



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
15 November 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по сырьевым товарам и развитию
Четвертая сессия
Женева, 25–26 января 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию
помощи развивающимся странам,
зависящим от сырьевых товаров, включая
мелких производителей сырьевых товаров,
в их усилиях по решению проблем в секторе
сырьевых товаров и обеспечению выгод
для процесса развития от производства
сырьевых товаров и торговли ими**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В пункте 92 Аккрского соглашения указано, что "ЮНКТАД должна активизировать свои усилия в рамках трех основных направлений своей работы... в ... решении проблем в области торговли и развития, обусловленных зависимостью от сырьевых товаров".

В настоящей записке приводится обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в мандатный период Аккрского соглашения 2008–2011 годов в рамках трех основных направлений работы ЮНКТАД: формирования консенсуса, исследовательской работы и анализа вопросов политики, а также оказания технической помощи. В отдельном приложении к настоящей записке в табличной форме представлена информация о пунктах Аккрского соглашения, относящихся к мандату по сырьевым товарам, и подробная информация о мероприятиях ЮНКТАД по их осуществлению. В настоящей записке излагается также ряд соображений по поводу деятельности на пути к ЮНКТАД XIII.

Введение

1. В пункте 92 Аккрского соглашения указано, что "ЮНКТАД должна активизировать свои усилия в рамках трех основных направлений своей работы... в решении проблем в области торговли и развития, обусловленных зависимостью от сырьевых товаров". Далее, в пункте 93 а), говорится: "В этом контексте она должна: оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в особенности мелким производителям сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на: разработку национальных стратегий в области сырьевых товаров, включая интеграцию политики в сфере сырьевых товаров в их национальные и региональные стратегии развития; укрепление производственно-сбытового потенциала и обеспечение конкурентоспособности; продвижение вверх по цепочке создания стоимости и диверсификацию сырьевых секторов; соблюдение государственных и частных стандартов в международной торговле; оказание развивающимся странам по их просьбе помощи в поощрении и повышении прозрачности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах, с тем чтобы соответствующие страны могли в максимальной степени использовать выгоды, получаемые ими от добывающих отраслей; развитие механизмов финансирования и управления рисками в сырьевом секторе (включая товарные биржи)". В Аккском соглашении ЮНКТАД было поручено также при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, а также соответствующими международными органами по сырьевым товарам продолжать играть ключевую роль в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ.

2. Кроме того, ЮНКТАД было поручено поощрять межправительственное сотрудничество в области сырьевых товаров и способствовать формированию консенсуса в отношении: а) путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты; б) торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и с) инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров (пункт 93b).

3. Во исполнение закрепленных в Аккском соглашении мандатов, касающихся проблематики сырьевых товаров, секретариат активизировал работу в этой области ввиду важности этого сектора для значительной части развивающихся стран. На основе результатов своей аналитической работы секретариат ЮНКТАД содействовал формированию консенсуса в отношении национальной и международной политики в области минерального сырья и металлов, энергетики и ключевых сельскохозяйственных сырьевых товаров, представляющих интерес для развивающихся стран.

4. В соответствии с пунктом 183 Аккрского соглашения Сектор сырьевых товаров Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров был преобразован в автономное подразделение – Специальную группу по сырьевым товарам (СГСТ), – подчиняющееся непосредственно Генеральному секретарю ЮНКТАД. В числе дальнейших инициатив можно назвать реорганизацию данного подразделения в целях повышения актуальности и эффективности его работы. Данное подразделение имеет четкую ориентацию на исследова-

тельно-аналитическую работу, результаты которой призваны найти отражение в его деятельности по формированию консенсуса и программам технического сотрудничества.

5. Секретариат ЮНКТАД в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию оказывал техническое содействие по сырьевым проблемам в целях а) предоставления в распоряжение производителей и директивных органов информационного инструментария, необходимого для наиболее эффективного реагирования на сигналы рынка и соблюдения товарных стандартов; б) решения проблем, касающихся устойчивого и справедливого управления ресурсами добывающих отраслей; и с) оказания консультативной помощи и проведения учебных мероприятий на основе результатов исследовательской деятельности для директивных органов и экспертов развивающихся стран по всем актуальным вопросам развития на базе сырьевых товаров. Секретариат ЮНКТАД провел ряд исследований и мероприятий в области технического сотрудничества и организовал межправительственные совещания (для формирования консенсуса) в целях развития международного сотрудничества в области использования возможностей торговли и развития и решения проблем, связанных с сырьевой экономикой.

6. Цель настоящей записки заключается в том, чтобы представить обзор и оценку деятельности ЮНКТАД в 2008–2011 годах в рамках ее трех основных направлений деятельности в интересах развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров (РСЗС), в соответствии с Аккрским соглашением. В отдельном приложении к настоящей записке в табличной форме представлена информация о пунктах Аккрского соглашения, относящихся к мандату по сырьевым товарам, и подробная информация о мероприятиях секретариата ЮНКТАД по их осуществлению. В настоящей записке излагается также ряд соображений по поводу деятельности на пути к ЮНКТАД XIII, в частности по новым и возникающим вопросам, касающимся оказания помощи РСЗС.

I. Обзор и оценка деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи РСЗС

A. ЮНКТАД как форум для межправительственных дискуссий, направленных на формирование консенсуса

7. Экономическое благосостояние многих развивающихся стран зависит от сырьевых товаров. По последним прогнозам (доклад "Положение и перспективы мировой экономики"), существует вероятность того, что спрос на сырьевые товары в долгосрочной перспективе также будет расти, что станет серьезным вызовом для их устойчивого и эффективного производства. Поэтому необходимо рассмотреть возможности повышения стабильности рынков сырьевых товаров и разработать стратегии справедливого распределения выгод между производителями и потребителями сырьевых товаров.

8. В соответствии с пунктом 93 с) Аккрского соглашения ЮНКТАД содействовала налаживанию эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях определения новаторских подходов для решения проблем, связанных с сырьевыми товарами. В частности, состоявшийся в Женеве (28 и 29 января 2008 года) под эгидой Генерального секретаря ЮНКТАД диалог на высоком уровне с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам сырьевых товаров в контексте ЮНКТАД XII стал

форумом для обмена мнениями и формирования консенсуса по основным проблемам развития, с которыми сталкиваются РСЗС, и определения задач на будущее. В диалоге принял участие широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, промышленности, научных кругов и международных организаций, а также государств – членов ЮНКТАД. Интерактивные дискуссии были посвящены широкому спектру вопросов, касающихся энергетики, минеральных ресурсов и сельского хозяйства. В основной рекомендации, принятой по итогам этого мероприятия, была подчеркнута необходимость для РСЗС не только добиваться увеличения выгод, получаемых ими от производства сырьевых товаров и торговли ими, но и снижать свою уязвимость перед лицом волатильности цен и длительных периодов низких цен на сырьевые товары. РСЗС, в особенности тем из них, которые находятся в порочном кругу зависимости от низкодоходного сырьевого сектора, необходимо диверсифицировать свое производство и экспорт путем повышения добавленной стоимости продукции или перехода к производству более дорогостоящей продукции. Вместе с тем было отмечено, что возможности для такой диверсификации ограничены из-за трудностей с соблюдением частных и государственных стандартов в торговле.

9. В 2009 году секретариат инициировал создание Глобального сырьевого форума ЮНКТАД (ГСФ) в качестве нейтральной и комплексной платформы высокого уровня для решения многолетних проблем, связанных с современной сырьевой экономикой. Цель ГСФ заключается в том, чтобы предоставить основным заинтересованным сторонам возможность неформального и всестороннего обсуждения таких вопросов, как а) нестабильность рынков сырьевых товаров и их взаимосвязанность; б) эффективность сырьевой политики; с) вопросы энергетической и продовольственной безопасности долгосрочного характера и роль инноваций и систем раннего предупреждения; d) функционирование производственно-сбытовых цепей в сырьевом секторе; и e) положение дел в области деловой практики и инноваций. Кроме того, он призван обеспечить форум высокого уровня для обмена мнениями между ключевыми заинтересованными сторонами о том, как а) улучшить функционирование сырьевого сектора и производственно-сбытовых цепей; б) определить круг директивных и регулятивных мер вмешательства для решения сырьевых проблем с учетом потребностей всех участников рынка; и с) наладить экологичное и устойчивое производство сырьевых товаров. Целевой аудиторией форума являются правительственные чиновники, ответственные за разработку политики в области сельского хозяйства и минеральных ресурсов; лидеры корпоративного сектора в области сельского хозяйства, углеводородов и металлов; специалисты-практики в области торговли в сырьевом секторе и его финансирования; представители научных кругов и неправительственные организации, занимающиеся проблематикой сырьевого сектора.

10. Первый ГСФ состоялся в марте 2010 года в Женеве¹. Участники обсудили ключевые проблемы современной сырьевой экономики, включая нестабильность сырьевых рынков, проблемы политики в области сырьевых товаров, устойчивость производственно-сбытовых цепей в сырьевой сфере и доступ к финансовым и логистическим услугам в сырьевом секторе. Второй ГСФ, прохо-

¹ Форум был организован ЮНКТАД и финансировался на совместной основе Общим фондом для сырьевых товаров и Государственным секретариатом по экономическим вопросам швейцарского Федерального департамента экономики; ему оказали поддержку также другие заинтересованные стороны, в том числе женевские и международные промышленные ассоциации.

дивший 31 января – 1 февраля 2011 года, был посвящен вопросам продовольственной безопасности, способам реорганизации глобального сельскохозяйственного производства в целях защиты уязвимого населения, а также вопросам расширения охвата систем раннего предупреждения для обеспечения их связи с рынками энергоносителей, урбанизации и изменения климата. В 2012 году ГСФ запланирован на 23–24 января и будет посвящен общей теме "Глобализация и торговля сырьевыми товарами: использование выгод от производства сырьевых товаров для процесса развития".

11. С 2009 года СГСТ организовала три сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию. На всех трех сессиях, помимо конкретных насущных вопросов, рассматривались последние тенденции и проблемы на рынках сырьевых товаров, в том числе прогнозы развития этих рынков. Основными темами, обсуждавшимися в ходе первой сессии (апрель 2009 года), были, в частности: а) эффективность управления экономикой и борьба с коррупцией при распределении сверхдоходов, что подчеркивает также необходимость решения макроэкономических задач; б) снижение цен в реальном и абсолютном выражении, которое зачастую приводит к ухудшению условий торговли и, следовательно, перспектив роста в развивающихся странах, зависящих от сырьевого сектора; в) колебания цен на сырьевые товары, вызывающие нестабильность доходов и создающие трудности, в частности для мелких производителей; г) недостаточная диверсифицированность традиционной сырьевой экономики, повышающая уязвимость зависящих от сырьевых товаров стран перед резкими ценовыми колебаниями; д) слабость связей в рамках производственно-сбытовых цепей; е) высокие транспортные издержки в не имеющих выхода к морю или малых островных развивающихся государствах; ж) труднодоступность финансовых рынков; з) торговые барьеры (тарифная эскалация, нетарифные барьеры и нетарифные меры) в промышленно развитых странах, которые ограничивают доступ к рынкам, в частности к рынкам полуфабрикатов и готовой продукции; и) деформирующая рынки практика субсидирования в развитых странах, которая приводит к росту предложения и снижению мировых цен, лишая тем самым производителей в бедных странах рабочих мест и возможности увеличить свои доходы; и) неравные позиции на переговорах, когда многим мелким производителям, выступающим в роли продавцов, зачастую противостоят покупатели из числа крупных корпораций².

12. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов (24 и 25 марта 2010 года) была посвящена изучению и определению возможностей для диверсификации энергетического баланса, включая возобновляемые источники энергии, и призвана привлечь внимание к энергетическим потребностям стран и необходимости обеспечения надлежащего баланса между продовольственной безопасностью и энергетическими соображениями. На ней были рассмотрены также торговые политика и инструменты, возможные пути их использования для решения проблем сырьевых товаров, а также роль инвестиционной и финансовой политики в обеспечении доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров (включая официальную помощь в целях развития, помощь в интересах торговли и другие возможности³).

² Подробный доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе его первой сессии содержится в документе TD/B/C.I/MEM.2/5 от 21 апреля 2009 года (http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d5_en.pdf).

³ Подробный доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе его второй сессии содержится в документе

13. Третья сессия (23–25 марта 2011 года) была посвящена определению мер политики, направленных на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен на доходы РСЗС, а также изучению новых методов решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон. Среди основных конкретных вопросов, которые обсуждались, были: а) факторы, определяющие ценовые тенденции на различных рынках сырьевых товаров; б) возможности и вызовы, возникающие под воздействием этих тенденций, и их последствия для РСЗС; и с) меры поддержки, которые могли бы повысить продовольственную и энергетическую безопасность РСЗС и помочь им преодолеть пагубные последствия крайней неустойчивости цен на энергоносители и продовольствие. Были изучены также возможности формирования инновационных партнерских объединений с участием широкого круга заинтересованных сторон, которые занимались бы решением проблем сырьевых товаров и связанных с ними проблем в РСЗС. Кроме того, сессия предоставила возможность обмениваться опытом и выработать практические варианты решения на национальном, региональном и международном уровнях давно назревших проблем в области торговли сырьевыми товарами и развития, а также варианты использования в интересах развития выгод, связанных с ростом цен на сырьевые товары. Сессия также изучила и оценила вклад ЮНКТАД в оказание помощи развивающимся странам в области сырьевых товаров⁴.

14. В 2008 году быстрый рост цен на продовольствие и угрозы продовольственной безопасности вынудили международное сообщество принять меры с целью дать ответ на основные вызовы в области продовольственной безопасности. В апреле 2008 года была учреждена Целевая группа высокого уровня системы Организации Объединенных Наций по глобальному кризису в области продовольственной безопасности (ЦГВУ)⁵. ЦГВУ была создана как координационный механизм и катализатор деятельности системы Организации Объединенных Наций. Цель ЦГВУ заключается в разработке плана приоритетных действий для преодоления нынешнего продовольственного кризиса и в координации его осуществления. По итогам состоявшейся в Риме Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности ЦГВУ подготовила Комплексные рамки действий (КРД) (июль 2008 года) в целях последовательного и скоординированного преодоления глобального кризиса в области продовольственной и пищевой безопасности.

15. ЮНКТАД, являющаяся одним из членов ЦГВУ, внесла вклад в усилия, предпринимаемые в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения краткосрочного и долгосрочного реагирования на глобальный продовольственный кризис. В частности, секретариат ЮНКТАД внес существ-

TD/B/C.I/MEM.2/11 от 9 апреля 2010 года (http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d11_en.pdf).

⁴ Подробный доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе его третьей сессии содержится в документе TD/B/C.I/MEM.2/16 от 8 апреля 2011 года (http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d16_en.pdf).

⁵ Председателем ЦГВУ является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (а заместителем Председателя – Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций). В ЦГВУ представлены 22 организации, фонда, программы и департамента семьи Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские организации, Всемирную торговую организацию и Организацию экономического сотрудничества и развития.

венный вклад в разработку КРД. В ноябре 2008 года ЮНКТАД провела первый из серии учебных курсов по вопросам преодоления продовольственного кризиса для представителей развивающихся стран. Как было сказано проходившей обучение группе, меры, которые можно было бы рассмотреть, включают в себя: а) использование тарифных поступлений для придания импульса развитию сельского хозяйства; б) оказание помощи мелким фермерам; и с) другие меры для решения давно назревших проблем недостаточного уровня капитализации сельского хозяйства, финансирования сельских ферм и инфраструктуры, а также предоставления фермерам информации в режиме реального времени о ценах на сельскохозяйственные культуры и ценах на сельскохозяйственные ресурсы.

16. Кроме того, ЮНКТАД сыграла ключевую роль в работе Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности для всех, проходившей в Мадриде (в январе 2009 года) в контексте Комплексных рамок действий. ЮНКТАД активно взаимодействует с другими членами ЦГВУ в осуществлении последующей деятельности по итогам Мадридской конференции, включая определение возможных вариантов скоординированного финансирования и мобилизации ресурсов для осуществления страновых мероприятий. Кроме того, ЮНКТАД активно участвовала в обновлении КРД. Вместе со Всемирной торговой организацией (ВТО) она отвечает за обновление раздела "Торговля, налоговая политика и международные рынки продовольствия", помимо предоставления материалов для других разделов. Последняя версия КРД обсуждалась в мае 2010 года в Дублине (Республика Ирландия). В рамках ЦГВУ ЮНКТАД представлена также в Старшей руководящей группе (СРГ) и принимала активное участие в недавних совещаниях СРГ по продовольственной безопасности в регионе Африканского рога, первое из которых было создано по просьбе заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам 29 июня 2011 года.

17. Вопросы высоких цен на продовольствие и продовольственной безопасности в целом были включены в многолетний план действий в области развития, принятый "двадцаткой" в Сеуле в 2010 году. Эти же вопросы находились в центре внимания совещаний "двадцатки" в 2011 году во Франции. ЮНКТАД, входящая в команду Организации Объединенных Наций, сотрудничает с членами "двадцатки", отстаивая интересы бедных стран и поддерживая выделение в надлежащем порядке 22 млрд. долл. на цели продовольственной безопасности, о чем было заявлено членами "восьмерки" и "двадцатки" в Аквиле в 2008 году. Секретариат ЮНКТАД координировал участие Секретариата Организации Объединенных Наций в работе созданной в рамках "двадцатки" Исследовательской группы по сырьевым товарам (апрель 2011 года). Основное внимание уделялось роли финансовых рынков в формировании цен на сырьевые товары, в частности: а) тенденциям и динамике на финансовых рынках, отражающихся на сырьевых товарах; б) роли различных категорий участников финансовых рынков и последствиям их деятельности; с) взаимосвязи между физическими и финансовыми рынками; d) общему влиянию на динамику цен на сырьевые товары и ликвидности рынков; e) влиянию позиций трейдеров на цены на сырьевые товары; и f) "стадному поведению" и его последствиям для различных рынков.

18. Улучшение доступа к коммерческим источникам энергии является необходимым условием и предпосылкой для социального и экономического развития Африки, где находится большинство наименее развитых стран (НРС). Однако обеспечение доступа к коммерческим источникам энергии, таким как нефть и газ, в значительной степени зависит от факторов, влияющих на международные рынки энергоносителей, ценообразование, доступ к финансированию и практику закупок нефтепродуктов. На международном уровне цены на нефть

и газ весьма неустойчивы, что делает те африканские страны, которые являются чистыми импортерами, чрезвычайно уязвимыми перед лицом потрясений на международных рынках энергоносителей, так как нефть и газ зачастую составляют значительную часть общего импорта и на них может тратиться существенная доля экспортных поступлений. Кроме того, скачки цен на нефть влияют на способность развивающихся стран-импортеров обслуживать свои долги и ставят под угрозу результаты деятельности по облегчению их долгового бремени. Странам-экспортерам высокие цены могут обеспечить возможность для реализации программ содействия развитию, но неустойчивость цен является серьезнейшим вызовом в процессе управления доходами.

19. Кроме того, степень, в которой развивающиеся страны, обладающие большими запасами минерального сырья, могут использовать свои ресурсы для создания национального богатства, зависит, помимо прочего, от следующих факторов: а) всесторонней информации, включая данные о цепочках создания стоимости в секторе минерального сырья; б) условий и контрактных механизмов, преобладающих в сфере эксплуатации ресурсов; и с) способности данной страны разрабатывать и применять нормы и стратегии, способствующие устойчивому развитию. Как в энергетическом, так и в горнодобывающем секторах к критически важным факторам, которые нужно учитывать для придания импульса развитию, относятся увеличение инвестиций, обеспечение прозрачности и подотчетности, а также борьба с коррупцией.

20. В целях содействия нахождению решений вышеупомянутых проблем ЮНКТАД с 1996 года организует ежегодную африканскую конференцию и выставку по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов в различных странах континента. Эта конференция-выставка является хорошо себя зарекомендовавшим мероприятием, ежегодно организуемым ЮНКТАД. Цель конференции состоит в том, чтобы предоставить форум для проведения диалога высокого уровня по вопросам политики между производителями и потребителями, инвесторами и принимающими странами и другими заинтересованными сторонами по актуальным вопросам, играющим важную роль в развитии добывающих отраслей. Конференция направлена также на содействие налаживанию конструктивного партнерства и сотрудничества, в том числе на региональном уровне, по линии Юг–Юг, Север–Юг и в трехстороннем формате.

21. В работе конференции принимает участие в среднем около 500 делегатов из более чем 30 стран континента и из других регионов, включая ключевых руководителей, инвесторов, юристов, управляющих крупных и небольших нефтяных и горнодобывающих компаний, представителей научных кругов, исследовательских институтов и гражданского общества. Диалог с участием основных заинтересованных сторон, обмен опытом и уроки, извлеченные из передовой и неудачной практики, способствуют пересмотру политики и нормативно-правовой базы в энергетическом и горнодобывающем секторах. Полученные результаты включают в себя, в частности, успешную разработку мер по увеличению доли местного производственного компонента, стратегий эффективного управления ценовыми рисками, принятие мер по наращиванию потенциала и привлечение финансирования для развития торговли и инфраструктуры. Кроме того, конференция предоставляет странам-экспортерам средства для сокращения информационной асимметрии и возможности для обсуждения более справедливого распределения доходов и богатства, создаваемых соответствующими отраслями.

22. Четырнадцатая конференция и выставка по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов (Сан-Томе и Принсипи, 10–13 ноября 2010 года) рассмотрела ход осуществления резолюции, принятой на предыдущей (тринадцатой) конференции, которая настоятельно призвала ЮНКТАД содействовать созданию информационной биржи по природным ресурсам (ИБПР), призванной стать платформой для предоставления в непрерывном интерактивном режиме информации о цепочке создания стоимости в секторе природных ресурсов. Такая биржа позволит странам-участницам а) оптимизировать управление своими ресурсами и их маркетинг и стимулировать их освоение; б) предоставить в распоряжение директивных органов инструменты, облегчающие проведение переговоров с инвесторами; в) модернизировать свои информационные системы в области национальных ресурсов; и d) повысить прозрачность системы управления добывающими отраслями. Ожидается, что ИБПР будут пользоваться разработчики политики, инвесторы, предприниматели и местные общины. К ЮНКТАД поступила просьба оказать техническую помощь в создании ИБПР в Африке. Эта просьба основана на принятой министрами резолюции по итогам тринадцатой Конференции по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов (Бамако, Мали, ноябрь 2009 года), призывающей африканские страны использовать богатейший массив геолого-геофизических данных в целях оптимальной разработки природных ресурсов и управления ими. Прогресс, достигнутый в создании биржи, включает в себя: а) определение партнеров и заключение соглашений о сотрудничестве; б) выбор восьми стран, которые в экспериментальном порядке начали реализацию этого проекта посредством проведения обзора существующих баз данных и обновления своих национальных систем данных; и в) получение просьбы от трех других стран об их включении в экспериментальную фазу. Недавно проект создания такой биржи был включен в рамочную программу действий по разработке минеральных ресурсов в странах АКТ. Пятнадцатая Конференция и выставка по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов состоится 2–6 апреля 2012 года в Браззавиле (Конго).

23. В декабре 2008 года ЮНКТАД организовала под эгидой ее Генерального секретаря первое совещание по хлопку с участием широкого круга заинтересованных сторон. В совещании приняли участие шесть министров торговли из африканских стран, зависящих главным образом от экспорта хлопка, и другие высокопоставленные представители хлопковой отрасли. На совещании обсуждались различные вопросы, касающиеся производства хлопка и торговли им. Генеральный секретарь ЮНКТАД отметил, что "в настоящее время важно отказаться от мер, деформирующих торговлю, и устранить барьеры на пути доступа к рынкам", затрагивающие международную торговлю хлопком. Принявшие участие в совещании министры торговли африканских стран настоятельно призвали к тому, чтобы не допустить влияния глобального финансового кризиса на поддержку, обещанную проектам развития хлопководства в Африке и в других регионах. На совещании было сделано предложение о проведении еще одного последующего совещания в целях выработки конкретных предложений по устранению препятствий в деле развития производства хлопка и торговли им в африканских странах. Впоследствии ЮНКТАД, Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), секретариат Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ) и Комитет "КОС–котон" партнерства ЕС – Африка в области хлопка организовали проведение Общеафриканского совещания по хлопку.

24. За два года до этого мероприятия ЮНКТАД провела широкие консультации с ОФСТ, "КОС-котон", Европейским союзом (ЕС) и Международным консультативным комитетом по хлопку (МККХ), с тем чтобы определить тематику и структуру совещания. ЮНКТАД провела также многочисленные консультации с Западноафриканским экономическим и валютным союзом (ЗАЭВС) и Общим рынком восточной и южной частей Африки (КОМЕСА), а также с региональными ассоциациями, включая Африканскую ассоциацию хлопка (ААХ), Африканскую ассоциацию производителей хлопка (ААПХ) и Африканскую федерацию хлопководства и текстильной промышленности (АФХТП). Кроме того, были запрошены дополнительные материалы у многосторонних и двусторонних партнеров по развитию, включая Международный торговый центр (МТЦ), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Западноафриканскую программу модернизации хлопководства (ЗАПМХ), Агентство по международному развитию Соединенных Штатов (ЮСАИД) и Министерство иностранных дел Франции. И наконец, было инициировано сотрудничество с Комплексной программой развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), с тем чтобы это совещание соответствовало другим инициативам, осуществляемым на континенте. В результате состоявшихся консультаций было принято решение посвятить совещание разработке "дорожной карты" по следующим темам: а) повышение производительности; б) улучшение маркетинга; и с) увеличение добавленной стоимости.

25. Общеафриканское совещание по хлопку было организовано секретариатом ЮНКТАД в Котону (Бенин), 27–29 июня 2011 года в сотрудничестве с КПРСХА Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и правительством Бенина. Финансовую поддержку оказали ЕС, ОФСТ и Центр развития предпринимательства (ЦРП). В работе совещания приняли участие основные представители хлопкового сектора со всей Африки. Поэтому оно способствовало достижению синергизма между существующими инициативами, которые, как правило, не взаимосвязаны в силу субрегиональных и языковых барьеров. В работе совещания приняли участие 150 заинтересованных сторон, включая представителей различных организаций, таких как: а) национальные и региональные ассоциации производителей хлопка и хлопковой отрасли; б) африканские и международные коммерческие операторы, в том числе хлопкоочистительные компании, торговые предприятия, экспортеры и хлопкопрядильные предприятия; в) региональные экономические сообщества; г) исследовательские центры; д) двусторонние и многосторонние агентства по вопросам развития; е) банковские и финансовые учреждения; и г) национальные министерства торговли, промышленности и сельского хозяйства. Основным итогом совещания стала разработка десятилетней "дорожной карты" для хлопкового сектора Африки, строящейся на существующих национальных и региональных стратегиях в этой области, а также на Рамочной программе партнерских действий ЕС–Африка. Эта "дорожная карта" призвана улучшить согласованность различных инициатив и определить общее направление развития хлопкового сектора Африки на panaфриканском уровне. Она является частью более масштабного процесса, направленного на укрепление производственно-сбытовых цепочек хлопкового сектора Африки, включая региональные стратегии в хлопковой отрасли, разрабатываемые в рамках Программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (ПСПАКТ), финансируемой ЕС и рамочной программой действий партнерства ЕС–Африка в области хлопка. После проведения общеафриканского совещания по хлопку ЮНКТАД представила проект общеафриканской "дорожной карты" по хлопку на совещании КОМЕСА по обзору стратегии "От производства хлопка к производству одежды", состоявшемся 27–29 июля 2011 года в Найроби (Кения). В ходе презентации "дорожной

карты" были представлены ее общая концепция, используемые подходы, общие цели, конкретные задачи, мероприятия и ведущие учреждения.

26. В период 2008–2011 годов ЮНКТАД продолжала проводить ежегодные совещания Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию (МПФ), который является институциональным механизмом для Глобального диалога по вопросам горного дела, металлов и устойчивого развития, являющегося одной из инициатив партнерства, выдвинутых в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год). МПФ, приступивший к работе в 2005 году, является единственным глобальным форумом по вопросам политики в секторе горнодобывающей промышленности/металлургии. Он представляет собой добровольную инициативу правительств стран, заинтересованных в развитии горнодобывающего сектора, предложенную для коллективного решения приоритетных задач, определенных в Йоханнесбургском плане действий для горнодобывающего сектора/металлургии. Основная цель программы работы МПФ заключается в наращивании потенциала управления в этом секторе на всех этапах операционного цикла. Так как рассматриваемые вопросы имеют отношение прежде всего к потребностям развивающихся стран, подавляющее большинство членов форума составляют РСЗС.

27. Межправительственное сотрудничество между производителями и потребителями сырьевых товаров осуществляется посредством международных товарных соглашений (МТС) и международных исследовательских групп (МИГ). Мандат и цели работы ЮНКТАД в данной области заключаются в том, чтобы развивать сотрудничество с МТС и МИГ, а также с Общим фондом для сырьевых товаров, оказывая им помощь по их просьбе и пользуясь их специальными знаниями в области отдельных сырьевых товаров для получения информации о сырьевых товарах и ведения аналитической работы. Так как большинство МТС и МИГ было учреждено на конференциях Организации Объединенных Наций, посвященных соответствующим сырьевым товарам, организованных и обслуживавшихся ЮНКТАД, важная часть работы в этой области состоит в созыве и обслуживании, по мере необходимости, совещаний, проводимых для обсуждения, пересмотра или рассмотрения функционирования новых соглашений.

28. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций является депозитарием текстов большинства МТС. В 2008–2010 годах по просьбе Международной организации по какао секретариат ЮНКТАД принимал активное участие в деятельности Рабочей группы по заключению нового международного соглашения по какао в качестве ее члена. В июне 2010 года участники Конференции Организации Объединенных Наций по какао, координатором которой являлась ЮНКТАД, успешно завершили переговоры по седьмому Международному соглашению по какао.

29. ЮНКТАД принимала участие в работе Всемирной конференции по кофе (Гватемала, февраль 2011 года). Выступая на церемонии открытия, Генеральный секретарь ЮНКТАД отметил влияние сырьевых товаров на экономическое и социальное развитие бедных развивающихся стран и преобразовательное воздействие экономического кризиса на сырьевую экономику. Он подчеркнул, что для стран – производителей кофе зависящих от экспортных рынков в деле обеспечения роста, кризис послужил стимулом для выхода на внутренние и региональные рынки, обладающие большим потенциалом с точки зрения увеличения потребления кофе.

В. Исследовательская работа и анализ вопросов политики

30. СГСТ подготовила несколько справочных аналитических документов для двух сессий Глобального сырьевого форума и для трех сессий рассчитанного на несколько лет совещания экспертов. Кроме того, она внесла соответствующий вклад в подготовку публикаций Организации Объединенных Наций, таких как доклад "Положение и перспективы мировой экономики" (более подробную информацию см. приложение, которое выпускается отдельно).

31. Согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, ЮНКТАД подготовила в 2008, 2009 и 2011 годах доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров. В этих докладах анализировались изменения, произошедшие в мировом сырьевом хозяйстве, в частности ценовые изменения последних лет в контексте экономического и финансового кризисов 2008–2009 годов. В докладах особо подчеркивалось негативное воздействие растущей неустойчивости и внезапных колебаний цен на сырьевые товары на продовольственную безопасность в мире и экономическое благосостояние производителей, промышленности и развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. В плане рекомендаций в докладах указывается, что эффективное согласование, обеспечение ресурсами и осуществление глобальных инициатив и национальной политики являются непреложным условием решения этих серьезных проблем, отражающихся на международной торговле сырьевыми товарами и перспективах развития зависящих от них стран. Принимаемые меры в области политики должны быть направлены на улучшение функционирования рынков и повышение устойчивости стран перед лицом потрясений.

32. В своей аналитической записке "Преодоление мирового продовольственного кризиса" (№ 2, июнь 2008 года), секретариат ЮНКТАД указал на то, что в 2008 году рост цен на продовольствие столкнул в пучину нищеты и голода еще приблизительно 40 млн. человек, в результате чего число недоедающих в мире достигло 936 миллионов. В исследовании ЮНКТАД было подчеркнуто, что необходимо решать структурные проблемы, такие как ограниченность доступа к земле, надлежащим технологиям и финансовым кредитам; в противном случае продовольственные кризисы почти наверняка будут повторяться. Этот вопрос был более подробно освещен в докладе ЮНКТАД "К вопросу о мировом продовольственном кризисе: важнейшие меры политики в области торговли, инвестиций и сырьевых товаров в процессе обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты" (UNCTAD/OSG/2008/1), подготовленном для Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности, проходившей в Риме в июне 2008 года под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

33. В 2011 году СГСТ начала выпускать новую серию публикаций под названием "Сырьевые товары: краткий обзор". В этом ежеквартальном статистическом издании собрана точная и актуальная статистическая информация о международных рынках сырьевых товаров, представленная в ясной, краткой и удобной для использования форме. В первом выпуске, вышедшем в феврале 2011 года, давался обзор следующих вопросов: а) предыдущие и текущие тенденции в изменении цен на сырьевые товары и ценовых индексов как в номинальном, так и в реальном выражении; б) распределение производства сырьевых товаров среди основных стран-производителей в разбивке по группам отдельных сырьевых товаров; и с) обзор зависимости развивающихся стран от импорта и экспорта сырьевых товаров. Второй специальный выпуск, вышедший в июле 2011 года, был посвящен тенденциям в мировой торговле хлопком, це-

нообразовании, производстве и потреблении в этом секторе. При этом особое внимание уделялось Африке. Третий выпуск, вышедший в ноябре 2011 года, был посвящен рынкам энергоносителей.

34. Аналогичным образом, в 2011 году СГСТ начала выпускать серию рабочих документов по проблематике сырьевых товаров и развития. Документы этой серии содержат предварительные результаты исследований, осуществляемых сотрудниками СГСТ, которые размещаются на вебсайте СГСТ для стимулирования обсуждения и получения комментариев по рассматриваемым вопросам. Планируется публикация пересмотренных версий этих документов в рамках серии "Дискуссионные документы ЮНКТАД" или в авторитетных научных журналах.

С. Техническая помощь

35. Зависящие от сырьевого сектора развивающиеся страны продолжают испытывать трудности с доступом к разнообразной, систематизированной и проверенной информации о сырьевых товарах. Несовершенство информации о сырьевых товарах и дисбаланс в ее распространении приводят к возникновению так называемой "асимметричной информации" о ценовых, качественных, количественных, кредитных и многих других важных параметрах. Традиционные источники информации о сырьевых товарах являются разрозненными, зачастую не находятся в свободном доступе и не всегда должным образом структурированы. Аналогичным образом, массивный поток электронных новостей и информации зачастую противоречив и неточен; поэтому получение объективной специализированной информации по какому-либо сектору сырьевых товаров обходится дорого, занимает много времени и сопряжено с трудностями. В результате этого директивные органы не всегда обладают надлежащими аналитическими инструментами для оценки быстрых изменений, происходящих на рынках сырьевых товаров, соответствующей корректировки своей политики и повышения своей конкурентоспособности. Новые и небольшие операторы рынков сырьевых товаров также нуждаются в источниках информации и в удобных и функциональных системах, чтобы повышать эффективность своей деятельности, улучшать доступ к рынкам, расширять предпринимательские возможности, укреплять переговорные позиции и получать большую отдачу от своих сырьевых товаров. Сокращение цифрового разрыва и расширение доступа к структурированной информации о сырьевых товарах и ее использование являются необходимым условием для разработки эффективных стратегий производства и торговли.

36. Для решения вышеупомянутых задач ЮНКТАД приступила к реализации программы в области информационных систем о рынках, создав портал ЮНКТАД INFOCOMM, разработанный в целях обзора, адаптации и распространения информации о сырьевых товарах в разбивке по некоторым товарным группам инновационными методами. В число ее основных задач входит: а) содействие распространению конъюнктурной информации и ее прозрачности, уменьшение асимметрии при доступе к стратегической информации о сырьевых товарах, улучшение понимания организационных аспектов функционирования сырьевого сектора и обеспечение аналитических возможностей, необходимых для разработки соответствующих мер политики в области производства, маркетинга, обработки и финансирования сырьевых товаров; б) разработка инструментов информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в этой области, позволяющих расширить доступ развивающихся стран

к ключевой информации и данным как на внутреннем, так и на международном уровнях; и с) разработка, настройка и внедрение с использованием практических и инновационных подходов, инструментов управления и обмена знаниями в целях содействия процессу принятия решений как в государственном, так и в частном секторах.

37. INFOCOMM является сетевым ресурсом управления знаниями, обеспечивающим доступность ключевой стратегической информации об отдельных сырьевых товарах и энергоносителях. Его основное содержание – это досье по 24 сырьевым товарам, включая рис, фрукты, орехи и т.д., на трех языках (английском, французском и испанском), содержащие информацию о всех аспектах рынков сырьевых товаров, и регулярно обновляемые ссылки на другие сайты с самой последней информацией о ценах и состоянии рынков. Вебсайт INFOCOMM позволяет правительствам развивающихся стран, предпринимателям и другим субъектам отслеживать тенденции, характеризующие цены на сырьевые товары и торговлю ими, и вносить соответствующие коррективы в свою политику. Например, в отношении хлопка, так же как и в случае других основных видов сельскохозяйственной продукции, на вебсайте представлена последняя информация о ценах, состоянии урожая, каналах сбыта и реализации, технологиях, а также подборка справочных материалов. На вебсайте имеются также ссылки на основные организации в данном секторе, международные исследовательские группы и университеты. В 2010 году, помимо его обслуживания и регулярного обновления, была реализована новая технология вебсайта и усовершенствована его структура. Были подготовлены новые досье по сырьевым товарам, представляющим интерес для стран АКТ, прежде всего по определенным видам сельскохозяйственной продукции, включая кофе, какао и хлопок. Кроме того, на сайте представлена информация по ископаемому сырью, включая минералы и металлы, а также по энергоносителям. Новый сайт INFOCOMM официально начал работу в августе 2011 года.

38. INFOSHARE является сетевой информационной системой о рынках, которая предоставляет производителям сырьевых товаров доступ к информации, а также возможность договориться о лучшей цене и поставить свою продукцию на более доходные рынки. Система позволяет получать информацию с местных рынков, от портов – отправителей экспортных грузов и с международных рынков. На национальном уровне INFOSHARE позволяет правительствам быстро обнаруживать любой сбой в производственно-сбытовой цепочке, отслеживать цены и ценовые тенденции, а также подготавливать статистические данные. Через надежные органы отдельным производителям передается более специализированная и актуальная информация, и в зависимости от целевой аудитории предоставляется более специфическая и приспособленная для конкретного заказчика информация.

39. В 2009 году в рамках Программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (более подробную информацию о программе см. ниже) проект INFOSHARE был запущен в Камеруне. Камерун был выбран в качестве места для реализации экспериментальной фазы проекта в 2005 году в сотрудничестве с камерунским Национальным советом по какао и кофе (НСКК). В ходе этапа обучения и подготовки к внедрению в 2009 году более 50 человек получили знания в области международных рынков и торговли какао и кофе, а также приобрели навыки для использования этой системы. В качестве пунктов получения и передачи данных используются телекоммуникационные центры и фермерские организации. Центральная база данных проекта находится в НСКК, что позволяет правительственным чиновникам отслеживать изменения в данном секторе и принимать обоснованные решения в интересах

фермеров. В ходе последующих этапов реализации проекта были успешно протестированы решения на базе современной мобильной телефонной связи (SMS-сообщений).

40. В 2010–2011 годах система INFOSHARE была усовершенствована до полноценного программного приложения, легко настраиваемого под конкретные параметры и требования. Был проведен анализ возможности расширения проекта и включения в него стран Карибского бассейна (Гайана и Тринидад и Тобаго) и стран Тихоокеанского региона (Вануату, Самоа и Фиджи). Для региона Карибского бассейна и Тихоокеанского региона были разработаны субрегиональные приложения, представленные соответственно в ходе семинаров-практикумов по информационным системам о сельскохозяйственных рынках в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго (февраль 2011 года), и Нади, Фиджи (август 2011 года).

41. Однако основным проектом технического сотрудничества в период действия мандата Аккрского соглашения была ПСПАКТ (www.euasrcommodities.eu). Реализация этой программы началась в 2007 году в рамках инициативы Европейской комиссии (ЕК) и АКТ. Ее истоки восходят к Плану действий ЕС по вопросам, связанным с сельскохозяйственными сырьевыми товарами, зависимостью и нищетой (СОМ (2004) 89), партнерству ЕС-Африка по хлопку (СОМ (2004) 87) и ряду инициатив АКТ в области сельскохозяйственных товаров, которые были определены в ходе переговоров в Котону и Дохе. В результате этого в рамках ПСПАКТ в полной мере учитывается связь между производством, увеличением добавленной стоимости и торговлей сельскохозяйственными товарами и сокращением масштабов нищеты.

42. Конечной целью ПСПАКТ, реализация которой заканчивается в декабре 2011 года, является увеличение доходов и расширение источников средств к существованию производителей традиционной и иной сельскохозяйственной продукции в Африке, Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе, а также снижение уязвимости доходов как на уровне производителей, так и на макроуровне. В частности, программа направлена на укрепление потенциала всех участников цепочки увеличения добавленной стоимости сырьевых товаров в целях разработки и осуществления устойчивых стратегий в сырьевом секторе. Основные цели программы заключаются в а) оказании поддержки странам в разработке и осуществлении ими своих стратегий в сырьевом секторе; б) поощрении усилий по развитию региональных рынков, разработке политики и развитию услуг в поддержку сырьевого сектора; в) обеспечении поддержки инициатив в области консолидации и диверсификации; и д) расширении доступа к рыночным инструментам управления рисками в сырьевом секторе. Бюджет программы, финансируемой ЕС, составляет 45 млн. евро, из которых треть предназначена для сектора хлопка.

43. ЮНКТАД была одной из пяти международных организаций, объединивших в рамках ПСПАКТ свои экспертные ресурсы в интересах развития производственно-сбытовых цепей в сельскохозяйственном секторе стран АКТ. Согласно Кооперационному соглашению с Еврокомиссией ЮНКТАД решала приоритетные задачи ПСПАКТ, используя четыре оперативных компонента: а) службы конъюнктурной информации, предоставляющие информацию о ценах, технологиях, сбытовых цепочках и экономической политике; б) портал, посвященный требованиям устойчивого развития, предоставляющий информацию о маркировке устойчивого сельскохозяйственного производства и агропродовольственных стандартах, повышении уровня подотчетности, законодательстве и технических предписаниях в области продовольственных товаров; в) товар-

ные биржи, включая содействие развитию бирж, работающих с реальным товаром, упрощение процедур и наращивание человеческого капитала; и d) финансирование сектора сырьевых товаров, в том числе финансирование производственно-сбытовых цепей, внедрение системы складских расписок и проведение обзора нормативно-правовых режимов.

44. Главными областями ответственности ЮНКТАД и, следовательно, основными задачами, решаемыми ЮНКТАД в рамках ее программы работы по ПСПАКТ, были: а) укрепление потенциала на региональном уровне, с тем чтобы улучшить функционирование рынков сельскохозяйственных товаров и расширить доступ к ключевой рыночной информации с помощью двух каналов – портала ЮНКТАД INFOCOMM и оказания технической помощи для предоставления услуг конъюнктурной информации, имеющей актуальное значение для участников производственно-сбытовых цепей сырьевого сектора на национальном/региональном уровне, в частности посредством использования программного обеспечения ЮНКТАД INFOSHARE; б) формирование консенсуса относительно необходимых условий для успешного функционирования национальных и региональных товарных бирж; в) формирование консенсуса относительно необходимых условий для успешного функционирования систем складских расписок и финансирования производственно-сбытовых цепей; d) создание и введение в строй портала, посвященного требованиям устойчивого развития (биологически чистые методы ведения устойчивого сельского хозяйства, справедливая торговля, географические указания и т.д.), т.е. портала, обеспечивающего информирование как потребителей ЕС, так и производителей АКТ о требованиях по соответствующей маркировке. ЮНКТАД оказала существенное содействие отдельным странам – бенефициарам группы АКТ в рамках всех четырех оперативных компонентов. Осуществляя эту программу работы, ЮНКТАД способствует улучшению показателей сельскохозяйственного производства в странах АКТ, зависящих от сырьевого сектора.

45. Целевой фонд ЮНКТАД по информации о железной руде, учрежденный в 1989 году, продолжает сбор и распространение информации о железной руде. Он финансируется за счет доходов, получаемых от продажи трех ежегодных публикаций ("Рынок железной руды", "Статистика железной руды" и статистическое обновление), и за счет взносов правительств ряда стран – производителей железной руды. За более чем 20 лет функционирования Целевого фонда его публикации стали весьма популярными среди производителей железной руды, экспедиторских компаний, металлургических предприятий и консультантов по рынкам железной руды и продукции черной металлургии. В публикациях приводится обновленная, точная и всеобъемлющая информация о тенденциях на мировой рынке железной руды, включая статистические данные и аналитические материалы. В 2010 году клиентская база подписчиков увеличилась на 7%, и соответственно на эту же цифру увеличился размер бюджета этого проекта. Ежегодно на публикации Целевого фонда подписываются около 150 клиентов. Доклады о состоянии рынка, а также информация о деятельности Целевого фонда представлялись на основных международных конференциях по железной руде и сырью для сталелитейной отрасли.

46. СГСТ в сотрудничестве с Виртуальным институтом ЮНКТАД обеспечивала обучение по вопросам, связанным с сырьевыми товарами. Учебные занятия проводились для правительственных должностных лиц (Минск, Беларусь, июль 2008 года) и для слушателей профессиональной программы магистратуры Дар-эс-Саламского университета (Женева, февраль 2010 года). Последний из упомянутых курсов охватывал новые темы, включая вопросы торговли и развития применительно к секторам энергетики, нефти и газа, финансирование

и управление рисками, а также введение в проблематику организованных сырьевых рынков, таких как товарные биржи. Это стало примером успешного сотрудничества между отделами и обеспечения синергизма между исследовательско-аналитической работой и деятельностью по оказанию технической помощи и позволило получить устойчивые результаты в плане укрепления институционального потенциала РСЗС. За последние четыре года в учебных курсах по экономике сырьевого сектора приняли участие более 80 дипломированных специалистов из Объединенной Республики Танзания, которые из всех внешних семинаров, организованных с привлечением внешних экспертов по линии этой программы, наиболее высоко оценили недельный очный практический курс.

D. Выводы и соображения относительно дальнейшей работы

47. Оценивая осуществление ЮНКТАД Аккрского соглашения в части проблематики сырьевых товаров через призму ее трех основных направлений деятельности, важно отметить, что секретариат пересмотрел свою стратегию и деятельность в свете рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, и замечаний Совета по торговле и развитию⁶. В результате этого он реорганизовал и оптимизировал различные направления деятельности и проекты и создал условия для активизации работы ЮНКТАД по проблематике сырьевых товаров. Для усиления ориентации работы на конкретные результаты были внесены изменения в стратегические рамки на двухгодичный период 2012–2013 годов, с тем чтобы отразить последние тенденции в секторе сырьевых товаров и изменения в организационной структуре СГСТ, что позволило повысить ее подотчетность.

48. В связи с рекомендацией в отношении развития эффективного воздействия, формирования консенсуса и установления партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон секретариат поддерживал тесное сотрудничество с организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Новые инициативы, такие как ГСФ ООН, способствовали дальнейшему укреплению репутации ЮНКТАД как основного учреждения в системе Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами торговли сырьевыми товарами и развития. В области технической помощи деятельность в рамках ПСПАКТ в основном касается развития потенциала, консультативной помощи по вопросам политики и обмена информацией о передовой практике в отношении стратегий развития с опорой на сырьевой сектор как на национальном, так и на региональном уровнях. Была расширена учебная деятельность по проблематике сырьевых товаров, в частности в партнерстве с Виртуальным институтом. В данном вопросе удалось наладить успешное сотрудничество между отделами и обеспечить синергизм между исследовательско-аналитической работой и деятельностью по оказанию технической помощи и позволило получить устойчивые результаты в плане укрепления институционального потенциала РСЗС.

49. Для улучшения распространения результатов своей исследовательской работы и совершенствования инструментов для укрепления потенциала ЮНКТАД продолжает в полной мере использовать возможности, предлагаемые новыми технологиями. В этой связи постоянно обновлялась структура и содер-

⁶ Совет по торговле и развитию, пятидесятая исполнительная сессия, Женева, 8 июля 2010 года, пункт 3 d) предварительной повестки дня – доклад Рабочей группы. Доклад о ходе осуществления рекомендаций, вытекающих из независимой внешней оценки программы ЮНКТАД в области сырьевых товаров. Записка секретариата ЮНКТАД, TD/B/EX(50)/4, 28 апреля 2010 года.

жание вебсайта СГСТ для упрощения навигации по нему и предоставления пользователям последней информации о деятельности Группы. С добавлением вебстраниц, посвященных деятельности по линии технического сотрудничества, пользователи теперь могут получить доступ ко всем базовым документам, справочным материалам, документам совещаний и презентациям в формате PowerPoint с рабочих совещаний и конференций, организуемых СГСТ.

50. В процессе рассмотрения задач на будущее СГСТ будет продолжать работу в установленных приоритетных областях и заниматься другими новыми и возникающими проблемами, непосредственно затрагивающими торговлю сырьевыми товарами и развитие. Именно в этом контексте в период до ЮНКТАД XIII СГСТ будет продолжать работу по полномасштабному осуществлению мандатов, закрепленных в Аккрском соглашении, и, в частности, активизирует усилия в этих областях в целях расширения помощи всем развивающимся странам, в частности НРС и РСЗС в деле разработки и осуществления политики содействия диверсификации и развитию производственного потенциала, а также в целях оказания им более эффективной поддержки в оптимизации их стратегий в области сырьевых товаров и их диверсификации. СГСТ будет продолжать: а) оказывать помощь развивающимся странам и странам, находящимся на этапе перехода к рыночной экономике, прежде всего НРС и РСЗС, на основе решений ЮНКТАД XIII и разработанной с их учетом программы работы; и б) осуществлять широкий спектр деятельности, включая исследовательскую работу и анализ вопросов политики, проведение межправительственных совещаний и встреч с участием широкого круга заинтересованных сторон, укрепление потенциала и деятельность по линии технического сотрудничества, в целях решения ключевых задач, касающихся торговли и развития, в таких областях, как: i) волатильность цен; ii) "финансиализация" рынков сырьевых товаров, доступ к финансированию сырьевого сектора, а также совершенствование и разработка инновационных методов, таких как финансирование на основе системы складских расписок; iii) конъюнктурная информация; iv) управление в сфере горной добычи, энергетики, минералов и металлов. В своей работе СГСТ будет по-прежнему опираться на текущую деятельность и успешный опыт, а также будет развивать новые методы оказания помощи в сырьевом секторе.

51. В качестве форума для межправительственных дискуссий, направленных на формирование консенсуса и установление партнерских связей с широким кругом заинтересованных сторон, секретариат ЮНКТАД стремится продолжать осуществление текущей и недавно инициированной деятельности, в том числе по следующим направлениям:

а) *Глобальный сырьевой форум ЮНКТАД.* Во главу угла тематики будущих совещаний ГСФ будут поставлены вопросы и области, имеющие ключевое значение для мирового сырьевого хозяйства, прежде всего те из них, которые требуют решения серьезных задач в сфере производства сырьевых товаров и торговли ими. К таким вопросам, в частности, относятся: i) регулирование спекулятивной деятельности на рынках сырьевых товаров; ii) осуществление фундаментальных реформ систем сельскохозяйственного производства с заострением внимания на мелких фермерах; iii) обеспечение всемирной продовольственной безопасности при сокращении серьезного воздействия производства на окружающую среду; iv) диверсификация производства сырьевых товаров и торговли ими, а также экономики в целом; v) усиление воздействия добывающего сектора на процесс развития; и vi) совершенствование систем раннего предупреждения;

б) *Африканская конференция и выставка по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов* будет по-прежнему служить форумом для диалога высокого уровня по вопросам политики между производителями и потребителями, инвесторами и принимающими странами и другими заинтересованными сторонами. Основное внимание будет уделяться обсуждению актуальных вопросов, касающихся производства добываемых сырьевых товаров и торговли ими, обмену опытом, определению передовой практики и показательных инициатив, способствующих прозрачному управлению и устойчивому развитию в этом секторе, расширению возможностей сетевого взаимодействия участников и развитию инновационных партнерских связей;

с) схема обмена информацией на основе *Информационной биржи по природным ресурсам* (ИБПР) продолжает привлекать интерес со стороны развивающихся стран. Количество стран, принимающих участие в экспериментальной фазе проекта, возросло с шести (6), когда о схеме было впервые объявлено в Мали, до девяти (9). ИБПР начала также использоваться группой африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ) в рамках программы действий АКТ по развитию минерального сектора. После завершения внедрения ИБПР в партнерстве с другими соответствующими учреждениями она, как ожидается, станет инструментом обеспечения прозрачности в процессе развития сектора природных ресурсов;

д) *Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию* (МПФ) и *Международный совет по горной промышленности и металлургии* (МСГПМ) продолжают в партнерстве с ЮНКТАД оказывать поддержку международным мероприятиям в сфере развития в интересах горнодобывающей промышленности. В частности, СГСТ будет укреплять свое сотрудничество с МПФ, организуя соответствующим образом свою программу межсессионной деятельности, изучая возможные варианты заключения меморандума о договоренности между ЮНКТАД и МПФ и вовлекая членов МПФ в работу по совместному проекту (или проектам) с ЮНКТАД;

е) *Сотрудничество с международными товарными соглашениями* (МТС) и *международными исследовательскими группами* (МИГ). ЮНКТАД будет продолжать порученную ей работу по созыву и обслуживанию совещаний, касающихся обсуждения, пересмотра или функционирования МТС и МИГ. В частности, в марте 2012 года Генеральный секретарь ЮНКТАД от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций созывает совещание правительств, от имени которых были сданы на хранение ратификационные грамоты, документы о принятии или утверждении или уведомления о временном применении Международного соглашения по какао 2010 года, с тем чтобы они приняли решение относительно окончательного или временного вступления в силу этого Соглашения.

52. Опираясь на свою солидную базу исследований и анализа вопросов политики, ЮНКТАД планирует вдохнуть новую жизнь в дискуссии по вопросам сырьевых товаров посредством подготовки и опубликования в течение периода 2012–2013 годов одного фундаментального доклада – *Доклада ЮНКТАД о сырьевых товарах и развитии*. Цель доклада заключается в том, чтобы довести до сведения более широкой аудитории сбалансированный экономический анализ соответствующих вопросов в области производства сырьевых товаров и торговли ими в преломлении к проблемам энергетики, горнодобывающей промышленности, минералов и металлов, продовольствия и сельского хозяйства. Каждый выпуск этого выходящего два раза в год доклада будет содержать все-

сторонний, но при этом доступный анализ выбранной темы, представляющей наибольший интерес для директивных органов в области производства сырьевых товаров, торговли ими и развития в РСЗС. Текущий выпуск доклада (январь 2012 года) посвящен анализу актуальных тем и содержит множество интересных результатов углубленного анализа того, какое влияние за прошедшее десятилетие на различные сырьевые товары и группы сырьевых товаров оказали бум цен на них, последующий кризис и наметившийся подъем; а также каковы были последствия с точки зрения развития на базе сырьевого сектора. Доклад призван помочь в определении новых вариантов политики и содействовать диалогу между партнерами по развитию в вопросах обеспечения и поддержания экономического развития в РСЗС. Кроме того, СГСТ планирует в соответствии со спросом приступить к выпуску два раза в год публикации *Обзор политики в области сырьевых товаров*, в которой будет представлена подробная и объективная оценка сырьевого сектора отдельных стран. В ней будет содержаться аналитический обзор политики отдельной страны в области сырьевых товаров, посвященный сельскохозяйственным и несельскохозяйственным товарам, торговле сырьевыми товарами и институтам, занимающимся ими; экономическому анализу субсекторов конкретных сырьевых товаров; товарным биржам; финансированию; диверсификации и отраслевому регулированию. Кроме того, в публикации будет представлен стратегический анализ потребностей сырьевого сектора конкретной страны.

53. В марте 2012 года ЮНКТАД также планирует приступить к выпуску новой публикации по сырьевым товарам – *Товарных досье РСЗС*. В этой публикации будет рассматриваться положение дел в сырьевом секторе развивающихся стран – производителей сырьевых товаров на основе общих экономических показателей, а также будут приводиться более конкретные статистические данные по каждому конкретному сектору сырьевых товаров. ЮНКТАД продолжит также выпуск своих ежеквартальных статистических публикаций на английском и французском языках – *Сырьевые товары: краткий обзор*.

54. В области технической помощи СГСТ будет и далее осуществлять текущие проекты:

а) проект INFOCOMM в качестве долгосрочного проекта, имеющего надлежащее финансирование для осуществления непрерывной деятельности в период после Дохинской Конференции. СГСТ будет продолжать работу по обновлению имеющихся товарных досье и по их окончательному переводу на новую вебплатформу. Кроме того, будут готовиться новые товарные досье. В этих целях планируется налаживание партнерских связей с соответствующими международными органами, занимающимися вопросами сырьевых товаров, а также с отдельными экспертами и экспертными учреждениями в области сырьевых товаров;

б) в декабре 2011 года ПСПАКТ прекратила финансирование проекта INFOSHARE. Тем не менее в ходе реализации этого проекта во всех регионах АКТ было представлено соответствующее программное обеспечение, а отдельные страны проявили интерес к получению технической помощи ЮНКТАД в области систем конъюнктурной информации. Кроме того, для Тихоокеанского и Карибского регионов были разработаны две субрегиональные информационные системы, было налажено тесное сотрудничество с соответствующими региональными органами (соответственно с секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и секретариатом Тихоокеанского сообщества). Однако для дальнейшего развития этого сотрудничества требуется дополнительное финансирование проекта INFOSHARE;

с) *Целевой фонд по информации о железной руде*: в предстоящие четыре года основной задачей станет популяризация деятельности Целевого фонда в интересах дальнейшего увеличения его клиентской базы и, следовательно, бюджета. Важная задача состоит в том, чтобы расширить участие в проекте доноров, прежде всего из числа правительств стран – ведущих импортеров железной руды (Китай, страны ЕС, Япония).

55. ЮНКТАД является одним из учреждений-исполнителей, использующих Счет развития Организации Объединенных Наций. СГСТ намереваются более эффективно использовать этот счет для финансирования проектов, направленных на решение некоторых из проблем сырьевого сектора, с которыми сталкиваются РСЗС и НРС.
