



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
18 May 2011  
Chinese  
Original: Arabic

消除对妇女歧视委员会  
会前工作组  
第五十届会议  
2011 年 10 月 3 日至 21 日

对与审议《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况初次报告相关议题和问题清单的答复

阿曼\*

\* 根据已通知各缔约国的报告处理办法，本文件在送交联合国翻译部门前未经正式编辑。

## 对与审议《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况初次报告相关议题和问题清单的答复

### 概况

#### 对问题 1 的答复

1. 2005 年设立的《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况监督委员会成员编撰了本国的初次国家报告。监督委员会根据成员的职权范围及其所代表的各主管机构，即：磋商委员会、公共检察厅、卫生部、教育部、农业及渔业部、国民经济部、社会发展部、皇家警察、外交部和苏丹卡布斯大学，履行监督委员会的各项任务。
2. 最初监督委员会虽未接纳非政府组织成员参与，但委员会认为非政府组织应参与关于组建编撰报告草案适当机制的讨论。
3. 妇女自愿工作协调委员会——该机构于 2007 年被解散——曾监督和协调当时阿曼各个妇女组织的工作，因此，协调委被邀请代表各妇女社团出席为组建编撰阿曼苏丹国执行《消除对妇女一切形式歧视公约》情况初次报告的机制举行的会议。
4. 该协调委和阿曼妇女协会的(马斯喀特和锡卜)两个分会出席了一次商讨建立支助编撰国家报告草案机制的会议。这是 2006 年 4 月 12 日至 13 日社会发展部和联合国妇女发展基金(妇发基金)联手举行的会议。
5. 最终，2009 年组建《公约》执行情况委员会时，一位民间社会代表和阿曼妇女协会马斯喀特分会主席均被接纳为该委员会的成员。

### 《公约》的法律地位以及立法与体制框架

#### 对问题 2 的答复

6. 苏丹国密切关注各项国际公约。本国《基本法》第 10 条规定：“国家应遵循国际和区域宪章和条约，且普遍承认国际法原则，以促进各国和民族之间的和平”。
7. 此外，第 72 条还规定：“《基本法》的适用不得贬损阿曼苏丹国与其他各国和国际机构及组织签署的任何条约和公约”。
8. 此外，基本法第 76 条规定：“只有经批准后的条约与公约，才具备法律实效。任何条约或公约所载的隐含条件绝不得与明确规定的条件相冲突”。
9. 基本法第 80 条还规定：国家的任何人都不得颁布与现行法律和指令，或构成国内法组成部分的国际条约和公约相抵触的规则、条例、决定或指令”。

10. 因此，自阿曼批准《消除对妇女一切形式歧视公约》以来，《公约》即为国内法的组成部分。然而，迄今为止，该《公约》还尚未对国家立法产生直接的影响，也未被伊斯兰法法庭援用过，其原因如下：

(a) 本国的立法大体上与《公约》相符；

(b) 本国的初次报告还在审议之中，因此，现时和下一步直接的焦点是提高对《公约》及其初次执行情况报告的认识；

(c) 今后一旦有必要，不得妨碍《公约》成为国内法，因为《公约》一经批准和官方公告颁布，即已具备了法律实效。

### 对问题 3 的答复

11. 阿曼就《公约》下述条款持有保留：

- 第 9 条第 2 款规定各缔约国必须赋予妇女在其子女获得国籍方面享有与男性同等的权利；这项条款与《阿曼国籍法》不符。
- 第 15 条第 4 款规定涉及个人移徙自由；该条与《个人身份法》相关条款相抵触。
- 第 16 条(a)、(c)和(f)项与伊斯兰法抵触。
- 第 29 条第 1 款相牵涉到国家主权问题。

12. 这些保留绝不可视为针对《公约》含意所指的对妇女歧视问题，也不是规避对《公约》第 2 条所述平等和不歧视原则的承认。

13. 希望阿曼会重新审议这些针对《公约》和《儿童权利公约》的保留。今年期间，阿曼提交了国家人权报告，国家主管当局正在研究可否撤销或减少对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。

### 对问题 4 的答复

14. 国家《基本法》确认公民平等原则，并禁止基于性别的歧视。因此，阿曼任何基于性别的立法均有违宪法，并且会被主管审查法律和条例是否符合国家《基本法》事务的司法当局吊销。法律事务部在法律颁布前进行严格审查，确保法律符合且不会与《基本法》相抵触。为此，法律事务部力争确保阿曼的法律不歧视妇女，不与国家《基本法》和构成国家法组成部分的《公约》相抵触。

### 对问题 5 的答复

15. 鉴于妇女参与人力发展势在必行，妇女依据各相关部门的基本原则和标准，按优先顺序参与了各项发展活动和领域，甚至在国家《基本法》颁布之前，阿曼的所有法律均已承认男女应享有平等机会。

16. 政府确立了各项行动和程序，以执行改善所有各领域妇女境况，缩小性别差距的政策。与此同时，政府采取了各项步骤确保，依照立法者的初衷，从各个领域保障妇女权益。

17. 目前正在开展如下工作：

- 各类促进妇女参与的指示和举措(将女性纳入信息主流、对数量和质量指标的运用)，以确保适用机会平等原则。
- 建立一个可用以查明性别差距并确定指标的资料库。

18. 阿曼法律符合国家《基本法》。《基本法》确立了妇女平等和不受歧视的原则。虽然在诸如卫生、教育、政治参与、工作、法律和法庭等类领域，男女享有同等待遇，但有些惯例则形成了某种对女性的歧视。为此，国家必须下大力气解决好如下一些问题，尤其诸如获取国籍，在若干与婚姻相关的附带事务方面应享有的特权，以及有些妇女尚未充分认识到其合法权益等问题。

19. 政府实施了若干立法措施和提高认识的活动，以消除这些障碍，并缩小法律与适用之间的差距。这些措施总体如下：

- 2010 年 5 月 4 日颁布了第 55/2010 号皇家法令，对某些法律作了修改，以防阿曼家庭通过索取更高额嫁妆的方式，以便将女儿的婚姻人选限制在女方家庭认为合适的对象。根据新法令，这些索取高额嫁妆家庭的女孩可向苏丹办公厅提出请愿。苏丹办公厅将审议请愿，并可批准女子与她意属的男性结婚，不必征得女子家庭的同意。若向苏丹阁下提出的请愿遭到驳回，女子可提出上诉。在驳回决定下达之后 30 天内，必须以请求形式向皇家宫廷法庭提出上诉。
- 设立修订《政府土地契约法》和《阿曼护照法》(向妇女颁发旅行证件，不必征得她们监护人的同意)。
- 加紧开展运动消除法盲，以提高公众和相关或主管当局对妇女权利、《公约》及其执行情况的认识。

#### 对问题 6 的答复

20. 除了上述程序之外，政府主管当局、民间社会和阿曼妇女协会马斯喀特分会均派代表加入了改组后的委员会。此外，委员会还有一位全国人权委员会的代表。

21. 监督《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况委员会是社会发展部设立，由社会发展大臣主持的一个部级委员会。根据设立该委员会的法令，若有必要可向非委员会成员寻求协助。

22. 社会发展部对该委员会实行监督，并由社发部从预算中拨款给予资助。委员会的一些方案通过与国家妇女组织的合作实施。

23. 此外，委员会成员具备了对委员会所主管的各领域方面的资格素质。

#### 对问题 7 的答复

24. 迄今为止，国家人权委员会尚未收到关于侵害妇女暴力的举报或投诉，然而，委员会则收到两起有关违规行为的举报：一起涉及儿童的身份证件，另一起是关于未付款的举报。

25. 关于人力和财力资源，设立国家人权委员会的第 10/2008 号皇家法令规定，该委员会是一个独立履行职能的法人实体。委员会议事规则第 5 条规定，委员会必须设立一个秘书处，并授命秘书长执行委员会的决定，和对其事务行使行政和财政监督。此外，委员会拟制定其本身的行政和财务条例。根据议事规则第 8 条，委员会的资金来源，是国家预算拨款及其它诸如经部长委员会批准的资金。这些不会影响委员会的独立性。

#### 临时特别措施

##### 对问题 8 的答复

26. 人权委员会讨论了委员会的第 25(2004)号一般性建议，认为没有理由加快采取特别措施。此外，男女在各个政治生活领域均享有充分实际的平等，并拥有被提名和参与协商委员会竞选的平等权利。还有，阿曼苏丹国是第一个允许妇女(自 1994 年以来)通过担任公共职务和(自 1997 年以来)竞选，参与政治生活的海湾国家。1997 年，两名妇女首次当选进入协商委员会。当时，协商委员会有 59 个省份推举的 80 名代表。

27. 有鉴于上，在政治生活或就业方面可以说不存在歧视。报告显而易见地阐明了这一点，确认了阿曼不存在袒护男性就业权的立法条款。妇女成为部长委员会的成员，则越发促进了阿曼的公共政治生活。再则，国家《基本法》规定要保障男女进入公务部门的权利。不论在公共还是私营部门，男女均享有平等的权利，尤其是平等的报酬权。

#### 陈规陋习

##### 对问题 9 的答复

28. 正如国家《基本法》所确认的，阿曼是一个穆斯林社会，而伊斯兰法是立法的主要渊源。因此，阿曼社会不认可婚姻外孕。然而，这并不意味着，非婚所生儿童的权利会受到贬损。非婚所生儿童享有与婚姻所生儿童同样的一切权利。对于非婚所生儿童没有理由剥夺其应得到的母爱以及享有国家保障全体儿童应有的权利。

### 对问题 10 的答复

29. 阿曼社会走向男女职能的平等，显然是自 1970 年代以来，阿曼妇女日常生活经历的事实与现实的普遍趋势。虽然，教育原先只为男性所保留，而今家长们则越发愿意送女儿们接受各不同等级的教育，毫不犹豫地出钱支助女儿完成高等学业。

30. 过去阿曼妇女虽由于文化禁忌、习俗和传统的禁锢，从事一些传统的职能，而今她们则被接纳承担一些非传统性的职位和职业。

31. 报告及附件表格均展示了这方面出现的一些重大转变，即：教育方面出现的扭转现象、妇女自愿进入求职市场，及女性就任公共职务和决策职位。倘若阿曼社会没有发生这些变革和演进，即如今依然在不断演进的情况，那么，这一切就不可能发生。政策也将顺应需要，并参照新的发展势态在不断地演进。

32. 报告概述了国家依照《公约》条款逐一重审消除对妇女歧视的政策。报告详述了国家《基本法》的核心条款和阿曼以全体公民，男性和女性公民享有平等待遇为基本规则的现行立法。如上所述，这项政策改变了妇女的生活。妇女经历了其生活所有各领域的现实与社会变革，确保在权利与义务方面，妇女被视为男性的基本合作伙伴。

33. 苏丹国签署了若干人权条约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》，着重突显了政府致力于主张平等。

34. 阿曼社会虽历了显著的文化变革，但仍须开展提高认识的运动，消除一些相当时期来根深蒂固的惯例。

35. 民间社会社团在这方面发挥着重大作用，可稳定推行一连串的运动、会议、研讨会和其它教育和提高认识的方案。这些活动既可在这些民间团体的所在地举行，也可通过与目标受众的直接交流展开。政府组织也可在这方面发展作用，包括通过社会发展部下属各个部门，诸如妇女事务司、家庭赋权部门以及家庭指导和咨询部门发挥作用。

36. 宣传部的作用也不可忽视，并应从这方面详加探讨，商讨如何促进消除对妇女的歧视。

37. 教育部也要通过改变学校教学课程中关于阿曼妇女的一些陈旧观念形象，协助提高认识。经修订的教学课程更确切地描述当今妇女的生活状况。教育部还要组织各类活动，着重突出教育带来的转变，提升个人文化观念的重大意义。

### 对问题 11 的答复

38. 各类传媒宣传部门虽在原则上并未把对妇女歧视问题本身当作一个本应有权直接展开探讨的专题，但一些电台直播节目，诸如“阿曼早间新闻”，不论男女都可通过电话直播，参与对男女问题和议题的讨论。这样的讨论意在确保官员

们听到公民的声音，并使公民们得到帮助，协助找到适当的解决办法。同时还有网播。

39. 然而，公平而论，新闻、电台和电视台确实促进提高了对妇女权利的认识，并促进消除歧视妇女的态度和习俗。国家广播和印刷传媒开展的提高认识运动，促进了有关妇女权利和消除对妇女的歧视性思想或态度的宣传。

40. 阿曼的传媒自始至终一直伴随着影响妇女的发展事态和变革。一些是专门针对妇女问题的节目，有些是涉及妇女的和家庭的一般性节目，而另一些则探讨有关妇女的具体问题。

41. 以下一些节目为例：由于有些是时限规划的节目，现已停播的节目；另一些则是始终不断播放的节目。

## 1. 电台节目

- “男人与家庭”和“我的家庭”是为了提高认识，明确对赋予妇女各个领域实权问题的重要意义，以及报道诸如阿曼妇女协会之类妇女非政府组织活动的节目。
- “纯粹个人事务”是一个探讨家庭问题，包括涉及婚姻生活问题的节目。
- “妇女与社会”是让妇女了解依据阿曼法律规定，妇女应享有的公民权利和政治权利及其义务的节目。
- “汗滴”是为工作妇女开设的节目，探讨妇女在工作地点遭遇到的问题，以及如何克服这些问题，和如何开拓妇女的职业生涯。
- “收益家庭”侧重那些离家外出打工和赚取收入谋生活的妇女。

42. “成功之路”叙述那些促进当地发展成功人士的故事。节目列举了许多成功妇女的实例。此外，该节目还探讨了一些与女性生理和心理健康相关的问题。

## 2. 电视节目

- “妇女与家庭”和“家庭事务”是一些具体讨论家庭问题和妇女问题的节目。节目探讨的一些专题包括侵害妇女的暴力问题、《阿曼国籍法》、成功的家庭交流、妇女的工作和私营部门妇女的工作问题。
- “姊妹”推出了阿曼包括政治、经济、社会事务、传媒等所有各个生活领域成功妇女的实例。

43. 此外，一般发展动态节目涵盖了阿曼妇女关注的一些活动和事件。这些节目包括“早咖啡”和“阿曼妇女资讯”，报导全国妇女的活动情况。

44. 一般经济节目，诸如“经济前瞻”、“成功故事”和“工作去”等讨论与妇女相关的经济问题。

45. 制作了一些关于提高阿曼妇女地位情况的电视记录片，包括“妇女”、“阿曼妇女”和“积极进展”等记录片。

### 3. 报刊和杂志

- 《阿曼日报》(每周一版妇女副刊)
- 《Al-Watan 报》(每周一版家庭副刊)
- 《Al-Shabibah 报》(每周一版活页家庭副刊)
- 《妇女杂志》(月刊)
- 《家庭今日杂志》
- 《家庭杂志》
- 《阿曼妇女杂志》

所有这些报刊杂志均探讨有关妇女的新项目和专题。

46. 在此不可不提的是，阿曼电台和电视台、国家新闻机构和地方报纸突出报道了 2009 年 10 月举行的阿曼妇女问题研讨会。研讨会审议了阿曼妇女在所有各个领域的经历，在日间展示会上，面对听众探讨了妇女问题。传媒对这次研讨会的报道引起了社会成员强烈的反响。

47. 民间社会组织和国家人权委员会组织开展了传媒报导活动，并提请注意任何涉及人口贩运的案件。宗教直播拨出时间讨论，依照伊斯兰教义，必须赋予妇女权利，给予妇女平等待遇和不对之诉诸暴力的问题。

48. 此外，地方报刊有时发表在丈夫，即赡养家庭者缺失情况下，妇女承担起维持家庭生计的真实故事。

#### 对问题 12 的答复

49. 根据教育部教学大纲总局，正在努力探讨如何通过教学课程，特别是对高年级的教学课程，消除一切形式侵害妇女暴力问题。此外，过去三年期间已编撰出了阿拉伯语与英语、科学与生活技能兼学并教的教学大纲。

### 有害习俗

#### 对问题 13 的答复

50. 如报告所述，女性生殖器割礼显然是阿曼境内的一种土著传统习俗。因此，每当讨论对妇女的有害习俗时，都会继续努力提高对这种危害性习俗严重性的认识，并强调这种做法是绝对不可接受的恶劣习俗。

51. 鉴于迄今为止尚未显示出任何颁布禁止女性生殖器割礼法律的必要性，因此，未采取这方面的举措。此外，政府决定禁止在国立医院实施女性生殖器割礼术，却未揭露这种习俗泛滥的程度。

52. 期望，报告所述与阿曼相关的海湾家庭卫生普查，涵盖了包括女性生殖器割礼在内的一些有害习俗。然而，鉴于普查有关此专题的调查问卷篇幅长，涵盖议题广泛，普查无法将之包含在内。然而，正在采取协调和规划工作，拟就女性生殖器割礼问题展有质量的研究。基于上述研究的结果，将筹划一场与卫生保健问题相关的宣传运动。

## 侵害妇女的暴力

### 对问题 14 的答复

53. 迄今为止，未设赋予诸如家庭暴力受害妇女实权的体制性机制，是因为阿曼境内的家庭暴力并非普遍泛滥现象。然而，为防范可能发生的任何案情，儿童照管中心内部开设了一个单位，作为遭受任何类型暴力之害妇女的临时庇护所。社会发展部家庭指导和咨询局追踪个体案件，以期协助当事妇女重新获得社会实权。

54. 家庭指导和咨询局开设了一条电话热线，不仅接收遭受家庭暴力妇女的举报，还接受所有与家庭问题相关问题的投诉。

55. 关于针对家庭暴力的立法，阿曼刑事法并未明确规定对“家庭暴力罪”的惩罚条例。然而，《刑法》关于殴打、致伤行为的第 247 至 250 条系确定这些为诸如暴力，包括家庭暴力之类的罪行。

56. 2009 年举行的阿曼妇女研讨会，探讨了有关妇女及提高妇女地位的专题，通过了下述一些与此相关的建议。

研究和制订各项与妇女、家庭和社会相关的政策和方案，以期增强考虑到社会、经济和职业领域变化的规划。

57. 执行这项建议的机制具体涉及制订普查审查政策，包括相关法规和法律，并评估各个主管妇女、家庭和社会事务委员会和体制机制的工作。本年度期间，这项建议将投入实施。

### 划定审理家庭案件的法庭庭审厅

58. 主管当局仍在考虑这项建议。

### 视需要设立妇女和家庭咨询中心和婚姻指导中心

59. 2010 至 2015 年期间将设立上述中心。设计和规划已经就绪，而且目前正就此事开展讨论。

筹备和落实有关向妇女、家庭、青少年、残疾人和老年人提供社会福利的认证和培训方案，并为这些方案拨出必要的人力和财力资源，为妇女和社会创立社会和专业稳定。

60. 迄今为止已经形成了创建一个家庭保护事务局的设想，该局将包括一个遭虐待受害者庇护所。此外，一项培训计划已经筹划就绪，以培训从事社会福利领域事务的人员。

## 贩运人口与剥削卖淫

### 对问题 15 的答复

61. 第 126/2008 号皇家法令颁布的《禁止贩运人口法》界定了贩运人口罪并规定了威慑性的惩罚条例。该法第 2 条界定：《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》（《巴勒莫议定书》）所列一切形式的贩运，包括以[武力]威胁手段，招募、运输、转让、藏匿或接收人员的行为均为可受法律制裁的行为。

62. 下列案件本身即是例证。这些案例包括了被告、控罪以及一旦判定有罪时，对案件下达的惩罚和罚款的详情。此外，提供了受害者的情况、性别和年龄。

### 案例 1

地点：锡卜省，马斯喀特省会。年份：2009 年。被告人数：13 人。性别：男。国籍：3 位国民，10 位非国民。

63. 本案所有被告，除了第九和十被告外，都被判定犯有贩运人口罪。一人被判处 7 年监禁，罚款 10,000 阿曼里亚尔，其余几名被告被判处 1 年监禁。第一和第三被告因使用伪造证件，被判处 1 年监禁，罚款 500 阿曼里亚尔。此外，第一名被告因持有通讯设备被判处 1 年监禁。第二、三和十一名被告因违犯阿曼劳工法被罚款 100 阿曼里亚尔。第五、六和七名被告因违反阿曼劳工法被判处一个月监禁。第十三名被告因违反《外籍人居住法》被判处 3 个月的监禁，上述刑期一并执行。所有被查缴的物品统统没收，此外，第二、三和十一名被告从业的公司查封停业一年。还有，这几家公司一年之内不得招聘外籍工人，公司经营执照被吊销。一旦被告服满刑役，他们将被永远遣送出境。所有被告均被勒令支付费用。受害者若愿意，可选择滞留在境内。第九和十名被告无罪开释。法庭裁定，两起案件不属其职权管辖范围，因此，将之转交给一审法院。

### 案情概况

64. 根据案卷和调查，法庭裁定，案件所涉案情概况如下：上述被告蓄意图谋犯下贩运人口罪。被告们诱拐和协助一些受害者以假结婚证骗取的探亲签证，离开原籍国进入阿曼国境。然后，被告们为受害者搞到居住证，并为他们提供住

所。被告蓄意隐瞒了诱骗这些受害者旅行前往另一个海湾国家——从事卖淫——的真实目的，声称受害者将会在第二、第三、第四、第八和第十一名被告亲戚经营的夜总会里打工。有些被害人充当了妓女，被告们则从中牟取部分收益。这些受害者不断地在几个海湾国家之间轮流卖淫，直至 2008 年 12 月 6 日遭逮捕为止。

## 案例 2

地点：Saham 省，Al-Batinah 省会。日期：2009 年 6 月 16 日。

65. 6 月 19 日，受害者，一位外籍妇女，向 Saham 派出所报案，声称她抵达马斯喀特国际机场时，两名被告前来将她接到其住房。她与这两人共住了二天，然后，他们将她带到另一处住房，并招来了巴基斯坦、印度和孟加拉国人，付钱后与她发生性关系。然后，两名被告将她带到另一些地点让她从事妓女行当。受害者得以逃脱，由此向警察所举报。2009 年 6 月 19 日，警察搜查了犯罪现场，在住房内查获了证实受害者指控的证据。

66. 第一名被告供认，2009 年 5 月 29 日，他与第二名被告及其妻子在马斯喀特国际机场接到了受害人，并将她带到他们在 Saham 的住家，受害人与他们一起在家中呆了三天。

67. 第二名被告供述，2009 年他与在巴基斯坦的受害人联系，并对她说，他可以为她办理来阿曼工作的签证。第二名被告与其妻子和第一名被告在马斯喀特国际机场接到了受害人，并将之带到他们在 Sohar 的住家，与他们一起住了两天。然后，他们为她在 Sohar 租借了住房，供她用以进行卖淫。

## 裁决

68. 法庭查明几名被告有罪，并按第一项控罪，判处他们七年监禁，罚款 1,000 阿曼里亚尔；按第二项控罪，判处他们三年监禁。这两项徒刑一并实施。

## 案例 3

地点：Qariyat 省。被告：两位阿曼国民

69. 第一名被告在实施暴力时无意间造成受害人死亡。当他把受害人推入水中时，她磕在船帮上，落海淹死。

70. 第二名被告蓄意利用受害人的弱势境况。他利用这种弱势境况诱引她，并且她因其境况，无法予以拒绝。第一名被告犯下了阿曼《刑法》第 238 条界定的杀人罪。第二名被告犯下了第 8.12 条界定的贩运人口罪。此案仍有待主管法庭的审理。

## 案例 4

年份：2009 年。地点：Nizwa 省，Al-Dakhiliyah 专区。被告：三名外籍妇女。三名被告因贩运人口(卖淫)指控被判罪

### 案情概况

71. Nizwa 派出所调查股收到可靠消息来源举报，Nizwa 省有三名亚裔妇女在一家专门经销自然草药公司租赁的公寓内从事卖淫。公共检察厅核对了举报情况，并下达了对该公寓的搜查令。这三名被告被当场抓了现行。经调查之后，查明她们是进行人口贩运和色情剥削有组织犯团伙的受害人。该犯罪组织以合法和非法方式为三名受害人提供运输和住所，并利用她们的困境，威胁和诱骗她们为之卖淫挣钱。

### 裁决

72. 刑事法庭裁定，三名被告犯有阿曼《刑法》第 222 条所列罪行。鉴于该事务不属其管辖之列，法庭将此案移交主管法庭。

### 案例 5

年份：2009 年。地点：Dank 省，Al-Dhahirah 专区。被告人数：二名外籍男性。

73. 被告利用受害人并为她提供运输，通过让她在公共场所卖淫方式实施剥削。此外，两被告在法定时限内，无任何可信理由，不延长自己的居住证。据他们的证件显示，他俩无居留签证在境内滞留并仍在未获得主管当局许可证的情况下打工。

74. 两被告犯有第 9 条(c)项和第 2 条(a)项界定的贩运人口罪。此外，他们未办理居住证延期，犯下了《外籍人居住法》第 42 条所列罪行，且在未经许可的情况下打工，系为《劳工法》第 114 条所列罪行。

### 案情概况

75. 某一派出所接到举报，一名妇女听到一条船上的呼救声。警察追寻并拦截住了那条船，发现受害人遭到两被告的扣押。她说，她从马斯喀特省会的担保人那儿逃脱之后，她遇到了第一名被告，该被告要她在一间公寓里工作。她在那间公寓工作了三个月。然后，由第一名被告接手，称是为了改善她的经济，然后，将她锁在卧室里达八天之久。而后，他将受害人送给了别人，此人将她带到 Dank 省，又转手给了另一个人。后者招来了一些男人，在支付了低微的钱款之后，与她发生性关系。再后来，第一名被告和第二名被告又来把她带回了马斯喀特。第一和第二名被告承认以上所述系属实。

### 裁决

76. 裁决决定将此案交送 Ibri 上诉法庭(刑事厅)，就移交令所列各项控罪进行审理，并根据《刑法》第 48 条将他们遣送出境。2010 年 1 月 21 日，上诉庭撤除对两被告贩运人口的控罪，并将他们的案件发回一审法院，就第二和第三项控罪进行审理。

## 案例 6

年份：2009 年。地点：Al-Buraimi 省会。被告人数：九人。

### 控罪

第一名被告被控犯有贩运人口和洗钱、唆使道德败坏行为、伪造个人证件、开设卖淫场所、卖淫和违反《劳动法》等罪行。第二名被告被控犯有贩运人口和向政府官员行贿罪。第三名被告被控犯有贩运人口罪。第四名被告被控为无照经营的担保人工作。第五名被告被控贩运人口和违反《外籍人居住法》罪。第六名被告被控为向一名政府官员行贿牵线搭桥，并为无照经营的担保人工作。第七名被告被控受贿和滥用职权罪。第八名被告被控卖淫罪。第九名被告被控卖淫和违犯《劳动法》罪。

### 裁决

- 第一名被告因贩运人口罪，被判处七年监禁，罚款 10,000 阿曼里亚尔，并因洗钱罪，被判处三年监禁，罚款 5,000 阿曼里亚尔，两项徒刑一并执行，并下令一并没收所收缴的钱财和珠宝。该被告还因利用欺骗和威胁手法迫使第二名和第九名被告充当妓女卖淫，被判处三年监禁；因卖淫被判处一年监禁；因靠不道德的收入生活被判处一年监禁，罚款 100 阿曼里亚尔。这些徒刑一并执行，刑满后遣送出境。第一名被告被控的伪造护照罪和贿赂政府官员罪被撤销。
- 第二名被告被判处二年监禁，罚款 1,000 阿曼里亚尔。第八名被告被判处二年监禁并遣送出境。
- 第三名和第五名被告获无罪开释。

## 案例 7

年份：2009 年。地点：Sohar 省。被告：一名阿曼人和一名孟加拉国人。

### 控罪

77. 两被告被控犯有《禁止贩运人口法》第 9 条(c)项和第 1 条所列贩运人口罪。另外，第一名被告被控犯有《外籍人居住法》第 42 条和《劳动法》第 114 条所列的两项较轻罪行。

### 裁决

78. 法庭判定第一名被告犯有贩运人口罪，判处三年监禁，罚款 5,000 阿曼里亚尔。另外，法庭判定第一名被告在无站得住脚的理由情况下，不办理延长居住证的手续罪，判处他一个月监禁。此外，法庭因他无工作许可打工，判处他 15 天监禁。法庭裁定，上述徒刑一并执行，刑满后遣送出境。法庭因证据不足，撤销对第二名被告的控罪。

### 对问题 16 的答复

79. 《禁止贩运人口法》规定，设立众多防止贩运，包括具体设立打击贩运人口国家委员会等机制。打击贩运委员会正在制订一项与相关当局合作携手打击人口贩运行为，并开设一个可用于致力于反人口贩运工作的数据库。该委员会协助遭人口贩受害者迅速重返社会。法律保障人口贩运受害者得到适当待遇。受害者在精心照管的设施内(人口贩运受害者庇护所)得到安置。受害者还可得到心理和医疗整治，获得必要的保护，并了解受害者受法律保护的一切应享有权利。受害者可有机会澄清其法律身份，并阐明他们的生理和心理状况和社会境况。

### 对问题 17 的答复

80. 根据《禁止贩运人口法》，国家打击贩运人口委员会必须与相关当局携手制订出一项打击贩运人口的计划，并编制一个用以打击贩运人口行为的数据库。委员会适时编撰一项行动计划，并与相关当局合作，后续履行其计划。

### 对问题 18 的答复

81. 首先应指出，作为阿曼法律根基的伊斯兰教法禁止卖淫；因此，罪犯必须受到惩罚。

82. 阿曼《刑法》规定了如下惩罚条例：

- 第 220 条：“任何采用胁迫、威胁或欺骗手段，诱使他人从事淫秽或卖淫勾当的人，都应被判处 3 至 5 年的监禁。若受害者未满 18 岁，则不得判处少于 5 年的监禁。”
- 第 221 条：“任何全部或部分依赖于受他保护、影响或掌控之下的人从事卖淫或淫秽勾当所得之利生活的人，可被判处 3 个月至 3 年的监禁，罚款 20 至 100 阿曼里亚尔。”
- 第 222 条：“对于任何开设用于从事淫秽和卖淫勾当场所，或协助开设或经营这类场所的人，可同样适用上述惩罚条例。”
- 第 222 条之二：“任何从事收取报酬和暗中卖淫或淫秽勾当的人，可被判处三个月至二年的监禁。”

从事卖淫的妇女可被视为受害者，只要她们是《禁止贩运人口法》含意所指的遭贩运者。

## 政治参与

### 对问题 19 的答复

83. 报告所述的研究并未实施。然而，本着同样的目标，协商委员会通过对协商委员会女性候选人的研究，就协商委员会的妇女参与情况进行了评估。在阿曼

苏丹，卡布斯·本·赛义德苏丹阁下，组办的阿曼妇女问题研讨会上审议了此项评估的结果。

84. 研究的结果表明对妇女参与竞选进程具有最大影响力的各个要素，依顺序排列如下：

1. 传媒；
2. 候选人的个人性格及其本人与他人交往的方式；
3. 法律和组织因素；
4. 与文化、社会和价值观相关的问题。

85. 因此，阿曼妇女问题研讨会就此提出的各项建议包括如下：

制订和执行创建阿曼妇女有关竞选程序和管理竞选运动能力和技能的培训方案并树立起妇女及其家人对她们作为促进全面发展的基本合作伙伴，在社会中可发挥作用的信心。

86. 培训拟列入的各个专题已经确定，并且本月正在落实执行此方案的工作。

配备阿曼妇女协会在阿曼各省份和地区开设的办事处，以作为发动竞选运动的总部。

87. 对阿曼妇女协会办事处所作的分析是为了确定，这些办事处为开展竞选运动需要哪些设备。其余的程序正在开展之中。

88. 关于目前协商委员会内的女性百分比，报告提及最近几次选举中无一女性当选。下届竞选将于今年十月份举行。

89. 女性在大使和外交职位方面的所占百分比未出现变化。若政府认为，为了提高女性地位有必要的话，那么，可以提高女性任职者的所占百分比。

90. 至于司法机构内尚无女性任职的原因，报告称，《司法主管机构法》对司法职位的任命免权，并不存在重男轻女问题。阿曼妇女进入司法职业，只是时间问题，尤其目前妇女已经在从事与公共检察厅和调查、法庭庭审和处置少年司法案等宗旨大体相似的职业。

## 国籍

### 对问题 20 的答复

91. 对于《公约》第九条第 2 款阐明，各缔约国在给予子女国籍方面，应赋予妇女与男性同样的权利，苏丹国所持的保留具有充分依据，因为赋予子女国籍被视为一种终结手段，目的是为了防止儿童沦为无国籍者。阿曼根据第 54/96 号皇家法令成为《儿童权利公约》缔约国。《儿童权利公约》保障每位儿童有权从出生即获得国籍；《国籍法》即已足以履行这项义务。

92. 国籍是个人与国家之间忠贞的纽带，忠贞是不可分割的根本。家长与祖国之间具有忠贞关系的家长所生子女，与其家长一样共享这种忠贞关系。因此，国籍问题是一个国家的安全问题。此外，父亲若无身份证件记录，或父亲是无国籍者，那么阿曼籍母亲所生子女即随母亲的国籍。

93. 出于人道主义和社会考虑，阿曼建立了若干立法和程序措施，通过这些措施为与外籍男性结婚的阿曼妇女提供如下便利和服务：

(a) 国家教育：政府开设的学校和高等学院可与招收阿曼夫妻所生子女一样，毫无困难地招收阿曼妇女与外籍男性结婚所生子女入学就读；

(b) 卫生保健：苏丹国内所有政府开设的医院都可与对待阿曼父母所生子女一样，为一方父母为外籍人所生的子女提供免费就诊及同等的医疗；

(c) 工作：这类人员只要他们愿意，可为他们应聘进入阿曼境内的私营部门就业提供便利。根据一些具体条例，一方为外籍人的父母所生子女，可享有与父母双方均为阿曼人所生子女一样的平等待遇；

(d) 居住和住房：这些子女可获得特殊的待遇，可允许他们与其阿曼籍的母亲共同生活。

#### 对问题 21 的答复

94. 对入籍没有特别的标准。第 3/83 号皇家法令颁布的《阿曼国籍法》第 2 条为入籍设立了若干明确的要求、条例和程序及条件，与其他任何一国所规定的相关条例无二致。

95. 目前，阿曼尚无外籍国民入籍情况的详细统计数字。

### 教育

#### 对问题 22 的答复

96. 教育部的战略目标是基于如下原则，即：让每一个阿曼人，不论年轻还是年老、不论男性，还是女性，都有学习的机会，为他们开辟进入各级教育体制就读的机会，使之能发挥适合其自身能力的作用，因为受过教育的个人可有助于促使形成建立现代阿曼社会所必需的文化变革。根据 2010 年统计普查，由于为扫盲所作的努力，过去七年来，文盲率从 21.9%，下降至 12.2%。

97. 此外各类项目和方案的推行导致全国各地区了设立起了文化中心，对妇女形成了积极的影响，提高了妇女加入扫盲班的人数比例。女性占入学总人数的比例，从 1973 年 24%，递增至 2009 年 95.6%。男女性可自由报名加入扫盲班，只要他们愿意或有兴趣学文化即可，而且不存在对比额上的限制。正如上述颇高的女性报名入学比例所示，女性入学率比男性高。

98. 为此，苏丹国执行的方案之一是培养有文凭的女教师从事普通教育。教师通过各类方案，包括在学术技能发展方案、教育各类文凭综合方案和“教育村”方案等框架下开设的培训班受训。这些均是教育部为克服识字和文化扫盲推出的创建性做法。在这一方案下，妇女为在限定期限内脱掉文盲帽子，发挥了关键性作用。妇女担负起了教育和鼓励女村民与男性一样平等入读扫盲方案的责任。这个扫盲方案汇聚了地方社区所有各部门的共同努力，并体现出了社区对铲除文盲重要意义坚定不移的认识。扫盲工作在集体合作框架下开展的工作，人们自愿地捐献教材，物质和道德上的支持，从而帮助创建一个有文化的社区。

99. 教育部推行工作人员扫盲项目的目的是教育部为促进减少阿曼文盲率开展的扫盲工作，协助文盲工作员实现扫盲目标，以期提高职业水平。项目针对部内的文盲的男女工作人员，并且由男女共同实施。同时，部里开设了若干学习辅导方案，包括一系列《成年人阅读和成年人生活技能培训指南》，协助妇女改善她们职业生涯的前景。

## 就业

### 对问题 23 的答复

100. 主管当局对向之举报的任何苏丹国内违法案处以惩罚。因此，因女性怀孕遭任意解雇可诉诸法庭，并对解雇决定提出异议。

101. 关于延长产假和母乳喂养时间，部长委员会 2010 年举行的第十四届会议决定，批准在受《公务法》——即规约雇主与管理层之间关系的一般法——管辖的政府行政办公单位工作的妇女在生育子女前后可享有一期 60 天的产假，此外，生育后四个月内可每天有二个小时的母乳喂养时间。这项决定适用于受《公务法》和政府特别条例管辖的女职员。目前政府正在采取必要措施修订相关的立法。

### 对问题 24 的答复

102. 依据第 7/74 号皇家法令颁布的阿曼《刑法》，不论在工作地点，还在其它地方发生的性骚扰，一律为犯罪行为。

## 保健

### 对问题 25 的答复

103. 2008 年阿曼海湾家庭保健情况普查表明，15 至 49 岁年龄组中 53.8%已婚女性使用过一种或更多种避孕方式，其中 41.4%曾使用过现代避孕方式。

104. 在普查期间，15-49 岁年龄组中 24.4%已婚妇女未孕，并使用避孕办法。其中，17.7%使用现代生育间隔办法，另有 10%使用防止传统的避孕和推迟怀孕办法。

105. 妇女寻求一般的保健服务，包括生育保健服务，不需征得丈夫的口头或书面批准或同意。阿曼虽鼓励配偶双方就家庭内生育保健服务的各不同需要展开对话，但当妇女寻求任何生育保健服务时，不必出示已征得丈夫同意的证据；初次就诊即发放一份间隔生育登记卡，并免费为妇女提供计划生育办法。阿曼鼓励各家诊所，只要情况允许，即接受配偶双方共同前来问诊。

106. 妇女做一般的手术不必征得丈夫同意，而妇女签署同意书即足以实施输卵管结扎手术或子宫切除手术。

107. 报告阐明，只有当孕妇或胎儿生命处于危险，而且在怀孕期间未满七周情况下，才可实施堕胎。至于非法堕胎问题，政府卫生机构有义务为每一位孕产妇提供所需的保健服务。尚无关于在阿曼境内或海外进行不安全堕胎的统计或研究。

108. 15 至 49 岁年龄组妇女的堕胎率从 1990 年 20.8/1,000 人，下跌至 2009 年 9.3/1,000 人。卫生部及其他卫生机构统计记录的主要堕胎原因是，胎儿死亡、流产或宫外孕。

#### 对问题第 26 的答复

109. 每一位公民，无任何基于性别理由的歧视，均可平等地享有各类保健服务，包括诸如行为纠正治疗，心理咨询和康复治疗等精神保健服务。

110. 转诊医院通过精神保健门诊部为问诊患者提供上述各项精神保健服务。截止 2010 年底，在全国各城市和主要省份开设了 26 所这样的门诊部。目前，国家正在开展工作，支持和发展全国各地和各社区附近所设初级卫生机构的精神保健服务。截止 2009 年底已经开设了 172 个精神保健院所。一些主要地方区域医院拨出了若干床位，收治心理和精神疾病患者；例如，塞拉莱省的苏丹卡布斯医院即为治疗精神病患者开设了 12 张床位。

111. 马斯喀特从事心理护理业务的 Ibn Sina 医院提供三级保健护理，包括专门的治疗和康复服务，目前设有 81 张床位，而苏丹卡斯大学医院目前设有 24 张床位。鉴于这些床位的数量不足以解决全国患者的需求，目前正在依据国际最高标准，建造一座 245 床位的新医院。这座新医院可望于 2011 年投入运用，并将有助于为苏丹国内所有患者提供高质量的精神病护理和康复服务。

112. 据卫生部 2009 年数据，各个精神病诊所诊治了 3,854 位女性新患者，或占新收治患者总人数 47%，50% 前往精神病诊所求诊的患者是女性。前往精神病或行为失常患者诊所求医的女性门诊病人的发病率占女性人口 91/10,000；男性人口比例为 51/10,000。精神病诊所就诊妇女最常见的疾病是情绪和焦虑症、精神分裂症、人格分裂症和幻觉臆想症。

113. 同年，精神病院收治了 869 名患者，其中 29.2% 为女性。住院精神病和行为失常女性患者占全体女性人口比例 4/10,000，而男性人口中的患者比例是 5/10,000。男女住院患者比率之间的差别可归结于各类原因，包括女性患上某些

严重的精神状况，诸如，人格失常症、吸毒和酗酒成瘾和行为失常症的比例较低些。然而，女性主要易患上焦虑症和心理沮丧症，但可不必成为住院治疗的患者。

## 处境不利的女性群体

### 对问题 27 的答复

114. 第 63/2008 号皇家法令颁布的《残疾人福利法》不论男性，还是女性，一律保障所有残疾人的福利，残疾人得到预防和治疗性的保健照顾，并为他们的行动便利，配置假肢和行动辅助装置。此外，该法规定政府为残疾人提供专门适宜于他们感知、生理和精神能力的教育，并为男女残疾人提供就业机会。根据该法，社会发展部负责与各相关主管当局配合提供适当的培训，而政府当局与各个雇员达 50 人或以上的雇主单位都必须为寻求就业的残疾人提供就业职位。

115. 该法还规定，各主管当局应建造便于残疾人出入的公共场所、道路和建筑，并组织纳入残疾人参与的社会、文化和体育活动。

116. 人力部第 189/2004 号关于国内工人就业条款和条件问题的决定，规约了国内工人的权利和义务。这项决定力求确保权利与义务之间的平衡。在同样情况下，人力部关于颁布招聘外籍工人条例的第 1/2011 号决定，保障了对海外招聘工人权利的管制。主管执行上述两项决定的当局定期研究执行中产生的问题，以期弥补可能的缺陷。

## 法律和民事事务面前的平等

117. 阿曼对《公约》第十五条第 4 款关于各国应在人员迁徙和自由选择个人居住地住所的法律方面赋予男女同等权利的规定，持有保留；这项义务与第 32/97 号皇家法令颁布的《个人身份法》不符，据此，妻子必须在丈夫为之筹建并随他所迁入的家庭，与丈夫共同生活，除非婚姻契约法另有规定，或除非丈夫打算以搬迁方式伤害妻子。经第 11/2010 号皇家法令修订的《阿曼护照法》规定，准许妇女不必经监督人同意，可获得阿曼护照。这项修订给予了妇女不必征得许迁徙的更大空间。此外，阿曼在提交人权报告时，阿曼自愿承诺，致力于审查阿曼对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留。阿曼希望，保留将予以限制或撤销。无论如何，阿曼不会侵犯妇女的迁徙和居住自由权。

## 平等婚姻和家庭法

### 对问题 30 的答复

118. 第 32/97 号皇家法令颁布的《个人身份法》规约个人状况问题，包括婚姻、离婚、居住等问题。该法系依据高尚的伊斯兰法编撰的条款，犹如国家《基本法》一样，系以伊斯兰法为立法的首要渊源。该法规定婚姻双方必须智力正

常，并至少年满 18 岁。未到 18 周岁的未成年人，只有在法官一旦认定是出于对申请人利益的考虑，经裁定同意之后，才可结婚。这系旨在保护女性未成年人的利益。《个人身份法》不允许强迫婚姻，因为只有基于求婚和允婚，这两个婚姻的关键要素均得到充分满足的情况下，才可步入婚姻殿堂。

119. 有鉴于此，人们可以说，法律在具备充分透明度的情况下，允许女性自由选择她们的配偶，婚姻只有在得到女性充分同意，并经国家主管当局正式颁发了结婚证之后，才算达成了婚姻契约。

---