



大会

Distr.: General  
23 November 2011  
Chinese  
Original: English

第六十六届会议

议程项目 162

联合国苏丹特派团经费的筹措

## 联合国苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间 订正预算

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

2011/12 年度批款 <sup>a</sup>	482 460 550 美元
秘书长提交的 2011/12 年度订正估计数 <sup>b</sup>	137 532 000 美元
2011/12 年度行预咨委会建议数	137 532 000 美元

<sup>a</sup> 和 <sup>b</sup> 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间(见下文第 6 和第 7 段)。

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议核准秘书长关于联合国苏丹特派团(联苏特派团)2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的拟议订正估计数(A/66/519)。委员会在下文各段酌情提出建议和意见。

2. 本报告的末尾列出了行预咨委会在审议联苏特派团经费筹措问题时所查阅和使用的背景文件。



## 二. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间订正预算

### A. 任务和计划成果

3. 安全理事会在其第 1590 (2005) 号决议中规定了联苏特派团的任务，并在其后的若干决议中进一步延长。安理会在其第 1978 (2011) 号决议中决定将联苏特派团的任务期限延长至 2011 年 7 月 9 日。安理会在 2011 年 7 月 11 日其第 1997 (2011) 号决议中，决定自 2011 年 7 月 11 日起撤出联苏特派团，并吁请秘书长迟于 2011 年 8 月 31 日完成撤出联苏特派团的所有军警人员和文职人员，但特派团清理结束所需人员除外。安理会在同一决议中，还请秘书长将联苏特派团的适当人员、设备、用品和其他资产转交给联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)。

4. 秘书长关于联苏特派团 2011/12 年度订正预算的报告(A/66/519)第 8 至第 13 段说明了规划假设和撤离时间表。联苏特派团在 2011 年 7 月 11 日至 12 月 31 日期间的目标是到 2011 年 12 月 31 日的撤出和行政清理结束工作提供后勤、行政和安保支持。在这一期间，特派团由助理秘书长级的秘书长前首席副特别代表任团长，他得到以下人员的协助：一个新闻小组、一个法律小组及负责监督部队的管理和缩编的前副部队指挥官。特派团撤出和清理结束计划包含：(a) 结束实务方案；(b) 遣返或移交军事人员和特遣队所属装备；(c) 与总部协商敲定资产处置计划；(d) 开展行政行动以支持工作人员的遣返、转调或离职；(e) 使房地恢复原状并将之移交；(f) 完成行政、采购、人事和财务行动以及剩余的清理结束任务。

### B. 所需资源

5. 行预咨委会回顾，它在审议联苏特派团 2011/12 年度拟议预算时，考虑到安全理事会第 1978 (2011) 号决议中的决定，曾建议大会批拨联苏特派团 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间所需维持资源，并请秘书长提交一份经订正的该特派团拟议预算(A/65/743/Add. 10, 第 33 段)。

6. 行预咨委会还回顾，大会在其第 65/257 B 号决议第 18 段中，决定批款 482 460 550 美元给联苏特派团特别账户，充作 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间维持费。在同一决议第 14 段中，大会授权秘书长利用联苏特派团核定资源，为联阿安全部队及安全理事会在 2011 年 12 月 31 日前设立的任何其他特派团承付 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的款项。秘书长订正拟议预算第 5 段规定了大会第 65/257 B 号决议分摊的 482 460 550 美元中的联苏特派团、南苏丹特派团和联阿安全部队的初始承付权<sup>1</sup>和当前订正分配款额<sup>2</sup>(A/66/519)。

<sup>1</sup> 联苏特派团(111 092 800 美元)、南苏丹特派团(277 915 150 美元)和联阿安全部队(93 452 600 美元)。

<sup>2</sup> 联苏特派团(137 532 000 美元)、南苏丹特派团(277 915 150 美元)和联阿安全部队(67 013 400 美元)。

7. 联苏特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的拟议订正估计数为 137 532 000 美元。秘书长表示，订正所需经费已与该特派团的目标联系起来，即到 2011 年 12 月 31 日以成效大、效率高的方式完成撤出和行政清理结束工作 (A/66/519, 第 7 段)。此外，订正估计数还包括为秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间编列的经费 (见下文第 19 至 22 段)。行预咨委会预计将竭尽全力依照计划撤出和清理结束时间表行事以避免费用攀升。

人员的撤离、转调和离职

8. 秘书长关于联苏特派团订正预算的报告 (A/66/519) 摘要中的人力资源表格列出了该特派团军事和文职人员计划按月撤出时间表。行预咨委会询问了按时间表实施的撤出进程的最新进度，以及转调至南苏丹特派团和联阿安全部队的人员总数。委员会得到了以下表格。

表 1

**联苏特派团清理结束小组**

联苏特派团清理结束小组	截至 2011 年 11 月 3 日
国际工作人员	66
联合国志愿人员	4
个体订约人 <sup>a</sup>	271
人事干事	1
<b>共计</b>	<b>342</b>

<sup>a</sup> 联苏特派团为行政清理结束工作提供支助的前本国工作人员。对于其合同因特派团行政清理结束而到期或终止的前本国工作人员，已做了行政程序安排。

表 2

**联苏特派团人员转调至南苏丹特派团和联阿安全部队**

联苏特派团	南苏丹特派团	联阿安全部队	小计
军事观察员	203	38	241
军事特遣队人员	5 007	—	5 007
联合国警察	378	—	378
国际文职人员	733	20	753
国际和本国联合国志愿人员	238	—	238
<b>共计</b>			<b>6 617</b>

9. 行预咨委会还询问了特派团撤出和清理结束后与离职和解雇偿金有关的工作人员费用情况。委员会获悉，62 名国际工作人员解雇费用估计数将达 4 175 000

美元，包括：(a) 解雇偿金和积存假期付款(3 400 000 美元，按照平均 5 年服务年数和 30 天积存假期计算)；(b) 搬迁津贴(620 000 美元)和(c) 遣返费(155 000 美元，按每张票 2 500 美元估算)。委员会还了解到，1 597 名本国工作人员解雇所设 7 970 674 美元估计数将用于支付：(a) 达 3 个月工资的解雇偿金(5 592 083 美元)，(b) 积存假期付款(2 378 591 美元)。

10. 此外，行预咨委会还询问了联苏特派团在清理结束过程中得到该区域其他特派团和乌干达恩德培区域服务中心的哪些支助。委员会获悉，南苏丹特派团一直并将继续为联苏特派团提供飞行规划和空中支援、一些军事特遣队员遣返的调度、国际付款和薪金支取的处理方面的支助。委员会还获悉，区域服务中心通过外勤支助部的综合运输和调度中心，为特派团一些军事特遣队员的遣返提供了所需飞机飞行协调方面的支助。

#### 资产转移、捐赠和处置

11. 关于地面运输项下的资产，行预咨委会经询问获悉，联苏特派团的车辆已转交给以下特派任务：南苏丹特派团 2 250 辆(78%)、联阿安全部队 205 辆(7%)、联利支助团 73 辆(3%)、其他任务 32 辆(1%)；4%将捐赠；其余部分将按照标准程序处置。委员会注意到订正预算地面运输项下有一笔转调和遣返工作人员所需的租车经费 1 671 900 美元(A/66/519，第 38 段)。委员会经询问获悉，所需资源用于：(a) 自 2010 年开始并持续到 2011 年 10 月 31 日的国际工作人员调遣工作所租车辆；(b) 租用巴士将一些军事特遣队员运送到喀土穆，再由空运遣返。

12. 关于空中和海上运输项下的资产，委员会经询问后获悉，所有前联苏特派团飞机，除在行政清理结束期间使用的之外，均重新编入南苏丹特派团和联阿安全部队。此外，海军特遣队(包括 9 艘舰船和 1 艘海上船只)已部署到南苏丹特派团，但至迟将于 2011 年 12 月 1 日遣返，因为该特派团在业务上不再需要。

13. 行预咨委会注意到，订正预算报告行政清理项下显示折旧价值约为 1.299 亿美元拟处置的约 38 279 件非消耗性资产(A/66/519，第 8 页)。委员会经询问获悉，总数 38 279 件非消耗性资产总额中，估计有 87%被转移到其他外地特派团(南苏丹特派团占 71%、联阿安全部队占 15%、联利支助团和其他特派团占 1%)，10%注明予以注销。其余 3%，包括预制单元和轻型车辆，估计价值 640 万美元，拟捐赠给苏丹政府和南苏丹政府。

14. 关于奥贝德后勤基地移交的问题(A/66/519，第 7 页)，行预咨委会询问新基地的可能地点以及能否重新使用该基地的基础设施和其他资产。委员会获悉，正在考虑将卡杜格利作为联阿安全部队的支援基地。委员会还获悉，2011 年 6 月，奥贝德后勤基地有购买价值为 44 459 510 美元的 4 711 件非消耗性物品。拆除基地工作仍在进行中。正考虑予以捐赠的 3 座大型机库，是该基地唯一矗立的结

构。委员会还获悉，正在考虑向苏丹政府捐赠的总数将达约 120 万美元的购买价值(折旧价值 50 万美元)。

15. 此外，行预咨委会获悉，从联苏特派团转交到其他外地行动的总资产类别及相关百分比为：通信(16%)、信息技术(25%)、工程(32%)、用品(17%)和运输(10%)。委员会了解到，这些资产为特派团的业务要求所必需的标准物品。委员会还了解到，关于资产转移、捐赠和处置的信息是临时性的，将按照《联合国财务条例和细则》条例 5.14 的规定向大会提交资产最后处置情况的报告。

16. 行预咨委会要求联苏特派团在其清理结束过程中，继续吸取从已结束的维和行动中得到的经验教训，特别注意资产处置工作以降低风险。委员会指望特派团尽一切努力确保有效和高效的清理结束过程。

#### 排雷行动

17. 为探雷和扫雷服务的撤除和清理结束工作编列了 1 447 100 美元的经费，包括：(a) 资产处置和重新分配；(b) 档案管理；(c) 移交办公室设备；(d) 支付拖欠的发票、关闭账户和编写最后报告。行预咨委会获悉，这笔经费显示与 2010/11 年批款相比，减少了 41 842 700 美元(96.7%)。委员会经询问获悉，排雷行动将通过南苏丹特派团在南苏丹并通过联阿安全部队和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)在苏丹继续展开。设在喀土穆的排雷行动处的资产将用来支持三个特派团的排雷行动方案，并支持苏丹国家排雷行动中心。鉴于探雷和扫雷服务对当地居民至关重要，行预咨委会相信，苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动将继续开展排雷活动。

#### 死亡和伤残索赔

18. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 9 月 30 日，联苏特派团有 7 个待处理的死亡和伤残索赔。委员会经询问还获悉，自此已处理了两项索赔。委员会指出，联苏特派团结束后，行政清理结束工作的所有财务和行政问题将成为外勤支助部外勤预算和财务司的责任，它将就所有未决索赔采取后续行动。行预咨委会预计未决的索赔将获得迅速解决。

#### 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室

19. 秘书长在 2011 年 7 月 27 日给安全理事会主席的信(S/2011/474)中，通知安理会他打算任命苏丹和南苏丹问题特使，由其负责协助各方就《全面和平协议》剩余问题和分离后的问题达成谈判解决方案。秘书长 2011 年 7 月 29 日获悉，安全理事会注意到他的决定(S/2011/475)。订正预算中表示，副秘书长级特使在工作中得到设在亚的斯亚贝巴的一名高级顾问(D-1)和两名政治事务干事(P-4)的协助。特使驻纽约，将经常前往苏丹和亚的斯亚贝巴，并视情况前往该区域其他国家首都(A/66/519，第 19 至 21 段)。

20. 拟议订正预算包含 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间秘书长特使办公室的经费。行预咨委会询问了编列这一经费的原因，获悉设立特使办公室是为了秘书长的斡旋，以使苏丹和南苏丹的各方就与《全面和平协议》相关的未决问题达成协议。此外，大会第 65/257 号决议授权秘书长利用为该特派团核准的资源，为联合国阿卜耶伊临时安全部队及安全理事会在 2011 年 12 月 31 日前为支持落实《全面和平协议》设立的任何其他特派团承付 2011 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的款项。

21. 行预咨委会还询问为什么特使驻纽约，远离他在亚的斯亚贝巴的工作人员。委员会获悉，协助特使的团队设在亚的斯亚贝巴有利于该办公室的中立性并促进该团队与非洲联盟高级别执行小组之间的工作。委员会还获悉，在《全面和平协议》后谈判中取得进展的一个重要的要求，是继续就和平进程的最佳前进道路以及是否需要协调联合国有关行动体的政治参与达成国际共识。因此，秘书长决定纽约是特使的合适地点，而他同时继续定期前往该区域。

22. 行预咨委会经询问获悉，特使办公室拟议所需经费达 914 700 美元，其中包括一般临时助理(456 400 美元)、公务差旅(391 800 美元)、办公设备(62 900 美元)和租用房地(3 600 美元)。行预咨委会建议核准特使办公室的拟议经费。

### 三. 结论

23. 在 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间联苏特派团经费筹措问题上有待大会采取的行动见秘书长关于联苏特派团订正预算的报告(A/66/519)第 47 段。行预咨委会考虑到上文所述意见，建议大会批准秘书长的提议。

#### 文献

- 联合国苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间订正预算(A/66/519)
- 秘书长关于苏丹的特别报告(S/2011/314)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国苏丹特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/65/743/Add. 10)
- 大会关于联合国苏丹特派团经费筹措的第 65/257 B 号决议
- 安全理事会第 1590(2005)号、第 1978(2011)号和第 1997(2011)号决议