего размера пенсий в системе государственного социального страхования

Год	Пенсия по возрасту	Пенсия по возрасту по достижении пенсионного возраста	Досрочная пенсия по возрасту	Пенсия по инвалидности	Пенсия по нетрудоспособности
2000	312,54	318,07	-	279,63	-
2001	317,61	323,23	-	277,72	-
2002	323,05	328,78	-	282,2	-
2003	340,5	346,63	-	296,83	-
2004	371,55	378,53	300,97	325,57	-
2005	420,29	428,08	335,60	369,04	355,68
2006	476,88	486,06	374,04	431,84	380,71
2007	595,41	608,38	450,28	543,70	458,07
I квартал	553,89	564,65	427,63	514,68	439,03
II квартал	577,02	588,75	443,94	541,44	458,87
III квартал	623,09	637,47	465,80	560,37	465,78
IV квартал	627,48	642,66	465,16	562,24	465,83

Расходы на выплату пенсий

564. Согласно докладу об исполнении бюджета государственного фонда социального страхования за 2007 год расходы на выплату пенсий социального страхования составляли 6,3% от ВВП, а отчисления на пенсионные цели – 0,9% от ВВП. В целом бюджет на выплату пенсий по системе социального страхования был сведен с положительным сальдо в 0,7% от ВВП. Предварительные данные Статистического управления правительства Литовской Республики свидетельствуют о том, что расходы на выплату всех пенсий, в том числе государственных пенсий и пенсий по страхованию, составили 6,8% от ВВП.

Государственные пенсии

565. Государственные пенсии выплачиваются из государственного бюджета. Государственные пенсии начисляются Литовской Республикой и выплачиваются в соответствии с Законом Литовской Республики о государственных пенсиях (№ I-549 от 18 июля 1994 года), Законом Литовской Республики о государственных пенсиях для должностных лиц и военнослужащих (№ I-693 от 13 декабря 1994 года; в новой редакции Закон № X-212 от 19 мая 2005 года), Временным законом о государственных пенсиях для ученых Литовской республики (№ I-732 от 22 декабря 1994 года), Законом о государственных пенсиях для судей Литовской Республики (№ IX-1011 от 2 июля 2002 года) в следующем порядке:

- государственные пенсии для судей;
- государственные пенсии Литовской Республики I и II степени;
- государственные пенсии для пострадавших лиц;
- пенсии должностным лицам и военнослужащим;
- государственные пенсии ученым.

566. Эти пенсии выплачиваются вместе с пенсией по возрасту в рамках системы государственного социального страхования или пенсией по нетрудоспособности, на которые имеет право получатель.

Социальные пенсии

567. **Социальные пенсии** выплачиваются следующим категориям лиц:

- a) дети-инвалиды;
- b) лица, признанные полностью или частично утратившими трудоспособность;
- c) родители, опекуны или попечители, которые в течение не менее 15 лет ухаживали дома за инвалидами, признанными нуждающимися в постоянном особом уходе или опеке (помощи);
- d) матери, которые родили пять или более детей, воспитывали их до восьмилетнего возраста;
- e) лица, достигшие возраста, дающего им право на пенсию по возрасту.

568. Социальные пенсии назначаются **лицам, постоянно проживающим на территории** Литовской Республики, которые не имеют в системе государственного социального страхования стажа, дающего им право на получение какой-либо пенсии в рамках системы государственного социального страхования. Лица старше 24 лет, признанные инвалидами, и лица пенсионного возраста, имеющие право на какую-либо пенсию и (или) пенсионные пособия, суммар-

ный размер которых меньше размера социальной пенсии, получают надбавку в размере разницы между социальной пенсией и своей пенсией и (или) пенсионными пособиями (в суммарном размере).

569. Точкой отсчета социальной пенсии является базовая пенсия в рамках государственной системы социального страхования (по состоянию на 1 августа 2008 года 360 литов). Размер социальной пенсии колеблется от 0,75 до 2,0 базовой пенсии в зависимости от категории получателя.

570. **Социальные пенсии детям-сиротам** назначаются в соответствии с процедурой, установленной умершим лицом или законом в отношении детей, чей родитель признан скончавшимся, следующим категориям:

- a) дети младше 18 лет;
- b) дети старше 18 лет, но младше 24 лет, получающие очное высшее, среднее техническое или среднее школьное образование и зарегистрированные как таковые в соответствии с установленной процедурой;
- c) дети старше 18 лет, признанные инвалидами до достижения ими 18 лет, если на момент достижения этого возраста они признаны полностью или частично утратившими трудоспособность.

571. Каждый ребенок получает социальную пенсию для детей-сирот в размере 0,5 от базовой пенсии. Если право на получение такой пенсии дается четырем или более детям, все дети получают 1,5 от базовой пенсии в равных долях.

572. **Социальные пособия** назначаются:

- родителям (приемным родителям), которые до 1 января 1995 года в течение более 10 лет ухаживали за детьми-инвалидами или детьми с присвоенной I или II группой инвалидности до достижения ими возраста 18 лет;
- матери, родившей пять или более детей и воспитывавшей их до возраста 8 лет, по состоянию на 1 января 1995 года.

573. Социальные пособия составляют 1,5 базовой пенсии. Социальные пособия назначаются оговоренным лицам, возраст которых на пять лет младше возраста, достаточного для получения пенсии по возрасту, нетрудоспособным лицам или лицам, признанным утратившими 60 или более процентов своей полной трудоспособности.

574. Целевые пособия по уходу или опеке (помощи) выплачиваются в целях удовлетворения особых потребностей инвалидов. Дети-инвалиды, лица трудоспособного возраста, утратившие трудоспособность, а также лица, имеющие право на пенсию по возрасту, которые нуждаются в постоянном уходе, получают **целевые пособия на покрытие расходов по уходу**, которое составляет 2,5 от размера базовой пенсии.

575. Инвалиды, которые признаны нуждающимися в специальном постоянном уходе, получают **специальное пособие по уходу (помощи)**. Сумма пособия колеблется от 0,5 до 1,0 размера базовой пенсии.

Реформа нынешней пенсионной системы

576. С 2003 года в Литве действует трехступенчатая модель пенсионной системы.

577. **Ступень I. Пенсии, финансируемые из текущих взносов в систему социального страхования.** Ступень I пенсионной системы состоит из вышеуказанных пенсий по возрасту, нетрудоспособности, по случаю потери кормильца

и пенсии для детей-инвалидов в рамках государственной системы социального страхования, которые выплачивают из Государственного фонда социального страхования, куда все работающие лица в обязательном порядке производят взносы на социальное страхование.

578. Ступень II. Пенсии, финансируемые за счет накопительных взносов на обязательное пенсионное страхование. Ступень II позволяет обеспечить жителям Литовской Республики более весомые социальные гарантии в пожилом возрасте. Обязательное накопительное страхование осуществляется частными пенсионными фондами. На данном этапе пенсионной реформы часть взноса на социальное страхование пенсии выделяется на цели аккумулирования пенсий: часть взносов по системе обязательного социального страхования передается той или иной управляющей или страховой компании по выбору страхователя, и эта компания занимается инвестированием полученных средств от его лица.

579. Ступень III. Добровольное аккумулирование пенсий. Эта ступень задумана для тех, кто хотел бы получать по достижении пожилого возраста более высокий доход, чем предусмотрено ступенями I и II. Такие лица могут аккумулировать дополнительные средства на получение пенсий в рамках пенсионных фондов и/или заключать соответствующие договоры страхования со страховыми компаниями.

580. В 2007 году еще 95 000 человек подписали договоры на получение аккумулированных пенсий в контексте успешной реформы, а в 2008 году доля застрахованных лиц в рамках системы государственного социального страхования достигла 69% (880 000 человек).

581. Процентное распределение всех лиц, участвующих в системе аккумулировании пенсий, в разбивке по возрастным группам, после пятого этапа подписания таких договоров в 2007 году было следующим:

- 76% от числа лиц в возрасте 25–44 лет
- 21% от числа лиц в возрасте 45–54 лет
- 3% от числа лиц в возрасте старше 55 лет.

582. Трудоспособные лица в возрастной группе младше 25 лет и возрастной группе 25–34 лет считают пенсионную реформу успешной. В силу того, что они будут накапливать свои пенсии до достижения стажа, необходимого для получения пенсии по возрасту, этот высокий процентный показатель будет смещаться в сторону более возрастных групп страхователей.

583. В 2004–2007 годах 1 864 млн. литов были начислены на счета для аккумулирования персональных пенсий (0,3% ВВП в 2004 году, 0,4% ВВП в 2005 году, 0,9% ВВП в 2007 году). Планируется, что в 2008 году на эти цели будет ассигнован 1% ВВП (1 130,5 млн. литов). В пользу таких прогнозов говорит постоянное действие таких факторов, как опережающий ожидания рост заработной платы и занятости, а также рост доли трудоспособного и застрахованного населения, которое делает выбор в пользу аккумулирования пенсий.

584. Следует отметить, что, согласно статье 17 Закона Литвы о подоходном налоге с физических лиц (ЗНДФЛ), пенсии I и II ступеней не облагаются подоходным налогом.

585. Налоговые меры направлены на то, чтобы поощрять население заботиться о своей пенсии и накапливать средства в частных пенсионных фондах. Согласно статье 21 ЗНДФЛ при расчете облагаемого налогом дохода налогоплатель-

тельщик имеет право вычитать из суммы облагаемого налогом дохода пенсионные взносы, выплачиваемые в пенсионные фонды, пенсионные взносы в профессиональные пенсионные фонды участвующих ассоциаций или аналогичных субъектов, действующий в европейском экономическом пространстве того или иного государства-члена, в свою пользу, в пользу своего супруга/супруги или детей в возрасте младше 18 лет и детей-инвалидов (усыновленных детей) в возрасте старше 18 лет, которые признаны особо нуждающимися в постоянном уходе.

586. Кроме того, при соблюдении определенных условий, предусмотренных законом, та часть пенсионных выплат из официального пенсионного фонда, которая превышает пенсионные взносы в этот пенсионный фонд, не облагается подоходным налогом, а та часть выплат, которая соответствует пенсионным взносам в этот пенсионный фонд, облагается подоходным налогом по более низкой 15-процентной ставке.

Семейные пособия

587. В соответствии с действующим законодательством система социальных денежных пособий семьям с детьми и малоимущим состоит из следующих элементов:

а) пособия семьям с детьми, назначаемые в соответствии с Законом о пособиях на детей, и материальная помощь гражданам в соответствии с Законом о материальной помощи в случае смерти члена семьи, независимо от личного дохода и материального положения;

б) социальные денежные пособия малоимущим семьям и одиноким лицам, назначаемые в соответствии с Законом о денежной социальной поддержке семей с низкими доходами и одинокими лиц и Законом о социальной поддержке учащихся, после оценки их дохода и материального положения.

588. Закон Литовской Республики о пособиях на детей предусматривает следующие виды пособий, назначаемых независимо от уровня дохода и материального положения семьи:

- разовое пособие на ребенка;
- пособие на ребенка;
- пособие на ребенка-призывника;
- опекуновское (кураторское) пособие;
- разовое жилищное пособие;
- разовое пособие по беременности.

589. **Разовое пособие на ребенка** выплачивается одному из родителей ребенка, приемным родителям (или тому, кто является родителем-одиночкой) или опекуну ребенка за каждого живорожденного ребенка. Это пособие равно восьми базовым пособиям по социальному страхованию (далее "БПСС")⁶. Стремясь к тому, чтобы поощрять в Литве усыновление детей и обеспечить, чтобы усыновление было равносильно рождению ребенка в семье, с 1 июля 2006 года вступили в силу выплаты разового пособия по случаю усыновления/удочере-

⁶ После того как сейм Литовской Республики одобрил Закон об индексации минимальных выплат, пособий по социальному страхованию, с 1 августа 2008 года размер пособий стал рассчитываться на основе не ПМ, а нового показателя БПСС.

ния. Таким образом, в отношении каждого усыновленного/удочеренного ребенка. Оно выплачивается даже при том, что на него/нее уже ранее было получено пособие по случаю рождения ребенка. Разовое пособие по случаю усыновления/удочерения равно 8 БПСС.

590. **Пособие на ребенка** (деньги на ребенка) выплачивается одному из родителей ребенка (детей) (или родителю-одиночке), опекуну (попечителю) ребенка или самому лицу по достижении возраста 18 лет и старше. Это пособие назначается независимо от уровня семейного дохода и охваченности лица государственным социальным страхованием и только с учетом возраста и числа детей в семье. На каждого ребенка в возрасте младше трех лет в семье с одним или двумя детьми выплачивается ежемесячное пособие в размере 0,75 БПСС; ежемесячное пособие в размере 0,4 БПСС назначается семьям с детьми до 18 лет и старше, которые заняты учебой в соответствии с программой средней школы и (или) получением профессиональной подготовки на уровне первой квалификации, но не старше чем до достижения ими возраста 21 года.

591. Каждому ребенку младше трех лет в семье с тремя или более детьми назначается ежемесячное пособие в размере 1,1 БПСС, а ребенку в возрасте 3–18 лет и старше, который занят учебой в соответствии с программой средней школы, формального профессионального обучения или учебой в старших классах средней школы по программе очного дневного последующего обучения, включая период академических каникул, но не далее, чем до достижения ими возраста 24 лет, выплачивается ежемесячное пособие в размере 0,4 БПСС (по состоянию на 1 августа 2008 года сумма этого пособия была увеличена с 0,4 до 0,75 БПСС в месяц).

592. На каждого ребенка призывника выплачивается пособие в размере 1,5 БПСС в течение срока службы отца. **Пособие на ребенка призывника** выплачивается матери ребенка. В том случае, если мать, воспитывающая этого ребенка, не является постоянным жителем Литовской Республики, пособие выплачивается отцу ребенка.

593. **Опекунское (кураторское) пособие** начисляется на ребенка, который имеет право на опекуна (куратора). Это пособие выплачивается в течение периода опекунства (кураторства) и равно 4 БПСС в месяц. Если опекунство (кураторство) над ребенком заканчивается в силу достижения им взрослого возраста, выхода из-под опеки или вступления в брак, если это лицо продолжает учебу в соответствии с программой средней школы, формального профессионально-технического обучения или в старших классах средней школы в соответствии с программой последующего очного дневного обучения, включая период академических каникул, или в случае, когда оба родителя (либо родитель-одиночка) лица, достигшего полного возраста, умирают в период учебы этого лица, но не далее, как до достижения им возраста 24 лет, выплата ежемесячного пособия в размере 4 БПСС продолжается. Следует отметить, что вышеуказанное пособие не начисляется и не выплачивается лицам, которые более двух раз оставались на второй год в одном классе. Кроме того, такое лицо имеет право на получение стипендии по показателям своей успеваемости.

594. Когда получатель опекунского (кураторского) пособия, согласно процедуре, предписанной законом, является получателем пенсии на ребенка-сироту и (или) периодического ежемесячного пособия, выплачиваемого на воспитание ребенка, сумма опекунского (кураторского) пособия равна разнице между размером опекунского (кураторского) пособия и размером пенсии детям-сиротам и (или) периодического ежемесячного пособия, выплачиваемого на воспитание ребенка.

595. Если ребенок (лицо) проходит учебу по программе средней школы и (или) формального профессионально-технического обучения и ему предоставляется бесплатное проживание и питание в общежитии средней школы или профессионально-технического училища, ему выплачивается месячное пособие в размере 2 БПСС.

596. **Разовое жилищное пособие** выплачивается лицам, которые имели право на опекуна (куратора) на момент окончания срока опекуинства (кураторства) над ребенком в силу достижения им взрослого возраста, совершеннолетия или вступления в брак. Оно равно 50 БПСС. Разовое жилищное пособие не выплачивается в денежной форме; ее размер может быть зачтен при покупке жилья (места для проживания) в виде оплаты части кредита на покупку или строительство жилья, аренды жилья, оплаты коммунальных услуг, оказываемых по месту нахождения арендованного или находящегося в собственности жилья, ремонта или реконструкции жилья, покупки мебели, бытовой электротехники, аудиовизуальной аппаратуры, бытовой техники, приобретения одного персонального компьютера, оплаты учебы и неформального образования или приобретения земельного участка. Эта дотация назначается лицу, которое подает на нее заявку в муниципальную администрацию до достижения возраста 25 лет. Кроме того, эта дотация должна быть использована в течение 24 месяцев после принятия решения о ее назначении.

597. **Разовое пособие по беременности** назначается ожидающей ребенка женщине, которая, согласно Закону Литовской Республики о социальном страховании по болезни и материнству, не имеет права на получение пособия по беременности и рождению ребенка. Эта дотация назначается за 70 календарных дней до ожидаемой даты рождения будущего ребенка и составляет 2 БПСС.

598. Назначение и выплата этих дотаций находится в ведении муниципальных органов социального страхования в соответствии с Законом о пособиях на детей и инструкциями, утвержденными Постановлением № 801 правительства Литовской Республики от 28 июня 2004 года о назначении и выплате пособий на детей.

599. До 1 января 2007 года средства на выплату разового пособия на ребенка, пособий на детей, пособия на ребенка призванного, опекунского (кураторского) пособия, разового жилищного пособия и разового пособия по беременности поступали из государственного бюджета в форме специальных субсидий муниципалитетам, а с 1 января 2007 года – напрямую из государственного бюджета. 4% этих средств ассигнуется на администрирование вышеуказанных пособий.

600. В 2007 году сумма расходов на пособия семьям с детьми составила 398,75 млн. литов. В 2007 году самая большая часть этих средств, а именно 286,1 млн. литов (эти пособия в среднем выплачивались 350 700 детей в месяц), ассигновалась на выплату того или иного детского пособия. В 2007 году месячные опекунские (кураторские) пособия были назначены 12 500 детей. В 2007 года на выплату вышеупомянутого пособия была ассигнована сумма в 70 млн. литов.

601. В 2008 году расходы в форме пособий семьям с детьми составили 596,5 млн. литов. В 2008 году наибольшая часть средств, а именно 481,9 млн. литов (в среднем это пособие назначалось 624 200 детей в месяц), ассигновалось на выплату того или иного детского пособия. В 2008 году месячные опекунские (кураторские) пособия были назначены 12 400 детей. В ходе 2008 года на выплату вышеупомянутого пособия была ассигнована сумма в 68 млн. литов.

602. Согласно Закону Литовской Республики **о материальной помощи в случае смерти** гражданина Литовской Республики, постоянно проживающего в Литовской Республике, иностранного гражданина, постоянно проживающего в Литве, или смерти лица без гражданства на территории Литвы или смерти на территории Литвы лица, которое, согласно процедуре, прописанной в законах Литовской Республики, имеет статус беженца, выплачивается субсидия, равная 8 БПСС. Дотация также выплачивается в случае мертворождения ребенка у гражданина Литовской Республики, иностранца или лица, имеющего в Республике статус беженца или постоянно проживающего на территории Литовской Республики.

603. Администрированием, назначением и выплатой этой субсидии ведают муниципальные отделы социального страхования. Эта субсидия выплачивается из специальных фондов, ассигнуемых в муниципальные бюджеты в момент расчета их финансовых показателей. В 2007 году пособия на похороны были выплачены в связи с кончиной 44 800 граждан, и соответствующие расходы в сумме составили 34,9 млн. литов. В 2008 году пособия на похороны были выплачены в связи с кончиной 43 600 граждан, а связанные с ними расходы составили в сумме 45,2 млн. литов.

604. Помимо вышеуказанных социальных пособий малоимущим семьям и одиноким лицам, у которых по объективным причинам нет средств на оплату своих повседневных расходов или основных коммунальных услуг, в соответствии с Законом о денежной социальной поддержке семей с низкими доходами и одиноким лицам с учетом личных доходов и материального положения производится выплата **денежной социальной помощи**: социальное пособие и компенсация расходов на отопление жилья и горячее и холодное водоснабжение.

605. Правом на получение денежного социального пособия обладают семьи и одинокие лица, которые не могут заработать достаточно средств, необходимых для самостоятельной жизни. Государство обязуется оказывать социальную помощь одиноким лицам и этим семьям, взрослые члены которых, желая получать социальную помощь, уже исчерпали все возможности для получения дохода.

606. Денежное социальное пособие назначается после проведения оценки суммарного получаемого дохода (трудового дохода, пенсий и т.д.) и имущественного положения. Согласно вышеназванному Закону семья или одинокое лицо имеет право на получение денежного социального пособия, если стоимость имущества, принадлежащего семье или одинокому лицу, не превышает установленной имущественной нормы. Эта норма служит базовым показателем для оценки наличия у лица права на пособия и показателем, используемым для сопоставления при расчете стоимости принадлежащего лицу имущества. Имущественный норматив рассчитывается путем сложения стоимостных нормативов движимого имущества, недвижимости, денежной наличности, облигаций и акций. Когда семья или одинокое лицо претендует на получение денежного социального пособия, производится расчет суммарной стоимости имущества, принадлежащего всем членам семьи (зарегистрированные жилые и нежилые здания, дачи, земельные участки); стоимость определяется на основе данных земельного кадастра. При определении суммы всего имущества семьи или отдельного лица в расчет не принимается малоценное имущество, чья стоимость не превышает предусмотренной этим Законом стоимости.

607. Денежное социальное пособие назначается с учетом причин, по которым семья или отдельное лицо испытывают нехватку средств на повседневные нужды. Право на получение пособия имеют трудоустроенные лица, лица, которые заняты очной учебой в учебных заведениях, пенсионеры, инвалиды или забо-

тящиеся о них лица, один из родителей, воспитывающий малолетних детей, в том случае, если они отвечают условиям, предусмотренным этим и другими законами. Это пособие выплачивается нетрудоустроенным семьям, взрослые члены которых получают пособия по безработице от системы социального страхования или стипендии, либо заняты на общественных работах или работах, финансируемых из Фонда содействия трудоустройству, либо в последние шесть месяцев зарегистрированы на государственной бирже труда.

608. 1. **Социальное пособие** назначается лицам, постоянно проживающим в Литовской Республике, доход которых в расчете на одно лицо не превышает уровня ПГД, установленного правительством Литовской Республики (с 1 августа 2008 года ПГД составляет 350 литов на одного члена семьи в месяц). Сумма социального пособия равна 90% разницы между ПГД на семью или одинокое лицо и размером месячного дохода семьи или одинокого лица. Это означает, что по состоянию на 1 августа 2008 года, когда ПГД составлял 350 литов в месяц, одинокое лицо, чье имущество не превышало установленных норм, и не имело источника доходов, обладало правом на получение социального пособия в размере 90% от ПГД, или 315 литов.

609. Социальные пособия выплачиваются муниципалитетами за счет специальных субсидий, получаемых от государства.

610. В 2007 году расходы на выплату социальных пособий составили 52,41 млн. литов, т.е. по сравнению с 2002 годом они сократились на 42%. В 2007 году число получателей социального пособия сократилось на 69% по сравнению с 2002 годом, т.е. в 2007 году социальные пособия были назначены 36,3 тыс. человек, в то время как в 2002 году их численность составила 117 000 человек.

611. В 2008 году расходы на социальные пособия составили 78,9 млн. литов, что на 12% меньше по сравнению с 2002 годом. В 2008 году число получателей социального пособия сократилось на 68% по сравнению с 2002 годом, т.е. в 2008 году социальные пособия были назначены 37 300 человек, в то время как в 2002 году их число составило 117 000 человек.

612. Столь заметные изменения в численности получателей социального пособия – это результат роста доходов, сокращения безработицы, миграции, оказания более адресной помощи в виде денежных пособий после оценки доходов и имущественного положения семьи. В силу того что ММЗП и пенсии в своем росте опережают ПГД, наблюдается сокращение числа получателей социального пособия и, соответственно, суммы расходов.

613. 2. Другой формой помощи малоимущим семьям и одиноким лицам является **компенсация расходов на отопление жилья и горячее и холодное водоснабжение**. Сумма средств, затрачиваемых семьей или отдельным лицом на оплату отопления, не должна превышать 20% разницы между получаемым доходом и 100% ПГД на семью или одинокое лицо. Остаток суммы средств, затрачиваемых на оплату отопления жилья, компенсируется из средств государственного бюджета. Этот принцип расчета компенсации защищает граждан от роста платежей за обогрев жилища в результате роста цен на энергоносители и коммунальные расходы.

614. Семья или одинокое лицо получает компенсацию расходов на отопление жилья, которое семья или лицо декларирует как место своего постоянного проживания. Один член семьи или одинокое лицо получает компенсацию расходов на отопление 38 м² жилья и каждый следующий член семьи – компенсацию расходов на отопление 12 м² жилья. Эти фиксированные нормы жилой площади, в

отношении которой выплачивается компенсация расходов, гарантирует оказание помощи малоимущим гражданам, проживающим в жилищах средней метражности.

615. Кроме того, компенсация выплачивается и в отношении фиксированной суммы расходов на горячее и холодное водоснабжение и канализацию. Каждый малоимущий гражданин получает помощь на покрытие расходов в отношении потребления 1,5 м³ горячей воды и 2 м³ холодной воды в месяц. Компенсация выплачивается в отношении части расходов на холодное водоснабжение, которое превышает 2% от дохода семьи или одинокого лица, и в отношении части расходов на горячее водоснабжение, которое превышает 5% от дохода семьи или одинокого лица.

616. Компенсация выплачивается муниципалитетами за счет специальных субсидий, получаемых от государства.

617. В 2007 году сумма средств, затраченных на вышеупомянутые компенсации, составила 33,7 млн. литов, а в 2008 году – 45,8 млн. литов.

618. 3. В целях решения индивидуальных проблем граждан, малоимущих семей и одиноких лиц в случае нищеты, отсутствия жилья, болезни, потери трудоспособности, стихийного бедствия и т.д. им выплачиваются разовые **субсидии**. Эта процедура выплаты разовых пособий, назначаемых гражданам, проживающим на их территории, из муниципальных бюджетов, и размер таких сумм регулируются муниципалитетами с учетом своих бюджетных возможностей.

619. В 2007 году расходы на разовые пособия составили 8,6 млн. литов, т.е. более чем в два раза превысили сумму за 2002 год. В 2007 году разовые пособия были назначены 33 700 человек. В 2008 году расходы на разовые пособия составили 8,67 млн. литов и были назначены 33 200 получателей.

620. 4. С 1 декабря 2006 года Закон о денежной социальной поддержке семей с низкими доходами и одиноких лиц дает право муниципалитетам принимать решение об использовании средств из государственного бюджета путем ассигнования **до 2%** средств, выделенных на оказание социальной помощи, в целях поддержки граждан, страдающих от серьезной нехватки средств.

621. В 2007 году средства, выплаченные на вышеуказанные цели, составили 0,9 млн. литов, а в 2008 году – 2 млн. литов.

622. Помимо денежных пособий семьям с детьми в отношении детей из бедных семей оказываются **и другие формы помощи**. Поскольку перед началом нового учебного года малоимущие семьи нуждаются в помощи в подготовке детей к учебному году и, стремясь обеспечить детям из таких семей доступ к образованию, несмотря на социальное и материальное положение их родителей, государство оказывает помощь детям из наиболее нуждающихся семей в подготовке к школе. Закон Литовской Республики о социальной помощи учащимся предусматривает два вида социальной помощи школьникам: бесплатное школьное питание (завтраки, обеды, питание в дневных лагерях отдыха при школах) и помощь в приобретении школьных учебных принадлежностей.

623. С 1 июля 2008 года вступили в силу поправки к вышеуказанному закону, гласящие, что все учащиеся по программе дошкольного или начального образования имеют право на бесплатный обед. Право других категорий школьников на получение бесплатного питания определяется с учетом доходов семьи:

а) школьники, обучающиеся по программе начального, среднего или специального образования, имеют право на **бесплатный обед**, если средний доход на одного члена семьи ниже 1,5 ПГД в месяц;

б) школьники, которые обучаются по программе дошкольной подготовки или среднего образования (начальное, базовое, среднее или специальное образование), имеют право на **бесплатный завтрак**, если средний доход на члена семьи составляет меньше одного ПГД в месяц;

с) школьники, которые обучаются по программе дошкольной подготовки или среднего образования (начальное, базовое, среднее или специальное образование), имеют право на **помощь в приобретении школьных принадлежностей**, если средний доход на члена семьи составляет меньше 1,5 ПГД в месяц.

624. Социальная помощь школьникам может оказываться и в других случаях по решению муниципалитетов (например, в случае болезни, несчастного случая, потери кормильца, если семья имеет трое или более детей или родители ребенка являются инвалидами и т.д.) с учетом уровня дохода семьи. Кроме того, школьники из малоимущих семей могут обеспечиваться бесплатным питанием в дневных лагерях отдыха при школах.

625. В целях обеспечения того, чтобы питание школьников отвечало физиологическим нормам, а также целям оздоровления населения и повышения качества жизни, были увеличены размеры социальной помощи школьникам по сравнению с теми, которые существовали до вступления в силу вышеуказанного Закона. В 2007 году по сравнению с 2005 годом субсидии на ежедневное обеспечение школьников питанием были увеличены следующим образом: расходы на закупку продуктов питания на обед выросли на 28% (3,54 лита), для завтрака на 45% (1,64 лита) и для питания в детских лагерях отдыха при школах на 25% (7,7 литов). В 2008 году те же показатели выросли следующим образом: на закупку продуктов питания для обеда на 42% (3,93 лита), для завтрака на 42% (1,94 лита), для питания в детских летних лагерях отдыха при школах на 31% (8,03 лита).

626. В 2007 году в среднем в месяц бесплатный обед получали 83 000 школьников (17% всех учащихся средних школ); в 2008 году – 210 000 учащихся (44% всех учащихся средних школ). В 2007 году в среднем в месяц бесплатный завтрак получали 25 000 школьников (в 2008 году – 58 000 школьников); 15 000 учащихся получали бесплатное питание в детских летних лагерях отдыха при школах (в 2008 году – 14 000 учащихся).

627. В 2007 году средства, ассигнованные на оказание помощи в приобретении школьных принадлежностей, в расчете на одного ребенка составили 156 литов. В 2007 году порядка 57 000 школьников (11% всех учащихся средних школ) получили помощь в подготовке к новому учебному году. Расходы на оказание помощи школьникам из малоимущих семей в приобретении школьных принадлежностей к началу нового учебного года увеличиваются каждый год, и в 2007 году они составили 8,9 млн. литов.

628. В 2008 году средства, выделяемые на оказание помощи в приобретении школьных принадлежностей, в расчете на одного ребенка составили 156 литов. В 2008 году порядка 93 000 школьников (20% всех учащихся средних школ) получили помощь в подготовке к новому учебному году. Расходы на оказание помощи школьникам из малоимущих семей на цели приобретения школьных принадлежностей к началу нового учебного года ежегодно увеличиваются, и в 2008 году они составили 14,5 млн. литов.

629. Кроме того, согласно ЗНДФЛ все лица с детьми имеют право на дополнительную скидку с подоходного налога.

4.

630. В целях обеспечения сопоставимости информации с данными по другим государствам – членам Евросоюза Статистическое управление правительства Литовской Республики рассчитывает расходы на социальное обеспечение по методике Европейской системы комплексной статистики социальной защиты (ESSPROS). В 2007 году расходы на социальное обеспечение составляли 13,9% от ВВП. Однако в 1999–2006 годах, когда ВВП рос опережающими темпами по сравнению с расходами на социальное обеспечение, доля этих расходов по сравнению с ВВП сократилась: с 16,4% в 1999 году (для сравнения, в 1997 году она составляла 13,8%) до 13,1% в 2005 году. В 2007 году расходы на социальное обеспечение выросли на 24%, т.е. в два раза по сравнению с показателями 1997 года.

631. В 2008 году расходы на социальное обеспечение из национального бюджета составили 13,3% от ВВП. Более подробную информацию о государственных расходах на социальное обеспечение см. таблицу ниже. Следует отметить, что после 1 января 2004 года и затем с 1 января 2006 года методика классификации расходов из государственного и муниципального бюджетов изменилась, что не позволяет больше проводить сопоставление данных за десятилетний период.

Таблица 9.10

Расходы на социальное обеспечение в процентах

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
По сравнению с ВВП*	16,4	15,8	14,7	14,0	13,5	13,3	13,1	13,4	13,9
По сравнению с национальным бюджетом**						10,4	10,2	9,8	-

* Этот показатель был рассчитан в соответствии с методикой ESSPROS. Социальное обеспечение включает все меры, принимаемые государством или частными учреждениями с целью ослабления давления некоторых факторов риска или потребностей, испытываемых домашними хозяйствами или отдельными лицами, если потребность в таком обеспечении не определяется межличностными или личными контактами. Расходы на социальное обеспечение включают социальные пособия, административные и иные расходы. Расходы на выплату социальных пособий включают меры социальной поддержки в форме денежных пособий, компенсации расходов и прямое снабжение домашних хозяйств и отдельных лиц товарами и услугами.

** Расходы из национального (государственного и муниципального) бюджета на цели социального обеспечения.

632. Дополнительная информация дается в приложении 34.

5.

633. В целях борьбы с негативными тенденциями в семейных отношениях, укрепления института семьи и положительного отношения к семье, создания более благоприятных условий для семейной жизни и воспитания детей, которые могли бы обеспечить повышение качества семейной жизни, больше внимания стало уделяться сотрудничеству неправительственных организаций и государственных учреждений путем создания для неправительственных организа-

ций условий для их участия в разработке и выполнении политики в вопросах семьи.

634. ТК гласит, что услуги по трудоустройству оказывает на безвозмездной основе Национальный центр по трудоустройству при МСЗТ. Услуги по трудоустройству могут также оказываться другими компаниями, агентствами и организациями, если такая деятельность предусмотрена их уставами. Исключительное право на посредничество в области трудоустройства граждан за рубежом оставлено за государством. Его осуществлением ведает Национальный центр по трудоустройству. Другие компании, агентства и организации могут оказывать посреднические услуги в трудоустройстве граждан за рубежом, только если они имеют лицензии от аккредитованного при правительстве Литовской Республики учреждения. Частные компании, агентства или организации, занимающиеся трудоустройством, не выплачивают пособия по безработице.

6.

635. Несмотря на то, что, согласно принципу солидарности от всех трудоустроенных лиц ожидается участие в системе обязательного государственного страхования, большая часть фермеров и членов их семей освобождены от таких взносов в силу недостаточности их финансовых возможностей. Фермеры наряду со всеми другими социальными группами вполне могут столкнуться со всякого рода социальными рисками, и поэтому, с точки зрения социальных рисков, им следовало бы участвовать в системе государственного социального страхования. Процедура обязательного социального страхования фермеров совершенствуется наравне со всей системой социального страхования с учетом предложений и пожеланий фермеров, которые указывают на то, что выплата взносов в систему социального страхования возлагает на них очень тяжелое финансовое бремя. Однако фермеры, как и другие социальные группы, которые не участвуют в обязательном страховании, могут страховать себя на добровольной основе по категориям страхования на получение социальной пенсии в основной или основной и дополнительной части пенсии. Кроме того, любое лицо может на добровольной основе застраховать себя в системе социального страхования по болезни и материнству и родам, с тем чтобы получать пособия по болезни и на случай материнства и родов. Создана правовая база добровольного страхования в системе государственного социального страхования. Поскольку добровольное государственное социальное страхование зависит от желания индивида, без какой-либо ссылки на критерии обязательного страхования, следует констатировать, что для фермеров и самостоятельных хозяев уже созданы более благоприятные условия государственного социального страхования.

636. Самостоятельные хозяева, такие как владельцы личных компаний, действительные члены действующих хозяйственных ассоциаций и командитных товариществ, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, как они определены ЗНДФЛ (стряпчие, помощники стряпчих, нотариусы, судебные исполнители, лица, имеющие предпринимательские сертификаты, и т. д.) в обязательном порядке охватываются системой социального пенсионного страхования. Самостоятельные хозяева, за исключением тех, которые занимаются индивидуальной трудовой деятельностью в соответствии с предпринимательской лицензией, в обязательном порядке страхуются только в рамках системы социального пенсионного страхования в целях получения основной и дополнительной части пенсии, если суммарный годовой размер их дохода равен 12 ММЗП или превышает этот уровень. Такие лица могут выбрать добровольное социальное страхование по болезни, беременности и родам.

6 а)

637. В настоящее время фермеры и другие лица, которые не охвачены системой обязательного государственного социального страхования, не обязаны выплачивать взносы в систему государственного социального страхования. Возможно, легализация обязанности выплачивать взносы в систему государственного социального страхования предоставит гарантии государственного социального страхования в размере, превышающем выплачиваемые пенсионные пособия.

638. В Литве система социального страхования семей с детьми и малообеспеченных граждан включает помощь семьям с детьми, каким бы ни был их доход и материальное положение, и помощь малообеспеченным гражданам с учетом уровня их дохода и материального положения.

7.

639. 26 сентября 2007 года Конституционный суд Литовской Республики вынес постановление о конституционности положений Закона Литовской Республики о государственном социальном страховании (Закон № I-1336 от 21 июня 1991 года), в которых говорится, что трудоустроенные лица, получающие пенсию по возрасту от системы социального страхования, должны отчислять взносы в Государственный фонд социального страхования. Конституционный суд признал, что положения статьи 4 (3) (новая редакция Закона № IX-2535 от 4 ноября 2004 года) и статьи 8 (2) Закона о государственном социальном страховании, в которых говорится о том, что самостоятельные хозяева, кроме тех, которые занимаются индивидуальной трудовой деятельностью в соответствии с предпринимательской лицензией, в обязательном порядке страхуются только в системе социального пенсионного страхования для получения основной и дополнительной частей пенсии и что вышеуказанные лица в обязательном порядке страхуются для получения дополнительной части пенсии только в том случае, если суммарный размер их ежегодного дохода, рассчитанный в соответствии с процедурой, установленной законом, равняется 12 ММЗП или превышает их, не противоречат Конституции.

640. Кроме того, было констатировано, что положения статьи 34 (3) (1) (новая редакция Закона № IX-10 от 4 июля 2002 года), статьи 34(4) (новая редакция Закона № IX-1029 от 4 июля 2002 года, новая редакция закона № IX-1748 от 7 октября 2003 года) Закона о государственном социальном страховании, где говорится, что от уплаты взносов в систему государственного социального страхования освобождаются только лица, входящие в категории владельцев личных компаний, управляющих личными компаниями, действительных членов действующих хозяйственных ассоциаций и коммандитных товариществ, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, за исключением индивидуальной трудовой деятельности в соответствии с предпринимательской лицензией, в том случае, если суммарный размер ежегодного дохода этих лиц, рассчитанного в соответствии с установленной законом процедурой, составляет менее 12 ММЗП и такие лица являются пенсионерами Государственного фонда, не противоречат Конституции.

641. Конституционный суд констатировал отсутствие каких-либо правовых оснований утверждать, что вследствие оспариваемых правовых норм конституционная обязанность государства гарантировать право граждан на получение пенсии по возрасту или предоставлять любую иную форму социального обеспечения, закрепленная в статье 52 Конституции, не соблюдается. В постановлении Конституционного суда констатируется, что определение минимального

размера получаемого по страхованию дохода, которое создает обязанность выплачивать взносы в систему государственного социального страхования, направлено на достижение целей, поставленных в Конституции. С одной стороны, цель состоит в создании условий, необходимых для формирования Государственного фонда социального страхования, чтобы государство имело финансовые ресурсы, необходимые для оказания социальной помощи и социального обеспечения, а с другой стороны, цель состоит в обеспечении того, чтобы обязанность выплачивать взносы в систему государственного социального страхования не создавала неоправданно тяжелого бремени для лиц с весьма низким уровнем дохода и чтобы они не становились социально обделенными в силу такой обязанности. Таким образом, согласно этому постановлению, трудоустроенные лица на объективной основе, т.е. согласно размеру получаемого по страхованию дохода, делятся на две группы: тех, кто обязаны выплачивать взносы в систему социального страхования, и тех, кто могут не выплачивать взносы в систему социального страхования. Такое подразделение на группы не создает дискриминации и не создает привилегий.

642. Согласно Закону Литовской Республики о социальном страховании от производственных травм и профессиональных заболеваний, несчастные случаи на производстве или несчастные случаи по дороге на работу или с работы домой не признаются страховыми случаями в том случае, если застрахованное лицо находилось под действием алкоголя или веществ, влияющих на его психику, независимо от того, определялись ли причины, приведшие к несчастному случаю, нетрезвым состоянием лица или иными обстоятельствами (нарушение правил техники безопасности на производстве, неисправность оборудования и т.д.). В целях выполнения Постановления Конституционного суда Литовской Республики от 29 апреля 2008 года в статью 7 Закона о социальном страховании от производственных травм и профессиональных заболеваний были внесены поправки. Предлагается предусмотреть, что несчастные случаи на производстве или тяжелые профессиональные заболевания не признаются страховыми случаями только тогда, когда после рассмотрения согласно порядку, предусмотренному законодательством об охране здоровья и безопасности на производстве, делается вывод, что события имели место при наличии надлежащих, безопасных и здоровых условий труда и в результате нахождения застрахованного лица в нетрезвом состоянии или под воздействием веществ, влияющих на его психику. Несчастные случаи по дороге на работу или с работы домой не признаются страховыми случаями, если, по заключению компетентных органов, застрахованное лицо было нетрезвым или под влиянием веществ, действующих на его психику. Причинно-следственная связь между несчастным случаем на производстве или тяжелым профессиональным заболеванием и нетрезвым состоянием застрахованного лица или влиянием веществ, действующих на его психику, определяется Государственной инспекцией труда Литовской Республики при Министерстве социальной защиты и труда. Ожидается, что с принятием этого законопроекта будет возможно проводить более объективную оценку причин несчастных случаев на производстве и обстоятельств, при которых они произошли, а также назначать пособия застрахованным лицам в том случае, если на производстве они пострадали по другим причинам, чем их нетрезвое состояние или воздействие наркотиков, токсичных и психотропных веществ.

Семейные пособия

643. 1 июля 2004 года вступила в силу новая редакция Закона Литовской Республики о детских пособиях с усовершенствованной системой помощи семьям с детьми. Положения нового закона регулируют публичные отношения, связанные с государственной поддержкой семей с детьми и детей, лишенных роди-

тельской опеки, определяют типы и размеры пособий детям, группам лиц, имеющим право на получение таких пособий, а также регулируют условия и порядок назначения и выплаты пособий и их финансирование. На основании этого закона были утверждены Правила назначения и выплаты детских пособий.

644. В том же году были приняты поправки (новая редакция Закона № IX–2470 от 29 сентября 2004 года) к вышеуказанному закону, которые увеличили размер разовых пособий на каждого рожденного ребенка с шести до восьми БПСС и ввели более подробную процедуру расчета пособий и определение семьи.

645. После принятия поправок к Закону о детских пособиях (новая редакция Закона № X–496 от 19 января 2006 года; новая редакция Закона № X–641 от 1 июня 2006 года) государственная поддержка семьям с детьми стала более адресной, т.е. стала направленной на поощрение усыновления детей, оказания финансовой поддержки семьям с усыновленным ребенком; и семьям было дано право на получение разового пособия в момент рождения ребенка, несмотря на тот факт, что к моменту подачи заявления ребенок мог скончаться; было предписано назначение опекунского (кураторского) пособия в случаях временного нахождения родителей за границей; размер средств, необходимых для администрирования пособия стал регулируемым (до 4% от средств, ассигнуемых на пособия), кроме того, были пересмотрены и другие положения, направленные на оказание эффективной и адресной государственной поддержки семьям и детям.

646. После оценки финансовых возможностей государства было предусмотрено постепенное введение в действие правила одного пособия на каждого ребенка в семье, т.е. с 1 января 2008 года действуют положения Закона о детских пособиях Литовской Республики, и, соответственно, детское пособие выплачивается всем семьям с детьми до 18 лет и старше, которые посещают дневную среднюю школу. С 1 августа 2008 года в целях выполнения поправок к Закону о детских пособиях Литовской Республики детские пособия назначаются также лицам, которые получают образование в профессионально-технических училищах до достижения ими возраста 21 года.

647. Поправки, внесенные в 2008 году (новая редакция Закона № X–1664 от 1 июля 2008 года, новая редакция Закона № XI–90 от 19 декабря 2008 года) улучшили систему семейных пособий и пособий на находящихся на иждивении детей; государственная поддержка семей с детьми стала более адресной и весомой, т.е. были увеличены размеры пособий семьям с детьми, были сформулированы положения, регулирующие выплату детских пособий, были созданы более благоприятные условия назначения пособий путем наделения заявителей, получающих образование в возрасте старше 18 лет, правом на независимое получение детского пособия, помощь находящимся на иждивении детям и лицам с усыновленными детьми до достижения ими взрослого возраста – эти условия были конкретизированы: детям, имеющим право на опекунское (кураторское) пособие, было дано право получать детское пособие и была конкретизирована цель назначения ссуд.

648. В целях создания стройной, основанной на проверке нуждаемости системы денежных социальных пособий малоимущим семьям и одиноким лицам, и решения проблемы нуждаемости семей 1 апреля 2004 года вступил в силу Закон Литовской Республики о денежных социальных пособиях малоимущим семьям и одиноким лицам, который гарантирует, что семьи с детьми или одинокие лица, которые в силу объективных причин испытывают материальные

затруднения на жизненные нужды или для оплаты коммунальных услуг, получают социальную помощь в денежной форме, т.е. социальное пособие, компенсацию расходов на отопление жилья и холодное и горячее водоснабжение.

649. В целях оказания наиболее адресной социальной помощи в денежной форме и обеспечение доступа к такой государственной помощи всем малоимущим лицам с 1 декабря 2006 года вступил в силу Закон Литовской республики о материальной социальной помощи малоимущим семьям и одиноким жителям Литовской Республики (новая редакция Закона № X-916 от 21 ноября 2006 года), в котором было изменено название и который содержит положения, гарантирующие поддержку более широкой группе лиц, и предусматривают более льготные условия для получения возмещения расходов на отопление жилья теми семьями, которые в силу повышения дохода утратили право на возмещение, наделяет муниципальную администрацию правом оказывать социальную помощь по решению муниципалитета за счет специальных субсидий, выделяемых в муниципальные бюджеты и адресованные лицам, испытывающим серьезные финансовые затруднения; нормы, определяющие оказание социальной помощи в неденежной форме семьям, входящим в социальную группу риска, или проблемным семьям; в нем также была увеличена сумма компенсации расходов на отопление жилья, расчет такой компенсации был упрощен, и предусмотрено более четкое регулирование вопросов организации, администрирования и финансирования социальной помощи в денежной форме.

650. В июне 2008 года была принята поправка к вышеуказанному закону (новая редакция Закона № X-1611 от 17 июня 2008 года), которая предусматривает более подробные положения о подсчете семейного дохода, предусматривает более благоприятные условия для получения социальных денежных пособий семьями и социально уязвимыми гражданами в силу того, что доход в виде получаемой социальной помощи, т.е. компенсация транспортных расходов для инвалидов, компенсации донорам, детское пособие, социальное пособие на учебу и деньги, выплачиваемые в соответствии с Законом Литовской Республики о социальных службах, доход, получаемый учащимися от трудовой деятельности, уже больше не включаются в сумму дохода семьи при расчете размера социального денежного пособия.

651. 13 июня 2006 года был принят и 1 января 2007 года вступил в силу Закон Литовской Республики о социальных пособиях учащимся, цель которого максимально уменьшить социальную изолированность семей с детьми, обеспечить учащихся полноценным питанием в школах, оказать равную социальную помощь учащимся в школах всех ступеней, гарантировать ребенку возможность здорового развития и формирования привычек здорового питания. Закон определяет два типа социальной помощи учащимся: бесплатное школьное питание и помощь в приобретении школьных принадлежностей перед началом нового учебного года.

652. В 2007 году положения Закона Литовской Республики о социальной помощи учащимся (новая редакция Закона № X-1033 от 18 января 2007 года) были детализованы и в нынешнем виде предусматривают, что муниципальная администрация занимается организацией детского школьного питания в школах, находящихся на балансе муниципалитетов, а также в частных школах, созданных на территории муниципалитета.

653. Поправка к вышеназванному закону, вступившая в силу 1 июля 2008 года (новая редакция Закона № X-1544 от 15 мая 2008 года), гласит, что все учащиеся, получающие образование по программе дошкольного или начального образования, имеют право на бесплатный обед, в то время как право других уча-

щихся на бесплатное питание определяется с учетом дохода семьи; в ней оговаривается сумма средств, выделяемых на одноразовое бесплатное питание учащегося в день, а также ее максимальный лимит; в ней предусматривается денежное пособие на приобретение школьных принадлежностей, кроме случаев, когда учащийся проживает в семье, входящей в социальную группу риска; эта поправка также содержит новую редакцию других положений Закона.

654. В 2005 году были приняты поправки к Закону о помощи в случае смерти (новая редакция Закона № X-213 от 19 мая 2005 года), которые продлили срок подачи заявки на получение пособия на похороны, тем самым устранив пробелы в законе, действовавшим на тот момент, в силу которых в некоторых случаях лица утрачивали возможность получить помощь в случае смерти по иным причинам, чем по собственной вине.

655. 1 января 2008 года вступили в силу поправки к вышеназванному Закону (новая редакция Закона № X-1294 от 11 октября 2007 года), которые повысили размеры субсидии в случае смерти до 8 БПСС, чтобы люди имели возможность получить реальную помощь в случае смерти.

656. В целях приближения социальных служб к гражданам постановление № 171 правительства Литовской Республики от 6 февраля 2002 года утвердило концепцию реформы оказания социальных услуг. Исходя из этой концепции, был принят вышеуказанный Закон Литовской Республики о социальных службах, который вступил в силу 1 июля 2006 года. Задача социальных служб – создавать условия для того, чтобы лицо (семья) могли осваивать или укреплять навыки и способность решать свои социальные проблемы самостоятельно, поддерживать социальные связи с обществом, а также помогать в преодолении социальной изоляции. Социальные услуги оказываются на основе принципа доступности, который гарантирует наличие социальных услуг для лица (семьи) как можно ближе к месту проживания. Услуги оказываются исходя из принципа социальной справедливости, который гласит, что финансовые возможности лица (семьи) оплачивать социальные услуги не определяют возможности лица (семьи) получать должные услуги. Закон гласит, что в зависимости от вида социальной услуги те социальные услуги, которые человек (семья) получает, финансируются из муниципальных бюджетов или за счет государственных субсидий муниципальных бюджетов, частично за счет доли, вносимой самим лицом (семьей), средств учреждений социальных услуг и других средств. Во всех случаях сумма, уплачиваемая за социальные услуги, не должна превышать сумму расходов на социальные услуги на душу населения (семьи). В том случае, если лицо получает социальные пособия или его доход (доход семьи в расчете на члена) составляет меньше ПГД, помноженной на три, услуги общего характера и социальная помощь оказываются безвозмездно. Следует отметить, что муниципалитет может, по своему усмотрению, освобождать лицо (семью) от оплаты социальных услуг, если сочтет это необходимым. Сумма оплаты социальных услуг (социальная помощь и социальный уход) зависит от персонального дохода; в случае долговременного социального ухода сумма оплаты услуг, кроме личного дохода зависит от материального положения. С 1 января 2007 года начала действовать новая процедура финансирования оказания социальных услуг: социальный уход за лицами с тяжелой инвалидностью финансируется за счет государственных субсидий в муниципальные бюджеты; запланированный размер на одно лицо составляет 936 литов в месяц. Социальный уход за детьми, лишенными родительской опеки, также финансируется из целевых субсидий в муниципальные бюджеты.

8. Просьба указать роль международной помощи в деле полного осуществления права, закрепленного в статье 9

657. При выполнении Меры 1,5 BPD Литвы на 2004–2006 годы в области деятельности "Развитие постоянной инфраструктуры социальных услуг" были подписаны 24 контракта о субсидировании или поддержке на сумму 36,19 млн. литов, из которых 27,51 млн. литов были получены от Европейского фонда регионального развития. С помощью этой меры была оказана помощь проектам по развитию постоянной инфраструктуры социальных служб; проекты были посвящены строительству новых или реконструкции существующих учреждений, оказывающих постоянные социальные услуги. Созданные центры оказывают социальные услуги инвалидам, пожилым людям, нуждающимся во временном уходе, лицам с психическими расстройствами или членам их семьи, семьям, входящим в группу социального риска, и детям из таких семей, детям, находящимся под государственной опекой, их родителям, опекунам и приемным родителям.

658. 28 апреля 2007 года Европейская комиссия одобрила Стратегию структурной помощи ЕС Литве в 2007–2013 годах, в соответствии с которой Литва получит структурную помощь со стороны ЕС на сумму порядка 23 млрд. литов в период 2007–2013 годов. Стратегия определяет главную цель стратегической помощи ЕС, которая состоит в обеспечении быстрого улучшения инвестиционного климата, условий труда и жизни в Литве и гарантировании того, что плодами экономического роста будут пользоваться все граждане Литвы. Намеченные программы действий призваны обеспечить реализацию целей и задач этой стратегии. Четыре приоритетных направления: "Повышение качества и доступности публичных услуг" в рамках Программы действий по поощрению единства (финансируется Европейским фондом регионального развития), направлены на развитие социальных услуг и инфраструктуры для инвалидов, развитие профессионального обучения и инфраструктуры систем биржи труда Литвы. Таким образом, усилия будут приложены для эффективного использования средств ФСП в целях развития инфраструктуры социальных услуг, обеспечения доступа всех граждан к этим услугам и оказание надлежащих и эффективных услуг.

Статья 10 Пакта

1.

659. Литва ратифицировала Конвенцию МОТ № 138 (1973) о минимальном возрасте для приема на работу. (Конвенция была ратифицирована Законом № VIII-437 от 7 октября 1997 года). Последний доклад Литвы был представлен в 2007 году.

660. Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации была ратифицирована Законом № VIII-920 от 10 ноября 1998 года. Конвенция № 183 (2000), вносящая изменения в Конвенцию о защите материнства (1952 год) (с внесенными поправками), была ратифицирована Законом № IX-1396 от 25 марта 2003 года. Конвенция МОТ № 138 от 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу была ратифицирована Законом № VIII-437 от 7 октября 1997 года.

661. Информация о других конвенциях приводится во вступительной части настоящего второго доклада.

2.

662. Концепция семьи зависит от содержания правовых отношений и их регулирования определенным законодательством.

663. В юридической литературе термин "семья" в правовом плане определяется как группа (из двух или более) физических лиц, объединяемых имущественными и личными неимущественными правовыми отношениями, формирующимися на основе брака, совместного проживания без регистрации брака, кровного родства, усыновления или иной правовой формы заботы о детях и их воспитании. Таково общее определение семьи. Однако в определенных случаях ГК или иное законодательство могут содержать определение семьи или члена семьи, которое характерно только для определенного типа правовых отношений. К примеру, статья 588 (1) ГК гласит, что членами семьи квартиросъемщика являются супруг/супруга, сожитель/сожительница, их несовершеннолетние дети, родители квартиросъемщика и супруга/супруги, проживающего(ей) с квартиросъемщиком (в этом случае важен факт совместного проживания).

664. Кроме того, в статье 248 УК перечислены члены семьи правонарушителя: родители (приемные родители), дети (приемные дети), братья, сестры и их супруги, проживающие вместе с ним, а также супруг/супруга правонарушителя или лицо, проживающее с ним в рамках общего права (партнерство), и родители супруги. Согласно положениям УК, члены семьи правонарушителя не несут ответственности за недонесение о факте совершения преступления, сокрытие преступления или правонарушителя.

665. Постановление № X-1569 сейма Литовской Республики от 3 июня 2008 года об утверждении концепции государственной семейной политики гласит, что семья – это главная общественная ценность, обусловленная природой человека и основанная на добровольных супружеских обязательствах мужчины и женщины посвятить свою жизнь укреплению семейных отношений, гарантии благополучия всех членов семьи – мужчины и женщины, детей и всех поколений – и развитию здорового общества, жизнеспособности и творческого потенциала людей и государства. Концепция семейной политики включает не только концепцию семьи ("Семья состоит из мужа, жены и их детей (приемных детей), если таковые имеются. Семья может быть неполной или расширенной"), но и концепции расширенной семьи ("Расширенная семья – это супруги, их дети (включая приемных), если таковые имеются, и прямые члены семьи, проживающие вместе") и неполной семьи ("Неполная семья – это семья или расширенная семья, где в результате расторжения брака дети лишены одного или обоих родителей").

666. Согласно законодательству, регулирующему социальную помощь, семья определяется как супруги или взрослый мужчина и взрослая женщина, проживающие вместе без регистрации брака, а также состоящее в браке лицо, которое на основе судебного решения проживает с детьми, в то время как его (ее) супруг проживает отдельно, или один из родителей с детьми моложе 18 лет. Концепция семьи включает также нетрудоустроенных, не состоящих в браке лиц, которые не проживают вместе с другими лицами в возрасте 18–24 лет; лица, получающие образование по программе полной средней школы или иного официального учебного заведения (школьники или студенты), а также лица со дня окончания ими полной средней школы до 1 сентября того же года. Дети, которые по закону имеют право на опеку (кураторство), не считаются членами семьи попечителей (опекунов).

667. Закон о декларировании имущества жителей Литовской Республики (новая редакция Закона № I-1338 от 16 мая 1996 года, новая редакция Закона № IX-1911 от 18 декабря 2003 года) возлагает обязательства на лиц, занимающих определенное положение, и членов их семьи декларировать свое имущество. Статья 2 (2) этого Закона гласит, что членами семьи являются супруги и дети (приемные дети) в возрасте моложе 18 лет, проживающие вместе с ними, которые обязаны декларировать свое имущество в случае их постоянного проживания в Литве.

3.

668. Статья 2.5 ГК, том II, гласит, что по достижении совершеннолетия, т.е. когда физическое лицо достигает возраста 18 лет, оно своими действиями полностью осуществляет все свои гражданские права и принимает на себя гражданские обязательства.

669. Согласно статье 2 Закона об основах защиты прав ребенка в Литовской Республике № I-1234 от 14 марта 1996 года, ребенком считается лицо в возрасте моложе 18 лет, если законом не установлено иного.

670. Таким образом, на основе указанных выше законодательных положений дети считаются достигшими совершеннолетия в возрасте 18 лет.

4 a)

671. Информация не изменилась.

4 b)

672. ГК гласит, что на родителях лежит основная ответственность за содержание и воспитание своих детей и создание надлежащих условий для их развития. Однако дети в силу своего особого положения составляют исключительную группу лиц, и поэтому ответственность за обеспечение благополучия детей лежит как на семье, так и на государстве.

673. Уход за детьми и их воспитание требуют от родителей дополнительных расходов, и поэтому для целей защиты детей применяется система помощи детям. Речь идет о пособиях в форме фиксированных денежных сумм, выплачиваемых всем семьям с детьми вне зависимости от их дохода и того факта, является ли лицо охваченным или нет системой государственного социального страхования (система этого типа пособий рассматривается в статье 9 (3) Пакта). При определении необходимости назначения пособий семьям с детьми во внимание принимается возраст детей и число детей в семье. После того как государство взяло на себя единоличную ответственность за компенсацию расходов по содержанию каждого ребенка, система помощи семьям стала более адресной и гарантирует более надежную социальную защиту семей с детьми.

674. В тех случаях, когда установленная государственная поддержка семьи с детьми не обеспечивает средств, необходимых для покрытия минимальных жизненных потребностей или для оплаты основных коммунальных услуг, семья может получать социальное денежное пособие с учетом причин плохого материального положения семьи или оценки уровня дохода, а также материального положения (система денежных социальных пособий рассматривается в статье 9 (3) Пакта).

675. Кроме того, поскольку малоимущие семьи нуждаются в помощи при подготовке детей к новому учебному году и в целях обеспечения того, чтобы дети из таких семей получали образование, несмотря на уровни социального и материального благополучия своих родителей, государство оказывает помощь детям

из самых малоимущих семей в подготовке к школе, например обеспечивает их бесплатным питанием и помогает в приобретении школьных принадлежностей к началу нового учебного года (система социальной помощи учащимся рассматривается в рамках статьи 9 (3) Пакта).

676. Проблемы возникают, когда ребенок живет в семье, где один из родителей не накопил необходимого стажа социального страхования и не имеет права на пособия по социальному страхованию, а другой родитель занимается трудовой деятельностью. В таком случае необходимо обеспечить минимальный доход для содержания ребенка родителям, получающим образование, матери или отцу-одиночке с ребенком в возрасте одного–двух лет и т.д.

4 с)

677. Для того чтобы обеспечить занятие хотя бы одним из родителей в семье трудовой деятельностью, пока другой родитель занимается воспитанием ребенка, создать основу для сочетания семейных и производственных обязанностей и сведения к минимуму социальной изоляции, в настоящее время вынашиваются планы легализации нового пособия по уходу за ребенком для одного из родителей, который занимается ребенком, но не имеет права на пособие по материнству или отцовству, в размере двух БПСС до достижения ребенком возраста одного года и 1,5 БПСС в период, когда ребенку один–два года. Принятие этого положения обеспечит государственную помощь одному из родителей ребенка, который еще не накопил необходимого стажа по социальному страхованию и не имеет права на пособия по социальному страхованию.

678. При совершенствовании системы помощи семьям повышенное внимание уделяется сочетанию денежной помощи семьям и оказания социальных услуг. С учетом определенных особенностей семьи, т.е. когда семья входит в группу семей социального риска, законодательство, определяющее денежную социальную помощь, предусматривает возможность замены денежной материальной помощи оказанием социальных услуг. С этой целью в муниципалитетах в настоящее время создается надлежащая инфраструктура социальных услуг.

5.

679. Подробная информация о пособиях по материнству и отцовству содержится в ответе на вопрос 3 по статье 9.

5 а) i)

680. Сферу охвата системы защиты в рамках государственного социального страхования можно определить на основе соотношения между лицами, застрахованными в рамках системы обязательного государственного страхования, и среднегодовым числом лиц, застрахованных в рамках всех остальных видов такого страхования.

Таблица 10.1

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Число лиц, застрахованных в рамках системы обязательного страхования, в тыс. человек	1 304	1 319	1 337	1 367	1 419	1 465
Среднегодовое число лиц, застрахованных в рамках всех видов государственного социального страхования (на случай беременности и рождения ребенка), в тыс. человек	1 127	1 155	1 192	1 224	1 269	1 322
Доля в процентах	86%	88%	89%	90%	90%	90%

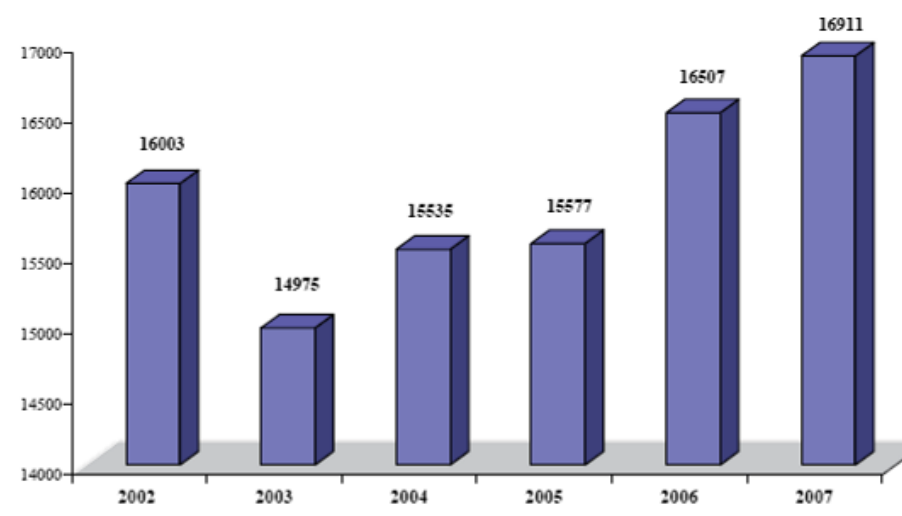
График 10.2

Изменения в числе получателей пособия по беременности и родам в 2002–2007 годах



График 10.3

Изменения в среднемесечном числе получателей пособия по материнству (отцовству) (в течение срока отпуска по материнству (отцовству) до достижения ребенком возраста одного года) в 2002–2007 годах



ii)

681. Пособия по материнству (отцовству) выплачиваются на протяжении отпуска по материнству (отцовству), начиная с конца отпуска по материнству и до достижения ребенком двухлетнего возраста. Если матери не было назначено пособия по материнству в ходе ее отпуска по материнству, то пособие по материнству (отцовству) назначается тому, кто имеет право на получение его со дня рождения ребенка. В случае смерти матери, которой было назначено пособие по материнству в период своего отпуска по материнству, пособие по материнству

(отцовству) назначается тому, кто имеет право на его получение со дня кончины матери.

682. Женщинам, чья беременность продолжается 30 или более недель, назначается пособие по материнству на срок в 126 календарных дней в период отпуска по материнству, что составляет 100% застрахованного дохода. В случае возникновения осложнений при родах и в случае рождения двух или более детей, это пособие назначается и выплачивается за дополнительные 14 календарных дней.

683. Женщине, которая до даты родов (при продолжительности беременности в 30 или более недель) не воспользовалась отпуском по материнству, назначается пособие по материнству за 56 календарных дней после родов. Женщине, которая до даты родов (при продолжительности беременности в 30 или более недель) не воспользовалась отпуском по материнству, в случае возникновения осложнений при родах и в случае рождения двух или более детей, назначается отпуск по материнству на срок в 70 календарных дней после родов.

684. Женщина, которая родила ребенка на 22–30-й неделе беременности, получает отпуск по материнству в 28 календарных дней после родов. Если новорожденный проживет 28 дней и дольше, то пособие выплачивается за 126 календарных дней после даты родов. Тем женщинам, чья беременность после 22–30 недель закончилась рождением мертвого ребенка, пособие по материнству выплачивается за 28 календарных дней после даты родов. Женщине, которая родила ребенка по прошествии 22–30-й недели беременности, и если у нее сложная беременность или родилось два или более детей, дается отпуск по материнству еще на 14 календарных дней.

685. Застрахованному лицу, которое усыновит/удочерит новорожденного ребенка или назначено ее(его) опекуном, выдается пособие по материнству со дня усыновления/удочерения или установления опекуинства до того, как ребенок достигнет возраста 70 дней.

iii)

686. Пособие по материнству (отцовству) со дня окончания отпуска по материнству составляет 100% от суммы застрахованного дохода получателя пособия до достижения ребенком возраста одного года; пособие по материнству (отцовству) составляет 85% застрахованного дохода получателя пособия до достижения ребенком возраста двух лет. Сумма ежемесячного пособия по материнству (отцовству) не должна быть меньше одной трети застрахованного дохода текущего года, получаемого в первый месяц отпуска по материнству (отцовству).

687. Если у застрахованного лица рождается два или более ребенка и он (она) берет отпуск по материнству (отцовству), сумма пособия по материнству (отцовству) увеличивается с учетом числа одновременно рожденных детей (если одновременно рождается два ребенка, сумма пособия увеличивается в два раза, если три ребенка – в три раза и т. д.).

688. Если застрахованное лицо находилось или по-прежнему находится в отпуске по материнству (отцовству) и имеет застрахованный доход, сумма которого меньше суммы пособия по материнству (отцовству) (суммы этих пособий), этому лицу назначается выплата разницы между этим пособием (суммарного показателя этих пособий) и застрахованным доходом на определенный месяц.

iv)

689. В последние годы наблюдается постепенное увеличение пособий по материнству (отцовству) в рамках системы социального страхования. Начиная с 1 марта 2004 года пособия по материнству (отцовству), назначаемые одному из родителей, кто берет отпуск по материнству (отцовству) до достижения ребенком возраста одного года, были увеличены с 60 до 70% от застрахованного дохода получателя без какого-либо изменения в периоде выплаты вышеназванных пособий.

690. В целях улучшения материального положения семьи с детьми в возрасте до одного года 1 июля 2006 года было принято положение о том, что в случае одновременного рождения двух или более детей застрахованное лицо, находящееся в отпуске по материнству (отцовству), до достижения детьми возраста одного года получает пособия по материнству (отцовству) в системе социального страхования, составляющие 100% от гарантированного дохода получателя.

691. С 1 января 2007 года пособия по материнству (отцовству) в системе социального страхования, назначаемые одному из родителей, который берет отпуск по материнству (отцовству) до достижения ребенком возраста одного года, были увеличены с 70% до 86% от застрахованного дохода получателя пособия; 1 июля 2007 года сумма пособия по материнству (отцовству) по линии социального страхования, выплачиваемого с конца отпуска по материнству до достижения ребенком шестимесячного возраста, была увеличена с 85% до 100% от застрахованного дохода; в дальнейшем до достижения ребенком возраста одного года выплачивается пособие в размере 85% от застрахованного дохода получателя.

692. 4 декабря 2007 года была утверждена новая редакция Закона о социальном страховании по болезни и материнству Литовской Республики № X-1338, который ввел более благоприятные условия для назначения пособий по социальному страхованию и продлил период выплаты пособия по материнству (отцовству) по линии социального страхования. Этот закон предусматривает, что пособия по материнству (отцовству) по линии социального страхования с конца отпуска по материнству и до достижения ребенком возраста одного года составляют 100% застрахованного дохода получателя, затем сумма пособия, выплачиваемого до достижения ребенком возраста двух лет, составляет 85% от застрахованного дохода получателя. Минимальная ежемесячная сумма пособия по материнству по линии социального страхования не должна быть меньше одной трети (ранее одной четверти) застрахованного дохода в текущем году на период того месяца, в котором был дан отпуск по материнству.

693. Пособие по социальному страхованию по причине болезни, отцовству или материнству (отцовству) может быть назначено застрахованным лицам, которые еще не достигли требуемого периода покрытия социальным страхованием по болезни и материнству. Иными словами, это застрахованное лицо младше 26 лет, которое еще не аккумулировало необходимый стаж страхования в силу того факта, что оно в определенные периоды времени получало образование по полной программе вуза, профессионально-технического училища или средней школы, и перерыв с момента окончания учебы (в соответствии с документом, удостоверяющим дату окончания учебы) и до того, как оно станет застрахованным лицом, составляет не более трех месяцев, а также застрахованное лицо, которое еще не аккумулировало необходимого стажа страхования в силу того факта, что оно в определенные периоды времени указало на свой статус государственного должностного лица, и если разрыв с момента изменения их статуса не превышает трех месяцев.

694. В случае рождения одновременно двух или более детей пособие по материнству (отцовству) по линии социального страхования увеличивается в зависимости от числа одновременно рожденных детей (в случае рождения двух детей сумма пособия увеличивается вдвое; в случае трех детей – втрое и т.д.). Кроме того, в случае одновременного рождения более одного ребенка пособие по материнству по линии социального страхования назначается в зависимости от числа рожденных детей. Когда женщина, находящаяся в отпуске по материнству (отцовству), имеет право на получение пособия по материнству по линии социального страхования (в период отпуска по материнству) в связи с наличием другого ребенка, она получает два пособия, т.е. пособие по материнству по линии социального страхования и пособие по материнству (отцовству) по линии социального страхования.

5 b)

695. Информация не изменилась.

6.

696. Эти вопросы регулируются:

- Конституцией Литовской Республики
- ТК
- Законом об охране здоровья и безопасности на производстве Литовской Республики
- Законом об основах защиты прав ребенка Литовской Республики
- Постановлением № 138 об утверждении Указа о принятии на работу лиц младше 18 лет, медицинском осмотре и оценке их способности выполнять определенные виды работ, продолжительности их рабочего дня, перечне видов работ, которые им не позволено выполнять, и факторах, представляющих вред и опасность для их здоровья, принятого правительством Литовской Республики 29 января 2003 года.

697. Законы Литовской Республики, а также другое действующее законодательство гарантируют лицам младше 18 лет особую защиту и возможности и условия безопасного занятия трудом, который не представляет опасности для их здоровья, физического, умственного и духовного развития и не является препятствием для продолжения учебы.

698. Статьи 38 и 41 Конституции Литовской Республики гласят, что государство обязано защищать и оберегать детство; получение образования является обязательным для лиц младше 16 лет. Статья 39 Конституции гарантирует защиту несовершеннолетних детей в законодательном порядке.

699. Согласно статье 13 (2) ТК к 16 годам лицо обладает полной правоспособностью в сфере трудовых отношений и способностью приобретать права в трудовой сфере и выполнять трудовые обязанности. Этот Кодекс и другие законы в области трудовых отношений предусматривают случаи исключений.

700. Закон об охране здоровья и безопасности на производстве Литовской Республики содержит определение следующих терминов:

- "Несовершеннолетнее лицо" – это лицо младше 18 лет;
- "Подросток" означает несовершеннолетнее лицо в возрасте от 16 до 18 лет;

- "Ребенок" означает лицо младше 16 лет.

701. ТК оговаривает требуемый минимальный возраст для принимаемых на работу лиц, который действует в отношении всех категорий работ, включая в сельском хозяйстве, домашнем хозяйстве и семейном бизнесе. Условия, определяющие принятие на работу лиц в возрасте 14–16 лет, действуют в отношении их при принятии на нетрудоемкие рабочие места, причем перечень таких видов работ утверждается Постановлением № 138 правительства Литовской Республики от 29 января 2003 года. Постановление гласит, что медицинские специалисты (врачи) устанавливают способность несовершеннолетнего лица (младше 18 лет) заниматься определенным трудом. Заключение относительно способности заниматься определенным видом труда включается в медицинскую справку, которую несовершеннолетние лица младше 18 лет обязаны предъявлять работодателю. До принятия на работу проводится обязательный медицинский осмотр несовершеннолетнего лица, и затем он проводится повторно, ежегодно, до достижения им возраста 18 лет. Обязательный медицинский осмотр производится в рабочие часы. Работодатель выплачивает работникам их СЗП за рабочие часы, затраченные на прохождение медицинского осмотра (статья 265 (6) ТК).

702. Работодатель в случае приема на работу несовершеннолетнего лица в возрасте 14–16 лет обязан потребовать представления им справки о состоянии здоровья, письменного согласия одного из родителей ребенка или другого законного представителя, а также разрешения наблюдающего его педиатра и письменного согласия его школы, если учебный год еще не закончился (статья 104 (2) ТК).

703. Дети могут выполнять разрешенные простые рабочие операции в период своих каникул или в другое свободное от учебы время. Трудовой договор может быть расторгнут в любой момент самим ребенком, одним из родителей ребенка или другим официальным представителем ребенка, наблюдающим его педиатром, а также по просьбе школы, куда ходит ребенок в период учебного года. После расторжения трудового договора работодатель информирует об этом факте территориальное подразделение государственной инспекции труда Литовской Республики в ведении МСЗТ с указанием лиц, которые потребовали расторжения трудового договора, а также причин такого расторжения.

704. Статья 277 ТК гласит, что прием на работу лиц в возрасте младше 18 лет запрещен при следующих обстоятельствах:

- a) работа им не по силам и превосходит их физические и психологические возможности;
- b) работа связана с обращением с токсичными, канцерогенными, опасными генными мутациями веществами или веществами, представляющими опасность для здоровья;
- c) работа предполагает возможное обращение с источниками ионизирующей радиации или другими опасными и (или) вредными веществами;
- d) работа связана с повышенной опасностью несчастных случаев или профессиональных заболеваний или трудовыми операциями, которые несовершеннолетнее лицо может быть не способным безопасно выполнять вследствие отсутствия опыта или недостаточного соблюдения техники безопасности.

705. Лица младше 18 лет не могут быть приняты на работу более чем в одно место одновременно, если продолжительность рабочих часов превышает рабочее время, оговоренное в Законе об охране здоровья и безопасности на произ-

водстве Литовской Республики. На предприятие, учреждение или организацию возложена обязанность иметь список работающих у них лиц младше 18 лет.

706. Работодатель обязан обеспечивать условия труда, соответствующие молодому возрасту несовершеннолетнего лица. Работа, выполняемая несовершеннолетним лицом, должна быть безопасной, не представляющей вреда для здоровья, физического и умственного развития, и не должна быть препятствием для продолжения учебы. Принятие на работу детей младше 16 лет запрещено, иначе как для выполнения легких трудовых операций, которые соответствуют их физическим способностям.

707. Каким бы ни был тип трудового договора, заключенного с несовершеннолетним лицом, соблюдение требований по защите здоровья и безопасности на производстве обязательно. До того как принять на работу несовершеннолетнего лица, работодатель информирует его, а также его родителей или законных представителей о возможных рисках и мерах их предупреждения. Эти положения соответствуют директиве 94/33/ЕС о защите несовершеннолетних лиц на производстве от 22 июня 1994 года.

708. Следует отметить, что ТК предусматривает большое число положений, касающихся принятия на работу молодежи в возрасте младше 18 лет, которые предусматривают для них гарантии: статья 145 оговаривает более короткий рабочий день; статья 146 – неполный рабочий день; статья 150 – ограничения на сверхурочную работу; статья 154 запрещает ночную работу; статья 155 запрещает дежурство на предприятии или на дому; статья 159 предусматривает дополнительные перерывы. Аналогичные положения включены в статью 36 (7) Закона Литовской Республики об охране здоровья и безопасности на производстве.

709. Согласно статье 61 (1) ТК, стороны трудового договора на предприятии оговаривают в договоре условия работы, дополнительные профессиональные, социальные и экономические условия и гарантии, которые не определяются законами или другими подзаконными актами или национальным отраслевым или территориальным коллективным договором или которые не противоречат вышепоименованным законам и не делают положение работников менее благоприятным. В трудовом договоре могут быть изложены также дополнительные гарантии.

710. ТК предусматривает, что каждое предприятие составляет список работающих на нем лиц в возрасте младше 18 лет; лица младше 18 лет не могут быть приняты на работу более чем в одно место одновременно, если рабочий день превышает продолжительность, оговоренную в Законе Литовской Республики об охране здоровья и безопасности на производстве. Статья 36 (7) Закона Литовской Республики от 29 января 2003 года и постановление № 138 правительства Литовской Республики оговаривают следующую продолжительность рабочего дня для несовершеннолетних лиц:

а) для подростков – не более восьми часов в день с учетом ежедневной продолжительности занятий в рабочее время и не более 40 часов в неделю с учетом еженедельной продолжительности занятий в рабочее время;

б) для детей, выполняющих легкую работу, – два часа в школьный день и 12 часов в неделю для работы, выполняемой в урочное время за пределами часов, отведенных для посещения школы, или семь часов в день и 35 часов в неделю для работы, выполняемой в течение периода не менее одной недели, когда школы не работают (эти лимиты могут быть повышены до вось-

ми часов в день и 40 часов в неделю, если речь идет о детях, достигших возраста 15 лет);

с) для несовершеннолетних не более восьми часов в день и 40 часов в неделю, если они работают по программе сочетания труда и учебы или практики на производстве. Такой рабочий день для несовершеннолетних, работающих по программе сочетания работы и учебы, включает часы работы на предприятии и часы учебы в школе.

711. Постановление № 138 правительства Литовской Республики от 29 января 2003 года оговаривает непрерывные часы отдыха для лиц младше 18 лет: для детей часы непрерывного отдыха в расчете на 24 часа занятости составляют не менее 14 непрерывных часов отдыха, для подростков – не менее 12 непрерывных часов отдыха, в том числе время с 10 часов вечера и до 6 часов утра. Несовершеннолетние, чей рабочий день длится более четырех часов, должны иметь не менее 30 минут дополнительного отдыха в течение рабочего дня. Такой период отдыха засчитывается в продолжительность трудового дня. Несовершеннолетним в течение недели должны предоставляться не менее двух дней отдыха; один из них должен приходиться на воскресенье. Установленный максимальный рабочий день для несовершеннолетних и минимальный период отдыха соответствуют положениям директивы 94/33 ЕС.

712. По просьбе работника в возрасте младше 18 лет устанавливается неполный рабочий день или неполная рабочая неделя (статья 146 (1) (4) ТК). Неполный рабочий день несовершеннолетнего не ущемляет гарантий, закрепленных в законодательстве относительно периода их ежегодного отпуска из расчета периода их работы, повышения квалификации и продвижения по работе.

713. Государственная инспекция труда, стремясь к предотвращению нарушения законов и правил по безопасности на производстве, охраны здоровья и трудовых отношений, следит за тем, как соблюдаются законы и правила, включая те, которые регулируют предоставление гарантий безопасности и охраны здоровья лиц в возрасте младше 18 лет.

714. Во исполнение Постановления № 1407 правительства Литовской Республики о координации борьбы со случаями нелегальной работы от 26 ноября 2001 года Государственная инспекция труда координирует борьбу с нелегальной работой, включая детей и подростков, которую ведут советы государственного фонда социального страхования, налоговая инспекция при Министерстве финансов, служба расследования финансовых преступлений при Министерстве внутренних дел, полицейский департамент при МВД и территориальные подразделения государственной инспекции труда при МСЗТ.

715. Если по ходу проведения инспекции государственная инспекция труда выявит факт нелегальной работы, она составляет протокол об административном правонарушении и направляет его в суд в соответствии с процедурой, предусмотренной в КоАП. Признанные виновными в допущении нелегальной работы работодатели или их представители несут наказание: за каждого нелегального работника им грозит штраф в размере от 3 000 до 10 000 литов. Если работодатель или его представитель уже понесли наказание в виде административного штрафа за нарушение, оговоренное в части первой этой статьи, то работодателю или его представителю грозит наказание: за каждого нелегального работника он подлежит штрафу в размере от 10 000 до 20 000 литов.

716. Согласно статье 41 КоАП, нарушение трудового законодательства или норм техники безопасности на производстве и санитарных условий труда нака-

зуется штрафом для работодателей или их представителей в размере от 500 до 5 000 литов.

717. Размер штрафа за нарушение норм техники безопасности на производстве и санитарных условий труда применительно к административным работникам колеблется от 300 до 3 000 литов, а применительно к другим работникам – от 20 до 100 литов.

718. МСЗТ, стремясь определить термин "экономическая эксплуатация ребенка" и оценить степень распространенности этого явления в Литве, в 2007 году провела следственный эксперимент. Суммировав показатели экономической эксплуатации, следователи предложили выделить две области экономической эксплуатации детей (в широком и в узком смысле), которые применимы к Литве.

719. Экономическая эксплуатация детей в широком смысле определяется как деятельность, направленная на извлечение определенных выгод от использования труда ребенка, его способности и деятельности путем выплаты несправедливого вознаграждения, что создает угрозу для его физического, умственного и духовного здоровья, а также морального и социального развития, с использованием принуждения, фальсификации фактов или нарушения прав ребенка каким-либо иным образом. Помимо трудовых отношений в соответствии с трудовым договором (или отношений аналогичного характера) сюда относятся: коммерческая сексуальная эксплуатация ребенка, рабский труд ребенка за долги, торговля детьми, использование детей для целей порнографии или иного вида противоправной деятельности, использование детей в вооруженных конфликтах и т.д.

720. Следователи предложили определить экономическую эксплуатацию ребенка в узком смысле как детский труд, который является препятствием для получения им образования, предоставляет возможную угрозу для его здоровья и физического, умственного и духовного, морального и социального развития и нарушает основные положения законодательства об использовании детского труда, безопасности на производстве и других вопросов трудовых отношений. К таким случаям относятся нарушения положений, связанных с минимальным возрастом, продолжительностью рабочего дня, и требований об условиях труда.

721. По мнению следователей, относительно небольшое число случаев экономической эксплуатации детей, возможно, объясняется неправильным пониманием концепции экономической эксплуатации ребенка. Во многих случаях общество, община и семьи оправдывают использование труда ребенка и считают детский труд полезным для ребенка, несмотря на условия труда, его влияние на развитие ребенка, получение им образования; труд, который по международным нормам должен был бы считаться запрещенным детским трудом, наше общество, как правило, расценивает как положительное явление.

722. Более подробная информация в виде ответа на дополнительный вопрос Комитета относительно насилия в семье приводится ниже. Также см. информацию к статье 2 (Насилие в отношении женщин) и статье 6 (Торговля людьми), содержащиеся в четвертом докладе об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Литве, часть II.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 19 и 41
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

Торговля людьми

723. Законодательство Литовской Республики в принципе соответствует международному законодательству, а именно требованиям относительно борьбы с торговлей людьми и проституцией, которые установлены ООН, ЕС, Советом Европы и другими международными учреждениями. Кроме того, стремясь к усилению системы оказания социальной поддержки жертвам торговли людьми и международных усилий в борьбе с торговлей людьми, в феврале 2008 года Литовская Республика подписала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

724. Следует отметить, что Государственный департамент США в соответствии с Законом о противодействии и защите жертв торговли людьми от 2000 года проводит глобальную ежегодную оценку усилий, предпринимаемых другими странами для борьбы с торговлей людьми; уже пятый год Литва включается в группу стран, прилагающих самые активные усилия для борьбы с торговлей людьми.

725. Статьи 147 и 157 УК содержат определения противоправных действий в форме торговли людьми и купли-продажи ребенка и предусматривают меры наказания. Лица, причастные к торговле людьми, несут наказание в форме лишения свободы сроком до 12 лет; лица, причастные к купле-продаже ребенка, наказуемы лишением свободы на срок до 15 лет. УК предусматривает уголовную ответственность для юридических лиц за вышеназванные деяния. Это имеет большое значение в делах, когда уголовная ответственность возлагается на руководителей компаний, занимающихся модельным бизнесом, трудоустройством, или туристических агентств, которые, предположительно, причастны к торговле людьми.

726. В соответствии с положениями международного законодательства и законодательства ЕС, которое защищает людей от рабства, торговли людьми и других форм экономической эксплуатации, в 2005 году УК был дополнен новой статьей 147¹, которая предусматривает уголовную ответственность за использование принудительного труда.

Таблица 10.4

**Статистические данные о расследовании правонарушений,
зарегистрированных по статье 147 УК "Торговля людьми"**

Год	Число инициированных досудебных расследований	Число дел, переданных в суды	Число дел, рассмотренных в судах	Число заявленных преступлений	Число жертв	Число осужденных
2004	22	13	4	25	23	14
2005	32	18	7	21	25	15
2006	26	21	7	19	27	10
2007	15	4	3	6	9	1

727. На основе статьи 157 ("Купля-продажа ребенка") УК (новая редакция Закона № X-272 от 23 июня 2005 года) в 2008 году было инициировано 18 досудебных расследований (в 2007 году – 17 досудебных расследований, в 2006 –

3 досудебных расследования, а в 2005 году не было инициировано ни одного досудебного расследования).

728. В 2005 году КоАП ввел административную ответственность за пользование услугами проституции за вознаграждение. Кроме того, КоАП был дополнен положением, согласно которому лицо, причастное к торговле людьми, в силу финансовой, трудовой или иной зависимости, посредством физического или психологического принуждения или обмана или вовлеченное в проституцию иным образом в несовершеннолетнем возрасте, и/или которое пострадало от торговли людьми и признается как жертва в рамках судебного разбирательства, освобождается от административной ответственности.

729. В 2006 году Закон Литовской Республики о правовом положении иностранцев (новая редакция Закона № X-924 от 28 ноября 2006 года) был дополнен статьей 49¹ "Выдача временного вида на жительство иностранцу, сотрудничающему с институтом досудебного расследования или судом, участвующим в борьбе с торговлей людьми или против связанных с торговлей людьми правонарушений", в котором говорится, что иностранец, за которого ходатайствует институт досудебного расследования или суд, получает временный вид на жительство на шестимесячный период. Кроме того, этот Закон был дополнен статьей 130 (4), гласящей, что иностранец не высылается из Литовской Республики и не возвращается в зарубежную страну, если ему (ей) дается период самоопределения, когда он (она), будучи в настоящее время или в прошлом жертвой преступления, связанного с торговлей людьми, принимает решение о целесообразности сотрудничества с институтом досудебного расследования или судом.

730. Правительство Литовской Республики уделяет большое внимание проблеме торговли людьми. С целью продолжения работы, начатой при выполнении Программы по предотвращению торговли людьми и проституции и борьбе с ними на 2002–2004 годы, в 2005 году началось выполнение программы по борьбе и предотвращению торговли людьми на 2005–2008 годы, которая была одобрена Постановлением № 558 правительства Литовской Республики от 19 мая 2005 года.

731. В соответствии с вышеназванной Программой в Литве была создана система правоохранительных органов, ведущих борьбу с торговлей людьми. В 2006 году в Управлении уголовной полиции Литвы был создан специализированный департамент по расследованию дел о торговле людьми и по приказу Генерального прокурора Литовской Республики были назначены 32 специальных прокурора в Генеральной прокуратуре, региональных прокуратурах и ряде окружных прокуратур с задачей заниматься координацией, организацией и проведением расследований по делам о преступлениях, связанных с торговлей людьми. В целях усиления этой системы в 2007 году было создано 10 должностей сотрудников полиции с целью борьбы с торговлей людьми в 10 главных полицейских управлениях. Благодаря этому удалось добиться децентрализации и улучшения координации работы по предотвращению и борьбе с торговлей людьми.

732. Прилагаются усилия для повышения потенциала экспертов в различных областях работы с теми, кто является жертвами торговли людьми. В 2005 году в соответствии с учебной программой "Особенности работы с жертвами торговли людьми и механизмы оказания помощи" были организованы курсы по повышению квалификации. Цель этих курсов – информировать социальных работников, социальных инструкторов, сотрудников полиции и других социальных партнеров о концепции торговли людьми, генезисе этого явления и его распространении, а также средствах оказания помощи. В сотрудничестве с Вильнюс-

ским университетом было обновлено и неоднократно публикуется методическое пособие "Торговля женщинами: проблемы, предотвращение, помощь жертвам", подготовленное Международной организацией по миграции (далее "МОМ"). В 2006 году были проведены учебные курсы (семинары) на тему "Особенности расследования дел о торговле людьми" для сотрудников полиции, а для сотрудников государственной пограничной службы – учебные курсы на тему "Торговля людьми и предотвращение и борьба с проституцией". В 2007 году на факультете санитарного просвещения Вильнюсского педагогического университета были организованы учебные курсы. Их программа включала сообщения об особенностях работы с жертвами проституции и торговли людьми.

733. В 2006 году МОМ в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой выпустила обзор "Проблемы, возникающие в связи с торговлей людьми, и судебные слушания в Литве". На основе этого обзора 29–30 марта, 19–20 апреля и 26–27 апреля 2007 года в Генеральной прокуратуре Литовской Республики были проведены семинары на тему уголовного расследования связанных с торговлей людьми преступлений для различных групп представителей правоохранительных органов (прокуроров, полицейских следователей, оперативных сотрудников государственной пограничной службы и судей).

734. В 2007 году Вильнюсское отделение МОМ в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой выпустило методическое пособие на тему "Методика расследования преступлений, связанных с торговлей людьми". Оно стало полезным инструментом для сотрудников, проводящих досудебные расследования, прокуроров, расследующих дела о преступлениях, связанных с торговлей людьми.

735. Ежегодно из государственного бюджета Литовской Республики выделяются средства на проекты государственных учреждений и неправительственных организаций в целях оказания социальной помощи жертвам торговли людьми, их защиты и возвращения в общество. В 2005 году из государственного бюджета Литовской Республики средства были выделены на 11 проектов, в 2006 и 2007 годах – на 13 проектов ежегодно и в 2008 году – на 15 проектов.

736. Большое внимание уделяется системе выявления жертв; наблюдаются улучшения в сборе данных о лицах, ставших жертвами торговли людьми. Благодаря общим усилиям государственных учреждений, неправительственных организаций и международных организаций создана система выявления и подсчета жертв торговли людьми. Она включает:

а) данные о лицах – жертвах уголовных деяний, зарегистрированных согласно статье 147 (торговля людьми) УК Департаментом информации и коммуникации Министерства внутренних дел;

б) данные о жертвах торговли людьми из анонимной базы данных Вильнюсского отделения МОМ. В этой базе данных жертва торговли людьми идентифицируется в соответствии со статьей 3 Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, несмотря на участие жертвы в досудебном расследовании. Эта база данных позволяет неправительственным организациям обмениваться информацией о жертвах торговли людьми. Статистические и аналитические данные, обновляемые раз в шесть месяцев, доступны также для государственных учреждений. Эта база данных помимо количественных данных в разбивке по возрасту, уровню образования, государствам, из которых прибыла жертва торговли людьми, собирает количественные данные о

средствах, используемых при оказании влияния на жертв, той помощи, которую жертвы торговли людьми получают от неправительственных организаций и т.д.;

с) данные от МСЗТ о потенциальных и нынешних жертвах проституции и торговли людьми, которые в рамках выполнения проектов неправительственных организаций по социальной интеграции и возвращению в общество получают социальную, судебную, медицинскую и аналогичную помощь, финансируемую государством.

Таблица 10.5

	2005	2006	2007	2008
Данные от ДИК	25	27	11	25
Данные от Вильнюсского отделения МОМ	135	110	56	86
Данные от МСЗТ	287	402	438	621

737. В целях решения проблемы выявления жертв и подсчета их численности в МВД была создана межведомственная группа, отвечающая за координацию выполнения Программы в сотрудничестве с неправительственными организациями и Вильнюсским отделением МОМ, которое подготовило методические рекомендации по выявлению жертв торговли людьми.

738. Следует отметить, что, по данным учреждений, негосударственных и международных организаций, консульств и дипломатических представительств Литовской Республики за рубежом, число зарегистрированных жертв торговли людьми ежегодно снижается: с 800–1 000 жертв в 2002 году до 50–70 жертв в 2008 году).

739. Ведется активная работа по предотвращению торговли людьми. Ежегодно проводятся международные кампании по борьбе с торговлей людьми, большинство из которых нацелены на молодежную аудиторию. В 2006 году был снят информационный видеоролик, который был показан по национальному телевидению, аудиоклип, транслировавшийся 40 раз наиболее популярными радиостанциями на молодежную аудиторию. Организуются специальные информационные акции в ночных клубах. На автобусных остановках размещались плакаты с призывом "Отбрось иллюзии. Не становись товаром!". И такие же призывы были размещены на специальных стендах и в газетах. В литовских школах были распространены информационные материалы в форме 10 000 плакатов, 10 000 календарей, 4 000 шариковых ручек, 60 000 открыток, 40 000 наклеек и т.д. об угрозах, которые представляет собой торговля людьми, и местах, куда следует обращаться за помощью в случае торговли людьми. Кроме того, примерно 10 000 школьников бесплатно посмотрели фильм "Лили навсегда", в основу которого была положена реальная история девочки, ставшей жертвой торговли людьми.

740. В ходе проведения профилактической информационной кампании в Вильнюсе, Каунасе, Шяуляе, Паневежисе, Клайпеде и Паланге ставилась задача обратить на эту проблему как можно более широкое внимание, и поэтому кампании были включены в программы бесплатных массовых мероприятий, таких как Праздник моря, фестиваль "Паневежиские голоса" и т.д. В общей сложности было проведено семь информационных кампаний. Кроме того, был создан информационный аудиоклип, который транслировался 40 раз радиостанцией "Радиосентрас". Пятнадцать информационных плакатов были вывешены в специально отобранных местах (к примеру, на автобусных или железнодорожных

станциях, аэропортах) упомянутых выше городов. Был снят информационный видеоклип, который был показан 169 раз по общенациональному и региональному телевидению. Эффективность информационной кампании была проанализирована с помощью опросов, проведенных до и после кампаний.

741. В 2008 году в ходе информационной кампании 16 плакатов на тему предотвращения торговли людьми были размещены на остановках общественного транспорта и городских улицах, информация о той опасности, которую представляет собой торговля людьми, средствах вовлечения в нее и т.д. подготовлена и размещена на Интернет-сайтах 40 литовских школ. Был подготовлен 15-секундный информационный аудиоклип на тему торговли людьми, который прозвучал 40 раз на одной из наиболее популярных среди молодежи (согласно данным обследования) радиостанции. Следует отметить, что информационная кампания 2008 года была подготовлена в сотрудничестве с неправительственной организацией "Центр помощи семьям пропавших без вести людей".

742. В рамках выполнения программы по борьбе и предотвращению торговли людьми в 2005–2008 годах была подготовлена и размещена в Интернет-сайтах не менее 80 литовских школ информация о той угрозе, которую представляет собой торговля людьми.

743. Литва активно участвует в международном и региональном сотрудничестве в деле борьбы с торговлей людьми. Она принимает активное участие в деятельности рабочей группы по борьбе с торговлей людьми Совета государств Балтийского моря, рабочей группы по борьбе с торговлей людьми Европейского полицейского ведомства (Европол), рабочей группы экспертов по борьбе с торговлей людьми в рамках рабочей группы по борьбе с организованной преступностью государств региона Балтийского моря. До 2006 года работала специальная рабочая группа по борьбе с торговлей людьми на высоком политическом уровне стран Северного моря и Балтийского моря. Литва принимала активное участие в деятельности и этой рабочей группы. Кроме того, международная рабочая группа, возглавляемая представителем Литовской полиции, составила программу подготовки кадров в области торговли людьми Европейского полицейского колледжа (СЕПОЛ).

744. 26 апреля 2005 года в Вильнюсе состоялся Международный семинар на тему: "Предотвращение торговли людьми в Литве: проблемы и решения". 14–15 декабря 2006 года в Вильнюсе была проведена Международная научно-практическая конференция "Международное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми". 25–26 октября 2007 года в Вильнюсе была проведена конференция "Предотвращение торговли людьми: проблемы и решения" в тесном сотрудничестве с правительством Литовской Республики, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Участники этой конференции рассмотрели вопросы, связанные со снижением спроса на торговлю людьми, проанализировали роль бизнеса, СМИ и образования в создании препятствий на пути торговли людьми, представили первый независимый доклад о положении в Литве с торговлей людьми. В мае 2008 года в Друскининкае был проведен Международный colloquium "Связь между проституцией и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации". Среди участников были сотрудники Управления головной полиции Литвы и главных полицейских управлений.

745. В 2008 году началась подготовка новой программы по борьбе и предотвращению торговли людьми.

Торговля детьми

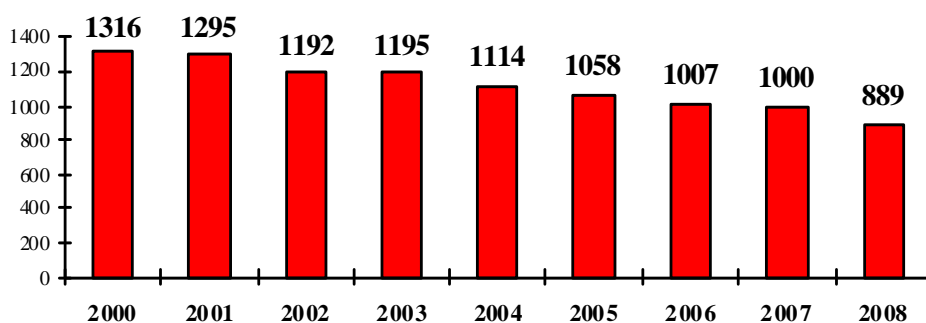
746. 18 сентября 2008 года в ходе сорок девятой сессии Комитета ООН по правам ребенка был проанализирован доклад Литвы об осуществлении Факультативного протокола Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В нем содержится вся необходимая информация о законодательстве Литовской Республики о запрещении продажи детей, их сексуальной эксплуатации, а также о его осуществлении в Литве.

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 20 и 42 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Исчезновение людей

747. Организация и проведение поиска людей регулируются инструкциями по розыску людей, которые были утверждены приказом № 4RN Министра внутренних дел от 16 июля 2003 года (новая редакция, утвержденная приказом № 2RN от 26 июня 2007 года). Мероприятия территориальных управлений полиции в деле организации и проведения розыска координируются Управлением уголовной полиции Литвы, в частности его поисковой группой первого отдела уголовных расследований. Согласно данным Управления уголовной полиции Литвы, в период 2000–2008 годов число зарегистрированных исчезновений людей имело тенденцию к сокращению.

График 10.6



748. Анализ приведенных данных позволяет классифицировать все дела о пропаже людей на две основные группы:

- а) дела уголовного характера, которые могут быть или связаны с преступной деятельностью (жертвы преступлений и т.д.);
- б) прочие дела, когда местонахождение не известно вследствие несчастного случая, внезапной смерти, кончины по возрасту, болезни, нежелания раскрывать местонахождение и т.д.

749. Из этого можно сделать предположение, что число действительно пропавших лиц является только относительно большим, поскольку общие статистические данные включают дела лиц, которые, к примеру, разорвали свои отношения с близкими им людьми по собственному желанию. На основе процедуры, предусматриваемой законодательством, поиски иницируются по всем делам по получении уведомления о пропаже человека. Часто лицо находят или оно информирует о своем местонахождении сразу после объявления поиска или

создается впечатление, что лицо не желает общаться с людьми, которые уведомили о его пропаже.

750. В каждом деле после получения информации о пропаже человека принимаются определенные меры, направленные на определение его местонахождения. При наличии утверждений о том, что пропавшее лицо является жертвой преступной деятельности (к примеру, торговли людьми), на основе процедуры, предписываемой законодательством, принимаются специальные меры, информация передается в полицейские органы Литвы с учетом сферы их компетенции, соответствующее учреждение зарубежных стран оперативно информируется по каналам Интерпола с особым указанием в запросе на поиск возможности того, что разыскиваемое лицо является жертвой преступления.

751. В дополнение к другим реестрам Межведомственный реестр разыскиваемых лиц, неопознанных трупов и пропавших несамостоятельных лиц, призванный содействовать оперативной реакции на информацию о пропавших лицах, был создан в рамках информационной системы литовской полиции.

752. Когда Литва 1 сентября 2007 года присоединилась к Шенгенской информационной системе, она получила доступ ко всем базам данных стран Шенгенской зоны и возможность оперативно обмениваться информацией о пропавших лицах с учреждениями стран Шенгенской зоны.

753. При расследовании дел о пропаже лиц, которые могут быть жертвами торговли людьми, осуществляется активное сотрудничество с неправительственными организациями Литвы, Центром помощи семьям пропавших лиц и другими инстанциями. Это сотрудничество также включает работу со СМИ, а также публикацию фотографий пропавших лиц с соответствующей информацией. Граждане могут поделиться информацией, позвонив по номеру 112.

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 21 и 43 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Насилие в семье

754. В Литве ведется работа по предотвращению насилия в семье, и дела о преступных действиях, связанных с насилием в семье, являются объектом расследования со стороны полиции, подразделений, занимающихся его предупреждением, и подразделений уголовной полиции территориальных полицейских ведомств. Территориальные полицейские подразделения занимаются принятием, регистрацией и рассмотрением уведомлений, заявлений и просьб, касающихся насилия в семье.

755. Сотрудникам полиции, которые зачастую первыми являются в ответ на телефонные звонки о насилии в семье, вменяется в обязанность предотвращать и пресекать нарушения правопорядка или преступные действия, оказывать помощь жертвам и, при наличии правовых оснований, задерживать правонарушителя и доставлять его в полицейский участок.

756. Рассмотрением просьб, связанных с насилием в семье, занимаются следователи (районные инспекторы) полицейских отделов по предотвращению насилия в рамках территориальных полицейских управлений. В случае нарушения закона и порядка они составляют протокол об административном правонарушении, проводят досудебное расследование преступных действий, контролируют лиц, которые имеют тенденцию создавать конфликтные ситуации в семье,

собирают информацию о таких лицах в досье для информации о положении дел в районе.

757. В соответствии с пунктом 1 статьи 19 ("Права сотрудника полиции при выполнении действий по предотвращению преступлений и других правонарушений") Закона Литовской Республики о деятельности полиции (Закон VIII-2048 от 17 октября 2000 года) лицо, прибегающее к насилию, может быть вызвано в полицию, получить официальное предупреждение о недопустимости поведения, не отвечающего общественным интересам, и быть поставлено в известность о возникающей ответственности.

758. Наиболее распространенные противоправные действия в случаях насилия в семье квалифицируются в статье 140 УК ("Причинение физической боли или незначительно ущерба здоровью"). Статья 407 УК ("Дела о судебном преследовании частных лиц") гласит, что по уголовным делам, касающимся вышеупомянутых преступных деяний, досудебное расследование не проводится.

759. Следует отметить, что 14 июня 2008 года вступила в силу поправка к УК, которая предусматривает возможность обязать лицо, совершающее насильственное действие, проживать отдельно от жертвы; кроме того, с 27 июня 2008 года в УК предусматривается два новых вида карательных мер: запрет приближаться к жертве насильственных действий и участие в программах, направленных на исправление насильственного поведения.

760. До 2007 года в полицейских учреждениях Литвы отсутствовала система сбора и систематизации статистических данных о насилии в семье. В настоящее время территориальные полицейские подразделения собирают, хранят и анализируют данные о насилии в семье. Далее приводятся данные о насилии в семье, представленные территориальными полицейскими подразделениями в 2008 году:

a) территориальными полицейскими подразделениями было зарегистрировано 33 927 звонков, сигнализирующих о конфликтах в семье (33 165 звонков в 2007 году);

b) было рассмотрено 12 407 просьб относительно насилия в семье (14 466 просьб в 2007 году), из которых 8 066 касались насилия в отношении женщин (9 974 – в 2007 году);

c) досудебное расследование не было инициировано по 4 355 делам, связанным с насилием в отношении женщин в семье (3 939 дел 2007 году);

d) досудебное расследование было инициировано по 680 делам, связанным с насилием в отношении женщин в семье (810 дел – в 2007 году);

e) было составлено 1 284 протокола (1 076 протоколов – в 2007 году) о нарушении Статьи 181 КоАП "Неприменение родительских полномочий или применение таких полномочий в ущерб интересам ребенка" (в случаях, связанных с насилием в семье);

f) было составлено 1 276 протоколов (889 протоколов – в 2007 году) о нарушениях других статей КоАП в делах, связанных с насилием в семье.

761. Во исполнение Приказа № 5-V-37 генерального комиссара полиции от 21 января 2008 года в каждом территориальном полицейском подразделении к 31 декабря 2008 года должны были быть назначены лица, отвечающие за деятельность, связанную с насилием в семье.

762. Следует отметить то огромное внимание, которое уделяется повышению квалификации сотрудников полиции в этой области. Полицейский учебный центр Литвы организует учебные семинары на тему насилия в семье для сотрудников полиции, которые включают анализ правовых и психологических аспектов этого явления, вопросов, касающихся применения методов разрешения конфликтов в семье, и применение правовых мер полицией, особенности досудебного расследования по делам, связанным с насилием в отношении женщин в семье. Курсанты Клайпедского полицейского училища могут посещать классы по программе насилия в семье в целях повышения профессиональной квалификации. Сотрудники полиции участвуют в конференциях и семинарах по этой теме, которая организуется социальными партнерами и экспертами из-за рубежа. В 2007 году Департамент полиции подготовил методические рекомендации (5 000 рекомендаций) и инструкции (10 000 инструкций) для сотрудников полиции, занимающихся семейными конфликтами.

Насилие в отношении детей

763. Согласно данным муниципальных служб защиты прав ребенка (далее в тексте – "СЗПР") в 2007 году жертвами насилия в семье стали 1 778 детей (или 0,24% всех детей). По сравнению с 2006 годом число таких детей возросло. В 2006 году жертвами насилия в семье стали 1 639 детей. Самый высокий показатель насилия в отношении детей в 2007 году был зарегистрирован в уездах Таураге (0,7%), Утене (0,5%) и Вильнюс, самый низкий показатель – в уездах Алитус, Тельшай и Клайпеда (0,1%). Рост числа зарегистрированных случаев насилия является результатом того, что ответственные лица научились выявлять и оценивать состояние ребенка, и были отмечены положительные сдвиги в информировании общественности и межведомственном сотрудничестве.

Таблица 10.7

Статистика дел о насилии в разбивке по уездам

Уезд	2007			2006	
	Всего детей	Всего детей – жертв насилия	Проценты	Всего детей – жертв насилия	Проценты
Вильнюс	171 956	641	0,4	686	0,54
Каунас	135 974	164	0,12	170	0,21
Клайпеда	84 694	89	0,1	92	0,16
Шяуляй	81 837	229	0,3	160	0,24
Паневежис	61 847	122	0,2	86	0,19
Алитус	40 660	35	0,1	61	0,18
Утена	36 271	175	0,5	220	0,32
Мариямполе	45 078	77	0,2	59	0,17
Таураге	32 299	211	0,7	54	0,2
Тельшай	44 488	35	0,1	51	0,11
Всего	735 104	1 778	0,24	1 639	0,27

Источник: Государственная служба защиты прав ребенка и усыновление/удочерение, МСЗТ.

764. Как и в предыдущие годы, в 2007 году в большинстве зарегистрированных случаях преобладало физическое насилие. Согласно данным СЗПР, физическое насилие присутствовало в 56% случаев, психологическое насилие – в 38% случаев и сексуальное насилие – в 6% случаев. Следует все же подчеркнуть, что телесные повреждения – самые заметные и легко выявляемые по сравнению с психологическим или сексуальным принуждением или сексуальной коммерческой эксплуатацией. Для выявления и доказательства вышеупомянутых типов насилия необходимо участие компетентного квалифицированного эксперта и тесное межведомственное сотрудничество, а сами дети, страдающие от насилия, нуждаются в комплексных услугах и соблюдении конфиденциальности. Таким образом, не исключено, что число дел о психологическом и сексуальном насилии может со временем возрасти.

765. Гендерный анализ данных о насилии свидетельствует о тенденции, что мальчики чаще сталкиваются с насилием, чем девочки. В 2007 году жертвами физического насилия стали 637 мальчиков и 351 девочка, но, с другой стороны, девочки сталкиваются чаще, чем мальчики с сексуальным принуждением.

766. В Литве оказанием помощи детям – жертвам насилия занимаются муниципалитеты. В социальную работу вовлекаются семьи; ребенок может обратиться за консультацией к психологу и школьному социальному инструктору. Консультации психолога в большинстве случаев доступны для детей, проживающих в городах; однако такие консультации недоступны для детей и семей, проживающих в сельских районах. Согласно данным СЗПР, за отчетный период помощь детям – жертвам насилия и их семья была оказана в 2 627 случаях, наиболее распространенная помощь в случаях насилия в отношении детей состоит в оказании комплексной помощи со стороны специалистов (по психологии, праву, социальным вопросам и медицине). Такая помощь была оказана в 590 случаях. В 310 случаях была оказана самим детям, а в 255 случаях – ребенку и его семье. Число консультаций у психолога составило только 487.

767. В целях защиты детей от различных видов насилия, сдерживания распространения насилия и формирования культуры общества без насилия МСЗТ принимает меры в рамках Общенациональной программы по предотвращению насилия в отношении детей и помощи детям на 2005–2007 годы, которая была утверждена Постановлением № 491 правительства Литовской Республики от 4 мая 2005 года. Выполнение общенациональной программы по предотвращению насилия в отношении детей и защите детей на 2005–2007 годы предусматривает ежегодное объявление приглашений к участию в торгах относительно проектов оказания краткосрочной и долгосрочной комплексной помощи детям – жертвам насилия и их семьям.

768. В 2005 году такие конкурсы были объявлены по проектам оказания краткосрочной и долгосрочной комплексной помощи детям и их семьям. Девять проектов оказания краткосрочной и долгосрочной комплексной помощи детям и их семьям получили поддержку в размере 250 000 литов.

769. В 2006 году 15 учреждения Литвы получили поддержку: на совместное финансирование их проектов было ассигновано 200 000 литов. В ходе выполнения этих проектов психологическая, правовая, социальная помощь была оказана более 700 детям – жертвам насилия.

770. В 2007 году 10 исполнителей проектов оказали помощь 513 детям – жертвам эмоционального, физического или сексуального насилия. В среднем в рамках одного проекта помощь оказывалась примерно 51 ребенку. В 2007 году число девочек, ставших жертвами насилия и ожидавших помощи от организа-

ций, было выше, чем число мальчиков (55 и 45% соответственно). Наибольшее число проектов (7), которые получили в 2007 году финансирование, приходилось на Каунасский уезд (3 проекта в Каунасе и 1 проект в Рингаудай, Каунасский уезд). Средства были ассигнованы на три проекта в Вильнюсском уезде (все в городе Вильнюсе) и на один проект – в Клайпедском уезде (Крятинга), один проект – в Шяуляе (Кельме) и один проект в Мариямпольском уезде (Мариямполье). По сравнению с этим в 2006 году средства были ассигнованы на шесть проектов в Вильнюсском уезде, пять проектов – в Каунасском уезде, два проекта – в Клайпедском уезде, один проект – в Шяуляйском уезде и один проект – в Тельшайском уезде.

771. Анализ данных о распространенности насилия в отношении детей в Литве свидетельствует о том, что по сравнению с 2006 годом распространенность насилия в городах выросла, в то время как число случаев насилия в сельской местности оставалось на том же уровне (данные СЗПР).

График 10.8

Насилие в отношении детей в разбивке по полу

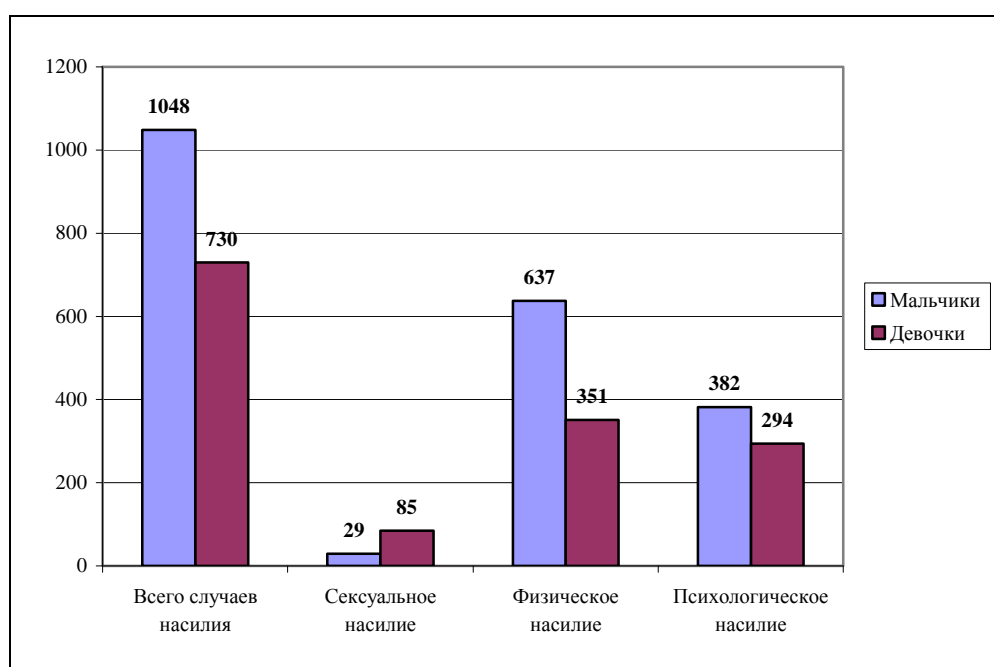
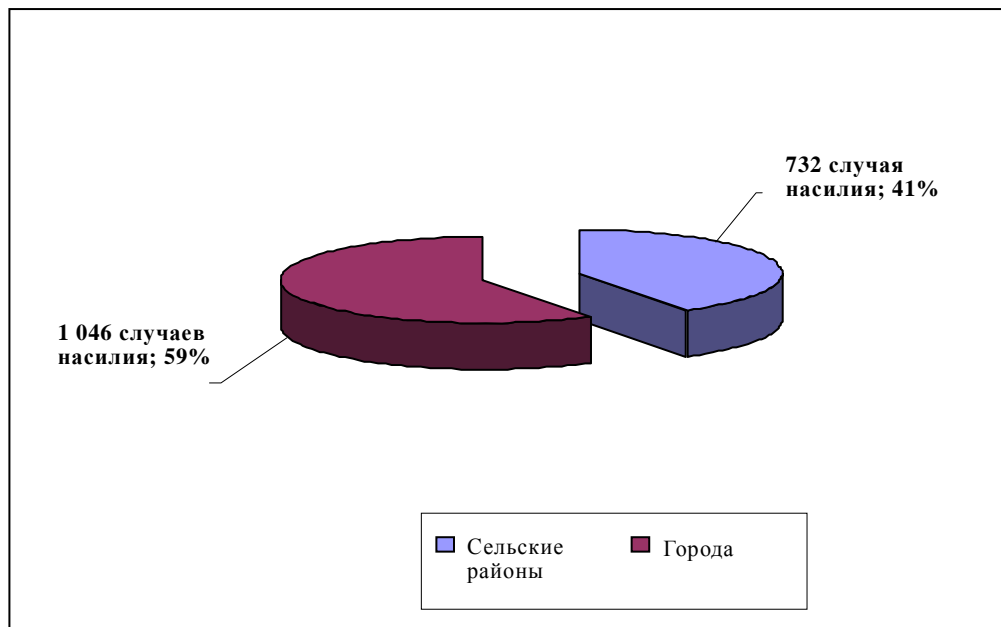


График 10.9

Распространенность насилия в отношении детей в городах и сельских районах в 2007 году



772. В рамках выполнения общенациональной программы по предотвращению насилия в отношении детей и помощи детям на 2005–2007 годы комплексная социальная, медицинская, правовая и психологическая помощь была оказана примерно 1 500 детям и членам их семей. Эта помощь оказывалась безвозмездно. Это обеспечило доступ к этим услугам семьям с низким доходом. Квалифицированные эксперты провели обучение 649 лиц, работающих в различных учреждениях, занимающихся такими вопросами, как образование, защита прав ребенка, социальная помощь, правоохранительная деятельность, в оценке различных форм насилия, его характера и механизмов оказания помощи.

773. МСЗТ в целях предотвращения насилия в отношении детей и дальнейшего оказания помощи детям страны выполняет дальнейшую общенациональную программу по предотвращению насилия в отношении детей и помощи детям на 2008–2010 годы, которая была утверждена Постановлением № 392 правительства Литовской Республики от 24 апреля 2008 года. Основная цель этой программы – обеспечить принятие комплексных и постоянных мер, нацеленных на искоренение насилия в отношении детей. Предусмотренные программой меры ориентированы на детей, которые могут или уже сталкиваются с психологической, физической, сексуальной эксплуатацией, невниманием к их семьям, на предотвращение насилия и издевательств в школе. Кроме того, вынашиваются планы организовать принятие альтернативных мер воздействия на лиц, виновных в насилии.

774. С учетом распространенности противоправных действий, которые нарушают свободу принятия ребенком решений в сексуальной сфере или неприкосновенности ребенка в Литве, МСЗТ выступило автором проекта поправок к статье 49 Закона об основных принципах защиты прав ребенка Литовской Республики, дополнив ее статьей 47¹, которая была утверждена Постановлением

№ 404 Правительства Литовской Республики от 24 апреля 2008 года и представлена в Сейм Литовской Республики. Цель проекта – дополнить Закон об основных принципах защиты прав ребенка Литовской Республики новым положением, которое запрещает лицам, признанным виновными в преступлениях, нарушающих свободу ребенка, на принятие решений в половой сфере или неприкосновенность ребенка, несмотря на тот факт, что срок их осуждения истек, и несмотря на их производственные функции, работать в социальных, медицинских, спортивных, образовательных учреждениях и организациях для детей, если такая работа напрямую (на постоянной или временной основе) связана с образованием детей или обеспечением их безопасности.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 22 и 44
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам**

Беспризорные дети

775. В Литве не существует проблем, связанных с беспризорными детьми. ГК и другое законодательство обеспечивают защиту детей и заботу о них.

776. ГК предусматривает, что работники учреждений образования, здравоохранения, полиции и других сфер, а также любое лицо, располагающее информацией о несовершеннолетних детях, лишенных родительской опеки, или о необходимости защиты прав несовершеннолетних и их интересов (жестокое обращение с ребенком со стороны его родителей, случаи болезни, смерти, отъезда или исчезновения родителей, случаи, когда родители не забирают своих детей из учебных или медицинских учреждений и т.д.), обязано незамедлительно уведомить государственные учреждения, занимающиеся защитой прав ребенка в районе или округе проживания ребенка. Государственное учреждение, занимающееся защитой прав ребенка, отдает ребенка под временное опекунство/кураторство в течение трех дней после получения информации о том, что ребенок нуждается в опекунстве/кураторстве.

777. Более подробная информация о семьях и детях, находящихся в группе социального риска, и опекунстве см. вопрос 6 d) этой статьи.

6 a)

778. Занятие трудом детей в возрасте младше 14 лет запрещено.

779. Постановление 138 об утверждении приказа о трудоустройстве лиц в возрасте младше 18 лет, проверке состояния здоровья и оценке их способности заниматься определенным трудом, их часах работы и перечне видов работ, которыми им не позволяется заниматься, и факторах, вредных и опасных для их здоровья, принятые правительством Литовской Республики 29 января 2003 года, регулируют работу детей в возрасте старше 14 лет.

6 b)

780. Результаты анализа структуры заработной платы Статистического управления свидетельствуют о том, что в 2006 году среднее ориентировочное число трудоустроенных лиц в возрасте 18 лет или младше 18 лет составило в Литве 3 181 человека (0,3% от числа экономически активного населения Литвы). 95,8% лиц в возрасте 18 лет и младше были заняты трудом в частном секторе. Большинство из них составляют мужчины (2 267 человек или 71,3%). Ориентировочная численность трудоустроенных лиц представляет собой сумму работающих, которые работают весь месяц полный рабочий день, и рабочих, кото-

рые работают неполный месяц неполный рабочий день в пересчете на рабочих, которые заняты весь месяц полный рабочий день.

781. В 2007 году число детей в возрасте 15–18 лет составляло 4 004 человека. В 2007 году было зарегистрировано 79 случаев нарушений, касающихся незаконной работы несовершеннолетних лиц (56 нарушений, связанных с детьми в возрасте 14–16 лет, 23 нарушения связанных с детьми в возрасте 16–18 лет).

6 c)

782. Следует напомнить о том, что статистические данные о численности и возрасте занятых трудом детей в Литве отсутствуют.

6 d)

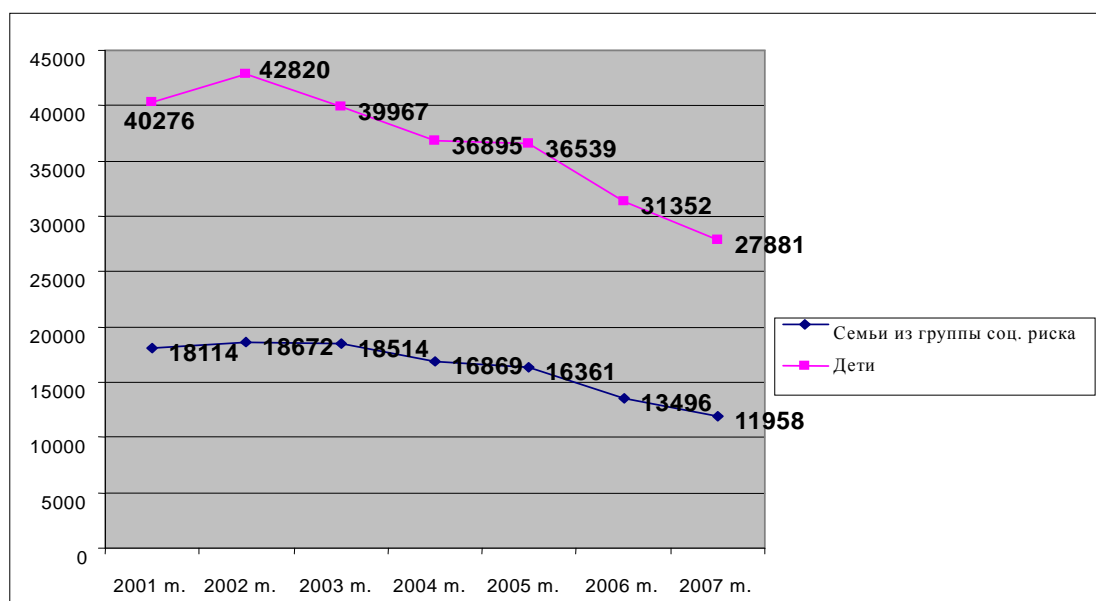
783. Государство гарантирует полную правовую и социальную защиту детей, лишенных родительской опеки или ставших сиротами. При организации ухода за ребенком, потерявшим родителей, после проведения оценки интересов этого ребенка приоритет отдается обеспечению ухода за ребенком (кураторству) в приемной семье/патронатной семье; только в том случае, когда отсутствует какая-либо возможность проживания ребенка в семье, он направляется в специальное детское учреждение. Отсутствие заботы и насилие в отношении ребенка в семье – это основные причины создания системы государственного ухода за детьми и оказания государственной помощи в его/ее содержании.

784. Законодательство Литовской Республики определяет семью, входящую в группу социального риска, как семью с детьми в возрасте младше 18 лет, в которой один из родителей злоупотребляет алкоголем, наркотиками, психотропными или токсичными веществами, азартными играми, не имеет социальных навыков заботы о детях или не может обеспечивать надлежащую родительскую заботу о детях, допускает в их отношении психологическое, физическое или сексуальное принуждение, использует получаемую от государства помощь в иных целях, чем в интересах семьи, и представляет угрозу для физического, психического, духовного и морального развития детей, а также для их безопасности. Концепция семьи, входящей в группу социального риска, включает семью, чей ребенок находится во временном альтернативном уходе (кураторстве) согласно предписанию закона.

785. Согласно данным СЗПР в 2007 году 2 266 семей были зарегистрированы в муниципальном списке семей, находящихся в группе социального риска, в которых проживали 4812 несовершеннолетних детей. По состоянию на 31 декабря 2007 года в общей сложности насчитывалось 11 958 детей, входящих в группу социального риска, при том, что общее число детей в семьях, зарегистрированных как семьи из группы социального риска, по данным СЗПР, составляло 27 881 ребенок. По сравнению с данными за 2006 год число социально уязвимых семей с детьми сократилось на 1 538, а число детей в этих семьях уменьшилось на 3 471 человека. Кроме того, данные, приводимые в графиках, свидетельствуют о том, что с 2001 года число детей, живущих в семьях из группы социального риска, сократилось почти на 30%. 27 881 ребенок, проживающий в семьях из группы социального риска, составляют 3,7% всех детей в Литве. Основную часть детей в семьях из группы социального риска составляют дети в возрасте 10–14 лет, а наименьшую часть детей, проживающих в семьях из группы социального риска, составляют дети младше трех лет.

График 10.10

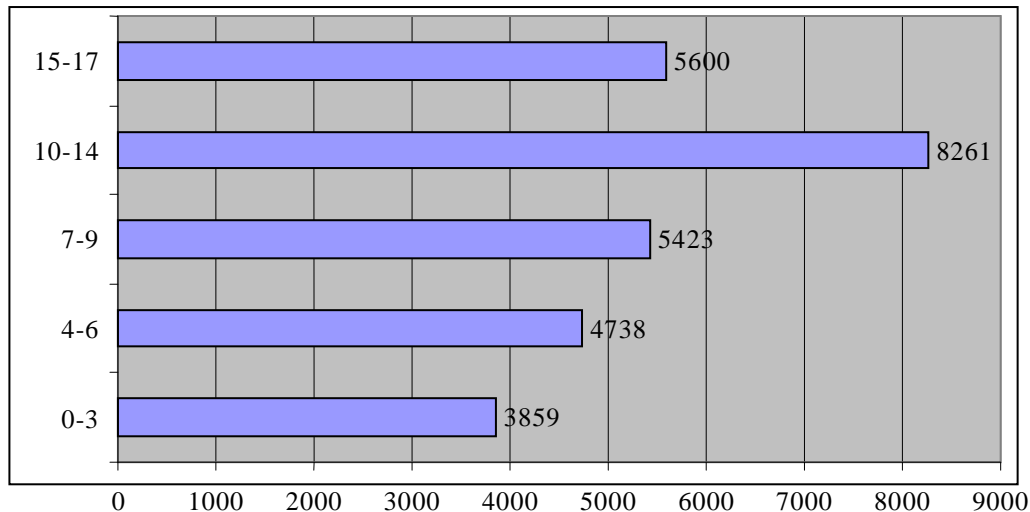
Тенденции в изменении числа семей из группы социального риска и проживающих в них детей, 2001–2007 годы



Источник: СЗПР.

График 10.11

Дети в семьях из группы социального риска в разбивке по возрасту в 2007 году



Источник: СЗПР.

786. Снижающееся число семей из группы социального риска в большой степени объясняется новой процедурой регистрации социально уязвимых семей, которая была утверждена Приказом № А1-212 Министра социальной защиты и труда от 28 июля 2006 года и позднее обновленным Приказом № А1-84 от 27 марта 2007 года. Позитивная тенденция также объясняется такими факторами, как оказание комплексных общинных услуг социально уязвимым и пользующимся социальной поддержкой семьям, которую оказывают центры дневно-

го ухода за детьми, а также улучшение сотрудничества между муниципальными службами защиты прав ребенка, подразделениями социальной поддержки и социальными партнерами, работающими в направлении оказания помощи семьям и детям.

787. В 2007 году муниципалитеты ввели должность социального работника по оказанию помощи социально уязвимым семьям. Согласно данным Министерства социальной защиты и труда, по состоянию на конец 2007 года было заполнено 457,8 из 556 имевшихся вакансий. Большая часть специалистов (370) работают в сельской местности. 241 социальный работник трудился в старостве, 126 – в центрах социальных услуг, остальные – в службе ухода на дому или иных учреждениях социального ухода. Улучшение услуг, оказываемых семьям в группе социального риска, привело к понижающей тенденции.

788. МСЗТ выполнило общенациональную программу по дневному уходу за детьми на 2005–2007 годы, которая была утверждена Постановлением № 1525 правительства Литовской Республики от 1 декабря 2004 года. Службы дневного ухода за детьми сыграли большую роль в сокращении числа социально уязвимых семей. В 2007 году финансирование было выделено на выполнение 151 проекта по линии служб дневного ухода за детьми. В 2006 году был профинансирован 121 проект. 33% проектов 2007 года были реализованы в сельской местности (по сравнению с 20% в 2006 году), а 67% проектов – в городах (по сравнению с 80% в 2006 году). В 2006 году центрами дневного ухода за детьми было охвачено 5 500 детей, в том числе 4 500 детей, получающих регулярную помощь в плане социальных и образовательных услуг. Службы дневного ухода за детьми оказывали услуги 3 200 семей, в том числе 2 700 семей, получающих регулярную помощь. По сравнению с 2006 годом оба показателя выросли на 22%. В 2007 году (по сравнению с 2006 годом) число охваченных детей выросло почти на 31%. Социальная помощь также оказывалась родителям этих детей в целях поощрения их на обеспечение лучшего ухода и образования своим детям. Родителям также оказывалась необходимая психологическая, педагогическая и правовая помощь. Велась профилактическая работа в помощь социально уязвимым семьям.

789. На число семей из группы социального риска и проживающих в них детей основное влияние оказывал ряд факторов. Алкоголизм был выявлен муниципальными службами защиты прав ребенка как один из основных факторов попадания семей в группу социального риска. В 2007 году 16 724 ребенка росли в семьях из группы социального риска, которые попали туда из-за потребления алкоголя. В их число входили 8 668 детей в возрасте старше 10 лет, а это означает, что в самый трудный период своего раннего и позднего подросткового возраста 50% всех детей из этих семей были очевидцами того, как их родители потребляли алкоголь, что в последующем будет иметь отрицательное воздействие на их социальное и умственное развитие. Алкоголизм является более распространенным в сельских районах. Согласно данным, полученным от муниципальных служб защиты прав ребенка, 5 118 из всех 7 321 ребенка из семей, злоупотребляющих алкоголем и входящих в социальную группу риска, проживают в сельской местности.

Таблица 10.12

Число семей из социальной группы риска и проживающие в них дети по причинам отнесения к этой группе, 2007 год

Причины	Число семей	Число детей					
		Всего	0–3 года	4–6 лет	7–9 лет	10–14 лет	15–17 лет
Алкоголизм	7 321	16 724	2 009	2 737	3 310	5 080	3 588
Азартные игры	3	6	0	0	0	2	4
Отсутствие навыков	2 918	7 440	1 421	1 396	1 338	2 044	1 241
Насилие над ребенком	258	613	74	90	113	210	126
Нецелевое использование денежной дотации	258	683	56	101	177	205	144
Временное опекуновство над ребенком	360	740	136	134	159	204	107
Ограничения в родительских правах, решение передать ребенка под постоянное опекуновство	109	231	46	40	40	64	41
Другие причины	731	1 444	186	249	265	406	338
Всего	13 496	27 881	3 928	4 747	5 402	8 215	5 589

Источник: Государственная служба по защите прав ребенка и усыновлению/удочерению при МСЗТ.

790. Исторически и традиционно дела о передаче детей в опекуновство являются для общества весьма деликатным и важным вопросом. Сегодня наше общество стоит перед лицом нового вызова: находящиеся в критической ситуации семьи не способны обеспечить безопасность и благополучие своим детям. Число детей, лишенных родительской заботы, в нашей стране очень велико в силу различных объективных и субъективных причин. В 2007 году общее число детей, находящихся под опекуновством, сократилось на 400 человек. В 2006 году общее число детей, находящихся под опекуновством, составляло 13 337 человек, а в 2007 году – только 12 910 человек. Согласно Статистическому управлению правительства Литовской Республики, в 2007 году в Литве насчитывалось 748 311 детей, а это означает, что на детей, находящихся в опекуновстве, приходилось 1,7% общего числа детей, живущих в Литве.

791. В 2007 году число лишенных родительской заботы детей составило 2 824 человека. Как и в предыдущем году, главные причины принятия решения о передаче этих детей в опекуновство были следующими: родители не уделяют внимания своим детям, они не заботятся о них, не обращаются с ними должным образом, допускают по отношению к ним физические или умственные издевательства. В результате в 2007 году 1 846 детей были лишены родительской опеки. Следует заметить, что число дел об ограничении в родительских правах пошло на убыль и сократилось с 559 в 2006 году до 354 в 2007 году. По сравнению с 2005 и 2006 годами отмечается некоторое снижение численности детей, лишенных родительской опеки. Однако это было результатом не только улучшения социальных услуг, которые оказываются семьям, но и роста иммиграции и сокращения рождаемости.

Таблица 10.13
Лишение родительской опеки в разбивке по причинам

№	Причина лишения родительской опеки	2004	2005	2006	2007
1.	Смерть родителей	242	259	288	234
2.	Имена родителей или близких родственников не установлены (обнаружен брошенный ребенок)	4	27	1	2
3.	Родители пропали и разыскиваются	74	53	36	31
4.	Признанная в судебном порядке смерть родителей или их неизвестное местонахождение	1	15	1	7
5.	Родители признаны недееспособными	9	23	9	8
6.	Временное отсутствие у родителей возможности заботиться о своем ребенке (в силу болезни, задержания, отбывания срока наказания или по другим временным причинам)	359	411	327	311
7.	Родители не заботятся о своих детях, не смотрят за ними, неправильно воспитывают, физически или умственно издеваются над ними, что угрожает их физическому, духовному или моральному развитию и безопасности детей, которые в силу этих причин забираются из семьи согласно требованиям закона до вынесения решения судом	2 087	1 992	1 733	1 846
8.	Ребенка разлучили с родителями в соответствии с предписанной законом процедурой	491	429	52	31
9.	Временное или постоянное ограничение в родительских правах по решению суда	—	—	559	354
10.	Всего	3 267	3 209	3 006	2 824

Источник: Государственная служба по защите прав ребенка и усыновлению/удочерению при МСЗТ.

792. В целях совершенствования системы заботы о детях Постановлением № 1193 правительство Литовской Республики от 31 октября 2007 года был утвержден план по пересмотру стратегии выполнения системы опекунов (кураторство) над детьми и мер по его выполнению на 2007–2012 годы. В целях выполнения Стратегии и усовершенствования подготовки опекунов и приемных родителей в Литве была рассмотрена лучшая практика в области подготовки опекунов (патронатных родителей) в Европе. В 2007 году Литва получила официальную лицензию на пользование информационными ресурсами об усыновлении/удочерении в рамках программы развития и образования (ПРАЙД), которая дает исключительный доступ к ее ресурсам при проведении подготовки и оценке будущих приемных и патронатных семей и при оказании помощи приемным и патронатным семьям.

793. В 2007 году 16 работников прошли подготовку на учебных курсах для патронатных и приемных родителей по программе ПРАЙД, и четверым из них была присвоена квалификация инструктора ПРАЙД. Эти специалисты, в свою очередь, будут инструктировать других лиц, которые затем будут обучать приемных родителей, опекунов (временных родителей) и профессионалов. Передача ребенка, лишенного родительской опеки, в государственный уход является промежуточной и временной мерой, пока изыскивается постоянное решение (возвращение в биологическую семью или последующее усыновле-

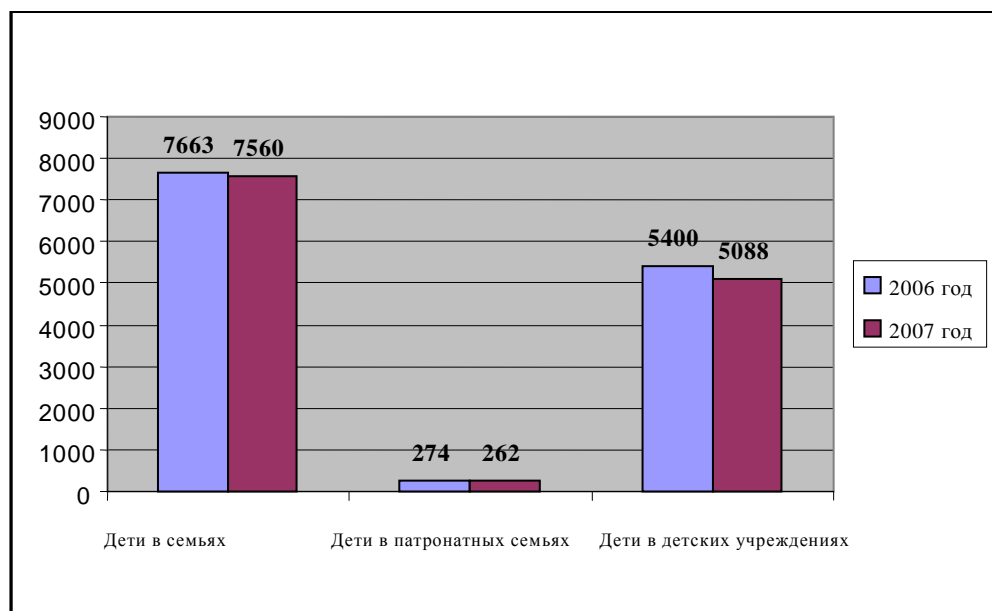
ние/удочерение). Патронатный уход в семейном окружении является одним из наилучших альтернативных после усыновления/удочерения решением. Согласно данным, предоставленным муниципальными службами защиты прав ребенка, в 2007 году насчитывалось 7 560 детей, лишенных родительской опеки и переданных в патронатные семьи. Об этих детях заботились 5 701 патронатная семья. О большинстве детей, находящихся в патронатном уходе, т.е. 3 515 детях, заботились их бабушки и дедушки, 515 были оставлены на попечении старшего брата или сестры и 1 401 ребенок был оставлен на попечение семьи их тети (дяди). 2 129 детей были переданы в семьи, с которыми они не имеют никаких родственных связей.

794. Причины, по которым дети более старшего возраста передаются под опеку государственных учреждений, остаются теми же: воспитатели опасаются проблем, с которыми они неизбежно столкнутся, когда патронатный ребенок достигнет подросткового возраста.

795. В последнее время активизировался процесс подготовки опекунов (воспитателей) и потенциальных приемных родителей. В ходе подготовки потенциальные опекуны (воспитатели) и приемные родители знакомятся с проблемами и возможными решениями и той помощью, которую они могут получить для воспитания подростков в своей семье. Услуги, оказываемые патронатным семьям, сталкивающимся с проблемами, по-прежнему недостаточны. Они наиболее развиты в городах и муниципалитетах, где социальные партнеры муниципальных служб защиты прав ребенка не только занимаются поиском и позднее отбирают потенциальных опекунов (воспитателей) или приемных родителей, организуют их подготовку, но также оказывают социальные услуги семьям после принятия решения о наделении этой семьи статусом опекунов (кураторов).

График 10.14

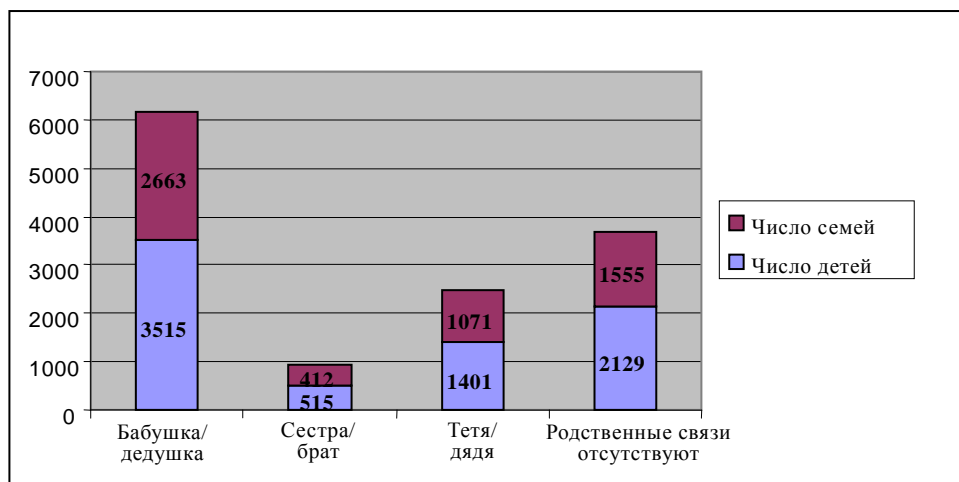
Службы заботы о детях в 2006–2007 годах



Источник: Государственная служба по защите прав ребенка и усыновлению/удочерению при МСЗТ.

График 10.15

Дети, переданные на воспитание в семьи и патронатные семьи,
по состоянию на 31 декабря 2007 года



Источник: Государственная служба по защите прав ребенка и усыновлению/удочерению при МСЗТ.

796. Следует отметить, что число детей в возрасте младше трех лет, переданных в учреждение, в два раза превышает число детей, переданных в приемные семьи: 356 из общей сложности 966 детей этого возраста, проживающих в семьях, пять переданы на воспитание в патронатные семьи и 605 – в учреждения. Причины этого различны: маленькие дети обычно передаются во временную опеку государства в надежде, что они, в конце концов, воссоединятся со своими биологическими родственниками, а те, чей правовой статус определяется проблемами со здоровьем, не имеют возможности воспитываться в семьях или они требуют специального медицинского ухода в учреждении.

797. Вследствие растущей иммиграции (в первую очередь экономической) из Литвы дети нередко остаются на попечении родственников или друзей иммигрировавших родителей. Согласно данным муниципальных служб защиты прав ребенка, по состоянию на 31 декабря 2007 года 916 детям были назначены опекуны из-за продолжительного отсутствия их родителей, выехавших за рубеж. В их числе 435 девочек и 481 мальчик.

е)

798. В ходе выполнения государственной стратегии охраны детства и плана по ее осуществлению на 2005–2012 годы информация о политике защиты прав ребенка в Литве и прогрессе, достигнутом в осуществлении мер, предусмотренных государственной стратегией защиты детства, постоянно доводится до сведения СМИ и населения в целом. Кроме того, информация о законопроектах, направленных на улучшение защиты прав ребенка и общих условий жизни детей в Литовской Республике, также обнаружился.

799. В 2007 и 2008 годах МСЗТ на конкурсной основе провело отбор неправительственных рамочных организаций в Литве, участвующих в содействии выполнению Конвенции ООН о правах ребенка, обращая особое внимание на детей. Министерство ассигновало необходимые средства на финансирование деятельности победителей этого конкурса.

800. Выполнение Программы помощи и социальной интеграции сирот и детей, лишенных родительской опеки, на 2005–2008 годы, которая была утверждена Постановлением № 1279 правительства Литовской Республики от 13 октября 2004 года, требует подготовки и опубликования программы формирования навыков самостоятельной жизни у сирот и детей, лишенных родительской опеки, в 2007 году, а также ее рекомендаций, призванных служить руководящими указаниями при организации методической работы в детских учреждениях. Эта программа поможет детям, лишенным родительской опеки, быть лучше подготовленными к самостоятельной жизни и получить необходимые для этого практические навыки.

801. В целях улучшения социальной интеграции детей, лишенных родительской опеки, и расширения муниципального межведомственного сотрудничества этот проект охватил 257 детей, лишенных родительской опеки и помещенных в детские учреждения, в том числе 17 лиц, лишенных родительской опеки и ранее покинувших детские учреждения, и обеспечил оказание им комплексных социальных, правовых и наставнических услуг в выборе будущей профессии.

7.

802. Помимо уже упомянутых в этой главе в отчетный период были приняты следующие правовые акты:

- Постановление № 405 правительства Литовской Республики от 27 марта 2002 года об утверждении правил передачи детей под опеку;
- Постановление № 1422 правительства Литовской Республики от 10 сентября 2002 года об утверждении процедуры регистрации, усыновления/удочерения в Литовской Республике;
- Постановление № 1655 правительства Литовской Республики от 24 декабря 2004 года об утверждении правил возвращения детей, лишенных родительской опеки, из-за рубежа в Литовскую Республику;
- Приказ № 56 Министра социальной защиты и труда от 18 апреля 2002 года об утверждении правил временной опеки (кураторства) над ребенком;
- Приказ № A1-154 Министра социальной защиты и труда от 18 июня 2004 года об утверждении спецификации процедуры оценки готовности потенциальных приемных родителей к усыновлению/удочерению;
- Приказ № A1-68 Министра социальной защиты и труда от 3 марта 2005 года об общих правилах деятельности государственных и муниципальных детских учреждений;
- Приказ № A1-162 Министра социальной защиты и труда от 3 июня 2005 года об утверждении спецификации процедуры выдачи разрешения зарубежным учреждениям в отношении междоуниверситетского усыновления/удочерения в Литовской Республике;
- Приказ № A1-296 Министра социальной защиты и труда от 26 октября 2006 года об утверждении системы оплаты труда матери (отца) в домах патронатных семей, созданных муниципалитетом;
- Приказ № A1-32 Министра социальной защиты и труда от 1 февраля 2007 года об утверждении описания досудебной процедуры в отношении усыновления/удочерения приемных детей с особыми потребностями;

- Приказ № А1-282 Министра социальной защиты и труда от 11 октября 2007 года об утверждении плана по рационализации системы детских учреждений;
- Приказ № А1-283 Министра социальной защиты и труда от 11 октября 2007 года об утверждении плана передачи функций создателя государственных детских учреждений муниципалитетам и перечня подлежащих передаче государственных детских учреждений.

803. Информация о поправках к Закону Литовской Республики о детских пособиях, Закону о денежной социальной поддержке семьям с низкими доходами и одиноким лицам, Закону о социальной помощи учащимся и Закону о помощи на случай смерти, которые имеют последствия для положений, закрепленных в статье 10 Пакта, содержится в материале к статье 9 (7) Пакта.

804. Что касается демографических изменений, таких как сокращение численности населения и снижение рождаемости, миграционные потоки, нестабильность семьи, сокращение числа браков и рост числа разводов, старение населения и приоритеты государственной программы Литвы на 2006–2008 годы в области социального и семейного благополучия, то Постановлением № 1350 правительства Литовской Республики от 28 октября 2004 года была утверждена общенациональная демографическая стратегия, направленная на решение демографических проблем, формулирование целей для основных направлений демографической политики (благополучие семьи, здоровье населения и миграция населения), миссию государства, определяющие принципы деятельности на период до 2015 года, и она содержит правила выполнения этой стратегии. Сама стратегия охватывает все области, связанные с семейной жизнью: занятость, гендерное равенство, стабильность семьи, безопасность ребенка, солидарность поколений, забота о детях, образование, планирование семьи, репродуктивное здоровье, обеспечение жильем и социальные гарантии.

805. В целях выполнения этой стратегии Постановлением № 572 правительства Литовской Республики от 23 мая 2005 года были утверждены меры по выполнению общенациональной демографической стратегии на период 2005–2007 годов. Эти меры также направлены на укрепление и поддержку семей с детьми, создание более благоприятных условий для молодежи для создания семьи и воспитания детей, популяризацию здорового образа жизни и поведения и решение вопросов, связанных с правовым статусом иностранцев и трудовой миграции и т.д.

806. В ходе выполнения общенациональной демографической стратегии Постановлением № 948 правительства Литовской Республики от 5 сентября 2007 года был утвержден план работы по повышению благополучия семьи на 2008–2010 годы. С учетом наилучшей зарубежной практики и национального потенциала Литва намерена осуществить комплексную и интегрированную семейную политику, которая находит компромисс между занятостью, заботой о детях и гендерным равенством. Этот план имеет задачи воспрепятствовать ныне отмечаемым негативным тенденциям в семейных вопросах, укрепить институт семьи и поощрять позитивный подход к семье, создать более благоприятные условия для семей и воспитания детей, обеспечить более высокое качество семейной жизни и т.д.

Статья 11 Пакта

1 а)

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 23 и 45 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Уровень жизни в сельских районах

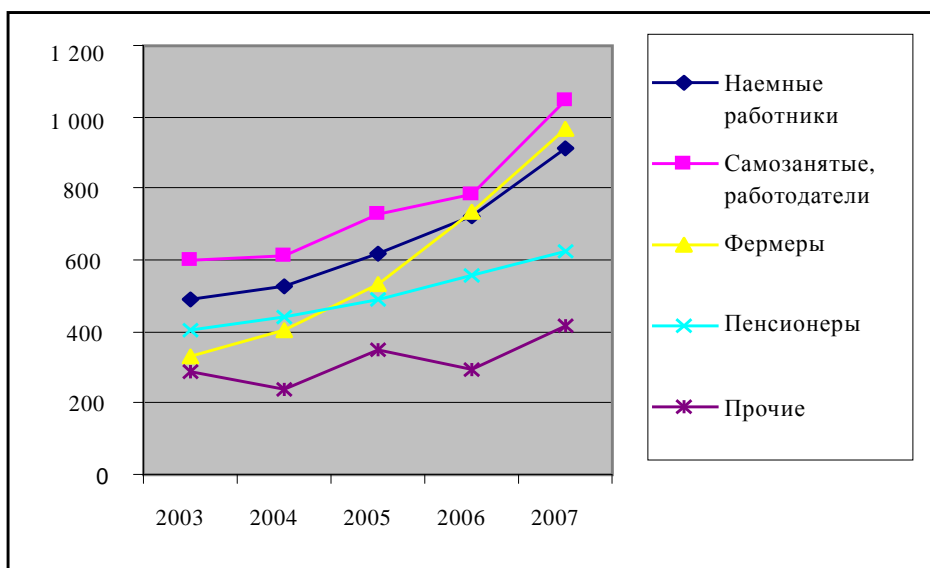
807. Для того чтобы оценить уровень жизни, необходимо воспользоваться результатами обследований бюджетов домашних хозяйств, доходов и условий жизни, которые были проведены Департаментом статистики правительства Литовской Республики, а также к опросам общественного мнения. С 2005 года обследование доходов и условий жизни дает полностью сопоставимую среди государств ЕС информацию относительно доходов и условий жизни, уровня и структуры нищеты и социальной изолированности, а также долговременной нищеты.

808. Индекс агрегированного дохода – это показатель располагаемого налога. Он включает весь доход в денежной и неденежной форме за вычетом подоходного налога и взносов в систему социального страхования. Высокие темпы роста ВВП находят свое отражение в росте доходов населения. В период 2003–2007 годов средний располагаемый доход (денежный и неденежный) вырос на 87,8%, денежный доход вырос в 1,07 раза, причем в 1,52 раза в сельских районах. Практический средний уровень денежного дохода населения за отчетный период вырос на 82,3%, а в сельских районах – в 1,21 раза. Более высокие темпы роста располагаемого дохода в сельских районах ликвидировали разрыв между городом и селом. Разница в среднем располагаемом доходе на одного члена домашнего хозяйства между городом и селом сократилась на 5,9% в период 2003–2007 годов, а располагаемый доход в денежной форме – на 43,4%.

809. Для целей обследования все домашние хозяйства были разделены примерно на пять социально-экономических групп по основному источнику дохода главы домашнего хозяйства, т.е. лица, вносящего наибольшую долю дохода в семейный бюджет (график 11.1). Основным источником дохода для фермеров является индивидуальное фермерское хозяйство; для наемных работников – наемный труд в государственном или частном секторах; для самозанятых и работодателей – предпринимательская деятельность, профессия, ремесло и занятие свободными профессиями; для пенсионеров – пенсия; для прочих – различные пособия, стипендии, гранты и сбережения.

График 11.1

Месячный располагаемый доход домашних хозяйств на душу населения в разбивке по социально-экономическим группам (в литах)



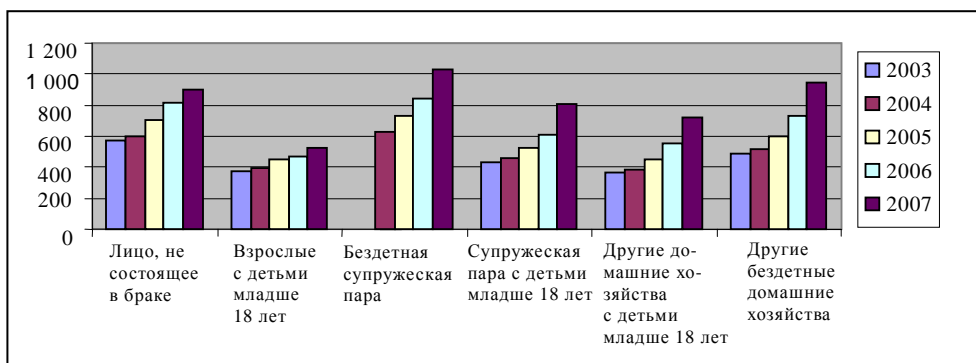
810. В 2003–2007 годах наиболее высокими темпами росли доходы фермеров. За отчетный период располагаемый доход фермеров почти удвоился. В целом рост доходов по всем категориям населения шел значительно более быстрыми темпами (наемные работники – на 85%; пенсионеры – на 67%).

811. Данные обследования бюджета домашних хозяйства позволяют провести оценку динамики располагаемого дохода по типу домашних хозяйств (одинокое лицо, взрослые с детьми в возрасте до 18 лет, супружеская пара без детей и другие типы домашних хозяйств с детьми и без детей).

812. В 2003–2007 годах уровень располагаемого дохода по типу домашних хозяйств рос темпами от 41% до 96%. Наиболее быстрые темпы роста располагаемого дохода отмечались среди так называемых прочих домашних хозяйств с малолетними детьми (многопоколенческие домашние хозяйства, бабушки и дедушки с внуками и т.д.), а именно 96%, в то время как наиболее низкие темпы роста отмечались среди домашних хозяйств, состоящих из одного взрослого с детьми (41%).

График 11.2

Среднемесячный располагаемый доход домашних хозяйств на душу населения в разбивке по типам домашнего хозяйства (в литах)



813. Повышение минимального дохода в значительной степени меняет картину абсолютной или относительной нищеты. В 2003–2007 годах было важно поддерживать темпы роста минимального дохода на уровне темпов роста среднего дохода. Статистика подтверждает, что темпы роста минимального дохода намного опередили темпы роста среднего и максимального дохода. В 2007 году средний располагаемый доход на одного члена домашнего хозяйства составлял 87,8% от уровня 2003 года. Доход домашних хозяйств с наименьшим уровнем дохода (самый низший один квантиль) вырос в 1,09 раз, а доход наиболее состоятельных домашних хозяйств – наивысший пятый квантиль на 82,5%. Более быстрые темпы роста доходов у группы с минимальным доходом содействовали сокращению разрыва в уровне доходов.

814. Рост доходов у группы домашних хозяйств с минимальным доходом испытывал положительное влияние заметного роста государственной помощи в поддержании доходов, которое определяло размер денежной помощи семьям с объективно низкими доходами, а также размеры других пособий (фиксированный компонент пособия по безработице и т.д.). По состоянию на начало 2007 года утвержденная правительством ставка государственной помощи в поддержании доходов выросла до 205 литов и позже по состоянию на 1 августа 2008 года до 350 литов, что более чем в 2,6 раза выше нормы на 2003 год, составлявшей 135 литов.

Информация, полученная в результате обследования бюджета домашних хозяйств

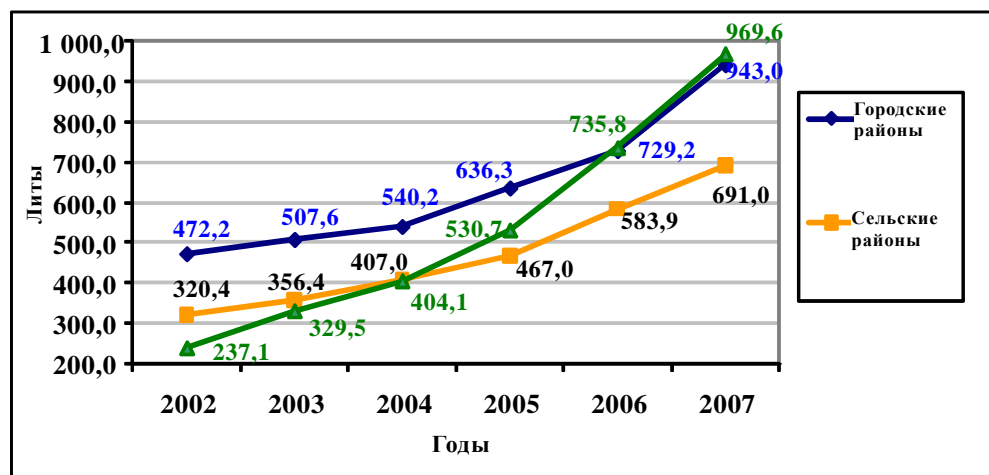
815. Относительно дополнительных данных см. графики в приложениях 29–32.

816. В Литве среднемесячный доход домашних хозяйств на душу населения демонстрировал ежегодный рост задолго до вступления в ЕС в 2004 году (график 11.3), однако в 2004 году он достиг особо высоких темпов, в частности в отношении фермеров, чей доход рос исключительно быстрыми темпами. Это напрямую связано с поддержкой ЕС сельскохозяйственного сектора: прямыми компенсационными выплатами и инвестициями в поддержку сельского хозяйства. В 2006 году впервые в истории доход литовских фермеров вырос на 27,9% в год. В 2007 году он соответствовал 969,6 лита в месяц, что превысило месячный доход городских семейств, составлявший 943 лита.

817. И все же, несмотря на ярко выраженный рост доходов, общеэкономическое положение сельских домашних хозяйств оставалось значительно менее благоприятным по сравнению с городскими. В 2007 году среднемесячный располагаемый доход домашних хозяйств на душу населения в сельских районах составлял 691 лит, или 71,3%, от соответствующего показателя дохода для городских домашних хозяйств. В заключение следует сказать, что заметное улучшение ощутила лишь небольшая доля сельского населения.

График 11.3

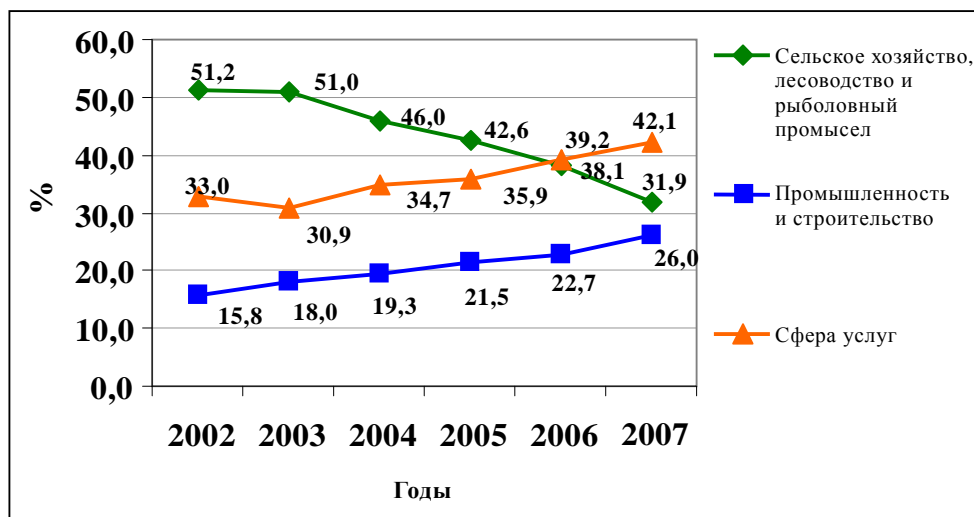
Среднемесячный располагаемый доход домашних хозяйств на душу населения в 2002–2007 годах (в литах)



818. Помощь со стороны ЕС содействовала ускорению перестроенных процессов в сельских районах, иными словами, число домашних хозяйств, занятых сельским хозяйством, сократилось, поскольку растущая экономика позволяла задействовать трудовые ресурсы в других сферах экономической деятельности. В 2006 году впервые наибольшая доля занятости городского населения приходилась на сферу услуг (39,2%) и превысила занятость в промышленности и строительстве (22,7%) и даже в сельском хозяйстве (38,1%). В 2007 году эта тенденция продолжилась, и занятость в секторе услуг составила 42,1%, в промышленности и строительстве – 26%, в сельском хозяйстве – 31,9% (график 11.4). Занятость в сельском хозяйстве (включая охоту, лесное хозяйство и рыболовный промысел) преобладала в сельских районах до 2005 года.

График 11.4

Занятость сельского населения в разбивке по типу хозяйственной деятельности в 2002–2007 годах, в процентах

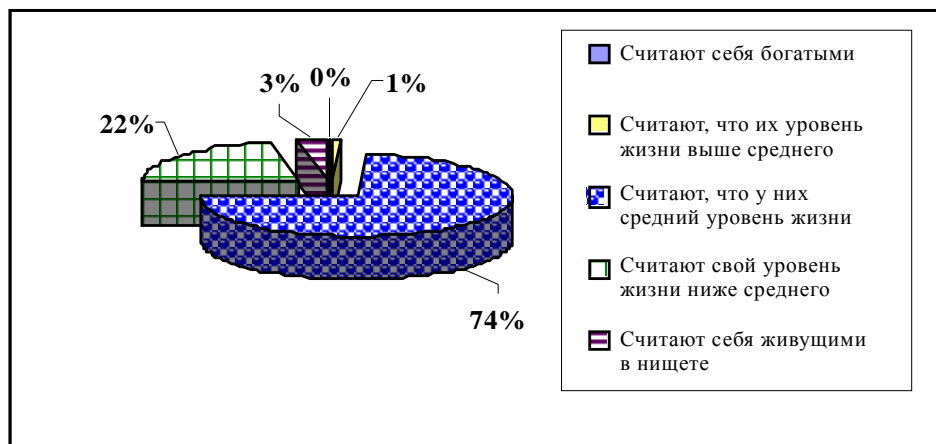


819. Щедрая помощь сельскому хозяйству положительно повлияла на беднейший сегмент общества. Согласно бюджетным обследованиям процентная доля

сельского населения с плохими условиями жизни сократилась с 5% в 2006 году до 3% в 2007 году (график 11.5).

График 11.5

Жители сельских районов в разбивке по категориям уровня жизни в 2007 году, в процентах



Источник: Бюджеты домашних хозяйств за 2007 год – V.: Статистическое управление правительства Литовской Республики, 2007 год, стр. 106.

Масштабы нищеты

820. Данные, представленные Статистическим управлением, не демонстрируют каких-либо критических изменений в масштабах нищеты. Еще в 2005 году ЕС ввело новую методику подсчета черты бедности; поэтому данные за предыдущие годы не сопоставимы с более поздними показателями нищеты. Ниже вниманию предлагаются данные за 2005 и 2006 годы относительно динамики показателей нищеты.

821. Предварительные данные обследования доходов и уровня жизни показывают следующую картину: в 2006 году 34% сельского населения находились ниже черты бедности (по сравнению с 34,6% в 2005 году), соответствующие данные относительно городского населения составляли 13,1% и 13,2% соответственно. Понижательная тенденция в показателях нищеты наблюдалась как в сельских, так и в городских районах. В случае сельских районов снижение составило только 1,7 процентных пунктов, а в городах – 3,0 процентных пункта.

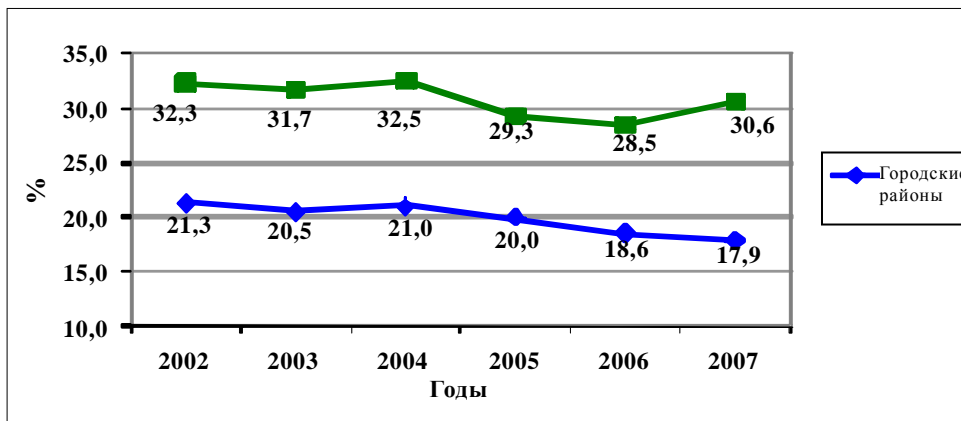
822. В 2006 году черта бедности в Литве составляла 437 литов в месяц для не состоящего в браке лица, 918 литов для семьи, состоящей из двух взрослых и двух детей в возрасте младше 14 лет (в 2005 соответственно 355 и 746 литов). Разрыв между сельскими и городскими районами в показателях нищеты оставался почти неизменным. Черта бедности в сельских районах в 2006 году была в 2,6 раза выше, чем в городских районах. Доход группы сельского населения, проживающего в нищете, на одну треть ниже черты бедности, а для городского населения в 1,7 ниже черты бедности.

823. В сельских районах степень нищеты, которая служит ориентиром для определения, насколько в среднем доход бедного населения находится ниже черты бедности, изменилась незначительно. Черта бедности в городах понизилась с 23,3% в 2005 году до 19,4% в 2006 году, а в сельских районах она выросла с 33% до 33,9% за те же годы.

824. 2007 год был также отмечен негативными структурными изменениями в доходах среди населения сельских районов Литвы. Снижение компонента социальной помощи для всех групп доходов в 2005–2006 годах в 2007 году сменилось ростом с 28,5% в 2006 году до 30,6% в 2007 году. Однако в городах понижательная тенденция сохранилась (график 11.6).

График 11.6

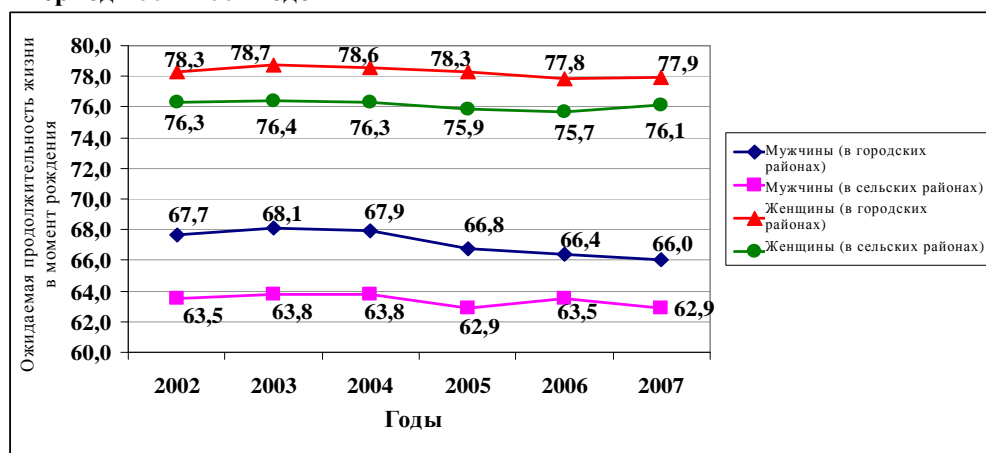
Компонент социальной помощи в структуре среднего располагаемого дохода, в процентах



825. Несмотря на определенные положительные тенденции в сельских районах, средняя продолжительность жизни в Литве в период с 2002 года по 2007 год демонстрировала постоянную понижательную тенденцию: с 72,2 лет в 2002 году до 70,9 лет в 2007 году (рис. 5). В среднем продолжительность жизни для мужчин в период с 2002 года по 2007 год была в среднем на 11,8 лет меньше продолжительности жизни среди женщин; в сельской местности, однако, эта разница составляла 12,8 лет. Проведенные исследования показывают, что разница в продолжительность жизни между мужчинами и женщинами в указанный период демонстрировала незначительную, но все же негативную тенденцию, поскольку она продолжала расти темпами в 0,25 года в среднем каждый год.

График 11.7

Динамика средней продолжительности жизни мужчин и женщин в Литве в период 2002–2007 годов



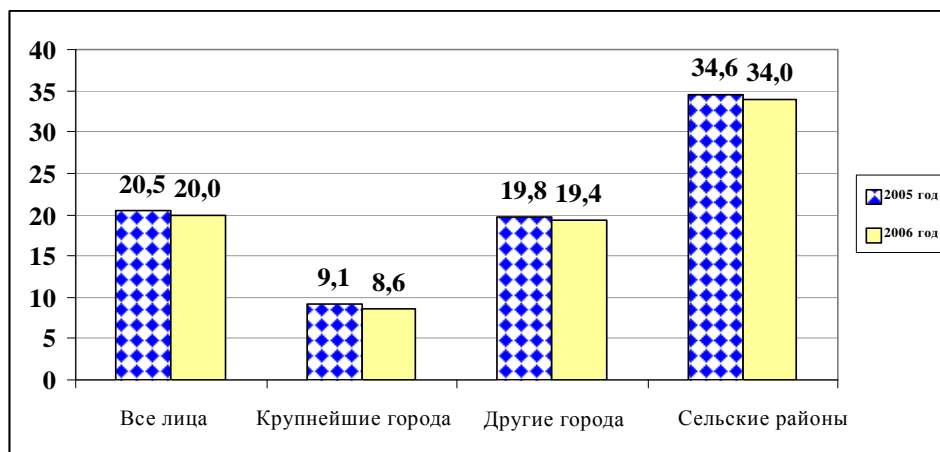
Источники: Демографические сборники за 2004, 2003 и 2002 годы – Вильнюс, Статистическое управление правительства Литовской Республики, 2005 2004 и 2003 годы.

826. Отсутствует какая-либо официально утвержденная черта бедности.

827. После присоединения Литвы к ЕС она стала участницей открытого процесса координации работы по выработке политики социальной защиты и социальной интеграции. Для оценки масштабов нищеты Литва, как и другие государства-члены, использует пороговый уровень нищеты, который, по определению Евростат, составляет 60% общенационального среднего пересчитанного уровня располагаемого дохода после завершения социальных выплат.

График 11.8

Пороговый уровень бедности после социальных выплат в разбивке по местоположению домашних хозяйств в 2005–2006 годах



Источник: Статистика доходов и уровня жизни.

828. Пороговый уровень бедности – это индивидуальная доля пересчитанного располагаемого дохода ниже порогового уровня бедности. В данном случае она представлена в виде порогового уровня бедности, рассчитанного как доход, составляющий 60% от общенационального среднего пересчитанного располагаемого дохода.

Таблица 11.9

Пороговый уровень бедности в разбивке по месту проживания и составу домашних хозяйств на 2006 год, в процентах

	Пороговый уровень бед- ности	Пороговый уровень бедности до социальных выплат, кроме пенсий
Все лица	20,0	26,6
Место постоянного проживания		
Мегалополисы	13,1	18,7
Крупные города	8,6	13,7
Города	19,4	25,9
Сельские районы	34,0	42,4
Тип домашнего хозяйства		

	<i>Пороговый уровень бед- ности</i>	<i>Пороговый уровень бедности до социальных выплат, кроме пенсий</i>
Бездетные семьи ⁷	19,2	25,6
Не состоящие в браке лица	38,0	42,3
Двое взрослых в возрасте до 65 лет без детей	13,7	22,5
Двое взрослых, из которых один в возрасте 65 лет или старше, без детей	11,9	16,2
Другие бездетные домашние хозяйства	9,5	17,9
Домашние хозяйства с детьми	20,5	27,2
Семья из одного взрослого человека с одним или несколькими детьми	44,2	50,4
Двое взрослых с одним ребенком	16,1	21,0
Двое взрослых с двумя детьми	15,4	20,0
Двое взрослых с тремя или более детьми	41,5	52,2
Прочие домашние хозяйства с детьми	13,1	22,1

Таблица 11.10

**Пороговый уровень бедности в разбивке по возрастным группам
в 2006 году, в процентах**

	<i>Пороговый уровень бедности</i>	<i>Пороговый уровень бедности до социальных выплат, кроме пенсий</i>
Возрастные группы		
0–17 лет	25,1	32,4
18–24 года	17,5	23,6
25–49 лет	17,6	23,2
50–64 года	18,3	28,9
65 лет и старше	22,0	25,8

2 а)

829. В Литве право на надлежащее питание напрямую связано с существующим доходом. Что касается тех, кто имеет недостаточный доход, то их право обеспечивается путем пособий и денежной помощи, о которых говорится в ответах по поводу статьи 9 Пакта.

830. Согласно данным обследований фактического положения с питанием и образом жизни взрослых граждан, которые проводятся в Литве раз в пять лет с 1997 года медицинскими учреждениями системы Министерства здравоохранения, рацион питания литовского населения по-прежнему признается нездоровым: в рационе питания отмечается избыток жиров (на связанные с жирами ка-

⁷ Дети считаются лица в возрасте младше 18 лет, а также экономически неактивные (нетрудоустроенные и не занимающиеся активным поиском работы) лица в возрасте от 18 до 24 лет, проживающие, по крайней мере, с одним из родителей (или иным лицом с таким статусом). Взрослые не включаются в категорию детей.

лории приходится 39% всех поступающих энергоресурсов) и нехватка углеводов (на получаемые с углеводами калории приходится только 46% всей поступающей энергии), недостаточное потребление фруктов, овощей, рыбы и рыбных продуктов; чрезмерное потребление продуктов, содержащих жиры и сахар.

831. Прошедшее десятилетие продемонстрировало несколько более позитивную тенденцию в рационе питания литовского населения. Жители Литвы предпочли сократить потребление мяса и жиров и стали употреблять в пищу больше рыбы и рыбной продукции; однако такая тенденция характерна не для всех возрастных групп. Потребление животных жиров сократилось, и большинство населения использует для приготовления пищи растительное масло. Примерно одна треть респондентов потребляют в пищу свежие овощи только один-два раза в неделю (вместо рекомендуемых трех–пяти раз в день); они редко потребляют в пищу злаки: только половина респондентов ежедневно потребляют в пищу злаки; 60% респондентов добавляют в готовые продукты питания соль. Кроме того, отмечается недостаточное потребление пищевой клетчатки, которая считается очень важным фактором профилактики онкологических заболеваний, в частности рака пищеварительной системы. На основе результатов обследования можно сделать вывод, что ежедневный объем потребления пищевой клетчатки среди мужчин составляло 15,1 грамма и среди женщин – 17,6 грамма, при норме порядка 20–30 граммов в день.

832. Обнаружен также недостаток кальция в рационе питания литовских граждан. Аналогичным образом отмечается дефицит очень важного антиоксиданта селена, которым бедна почва Литвы (данные НЦП). В рационе питания литовских граждан также не хватает йода. Для решения этой проблемы министр здравоохранения Литовской Республики издал Указ № V-675 (от 1 сентября 2005 года), которым утвердил гигиенический стандарт HN 15:2005: с 2006 года разрешена продажа только йодизированной соли, содержащей 20–60 миллиграммов йода на килограмм в системе розничной торговли пищевыми продуктами, а также ее использование на предприятиях общественного питания и при выпечке хлеба.

b) i)–iii)

Привычки питания населения

833. Обследование образа жизни и фактического питания взрослого населения, проведенное в 2002 году Национальным центром питания, дает нам достаточное оснований говорить о том, что питание в Литве является достаточным, но не здоровым. Значительная часть литовских мужчин и женщин (соответственно 9,6% и 14,5%) имеют избыточный вес. Чрезмерное потребление жиров и масел регистрируется в различных возрастных группах, в то время как, согласно рекомендациям, жиры не должны превышать 30% ежедневно получаемых калорий. Фактическая доля жиров, согласно обследованию, составляет 42–45%. По данным вышеназванного обследования, между регионами (уездами) почти отсутствуют какие-либо вариации в фактическом рационе питания. Нет и каких-либо значительных различий в питании городских и сельских жителей, хотя потребление жиров несколько выше в сельских районах (46% и 45% соответственно).

834. Общенациональная программа оздоровления населения, одобренная Постановлением № VIII-833 сейма Литовской Республики от 2 июля 1998 года, предусматривает "сокращение к 2010 году доли калорий, получаемых из жиров, до 30%, а доли калорий, получаемых из насыщенных жирных кислот – до 14%. Необходимо обеспечить безопасный рацион питания".

835. Все возрастные группы респондентов регистрировали традиционное для Литвы активное потребление мяса и мясных продуктов: в среднем 158 граммов в день. Сопоставление по возрастным группам показали, что лица более старших возрастов (50–64 года) потребляют относительно меньше мяса (примерно 147 граммов); в возрастной группе 19–34 лет этот показатель составляет 170 граммов. Исследования свидетельствует о том, что ежедневное потребление рыбы людьми различных возрастов составляет порядка 18 граммов, т.е. на уровне большинства европейских стран.

836. Согласно данным исследования вопроса о грудном вскармливании новорожденных, которое было проведено учреждениями здравоохранения системы МЗ в 2005 году, 76,3% женщин практикуют грудное вскармливание до одного месяца, 43,6% – до четырех месяцев, 30,5% – до шести месяцев и 10,8% – до 13 месяцев. За последние десять лет тенденция в грудном вскармливании в Литве стала положительной; число женщин, практикующих грудное вскармливание, растет, хотя и отстает от стран ЕС.

837. Отсутствуют новые данные о состоянии питания детей в Литве. В 1994–1996 годах Национальный центр питания провел обследование питания литовских детей школьного возраста. Были обследованы порядка 2 000 школьников. Было установлено, что калорийность ежедневно потребляемого питания среди школьников возрастной группы 11–17 лет является достаточной как в городских, так и в сельских районах, однако это соответствие нормам достигается за счет низкокалорийных углеводов (сахара). Следует отметить, что рацион питания школьников не сбалансирован: в нем не хватает таких важнейших компонентов питания, как белки и витамины. Наиболее неполноценный рацион питания был зафиксирован среди детей в возрастной группе 8–10 лет.

838. В целях оценки состояния питания пожилых лиц в 1994–1996 годах Национальный центр питания провел обследование в домах престарелых. Было установлено, что калорийность ежедневно потребляемой пищи превышает рекомендованную норму на 52%; пожилые потребляют большое количество жиров, в то время как количество принимаемых в пищу овощей и молочных продуктов, в частности йогурта, в два раза ниже требуемой нормы.

c)

839. В этом отношении данные Национального института питания не показывают каких-либо изменений в отчетный период.

d)

840. Как уже было сказано в пункте 2b), питание в Литве является достаточным, но не здоровым, поэтому в центре внимания находится вопрос о качестве питания.

841. В развитие инициативы ВОЗ по подготовке европейского плана действий в области продовольствия и питания Постановлением № 1325 правительства Литовской Республики от 23 октября 2003 года была утверждена оперативная стратегия в вопросах продовольствия и питания и План работы по ее выполнению в 2003–2010 годах. Эта стратегия предусматривает меры, нацеленные на обеспечение продовольственной безопасности, соблюдение принципов здорового питания, обеспечение достаточным количеством качественного питания граждан Литвы, улучшение подготовки специалистов и создание основанной на научных исследованиях системы публичной информации, содержащей данные о

положении с питанием, продовольственной безопасности и качестве продовольствия, связанных с питанием заболеваний и т.д. Предусмотренные этим проектом меры охватывают период до 2010 года.

842. В рамках дополнительных мер, направленных на повышение стандартов питания и перечисленных в предыдущем докладе, были приняты следующие правовые документы: Закон Литовской Республики о защите растительных видов (Закон № IX-1761 от 14 октября 2003 года, вносящий поправки в Закон № I-1069 от 19 октября 1995 года), Гигиенические нормы Литвы, утвержденные приказами министра здравоохранения Литовской Республики, и другие правовые акты. Здоровье населения Литовской Республики является предметом регулярного мониторинга согласно положениям Закона Литовской Республики о мониторинге здоровья населения Литовской Республики № IX-1023 от 3 июля 2002 года.

843. В целях обеспечения соблюдения требований к качеству и безопасности сельскохозяйственной и продовольственной продукции в рамках министерства сельского хозяйства создана государственная служба защиты растений.

844. *В области соблюдения фитосанитарных норм при импорте и экспорте продукции растениеводства* Республика обеспечивает деятельность пограничных фитосанитарных карантинных пунктов в соответствии с процедурой, предусмотренной законом, и содействует созданию региональной инфраструктуры фитосанитарных карантинных пунктов согласно требованиям ЕС; формирует систему предупреждения о заболеваниях растений и вредителях, проводит фитосанитарные инспекции ввозимых растений, продукции растениеводства и других товаров, ведет регистрацию мер по защите растений, контролирует их импорт, хранение, торговлю и применение.

845. *В области мониторинга агрохимикатов, процессов заражения и разложения их в почве* страна в соответствии с правовыми требованиями ЕС и правилами прогрессивного ведения сельского хозяйства, а также в целях обеспечения здоровья почвы, сокращения масштабов заражения нитратами и другими загрязнителями почвы проводит проверки плодородия почв, анализирует свойства агрохимикатов и их региональную вариацию.

846. *В области генетически модифицированных организмов:*

a) МСХ проводит оценку той опасности, которую представляют связанные с сельским хозяйством ГМО и генетически модифицированные продукты;

b) государственная продовольственная и санитарная служба проводит проверку безопасности генетически модифицированных продуктов; устанавливает процедуру утверждения, регистрации и применения ветеринарных продуктов, ветеринарного оборудования и ветеринарных фармацевтических товаров, получаемых на основе или содержащих в своем составе генетически модифицированные организмы.

847. *В области продовольственной безопасности:*

МСХ:

a) осуществляет политику, направленную на повышение стандартов продовольствия и сырья, поощрение растениеводства только с применением органических удобрений и повышение глобальной конкурентоспособности отечественной продукции;

b) разрабатывает и утверждает программы повышения продовольственных стандартов и снабжение рынка здоровыми/органическими продуктами питания; устанавливает обязательные требования к составу и качеству продовольственных товаров, оценке качества сырья, выращиванию и поставке на рынок потребляемых в пищу продуктов растениеводства, а также применению и контролю за соблюдением средств защиты растений;

c) устанавливает обязательные требования по маркировке пищевых продуктов;

d) проводит инспекции контроля качества свежих фруктов и овощей.

Государственная продовольственно-ветеринарная служба:

a) осуществляет политику мониторинга безопасности, качества и производства продовольствия и сокращения случаев падежа животных продовольственного назначения; она также отвечает за раннее оповещение об опасности, связанной с продовольствием;

b) устанавливает обязательные требования к безопасности продовольственного сырья животного происхождения; гигиене и контролю за обращением с продовольствием животного происхождения и его предложением на рынке; анализа опасности и системы критических контрольных точек у предприятий, имеющих дело с пищевыми продуктами животного происхождения;

c) контролирует заражение животных и продовольственного сырья животного происхождения вредными веществами, включая пестициды;

d) принимает решение относительно дальнейшего использования конфискованных продовольственных товаров, незаконно ввезенных без документов, подтверждающих происхождение, качество и безопасность;

e) проводит контрольные инспекции безопасности продовольственной продукции на всех этапах обращения с продовольственными товарами для обеспечения того, чтобы продовольствие, поставляемое на внутренний и международный рынок, а также питьевая вода, поставляемая по публичной водопроводной системе, соответствовали нормам безопасности, маркировки, качества и другим обязательным требованиям, установленным соответствующими правовыми актами;

f) проводит обзор и выполняет национальный сводный интегрированный многолетний план контрольной работы Литовской Республики, который устанавливает важнейшие приоритеты в конкретных секторах наблюдения за продовольствием (животного и неживотного происхождения) (пищевые добавки, алкогольные напитки, водопроводная вода, вещества и продукты, контактирующие с продовольствием и т.д.). Этот план подготовлен во исполнение регламента ЕС № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года относительно официальных контрольных мер по обеспечению проверки соблюдения законодательства о кормах и продовольствии, правил ветеринарии и благополучия животных. Этот план будет готовиться регулярно на трехлетний период в будущем. Нынешний план был подготовлен на период 2007–2009 годов. Поскольку этот план основан на Оперативном стратегическом плане государственной продовольственно-ветеринарной службы, он подлежит обзору дважды в год: в июле, когда готовится проект оперативного стратегического плана, и в декабре перед его утверждением. Годовой доклад о выполнении национального сводного интегрированного многолетнего контрольного плана с последними поправками будет представлен Европейской комиссии в соответствии с положениями регламента ЕС № 882/2004.

848. *В областях обеспечения качества и безопасности продовольствия на литовском рынке в плане здоровья людей или животных и состояния окружающей среды:* разрабатывает программы по контролю за деятельностью компаний, работающих с кормами и побочными продуктами животноводства, контролирует соблюдение норм безопасности кормов для животных, безопасный сбор, переработку, обращение и удаление побочных продуктов животноводства на предприятиях, занимающихся переработкой побочной продукции животноводства.

849. *В области защиты территории Литовской Республики и территории европейских сообществ от небезопасного продовольствия, кормов для животных, инфекционных заболеваний животных и мониторинг благополучия экспортируемых животных:* отвечает за соответствие импортируемых, экспортируемых и провозимых транзитом товаров под контролем государственной службы защиты растений в соответствии с требованиями надлежащих правовых актов, с тем чтобы они не представляли угрозы для здоровья человека и животных.

Национальные стандарты качества продовольствия

850. Положения регламентов ЕС, выполняемых в соответствии с Приказом № 3D–524 министра сельского хозяйства Литовской Республики от 29 ноября 2007 года о сертификации сельскохозяйственных и продовольственных товаров исключительного качества, предусматривает следующее:

- a) общее требование к товарам, их производству, переработке и поставке на рынок;
- b) требования к сертифицирующим инстанциям;
- c) требования к заявителям.

851. Общие требования к товарам, их производству, переработке и поставке на рынок:

- a) товары исключительного качества (далее в тексте – "ПИК") должны производиться и (или) перерабатываться в соответствии с требованиями надлежащего сельскохозяйственного производства, отвечать требованиям или превосходить требования ЕС или национальных правовых актов относительно безопасности качества продовольствия, благополучия животных, защиты окружающей среды и отвечать соответствующим нормам и спецификациям;
- b) весь процесс производства ТИК происходит на контролируемых фермах и компаниях с максимальным применением традиционных местных сырьевых материалов, которые отвечают этим требованиям, и традиционных пород животных, сортов растений и видов пчел; все этапы производства ТИК контролируются, при этом обеспечивается прозрачность процесса; сертифицирующая инстанция обязана проверять соблюдение норм и спецификаций;
- c) ТИК и (или) процесс их производства характеризуются применением органических удобрений, устойчивостью питательных свойств и безопасностью для окружающей среды;
- d) конкретные требования к производству и переработке, связанным с ТИК, устанавливаются в индивидуальных спецификациях в зависимости от товарной группы или вида товара;
- e) сертификация ТИК и контроль осуществляются сертифицирующей инстанцией, назначенной МСХ.

852. Заявка на производство или (и) переработку ТИК может быть подана любым физическим или юридическим лицом, зарегистрированным в соответствии с процедурой, предусмотренной законом Литовской Республики, и участвующим в производстве или (и) переработке ТИК и имеющим возможность представить доказательства своей правоспособности и технической возможности поставлять ТИК на рынок и осуществлять самоконтроль всего процесса производства и сбыта.

853. Проверкой спецификаций ТИК занимается Национальная система качества продовольствия.

854. В Литве существуют спецификации для следующих ТИК:

- продукты пчеловодства;
- продукты производства и переработки кукурузы;
- производство комбинированных кормов;
- мясо и мясные продукты;
- продукция птицеводства и продуктов из домашней птицы;
- производство молока и молочных продуктов;
- фрукты и овощи и продукты их переработки.

е)

855. После присоединения Литвы к ЕС она полностью переняла и выполняет наработанные ЕС нормы в области продовольственной продукции и ее безопасности. Все продовольственные компании ввели систему самопроверки. Государственная продовольственно-ветеринарная служба контролирует деятельность продовольственных компаний и безопасность товаров на рынке и дает предупреждения об обнаруженных угрозах для безопасности продовольствия и кормов через систему раннего оповещения.

g) i)–iii)

856. Соответствующие законы и другие законодательные акты (в дополнение к тем, которые были перечислены в предыдущем докладе) перечислены ниже:

- Закон Литовской Республики о развитии сельского хозяйства и села (Закон № X-1663 от 1 июля 2008 года, вносящий поправки в Закон № IX-987 от 25 июня 2002 года)
- Закон Литовской Республики о лицензированных складах и складских документах (Закон № IX-1046 от 5 июля 2002 года)
- Закон Литовской Республики о безопасности продукции (Закон № VIII-1206 от 1 июня 1999 года)
- Постановление № 1361 правительства Литовской Республики от 20 декабря 2005 года, утверждающее создание реестра занимающихся поставками кормов компаний, утвержденного Литовской Республикой и подзаконными актами во исполнение реестра.

857. Как уже говорилось ранее, система анализа опасности и критических точек контроля (далее в тексте – "АОКТК") была введена на предприятиях продовольственной промышленности Литвы еще в 1998 году. Деятельность этой системы была начата с международных компаний пищевой промышленности и затем постепенно была распространена на все отечественные предприятия.

858. Статья 4(3) Закона Литовской Республики о продовольствии (№ VIII-1608 от 4 апреля 2000 года) предусматривает, что "АОКТК применяется на предприятиях пищевой промышленности в рамках процедуры, предусмотренной законом, а также предусмотренных законом лабораторных проверок, гарантирующих самоконтроль за безопасностью пищевого производства". Гигиенический стандарт HN 15: 2001 "Гигиена пищевой продукции", утвержденный Приказом № 684 министра здравоохранения от 29 декабря 2001 года, исторически предусматривал этапизацию процесса введения системы АОКТК на предприятиях пищевой промышленности путем подразделения их на три категории по числу занятых на них работников: малые, средние и крупные предприятия. Этот гигиенический стандарт позволил малым и средним предприятиям пищевой промышленности жить за пределами АОКТК и вместо этого ввести гигиенические требования, касающиеся конкретного бизнес-направления с утверждения компетентных властей.

859. Гигиенический стандарт HN 15: 2003 о гигиене в пищевой промышленности, утвержденный Приказом № V-392 министра здравоохранения Литовской Республики от 1 июля 2003 года и полностью вводящий в действие регламент Совета 93/43/ЕЕС от 14 июня 1993 года о гигиене пищевой продукции, ввел на всех предприятиях пищевой промышленности Литвы единое требование о применении системы самоконтроля. Производители продовольствия обязаны выявлять производственные этапы, имеющие важное значение для безопасности пищевой продукции, и обеспечивать введение, выполнение и обновление, поддержку и мониторинг следующих процедур безопасности согласно принципам АОКТК:

- a) анализ опасности пищевого производства;
- b) определение этапов пищевого производства, подверженных опасности;
- c) установление критических контрольных точек;
- d) мониторинг и управление критическими контрольными точками;
- e) регулярный обзор и оценка систем мониторинга, контроля и надзора над критическими контрольными точками.

860. МЗ и Государственная продовольственно-ветеринарная служба содействуют подготовке руководства по гигиене пищевого производства, которое может быть использовано производителями продовольствия индивидуально в качестве справочников по АОКТК, где описываются вышеупомянутые процедуры обеспечения безопасности.

861. Вышеупомянутый гигиенический стандарт HN 15: 2003 о гигиене пищевой промышленности был отменен Приказом № V-675 министра здравоохранения Литовской Республики от 1 сентября 2005 года и заменен гигиеническим стандартом HN 15: 2005 о гигиене пищевой промышленности, который предусматривает индивидуальное применение АОКТК в пищевой промышленности отраслевыми операторами пищевой промышленности. Он был подготовлен в соответствии с положениями регламента ЕС № 852/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года. Операторы могут индивидуально следовать отраслевым надлежащим правилам гигиены (Руководство по применению принципов АОКТК) в соответствии с положениями, закрепленными в статье 8 регламента ЕС № 852/2004 Европейского парламента и Совета.

862. По неоднократно звучавшей рекомендации со стороны МЗ и Государственной продовольственно-ветеринарной службы отраслевые ассоциации и профсоюзы производителей пищевой промышленности взяли за разработку справочника гигиенической практики, подходящего для своих предприятий. В 2003 году было подготовлено Руководство пищевой промышленности по надлежащей гигиенической практике: Руководство для предприятий общественного питания, и он был распространен в целях применения при содействии голландской компании "Прекон" в рамках программы повышения безопасности пищевых продуктов в Литве и под координацией Министерства здравоохранения и Государственной продовольственно-ветеринарной службы.

863. В настоящее время близится к завершению работа над еще двумя проектами: Справочник для пищевой промышленности по надлежащей гигиенической практике: справочник для предприятий розничной торговли; и Справочник для пищевой промышленности по надлежащей гигиенической практике: Справочник для предприятий пекарной промышленности. Будучи ориентированы на деятельность малых и средних предприятий пищевой промышленности, правила надлежащей гигиенической практики анализируют, оценивают и регулируют общие и конкретные требования к безопасности пищевого производства, которые обеспечивают анализ рисков и соблюдают требования безопасности. Каждый владелец или руководитель небольшого/среднего предприятия пищевой промышленности указом подтверждает, что его/ее компания готова обращаться с пищевыми товарами в соответствии с Руководством по надлежащей гигиенической практике. Если компания в пищевой промышленности осуществляет какую-либо иную деятельность, связанную с пищевой промышленностью, вне рамок действия этих правил, этот конкретный вид деятельности должен быть описан отдельно и утвержден руководством компании для того, чтобы позже использоваться в качестве дополнения к Справочнику по надлежащей гигиенической практике в соответствии с установленной процедурой.

h)

864. В настоящее время сельское хозяйство Литвы способно удовлетворять потребности отечественного рынка во всех необходимых пищевых товарах; оно также обладает адекватным экспортным потенциалом. В 2007 году добавленная стоимость, полученная в связанных с сельским хозяйством областях, составила 4 019,4 млн. литов, что на 37% выше показателя 2003 года; и на 18% больше, чем в 2006 году.

865. В период с 2003 по 2006 год постоянно сокращающаяся доля добавленной стоимости со стороны сельского хозяйства сменилась новой тенденцией: в 2007 году был сохранен уровень 2006 года, она составила 4,6% в общенациональной структуре добавленной стоимости; в то время как в 2003 году на нее приходилось 5,8%. В то же время этот сектор произвел добавленную стоимость в 1,37 раз выше, чем ранее.

866. Даже до присоединения к ЕС сельское хозяйство и продовольственный сектор Литвы отличались значительной долей в экспорте, стоимость которой в 2003 году, например, составила 10,6% от всего экспорта. За первые четыре года участия в ЕС сельское хозяйство и экспорт продовольствия выросли в 3,1 раза и достигли 17,0% от стоимости всего экспорта в 2007 году, который составил 7 352,4 млн. литов. С другой стороны, импорт сельскохозяйственной и продовольственной продукции также сохранял постоянную повышательную тенденцию. В 2007 году его стоимость составила 6 071,7 млн. литов и по сравнению с 2006 годом он вырос в 1,2 раза, а по сравнению с 2003 годом – в 2,5 раза.

867. Внешнеторговый оборот в 2007 году вырос в 1,3 раза по сравнению с 2006 годом и составил 13,4 млрд. литов. В 2004 году внешнеторговый баланс по пищевым продуктам стал положительным и вырос в 2007 году до 1,28 млрд. литов.

868. Экспорт Литвой готовой продукции, напитков и табачных изделий в 2007 году составлял самую крупную долю (36%) в экспорте сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Товары животного происхождения занимали второе место (32%). Традиционно молоко и молочные продукты составляют самую крупную взвешенную долю в экспорте сельскохозяйственной и продовольственной продукции (19%). По сравнению с 2006 годом их экспорт вырос на 36%.

3 а)

869. Ответственность за формирование и координацию выполнения государственной жилищной политики возложена на МООС. Большинство людей приобретают жилье на рынке. Тем, кто не может позволить себе покупку жилья на рынке, предоставляется доступ к социальному жилью. С 1 января 2003 года после принятия Закона о внесении поправок в Закон о жилье (поправка к Закону № IX-1188 от 12 ноября 2002 года) (вносящего поправку в Закон о государственной помощи в приобретении или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов) на муниципалитеты возложена задача вести списки очередников из числа лиц (семей), имеющих право на социальное жилье.

870. Каждый год 900–1 000 лиц (семей), имеющих право на социальное жилье, обеспечиваются жильем на муниципальном уровне. По сведениям муниципалитетов, в 2007 году социальным жильем были обеспечены 922 человека (семьи), по сравнению с 890 в 2006 году.

871. Более подробная информация о государственной помощи на приобретение или аренду социального жилья приводится ниже в рамках пункта 3 b) vi) ниже.

Временное жилье

Таблица 11.11

Временное жилье

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ночлежные дома								
Число учреждений на конец года	19	19	21	22	22	22	23	22
Число коек на конец года	656	667	744	763	997	1 001	1 021	1 120
Всего число размещенных за год лиц	1 389	1 359	1 572	1 589	1 762	1 977	1 952	1 819
Мужчины	1 207	1 093	1 313	1 278	1 421	1 582	1 518	1 452
Женщины	182	266	259	311	341	395	434	367
Учреждения для временного проживания на конец года	115	102	115	197	280	247	217	245

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Кризисные центры, центры временного проживания матерей с детьми								
Число учреждений на конец года	1 ¹	1 ¹	1 ¹	10	15	17	18	21
Число коек на конец года	60	62	62	231	203	225	275	308
Общее число размещенных за год лиц	142	347	782	1 337	1 698	1 727	1 529	1 590
Мужчины	38	85	127	230	296	300	234	357
Женщины	104	262	655	1 107	1 402	1 427	1 295	1 233
Учреждения для временного проживания на конец года	10	10	10	28	30	54	60	93

¹ Центр матери и ребенка.

872. В 2006 году в Литве насчитывалось 43 дома для временного проживания, имеющих 1 428 коек и принявших за год 3 409 человек, включая 3 054 мужчины и 355 женщин. Кроме того, в 2006 году в Республике насчитывалось 115 ночлежных домов. Общее число лиц, обеспеченных за год временным жильем, составило 5 544 человека.

873. В 2007 году в Литве насчитывалось 22 дома для временного проживания вместимостью в 1 120 коек, обеспечивших за год временным жильем 1 819 человек, включая 1 452 мужчины и 367 женщин; 541 человек находился в них дольше чем шесть месяцев. Кроме того, в 2007 году в Республике насчитывалось 245 ночлежных домов. Общее число лиц, обеспеченных за год проживанием в ночлежных домах, составило 83 человека.

Возвращение политических узников и депортированных лиц

874. Как уже было сказано в предыдущем докладе, МСЗТ с 1992 года выполняет Программу для возвращающихся политических узников и депортированных лиц и членов их семей по обеспечению их квартирами и рабочими местами. За период с 1992 по 2007 год муниципалитеты Литвы обеспечили жильем 1 855 возвращающихся политических узников и депортированных лиц и членов их семей, которые вернулись в Литву на постоянное жительство. С этой целью было израсходовано из национального бюджета 98 млн. литов; за период с 1992 по 2007 год в целях возвращения и социальной интеграции государство оказало помощь 2 793 вернувшимся лицам.

875. По состоянию на 1 февраля 2008 года местные и региональные муниципалитеты внесли в свои списки еще 466 вернувшихся лиц, ожидающих получения жилья в муниципалитетах Вильнюса, Клайпеды и Каунаса. С учетом этого Постановлением № 1214 от 13 ноября 2007 года правительство Литовской Республики утвердило Программу для возвращающихся политических узников и депортированных лиц и членов их семей на 2008–2012 годы. Выполнение этой программы завершит реализацию важного политического обязательства в истории независимой Литвы: оказание помощи в возвращении незаконно депортированных лиц и членов их семей благодаря доступу к жилью и программе социальной интеграции.

b)

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 24 и 46
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам**

876. Перепись населения 2001 года показала, что по всей стране насчитывается 1 250 бездомных. Следующая перепись населения и жилья запланирована на 2011 год.

877. Первый в Литве опрос бездомных был проведен в апреле и июне 2003 года. Условия жизни бездомных были обследованы в рамках Программы социальной интеграции и человеческого развития в период до присоединения к ЕС в рамках программы PHARE ACCESS 2000. Было опрошено 606 бездомных. Абсолютное большинство (77%) составляли мужчины, в том числе 51% трудоспособного возраста (30–49 лет). Молодежь (моложе 30 лет) составила небольшую часть бездомных (14%), и каждый третий бездомный был старше 50 лет. Большинство (91%) – это не состоящие в браке лица. 57% имели детей, однако только 5% мужчин и 20% женщин воспитывают своих детей.

878. Для бездомных женщин характерен низкий уровень образования: 55% имеют базовое (10-классное) или более низкое образование. Наибольшее число бездомных мужчин (62%), как правило, имеют среднее или среднее профессионально-техническое образование.

879. Временно бездомные люди, чей период бездомности длится меньше года, составляют 12%, бездомные в течение одного–пяти лет составляют 28%, в течение 5–10 лет – 30% и в течение 10 лет и более – 25% контингента.

880. Наиболее часто встречающаяся причина утраты жилья связана с семейными обстоятельствами: изгнание из дома супругом (сожителем), детьми респондента или супругом (сожителем), и на этот контингент приходится 25% бездомных. В числе других причин утраты жилья фигурируют причины экономического порядка (11,7%): продажа жилья в целях выживания, погашение долгов или внесение различных залогов; и 10% составляют жертвы обмана.

881. За четыре недели до обследования 34% бездомных не ощущали нехватки еды, 11% не имели доступа к питанию в течение нескольких последовательных дней и 32% чаще испытывают голод, чем бывают сыты. 51% покупают еду и 45% получают ее у благотворительных учреждений.

882. Несмотря на очень тяжелые условия жизни, почти 40% респондентов ожидают в ближайшее время их улучшение. 8% не надеются на улучшение, 59% респондентов связывают это улучшение с нахождением работы и более одной трети – с ожиданием получения социальной помощи.

ii)

Таблица 11.12

Обеспеченность жилищного фонда коммунальными услугами в 2006 году, в процентах (Статистический ежегодник Литвы за 2007 год)

	<i>Водопровод</i>	<i>Канализация</i>	<i>Центр. отопление</i>	<i>Горячая вода</i>	<i>Ванна/ душ</i>	<i>Газ</i>	<i>Электр. плита</i>
Всего	76,1	74,6	72,9	61,2	70,7	74,2	10,9
Городские районы	92,1	91,7	90,3	77,1	90,3	72,0	16,3
Сельские районы	48,1	44,6	42,4	33,5	36,3	78,0	1,6

883. Жилищный фонд Литвы полностью (100%) электрифицирован; все жители имеют доступ к услугам почты.

Обследование бюджета домашних хозяйств

Таблица 11.13

Домашние хозяйства в разбивке по местоположению и обеспеченности коммунальными удобствами в 2007 году, в процентах

	<i>Всего</i>	<i>Городские районы</i>	<i>Сельские районы</i>
Тип жилья	100	100	100
Односемейный дом	32	12	69
Часть дома	10	8	15
Квартира в многоквартирном доме	58	80	16
Прочее	0	0	0
Жилье, обеспеченное коммунальными удобствами			
Электричество	100	100	99
Центральное отопление	76	89	50
Водопровод	85	96	63
Централизованный водопровод	75	90	47
Обеспеченность горячей водой	79	94	50
Теплоцентраль	51	76	2
Канализация	84	96	62
Туалет в квартире	74	93	40
Ванна, душ	76	91	47
Отдельная кухня	95	94	97
Газовая плита	86	83	93
Электрическая плита	12	16	3

Обследование уровня дохода и условий жизни

Таблица 11.14

Полезная жилая площадь и доля лиц, имеющих меньше одной комнаты на человека, 2006 год

	<i>Полезная площадь в жилище на одного человека, в м²</i>	<i>Доля лиц, имеющих менее одной комнаты на человека в жилище, в процентах</i>
Все домашние хозяйства	29,2	51,1
Место проживания		
Городской район	27,9	52,1
Крупнейшие города	26,8	54,0
Прочие города	29,4	49,3
Сельская местность	32,0	49,3
Тип домашнего хозяйства		
Бездетные семьи	37,2	18,3
Лицо, не состоящее в браке	47,2	-
Двое взрослых в возрасте до 65 лет без детей	30,7	15,0
Двое взрослых, из которых по крайней мере одно лицо в возрасте 65 лет или старше, без детей	29,6	7,0
Прочие бездетные семьи	21,2	50,2
Домашние хозяйства с детьми	18,1	71,6
Один взрослый с одним или несколькими детьми	21,5	49,8
Двое взрослых с ребенком	20,2	50,2
Двое взрослых с двумя детьми	17,1	80,4
Двое взрослых с тремя или более детьми	14,0	88,7
Прочие домашние хозяйства с детьми	15,5	83,7
Тип жилья		
Особняк	37,4	39,5
Особняк из двух квартир	27,1	57,6
Квартира в многоквартирном доме	25,4	56,6
Прочее	/	/

Таблица 11.15

Доля располагаемого дохода, идущая на покрытие жилищных расходов в 2006 году, в процентах

	<i>Все домашние хозяйства</i>	<i>Из них</i>	
		<i>Ниже порогового уровня бедности</i>	<i>Выше порогового уровня бедности</i>
Все домашние хозяйства	14,4	31,2	13,1
Место проживания			

	<i>Все домашние хозяйства</i>	<i>Из них</i>	
		<i>Ниже порогового уровня бедности</i>	<i>Выше порогового уровня бедности</i>
Городской район	14,7	38,1	13,6
Крупнейшие города	13,8	42,8	12,9
Прочие города	16,6	34,8	14,9
Сельская местность	13,4	24,3	11,5
Тип домашнего хозяйства			
Бездетные семьи	16,1	34,4	14,6
Лицо, не состоящее в браке	24,9	38,0	22,0
Двое взрослых в возрасте до 65 лет без детей	13,3	34,1	12,5
Двое взрослых, из которых по крайней мере одно лицо в возрасте 65 лет или старше, без детей	16,0	23,8	15,6
Прочие бездетные семьи	10,4	24,7	10,0
Домашние хозяйства с детьми	13,0	28,2	11,9
Один взрослый с одним или несколькими детьми	20,6	36,8	16,9
Двое взрослых с ребенком	13,0	35,7	11,9
Двое взрослых с двумя детьми	12,8	23,7	12,2
Двое взрослых с тремя или более детьми	12,7	21,8	10,6
Прочие домашние хозяйства с детьми	11,1	22,4	10,6

Таблица 11.16

Доля лиц, испытывающих материальные затруднения в сфере обеспеченности жильем в 2006 году, в процентах

	<i>Всего</i>	<i>Городской район</i>	<i>Сельский район</i>
Отсутствие в квартире унитаза	23,7	9,2	52,9
Отсутствие ванны или душа	22,2	10,0	46,7
Протекающая крыша, сырые стены, прогнившие оконные рамы или двери	28,5	26,0	33,3
Слишком темное жилище, нехватка света	11,2	11,0	11,7
Шум от соседних квартир, с улицы или промышленных объектов	20,0	25,3	9,3
Загрязненный воздух или окружающая среда из-за оживленного дорожного движения или промышленного производства	13,8	17,5	6,5
Жилой квартал известен своей высокой преступностью, насилием и вандализмом	7,8	10,0	3,2

Таблица 11.17

Проблемы, возникающие для домашних хозяйств в 2006 году, в процентах

	<i>Бездетные семьи</i>	<i>Один взрослый с одним или несколькими детьми</i>	<i>Двое взрос- лых с одним ребенком</i>	<i>Двое взрос- лых с двумя детьми</i>	<i>Двое взрос- лых с тремя или более детьми</i>	<i>Прочие домашние хозяйства с детьми</i>
Отсутствие в квартире унитаза	27,7	20,9	14,5	17,1	37,4	25,5
Отсутствие ванны или душа	25,8	21,3	14,2	16,6	31,1	24,2
Протекающая крыша, сырые стены, прогнившие оконные рамы или двери	26,2	33,8	28,9	26,4	29,8	33,1
Слишком темное жилище, нехватка света	11,2	11,6	12,7	9,2	9,9	12,4
Шум от соседних квартир, с улицы или промышленных объектов	17,7	25,9	28,6	20,1	12,4	18,2
Загрязненный воздух или окру- жающая среда из-за оживленно- го дорожного движения или промышленного производства	13,1	16,4	16,4	13,7	7,8	14,9
Жилой квартал известен своей высокой преступностью, наси- лием и вандализмом	7,1	9,0	11,4	7,1	5,7	6,8

iii)–v)

884. Данные отсутствуют.

vi)

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 25 и 47
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам**

Помощь государства в приобретении или аренде жилья

885. Закон Литовской Республики о жилье, вносящий поправки в предыдущий Закон о жилье и вступивший в силу 1 января 2003 года, предусматривает помощь государства в приобретении жилья, строительстве или ремонте жилья физическим лицам (семьям), постоянно проживающим на территории Литовской Республики, чей годовой доход и материальное положение до наступления года предоставления государством помощи находится ниже наивысшего уровня дохода и материального положения, установленного правительством Литовской Республики, и в том случае, если речь идет о первом приобретаемом ими адекватной жилье, т.е. если эти субъекты (семьи) не имели в собственности жилья на территории Литовской Республики или они являлись владельцами жилья, чья средняя полезная площадь на душу населения составляла менее 14 м², или если они в настоящее время являются владельцами жилья независимо от полезной площади с процентом амортизации выше 60%, или если это жилье не приспособлено к потребностям инвалидов с нарушениями двигательных функций.

886. Государственная жилищная помощь в приобретении, строительстве или ремонте жилья оказывается через выплату субсидий, покрывающих полностью или частично страхование жилищного кредита или через выплату субсидий на получение жилищного кредита. Право на субсидию в размере 20% дается

взрослым сиротам в возрасте младше 35 лет, инвалидам или семьям с инвалидом. Право на субсидию в размере 10% предоставляется молодым семьям с одним или несколькими детьми (усыновленными/удочеренными детьми), семьям с тремя или более детьми (усыновленными/удочеренными детьми), семьям с одним умершим родителем. Компенсация выплат по страхованию жилищного кредита допускает 5-процентный авансовый платеж.

887. В 2007 году государство предоставило 9,0 млн. литов в виде субсидий и 449,7 лита на внесение страховых взносов лицам (семьям), имеющим право на государственную жилищную помощь.

Таблица 11.18

Лица (семьи), которые получают субсидируемые государством кредиты на жилье

	Число лиц (семей) в тыс. литов	Сумма кредита в тыс. литов	20-процентна субсидия		10-процентна субсидия		Застрахованные	
			Число лиц (семей) в тыс. литов	Сумма субсидий в тыс. литов	Число лиц (семей) в тыс. литов	Сумма субсидий в тыс. литов	Число лиц (семей) в тыс. литов	Страховая премия в тыс. литов
2004 год	1 047	72 730,9	116	1 700,7	655	4 624,5	748	868,1
2005 год	1 007	96 274,9	108	2 309,4	573	5 495,1	678	545,6
2006 год	914	105 860,6	103	2 427,0	510	5 949,8	598	504,6
2007 год	698	100 326,0	104	2 669,6	448	6 373,2	423	449,7

Социальное жилье

888. Государственная помощь на аренду социального жилья оказывается лицу (семье), которое не имеет жилищной собственности на территории Литовской Республики или у которых средняя полезная площадь в нынешнем доме составляет менее 10 м² на человека и у которых годовой доход и имущество до года предоставления государственной помощи находились на уровне ниже наивысшего дохода и имущества, установленных правительством Литовской Республики. Уровень арендного платежа устанавливается местными властями в соответствии с положениями Постановления № 472 правительства Литовской Республики от 2 апреля 2001 года (с поправками, внесенными Постановлением № 138 правительства Литовской Республики от 9 февраля 2004 года), в котором устанавливается процедура расчета квартирной платы за социальное жилье.

889. Компетентные местные органы власти ведут реестр лиц (семей), имеющих право на муниципальное социальное жилье или его улучшение. Существуют следующие списки:

- a) молодые семьи;
- b) семьи, имеющие трех или более детей (усыновленных/удочеренных детей);
- c) сироты и лица, лишенные родительской опеки. В этот список входят сироты и лица (семьи), лишенные родительской опеки, которые на момент истечения периода опеки или лишения свободы находятся в возрасте не старше 35 лет;
- d) инвалиды (семьи инвалидов). В этот список входят лица, которые, согласно Закону Литовской Республики о социальной интеграции инвалидов

(Закон № I-2044 от 26 ноября 1991 года с поправками, внесенными Законом № IX-2228 от 11 мая 2004 года), согласно установленной процедуре были признаны полностью или частично нетрудоспособными или которые достигли пенсионного возраста и были признаны как лица с особыми потребностями, а также как семьи, в состав которых входит лицо, которое, согласно Закону Литовской Республики о социальной интеграции инвалидов, было признано инвалидом или полностью или частично нетрудоспособным или которое достигло пенсионного возраста и было признано как лицо, имеющее особые потребности, а также лица с хроническими заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный правительством Литовской Республики или его уполномоченным органом, и семьи, в состав которых входит член семьи с вышеупомянутыми заболеваниями;

е) общий список. Сюда включаются все лица, не вошедшие в вышеперечисленные списки;

ф) квартиросъемщики социального жилья, имеющие право на улучшение жилищных условий.

Таблица 11.19

Данные Статистического управления о субсидируемых государством кредитах на жилье и социальном жилищном фонде в период 2003–2007 годов

Год	Лица (семьи), которые получали субсидируемые государством кредиты на жилье	Число лиц в списке имеющих право на социальное арендное жилье	Муниципальное жилье, сданное в аренду лицам (семьям)
2003	1 284	8 818	562
2004	1 047	11 130	775
2005	1 007	13 475	956
2006	914	16 314	890
2007	698	20 305	922

890. К концу 2007 года общее число заявителей, включенных в списки очередников на социальное арендное жилье, составляло 20 305 человек (семей), включая 7 021 (34,6%) лиц (семей), включенных в общий список, 6 747 (33,3%) – молодые семьи, 3 474 (17,1%) – инвалиды (семьи инвалидов). Наибольшее число заявителей на получение муниципального арендного жилья было зарегистрировано в муниципалитетах Вильнюса (28,6%), Каунаса (22,8%) и Клайпеды (10,1%). Списки очередников имеют тенденцию к росту.

Таблица 11.20

Лица (семьи), имеющие право на муниципальное социальное жилье в разбивке по спискам по состоянию на конец года

	Число лиц (семей)				Число членов семей			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
Общее число заявителей	11 130	13 475	16 314	20 305	28 079	32 906	38 863	48 149
Молодые семьи	4 053	4 941	5 845	6 747	12 267	14 930	17 487	19 483

	Число лиц (семей)				Число членов семей			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
Семьи, воспитывающие трех или более детей (усыновленных/удочеренных детей)				860				4 265
Сироты или дети, лишенные родительской опеки	630	869	1 235	1 659	906	1 234	1 684	2 285
Инвалиды (семьи инвалидов)	1 781	2 194	2 754	3 474	3 985	4 799	5 774	6 871
Общий список	4 163	4 993	5 966	7 021	9 420	10 528	12 404	13 590
Квартиросъемщики социального жилья, имеющие право на улучшение жилищных условий	503	478	514	544	1 501	1 415	1 514	165

891. В 2007 году 922 человека (семей) получили возможность арендовать жилье. Муниципальное социальное жилье в основном сдавалось в аренду семьям из списка молодых семей – очередников (29,7%), лицам (семьям) из общего списка (28,5%) и списка инвалидов (24,6%). В среднем на одно лицо (семью) приходилось 42,5 кв. метра полезной площади арендованного жилья.

Таблица 11.21

Арендованное лицами (семьями) муниципальное жилье

	Год	Всего	Молодые семьи	Семьи с тремя или более детьми (усыновленными/удочеренными детьми)	Сироты или лица, лишенные родительской опеки	Инвалиды (семьи инвалидов)	Общий список	Съемщики социального жилья, имеющие право на улучшение жилищных условий
Число лиц (семей)	2004	775	277		63	187	221	27
	2005	956	309		79	209	323	36
	2006	890	305		73	192	257	63
	2007	922	274	18	85	227	263	55
Число членов семей	2004	2 174	939		116	493	531	95
	2005	2 735	1 012		155	542	873	153
	2006	2 471	1 076		124	442	634	195
	2007	2 472	892	100	161	499	649	171
Полезная площадь арендованного муниципального жилья в м ²	2004	32 882	13 022		2 254	7 662	8 840	1 104
	2005	42 544	14 508		2 912	8 755	14 517	1 852
	2006	38 346	14 785		2 567	7 558	10 534	2 902
	2007	39 182	12 594	914	3 242	8 961	11 107	2 364
Средняя полезная площадь арендованного жилья в м ²	2004	42,4	47,0		35,8	41,0	40,0	40,9
	2005	44,5	46,9		36,9	41,9	44,9	51,4
	2006	43,1	48,5		35,2	39,4	41,0	46,1
	2007	42,5	46,0	50,8	38,1	39,5	42,2	43,0

892. Средняя продолжительность нахождения в списках очередников составляет 10–15 лет.

893. В целях расширения доступа к жилью и выполнения Литовской стратегии обеспечения жильем, которая была учреждена Постановлением № 60 правительства Литовской Республики от 21 января 2004 года:

a) правительство Литовской Республики утвердило Программу Литовской Республики по развитию Фонда социального жилья на 2005–2007 годы⁸ Постановлением № 708 от 9 июня 2004 года. Социальное жилье финансируется из бюджетных ассигнований Литовской Республики, государственной специальной программы финансирования приобретения дома или квартиры и муниципальных бюджетов. Ассигнования из бюджета Литовской Республики выделяются на строительство или ремонт зданий, техническое проектирование строящихся или ремонтируемых зданий;

b) Закон Литовской Республики, вносящий поправки в Закон о жилье, предусматривает финансируемую государством частичную компенсацию разницы между квартирной платой за социальное жилье и жилье на частном рынке вышеназванным лицам (семьям), которые арендуют жилье на частном рынке. Ожидается, что эта мера формирует рыночный спрос на арендное жилье, тем самым поощряя строительство такого вида жилья;

c) серьезное внимание уделяется идее энергосберегающих домов в целях повышения энергоэффективности зданий. Этот вид энергосберегающих зданий позволяет экономить энергию, идущую на отопление или охлаждение жилого пространства. Тепло генерируется людьми, электрическими устройствами или солнечными панелями и при необходимости другими альтернативными источниками энергии. Это позволит сократить расходы на эксплуатацию жилых зданий, что имеет большое значение для малоимущих семей. Этот проект может оказаться, как мы считаем, более пригодным для курортных городов;

d) Литва подготовила технико-экономическое обоснование развития некоммерческого жилого фонда в Литве. Его выводы демонстрируют возможность создания правовых и экономических условий для развития этого сектора за счет совместных ресурсов центральных и местных органов власти и частного бизнеса. Этот тип жилищного фонда будет предлагаться в целях аренды домашними семьями со средним уровнем дохода, который недостаточен для приобретения собственного жилья и слишком высок, чтобы иметь право на социальное жилье.

vii)

894. Надлежащее жилье – это один из наиболее важных факторов обеспечения прав человека и стабильности и заслуживает серьезного внимания по всему миру. Экономические перемены и изменения в тенденциях развития, которые сопровождали независимость Литвы, привели к быстрому развитию жилищного сектора: перестройка жилищного сектора, отказ от централизованного регулирования рынка жилья и переход жилья в частную собственность. Качество ныне существующего жилищного фонда зачастую не соответствует техническим стандартам, однако в силу своей ценности он считается общенациональным активом, поскольку в случае надлежащего его использования и развития он явля-

⁸ Программа развития Фонда социального жилья на 2008–2010 годы, утвержденная Постановлением № 548 правительства Литовской Республики от 5 июня 2008 года.

ется фактором содействия стабильному национальному экономическому развитию.

895. Литовская стратегия обеспечения жильем предусматривает выполнение долгосрочных национальных задач по обеспечению жильем и целей до 2020 года. В рамках осуществления этой стратегии в 2004 году были утверждены две программы: Программа развития фонда социального жилья на 2005–2007 годы и Программа ремонта многоквартирных домов (утвержденная Постановлением № 1213 правительства Литовской Республики от 23 сентября 2004 года), которые предусматривают принятие правовых финансовых и организационных мер, нацеленных на достижение целей и задач Стратегии по обеспечению жильем.

896. На конец 2004 года в Литве насчитывалось 1 367 592 тысячи жилых единиц (включая частные дома). Нехватка жилья составляла 7% (397 квартир на 1 000 жителей и 23,4 кв. метров полезной жилой площади на человека).

897. В Литве отмечался резкий спад в строительстве жилья (для сравнения, в 1990 году было построено 22 100 новых квартир, в 2002 году – 4 562 новые квартиры, в 2003 году – 4 628 новых квартир и в 2004 году – 6 804 новые квартиры). Такое снижение было напрямую связано с сокращением прямых государственных ассигнований, недостаточным уровнем дохода населения, огромными расходами на создание новой инфраструктуры, ограниченностью участков, пригодных для освоения, и неустраненными ограничениями на землепользование.

898. Рынок арендного жилья в Литве находится на начальной стадии своего формирования (по сравнению с сектором арендного жилья ЕС, на который приходится 20–30% всего жилого фонда). Предложение социального жилья для семей с низким доходом особенно ограничено (на него приходится 2,4% всего жилого фонда). На конец 2004 года в списках очередников на муниципальное социальное жилье значились 11 130 очередников из отдельных лиц (семей), включая 4 163 лица (семьи) (37,4%) из общего списка, 4 053 молодых семьи (36,4%), 1 781 (16%) инвалида (семью инвалидов). В 2004 году только 775 лиц (семей) получили доступ к аренде жилья (по сравнению с 562 в 2003 году).

899. Согласно стратегии обеспечения жильем доля социального жилья должна возрасти с 2,4% до 4–5% к 2020 году. Иными словами, Фонд социального жилья должен вырасти на 25 000–30 000 квартир за период 2004–2020 годов. Это потребует инвестирования порядка 2,4 млрд. литов в расчете по нынешним ставкам на строительство жилья.

900. Субсидируемое государством обеспечение жильем регулируется Законом Литовской Республики о государственной помощи на приобретение или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов (№ I-2455 от 7 апреля 1992 года). К концу 2007 года развитие муниципального социального жилья будет идти в соответствии с Программой развития фонда социального жилья на 2005–2007 годы, а с 2008 года – согласно положениям Программы развития фонда социального жилья на 2008–2010 годы.

Управление жилым фондом, поддержание его технического состояния и ремонт

901. Большинство населения Литвы (66%) проживают в многоквартирных домах, построенных еще в 1961–1990 годах. Быстрая приватизация государственного жилого фонда шла темпами, намного опережавшими процесс создания правовых и институциональных рамок для эксплуатации и содержания такого типа

домов. Только 20% многоквартирных домов эксплуатируется и содержится самими собственниками жилья через ассоциации домовладельцев. Плохое техническое обслуживание и слабая теплоизоляция ведут к чрезмерному потреблению энергии в целях отопления жилья. По мере старения жилого фонда и роста цен на энергоресурсы ремонт и модернизация жилого фонда приобретают особое важное значение. Еще в 1996 году правительство Литовской Республики и Всемирный банк реализовали пилотный проект по повышению энергоэффективности жилья, в результате которого по всей Литве был проведен капитальный ремонт 700 многоквартирных домов. Благодаря этому средняя энергоэффективность выросла на 24%. Эффективная эксплуатация, поддержание технического состояния, ремонт, модернизация и эффективное использование энергоресурсов могут быть осуществлены через ассоциации собственников квартир, которые управляют этими домами.

902. Создание и деятельность ассоциаций собственников жилья регулируются Законом Литовской Республики об ассоциациях квартировладельцев в многоквартирных домах (№ I-7981 от 21 февраля 1995 года с поправками, внесенными Законом № VIII-1741 от 20 июня 2000 года). Коллективное владение собственниками квартир осуществляется и поддерживается в соответствии с положениями, закрепленными в Справочном руководстве по осуществлению коллективного владения собственностью в виде квартир и других помещений, которое было утверждено Постановлением № 603 правительства Литовской Республики от 23 мая 2001 года. Помощь государства по ремонту многоквартирных домов регулируется Законом Литовской Республики о государственной помощи на приобретение или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов и оказывается в соответствии с Программой модернизации многоквартирных домов, которая была утверждена Постановлением № 1213 правительства Литовской Республики от 23 сентября 2004 года.

903. Программа информирования населения о жилищной политике, которая была утверждена Приказом D1-539 министра охраны окружающей среды от 18 октября 2004 года, предусматривает меры по содействию профессиональной подготовке, образованию и повышению осведомленности с целью формирования полноправного участника и потребителя рынка жилья, способного надлежащим образом эксплуатировать, содержать и использовать имеющуюся жилищную собственность. Органом, который отвечает за выполнение вышеназванной программы, является государственное ведомство Būsto agentūra (агентство по жилищным вопросам) (в 2007 году оно было реорганизовано в государственное ведомство по жилищному и городскому строительству).

Жилой фонд

904. По состоянию на 31 декабря 2006 года национальный жилой фонд составлял 81,4 млн. м² полезной жилой площади: в городских районах – 51,8 и в сельских районах – 29,6 млн. м². 97% жилья находилось в частном владении. Государства и местные органы власти владели 3% жилого фонда. На личные дома приходилось 45% жилого фонда. В среднем на душу населения приходилось 24,1 м² полезной жилой площади: 22,9 м² в городах и 26,3 м² в сельской местности.

905. Согласно предварительным данным Статистического управления, по состоянию на 31 декабря 2006 года национальный жилой фонд составлял 81,4 млн. м² полезной жилой площади: 51,8 в городах и 29,6 м² в сельской местности. 97% всего жилого фонда составляли частные дома. Государство и местные органы власти владели 3% жилого фонда. Находящиеся в собственном

владении дома составляли 46% всего жилого фонда. В среднем на одного человека приходилось 24,1 м² полезной жилой площади: 22,9 м² в городах и 26,3 м² в сельской местности. В городе Вильнюсе на человека приходилось 24,2 м² полезной жилой площади. В Каунасе – 22,0 м², в Клайпеде – 20,8 м², Шяуляе – 21,0 м², Паневежисе – 22,8 м² полезной жилой площади на человека. Жилой фонд насчитывал 1 299 100 квартир. Наибольшее число приходилось на двухкомнатные квартиры (39,0%), на трехкомнатные квартиры приходилось 29,3%, однокомнатные квартиры – 14,2%, четырехкомнатные квартиры – 10,1%, квартиры в пять или более комнат – 7,4% всех квартир. На 1 000 жителей приходилось 384 квартиры. Средняя площадь квартир составляла 61,8 м²: в городах 57,9 и в сельской местности – 69,9 м².

906. В начале 2007 года 76,1% жилья имели водопровод, 74,6% – канализацию, 72,9% – центральное отопление, 61,2% – горячее водоснабжение, 70,7 – ванную или душ, 74,2% – газ и 10,9% – электрическую плиту. Количественные показатели жилья в сельской местности были выше, чем в городах, но по качественным показателям сельские районы отставали от городов, особенно в плане снабжения. Лишь 33,5% жилья в сельской местности были обеспечены горячим водоснабжением и 36,3% – ванной или душем.

907. В начале 2008 года в Литве насчитывалось 831 000 спальных комнат с полезной жилой площадью 1,1 млн. м², что составляет 1,4% всего жилого фонда. В отсутствие должного технического содержания и неправильной эксплуатации жилой фонд изнашивается и становится непригодным для проживания. В начале 2008 года аварийное жилье (за исключением частных владений) составляло 74 000 м² полезной жилой площади с населением порядка 4 100 человек. В настоящее время 86% населения проживают в частных домах, 11% арендуют частные квартиры и порядка 3% являются квартиросъемщиками социального жилья.

908. Жилой фонд не включает летние дачи, охотничьи домики, площадки для кемпинга, дома отдыха, бани, флигели в саду и другие здания для временного проживания, включая гостиницы.

3 с)

909. Следует отметить, что в целях содействия решению жилищного вопроса ЗНДФЛ, который вступил в силу 1 января 2003 года, предусматривал, что проценты, выплачиваемые по кредиту на цели строительства или приобретения жилья в пользу банковских или других кредитных учреждений, а также проценты, выплачиваемые финансовому учреждению на условиях финансового лизинга жилья, могут быть вычтены из облагаемого налогом дохода.

910. Следует все же сказать, что применение налоговых льгот без каких-либо ограничений в отношении ипотечного кредита или числа приобретаемых домов стало одним из факторов, которые привели к резкому повышению спроса на жилье и, как результат, повышению цен и возникновению желания приобрести жилье в целях получения прибыли. Поэтому закон, вносящий поправки в статьи 17 и 21 ЗНДФЛ (№ X–834 от 3 октября 2006 года) был принят с целью обеспечить применение налоговых льгот только в отношении одного взятого кредита и одного строящегося или приобретаемого жилья.

911. Деятельность жилищного сектора Литвы регулируется следующими основными законами: ГК, Закон Литовской Республики об ассоциациях владельцев многоквартирных домов (№ I–7981 от 21 февраля 1995 года), Закон о государственной помощи на приобретение или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов, Закон о восстановлении прав собственности на существ-

вующую недвижимость (Закон № VIII–359 от 1 июля 1997 года), Закон Литовской Республики о земле (Закон № I–446 от 26 апреля 1994 года) и Закон Литовской Республики о строительстве (№ I–1240 от 19 марта 1996 года).

i)

912. Конституция Литовской Республики провозглашает неприкосновенность жилища.

913. Право на жилье гарантируется всем гражданам Литовской Республики, однако государственная помощь на приобретение или аренду жилья предоставляется только наиболее нуждающимся семьям и не состоящим в браке лицам, не имеющим жилищной собственности и, если в год, предшествующий году оказанию государственной помощи, годовой доход и имущество не превышали лимит, установленный правительством Литовской Республики.

914. Условия оказания помощи в получении жилья закреплены в Законе о государственной помощи на приобретение или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов.

915. Согласно этому закону, лицам (семьям) с низким доходом оказывается государственная помощь в приобретении жилья (путем покрытия 10–20% суммы ипотечного кредита на жилье согласно правилам правительства Литовской Республики) и аренды социального жилья.

916. Литва создала благоприятную систему ипотечного кредитования. Назначенные правительством Литовской Республики коммерческие банки предоставляют средства для получения субсидируемого государством ипотечного кредита. UAB Paskolų draudimas (CJSC "Mortgage Credit Insurance") берет на себя часть платежей по страхованию субсидируемого государством кредита.

ii)

917. Связанные с жильем требования и стандарты закреплены в Законе Литовской Республики о строительстве, а также в оперативных технических строительных правилах.

918. Закон Литовской Республики о государственных и муниципальных предприятиях (Закон № I–722 от 21 декабря 1994 года).

919. Закон Литовской Республики о местном самоуправлении (Закон № I–533 от 7 июля 1994 года).

iii)

920. Землепользование регулируется Законом Литовской Республики о земле, Законом Литовской Республики о земельной реформе (№ I–1607 от 27 июля 1991 года), Законом Литовской Республики о почве (№ I–1034 от 5 июля 1995 года) и Законом Литовской Республики о территориальном планировании (№ I–1120 от 12 декабря 1995 года); это законодательство тем или иным образом связано с осуществлением в Литве права на жилье.

921. Распределение земель регулируется Законом Литовской Республики о земле, Законом о земельной реформе и Законом о восстановлении прав собственности на существующую недвижимость (Закон № VIII–359 от 1 июля 1997 года).

922. Территориальное планирование регулируется Законом Литовской Республики о территориальном планировании.

923. Меры по компенсации за экспроприацию (национализацию или иную незаконную форму экспроприации в соответствии с законодательством бывшего СССР (Литовской ССР)) регулируются Законом Литовской Республики о восстановлении прав собственности на существующую недвижимость и Законом о размерах, источниках, условиях и процедурах выплаты компенсации за выкупленную государством недвижимость, а также в соответствии с гарантиями и стимулами, предусмотренными в Законе, вносящем поправки в Закон о восстановлении прав собственности на существующую недвижимость (№ VIII–792 от 16 июня 1998 года).

iv)

924. ГК предусматривает условия и процедуры аренды жилья (включая государственное и муниципальное жилье), а также права и обязанности арендодателя, квартиросъемщиков и членов их семей, а также условия выплаты сборов и других расходов в связи с услугами, оказываемыми квартиросъемщику, и условия расторжения договора аренды жилья.

925. Закон о государственной помощи на приобретение или аренду жилья и модернизацию многоквартирных домов предусматривает формы, условия и процедуры государственной помощи, оказываемой семьям и отдельным лицам, постоянно проживающим в Литовской Республике, в приобретении, строительстве и ремонте жилья и модернизации многоквартирных домов и организации муниципального строительства социального жилья, а также процедуры и условия аренды муниципального социального жилья и частичной компенсации квартирной платы в случае аренды жилья на частном рынке, а также меры по расторжению договора аренды жилья.

926. Литва создала благоприятную систему ипотечного кредитования. Кредитные учреждения предлагают схему субсидируемого государством ипотечного кредита социально ущемленным лицам. UAB Paskolų draudimas (CJSC "Mortgage Credit Insurance") покрывает часть премиальных платежей по пользующемуся государственной поддержкой страхованию.

927. Закон о защите основных прав ребенка обеспечивает предотвращение любой формы выселения в отношении детей, а также закрепляет, защищает и отстаивает право детей на жилье.

928. Контроль над уровнем квартирной платы (или субсидии) определяется Законом Литовской Республики о денежной социальной поддержке семьям с низкими доходами (одиноким лицам), который устанавливает систему компенсации расходов на отопление жилья, холодного и горячего водоснабжения на основе оценки дохода и материального положения семьи с низкими доходами или самостоятельно живущих лиц, не состоящих в браке, в тех случаях, когда взрослые члены семей и самостоятельно живущие лица, не состоящие в браке, исчерпали все другие возможности для получения доходов.

929. Описание процедуры расчета квартирной платы за государственное и муниципальное съемное жилье, которое было утверждено Постановлением № 472 правительства Литовской Республики от 25 апреля 2001 года, применяется для расчета квартирной платы в случае сдачи в аренду государственного и муниципального жилья государственными и муниципальными институтами, компаниями, учреждениями и организациями.

v)

930. ГК, Закон о строительстве, Закон о территориальном планировании. Кроме того, STR 1.01.01:2005 Правила проведения ремонтных работ на объектах

культурного наследия (утверждены Приказом № D1-233/IV-196 министра окружающей среды и министра культуры Литовской Республики от 5 мая 2005 года), STR 2.02.01:2004 Жилые здания (утверждено Приказом № 705 министра окружающей среды от 24 декабря 2003 года).

vi)

931. Будучи членом ЕС, Литва придерживается законодательства ЕС о запрещении дискриминации. В национальном законодательстве нет конкретных положений, запрещающих какую-либо форму дискриминации в области обеспечения жильем или каких-либо положений, запрещающих дискриминацию в отношении традиционно защищаемых групп населения.

vii)

932. Защита от любых форм выселения в отношении детей, а также право детей на жилье установлены, защищены и гарантированы Законом о защите основных прав ребенка.

viii)

933. В Литве отсутствует законодательство, препятствующее осуществлению права на жилье.

ix)

934. В Литве отсутствует законодательство, напрямую ограничивающее спекуляцию жильем или собственностью. Приобретение жилья в целях перепродажи считается формой предпринимательства и поэтому облагается налогом в соответствии с ЗНДФЛ.

x)

935. В Литве отсутствует законодательство, наделяющее правом собственности тех, кто проживает в "нелегальном" секторе.

xi)

936. Закон о территориальном планировании и прочее законодательство во исполнение этого закона;
Закон о социальной интеграции инвалидов;
STR 2.03.01:2001 Здания и территории. Потребности инвалидов (утверждено Приказом № 317 от 14 июня 2001 года министра окружающей среды Литовской Республики);
Приказ № V-455 министра здравоохранения от 23 июля 2003 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 24:2003 об утверждении требований к безопасности и качеству питьевой воды;
Приказ № V-758 министра здравоохранения от 23 декабря 2003 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 28:2003 об утверждении требований о потреблении и размещении на рынке природной минеральной воды и ключевой воды;
Приказ № V-555 министра здравоохранения от 2 июля 2007 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 33:2007 Акустический шум. Ограничения на шум в жилых и общественных зданиях и непосредственном окружении;
Приказ № V-362 министра здравоохранения Литовской Республики от 10 мая 2007 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 35:2007 Максимально допустимые концентрации химических ве-

ществ (загрязнителей) в воздухе жилых районов (с поправками к Приказу № V-1191 министра здравоохранения от 5 декабря 2008 года);

Приказ № V-479 министра здравоохранения от 29 июня 2004 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 42:2004 об утверждении требований к микроклимату в жилых и общественных зданиях;

Приказ № V-513 министра здравоохранения от 22 июня 2005 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 43:2005 Колодцы и источники питьевой воды: требования к строительству и надзору в целях охраны здоровья населения;

Приказ № V-613 министра здравоохранения от 17 июля 2006 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 44:2006 о создании и мониторинге санитарных защитных зон вокруг источников воды;

Приказ № V-791 министра здравоохранения от 31 декабря 2003 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 50:2003 о вибрации, отрицательно сказывающейся на организме человека: максимально допустимые уровни и требования к их замеру в жилых и общественных зданиях, и HN 51:2003 о вибрации, отрицательно влияющей на организм человека: максимально допустимые уровни и требования к их замеру на рабочем месте;

Приказ № V-770 министра здравоохранения Литовской Республики от 24 декабря 2003 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 69:2003 о комфортной температуре и надлежащих температурных условиях в помещениях. Требования к параметрам стандартных уровней и их измерений;

Приказ № V-361 министра здравоохранения от 27 июня 2007 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 80:2000 об электромагнитном поле на месте работы и проживания. Требования в отношении допустимых значений параметров и замеров в полосе частот 10 kHz–300 GHz;

Приказ № W-1029 министра здравоохранения от 29 декабря 2005 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 81:2005 о базовых станциях мобильной радиосвязи;

Приказ № V-749 министра здравоохранения от 22 декабря 2003 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 85:2003 о естественном радиационном фоне. Стандарты радиационной безопасности;

Приказ № 4 министра здравоохранения от 4 января 2001 года об утверждении гигиенического стандарта Литвы HN 104:2000 о защите населения от электрических полей, создаваемых внешней электропроводкой.

3 d) i)

937. В Литве строительные организации могут возводить жилые дома и оказывать сопутствующие услуги. Местные общины могут действовать самостоятельно, однако правительство Литовской Республики не обеспечивает их каким-либо финансированием.

ii)

938. Идее энергопассивных домов уделяется серьезное внимание в целях повышения энергоэффективности зданий. Этот тип энергоэффективных зданий помогает экономить энергию, идущую на отопление помещений или их охлаждение. Тепло создается людьми, электрическими устройствами или солнечными батареями или, в случае необходимости, другими альтернативными источниками энергии. Это позволит сократить расходы на эксплуатацию зданий, что име-

ет большое значение для семей с низкими доходами. Насколько мы видим, такой проект может быть более обоснован в курортных городах.

939. Литва провела физико-экономическое обоснование возможности некоммерческого жилищного строительства в Литве. Результаты показывают возможность создания правовых и экономических условий для развития этого сектора за счет объединения ресурсов центральных и местных властей и частного бизнеса. Такой тип жилья будет доступен для аренды домашними хозяйствами со средним уровнем дохода, который недостаточен для покупки собственного жилья, но слишком высок для того, чтобы иметь право на социальное жилье.

940. Создание фонда социального жилья финансируется из бюджетных ассигнований Литовской Республики, государственной программы специального финансирования на цели приобретения дома или квартиры и муниципальных бюджетов.

941. Ассигнования из бюджета Литовской Республики выделяются на строительство или ремонт зданий, а также на подготовку технического проекта строительства или ремонта зданий.

942. Жилищная стратегия Литвы предусматривает рост фонда социального жилья с 2,4% в 2004 году до 4–5% от всего национального жилого фонда к 2020 году. Планируется постоянно расширять фонд социального жилья в зависимости от наличия государственных средств. При планировании ресурсов необходимо следовать программному подходу.

iii)

943. Данные отсутствуют.

iv)

944. На финансовые меры, принимаемые государством в сфере обеспечения жильем, приходится примерно 0,6% национального бюджета.

v)

945. Литва не является получателем международной помощи в сфере обеспечения жильем и развития людских поселений.

vi)

946. Резолюцией № 1269 правительства Литовской Республики от 28 февраля 2007 года была утверждена программа по сокращению регионального неравенства в социально-экономическом развитии на 2007–2010 годы. Она направлена на сокращение территориальных и социально-экономических различий и позволяет добиться повышения социально-экономической сплоченности регионов и между ними. Было выявлено 14 проблемных регионов.

947. Среди прочего, эта программа направлена на решение следующих задач: комплексное градостроительство и модернизация инфраструктуры, ремонт многоквартирных домов и строительство социального жилья, призывы от регионов к центру о выделении инвестиций, обеспечение последовательного и планового выделения ресурсов из Структурных фондов ЕС и Национального бюджета по территориальному принципу; и обеспечить всеобъемлющий подход к модернизации и развитию инфраструктуры села.

vii)

948. Согласно статье 23 Конституции Литовской Республики, изъятие собственности возможно только в установленном законом порядке для обществен-

ных нужд и при справедливом возмещении. Эти положения закреплены в статьях 4.100–4.102 ГК Литвы.

е)

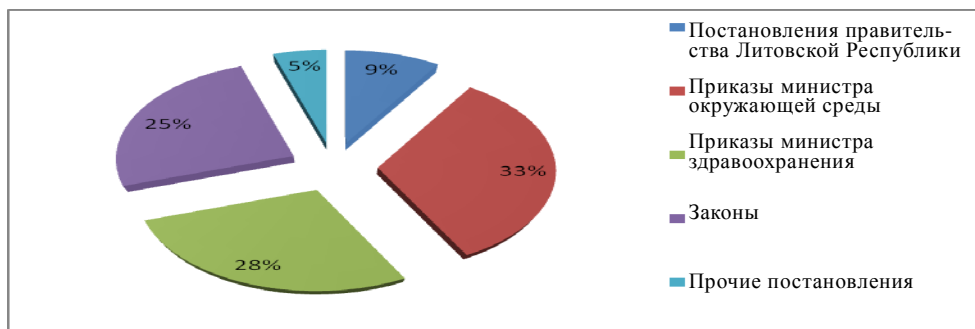
949. ГК определяет имущественные отношения и предусматривает совместное управление общей собственностью: ассоциация собственников квартир; управление собственностью на основе совместного договора об эксплуатации или назначение управляющего коллективной собственностью. Следует все же сказать, что членство в ассоциации не является обязательным согласно Закону Литовской Республики об ассоциациях владельцев многоквартирных домов. Это затрудняет управление совместной собственностью в многоквартирных домах.

950. В период 1991–2007 годов Литва приняла 155 правовых актов, регулирующих жилищную сферу (и среду проживания), в том числе 40, которые в настоящее время отменены. Быстрая сменяемость законодательства затрудняет должное правовое регулирование.

951. Влияние среды проживания на здоровье зависит от многих факторов: влажность, шум, вентиляция, загрязнение воздуха, химические вещества и т.д. Эти факторы регулируются гигиеническими стандартами. Во многих случаях вместо предупреждения этих факторов прилагаются усилия для снижения отрицательного воздействия их на здоровье человека.

График 11.22

Законодательство Литовской Республики, регулирующее среду проживания, 1991–2007 годы



952. Несмотря на то, что у Литвы много гигиенических стандартов, требований к техническим аспектам строительства и различных правовых актов, которые регулируют многие жилищные факторы, влияющие на здоровье человека, а также устанавливающие стандарты и минимальные допустимые концентрации опасных веществ и предельные значения, определенные области по-прежнему остаются нерегулируемыми (изоляция, доступность для инвалидов, искусственное освещение и т.д.).

953. Основная часть законодательства о жилье состоит из приказов министра здравоохранения и министра окружающей среды. Влияние опасных факторов на здоровье в среде обитания регулируется приказами министра здравоохранения в форме гигиенических стандартов Литвы, которые также включают требования в отношении допустимых минимальных концентраций опасных веществ. Иногда приказы, исходящие от обоих министров, недостаточно скоординированы и поэтому дают противоречивые инструкции.

4.

954. Ответ см. в разделе 3 е).

5.

955. Международная помощь отсутствует.

Статья 12 Пакта

1.

956. Для Литвы характерны высокая и растущая распространенность умственных и поведенческих расстройств (в 2002 году – 2 696,5 случаев на 100 000 человек, в 2007 году – 2 803,4 случаев на 100 000 человек) и наркологических заболеваний (в 2002 году – 2 025,8 случаев на 100 000 человек, а в 2007 году – 2 060,6 случаев на 100 000 человек). Показатель самоубийств с 2002 года ежегодно снижается, но по-прежнему остается на очень высоком уровне (в 2002 году – 44,7 случаев на 100 000 жителей и в 2007 году – 30,4 случаев на 100 000 жителей). Среди наиболее распространенных психических расстройств следует назвать расстройства настроения (аффективное расстройство) и шизофрению. В период 2002–2007 годов отмечался также постоянный рост случаев психозов, связанных с потреблением алкоголя: в 2002 году было зарегистрировано 65,0 случаев на 100 000 жителей, а в 2007 году этот показатель почти удвоился и составил 111,3 случаев на 100 000 жителей. Проблемы с психическим здоровьем наблюдаются у 41,7% детей школьного возраста. Издевательства среди детей школьного возраста являются наиболее распространенным видом агрессивного поведения по всему Евросоюзу. Информацию о психическом здоровье см.: www.euro.who.int/mentalhealth.

957. Агрегированная тематическая информация о физическом и психическом состоянии здоровья населения страны направляется Всемирной организации здравоохранения в различных докладах. Основные проблемы со здоровьем, с которыми сталкивается население Литвы, остаются следующими: старение населения, высокий показатель самоубийств, высокая смертность от ДТП и прочих несчастных случаев. Растущая численность пожилого населения требует увеличения государственных расходов на здравоохранение. Основная причина смертности в Литве – это болезни системы кровообращения (53,3% всех смертных случаев), злокачественные опухоли (18,2%) и внешние причины (11,5%).

958. Возрастная структура населения и изменения в ней оказывают значительное воздействие на потребности в медицинском уходе. Старение населения Литвы заметно. В 2007 году на население в возрасте старше 60 лет приходилось 20,5%, а старше 65 лет – 15,7% населения. Из-за повышения показателя смертности среди мужчин в этой возрастной группе в настоящее время доминируют женщины. Соотношение дети/старика составляет соответственно 100/134 (в 2000 году – 94), сегмент детей младше 15 лет был на четверть меньше сегмента стариков. В городских районах на стариков приходилось примерно 19%, а в сельских районах – 23%. Каждый четвертый сельский житель был в возрасте 60 лет и старше; в этом столетии на женщин приходится почти две трети сельского населения. Пространственное распределение стариков неравномерно. В 2007 году самыми старыми в демографическом плане уездами были Утена, Паневежис и Алитус, где населения в возрасте старше 60 лет составляло 22–24% от всего населения уезда. Этот показатель самый низкий в уездах Вильнюс, Тельшай и Клайпеда (в каждом – 19%).

959. Онкологические заболевания входят в число наиболее неотложных проблем со здоровьем населения нашей страны. Заболеваемость раком и смертность от онкологических заболеваний, а также динамика их тенденций в Литве

вызывают озабоченность: в последние годы отмечается рост возникновения злокачественных опухолей. В 2005 году на них приходилось 2% всех онкологических заболеваний, было выявлено 16 124 новых случая рака (на 197 случаев больше, чем в 2004 году), 39% пациентов были диагностированы на наличие рака III–IV степени. В период 1995–2005 годов регистрируемый ежегодный рост заболеваемости среди мужчин составлял 40%, а среди женщин он был несколько ниже (34,7%). Число смертных случаев от злокачественной опухоли росло несколько медленнее, чем число случаев заболевания: с 1995 года смертность среди мужчин от раковых заболеваний выросла на 5,5%, а среди женщин – на 15,6%. В 2005 году наиболее часто диагностируемыми были меланома (12,6%), рак простаты (12,4%), рак легких (9,8%). Остальные наиболее распространенные злокачественные опухоли приходились на рак толстой и прямой кишки (9,2%), рак груди (8,3%), рак желудка (6,0%), рак почек (4,3%), рак тела матки (3,5%), рак мочевого пузыря (3,1%) и рак мозга (3,1%).

960. Постановлением № 1593 правительства Литвы от 10 декабря 2003 года была утверждена национальная программа по профилактике и лечению рака. Ее цель состоит в том, чтобы сократить распространенность злокачественных опухолей и связанных с ними смертности и инвалидности от онкологических заболеваний. Меры по ее осуществлению направлены на раннюю диагностику рака, комплексное лечение, повышение качества жизни лиц, страдающих онкологическими заболеваниями, подготовку специалистов-онкологов, повышение осведомленности населения и принятие мер, облегчающих страдания.

961. В настоящее время в Литве выполняются следующие программы ранней диагностики и скрининга:

- Программа скрининга на наличие рака мозга выполняется с 2004 года;
- Программа скрининга на наличие рака груди выполняется с 2005 года;
- Программа ранней диагностики рака простаты выполняется с 2006 года.

962. Благодаря выполнению рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения стратегии строго контролируемого лечения коротким курсом химиотерапии (стратегия ДОТС) распространенность туберкулеза в Литве стабилизировалась и пошла на спад. В 2007 году по сравнению с 1998 годом распространенность туберкулеза (новые случаи) снизилась с 79,6 на 100 000 жителей до 58,6 случаев на 100 000 жителей. Среди детей (0–17 лет) отмечалось наиболее заметное снижение заболеваемости туберкулезом: с 212 случаев в 1998 году до 104 случаев в 2007 году. Однако, несмотря на эти положительные тенденции, общее положение в Литве с туберкулезом дает большие основания для беспокойства. В 2007 году из числа новых по сравнению с 1977 годом случаев заболевания туберкулезом 1 214 (61,4%) приходились на открытый туберкулез легких. Мужчины были в три раза более подвержены заболеванию, чем женщины. Из 1 370 случаев среди мужчин 65,5% (897 мужчин) составляли открытый туберкулез легких. Кроме того, в 2007 году было зарегистрировано три новых случая заболевания открытым туберкулезом легких среди детей в возрастной группе 0–14 лет.

963. В 1996 году было принято постановление о создании центров психического здоровья. Помимо психиатров, к этой работе были подключены психологи, детские и подростковые психиатры, социальные работники, участковые, медицинские сестры и другие специалисты. В настоящее время в Литве насчитывается 83 центра психического здоровья. В них трудятся примерно 200 врачей и 200 медицинских сестер, более 160 социальных работников и более 100 психологов. Одновременно реформы проводятся на уровне психиатрических боль-

ниц. В течение ряда лет число больничных коек сокращалось: в 1991 году насчитывалось 5 160 коек для взрослых и 220 коек для детей, а по состоянию на 1 января 2007 года их число составляло 2 642 койки для взрослых и 106 коек для детей, иными словами, общее число больничных коек сократилось на 48,8% за эти годы. В настоящее время стационарный психиатрический уход обеспечивают девять психиатрических больниц, две университетские клиники и 12 психиатрических отделений в многопрофильных госпиталях (в этих отделениях имеется примерно 300 больничных коек) Литвы. Показатели динамики работы психиатрических больниц значительно выросли. Число стационарных больных выросло: с 563,6 на 100 000 жителей в 1989 году до 923,6 на 100 000 жителей в 2006 году. В то же время средняя продолжительность стационарного лечения в психиатрических больницах сократилась более чем вдвое и в настоящее время составляет примерно 30 дней.

2.

964. В 2002–2007 годах произошли коренные изменения в системе первичной медицинской помощи: была введена смешанная модель оплаты услуг. Медицинское учреждение получает деньги не только за поставленных на учет жителей по возрастным группам, но и дополнительное финансирование в виде поощрения за оказанные услуги. Эта модель поощряет оказание амбулаторных услуг при одновременном сокращении стационара.

965. На приоритетном месте по-прежнему находятся: развитие первичной медицинской помощи и амбулаторных услуг, растущая доля жалоб на здоровье, удовлетворяемых на уровне первичной медицинской помощи (с 50% в 2006 году до 57% в 2009 году), оптимизация стационарных услуг, а также развитие альтернативных форм лечения и расширения медицинского ухода, поддерживающего лечения и облегчающего страдания ухода.

966. Министр здравоохранения Литовской Республики утвердил принципы развития первичной медицинской помощи Приказом № V-717 от 5 сентября 2007 года, в которых даются генеральные направления развития первичной медицинской помощи на период 2007–2015 годов. Эти принципы охватывают развитие услуг первичной медицинской помощи, первичной помощи в охране психического здоровья, стоматологии и ухода за больными. Принципы устанавливают общие положения, ситуативный анализ, цели развития и задачи тех, кто оказывает услуги, критерии оценки выполнения и источники финансирования развития и компенсации понесенных затрат. Принципы предусматривают внедрение новой медицинской технологии, обновление и ремонт медицинских учреждений и создание интегрированной и открытой для развития информационной системы. Средняя продолжительность стационарного лечения, согласно планам, сократится (планируется, что в 2008 году она составит 7,3 дня, в то время как в 2007 году она составляла 7,5 дня), и число посещений специалистов первичной медицинской помощи, которые оказывают амбулаторные медицинские услуги, согласно планам, возрастет (в 2008 году планируется 16 000 посещений, в то время как в 2007 году их было 15 000).

3.

967. В целях получения информации, сопоставимой с другими государствами – членами ЕС, Статистическое управление правительства Литовской Республики приступило к сбору информации о расходах на здравоохранение с 2004 года на основе принятой в ОЭСР методики составления национальных счетов здравоохранения.

968. В 2007 году 4,4 млрд. литов из государственного бюджета были ассигнованы на цели национального здравоохранения и из них 0,8 млрд. литов – на цели оказания амбулаторного лечения. По сравнению с 2004 годом расходы на амбулаторное лечение возросли в 1,8 раз; однако эти расходы составили только одну пятую от всех расходов на здравоохранение. Примерно 9% были ассигнованы государственным сектором на оказание общих медицинских и диагностических услуг.

969. Общенациональные расходы на здравоохранение составили 6,2% ВВП, а расходы государственного сектора – 4,6%. По сравнению с 2004 годом доля расходов государственного сектора на здравоохранение выросла на 0,7%.

Таблица 12.1

Расходы государственного сектора⁹ на здравоохранение¹⁰

	2004	2005	2006	2007 ¹¹
Всего, в млрд. литов	2 414,4	2 862,5	3 574,4	4 455,6
Стационарное лечение, в млрд. литов	428,1	501,4	643,3	789,3
Общие врачебные и диагностические услуги, в млрд. литов	223,0	271,1	354,5	419,6
В сравнении с ВВП, в процентах				
Всего	3,9	4,0	4,4	4,6

970. Проект бюджета на 2008 год предусматривает, что расходы государственного сектора на здравоохранение составят 4,6% от ВВП. Более подробные данные о расходах государственного сектора на здравоохранение приведены в таблице. Следует заметить, что классификация бюджетных расходов на государственные и муниципальные была изменена 1 января 2004 года и 1 января 2006 года; отсюда невозможность сопоставить данные пяти- или десятилетней давности.

971. Данные о расходах из национального бюджета на здравоохранение, социальное страхование и образование приведены в Приложении 34.

4 а)

972. Младенческая смертность снизилась с 7,9 (2002 год) до 5,9 (2007 год) на 1 000 живорождений. В 2007 году младенческая смертность в городах составляла 7,2, а в сельских районах – 3,3 на 1 000 живорождений; отсюда следует, что в городах младенческая смертность была в 2,2 раза выше, чем в сельских районах. Различия в младенческой смертности отмечалось не только между городскими и сельскими районами, но и по уездам. Самый высокий показатель младенческой смертности на 1 000 живорождений отмечался в Мариямпольском уезде (8,3 на 1 000 живорождений) и был наименьшим в Паневежиском уезде (3,4 на 1 000 живорождений). 41,6% всех младенцев, скончавшихся в 2007 году, были в возрасте 0–6 дней от рождения. Из 1000 живорожденных 2,5 младенцев умерли в возрасте 0–6 дней (3,4 в 2000 году). В 2007 году наибольший процент младенцев (37,4%) умерли от осложнений, возникших в перинатальный период, 33,7% живорожденных скончались от врожденных анома-

⁹ Государственные, муниципальные бюджеты и бюджет Фонда социального страхования.

¹⁰ Данные рассчитаны в соответствии с принятой в ОЭСР методикой государственных счетов системы здравоохранения.

¹¹ Предварительные данные.

лий и 6,8% – от внешних факторов. 12,1% младенцев умерли от предотвратимых причин: инфекционных заболеваний, заболеваний органов дыхания и внешних факторов.

4 b)

973. В Литве основным источником питьевой воды являются грунтовые воды (из грунтовых и артезианских горизонтов). По данным 2007 года 75,5% жителей Литвы пользовались питьевой водой из общественного водопровода; остальные – большинство сельских жителей и жителей пригородов – пользовались водой из индивидуальных источников: искусственных или естественных колодцев. В принципе питьевая вода, подаваемая через публичные водопроводные системы, соответствует требованиям к безопасной питьевой воде за исключением ряда водопроводных бассейнов в северо-западной Литве, в которой питьевая вода характеризуется избытком фтора (более 1,5 мг/л). Питьевой водой с избытком фтора пользуются примерно 170 000 жителей. Временами регистрируется микробное заражение питьевой воды, поставляемой водопроводными системами малых городов, из-за плохого технического состояния водопроводных систем и несоблюдения гигиенических требований. Качество воды в шахтных колодцах невысокое: в 2007 году после обследования 3 008 шахт было найдено, что 28% из них не отвечают микробиологическим требованиям, и 46% имели избыточное присутствие нитратов (50мг/л). В соответствии с Приказом министра здравоохранения Литовской Республики № 250 от 30 мая 2002 года, в целях предотвращения нетритного и нитратного отравления новорожденных государственные медицинские учреждения обязали проводить бесплатный анализ воды из шахтных колодцев, которые используются для снабжения водой беременных женщин или младенцев младше шести месяцев, и информировать жителей о качестве воды в обследованных колодцах. 1 июля 2003 года вступил в силу Закон Литовской Республики о питьевой воде (Закон № IX-433 от 10 июля 2001 года), в котором оговариваются требования к питьевой воде и институциональная ответственность за их соблюдение; однако развитие водопроводной службы по-прежнему недостаточное из-за слабого финансового положения водопроводных компаний и огромных региональных и экономических неравенств в водопроводном секторе. В целях укрепления водопроводных компаний и развития публичных водопроводных служб и их доступности для граждан, а также обеспечения качества оказываемых услуг 1 января 2007 года вступил в силу Закон об управлении водопроводной и канализационной системами (Закон № X-764 от 13 июля 2006 года); этот Закон определяет политику в вопросах общественного водопровода и предусматривает положения по ее выполнению.

4 c)

Таблица 12.2

Жилищно-коммунальные услуги, 2005–2006 годы, в процентах

	<i>Всего</i>		<i>Города</i>		<i>Сельские районы</i>	
	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>
Водопровод	75,9	76,1	92,2	92,1	47,7	48,1
Канализация	74,1	74,6	91,5	91,7	43,9	44,6
Центральное отопление	72,4	72,9	89,9	90,3	41,8	42,4
Горячее водоснабжение	59,9	61,2	76,3	77,1	31,2	33,5
Ванна или душ	70,2	70,7	90,0	90,3	35,9	36,3

	<i>Всего</i>		<i>Города</i>		<i>Сельские районы</i>	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Газ	76,1	74,2	73,9	72,0	80,0	78,0
Электроплита	9,4	10,9	13,9	16,3	1,5	1,6

974. Из таблицы видно, что в период 2005–2006 годов городские и сельские районы отличались по обеспеченности жилищно-коммунальными услугами: в плане обеспеченности водопроводом, канализацией и центральным отоплением, различие составляло более двух раз, а в плане доступности горячей воды, ванны и душа разница составляла 2–3 раза. Сельские районы имели несколько более высокий показатель, чем городские районы, в плане газоснабжения.

975. Тенденции 2005–2006 годов в этой сфере свидетельствуют о положительной динамике в обеспеченности коммунальными услугами. Эта тенденция применима как к городским, так и сельским районам.

4 d)

976. Принципиальных изменений в информации не отмечалось.

4 e)

Таблица 12.3

Продолжительность жизни

<i>Средняя продолжительность жизни</i>	2005	2006	2007
Всего	71,32	71,12	70,92
Мужчины	65,36	65,31	64,87
Женщины	77,42	77,06	77,20

977. Средняя продолжительность жизни является одним из основных показателей здоровья населения, которые наиболее точно отражают различия в смертности населения. В 2007 году средняя продолжительность жизни составляла 70,92 года. Снижение этого показателя объяснялось повышением смертности населения. Средняя продолжительность жизни для мужчин составляла 64,87 года, а средняя продолжительность жизни для женщин возросла по сравнению с 2006 годом с 77,6 до 77,2 года. Значительные различия между средней продолжительностью жизни мужчин и женщин по-прежнему сохраняются: в 2007 году средняя продолжительность жизни мужчин была на 12,3 года меньше, чем показатель у женщин (эта разница в 2000 году составляла 10,7 года).

978. В 2007 году средняя продолжительность жизни горожан составляла 72,7 года, а для жителей села – 68,77 года. Средняя продолжительность жизни как мужчин, так и женщин в городах превышала этот показатель для сельского населения: средняя продолжительность жизни в городах была на три года больше, а тот же показатель для женщин – на 1,8 года больше. За последние годы наибольшая средняя продолжительность жизни в Литве отмечалась в Каунасском и Паневежеском уездах (71,82 года в обоих случаях) и наименьшая в уездах Таураге и Утена (70,09 года в обоих случаях).

979. Разница в продолжительности жизни объясняется различными причинами смерти. Она зависит от общего числа смертей и возраста умерших. Средняя продолжительность жизни мужчин стала короче на 12 лет, а женщин – на 9 лет из-за сердечно-сосудистых заболеваний. Если можно было бы предотвратить

внешние факторы смерти, средняя продолжительность жизни мужчин увеличилась бы на пять, а женщин – на один год. Злокачественные опухоли сокращают среднюю продолжительность жизни на 2,5 года. В последние годы негативная тенденция в средней продолжительности жизни в основном определяется преждевременной (ранней) смертью. Смертность мужчин в возрасте младше 65 лет сокращает среднюю продолжительность жизни на 12 лет, а среди женщин – на шесть лет.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 26 и 48
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

Самоубийства

980. В последние годы показатель самоубийств снизился. В 2002–2007 годах показатель самоубийств снизился с 44,7 до 30,4 случаев на 100 000 жителей; однако этот показатель был по-прежнему высоким и заметно превышал средний для ЕС (17,5 случаев на 100 000 жителей). В Литве самоубийства среди мужчин случаются в несколько раз чаще, чем самоубийства среди женщин. Мужчины трудоспособного возраста из сельских районов составляют группу наибольшего риска. В Литве показатель самоубийств среди жителей сельских районов примерно в два раза превышает показатель среди городского населения (в 2006 году 21,5 случаев на 100 000 жителей в городских районах и 38,3 случаев на 100 000 жителей сельских районов).

981. В 1999–2008 годах выполнялась национальная программа по предотвращению психических заболеваний (утвержденная Постановлением № 1441 правительства Литовской Республики от 20 декабря 1999 года) и Программа по предотвращению самоубийств (утвержденная Постановлением № 451 правительства Литовской Республики от 10 апреля 2003 года), цель которой – снизить показатель самоубийств до средневропейского уровня; эта Программа выполнялась в 2003–2005 годах.

982. Стратегия охраны психического здоровья, которая была утверждена Постановлением № X-1070 сейма Литовской Республики от 3 апреля 2007 года, предусматривает оценку нынешнего положения в области психического здоровья, а также перспектив и целей на будущее в плане усиления заботы о психическом здоровье. Правительство Литовской Республики утвердило национальную программу по осуществлению стратегии охраны психического здоровья на 2008–2010 годы Постановлением № 645 от 18 июня 2008 года. Стратегическая цель этой программы состоит в формировании системы охраны психического здоровья в Литовской Республике, которая благодаря использованию современных научных знаний и ценностей могла бы внести вклад в эффективное и рациональное укрепление психического здоровья населения и оказать полную поддержку лицам с психическими и поведенческими расстройствами, а также их семьям. Программа предусматривает подготовку в 2009 году резюме результатов обследований по проблематике самоубийств в Литве и проведение технико-экономического обоснования потребности в программах предотвращения самоубийств и их реализации.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 27 и 49
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

Влияние потребления алкоголя и табака на показатели смертности

983. С 1998 года в Литве выполняется национальная программа по борьбе с табаком (утвержденная Постановлением № 954 правительства Литовской Республики от 30 июля 1998 года), цель которой – сократить распространенность курения и его социально-экономического ущерба для здоровья населения. С 1999 года в стране выполняется национальная программа по борьбе с алкоголем (утвержденная Постановлением № 212 правительства Литовской Республики от 25 февраля 1999 года), цель которой – сократить потребление алкоголя и злоупотребления им, его предложения и негативных последствий для здоровья населения Литвы.

984. На 2008 год была объявлена Программа года трезвости (утвержденная Постановлением № 19 правительства Литовской Республики от 9 января 2008 года), цель которой – привитие воздержания от потребления алкоголя среди населения, в первую очередь детей и молодежи, поощрение трезвого образа жизни, расширение сотрудничества между государством, муниципальными учреждениями и ведомствами, неправительственными организациями и населением в пропаганде идей воздержания среди населения и привитие детям и молодежи ценностей здорового образа жизни. Выполнялась национальная программа по борьбе с наркотиками и предотвращению наркомании на 2004–2008 годы (утвержденная Постановлением № IX-2110 сейма Литовской Республики от 8 июня 2004 года), цель которой – совершенствование медицинских услуг, оказываемых лицам, страдающим наркоманией, расширение доступа к услугам специалистов, оказание качественных медицинских и психологических услуг детям и молодежи, страдающим наркоманией, а также взрослым, беременным женщинам и женщинам с маленькими детьми, а также улучшение работы по реабилитации этих пациентов.

4 f)

985. Информация не изменилась.

4 g)

986. Все беременные женщины (100%) имеют возможность обращаться к врачебному персоналу в период беременности и получать квалифицированную медицинскую помощь. В 2007 году у 99,7% женщин роды были приняты в акушерских клиниках. В 2005 году материнская смертность составила 13,1% на 100 000 живорождений, в 2006 году случаев материнской смертности не было зарегистрировано, а в 2007 году показатель материнской смертности составил 6,2% на 100 000 живорождений.

**Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 28 и 50
Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и
культурным правам**

987. В 2000–2007 годах количество абортс снизилось с 48,1 до 32,7 на 100 живорождений. Было произведено 10,9 абортс на 100 000 женщин в возрасте 15–49 лет. Несмотря на то, что общий показатель абортс ежегодно снижается, число молодых женщин, прерывающих свою беременность, растет. В возрастной группе 15–19 лет 863 женщины (6,6% на 1 000 жителей в возрасте 15–19 лет) добровольно прерывали свою беременность, и еще в отношении

7 женщин в возрасте младше 15 лет в 2007 году было применено искусственное прерывание беременности.

988. МОН стремится к тому, чтобы школы обращали повышенное внимание на раннее предупреждение (меры, формирующие у детей и молодежи сопротивляемость к негативным жизненным явлениям до встречи с ними) и своевременному вмешательству (меры, которые воспитывают сознательный отказ от курения, потребления алкоголя, насилия и других видов неправильного поведения). Общие программы и образовательные стандарты определяют навыки, знания и ценности, связанные с консолидацией основ здорового образа жизни и понятием личной безопасности. Программа подготовки к семейной жизни и полового образования, программа формирования жизненных навыков, методические рекомендации по разработке программ подготовки детей и молодежи к семейной жизни (утверждены Приказом № 261 министра образования и науки от 4 февраля 2006 года) выполняются в школах. Эти программы и методические рекомендации направлены на воспитание зрелой и нравственной личности, которая способна устанавливать зрелые межличностные отношения и противостоять негативным социальным воздействиям.

989. Программа формирования жизненных навыков дает детям возможность принимать конструктивные и безопасные решения при развитии своих личностных и социальных навыков. Программа направлена на подготовку детей к жизни за стенами школ и к взрослой жизни в меняющемся обществе; она развивает способность решать проблемы, принимать решения, творчески и критически мыслить, общаться, получать самообразование, бороться со стрессом, уметь отказываться и прививает другие навыки.

990. В 2008 году было опубликовано руководство для педагогов "Разработка программ по подготовке детей и молодежи к семейной жизни" под редакцией Ш. Усталайте, В. Гудзинскиене, Д. Якучиуниене, А. Петрониса, А. Нарбековаса, Г. Вайтошка и Б. Обелениене.

991. Учебные заведения уделяют особое внимание вопросу профилактики эпидемии ВИЧ среди школьников. С 2004 года Министерство образования и науки в сотрудничестве с центром по СПИД организует конкурс "Mes prieš AIDS" ("Мы против СПИДа") в рамках выполнения национальной программы борьбы с наркотиками и профилактики наркомании на 2004–2008 годы (утверждена Постановлением № IX-2110 сейма Литовской Республики от 8 июня 2004 года). Правила этого конкурса, который посвящен Всемирному дню борьбы со СПИДом, были утверждены Приказом № 1596 министра образования и науки Литовской Республики от 12 октября 2004 года. Эти конкурсы проводились в 2005–2007 годах. Их задача – информировать население об опасности ВИЧ/СПИДа и наркомании, предостерегать детей и молодежь о последствиях связанного с риском поведения, поощрение критической оценки поведения друзей и обращать внимание на проблемы ВИД/СПИДа и наркомании в Литве и в мире. Неправительственная организация – Ассоциация за планирование семьи и сексуальное здоровье – также занимается вопросами прав на сексуальное и репродуктивное здоровье среди населения, в первую очередь молодежи в Литве. Эта ассоциация была основана в 1995 году; она объединяет свыше 200 различных экспертов: врачи, преподаватели, психологи, журналисты и т.д.

4 h)

992. Информация не изменилась

5.

993. Таких групп не существует.

5 a)

994. Такие меры не принимались.

5 c)

995. Забота о здоровье населения на уровне муниципалитетов усиливается: в настоящее время создаются муниципальные бюро здравоохранения со следующими основными функциями: повысить здоровье населения на территории муниципалитетов путем улучшения доступа к медицинским услугам для местного населения и поощрение муниципалитетов на оказание качественных услуг здравоохранения и принятие мер по профилактике заболеваемости.

996. Муниципалитеты занимаются организацией оказания услуг лицам с тяжелой инвалидностью, престарелым, лицам, входящим в группы социального риска. Услуги оказываются как в институтах социальных услуг, так и индивидам на дому. Следует отметить, что с 1 января 2007 года за счет государственного бюджета создано 612,5 рабочих мест в муниципальных подокругах и центрах социальных услуг для социальных работников, занимающихся оказанием социальной помощи семьям, входящим в группу социального риска.

5 e)

997. В 2004–2006 годах выполнялась Национальная программа охраны материнства и детства. Младенческая смертность в возрасте до одного года на 1 000 живорождений снизилась с 8,5 в 2000 году до 5,9 в 2007 году. Программа здравоохранения Литвы (на 1998–2010 годы) предусматривала сокращение младенческой смертности на 30%. Показатель мертворождений на 1 000 живорождений снизился с 6,4 в 2000 году до 5,0 в 2007 году. В 2007 году были рождены 216 детей весом меньше 1 500 граммов (0,7% всех живорождений). Недоношенные дети чаще всего рождаются у женщин в возрасте младше 18 лет и 35 лет и старше.

5 f)

998. Государственная служба здравоохранения, подчиняющаяся МЗ (далее в тексте – "Служба"), и территориальные учреждения здравоохранения в ее ведении выполняют следующую задачу: создать условия в соответствии с правовыми актами, которые регулируют охрану здоровья населения. В целях выполнения этой задачи эти учреждения выдают следующие документы:

a) сертификат об утверждении качества природной минеральной воды в Литовской Республике. В 2007 году Служба выдала четыре сертификата об утверждении качества природной минеральной воды в Литовской Республике;

b) правила применения положения о предельных значениях токсичности (химической загрязненности) питьевой воды. В 2007 году Служба выдала одно постановление об ограничении показателей токсичности (химической загрязненности) питьевой воды в рамках применения положений о концентрации соединений фтора в питьевой воде;

c) разрешение на приобретение, продажу или передачу каким-либо иным путем токсичных веществ. В 2007 году Служба выдала 406 разрешений на приобретение, продажу или передачу каким-либо иным образом токсичных веществ;

d) сертификат на вещества и продукты, используемые или предназначенные для использования для производства или в составе пищевых продуктов. В 2007 году Служба выдала 146 сертификатов на вещества и продукты, используемые или предназначенные для использования при производстве или в составе пищевых продуктов, после анализа документов, представленных физическими и юридическими лицами с целью получения такого сертификата;

e) разрешение "Гигиенический сертификат". В 2007 году территориальные учреждения здравоохранения под руководством Службы выдали 6 672 разрешения – гигиенических сертификатов;

f) отчет об инспекции защиты здоровья населения на предприятии общественного питания. В 2007 году территориальные учреждения здравоохранения под руководством Службы выдали 2 867 отчетов об инспекции охраны здоровья на предприятии общественного питания.

999. Служба также принимает участие в процессе территориального планирования, инспекции государственного строительства, а также оценки влияния планируемой хозяйственной деятельности на здоровье населения и состояние окружающей среды. В целях создания безопасных и здоровых условий труда и обеспечения производительности труда территориальные учреждения здравоохранения под контролем Службы участвуют в процессе обеспечения охраны труда и выявления профессиональных заболеваний: утверждают списки (контингенты) лиц, работающих в условиях, сопряженных с возможностью возникновения профессиональных рисков (те, кто подвержены действию опасных факторов и выполняют опасные трудовые операции), и участвуют в работе комиссий, расследующих и подтверждающих причины возникновения профессиональных заболеваний.

1000. В целях обеспечения безопасного использования опасных веществ, а также в целях защиты населения и окружающей среды территориальные учреждения здравоохранения, находящиеся в ведении Службы, классифицированы как учреждения, которые отвечают за координацию анализа рисков и опасностей, а также планов по ликвидации аварий.

1001. Почти все европейские государства в своих национальных программах деятельности по охране окружающей среды и здоровья населения подчеркивают постоянно растущее влияние экологических факторов на здоровье населения и необходимость проведения работы в различных секторах на всех уровнях. Рабочие группы экспертов, созданные МЗ и МООС, подготовили Литовскую национальную программу действий по охране окружающей среды и здоровья населения. Эта программа была утверждена Постановлением № 66 правительства Литовской Республики от 21 января 2003 года. В 2007 году была проведена оценка осуществления этой программы, и силами Института гигиены при Министерстве здравоохранения – национальной службы общественного здравоохранения был подготовлен доклад об оценке осуществления национальной программы действий по санитарному состоянию окружающей среды на 2003–2006 годы.

1002. Выполнение Национальной программы действий по охране окружающей среды и здоровья населения входит в число самых приоритетных направлений деятельности Программы здравоохранения Литвы. Ее основные цели на 2010 год следующие: соблюдение стандартов Литвы по качеству питьевой воды, качество воздуха не должно оказывать негативного влияния на здоровье населения, стандарты продовольственных товаров должны соответствовать стандартам ЕС, в городских и сельских районах должна быть создана здоровая пси-

хическая и социальная среда, должна быть создана эффективная система управления производственной средой и гигиены труда, должны быть ликвидированы чрезвычайно опасные условия труда и должна быть создана система радиационного мониторинга и контроля. Постановлением № 351 правительства Литовской Республики от 17 апреля 2008 года была утверждена программа по ограничению применения асбеста.

5 g)

1003. Законодательной базой Литовской Республики, которая регулирует мониторинг в Литве распространенности инфекционных заболеваний, является Закон о профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями среди населения (Закон № I-1553 от 25 сентября 1996 года), а также сопутствующие подзаконные акты. Международные медико-санитарные правила (2005 год) были ратифицированы Законом Литовской Республики о ратификации Международных медико-санитарных правил (2005 год) (Закон № X-1430 от 18 января 2008 года). 11 июня 2008 года Постановлением № 589 правительство Литовской Республики утвердило Программу осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 год), принятой Всемирной организацией здравоохранения, в Литве в 2008–2012 годах. Постановлением № 67 правительства Литовской Республики от 23 января 2008 года была утверждена Национальная программа по обеспечению готовности к пандемии гриппа.

1004. Национальная программа по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа на 2003–2008 годы (утверждена Постановлением № 1273 правительства Литовской Республики от 14 октября 2003 года), Национальная программа по профилактике и лечению передаваемых половым путем инфекций на 2006–2009 годы (утверждена Постановлением № 1253 правительства Литовской Республики от 21 ноября 2005 года), Программа по проведению врачебных инспекций в учреждениях здравоохранения на 2007–2011 годы (утверждена Приказом № V-385 министра здравоохранения Литовской Республики от 17 мая 2007 года), Национальная программа по профилактической иммунизации населения на 2006–2008 годы (утверждена приказом № V-682 министра здравоохранения Литовской Республики от 8 августа 2006 года) и другие национальные программы нацелены на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и борьбу с ними.

1005. В целях отражения положений, закрепленных в Решении Европейской комиссии 2002/253/ЕС от 19 марта 2002 года, Решении 2003/534/ЕС от 17 июля 2003 года и Решении 2000/96/ЕС от 22 декабря 1999 года, в национальном законодательстве Литвы определения инфекционных заболеваний, а также критерии лабораторной диагностики или конкретные методы лечения подтвержденных случаев инфекционных заболеваний были утверждены приказом № V-344 министра здравоохранения Литовской Республики "Об утверждении определений случаев инфекционных заболеваний, перечисленных в решениях Европейской комиссии 2000/96/ЕС и 2003/534/ЕС" от 10 мая 2004 года.

1006. Методы предотвращения профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве установлены в Трудовом кодексе, Законе о технике безопасности и охране здоровья на производстве и других законах и правовых актах.

1007. В 2003 году сейм Литовской Республики принял Закон Литовской Республики о технике безопасности и охране здоровья на производстве с целью отражения в национальном законодательстве директивы Совета 89/391/ЕЕС от 12 июня 1989 года относительно принятия мер по усилению техники безопас-

ности и охране здоровья на производстве с учетом недавних поправок, внесенных регламентом ЕС № 1882/2003 Европейского парламента и Совета от 29 сентября 2003 года; этот Закон устанавливает правовые положения и требования относительно защиты трудящихся от профессиональных рисков и снижения таких рисков, общие положения об оценке профессиональных рисков, процедуре расследования аварий на производстве и профессиональных заболеваний, требования к технике безопасности и охраны здоровья на производстве, применяемые к занимающейся трудом молодежи, беременным работницам и работницам, которые недавно родили ребенка или практикуют грудное вскармливание, и лицам с ограниченной функциональной трудоспособностью, устанавливает общественный надзор за соблюдением техники безопасности и охраны здоровья на производстве и определяет компетенцию государственных учреждений, права и обязанности работодателей, представителей работодателей и трудящихся в целях обеспечения безопасных и здоровых условий труда, а также права представителей трудящихся при обеспечении безопасных и здоровых условий труда для работников, и устанавливает общие принципы ответственности за нарушение законодательства о технике безопасности и охране здоровья на производстве; эти общие принципы и положения выполняются в соответствии с постановлениями правительства Литовской Республики, приказами министра здравоохранения Литовской Республики и министра социальной защиты и труда Литовской Республики и другими правовыми актами.

1008. 20 июня 2007 года министр здравоохранения Литовской Республики утвердил медицинский норматив Литвы MN 73:2007 "Врач-специалист по профессиональным заболеваниям" приказом V-516, где устанавливаются требования к специалистам занимающимся вопросами охраны здоровья трудящихся (мониторинг состояния здоровья, диагностика проблем со здоровьем, связанных с работой, и установление причин профессиональных заболеваний, рассмотрение типов таких проблем со здоровьем и профессиональных заболеваний, и принятие мер по диагностике, лечению, реабилитации, медицинскому уходу и предотвращению профессиональных проблем со здоровьем).

1009. Закон № I-552 от 19 июля 1994 года о системе здравоохранения в Литовской Республике закрепляет положения и процедуры, связанные с оказанием медицинских услуг пациентам с профессиональными заболеваниями.

5 h)

1010. В Литве медицинские услуги оказываются бесплатно всем жителям, которые сами платят или от лица которых выплачиваются взносы в систему обязательного медицинского страхования (далее в тексте – "ОМС"). Помимо ОМС существует дополнительное (добровольное) медицинское страхование. Лица, которые не охвачены ОМС, имеют право только на бесплатные услуги скорой помощи.

1011. Лицам, которые охвачены ОМС, за счет бюджета Фонда обязательного медицинского страхования через территориальные фонды пациентов гарантируется трехуровневое амбулаторное и стационарное лечение, снабжение медикаментами, очками, слуховыми аппаратами, ортопедическими и определенными другими медицинскими приспособлениями и т.д. Фонд также покрывает расходы на медицинскую реабилитацию и санаторное лечение, медицинский уход и социальные услуги в хосписах и индивидуальные медицинские осмотры. Все эти услуги оказываются застрахованным лицам медицинскими учреждениями, другими институтами и аптеками, подписавшими контракты с территориальными фондами пациентов. Те лица, которые покрыты ОМС, имеют право на свободный выбор медицинских учреждений и врачей и их смену.

1012. Перечни медицинских услуг, лекарств и медицинских приспособлений, расходы на которые компенсируются в соответствии с базовой ценой, утверждаются приказами министра здравоохранения Литовской Республики. Методика расчета базовых цен за лекарства и медицинские приспособления утверждается правительством Литовской Республики. Базовые цены на услуги индексируются, когда инфляция превышает 5%.

1013. Услуги, оказываемые амбулаторным пациентам на уровне первичной медицинской помощи, компенсируются из бюджета Фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с числом жителей, поставленных на учет в учреждении, и годовой базовой стоимостью медицинских услуг на человека. Амбулаторные медицинские услуги на уровне вторичной и третичной медицинской помощи компенсируются на основе фактических консультаций, предоставленных медицинскими специалистами. Стационарные медицинские учреждения финансируются из расчета числа пациентов на основе расценок на лечение заболеваний (терапия, хирургическое вмешательство и т.д.), которые утверждены министром здравоохранения. Часть стационарных услуг компенсируется на базе числа дней пребывания в стационаре (на основе установленных расходов на стационарного пациента в день).

1014. Медицинские услуги оказываются бесплатно всем лицам, которые сами оплачивают взносы в ОМС или чьи расходы оплачиваются от их имени государством, предприятиями, учреждениями, организациями и т.д.

1015. Следующие группы лиц покрываются ОМС за счет взносов, вносимых за них государством:

- a) лица, которые имеют право на любой вид пенсии или социальных пособий, установленных законом Литовской Республики;
- b) лица трудоспособного возраста, которые зарегистрированы на бирже труда по месту своего проживания как желающие и способные заниматься подходящим трудом;
- c) безработные лица работоспособного возраста, которые отработали требуемое число лет по закону и покрываются таким образом государственным страхованием для получения социальной пенсии и имеют право на пенсию по возрасту в системе государственного социального страхования;
- d) женщины, находящиеся в отпуске по беременности, в соответствии с процедурой, установленной законом, и нетрудоустроенные женщины в период их беременности в течение 70 дней (после 28 недель и более беременности) до родов и в течение 56 дней после родов;
- e) один из родителей (приемных родителей), воспитывающих ребенка до восьмилетнего возраста, и один из родителей (приемных родителей), воспитывающих двух и более несовершеннолетних детей;

Лица в возрасте до 18 лет

- f) очные учащиеся и студенты в школах общего образования, профессионально-технических учебных заведениях, училищах и университетах Литовской Республики, а также граждане Литовской Республики, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Литовской Республике и являющиеся очными студентами в высших учебных заведениях стран ЕС;
- g) лица, получающие от государства помощь и социальные пособия;

h) один из родителей (приемных родителей), патронатных родителей или опекунов, ухаживающих в семье за лицом, признанным инвалидом (ребенком-инвалидом), или лицом в возрасте младше 24 лет, которое признано нетрудоспособным (по положению на 1 июля 2005 года имеющим первую группу инвалидности), или лицом в возрасте младше 26 лет, которое признано нетрудоспособным (по положению на 1 июля 2005 года имеющим первую группу инвалидности), инвалидность которого является следствием заболевания до достижения им/ею возраста 24 лет, или лицо, которое признается имеющим особую потребность в постоянном уходе (по состоянию на 1 июля 2005 года с полной инвалидностью);

i) лица, признаваемые инвалидами по закону;

j) лица, страдающие опасными для населения инфекционными заболеваниями, которые указаны в перечне, составляемом Министерством здравоохранения;

k) участники движений сопротивления: добровольцы, участники борьбы за независимость, реабилитированные политические узники или приравненные к ним лица, депортированные и приравненные к ним лица, жертвы событий 13 января 1991 года или любых других аналогичных событий, связанных с отстаиванием независимости и государственности Литвы;

l) лица, которые участвовали в борьбе с последствиями ядерной аварии на Чернобыльской атомной электростанции;

m) бывшие узники гетто и дети – узники фашистских концентрационных лагерей;

n) церковнослужители признанных государством традиционных религиозных общин, слушатели духовных семинарий и новообращенные, получающие регулярное образование в качестве послушников;

o) лица, являющиеся законно признанными участниками войны в Афганистане;

p) несопровождаемые несовершеннолетние иностранцы;

q) иностранцы, которым обеспечена дополнительная и временная защита в Литовской Республике: лица в возрасте младше 18 лет, лица с ослабленным здоровьем или больные заболеваниями, включенными в перечень Министерства здравоохранения, одинокие родители, воспитывающие малолетних детей, женщины в период беременности в течение 70 дней (после 28 и более недель беременности) до родов и 56 дней после родов, лица, достигшие пенсионного возраста, установленного законодательством Литовской Республики.

1016. Нетрудоустроенные жены не имеют права на перечисленные ниже медицинские услуги, если они не входят ни в одну из групп лиц, охваченных ОМС, или если они не платят взносы в ОМС сами. Однако в Литве 58,2% женщин трудоспособного возраста имеют работу и охвачены ОМС. Нетрудоустроенные жены трудоспособного возраста, которые зарегистрированы на бирже труда по месту своего проживания или которые отработали необходимое число лет, установленное законом, таким образом охватываются системой государственного социального пенсионного страхования и имеют право на пенсию по возрасту по системе государственного социального страхования; женщины, находящиеся в отпуске по беременности в соответствии с процедурой, установленной законом, нетрудоустроенные женщины в период беременности в течение 70 дней (после 28 и более недель беременности) до родов и 56 дней после беременности или

женщины, воспитывающие ребенка до восьмилетнего возраста, а также женщины, воспитывающие двух и более несовершеннолетних детей, покрываются ОМС, взносы по которым от их имени выплачивает государство. Нетрудоустроенные жены трудоспособного возраста могут также сами оплачивать взносы в ОМС.

1017. В Литовской Республике все дети застрахованы государством в системе ОМС.

8.

1018. Начиная с 1 января 2008 года в целях выполнения Закона Литовской Республики о публичном здравоохранении муниципалитеты создают бюджетные учреждения по охране здоровья населения – муниципальные бюро публичного здравоохранения, – задача которых состоит в охране здоровья населения. Существующие в настоящее время 28 муниципальных бюро общественного здравоохранения ведут следующую работу: консультируют граждан, распространяют среди граждан информацию о фактах, представляющих опасность для здоровья, и профилактических мерах, повышают осведомленность отдельных групп граждан (преподавателей, гражданских служащих, врачей, социальных работников и т. д.), распространяют подробную информацию среди граждан о здоровом образе жизни (выбор питания, формы проведения досуга, жилье, профилактика болезней), осуществляют и координируют мероприятия по повышению эффективности медицинского ухода за детьми и молодежью, делятся анализом состояния здоровья учащихся с родителями детей школьного возраста, распространяют информацию среди местного населения о качестве окружающей среды в местах их проживания (уровень зашумленности, загрязненность воздуха, качество питьевой воды) и о возможных последствиях для их здоровья, а также дают консультации о санитарном состоянии окружающей среды и здоровом образе жизни.

1019. К 2008 году территориальные учреждения общественного здравоохранения провели большую работу по распространению среди населения информации по вопросам защиты и укрепления здоровья, профилактике заболеваний, популяризации здорового образа жизни, обеспечению здоровой окружающей среды, мер контроля за защитой здоровья населения и защитой прав потребителей.

1020. С 2008 года территориальные учреждения общественного здравоохранения ведут работу по просвещению населения по следующим направлениям: организация конференций, семинаров и других мероприятий, публикация статей, размещение информации на вебсайтах, вывешивание плакатов, а также применение других методов распространения информации в целях обеспечения безопасной среды. Осуществление государственного контроля над защитой здоровья населения, обеспечение защиты прав потребителей в целях защиты здоровья населения и качества услуг, а также работа по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними.

9.

1021. Литва, будучи государством – членом ЕС, согласует национальное законодательство с директивами ЕС.

График 12.4

Меры по информированию общественности, принятые территориальными учреждениями общественного здравоохранения в целях обеспечения выполнения правовых требований к защите здоровья населения в 2007 году

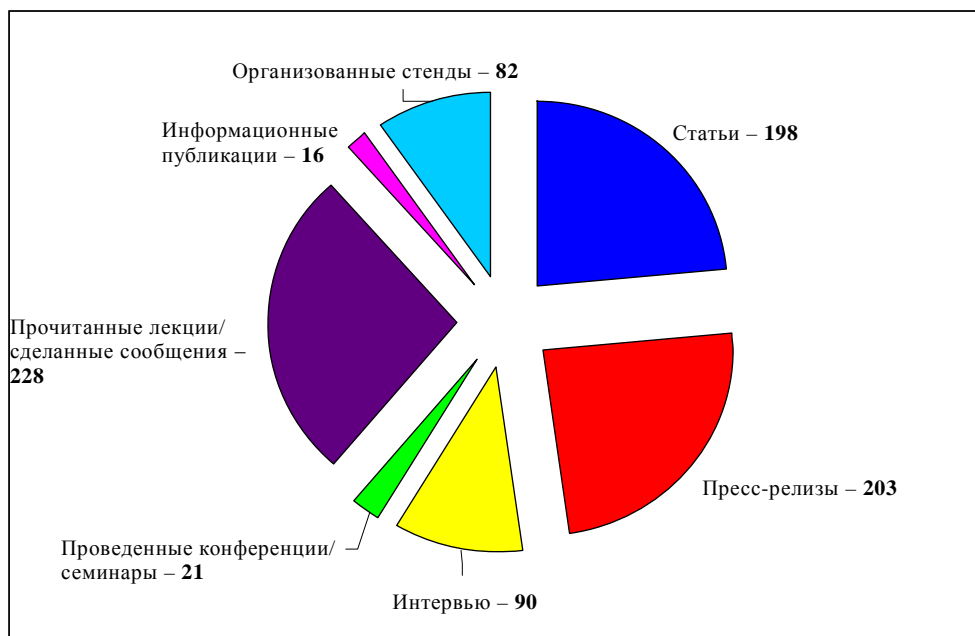
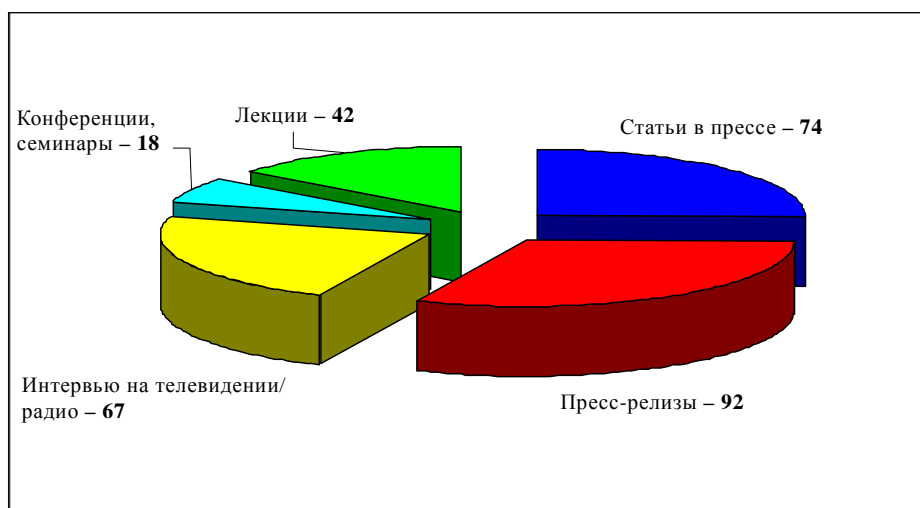


График 12.5

Меры по информированию общественности, принятые территориальными учреждениями общественного здравоохранения в сфере контроля над охраной здоровья населения и защиты прав потребителей в 2007 году



Статья 13 Пакта

1 а)

1022. Пункт 1 статьи 41 Конституции Литовской Республики гласит: "Обучение лиц в возрасте до 16 лет является обязательным". Пункт 2: "Обучение в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, профессиональных училищах и учебных заведениях высшего уровня является бесплатным".

1023. Статья 35 Закона Литовской Республики об основных принципах защиты прав ребенка гарантирует, что "каждый ребенок имеет право на бесплатное образование в государственных и муниципальных общеобразовательных школах".

1024. Статья 25 Закона Литовской Республики об образовании (Закон № I-1489 от 25 июня 1991 года), в которой определяется право и обязанность жителей Литвы получать образование, гласит: "Государство принимает меры для того, чтобы каждый ребенок в Литве получал образование в соответствии с программой начального, базового, среднего или специального образования; государство гарантирует каждому жителю Литовской Республики, а также каждому иностранцу, имеющему постоянный или временный вид на жительство в Литовской Республике: 1) получение начального, базового и среднего образования; доступ к специальному образованию, послешкольному и высшему образованию или программам профессионально-технической подготовки, которые ведут к получению начальной квалификации". Статья 47 предусматривает, что родители обязаны "направлять своих детей, достигших возраста 6–7 лет, в школу при условии, что они достигли достаточной зрелости; обеспечивать пунктуальное и регулярное посещение школы".

1025. Поэтому государство гарантирует всем своим гражданам получение бесплатного общего образования на всех уровнях: начальном, базовом и среднем. Получение общего образования финансируется государством на основе принципа школьного "пакета". Дети из социально ущемленных семей получают бесплатное питание в школе, а дети, проживающие в сельской местности, на расстоянии более трех километров от школы, обеспечиваются бесплатным транспортом до ближайшей школы в виде школьных автобусов или других транспортных средств. Если учащийся нуждается в школьном интернате, расходы на проживание оплачиваются учредителем школы.

1 б)

1026. Доступность получения общего среднего образования была рассмотрена выше. Профессионально-техническое образование на этом уровне является бесплатным: статья 31 Закона Литовской Республики о профессионально-техническом обучении (Закон № VIII-450 от 14 октября 1997 года с поправками, внесенными Законом № X-1065 от 3 апреля 2007 года), гласит: "Финансирование официального профессионально-технического обучения производится из государственного бюджета и/или Фонда трудоустройства на основе методики, утвержденной правительством для расчета суммы средств, необходимых для обучения одного школьника", т.е. школьного пакета. Кроме того, учащимся, желающим получить первую профессиональную квалификацию, могут быть предоставлены гранты и другие формы материальной помощи.

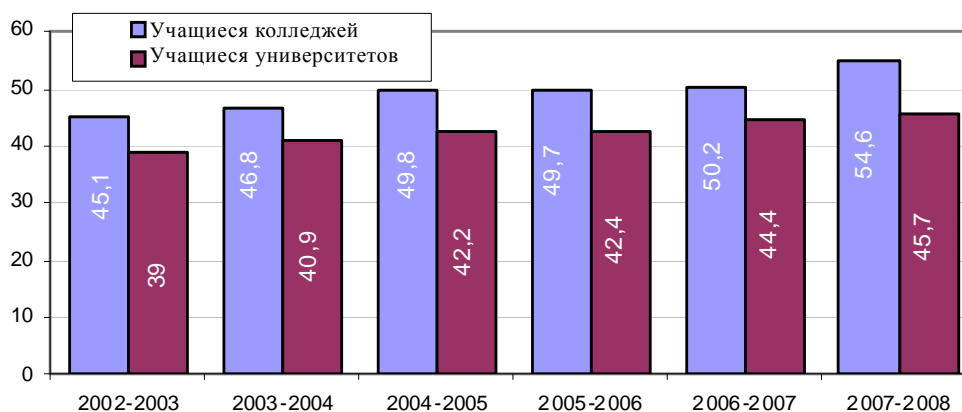
1 с)

1027. Пункт 3 статьи 41 Конституции Литовской Республики гласит: "Высшее образование доступно всем в соответствии со способностями каждого человека, успевающим гражданам в государственных высших учебных заведениях гарантируется бесплатное обучение".

1028. В соответствии с вышеупомянутым положением государство устанавливает квоту успевающих студентов, которым гарантируется получение бесплатного высшего образования. К примеру, в 2008 году 34% выпускников средней школы имели доступ к финансируемым государством или бесплатным местам для получения высшего образования (в силу того, что не все учебные программы пользовались популярностью, выбор в пользу финансируемого государством обучения сделал несколько меньшее число студентов). Национальная система выпускных экзаменов на получение свидетельства о среднем общем образовании (в целях оценки успешности получения учащимися общего образования), которая согласована с общей системой приема в высшие учебные заведения Литвы, обеспечивает равные условия приема студентов. В соответствии с этой системой выпускники средней школы могут выбирать вузы для получения образования и учебные программы, соответствующие их желанию, а прием студентов на платные или бесплатные курсы обучения определяется результатами выпускных экзаменов по окончании средней школы. Доля студентов платных отделений за отчетный период не только не сократилось, но даже выросло (см. график ниже).

График 13.1

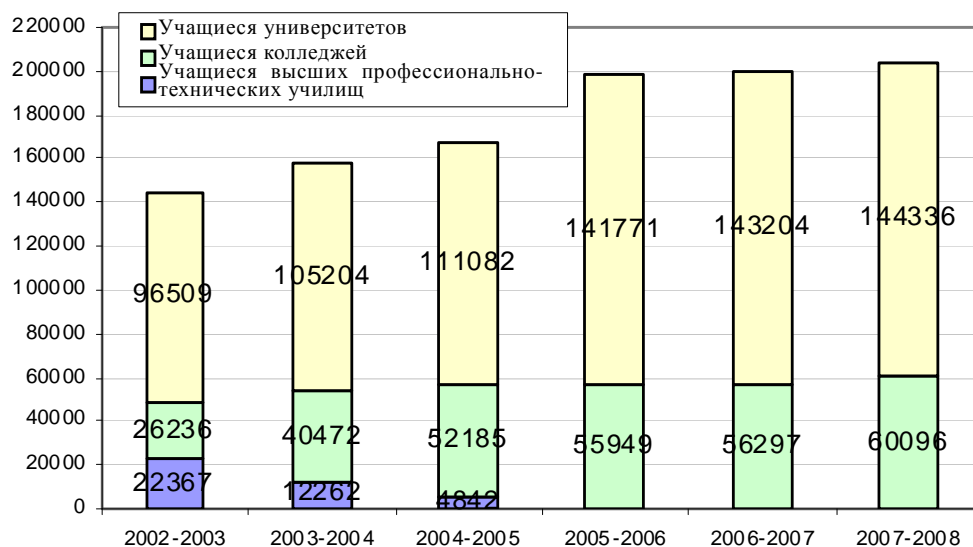
Динамика численности студентов платных отделений в 2003–2008 годах, в процентах



Источник: Статистический сборник Литвы.

1029. Сложившаяся ситуация стала результатом растущей популярности высшего образования, повышения экономического потенциала граждан и, как следствие, ростом общего числа студентов (см. график ниже). В 2008 году общее число студентов, принятых в высшие учебные заведения, составило 60% от числа выпускников средних школ в том же году (валовой процент поступления).

График 13.2
Динамика числа студентов в 2003–2008 годах



Источник: Статистический сборник по Литве.

1030. Плата за обучение студентов, принятых на платные отделения, определяется стоимостью подготовки специалиста, популярностью учебной программы и курсом обучения. В 2008 году плата за обучение составляла 3 000–20 000 литов или более в год.

1031. Наиболее успевающие студенты очных отделений, чье бесплатное образование гарантируется государством, имеют право на получение студенческих стипендий, равных сумме в 2,5 прожиточного минимума. Как уже было сказано, ранее на 1 августа 2008 года ПМ был заменен БПСС, который составляет 130 литов (2008 год). В 2007–2008 годах 43% студентов университетов и 55% студентов колледжей установленной категории получали студенческие стипендии. Кроме того, наименее обеспеченным студентам выплачиваются социальные гранты и сиротские пособия.

1032. Как уже указывалось выше, ЗНДК и ЗНДФЛ предусматривают благоприятные налоговые условия для получения образования и профессиональной подготовки во всех типах учебных заведений, включая вузы (см. выше информацию об осуществлении статьи 6 Конвенции).

1033. Кроме того, в соответствии со статьей 17 ЗНДФЛ стипендии и пособия студентам и учащимся учебных заведений, финансируемые за счет средств государственного бюджета, муниципальных бюджетов и средств, выделенных предприятиями, учреждениями или организациями в целях покрытия расходов студента или учащегося на учебу и расходы на проживание, относятся к категориям необлагаемых налогом доходов студента или учащегося, получившего грант (за исключением случаев, определенных этим Законом, когда возможно злоупотребление этой льготой).

1 d)

1034. Пересмотренная Стратегия обеспечения непрерывного образования к 2012 году, которая была утверждена приказом № 2795/A1-347 министра образования и науки и министра социальной защиты и труда Литовской Республики от

15 октября 2008 года, предусматривает, в частности, достижение следующей цели: дать "второй шанс" взрослым получить начальное, базовое и среднее образование, получить общие знания и создать большие возможности для получения различными социальными группами непрерывного образования.

1035. Взрослым, которые не получили или не закончили начальное образование, дается возможность получить начальное образование в учебных заведениях для взрослых. Программы неформального образования для взрослых могут разрабатываться неформальными учебными заведениями Литвы, общеобразовательными школами, профессионально-техническими училищами и вузами, которые имеют в своем составе созданные отделения (факультеты, группы и т.д.) неформального образования для взрослых, а также другими юридическими и физическими лицами, которые в соответствии с процедурой, установленной правительством или уполномоченным учреждением Литовской Республики, обладают приобретенным правом давать неформальное образование взрослым. Обучение организовано в линейной и модульной формах, и учащиеся могут выбирать внешкольное или независимое обучение. Гибкие формы получения образования дают взрослым возможности получать образование в наиболее подходящее время и выбирать необходимый набор программных предметов, а также формировать навыки непрерывного образования.

1036. Поэтапное преподавание в учебных заведениях для взрослых, учебных центрах и классах отличается от преподавания в других общеобразовательных школах тем, что в соответствии с общеобразовательным планом оно выделяет меньшее число учебных часов в неделю и дает возможности для учебы в вечернее время, с тем чтобы учеба не мешала работе и выполнению семейных обязанностей.

1037. Модульное обучение, налаженное в школах, учебных центрах или классах, дает возможности для освоения отдельных модулей в рамках учебных программ или предметов, давая тем самым возможность завершить курс обучения за более короткий период времени, повторно пройти конкретные предметы, подготовиться к повторной сдаче экзаменов, а также осваивать факультативные предметы. Учебный год в рамках модульного обучения и число учебных часов определяются общеобразовательными планами.

1038. Преподавание организовано в форме уроков и основано на системе зачетных баллов. Учащиеся осваивают предметы самостоятельно и имеют доступ к индивидуальным или групповым занятиям с преподавателем. Уровень знаний учащегося проверяется по системе набора зачетных баллов. Общеобразовательные планы определяют число учебных часов и зачетных баллов. Одна треть всего учебного времени заочных учащихся может иметь форму дистанционного обучения с использованием виртуального обучения, электронной почты или по телефону.

1039. Самостоятельно получающие образование лица могут выбирать образовательные программы или предметы, форму преподавания и периодичность тестов. Они имеют возможность получать половину преподавания для самостоятельного изучения предметов в форме заочного преподавания, а студенты-инвалиды могут учиться самостоятельно исключительно через систему заочного преподавания. Такая процедура дает возможность пройти курс и сдать экзамены по тем предметам, которые отсутствовали в ранее пройденных образовательных программах, а также получать образование на дому в силу болезни или иных причин.

1040. Число взрослых, желающих получить начальное образование, невелико (см. таблицу ниже); большинство взрослых стремятся к получению среднего образования.

Таблица 13.3

Число взрослых учащихся в общеобразовательных школах для взрослых в разбивке по классам

	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Общее число учащихся	13 361	12 393	11 931
Из них:			
1–4 классы	14	27	33
5–9 классы	1 534	1 459	1 530
10 класс	1 789	1 520	1 592
11 класс	5 342	4 080	4 274
12 класс	4 455	5 295	4 471
Классы для неуспевающих*	227	12	

Источник: Статический сборник по Литве.

* Для отсеявшихся учащихся или тех, кто не проходил определенные предметы и желает получить базовое или среднее образование.

1041. Число взрослых, т.е. лиц в возрасте 18 лет и старше, в общеобразовательных и профессионально-технических школах сокращается; однако на фоне также сокращающегося числа детей школьного возраста доля учащихся взрослых растет. В 2007 году на них приходилось 10% всех учащихся общеобразовательных школ и, если исключить 18-летних лиц, которые еще не закончили среднюю школу, на них приходилось 3,4%. На учащихся взрослых в профессионально-технических училищах приходилось 77,6% всех учащихся. Чаще всего речь идет о взрослой молодежи в возрасте 18–19 лет, желающей получить оба вида образования, в то время как число взрослых учащихся резко сокращается в последующих возрастных группах.

Таблица 13.4

Число взрослых учащихся в общеобразовательных школах и профессионально-технических училищах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Лица 18 лет						
Общеобразовательные школы	28 182	31 997	35 019	35 824	34 375	34 086
Профессионально-технические училища	11 272	10 905	11 113	10 674	10 062	9 772
Лица 19 лет						
Общеобразовательные школы	4 250	4 943	5 337	5 772	5 875	5 452
Профессионально-технические училища	10 532	10 850	11 240	10 820	10 851	9 622
Лица в возрасте 20 лет						
Общеобразовательные школы	1 920	1 861	1 748	1 601	1 620	1 751
Профессионально-технические училища	4 670	4 973	5 924	6 331	6 059	5 769

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Лица в возрасте 21 года						
Общеобразовательные школы	1 630	1 473	1 318	1 048	1 015	1 036
Профессионально-технические училища	1 783	1 841	2 344	2 664	2 290	2 678
Лица в возрасте 22 лет						
Общеобразовательные школы	1 993	1 798	3 977	899	756	810
Профессионально-технические училища	948	969	1 097	1 273	1 173	1 244
Лица в возрасте 23 лет						
Общеобразовательные школы	1 602	1 421	931	910	749	649
Профессионально-технические училища	582	613	610	657	677	734
Лица в возрасте 24 лет						
Общеобразовательные школы	1 592	1 502	905	968	736	633
Профессионально-технические училища	414	387	363	408	420	462
Лица в возрасте 25 лет						
Общеобразовательные школы	1 551	1 482	993	1 079	801	622
Профессионально-технические училища	288	302	291	310	316	336
Лица в возрасте 26 лет						
Общеобразовательные школы	3 299	4 718	4 948	1 161	844	667
Профессионально-технические училища	211	272	259	254	254	273
Лица в возрасте 27 лет						
Общеобразовательные школы	1 310	961	709
Профессионально-технические училища	187	203	232	293	257	235
Лица в возрасте 28 лет						
Общеобразовательные школы	-			1 280	1 018	770
Профессионально-технические училища	136	163	207	265	284	243
Лица в возрасте 29 лет						
Общеобразовательные школы	-	-	-	1 196	1 036	773
Профессионально-технические училища	112	136	187	263	270	271
Лица в возрасте 30–34 лет						
Общеобразовательные школы	-	-	-	1 469	2 091	2 347
Профессионально-технические училища	314	445	491	728	865	1 016
Лица в возрасте 35–39 лет						
Общеобразовательные школы	-	-	-	139	125	172
Профессионально-технические училища	227	231	303	406	477	580
Лица в возрасте 40 лет и старше						
Общеобразовательные школы	-	-	-	292	73	60

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Профессионально-технические училища	217	280	372	571	687	834
Общее число учащихся						
Общеобразовательные школы	594 313	583 063	563 107	538 541	514 622	489 442
Профессионально-технические училища	44 441	44 403	46 344	46 334	45 382	43 880
Число учащихся взрослых						
Общеобразовательные школы	46 019	51 195	55 176	54 948	52 075	50 537
Профессионально-технические училища	31 893	32 570	35 033	35 629	34 942	34 069
Доля учащихся взрослых (в процентах)						
Общеобразовательные школы	7,7	8,8	9,8	10,2	10,1	10,3
Профессионально-технические училища	71,8	73,4	75,6	76,9	77,0	77,6

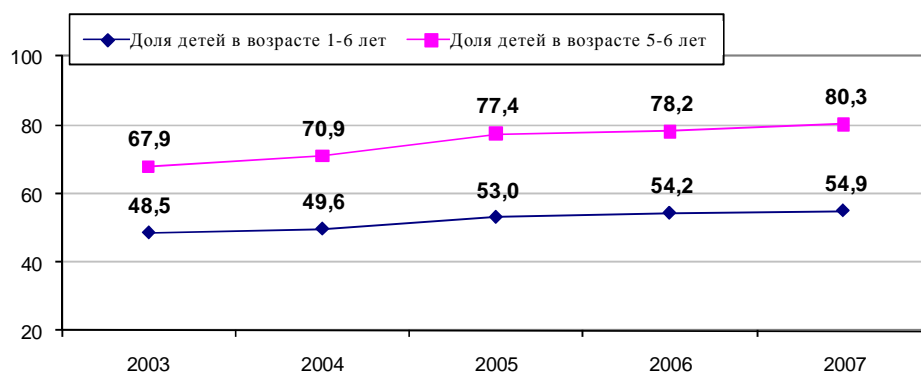
Источник: Статистический сборник по Литве.

2.

1042. В Литве по-прежнему ощущается недостаточный доступ к дошкольному образованию. В 2007 году 55% детей в возрасте 1–6 лет и четырех пятых детей в возрастной группе 5–6 лет проходили программу дошкольного образования. По-прежнему сохраняются огромные различия в доступе к такому образованию между городскими и сельскими районами (см. графики ниже). В 2007 году одна пятая часть детей из сельских районов и три четверти детей из городских районов были охвачены дошкольным и доначальным образованием.

График 13.5

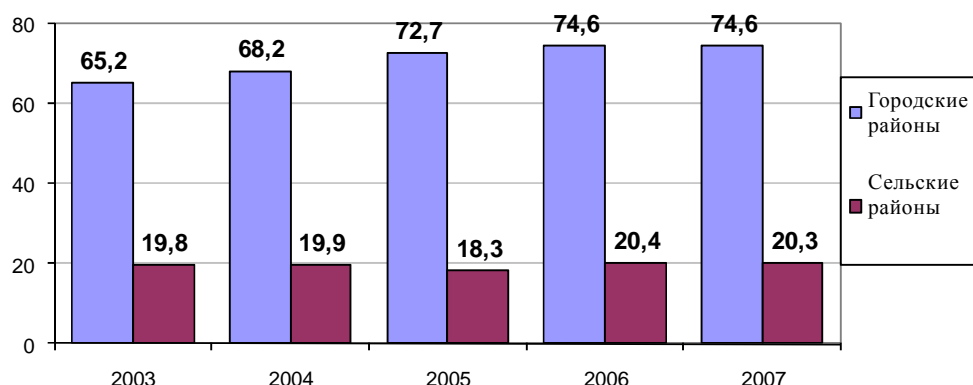
Доля детей в возрасте 1–6 лет и 5–6 лет в системе дошкольного и доначального подготовительного образования, в процентах (2003–2007 годы)



Источник: Статистический сборник по Литве.

График 13.6

Доля детей в возрасте 1–6 лет из городских и сельских районов в системе дошкольного и доначального подготовительного образования, в процентах



Источник: Статистический сборник по Литве.

1043. В городских районах не хватает мест для детей в дошкольных учебных заведениях, а в сельских районах доступ к ним затруднен или вообще отсутствует в силу низкой плотности населения. Для решения этой проблемы правительство Литовской Республики одобрило Программу развития дошкольного и доначального подготовительного образования на 2007–2012 годы постановлением № 1057 от 19 сентября 2007 года.

1044. Меры по выполнению программы действий правительства Литовской Республики на 2008–2012 годы, утвержденные Постановлением № 189 правительства Литовской Республики от 25 февраля 2009 года, предусматривают введение финансирования дошкольного образования на основе применения концепции "школьной корзины" и оказания поддержки (путем финансирования, предоставления помещений и т.д.) в создании учреждений дошкольного образования (включая негосударственные учреждения), создавая тем самым более благоприятные условия для физических и юридических лиц в выполнении программ и оказании услуг в сфере дошкольного и доначального подготовительного образования.

1045. Еще одна проблема была рассмотрена в рамках пункта 1 с): в условиях, когда высшее образование становится все более популярным, и в условиях экономического кризиса государство не может обеспечить надлежащее качество высшего образования для всех, кто хотел бы его получить; это требует сокращения числа и доли студентов, финансируемых государством.

3.

Ответы на вопросы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 29 и 51 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

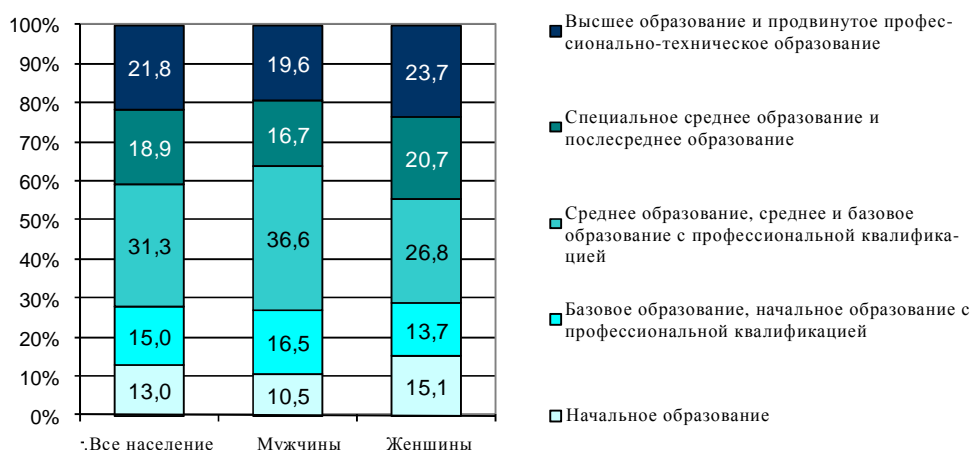
Отсев учащихся и дополнительные данные

1046. Согласно уровню полученного образования распределение населения в возрасте 15 лет и старше имеет следующий вид: 13% составляет население, получившее первый по МСКО уровень, 15% – второй уровень, 31,3% – третий уровень, 18,9% – четвертый уровень и 21,8% – пятый уровень (см. график ни-

же). Среди женщин уровень полученного образования несколько выше, чем среди мужчин, за исключением женщин пенсионного возраста, среди которых доля лиц, имеющих только начальное образование, выше, чем среди мужчин. Относительно большая доля граждан, имеющих только начальное образование, объяснима тем фактом, что общее образование в Литве можно получить только в возрасте 16–17 лет, а представленная статистика включает также лиц 15-летнего возраста.

График 13.7

Распределение взрослого населения Литвы (15 лет и старше) по уровню полученного образования по состоянию на 2007 год



Источник: Статистический сборник по Литве.

Таблица 13.8

Число учащихся в школах для взрослых в разбивке по классам (на начало учебного года)

	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006	2006–2007	2007–2008	
						Всего	Женщины
Всего учащихся	17 318	17 477	17 822	13 361	12 393	11 931	4 703
Из них:							
1–4 классы	-	16	10	14	27	33	23
5–9 классы	2 001	1 906	1 893	1 534	1 459	1 530	427
10 класс	3 989	4 422	4 231	1 789	1 520	1 592	541
11 класс	5 261	5 205	5 748	5 342	4 080	4 274	1 771
12 класс	5 867	5 897	5 915	4 455	5 295	4 471	1 941
Классы для неуспевающих*	200	31	25	227	12	31	-

* Для бросивших школу или тех, которые не проходили определенные предметы и хотели бы получить базовое или среднее образование.

1047. В последние годы уровень образования, полученного занятым трудом населением Литвы, растет, и число и доля тех, кто получил высшее образование, растут особенно быстрыми темпами: она выросла с 268 300 человек, или 20%, в 2001 году до 406 400 человек, или 26%, в 2007 году (см. график ниже). Уровень образования работающих женщин выше, чем у работающих мужчин и при этом повышается более высокими темпами: доля женщин с высшим образованием выросла с 23% в 2001 году до 31% в 2007 году. В этой группе почти не оставалось никого, кто имел бы только начальное образование: их доля составляет менее полупроцента.

График 13.9

Распределение взрослого населения Литвы по уровню образования в 2001 и 2007 годах (среднегодовые показатели в тысячах человек)

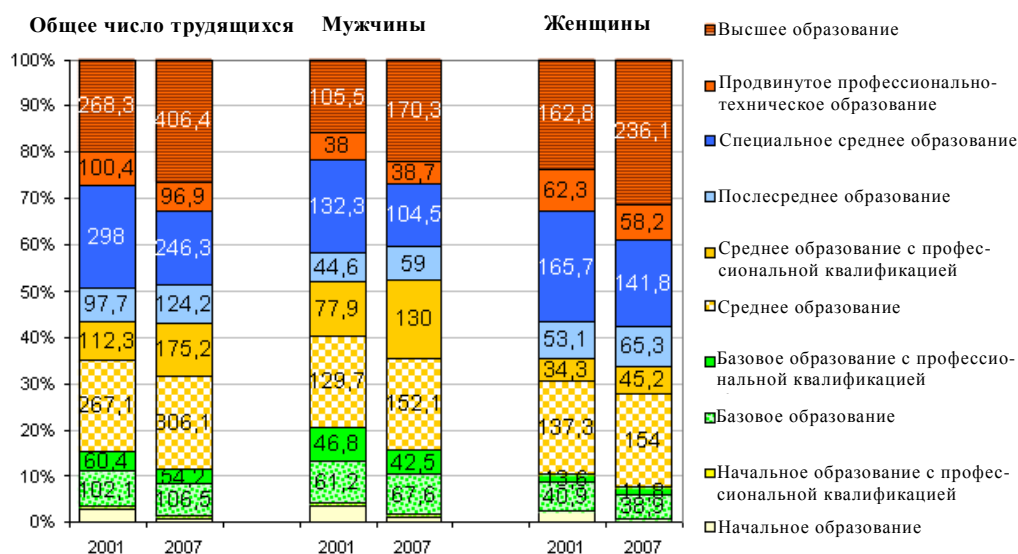


Таблица 13.10

Уровень образования населения Литвы в возрасте 25–64 лет, в процентах (2007 год)

Начальное образование с профессиональной квалификацией	Базовое образование	Общее образование с профессиональной квалификацией	Среднее образование	Среднее образование с профессиональной квалификацией	Специальное среднее образование	Продвинутое профессионально-техническое образование	Высшее образование
0,4	9,2	3,7	20,7	18,8	17,4	5,9	23,9

Источник: Статистический сборник по Литве.

Таблица 13.11
Число учащихся по классам и типам учебных заведений
(на начало учебного года)

	<i>Всего</i>	<i>Города</i>	<i>Село</i>
2002–2003 годы			
	576 995	435 415	141 580
Доначальные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	181 247	126 657	54 590
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	295 614	218 778	76 836
Второй этап среднего образования (11–12 классы)	50 957	41 975	8 982
Гимназии	41 998	41 549	449
Из них 1–2 классы гимназии	22 003	21 733	270
Специальные школы	6 781	6 311	470
Санаторные школы	398	145	253
2003–2004 годы			
	565 586	425 626	139 960
Доначальные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	167 962	117 930	50 032
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	293 091	214 200	78 891
Второй этап среднего образования (11–12 классы)	52 324	42 646	9 678
Гимназии	45 120	44 491	629
Из них 1–2 классы гимназии	22 860	22 493	367
Специальные школы	6 703	6 208	495
Санаторные школы	386	151	235
2004–2005 годы			
	545 285	411 508	133 777
Доначальные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	156 046	110 239	45 807
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	282 106	205 430	76 676
Второй этап среднего образования (11–12 классы)	50 495	40 532	9 963
Гимназии	49 771	49 130	641
Из них 1–2 классы гимназии	24 769	24 400	369
Специальные школы	6 506	6 047	459
Санаторные школы	361	130	231
2005–2006 годы			
	525 180	462 365	62 815
Доначальные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	148 884	126 461	22 423
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	266 179	229 513	36 666
Второй этап среднего образования	49 299	46 500	2 799

	<i>Всего</i>	<i>Города</i>	<i>Село</i>
(11–12 классы)			
Гимназии	55 168	54 911	257
Из них 1–2 классы гимназии	27 950	27 797	153
Специальные школы	5 193	4 862	331
Санаторные школы	457	118	339
2006–2007 годы			
	502 229	443 069	59 160
Доначные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	142 225	121 109	21 116
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	248 563	214 488	34 075
Второй этап среднего образования (11–12 классы)	44 432	41 936	2 496
Гимназии	61568	60657	911
Из них 1–2 классы гимназии	31 947	31 427	520
Специальные школы	5 052	4 763	289
Санаторные школы	389	116	273
2007–2008 годы			
	477 511	424 183	53 328
Доначные классы/группы	-	-	-
Начальные школы (1–4 классы)	134 176	115 417	18 759
Первый этап среднего образования (5–10 классы)	229 587	199 344	30 243
Второй этап среднего образования (11–12 классы)	41 317	39 033	2 284
Гимназии	67 269	65 782	1 487
Из них 1–2 классы гимназии	34 299	33 481	818
Специальные школы	4 715	4 444	271
Санаторные школы	447	163	284

Источник: "Švietimas = Education: [Statistikos rinkinys] /Statistikos departamentas" (Švietimas = Образование: [Статистические данные]/Статистический сборник по Литве). – Вильнюс, 2004, 2006 и 2008 годы.

1048. Следует отметить, что данные о числе учащихся и их распределение по степени урбанизированности районов *не имеют информативной ценности* в силу специфического характера организации системы образования в Литве: большая часть детей из сельских районов обеспечивается бесплатным транспортом до городских школ, 36,5% детей школьного возраста проживают в сельских районах, однако доля детей, которые ходят в сельские школы, составляет только 11% от всего числа детей. Различия в дошкольном образовании между городскими и сельскими районами уже рассматривались в ответе на вопрос 2 (см. выше).

Таблица 13.12

Дальнейшее образование, получаемое школьниками и студентами по окончании различных учебных заведений (кроме специальных школ)

Продолжение образования в том же году						
Год	Число выпускников	Всего	В проф.- технических училищах	В продвинутых проф.- технических училищах	В колледжах	В универси- тетах
Средние школы						
2002	33 280	27 964	3 103	1 610	5 845	17 406
2003	36 099	29 104	4 147	130	7 285	17 542
2004	37 994	30 232	4 104	60	8 365	17 703
2005	36 154	30 721	3 690	-	8 582	18 449
2006	37 758	30 519	3 481	-	9 244	17 794
2007	37 629	30 494	2 559	-	10 175	17 760
Профессионально-технические училища						
2002	13 587	1 442	338	363	522	219
2003	14 465	1 258	360	62	621	215
2004	12 596	975	368	16	467	124
2005	12 980	927	397	-	411	119
2006	12 581	796	275	-	371	150
2007	12 565	1 235	517	-	586	132
Продвинутые профессионально-технические училища						
2002	9 208	2 492	15	23	1 904	550
2003	6 893	1 516	26	2	1 110	378
2004	5 392	2 008	13	8	1 602	385
2005	2 158	692	18	-	495	179
2006	693	176	8	-	92	76
Колледжи						
2004	8 750	716	x	-	229	487
2005	11 173	626	x	-	127	499
2006	12 475	1 049	x	-	52	997
2007	11 940	1 032	x	-	80	952
Университеты						
2002	20 499	171	x	1	17	154
2003	22 959	235	x	-	22	213
2004	23 965	351	x	-	19	332
2005	28 089	92	x	-	13	79
2006	30 120	119	x	-	30	89
2007	31 153	276	x	-	49	227

Таблица 13.13

Число школьников и учащихся в разбивке по типам учебных заведений

Учебный год	<i>Общее число школьников и студентов в тыс. человек</i>	<i>Из их числа</i>				
		<i>В общеобразо- вательных школах</i>	<i>В проф.- технических училищах</i>	<i>В продвинутых проф.- технических училищах</i>	<i>В колледжах</i>	<i>В универси- тетах</i>
1990/91	686	525	48	46	-	67
1995/96	665	538	49	24	-	54
2000/01	787	604	47	37	3	96
2001/02	797	603	45	32	10	107
2002/03	807	594	45	22	26	120
2003/04	810	583	44	12	41	130
2004/05	805	563	46	5	52	139
2005/06	784	539	46	1	56	142
2006/07	759	515	45	0,02	56	143
2007/08	738	490	44	-	60	144
Число школьников и студентов на 10 000 жителей						
1990/91	1 853	1 418	130	124	-	181
1995/96	1 838	1 487	136	66	-	149
2000/01	2 253	1 729	134	106	9	275
2001/02	2 289	1 732	129	92	29	307
2002/03	2 330	1 716	128	65	76	345
2003/04	2 352	1 692	129	36	117	378
2004/05	2 350	1 644	135	14	152	405
2005/06	2 303	1 584	136	2	164	417
2006/07	2 242	1 520	134	0,0	166	422
2007/08	2 192	1 454	130	-	179	429

Источник: Статистический сборник по Литве.

1049. В последние годы число учащихся в системе базового образования сокращается из-за сокращения общей численности детей (см. таблицу ниже). Исключение составляет уровень дошкольного образования, поскольку из-за расширения рамок охвата в нем отмечался абсолютный рост числа учащихся.

Таблица 13.14

Число учащихся уровней 0–3 МСКО в разбивке по типу образовательной программы

	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Дошкольное образование (Уровень 0)	90 434	88 297	87 282	89 067	86 793	87 412
Начальное образование (Уровень 1)	183 542	170 216	158 115	150 422	143 841	135 752
Общее образование (Уровень 2)	335 632	333 834	323 801	307 213	292 815	275 848
Базовое общее образование	327 999	326 570	315 168	299 236	285 029	268 388
Базовое профессионально-техническое образование	7 633	7 264	8 633	7 977	7 786	7 460

	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Среднее образование (Уровень 3)	112 320	114 930	117 717	116 641	113 440	112 733
Общее среднее образование	82 979	86 503	87 882	86 607	83 539	83 122
Среднее профессионально-техническое образование	29 341	28 427	29 835	30 034	29 901	29 611

Источник: Статистический сборник по Литве.

Таблица 13.15

Школьники и студенты в разбивке по возрастным группам

	Школьники и студенты, в 1 000 человек	Из них, в процентах				
		До 16 лет	В возрасте			
			16–19 лет	20–24 лет	25–29 лет	30 лет и старше
На конец 2002 года						
Общеобразователь- ные школы	594 313	75,7	22	1,5	0,8	-
Проф.-технические училища	44 441	1,2	76,1	18,9	2,1	1,7
Продвинутые проф.-технические училища	22 367	0,5	13,5	54,3	15,7	16
Колледжи	26 236	-	26,8	42,4	15,6	15,2
Университеты	119 548	-	19,5	50	16,3	14,2
На конец 2003 года						
Общеобразователь- ные школы	583 063	74	23,4	1,5	1,1	-
Проф.-технические училища	44 403	1,1	74,5	19,8	2,4	2,2
Продвинутые проф.-технические училища	12 262	0,8	8	55,7	16,9	18,6
Колледжи	12 262	-	21	43,6	16	19,4
Университеты	130 245	-	18,2	50,3	15,6	15,9
На конец 2004 года						
Общеобразователь- ные школы	563 107	73,1	24,2	1,6	1,1	-
Проф.-технические училища	46 344	1	71,7	22,3	2,5	2,5
Продвинутые проф.-технические училища	4 842	1,3	9,4	46,6	17,7	25
Колледжи	52 185	-	16,9	47,1	16	20
Университеты	138 516	-	15,8	51,3	15,4	17,5
На конец 2005 года						
Общеобразователь- ные школы	538 541	72,6	24,9	1	1,1	0,4

	<i>Школьники и студенты, в 1 000 человек</i>	<i>Из них, в процентах</i>				
		<i>До 16 лет</i>	<i>В возрасте</i>			
			<i>16–19 лет</i>	<i>20–24 лет</i>	<i>25–29 лет</i>	<i>В возрасте 30 лет и старше</i>
Проф.-технические училища	46 334	1	67,8	24,5	3	3,7
Продвинутые проф.-технические училища	832	-	0,6	33,8	22,1	43,5
Колледжи	55 949	-	15,8	49,1	14,4	20,7
Университеты	141 771	-	16	51,7	15	17,3
На конец 2006 года						
Общеобразовательные школы	514 622	71,8	26	0,9	0,9	0,4
Проф.-технические училища	45 382	0,9	68,2	23,4	3	4,5
Продвинутые проф.-технические училища	16	-	-	75	25	-
Колледжи	56 297	-	15,8	51,4	13,2	19,6
Университеты	143 204	0	12,9	54,7	14,8	17,6
На конец 2007 года						
Общеобразовательные школы	489 442	70,9	26,9	1	0,7	0,5
Проф.-технические училища	43 880	1	65,6	24,8	3,1	5,5
Продвинутые проф.-технические училища	-	-	-	-	-	-
Колледжи	60 096	-	14,9	54,9	12	18,2
Университеты	144 336	-	13,6	56,3	14,2	15,9

Таблица 13.16
Процент учащихся брутто и нетто (2001–2007 годы)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего по уровням образования (Уровни 1–7)							
Брутто	86,7	88,5	90	91	90	88,8	88,1
Нетто	81,1	81,5	81,7	81,9	80,7	79,5	79,2
Дошкольное образование (Уровень 0)							
Брутто	58,5	61,5	62	64,3	68,9	70,1	72,5
Нетто	56,3	59,5	60,3	63	67,9	69,2	71,7
Начальное образование (Уровень 1)							

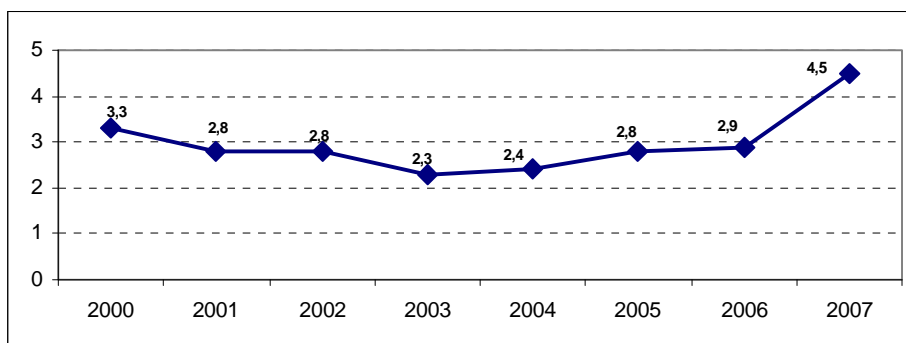
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Брутто	103,2	103	103,6	101,9	100,5	99	96,9
Нетто	96,1	95,4	95,3	95,1	94,9	94	92,8
Общее образование (Уровень 2)							
Брутто	102	103	104,4	104,7	103,7	103,5	103,4
Нетто	94,4	94,9	95,7	96	95,9	95,5	94,9
Среднее образование (Уровень 3)							
Брутто	97,3	101,1	101,5	104,1	107,5	108,2	107,3
Нетто	68	71,1	73,5	75,9	77,6	77,7	78,4
Послесреднее проф.- техническое образование, которое не дает образо- вание на уровне коллед- жа и университета (Уровень 4)							
Брутто	7,6	7,3	8,2	9,2	9,3	8,7	8,2
Нетто	4,3	4,3	5,1	5,7	5,1	4,7	3,7
Третичное образование (колледжи) (Уровень 5)							
Брутто	21,2	14,2	7,3	2,7	0,5	0	..
Нетто	11,2	6,5	2,8	0,7	0	0	..
Высшее образование (Уровень 6)							
Брутто	39,9	48,4	55,5	61,2	61,7	61	61,9
Нетто	25,7	31,3	35,7	39,2	40	40,4	42,5
Магистратура или ее эк- вивалент (Уровень 7)							
Брутто	1,1	1,2	1,4	1,6	1,6	1,6	1,5
Нетто	0,5	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8	0,7

Источник: Статистический сборник по Литве.

1050. В 2007 году доля детей в возрасте 7–16 лет, не охваченных программами обязательного образования, увеличилась до 4,5% (см. график ниже). Среди причин – высокий (высочайший в ЕС) уровень эмиграции: из-за него эмиграция некоторых семей не была зарегистрирована и некоторые дети были оставлены в Литве на попечение родственников или знакомых, которые не могли обеспечить им должную заботу.

График 13.17

Доля детей в возрасте 7–16 лет, не охваченных программами обязательного образования



Источник: Информационная система в сфере образования.

1051. Школьники остаются в системе общеобразовательных школ до 16 лет: те, кто не могут продолжать учебу в обычной школе, направляются в школу для молодежи, которая предназначена для проблемных детей, которым трудно адаптироваться к обычной школе, или дети в возрасте 14 лет могут сделать выбор в пользу профессионально-технических училищ. Показатели отсева по другим типам школ приводятся ниже.

Таблица 13.18

Число школьников и студентов, прерывавших свое образование в учебных заведениях*

Учебный год	Число школьников и студентов, прерывавших получение образования в учебных заведениях	Процент отсева
Профессионально-технические училища		
2002/03 годы	5 136	11,3
2003/04 годы	5 726	12,8
2004/05 годы	6 750	14,6
2005/06 годы	7 293	15,6
2006/07 годы	6 950	15,5
Колледжи		
2002/03 годы	3 055	10,2
2003/04 годы	5 189	11,6
2004/05 годы	6 332	12,1
2005/06 годы	8 134	14,0
2006/07 годы	8 261	14,2
Университеты		
2001/02 годы	12 777	11,6
2002/03 годы	13 748	11,3
2003/04 годы	13 435	10,3
2004/05 годы	14 088	10,2

<i>Учебный год</i>	<i>Число школьников и студентов, прервавших получение образования в учебных заведениях</i>	<i>Процент отсева</i>
2005/06 годы	17 253	11,3
2006/07 годы	17 373	11,6

* За исключением тех, которые перевелись в другие школы аналогичного типа.

Таблица 13.19

Число школьников, исключенных из общеобразовательных школ*

	<i>2002–2003</i>	<i>2003–2004</i>	<i>2004–2005</i>	<i>2005–2006</i>	<i>2006–2007</i>
Число исключенных из школ	607	601	637	1 279	1 373

* Кроме специальных школ и школ для взрослых.

Таблица 13.20

Число учащихся, покинувших профессионально-технические училища в 2002–2006 годах (за исключением выпускников профессионально-технических училищ)

	<i>2002–2003</i>	<i>2003–2004</i>	<i>2004–2005</i>	<i>2005–2006</i>	<i>2006–2007</i>
Число учащихся, покинувших профессионально-технические училища в течение учебного года	6 143	5 726	6 750	7 293	6 950
В том числе по причине академической неуспеваемости	2 322	2 566	2 829	2 650	2 607
Число учащихся, покинувших продвинутое профессионально-технические училища в течение учебного года	2 075	1 018	335	-	-
В том числе по причине академической неуспеваемости	1 385	803	224	-	-
Число учащихся, покинувших колледжи в течение учебного года	3 872	5 910	7 109	8 134	8 261
В том числе по причине академической неуспеваемости	2 058	3 173	3 754	4 868	5 306
Число учащихся, покинувших университеты в течение учебного года	13 748	13 435	14 088	17 253	17 373
В том числе по причине академической неуспеваемости	5 606	6 962	7 810	8 214	9 167

Таблица 13.21

Число лиц, получивших образование в 2002–2007 годах

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общее образование	47 670	50 035	51 693	46 076	48 254	49 461
Среднее образование	41 063	44 007	44 817	42 817	44 172	44 502
Продвинутое проф.-техническое* образование	9 208	6 893	5 337	2 178	693	7
Высшее университетское образование (магистратура или ее эквивалент)	12 705	14 654	15 758	18 312	20 609	21 402
Высшее неуниверситетское образование	46	4 602	8 750	11 173	12 475	11 940

* Образование такого типа больше не существует из-за преобразования продвинутых профессионально-технических училищ в колледжи.

Таблица 13.22

Число получивших образование лиц на 10 000 жителей

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Высшее университетское образование (магистратура или ее эквивалент)	37	43	46	54	61	63
Высшее неуниверситетское образование	0,1	13	26	33	37	35
Продвинутое проф.-техническое образование*	27	20	15	6	2	0,0
Среднее образование	119	128	131	126	131	131
Базовое образование	138	145	151	135	143	146

* Образование такого типа больше не существует в силу преобразования продвинутых профессионально-технических училищ в колледжи.

Принятые меры по повышению грамотности

1052. В отчетный период наибольшее внимание уделялось двум направлениям работы: расширение доступа и повышение мотивации к получению знаний.

1053. В целях расширения доступа к получению знаний были приняты следующие меры:

1. Введение всеобщего годичного дошкольного подготовительного образования для детей в возрасте 5–6 лет с целью гармонизации подготовки детей к школе (доначальное подготовительное образование регулируется Общей программой доначального подготовительного образования № 1147 от 24 июня 2002 года).
2. Оптимизация школьной сети в целях достаточного предложения общеобразовательных программ на всех уровнях в каждом муниципалитете (статья 28 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "У муниципалитета должна быть достаточная сеть поставщиков программ начального, базового, среднего и неформального образования, которые обеспечивают получение населением знаний и осуществление его права на получение знаний на государственном языке, а также сеть учре-

ждений, которая оказывает помощь учащимся, преподавателям и школам. Муниципалитет инициирует создание сети поставщиков услуг профессионально-технического обучения и образования взрослых для удовлетворения потребностей на местах").

3. Обеспечение бесплатными транспортными услугами до школы и из школы домой для школьников из сельских районов, которые проживают на расстоянии больше 3 км от школы (статья 36 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "Публичный транспорт используется для доставки учащихся в школы, которые выполняют требуемую программу по маршруту, указанному в удостоверении (личности) учащегося, как предусматривается Законом о транспортных привилегиях. Учащиеся групп доначального образования и 1–8 классов общеобразовательной школы в сельских районах, которые проживают на расстоянии более 3 км от школы, должны быть доставлены в ближайшую надлежащую муниципальную школу или школу другого учредителя с использованием школьных автобусов или иного транспорта. Процедура осуществления транспортных привилегий учащихся дневных общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ и школ неформального детского образования, а также очных учащихся третичных школ и школ высшего образования, направляющихся в школу или из школы домой, и процедура компенсации их транспортных расходов установлены в Законе о транспортных привилегиях").

4. Обеспечение бесплатным питанием детей из малоимущих семей.

5. Обеспечение бесплатными местами в общежитиях детей, обучающихся в общеобразовательных школах (статья 38 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "Учащийся, принятый в общеобразовательную школу и проживающий на территории, иной, чем обслуживаемая территория, установленная учредителем этой школы, по просьбе его/ее родителей (приемных родителей, опекунов) обеспечивается местом в общежитии. Учредитель школы покрывает расходы на проживание учащихся в общежитии общеобразовательной школы").

6. Создание реестра детей, не посещающих школы, и возложение большей ответственности на взрослых за судьбу находящихся на их попечении детей в отношении посещения школы (статья 33 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "Правительство и муниципалитеты используют базу данных реестра жителей и учащихся для определения числа детей, которые не ходят в школу, и их потребностей в образовании и вместе со школами выполняют целевые программы по их вовлечению в образовательный процесс").

7. Введение концепции "школьной корзины", которая оказывает опосредованный эффект на школы, заставляя их быть заинтересованными в выявлении и сохранении в школе всех детей, проживающих на вверенной ей территории.

8. Обеспечение доступности образования для всех лиц с особыми потребностями (статья 34 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "По просьбе родителей (приемных родителей, опекунов) ребенка с особыми потребностями для этого ребенка создаются условия получать образование в полностью или частично интегрированной форме в дошкольном учебном заведении или общеобразовательной школе, находящейся как можно ближе к его/ее дому, или в школе, работающей по программе

специального образования. Школьная комиссия по специальному образованию или педагогико-психологическая служба оценивают потребности в специальном образовании и рекомендуют форму образования. Педагогико-психологическая служба рекомендует для ребенка школу. Профессионально-технические, послесредние и третичные школы устанавливают процедуру дополнительного преференциального приема лиц с особыми потребностями. Доступность образования для лиц с особыми потребностями обеспечивается путем адаптации школьных условий, оказания психологической, специальной, педагогической и специальной помощи, обеспечения таких лиц вспомогательной образовательной техникой и специальными образовательными приспособлениями, а также с использованием других предусмотренных законом методов").

9. Обеспечение доступа к образованию заключенных и военнослужащих (статья 35 Закона Литовской Республики об образовании гласит: "Лица, временно лишенные свободы, или лица, свобода действий которых временно ограничена, получают возможность продолжать образование в своих исправительных или пенитенциарных учреждениях, с тем чтобы они могли достичь уровня начального, базового или среднего образования, получить квалификацию и самостоятельно продолжать учебу; такие условия создаются в соответствии с решением правительства или уполномоченного учреждения. Военнослужащие, проходящие обязательную воинскую службу, получают возможность получать образование в соответствии с модулями общеобразовательных программ и участвовать в программах неформального образования, как это предусматривается министром образования и науки и министром национальной обороны, также в целях самообразования").

10. Упразднение образовательных уклонов в системе образования: гармонизация программ, введение единой системы выпускных экзаменов и создание возможностей для свободного выбора школы среди школ, преподающих программы того же уровня и типа, а также для продвижения в направлении программ более высокого уровня.

11. Введение общенациональных обследований уровня получаемых учащимися знаний, которые, хотя и не имеют универсального характера, помогает все же выявлять проблемы в преподавании и освоении знаний после завершения 4, 6, 8 и 10 классов, оценить качественные различия между городскими и сельскими районами, а также между различными типами школ и увязать данные об успеваемости с социальными особенностями учащихся.

1054. Повышенное внимание к привлекательности получения знаний повышает мотивированность к получению знаний. Программы начального и общего образования были обновлены путем укрепления направления в сторону привития навыков и общих знаний. Практика второгодничества полностью изжита (см. таблицу ниже). По итогам анализа причин чрезмерной учебной нагрузки в общеобразовательных школах были разработаны рекомендации по снижению учебной нагрузки и ведется мониторинг их выполнения.

1055. Было введено профильное образование в заключительных классах общеобразовательных школ с учетом наклонностей учеников; и с 2007 года применяется методика обучения по собственному выбору учащегося с учетом интересов и планов школьника относительно продолжения учебы.

Таблица 13.23
Число второгодников *

	Число второгодников, в тыс. человек			Доля от общего числа учащихся, в процентах		
	2005–2006	2006–2007	2007–2008	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Всего	3,9	4,3	4,2	0,8	0,9	0,9
1–4 классы школы	0,9	0,9	0,9	0,6	0,6	0,7
5–10 классы школы и 1–2 классы гимназии	2,7	3,1	3,0	0,9	1,1	1,1
11–12 классы школы и 3–4 классы гимназии	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4

* За исключением школ для взрослых, специальных школ и санаторных школ.

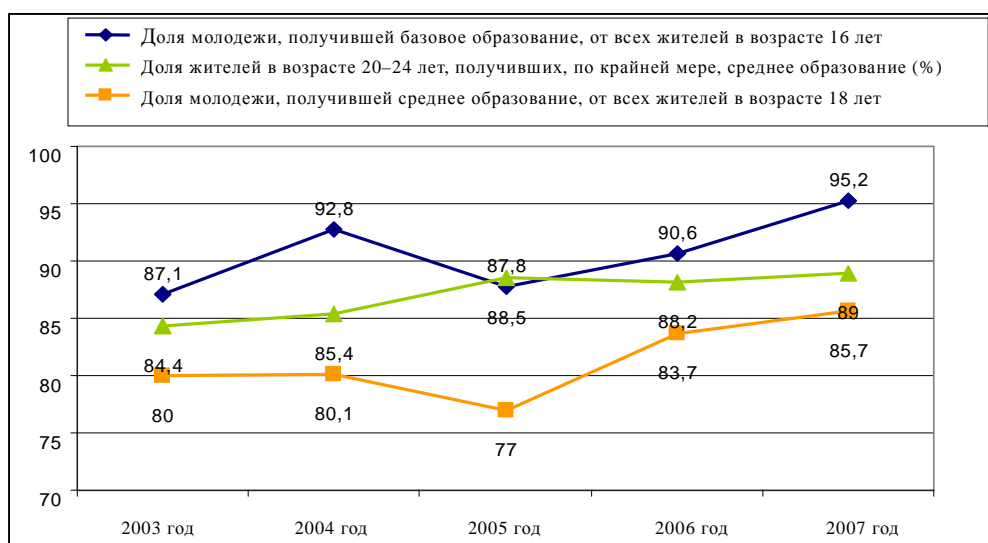
1056. Больше внимания уделяется формированию не академических, а практических навыков, таких как методы преподавания в общеобразовательных школах и более оперативное обновление программных предметов в профессионально-технических училищах путем адаптации их к требованиям рынка. Все профессионально-технические школы обязаны создавать условия для получения учащимися общего образования.

Положительные результаты

1057. В последние годы растет доля молодежи, получившей базовое и среднее образование (см. график ниже). Доля детей и молодежи, получивших среднее образование, выросла с 87,1% до 95,2% от всего населения Литвы в возрасте 16 лет за период с 2003 по 2007 год. Доля населения, получившего среднее образование, выросла с 80% до 85,7% всего населения Литвы в возрасте 18 лет за период с 2003 по 2007 год. Доля населения в возрасте 20–24 лет, получившего образование не ниже среднего, выросла с 84,4% до 89%.

График 13.24

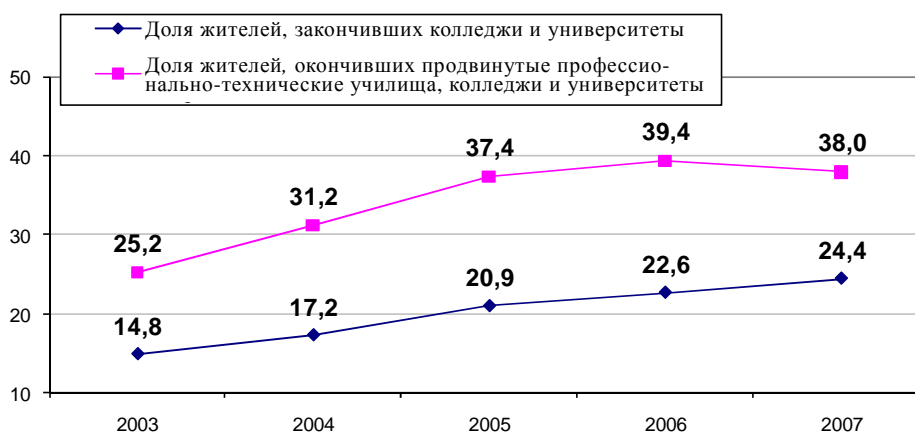
Доля молодежи, получившей базовое и среднее образование
в 2003–2007 годах, в процентах



1058. Доля лиц в возрасте 30–34 лет, получивших высшее образование, также выросла (см. график ниже). Доля лиц, получивших образование в университетах и колледжах, выросла с 14,8% до 24,4% за период с 2003 по 2007 год, и вместе с продвинутым профессионально-техническим образованием (больше не существует) эта доля выросла с 25,2% до 38%.

График 13.25

Доля населения в возрасте 30–34 лет, получившего высшее образование, в процентах



Источник: Статистический сборник по Литве.

1059. Согласно исследованию PISA 2006 (Международный проект "Изучение качества чтения и понимание текста"), средний показатель читательской грамотности среди учеников четвертых классов в Литве составляет 537 баллов (средний показатель для участвовавших в исследовании стран составлял 500 баллов), и Литва заняла 21 место среди 45 стран, участвовавших в исследовании. Кроме того, показатели читательской грамотности среди учащихся начальных школ Литвы характеризовались равномерным распределением: только 1% процент школьников не выполнили минимальный норматив и 14% – средний первый норматив.

1060. Согласно результатам международного исследования TIMSS 2007 (Международное исследование по оценке качества математического и естественнонаучного образования), уровень математических знаний литовских школьников четвертого класса были на 30 пунктов, а школьников 8 класса на 6 пунктов выше по сравнению со средним показателем для стран-участниц. Показатели школьников четвертого класса в естественнонаучных дисциплинах были в среднем на 14 баллов, а среди восьмиклассников – на 19 баллов выше. Это более высокие показатели, чем в 2003 году.

Проблемы и недостатки

1061. По данным Программы PISA 2006 (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся), 15-летние литовские школьники набрали 488 баллов в естественнонаучной грамотности, 486 баллов – в математической грамотности и 470 баллов – в читательской грамотности и, таким образом, показали результаты ниже международного среднего уровня (500 баллов). Эти результаты свидетельствуют о том, что образование, основанное на нынешнем понятии грамотности в Литве, отличается от образования, принятого в современных системах образования в других странах.

1062. Национальные исследования грамотности учащихся показали и другие проблемы: разрыв между грамотностью учащихся в городских и сельских районах и резкое снижение грамотности в определенных областях образования.

1063. Кроме того, не удалось внедрить систему достоверной отчетности и мониторинга в отношении детей школьного возраста: запланированное начало деятельности автоматической информационной системы, объединяющей данные из Реестра граждан и Реестра учащихся, было намечено на 1 сентября 2009 года. На фоне роста внутренней и внешней миграции граждан отсутствие достоверной отчетности не позволяет своевременно выявлять детей, которые не ходят в школу.

4.

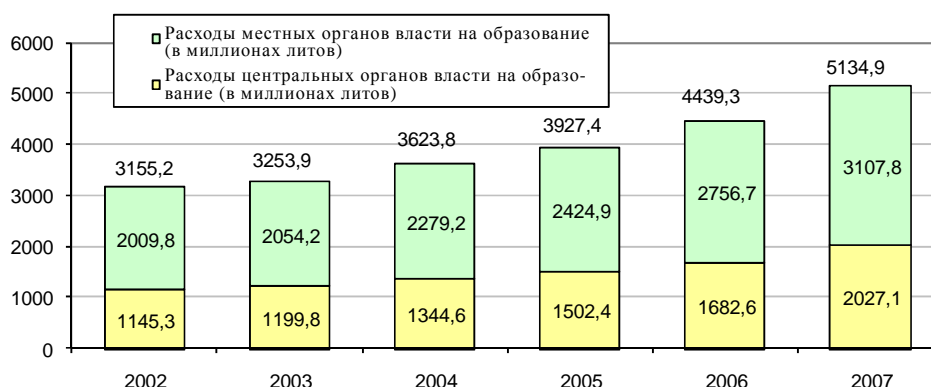
1064. В 2008 году 5,8% ВВП шло на образование. Подробные данные о государственных расходах на образование приводятся в таблице "Данные о государственных расходах на здравоохранение, социальное обеспечение и образование" (см. приложение 34).

Публичные расходы на образование

1065. В Литве образование финансируется из двух публичных источников: государственный и муниципальные бюджеты. Примерно 40% публичных расходов на образование покрывается из центрального государственного бюджета, а остальные 60% – из муниципальных бюджетов. Общая сумма публичных расходов на образование из двух видов бюджетов с каждым годом растет, однако разными темпами: в период с 2002 по 2007 год общая сумма публичных расходов на образование выросла на 63 процентных пункта, расходы на образование из центрального государственного бюджета выросли на 78 процентных пунктов, а из муниципальных бюджетов – на 54,6 процентных пункта. Это связано с разделением функций между центральными и местными органами власти: муниципалитеты являются создателями учреждений дошкольного образования и общеобразовательных школ, в которых число учащихся в последние годы снижается, в то время как центральное правительство является создателем высших учебных заведений, в которых число учащихся растет. Кроме того, центральное правительство ассигнует средства на комплексные потребности учащихся (что является инструментом распределения средств на образование) в отношении общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ, а местные органы власти финансируют образовательную инфраструктуру этих школ, т.е. расходы на обслуживание и ремонт.

График 13.26

Годовые расходы на образование из национального центрального и местного бюджетов (в млн. литов)

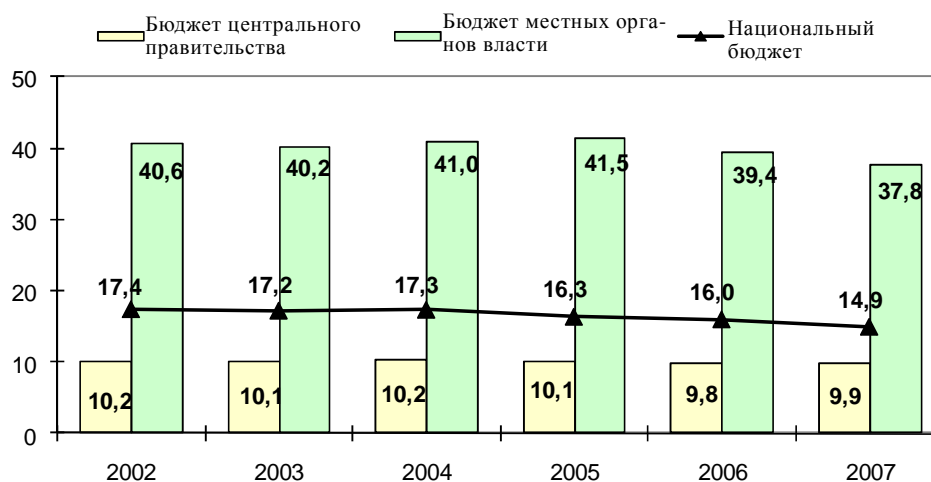


Источник: Статистический сборник по Литве.

1066. В период 2002–2007 годов доля национального бюджета, направляемая на образование, снизилась с 17,4% до 14,9% (см. график ниже). В бюджете центрального правительства эта доля всегда составляла 10%; однако доля муниципальных бюджетов, выделяемая на цели образования, с 2006 года сокращается. Причины такой тенденции кроются в ускоренных темпах роста экономики и общей суммы муниципальных бюджетов.

График 13.27

Доля национального центрального и местных бюджетов на цели образования от общей суммы бюджетов, в процентах



Школы

1067. Большинство учебных заведений Литвы составляют школы, хотя в последнее время стали создаваться учебные заведения смешанного типа, такие, как центры профессионально-технической подготовки или многофункциональные центры образования.

1068. Дошкольным образованием занимаются ясли, детские сады, ясли–детские сады и детские сады–школы. Детские сады–школы, базовые школы, школы молодежи, средние школы, гимназии и консерватории дают общее образование. Профессионально-техническую подготовку дают профессионально-технические училища, которые также обеспечивают общее, базовое и среднее образование. Высшее образование дают два типа учебных заведений: вузы (университеты и академии) и третичные учебные заведения (колледжи).

1069. Несмотря на многообразие типов школ, система образования Литвы не основана на модели образовательных уклонов, т.е. учащиеся вольны свободно выбирать школы, которые преподают программы соответствующего уровня, а также продолжать свою учебу по достижении требуемого уровня образования в учебном заведении любого типа, которое дает образование более высокого уровня.

1070. Число общеобразовательных школ в последнее время сокращается из-за снижения рождаемости в Литве (график 13.28). Этот процесс наблюдается только в сельских школах: плотность населения является низкой, и поэтому число учащихся в школах и по классам находится также на очень низком уровне. С другой стороны, в городах ощущается нехватка школ из-за миграции населения из сельских районов и возведения новых жилых кварталов; однако построено очень мало новых школ. Основная причина тому, что создатели общеобразовательных школ – муниципалитеты, а эти муниципалитеты жалуются на нехватку средств для приобретения земельных участков и строительства школ. В период с 2002 по 2008 год было построено только 15 новых школ.

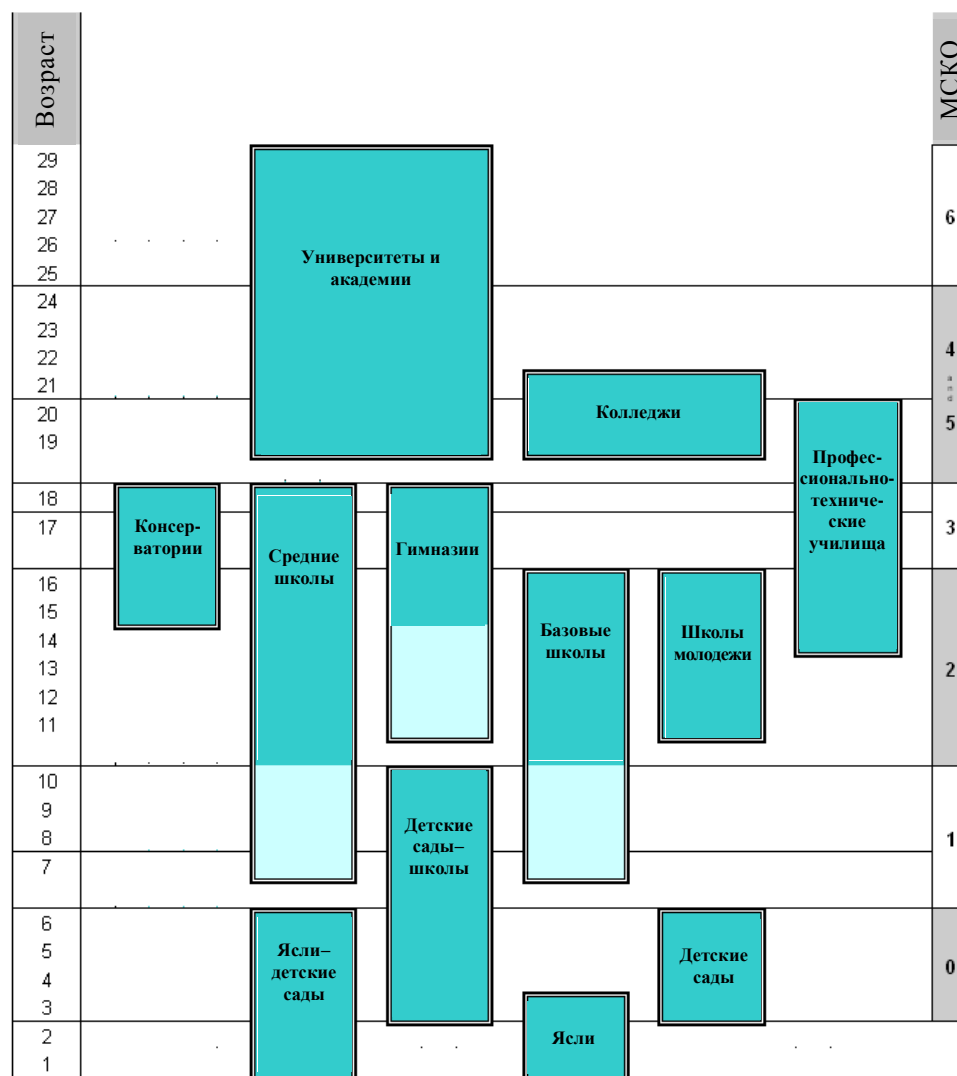
1071. Значительно более активным является процесс ремонта школьных зданий. Потребность в нем велика, поскольку большинство литовских школ были построены в 1960–1980 годах в соответствии со строительными нормами, которые больше не отвечают современным требованиям в плане отопления, санитарных условий, энергоэффективности и безопасности. Кроме того, школы не ремонтировались в первые 10 лет независимости из-за нехватки финансирования. В период 2002–2008 годов 220 школ были отремонтированы за счет средств, выделенных Министерством образования и науки, а другие школы – за счет средств, выделенных непосредственно муниципалитетами в соответствии с программой государственных инвестиций. В 2008 году насчитывалась 391 школа, или 27%, от всех школ, которые получили средства на ремонт в сумме не менее 1 млн. литов (в 2002 году число таких школ составило 2,3%).

1072. В то же время была проведена также реорганизация распределения школ по типам. Было запланировано два этапа реорганизации школьной сети. Первый этап, запланированный до 2005 года, предусматривал реорганизацию школьной сети: небольшие базовые школы с несколькими учащимися должны были быть преобразованы в 10-классные базовые школы, оставаться 8-классными базовыми школами или быть реорганизованы в начальные школы или другие типы учебных, культурных или социальных учреждений. Второй этап, охватывавший 2005–2010 годы, предусматривал реорганизацию типов общеобразовательных учреждений, с тем чтобы каждая школа предлагала программы только одного уровня (уровни МСКО 1, 2 или 3), а все школы должны были быть гармонизированы в целях обеспечения непрерывности процесса получения знаний. Реорганизация проводится в соответствии с Руководящими принципами реорганизации сети общеобразовательных учреждений (приказ № 150 министра образования и науки Литовской Республики от 4 февраля 1999 года, Приказ № 526 от 13 апреля 2002 года), а также методическими реко-

мендациями по реорганизации школьной сети (Приказ № 1554 министра образования и науки Литовской Республики от 6 октября 2004 года)

График 13.28

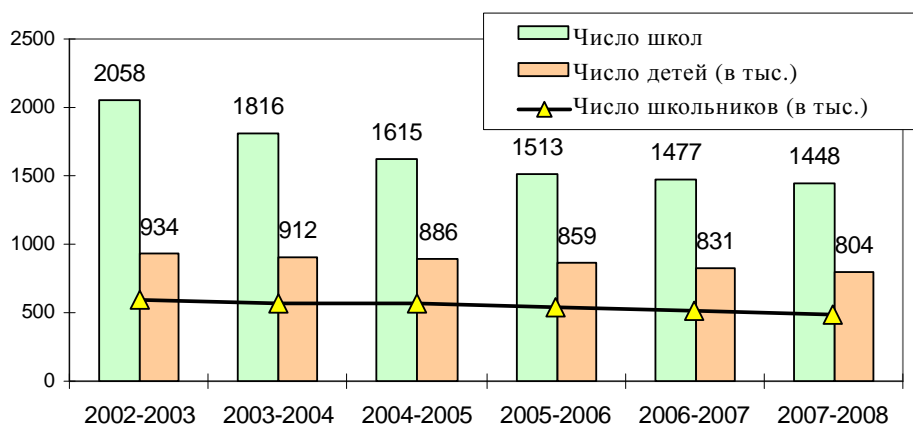
Школьная система



- Программы, которые могут отсутствовать в школе этого типа.

График 13.29

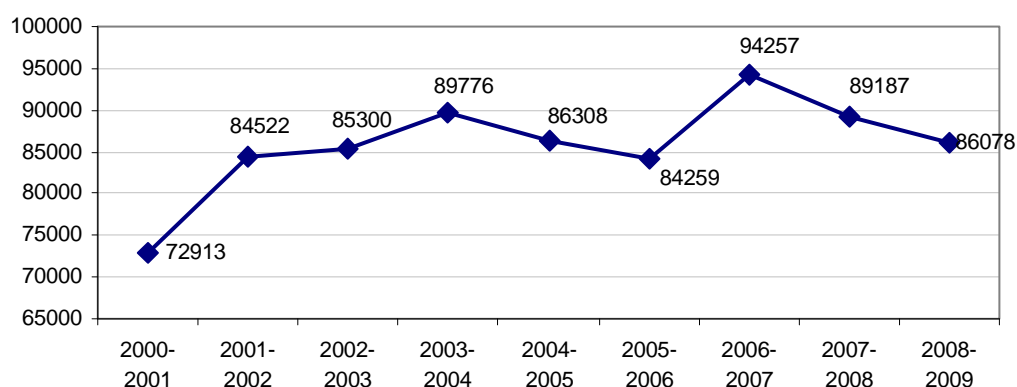
Динамика числа общеобразовательных школ по сравнению с динамикой числа детей и школьников в возрасте 0–19 лет



1073. Реорганизация школьной сети ведет к еще большему удалению школ от места проживания некоторых школьников. В год закрытия большого числа школ число школьников, проживающих на расстоянии более трех километров от школ, растет, и оно сокращается тогда, когда на территории закрытых школ не остается больше ни одного ребенка школьного возраста (см. график ниже). В 2008–2009 годах число школьников из сельских районов и небольших городов, проживающих на расстоянии более трех километров от школы, составило 18% всех школьников, получающих образование в общеобразовательных школах Литвы.

График 13.30

Динамика числа учащихся, проживающих на расстоянии более 3 км от школы



Источник: Интегрированная информационная система по образованию.

1074. Муниципальные и уездные учебные заведения, а также научно-исследовательские институты ежегодно готовят и представляют в МОН инвестиционные проекты. Министерство рассматривает и оценивает эти проекты, а также выделяет ассигнования на отдельные инвестиционные проекты и программы в пределах максимально установленной для сектора образования квоты.

1075. В соответствии с Постановлением № 478 правительства Литовской Республики от 26 апреля 2001 года квота капиталовложений определяет процедуру планирования, корректировки, использования, отчетности и контроля над государственными средствами, ассигнованными на государственное капиталовложение, число муниципальных и уездных учебных заведений, подлежащих ремонту, а также число научно-технических институтов и их конкретный список. При сопоставлении капиталовложений, произведенных в 2004–2009 годах, отмечается пропорциональный рост. Постановлением правительства в 2007 году были утверждены ассигнования в размере 425 341 000 литов, в 2008 году – 509 095 000 литов и в 2009 году – 533 414 000 литов. Строительство и реконструкция новых школ производится силами их учредителей. МОН отвечает за строительство тех школ, чье возведение и реконструкция делегированы ему сеймом Литовской Республики, правительством Литовской Республики, или школ, созданных самим Министерством.

5 а)

1076. На практике с созданием правовой базы на местах не возникает никаких проблем с неграмотностью или отсутствием доступа к образованию на гендерной основе. В литовских школах среди школьников больше девочек, чем мальчиков (см. таблицу ниже). В силу преобладания в населении мальчиков число девочек в общеобразовательных школах несколько ниже по сравнению с мальчиками (49,4%), и по сравнению с юношами меньше девушек делают выбор в пользу профессионально-технических школ (38,5%). Однако ежегодно примерно 60% студентов вузов составляют девушки.

Таблица 13.31

Школьницы и студентки в контингенте учащихся учебных заведений

Учебный год	Общее число школьников и студентов	Лица женского пола		Число лиц жен- ского пола на 100 мужчин
		Число	Процентная доля	
Школы всех типов				
2002/03 год	806 905	411 856	51,0	104
2003/04 год	810 445	415 308	51,2	105
2004/05 год	804 994	414 583	51,5	106
2005/06 год	783 427	404 123	51,6	107
2006/07 год	759 521	392 325	51,7	107
2007/08 год	737 754	381 229	51,7	107
Общеобразовательные школы				
2002/03 год	594 313	293 164	49,3	97
2003/04 год	583 063	287 738	49,3	97
2004/05 год	563 107	278 400	49,4	98
2005/06 год	538 541	266 794	49,5	98
2006/07 год	514 622	254 627	49,5	98
2007/08 год	489 442	241 883	49,4	98
Профессионально-технические школы				
2002/03 год	44 441	17 776	40,0	67

Учебный год	Общее число школьников и студентов	Лица женского пола		Число лиц жен- ского пола на 100 мужчин
		Число	Процентная доля	
2003/04 год	44 403	17 774	40,0	67
2004/05 год	46 344	18 592	40,1	67
2005/06 год	46 334	18 337	39,6	65
2006/07 год	45 382	17 873	39,4	65
2007/08 год	43 880	16 884	38,5	63
Продвинутое профессионально-техническое образование				
2002/03 год	22 367	13 735	61,4	159
2003/04 год	12 262	7 651	62,4	166
2004/05 год	4842	2936	60,6	154
2005/06 год	832	517	62,1	164
-	-	-	-	-
Колледжи				
2002/03 год	26 236	16 404	62,6	167
2003/04 год	40 472	25 055	61,9	163
2004/05 год	52 185	31 398	60,2	151
2005/06 год	55 949	33 263	59,5	147
2006/07 год	56 297	33 592	59,7	148
2007/08 год	60 096	35 501	59,1	144
Университеты				
2002/03 год	119 548	70 777	59,2	145
2003/04 год	130 245	77 090	59,2	145
2004/05 год	138 516	83 257	60,1	151
2005/06 год	141 771	85 212	60,1	151
2006/07 год	143 204	86 230	60,2	151
2007/08 год	144 336	86 961	60,2	152

Источник: Статистический сборник по Литве.

5 b)

1077. Учащиеся с особыми потребностями составляют довольно большую долю всех учащихся: в 2007–2008 годах в стране насчитывалось 51 955 школьников с особыми потребностями, или 10,6%, от всех школьников в общеобразовательных школах. За последние три года доля школьников с особыми потребностями увеличилась на 1 процентный пункт. Статья 15 Закона Литовской Республики об образовании следующим образом оговаривает правила относительно специального образования: "Цель специального образования состоит в том, чтобы помочь лицам с особыми потребностями в их развитии, помочь им получить знания в соответствии со своими способностями, достичь определенного уровня образования и получить квалификацию; а также преодолеть социальную изолированность". Специальное образование дается в соответствии со всеми обязательными и общедоступными программами образова-

ния. При необходимости в такие программы вносятся поправки и изменения, разрабатывается учебный план специального образования и оказывается дополнительная помощь. Специальное образование дается всеми школами, которые обеспечивают обязательное и общедоступное образование, другими поставщиками образовательных услуг и в определенных случаях школами специального образования. Прохождение программ формального образования может для целей специального образования потребовать большего времени, чем установленный срок. Учащийся, получающий образование с интервалами, может пройти эти программы модульным путем. Лица со специальными потребностями, которые получают образование в соответствии с программами, отвечающими национальным стандартам получения образовательного уровня, могут достичь такого уровня и/или квалификации. В определенных случаях квалификация может быть получена без достижения образовательного уровня. Более подробно специальное образование регулируется Законом Литовской Республики о специальном образовании (Закон № VIII-969 от 15 декабря 1998 года).

1078. Школьники с особыми потребностями могут получать образование двумя путями: в общеобразовательных школах или в специальных школах. Основная доля (98,5%) школьников с особыми потребностями получают образование в общеобразовательных школах и меньшинство (1,5%) – в специальных или коррекционных классах. Чуть более половины (52,2%) школьников с особыми потребностями, интегрированных в общеобразовательные школы, страдают расстройствами речи и коммуникации. 12,8% школьников имеют конкретные когнитивные расстройства и 11,3% – комплексные расстройства. Наименьшая доля школьников страдает расстройствами зрения и слуха.

1079. Основная часть (70,2%) школьников с особыми потребностями, которые получают образование в специальных школах или центрах специального образования, страдают умственными расстройствами. Среди других расстройств можно также указать расстройства слуха, двигательного-моторных функций, речевого и коммуникационного аппарата и расстройства зрения.

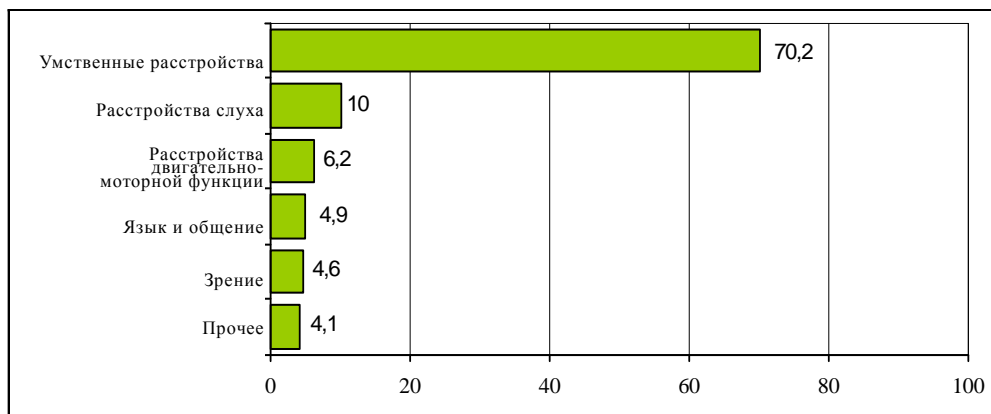
Таблица 13.32

Распределение учащихся с особыми потребностями, интегрированными в общеобразовательные школы, в разбивке по группам расстройств, в процентах (2007–2008 годы)



Таблица 13.33

Распределение школьников с особыми потребностями, получающими образование в специальных школах и центрах специального образования, в разбивке по группам расстройств, в процентах (2007–2008 годы)



Источник: Статистический сборник по Литве.

1080. В последние годы оказывалась поддержка практике интегрированного образования школьников с особыми потребностями; однако общеобразовательные школы еще не полностью готовы к обучению школьников со всеми типами расстройств, в силу чего результаты образования могут быть выше в определенных дисциплинах в тех случаях, когда обучение таких школьников ведется отдельно.

5 с)

1081. Традиционной формой помощи учащимся являются государственные стипендии. Стипендии даются учащимся профессионально-технических школ и высших учебных заведений.

1082. Стипендии даются учащимся, получающим начальное профессионально-техническое образование в соответствии с Процедурой распределения стипендий и материальной помощи учащимся, осваивающим программы начального профессионально-технического образования, и учащимся продвинутых профессионально-технических школ, утвержденной Постановлением № 876 правительства Литовской Республики от 10 августа 2005 года. Размер стипендий невелик: минимальная стипендия учащегося, получающего образование по программам профессионально-технического образования в целях получения начальных квалификаций, составляет 0,27 ПМ (35,1 лита), а максимальная – 0,76 ПМ (98,8 лита). Размер стипендии, выдаваемой конкретным лицам, определяется самими профессионально-техническими учебными заведениями на основе успеваемости студентов и их поведения в учебном заведении.

1083. Число учащихся, получающих стипендию, в период 2003–2005 годов увеличилось. Однако с 2006 года оно стало сокращаться. В 2007 году 63,9% учащихся, получающих образование в профессионально-технических училищах, получали стипендии, что на 4 процентных пункта ниже по сравнению с 2005 годом. 99% всех учащихся профессионально-технических училищ, получающих стипендии, имеют стипендии, составляющие менее одного ПМ (130 литов).

Таблица 13.34

Число учащихся профессионально-технических училищ, получающих стипендии

	2003	2004	2005	2006	2007
Общее число учащихся, получающих стипендии*	27 903	30 232	31 501	29 537	28 051
Доля в процентах	62,8	65,2	68,0	65,1	63,9
Общее число учащихся, получающих, кроме того, социальное пособие	8 719	8 242	6 817	6 406	5 568

Источник: Статистический сборник по Литве.

* За исключением учащихся, получающих пособия для студентов-сирот, социальное пособие или корпоративный грант.

1084. Учащиеся профессионально-технических училищ из семей с низким доходом, учащиеся-сироты, получающие финансовую помощь, учащиеся из многодетных семей или учащиеся, воспитывающие детей, могут, помимо государственных стипендий, получать также социальные пособия. Число учащихся, получающих государственные стипендии или социальные пособия, в последние два года сокращается. В период 2007–2008 годов получатели социальных пособий составляли примерно одну восьмую часть учащихся профессионально-технических училищ.

1085. Учащиеся государственных вузов, чья учеба полностью или частично финансируется государством, могут получать стипендии, определяемые их успеваемостью. Данные за последние три года показывают, что доля учащихся, получающих стипендии, определяемые их академической успеваемостью, сокращается. Число студентов колледжей, получающих такие стипендии, сократилось на 2 500 человек (10 процентных пунктов), а число студентов университетов на 2 000 человек (2 процентных пункта).

Таблица 13.35

Число учащихся, продолжающих образование в государственных вузах и получающих стипендии по успеваемости, исключая тех, кто платит за свою учебу (процентная доля в круглых скобках)

	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Студенты колледжей ¹	14 172 (65%)	12 612 (57%)	11 661 (55%)
Студенты университетов ²	27 958 (45%)	27 176 (44%)	25 921 (43%)

¹ Очные студенты, за исключением тех, которые получают пособия для учащихся-сирот, социальные пособия или корпоративный грант.

² Очные студенты бакалавриата, за исключением тех, которые получают пособие для учащихся-сирот, социальные пособия или корпоративный грант.

1086. Студенты из семей с низким доходом, студенты-сироты, получающие финансовую помощь, студенты из многодетных семей или студенты, воспитывающие детей, получают социальные пособия. Чуть менее одной пятой студентов колледжей и небольшая доля (4%) очных студентов бакалавриата, чья учеба финансируется государством, получают социальные пособия. Весьма небольшая доля студентов получают стипендию от различных организаций и компаний. В 2007–2008 годах только 0,2% студентов вузов получали такие стипендии.

5 d)

1088. Система образования Литвы предусматривает возможность учащимся из представителей национальных меньшинств получать образование в общеобразовательных школах для национальных меньшинств. Статья 30 Закона Литовской Республики об образовании гласит:

"В этих общеобразовательных школах и школах неформального образования, по которым подзаконные акты (по просьбе родителей и учащихся) предусматривают возможность преподавания на языке национального меньшинства и продвижение культуры национального меньшинства, процесс обучения или преподавание определенных предметов ведется на языке национального меньшинства. В таких школах предмет "государственный язык Литвы" является частью учебной программы. В таких школах:

- 1) Программа начального и базового образования преподается на языке национального меньшинства, в то время как отдельные учебные предметы могут преподаваться на государственном языке Литвы по просьбе родителей (приемных родителей, опекунов).
- 2) Программа среднего образования преподается на языке национального меньшинства. Отдельные предметы программы по выбору учащихся могут преподаваться на государственном языке Литвы.
- 3) Государственные и муниципальные дошкольные учебные заведения и общеобразовательные школы дают учащимся из числа национальных меньшинств возможность дополнительного изучения своего родного языка; это зависит от реальной потребности и наличия специалиста по данному языку, или в том случае, если процесс преподавания ведется на другом языке.
- 4) Лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, может изучать свой родной язык в школе, работающей по программе неформального образования, или у другого поставщика образовательных услуг".

1089. В соответствии с законами Литовской Республики муниципалитеты гарантируют преподавание на языке национального меньшинства по просьбе общины в районах, которые традиционно характеризуются присутствием большого числа представителей национального меньшинства. В общеобразовательных школах и школах неформального образования, чьи подзаконные акты (по просьбе родителей и учащихся) предусматривают преподавание на языке национального меньшинства и в целях поддержания культуры национального меньшинства процесс обучения или преподавания определенных предметов ведется на языке национального меньшинства. В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Закона Литовской Республики об образовании в последние годы созданы условия для лиц, представляющих национальное меньшинство, изучать свой родной язык во всех учебных заведениях, где преподавание ведется на ином языке, чем родной язык учащегося. Общеобразовательные планы общеобразовательных школ предусматривают, что преподавание родного языка может быть организовано в тех случаях, когда об этом просят пять детей и если школа располагает учителем этого предмета. Это имеет особое значение для представителей небольших групп национального меньшинства, которые до последнего времени могли изучать свой родной язык только в учреждениях неформального образования, чаще всего в школах выходного дня.

1090. Школы выходного дня, а также классы в общеобразовательных школах для небольших и некомпактных национальных меньшинств дают возможность изучать их родной язык. В Литве насчитывается 45 школ выходного дня для национальных меньшинств. Большинство этих школ основаны представителями общин малочисленных национальных меньшинств (татары, евреи, украинцы, немцы, армяне, караимы, чеченцы и т.д.). Следует, однако, отметить, что в связи с сокращением числа школьников в школах, где преподавание ведется на русском и польском языках, потребности этих национальных меньшинств в собственных школах выходного дня растет. Государственный бюджет Литовской Республики оказывает финансовую помощь деятельности школ выходного дня.

1091. В Вильнюсе существует две частные школы для национальных меньшинств: общеобразовательная школа Марины Мижигурской, в которой преподавание ведется на русском языке, и еврейская средняя школа "Бет Менахем".

1092. Вузы Литвы готовят преподавательские кадры, которые преподают родной язык в школах национального меньшинства. Преподавателям дается возможность получить квалификацию и продолжить профессиональное обучение, а также быть готовыми работать в учебных заведениях, в которых преподавание ведется на нескольких языках.

Данные относительно преподавания на государственном и других языках в школах различных уровней

Таблица 13.37

Дошкольные учебные заведения в разбивке по языку преподавания

	2005	2006	2007
Число дошкольных учебных заведений	656	652	649
Число учебных заведений, в которых преподавание ведется на одном языке:			
литовский язык	561	570	565
русский язык	16	13	16
польский язык	11	9	10
Число учебных заведений, в которых преподавание ведется на нескольких языках:			
литовский и русский языки	24	19	14
литовский и польский языки	25	24	25
литовский, русский и польский языки	9	9	9
русский и польский языки	9	8	9
литовский и еще один язык	1	1	1
Общее число школьников	90 021	90 552	93 044
В том числе число школьников, для которых преподавание ведется на:			
литовском языке	83 192	84 013	86 218
русском языке	4 849	4 553	4 696
польском языке	1 954	1 981	2 124
других языках	26	5	6

	2005	2006	2007
Доля от общего числа школьников (в процентах):			
литовский язык	92,4	92,8	92,7
русский язык	5,4	5,0	5,0
польский язык	2,2	2,2	2,3
другие языки	0,0	0,0	0,0

Источник: Статистический сборник по Литве.

Таблица 13.38

Общеобразовательные школы в разбивке по языку преподавания*

	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Всего	1 437	1 398	1 363
Число школ с преподаванием на одном языке:			
литовский язык	1 265	1 240	1 215
польский язык	64	63	63
русский язык	45	42	40
белорусский язык	1	1	1
французский язык	1	1	1
Число школ с преподаванием на нескольких языках:			
литовский и польский языки	15	17	14
литовский и русский языки	19	13	11
русский и польский языки	15	13	11
литовский, русский и польский языки	9	5	4
литовский и английский языки	2	2	2
литовский, русский и белорусский языки	1	1	1
литовский и немецкий языки	1	1	1

* За исключением школ для взрослых, специальных школ и санаторных школ.

Таблица 13.39

Число школьников в общеобразовательных школах в разбивке по языку преподавания*

	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Общее число школьников	519 530	496 788	472 349
В том числе число школьников, преподавание которым ведется на:			
литовском языке	475 851	457 200	436 158
русском языке	25 037	22 122	19 867
польском языке	18 363	17 193	16 041
белорусском языке	149	138	140
французском языке	42	56	75
английском языке	88	79	68

	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Доля от общего числа школьников (в процентах):			
литовский язык	91,6	92,0	92,3
русский язык	4,8	4,5	4,2
польский язык	3,5	3,5	3,4
белорусский язык	0,0	0,0	0,0
французский язык	0,0	0,0	0,0
английский язык	0,0	0,0	0,0
Общее число школьников	519 530	496 788	472 349
В том числе число школьников, преподавание которым ведется на:			
литовском языке	475 851	457 200	436 158
русском языке	25 037	22 122	19 867
польском языке	18 363	17 193	16 041
белорусском языке	149	138	140
французском языке	42	56	75
английском языке	88	79	68
Доля от общего числа школьников (в процентах):			
литовский язык	91,6	92,0	92,3
русский язык	4,8	4,5	4,2
польский язык	3,5	3,5	3,4
белорусский язык	0,0	0,0	0,0
французский язык	0,0	0,0	0,0
английский язык	0,0	0,0	0,0

* За исключением школ для взрослых, специальных школ и санаторных школ.

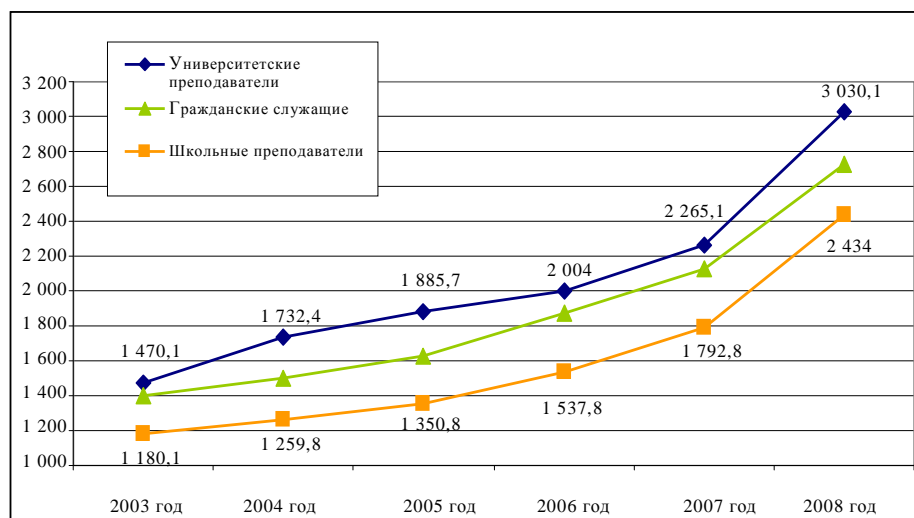
1093. Высшие учебные заведения преподают на государственном языке (литовском). Преподавание на другом языке используется в тех случаях, когда учебный материал связан с этим языком или это необходимо для целей программ международного обмена. Этот уровень образования дает возможность готовить преподавателей школ и детских садов для преподавания в школах национальных меньшинств, где язык преподавания – это родной язык школьников.

6.

1094. В период 2003–2008 годов оклады преподавателей школ и университетов выросли, однако оклады других категорий гражданских служащих также продолжали расти в этот период (см. график ниже).

График 13.40

Динамика среднемесячной оплаты труда гражданских служащих, преподавателей, школ и университетов в 2003–2008 годах, в литах



1095. Оклады преподавателей школ в отчетный период отставали от среднемесячной заработной платы гражданских служащих: разница составляла от 17 до 11 процентных пунктов. Оклады преподавателей университетов, которые были сопоставимы со средней оплатой труда гражданских служащих в 2003 году, в последующем обогнали ее и были выше на 11 процентных пунктов на конец 2008 года. Однако в окладах преподавателей университетов отмечается большая дифференциация: по сути дела, только оклады университетских преподавателей высшей профессиональной категории превышают средний оклад гражданских служащих.

1096. 1 января 2008 года оклады преподавателей были повышены на 15%. 1 мая 2008 года они были еще раз повышены на 10% и с 1 сентября 2008 года – еще на 15%.

1097. Еще одна рассматриваемая мера в направлении улучшения условий труда преподавателей – это переход от почасовой оплаты на фиксированный оклад; применение этого принципа позволит оценить не только само преподавание, но и часы дополнительной внеплановой деятельности; право на академический отпуск раз в семь лет; право на выход на пенсию и пенсию по возрасту после 25 лет преподавательского стажа. Последние два положения включены в Программу действующего правительства Литовской Республики (вступившее в полномочия в конце 2008 года); однако осуществление этих положений, весьма вероятно, будет зависеть от экономического положения страны и успешности решения проблемы нехватки преподавательских кадров.

1098. Низкий уровень окладов также породил многообразные проблемы в системе высшего образования: "утечка умов" (уход преподавателей в другую сферу деятельности), рабочая перегрузка (во имя выживания на преподавательский оклад учителям приходится работать в двух или более средних школах), нехватка молодых специалистов, старение преподавательского состава и, наконец, но не по значению, качество даваемых знаний. В целях решения указанных проблем 1 июля 2007 года оклады преподавателей и научных работников были повышены на 20%, после чего 1 сентября того же года еще на 10% были повышены оклады наименее оплачиваемого преподавательского персонала (асси-

стенты, исследователи, лекторы и научные работники). В начале 2008 года оклады всех преподавателей и научных сотрудников были еще раз повышены на 20%; в том же году была принята программа повышения окладов сотрудников научно-исследовательских институтов на 2009–2011 годы Постановлением № 509 правительства Литовской Республики от 28 мая 2008 года. Главная задача этой программы – чтобы минимальный оклад научных сотрудников и преподавателей превзошел СЗП лиц, занятых в государственном секторе, благодаря соответствующему повышению окладов всех сотрудников научно-исследовательских институтов.

7.

1099. Сводную таблицу относительно негосударственных (частных) учебных заведений см. в приложении 33 к докладу.

1100. Доля негосударственных школ в Литве весьма мала и составляет только 2,8% от общего числа школ (см. таблицу ниже). Число таких школ в отчетный период увеличилось, но не намного (см. график ниже).

Таблица 13.41

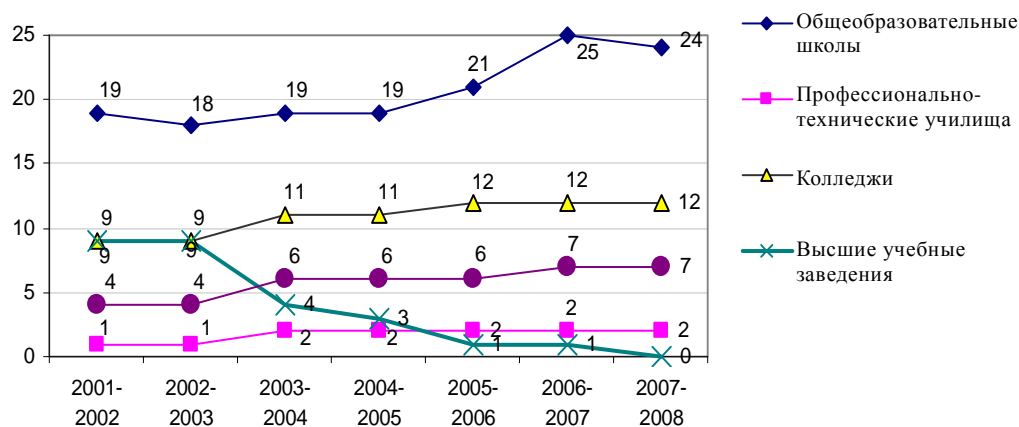
Сводная таблица негосударственных школ в 2007/08 учебном году

Тип	Всего	Число негосударственных школ	Доля от негосударственных школ (в процентах)
Университеты	22	7	31,8
Колледжи	28	12	42,9
Профессионально-технические школы	80	2	2,5
Общеобразовательные школы	1 472	24	1,6
Всего	1 602	45	2,8

Источник: Статистическое управление Литовской Республики.

График 13.42

Изменения в числе негосударственных школ, в разбивке по типу, в период 2002–2008 годов



Источник: Статистическое управление Литовской Республики.

1101. В отчетный период была проведена реорганизация высших учебных заведений в колледжи (неуниверситетские высшие учебные заведения) или их упразднение, и этот факт объясняет резкое изменение в их числе.

1102. Согласно Закону Литовской Республики об образовании негосударственной является "школа, созданная литовским юридическим лицом (за исключением сейма Литовской Республики, правительства Литовской Республики, Министерства образования и науки, других министерств, правительственных ведомств, ведомств в ведении министерств, губернаторов уезда или муниципального совета) или юридическим лицом; или школа, основанная литовским юридическим лицом или физическим лицом в сотрудничестве с зарубежным юридическим лицом или физическими лицами; школа, основанная зарубежным юридическим лицом или физическим лицом". В настоящее время не существует каких бы то ни было ограничений на создание негосударственных школ. Существует два типа школ в зависимости от типа создавших их лиц: негосударственные школы в строгом понимании и школы, созданные двумя субъектами, одним из которых выступает государство или муниципалитет. Деятельность негосударственных школ основывается на той же нормативной базе, что и деятельность государственных школ.

1103. Система финансирования государственных и негосударственных школ различна. С 2002 года и в последующем общеобразовательные школы получают так называемую "корзину школьника" (средства, ассигнованные на одного школьника) из государственного бюджета, и эта корзина является одинаковой для всех школ. Корзина все же не включает средства на содержание (управление) школ, поскольку эта сфера относится к компетенции и обязанности основателя школы. Соответственно, государственные и муниципальные школы получают средства на управление и техническое содержание школ из государственного и муниципального бюджета, а негосударственные школы собирают эти средства с родителей учащихся. Таким образом, родители школьников, получающих образование в негосударственных школах, опосредованно – через налоги – финансируют содержание государственных школ и напрямую управление школами, куда ходят их дети. Указанные обстоятельства, а также недостаточный экономический потенциал населения страны лежат в основе проблемы создания негосударственных школ – неспособность населения содержать школы. Кроме того, будучи для Литвы относительно новым явлением, эти школы не имеют собственных помещений, у них нет достаточных средств для их строительства или приобретения, и они не могут взять эти помещения в аренду из-за высоких цен. Финансовые проблемы особо остро ощущаются негосударственными учреждениями дошкольного образования, поскольку они не получают никакой государственной поддержки, и поэтому родители полностью оплачивают расходы на воспитание ребенка.

1104. Согласно Закону Литовской Республики о высшем образовании вузы, не принадлежащие государству, могут создаваться юридическим лицом (за исключением государственного высшего учебного заведения Литовской Республики) при наличии материальных возможностей, необходимых для обеспечения функционирования вуза, и при условии выдачи лицензий вузу согласно процедуре, предписанной правительством Литовской Республики. Негосударственное высшее учебное заведение получает лицензию на обучение на равных с другими высшими учебными заведениями (согласно Процедуре регистрации и выдачи разрешений на преподавание (Приказ № 1173 министра образования и науки Литовской Республики от 12 июня 2006 года). Кроме того, эти учебные заведения представляют документы, подтверждающие, что основатели имеют материальные возможности, необходимые для завершения запланированной новой об-

разовательной деятельности в сфере и этапе образования; (бизнес-план) деятельности предписанной формы в отношении планируемой новой образовательной деятельности в сфере или стадии образования; описание программ в области или стадии образования, подготовленных в соответствии с условиями, предусмотренными Комиссией по оценке качества образования; доказательства готовности к запланированной научной деятельности (исследовательские направления, список научных сотрудников, согласившихся работать в негосударственном вузе, описание их научной деятельности и документация об этой деятельности). Негосударственные высшие учебные заведения не финансируются государством, но МОН может заключить договор с ним в целях подготовки специалистов в определенной сфере и выделить государственные средства на соответствующие исследования. Стоимость обучения в государственном высшем учебном заведении определяется договором.

9.

1105. В начале отчетного периода большое влияние на общеобразовательную систему оказала финансируемая Всемирным банком и правительством Литвы Программа по улучшению школ (на 2002–2006 годы). Цель Программы – внести системные изменения, т.е. повысить успеваемость школьников, путем реорганизации школьной сети, ремонта и реконструкции школ, создания системы мониторинга и оценки образования (интегрированная информационная система по образованию, внутренняя и внешняя оценка качества учебных заведений, национальные исследования грамотности школьников и анализ образовательной политики) и совершенствования методики преподавания.

1106. По мере того как отчетный период близится к завершению, наибольшее воздействие на образование оказывают проекты, которые финансируются за счет структурных фондов ЕС. Следующие проекты под управлением МОН были выполнены в период 2004–2006 годов:

- создание и развитие открытой системы информирования, консультирования и профориентации (AIKOS) (Общая сумма: 9 347 353,29 литов);
- создание и внедрение системы профориентации (Общая стоимость проекта: 6 733 572 литов);
- создание и совершенствование системы профессионально-технической подготовки и оценки профессиональных навыков (Общая стоимость: 1 741 250 литов);
- расширение возможностей для получения образования взрослыми: Портфель литературы по андрогогике (Общая стоимость: 1 515 485 литов);
- профессиональная подготовка управленческого персонала МОН и подчиняющихся ему институтов в целях повышения навыков управления, знания иностранных языков и компьютерной грамотности (Стоимость проекта: 1 055 600 литов).

1107. В период 2007–2013 годов МОН отвечает за расходование 3 398,84 млн. литов, выделенных на образование и науку из структурных фондов ЕС. Стратегические направления расходования этой суммы из структурных фондов и их бенефициары оговариваются в семи программах по совершенствованию общего образования профессионально-технической подготовки, профориентации и научно-исследовательской работы (утверждены министром образования и науки):

- Программа "Совершенствование школ плюс";

- Программа по наращиванию ресурсов практической профессионально-технической подготовки;
- Национальная программа профориентации в системе образования;
- Программа национальных исследований;
- Программа карьерного роста научных работников;
- Общенациональная комплексная программа;
- Общенациональная программа научно-исследовательского и делового сотрудничества.

1108. Оценка масштабов финансовой помощи ЕС образованию и подготовке – это нелегкая задача в силу того, что проекты, выполняемые другими министерствами, уделяют большое внимание профессиональной подготовке кадров и общества, а также другим направлениям, которые оказывают косвенное влияние на вопросы образования. Не меньшее значение имеет влияние на общее образование и интеграция в образовательное пространство ЕС, программы студенческого обмена (программы Comenius, Erasmus, Grundtvig, Leonardo da Vinci и другие).

Статья 15 Пакта

1. Просьба сообщить о том, какие законодательные и иные меры приняты вашим государством или в вашем государстве для реализации права каждого принимать участие в представляющих для него интерес событиях культурной жизни и выражать свою культурную самобытность. В частности, просьба представить информацию о:

1 а) наличии денежных средств для содействия развитию культуры и участию населения в культурной жизни, включая государственную поддержку частных инициатив.

Таблица 15.1

Расходы государственного и муниципальных бюджетов на культурно-развлекательные и религиозные мероприятия

	2006		2007	
	Тыс. литов	По сравнению с общим объемом расходов на социальную сферу (в процентах)	Тыс. литов	По сравнению с общим объемом расходов на социальную сферу (в процентах)
Расходы на социальную сферу	8 587 250	100,0	10 095 100	100,0
Культурно-развлекательные и религиозные мероприятия	824 921	9,6	993 075	9,8
Услуги в области досуга и спорта	137 026	1,6	163 931	1,6
Услуги в области культуры	547 888	6,4	669 879	6,6
Органы общественной информации	54 811	0,6	63 716	0,6

	2006		2007	
	Тыс. литов	По сравнению с общим объемом расходов на социальную сферу (в процентах)	Тыс. литов	По сравнению с общим объемом расходов на социальную сферу (в процентах)
Религиозные общины и другие социальные организации	39 301	0,5	49 198	0,5
Культурно-развлекательная и религиозная деятельность, не подпадающая ни под одну из других категорий	45 895	0,5	46 351	0,5

1 b)

1109. Вовлечение населения в культурную жизнь обеспечивается через культурные учреждения. По состоянию на 2007 год в стране действовали 13 государственных театров, 21 негосударственный театр, 920 театральных коллективов (567 театров-студий, 34 кукольных театра, 5 трупп пантомимы, 6 танцевальных ансамблей, 4 цирка, 202 хора и 102 других (в том числе передвижных) исполнительских коллектива).

1110. Наряду с этим функционировали 853 культурных центра, 1 395 библиотек и библиотечных филиалов при МК, 1 462 библиотеки при учебных заведениях, 106 музеев и 44 кинотеатра. Координация любительской культурно-художественной деятельности на общегосударственном уровне возложена на Литовский центр народного творчества.

1 c)–d)

1111. Литовское государство, оказывая постоянную поддержку культуре национальных меньшинств, стремится укреплять культурные права литовских граждан некоренных национальностей, создавая условия для вовлечения меньшинств в общественную жизнь страны, упрочения их культурных традиций и культурного наследия.

1112. Каждый год ДЭМЛЖЗ финансирует культурно-образовательные проекты примерно 300 неправительственных организаций национальных меньшинств, а также организует семинары и практикумы для представителей национальных общин. Постоянно развивающаяся сеть землячеств, созданная в 2001 году, способствует сохранению культурной и этнической самобытности национальных меньшинств в Литве.

1113. Проживающим в Литве национальным меньшинствам предоставляется возможность пользоваться средствами массовой информации на родном языке. На сегодняшний день в стране выходит 105 периодических изданий на русском, польском, немецком, латышском и эстонском языках. Живущие в Литве татары издают ежедневную газету на литовском, польском и русском языках, содержащую отдельные разделы на их родном языке.

1114. Информацию о своей деятельности национальные меньшинства распространяют через публикуемый ДЭМЛЖЗ информационный бюллетень национальных общин, а также общественную организацию – Дом национальностей. В таблице ниже приведен перечень изданий для национальных меньшинств.

Таблица 15.2

Периодические издания для представителей национальных меньшинств

<i>Название</i>	<i>Язык</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Место публикации</i>
"Экспресс-неделя"	Русский	Еженедельно	Вильнюс
"Фан (факты и новости)"	Русский	Еженедельно	Висагинас
"Клайпеда"	Русский	Ежедневно	Клайпеда
"Курьер виленьски"	Польский	Ежедневно, 5 дней в неделю	Вильнюс
"Летувос Иерузале"	Литовский, английский, русский, идиш	Ежемесячно	Вильнюс
"Летувос тоторай"	Литовский, русский, польский	Ежемесячно	Каунас
"Литовский курьер"	Русский	Еженедельно	Вильнюс
"Магазин виленьски"	Польский	Ежемесячный журнал	Вильнюс
"Спотканя"	Польский	Ежемесячно	Вильнюс
"Наш час"	Польский	Еженедельно	Вильнюс
"Обзор"	Русский	Еженедельно	Вильнюс
"Республика"	Русский	Ежедневно	Вильнюс
"Сугардас"	Литовский, русский	Еженедельно	Висагинас
"Вильнюс крasto сава-итрастис" ("Тыгодник виленсжизны")	Литовский, русский	Еженедельно	Вильнюс
"В каждый дом"	Русский	Еженедельно	Висагинас

1115. В соответствии с положениями Закона Литовской Республики о национальном радио и телевидении (№ I-1571 от 8 октября 1998 года), национальная вещательная компания обязана обеспечивать, чтобы ее программы были ориентированы на аудиторию разных возрастов, национальностей и убеждений. Руководствуясь этим, Литовское национальное радио транслирует информационные передачи разной продолжительности для русского, белорусского, татарского, украинского, еврейского и других национальных меньшинств. По первой программе Литовского национального радио ежедневно передается 30-минутный выпуск новостей на русском языке, на втором канале ("Классика") Литовского радио выходят в эфир часовая программа "Сантара" (Согласие) для различных национальных меньшинств Литвы, а также 30-минутная программа на польском языке (см. таблицу 15.3). Национальным меньшинствам адресованы телепередача "Культуру крышке" ("Культурный перекресток"), передачи на украинском ("Трембита") и белорусском ("Виленский житак") языках, транслируемая дважды в месяц программа для еврейской аудитории ("Менора") и программа для православных "Слово христианина".

Таблица 15.3

Расписание передач цикла "Сантара" для представителей национальных меньшинств

<i>Передача</i>	<i>Периодичность</i>
Телепередача для различных национальных меньшинств, проживающих в Литве	По понедельникам
Телепередача для белорусов	По вторникам и субботам
Телепередача на русском языке	по средам и воскресеньям, на первой и третьей неделях месяца – по четвергам и пятницам
Телепередача для евреев	Во второй и четвертый четверг месяца
Телепередача для украинцев	Во вторую и четвертую пятницу месяца

1116. В 2007 году общая продолжительность информационных передач на русском, польском, английском и других языках, вышедших в эфир на первом и втором каналах Литовского национального радио в рамках программы для национальных меньшинств под общим названием "Вайворикште" ("Радуга") составила 716 часов. Количество передач для национальных меньшинств не уменьшилась за период с 2004 по 2007 год, однако с июня 2007 года были прекращены их повторные трансляции.

Таблица 15.4

Программы центрального телевидения для национальных меньшинств

<i>Название</i>	<i>Целевая аудитория</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Продолжительность</i>
<i>Альбом виленьски</i> ("Вильнюсский альбом")	Польская	Еженедельно	15 минут
<i>Виленский житак</i> ("Вильнюсский блокнот")	Белорусская	Еженедельно	15 минут
<i>Менора</i>	Еврейская	Еженедельно	10 минут
<i>Русская улица</i>	Русская	Еженедельно	15 минут
<i>Трембита</i>	Украинская	Еженедельно	10 минут
<i>Лабас</i> ("Привет")	Для всех национальных меньшинств	Еженедельно	10 минут

1117. На языках национальных меньшинств вещают следующие такие частные радиостанции Литвы, как "Русское радио" (круглосуточное вещание на русском языке) и "Знад Вилий" (круглосуточное вещание на польском языке); ряд программ на белорусском языке передает радиостанция "Балтийос Бангос" ("Балтийские волны"). Русскоязычные радиостанции действуют также в Висагинасе и Клайпеде.

1118. По состоянию на 2007 год в Литве насчитывалось девять традиционных религиозных конфессий. Общее число религиозных общин составляло 881,

включая 60 общин староверов и 50 общин Русской православной церкви. Богослужение в 71 приходской церкви Вильнюса, Каунаса и ряда восточных и юго-восточных районов Литвы ведется на польском языке. У немецкой общины и у латышей-евангелистов также есть собственные храмы и моленные дома, где служба ведется на немецком и латышском языках. В Вильнюсе и Тракае имеются моленные дома ("кенесас") литовцев-караимов. Для иудеев действуют синагоги. Татарская община ведет богослужения в мечетях в Каунасе, Алитусском уезде (Ражияй), Вильнюсском уезде (Немежай) и деревне Сорок Татар, а также в моленном доме в Вильнюсе. В стране функционируют религиозные общественные организации различных конфессий, имеющие собственные печатные издания, радио- и телепрограммы.

Таблица 15.5

Религиозные организации	Размер ассигнований (в тыс. литов)				
	2004	2005	2006	2007	2008
Конференция епископов Литвы	2 609,7	2 609,7	2 982,6	2 982,6	3 002,2
Литовская епархия Русской православной церкви	144	144	163,2	163,2	164,2
Высший совет Старообрядческой поморской церкви в Литве	35,6	35,6	39,2	39,2	38,2
Консистерия Лютеранской евангелической церкви Литвы	28,6	28,6	31,2	31,2	31,3
Синодальная коллегия Литовской евангелической реформатской церкви	12,7	11,6	12,3	11,1	9,5
Синод Литовской евангелической реформатской церкви – "Унитас Литуания"	4	5,1	5,3	6,5	8,2
Духовный центр мусульман-суннитов Литвы – муфтият	12,7	12,7	13,1	13,1	13,1
Иудейская религиозная община Литвы	9,1	9,1	9,4	8,4	8,1
Иудейская религиозная община Каунаса	1,1	1,1	1	2	2,3
Хасидская религиозная община Хабад-Любавич г. Вильнюса	1	1	1	1	1
Греко-католическая церковь Литвы (центр – Вильнюсский монастырь базилианского братства Св. Иосафата)	10,3	10,3	10,4	10,4	10,4
Караимская религиозная община Литвы	10,2	10,2	10,3	10,3	10,3

1 e)

1119. Вопросы культурной жизни достаточно полно освещаются в большинстве газет, где им посвящаются специальные приложения или отдельные рубрики. В 2007 году финансовая помощь из Фонда поддержки органов печати, радио и телевидения была выделена 178 проектам культурно-образовательного направления в области СМИ. Программы по культурной тематике выходят в эфир только на литовском государственном радио и телевидении (частные теле- и радиостанции передают в основном развлекательные программы); большой объем культурной информации содержат передачи Литовского национального радио; по его отдельному каналу транслируется классическая музыка. В целом по величине аудитории радио опережает все другие средства массовой информации.

1 f)

1120. В первом докладе не было упомянуто о ратификации Сеймом Литовской Республики следующих соглашений: Второго протокола к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта; Конвенции об охране нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

1121. Закон Литовской Республики об архивах после внесения в него соответствующих поправок получил новое название – Закон о документации и архивах (№ I-1115 от 5 декабря 1995 года с поправками от 30 марта 2004 года, № IX-2084).

1122. Департамент по охране культурных ценностей был переименован в Департамент культурного наследия, а Государственная служба охраны памятников – в Государственную комиссию по культурному наследию; при этом функции обоих учреждений со времени представления первого доклада существенно не изменились.

1 g)

1123. Закон Литовской Республики о Фонде поддержки культуры (№ X-1260 от 4 июля 2007 года).

Закон Литовской Республики о деятелях искусств и их организациях был переработан и получил название "Закон Литовской Республики о статусе деятелей искусств и организациях деятелей искусств" (№ I-1494 от 15 августа 1996 года, с последними поправками от 28 сентября 2004 года, № IX-2454).

1 h)–2

1124. Информация осталась без изменений.

2 a)

1125. Процесс развития в Литве информационного общества и оформившаяся в последние годы перспективная концепция построения общества и экономики, основанных на знаниях, несомненно, оказывают все возрастающее влияние на ход научно-технического прогресса в стране. В 2000 году был учрежден Форум экономики знаний, в котором принимают участие представители деловых, политических и научных кругов, организации негосударственного сектора, ученые и специалисты по передовым технологиям.

1126. С 2008 года ведется работа по созданию научно-исследовательских и деловых центров; на сегодняшний день утверждены ассигнования на период до 2013 года для пяти таких центров.

1127. Существующая в Литве инфраструктура научных исследований, сохранения научного потенциала, внедрения и распространения научно-технических достижений включает следующие компоненты:

1. Система высшего образования (55 учреждений):
 - 15 государственных университетов;
 - 6 государственных научно-исследовательских институтов при государственных университетах;
 - 15 государственных высших учебных заведений неуниверситетского профиля;

- 7 частных университетов;
 - 12 частных высших учебных заведений неуниверситетского профиля.
2. Государственный (57 учреждений) и частный (2 учреждения) секторы:
- 17 научно-исследовательских институтов национального уровня;
 - 8 научных учреждений национального уровня;
 - 14 учреждений других категорий¹²;
 - 18 научных институтов при университетах;
 - 2 частных научных института.
3. Шестьдесят семь учреждений, входящих в систему предприятий и некоммерческих организаций сферы НИОКР (по данным, размещенным на вебсайте www.mokslas.lt).

1128. Остальная информация, представленная в первом докладе, осталась без изменений.

2 b)

1129. Согласно постановлению Сейма Литовской Республики № IX-1187 "О государственной долгосрочной стратегии развития" построение в Литве экономики, основанной на знаниях, объявлено первоочередной задачей.

1130. Сектор науки и образования сохранит свое приоритетное значение для развития страны; будет создана эффективная, комплексная система образования, доступная всем категориям населения и обеспечивающая жителям Литвы условия для непрерывного повышения их образовательного уровня, приобретения необходимых социальных и профессиональных навыков, укрепления общественного самосознания и культуры, внедрения научных достижений в интересах устойчивого развития страны, достижения максимально высоких темпов роста ВВП и оптимизации национального развития в условиях усиливающейся международной конкуренции.

1131. В связи с развитием эффективной, слаженной и общедоступной системы образования, обеспечивающей непрерывность учебного процесса и возможность постоянного повышения образовательного уровня, ставятся следующие задачи:

- a) стремиться к обеспечению всеобщего среднего образования, доступного всем слоям общества, независимо от возраста, социального положения, места жительства и языковой среды;
- b) гарантировать всеобщий охват населения услугами детских дошкольных учреждений и создать для всех одинаковые начальные условия получения образования;
- c) создать систему, включающую различные виды учебных заведений, и прежде всего дошкольные учреждения, доступные для детей, подверженных социальной изоляции, и систему молодежного образования всех видов; расши-

¹² Включая различные опытные станции и научные центры, такие как астрономическая обсерватория Вильнюсского университета и Молетайская астрономическая обсерватория.

рять ассортимент средних учебных заведений, вузов и научных учреждений; укреплять преподавание технических и экономических дисциплин в общеобразовательной школе;

d) продолжать структурную реформу системы научных и учебных заведений, обеспечив охват двухступенчатой системой высшего образования всех желающих и способных продолжать учебу; принимать участие в международных программах и проектах в области сотрудничества и обменов между образовательными и научными учреждениями и учебными заведениями; разработать и внедрить систему поощрения научной работы и научных результатов; разработать систему оказания финансовой помощи учащимся (и в частности систему выдачи ссуд на получение образования), развивать инвестиционные проекты;

e) реализовать концепцию непрерывного повышения образовательного уровня, расширять выбор возможностей обучения без отрыва от производства; создать современную систему получения образования и профессиональной подготовки для взрослых, предоставив каждому жителю Литвы возможности повышения уровня своего образования в течение всей жизни, получения среднего и среднего специального образования, повышения квалификации и переподготовки;

f) укреплять взаимодействие всех звеньев системы образования, обеспечивая их преемственность по отношению друг к другу;

g) разработать и внедрить эффективную систему поддержки учащихся средних и высших учебных заведений; довести квалификацию школьных и университетских преподавателей до современного уровня; ввести в общеобразовательных школах должность преподавателя социальных дисциплин и привлечь к этой работе социальных партнеров, представляющих интересы различных общественных групп; разработать и внедрить стандарты, касающиеся общего уровня подготовки, специализации и качества преподавания; перейти к построению учебного процесса по модульному принципу; ускорить внедрение информационных технологий в учебной, научной и образовательной сферах;

h) организовать независимую оценку работы учебных заведений, создать систему мониторинга, аудита, диагностики и стратегического планирования.

1132. В рамках регионального подхода к построению системы образования развивать в регионах стратегическое планирование, укреплять роль региональных вузов в проведении региональной политики, провести разумную реорганизацию школьной сети, обеспечив возможность получения образования лицами всех возрастов; увеличить количество школ для взрослых и число преподаваемых в них дисциплин; повышать посещаемость детьми дополнительных учебных заведений, добиваясь вовлечения в социальную среду детей, не посещающих школы.

1133. В целях обеспечения высокого качества образования в процессе интеграции в единое образовательное пространство европейских государств:

a) гарантировать стабильность, рациональность и транспарентность финансирования и системы образования на основе недвусмысленных обязательств государственных и муниципальных органов по отношению к каждому учащемуся;

b) создать в системе образования механизмы непрерывного мониторинга и диагностики; в целях признания дипломов и степеней привести качество образования в соответствие со стандартами стран ЕС;

с) развивать дистанционное обучение и расширять применение проверенных на опыте образовательных технологий, а также внедрять достижения информатики в учебный процесс;

d) перестроить систему подготовки преподавателей и расширить систему повышения их квалификации без отрыва от работы, приведя обе эти системы в соответствие с целями и задачами в сфере образования, с тем чтобы подготовить преподавателей к работе в условиях общества, основанного на знаниях, и обеспечить им достаточное вознаграждение за их труд;

e) обеспечивать, развивать и укреплять независимость и ответственность школьных коллективов; ввести систему управления, опирающегося на ситуационный анализ, стратегическое планирование и четкое распределение организационной ответственности;

f) совершенствовать содержание общеобразовательных программ, программ профессионально-технического и высшего образования, переходя от накопления знаний и получения ограниченной профессиональной квалификации к развитию общих способностей (основных навыков) и воспитанию в духе демократических и гражданских ценностей, имея в виду заложить основу для получения учащимися подготовки, востребованной в частной и общественной жизни; скорректировать систему профессионально-технического обучения с учетом спроса на региональном рынке труда;

g) повышать слаженность работы высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов, а также укреплять взаимосвязь научного и учебного процессов на пространстве государств ЕС;

h) обеспечивать участие образовательных и научных учреждений в программах ЕС, расширять возможности обмена учащимися, студентами и преподавателями средних и высших учебных заведений;

i) стремиться к внедрению единообразной системы профессиональной аттестации, присуждения степеней и званий.

1134. В процессе подготовки высококвалифицированных специалистов и создания в стране необходимого научно-технического потенциала:

a) стремиться к тому, чтобы набор учащихся осуществлялся с учетом результатов специальных исследований и тенденций развития национального и европейского рынков труда; совершенствовать систему подготовки и переподготовки преподавателей, наращивать число специалистов по обучению взрослых;

b) определить приоритетные направления развития науки и учитывать их при подготовке научных кадров;

c) поддерживать и укреплять имеющийся научный потенциал, наращивать инвестиции в инфраструктуру образования и науки, создающую условия для подготовки специалистов с учетом меняющихся потребностей рынка труда и развития у них способности к освоению новых технологий;

d) проводить политику, поощряющую возвращение в страну специалистов, выехавших за рубеж (борьба с "утечкой мозгов").

1135. При проведении исследований, направленных на обеспечение устойчивого развития страны и обеспечение потребностей национальной экономики, поощрение взаимодействия научных и деловых кругов и обеспечение ускоренного прогресса:

а) создать систему заказов на научно-исследовательские работы, расширять прикладные исследования и исследования, направленные на разработку и внедрение новых, гибких технологий, развивать научную деятельность прикладного характера;

б) осуществлять финансирование исследований на конкурсной основе; финансируя приоритетные исследовательские программы, увязывать финансирование других программ с сохранением научного потенциала страны;

с) повышать качество исследований, ориентируясь на общеевропейское исследовательское пространство; осуществлять совместные проекты с другими странами, проводить исследования на международном уровне.

1136. Наряду с этим в Постановлении № 335 правительства Литовской Республики от 5 апреля 2006 года "Об утверждении плана развития системы высшего образования в Литве на 2006–2010 годы" указано, что "целью является получение как можно большим количеством литовских граждан высококачественного высшего образования, что позволит обеспечить текущие и будущие потребности повышения образовательного уровня населения и поступательное развитие общества в целом".

1137. Постановлением № 166 правительства Литовской Республики от 7 февраля 2008 года "Об утверждении первоочередных направлений научных исследований и разработок в Литве" были утверждены следующие приоритетные направления НИОКР в Литве на 2007–2010 годы:

1. Исследования, направленные на сохранение качества жизни людей:
 - исследование генома и разработка биотехнологий для здравоохранения и сельского хозяйства;
 - разработка технологий производства высококачественных, безопасных и экологически чистых продуктов питания;
 - изучение экосистемных и климатических изменений.
2. Разработки в целях построения общества, основанного на знаниях:
 - технологии "информационного общества";
 - граждане и система управления в обществе, основанном на знаниях;
 - сохранение национальной самобытности в условиях глобализации.
3. Исследования и разработки в сфере нанотехнологий:
 - нанонауки;
 - нанотехнологии;
 - создание многоцелевых наноструктурных материалов.
4. Исследования и разработки, направленные на решение проблем ядерной безопасности в процессе закрытия Игналинской АЭС, обработки и удаления радиоактивных отходов:
 - ядерная безопасность;
 - технологии обработки радиоактивных отходов.

5. Исследования и разработки в целях повышения конкурентоспособности литовских предприятий на мировом рынке; развитие биотехнологий, робототехники, лазерной техники, информатики и других передовых технологий.

1138. Правительством Литовской Республики также утверждены следующие программы ускорения научно-технического прогресса и распространения знаний:

- Постановление № 222 от 20 февраля 2008 года "Об утверждении программы содействия подготовке специалистов и проведению научных исследований в области литовского языка (балтийских языков) в иностранных научных учреждениях и учебных заведениях на 2008–2010 годы";
- Постановление № 1048 от 24 октября 2006 года "Об утверждении программы развития передовых технологий на 2007–2013 годы";
- Постановление № 1050 от 24 октября 2006 года "Об утверждении программы развития промышленных биотехнологий в Литве на 2007–2010 годы";
- Постановление № 1449 от 19 декабря 2007 года "Об утверждении приложений к Программе действий по поддержке развития людских ресурсов, экономического роста и социального единства";
- Постановление № 1017 от 17 октября 2006 года "Об утверждении программы приоритетных исследований в области литовского языка на 2007–2008 годы";
- Постановление № 615 от 21 июня 2006 года "Об утверждении программы развития информационного общества в Литве на 2006–2008 годы";
- Постановление № 1270 от 22 ноября 2005 года "О национальной программе осуществления Лиссабонской стратегии";
- Постановление № 1646 от 22 декабря 2003 года "Об утверждении долгосрочной стратегии исследований и экспериментальных разработок и программы осуществления положений "белой книги" о развитии науки и техники в Литве".

3.

1139. Закон Литовской Республики об авторских и смежных правах (№ VIII-185 от 18 мая 1999 года) регламентирует моральные и экономические права интеллектуальной собственности (статьи 14 и 15); в соответствии с ним любые ограничения экономических прав допускаются лишь в случаях, предусмотренных этим законом (статьи 20 и 33). В Законе определено, что это не должно противоречить нормальному пользованию плодами выполненной работы и наносить какого-либо ущерба законным интересам автора или другого владельца авторских прав. Положения об авторских правах (статьи 34 и 37) приведены в соответствии с директивой Совета 93/98/ЕЕС от 29 октября 1993 года о согласовании условий защиты авторских и некоторых смежных прав. В ней указывается, что экономические права автора действуют в течение его жизни и 70 лет после его смерти, независимо от срока, начиная с которого произведение стало общедоступным на законных основаниях. В соответствии с требованиями директивы 96/9/ЕС Европейского парламента и Совета от 11 марта 1996 года о правовой защите баз данных Закон устанавливает специальные положения о правовой защите баз данных (право *suī generis*), регламентирующие права создателей баз данных. Эти права пользуются защитой без ущерба для авторских прав на ре-

шения, использованные при создании самой базы данных, а также авторских или смежных прав на продукцию или материалы, составляющие содержание этой базы (пункт 3 статьи 61).

Осуществление авторских прав

1140. Коллективное управление авторскими правами в Литве осуществляет Агентство Литовской ассоциации по защите авторских прав (Далее в тексте – "ЛАТГА-А"). На сегодняшний день ЛАТГА-А представляет права 3 594 литовских авторов (являющихся членами ассоциации), а также более чем 2 млн. иностранных авторов. Агентством подписаны 132 двусторонних соглашения с 101 организацией из 55 стран мира.

1141. Литовская ассоциация по защите смежных прав (далее в тексте – "АГАТА") представляет права как литовских, так и иностранных авторов литературных произведений и аудиоматериалов. По имеющимся данным за 2007 год, АГАТА защищает права 1 136 исполнителей, 69 производителей звукозаписей, 23 производителей аудиовизуальных материалов, а также подписала соглашение с 28 организациями-партнерами. С 2002 года АГАТА является членом Ассоциации европейских организаций исполнителей художественных произведений (АЭПО-АРТИС) и Совета обществ по коллективному управлению правами исполнителей художественных произведений (СОКУПИ).

1142. 30 июля 2008 года министром культуры Литовской Республики был издан Приказ № IV-401 об утверждении концепции Центра по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности и учреждении Центра по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности; этот центр призван оказывать государственным учреждениям помощь в осуществлении политики защиты прав интеллектуальной собственности и содействовать законному использованию интеллектуальной собственности в информационном обществе.

Практические меры по защите и обеспечению авторских прав

1143. В Законе Литовской Республики об авторских и смежных правах (приведенном в соответствие с директивой Европейского союза об обеспечении соблюдения прав интеллектуальной собственности) дается определение действий, нарушающих авторские и смежные права и права *sui generis* (статья 73), предусматриваются меры правовой защиты от таких нарушений (статья 77), меры по взысканию компенсации за материальный ущерб и возмещению нематериального ущерба (статьи 83 и 84). В отдельных статьях Закона говорится также о мерах технического характера и об ограничениях на применение таких мер (статьи 74 и 75), о работе с информацией о нарушениях прав (статья 76), о праве обращения с ходатайством о приостановлении деятельности посредников (статья 78), праве на информацию (статья 79), доказательствах (статья 80), временных мерах и мерах по обеспечению сохранности доказательств (статья 81), мерах исправительного характера (статья 82) и публикации судебных решений (статья 85).

1144. В УК и Уголовно-процессуальном кодексе содержатся положения об уголовной ответственности за преступления против авторских прав (плагиат), незаконное тиражирование, распространение, перевозку или хранение литературных, научных, художественных и любых других произведений. Законодательством также предусмотрена уголовная ответственность за незаконное уничтожение или изменение информации о владельцах авторских и смежных прав и за удаление технических средств защиты авторских прав.

1145. защите прав интеллектуальной собственности в области импорта и экспорта посвящен регламент Совета (ЕС) от 22 июля 2003 года о таможенных мерах по отношению к товарам, подозреваемым в нарушении определенных прав интеллектуальной собственности, и действиях в отношении товаров, признанных ущемляющими такие права. В этом регламенте предусмотрены соответствующие действия таможенных органов по недопущению выпуска в свободное обращение, экспорта, реэкспорта или ввоза контрафактной и пиратской продукции и по эффективной борьбе с незаконной торговлей такой продукцией.

1146. В целях разработки эффективных мер по защите и обеспечению соблюдения авторских прав была создана система соответствующих компетентных организаций. Расследованием нарушений прав интеллектуальной собственности и координацией соответствующих действий на национальном уровне занимается Отдел защиты прав интеллектуальной собственности Следственного комитета Литовского управления уголовной полиции. Генеральная прокуратура (ГП) расследует дело, осуществляет следственные действия по фактам нарушений прав интеллектуальной собственности и возбуждает уголовное производство. Изучением предметов авторских прав в Литве занимается Литовский центр судебной экспертизы (ЛЦСЭ). Государственные органы и учреждения продолжают активно сотрудничать между собой и с неправительственными организациями, действующими в данной области, стремясь к созданию более эффективных гарантий защиты прав интеллектуальной собственности.

1147. Особое внимание в Литве уделяется информированию общественности по вопросам, связанным с защитой прав интеллектуальной собственности. По инициативе МК начато осуществление информационно-пропагандистской программы по тематике прав интеллектуальной собственности, целью которой является просвещение широких слоев населения и воспитание уважительного и бережного отношения к правам интеллектуальной собственности.

1148. Хотя с момента восстановления независимости страны прошло более 15 лет, Литва до сих пор сталкивается с определенными препятствиями, обусловленными отсутствием опыта, медленно растущим в обществе пониманием значения прав интеллектуальной собственности, длительностью переходного периода в сфере обеспечения прав интеллектуальной собственности (в связи с незавершенностью процесса реформ в экономике страны) и недостаточной юридической грамотностью населения в вопросах защиты прав интеллектуальной собственности.

4 b)

1149. Закон Литовской Республики о деятелях искусств и их организациях был переименован в Закон о статусе деятелей искусств и организациях деятелей искусств (Закон № I-1494 от 15 августа 1996 года с последними поправками от 28 сентября 2004 года, № IX-2454).

1150. Этим законом определены основания и порядок предоставления и отзыва статуса деятеля искусств и организации деятелей искусств. Закон содержит следующие основные определения.

1151. Деятелем искусств считается физическое лицо, получившее статус деятеля искусств, которое занимается созданием художественных произведений, их исполнением или художественной интерпретацией, обогащающими их художественную ценность.

1152. Под организацией деятелей искусств понимается организация, получившая статус организации деятелей искусств, которая объединяет деятелей ис-

кусств по видам искусств или их сочетаниям. Ее целями являются осуществление программ в области художественного творчества, защита творческих, профессиональных, социальных, авторских и смежных прав деятелей искусств и представительство их интересов в соответствии с процедурой, установленной законодательством.

1153. Статья 10 вышеупомянутого закона предусматривает право деятелей искусств и организации деятелей искусств на государственную поддержку:

- в целях поощрения творческой активности деятелей искусств им присуждаются государственные стипендии и премии;
- процедура присуждения деятелям искусств государственных стипендий и премий определяется правительством;
- деятель искусств имеет право ввозить в Литовскую Республику в порядке, установленном правительством, художественные произведения, созданные им в ходе соответствующих мероприятий;
- другие права деятелей искусств, касающиеся получения государственной поддержки и социальных гарантий, регулируются другими законами и подзаконными актами;
- творческие программы организаций деятелей искусств финансируются из средств государственного бюджета, выделяемых министерству культуры.

1154. Согласно Постановлению № 1270 правительства Литовской Республики от 22 ноября 2005 года "О Национальной программе осуществления Лиссабонской стратегии", "одним из главных макроэкономических приоритетов на среднесрочную перспективу является получение с 1 января 2007 года статуса полноправного члена Экономического и валютного союза".

1155. Литва стремится к построению общества, основанного на знаниях, созданию "экономики знаний", продвижению по пути устойчивого развития, формированию и развитию современной, динамичной и конкурентоспособной экономики. Важной предпосылкой достижения этой цели является всестороннее укрепление национальных НИОКР; в связи с этим поощряются усилия социальных партнеров (частных предприятий) по расширению инвестиций в данной сфере.

1156. Национальная инновационная политика ориентирована на развитие всех секторов, включая промышленность, сферу услуг, высокие технологии, а также традиционные отрасли. Одним из главных условий развития инновационной деятельности и построения "экономики знаний" является распространение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Государство будет продолжать развивать необходимую инфраструктуру и создавать благоприятные условия для обеспечения общества необходимыми услугами, координируя работу общественных источников информации (реестров и информационных систем).

1157. Для долговременного экономического роста необходимо обеспечить устойчивость ресурсопользования, т.е. добиться того, чтобы количество производимых товаров и услуг росло темпами, опережающими потребление природных ресурсов, расходуемых на их производство. В связи с этим растет значение более широкого использования вторичного сырья для производственных нужд. При этом материалы, представляющие опасность для здоровья людей или окружающей среды, необходимо заменять безопасными материалами, а невозобновляемые ресурсы – возобновляемыми.

1158. В процессе развития и модернизации инфраструктуры на европейском уровне и в ходе реализации трансграничных проектов особый акцент делается на совершенствовании инфраструктуры трансъевропейских сетей. Первоочередное значение для Литвы имеют сооружение литовско-польской и литовско-шведской энергетических магистралей, строительство газопровода "Янтарь" и проект "Балтийские железные дороги", а также создание и модернизация мультимодальных транспортных коридоров I и IX и их соответствующих сегментов, улучшение линий, связывающих страну с трансъевропейскими сетями, модернизация морского порта Клайпеды и его более эффективное соединение с мультимодальными транспортными коридорами, реконструкция инфраструктуры международных аэропортов, повышение технической безопасности полетов и безопасности авиапассажиров.

1159. Постановлением правительства Литовской Республики № 1646 от 22 декабря 2003 года "Об утверждении долгосрочной стратегии НИОКР и программе осуществления положений литовской "белой книги" о развитии науки и техники" были утверждены:

- долгосрочная стратегия НИОКР;
- программа осуществления положений литовской "белой книги" о развитии науки и техники;
- конкретные меры, предусмотренные программой осуществления положений литовской "белой книги" о развитии науки и техники.

1160. Одной из главных целей политики Литвы в области экономического развития является усиление конкуренции. Развитие национальной экономики небольшой и небогатой природными ресурсами страны и социальное благополучие ее населения в значительной степени зависят от возможностей производства и поставки на рынок конкурентоспособных товаров и услуг (для которых технологии имеют большее значение, чем ресурсы). Конкурентоспособность национальной экономики предполагает структуру, ориентированную на высокотехнологичные, наукоемкие секторы с высококвалифицированными трудовыми ресурсами, способными производить все более совершенные товары и продукцию с более высокой добавленной стоимостью. В этих целях правительством Литовской Республики принято Постановление № 902 от 11 июля 2003 года "О научно-технических парках", в котором сформулированы типовые положения об учреждении технопарков, а также критерии, которым технопарк, имеющий в составе своих учредителей государственную или муниципальную организацию, должен соответствовать для того, чтобы в его распоряжение на условиях последующей компенсации могло быть предоставлено государственное или муниципальное имущество. Эти критерии заключаются в следующем:

1. В научно-техническом парке не должна осуществляться не поддерживаемая государством деятельность, согласно постановлению № 4 правительства Литовской Республики от 9 января 2003 года "Об утверждении перечня видов деятельности, не поддерживаемых государством".
2. В научно-техническом парке должна осуществляться деятельность по меньшей мере одного из следующих видов:
 - разработка новых или усовершенствованных технологий, материалов или видов продукции и их внедрение в производство;
 - изобретательская, патентная и лицензионная деятельность;
 - международное научно-техническое сотрудничество;

- создание благоприятных условий для компаний, действующих в научно-техническом парке;
- подготовка и повышение квалификации персонала.

1161. 18 июля 2003 года правительством Литовской Республики было принято постановление № 963 "О концепции научно-технических парков", в котором определены следующие цели создания научно-технических парков:

- повышение конкурентоспособности национальной промышленности и экономики в целом;
- развитие сотрудничества между научным, промышленным и другими секторами экономики;
- содействие развитию сектора высоких технологий;
- сохранение и развитие научного потенциала;
- создание в Литве культуры инновационной деятельности и поощрение инновационных инициатив предприятий.

1162. Главные задачи научно-технических парков:

- содействие сотрудничеству между крупными компаниями, средними и малыми предприятиями в области совершенствования применяемых технологий;
- создание благоприятного климата для развития инновационной деятельности и учреждения инновационных предприятий (поддержка новоучрежденных компаний, сокращение предпринимательского риска и расходов на развитие бизнеса, оказание маркетинговых услуг);
- привлечение иностранного и национального капитала благодаря повышению концентрации высокотехнологичных компаний в регионе;
- содействие созданию новых рабочих мест, особенно для специалистов и экспертов высшей квалификации;
- организация переподготовки специалистов.

1163. В целях дальнейшего содействия развитию "экономики знаний", научно-му прогрессу и распространению достижений науки правительством Литовской Республики было принято постановление № 321 от 21 марта 2007 года "Об утверждении концепции создания и развития объединенных центров образования, науки и предпринимательства". Основной целью создания объединенных центров образования, науки и предпринимательства является формирование в Литве территориальных комплексов, где будут обеспечены отвечающие международным стандартам условия для развития научных исследований, подготовки кадров и построения "экономики знаний", ускорение темпов перехода к обществу, опирающемуся на знания, и укрепление основ конкурентоспособности литовской экономики на длительную перспективу.

1164. Следует подчеркнуть, что действующее налоговое законодательство также предусматривает определенные льготы в связи с научной и творческой деятельностью:

а) согласно статье 17 ЗНДФЛ, стипендии и пособия, выплачиваемые из средств государственного и местных бюджетов, премии, присуждаемые на конкурсной основе и выплачиваемые из государственного бюджета Литовской Республики или местных бюджетов, а также премии, присуждаемые решениями

правительства Литовской Республики или муниципальных советов; призы победителям профессиональных художественных конкурсов, присуждаемые решениями творческих организаций и выплачиваемые из средств этих организаций; премии, учрежденные некоммерческими организациями и присуждаемые за достижения и заслуги в области развития культуры, науки и общества в Литве, при условии что их лауреаты определяются на основе конкурса, освобождаются от обложения подоходным налогом;

b) согласно положениям статьи 6 ЗНДФЛ, доход от творческой деятельности, осуществляемой по договорам заказа, а также гонорары творческих работников облагаются подоходным налогом по ставке 15%;

c) в целях поощрения инвестирования средств предприятий в НИОКР, направленные на создание новых видов продукции и новых технологий с высокой добавленной стоимостью, ЗНДФЛ предусматривает ряд льготных условий обложения подоходным налогом для сумм, инвестируемых в такую деятельность;

d) согласно положениям статьи 19 Закона № IX-751 о налоге на добавленную стоимость, пониженная ставка НДС в размере 5% применяется к творческой и сценической деятельности писателей, композиторов и исполнителей (актеров, певцов, музыкантов, дирижеров, танцоров и любых других лиц, занимающихся игрой на сцене, пением, декламацией либо литературным творчеством, изобразительным искусством, участвующим в фольклорных ансамблях или цирковых труппах), а также к услугам, за которые вышеупомянутым лицам выплачивается гонорар.

5 c)

1165. Литовский совет по исследованиям также играет важную роль в развитии научных исследований, предоставляя стипендии ученым и аспирантам и координируя программу научных обменов, национальные исследовательские программы и соответствующие вопросы финансирования.

1166. Научно-исследовательская и творческая деятельность также пользуется поддержкой Агентства по международным программам научно-технического развития в Литве, деятельность которого началась в 1998 году. Его целью является содействие интеграции научного потенциала Литвы в европейское исследовательское пространство. Задача Агентства – добиться того, чтобы научные учреждения и учебные заведения Литвы успешно участвовали в международных научно-исследовательских программах, занимались проведением исследований на высоком уровне, разрабатывали передовые технологии, поощряли партнерство между наукой и бизнесом в Литве, принимали участие в разработке новых видов продукции и вносили свой вклад в экономическое, социальное и культурное благополучие страны. Начиная с 2008 года Агентство также занимается координацией национальных комплексных программ и соответствующих мер поддержки.

6 a)

1167. МОН также уполномочило Агентство по международным программам научно-технического развития в Литве выступать в роли координатора двухсторонних и трехсторонних программ сотрудничества в области НИОКР (Приказ № 3090 министра образования и науки Литовской Республики от 7 ноября 2008 года). Усилиями по координации будут охвачены следующие программы:

- француско-литовская комплексная программа двустороннего сотрудничества в области НИОКР "Жилибер";
- литовско-украинская программа двустороннего сотрудничества в области НИОКР;
- научное сотрудничество Литовской Республики и Латвийской Республики с Национальным советом по науке провинции Тайвань (Китайская Народная Республика) в соответствии с руководящими принципами осуществления программы взаимных фондов.

1168. Согласно соответствующим постановлениям правительства Литовской Республики, принятым в 2002–2008 годах, учреждены должности атташе по культуре в дипломатических миссиях Литовской Республики в следующих странах: Федеративная Республика Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Итальянская Республика, Япония, Королевство Дания, Украина, Ирландия, Австрийская Республика, Республика Беларусь, Королевство Испания и Латвийская Республика.

6 b)

1169. В целях содействия активному участию ученых в международных программах министром образования и науки Литовской Республики были изданы Приказ № 2672 от 29 сентября 2008 года "О порядке расходования и возмещения средств в связи с обработкой заявок в рамках международных программ в области исследований и информационных технологий в 2008 году" и Приказ № 1543 от 27 мая 2008 года "Об утверждении схемы частичного финансирования участия литовских научных учреждений и учебных заведений в проектах, предусмотренных Седьмой рамочной программой исследований, технических разработок и информационных мероприятий", предусматривающий частичную оплату расходов участников Седьмой рамочной программы исследований, технических разработок и демонстрационных мероприятий.

1170. Утратили силу следующие нормативные акты по вопросам налогообложения: Постановление № 550 правительства Литовской Республики от 2 июня 1997 года "Об утверждении перечня международных организаций и фондов выплаты субсидий, освобождаемых от обложения подоходным налогом", Закон № I–345 от 22 декабря 1993 года о налоге на добавленную стоимость, Закон № VIII–633 от 19 февраля 1998 года о таможенных пошлинах и временный закон № I–641 от 5 октября 1990 года о налогообложении доходов физических лиц.

6 c)

1171. Развитие международного сотрудничества затруднялось недостаточным уровнем языковой подготовки, отсутствием необходимых навыков в области международного сотрудничества и знаний по вопросам управления, а также нехваткой финансовых ресурсов.

9.

1172. См. ответ на аналогичный вопрос по статье 13.

Приложения

Приложения, касающиеся статьи 6

1. Работающее население, по типам занятости (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность работающих	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
В городах	973,3	1001,3	1005,2	1040,2	1066,4	1093,6
В сельских районах	432,6	436,7	431,1	433,7	432,6	440,5
Работодатели и самозанятые	233,3	242,8	216,7	206,3	199,8	183,2
Мужчины	144,0	151,2	133,8	128,6	123,1	117,9
Женщины	89,2	91,6	82,9	77,7	76,6	65,2
В городах	71,9	80,3	78,4	75,6	90,6	88,1
В сельских районах	161,4	162,5	138,3	130,7	109,2	95,0
Наемные работники	1 124,0	1 144,8	1 169,6	1 224,1	1 263,7	1 324,4
Мужчины	543,9	554,8	580,8	606,7	622,7	651,1
Женщины	580,0	589,9	588,8	617,3	641,0	673,3
В городах	892,9	911,4	918,4	956,6	972,1	1001,8
В сельских районах	231,0	233,3	251,2	267,5	291,6	322,5
Оказывающие помощь члены семей	48,6	50,4	49,9	43,5	35,5	26,7
Мужчины	19,9	20,2	19,1	15,5	10,0	8,7
Женщины	28,8	30,3	30,8	28,0	25,5	18,0
В городах	8,5	9,5	8,3	8,1	3,8	3,7
В сельских районах	40,2	41,0	41,6	35,4	31,8	23,0
Прочие	-	-	-	-	-	-
Мужчины	-	-	-	-	-	-
Женщины	-	-	-	-	-	-
В городах	-	-	-	-	-	-
В сельских районах	-	-	-	-	-	-

2. Лица, работающие по совместительству (в двух и более местах), по типам занятости (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность работающих	90,8	88,6	72,9	84,4	90,2	92,6
Мужчины	40,9	40,9	35,5	45,2	49,1	46,9

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Женщины	49,9	47,7	37,4	39,2	41,1	45,8
В городах	46,7	42,7	34,2	37,0	39,9	43,6
В сельских районах	44,1	45,9	38,7	47,4	50,3	49,0
Работодатели и самозанятые	38,3	36,5	30,1	31,4	36,3	35,0
Мужчины	22,1	20,7	17,9	18,7	24,0	22,5
Женщины	16,2	15,7	12,2	12,8	12,3	12,6
В городах	8,0	8,4	8,0	6,8	9,2	9,7
В сельских районах	30,3	28,1	22,1	24,7	27,2	25,3
Наемные работники	42,6	35,1	29,6	35,0	32,1	37,4
Мужчины	14,7	12,8	12,0	16,1	13,1	13,9
Женщины	27,9	22,3	17,7	18,9	19,0	23,5
В городах	36,9	30,7	24,6	28,9	27,9	31,5
В сельских районах	5,7	4,4	5,0	6,1	4,2	5,9
Оказывающие помощь члены семей	9,9	17,0	13,2	18,0	21,8	20,2
Мужчины	4,1	7,3	5,6	10,4	12,0	10,5
Женщины	5,8	9,7	7,5	7,6	9,8	9,7
В городах	1,8	3,6	1,6	1,3	2,8	2,4
В сельских районах	8,1	13,4	11,6	16,7	18,9	17,8
Прочие	-	-	-	-	-	-
Мужчины	-	-	-	-	-	-
Женщины	-	-	-	-	-	-
В городах	-	-	-	-	-	-
В сельских районах	-	-	-	-	-	-

3. Численность работающих по секторам (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность работающих	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
Государственный сектор	422,7	403,9	400,1	408,2	394,5	401,9
Мужчины	150,8	144,5	137,8	143,1	127,4	124,1
Женщины	271,9	259,4	262,3	265,1	267,1	277,8
Частный сектор	983,2	1 034,1	1 036,2	1 065,7	1 104,5	1 132,3
Мужчины	557,0	581,7	596,0	607,8	628,4	653,5
Женщины	426,1	452,4	440,2	457,9	476,1	478,7

**4. Численность работающих по видам экономической деятельности
(тыс. человек)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность работающих	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
В городах	973,3	1 001,3	1 005,2	1 040,2	1 066,4	1 093,6
В сельских районах	432,6	436,7	431,1	433,7	432,6	440,5
Сельское хозяйство, рыболовство	250,6	257,0	227,5	207,0	186,6	159,5
Мужчины	151,7	153,8	133,4	124,8	110,6	100,1
Женщины	98,9	103,2	94,2	82,2	75,9	59,4
В городах	29,3	34,1	28,9	22,2	21,9	19,0
В сельских районах	221,3	222,8	198,5	184,8	164,7	140,5
Промышленность	293,3	297,5	288,7	296,2	296,0	299,4
Мужчины	156,9	154,2	156,0	157,8	161,0	162,2
Женщины	136,4	143,3	132,7	138,5	135,0	137,2
В городах	240,1	234,7	224,8	232,1	229,5	226,5
В сельских районах	53,2	62,7	64,0	64,1	66,5	73,0
Строительство	93,2	107,1	116,2	132,5	148,7	170,9
Мужчины	84,1	96,2	106,2	120,5	139,0	158,5
Женщины	9,0	10,9	9,9	12,0	9,7	12,4
В городах	78,1	91,0	97,2	103,4	117,1	129,4
В сельских районах	15,1	16,1	19,0	29,1	31,7	41,6
Услуги	768,8	776,5	803,9	838,2	867,7	904,3
Мужчины	315,1	322,0	338,2	347,8	345,2	356,8
Женщины	453,7	454,5	465,7	490,4	522,5	547,5
В городах	625,9	641,4	654,3	682,5	697,9	718,8
В сельских районах	143,0	135,0	149,6	155,7	169,7	185,5

5. Численность работающих полную и неполную рабочую неделю

	Тыс. человек					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность работающих	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
Полная рабочая неделя	1 253,5	1 300,7	1 315,3	1 369,5	1 350,2	1 402,7
Мужчины	641,0	672,4	686,4	712,5	696,5	723,3

	Тыс. человек					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Женщины	612,5	628,3	629,0	657,0	653,7	679,5
Неполная рабочая неделя	152,4	137,3	120,9	104,4	148,8	131,4
Мужчины	66,8	53,8	47,4	38,4	59,3	54,4
Женщины	85,5	83,5	73,5	66,1	89,4	77,1
<i>В процентах</i>						
Полная рабочая неделя	89,2	90,5	91,6	92,9	90,1	91,4
Мужчины	90,6	92,6	93,5	94,9	92,1	93,0
Женщины	87,7	88,3	89,5	90,9	88,0	89,8
Неполная рабочая неделя	10,8	9,5	8,4	7,1	9,9	8,6
Мужчины	9,4	7,4	6,5	5,1	7,9	7,0
Женщины	12,3	11,7	10,5	9,1	12,0	10,2

6. Трудовые ресурсы, по возрастным группам (тыс. человек)

		65 лет				
	<i>Всего</i>	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>и старше</i>
Всего						
2002 год	1 630,3	1 608,2	155,7	1 283,6	168,9	22,1
2003 год	1 641,9	1 616,2	156,3	1 281,7	178,2	25,7
2004 год	1 620,6	1 600,4	137,9	1 278,4	184,1	20,2
2005 год	1 606,8	1 586,8	131,6	1 269,0	186,2	20,0
2006 год	1 588,3	1 564,9	139,3	1 238,8	186,8	23,4
2007 год	1 603,1	1 574,8	146,1	1 233,2	195,5	28,4
Мужчины						
2002 год	829,0	816,4	89,2	634,6	92,6	12,5
2003 год	831,6	817,1	90,0	633,2	93,9	14,6
2004 год	824,4	813,0	82,4	634,6	96,0	11,3
2005 год	818,0	806,7	78,7	631,3	96,8	11,2
2006 год	802,6	790,0	79,3	619,7	90,9	12,6
2007 год	812,3	795,6	86,4	613,5	95,7	16,7
Женщины						
2002 год	801,4	791,8	66,6	648,9	76,3	9,6
2003 год	810,2	799,1	66,3	648,5	84,3	11,1
2004 год	796,3	787,4	55,5	643,9	88,1	8,9
2005 год	788,8	780,0	52,9	637,7	89,5	8,8
2006 год	785,7	774,9	60,0	619,0	95,9	10,8
2007 год	790,8	779,2	59,6	619,8	99,8	11,7

	<i>Всего</i>	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
В городах						
2002 год	1 151,1	1 138,4	108,0	917,5	112,9	12,8
2003 год	1 158,6	1 142,5	110,0	913,2	119,3	16,1
2004 год	1 143,3	1 130,3	93,8	909,7	126,8	13,0
2005 год	1 137,6	1 122,1	86,8	906,5	128,9	15,5
2006 год	1 128,3	1 111,6	89,6	889,5	132,6	16,7
2007 год	1 142,2	1 122,2	94,2	890,2	137,8	19,9
В сельских районах						
2002 год	479,2	469,8	47,8	366,1	56,0	9,3
2003 год	483,2	473,7	46,2	368,5	58,9	9,6
2004 год	477,4	470,1	44,1	368,8	57,3	7,2
2005 год	469,2	464,7	44,8	362,5	57,4	4,5
2006 год	460,0	453,3	49,7	349,3	54,3	6,8
2007 год	461,0	452,6	51,9	343,0	57,7	8,4

7. Работающее население, по возрастным группам (тыс. человек)

	<i>Всего</i>	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
Всего						
2002 год	1 405,9	1 383,8	119,9	1 114,3	149,6	22,1
2003 год	1 438,0	1 413,7	117,4	1 138,5	157,7	24,3
2004 год	1 436,3	1 416,9	106,9	1 145,1	164,9	19,4
2005 год	1 473,9	1 454,0	110,9	1 169,4	173,6	19,9
2006 год	1 499,0	1 475,9	125,6	1 175,0	175,3	23,1
2007 год	1 534,2	1 505,8	134,1	1 183,7	188,0	28,4
Мужчины						
2002 год	707,8	695,3	68,6	547,1	79,6	12,5
2003 год	726,2	712,1	69,8	558,8	83,5	14,2
2004 год	733,8	722,7	64,0	571,9	86,7	11,1
2005 год	750,9	739,7	66,1	584,0	89,6	11,2
2006 год	755,8	743,3	71,4	587,4	84,5	12,5
2007 год	777,7	761,0	80,4	588,8	91,8	16,7
Женщины						
2002 год	698,1	688,5	51,3	567,2	70,0	9,5
2003 год	711,8	701,6	47,7	579,8	74,2	10,1
2004 год	702,5	694,2	42,9	573,2	78,2	8,3
2005 год	723,0	714,3	44,8	585,5	84,0	8,8
2006 год	743,2	732,6	54,2	587,5	90,9	10,5

	<i>Всего</i>	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
2007 год	756,5	744,8	53,7	594,9	96,2	11,7
В городах						
2002 год	973,3	960,6	81,4	782,7	96,5	12,7
2003 год	1 001,3	986,5	79,5	804,6	102,3	14,8
2004 год	1 005,2	993,0	71,8	808,4	112,8	12,2
2005 год	1 040,2	1 024,8	72,9	833,2	118,7	15,4
2006 год	1 066,4	1 050,1	80,5	845,5	124,1	16,3
2007 год	1 093,6	1 073,7	85,7	856,0	132,0	19,9
В сельских районах						
2002 год	432,6	423,2	38,5	331,6	53,1	9,3
2003 год	436,7	427,2	38,0	333,9	55,4	9,5
2004 год	431,1	423,9	35,1	336,7	52,1	7,2
2005 год	433,7	429,2	38,1	336,2	54,9	4,5
2006 год	432,6	425,9	45,1	329,5	51,2	6,8
2007 год	440,5	432,1	48,4	327,7	56,0	8,4

8. Безработные, по возрастным группам (тыс. человек)

	<i>Всего</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65–74 года</i>
Всего					
2002 год	224,4	35,8	169,3	19,3	0,0
2003 год	203,9	38,8	143,2	20,5	1,4
2004 год	184,4	31,0	133,3	19,2	0,8
2005 год	132,9	20,7	99,5	12,6	0,1
2006 год	89,3	13,7	63,8	11,5	0,4
2007 год	69,0	12,0	49,5	7,5	0,0
Мужчины					
2002 год	121,1	20,6	87,6	13,0	-
2003 год	105,4	20,2	74,5	10,4	0,4
2004 год	90,6	18,4	62,6	9,3	0,2
2005 год	67,1	12,6	47,3	7,2	0,1
2006 год	46,7	7,9	32,3	6,5	0,1
2007 год	34,6	6,0	24,7	3,9	0,0
Женщины					
2002 год	103,3	15,2	81,7	6,3	0,0
2003 год	98,4	18,6	68,7	10,1	1,0
2004 год	93,8	12,6	70,7	9,9	0,6
2005 год	65,8	8,1	52,2	5,5	-

	<i>Всего</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65–74 года</i>
2006 год	42,6	5,8	31,5	5,1	0,3
2007 год	34,3	6,0	24,8	3,5	-
В городах					
2002 год	177,8	26,5	134,8	16,4	0,0
2003 год	157,4	30,5	108,6	16,9	1,3
2004 год	138,1	22,0	101,3	14,0	0,8
2005 год	97,4	13,9	73,2	10,2	0,1
2006 год	61,9	9,1	44,0	8,5	0,4
2007 год	48,5	8,5	34,2	5,8	0,0
В сельских районах					
2002 год	46,6	9,3	34,5	2,8	-
2003 год	46,5	8,3	34,6	3,5	0,1
2004 год	46,3	9,0	32,1	5,2	-
2005 год	35,5	6,8	26,3	2,5	-
2006 год	27,4	4,6	19,8	3,0	-
2007 год	20,5	3,5	15,3	1,7	-

9. Доля активного населения, по возрастным группам (в процентах)

	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
Всего					
2000 год	70,5	36,3	88,8	45,2	7,5
2001 год	69,4	32,6	88,4	44,8	5,7
2002 год	69,3	30,7	88,5	46,6	4,5
2003 год	69,7	30,0	88,7	50,3	5,0
2004 год	69,0	26,2	88,7	52,4	3,9
2005 год	68,3	25,0	87,9	52,8	3,9
2006 год	67,4	26,3	86,2	52,9	4,5
2007 год	67,9	27,4	86,0	55,5	5,4
Мужчины					
2000 год	74,2	41,7	89,7	57,6	10,3
2001 год	73,4	37,3	89,7	59,3	8,3
2002 год	73,2	34,5	90,4	59,6	7,3
2003 год	73,1	34,0	90,4	61,6	8,3
2004 год	72,7	30,8	90,7	63,5	6,4
2005 год	72,0	29,3	90,0	63,8	6,3
2006 год	70,5	29,3	88,7	59,9	7,1
2007 год	71,0	31,8	87,9	63,3	9,3

	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
Женщины					
2000 год	67,1	30,6	88,0	35,9	6,1
2001 год	65,8	27,8	87,3	33,8	4,4
2002 год	65,7	26,7	86,6	36,9	3,0
2003 год	66,5	25,9	87,1	41,7	3,3
2004 год	65,6	21,5	86,8	44,0	2,6
2005 год	64,9	20,5	85,8	44,5	2,6
2006 год	64,6	23,1	83,8	47,6	3,2
2007 год	65,0	22,8	84,2	49,7	3,4
В городах					
2000 год	71,5	34,2	90,2	46,7	4,8
2001 год	71,0	32,7	90,0	46,1	5,7
2002 год	70,5	30,6	89,6	47,7	4,4
2003 год	70,9	30,8	89,5	51,0	5,3
2004 год	70,5	26,4	89,6	54,5	4,2
2005 год	70,2	24,8	89,3	55,1	5,0
2006 год	69,6	25,7	87,9	56,2	5,3
2007 год	70,4	27,2	88,0	58,2	6,2
В сельских районах					
2000 год	68,1	41,2	85,4	42,6	11,2
2001 год	65,9	32,5	84,8	42,2	5,8
2002 год	66,5	30,8	85,8	44,7	4,5
2003 год	66,9	28,2	86,9	48,9	4,6
2004 год	65,6	25,8	86,4	48,2	3,5
2005 год	64,2	25,4	84,6	48,3	2,2
2006 год	62,5	27,3	82,1	46,2	3,3
2007 год	62,4	27,8	81,0	50,1	4,1

10. Доля наемных работников, по возрастным группам (в процентах)

	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
Всего					
2000 год	58,7	25,4	75,0	40,3	7,3
2001 год	57,2	22,5	73,8	38,9	5,7
2002 год	59,6	23,6	76,8	41,3	4,5
2003 год	60,9	22,6	78,8	44,5	4,8
2004 год	61,1	20,3	79,4	46,9	3,7
2005 год	62,6	21,1	81,0	49,2	3,9

	<i>15–64 года</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65 лет и старше</i>
2006 год	63,6	23,7	81,7	49,6	4,4
2007 год	64,9	25,2	82,5	53,4	5,4
Мужчины					
2000 год	60,1	28,4	73,8	49,9	9,8
2001 год	58,5	23,8	73,2	49,4	8,1
2002 год	62,3	26,5	77,9	51,2	7,3
2003 год	63,7	26,3	79,8	54,8	8,1
2004 год	64,6	23,9	81,7	57,3	6,2
2005 год	66,0	24,6	83,3	59,1	6,3
2006 год	66,3	26,4	84,1	55,7	7,0
2007 год	67,9	29,6	84,3	60,7	9,3
Женщины					
2000 год	57,5	22,2	76,1	33,0	6,0
2001 год	55,9	21,1	74,5	30,9	4,4
2002 год	57,1	20,6	75,7	33,9	2,9
2003 год	58,4	18,6	77,9	36,7	3,0
2004 год	57,8	16,6	77,3	39,0	2,4
2005 год	59,4	17,4	78,8	41,7	2,6
2006 год	61,0	20,9	79,5	45,1	3,1
2007 год	62,2	20,5	80,8	47,9	3,4
В городах					
2000 год	58,8	24,0	75,1	40,2	4,5
2001 год	57,6	22,6	74,0	39,2	5,6
2002 год	59,5	23,1	76,4	40,7	4,4
2003 год	61,2	22,3	78,8	43,7	4,9
2004 год	62,0	20,2	79,7	48,5	3,9
2005 год	64,1	20,8	82,1	50,7	5,0
2006 год	65,8	23,1	83,5	52,6	5,1
2007 год	67,3	24,8	84,7	55,7	6,2
В сельских районах					
2000 год	58,6	28,7	74,6	40,3	11,2
2001 год	56,2	22,1	73,6	38,3	5,8
2002 год	59,9	24,8	77,7	42,4	4,5
2003 год	60,3	23,2	78,7	46,0	4,6
2004 год	59,1	20,5	78,9	43,8	3,5
2005 год	59,3	21,6	78,4	46,2	2,2
2006 год	58,7	24,8	77,4	43,6	3,3
2007 год	59,6	25,9	77,4	48,7	4,1

11. Уровень безработицы, по возрастным группам (в процентах)

	<i>Всего</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65–74 года</i>
Всего					
2000 год	16,4	30,0	15,6	11,0	3,0
2001 год	17,4	31,1	16,5	13,2	1,2
2002 год	13,8	23,0	13,2	11,4	0,2
2003 год	12,4	24,8	11,2	11,5	5,8
2004 год	11,4	22,5	10,4	10,4	4,5
2005 год	8,3	15,7	7,8	6,8	0,3
2006 год	5,6	9,8	5,1	6,2	1,7
2007 год	4,3	8,2	4,0	3,8	0,1
Мужчины					
2000 год	18,8	31,9	17,7	13,4	5,4
2001 год	19,9	36,1	18,4	16,7	2,0
2002 год	14,6	23,1	13,8	14,0	-
2003 год	12,7	22,5	11,8	11,0	2,7
2004 год	11,0	22,3	9,9	9,7	2,4
2005 год	8,2	16,0	7,5	7,4	0,6
2006 год	5,8	10,0	5,2	7,1	0,8
2007 год	4,3	7,0	4,0	4,1	0,1
Женщины					
2000 год	13,9	27,4	13,5	8,0	0,7
2001 год	14,7	24,1	14,7	8,6	0,5
2002 год	12,9	22,9	12,6	8,2	0,5
2003 год	12,2	28,1	10,6	12,0	10,0
2004 год	11,8	22,7	11,0	11,2	7,0
2005 год	8,3	15,3	8,2	6,1	-
2006 год	5,4	9,6	5,1	5,3	2,8
2007 год	4,3	10,0	4,0	3,5	-
В городах					
2000 год	17,7	29,9	16,7	13,7	7,6
2001 год	18,6	30,7	17,8	15,1	2,0
2002 год	15,4	24,6	14,7	14,6	0,4
2003 год	13,6	27,8	11,9	14,2	8,5
2004 год	12,1	23,5	11,1	11,0	6,7
2005 год	8,6	16,0	8,1	7,9	0,4
2006 год	5,5	10,1	4,9	6,4	2,4
2007 год	4,2	9,0	3,8	4,2	0,1

	<i>Всего</i>	<i>15–24 года</i>	<i>25–54 года</i>	<i>55–64 года</i>	<i>65–74 года</i>
В сельских районах					
2000 год	13,3	30,4	12,6	5,4	-
2001 год	14,4	32,0	13,3	9,4	-
2002 год	9,7	19,4	9,4	5,1	-
2003 год	9,6	17,9	9,4	6,0	1,1
2004 год	9,7	20,3	8,7	9,1	-
2005 год	7,6	15,1	7,2	4,3	-
2006 год	6,0	9,2	5,7	5,6	-
2007 год	4,4	6,7	4,5	2,9	-

12. Состав безработных по длительности трудового стажа (тыс. человек)

	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Всего	273,7	284,0	224,4	203,9	184,4	132,9	89,3	69,0
Менее 1 месяца	13,0	16,6	15,8	15,3	11,0	9,6	11,8	13,7
1–2 месяца	33,2	23,5	17,6	18,6	13,8	10,7	7,6	8,7
3–5 месяцев	44,9	33,9	28,3	29,9	25,1	16,5	14,8	13,4
6–11 месяцев	40,4	43,0	39,4	37,8	36,2	23,2	15,5	10,9
1 год и более	142,2	167,0	123,3	102,3	98,2	72,9	39,6	22,2
Мужчины	158,5	165,6	121,1	105,4	90,6	67,1	46,7	34,6
Менее 1 месяца	7,9	9,2	9,0	8,6	5,7	5,9	7,3	7,9
1–2 месяца	19,5	13,5	9,8	9,1	7,4	4,7	3,5	3,7
3–5 месяцев	23,9	20,5	16,4	16,5	12,8	8,3	6,7	6,2
6–11 месяцев	22,5	21,8	19,0	19,6	17,4	12,0	8,9	5,2
1 год и более	84,7	100,6	66,9	51,7	47,3	36,2	20,4	11,6
Женщины	115,2	118,4	103,3	98,4	93,8	65,8	42,6	34,3
Менее 1 месяца	5,1	7,4	6,7	6,8	5,4	3,7	4,6	5,7
1–2 месяца	13,7	10,0	7,9	9,5	6,4	6,0	4,1	5,1
3–5 месяцев	21,0	13,4	11,9	13,4	12,4	8,2	8,1	7,3
6–11 месяцев	17,8	21,2	20,4	18,1	18,7	11,1	6,6	5,7
1 год и более	57,5	66,4	56,3	50,6	50,9	36,8	19,2	10,6
В городах	207,1	215,6	177,8	157,4	138,1	97,4	61,9	48,5
Менее 1 месяца	8,8	12,0	11,6	10,7	7,1	6,1	7,5	10,3
1–2 месяца	24,8	18,2	14,3	14,4	9,7	8,3	5,2	6,5
3–5 месяцев	35,4	26,6	22,8	22,3	18,4	11,4	10,6	10,3
6–11 месяцев	32,1	33,5	32,3	29,5	28,5	17,0	11,5	7,5
1 год и более	106,0	125,3	96,7	80,6	74,4	54,6	27,1	13,9
В сельских районах	66,6	68,4	46,6	46,5	46,3	35,5	27,4	20,5
Менее 1 месяца	4,2	4,7	4,1	4,7	3,9	3,4	4,3	3,3
1–2 месяца	8,4	5,3	3,4	4,2	4,2	2,4	2,4	2,3
3–5 месяцев	9,5	7,2	5,5	7,6	6,8	5,1	4,2	3,1

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
6–11 месяцев	8,3	9,5	7,0	8,3	7,7	6,2	4,0	3,4
1 год и более	36,2	41,7	26,5	21,7	23,7	18,3	12,5	8,3

13. Трудовые ресурсы уездов (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	1 630,3	1 641,9	1 620,6	1 606,8	1 588,3	1 603,1
Алитусский	80,3	77,7	80,3	78,9	74,9	74,1
Каунасский	333,8	331,7	334,4	316,7	322,6	327,2
Клайпедский	182,0	175,7	176,5	178,4	179,0	176,2
Мариямпольский	86,6	86,5	81,2	76,3	76,6	83,6
Паневежский	137,9	134,6	136,2	131,6	123,1	127,5
Шауляйский	164,9	180,6	167,0	170,3	162,5	155,5
Таурагский	59,9	62,6	60,1	60,4	56,1	52,9
Тельшайский	83,9	83,7	80,3	80,2	79,9	81,7
Утенский	82,4	79,9	76,2	79,1	81,9	85,8
Вильнюсский	418,7	428,9	428,6	434,9	431,7	438,8
Мужчины	829,0	831,6	824,4	818,0	802,6	812,3
Алитусский	40,0	40,0	42,8	41,4	39,6	38,0
Каунасский	173,3	169,6	168,5	155,6	160,0	163,6
Клайпедский	93,6	86,0	89,3	91,1	90,3	90,1
Мариямпольский	44,5	44,8	42,3	39,3	40,6	43,7
Паневежский	68,4	66,2	66,6	65,2	61,7	62,6
Шауляйский	84,3	95,0	85,3	87,8	84,6	80,9
Таурагский	31,4	32,4	31,6	31,4	28,4	28,4
Тельшайский	43,0	42,8	43,6	43,4	40,0	41,8
Утенский	42,7	44,3	39,8	41,1	44,8	44,8
Вильнюсский	207,8	210,3	214,6	221,6	212,5	218,4
Женщины	801,4	810,2	796,3	788,8	785,7	790,8
Алитусский	40,3	37,6	37,5	37,5	35,3	36,1
Каунасский	160,5	162,1	165,9	161,1	162,7	163,6
Клайпедский	88,4	89,7	87,2	87,3	88,6	86,1
Мариямпольский	42,1	41,7	38,9	36,9	36,0	39,9
Паневежский	69,5	68,4	69,7	66,3	61,5	64,9
Шауляйский	80,6	85,5	81,7	82,6	77,8	74,6
Таурагский	28,5	30,2	28,5	29,0	27,6	24,4
Тельшайский	40,9	40,9	36,6	36,8	39,9	39,9
Утенский	39,7	35,6	36,4	37,9	37,1	41,1
Вильнюсский	210,9	218,6	214,0	213,3	219,2	220,3

14. Численность работающих, по уездам (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Алитусский	67,3	67,1	67,4	72,5	71,0	71,7
Каунасский	287,1	291,7	299,9	288,7	303,6	313,4
Клайпедский	159,6	153,7	154,0	165,9	166,8	168,9
Мариямпольский	77,5	80,0	75,6	73,9	74,6	81,9
Паневежский	119,6	119,2	119,1	117,3	113,3	119,2
Шауляйский	140,6	150,1	145,9	153,1	153,1	148,7
Таурагский	54,7	56,6	54,7	56,8	53,7	51,1
Тельшайский	71,0	73,2	72,0	73,9	75,4	78,2
Утенский	70,6	67,7	66,8	74,4	77,1	82,0
Вильнюсский	357,9	378,7	380,9	397,5	410,3	419,1
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Алитусский	32,5	33,8	36,8	37,7	37,2	36,9
Каунасский	146,1	148,1	152,7	143,2	152,0	156,3
Клайпедский	80,9	76,6	78,7	84,4	84,3	86,3
Мариямпольский	40,0	41,4	39,4	38,4	39,2	43,2
Паневежский	58,0	57,7	56,1	56,6	55,3	58,5
Шауляйский	71,4	78,5	75,2	79,4	79,1	77,4
Таурагский	28,7	29,5	29,2	29,6	27,5	27,2
Тельшайский	36,1	37,4	40,3	40,3	39,0	40,7
Утенский	37,6	38,0	34,3	39,3	42,3	42,8
Вильнюсский	176,5	185,1	191,0	201,9	199,6	208,1
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
Алитусский	34,8	33,3	30,6	34,7	33,8	34,7
Каунасский	141,0	143,5	147,2	145,5	151,6	157,1
Клайпедский	78,7	77,2	75,3	81,4	82,5	82,6
Мариямпольский	37,5	38,6	36,1	35,5	35,3	38,7
Паневежский	61,6	61,5	63,0	60,8	58,0	60,7
Шауляйский	69,1	71,6	70,6	73,7	74,0	71,3
Таурагский	26,1	27,1	25,5	27,2	26,2	23,8
Тельшайский	34,9	35,7	31,7	33,6	36,3	37,4
Утенский	33,0	29,7	32,5	35,1	34,8	39,2
Вильнюсский	181,5	193,6	190,0	195,6	210,7	210,9

15. Численность безработных, по уездам (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	224,4	203,9	184,4	132,9	89,3	69,0
Алитусский	13,0	10,6	12,9	6,5	3,8	2,4
Каунасский	46,7	40,1	34,5	28,1	19,0	13,8

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Клайпедский	22,4	22,0	22,4	12,5	12,1	7,2
Мариямпольский	9,1	6,5	5,6	2,3	2,0	1,6
Паневежский	18,3	15,4	17,1	14,2	9,8	8,3
Шауляйский	24,3	30,5	21,1	17,3	9,3	6,8
Таурагский	5,1	6,0	5,4	3,6	2,4	1,8
Тельшайский	12,9	10,5	8,3	6,3	4,5	3,5
Утенский	11,8	12,2	9,4	4,7	4,8	3,8
Вильнюсский	60,7	50,2	47,6	37,4	21,4	19,7
Мужчины	121,1	105,4	90,6	67,1	46,7	34,6
Алитусский	7,5	6,2	6,0	3,6	2,4	1,0
Каунасский	27,2	21,5	15,8	12,4	7,9	7,3
Клайпедский	12,7	9,5	10,5	6,7	6,0	3,7
Мариямпольский	4,4	3,4	2,9	0,9	1,4	0,5
Паневежский	10,4	8,6	10,5	8,6	6,4	4,1
Шауляйский	12,9	16,5	10,1	8,4	5,5	3,5
Таурагский	2,7	2,9	2,4	1,8	0,9	1,2
Тельшайский	6,9	5,3	3,4	3,0	0,9	1,1
Утенский	5,1	6,3	5,5	1,8	2,5	1,9
Вильнюсский	31,3	25,2	23,6	19,7	12,9	10,3
Женщины	103,3	98,4	93,8	65,8	42,6	34,3
Алитусский	5,6	4,3	6,9	2,8	1,5	1,4
Каунасский	19,5	18,6	18,7	15,6	11,1	6,5
Клайпедский	9,7	12,5	11,9	5,8	6,1	3,5
Мариямпольский	4,6	3,1	2,7	1,4	0,7	1,2
Паневежский	7,9	6,9	6,7	5,6	3,5	4,2
Шауляйский	11,5	13,9	11,1	8,9	3,8	3,3
Таурагский	2,4	3,1	3,0	1,8	1,5	0,6
Тельшайский	6,0	5,2	4,9	3,3	3,6	2,4
Утенский	6,7	5,9	3,9	2,9	2,4	1,9
Вильнюсский	29,5	25,0	24,0	17,7	8,5	9,4

16. Трудовая активность населения в возрасте от 15 до 64 лет, по уездам (в процентах)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	69,3	69,7	69,0	68,3	67,4	67,9
Алитусский	63,9	63,2	65,7	64,1	61,8	63,2
Каунасский	69,5	68,2	70,2	67,5	67,7	69,2
Клайпедский	69,5	68,8	69,3	68,0	68,0	67,2
Мариямпольский	69,3	68,8	67,2	65,6	67,2	68,4
Паневежский	70,2	68,5	68,1	66,9	62,3	64,9

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Шауляйский	67,5	71,5	66,6	67,3	65,0	64,4
Таурагский	70,5	73,3	68,5	68,5	67,8	64,4
Тельшяйский	71,5	69,7	67,7	68,0	67,1	68,3
Утенский	68,4	67,3	66,0	67,6	67,3	68,1
Вильнюсский	70,1	72,3	71,2	71,5	70,8	70,7
Мужчины	73,2	73,1	72,7	72,0	70,5	71,0
Алитусский	65,8	67,0	69,6	67,7	69,2	67,2
Каунасский	74,0	73,0	73,6	70,0	69,9	70,9
Клайпедский	73,2	71,2	73,2	73,2	71,9	72,2
Мариямпольский	73,9	69,5	72,0	69,9	71,7	72,0
Паневежский	72,6	70,5	72,1	68,8	63,9	67,8
Шауляйский	72,4	76,7	69,0	72,3	68,4	67,9
Таурагский	71,1	76,2	71,1	72,1	68,7	68,4
Тельшяйский	73,6	73,1	71,1	74,0	69,6	73,8
Утенский	73,0	73,2	71,2	71,2	71,0	70,2
Вильнюсский	74,5	75,0	75,2	74,8	73,8	73,3
Женщины	65,7	66,5	65,6	64,9	64,6	65,0
Алитусский	62,1	59,7	61,8	60,5	55,2	59,4
Каунасский	65,2	63,8	67,0	65,2	65,6	67,6
Клайпедский	66,0	66,6	65,7	63,3	64,6	62,8
Мариямпольский	65,0	68,0	62,5	61,6	62,7	65,0
Паневежский	68,1	66,7	64,7	65,2	60,9	62,3
Шауляйский	63,1	66,5	64,3	62,8	61,7	60,9
Таурагский	69,8	70,4	65,8	65,1	67,0	60,3
Тельшяйский	69,3	66,4	64,0	62,1	64,8	63,4
Утенский	63,9	61,2	61,0	64,0	63,3	65,9
Вильнюсский	66,3	69,9	67,7	68,3	68,1	68,3

17. Процент работающих в возрасте от 15 до 64 лет, по уездам

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	59,6	60,9	61,1	62,6	63,6	64,9
Алитусский	53,3	54,5	55,0	58,7	58,6	61,1
Каунасский	59,6	59,9	62,9	61,4	63,6	66,2
Клайпедский	60,9	60,1	60,4	63,2	63,4	64,4
Мариямпольский	62,0	63,5	62,4	63,6	65,4	67,1
Паневежский	60,9	60,6	59,4	59,6	57,3	60,6
Шауляйский	57,4	59,5	58,2	60,5	61,3	61,5
Таурагский	64,3	66,2	62,3	64,4	65,0	62,2
Тельшяйский	60,1	60,7	60,6	62,5	63,3	65,3
Утенский	58,5	57,0	57,8	63,5	63,3	65,0

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Вильнюсский	59,9	63,8	63,2	65,2	67,2	67,4
Мужчины	62,3	63,7	64,6	66,0	66,3	67,9
Алитусский	53,3	56,3	59,7	61,7	65,0	65,3
Каунасский	62,2	63,6	66,6	64,3	66,3	67,6
Клайпедский	63,1	63,3	64,5	67,8	67,0	69,1
Мариямпольский	66,5	64,0	67,1	68,2	69,3	71,2
Паневежский	61,4	61,3	60,6	59,6	57,3	63,3
Шауляйский	61,2	63,3	60,8	65,3	64,0	64,9
Таурагский	64,7	69,2	65,8	67,9	66,5	65,5
Тельшайский	61,4	63,8	65,6	68,7	68,0	71,8
Утенский	64,2	62,7	61,3	68,0	67,1	67,2
Вильнюсский	63,2	65,9	66,8	68,1	69,2	69,8
Женщины	57,1	58,4	57,8	59,4	61,0	62,2
Алитусский	53,3	52,7	50,4	55,8	52,8	57,1
Каунасский	57,2	56,5	59,5	58,7	61,2	64,8
Клайпедский	58,7	57,3	56,6	59,0	60,1	60,2
Мариямпольский	57,7	62,9	58,0	59,2	61,5	63,1
Паневежский	60,3	60,0	58,5	59,6	57,3	58,2
Шауляйский	54,0	55,8	55,6	56,1	58,6	58,2
Таурагский	63,8	63,1	58,8	61,1	63,4	58,7
Тельшайский	58,8	57,7	55,3	56,5	58,9	59,5
Утенский	53,1	51,0	54,6	59,2	59,2	62,9
Вильнюсский	57,0	61,9	60,0	62,6	65,4	65,3

18. Уровень безработицы, по уездам (в процентах)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	13,8	12,4	11,4	8,3	5,6	4,3
Алитусский	16,2	13,6	16,0	8,2	5,1	3,3
Каунасский	14,0	12,1	10,3	8,9	5,9	4,2
Клайпедский	12,3	12,5	12,7	7,0	6,8	4,1
Мариямпольский	10,5	7,5	6,9	3,0	2,6	2,0
Паневежский	13,3	11,4	12,6	10,8	8,0	6,5
Шауляйский	14,8	16,9	12,6	10,1	5,7	4,4
Таурагский	8,6	9,5	8,9	6,0	4,2	3,4
Тельшайский	15,4	12,5	10,3	7,9	5,6	4,3
Утенский	14,3	15,3	12,3	6,0	5,9	4,4
Вильнюсский	14,5	11,7	11,1	8,6	5,0	4,5
Мужчины	14,6	12,7	11,0	8,2	5,8	4,3
Алитусский	18,6	15,5	14,0	8,8	6,0	2,8
Каунасский	15,7	12,7	9,4	8,0	5,0	4,4

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Клайпедский	13,6	11,0	11,8	7,3	6,6	4,1
Мариямпольский	10,0	7,7	6,8	2,3	3,3	1,1
Паневежский	15,2	12,9	15,7	13,2	10,3	6,5
Шауляйский	15,3	17,4	11,8	9,6	6,5	4,3
Таурагский	8,7	9,0	7,5	5,8	3,2	4,1
Тельшайский	16,1	12,5	7,7	7,0	2,3	2,6
Утенский	12,0	14,2	13,8	4,5	5,5	4,3
Вильнюсский	15,1	12,0	11,0	8,9	6,1	4,7
Женщины	12,9	12,2	11,8	8,3	5,4	4,3
Алитусский	13,8	11,6	18,4	7,5	4,1	3,9
Каунасский	12,2	11,5	11,3	9,7	6,8	4,0
Клайпедский	11,0	13,9	13,6	6,7	6,9	4,1
Мариямпольский	11,0	7,4	7,1	3,8	1,9	2,9
Паневежский	11,4	10,0	9,6	8,4	5,7	6,4
Шауляйский	14,2	16,3	13,5	10,7	4,9	4,4
Таурагский	8,4	10,2	10,6	6,1	5,3	2,6
Тельшайский	14,7	12,6	13,5	8,9	8,9	6,1
Утенский	16,8	16,6	10,7	7,6	6,4	4,6
Вильнюсский	14,0	11,4	11,2	8,3	3,9	4,3

19. Уровень образования населения (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Население в возрасте 15 лет и старше	2 816,0	2 829,6	2 837,1	2 840,2	2 842,9	2 846,8
Высшее	361,9	381,0	408,5	441,8	461,1	503,1
Высшее профессионально-техническое	122,9	122,5	129,4	119,6	110,4	117,0
Среднее специальное	459,1	448,9	418,0	394,9	394,8	366,4
Послешкольное	136,2	142,2	149,7	154,3	153,0	160,1
Среднее профессионально-техническое	186,8	192,0	193,7	200,1	204,0	225,1
Среднее	560,2	583,6	586,6	602,4	609,6	599,0
Незаконченное среднее с технической специальностью	83,9	79,6	77,2	77,5	90,4	81,9
Незаконченное среднее	424,2	428,4	450,9	432,7	413,3	414,9
Начальное с технической специальностью	15,2	16,1	14,9	15,5	16,7	12,5
Начальное	465,6	435,4	408,1	401,4	389,7	366,6
Мужчины	1 286,7	1 292,8	1 296,3	1 298,1	1 299,3	1 301,2
Высшее	146,8	159,5	171,8	184,3	187,7	209,4
Высшее профессионально-техническое	47,7	46,5	56,2	47,0	43,4	44,5
Среднее специальное	180,8	178,8	165,5	149,9	149,7	141,7
Послешкольное	63,3	67,9	69,7	72,4	69,0	70,3
Среднее профессионально-техническое	129,6	131,2	135,3	138,4	140,1	158,8
Среднее	254,8	258,3	262,2	276,5	274,3	263,7

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Незаконченное среднее с технической специальностью	64,5	59,9	56,5	58,4	70,0	63,2
Незаконченное среднее	209,0	217,9	224,8	211,6	207,8	205,5
Начальное с технической специальностью	11,8	12,2	10,2	11,3	12,7	9,4
Начальное	178,5	160,5	144,1	148,2	144,5	134,6
Женщины	1 529,3	1 536,8	1 540,8	1 542,1	1 543,6	1 545,6
Высшее	215,1	221,5	236,6	257,4	273,3	293,7
Высшее профессионально-техническое	75,2	76,0	73,2	72,5	67,0	72,6
Среднее специальное	278,4	270,1	252,5	245,0	245,1	224,7
Послешкольное	73,0	74,3	80,1	81,8	84,0	89,8
Среднее профессионально-техническое	57,3	60,8	58,3	61,7	63,9	66,3
Среднее	305,3	325,3	324,5	325,8	335,2	335,3
Незаконченное среднее с технической специальностью	19,3	19,7	20,7	19,1	20,4	18,6
Незаконченное среднее	215,1	210,5	226,1	221,1	205,6	209,4
Начальное с технической специальностью	3,5	3,9	4,7	4,2	4,0	3,1
Начальное	287,1	274,9	264,0	253,2	245,2	232,1

20. Уровень образования работающих (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Высшее	275,8	293,1	312,8	349,0	370,2	406,4
Высшее профессионально-техническое	95,3	97,6	105,5	100,4	94,1	96,9
Среднее специальное	309,5	302,9	280,4	266,9	264,4	246,3
Послешкольное	95,9	101,8	109,1	114,0	113,3	124,2
Среднее профессионально-техническое	136,4	141,7	147,2	154,8	157,8	175,2
Среднее	292,6	295,2	288,2	309,6	316,2	306,1
Незаконченное среднее с технической специальностью	51,1	51,1	47,7	50,8	60,6	54,2
Незаконченное среднее	115,5	123,9	123,1	110,5	102,6	106,5
Начальное с технической специальностью	6,3	5,6	6,0	5,1	7,2	5,7
Начальное	27,4	25,1	16,3	12,8	12,6	12,8
Мужчины	707,8	726,2	733,8	750,9	755,8	777,7
Высшее	113,1	125,5	135,5	148,2	150,5	170,3
Высшее профессионально-техническое	37,4	37,1	47,0	41,9	38,5	38,7
Среднее специальное	134,2	129,5	117,0	111,1	110,9	104,5
Послешкольное	45,9	48,9	52,9	56,7	55,9	59,0
Среднее профессионально-техническое	99,5	100,8	106,8	112,0	113,6	130,0
Среднее	143,3	147,5	146,9	158,6	161,4	152,1
Незаконченное среднее с технической специальностью	40,7	38,9	35,7	40,2	48,0	42,5

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Незаконченное среднее	70,3	78,0	77,6	71,0	62,7	67,6
Начальное с технической специальностью	5,3	4,7	4,5	3,2	5,5	4,4
Начальное	18,0	15,3	10,0	8,1	8,8	8,8
Женщины	698,1	711,8	702,5	723,0	743,2	756,5
Высшее	162,8	167,6	177,4	200,8	219,7	236,1
Высшее профессионально-техническое	57,9	60,4	58,6	58,6	55,5	58,2
Среднее специальное	175,3	173,4	163,3	155,8	153,5	141,8
Послешкольное	50,0	52,9	56,2	57,3	57,5	65,3
Среднее профессионально-техническое	36,9	40,8	40,4	42,8	44,2	45,2
Среднее	149,3	147,8	141,3	151,1	154,8	154,0
Незаконченное среднее с технической специальностью	10,4	12,2	12,1	10,6	12,6	11,8
Незаконченное среднее	45,2	46,0	45,5	39,5	39,9	38,9
Начальное с технической специальностью	0,9	1,0	1,5	1,9	1,6	1,3
Начальное	9,4	9,8	6,2	4,6	3,7	4,0

21. Уровень образования безработных (тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	224,4	203,9	184,4	132,9	89,3	69,0
Высшее	16,6	18,5	19,6	12,4	9,6	7,9
Высшее профессионально-техническое	10,5	8,9	10,8	6,4	2,6	2,7
Среднее специальное	39,9	33,2	29,9	19,7	12,4	9,2
Послешкольное	17,8	15,3	18,7	13,1	8,5	5,0
Среднее профессионально-техническое	23,6	24,9	21,7	20,0	14,0	10,8
Среднее	64,8	58,9	49,4	33,2	24,0	19,7
Незаконченное среднее с технической специальностью	13,1	11,2	6,7	6,3	4,7	3,9
Незаконченное среднее	34,0	28,2	23,9	17,8	12,1	8,7
Начальное с технической специальностью	1,9	1,7	0,9	1,8	0,2	0,3
Начальное	2,4	3,1	2,8	2,2	1,3	0,7
Мужчины	121,1	105,4	90,6	67,1	46,7	34,6
Высшее	7,4	7,7	6,9	5,8	3,9	3,0
Высшее профессионально-техническое	4,2	4,4	5,3	2,5	1,1	1,1
Среднее специальное	16,8	14,9	11,8	7,4	4,5	3,8
Послешкольное	9,1	7,2	8,1	5,3	3,7	1,9
Среднее профессионально-техническое	15,6	16,4	14,8	11,7	9,7	6,7
Среднее	32,5	23,8	21,7	16,0	11,1	9,0
Незаконченное среднее с технической специальностью	11,0	9,4	4,8	4,1	3,8	3,0
Незаконченное среднее	20,9	17,9	14,1	10,9	7,8	5,3

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Начальное с технической специально- стью	1,4	1,4	0,8	1,5	0,2	0,3
Начальное	2,2	2,3	2,2	1,9	1,0	0,4
Женщины	103,3	98,4	93,8	65,8	42,6	34,3
Высшее	9,2	10,8	12,7	6,6	5,7	5,0
Высшее профессионально-техническое	6,3	4,5	5,4	3,9	1,5	1,6
Среднее специальное	23,0	18,3	18,1	12,3	7,9	5,4
Послешкольное	8,7	8,1	10,6	7,8	4,8	3,1
Среднее профессионально-техническое	8,0	8,5	6,9	8,4	4,3	4,1
Среднее	32,3	35,1	27,8	17,1	12,8	10,7
Незаконченное среднее с технической специальностью	2,0	1,7	1,9	2,2	0,9	0,9
Незаконченное среднее	13,1	10,4	9,8	6,9	4,3	3,4
Начальное с технической специально- стью	0,5	0,3	0,1	0,3	-	-
Начальное	0,1	0,7	0,6	0,4	0,3	0,3

22. Численность работающего населения, по городам и самоуправлениям*
(тыс. человек)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	1 405,9	1 438,0	1 436,3	1 473,9	1 499,0	1 534,2
Алитусский уезд	67,3	67,1	67,4	72,5	71,0	71,7
Город Алитус	31,6	31,7	31,7	32,6	31,6	33,5
Алитусский район	10,0	9,7	9,9	11,4	11,1	10,6
Город Друскининкай	10,1	10,3	10,4	11,6	11,7	11,8
Лаздийский район	6,8	6,7	6,7	7,3	7,3	6,9
Варенский район	8,8	8,7	8,7	9,6	9,3	8,9
Каунасский уезд	287,1	291,7	299,9	288,7	303,6	313,4
Город Бирштонас	1,9	2,0	2,2	2,2	2,4	2,1
Йонавский район	20,8	21,4	21,9	21,1	21,3	23,3
Кайшядорский район	12,5	12,2	12,2	12,4	12,7	13,0
Город Каунас	159,9	161,9	167,4	160,5	169,7	173,0
Каунасский район	32,8	32,6	33,0	33,2	36,3	37,7
Кедайнский район	30,3	30,8	32,1	30,2	32,2	32,4
Пренайский район	12,6	13,6	13,9	12,6	12,6	13,5
Расейнский район	16,3	17,2	17,2	16,5	16,4	18,4
Клайпедский уезд	159,6	153,7	154,0	165,9	166,8	168,9
Город Клайпеда	83,9	79,2	78,4	86,5	86,9	87,9
Клайпедский район	20,7	20,5	20,0	21,4	21,6	21,4
Кретингский район	17,7	17,4	17,3	18,2	18,3	19,2

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Город Неринга	1,2	1,2	1,2	1,3	1,4	1,4
Город Паланга	9,0	9,1	9,6	9,6	9,8	9,8
Скуодасский район	8,8	8,3	9,0	9,0	9,0	9,1
Шилутский район	18,3	18,0	18,5	19,9	19,8	20,1
Мариямпольский уезд	77,5	80,0	75,6	73,9	74,6	81,9
Город Калвария	3,4	3,9	4,5	3,6	3,7	5,1
Город Казлу-Руда	4,6	5,0	5,0	4,8	4,9	6,0
Город Мариямполе	35,2	36,4	34,7	33,7	33,9	35,1
Шакайский район	12,9	12,8	12,3	12,7	12,9	14,7
Вилкавишский район	21,4	21,9	19,1	19,1	19,2	21,0
Паневежский уезд	119,6	119,2	119,1	117,3	113,3	119,2
Биржайский район	12,0	12,1	11,9	11,8	11,3	13,1
Купишкский район	8,8	8,7	8,2	8,3	8,1	10,3
Город Паневежис	54,0	53,5	52,1	50,5	48,2	49,3
Паневежский район	17,0	17,1	18,5	18,0	17,9	18,0
Пасвальский район	12,8	12,6	12,2	12,5	12,6	12,2
Рокишкский район	15,0	15,2	16,2	16,2	15,2	16,3
Шауляйский уезд	140,6	150,1	145,9	153,1	153,1	148,7
Акмянский район	10,0	10,4	9,2	10,4	10,4	11,4
Йонишкский район	12,5	13,4	12,8	13,1	13,1	10,4
Кельмеский район	15,0	16,2	17,0	16,6	16,6	13,8
Пакруойский район	11,0	11,5	11,0	11,7	11,7	10,2
Радвилишкский район	17,5	18,5	20,1	20,5	20,5	20,7
Город Шауляй	58,4	62,7	57,6	62,4	62,4	63,4
Шауляйский район	16,2	17,4	18,2	18,4	18,4	18,8
Таурагский уезд	54,7	56,6	54,7	56,8	53,7	51,1
Юрбаркский район	17,2	17,6	16,4	17,3	16,3	14,2
Город Пагегяй	4,5	4,9	5,0	4,5	4,5	4,0
Шилальский район	14,0	14,5	15,0	14,6	14,6	13,5
Таурагский район	19,1	19,6	18,3	20,4	18,3	19,4
Тельшайский уезд	71,0	73,2	72,0	73,9	75,4	78,2
Мажейкский район	25,4	27,1	26,8	26,6	27,7	27,6
Плунгеский район	16,9	16,7	15,9	1,7	17,9	19,5
Город Ретавас	3,3	3,5	3,4	3,4	3,5	4,7
Тельшайский район	25,4	25,9	25,9	26,1	26,3	26,4
Утенский уезд	70,6	67,7	66,8	74,4	77,1	82,0
Аникщайский район	12,2	12,2	12,7	13,9	13,9	14,5
Игналинский район	8,1	7,7	6,7	7,0	7,5	7,9

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Молетский район	7,8	8,1	9,0	9,6	9,6	9,6
Утенский район	19,0	18,0	18,3	20,7	21,9	26,1
Город Висагинас	14,0	13,7	12,1	14,5	14,5	14,3
Зарасайский район	9,5	8,0	8,0	8,7	9,7	9,6
Вильнюсский уезд	357,9	378,7	380,9	397,5	410,3	419,1
Город Электренай	12,0	14,2	13,8	13,7	13,9	13,3
Шальчининкский район	12,2	13,4	12,4	13,4	13,6	14,3
Ширвинтский район	7,5	7,8	7,4	8,3	8,7	8,5
Швенчёнский район	11,0	11,9	12,1	12,7	12,9	13,8
Тракайский район	13,9	14,5	14,9	15,3	15,3	16,7
Укмергский район	16,4	17,0	18,0	18,5	18,7	19,0
Город Вильнюс	250,4	265,1	267,2	278,6	288,6	292,1
Вильнюсский район	34,4	34,8	35,1	37,1	38,6	41,4

* Данные о занятости населения уездов собираются в ходе обследования занятости; данные по самоуправлениям основаны на экспертных оценках.

Приложения, касающиеся статьи 7

11 Несчастные случаи на производстве по годам, 1998–2008 годы (данные на 20 апреля 2009 года)

Год	Несчастные случаи на производстве			
	Всего	Со смертельным исходом	Количество несчастных случаев на 100 000 работников	
			Всего	Со смертельным исходом
1998	3 279	95	263,6	7,6
1999	3 017	74	244,9	6,0
2000	2 798	66	236,6	5,6
2001	2 589	88	224,4	7,6
2002	2 599	83	224,1	7,2
2003	2 721	119	228,9	10,0
2004	2 704	94	220,5	7,7
2005	3 358	118	274,4	9,6
2006	3 581	108	279,3	8,4
2007	3 678	101	273,8	7,5
2008	3 293	77	244,3	5,7

11 Статистика несчастных случаев на производстве по факторам травматизма, 1998–2008 годы (данные на 20 апреля 2009 года)

Год	Статистика несчастных случаев на производстве по факторам травматизма													
	Работающее оборудование, механизмы		ДТП		Падения (скольжение, препятствия, др. причины)		Падения с высоты		Падение предметов		Разлет осколков и т.п.		Другие причины	
	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %
1998	14,9	7,4	6,7	27,4	20,5	5,3	6,5	12,6	11,4	1,1	4,0	4,2	36,0	42,0
1999	14,1	5,4	6,4	27,0	23,4	4,1	7,4	18,9	10,8	12,2	4,0	1,4	33,8	31,0
2000	15,2	1,5	6,3	24,2	24,1	4,5	5,9	7,6	10,3	6,1	4,1	3,0	34,1	53,0
2001	15,4	4,5	7,0	29,6	21,1	3,4	8,2	17,0	8,0	4,5	5,4	3,4	34,8	37,5

Статистика несчастных случаев на производстве по факторам травматизма														
Год	Работающее оборудование, механизмы		ДТП		Падения (скольжение, препятствия, др. причины)		Падения с высоты		Падение предметов		Разлет осколков и т.п.		Другие причины	
	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %	Всего, %	Смерт. исход, %
2002	16,8	4,8	7,8	32,5	20,4	4,8	9,2	15,7	5,7	6,0	5,1	2,4	35,0	33,7
2003	14,4	4,2	8,9	36,1	20,8	6,7	9,0	11,8	5,4	3,4	5,1	0	36,4	37,8
2004	13,4	5,3	9,5	28,7	21,6	6,4	8,8	17,0	5,0	2,1	5,0	2,1	36,7	38,4
2005	13,7	6,8	9,1	26,3	20,5	3,4	9,4	18,6	5,9	4,2	5,2	5,9	36,1	34,7
2006	12,5	4,6	8,5	30,6	21,7	12,0	9,3	15,7	5,9	3,7	4,8	4,6	37,3	28,7
2007	11,8	7,0	8,6	33,0	21,0	10,0	8,4	14,0	6,7	7,0	4,4	0	39,1	29,0
2008	9,7	7,8	7,4	26,0	23,4	5,2	8,0	11,7	6,0	5,2	5,0	7,8	40,2	35,1

25. Начисленные выплаты по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, средний размер выплат и численность получателей

	Единица измерения	2002 (отчет)	2003 (отчет)	2004 (отчет)	2005 (отчет)	2006 (отчет)	2007 (отчет)	2008 (план)
Страховые выплаты в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	тыс. литов	16 037,8	18 322,8	21 217,0	25 533,6	33 592,6	44 198,1	58 778,0
Пособия по болезни в связи с производственными травмами, травмами по пути на работу/с работы и профессиональными заболеваниями	тыс. литов	7 147,3	7 426,7	7 303,0	8 795,3	11 194,4	12 829,0	16 405,0
Численность получателей	человек	6 443	7 765	4 654	5 288	6 050	5 843	6 235
Средний размер пособия по болезни, в день	литов	40,2	44,1	55,4	45,3	53,4	63,8	73,6
Единовременная компенсация за потерю трудоспособности	тыс. литов	742,9	664,5	1 001,0	1 338,9	925,2	1 091,8	1 363,0
Численность получателей	человек	143	153	206	247	176	193	180
Средний размер компенсации	литов	5 195,1	4 346,0	4 858,0	5 421,0	5 256,8	5 657,0	7 569,8
Периодическая компенсация за потерю трудоспособности	тыс. литов	1 602,0	2 466,2	4 929,0	7 376,2	10 604,8	15 528,7	22 460,0
Среднемесечная численность получателей	человек	679	1 090	1 680	2 267	2 997	3 799	5 000

	Единица измерения	2002 (отчет)	2003 (отчет)	2004 (отчет)	2005 (отчет)	2006 (отчет)	2007 (отчет)	2008 (план)
Сумма в месяц	литов	199,5	194,0	255,0	281,0	303,9	351,6	374,3
Единовременная страховая выплата в связи со смертью застрахованного лица	тыс. литов	6 201,0	7 265,2	7 274,0	7 149,3	8 141,4	8 168,9	10 888,0
Численность получателей	человек	71	87	82	72	77	69	77
Средний размер выплаты	литы	87 338,0	83 508,0	88 706,0	99 296,0	105 733,0	118 390,0	141 400,0
Периодические страховые выплаты в связи со смертью застрахованного лица	тыс. литов,	344,6	500,2	710,0	873,9	1 082,9	1 355,5	1 784,0
Среднемесечная численность получателей	человек	135	210	304	360	396	433	500
Сумма в месяц	литов	188,5	186,0	194,0	210,0	241,3	274,6	297,3
Средства, выделенные на предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	тыс. литов	-	-	-	-	1 643,9	5 224,2	5 878,0

11 Количество несчастных случаев на производстве и по пути на работу/с работы, а также случаев профессиональных заболеваний в 2007 году

	Несчастные случаи на производстве				Несчастные случаи по пути на работу/с работы			
	Зарегистрированное число пострадавших		Из них страховых случаев		Зарегистрированное число пострадавших		Из них страховых случаев	
	Количество человек	доля в %	Количество человек	В % от зарегистрированного числа пострадавших	Количество человек	доля в %	Количество человек	В % от зарегистрированного числа пострадавших
Незначительные	3 741	93	3 401	91	2 022	96	1 762	87
Серьезные	196	5	124	63	59	3	26	44
Со смертельным исходом	97	2	41	42	24	1	6	25
Всего	4 034	100	3 566	-	2 105	100	1 794	-

Приложение, касающееся статьи 8

11 Количество забастовок, численность участников и средняя продолжительность забастовки, по видам экономической деятельности (2000–2007 годы)*

Код ЕС	Вид экономической деятельности		Из них			Среднее число участников забастовок	Из них		Средняя продолжительность (раб. дн.)	Из них	
			Всего забастовок	Предупредительных	Основных		Предупредительных	Основных		Предупредительных	Основных
		2000 год	56	21	35	3 303	1 208	2 095	3,15	0,31	4,79
		2001 год	34	29	5	1 703	1 114	589	1,27	0,35	3,01
		2005 год	1	-	1	70	-	70	11,9	-	11,9
	Всего	2007 год	161	96	65	7 033	3 978	3 055	1,36	0,30	2,74
D	Обрабатывающая промышленность	2000 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2001 год	2	-	2	•	-	•	•	-	•
		2005 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2007 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
I	Транспорт, складское хозяйство, связь	2000 год	4	2	2	985	346	639	0,74	0,25	1,00
		2001 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2005 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2007 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M	Образование	2000 год	52	19	33	2 318	862	1 456	4,17	0,33	6,45
		2001 год	32	29	3	1 465	1 114	351	0,66	0,35	1,65
		2005 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2007 год	161	96	65	7 033	3 978	3 055	1,36	0,30	2,74
O	Другие коммунальные, общественные и индивидуальные услуги	2000 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2001 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		2005 год	1	-	1	70	-	70	11,9	-	11,9
		2007 год	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* В 2002–2004 и 2006 годах забастовок не проводилось.

- Конфиденциальная информация.

Приложение, касающееся статьи 9

28.

	Единица измерения	2002 год (отчет)	2003 год (отчет)	2004 год (отчет)	2005 год (отчет)	2006 год (отчет)	2007 год (отчет)	2008 год (отчет)
Социальное страхование по болезни и рождению ребенка	тыс. литов	333 164,5	358 603,5	414 197,2	494 114,3	621 432,1	940 468,6	1 281 465
1. Обязательное государственное социальное страхование	тыс. литов	333 156,7	358 601,0	414 196,5	494 111,1	621 427,1	940 462,7	1 281 449
1.1 Пособие по болезни	тыс. литов	191 551,9	208 856,0	234 848,5	283 266,7	352 408,7	503 319,7	586 884
Количество оплаченных дней на одного работника	раб. дней	5,1	5,1	4,80	6,0	6,1	6,9	6,2
Общее количество оплаченных дней болезни	раб. дней	5 705 124	5 912 009	5 749 620	7 292 257	7 757 492	9 088 797	8 151 050
Средний дневной размер оплаты труда работника	литов	43,31	45,61	49,49	54,87	66,40	79,15	94,61
Дневной размер пособия по болезни в сравнении с оплатой труда	%	78	77	83	71	68	70	77
Средний дневной размер пособия по болезни	литов	33,60	35,30	41,00	38,84	45,43	55,40	72,00
1.2 Пособие в связи с рождением ребенка	тыс. литов	55 114,9	60 083,0	66 825,9	75 163,4	99 323,7	140 239,0	155 397
Численность получателей	человек	19,485	21,587	19,253	20,777	20,806	25,704	22,200
Число дней, за которые выплачено пособие в связи с рождением ребенка	раб. дней	1 561 618	1 626 010	1 634 989	1 632 130	1 771 796	2 032 900	1 877 000
Средняя продолжительность выплаты пособия в связи с рождением ребенка	раб. дней	80,2	75,5	84,9	80,0	85,1	79,1	85,0
Средний дневной размер пособия в связи с рождением ребенка	литов	35,30	37,00	40,90	46,05	56,06	69,00	82,79
Дневной размер пособия в связи с рождением ребенка в сравнении со средним дневным размером оплаты труда	%	82	81	83	84	84	87	88
1.3 Сводные данные о пособиях матерям (отцам) по уходу за ребенком	тыс. литов	86 489,9	89 662,0	112 522,1	135 681,0	164 179,3	277 701,4	513 035
Пособие матерям (отцам) по уходу за ребенком до одного года	тыс. литов	86 489,9	89 662,0	112 522,1	135 681,0	164 179,3	277 701	320 727
Среднее число получателей	человек	16 003	14 975	15 535	15 577	16 507	16 911	17 000
Средний размер пособия	литов	450,50	509,70	603,80	708,18	815,07	1 489,60	1 715,12

	Единица измерения	2002 год (отчет)	2003 год (отчет)	2004 год (отчет)	2005 год (отчет)	2006 год (отчет)	2007 год (отчет)	2008 год (отчет)
Средний размер пособия в сравнении со среднемесячной оплатой труда	%	61	61	61	61	60	91	88
Пособие матерям (отцам) по уходу за ребенком до двух лет		-	-	-	-	-	-	192,308
Среднее число получателей	человек	-	-	-	-	-	-	11,500
Средний размер пособия	литов	-	-	-	-	-	-	1 520,22
Средний размер пособия в сравнении со среднемесячной оплатой труда	%	-	-	-	-	-	-	78
1.4 Пособие на профессиональную переподготовку	тыс. литов	-	-	-	-	18,9	40,3	1,576
Число получателей	человек	-	-	-	-	10	15	175
Средняя продолжительность разовой переподготовки	раб. дней	-	-	-	-	33,90	81,60	124,50
Средний размер пособия в день	литов	-	-	-	-	55,75	32,90	72,32
1.5 Пособие отцам по уходу за ребенком	тыс. литов	-	-	-	-	5 496,5	19 162	24 557
Число получателей	человек	-	-	-	-	3 085,00	9 185	12 600
Средний размер пособия в месяц	литов	-	-	-	-	1 781,7	2 086,3	1 949
2. Добровольное государственное социальное страхование	тыс. литов	7,80	2,50	0,70	3,2	5,0	5,9	16,0
2.1 Пособие по болезни	тыс. литов	7,80	2,50	0,70	3,2	5,0	5,9	16,0
2.2 Пособие в связи с рождением ребенка	тыс. литов	-	-	-	-	-	-	-

Приложения, касающиеся статьи 11

29. Средний располагаемый доход и его динамика в 1997–2007 годах

	<i>Среднемесячный располагаемый доход на душу населения в литах</i>	<i>Динамика располагаемого дохода, в %</i>		<i>Динамика реального располагаемого дохода, в %</i>	
		<i>По сравнению с предыдущим годом</i>	<i>По сравнению с 1997 годом</i>	<i>По сравнению с предыдущим годом</i>	<i>По сравнению с 1997 годом</i>
1997 год	368,9	-	-	-	-
1998 год	422,5	14,5	14,5	9,0	9,0
1999 год	428,0	1,3	16,0	0,6	9,6
2000 год	415,4	-2,9	12,6	-3,9	5,3
2001 год	409,9	-1,3	11,1	-2,7	2,5
2002 год	422,0	3,0	14,4	2,6	5,2
2003 год	457,6	8,4	24,0	9,6	15,4
2004 год	495,8	8,3	34,4	7,1	23,5
2005 год	579,7	16,9	57,1	13,8	40,6
2006 год	680,8	17,4	84,5	13,2	59,3
2007 год	859,3	26,2	132,9	19,4	90,2

30. Среднемесячный располагаемый доход в литах на душу населения, по социально-экономическим группам (1997–2007 годы)

	<i>Всего</i>	<i>Сельхозпроизводители</i>	<i>Наемные работники</i>	<i>Самозанятые; работодатели</i>	<i>Пенсионеры</i>	<i>Прочие</i>
1997 год	368,9	245,7	399,9	489,5	309,7	255,3
1998 год	422,5	286,0	451,3	575,6	372,8	258,1
1999 год	428,0	252,6	465,1	512,4	380,2	253,4
2000 год	415,4	239,3	463,3	472,5	360,5	256,7
2001 год	409,9	252,6	455,0	458,7	363,5	242,1
2002 год	422,0	237,1	465,4	553,4	376,4	262,5
2003 год	457,6	329,5	491,9	600,4	402,3	285,6

	<i>Всего</i>	<i>Сельхозпроизводители</i>	<i>Наемные работники</i>	<i>Самозанятые; работодатели</i>	<i>Пенсионеры</i>	<i>Прочие</i>
2004 год	495,8	404,1	527,2	615,0	439,8	240,7
2005 год	579,7	530,7	618,6	729,7	488,7	349,4
2006 год	680,8	735,8	724,7	781,0	558,5	296,5
2007 год	859,3	969,6	911,2	1 046,2	672,4	419,2

31. Среднемесячный располагаемый доход в литах на душу населения, по типам домохозяйств (1997–2007 годы)

	<i>Всего</i>	<i>Одинокие</i>	<i>Один взрослый с деть- ми* до 18 лет</i>	<i>Супружеская пара без детей</i>	<i>Супружеская пара с детьми до 18 лет</i>	<i>Прочие домохозяйства с детьми до 18 лет</i>	<i>Прочие домохозяйства без детей</i>
1997 год	368,9	485,7	326,7	449,2	344,5	300,1	403,6
1998 год	422,5	553,4	336,2	519,1	395,8	350,8	451,2
1999 год	428,0	553,6	323,2	542,4	392,3	344,0	460,8
2000 год	415,4	544,4	376,7	507,6	383,8	333,8	442,5
2001 год	409,9	538,2	334,5	523,1	374,5	327,7	432,6
2002 год	422,0	528,8	347,6	555,5	379,3	333,2	448,6
2003 год	457,6	572,7	375,4	552,7	427,4	370,2	483,6
2004 год	495,8	602,7	394,3	627,1	463,3	386,4	512,9
2005 год	579,7	698,8	447,8	734,4	524,8	448,9	601,6
2006 год	680,8	811,9	470,0	845,7	611,9	549,3	734,9
2007 год	859,3	895,4	529,5	1 033,2	804,6	725,5	942,8

* Дети – лица в возрасте до 18 лет.

32. Средний уровень потребительских расходов и их структура в 2003–2007 годах

	<i>Среднемесячные потребительские расходы домохозяйств в литах на человека</i>					<i>Структура потребительских расходов, %</i>				
	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Всего, потребительские расходы	487,2	512,3	578,1	651,5	748,8	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Продукты питания и безалкогольные напитки	192,3	198,8	211,8	219,9	248,1	39,5	38,8	36,6	33,7	33,1
Алкогольные напитки	11,0	11,6	14,0	16,5	18,7	2,3	2,3	2,4	2,5	2,5

	<i>Среднемесячные потребительские расходы домохозяйств в литах на человека</i>					<i>Структура потребительских расходов, %</i>				
	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Табачные изделия	7,5	7,8	8,3	8,1	8,6	1,5	1,5	1,4	1,2	1,2
Одежда и обувь	38,3	41,9	49,7	57,1	69,0	7,9	8,2	8,6	8,8	9,2
Жилье, водоснабжение, электроэнергия, газ, топливо	61,6	62,5	69,6	77,9	89,5	12,7	12,2	12,0	12,0	12,0
Мебель, бытовая техника, текущий ремонт	18,6	21,4	26,2	35,8	43,3	3,8	4,2	4,5	5,5	5,8
Здравоохранение	24,1	26,8	29,8	32,7	36,1	4,9	5,2	5,1	5,0	4,8
Транспорт	42,0	45,2	51,0	67,3	77,5	8,6	8,8	8,8	10,3	10,4
Связь	25,5	25,6	29,1	32,3	37,0	5,2	5,0	5,0	5,0	4,9
Культура и досуг	20,9	22,7	26,9	34,0	41,1	4,3	4,4	4,7	5,2	5,5
Образование	3,9	4,6	6,8	6,1	5,7	0,8	0,9	1,2	0,9	0,8
Гостиницы, кафе, рестораны	20,6	20,8	28,7	31,6	38,9	4,2	4,1	5,0	4,8	5,2
Прочие товары и услуги	20,9	22,7	26,3	32,2	35,1	4,3	4,4	4,6	4,9	4,7

Приложение, касающееся статьи 13

33. Сводные данные о частных учебных заведениях

	2002–2003	2003–2004	2004–2005	2005–2006	2006–2007	2007–2008
Высшие учебные заведения (университеты)						
Общее количество	19	21	21	21	22	22
Из них частных	4	6	6	6	7	7
Доля частных учебных заведений в %	21,1	28,6	28,6	28,6	31,8	31,8
Высшие учебные заведения неуниверситетского профиля						
Общее количество	24	27	27	28	28	28
Из них частных	9	11	11	12	12	12
Доля частных учебных заведений в %	37,5	40,7	40,7	42,9	42,9	42,9
Высшие технические училища						
Общее количество	27	15	11	5	1	-
Из них частных	9	4	3	1	1	-
Доля частных учебных заведений в %	33,3	26,7	27,3	20	100	-
Средние профессионально-технические училища						
Общее количество	82	83	73	76	80	80
Из них частных	1	2	2	2	2	2
Доля частных учебных заведений в %	1,2	2,4	2,7	2,6	2,5	2,5
Общеобразовательные школы						
Общее количество	2 172	1 932	1 634	1 534	1 502	1 472
Из них частных	18	19	19	21	25	24
Доля частных учебных заведений в %	0,8	1	1,2	1,4	1,7	1,6

Приложение, касающееся статей 9, 12 и 13

34. Расходы государственного бюджета и бюджетов самоуправлений на здравоохранение, социальную защиту и образование*, по функциональным направлениям

№ Вид расходов	1998				2004				2006				2008 (утвержденная смета)			
	Государствен- ный бюджет		Включая бюджеты самоуправления		Государствен- ный бюджет		Включая бюджеты самоуправле- ния		Государствен- ный бюджет		Включая бюджеты самоуправления		Государствен- ный бюджет		Включая бюджеты самоуправле- ния	
	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**	млн. литов	% ВВП**
Всего	9 915,6	22,183	3 574,2	7,9962	14 540,4	23,232	4 214,2	6,7333	20 684	25,253	5 638,4	6,8841	30 408,3	27,541	6 468,2	5,8582
В том числе																
1. Здравоохранение	658,4	1,473	44,1	0,0987	260,4	0,4161	52,9	0,0845	1 254,9	1,5321	82,2	0,1004	1 797,1	1,6276	140,9	0,1276
2. Образование	2 749,9	6,152	1 827,6	4,0887	3 642	5,8191	2 298,9	3,6731	4 469,9	5,4574	2 784,1	3,3992	6 413,8	5,8089	3 697,3	3,3486
3. Социальная защита	990,5	2,2159	423,6	0,9477	1 519,1	2,4272	646,9	1,0336	2 037,3	2,4874	765,8	0,935	3 455,7	3,1298	673,9	0,6103

* Классификация расходов государственного бюджета и бюджетов самоуправлений была изменена с 1 января 2004 года, а затем вновь с 1 января 2006 года, что делает невозможным сопоставление данных за 10-летний период.

** ВВП в 1998 году – 44 699 млн. литов; в 2004 году – 62 587 млн. литов; в 2006 году – 81 905 млн. литов; в 2008 году (прогноз) – 110 413 млн. литов.