



**Asamblea General**

Distr.  
GENERAL

A/44/403  
25 de julio de 1989  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo cuarto período de sesiones  
Tema 12 del programa provisional\*

**INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL**

Asistencia a los refugiados y las personas desplazadas en Malawi

Informe del Secretario General

**INDICE**

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. ANTECEDENTES .....	1 - 3	2
II. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE MALAWI .....	4 - 7	3
III. ESFERAS DE ASISTENCIA .....	8 - 15	4
A. Tierras .....	8	4
B. Alimentos .....	9	4
C. Salud .....	10	5
D. Agua .....	11	5
E. Necesidades domésticas .....	12	5
F. Vivienda .....	13	5
G. Servicios para la comunidad y enseñanza .....	14	5
H. Agricultura y ganadería .....	15	6
IV. OBSERVACIONES FINALES .....	16	6

\* A/44/150.

## I. ANTECEDENTES

1. Malawi es un país sin litoral de la región sudoriental de Africa; limita con Mozambique, Zambia y la República Unida de Tanzania. La población de este país es de 8 millones de habitantes en tan sólo 111.000 kilómetros cuadrados.

2. Desde mediados del decenio de 1980 han venido llegando a Malawi grandes números de refugiados de Mozambique, si bien muchos de ellos ya se habían registrado a fines del decenio de 1970 y a principios del decenio de 1980. Cabe hacer notar que estos refugiados, procedentes de las zonas mozambiqueñas adyacentes, tienen un origen étnico, lazos familiares y un idioma comunes con los ciudadanos de Malawi y, de hecho, se han establecido en aldeas ya existentes en Malawi o muy cerca de ellas. Entre los propios habitantes de Malawi ha existido también la tradición de cruzar la frontera para trabajar en campos de su propiedad situados en Mozambique. La mayoría de los refugiados que han llegado últimamente de zonas distantes de Mozambique proceden del sur y se han asentado en lugares de tipo de campamentos, ya que no había posibilidad de que se integraran en la población local (a diferencia de los grupos anteriores). A partir de 1984 la OACNUR, por conducto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha proporcionado asistencia, caso por caso, más que nada a refugiados urbanos. No obstante, a mediados de junio de 1986 comenzaron a ingresar en Malawi números considerables de mozambiqueños, cuyo total, en septiembre del mismo año, llegó a ascender a 70.000 personas; la mayoría de ellos se asentó en zonas fronterizas de las regiones meridional y central del país. En la actualidad hay refugiados en 10 de los 24 distritos administrativos de Malawi; en el desglose siguiente se comparan las estadísticas del 1º de abril de 1988 con las del 1º de abril de 1989:

<u>Distrito</u>	<u>Población</u>	
	<u>1º de abril de 1988</u>	<u>1º de abril de 1989</u>
Lilongwe	15 090	27 148
Dedza	67 102	122 819
Ntcheu	125 019	136 707
Mchinji	-	3 129
Mangochi	21 111	27 392
Machinga	-	13 985
Mulanjo	12 765	39 427
Mwanza	22 614	22 340
Chikwawa	15 957	32 099
Nsanje	<u>189 541</u>	<u>221 818</u>
Total	<u>469 199</u>	<u>646 864</u>

3. En diciembre de 1987 y noviembre de 1988 se realizaron misiones interinstitucionales de las Naciones Unidas para evaluar los efectos de la entrada en masa de refugiados y los problemas que enfrentaban a ese respecto el Gobierno y el pueblo de Malawi. Como resultado de las dos misiones se han preparado propuestas de proyectos para atender a las necesidades de asistencia a largo plazo, proyectos que habrán de ser ejecutados por el PNUD y otras organizaciones. No obstante, evidentemente no ha habido indicaciones firmes de interés por parte de posibles donantes. La misión de noviembre de 1988 siguió los lineamientos de la misión de 1987 y examinó los gastos extrapresupuestarios que entrañaba para el Gobierno el programa de refugiados y que restaba recursos a las actividades locales de desarrollo destinadas a los naturales de Malawi.

## II. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE MALAWI

4. Desde el inicio mismo de la llegada de los mozambiqueños, el Gobierno y el pueblo de Malawi han tenido una actitud generosa y ejemplar respecto de los que solicitaban asilo. Los servicios e infraestructura existentes para la población local se han compartido de lleno con los refugiados. Hasta el segundo semestre de 1986, el Gobierno de Malawi no consideró necesario pedir apoyo externo a la comunidad internacional y había encomendado a la Cruz Roja de Malawi la tarea de coordinar y distribuir los suministros de socorro a los mozambiqueños. Al aumentar la entrada de refugiados, en diciembre de 1986 el Gobierno decidió establecer el Comité Conjunto de Operaciones, presidido por el Secretario Principal del Ministerio de Salud Pública, para que coordinara las actividades de asistencia de los diversos departamentos y organismos oficiales pertinentes. En el último trimestre de 1988, se estableció en la Oficina del Presidente y del Gabinete la Secretaría Ejecutiva del Comité Conjunto de Operaciones, para lograr un cumplimiento más eficaz de las directrices.

5. A principios de 1987, el Gobierno de Malawi invitó a la OACNUR a que prestara asistencia a los mozambiqueños; en esa oportunidad, se abrió una oficina en Lilongwe. En noviembre de 1987, el Gobierno de Malawi ratificó la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados 1/ y el Protocolo de 1967 2/, así como la Convención de la Organización de la Unidad Africana sobre los refugiados, relativa a los aspectos específicos de los problemas de los refugiados en Africa 3/. En abril de 1988 el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados visitó Malawi y firmó un acuerdo oficial con el Gobierno de ese país.

6. En junio de 1988, en la reunión del Grupo Consultivo organizada por el Banco Mundial en París, se destacó la difícil situación de los refugiados y las circunstancias de los habitantes de Malawi. El Gobierno de Malawi había solicitado que en el programa se incluyera la situación de los refugiados en Malawi. En una declaración oficial hecha por el Gobierno en esa oportunidad, se instaba con urgencia a la comunidad de donantes a que extendieran apoyo no sólo a los proyectos de desarrollo en marcha en las zonas en que había refugiados, sino también a las propuestas relacionadas con los refugiados consignadas en los informes de las misiones interinstitucionales que se habían llevado a cabo anteriormente.

7. En diciembre de 1988 se preparó un acuerdo tripartito a fin de contar con un marco apropiado para repatriar a los mozambiqueños cuando las condiciones lo permitieran. Firmaron este acuerdo los Gobiernos de Malawi y de Mozambique y la OACNUR; las partes se reunirán cada tres meses para estudiar cuestiones de repatriación.

/...

### III. ESFERAS DE ASISTENCIA

#### A. Tierras

8. Inicialmente el Gobierno de Malawi había permitido a los refugiados que se establecieran en el seno de la población local. No obstante, con el rápido aumento del número de refugiados, se hizo evidente que no habría suficiente tierra para que los refugiados cultivaran sus propios alimentos. Por esta razón, el Gobierno prefirió desalentar los asentamientos de refugiados, con lo que aparecieron grandes concentraciones de refugiados junto a los poblados locales. Debido a la congestión producida en algunos distritos (por ejemplo, en Nsanje, donde la población se ha duplicado con creces desde la llegada de los refugiados) en bien de la administración eficiente se hizo necesario que los refugiados fueran trasladados a lugares especialmente destinados a ellos, donde se les proporcionaron servicios mínimos de infraestructura. A pesar de que se han habilitado nuevos lugares para atender al ritmo de llegada de los refugiados, la falta de tierras sigue siendo un problema grave, tanto para los refugiados como para el propio país.

#### B. Alimentos

9. La OACNUR y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) han evaluado recientemente las necesidades básicas del programa de refugiados en aproximadamente 185.530 toneladas de alimentos básicos, suplementarios y terapéuticos (incluidas las existencias de reserva). En 1988 hubo grandes dificultades para satisfacer las necesidades alimentarias de los refugiados debido a una alta y sostenida tasa de entrada de refugiados (tan sólo de mayo a junio de 1988 ingresaron en Malawi aproximadamente 140.000 mozambiqueños). El PMA coordina el suministro de la mayor parte de los alimentos básicos. La OACNUR compra otros productos básicos así como alimentos suplementarios y terapéuticos. La escala de las raciones básicas diarias por persona para 1989 es la siguiente\*:

#### Gramos

Maíz	400 y 450**
Leguminosas	60
Cacahuetes	40
Aceite	20
Azúcar	20
Sal	5

---

\* Actualmente no se dispone de todos los alimentos básicos necesarios.

\*\* En el Distrito de Nsanje se proporcionan 400 gramos de harina de maíz a los nuevos refugiados y recién llegados; a todos los demás refugiados se proporcionan 450 gramos de maíz entero, a título provisional.

#### C. Salud

10. Las responsabilidades generales en este sector siguen recayendo en el Ministerio de Salud Pública, que cumple su cometido por conducto de un sistema de servicios médicos para los distritos. Las unidades del Gobierno son suplementadas, sobre todo en los sectores de nutrición y capacitación, por la organización Médicos sin Fronteras (Francia), el Comité Internacional de Rescate y el Comité Norteamericano para los Refugiados.

#### D. Agua

11. El actual objetivo es que haya una toma de agua potable, con bombas estándar, por cada 750 refugiados en los campamentos y en las zonas en que hay grandes números de refugiados. A fines de 1988 se logró el objetivo original de una toma de agua potable por cada 1.000 personas. El año pasado se rehabilitaron las tomas de agua existentes y se construyeron otras nuevas (pozos profundos, pozos de poca profundidad y manantiales). El organismo Save the Children Fund (Reino Unido) ha venido cooperando con el Departamento de Recursos Hídricos desde el segundo semestre de 1988 y ha establecido programas de capacitación para el mantenimiento de las bombas de mano y la excavación de pozos poco profundos.

#### E. Necesidades domésticas

12. Se siguen proporcionando a los recién llegados mantas, ropa, jabón, receptáculos para agua y ollas. Diversas organizaciones no gubernamentales locales e internacionales han proporcionado a la OACNUR asistencia a este respecto recurriendo a sus propios programas.

#### F. Vivienda

13. Se han tomado medidas para satisfacer las necesidades de las familias vulnerables y ayudarlas a vivir en viviendas adecuadas, se han distribuido cubiertas de plástico, encerados y postes; al mismo tiempo, por razones de higiene, se han hecho mejoras en los atestados mercados de las aldeas y lugares de asentamiento de refugiados.

#### G. Servicios para la comunidad y enseñanza

14. El sector de servicios de desarrollo de las comunidades tiene por objeto organizar actividades en que aumente la participación de refugiados y, si procede, establecer proyectos de generación o de ahorro de ingresos. Además, se prevé proporcionar asistencia a los grupos vulnerables, incluidos mujeres y niños, que puedan necesitar asistencia, caso por caso, para adaptarse a su nueva situación. En lo que se refiere a la educación primaria, se siguen construyendo aulas (si ello es posible, mediante actividades de autoayuda), contratando maestros y organizando programas de capacitación basados en los programas de estudios mozambiqueños, en estrecha colaboración con el Ministerio de Educación de Mozambique y las autoridades de Malawi. En la actualidad asisten a la escuela alrededor de 50.000 niños.

/...

#### H. Agricultura y ganadería

15. Debido a la escasez de terrenos, no se prevén proyectos en gran escala en el sector agrícola. Algunos refugiados se beneficiarán de la producción de pequeños huertos frutales y de hortalizas y de otras actividades agrícolas en pequeña escala; los refugiados que han conseguido traer ganado consigo podrán recurrir a servicios de veterinaria.

#### IV. OBSERVACIONES FINALES

16. La única solución a largo plazo para los refugiados que se encuentran en Malawi es su repatriación voluntaria a Mozambique cuando las condiciones lo permitan. Entretanto, en el futuro previsible, la comunidad internacional deberá proporcionar asistencia y cuidados para mantener a los refugiados. Al mismo tiempo, la comunidad internacional deberá ocuparse de los efectos que producirá a largo plazo la población de refugiados en Malawi y sus habitantes. El país y el medio ambiente han sufrido graves daños a largo plazo. Se han devastado los bosques para proporcionar leña a los refugiados; los vehículos pesados que llevan suministros a las zonas de refugiados han causado daños en la red caminera existente; las tomas de agua, que ya estaban en mal estado, a duras penas dan abasto para satisfacer las necesidades de los refugiados; los servicios de salud tampoco dan abasto y el personal es insuficiente debido a las nuevas necesidades impuestas por los recién llegados. De hecho, los servicios gubernamentales actualmente tienen que cumplir la doble tarea de atender a la población nacional y a la población de refugiados, en muchos casos en detrimento de los ciudadanos de Malawi. La comunidad internacional ha hecho modestas tentativas de ocuparse de estos problemas, pero las necesidades son considerables y es imposible que los programas existentes satisfagan todas las necesidades que han surgido. Se necesitan, con carácter de urgencia, nuevos programas de desarrollo especializado y a largo plazo.

#### Notas

- 1/ Naciones Unidas, Treaty Series, vol. 189, No. 2545, pág. 137.
- 2/ Ibid., vol. 606, No. 8791, pág. 288.
- 3/ Ibid., vol. 1001, No. 14691, pág. 45.

-----