



聯 合 國

行政暨預算問題諮詢委員會

提交大會第十四屆會

第十次報告書

大 會

第十四屆會：正式紀錄

補編第七號(A/4170)

紐 約

聯 合 國

行政暨預算問題諮詢委員會

提交大會第十四屆會

第十次報告書



大 會

第十四屆會：正式紀錄

補編第七號(A/4170)

一九五九年，紐約

註

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某種文件而言。

目次

導言.....		頁次
		v
關於一九六〇年度概算向大會提出的報告書		
章次	段次	頁次
一. 一九六〇年度概算評議		
一九六〇年度概算.....	一至六	1
與一九五九年度經費數額的比較.....	七至一一	2
一九五九及一九六〇兩年度會費攤額.....	一二至一三	3
一九六〇年度概算編製格式.....	一四至一九	4
諮詢委員會對預算所作審查的性質和範圍.....	二〇至二六	4
工作方案和優先次序.....	二七至三三	5
各項會議.....	三四至三八	6
秘書處的工作和組織.....	三九至四八	6
新聞工作.....	四九至六〇	7
技術協助行政.....	六一至七〇	10
外地辦事處——公用房屋和事務.....	七一至七四	11
資產改良.....	七五至七九	11
聯合國黎巴嫩觀察團工作的結束.....	八〇至八五	12
內部印刷設備的擴充.....	八六至九三	13
經費決議案.....	九四至九五	14
臨時及非常費用.....	九六	14
周轉基金.....	九七至九八	14
秘書長所提與諮詢委員會建議經費數額對照表.....		14
附錄壹. 一九六〇會計年度經費決議草案.....		16
附錄貳. 臨時及非常費用決議草案.....		18
二. 關於概算的詳細建議		
第一編. 大會、各理事會、及各委員會會議; 特別會議(第一款至第三款).....	九九至一一〇	19
第二編. 特派團及有關工作(第四款及第五款).....	一一一至一二八	20
第三編. 秘書處(第六款至第十款).....	一二九至一八四	23
第四編. 特設機關(第十一款及第十二款).....	一八五至一九二	29
第五編. 辦公費與設備(第十三款至第十五款).....	一九三至二一〇	30
第六編. 技術方案(第十六款至第十九款).....	二一一至二一七	32
第七編. 特別費(第二十款).....	二一八至二二一	33
第八編. 國際法院(第二十一款).....	二二二至二二三	34
收入概算.....	二二四至二二九	34
生利事業.....	二三〇至二五三	34

	段次	頁次
附件一．聯合國及各專門機關常設辦事處所在地.....		37
附件二．聯合國各特派團所在地.....		41
附件三．二十二個主要城市內聯合國及各專門機關常設辦事處房舍 現狀.....		42
附件四．附件一至三所用簡稱說明.....		43
索引.....		44

導 言

一. 行政暨預算問題諮詢委員會的職掌，經大會一九四六年二月十三日決議案十四A(一)規定。

委員會委員如下：

Mr. Thanassis Aghnides(主席)；

Mr. Carlos Blanco；

Mr. Eduardo Carrizosa；

Mr. John E. Fobes；

Mr. André Ganem；

Mr. A. H. M. Hillis；

Mr. Khadim Khalaf；

Mr. T. J. Natarajan；

Mr. Alexei F. Sokirkin。

二. 自上次大會以來諮詢委員會曾舉行兩次會議。第一次會議於一九五九年三月二十三日及四月十七日在維也納和日內瓦舉行，討論的主要項目如下，委員會對其中最初四個項目曾分別提出報告：

(a) 聯合國特設基金會財務條例及一九五九年度行政預算(A/4099)；

(b) 聯合國與國際原子能總署之行政及預算協調(A/4135)；

(c) 聯合國與國際電訊同盟之行政及預算協調(A/4148)；

(d) 萬國宮的現代化(A/4157)；

(e) 關於聯合國歐洲辦事處、歐洲經濟委員會、聯合國難民事宜高級專員辦事處和國際法院的各項行政及預算問題，包括一九六〇年度初步概算。

三. 諮詢委員會於一九五九年六月四日至七月二十三日在會所舉行的第二次會議中曾討論下列各項目：

(a) 聯合國一九六〇年度概算；

(b) 聯合國緊急軍一九六〇年度概算；

(c) 委員會關於聯合國與各專門機關之行政及預算協調問題所作特別研究總報告；

(d) 技術協助行政及業務費在經常方案與擴大方案預算間的分派；

(e) 若干聯合國方案和帳戶一九五八年度財政報告與決算及審計委員會報告書。

四. 本報告書包括範圍為項目三(a)，至於委員會關於三(b)至三(e)各項目的意見和建議則分別於文件 A/4171, A/4172, A/4130, 和 A/4153 至 A/4156 內提出。

五. 委員會承秘書長及其屬員合作協助不遺餘力，使委員會工作大感便利，特此致謝。

六. 委員會對於審計委員會主席及其同僚所提供的寶貴意見，也深為感謝。

七. 因為委員會秘書的奮勉、勝任、和忠於職守，本年會議所需時間又能再度縮短。本人樂於在此將委員會秘書在協理人員和司書人員幫助下不辭辛勞的努力，載入紀錄。本人身為委員會主席對他們尤為感謝。

一九五九年七月二十三日

主 席
Th. Aghnides

關於一九六〇年度概算向大會提出的報告書

第一章

一九六〇年度概算評議

一九六〇年度概算

一. 秘書長所提(A/4110)¹ 一九六〇年度預算毛額² 爲六一,八六三,二〇〇美元。職員薪給稅以外的收入估計爲五,三一九,三〇〇美元;此外,職員薪給稅計劃所有收入估計爲六,二五〇,〇〇〇美元,將經由衡平徵稅基金³ 退歸各會員國名下。

¹ 大會正式紀錄,第十四屆會,補編第五號。

² 本報告書所列數字,除另行註明者外,均爲毛額。

³ 衡平徵稅基金細節請參閱大會一九五五年十二月十五日決議案九七三(十)。

二. 關於一九六〇年度九個專門機關⁴ 和國際原子能總署(原子總署)的預算,諮詢委員會將另提報告書一件於大會第十四屆會期間內向大會提出。各該機關核定或提議的預算總額共爲六五,〇六一,七五〇美元,加上聯合國秘書長所提數額,總計爲一二六,九二四,九五〇美元,這就是一九六〇年度要請十一個組織的會員國分擔的數額。本頁表內開列

⁴ 國際勞工組織、聯合國糧食農業組織、聯合國教育科學文化組織、國際民用航空組織、萬國郵政聯盟、世界衛生組織、國際電訊同盟、世界氣象組織和政府間海事諮商組織。

	一九五五年度 實際開支 \$	一九五六年度 實際開支 \$	一九五七年度 實際開支 \$	一九五八年度 實際開支 \$	一九五九年度 經費數額 \$	一九六〇年度 經費或概算 數額 \$	一九六〇年度 與一九五九年度 比較增減數 \$	一九六〇年 度與一九五 九年度比較 增減百分數
聯合國……	50,089,808	50,508,095	53,172,964	62,505,546	60,802,120 ^a	61,863,200 ^b	1,061,080	1.75
國際勞工組織	7,041,474 ^c	7,290,575	7,904,725	8,023,388	8,639,857	9,617,409 ^d	977,552	11.31
糧食農業組織	5,974,192	6,397,561	7,006,150	7,868,407	9,260,239 ^e	10,790,440 ^f	1,530,201	16.52
聯合國教育科學文化組織	9,150,533	11,437,197	10,612,728	12,316,482	13,406,544 ^g	13,778,580 ^h	372,036	2.78
國際民用航空組織……	3,255,335	3,348,596	3,899,709	3,998,901	4,491,604	4,578,064	86,460	1.92
萬國郵政聯盟	429,328	441,157	522,804	452,293	612,325	660,930	48,605	7.94
世界衛生組織	9,275,300	9,982,794	12,091,421	13,960,820	15,673,966 ^a	16,918,700 ^b	1,244,734	7.94
國際電訊同盟	1,290,884	1,684,933	1,470,639	1,889,810	2,687,812	1,963,522	(-724,290)	(-26.95)
世界氣象組織	394,653	371,316	418,054	441,074	539,564	655,105	115,541	21.41
政府間海事諮商組織……	—	—	—	—	238,000	256,000	18,000	7.56
國際原子能總署……	—	—	—	3,867,786	5,225,000	5,843,000	618,000	11.83
總計	86,901,507	91,462,224	97,099,194	115,324,507	121,577,031	126,924,950	5,347,919	4.40

上表所用匯兌率如下:加拿大元與美元等值;瑞士法郎:四·二八瑞士法郎=美金一元。

^a 可能追加的經費沒有包括在內(參閱第十段)。

^b 僅爲概算數;預算通過前可能有的訂正(參閱第十段)與一九六〇年內可能提出的追加概算,並未計算在內。

^c 包括爲重設周轉基金所撥款項二五〇,〇〇〇美元;可由原有基金抵充之款項二四五,七一七美元,沒有計算在內。

^d 包括技術協助行政及業務費,關於此項費用預料將由技術協助擴大方案專款帳收到一筆撥款五〇〇,三〇〇美元。

^e 於核減一九五八年度實際開支後,一九五八年至一九五九年度經費餘額。

^f 以每兩年編造一次的一九六〇年至一九六一年概算爲根據估算;包括技術協助行政及業務費,關於此項費用預料將由技術協助擴大方案專款帳收到一筆撥款一,二七八,四〇〇美元。

^g 其中包括未經分配的準備金:一九五九年度:五九九,一六七美元;一九六〇年度:六一五,四九四美元。

^h 未分配的準備金:一九五九年度:一,〇七八,〇六〇美元;一九六〇年度:一,一九五,〇六〇美元未計在內;但包括技術協助行政及業務費,關於此項費用預料每年將自技術協助擴大方案專款帳收到一筆撥款七二四,〇〇〇美元。

該年度概算需要，並將一九五九年度經費數額與一九五五至一九五八各年度實際開支數額列出，以資比較。

三．根據上表一九六〇年度概算，可知聯合國及各專門機關經常預算項下各項開支總額仍繼續增加。經濟及社會方面的國際行動日漸增多，因此基本問題是怎樣以有秩序和有意義的方式來便利和調節這種進展，以便開支增加後確能獲得最大效果。這裡也許可以提到，經濟暨社會理事會循大會之請（一九五七年二月二十七日決議案一〇九四（十一）），現正就聯合國及各專門機關一九五九年至一九六四年期間在經濟、社會、人權和有關方面可能進行的方案範圍、趨勢和費用進行評估工作（理事會一九五七年八月一日決議案六六五C（二十四）和一九五八年七月三十一日決議案六九四D（二十六））。

四．除第二段表內所列的應行攤派的預算外，仍照往年辦法請各會員國向各種預算以外方案自動捐獻，如技術協助擴大方案、聯合國特設基金會、聯合國兒童基金會、對聯合國難民事宜高級專員權力範圍內難民的國際協助、聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處。一九五八年度各國政府關於這些方案所繳或認繳的捐款總數除一九五八年十月十四日所設聯合國特設基金會（大會決議案一二四〇（十三））

外，約共八千八百萬美元；目前關於一九五九年度所有各項方案包括聯合國特設基金會所已宣佈認繳或預料認繳的款項，約共一萬萬二千五百萬美元，其中約一千五百萬美元因不能獲得必要的比照捐款可能無法利用。

五．假定一九六〇年度這些方案的捐款數額和一九五九年度大致相同，一九六〇年度聯合國、各專門機關和國際原子能總署經常預算以及對預算以外方案的自動捐款約共為二萬萬三千五百萬美元。

六．上稱數字未將因聯合國緊急軍迄今向會員國徵派經費的總額五千五百二十萬美元計算在內。一九五六年十一月十日至一九五七年十二月三十一日第一會計期間的債務包括撥充準備金⁵的數額在內計為三千萬美元，一九五八年度為二千三百九十萬美元，一九五九年度概數約為一千九百萬美元左右。

⁵ 此類準備金係按一九五七年十一月二十二日大會決議案一一五一（十二）為償付各國政府因部隊設備可能耗損或毀壞而有的要求而設。詳情請參閱大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目六十五，文件 A/3839，第十九段。

與一九五九年度經費數額的比較

七．茲將秘書長為一九六〇年度所提初步概算和一九五九年度經費，按預算各編比較如下：

一九六〇年度概算與一九五九年度經費對照表

預算編次	一九六〇年度 \$	一九五九年度 \$	一九六〇年度 與一九五九年 度比較增減數 \$
I. 大會各理事會及各委員會會議；特別會議………	899,100	2,447,000 ^a	(—1,577,900)
II. 特派團及有關工作………	3,689,400	4,124,400	(—435,000)
III. 秘書處………	41,314,300	39,263,300	2,051,000
IV. 特設機關………	1,497,400	1,448,000	49,400
V. 辦公費與設備費………	8,398,500	8,104,420	294,080
VI. 技術方案………	2,005,000	2,005,000	—
VII. 特別費用………	3,349,500	2,699,500	650,000
VIII. 國際法院………	710,000	680,500	29,500
	61,863,200 ^b	60,802,120 ^c	1,061,080
減：職員薪給稅以外收入………	5,319,300	5,319,880	(—580)
	56,543,900	55,482,240	1,061,660
經由衡平徵稅基金退歸各會員國名下的職員薪給稅收入……	6,250,000	6,123,000	127,000

^a 包括第二次聯合國原子能和平用途國際會議（一九五八年）的殘餘費用一,五〇〇,〇〇〇美元和消除或減少未來無國籍問題會議（一九五九年）的費用四三,五〇〇美元。

^b 一九六〇年度總額可能因概數的修訂而增加，目前暫

時預料將增加一,五〇〇,〇〇〇美元，最後將於一九六〇年內提出追加概算增加之。

^c 一九五九年度總額還要增加，增加額為一九五九年度追加概算數額，暫經估計為一,〇〇〇,〇〇〇美元。

八. 一九六〇年度初步概算較一九五九年度經費表面上增加一,〇六一,〇八〇美元,但是如在顧到每年的特殊情形後按比較接近的基礎來加以比較,實際上增加額尚不祇此數。例如一九六〇年度概算首先就不需要提一九五九年度為下列兩大項目所核撥的經費數額共兩百萬美元:

(a) 第二次聯合國原子能和平用途國際會議——一九五九年度預算第一編、第二款內的一,五〇〇,〇〇〇美元;

(b) 因大會決議案一二三七(緊特三)而有之費用和聯合國黎巴嫩觀察團殘餘費用——一九五九年度預算,第二編,第四款(甲)⁶內的五〇〇,〇〇〇美元。

在另一方面,一九六〇年度概算中若干特別項目或不可避免的增加數額約共一,一五〇,〇〇〇美元:

(a) 非洲經濟委員會(第十款)經費約增五〇〇,〇〇〇美元;

(b) 會所建築借款分期攤還數額增加五〇〇,〇〇〇美元(第二十款);

(c) 桑提雅哥聯合國大廈建築費分期攤列數額增加一五〇,〇〇〇美元(第二十款)。

九. 因此按照較接近的基礎加以比較,一九六〇年度初步概算和一九五九年度經費相較,實際上增加數額較表面上的一,〇六一,〇八〇美元約多八

⁶ 大會正式紀錄,第十三屆會,補編第五號B(A/4079)。

五〇,〇〇〇美元,也就是總共約增一百九十萬美元。

一〇. 上文第七段表內數額事實上不得不以秘書長所提初步概算為根據,將來尚須視一九五九及一九六〇兩年度情況追加必要經費。秘書長在一九六〇年度概算序文第二十段至第二十七段內曾就目前所能預見的情況指出可能有的額外需要的性質和數額。就一九五九年度言,額外需要暫經估定為一百萬美元,其中大部分為根據一九五八年十二月十三日大會關於一九五九年度臨時及非常費用的決議案一三三九(十三)而有的承付義務。一九六〇年度概算可能約增一百五十萬美元,其中包括:(a) 因經濟暨社會理事會一九五九年度屆會內核准或討論的提案而有的數額約七五〇,〇〇〇美元;(b) 因實行專門人員服務地點調整數辦法及可能修訂就地徵聘職員尤其是會所和日內瓦兩地就地徵聘職員薪給標準所需數額約五〇〇,〇〇〇美元。

一一. 如將秘書長所稱的可能增加數額計算在內,一九六〇年度初步概算便很可能增至六千三百四十萬美元左右,一九五九年度預算增至六千一百八十萬美元左右。

一九五九及一九六〇兩年度會費攤額

一二. 下表為會員國攤繳會費的暫行根據:(a) 一九六〇年度以秘書長所提初步概算和可能有追加經費需要的種種跡象為根據;(b) 一九五九年度以大會核准數額為根據:

會費攤額對照表

	一九六〇年度 \$	一九五九年度 \$
支出		
一九六〇年度概算, 據秘書長所提.....	61,863,200	—
一九五九年度核定預算.....	—	60,802,120
一九五八年度追加經費.....	—	6,059,050
一九六〇年度概算可能有的增加.....	1,500,000	—
一九五九年度可能有的追加概算.....	1,000,000	—
共 計	64,363,200	66,861,170
貸方項目		
秘書長估計的雜項收入(一九六〇年度).....	5,319,300	—
其他貸項(一九六〇年度).....	527,988 ^a	—
雜項收入(一九五九年度).....	5,317,880	—
其他貸項(一九五九年度).....	43,290 ^a	5,361,170
攤繳會費淨額	58,515,912	61,500,000

^a 一九五八年十二月三十一日盈餘帳戶餘額為一,一二二,四四八美元。此數中五五一,一七〇美元經依大會一九五八年十二月十三日決議案一三四一(十三)於一九五九年一

月一日轉入周轉基金,四三,二九〇美元,抵充會員國一九五九年度會費;其餘五二七,九八八美元備會員國抵充一九六〇年度會費之用。

一三．根據財務條例，會員國攤繳會費數額大致以第十二段表內所列各項目的總額為根據。不過另外估計約有六百七十萬美元，⁷當根據一九五五年十二月十五日大會決議案九七三A（十）所訂程序，通過平衡徵稅基金退歸會員國名下。比例退歸會員國名下的數額可以抵充會費，不過為避免重複課稅起見，在抵充會費前須將各該會員國向職員（聯合國薪酬）所徵之國家所得稅數額先自各該國所分數額中扣除之。

一九六〇年度概算編製格式

一四．一九六〇年度概算，和一九五九與一九五八兩年度預算一樣，主要係以一九五七年二月大會根據第五委員會一致建議核定試行兩年的格式提出。大會第十四屆會將根據所獲經驗檢討此種預算編製格式。諮詢委員會曾與秘書長代表就此問題舉行初步討論，以後將由秘書長和諮詢委員會於本年度內向大會提出詳細報告。

一五．關於一九六〇年度概算，秘書長在序文第五段內促請注意三項有用的革新特點：

（a）在決議草案後接着提出一個簡表，按各項用途將一九六〇年度概算和一九五九年度經費與一九五八年度開支加以比較，同時就數額變動主要原因扼要說明事實；

（b）在第六款第一項之末，列入各部廳常設員額和估計費用對照表；

（c）在第十三款之末增加一個按開支用途和辦事處地點分列的總務費概算摘要。

一六．諮詢委員會又悉一九五九年初秘書處曾向各國政府提供一本很有用的小冊子，按一九五九年度核定預算，將該年度開支各款各項和各目數額逐一開列。

一七．一九六〇年度概算編製格式的另一改善就是秘書長所提概算書序篇幅的擴大。其中第二十八段至第四十五段，論列工作方案，將已往各年度所提概算書中或許有一種缺陷加以補正，尤有助益。諮

詢委員會相信關於工作方案主要進展的資料對費用概算的充分了解關係很大。過去各年度雖曾在諮詢委員會詳細審查概算過程中提出這種資料，不過把它們以簡明方式列入預算文件則可使大會對本組織方案和預算情況能有比較透澈的了解。

一八．關於一九六〇年度概算審核工作，還可促請注意一本對內用的秘書處組織簡明手冊（ST/ADM/1），其印本可由會員國索閱。

一九．就秘書長概算書序文第七十一段（e）言，對於年度概算的提出和審核時間表問題加以檢討，不無助益，諮詢委員會當於適當時期研究能否將這個時間表提前，以及因提前而有的一切問題。

諮詢委員會對預算所作審查的性質和範圍

二〇．諮詢委員會對一九六〇年度概算的審查，仍本過去方式，根據對概算所代表的方案的了解和評估來進行預算的審核。委員會除和秘書長代表進行諮商外，並會計及聯合國主要方案機關的討論和決定以及秘書長向這些機關所提出的較重要的方案報告書，尤其是經濟和社會方面的。委員會在研究方案和預算的關係時並會計及秘書長概算書序文論述現行方案顯著特徵的第二十八段至第四十五段。

二一．諮詢委員會雖仍繼續按預算各款詳細審查貨幣概數以便就經費的核撥提供具體建議，不過在審核工作中也曾特別注意將本組織當前比較重要的行政和預算問題單獨提出，加以考慮。

二二．諮詢委員會在審查一九六〇年度概算前曾於年中根據五月三十一日時承負義務情形審核一九五九年度預算情況。委員會認為去年開始的這項辦法因為下述種種原因殊有助益：首先，預算除了是用金錢來表示擬議的方案外，同時也是支出管理和控制的基本工具。因此在預算程序中核撥資金的階段終止，另一階段，就是資金的利用階段便隨之開始，在利用階段中可以看出核撥資金用以辦理的方案的实际執行情況。第二個階段的日常工作雖然主要屬於秘書長職責範圍，不過大會對方案的執行和資金的使用却有經常注意的責任。預算程序中第三個階段就是在次一年度對財政報告和決算及審計委員會報告書的審核。諮詢委員會相信就它自己在預算方面的責任來說，就現行年度預算所作的年中審核實為上述三個預算階段中的一個重要因素。

⁷ 此數中除一九六〇年度職員薪給稅估計收入六,二五〇,〇〇〇美元外，尚包括一九五八年度職員薪給稅實際收入超過前已記入平衡徵稅基金估計收入的四七三,五七六美元。

二三. 此外,就現時情況而論,費用因素時有變動,開支數額不僅逐年增加,而在一年之內也有增加現象,因此在年度過了一半的時候進行覆核很有助益,因為它可以使人早日看出開支困難所在,從而能在支出的管理上進一步審慎將事。再者,為求切合實際情況起見,在審查來年概算時能顧及最近的開支經驗,也很重要。

二四. 年中覆核一九五九年度經費後,得知秘書長預料一九五九年度的經費須增七十五萬美元至一百萬美元,其中至少五十萬美元係大會一九五八年十二月十三日決議案一三三九(十三)所稱的臨時及非常費用。在這一方面,諮詢委員會察悉概算書序文第二十六段內稱:就經常預算項目言,以目前情況而論,可能不需要核定像過去一、二年那樣多的追加經費數額。委員會相信秘書長一定能經常注意這種情勢,尤其是關於臨時及非常項目以外的開支情勢,俾使追加經費得以嚴格保持最低限度。

二五. 查新預算格式採用時,諮詢委員會曾預見(A/3372,第二十段)⁸將來可能決定每年對一種或數種開支與工作範疇從事較詳盡的研究。根據這個主張,委員會曾於一九五八年內就財務廳和人事廳從事特別研究,並將研究以後的意見列在它關於一九五九年度概算的報告書(A/3860,第三章)⁹內。就現行年度言,委員會已計及一點,即其一九五九年度工作方案中無論在何種情況下均將列入有關秘書處組織及其業務管理的下列兩大問題:(a)為執行一九五八年十二月十三日大會關於聯合國新聞工作的決議案一三三五(十三)而採取的行動;(b)覆核經濟及社會事務部和技術協助管理處合併後關於技術協助的辦法和程序(A/4070,第四十六段至第四十七段)。¹⁰無疑地大會要對這兩大問題特別加以考慮,同時秘書處為了本組織另一部門的審核所能切實從事的準備工作也有實際限度,諮詢委員會在與秘書長代表諮商後決定於一九五九年度內集中注意上述兩個問題。在這一方面還有一項考慮:一九五九年度內委員會須就國際原子能總署和國際電訊同盟從事特別研究,而且還要把過去對參與技術協助擴大方案各組織先後進行的調查,擬成一個總報告。

⁸ 大會正式紀錄,第十一屆會,附件,議程項目四十三。

⁹ 同上,第十三屆會,補編第七號。

¹⁰ 同上,附件,議程項目四十四。

二六. 關於新聞工作,秘書長所已採取或擬予採取的各項步驟(A/4122)所涉及的行政及財務問題,在本章另外一節內詳加論列。關於技術協助事項,委員會自秘書處方面所接到的是一個臨時報告,因此在本報告書內也祇能發表若干初步意見。在秘書長正式提出詳細報告後,委員會再將詳細意見向大會第十四屆會提出。

工作方案和優先次序

二七. 制定聯合國工作方案和預算的基本問題,就是根據隨時演變的要求把可以利用的資源,儘量充分利用,這和其他國際組織工作的基本問題一樣。要想做到這一點,一切方案機關和秘書處便非堅決地共同努力不可。聯合國現時開支中最大一部分,既然與經濟、社會和人權方面有關,因此在這些方面制訂方案的各委員會對優先次序的推行,負有特殊責任。

二八. 過去幾年秘書長曾提請各機關注意如何使本組織在各該機關主管範圍內的工作效率提高的途徑和方法以便利各該機關在這方面的工作。他曾協助各該機關經常詳細檢討它們的工作方案,使不很緊要的計劃展緩辦理,並且把已經沒有重要性的其他各項計劃取消。

二九. 在這一方面諮詢委員會得悉秘書長今年再度向經濟暨社會理事會提出他關於理事會在經濟、社會和人權方面工作方案的意見(E/3274)。秘書長在那個報告書內提到他過去向理事會各輔助機關提出的若干辦法已經獲得不同程度的成效。理事會和大會就經濟和社會方面方案及優先次序、集中資源、文件之管理及限制、會議日程及其他有關事項所通過的各項決議案以及秘書長對各該問題所發表的意見,曾經提請各輔助機關注意,這也是值得提及的。

三〇. 諮詢委員會認為秘書長為倡導對於經濟、社會和人權方面各項方案合理地運用優先次序以及在妥為注意如何充分利用資源和儘量減少額外開支的情況下,安排計劃的實施時機所作的努力,今後應該繼續受到經濟暨社會理事會及其輔助機關更大的支持。

三一. 本報告書第三段曾提到理事會目前正在進行五年一次的重要評估工作。根據理事會的請求

(決議案六六五C(二十四),第三段),秘書長已向目前理事會第二十八屆會提出聯合國一九五九年至一九六四年期間內各項方案範圍、趨勢和費用的評估(E/3260)。今後五年因為預料的發展和根據現行與新訂工作方案的一般趨勢而有的預算需要,經秘書長暫行估定大致在二百五十萬美元至三百五十萬美元之間,其中至少有一百萬美元為非洲經濟委員會擴大組織所需要的經費。

三二. 諮詢委員會對秘書長在概算書序文第四十段和第四十一段內就這一方面所提出的兩點,極為贊同:第一,目前一方面進行評估工作,同時應該更加注意各輔助機關包括區域經濟委員會所提、或理事會本身所提、或因秘書長及大會倡議而有的每一新提案的優先次序問題,其次,理事會議事規則第三十四條應該嚴格實施,以便具體地認定理事會相信不能延至下一年度辦理的項目。

三三. 關於本組織在經濟、社會和人權方面以外的的工作,諮詢委員會曾於一九五八年建議(A/3860,第十三段),¹¹宜由大會本身及其他有關的主要機關考慮過去的決定和訓令可能已經失掉當時的目的,對它們是否應該加以覆核。

各項會議

三四. 一九六〇年度所預備舉行的會議次數,較一九五九年度為少,主要因為經濟暨社會理事會在一九六〇年度內舉行會議的專門問題委員會少了兩個。在這一方面,諮詢委員會願促請注意:就一般原則而論,經濟暨社會理事會雖然接受所屬各專門問題委員會兩年開會一次的辦法,不過就人權和婦女地位兩委員會而論,理事會決定目前仍繼續每年舉行會議(一九五八年七月三十一日決議案六九三B(二十六))。麻醉品委員會和國際商品貿易委員會以及防止歧視暨保護少數民族分設委員會也都是每年舉行會議的。

三五. 會議過於頻繁,不僅使會議費用大為增加,而且還有一個很大的弊病,就是可能使秘書處沒有充分時間對有關各項問題,特別是涉及長期方案和政策的問題,進行充分準備工作和仔細而從容的研究。甚至就規模較大,討論各種不同問題的會議而論,也宜將各個項目錯開討論使次要的項目不致在每次會議的議事日程上接連出現。

¹¹ 大會正式紀錄,第十三屆會,補編第七號。

三六. 就區域經濟委員會會議方案而論,從文件 E/3274(第三十六段及第三十八段)內可以看出歐洲經濟委員會和亞洲遠東經濟委員會輔助機關會議次數和會期都已縮減。

三七. 諮詢委員會在它關於一九五九年度概算的報告(A/3860,第三十八段至第四十段)中論及商品會議的召開,並且特別論及會議所需費用的籌供辦法。其後委員會曾檢討本組織成立以來商品會議的開支情況,認為一方面雖仍應注意,早為預料這種會議所可能需要的經費,不過根據過去十三年這種會議全部經費對預算的影響情形而論,並不需要採取任何特別行動。¹²

三八. 在這裡可以連帶的提請注意,因為協調事宜行政委員會所屬的商品問題小組委員會的工作,聯合國、糧食農業組織、國際復興建設銀行、國際貨幣基金會,和歐洲經濟合作組織各秘書處的代表才能聚集一堂,檢討關於供求的中期預測和長期預測的現行工作情況(E/3274,第十段)。

秘書處的工作和組織

三九. 前已提及秘書處對於工作方案的合理發展和這些方案的優先次序的運用,關係很大。秘書處切實執行方案從而使本組織各項工作益發對會員國有用,這項任務,尤其重要。諮詢委員會所注意的,難免首先是預算事項,不過委員會也有機會得悉秘書處繼續以有效的方式履行它的職責,至以為慰。

四〇. 秘書處組織在一九五四和一九五五兩年所進行的調查後曾經改組,“秘書處的組織”(ST/ADM/1)這本小書內對秘書處組織現狀有相當詳細的敘述。諮詢委員會得悉秘書長的意見認為(概算書序文第七十一段)目前基本組織健全合理,凡是有益的調整自須經常進行,而且現在也正在不斷進行中。委員會同意秘書長的看法,秘書處的組織必須經常加以檢查和調整,以便適應變動的需要和力求節約與推行健全的行政辦法。

¹² 一九四六年至一九五九年聯合國預算中關於商品會議的開支如下:(總額:\$181,651):

1946-1949.....無	1955..... \$ 5,602
1950\$ 6,498	1956..... \$43,417
1951-1952.....無	1957..... 無
1953\$24,319	1958..... \$59,590
1954無	1959(至五月三十一日止) \$42,225

四一. 自從上次全盤調查以來, 本組織在工作上已有若干重要變動和發展。其中若干發展如下: 本組織會員國數目的增加; 經濟和社會方案的擴大尤其重視對會員國直接提供的協助; 聯合國特設基金會的設置; 特設基金、技術協助擴大方案和本組織經常方案之間的新關係; 區域工作和實地工作的擴充; 各部門人事費、總務費和設備費等預算經費的合併。就其中許多事項而論, 本年度以及可能一九六〇年度似乎都是一個過渡階段。此外, 到一九六一年時大概可以比較清楚地看出本組織以後四、五年內在經濟和社會方面各項方案的範圍和趨勢。那時或宜考慮對秘書處組織有無再作一次全盤檢討的必要。

四二. 過去一年因為大會第十三屆會的決定, 秘書處兩個重要部門在組織上會有更動:

(a) 技術協助管理處併入經濟及社會事務部(另請參閱第六十一段至第七十段);

(b) 新聞廳改組, 除次長室以外基本上分為三司(新聞、出版和公共服務司; 無線電與視覺服務司; 和對外關係司)(另請參閱第四十九段至第六十段)。

四三. 此外為求職責更加合理地分配起見, 在組織上曾作下列調整:

(a) 會議事務廳所屬會議管制室解散, 所負職責由會議事務廳其他部門分擔, 預算和簽證責任則移隸財務廳承擔。

(b) 各新聞分處行政服務方面的職責, 在試行的基礎上由新聞廳移交總務廳所屬外勤事宜處。

(c) 秘書長直轄各廳內部行政職責在一九五九年內將併歸一個辦公廳指導, 以代替若干各自為政的專員和助理。

(d) 七個傳譯和三個繙譯自會所調往日內瓦, 以便使語文職員的分配能和這兩個地點相對的經常工作分量比較相稱。

(e) 若干技術協助方案人員在試行基礎上调駐桑提雅哥和墨西哥城的辦法業經終止, 技術協助業務局所屬拉丁美洲室經重新改組為會所一單位。

四四. 諮詢委員會欣悉關於非洲經濟委員會(非經會)及其秘書處在組織方面所有的進展。這個問題在本報告書下文概算第十款(第一七五段至第一八四段)內詳加論列。在這一方面, 非經會一九六

〇年度預算經費雖然在第十款內分別開列, 不過以後非經會概算將和其他各區域委員會經費一樣併入預算有關各款。

四五. 在採用預算新格式時, 曾預計修訂格式除技術和程序方面的利益外, 還可在三方面有所改善: (a) 優先次序的運用; (b) 職員的靈活利用; (c) 行政管理和控制程序的改善。在這三方面似乎已有若干進展; 不過就每一方面來說都還有再求改進的餘地。這一項任務須經常進行, 如果要把可以利用的資源用在最迫切而收穫最大的用途上, 將來在那幾方面還要更求改善。

四六. 秘書長建議秘書處專門人員除因應付非洲經濟委員會需要而須增設之員額外, 原有名額保持現狀不予增加。秘書長說他的目的是在這些專門人員名額不變的情況下從速辨認那些漸趨不重要的工作, 並根據他所能作的優先次序的決斷, 將資源用來辦理正在擴展中的新工作。更具體地說, 經濟和社會方面的工作大致呈日益擴充的趨勢, 因此將來祇要可能便會調用其他方面的若干資源, 這是可以預見的(概算書序文第三十九段)。諮詢委員會希望本組織各方案機關能盡量支持秘書長在這一方面的努力, 以便各會員國認為必須推廣和更加重視的那些工作, 能在職員和經費所增無多或根本不需增加的情況下予以辦理。委員會並相信秘書處一定能更進一步努力對資源力求充分、靈活利用。

四七. 諮詢委員會並相信祇要實際上可以辦到, 應多多採用歐洲經濟委員會用得非常順利的程序, 就是在費用很少甚至沒有費用的情況下, 利用政府及非政府專家和國家科學機關的服務, 以便儘可能地完成更多的工作。

四八. 關於行政管理問題, 諮詢委員會自概算書序文第四十八段至第五十二段內得悉秘書處特別在財務廳行政管理人員協助下所進行的改良的性質深以為慰。委員會深信在這一方面的努力將繼續進行。

新聞工作

四九. 大會第十三屆會於詳盡討論聯合國新聞工作專家委員會報告書¹³後, 於一九五八年十二月

¹³ 大會正式紀錄, 第十三屆會, 附件, 議程項目五十五, 文件 A/3928。

十三日通過決議案一三三五(十三),該決議案正文部分如下:

“大會,

“...

“決定請秘書長:

“一.盡量在實際可能範圍內於一九五九年實施聯合國新聞工作專家委員會所作之各項建議,以及秘書長認為可以最低費用獲得最大成效,推進本決議案前文所述目標之任何其他辦法;

“二.就其實施上述正文第一段內之建議採取之行動所牽涉之財務問題,諮商行政暨預算問題諮詢委員會;

“三.將其實施本決議案之進度向大會第十四屆會具報。”

五〇.根據上述請求,秘書長已提出報告書一件(A/4122),其中除列舉為實施決議案一三三五(十三)所採取和所擬採取的步驟外,並舉出他在編造一九六〇年度新聞工作概算時所遵循的預算政策。大會當然一定會對於秘書長報告書中關於這些工作方案內容方面的問題詳加討論,諮詢委員會依據決議案一三三五(十三)的規定,將集中注意秘書長處理這個問題的方式所涉的經費問題,同時並注意與此有關的組織和行政事項。

五一.秘書長在提到若干“無法控制”的費用後,提出了一個“穩定預算”的政策,從財務觀點上來說其中比較重要的因素如下(A/4122,第十一段至第十九段,第五十六段至第五十八段):¹⁴

(a) 將新聞工作所僱用的專門人員員額穩定在現有的水平上;

(b) 業務經費(無線電、電影、照相及電視用品及事務和招商承印)數額,除有額外收入可以抵銷的增加外,維持一九五九年度核定總額;

(c) “根據切實進行業務所需的標準”提供當地費用,包括各新聞處當地職員的費用。

秘書長認為“為執行大會管制新聞方案以最低限度的費用求其發展的指示起見,他現在所建議的穩定

預算政策比規定最高限額辦法更能適當而切實的達到那個目的”(A/4122,第五十八段)。

五二.這個政策對一九六〇年度概算在經費方面的影響,可從第九頁所列的表內看出。

五三.諮詢委員會深知秘書長現在揭示的政策比以往幾乎每年都要臨時為新聞工作提出概算的辦法,是一種進步。雖然如此,委員會固然不想重述它以前關於這個問題的意見,¹⁵但願追述專家委員會所表示(A/3928,第二七八段)並於大會辯論中反映的意見,即有效的新聞方案可以比現在為低的數額進行。因此穩定政策即使照秘書長提議,其所需開支總額,也可以較低。

五四.就擬議的穩定政策本身而論,諮詢委員會察悉那個政策祇有一個財務上的穩定因素,即業務經費淨額保持一九五九年度水準。就專門人員而論,把他們的數目保持在一九五九年度的水準上當然並不一定使有關的費用保持穩定。穩定政策中一個比較重要的漏洞是主張把地方費用包括新聞處當地職員及其他若干總務費用確數留待每年決定的辦法。因此秘書長提案實際上最多祇會和緩新聞工作開支的進一步增加而已。

五五.論到一九六〇年度概算,也許可以提及:諮詢委員會對預算若干款建議的核減數中一部分可能由新聞工作經費攤減。因此第六款下職員更替節省數一〇〇,〇〇〇美元,一部分可能來自新聞廳的空缺。同樣地,第八款和第十三款的核減數也可能由新聞工作攤減一部分。

五六.秘書長認為專家委員會就會所組織辦法所提的若干建議,未便實施。因此,諮詢委員會接悉,秘書長認為新聞廳應由該廳次長在所屬三司(新聞、出版和公共事務司;無線電及視覺事務司;和對外關係司)司長協助下,負全盤指導之責,而非由專家委員會建議特設的計劃與協調局(A/3928,第二三〇段)負責指導。同樣地,照秘書長現在的建議,新聞、出版和公共事務司的內部組織(A/4122,附錄壹)也和專家委員會所作的有關建議(A/3928,第二三四段至第二三六段)不同。在這一方面另外還有兩點:(a)根據秘書長計劃,包括遊客事務在內的公共事

¹⁴ 並請參閱一九六〇年度概算(A/4110)秘書長序第四十二段至第四十五段。

¹⁵ 參閱大會正式紀錄,第十一屆會,補編第七號(A/3160),第一一六段至第一二一段;同上,第十二屆會,補編第七號(A/3624)第二十六段至第三十九段。

務，將為新聞、出版和公共事務司的一部分，而專家委員會則建議這種公共聯絡任務應列為該委員會所主張設立的計劃與協調事務局任務之一；(b)銷售及發行組的行政，預計可能由新聞廳移隸出版委員會主席監督(並請參閱本報告書第二四五段)。

五七. 本報告書第四十三段曾提到另外一項已經付諸實施的組織上的更動，就是在試行的基礎上由外勤事宜處(總務廳)在會所處理有關新聞處的行政和財務工作。

五八. 諮詢委員會欣悉現正設法加強聯合國新聞事務和各專門機關新聞事務的協調，同時會所方面已採取了步驟，增進新聞廳和秘書處其他部門的工作關係和該廳與技術協助局的工作關係，特別是在可能場合下利用共同事務機構和職員的工作關係。另外一件值得提出的行政措施是依專家委員會建議實行各新聞處高級人員較有系統的輪調辦法，根據這個辦法，新聞處主任通常在一地任職的期間不得超過四年。

新聞開支：一九五九年度及一九六〇年度

	一九六〇年度概算 各款及各項	一九六〇年度 概數 \$	一九五九年度 概數 \$
(i) 新聞工作僱用的職員			
會所、日內瓦和各新聞處專門人員數目.....		(174) ^a	(175) ^a
薪俸與工資，常設員額，包括會所及日內瓦一般事務職位 ^b	六壹	2,589,800	2,556,700
有關的一般人事費.....	七	678,800	616,000
(i) 共計		<u>3,268,600</u>	<u>3,172,700</u>
(ii) 業務費(無線電、電影、照相及電視用品與事務及招商承印)以及有關收入			
新聞用品及事務.....	十三肆	753,700	635,700
減：收入.....	丙部	(210,000)	(85,000)
招商承印.....	十四肆	200,000	200,000
(ii) 共計		<u>743,700</u>	<u>750,700</u>
(iii) 當地費用，包括各新聞處當地職員費用			
當地職員薪俸與工資.....	六壹	184,500	166,000
有關一般人事費.....	七	40,000	36,500
臨時助理人員及加班費.....	六貳/叁	17,000	17,000
出差旅費.....	八貳	45,000	37,200
總務費：房地租金、水電消耗、郵電、其他用品及事務.....	十三壹/貳/叁/伍	234,700	239,900
文具及辦公室用品、圖書館項目.....	十四捌/玖	38,500	46,000
設備.....	十五貳	20,700	25,000
(iii) 共計		<u>580,400</u>	<u>567,600</u>
(iv) 其他費用^c			
臨時助理人員及加班費——會所及日內瓦.....	六/貳/叁	25,600	15,000
出差旅費——會所及日內瓦.....	八貳	20,000	16,000
電訊用品及事務.....	十三壹	298,600	286,600

新聞開支：一九五九年度及一九六〇年度(續前)

	一九六〇年度概算 各款及各項	一九六〇年度 概算 \$	一九五九年度 概算 \$
郵電.....	十三叁	146,000	153,000
設備.....	十五貳	55,700	40,000
(iv) 共計		545,900	510,600
(i), (ii), (iii) 及 (iv) 總計		5,138,600 ^d	5,001,600 ^e

^a 亞洲遠東經濟委員會和拉丁美洲經濟委員會秘書處新聞專員職位各一除外。

^b 歷年會所及日內瓦一般事務職位數目列下，以資比較：一九六〇，一〇九；一九五九，一一一；一九五八，一一〇；各新聞處當地徵聘員額見項目(iii)。

^c 秘書長所稱預算政策並不包括這些費用。

^d 除此以外，一九六〇年度會議事務費用中應由新聞工作分擔的部分，估計為二八八,〇〇〇美元，其中包括傳譯、繙譯、速記打字工作、速記報告和內部複製。

^e 一九五九年度新聞開支概數總額為五,〇八六,六〇〇美元；估計收入數額八五,〇〇〇美元(見本表項目(ii))業經扣減，以資比較。此外，應分擔的會議事務費用(見上文註(d))估計為二五四,〇〇〇美元。

五九. 關於對外地業務更加重視的問題，秘書長稱(A/4122, 第三十六段)目前正在將更多的人力和資金由會所移調各新聞處。因此，一九五九年內另外還要向大約八個新聞處移調若干人員或派員前往留駐長短不一的一段時間；此外，一九五九年度為各地區就地編製新聞資料而指撥的資金共為二五一,五〇〇美元，較一九五八年度同一項目開支約增九〇,〇〇〇美元。

六〇. 秘書長在他的報告書(A/4122)第三十段內又提到在會所設置電視工作室及添置其他有關設備的問題。據諮詢委員會所知關於此事正式預算提案可能載於秘書長就會所主要維持工作及資產改良方案所擬提出的報告書內。查最後一次提出這個提案時(一九五八年六月)，費用估計為一六五,〇〇〇美元(A/C.5/738)。

技術協助行政

六一. 大會第十三屆會時，第五委員會鑒於有關各次會議中所表示的意見，決定(A/4070, 第四十六段至第四十七段)，¹⁶備悉秘書長關於經濟及社會事務部與技術協助管理處組織問題所提出的報告書(A/C.5/752)，這個報告書的內容並經秘書長向委員會提出的口頭陳述(A/C.5/767)和對諮詢委員會向他提出的各項問題的書面答覆(A/4038, 附件)，¹⁷加以引伸；此外並備悉諮詢委員會在向大會第十三

屆會提出的第三十六次報告書(A/4038)內就上述問題所發表的意見。

六二. 第五委員會復決定請秘書長：

(a) 將其檢討合併後所擬採用的內部程序的結果，通知諮詢委員會，以便他在完成行政上和程序上必要的更動細節前可以獲得諮詢委員會的意見和指導；

(b) 在大會第十四屆會開幕前提出關於經濟及社會事務部與技術協助管理處合併的進度報告書，備供諮詢委員會及第五委員會審議。

六三. 根據上文(a)所稱決定，諮詢委員會接得關於合併後已採各項步驟的臨時報告書一件。

六四. 一九五九年二月一日合併後的一部成立，其中包含以前部內各組織單位，連同一位技術協助專員(一九五九年三月一日就職)和一個技術協助業務局(技協業務局)，技術協助業務局包括技術協助管理處(技協處)方案司所屬各單位及技協處行政室內負責計劃和計劃資金方面行政與預算任務的部分。

六五. 除上述組織更動外，技術協助業務局同時負責辦理技術協助管理處公共行政司改隸公共行政廳(也是一九五九年二月一日成立的)後該廳在公共行政工作計劃和計劃資金方面所必需的行政輔助和預算控制工作。以公共行政廳為獨立單位，由次長級官員主管辦法，本係臨時措施；因此對於該廳與

¹⁶ 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目四十四。

¹⁷ 同上。

經濟及社會事務部和技術協助業務局之間的適當關係問題，或須加以考慮。

六六．同時，合併後部內行政事項集中由一個辦公廳負責，並以該部執行專員兼任公共行政廳的執行專員。

六七．在這些發展以後，依秘書長於討論合併問題期間向第五委員會所作陳述，由經濟及社會事務部次長，在技術協助專員和財務廳副主任協助下對合併後所設一部的內部程序，主持進行檢討。部內高級人員曾密切參與這項檢討工作。

六八．這項檢討的結論，雖然要在秋天才能向諮詢委員會詳細報告，不過據稱合併以後，已立刻發生對方案服務工作效率提高的效果。此外據悉經濟事務局也正在加緊參與工業化、資源開發和一般經濟發展方面的技術協助工作。

六九．秘書長並於參照過去三年的經驗進一步考慮後決定停止將若干方案人員在試行基礎上派駐桑提雅哥和墨西哥城的辦法。拉丁美洲事務室現經改組作為會所技術協助業務局的一個單位。

七〇．諮詢委員會將根據秘書長今後進一步提出的報告書，向大會第十四屆會提出詳細報告一件，論述下列各點：組織上的整編、內部程序的檢討和行政及預算方面可能實現的節省的性質和範圍。

外地辦事處——公用房屋和事務

七一．大會一九五〇年十二月一日決議案四一（五）和一九五二年十二月二十日決議案六七二（七）均曾強調積極謀求聯合國及各專門機關在各地合辦事務和協調此類事務的重要性。諮詢委員會在歷年關於各專門機關行政預算的報告書內曾提倡和鼓勵為求實現這種目標所作的努力。最近在向大會第十二屆會提出的第五次報告書（A/3624，第一五四段至第一五五段）內，¹⁸ 委員會請秘書長對海外各辦事處公用房屋和合辦事務問題從事研究。根據這個請求，現已完成一項詳細的調查工作，調查結果業經轉知諮詢委員會。

七二．根據這項調查報告，一九五九年五月時聯合國、聯合國預算以外方案和各專門機關的常設辦事處計有二四七所，分散在八十三個城市，同時這個調查並詳細說明目前在這些地點提供辦事場所辦

法的狀況。這種資料經轉載於本報告書附件一、二和三內，以便這個重要行政問題的基本事實能夠廣為傳佈。該調查報告接着分析各機關辦事處最集中的二十四個城市的情勢，並提及怎樣才能推廣統籌辦法的若干基本考慮。從這個調查報告裏可以看出現已獲得若干積極效果而在若干地點還有進一步改善的希望。

七三．此外，這項調查報告並證實了下面幾項基本要點：

（a）能否合設行政事務和一般事務機構，大部分要看是否已有公用的房屋而定。

（b）要想獲得最好的效果，應由各國際機關和方案在各地的代表根據所屬會所的指示，就地密切合作。

（c）所在國政府的協助是房屋統籌辦法的一個決定因素。

七四．此外這項調查報告並說明根據行政效率與費用觀點，在某種情況下公用房屋不一定符合聯合國社會的最大利益。這在若干組織目前房屋及（或）各項服務係由所在國政府免費供給的情況下，尤其如此。不過諮詢委員會相信就互相聯絡的觀點言應妥為考慮所有各有關國際機關設在一個地點的好處。總之，諮詢委員會竭力盼望在顧到每一地點一切有關因素後，應繼續留意公用房屋問題，以便進行最有利的安排。委員會特別贊同在特別研究後提出的各有關機關和方案代表就地密切合作似為最能收到實際效果辦法的建議。

資產改良

七五．諮詢委員會曾注意一九五八年至一九五九年在聯合國新資產購置或現有資產主要改良計劃及本組織利用各國政府提供的主要設備辦法方面的進展情形。這包括日內瓦萬國宮的現代化，在智利桑提雅哥建造聯合國大廈，會所主要修繕及資產改良計劃，改良曼谷亞洲遠東經濟委員會大廈和在阿地斯阿巴巴為非洲經濟委員會建造大廈的前途。萬國宮現代化問題由諮詢委員會根據秘書長所提修訂計劃和費用概數（A/C.5/775）及委員會一九五九年四月所作的就地調查於另一報告書（A/4157）內論列之。

七六．據諮詢委員會了解，秘書長將向大會第十四屆會提出關於在智利桑提雅哥建造一座聯合國

¹⁸ 大會正式紀錄，第十二屆會，補編第七號。

大廈計劃的進度報告書一件。同時委員會已確知，技術性的準備工作如在指定使用地區內選定地點問題和水電、交通及來往通行道路等問題，已商同有關當局進行。此外秘書長並在秘書處內特別設有一個委員會以審查各方提出的建築計劃和其他計劃，並作最後選擇。在實際建築工作沒有開始前，諮詢委員會還要對此類詳細計劃和費用概算，加以評論。根據目前的預計，建造工作可能於一九六〇年年初開始。

七七．在秘書長未向大會就會所主要修繕及資產改良工作方案進一步提出報告書以前，一九六〇年度概算祇設有一九五九年度根據諮詢委員會建議(A/4004)¹⁹所核定的緊急修理計劃經費。在這一方面委員會知道秘書長再度考慮後，已決定延至一九六〇年再對會所樓房進行工程與建築調查工作，然後以此調查為根據進一步提出擴建和改良方案。

七八．阿比西尼亞政府預備在阿地斯阿巴巴建造一座新樓（內設秘書處和會議室）名為非洲大廈，供非洲經濟委員會辦公之用。這座建築大概要等相當時日才能建成；在沒有建成前，阿比西尼亞政府以前司法部大樓供非經會辦公之用，就目前所能預見的一段期間言，尚敷應用。此外阿政府並保證聯合國在新樓未建成前協助覓得必要會議場所。

七九．在曼谷方面亞經會大廈內一個會議室業已整新，據諮詢委員會得悉，整新後在功能上已有令人滿意的優點。此項工作費用（一七，〇〇〇美元）首先由泰國政府墊付，其後已由聯合國償還。

聯合國黎巴嫩觀察團工作的結束

八〇．一九五九年最初幾個月的主要行政工作為辦理聯合國黎巴嫩觀察團（黎巴嫩觀察團）的結束事務。根據諮詢委員會建議（A/4013，第二十二

段），²⁰秘書長於一九五九年四月向委員會提出關於黎巴嫩觀察團結束事宜報告書一件。

八一．黎巴嫩觀察團全部開支約為三，七〇〇，〇〇〇美元，其中一九五八年度支出額為三，五八〇，七四二美元，一九五九年度支出額約為一一七，〇〇〇美元。經費撥款一九五八年度為三，六〇〇，〇〇〇美元，一九五九年度為五〇，〇〇〇美元，因此就一九五九年度言，未了費用超過預算上所訂的經費。不過，就一九五九年度預算第四款（甲）全部情況而論，預料不致有所短絀，因為關於黎巴嫩觀察團所差數額，以大會決議案一二三七（緊特三）所設特派團節省數額抵銷後尚有剩餘。

八二．關於黎巴嫩觀察團結束事宜，諮詢委員會會查詢職員遣散和財產與設備處置等問題。該團工作人員的遣散時間表和諮詢委員會一九五八年報告書(A/4013)所載辦法非常接近。該團團員三人在一九五八年年底以前已離該地區，最後七名軍事人員，也於一九五九年一月十四日離開。少數文職人員留任期間較長，以辦理關於該團結束事宜的必要工作；三月底這些人也離開該地區或經指派其他工作。四月一日外勤人員也經遣散或經派往他地。

八三．諮詢委員會會特別注意觀察團設備的處置問題，這些設備的全部購價為一，一〇三，〇〇〇美元。據委員會獲悉，將這些設備中任何一件在公開市場上發售，都不經濟。因此一切設備均經儲藏於聯合國巴勒斯坦休戰督察團和聯合國緊急軍堆棧內，以備聯合國其他各特派團各依其預算經費規定，應付核定需要之用，或售給聯合國大家庭內的各機關。根據七月間向委員會提供的資料，年中情況如下：

²⁰ 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目四十三及四十四。

¹⁹ 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目四十四。

設備種類	購 置		脫 手 ^a		現 存	
	數量	價值 \$	數量	價值 \$	數量	價值 \$
汽車.....	321	722,000	251	563,000	70	159,000
通訊設備.....		289,000		41,000		248,000
其他一切設備.....		92,000		44,000		48,000
共 計		1,103,000		648,000		455,000

^a 脫手方法為轉讓聯合國特派團或其他聯合國機關，並照第八十三段所說辦法由各該特派團或機關預算項下列帳抵付。

八四。價值六四八,〇〇〇美元的設備脫手後,一九五九和一九六〇兩年聯合國可有轉帳收入四四八,八六八美元。此項收入來自聯合國預算項下的轉帳開支(二六〇,四八八美元)和緊急軍、兒童基金會與技術協助帳項下所付的款項(一八八,三八〇美元)。脫手設備價值和已收或待收之收入總額間的差異,係因下列各項目所致:

	\$
折舊(車輛折舊百分之二十,其他項目折舊百分之十)和損失或毀壞項目原價……	153,721
一九五八年內免費移交亞經會和技術協助特派團項目……	9,935
送往喀麥隆供全民表決特派團使用的車輛,訂於一九六〇年五月該特派團任務完成後出售……	35,476
	<u>199,132</u>

八五。諮詢委員會察悉由喀麥隆全民表決特派團使用的車輛出售後,聯合國還可有一筆收入。關於尚未脫手的設備總共價值為四五五,〇〇〇美元,據諮詢委員會了解其中剩餘車輛七十輛價值一五九,〇〇〇美元,在適當時間內一定可以脫手,不致有何困難。剩下的還有通訊設備估計約值二四八,〇〇〇美元及其他設備估計約值四八,〇〇〇美元,諮詢委員會相信當局一定能不遺餘力,確保剩餘設備於聯合國、聯合國特別方案或各專門機關有需要時,予以充分利用。

內部印刷設備的擴充

八六。諮詢委員會經常注意關於外界招商承印方案下的工作改由內部影印複製的進展。自從一九五六年以來,秘書長和諮詢委員會都對這個問題,日益注意。委員會一貫支持在這一方面所作的努力,並深盼採取一切步驟使現有設備確能儘量充分利用。這些步驟包括組織和設備方面的必要更動,和一切印刷工作的切實集中管制,無論在會所或在日內瓦都應如此。

八七。內部複製設備因一九五八年第二屆原子能和平用途國際會議的購置,而有重大擴充。我們知道根據諮詢委員會建議(A/3777)²¹大會第十二屆會曾決定會議概算中為在會議之前由外界印製各項

文件和摘要所設的經費,應改為增購設備之用,這些設備一方面可以便利上述文件的內部複製,同時事後又成為一種永久資產,供聯合國經常印刷方案之用。因此為日內瓦購置了兩架四頁旋印機和輔助設備,同時又為會所影印機購置了一架產品自動整理機。在日內瓦訂於一九五九年內增購的設備估計價值為二二,〇〇〇美元,²²另外並訂購一部供俄文應用的排字設備,估計費用為三〇,〇〇〇美元,²³於一九五九年底或一九六〇年年初交貨。

八八。除日內瓦方面的擴充外,會所方面從每年內部複製設備和用品經費看來,可知近幾年來在設備方面也逐漸有所擴充。

八九。下表列載印刷工作改由內部複製後,在外界印刷預算方面的節省額:

	實際或估計 節省額 \$
1956.....	36,730
1957.....	155,430
1958.....	179,607
1959.....	210,000
1960.....	250,000

九〇。內部複製工作最初主要為各項研究、報告書和經常出版物。一九五七年內曾將大會若干正式紀錄試由內部複製,結果良好。此後正式紀錄由內部印製的數量日漸增加。例如一九六〇年內因正式紀錄由內部印製而有的估計核減額在二十萬美元以上,如將這些文件全部交由外界承印,其估計費用則為六七〇,七〇〇美元。

九一。一九五八年內當局曾向諮詢委員會表示(A/3860, 第一九一段),在額外人員訓練完畢和在會所與日內瓦之間建立適當的協調關係後,一九五九年內俄文正式紀錄可完全由內部複製,以後並且可將經濟暨社會理事會夏季屆會全部紀錄由內部印製。不過因為技術上若干未能預見的困難,使這個計劃未能及時完全實施,因此一九五九年內一部分俄文紀錄仍須由外界承印。據委員會所知,這些困難大部都已克服,上稱辦法在一九六〇年度可以全部實施。

²² 一九五九年度預算中列入第十三款永久設備項下。

²³ 一九六〇年度概算中列入第十四款印刷、文具和圖書館用品項下。

²¹ 大會正式紀錄,第十三屆會,附件,議程項目四十一。

九二. 諮詢委員會仍然相信在適當的時間以後,一切語文的全部正式紀錄,都能由內部複製,使預算切實有所節省。

九三. 諮詢委員會獲悉日內瓦新設的內部複製股共有職員十五人,其中三人將由會所調任,而會所方面並不因此另僱人員。目前暫將日內瓦複製工作作為第十四款,印刷、文具及圖書館用品範圍內的一項計劃處理。各項有關開支將來終必併入預算經費各款內,所有增設職位均當列入第六款,視作該款全部員額的增加。

經費決議案

九四. 諮詢委員會所提經費決議案案文,載本章附錄壹內,下文各段所建議的預算數額均經列入該決議案。從經費決議草案前所列對照表中可見諮詢委員會建議經費總額為六一,二一三,三〇〇美元,較秘書長所提概算額少六四九,九〇〇美元。

九五. 職員薪給稅以外的收入,經照秘書長所提數額五,三一九,三〇〇美元,列入經費決議草案第二段。通過衡平徵稅基金退歸各會員國名下的職員薪給稅收入概數為六,二一〇,〇〇〇美元,較秘

書長所提概數減少四〇,〇〇〇美元,減少原因於下文第二二九段內說明之。

臨時及非常費用

九六. 諮詢委員會建議的一九六〇年度臨時及非常費用決議草案(附錄貳)和秘書長所提草案內容完全相同。

周轉基金

九七. 秘書長提出的一九六〇年度周轉基金決議草案在形式和內容方面都和大會一九五九年度周轉基金決議案一三四〇(十三)相同。不過關於基金數額問題,秘書長曾表示在下半年對現金狀況重加評估後也許認為有提出其他提案的必要。因此諮詢委員會在秘書長所稱的這項評估工作以前,暫不提出建議。

九八. 同時諮詢委員會獲悉,根據聯合國在六月份和七月初的現金狀況,為按時償付本組織債務並保持財政完整地位起見,秘書長曾不得不自他保管下的特別帳項內短期借用兩百萬美元,其中一百萬美元係向技術協助擴大方案專款帳借用,另外一百萬美元則向聯合國特設基金會借用。

秘書長所提與諮詢委員會建議經費數額
對照表

	秘書長所提 一九六〇年 度概算 \$	諮詢委員會 建議 \$	減少數額 \$
甲. 聯合國			
第一編. 大會、各理事會及各委員會會議:			
特別會議			
款次			
一. 各國代表及各委員會委員旅費.....	783,800	783,800	—
二. 特別會議.....	62,300	62,300	—
三. 審計委員會.....	53,000	53,000	—
第二編. 特派團及有關工作			
款次			
四. 特派團及有關工作.....	2,482,600	2,470,600	12,000
五. 聯合國外勤事務.....	1,206,800	1,206,800	—

秘書長所提與諮詢委員會建議經費數額(續前)

對照表

	秘書長所提 一九六〇年 度概算 \$	諮詢委員會 建議 \$	減少數額 \$
第三編. 秘書處			
款次			
六. 薪俸與工資.....	31,537,500	31,302,500	235,000
七. 一般人事費.....	6,921,500	6,895,500	26,000
八. 職員及行政機關人員旅費.....	1,747,000	1,687,000	60,000
九. 交際費; 職員服務條例附件壹第二項及第三項規定之公 費.....	95,000	95,000	—
十. 非洲經濟委員會.....	1,013,300	800,000	213,300
第四編. 特設機關			
款次			
十一. 聯合國難民事宜高級專員辦事處.....	1,467,400	1,467,400	—
十二. 世界難民年.....	30,000	30,000	—
第五編. 辦公費與設備費			
款次			
十三. 總務費.....	5,678,100	5,580,000	98,100
十四. 印刷、文具及圖書館用品.....	2,133,100	2,133,100	—
十五. 固定設備.....	587,300	587,300	—
第六編. 技術方案			
款次			
十六. 經濟發展.....	480,000	480,000	—
十七. 社會工作.....	925,000	925,000	—
十八. 人權工作.....	100,000	100,000	—
十九. 公共行政.....	500,000	500,000	—
第七編. 特別費			
款次			
二十. 特別費.....	3,349,500	3,349,500	—
乙. 國際法院			
第八編. 國際法院			
款次			
二十一. 國際法院.....	710,000	704,500	5,500
提要:			
秘書長概算數.....			\$61,863,200
諮詢委員會建議數.....			\$61,213,300
	諮詢委員會建議核減總額		\$649,900

附錄壹

一九六〇會計年度經費決議草案(諮詢委員會所提)

大會

茲決議爲一九六〇會計年度：

一. 核撥經費六一,二一三,三〇〇美元,充下列用途：

甲. 聯合國

美元數

第一編. 大會、各理事會及各委員會會議：

特別會議

款次

一. 代表及各委員會委員旅費.....	783,800
二. 特別會議.....	62,300
三. 審計委員會.....	53,000

第一編共計

899,100

第二編. 特派團及有關工作

款次

四. 特派團及有關工作.....	2,470,600
五. 聯合國外勤事務.....	1,206,800

第二編共計

3,677,400

第三編. 秘書處

款次

六. 薪俸與工資.....	31,302,500
七. 一般人事費.....	6,895,500
八. 職員及行政機關人員旅費.....	1,687,000
九. 交際費;職員服務條例附件壹,第二項及第三項規定之公費.....	95,000
十. 非洲經濟委員會.....	800,000

第三編共計

40,780,000

第四編. 特設機關

款次

十一. 聯合國難民事宜高級專員辦事處.....	1,467,400
十二. 世界難民年.....	30,000

第四編共計

1,497,400

第五編. 辦公費與設備費

款次

十三. 總務費.....	5,580,000
十四. 印刷、文具及圖書館用品.....	2,133,100
十五. 固定設備.....	587,300

第五編共計

8,300,400

美元數

甲. 聯合國(續前)

第六編. 技術方案

款次

十六. 經濟發展.....	480,000
十七. 社會工作.....	925,000
十八. 人權工作.....	100,000
十九. 公共行政.....	500,000

第六編共計 2,005,000

第七編. 特別費

款次

二十. 特別費.....	3,349,500
--------------	-----------

第七編共計 3,349,500

乙. 國際法院

第八編. 國際法院

款次

二十一. 國際法院.....	704,500
----------------	---------

第八編共計 704,500

總 計 61,213,300

二. 上文第一段核撥之經費於依照聯合國財務條例第五條第二項規定調整後,以會員國所繳會費撥充;爲此項調整計,茲估定一九六〇年度職員薪給稅以外之收入爲五,三一九,三〇〇美元,職員薪給稅收入爲六,二一〇,〇〇〇美元;

三. 茲授權秘書長:

(a) 將第一、六、八各款所列總共九四,六五〇美元之常設中央鴉片委員會及麻醉品監察團經費統一處理;

(b) 於事前徵得行政暨預算問題諮詢委員會同意後將預算各款經費互相流用;

四. 第一、六、七、八各款所列聯合國職員養卹金聯合委員會及聯合國職員養卹金委員會經費共二

二六,五九〇美元,應依聯合國合辦職員養卹基金條例第二十七條處理;

五. 除上文第一段核撥之經費外,茲由圖書館捐贈基金收入項下另撥一七,五〇〇美元,充購置書籍、期刊、地圖及圖書館設備並充其他與該基金宗旨與規定相符之費用;

六. 授權秘書長依照財務條例規定將聯合國郵政管理局、遊客事務組(會所)、出售出版物、飲食供應及有關服務、禮品銷售處及遊客事務組(日內瓦)之直接費用在各該業務收入項下列支;收入超過費用部分應依財務條例第七條及上文第二段之規定作爲雜項收入處理。

附錄貳

臨時及非常費用決議草案(諮詢委員會所提)

大會

茲決議爲一九六〇會計年度：

一．授權秘書長，於徵得行政暨預算問題諮詢委員會同意後，遵照聯合國財務條例規定，承擔臨時及非常費用之開支；但遇下列情形，毋須徵得諮詢委員會之同意：

(a) 所承擔之費用，經秘書長證明與和平及安全之維持或緊急經濟復興工作有關，其總額不超過二百萬美元者；

(b) 經國際法院院長證明，因下列情事而承擔之費用：

(i) 專案法官之任命(規約第三十一條)，其費用總額不超過三〇,〇〇〇美元者；

(ii) 襄審官之任命(規約第三十條)，或證人之傳喚及鑑定人之任命(規約第五十條)，其費用總額不超過二五,〇〇〇美元者；

(iii) 法院在海牙以外地點開庭(規約第二十二條)，其費用總額不超過七五,〇〇〇美元者；

(c) 經秘書長依據大會一九五七年十二月十三日關於會議時地分配辦法之決議案一二〇二(十二)第四段之規定核准承擔之費用，其總額不超過二五,〇〇〇美元者；

二．秘書長應向行政暨預算問題諮詢委員會及大會第十五屆會報告依據本決議案規定所承擔之一切開支及其情由，並就此等開支向大會提出追加概算。

第二章

關於概算的詳細建議

第一編. 大會、各理事會及各委員會會議；特別會議

第一款. 各國代表及各委員會委員旅費

	\$
秘書長所提概數.....	783,800
諮詢委員會建議概數.....	783,800
一九五八年度(實際支出).....	857,332
一九五九年度(核撥經費).....	882,500

九九. 本款概算係依與大會一九五七年十二月十三日決議案一二〇二(十二)所定會議時地分配辦法大致相符的一九六〇年度會議方案編造。不過那個決議案最後一段大會請所有各機關檢討它們的工作方法和屆會頻率及期間的規定，似乎並未獲得任何重大實際效果。例如上文第三十四段內稱經濟暨社會理事會決定若干專門問題委員會在原則上應於每兩年舉行會議一次，可是各該專門問題委員會仍舊每年開會。

一〇〇. 本款一九六〇年度概數和一九五九年度核撥數額相較減少將近一〇〇,〇〇〇美元，主要因素有三：(a)訂於一九六〇年內開會的經濟暨社會理事會各專門問題委員會數目較少(少二)；(b)託管理事會常年視察團經費概數減少二九,五〇〇美元，查一九五九年度內派出的視察團有二；(c)商品會議因為需要不確定之故，未設經費，一九五九年度預算中為這種會議列有四〇,〇〇〇美元。此項減少總額一部分為大會及各委員會經費的增加二二,四〇〇美元所抵銷。

一〇一. 根據大會一九五六年十二月七日決議案一〇七五(十一)，出席各機關屆會代表旅費報銷申請，至遲須在該屆會閉會翌年十二月三十一日以前提出。

一〇二. 一九六〇年度，和一九五九年度一樣，概算中列有關於聯合國科學諮詢委員會兩次會議的

經費一二,七〇〇美元。據悉一九五九年內到現在為止委員會祇舉行了一次會議，預定一九五九年舉行的第二次會議可能延至一九六〇年初，在那種情形下，一九六〇年度這個項目的概算便須予以覆審。聯合國和國際原子能總署——該署所屬科學委員會由目前供職聯合國委員會的相同人員組成——無疑地一定能繼續切實協調兩委員會的會議日程和有關事項。

一〇三. 諮詢委員會為第一款建議核撥經費七八三,八〇〇美元，即秘書長所提數字。

第二款. 特別會議

	\$
秘書長所提概數.....	62,300
諮詢委員會建議概數.....	62,300
一九五八年度(實際支出).....	2,432,585 ^a
一九五九年度(核撥經費).....	1,543,500 ^b

^a 包括第二屆聯合國原子能和平用途國際會議一，九九九,八九一美元，聯合國海洋法會議二六九,二一一美元，研究可能締結之停止核武器試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之會議五三,二一三美元，停止核武器試驗及防止奇襲可能技術問題會議一一〇,二七〇美元。

^b 包括第二屆聯合國原子能和平用途國際會議殘餘費用一,五〇〇,〇〇〇美元和取消或減少未來無國籍問題會議費用四三,五〇〇美元。停止核武器試驗會議一九五九年度費用至七月二十三日止經估計約為一八五,〇〇〇美元，此數將列入一九五九年度追加概算。

一〇四. 為使逐年不能互相比較的支出科目與經常預算各款分開起見，本款下關於非常會議的概數係按個別計劃提出。一九六〇年度經費祇預備舉行兩個規模不太大的會議：根據大會一九五八年十二月十日決議案一三〇七(十三)訂於一九六〇年三月至四月在日內瓦舉行的第二次國際海洋法全權代表會議；及每五年舉行一次的聯合國防止犯罪及罪犯處遇大會，訂於一九六〇年八月在倫敦舉行。

一〇五. 進一步考慮領海寬度及捕魚界限問題的海洋法會議概數四六,〇〇〇美元，大致和根據一

九五八年十二月第六委員會決議草案 (A/4034),²⁴ 並假定會議於一九五九年八月在日內瓦舉行所涉經費問題向第五委員會提出的概算數額(四五,〇〇〇美元)(A/C.6/L.441)²⁴ 相同。目前概數所增加的一,〇〇〇美元為會議期間僱用專家一人所需的經費。在討論秘書長關於所涉經費問題的陳述時,諮詢委員會認為 (A/4047)²⁴ 而第五委員會也同意 (A/4055)²⁴ 此項費用可減為四〇,〇〇〇美元,不過秘書長代表對這個可能有所保留。諮詢委員會仍認為會議議程項目既然不多,若干節省,應屬可能,尤以臨時助理人員經費為然,不過委員會並不擬建議將概數正式核減。

一〇六. 至就每五年舉行一次的防止犯罪大會概數一六,三〇〇美元而論,此地可以提及:根據大會一九五七年十二月十三日決議案一二〇二(十二)的規定,東道國政府除在當地供給會議及其他方面的便利外,並將承付因在倫敦舉行該大會而有的額外費用約二,〇〇〇美元,因為這個大會通常在日內瓦舉行。

一〇七. 秘書長在概算書序文第八段內曾促請注意一九六〇年最後數月為通過麻醉品單一公約事而擬舉行的全權代表會議,會和大會經常屆會衝突。據諮詢委員會所知,因此之故,現正研究能否在一九六一年上半年舉行該會議。

一〇八. 除上述意見外,諮詢委員會建議第二款核撥經費數額照秘書長提議定為六二,三〇〇美元。

第三款. 審計委員會

	\$
秘書長所提概數.....	53,000
諮詢委員會建議概數.....	53,000
一九五八年度(實際支出).....	45,262
一九五九年度(核撥經費).....	51,000

一〇九. 諮詢委員會建議為一九六〇年度審計委員會費用核撥經費五三,〇〇〇美元,也就是秘書長提出的概算數。

一一〇. 此項經費除供本組織經常帳目審計費用外並充合辦職員養卹基金、技術協助擴大方案專

款帳及聯合國每年財政報告上所載其他信託基金與特別帳戶以及聯合國難民事宜高級專員志願基金審計工作所需的費用。審計委員參加聯合國聯合審計團所需費用亦在內。與下列特別帳戶審計工作有關的費用則如下文所指由各有關帳戶承擔之:

	一九五九 年度經費 \$
聯合國緊急軍.....	13,000
聯合國蘇伊士運河清除工作.....	1,200
聯合國兒童基金會.....	13,500
聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處.....	5,000
聯合國韓國復興事務處.....	5,000
聯合國特設基金會.....	2,000

第二編. 特派團及有關工作

一一一. 第二編特派團及有關工作概算因所有各特派團中任一特派團客觀情況的變動或就各特派團是否繼續設置問題所可能採取的決定,而須加以修訂,從這個意義上來說本編概算係暫定性質。

第四款. 特派團及有關工作

	\$
秘書長所提概數.....	2,482,600
諮詢委員會建議暫定概數.....	2,470,600
一九五八年度(實際支出).....	2,287,598
一九五九年度(核撥經費).....	2,470,600

一一二. 下文將第四款一九六〇年度概數撮要列舉,並將一九五九年度和一九五八年度數字列出,以資比較。

一一三. 除第四款內設定的直接費用外,預算中關於各特派團還有下列經費:(a)列於第五款內的外勤事務費用一,二〇六,八〇〇美元;(b)估計第七款內有六三,一〇〇美元係薪給由第四款經費支付的國際徵聘人員一般人事費。因此一九六〇年度列於第四款內的各特派團及工作全部費用概數約為三,七五二,五〇〇美元。

一一四. 因大會一九五九年三月十三日通過的決議案一三五〇(十三)秘書長為遵行向大會承諾的義務起見,曾根據詳細估計徵得諮詢委員會同意於

²⁴ 大會正式紀錄,第十三屆會,附件,議程項目五十九。

一九五九年內為英管喀麥隆南北兩部舉行全民表決事宜，支出不超過一〇五,四〇〇美元之款項。秘書長擬先根據一九五八年十二月十三日關於臨時及非常費用之大會決議案一三三九(十三)第一段授權承擔此類開支，其後並將於向大會第十四屆會提出的一九五九年度追加概算中設定此類開支經費。

一一五. 一九五九年內因其他臨時及非常情況而有的特派團工作在一九六〇年度概算中未設經費的計有聯合國柬埔寨及泰國斡旋事宜特派團、聯合國匈牙利問題代表和秘書長駐幾內亞特派代表。這三個特派團的費用係由秘書長依大會決議案一三三

九(十三)第一段(a)授權承付或正在承付中，一九五九年度追加概算中將設適當數額以資抵還。

一一六. 一九六〇年度第四款概數總額為二,四八二,六〇〇美元。如為比較起見將第六項下喀麥隆全民表決和一九六〇年度未設經費的一九五九年特派團經費數額除外，該款所減數額共為二一,五〇〇美元。其中若干項的費用，略有增加，最顯著的為聯合國韓國紀念公墓一項，但因聯合國巴勒斯坦問題和解委員會經費減少一一,四〇〇美元，聯合國巴勒斯坦休戰督察團經費減少四九,〇〇〇美元，而抵銷。

項次	特派團或工作	一九六〇年度 概數 \$	一九五九年度 經費 \$	一九五八年度 支出 \$
壹.	索馬利蘭參議會.....	152,700	142,000	138,637
貳.	駐印度巴基斯坦軍事觀察團.....	441,500	431,300	362,532
叁.	駐印度巴基斯坦代表.....	32,400	32,200	31,463
肆.	巴勒斯坦問題和解委員會.....	57,000	68,400	36,868
伍.	巴勒斯坦休戰督察團.....	1,438,000	1,487,000	1,290,035
陸.	英管喀麥隆全民表決.....	59,500	^a	—
柒.	韓國紀念公墓.....	55,000	30,000	—
捌.	韓國統一及善後事宜委員會.....	148,500	157,700	142,036
共計：第壹項至第捌項		2,384,600	2,348,600	2,001,571
玖.	派往特派團實地工作職員遞補人員費用.....	98,000	96,000	119,524
	一九六〇年度未設經費之一九五八年至一九五九年內 其他各特派團.....	—	190,300 ^b	166,503 ^c
總 計		2,482,600	2,634,900	2,287,598

^a 一九五九年度經費中未列關於英管喀麥隆全民表決一九五九年度所需的費用，此項費用暫經估計為一〇五,四〇〇美元；另見下列註(b)。

^b 包括西南非斡旋委員會二六,〇〇〇美元，柬埔寨及泰國斡旋事宜特派團追加經費暫經估計為一二,〇〇〇美元，匈牙利問題聯合國代表一〇,〇〇〇美元，秘書長駐幾內

亞特派代表三六,九〇〇美元及英管喀麥隆全民表決事宜一〇五,四〇〇美元。

^c 包括為法管多哥蘭選舉事宜聯合國督察專員所設的一二六,八六七美元，為西南非斡旋委員會所設的二五,九四七美元和為聯合國印度巴基斯坦問題調解專員特派團所設的一三,六八九美元。

一一七. 此外，據諮詢委員會了解，如果一切工作繼續保持現在的水準，一九五九年度經費足敷第四款各特派團之需，但第一一五段內所稱的臨時項目，則可能需要追加經費。

一一八. 一九六〇年度各特派團擬設職員人數如下表：

項次	特派團或工作	由經常員額內 (包括外勤 事務員額) 調派	專為特派團 聘用的人員		特派團 全部職員
			國際徵聘	就地徵聘	
壹. 索馬利蘭參議會.....		10	2	19	31
貳. 印度巴基斯坦軍事觀察團.....		27	2	32	61
叁. 駐印度及巴基斯坦代表.....		—	2	—	2
肆. 巴勒斯坦問題和解委員會.....		—	8	2	10
伍. 巴勒斯坦休戰督察團.....		157	5	48	210
陸. 英管喀麥隆全民表決.....		28	1	5	34
柒. 韓國紀念公墓.....		—	—	8	8
捌. 韓國統一及善後事宜委員會.....		6	1	29	36
共 計		228 ^a	21	143	392

^a 包括外勤事務人員一百七十三人。

一一九. 依諮詢委員會去年建議(A/3860, 第一三四段)將僱員代替由常設機構調往特派團的職員所需的概數,改列本款(第玖項),同時將臨時助理人員(第六款第叁項)概數相應核減。據諮詢委員會所知,在這一方面一九五九年內由經常機構外調的專門人員十五人和一般事務人員二十人中計有七名專門人員和十八名一般事務人員需僱員代替。

一二〇. 第四款所列各特派團係因安全理事會和大會決定而設。除經適當機關重新決定某一特派團應予撤消或將其任務規定加以改變外,秘書長須保證各特派團維持以經濟方式充分履行各該特派團設置目的所需的水準和規模。行政當局已向諮詢委員會保證經常審核特派團行政情況並由秘書處高級職員每隔一定時期前往視察。此外行政人員通常係由會所輪流外調,對會所中央行政單位負有特殊責任,因此類人員之助而能收密切聯絡之效。諮詢委員會相信今後仍將竭力保證以最經濟和有效之方式滿足目前各特派團的實際需要。

一二一. 諮詢委員會並悉第五款下有一提案,將一等外勤事務人員增設四名,以求培植對特派團行政有關問題具有特別訓練的幹部。委員會知道事務主任仍須由經常機構調派高級專門人員充任,不過在外勤事務人員中如能獲得有經驗的下層行政事務人員的協助,則在相當時間以後定能減低特派團需設的員額。

一二二. 一九五九年度預算第四款(甲)為大會決議案一二三七(緊特三)所需開支和聯合國駐黎巴

嫩觀察團殘餘費用列有經費五〇〇,〇〇〇美元。觀察工作的結束事宜已於上文第八十段至第八十五段論及。至於依決議案一二三七(緊特三)派駐約旦的秘書長代表的工作,概算書序文第九段稱一九六〇年度概算在現階段情況下未為此事設定經費。諮詢委員會對這個特派團行政和預算方面的情形;一直都在注意;據委員會所知,依該特派團目前員額和規模,每月平均費用估計約需二三,〇〇〇美元,而原預算經費中所列的概數則為四〇,〇〇〇美元。

一二三. 就概數細節言,諮詢委員會相信,第貳項下關於聯合國駐印度巴基斯坦軍事觀察團的經費,即使將增購無線電設備所需的費用計算在內,也仍能有所節省;增購無線電設備後派往特派團工作的外勤事務人員數目可以減少。第玖項下為僱用替代人員所需的經費也可以保持一九五九年水準。

一二四. 因此諮詢委員會建議暫為第四款核撥經費二,四七〇,六〇〇美元,較秘書長所提概數少一二,〇〇〇美元。

建議核減數額的分析

	\$
第貳項. 駐印度巴基斯坦軍事觀察團.....	10,000
第玖項. 僱員替代調往特派團工作的職員	2,000

第五款. 聯合國外勤事務

	\$
秘書長所提暫定概數.....	1,206,800
諮詢委員會建議暫定概數.....	1,206,800

	\$
一九五八年度(實際支出).....	880,697
一九五九年度(核撥經費).....	1,153,800

一二五. 與一九五九年度相較第五款下概數增加的五三,〇〇〇美元主要為常設員額增加的費用一四,〇〇〇美元,和回籍假旅費增加的三一,〇〇〇美元。

一二六. 擬設的員額總數減少一名,但其中有四個新設的一等外勤事務職位,以便增進特派團行政事務幹部的培植。諮詢委員會認為這個辦法可以發生良好效果,因為它終必會使經常職員派往特派團的需要減少。

一二七. 諮詢委員會並曾查詢回籍假經費增加理由。除因飛機票價增加外,有權回籍休假的外勤事務人員大多數逢雙年休假,雖然一九五八年因聯合國駐黎巴嫩觀察團方面緊急事務需要而停止或展緩休假者,為數頗多。

一二八. 諮詢委員會建議照秘書長所提數額暫將第五款經費定為一,二〇六,八〇〇美元。

第三編. 秘書處

第六款. 薪俸與工資

	\$
秘書長所提概數.....	31,537,500
諮詢委員會建議概數.....	31,302,500
一九五八年度(實際支出).....	29,707,768
一九五九年度(核撥經費).....	30,706,700

一二九. 第六款所設經費備充所有各部各廳及各項工作常設員額、臨時助理人員和諮議及加班費所需的開支,外勤事務(第五款),非洲經濟委員會(第十款)聯合國難民事宜高級專員辦事處(第十一款),世界難民年(第十二款),國際法院(第二十一款)和生利事業(丁部)所需經費,則不在本款範圍之內。

一三〇. 在經費綜合提出的本款中暫時不將非洲經濟委員會所需經費列入而另於第十款下分別處理是為了使人更加明瞭委員會工作的初步發展情形並使該委員會最初一、二年內能更加靈活地處理全盤開支。對其他也是一九五九年度概算特點的除外

項目,諮詢委員會在其報告書(A/3860, 第二十段至第二十六段)中曾就各該概數發表意見。

一三一. 秘書長提議核撥的經費為三一,五三七,五〇〇美元,較一九五九年度經費增加八三〇,八〇〇美元。

一三二. 諮詢委員會在上文第二十七段至第四十八段內曾就工作方案與優先次序和秘書處組織及其有關問題發表一般意見,這一切問題都直接影響到第六款的概數,秘書長曾提議除非洲經濟委員會的需要外,秘書處專門人員名額保持現有水準,不予增加,當時他說今後擬更加注意,靈活運用現有職員人力以辦理各項須優先進行的工作。在審議第六款概數時,諮詢委員會一方面顧到在這一方面不斷可以做到的地步,同時也顧到制訂方案機關本身更加切實推行優先次序辦法後可能逐漸收到的效果。下列意見即本此態度按本款逐項提出。但委員會最後建議(參閱第一五五段)則係就全款而論,因其中所涉若干因素關係非常密切。

第壹項. 常設員額

	\$
秘書長所提概數.....	30,190,000
諮詢委員會建議概數.....	^a
預算數額	
(本項總數)	
	\$
28,202,949 1958 核定員額.....	3,994 ^b
(實際支出)	
29,290,400 1959 核定員額.....	4,012 ^b
30,190,000 1960 請設員額.....	4,108 ^b
^a 1960 諮詢委員會建議員額	4,083 ^b

^a 參閱第一三二段及第一五五段。

^b 所有員額數目均包括亞經會、拉經會和各新聞處就地徵聘的職員;預算文件表6-1所列員額數目不包括此類職員,不過必要的經費概數都列在表6-1費用概數內。此類職員數目一九五九年度為三四三,一九六〇年度為三七〇。

一三三. 秘書長為本款各部、廳請設常設員額,共計三,七三八名(亞經會、拉經會和各新聞處就地徵聘職員三七〇名除外,關於此類名額僅請核撥一筆經費而未提請核定員額表),其中專門職位人員一,六八三名,一般事務人員二,〇五五名。和一九五九年度核定員額比較,專門人員減少六名,此項名額經移調非洲經濟委員會秘書處(第十款),而會所

及日內瓦的一般事務職位則增加七十五名；此外，一九六〇年度為其他海外辦事處當地徵聘人員請撥的經費所可僱用的此類職員數目較一九五九年度增加二十七名左右。

一三四．秘書長所計議的全部職員按各組織單位暫行分配情況，見概算附件壹。此外，表 6-2 內並載列各部、廳員額分配情形，性質類似，但稍為簡略，單位的估計費用也一併列出。

一三五．第壹項經費中除秘書長提議的常設員額和海外各辦事處就地徵聘職員的費用外尚有約二百五十名“藝工、技工和工匠”²⁵ 所需的經費一，二〇六，四一〇美元在內。

一三六．常設員額項下所增數額八九九，六〇〇美元，由下列各項組成：

	\$
(a) 會所及日內瓦一般事務職位增加七十五名.....	407,000
(b) 當地徵聘人員增加名額，亞經會十名、拉經會八名各新聞處九名.....	52,000
(c) 主要因工資增加而增加的工匠經費.....	52,000
(d) 專門人員年功加薪經費.....	160,000
(e) 維持現有一般事務人員員額費用的增加.....	168,000
(f) 職員更替調整數的減少及其他有關因素.....	248,000
	1,087,000
減：	\$
(i) 專門職位六名移調非洲經濟委員會(第十款).....	53,800
(ii) 專門人員員額估計費用其他調整數(核減淨額).....	133,600
	187,400
淨增總額	899,600

一三七．關於上述項目(a)，會所及日內瓦增設一般事務人員七十五名中約有三十五至四十名據稱係因數年來一直存在的不平衡情況，尤其是司書及速記打字人員與專門人員比例的不平衡，須予改正而請設。關於此事，據諮詢委員會了解，在會所方面除語文事務人員外，目前約有司書及速記打字人員三九六名而專門人員約有九七四名。除大約一一六

名經派充高級人員的秘書外，剩下的速記打字職員約有二八〇名，協助大約八五八名專門人員，其比例約為一比三，這不能算作一種太困難的情況。

一三八．根據大家的了解，擬設的七十五名職位中七名係由第十一款（聯合國難民事宜高級專員辦事處）移隸第六款，而第十一款名額相應減少；警衛十名係由臨時助理人員改成的正式職位，因此特將臨時助理人員經費（第六款、第叁項）減少三八，五〇〇美元；另有八個警衛職位以加班費（第六款、第貳項二四，〇〇〇美元）和大會臨時助理人員經費（第六款、第叁項、A目(a)八，〇〇〇美元）項下的節省數額設置。在這種情況下，諮詢委員會對一九六〇年度概算第六款關於這二十五個職位的經費，沒有異議。

一三九．秘書長代表覆稱，其餘五十個職位中，若干職位係用以代替臨時助理人員而常設的職位，因為過去時常僱用臨時人員，往往很不經濟。為了這個原故，第六款、第叁項A目(c)下臨時助理人員概數特予減少二五，〇〇〇美元。

一四〇．諮詢委員會認為上面的說法不無理由；它也承認增設若干一般事務職位後，專門人員可以發揮更大的效用。因此，委員會擬建議將會所和日內瓦的一般事務人員名額增加二十五名，而秘書長提議設置的名額則為五十名。因為這項建議，提出的概數約須核減一三五，〇〇〇美元。

一四一．諮詢委員會擬同意第一三六段項目(b)內的提案將亞經會、拉經會、和各新聞處就地徵聘人員的經費增加約五二，〇〇〇美元。委員會察悉，鑒於所需服務的性質和取得這種服務的方式出入很大，今後各該機關就地徵聘人員不按缺乏彈性的核定員額表辦法設置，而在預算中以一筆經費概括之。雖然如此，關於各該機關所想獲得的各種服務，在職員及其他方面的安排，應和會所諮商決定，一經決定便應儘力遵守。

一四二．第一三六段項目(c)無須特別評論，而項目(d)、(e)和(ii)都是以某種方式與計算一定的常設員額所需費用概數的問題有關。在這一方面，據諮詢委員會了解，以平均薪給計算常設員額所需費用的方法已有更精密的改善。實施這個方法時，大致為首先純以數字資料為根據決定平均薪給，然後再計及影響更替項目的各項因素，這些因素多少須涉及事先判斷核定員額可能不會完全利用的程度。

²⁵ 包括木匠、電器匠、管道匠和養護人員。

一四三. 諮詢委員會曾和秘書長代表討論概數計算方法。委員會對於計算所涉及的各項因素，雖無疑問，不過認為職員更替調整數大體可以保持一九五九年度概數所用的水準，因而初步概算尚須再減約一〇〇,〇〇〇美元。

一四四. 諮詢委員會備悉專門以上各級人員總數(除六個職位移調非洲經濟委員會外)並無更動，在這個員額總數內，秘書長提議的變動為取消次長職位一名，這是因為公共行政廳組織擬予修訂的關係，此外秘書長並提議調整若干職位的等級。委員會知道這些調整使秘書長得以更加妥善地利用全部職員人力。

一四五. 關於薪給問題，這裡可以提到協調事宜行政委員會曾經設立一個服務地點調整數問題專家委員會，就服務地點調整數一般辦法，包括統計方法問題和應該採用的判斷因素，以及於必要時就服務地點的分類問題，提供建議。依大會願望(A/4070, 第五十八段)，²⁶ 專家委員會同時正進行一九五六年一月以來紐約市和日內瓦生活費用相對關係的研究。研究結論預料在一九五九年年末或一九六〇年年初提出。聯合國主要辦事處所在各城市服務地點調整數分類，自大會第十三屆會以來無大變動。

一四六. 會所和日內瓦一般事務人員的當地薪給標準按當地同等工作最佳待遇原則最後一次修訂係於一九五八年一月一日起生效。關於會所工匠，秘書長已核定將薪給增加約百分之五，自一九五九年一月一日起生效，其所需增加的費用約為五〇,〇〇〇美元。²⁷

第二項. 加班費及夜勤津貼

	\$
秘書長所提概數.....	350,000
諮詢委員會建議概數.....	^a
一九五八年度(實際支出).....	371,951
一九五九年度(核撥經費).....	374,000

^a 參閱第一三二段及第一五五段。

一四七. 與一九五九年度核撥經費相較，本項下加班費及夜勤津貼概數減少的二四,〇〇〇美元係與增加警衛名額的提案(參閱第一三八段)有關。

²⁶ 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目四十四。

²⁷ 一般事務人員及工匠薪給標準係由秘書長根據職員服務條例附件壹，第七項制訂。

諮詢委員會相信各階層主管職員一定能繼續儘量注意如何事前妥為計劃儘量充分利用通常的工作時間，使加班費開支嚴格地保持最低限度。

第三項. 臨時助理人員

	\$
秘書長所提概數.....	997,500
諮詢委員會建議概數.....	^a
一九五八年度(實際支出).....	1,132,868
一九五九年度(核撥經費).....	1,042,300

^a 參閱第一三二段及第一五五段。

一四八. 本項概數與一九五九年度核撥經費相較減少約四五,〇〇〇美元，主要因為會所(七八,〇〇〇美元)和日內瓦(二三,〇〇〇美元)經費需要減少，此項減少數額因為合辦職員養卹基金概數增加四七,〇〇〇美元和新設養卹金制度通盤覆核事宜專家小組所需經費一〇,〇〇〇美元而抵銷一部分。

一四九. 估計會所所需經費數額中可以認明的主要增減項目計有大會臨時助理人員經費增加九二,〇〇〇美元；²⁸ 會所(前)技術協助管理處主管抗生素工業生產方案單位結束後減少五七,〇〇〇美元(A/3860, 第一三五段)；因增設警衛和其他一般事務職位提案(參閱上文第一三八段及第一三九段)而特別核減的一部分經費數額六三,五〇〇美元。日內瓦概數的減少幾乎完全與會議經費需要的減少有關。

一五〇. 因合辦職員養卹基金而增加的四七,〇〇〇美元，將完全自該基金方面收回，其中包括一九五九年九月三十日到期每三年一次估值及其他有關保險會計工作的費用二〇,〇〇〇美元，²⁹ 及僱員代替調往大會一九五八年十二月十日決議案一三一〇(十三)設置的養卹金制度通盤覆核事宜專家小組工作的職員養卹金聯合委員會副秘書和書記一名而需的費用一九,四一五美元。

²⁸ 據稱這是因為一九五九年度經費二十萬美元估計太低，這個數字據說須增至二九二,〇〇〇美元，所增數額大概由一九五九年度預算第六款內其他各項下經費移充。

²⁹ 其中包括估值費用一〇,〇〇〇美元，經驗資料的編製費用二,〇〇〇美元，計劃改訂保險計算表所需的費用四,〇〇〇美元，關於若干基本計算問題與保險會計師諮商的費用四,〇〇〇美元。

一五一．秘書長曾根據大會一九五八年十二月十三日決議案一三三九(十三)第一段規定，另將專家小組詳細費用概數向諮詢委員會提出以徵求其同意。此項概數計共六七,〇〇〇美元，較秘書長原擬概數(A/C.5/760, 第二十段)³⁰增加四〇,七〇〇美元，其中約三七,〇〇〇美元屬於一九五九年度，三〇,〇〇〇美元屬於一九六〇年度。一九五九年度超額經費將作為臨時開支項目處理，而關於一九六〇年度的那一部分經費則經列在該年度初步概算³¹中。根據第五委員會一項決定(A/4052, 第二十段)³²覆核事宜費用最初雖由聯合國預算提供，不過將來須由參與養卹基金的各組織按照一九五八年九月三十日各組織積極參與人數目予以分擔。

一五二．在考慮專家小組費用概數時，諮詢委員會曾建議能否將因進行通盤覆核事宜而對一九五八年九月三十日時情況所從事的特別保險估值工作和至遲須於一九五九年九月三十日舉行每三年一次的法定估值工作合併辦理。委員會並特別表示應儘量設法把職員養卹金聯合委員會秘書處內副秘書和書記一名暫時調派專家小組後僱用必要替代人員的期間和費用限於絕對必要的最低限度。

一五三．養卹基金通盤覆核工作的費用由參與組織預算承擔，雖有其特殊理由，可是諮詢委員會願建議將來關於養卹金的研究費用以由基金本身負擔為較妥。

一五四．為行政管理和程序方面特別研究所設的經費一〇,〇〇〇美元備充就方法和管理方面若干特定問題或需徵求外界專家意見時的諮議費用。據了解關於商業機器和出版工作等類問題可能向各國政府、管理問題諮詢公司或個別專家請求提供意見。第四十八段已提及財務廳內管理人員的工作。

一五五．根據以上各段尤其是第一三八段至第一四三段內所提出的種種考慮，諮詢委員會建議將第六款經費核定為三一,三〇二,五〇〇美元，較秘書長所提概數減少二三五,〇〇〇美元。

³⁰ 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目五十三。

³¹ 這樣，在一九六〇年度概算中便列入下列各數：第六款臨時助理人員及諮議一二,〇〇〇美元，第八款小組內各專家及職員旅費及生活津貼一七,五〇〇美元，第十三款總務費五〇〇美元。在這以外還須加上職員養卹金聯合委員會秘書處職員二人調用後僱員代替的費用一九,四一五美元(參閱第一五〇段)。

³² 大會正式紀錄，第十三屆會，附件，議程項目五十三。

建議核減數的分析

第六款．薪俸與工資…………… \$235,000

第七款．一般人事費

	\$
秘書長所提概數……………	6,921,500
諮詢委員會建議概數……………	6,895,500
一九五八年度(實際支出)……………	6,397,625
一九五九年度(核撥經費)……………	6,431,500

一五六．本款所設經費備充第六款下秘書處各單位，第四款下特派團國際徵聘職員和列在丁部(有轉帳收入的生利事業)內的職員津貼，社會安全繳款、徵聘、調職與離職費用及其他一般人事費用。因此本款經費未將國際法院(第二十一款)，聯合國難民事宜高級專員辦事處(第十一款)，外勤事務(第五款)和非洲經濟委員會(第十款)係臨時辦法的一般人事費包括在內。

一五七．擬議經費六,九二一,五〇〇美元較一九五九年度核撥經費增加四九〇,〇〇〇美元；不過按照秘書長根據至一九五九年五月三十一日為止開支情況向諮詢委員會提出的預測，一九五九年度數額事實上可能不敷約二六四,二〇〇美元。

一五八．本款第壹項及第貳項關於扶養津貼、教育補助金及有關旅費和養卹基金、醫療保險及其他核定的社會安全計劃補助費的各項開支在行政上無法施予任何重大控制，因為它們是職員應享權利或根據大會決定與命令而有的其他給付。另一方面，列在第叁項和第肆項下的各項目，即使就徵聘、調職與離職而言在行政上的伸縮餘地可能有限，尤以因此而應享領的數額為然，但在行政上可予較大的控制。無論怎樣，第叁項和第肆項下的開支僅佔本款全部開支五分之一強；因此第七款開支在常設員額數目確定後大部分已隨之確定。

一五九．一九五八年度將受扶養人定義(A/3860, 第一四〇段)修訂後一九五九年度概算預料可節省約二〇,〇〇〇美元；不過根據實施一九五八年九月一日起生效的新定義的有限經驗，總結計算結果是扶養津貼項目下的費用略有增加，惟此數多少與第六款下服務地點調整數費用的減少額相抵。新定義在實施滿一年後，須根據所獲經驗加以檢討(A/3797, 第十八段)。³³

³³ 大會正式紀錄，第十二屆會，附件，議程項目五十一。

一六〇．關於教育補助金，據諮詢委員會所知，關於一九五七至一九五八學年會所（包括外勤事務方面）核發的補助金總共三一一起，其中在職員本國求學者一三五起，在紐約聯合國國際學校就讀者一〇二起，在其他特別學校就讀者七十四起。第一、二兩類補助金係按每年每一子女四〇〇美元之數發給；至於其他特別學校平均補助金數額約為二七五美元。

一六一．第叁項徵聘、調任及離職概算係以預料一九六〇年度內新任人員一三五名，調任八十五名，和離職一三〇名為根據。據諮詢委員會了解，一九五八年度內須受國際徵聘限制的職員，計新任人員九十八名，調任人員五十三名，離職人員九十五名。一九六〇年度內此類人事更動即使稍有增加，事實上可能證明該年度的估計略嫌太高。委員會知道，在這一方面，現在關於預料的空缺數目和職員徵聘及調職的人數，事前多能有更加週到的計劃。

一六二．諮詢委員會曾查詢支付出差津貼的政策問題，關於出差津貼現向無充分經驗可據以對開支情況從事明確的分析。這個津貼通常係循薪給審核委員會所預計（A/3209，第二八六段）並經大會核准（一九五七年二月二十七日決議案一〇九五（十一））的辦法向暫時調往會所以外地點工作的職員所發代替搬家費的款項。在經過相當長的時間以後，也許有根據經驗對出差津貼及搬家費的規定加以檢討的必要，從而斷定這些辦法是否在符合經濟原則的情況下充分地達到了它們的目的，並估量事實上共同薪給津貼制度中各參與機關採用劃一辦法所能做到的地步。

一六三．上文第一四〇段因會所和日內瓦原擬添設一般事務職位七十五名中有二十五名經予取消而建議將第六款概數核減一三五，〇〇〇美元，這就需要將關於第七款下有關的一般人事費隨之減少約二六，〇〇〇美元。

一六四．因此諮詢委員會建議為第七款核撥經費六，八九五，五〇〇美元，較秘書長所提概數減少二六，〇〇〇美元。

建議核減數的分析

第七款．一般人事費…………… \$26,000

第八款．職員及行政機關人員旅費

	\$
秘書長所提概數……………	1,747,000
諮詢委員會建議概數……………	1,687,000
一九五八年度（實際支出）……………	1,499,253
一九五九年度（核撥經費）……………	1,530,100

一六五．秘書長就本款提出概數總額一，七四七，〇〇〇美元備充下列四類開支：

	一九六〇年度 概數 \$	一九五九年度 核撥經費 \$
(i) 前往會議的職員		
旅費……………	130,000	204,300
(ii) 其他出差旅費…	428,000	393,900
(iii) 職員及受扶養人		
回籍假旅費……	1,143,000	900,000
(iv) 行政機關人員旅費……………	46,000	31,900

一六六．上開項目(i)概數減少的一項特別原因是其中沒有關於拉丁美洲經濟委員會的經費（一九五九年度該委員會概數：五一，〇〇〇美元）因為該委員會每兩年開會一次，而一九五九年度經費撥款中還有經濟暨社會理事會在墨西哥城舉行屆會的費用四五，〇〇〇美元在內。諮詢委員會曾根據秘書長提供的詳細資料，考慮派往各項會議的職員人數問題。在有關開支的內部審核和控制方面，似已有若干進展。雖然如此，對此事仍須繼續注意，使派往各項會議的職員人數不致過多，並就全部會議方案從事最合經濟原則的安排。這種安排當然須視下稱若干因素而定，如屆會議程和進度表，職員因回籍假或出差而在某一地區，以及就各議程項目向高級職員說明要點而須進行的準備工作程度。

一六七．其他出差旅費概數四二八，〇〇〇美元較一九五九年度經費約增淨額三四，〇〇〇美元，其中五，〇〇〇美元供秘書長及其特派代表之需，二九，〇〇〇美元供其他各部之需。增加的二九，〇〇〇美元中一部分是由於交通工具票價的增高，另一部分係因就下列各機關所提議的經費均有具體增加：拉丁美洲經濟委員會六，〇〇〇美元，亞洲遠東經濟委員會三，〇〇〇美元，歐洲經濟委員會二，〇〇〇美元，各區域社會事務組（三，〇〇〇美元），各

新聞處(九,〇〇〇美元),日內瓦辦事處(三,〇〇〇美元)。

一六八. 諮詢委員會深知對出差旅費開支已加密切注意,委員會相信過去兩、三年在此方面所訂出的嚴格審核程序,定能繼續認真執行。

一六九. 第叁項下職員及受扶養人回籍假旅費概數爲一,一四三,〇〇〇美元,一九五九年度所訂此項經費爲九〇〇,〇〇〇美元,一九五八年度實際支出爲一,〇一一,五七八美元。與一九五九年度相較所增數額係因雙年可以回籍休假的職員人數較多,而一九五八年度和一九六〇年度(都是雙年)之間的差別一部分可以交通工具票價提高的原因來解釋,其餘大概是因爲爲職員組成情形和受扶養人人數稍有更動,同時一九五八年度內展緩回籍休假或根本未行使此項權利的人數可能超過估計的人數。根據一九五八年度經驗,諮詢委員會相信本項下初步概數可有若干核減,甚至和一九五八年度相較將若干項費用略事提高,也還可以辦到。

一七〇. 第肆項下經費備充各行政機關人員旅費和有關費用;就一九六〇年度概算中所列的各機關言,除一個機關外,本項費用最初雖由聯合國預算負擔,惟以後仍須由聯合國和各專門機關分擔。

一七一. 第五委員會第六五三次會議決定職員旅行乘坐交通工具等級問題,應由大會第十四屆會根據秘書長及諮詢委員會所提報告書加以覆核(A/4061,第九段)。³⁴ 諮詢委員會雖須俟秘書長提出報告後再對這個問題發表意見,不過委員會據所接初步資料而有的印象是過去幾年職員旅行,尤其是回籍假旅行所乘坐的交通工具等級,已見降低。

一七二. 除須受上文所論各點及意見之限制外,諮詢委員會建議將第八款經費定爲一,六八七,〇〇〇美元,較秘書長所提數字減少六〇,〇〇〇美元。

建議核減數的分析

第八款. 職員及行政機關人員旅費..... \$60,000

第九款. 交際費; 職員服務條例附件壹第二項及第三項規定之公費

	\$
秘書長所提概數.....	95,000
諮詢委員會建議概數.....	95,000

³⁴ 大會正式紀錄,第十三屆會,附件,議程項目四十三。

	\$
一九五八年度(實際支出).....	87,538
一九五九年度(核撥經費).....	95,000

一七三. 本款下各項爲以前在預算第九款和第九款(甲)項下所列的交際費和職員服務條例附件壹第二項及第三項規定付給次長與主任之公費概數。

一七四. 諮詢委員會建議第九款照秘書長所提數額核定爲九五,〇〇〇美元。

第十款. 非洲經濟委員會

	\$
秘書長所提概數.....	1,013,300
諮詢委員會建議概數.....	800,000

預算數額 (本款總數)

	\$
124,838 1958 核定員額.....	17 ^a
(實際支出)	
500,000 1959 核定員額.....	28 ^a
1,013,300 1960 請設員額.....	50 ^a
800,000 1960 諮詢委員會建議員額.....	50 ^a

^a 就地徵聘職員數字除外(一九六〇年:六四)。

一七五. 秘書長就非洲經濟委員會一九六〇年度經費需要提議概算總額爲一,〇一三,三〇〇美元,其中八四三,三〇〇美元爲薪給、工資和一般人事費,九七,〇〇〇美元爲職員旅費,七三,〇〇〇美元爲總務費用品與設備費。

一七六. 在考慮該委員會第二年全年工作概算時,諮詢委員會會特別注意該委員會秘書處的組織和發展問題。過去數月在建立該委員會秘書處職員主幹方面的進展令人滿意;預料爲使秘書處能有最低限度的工作人員而採的其他步驟,不久可以完成。在這一方面諮詢委員會相信預算本文第十款下所暫訂的組織結構已提供了一個有用的輪廓,可據以切實從事當前所擬辦的各項工作。

一七七. 關於一九五九年度,大會核定設置專門職位二十八名,及協助專門人員的一般事務職員若干名;此外並規定將會所非洲股六個職位移調該委員會,並設立八個見習初級專門人員職位。一九五九年七月一日這四十二個職位中已有八個補實,另有十五個職位正在進行徵聘。諮詢委員會據悉一九

五九年九月時可能有二十六名專門人員實際到職工作，年底或一九六〇年年初則可有三十六名左右。

一七八。在預算方面，一九五九年七月時預料一九五九年度全部費用即使將一九五九年度預算中關於四個計劃召開的探討性會議³⁵而另外有的臨時費用五〇,〇〇〇美元計算在內，大概也不會超過核定的五〇〇,〇〇〇美元。這裡可以提到，一九五九年度預算根據編製時核定員額表預定利用情況所提出的概數，雖為七〇〇,〇〇〇美元，但是核准的數額却為五〇〇,〇〇〇美元。

一七九。如將會所經濟及社會事務部非洲股移調的六個職位和一九五九年度列在臨時助理人員經費項下八個見習職位計算在內，擬議設置的專門人員五十名，事實上比一九五九年度的員額增加八名。諮詢委員會認為既然會員國都希望該委員會能從速充分執行工作，因此擬議員額應予核准。同時委員會願強調在選擇職員時必須十分審慎，以便委員會能蒙一個十分勝任的秘書處之利。這裡可以提到，初期職員大多數係向聯合國其他機關或各專門機關秘書處借用或調用，為期兩年或三年。

一八〇。臨時助理人員經費概數九〇,〇〇〇美元中包括分數年進行的一項主要統計調查工作經費四四,〇〇〇美元。據悉，調查的一般原則和程序將在一九五九年度九月在阿地斯阿巴巴舉行的非洲統計專家區域會議上訂定，不過一九六〇年所將進行的第一部分調查工作除經常預算第十款所提供的職員和諮議外至少須有統計處職員一人、糧農組織職員一人、和技術協助擴大方案撥款徵聘的專家兩人，調查的部署和所將注意的優先工作，為何預料在一九六〇年度年初時可以看得比較清楚，諮詢委員會深覺此種探討性措施或宜由正規秘書處，各專門機關和技術協助方案合力辦理。不過在可能範圍內宜儘早確定這個計劃的宗旨，和各項有關職責的分配以便各參與機關據以決定自各方所籌資金的分配。

一八一。關於一九六〇年一月至二月在坦吉爾舉行委員會第二屆會議兩星期的經費共約五一,五〇〇美元³⁶業經列入有關各項。根據通常辦法，預料摩洛哥政府將提供必要的會議便利和當地職員。

³⁵ 這些會議為：非洲統計專家區域會議，非洲經濟發展方案專家小組，社區發展工作團，和國民所得估計研究會議。

³⁶ 包括臨時助理人員五,〇〇〇美元，職員旅費四〇,〇〇〇美元，總務費四,五〇〇美元，文具和用品二,〇〇〇美元。

一八二。上文第七十八段已提及阿比西尼亞政府擬建造一座大廈，長期供委員會秘書處使用。此外諮詢委員會並曾查詢能否及宜否開闢一個和阿地斯阿巴巴聯繫的聯合國無線電路；據諮詢委員會了解，就目前聯合國和該城來往的電報數量而論，這項計劃費用過鉅，不過今後對此問題，仍將繼續留意。

一八三。上文第一七九段已提及諮詢委員會建議核准秘書長為一九六〇年度提請設置的專門人員員額，委員會也和大家一樣希望儘早使委員會正式工作。不過目前尚無對一九六〇年度開支加以相當精確的估計所必需的一切因素。再者，實際上建立委員會秘書處的進展速度，尤其是羅致充足的職員人力的速度，很可能不及概算中所假定者為快。因此，諮詢委員會認為根據審慎的預算觀點最初核定數額不妨較低，惟委員會當在一九六〇年度內覆核實際情勢，並於必要時准予增撥款項。

一八四。諮詢委員會茲根據上段所稱諒解，建議為第十款核撥的初步經費為八〇〇,〇〇〇美元，較秘書長所提概數減少二一三,三〇〇美元。

建議核減數的分析

第十款。非洲經濟委員會…………… \$213,300

第四編。特設機關

第十一款。聯合國難民事宜高級專員辦事處

\$

秘書長所提概數…………… 1,467,400
諮詢委員會建議暫定概數…………… 1,467,400

預算數額 (本款總額)

\$

1,364,255 1958 核定員額…………… 213
(實際支出)
1,398,000 1959 核定員額…………… 244
1,467,400 1960 請設員額…………… 237
1,467,400 1960 諮詢委員會建議暫定員額 237

一八五。難民事宜高級專員辦事處一般事務職位減少七名，這七個職位經移調日內瓦聯合國辦事處內的行政及財務處和審計處。因此舉而隨之核減的一九,三〇〇美元已於本款概數內除去，同時將第六款下的經費如數增加。雖然如此，第十一款一九

六〇年度概算仍較一九五九年度核撥經費額增六九,四〇〇美元。增加額中計有二六,二〇〇美元為第壹項下薪俸與工資的增加額,三,〇〇〇美元為第貳項下職員旅費的增加額,四〇,二〇〇美元為第參項下一般人事費的增加額。

一八六. 第壹項下增加數額一部分係由於通常年功加薪,另外一個因素是五個專門職位擬予改叙。第參項下增加數額中主要為一九五九年度經費中所無的,備供發付出差津貼的款項二二,〇〇〇美元,和離職償金包括回國補助金在內的概數所增加的一五,〇〇〇美元。諮詢委員會就一九五九年度開支進行年中檢討時,得悉一九五九年度追加概算中將列入出差津貼二四,一〇〇美元。

一八七. 關於高級專員管轄下的志願基金對本款下綜合行政費用所提供的一筆捐獻數額問題,據本委員會了解高級專員方案執行委員會,已確定將一九六〇年度補助金保持一九五九年度數額四八,〇〇〇美元;因此一九六〇年度收入概算內增列一筆相等的數額。

一八八. 諮詢委員會趁一九五九年四月在日內瓦舉行會議之便,曾和高級專員就此類概數進行初步討論。惟自該時以後會所高級職員一人就日內瓦高級專員辦事處行政情況所主持的檢討工作結果已向委員會提出。此外,高級專員並已進行專員辦事處的改組計劃,自一九五九年四月一日起生效。根據行政檢討內容審查高級專員所採步驟並斷定它們在行政和財政方面的有利程度,雖然很有助益,不過這種審查工作以在高級專員本人協助下進行為較妥。

一八九. 因此諮詢委員會在本年度下半年高級專員前來會所前對高級專員辦事處的組織和員額問題暫不考慮。同時,委員會建議第十一款經費照秘書長提議,暫定為一,四六七,四〇〇美元。

第十二款. 世界難民年

	\$
秘書長所提概數.....	30,000
諮詢委員會建議概數.....	30,000
一九五八年度(實際支出).....	—
一九五九年度(核撥經費).....	50,000

一九〇. 查關於組織世界難民年的大會一九五八年十二月五日決議案一二八五(十三)所涉的經

費,原經估計一九五九至一九六〇年期間內最多為八〇,〇〇〇美元。此數中五〇,〇〇〇美元係於一九五九年度內核撥,其餘三〇,〇〇〇美元則於一九六〇年度內撥充之。其後諮詢委員會據悉因參與難民年的政府數目大增和目前在此方面所訂辦法的性質,一九五九年度經費撥款有增至六〇,〇〇〇美元的必要。不過一九六〇年度概數仍保持原來估計的數額三〇,〇〇〇美元。

一九一. 諮詢委員會經常接悉關於難民年一切安排的進展情況,曾特別從行政及財務觀點注意此項工作對聯合國的影響。在這一方面委員會得悉會所和日內瓦除僱用少數司書人員外,都能在不增加經常員額的情況下擔任工作。預料一九五九年度開支雖將超過為此目的所核撥的經費,不過據委員會獲悉,難民年下半年期的費用將有減低趨勢。尤其據委員會所知,初期籌備工作所需旅費甚多,而結束階段就不致有此相同需要。

一九二. 諮詢委員會建議照秘書長所提概數將第十二款經費定為三〇,〇〇〇美元。

第五編. 辦公費與設備

第十三款. 總務費

	\$
秘書長所提概數.....	5,678,100
諮詢委員會建議概數.....	5,580,000
一九五八年度(實際支出).....	5,476,788
一九五九年度(核撥經費).....	5,330,000

一九三. 一九六〇年度概數較一九五九年度經費增加三四八,一〇〇美元。此數中一一八,〇〇〇美元為與電視工作有關的額外費用,可與此項工作的收入全部抵消。其餘增加淨額約有二三〇,〇〇〇美元,一大部分為招商承辦房地及固定設備維持工作和電訊事務方面工資和費率增加的結果;自一九五八年以來此項增加計一九五八至一九五九期間內約一一三,〇〇〇美元,一九五九至一九六〇期間內約八二,〇〇〇美元。本款費用數額的此種變動及其他變動見預算文件(A/4110)表 13-1,該表列舉一九六〇年度概算和一九五八年度實際支出差額比較,同時並對變動的主要原因加以簡短說明。

一九四. 在考慮一九六〇年度較一九五九年度經費的增加額時,諮詢委員會會計及一九五九年度

開支的大致情況。根據秘書長參照至一九五九年五月三十一日為止的開支情形所提供的預測，一九五九年度經費或須增至五,五八〇,〇〇〇美元左右，主要係因費率及工資增加和辦理電視工作所需的額外費用——此項費用可與收入對銷。

一九五. 諮詢委員會對於用行政管制辦法來抵銷服務和水電費用的增加所採的措施，會再度加以特別注意。委員會據報，會所方面已採取步驟推行更加嚴格的水電利用時間表，清掃工作由例行辦法改為專案辦理以減低費用，同時並為電燈及空氣調節裝設自動管制器以求節省人工。

一九六. 就行政與財務上收效可能很大的一方來說，諮詢委員會再度調查會所以外各地聯合國各機關公用房屋及合辦事務問題。這個問題已於本報告書第一章第七十一段至第七十四段內詳加論列。

一九七. 會所自動對本款若干開支所加的嚴格行政管制措施，應予鼓勵。諮詢委員會相信這種措施與其他類似措施一定都能充量發展，諮詢委員會力促其他各辦事處尤其日內瓦辦事處在可行範圍內也採用這種措施，以便一九六〇年度費用可以保持在最近一次就一九五九年度經費需要所提的概算水平上，即五,五八〇,〇〇〇美元。本款下因此節省的數額，一部分可如上文第五十五段建議，出自新聞工作的支出。

一九八. 根據上述意見，諮詢委員會建議為第十三款核撥經費五,五八〇,〇〇〇美元即較秘書長所提概數減少九八,一〇〇美元。

建議核減數的分析

第十三款. 總務費..... \$98,100

第十四款. 印刷、文具、圖書館用品

\$

秘書長所提概數.....	2,133,100
諮詢委員會建議概數.....	2,133,100
一九五八年度(實際支出).....	2,095,813
一九五九年度(核撥經費).....	2,127,200

一九九. 第十四款第壹項至第陸項印刷方案概算毛額增加二二,一〇〇美元。事實上第柒項下因內部複製結果預料可節省二五〇,〇〇〇美元，較一九五九年度經費上所設訂的節省額二一〇,〇〇〇

美元為大，如將這個因素計算在內，則可有淨減額一七,九〇〇美元。諮詢委員會對內部複製方案的詳細意見載本報告書第八十六段至第九十三段內。

二〇〇. 諮詢委員會曾查詢大會一九五八年十一月十四日關於文件之管理及限制問題的決議案一二七二(十三)實施的進展情形。據委員會了解，秘書長將就這個問題向大會第十五屆會(一九六〇年)提出報告書一件。同時在秘書處內仍繼續努力管理和限制文件。秘書長曾要求不斷努力減少文件數量和改良文件素質而並不一定規定數字上核減的目標。為了協助這種辦法，編輯管制室訂出兩套規則，一套是關於草擬向大會提交報告書的規則，一套是關於草擬經濟暨社會理事會各專門問題委員會報告書的規則。此外並依決議案正文第四段規定採取步驟，以求嚴格遵守財務條例第十三條第一項及各關係機關的有關議事規則，以確保任何機關或輔助機關在未獲悉財務和行政上的種種考慮前，絕不採取需要編製文件的任何決定。最後，據諮詢委員會了解經濟暨社會理事會各專門問題委員會根據上述決議案第三段規定曾在它們的議程內列入文件管理和限制問題，在若干情況下已收到重大效果。

二〇一. 諮詢委員會以前曾就擴充編輯管制事務一舉對減少聯合國文件篇幅和改進素質可能有的切實供獻，發表意見(A/3860, 第一八八段)。委員會特別稱道將編輯管制室職員調駐各實務部門工作的辦法。過去委員會曾建議在聯合國日內瓦辦事處及各區域經濟委員會秘書處內建立充分的編輯管制工作，同時力促各方繼續努力建立集中管制系統從而擬訂協調的政策和共同標準。據了解這種事務的普遍擴充在事實上雖尚難實現，而集中管制一事也還不能有任何積極進展，不過目前正在擬訂各種政策以便將來終能在核定預算限度內求得大會所希望的廣泛效果。

二〇二. 諮詢委員會備悉在組織上不久預備將出售出版物的責任由新聞廳改隸出版委員會主席監督的提議。這項更動還可以便利出版委員會每年印刷方案的制訂，在這一方面為改進關於銷售數字的最近資料起見在程序上所作的更動，對出版委員會也有進一步的幫助。

二〇三. 關於第玖項下圖書館所需書籍及出版物的經費，諮詢委員會很遺憾地得悉以前免費或按

互相交換辦法贈送的許多出版物尤其是定期刊物，現在却日漸需要出資購買。委員會希望各國政府能繼續儘量免費供給官方出版物。

二〇四。諮詢委員會建議第十四款經費照秘書長提議數額定為二,一三三,一〇〇美元。

第十五款。固定設備

	\$
秘書長所提概數.....	587,300
諮詢委員會建議概數.....	587,300
一九五八年度(實際支出).....	507,996
一九五九年度(核撥經費).....	647,220

二〇五。預算文件表 S-1 內所列本款數額計共減少五九,九二〇美元,據說主要係因概數中已不包括一九五九年度曾設有經費的非經常開支項目。預算還提到促致減少的其他若干原因,包括對打字機和錄音機所作的特別調查,這項調查使最近期間內可有重大節省。在另一方面應注意擴充日內瓦內部複製設備所需添置的設備問題,經作為第十四款項下的一個計劃處理。據了解,在這方面除一九五九年度將兩座排字機用俄文字母改裝和購置第三座同類新機器的開支二二,〇〇〇美元外(請同時參閱第八十七段),一九六〇年度估計以第十四款經費購置新排字設備的費用為三〇,〇〇〇美元。

二〇六。諮詢委員會同時還願促請注意預算文件(A/4110)第十五款後所列的下列各表,(a)一九六〇年度概算撮要及一九五八年度與一九五九年度數字對照表及(b)各地換置及購置傢具與設備提案。

二〇七。上述第七十五段至第七十九段曾就購置或改善聯合國資產設備主要項目問題發表一般意見,其中包括萬國宮的現代化;智利桑提雅哥聯合國大廈建築計劃;會所主要維持工作及資產改良方案;阿比西尼亞政府擬在阿地斯阿巴巴為非洲經濟委員會房屋需要建立新廈一座;和曼谷亞經會大廈一個會議室重新修整工作的完成。

二〇八。關於會所主要維持及資產改良方案,諮詢委員會得悉秘書長已決定將會所樓房的擬議工程及建築調查工作,延至一九六〇年辦理。因此一九五九年度預算為此目的核撥的經費四〇,〇〇〇美元將在提出一九五九年度追加概算時繳回。此外秘書長並稱他預備就主要維持工作計劃另外向大會第十四屆會提出報告書一件。

二〇九。正如第五十二段關於新聞費用所作的分析,第十五款第貳項所訂的設備費用中七六,四〇〇美元係應新聞廳需要而設。第六十段內並且還提到關於設立電視工作室及有關設備的提案。

二一〇。諮詢委員會建議為第十五款核撥經費五八七,三〇〇美元,即秘書長所提數額。

第六編。技術方案

第十六款。經濟發展

第十七款。社會工作

第十八款。人權工作

第十九款。公共行政

	第十六款 \$	第十七款 \$	第十八款 \$	第十九款 \$
秘書長所提概數.....	480,000	925,000	100,000	500,000
諮詢委員會建議概數.....	480,000	925,000	100,000	500,000
一九五八年度(實際支出).....	479,400	925,000	45,535	300,000
一九五九年度(核撥經費).....	480,000	925,000	100,000	500,000

二一一。第十六款至第十九款擬撥數額,須先由大會參照全盤預算情況對此種方案——技術協助性質——規模大小做一政策上的決定。因此諮詢委

員會雖備悉這些數額經照一九五九年度水平初步訂定,不過將各該數額列入委員會所建議的撥款決議案中,祇是形式上的一種預算行動而已。

二一二。秘書長在概算書序文第二十一段內曾表示關於推廣社會諮詢事務和提供麻醉品管制工作諮詢事務經費的提案，可能須增撥約三五〇,〇〇〇美元。此外秘書長並於一九五九年七月九日向經濟暨社會理事會技術協助委員會所作陳述(E/3230/Add.1)中提議將根據大會一九五八年十一月十四日決議案一二五六(十三)授權經關係國家請求向各該國政府供給業務及行政人員(業務行政人員)方案的規模略事擴充。

二一三。諮詢委員會曾查詢業務及行政人員方案到目前為止的進展情形，關於這個方案委員會前曾發表意見(A/3933, 第十五段至第十七段)。³⁷ 據委員會了解，一九五九年七月八日在二十八個國家所提出的確定請求九十起中，候選人經有關政府認可並經正式委派或正在委派中者計九名，候選人已提出正在等候政府認可者計五名，另有正在設法聘用中者計十五名。照此計算的名額較諮詢委員會所建議的二十五名略高——雖然秘書長曾通知技術協助委員會，事實上一九五九年內所將認可的委派名額，不會超過二十五名。

二一四。經濟暨社會理事會關於方案未來發展和有關經費問題的意見連同依照大會決議案一二五六(十三)第七段由秘書長提出的進度報告書將於大會第十四屆會時提交大會。

二一五。諮詢委員會在關於一九五九年度概算(A/3860, 第二〇六段)的報告書中重新提到對於第十六款至第十九款撥款辦理的方案的具体內容，尤其是在考慮有關的概算時，有多方公開討論和注意的必要。委員會建議第一個實際步驟，可由秘書長將年度內擬以此類經費辦理的計劃開具一覽表連同概算一併發表。

二一六。據諮詢委員會所知，依上述建議一九五九年度核定計劃一覽表及一九六〇年度資金大致動用情況預測，將於一九五九年十月作為提交技術協助委員會的文件發表，以後並將提交大會。諮詢委員會相信擬議採用的簡短文件可使人對於撥款辦理的工作的實際目的多所了解，很有用處。

二一七。除第二一段內所稱的保留外，諮詢委員會建議為第十六款至第十九款核撥經費如下：

	\$
第十六款。經濟發展……………	480,000
第十七款。社會工作……………	925,000
第十八款。人權工作……………	100,000
第十九款。公共行政……………	500,000

第七編。特別費

第二十款。特別費

	\$
秘書長所提概數……………	3,349,500
諮詢委員會建議概數……………	3,349,500
一九五八年度(實際支出)……………	2,649,466
一九五九年度(核撥經費)……………	2,699,500

二一八。諮詢委員會為第二十款建議核撥經費三,三四九,五〇〇美元,即秘書長提議數額。

二一九。與一九五九年度經費相較,增加六五〇,〇〇〇美元的原因有二:

(a) 根據會所建築貸款分期償還數額表,一九六〇年度須支付二,五〇〇,〇〇〇美元,較一九五九年度分期償還額增加五〇〇,〇〇〇美元;

(b) 建造智利桑提雅哥聯合國大廈費用概數中列有經費二〇〇,〇〇〇美元較一九五九年度同項費用數額增加一五〇,〇〇〇美元。

二二〇。一九六〇年年底時關於下開各項目尚待清償的款額如下:

	\$
國際聯合會資產移交聯合國……………	3,247,330
[由一九六一年起至一九六五年止分五年攤還,每年約六四九,五〇〇美元]	
會所建築貸款分期攤還……………	47,500,000

[按照下表每年攤還額予以清償:]

年 度	每年 支付數額 \$
一九六一至一九七五年度……………	2,500,000
一九七六至一九八一年度……………	1,500,000
一九八二年度……………	1,000,000]

二二一。關於桑提雅哥的建築問題,按照大會一九五八年十一月十四日決議案一二七三(十三)規

³⁷ 大會正式紀錄,第十三屆會,附件,議程項目四十四。

定一九六一至一九六三每年預算中尚須列入經費二〇〇,〇〇〇美元。

第八編. 國際法院

第二十一款. 國際法院

	\$
秘書長所提概數.....	710,000
諮詢委員會建議概數.....	704,500

預算數額 (本款總額)

	\$
674,966 1958 核定員額.....	30
(實際支出)	
680,500 1959 核定員額.....	30
710,000 1960 請設員額.....	30
704,500 1960 諮詢委員會建議員額.....	30

二二二. 一九六〇年度概數較一九五九年度經費增加二九,五〇〇美元,其中二一,四八〇美元係第貳項書記官處薪俸、工資及費用項下所增數額。雖然常設員額仍和過去一樣,但因本項下各項目費用略有增加同時又未扣減職員更替調整數,以致經費增加。查一九五九年大會曾根據諮詢委員會建議將職員更替核減數定為五,〇〇〇美元。

二二三. 諮詢委員會認為關於職員更替可能有的節減數,一九六〇年度概算可照以前各年度概算的辦法,略事核減。因此委員會建議第二十一款核定經費七〇四,五〇〇美元,較秘書長所提概數減少五,五〇〇美元。

建議核減數的分析

第貳項. 書記官處薪俸、工資及費用..... \$5,500

收入概算

二二四. 一九六〇年度收入概算分做下列兩項提出:

- (a) 職員薪給稅以外的收入;
- (b) 職員薪給稅收入。

職員薪給稅以外的收入

	\$
秘書長所提概數.....	5,319,300
諮詢委員會建議概數.....	5,319,300

	\$
一九五八年度(實際收入).....	4,841,768
一九五九年度(核定概數).....	5,319,880

二二五. 此項概數中包括預料由各預算以外帳戶為抵償聯合國技術協助方案行政及業務費用和難民事宜高級專員辦事處及聯合國職員養卹金聯合委員會聯合秘書處費用而繳付的款項共一,七七〇,四〇〇美元。其餘三,五四八,九〇〇美元則為雜項收入。

二二六. 諮詢委員會備悉出售第二屆聯合國原子能和平用途國際會議的會議紀錄印本收入除一九五九年度核定概數五〇〇,〇〇〇美元³⁸外,估計一九六〇年度收入為三〇〇,〇〇〇美元。

二二七. 諮詢委員會建議依財務條例第五條第二項分別退歸各會員國名下的職員薪給稅以外收入概數,應核定為共計五,三一九,三〇〇美元,即秘書長所提數額。

職員薪給稅收入

	\$
秘書長所提概數.....	6,250,000
諮詢委員會建議概數.....	6,210,000
一九五八年度(實際收入).....	5,843,526
一九五九年度(核定概數).....	6,123,000

二二八. 凡自職員薪給稅計劃項下所得之一切收入,如未經大會以特定決議案撥充其他用途,則均將記入大會按一九五五年十二月十五日決議案九七三A(十)規定自一九五六年一月一日起設立之衡平徵稅基金內。

二二九. 諮詢委員會在第一五五段內建議將第六款數額減少二三五,〇〇〇美元,使職員薪給稅收入因而減少約四〇,〇〇〇美元。因此委員會認為一九六〇年度自職員薪給稅所得收入概數備供記入衡平徵稅基金項下的數額可定為六,二一〇,〇〇〇美元。

生利事業

二三〇. 除下段所稱改變外,一九六〇年度聯合國生利事業概算係按大會第十屆會核定方式提

³⁸ 此數為估計銷售收入減銷售開支包括薪工、推銷及其他若干雜項費用後的數額。一九五九年五月三十一日時此類開支共計一一九,六〇〇美元;一九五九年度所餘時間,同樣開支估計約六〇,〇〇〇美元,一九六〇年度則經估計為二三,〇〇〇美元。

出。這種編製方法的基本特點已於一九六〇年度概算(A/4110)丁部引言內，加以說明。

二三一。一九五九年度禮品銷售處和飲食供應及有關事務的概算係合併提出，因為當時預備在一九五九年初期將這兩項工作置於同一管理合同之下。不過一九六〇年度概算又像一九五八年度和以前各年度一樣分別開列。關於此事，諮詢委員會獲悉管理辦法並沒有根據計劃予以更動，在沒有進一步考慮其他種種可能辦法前，暫時維持現狀。

二三二。一九六〇年度經費決議草案於第六段中授權秘書長將有關的直接費用由各項生利事業承擔。

二三三。一九六〇年度概算(A/4110)丁部引言內列有一個有用的對照表將整個生利事業收入和開支撮要開列，並將一九五六年度至一九五八年度的實際數額和一九五九年度核定數額及一九六〇年度的估計數額列出，以資比較。從這個表上可以看出估計一九六〇年度全部收入淨額為一,二七五,〇〇〇美元，較一九五九年度核定數額減少二〇二,二七〇美元，較一九五八年度實際數額減少三二,三一〇美元。禮品銷售處和飲食供應及有關事務收入雖有增加(前者為三一,三〇〇美元，後者為二七,〇〇〇美元)，可是預料郵政管理局、出售出版物、和遊客事務組的收入却將減少(分別為二四九,〇七〇美元，一一,〇〇〇美元，和五〇〇美元)。日內瓦遊客事務組估計收入淨額仍和一九五九年度水準相同(三,五〇〇美元)。

二三四。一九六〇年度收入淨額較一九五九年度發生上述差異的原因雖將於論述各項事業的下文各段內分別予以評論，不過諮詢委員會願在此重申它的一般看法，即除郵政管理局和禮品銷售處外聯合國生利事業係以提供必要服務為目的，收費務求從廉，而非為獲得利潤，祇要它們的收入能維持本身費用即可。預料禮品銷售處的收入雖有若干增加，不過郵政管理局收入的大為減少却是值得相當注意的問題。此外委員會復希望遊客事務組和出售出版物收入的減少祇是臨時性質。委員會又察悉一九六〇年度飲食供應及有關事務的估計收入淨額較一九五九年度數字增二七,〇〇〇美元。不過這個數字較一九五八年度的實際收入還是低得很多。

二三五。諮詢委員會本年審議各項事業開支與收入概算細節時再度得助於審計委員會所提的備忘

錄，審計委員會向諮詢委員會請求，在查核一九五八年度決算帳目時曾特別注意生利事業。

聯合國郵政管理局

二三六。此項工作一九六〇年度收入與開支估計如下：

	\$	\$
銷售毛額及其他收入………		1,653,000
由收入承擔的直接費用……	571,200	
由經常預算承擔的其他費用	37,800 ^a	
		609,000
業務收入淨額		1,044,000 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供之服務”項下。

^b 記入雜項收入“聯合國郵政管理局”項下。

二三七。諮詢委員會察悉一九五七年度的郵票銷售高水準未能保持。³⁹ 據了解以後將努力激發對聯合國郵票的集郵興趣並訂定辦法由各新聞處經手推廣銷售。

二三八。諮詢委員會雖同意秘書長提出的收支概算，不過希望增加銷售的努力能在事實上使收入較目前估計數額為大。

遊客事務組

二三九。此項業務一九六〇年度收支估計數額可撮要列下：

	\$	\$
銷售毛額………		640,000
由收入承擔的直接費用………	455,200	
由經常預算承擔的其他費用…	183,000 ^a	
		638,200
事業收入淨額		1,800 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供服務”項下。

^b 記入雜項收入“遊客事務組”項下。

二四〇。此項業務收入淨額一九五八年度實收一七,四二七美元，一九五九年度核定概數減為二,三〇〇美元，一九六〇年度概數又減至一,八〇〇美元。一九六〇年度收入概數減少，係因導遊員薪給

³⁹ 一九五七年度銷售毛額及其他收入共達一,八七八,六七五美元，但是一九五八年便降至一,六〇四,八一二美元。一九五九年度最初估計數額雖為一,八六〇,〇〇〇美元，根據目前情形來看這個數額實際上可能須減少約二六〇,〇〇〇美元。

與工資以及一般人事費增加而且該組負擔的水電及維持費包括開電梯費用提高。

二四一。這項工作主要目的雖係為本組織利益對公眾提供一種服務而非將其視為一種謀利業務，不過諮詢委員會相信對該組員額設置及各項行政工作辦法應不斷注意，務求切實符合經濟和效率原則，以便獲得相當充裕的淨收入。此地可以提到一九六〇年度所設員額減少專門人員一名。

二四二。除上述意見外，諮詢委員會同意提出的估計數額。

出售出版物

二四三。一九六〇年度此項工作估計收支數額撮要如下：

	\$	\$
收入毛額.....		375,000
由收入承擔的直接費用.....	172,600	
由經常預算承擔的其他費用...	166,200 ^a	
		<u>338,800</u>
業務收入淨額		36,200 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供之服務”項下。

^b 記入雜項收入“出售出版物”項下。

二四四。收入毛額中九五,〇〇〇美元為會所書店估計收入額,二八〇,〇〇〇美元為世界各地經售處銷售估計收入額。諮詢委員會深知經售處出售出版物收入數額不能逐年比較,因為某一年的數字並不代表該年實際銷售量,而是由經售處在那一年報告的銷售量。過去各經售處的報告很不規律,以致每年收入數額發生意想不到的重大變動。各經售處報告方面這種令人難稱滿意的情勢同時也使出版委員會在計劃本組織印刷方案數量時,感覺困難。

二四五。據諮詢委員會所知,對出售出版物辦法已作詳盡調查,預料過去辦法將有重大改變。各項改進辦法將逐漸實施,其效果也許不會立刻顯明。此外委員會並獲悉此項業務將改由出版委員會主席監督。委員會希望經過這些措施後,業務能有普遍改善。

二四六。除上述意見外,諮詢委員會同意秘書長為這項工作所提議的收支概數。

聯合國禮品銷售處

二四七。一九六〇年度此項工作收支估計數額可撮要列舉如下：

	\$	\$
銷售毛額及其他收入.....		551,500
由收入承擔的直接費用.....	404,500	
由經常預算承擔的其他費用...	3,000 ^a	
		<u>407,500</u>
業務收入淨額		144,000 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供之服務”項下。

^b 記入雜項收入“聯合國禮品銷售處”項下。

二四八。諮詢委員會於上文第二三段內已提及禮品銷售處暫且維持目前在管理上的安排,由職員及其他與聯合國有關人士自動組成的機構聯合國合作社依所訂合同經理該處業務。

二四九。委員會同意為本項工作所提的收支概數。

飲食供應及有關事務

二五〇。本工作一九六〇年度收支概數撮要列舉如下：

	\$	\$
銷售毛額及其他收入.....		2,168,000
由收入承擔的直接費用.....	2,068,000	
由經常預算承擔的其他費用	51,000 ^a	
		<u>2,119,000</u>
業務收入淨額		49,000 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供之服務”項下。

^b 記入雜項收入“飲食供應及有關事務”項下。

二五一。在同意秘書長所提收支概數時諮詢委員會願建議對該項工作下所提供的服務應經常不斷注意改善。

日內瓦遊客事務組

二五二。本工作一九六〇年度的估計收支數額撮要列舉如下：

	\$	\$
收入毛額.....		32,000
由收入承擔的直接費用.....	25,000	
由經常預算承擔的其他費用...	3,500 ^a	
		<u>28,500</u>
業務收入淨額		3,500 ^b

^a 記入雜項收入“向生利事業提供之服務”項下。

^b 記入雜項收入“日內瓦遊客事務組”項下。

二五三。據諮詢委員會所知,日內瓦萬國宮遊客事務組自一九五八年一月一日起改為全年經常服務性質,該組事務發展情形令人滿意,並無任何特別問題。委員會同意一九六〇年度擬議的收支概數。

聯合國及各專門機關常設辦事處所在地

(聯合國特派團除外)

(簡稱說明見附件四)

地名 (按英文字母 順序排列)	聯合國										IAEA	ILO	FAO	UNESCO	WHO	IBRD	IFC	IMF	ICAO	ITU	UPU	WMO	IMCO	TABa	總計
	UN	UNIC	UNREC	UNRSA	UNTAO	UNICEF	UNRWA	UNHCR	UNKRA	UNKRA															
阿克拉……		IC											RO											RR	3
阿地斯阿巴 巴……			REC		TA	FO																		RR	4
亞歷山大……															RO										1
安曼……							BO																	RR	2
安卡拉……						FO																		RR	2
亞松岡……																								RR	1
雅典……		IC						BO																LO	3
巴格達……						LO	LO																	RR	3
班加羅……											FO														1
曼谷……		IO	REC			RO AO						RO	RO	AR LO					RO					RR ^b	10
貝魯特……				RSA		AO FO	HQ FO							LO										LO	7
貝爾格萊得		IC																						RR	2
本加西……																								RR	1
柏恩……																				HQ					1
波哥大……		IC				AO		BO																RR	4
博恩……								BO																	2
伯拉沙府……						AO									RO										2
伯魯塞爾……								BO																	1
布埃諾斯艾 萊斯……		IC									BO				ZO ^c									RR	4
開羅……		IC				FO	FO	BO			BO	RO	SO						RO					RR	9

附件一(續前)

聯合國及各專門機關常設辦事處所在地(續前)

地名 (按英文字母 順序排列)	聯合國										IAEA	ILO	FAO	UNESCO	WHO	IBRD	IMF	ICAO	ITU	UPU	WMO	IMCO	TABa總計	
	UN	UNIC	UNREC	UNRSA	UNTAO	UNICEF	UNRWA	UNHCR	UNKRA															
卡拉卡斯...														ZO ^c									RR	2
哥倫坡.....														AR									RR	2
哥本哈根...		IC				FO								RO	TRO									4
達加.....						FO																		1
達卡.....						AO								AR										2
達馬士革...							FO															LO	2	
耶嘉達.....		IC				FO						AR	SO	AR								RR	6	
埃爾帕索...														FO ^c										1
迦薩.....							FO																	1
日內瓦.....	RO	IC	REC		TA			HQ			HQ	LO		HQ				HQ				LO	11	
瓜地馬拉城						AO								ZO ^c										2
海牙.....		IO						BO																2
漢諾佛.....								SBO																1
夏灣拿.....													RO											1
香港.....								SR																1
伊斯坦堡...											FO													1
耶路撒冷...						LO																RR	2	
喀布爾(阿富汗)						FO																RR	2	
康帕拉.....						AO																		1
喀喇基.....		IC				FO							RO									RR	4	
卡土母.....																						RR	1	
拉哥斯.....						AO					FO			AR										3
拉帕斯.....																						RR	1	

附件一(續前)

聯合國及各專門機關常設辦事處所在地(續前)

地名 (按英文字母) (順序排列)	聯合國											IAEA	ILO	FAO	UNESCO	WHO	IBRD	IFC	IMF	ICAO	ITU	UPU	WMO	IMCO	TABa	統計
	UN	UNIC	UNREC	UNRSA	UNTAO	UNICEF	UNRWA	UNHCR	UNKRA																	
利馬.....						AO					FO			ZO ^c					RO						RR	5
倫敦.....		IC				FO		BO			BO				BO	BO							HQ			7
盧森堡.....								SBO																		1
馬尼刺.....		IC				FO								RO										RR	4	
墨西哥城...		IC	B.REC		TA	AO					BOSRO			ZO ^c					RO					RR	9	
摩加地休...																								CO	1	
門羅維亞...																								CO	1	
蒙台維岱渥													SO											RR	2	
蒙特利奧...																			HQ						1	
莫斯科.....		IC									BO														2	
慕尼黑.....								SBO																	1	
奈羅比.....														AR											1	
新德里.....		IC				AO					BOSRO	SO	AR	RO										RR	8	
紐約.....	HQ					HQ RO	LO	BO	RO	LO	LO	LO	LO	LO	MO	MO								HQ	14	
紐倫堡.....								SBO																	1	
奧塔瓦.....											BO														1	
巴拿馬.....																								CO	1	
巴黎.....		IC			TARS	RO AO		BO		BO		HQ	LO	SR	SR	RO	RO								12	
金邊.....																								RR ^d	1	
太子港.....																								CO	1	
普拉格.....		IC																							1	
基多.....						LO																		RR	2	
拉巴特.....																								RR	1	

附件一(續完)

聯合國及各專門機關常設辦事處所在地(續完)

地名 (按英文字母 順序排列)	聯合國										IAEA	ILO	FAO	UNESCO	WHO	IBRD	IFC	IMF	ICAO	ITU	UPU	WMO	IMCO	TAB ^a	總計	
	UN	UNIC	UNREC	UNRSA	UNTAO	UNICEF	UNRWA	UNHCR	UNKRA																	
仰光.....		IC ^e				FO									AR									RR	4	
熱內盧河...		IC				FO					BOSRO				ZO ^c									RR	6	
羅馬.....		IC						BO			BO	HQ														4
西貢.....						LO									AR											2
聖薩爾瓦多																								RR ^f	1	
桑提雅哥...		IO	REC			LO		BO			BO													RR	6	
漢城.....									HQ																	1
新加坡.....														EO AR												2
雪梨.....		IC				FO		BO						AR									LO		5	
臺北.....						LO								AR											2	
德黑蘭.....		IC				FO																	RR		3	
東京.....		IC									BO														2	
特利埃斯特								SBO																	1	
的黎波里 (利比亞)																							RR		1	
突尼斯.....																							RR		1	
維也納.....								BO		HQ															2	
華盛頓,D.C.		IC	B.REC		LO						BO	RO		RO	HQ	HQ	HQ								9	
總計.....	2	27	6	1	5	37	8	20	2	2	19	12	9	32	4	4	2	6	1	1	1	1	1	45	247	

a 技協局執行主席與特設基金會總經理同意特設基金會得利用技協局常駐代表擔任關於特設基金會各項計劃的設計與發展事務。

b 東南亞區域辦事處。

c 汎美衛生局辦事處衛生組織美洲區域辦事處。

d 東埔寨、泰國及越南區域代表。

e 一九五九年下半年開設。

f 中美洲區域辦事處。

附件二
聯合國各特派團所在地
(簡稱說明,見附件四)

地 名 (按英文字母順序排列)	UNAC Sia	UNCURK	UNEF	UNMOGIP	UNTSOP	總 計
安曼.....					X	1
貝魯特.....			X		X	2
別是巴.....					X	1
賓柏.....				X		1
開羅.....			X		X	2
達馬士革.....					X	1
多美爾.....				X		1
阿爾奧嘉.....					X	1
迦薩.....			X		X	2
詹慕.....				X		1
耶路撒冷.....					X	1
喀喇基.....				X		1
科特里.....				X		1
摩加地休.....	X					1
瑙歇拉.....				X		1
新德里.....				X		1
比薩.....			X			1
本奇.....				X		1
昆尼特拉.....					X	1
拉伐拉科特.....				X		1
拉伐爾平迪.....				X		1
漢城.....		X				1
西阿爾科特.....				X		1
斯科拿加.....				X		1
塘德哈.....				X		1
泰比利阿斯.....					X	1
烏里.....				X		1
辦事處總計.....	1	1	4	14	10	30

附件三

二十二個主要城市內聯合國及各專門機關常設辦事處房舍現狀

(紐約及日內瓦除外)

(簡稱說明,見附件四)

	各類辦事處數目					總 計
	房舍爲 本機關 所有	分用另一 機關 之房舍	房舍係免費供 給,或由政府 負擔費用	政府負 擔一部 分租金	租金由本 機關付	
UNIC	—	2	4	1	12	19
UNREC	—	1	3	—	1	5
UNRSA	—	—	—	—	1	1
UNTAO	—	—	2	—	2	4
UNICEF	—	1	10	1	9	21
UNRWA	—	—	1	—	2	3
UNHCR	—	—	1	—	6	7
ILO	—	—	1	—	9	10
FAO	—	—	10	—	—	10
UNESCO	1	—	2	—	3	6
WHO	3	3	5	—	5	16
IBRD	1	—	—	—	2	3
IFC	—	1	—	—	2	3
IMF	1	—	—	—	1	2
ICAO	—	—	2	—	3	5
IMCO	—	—	1	—	—	1
TAB	—	1	12	2	2	17
總計	6	9	54	4	60	133

附件四

附件一至三所用簡稱說明

AO	地區辦事處	SRO	區域辦事支處
AR	地區代表	TA	技協事務處
BO	分處	TAB	技術協助局
BREC	區域經濟委員會分處	TAO	技術協助業務局
CO	技協局通訊員	TARS	技協徵聘事務處
EO	流行病事務處	TRO	肺癆研究處
FAO	聯合國糧食農業組織	UNACSLA	聯合國義管索馬利蘭託管領土參議會
FO	外地或外國辦事處		
HQ	會所或總處	UNCURK	聯合國韓國統一及善後事宜委員會
IAEA	國際原子能總署	UNEF	聯合國緊急軍
IBRD	國際復興建設銀行	UNESCO	聯合國教育科學文化組織
IC	新聞處	UNHCR	聯合國難民事宜高級專員辦事處
ICAO	國際民用航空組織	UNIC	聯合國新聞處
IFC	國際銀公司	UNICEF	聯合國兒童基金會
ILO	國際勞工組織	UNKRA	聯合國韓國復興事務處
IMCO	政府間海事諮詢組織	UNMOGIP	聯合國印度巴基斯坦觀察團
IMF	國際貨幣基金會	UNOGIL	聯合國黎巴嫩觀察團
IO	新聞事務處	UNREC	聯合國區域經濟委員會
ITU	國際電訊同盟	UNRSA	聯合國區域社會事務處
LO	聯絡事務處	UNRWA	聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處
MO	推銷事務處		
REC	區域經濟委員會	UNTAO	聯合國技術協助業務局
RO	區域辦事處	UNTSO	聯合國巴勒斯坦休戰督察團
RR	技協局常駐代表辦事處	UPU	萬國郵政聯盟
RSA	區域社會事務處	WHO	世界衛生組織
SBO	支處	WMO	世界氣象組織
SO	科學事務處	ZO	區辦事處
SR	特派代表		

索引

(除另有說明外,各項索引均依段次檢查)

A			
Administration of technical assistance		Atomic Energy Agency, International	
技術協助行政……………	六一至七〇	國際原子能總署……………	導言、二、一〇二
Administrative management staff		Atomic Energy, United Nations International Conference on the Peaceful Uses of	
行政管理人員……………	四八	聯合國原子能和平用途國際會議……………	八、二二六
Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions:		Auditors, Board of (section 3)	
行政暨預算問題諮詢委員會:		審計委員會(第三款)……	一〇九至一一〇
Composition and functions		B	
組織與職掌……………	導言	Board of Auditors (section 3)	
Sessions and reports		審計委員會(第三款)……	一〇九至一一〇
屆會與報告……………	導言	Budget estimates for 1960:	
Africa, Economic Commission for (section 10)		一九六〇年度概算:	
非洲經濟委員會(第十款)	四四、一七五至一八四	Appraisal	
Appropriation resolution for 1960:		評議……………	一至六
一九六〇年度撥款決議案		Comparison with 1959 appropriations	
Draft resolution submitted by the Advisory Committee		與一九五九年度經費數額的比較……………	七至一一
諮詢委員會所提決議草案	附錄壹	Form of presentation	
Observations		編製格式……………	一四至一九
論述……………	九四至九五	Nature and scope of the Advisory Committee's examination	
Assessments, comparative table of		諮詢委員會審查的性質和範圍……………	二〇至二六
會費攤額對照表……………	一二		

Reductions recommended by the Advisory Committee 諮詢委員會建議核減數額	九四	Established offices of the United Nations and specialized agencies, location of 聯合國及各專門機關常設辦事處所在地……………	附件一
C			
Capital improvement 資產改良……………	七五至七九	Established posts for 1960: 一九六〇年度常設員額:	
Catering and related services 飲食供應及有關事務……………	二五〇至二五一	Secretary-General's estimates 秘書長的概數……………	一三三至一三四
Commodity conferences 商品會議……………	三七至三八	Advisory Committee's recommendations 諮詢委員會的建議數……………	一三七至一四一
Common premises and services at field offices 外地辦事處公用房屋和事務……………	七一至七四	Estimates for 1960 一九六〇年度概算……………	一至六
Common services and equipment 辦公費與設備……………	一九三至二一〇	Expansion of internal printing facilities 內部印刷設備的擴充……………	八六至九三
Common staff costs (section 7) 一般人事費用(第七款)……………	一五六至一六四	Extra-budgetary programmes 預算以外方案……………	四
Conferences and meetings 各項會議……………	三四至三八	F	
E		Field offices: 外地辦事處:	
Economic Commission for Africa: 非洲經濟委員會:		Common premises for 公用房屋……………	七一至七四
Budget estimates for 1960 一九六〇年度概算……………	四四、一七五至一八四	Location of 所在地……………	附件一
Building for 建造新樓……………	七八	Present status of premises 房舍現狀……………	附件三
Economic development, technical programmes in 經濟發展, 技術方案……………	二一一至二一七	Field Service, United Nations (section 5) 聯合國外勤事務(第五款)	一二五至一二八

Five-year appraisal of programmes in the economic, social and human rights fields 在經濟、社會及人權方面 五年一次的評估工作...	三、三一	Human rights activities 人權工作.....	二一一至二一七
Form of presentation of estimates 概算編製格式.....	一四至一九	I	
G		Income, Estimates of 收入概數.....	二二四至二二九
General Assembly, Councils, Commissions and Committees: 大會、各理事會、及各委員會:		Internal printing facilities, expansion of 內部印刷設備的擴充.....	八六至九三
Travel of representatives and members (section 1) 各國代表及各委員會委員旅費(第一款).....	九九至一〇三	International Conference on the Peaceful Uses of Atomic Energy 原子能和平用途國際會議	八、二二六
General expenses (section 13) 總務費(第十三款).....	一九三至一九八	International Court of Justice (section 21) 國際法院(第二十一款)...	二二二至二二三
Gift Centre, United Nations 聯合國禮品銷售處.....	二三一、二四八至二四九	L	
H		Law of the Sea, Conference on 海洋法會議.....	一〇五
Headquarters construction loan, amortization of (section 20) 會所建築貸款分期攤還(第二十款).....	二一八至二二〇	League of the Nations, transfer of assets to United Nations (section 20) 國際聯合會資產移交聯合國(第二十款).....	二一八至二二〇
High Commissioner for Refugees, Office of the (section 11) 難民事宜高級專員辦事處(第十一款).....	一八五至一八九	Liquidation of UNOGIL 聯合國黎巴嫩觀察團工作的結束.....	八〇至八五
Hospitality (section 9) 交際費(第九款).....	一七三至一七四	M	
		Major maintenance and capital improvement programme 主要修繕及資產改良工作方案.....	七七
		Mid-year review of 1959 appropriations 年中覆核一九五九年度經費.....	二二至二四

Modernization of the Palais des Nations 萬國宮的現代化……………	七五	Prevention of Crime and Treatment of Offend- ers, Congress on 防止犯罪及罪犯待遇大會	一〇六
N		Priorities, application of 優先次序之運用……………	二七至三三
Narcotic Drugs, Confer- ence for the adoption of a Single Conven- tion on 爲通過麻醉品單一公約之 會議……………	一〇七	Printing, stationery and library supplies (sec- tion 14) 印刷、文具及圖書館用品 (第十四款)……………	一九九至二〇四
O		Public administration 公共行政……………	二一一至二一七
Opex programme 業務及行政人員方案……………	二一二至二一三	Public information activ- ities 新聞工作……………	四九至六〇
Organization of the Se- cretariat 秘書處的組織……………	三九至四八	Publications, sale of 出售出版物……………	二四三至二四六
Overtime and night dif- ferential 加班費及夜勤津貼……………	一四七	R	
P		Refugee Year, World (section 12) 世界難民年(第十二款)…	一九〇至一九二
Pension Fund, compre- hensive review of 通盤覆核養卹基金……………	一五〇至一五三	Refugees, Office of the United Nations High Commissioner for(sec- tion 11) 聯合國難民事宜高級專員 辦事處(第十一款)……………	一八五至一八九
Permanent equipment (section 15) 永久設備(第十五款)……………	二〇五至二一〇	Revenue-producing ac- tivities 生利事業……………	二三〇至二五三
Plebiscites in the Ca- meroons under United Kingdom administra- tion 英管喀麥隆全民表決……………	一一四	S	
Post Adjustments, Ex- pert Committee on 服務地點調整數問題專家 委員會……………	一四五	Salaries and wages (sec- tion 6) 薪俸與工資(第六款)……………	一二九至一五五
Postal Administration, United Nations 聯合國郵政管理局……………	二三六至二三八	Secretariat of the United Nations: 聯合國秘書處:	

Budget estimates for 1960	
一九六〇年度概算……	一二九至一八四
Work and organization of	
工作與組織……	三九至四八
Single Convention on Narcotic Drugs, Conference for the adoption of	
爲通過麻醉品單一公約之會議……	一〇七
Social activities	
社會工作……	二一一至二一七
Special expenses (section 20)	
特別費(第二十款)……	二一八至二二一
Special missions, location of	
特派團所在地……	附件二
Special meetings and conferences(section 2)	
特別會議(第二款)……	一〇四至一〇八
Special missions and related activities (section 4)	
特派團及有關工作(第四款)……	一一一至一二四
Special offices	
特設機關……	一八五至一九二
Special payments to Under-Secretaries and Directors (section 9)	
次長與主任之特別公費(第九款)……	一七三至一七四
Specialized agencies, budgets of	
各專門機關之預算……	二
Staff assessment, income from	
職員薪給稅收入……	二二八至二二九

	T
Tax Equalization Fund	
衡平徵稅基金……	一三、二二八至二二九
Technical assistance, administration of	
技術協助行政……	六一至七〇
Technical programmes (section 16-19)	
技術方案(第十六款至第十九款)……	二一一至二一七
Television studio and related facilities	
電視工作室及有關設備……	六〇
Temporary assistance	
臨時助理人員……	一四八至一五四
Travel of representatives (section 1)	
各國代表旅費(第一款)……	九九至一〇三
Travel of staff and members of administrative bodies (section 8)	
職員及行政機關人員旅費(第八款)……	一六五至一七二
	U
Unforeseen and extraordinary expenses:	
臨時及非常費用:	
Draft resolution submitted by the Advisory Committee	
諮詢委員會所提決議草案	附錄貳
Observations	
論述……	九六
United Nations building in Santiago	
桑提雅哥聯合國大廈……	七六、二二一
United Nations Emergency Force	
聯合國緊急軍……	六

United Nations Observation Group in Lebanon, liquidation of
聯合國黎巴嫩觀察團工作的結束……………

八〇至八五

United Nations Scientific Advisory Committee
聯合國科學諮詢委員會…

一〇二

V

Visitors' Service (Geneva)

遊客事務組(日內瓦)……

二五二至二五三

Visitors' Service (Headquarters)

遊客事務組(會所)……

二三九至二四二

W

Work and organization of the Secretariat

秘書處工作與組織……………

三九至四八

Work programmes and priorities

工作方案與優先次序……

二七至三三

Working Capital Fund:

周轉基金:

Observations

論述……………

九七至九八

World Refugee Year (section 12)

世界難民年(第十二款)……

一九〇至一九二

聯合國出版物經售處

阿根廷

Editorial Sudamericana, S.A., Aisina 500, Buenos Aires.

澳大利亞

Melbourne University Press, 369 Lonsdale Street, Melbourne C. I.

奧地利

Gerold & Co., Graben 31, Wien, 1.
B. Wüllerstorff, Markus Sittikusstrasse 10, Salzburg.

比利時

Agence et Messageries de la Presse, S.A., 14-22, rue du Persil, Bruxelles.

玻利維亞

Librería Selecciones, Casilla 972, La Paz.

巴西

Livraria Agir, Rua Mexico 98-B, Caixa Postal 3291, Rio de Janeiro.

緬甸

Curator, Govt. Book Depot, Rangoon.

柬埔寨

Entreprise khmère de librairie, Imprimerie & Papeterie Sorl, Phnom-Penh.

加拿大

The Queen's Printer, Ottawa, Ontario.

錫蘭

Lake House Bookshop, Assoc. Newspapers of Ceylon, P.O. Box 244, Colombo.

智利

Editorial del Pacífico, Ahumada 57, Santiago.

Librería Ivens, Casilla 205, Santiago.

中國

臺灣，臺北，重慶路，
一段九十九號，世界書局。
上海，河南路二一號，商務印書館。

哥倫比亞

Librería Buchholz, Av. Jiménez de Quesada 8-40, Bogotá.

哥斯大黎加

Imprenta y Librería Trejos, Apartado 1313, San José.

古巴

La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.

捷克斯拉夫

Ceskoslovensky Spisovatel, Národní Trída 9, Praha 1.

丹麥

Ejnar Munksgaard, Ltd., Norregade 6, København, K.

多明尼加共和國

Librería Dominicana, Mercedes 49, Ciudad Trujillo.

厄瓜多

Librería Científica, Casilla 362, Guayaquil.

薩爾瓦多

Manuel Navas y Cia., 1a. Avenida sur 37, San Salvador.

衣索比亞

International Press Agency, P.O. Box 120, Addis Ababa.

芬蘭

Akateeminen Kirjakauppa, 2 Keskuskatu, Helsinki.

法蘭西

Editions A. Pédone, 13, rue Soufflot, Paris (Ve).

德意志

R. Eisenschmidt, Schwanthaler Str. 59, Frankfurt/Main.

Eiwert und Meurer, Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.

Alexander Horn, Spiegelgasse 9, Wiesbaden.

W. E. Saarbach, Gertrudenstrasse 30, Köln (I).

迦納

University Bookshop, University College of Ghana, Legon, Accra.

希臘

Kauffmann Bookshop, 28 Stadion Street, Athènes.

瓜地馬拉

Sociedad Económico-Financiera, 6a Av. 14-33, Guatemala City.

海地

Librairie "A la Caravelle", Port-au-Prince.

宏都拉斯

Librería Panamericana, Tegucigalpa.

香港

The Swindon Book Co., 25 Nathan Road, Kowloon.

冰島

Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar H. F., Austurstraeti 18, Reykjavik.

印度

Orient Longmans, Calcutta, Bombay, Madras, New Delhi and Hyderabad.

Oxford Book & Stationery Co., New Delhi and Calcutta.

P. Varadachary & Co., Madras.

印度尼西亞

Pembangunan, Ltd., Gunung Sahari 84, Djakarta.

伊朗

Guity, 482 Ferdowsi Avenue, Teheran.

伊拉克

Mackenzie's Bookshop, Baghdad.

愛爾蘭

Stationery Office, Dublin.

以色列

Blumstein's Bookstores, 35 Allenby Rd. and 48 Nachlat Benjamin St., Tel Aviv.

義大利

Libreria Commissionaria Sansoni, Via Gino Capponi 26, Firenze, and Via D. A. Azuni 15/A, Romo.

日本

Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nicbome, Nihonbashi, Tokyo.

約旦

Joseph i. Bahous & Co., Dar-ul-Kutub, Box 66, Amman.

韓國

Eul-Yoo Publishing Co., Ltd., 5, 2-KA, Chongno, Seoul.

黎巴嫩

Khayat's College Book Cooperative, 92-94, rue Bliss, Beirut.

盧森堡

Librairie J. Trausch-Schummer, place du Théâtre, Luxembourg.

墨西哥

Editorial Hermes, S.A., Ignacio Mariscal 41, México, D.F.

摩洛哥

Centre de diffusion documentaire du B.E.P.I., 8, rue Michaux-Bellaire, Rabat.

荷蘭

N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

紐西蘭

United Nations Association of New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.

挪威

Johan Grundt Tanum Forlag, Kr. Augustsgt 7A, Oslo.

巴基斯坦

The Pakistan Co-operative Book Society, Dacca, East Pakistan.
Publishers United, Ltd., Lahore.
Thomas & Thomas, Karachi.

巴拿馬

José Menéndez, Agencia Internacional de Publicaciones, Apartado 2052, Av. 8A, sur 21-58, Panamá.

巴拉圭

Agencia de Librerías de Salvador Nizza, Colle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.

秘魯

Librería Internacional del Perú, S.A., Casilla 1417, Lima.

菲律賓

Alemar's Book Store, 769 Rizal Avenue, Manila.

葡萄牙

Livraria Rodrigues y Cia, 186 Rua Aurea, Lisboa.

新加坡

The City Book Store, Ltd., Collyer Quay.

西班牙

Librería Bosch, 11 Ronda Universidad, Barcelona.

Librería Mundi-Prensa, Castello 37, Madrid.

瑞典

C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, Fredsgatan 2, Stockholm.

瑞士

Librairie Payot, S.A., Lausanne, Genève.
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zürich 1.

泰國

Pramuan Mit, Ltd., 55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.

土耳其

Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.

南非聯邦

Von Schaik's Bookstore (Pty) Ltd., Church Street, Box 724, Pretoria.

蘇維埃社會主義共和國聯邦

Mezhdunarodnaya Knizhka, Smolenskaya Plushchad, Moskva.

阿拉伯聯合共和國

Librairie "La Renaissance d'Egypte", 9 Sh. Adly Pasha, Cairo.

聯合王國

H.M. Stationery Office, P.O. Box 569, London, S.E. 1 (and HMSO branches in Belfast, Birmingham, Bristol, Cardiff, Edinburgh, Manchester).

美利堅合眾國

Sales Section, Publishing Service, United Nations, New York.

烏拉圭

Representación de Editoriales, Prof. H. D'Elia, Plaza Cagancha 1342, 1° piso, Montevideo.

委內瑞拉

Librería del Este, Av. Miranda, No. 52, Edf. Galipán, Caracas.

越南

Librairie-Papeterie Xuân Thu, 185, rue Tu-do, B.P. 283, Saigon.

南斯拉夫

Cankarjeva Založba, Ljubljana, Slovenia.
Drzavno Preduzece, Jugoslovenska Knjiga, Terazije 27/11, Beograd.
Prosvjeta, 5, Trg Bratstva i Jedinstva, Zagreb.

[61C1]

凡國內尚未設有經售處而欲函詢或定購者，請與聯合國出版物銷售處接洽。地址如下：Sales Section, Publishing Service, United Nations, New York, U.S.A.; or Sales Section, United Nations, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

GA/XIV, Suppl. 7

Printed in China

Price: \$ U.S. 0.50; 3/6 stg.; Sw. fr. 2.00

C.H.-60-14221

Reprinted in U.N.

(or equivalent in other currencies)

July 1961-125