

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1984/NGO/9
31 August 1984

RUSSIAN
Original: English

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств

Тридцать седьмая сессия
Пункт 4 повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫМИ
УЖЕ ЗАНИМАЛАСЬ ПОДКОМИССИЯ

Письменное заявление, представленное Международным сообществом Баха'и,
неправительственной организацией, имеющей консультативный
статус (категория II)

Генеральный секретарь получил следующее сообщение, которое распространяется
в соответствии с резолюцией 1296 (XLIV) Экономического и Социального Совета.

[28 августа 1984 г.]

Международное сообщество Баха'и предлагает следующие замечания и предложения
в связи с пересмотром исследования по вопросу о предупреждении преступления гено-
цида и наказании за него.

1. Содержание исследования

Мы считаем, что исследование по геноциду как справочный документ приобретет
большой вес, если существующее исследование будет дополнено некоторыми конкретными
фактами геноцида, совершенными в настоящее время или в недавнем прошлом, включая
сведения о мерах, которые были приняты международным сообществом или которые оно
попыталось принять в ответ на эти акты. Включение подобных дополнительных мате-
риалов послужит, по нашему мнению, улучшению понимания всей проблемы геноцида
посредством:

a). акцентирования насущности и настоятельности этой важной проблемы прав
человека, которая, несмотря на свою актуальность, часто рассматривается абстрактно
и в историческом контексте;

b). иллюстрации на конкретных примерах ряда теоретических замечаний, сформу-
лированных в существующем исследовании;

с) расширения знаний и понимания социопсихологии геноцида и ситуаций, в которых он наиболее вероятно совершается;

д) заострения внимания на проблемах, которые в настоящее время препятствуют усилиям международного сообщества, направленным на предупреждение преступления геноцида и наказание за него.

2. Источники - законодательство

Как правило, в исследованиях подобного рода объектом внимания становится законодательство, принятое государствами в целях защиты соответствующих конкретных прав человека, а также предупреждения любого нарушения или наказания за него. Мы считаем, что в целях составления действительно всеобъемлющего доклада о геноциде следует уделить одинаковое внимание любому законодательству, которое, как представляется, принимается в целях содействия геноциду или даже фактически в целях его осуществления.

3. Внутренние меры по предупреждению геноцида

Как неоднократно указывалось в существующем исследовании по геноциду, геноцид почти всегда осуществляется по приказу или при соучастии находящегося у власти правительства. В подобных обстоятельствах любое внутреннее законодательство, которое может существовать для предупреждения геноцида и контроля за ним или для наказания за него, попросту игнорируется. Поэтому естественно, что принятие внутреннего законодательства, касающегося геноцида, не будет само по себе служить предупреждению геноцида в любом конкретном государстве.

По нашему мнению (как и по мнению автора существующего исследования), единственным и подлинно эффективным средством предупреждения геноцида является образование, поскольку только посредством образования, а не посредством законов изменяется мировоззрение людей, и именно мировоззрение людей определяет их поведение.

Разумеется, недостаточно просто обучать и добиваться сознательного признания того факта, что геноцид является преступлением против человечества. Необходимо образование, которое воздействует на мировоззрение людей в такой степени, что человек автоматически отвергает идею о возможности использования геноцида в качестве средства осуществления какой-либо политической, экономической или социальной цели, а мысль о том, что он может быть соучастником подобного преступления, представляется ему невероятной.

С точки зрения Баха'и первым и основным шагом на пути к достижению подобного положения во всемирном масштабе является обучение с самого раннего возраста всех народов в духе жизненно важного и подлинного принципа, согласно которому человечество является органически единым целым.

4. Международные меры по предупреждению геноцида, контролю за ним и наказанию за него

Предлагались различные меры по активизации международных усилий в целях предупреждения актов геноцида, контроля над ними и наказания за них, включая а) принятие новых международных документов; б) подготовку дополнительного протокола к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, дающего полномочия судам тех стран, на территории которых преступление геноцида не было совершено, разбирать это преступление и с) создание международной уголовной юрисдикции, как это предлагается в статье VI Конвенции.

Однако, принимая во внимание а) нежелание многих государств присоединиться даже к действующей Конвенции; б) общий отказ государств уступить часть своей внутренней юрисдикции какому-либо наднациональному органу и с) отсутствие в настоящее время механизма, способного заставить упорствующие правительства соблюдать нормы международного права, мы сомневаемся в том, что какая-либо из перечисленных выше мер в настоящее время может быть эффективной в отношении предупреждения преступления геноцида или наказания за него.

По мнению Баха'и, преступления против человечества будут окончательно искоренены и будет гарантирована справедливость для всех лишь после того, как будет установлен справедливый международный порядок. Введение этого нового международного порядка включает создание всемирного сообщества наций и учреждение всемирной легислатуры, на которую народы возлагают полномочия принимать законы и осуществлять их во всемирном масштабе. Баха'и считает, что этот новый всемирный порядок станет реальностью, когда нации и народы всего мира признают органическое единство человечества.

5. Предложения, касающиеся создания нового международного органа, занимающегося исключительно вопросом геноцида

Мы считаем, что в настоящее время наиболее эффективным средством предупреждения геноцида и контроля за ним является учреждение Организацией Объединенных Наций нового международного органа, занимающегося исключительно вопросами геноцида, на который возлагается ответственность за рассмотрение утверждений о совершении геноцида, проведение расследований в связи с подобными утверждениями и принятие срочных мер по искоренению геноцида там, где, как известно, он имеет место.

Поскольку скрытность является ближайшим союзником любого правительства, которое пытается совершить геноцид, а международная гласность и осуждение - злейшим врагом, то можно ожидать, что позор, которому подвергнется любое правительство, уличенное в нарушении Конвенции высоким международным органом, известным своей компетентностью и беспристрастностью, будет сам по себе действовать в качестве сдерживающего фактора в отношении этого правительства помимо любых мер, которые этот международный орган сможет сам разработать.

В связи с этим мы предлагаем рассмотреть возможность пересмотра существующей Конвенции посредством дополнения ее надлежащими положениями, касающимися создания Комитета по вопросам геноцида, создание которого будет непосредственно вытекать из положений Конвенции и который будет заниматься исключительно вопросами, содержащимися в самой Конвенции.

По нашему мнению, этот Комитет должен заниматься в первую очередь вопросами фактов, а не вопросами права. Мы считаем, что он будет играть роль "страха" в отношении геноцида: это - орган, которому автоматически передаются любые утверждения о совершении геноцида, и он несет ответственность за расследование подобных утверждений. Для того чтобы Комитет имел возможность действовать эффективно в тех случаях, когда имеются убедительные и достоверные сведения о том, что геноцид действительно имеет место, Комитет должен, по нашему мнению, быть уполномочен: а) предлагать соответствующему государству-участнику представить свои замечания, касающиеся утверждений о совершении геноцида; б) назначать, если, по его мнению, это оправдано ситуацией, одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования и срочного представления Комитету доклада о его результатах.

Одним словом, по нашему мнению, Комитету в этом отношении должны быть предоставлены полномочия, аналогичные тем полномочиям, которые предложены для Комитета против пыток в проекте Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (E/CN.4/1984/72), который вскоре будет рассматриваться на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

Мы считаем, что Комитет по вопросам геноцида наряду с другими органами, созданными в соответствии с положениями международных документов по правам человека (к которым он будет очень приближаться по своему членскому составу и процедурам), должен ежегодно представлять доклад Генеральной Ассамблее. Однако мы считаем, что Комитет должен быть также уполномочен доводить непосредственно до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций любые неотложные ситуации.

Мы считаем, что создание Комитета в соответствии с положениями Конвенции даст следующие преимущества:

- a) избежать по мере возможности политизации вопроса геноцида;
- b) обеспечить участие исключительно компетентных "независимых экспертов";
- c) ускорить реакцию международного сообщества на факты геноцида путем устранения необходимости рассмотрения поступающих в связи с этим преступлением жалоб на иерархической лестнице различных органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются правами человека;
- d) привлечь внимание международного сообщества к проблеме геноцида, которая в настоящее время остается на втором плане.

Разумеется, мы отдаем себе отчет в том, что любой пересмотр существующей Конвенции должен быть предложен государством-участником и затем должен быть одобрен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и нам хорошо известно, что подобное одобрение нелегко получить. Тем не менее мы считаем целесообразным пойти по этому пути, поскольку геноцид, будучи основным "преступлением против человечества", к сожалению, не теряет своей актуальности и в настоящее время, и международное сообщество должно, не теряя времени, решительно бороться с ним.

Если соглашение о создании Комитета по вопросам геноцида в соответствии с положениями Конвенции не будет достигнуто, то мы предлагаем учредить Рабочую группу по вопросам геноцида в рамках Комиссии по правам человека.
