



## 安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第**六六三三**次会议

2011 年 10 月 19 日星期三上午 10 时举行

纽约

主席:	奥格武夫人 .....	(尼日利亚)
成员:	波斯尼亚和黑塞哥维那 .....	巴尔巴利奇先生
	巴西 .....	维奥蒂夫人
	中国 .....	王民先生
	哥伦比亚 .....	奥索里奥先生
	法国 .....	阿罗德先生
	加蓬 .....	蒙加拉·穆索奇先生
	德国 .....	维蒂希先生
	印度 .....	杜希昂特·辛格先生
	黎巴嫩 .....	阿萨夫先生
	葡萄牙 .....	卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦 .....	丘尔金先生
	南非 .....	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国 .....	赖斯女士

## 议程项目

巩固西非和平

几内亚湾海盗问题

2011 年 10 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2011/644)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。

11-55461 (C)



请回收

上午 10 时 10 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 巩固西非和平

### 几内亚湾海盗问题

#### 2011 年 10 月 17 日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2011/644)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第 37 条, 我邀请贝宁代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请以下两人参加本次会议, 向我们通报情况: 西非国家经济共同体政治、和平与安全事务专员马哈曼·托雷先生和几内亚湾委员会主管政治事务副秘书长弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2011/644, 其中载有 2011 年 10 月 17 日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信, 信中转递一项关于所审议项目的概念文件。

我谨欢迎潘基文秘书长阁下与会。我现在请他发言。

秘书长(以英语发言): 我要赞扬尼日利亚倡议召开本次很适时的讨论会。

自帕斯科副秘书长于今年 8 月向安理会通报情况以来, 几内亚湾海盗威胁持续加剧。经常有报道说, 西非海岸一带发生海盗和武装劫船新案件。这些案件对经济发展和安全带来巨大潜在后果。这一威胁由于几内亚湾多数国家确保海上贸易安全、保障航行自由、保护海上资源以及确保生命与财产安全和保障的能力有限而加剧。

在该区域及其他地区许多领导人上个月访问联合国总部期间, 我同他们讨论了这个问题。若干国家

的元首在向大会发言时强调, 对这个问题必需采取协调的区域和国际对策。因此, 我赞扬几内亚湾各国及其伙伴齐心协力, 共同应对这一安全威胁。最近, 贝宁和尼日利亚开展联合巡逻, 以确保贝宁沿海水域安全。同样, 喀麦隆、赤道几内亚、加蓬以及圣多美和普林西比启动了一项联合战略, 以保障中非国家经济共同体(中非经共体)成员国的重要利益。

西非国家经济共同体(西非经共体)和中非国家经济共同体为协调区域对策而采取的举措也令我感到鼓舞。我理解, 西非经共体计划召开一次几内亚湾各国首脑会议, 而中非经共体则计划举行一次国际会议。我敦促这两个区域组织一道努力, 同几内亚湾委员会及西部和中部非洲海事组织密切合作, 制定一项全面、综合战略。我还鼓励它们借鉴西部和中部非洲海事组织及国际海事组织在联合国机构支助下制定的关于海上执法问题的现有谅解备忘录。该区域 15 个国家已签署了该备忘录。

正如安理会于 8 月份获悉的那样, 应贝宁总统博尼·亚伊的请求, 我决定于 11 月份派遣一个评估团前往该区域。本月早些时候, 我的西非问题特别代表赛义德·吉尼特先生会晤了贝宁当局。后者强调, 如果不适当和迅速处理海盗问题, 该国经济可能会受到严重影响。即将派出的联合国评估团将审视这一威胁的范围以及贝宁和整个西非次区域确保几内亚湾海上安全与安保的能力。它还将就如何打击海盗行为, 包括在打击有组织犯罪和毒品贩运活动的更广泛框架内打击海盗行为提出建议。

评估团将包括政治事务部和维持和平行动部、联合国西非办事处、联合国中部非洲区域办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织的代表。它将与国家当局、欧洲联盟和其他国际伙伴密切协商开展工作。一俟我收到该评估团的报告, 我就将安排向安理会提出该报告。

海盗活动超越国界和经济利益。它对西非与世界其他地方、尤其是与其在美洲、亚洲和欧洲的主要贸

易伙伴的贸易产生负面影响。该区域各国及其伙伴最近派遣军舰前去支持几内亚湾的反海盗行动，此举表明它们愿意应对这一威胁。我呼吁其他会员国加入这些努力。

我们在索马里的经历告诉我们，我们必须以整体方式对待这个问题，同时注重安全、法治和发展。满足不了这些要求的对策只会使问题加重。因此，让我们齐心协力，制定一项平衡和协调的对策，以消除问题的根源，从陆上和海上威慑海盗行为。

**主席**(以英语发言)：我感谢秘书长的通报。

我现在请托雷先生发言。

**托雷先生**(以英语发言)：我叫托雷·马哈曼，是西非国家经济共同体(西非经共体)主管政治事务的专员。

对于西非经共体委员会来说，被作为本区域的代表，应邀介绍本区域在应对正在我们区域生根的极为有害海盗祸患及其对我们区域内外构成的相关海上安全风险方面所作的努力，是一大幸事，更是一项殊荣。因此，西非经共体委员会主席詹姆斯·维克托·格贝霍先生阁下请我转达他对这次机会的谢意。他还请我祝贺主席女士你和尼日利亚担任安全理事会主席，并提出了这个值得称道的议程倡议，以凸显我们所面临的某些关键区域问题和挑战。

请允许我报告本共同体为解决该问题而采取的一些重要举措。10月4日和5日，在西非经共体委员会总部阿布贾举行西非经共体国防总参谋长委员会第29次会议，其主要建议的核心涉及海盗威胁问题和我们各国沿海地区的其他海上安全问题及其处理办法和手段。参加会议的15位国防总参谋长和海军司令指出，几内亚湾岸上海盗和其他犯罪行为猖獗，威胁途径贝宁、加纳、多哥、尼日利亚，以及最近还有几内亚的船只及其货物的当地及国际运输，与去年从贝宁、多哥和加纳海上袭击相比，构成一种令人担忧、新的、更复杂的事态发展。这种不断发展的不安

全局面阻碍了成员国目前的努力和本地区一体化进程。

上述会议，在听取了尼日利亚海军专家介绍有关西非海事安全和安保问题以及本地区所有其他国家武装部队代表和海军司令的意见后，决定扩大其海事安保小组委员会，增加贝宁、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚比绍、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥，以及三名海事安保法律事务专家。

扩大后的小组委员会负责研究现有文件，包括2010年编写并在巴马科会议上提交各国国防总参谋长的文件和西非经共体安全司起草的所有其他文件，并进一步研究尚未讨论的其他海事安保领域，以便在未来两个月内向国防总参谋长委员会提出知情和务实的建议。

他们曾在2010年4月14日和15日在贝宁科托努举行的第27次会议上决定研究讨论该问题，会上同意将由尼日利亚、佛得角和加纳代表团进行一次海上安全威胁调查，并向在巴马科举行的下次会议报告调查结果，并提出具体建议。因此，2010年4月已经讨论过这个问题。

委员会于1月18日和19日在巴马科举行第28次会议，听取了上述报告，并责成委员会制定一个划分为实施战略的区域海洋治理概念及随后行动计划。任务立即付诸实施，西非经共体委员会与它的一个战略智囊团伙伴合作，该伙伴目前还在研究非洲联盟大陆海事安保框架。西非经共体这样做，目的是与有关该问题的非洲联盟战略指令保持一致。

随后提出了一份西非经共体综合海事战略草案，以及西非经共体综合海事战略计划。这两份草案实际提交我刚才提到的小组委员会，并将经西非经共体海事安保专家会议审查后根据我们的议事规则提交由各国国防、外交和内部安全部长组成的西非经共体调解与安全理事会的各位部长们。他们一旦通过这些文件，将提交各国元首通过。

正如我前面指出的那样，美国政府正在执行非洲联盟综合海事安保框架的背景下，在哥伦比亚特区华盛顿市非洲战略研究中心的支持下，为两个区域经济共同体，即西非经共体和中非国家经济共同体(中非经共体)现有伙伴关系正规化进程提供便利。6月11日至16日，在德国斯图加特组织了一次初步集思广益务虚会议，紧接着又在7月19日至22日在德国加米施举行了一次参加范围更大的正式会议。参加加米施会议的，除非洲联盟、中非经共体、西非经共体、西非和中非海事组织和几内亚湾委员会外，还有贝宁、喀麦隆、佛得角、赤道几内亚、几内亚、加蓬、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔和多哥等国的代表。

加米施会议设立了三个工作组，它们分别提出了一份中非经共体与西非经共体之间有关合作改善对西非和中非海岸的管制和保护谅解备忘录草案和一份在中非和西非海域内合作打击非法跨国活动的多边协议草案。协议旨在正式确定共同做法，在主管打击这两个地区这方面活动的安全部门和机构之间分享最佳做法。会上通过的第三份文件是两地区成员国之间联合行动行动计划作业框架。

已经向所有与会者分发草案副本，以便审查、调整和完善，供各国所有相关利益攸关者，包括海军、民用海事部门、海关、出入境服务、警察、宪兵、海岸警卫队和其他方面广泛讨论，征求他们的意见，使之为其所有。定于1月初召开第二次全体会议，敲定这些草案，并尽快将其提交中非经共体和西非经共体两组织决策机关，然后举行两组织国家元首和政府首脑联席首脑会议。

我们的之友小组，包括联合王国、美国和其他伙伴，正在帮助建设西非经共体委员会的自身能力，使其能够协调成员国所采取的举措并为其增添价值。在为它们的进程增添价值的同时，我们将努力避免重复和确保不在成员国工作面前碍手碍脚。举例而言，之友小组正在建立一个特别海事基金，不久即将在贝宁共和国正式出台；美国准备以共享协议方案和信息的

形式提供作业能力；而联合王国则将提供西非经共体待命部队海军军官支队所需资金。

同时，时不我待，需要立即采取行动，遏制仍在进行的袭击。秘书长已经介绍尼日利亚和贝宁采取的双边举措。这些举措已经减少我们海域发生的袭击祸害程度。但这还不够，需要扩大，以包括所有有关国家和伙伴。我们需要加强，需要国际社会关注、承认和支持，认识到这关乎我们所有各方，包括内陆国家、伙伴和区域沿海国家的利益。

西非经共体赞扬几内亚湾各国大使主动争取国际社会关注和支持本地区的呼吁。正如亚丁湾已得到国际社会的支持一样，我们也需要联合国为支持我们的努力通过一项总括政治决议。西非经共体完全支持这一呼吁，因此积极投入这场斗争。我们将尽自己的努力。西非经共体吁请安全理事会审议并通过一项有关海盗和其他相关海上犯罪行为的决议。西非经共体建议，虽然应该强调和集中打击海盗活动，但也应顾及以下问题。

首先，沿海关切应不仅限于几内亚湾地区国家，应涵盖所有中非经共体和西非经共体成员国，包括不通海洋的内陆国家，如布基纳法索和马里。佛得角和塞内加尔海岸也应包括在内。

其次，必需包括其它所有犯罪行为，即，跨国有组织犯罪、各类——毒品和人员——贩运行为、非法移民、恐怖主义行为、非法捕鱼和修筑掩体以及倾倒有毒废物等等，不胜枚举。

我就谈到这里。

主席(以英语发言)：我感谢图雷先生的通报。

我现在请佛罗伦蒂纳·阿德尼克·乌空加夫人阁下发言。

乌空加夫人(以英语发言)：我要首先感谢主席尼日利亚邀请几内亚湾委员会参加本次辩论会和讨论会，讨论“非洲和平与安全：几内亚湾海盗问题”这个议题。该问题已成为该地区和世界其它地区的国

家确实非常关切的一个问题，原因是海盗、海上恐怖主义和抢劫、经常经由几内亚湾非法贩运毒品、武器、人员和商品的行为增多。

我带来了几内亚湾委员会执行秘书米格尔·特罗瓦达先生阁下的歉意，他因为自身无法控制的原因而不能参加本次会议。对我本人来说，代表几内亚湾委员会出席本次非常重要的会议，是莫大的荣幸。

几内亚湾委员会欢迎安全理事会的这一新动向，希望这将促成开展切实协作，加强本地区的防务机制，以防它成为亚丁湾那样的又一个危险地区。

除其它原因外，成立几内亚湾委员会的目的正是为了防范这一不良事态发展。创立几内亚湾委员会的《条约》最早是在 2001 年 6 月签署的，并于 2006 年 8 月生效。2007 年 4 月在安哥拉卢安达成立了该条约秘书处。该条约第二条规定，几内亚湾委员会的成员应为“濒临几内亚湾且为本条约缔约国的主权国家”。目前的成员是安哥拉、喀麦隆、刚果共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、尼日利亚以及圣多美和普林西比。该条约第二十七条规定，几内亚湾地区国家可加入该条约并被接纳为成员。

根据该条约第三条的明确规定，几内亚湾委员会的宗旨包括以下内容：创造有利于各国和谐发展的相互信任以及和平与安全的条件；促进在开采几内亚湾自然资源方面的密切协商，以期确保成员国经济发展及其人民的福祉；统一各国在共同关心的问题、特别是自然资源开采问题上的各自政策；保护、养护和改善几内亚湾环境并在发生自然灾害时开展合作；加强通信合作、特别是海上通信合作，以便促进成员国之间的关系和贸易。

该条约第五条明确规定了以下合作领域：

“为了实现上述宗旨，缔约国承诺共同努力，争取在共同关心的领域统一各自政策。

“为此，他们承诺确定几内亚湾地域共同关心的问题，制定共同政策，特别是在和平与安全、油气开采、渔业和自然资源、环境、人员和商品流

动、发展通信、促进经济发展和几内亚湾地区一体化等领域的政策”。

几内亚湾委员会执行秘书处自 2007 年成立以来，就在努力建立有助于实现该委员会宗旨的各种联系和机制，特别是鉴于该地区的重要性日益增强。它是为主要包括美利坚合众国、中国、法国、葡萄牙和西班牙在内的国际社会提供海洋和油气资源的主要供应者。

几内亚湾是将该地区与欧洲和美洲相连的重要海运通道和枢纽。这种重要性既引起了国内也引起了国际上对于以下问题的关注，即，必需更突出、更协调地重视应对海盗现象不断加剧的挑战，特别是登船实施海盗、海上武装抢劫、恐怖主义、非法贩运武器、毒品和人员以及诸如非法、无管制和未报告的捕捞等非法活动。

我们现已在几内亚湾建立了油气勘探和开采设施，如浅水区油气生产平台、深水区浮式生产系统、深水区钻井勘探平台以及岸上和近海存储设施。这些都是巨额投资。该地区国家及其商业伙伴不能坐视海盗分子和海上武装抢劫者威胁对该地区国家经济生存具有至关重要意义的这些设施。

我们在沿海国及其内陆邻国都有进出口港。杜瓦拉、克里比、阿比让、科托努和洛美等港口为乍得、马里和布基纳法索服务。海盗和海上武装抢劫对这些港口构成的任何威胁，也都会影响到依赖这些港口开展进出口的国家的经济活动和生存。此类犯罪活动不仅会破坏港口所在国，而且也会破坏依赖这些港口的内陆国家的稳定。因此，情势要求，为了地区发展，必须安全。

几内亚湾地区的很多主要城镇位于沿海地区。因此，海上犯罪活动或生态问题造成的任何安全威胁都会影响到很多很多人。几内亚湾地区也是将该地区与欧美相连的十分重要的通道。海盗和海上武装抢劫行为直接影响到该地区的海洋运输成本，具体见诸于保险费高企以及经由该地区的船次减少。

如果所有这些平台、设施、民众和海上通道都受到海盗和海上武装抢劫以及其它犯罪和非法活动的威胁，将会出现严重问题，造成区域和国际后果。我们怎样应对这些威胁呢？

亟需西非国家经济共同体(西非经共体)和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)这样的区域机构与我们几内亚湾委员会合作，在其各自所在的次区域根除犯罪祸害，以便圆满完成其使命。我们也欢迎联合国系统内部正在采取的举措。

成立几内亚湾委员会的根本想法是要确保该地区的海上安全，从而保护其自然资源——油气和渔业资源——的勘探和开采，以利于本地区各国及其人民的发展。几内亚湾委员会还希望鼓励本地区自然资源勘探和开采的最佳做法，并在发生自然和环境灾害时提供援助。本委员会对于同本区域各国、西非经共体和中非经共体齐心协力，来消除本地区自然资源和环境面临的所有威胁持开放态度。

我们自成立以来，于 2010 年 2 月在马拉博举行了防务和安全会议，以期确定前进道路，寻求以有效、包容性的办法来解决本地区安全威胁和犯罪活动日益频发的问题。我们还参加了非洲联盟协调的非洲海上安全问题会议。2011 年 7 月，我们还参加了中非经共体和西非经共体安全和安保研讨会。图雷将军已经向安理会很好地通报了该研讨会的有关情况。

我们根据所有这些会议认识到，打击海上罪犯是一项耗费巨大的行动。维护像几内亚湾这样广阔海域的安全超出了任何单个国家的能力，因为本区域没有哪个国家有承担这项工作的人力、物力和财政能力。这就使得区域各国有必要进行合作与密切协作，它们必须与外部伙伴齐心协力，建立一个能够在区域一级进行同步部署、协调与操控的强有力、包容各方的区域防御机制。

打击诸如海盗行为、恐怖主义以及武器、人口和毒品等各种贩运的这些非法活动和传统意义上的与有组织军队作战不同。采用单边、双边和三方甚至四

方做法只会把犯罪行为体驱赶到区域中的安全安排无法顾及的地区进行活动。尼日利亚和贝宁作出的安排就出现了这种情况，赤道几内亚和西非经共体区域一些国家的工作中也碰到这种情况，这些国家都作出了四方安排。

打赢这场战争将要求具备技术知识、雷达监视、设备、有效监测的良好专长以及预防性威慑手段。

为什么几内亚湾委员会要参与进来？我们需要协调各国关于非法活动的法律。特别是，我们怎样才能处理海盗问题而不会出于政治宿怨使这一进程偏离轨道？我们需加强法律框架，确保成员国实行适用于区域所有国家的打击海盗行为的法律。我们还需鼓励在区域一级对违法行为的惩治进行标准化，以避免一国对被定罪的海盗处以 2 年监禁，而另一国则判 20 年徒刑。

成立几内亚湾委员会的目的就是为西非经共体或中非经共体成员国开展这种协调工作。当前，我们的成员国来自几内亚湾沿岸的西部、中部和南部非洲。因此，由它来履行为应对破坏区域和平与安全危险而可能设立的任何联合机制的职能是非常合适的。我们是一个崭新的组织，如果得到政治上的支持，并假以必要的人力和物力资源、资金以及其它必需的后勤支助，我们就可以很好地履行我们的职能并执行我们的任务授权。

美利坚合众国、法国以及德国一直站在提供援助、为一些成员国海事人员和海军举办培训的工作的前沿。尼日利亚、贝宁和喀麦隆均从这种援助中受益，应该在几内亚湾委员会的主持下，协调此种援助并将其延伸到几内亚湾区域其他各国。我们热切希望，安全理事会在决定采取统筹协调做法，打击海盗行为和诸如恐怖主义、海上抢劫、武器、毒品和人口贩运等其它犯罪活动以及遏制非法、未经授权和未申报捕鱼活动时，考虑这些因素。几内亚湾委员会正是为了应对这些海上挑战、控制并遏制它们直至将其最终消灭而成立的。

**主席(以英语发言):** 我感谢乌孔伽夫人的通报。

我现在请安理会成员发言。

**阿罗德先生(法国)(以法语发言):** 主席女士, 我赞扬你和秘书长倡议召开今天的辩论会, 讨论几内亚湾和西非沿岸这个令人担忧的问题。当然, 我也愿感谢先前发言者的通报, 并欢迎来自西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会的代表。

我们承认, 几内亚湾水域海上的不安全情况有所加剧。该现象涉及多种因素。尼日尔河三角洲地区的不安全、特别是对石油设施的袭击, 现已延伸到附近领水。西非沿岸如毒品贩运、移民偷渡以及非法捕鱼等贩运活动的增加使这种跨界威胁更趋复杂。最后, 人质扣留事件的数量不断增加, 海上贸易与开采活动成本日益提高, 都威胁着几内亚湾各国的增长与发展, 并进而威胁其稳定。

然而, 几内亚湾的袭击事件有其自身特点, 不能与索马里沿岸猖獗的海盗行为相提并论。事实上, 这种不安全影响到各国, 它们的主权毋庸置疑, 必须得到尊重, 并应作为我们行动的依据。为此, 我们政策的指导原则应是几内亚湾各国负有确保其管辖内海域安全的首要责任。

我们应在区域国家与组织合作的框架内基于各利益攸关方的能力建设来运作。这就是为什么我们完全支持贝宁的亚伊·博尼总统提出建议, 就该问题召开一次侧重于有关国家间对话并帮助更好地给资金捐助方和援助提供方分配任务的区域会议。

我们欢迎贝宁、尼日利亚和喀麦隆之间首次开展业务协调, 特别是进行海上联合巡逻。最后, 我们赞扬各区域组织尤其是中非国家经济共同体及其区域协调中心为海上安全所做的初步努力。

对于几内亚湾国家来说, 增加部门间合作、调节立法并调整负责开展海上警卫活动的机构是一个相关问题。这正是联合国 2009 年为加强当地实体以打击西非沿岸贩运活动而启动的西非海岸倡议的精神。为此, 该倡议将各方面的警察、海关以及司法专长汇

集在一起。在这方面, 我们还可以考虑将这种模式从大西洋弧形地带延伸到东几内亚湾。

在这方面, 我们欢迎秘书处向几内亚湾派遣一个评估团的计划。我们还希望联合国设于达喀尔和利伯维尔两地的办事处能够协调它们的工作, 以便定期向安理会通报海盗活动的动态和打击海盗行为所做的工作。

国际社会可以进一步加大其支持区域举措的力度。法国和欧洲联盟不遗余力地帮助有关国家提高能力和加强海上合作。法国海军正利用其位于该区域的停靠港开展培训活动。10 月 11 日, 赤道几内亚当局在巴塔开设了一家新的国家海军学校。这所学校侧重于这个区域并得到法国合作的援助。最后, 我们于 9 月份启动了一个优先团结基金项目, 以促进在几内亚湾各国开展海上安全部门改革。

欧洲联盟在这方面也很积极。它资助了一个旨在建立培训与信息共享区域框架、增加几内亚湾国家海岸警卫活动的项目。海运应急战略规划体系侧重于加大打击海上贩运的力度, 并确保港口和货物的安全。

我们认为, 这些扶持当地能力和区域协调的国际举措标志着在防止和有效遏制几内亚湾海盗行为方面采取了协调一致的做法。这些行动应建立在区域各国享有主权、由国家主导打击海盗的工作以及遵守海洋法与航行自由的基础之上。当然, 我们准备好认真并积极审议以此为基础的决议草案。

**维奥蒂女士(巴西)(以英语发言):** 主席女士, 我感谢你召开本次会议, 讨论一个令我们所有人日益关切的问题。我也感谢秘书长今天与会并发言。

我还要感谢西非国家经济共同体(西非经共体)政治、和平与安全事务专员以及几内亚湾委员会主管政治事务副秘书长所作的介绍。

几内亚湾的海盗和海上武装抢劫活动令人关切, 特别是鉴于这些活动对作为世界新兴贸易枢纽之一的这个地区的安全、贸易和经济活动产生破坏性影



响。我们不应忘记，西非的安全局势已经脆弱和复杂，甚至在海盗和武装抢劫事件相对加剧之前就已如此。

跨国有组织犯罪等问题使西非区域某些国家冲突后局势中特有的挑战更为复杂，导致令人非常不安的局面。因此，必须通过一项稳定整个区域局势的战略，协调一致地作出努力打击几内亚湾的海盗和武装抢劫行为。这方面的国际合作必须考虑到与国家主权和自主以及区域主导作用有关的问题。我们如何强调都不为过的是，在任何应对这一挑战的全面战略中，区域的合作和主导作用非常重要。

我们赞扬目前有关各国、西非经共体以及中非国家经济共同体为打击几内亚湾海盗活动而正在作出的努力。

我们认为，联合国中部非洲区域办事处、联合国海外发展委员会、联合国西部非洲办事处以及国际海事组织之间保持紧密对话，能帮助加强西非各国打击恐怖主义的努力。我们鼓励区域和次区域组织以及各国当局参与该区域的协调一致应对行动，这种应对行动考虑到西非的具体情况以及该区域国家的愿望和关切。

我们赞同秘书长的意见，即打击海盗活动不应局限于处理海上问题。必须作出努力来解决往往存在于陆上的根源问题。

在许多情况下，海盗和海上武装抢劫活动是经济困难和缺乏机会的犯罪性表现，对沿海国家有效执法构成严重挑战。因此，在采取一项全面战略的时候，必须考虑到各种政治和社会经济因素。这项战略必须把威慑、安全、法治以及社会经济发展综合在一起。在努力发展区域合作以支持旨在加强安全和法治的国家政策的同时，必须支持提供经济机会和创造就业，特别是就青年而言。

巴西与几内亚湾各国共有一个海洋，我们通过这片海洋建立了牢固的人文和历史联系。我们完全支持这些国家行使主权，根据国际法确定在其专属经济区

内开发利用包括渔业资源在内各种自然资源的最佳方式。

打击几内亚湾海盗和武装抢劫行为的斗争应当导致产生完全符合并支持南大西洋和平与合作区目标与精神的倡议。巴西愿意为这一斗争作贡献。我们也准备与几内亚湾区域各国合作，以便通过与其它国际伙伴协调，特别是该区域各国政府、与我们同属葡萄牙语国家共同体的成员以及南大西洋和平与合作区的成员国协调，铲除这些国家管辖范围内的海上武装抢劫活动。

**丘尔金先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢潘基文秘书长所作的实质性通报。我们也欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）和几内亚湾委员会的代表参加本次会议。

俄罗斯联邦深感不安的是，非洲西海岸沿岸的海上武装抢劫以及劫持船只索取赎金和劫持高价值货物的活动日益猖獗。

10月8日，在拉各斯以南70海里处，德国油轮“斗篷鸟”号遭劫持，于10月14日获释。被扣为人质的船员中有俄罗斯公民。这不是俄罗斯人第一次在该区域身受海盗活动之害。我们认为，此类行径是严重犯罪，而且包括俄罗斯公民在内的人们安全面临风险，因此，我们打算给予这个问题高度优先重视。

过去在几内亚湾曾出现过袭击船只的零星事件，但今年，加纳、多哥、贝宁和尼日利亚沿海的海盗和海上武装抢劫活动呈现出了有组织地大肆活动的犯罪团伙的所有特征，它们威胁到海上运输的安全和沿岸国家的经济福祉。

根据国际海事组织提供的信息，自今年年初以来，几内亚湾又发生了30起此类事件。我们认为实际数字要高得多。与此相比较，2010年没有出现一起严重海盗袭击事件。

此外，这些海盗活动的性质正在发生变化。过去出现的是小规模抢劫和劫持小船只和少量货物的情况，但现在，我们看到的是装备精良的海盗团体在从



事大规模抢劫活动。另外，几内亚湾海盗活动的暴力程度正在增加。我们还必须考虑到海盗活动有可能与其它类型有组织犯罪，包括与西非贩毒活动有联系。

该区域的局势继续令船运公司和保险行业日益感到关切。大多数袭击发生在靠近海岸，属于沿岸国家领水以内的地方。这就要求主要由区域受影响国家采取适当应对措施，以加强航运的安全。

我们必须通过改善海岸警卫队的服务和为他们提供最新技术装备，加强对海岸的控制。我们必须以国际海事组织在这一领域开展的宝贵工作为基础，在打击其它世界海洋地区海盗活动的成功经验上再接再厉。显然，应对几内亚湾海盗活动威胁的主要责任在该区域国家的身上。不过，这些国家在作出努力时需要国际社会提供大量支持。

我们欢迎该区域各国作为个体或者在区域集团，特别是西非经共体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会范畴内采取组织安排措施和实际措施。我们也欢迎关于就这个问题的举行一次次区域会议的想法。

我们不应低估几内亚湾海盗活动带来的风险。如果现在不采取有效措施解决这个问题，局势有可能在不远的将来失去控制。如果出现这种情况，那么要想解决这个问题，就需要耗费更多资源，作出更多努力。目标应当是使西非和中非各国在国际社会的支持下执行一项综合反海盗战略，并且为几内亚湾的航运建立协调的安全体系。

有鉴于俄罗斯自身在这方面的经验，我们也愿意考虑为这些国家和区域集团提供可能的合作支持。

卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：首先，我感谢尼日利亚倡议召开本次及时的辩论会，也感谢秘书长所作的有益介绍性发言。我还要感谢今天向我们作了通报的两位人士——来自西非国家经济共同体(西非经共体)的图雷将军和来自几内亚湾委员会的阿德尼克夫人。他们所作的有价值的介绍为我们提供了来自受海盗活动影响地区的视角。他们介绍的看法

和信息对于更清楚地认识这个问题的各个层面以及我们能够共同做些什么来解决这个问题至关重要。

葡萄牙完全同意两位通报人在此表示的关切以及主席国尼日利亚散发的概念性说明(S/2011/644)中述及的关切。几内亚湾的海盗活动不是新现象，不过，近年来这些活动已经变得更加频繁、手段更加高超，而且暴力程度日增。这些活动的影响超出单纯的安全领域，因为它们干扰对沿海国家来说至关重要的贸易和经济活动。最重要的是，受海盗活动影响的国家解决这个问题的体制能力各不相同，而且这个问题无法通过单个国家采取孤立措施来解决。

几内亚湾的海盗问题显然是西非有组织犯罪的又一后果。正如我们在讨论西非有组织犯罪问题说过的那样，成功地解决一个国家的问题，可以轻而易举地给该国的邻国造成额外的压力。因此，我们很高兴看到，日益形成的共识是必须首先依靠区域机构的努力，为打击几内亚湾的海盗行为制定整个区域的战略。

我想就国际社会特别是联合国在促进区域努力方面的作用补充几点想法。首先，各个区域组织，不仅是西非经共体和中部非洲国家经济共同体，而且几内亚湾问题委员会和西非和中部非洲海事组织，都在注意解决海盗问题，这是一个积极的因素。为确保有效，必须对这些不同努力加以协调，并尊重各自组织的独特权限。联合国可以发挥重要作用，确保这些倡议保持一致和全面协调，这尤其是考虑到这些组织所拥有的成员国不同，没有一个组织涵盖了所有可能受这一威胁影响的国家。

我们还应充分利用现有机制。例如，西非经共体的有组织犯罪问题区域行动计划就是这方面倡议的一个参考框架，并应扩大这一框架使之同样包括海盗威胁问题。西非海岸倡议鼓励将国家知识和资源集中起来。该倡议也可以将海盗问题增列为其活动领域。同样的做法也适用于联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)最初的西部非洲方案。应该与区域伙伴一道

分享个别国家的最佳做法和业已制定的双边援助方案。

国际社会在鼓励和支持区域牵头的努力方面的作用十分有帮助；因此，与今天的会议有关，我们再次感谢尼日利亚倡议召开今天的会议。在这方面，我要强调欧洲联盟在这一专门领域的贡献和努力。葡萄牙在其与该地区很多国家、特别是葡萄牙语国家共同体成员国牢固的双边关系的框架内也充分重视这一问题。

国际社会还应通过推动更好理解这一现象加强各项区域倡议和能力。正如概念文件指出的那样，很多海盗事件没有进行报道。我们对于海盗行为与陆上有组织犯罪之间的联系掌握的信息很少。因此，我们非常支持联合国评估团的想法，在禁毒办和国际海事组织的参与下，评估团走访该地区受海盗影响最严重的国家，以便让我们更全面地了解情况。我们还期望联合国西非办事处和联合国中部非洲区域办事处在今后提交安理会的报告中能够更广泛地述及海盗问题以及这些办事处参与各国家和地区当局打击海盗行为的情况。

正如我们从印度洋局势中了解到的那样，海盗行为是一种错综复杂的现象，需要我们给予经常和密切的注意。鼓励加强各行为体在打击海盗上的能力、知识和协调将让安全理事会能够对区域稳定和发展作出决定性的贡献。

**奥索里奥先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：**主席女士，首先请允许我感谢你主动召集关于非洲和平与安全以及几内亚湾海盗问题的通报会。我还赞赏秘书长潘基文的重要贡献，我们感谢他出席会议；赞赏西非国家经济共同体(西非经共体)政治事务、和平与安全专员马哈曼·托雷先生以及几内亚湾问题委员会负责政治事务的副秘书长弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽夫人阁下。

国际统计数字表明，西非外海特别是几内亚湾海上袭击和武装劫持事件近年来有所增加，影响到次区

域的海上航行安全，对贸易和其他经济活动产生严重的有害影响。这迫使我们进行详细分析，研究国际社会如何更好地帮助几内亚湾国家行使其主权责任，为其领海和所管辖海域的海上交通提供安全，同时酌情打击次区域的海盗行为。

在应对这些问题的时候，我们必须能够依赖准确、详细和可核实的信息，以便了解有关区域所报告的事件的严重程度、形式和具体地点以及国家和次区域当局在应付这些非法行为方面有哪些不足和需要。清楚了解我们所面临的现象的性质以及应对这一现象所需进行的工作，将让国际社会能够参与到制定适合每种情况的倡议中去并向该区域各国指定的优先领域提供援助。

为此，《联合国宪章》和国际法是我们讨论的主要基础，它们为我们的倡议提供了法律和概念框架。1982年《联合国海洋法公约》和1998年《制止危及海上航行安全非法行为公约》确定了国际社会能够借以帮助制定和执行打击几内亚湾的海上武装抢劫和海盗行为的战略的适用范围和措施。

我们必须在打击这些犯罪的斗争中让有关国家拥有领导权和带头作用，同时又不回避国际社会加强合作和技术援助以增强国家、区域和全球在海上航行方面法律和安全缺失的能力的责任。联合国应该通过其政治事务部、西非和中部非洲区域办事处、海洋事务和海洋法司和毒品和犯罪问题办公室以及国际海事组织和刑警组织，帮助各国家当局、西非经共体、中部非洲国家经济共同体以及几内亚湾问题委员会制定和建立应付这些多边问题的能力。

最后，我们认为，国际社会必须支持促进有效能力建设各种努力，借以预防、打击和消除这些非法行为。我们应重视交换信息和情报，传布最佳做法，制定加强国家立法和该区域行动计划的技术援助方案，编制并传播及时和协调应对的准则，并考虑建立各种机制以资助加强国家和区域能力及机构的努力这一可能性。联合国应作出迫切和长期的承诺，提供必要的协助和能力，帮助制定能够确保这种犯罪行为

不会蔓延到其他区域或影响国际水域航行的区域战略。

**王民先生(中国)**：我首先要感谢尼日利亚倡议召开关于几内亚湾海盗问题的通报会。我也感谢潘基文秘书长、托雷先生和乌孔伽女士的发言。

我愿借此机会重点谈一下以下几点看法。一，国际社会应高度重视几内亚湾海盗问题。近年来，几内亚湾海盗活动日益猖獗，袭击数量增多，攻击范围扩大，暴力倾向上升。严重影响到几内亚湾的经济活动和航行安全，给地区和平与安全带来威胁。沿岸国、有关区域组织和国际社会应充分认识到海盗问题的严峻性，及时采取预防和打击行动，避免该问题进一步恶化。

二、解决几内亚湾海盗问题应标本兼治。沿岸国和国际社会应充分重视海盗问题产生的根源，采取综合性战略，切实维护有关国家和地区和平稳定的局面，加强沿岸国安全能力建设，促进各国的经济社会发展。国际社会应为此发挥积极、建设性的作用。

三、沿岸国和国际地区组织应加强协调。几内亚湾沿岸国众多，打击海盗需要各国协同努力。我们欢迎尼日利亚和贝宁启动联合海上巡逻，赞赏西非国家经济共同体、几内亚湾委员会等区域组织积极制定打击海盗的地区战略，希望有关国家和国际组织进一步加强协调，形成合力。

四、向打击海盗行动积极提供协助。我们呼吁国际社会通过信息共享、经验交流、技术援助、能力建设等方式向沿岸国和有关区域组织提供必要协助。

我们欢迎秘书长关于向几内亚湾派遣评估考察团的决定，希望秘书长及时向安理会通报有关情况。

**辛格先生(印度)(以英语发言)**：首先，我要同其他人一道郑重表示，我们赞赏尼日利亚代表团就一个对几内亚湾海上航行、贸易和经济活动日益构成严重威胁的问题组织召开本次会议。我还要感谢秘书长及西非国家经济共同体代表和几内亚湾委员会代表所作的全面通报。他们参加今天的会议确实很重要，因

为海盗和海上抢劫问题是一个区域问题，只有通过区域利益攸关方之间的合作才能得到处理。

非洲东西两岸海域海盗活动已成为严重阻碍该区域发展愿望的因素。非洲西部沿海特别是几内亚湾内运输船只遇袭事件日益增多的现象正在影响该区域的石油工业——这包括撒哈拉以南非洲最大石油生产国尼日利亚、安哥拉和赤道几内亚。这一现象加重该区域的问题，因为该区域已经面临毒品贸易和小武器扩散等其他问题。

印度一直站在说明索马里沿海海盗威胁努力的前列，强调国际社会亟需致力于制定一项全面的反海盗战略。印度也对几内亚湾海盗和海上抢劫行为激增这一新现象感到关切。尽管这两个局势在现阶段比重有所不同，但如果国际社会不采取果断行动打击索马里沿海的海盗行为，那就极有可能促使几内亚湾的海盗行为出现新的激增趋势。

一些失业青年受到诱惑从事海盗和海上抢劫行业，结果发现这一行业涉及的成本少和风险低，而获得的回报却很高。因此，西非各国的问题很快具备一个有组织集团的规模。贫穷、失业、政治动荡、缺乏足够的海军基础设施和刑事追究系统薄弱等社会问题均无助于打击海盗行为的努力。

尽管很多人认为几内亚湾海盗和海上抢劫事件未得到足够的报道，但这些事件已经从简单的武装抢劫升级为劫持、盗窃运输货物和大规模抢劫。海盗还表现出对海员和船员使用酷刑及其他形式肉体暴力和侵害的倾向。

鉴于事件日益增多，有必要对被扣为人质的海员的安全、保障和福祉予以特别关注，并确保以适当手段使他们尽快获释。还有，鉴于各国对该区域石油投资巨大以及该区域石油出口不断增加，现在亟需采取行动，以免问题扩大，变得更加严重。

因此，现在应当适当关注这个问题。我们高兴地注意到，区域各国已经清楚意识到这个问题，因而开始努力共同处理这个问题。印度要赞扬尼日利亚在这

一举措中发挥带头作用，与区域其他受影响国家一道作出努力。

我们还感到高兴的是，安全理事会一直在处理这个问题，它在过去几个月进行的审议和发表的新闻稿有助于提高对此问题的认识。现在需要采取具体行动。在这方面，区域各国必须齐心协力，共同打击海盗活动，包括分享情报和建设海军能力。此外，加强法律系统以确保进行有效和快速起诉也至关重要。我们欢迎几内亚湾委员会成员决定在赤道几内亚召开一次讨论这个问题的特别会议。

以联合国为首的国际社会应当通过为海岸警卫队和海军能力建设提供资源的方式帮助这些区域努力。这将大大有助于对相关海域进行有效巡逻，并在沿岸一带进行监视。

联合国驻该区域各机构，特别是联合国西非办事处、联合国中部非洲区域办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织，可以在区域打击海盗努力中以及在处理恐怖主义、毒品贩运和小武器扩散等有关问题方面发挥重要作用，因为所有这些问题汇聚一起，共同破坏该区域的局势稳定。为此，我们欢迎联合国评估团即将前往该区域考察实地局势和探索联合国提供支助的方式。

最后，印度随时准备为加强各国之间有效合作以应对海盗与海上武装抢劫威胁和确保遭海盗劫持人质安全获释的国际努力作出贡献。

**马克·莱尔·格兰特爵士**（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长及西非国家经济共同体（西非经共体）托雷将军和几内亚湾委员会乌空加夫人今天上午所作的通报。联合王国欢迎今天讨论几内亚湾海盗问题，而且主席女士，我感谢您发挥领导作用，向安理会提出这个问题。

几内亚湾海盗和海上抢劫活动威胁船员生命，也持续不断地威胁该区域内贸易安全，值得我们关注。联合王国感到关切的是，几内亚湾与海盗和海上武装抢劫有关的袭击事件不断增加和暴力程度上升。虽然

目前袭击事件主要集中在尼日利亚和贝宁水域，但袭击的地域在扩大，对整个地区构成更大的威胁。最近报告表明，今年已经发生了 27 起有报告的海盗袭击事件，但许多分析家认为，报告数量可能仅占实际数量的十分之一。

问题严重，显然需要协调采取对策。因此，我们欢迎区域国家主动采取行动，特别是尼日利亚和贝宁两国最近同意实行联合巡逻。军事和执法机构必需采取强有力的行动，打击海盗威胁。

今天会议是一次宝贵的机会，籍以了解该地区国家如何采取措施解决这个问题，并审议我们如何最有效地支持它们的努力。海盗袭击不仅危及生命，而且已经开始危及石油和天然气出口，并导致保险费大幅度增加，提高了该地区的交易成本。

因此，与诸如中非国家经济共同体和西非经共体等地区机构密切合作，以确保即时采取行动，这符合所有区域伙伴的利益。我们谨鼓励更多的国家效仿尼日利亚和贝宁，与邻国和区域伙伴实行海上联合巡逻，共同制止一切海上非法活动。

几内亚湾海盗活动所采用的模式与索马里海盗模式不同。几内亚湾袭击往往更多使用暴力，其重点是卸载和出售货物。然而，借鉴国际社会从打击东非海盗活动的经验中汲取的教训将是十分宝贵的。这方面经验的良好实例包括发挥信息站和海岸执法机构的作用。它们共同发出警告并引导船舶避开可能的袭击。

区域行动需要国际社会的支持。联合王国坚决支持国际海事组织和西部和中部非洲海事组织（西中非海事组织）通过更密切协调和信息共享，进一步统筹区域海岸警卫队的职能。

为了提升区域能力和建立协调有力的海上安全，联合王国将继续提供持续的区域海事支持。正如托雷将军指出的那样，过去一年，联合王国支持非洲合作站，向尼日利亚、塞拉利昂、几内亚比绍、利比里亚

和科特迪瓦提供海上安全、支持和培训，并承诺参加未来的区域能力倡议。

联合王国还支持欧洲联盟帮助佛得角、加纳和塞内加尔执行所谓“SEACOP”项目，开发各国在海港或敏感的沿岸地区建立情报和调查专家单位的能力，以增强海港能力，发展区域海事情报和组织区域培训。我们还将支持加纳在航运业的协助下建立一个海上贸易信息共享中心，为几内亚湾内的商业船运提供信息和警报。联合王国海上贸易组织曾发挥过同样的职能，帮助打击索马里近海海盗活动。

最后，制止几内亚湾海盗活动的第一步必须来自该地区国家进一步密切的合作。最近在德国举行的会议，汇聚了非洲联盟、国际海事组织，西中非海事组织的代表和西非经共体和中非经共体国家的海事代表，一起讨论这一问题。这是召集必须集体努力解决这一问题的所有各方的有效办法。现在至关重要的是，要采取积极的区域办法。就我们而言，我们准备通过一项安全理事会决议来支持这种区域办法。

**桑库先生(南非)**(以英语发言)：主席女士，我谨借此机会再次感谢您和贵国代表团组织本次重要辩论。我们感谢西非国家经济共同体(西非经共体)、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会的代表分别做的通报，使我们能对该地区海盗活动的性质及其影响有了更深、更好的认识。有效打击几内亚湾海盗活动的努力之所以受阻，其部分原因是有关该问题严重性的信息不足。我们也要感谢秘书长今天的发言。

虽然国际社会主要侧重于索马里沿海海盗活动问题，但不应该忘记，海盗活动危害世界其他地区，包括西非沿海地区，特别是几内亚湾。和其他国家一样，我们仍然对海盗活动对该地区安全的影响表示关注。过去一年，当地海盗袭击次数增加且性质残暴，使各国更加关注西非沿海日趋严重的海盗问题。南非担心，这些袭击威胁航海、安全和该地区国家的经济发展。我们赞扬该地区非洲国家已经采取行动，包括尼日利亚和贝宁实行联合巡逻。尽管如此，需要做更多的工作，也需要国际社会的共同支持。

在寻找专门按几内亚湾威胁的具体问题制订的解决办法时，必须承认该地区国家需要适当的资源和技术能力，以解决海盗祸害。我们准备尽自己的能力协助该地区受海盗活动影响最甚的国家。

我们呼吁其他国家和组织尽力提供援助，包括提供财政和技术援助。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办事处和国际海事组织主动倡议为评估该地区打击海盗活动的的能力而建立特派团，并希望这种合作精神有助于根除海盗活动。

在这方面，我们感到鼓舞的是，该地区国家打算召开一次国家元首和政府首脑会议，以找到这个问题的全面对策。我们相信，该会议将制定出一项总括性战略，以促进打击几内亚湾海盗和持械抢劫行为的努力。我们欢迎西非经共体成员国努力讨论建立区域机制，以应对该地区的海盗问题。

同样重要的是，要承认和强调《联合国海洋法公约》的重要性。它仍然是处理公海、包括专属经济区海盗问题的框架。该公约的相关规定，包括第一百零一条、第一百零五条和第一百零七条，授权所有国家行使普遍管辖权。虽然各国拥有立法的主权权利，但需要增加国际援助来支持所有打击海盗祸害的努力。因此，所有国家，不仅是受影响的国家，都必需通过立法解决海盗问题，并执行这些法律。

**巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)**(以英语发言)：主席女士，请允许我感谢您组织这一重要通报，介绍几内亚湾海盗问题。可以说，它对西非和平与稳定构成严重威胁。我还要感谢秘书长，以及西非国家经济共同体政治事务、和平与安全专员马哈曼·托雷将军和几内亚湾委员会主管政治事务副秘书长弗罗伦蒂纳·阿德尼克·乌空加女士阁下所作的通报。

波斯尼亚和黑塞哥维那关切地注意到，几内亚湾的海盗袭击构成日益严重的威胁，对西非国家的安全、稳定和经济造成负面影响。我们注意到受影响国家和区域组织为解决该问题所作的努力。我们大力鼓

励为解决该问题进一步继续开展和加强区域努力。在这方面，我们欢迎计划召开几内亚湾国家元首首脑会议，讨论区域应对该问题的对策。

我们也强调，在应对海盗和海上武装抢劫的挑战方面，必须提供国际援助。因此，我们呼吁国际社会继续为该目标提供支持，并支持各国和区域组织努力建设应对海盗问题所需的能力。

尽管索马里沿海海盗现象与几内亚湾的海盗袭击有着明显不同，但是应当利用已经吸取的教训，防止这种负面趋势的升级。我们同意其它成员的看法，即必须解决沿海地区的根源问题，首先是贫困和青年人缺少机会的问题。

波斯尼亚和黑塞哥维那欢迎秘书长决定于 11 月派遣评估团，收集关于几内亚湾海盗现象的更多情况，研究与区域组织和有关国家合作处理该问题的更多可能性。考虑到海盗现象、有组织犯罪和毒品贩运之间的联系——这些活动对和平与稳定造成了直接的负面影响——我们同意必须制定全面战略的看法。当然，此类战略的重要一部分就是将海盗袭击和海上武装抢劫行为的资助者、组织者和执行者绳之以法。在这方面，情报共享至关重要。

最后，我们愿强调，联合国中部非洲区域办事处、联合国西非办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织必须在其目前在此问题上的各自授权范围内，开展密切合作。

**维蒂希先生(德国)(以英语发言)：**我要感谢主席国尼日利亚将几内亚湾海盗问题列入议程。我也非常希望感谢秘书长以及西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会的代表所作的介绍。

几内亚湾海盗问题一直呈上升趋势，影响到该地区及其以外地区的经济和安全利益。需要尽早采取协调行动，以防局势升级到和非洲之角沿海地区相仿的程度。

我们欢迎几内亚湾不同行为体和国际伙伴迄今所采取的举措。这些措施是加强区域联合打击海盗工

作、情报共享和能力建设的十分重要的步骤。西非经共体、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和几内亚湾委员会等区域组织可发挥决定性作用。

2010 年，欧洲联盟(欧盟)开始评估几内亚湾的海上安全状况。目前处于早期执行阶段的欧盟项目旨在与国际海事组织合作，为西非经共体和中非经共体提供能力建设支持。德国高兴地参与支持协助几内亚湾委员会。

应当采取两手抓做法，来加强几内亚湾的海上安全。首先，应当加强几内亚湾国家的海上安全能力——即海岸警卫队和海军等部门。在此过程中，积极打击海盗的能力应当是优先目标。第二，应当制定几内亚湾整体海上安全概念。这种概念应当考虑到预防和震慑海盗行为的问题，以及处理海盗分子的法律和政治框架。

在这方面，可以借鉴打击索马里沿海海盗行为的工作中的经验教训。海运业自我保护措施的最佳做法也是如此。不过，这种做法要取得成功，将在很大程度上取决于受影响国家能否确保法治以及有效的安全部队和机构。

我们欢迎秘书长打算部署评估团研究有关局势，探讨联合国可以提供支持的方式。我们期待访问团取得成果，以此作为我们采取进一步行动的可能基础。

我们深信，可以切实利用联合国各办事处和机构的集合专长来协助打击几内亚湾的海盗行为，这些办事处和机构包括：联合国西非办事处、联合国中部非洲区域办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织。为了提高各种打击海盗工作的实效，我们鼓励在该地区开展活动的所有伙伴进一步开展协调和交流情报。

**赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：**主席女士，请允许我同其他人一道感谢你召开本次重要会议。我们还愿表示，我们感谢秘书长、图雷先生和阿德尼克·乌空加夫人十分重要的通报。



今天的会议及时而重要。近年来，有报告的几内亚湾海盗和海上武装抢劫事件令人震惊地增多。虽然袭击事件被低报，但我们的确知道，单是在今年，有报告的几内亚湾海上武装抢劫和海盗事件就至少达二十多起，其中贝宁沿海的事件数目增幅尤巨。此类袭击，无论是在领海或是公海，都威胁到区域和海上安全以及海运业者的人身安全，并有碍整个西部和中部非洲地区的经济增长。海上袭击事件包括攻击沿海城市，甚至是袭击赤道几内亚沿海首都马拉博的总统府。非法经由海上贩运商品、毒品和人员，也破坏了治理并损害了脆弱社会的社会结构。

海上犯罪对当地经济造成了重大影响。它已成为贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、加纳和尼日利亚等国造成严重损害的问题。尼日尔河三角洲地区的好战分子近年来已表明，他们有能力触及近海石油设施，从而威胁到该地区每天生产的 200 多万桶石油的安全供应。贝宁海运业遇袭事件日益频繁，令人尤感关切。

有人估计，袭击近海石油设施除了对石油部门造成影响之外，还造成更大范围的区域经济包括渔业和海运业每年损失约 20 亿美元。对于亟须实现发展和经济脆弱的该地区来说，这显然是十分高昂的代价。

8 月初，科托努港只有 50 艘船只停靠，而不是往常的 150 艘。贝宁的海关收费和其它港务费急剧减少，而该国政府 55% 的收入依靠上述收费。

迄今为止，几内亚湾海盗和海上袭击与索马里沿海的海盗和海上袭击存在着重要的不同。在几内亚湾，袭击者主要是想偷走贵重商品，这些商品常常在西非和中非非法出售。货物和贵重品是袭击者通常想要的东西，而不一定是船只本身或是船员和乘客。索马里海盗通常在公海实施袭击，然后再利用岸上的庇护所，劫持船只和扣押人质。在几内亚湾，犯罪分子常常在距离海岸较近的地方活动，目的通常是抢劫而非劫持人质。他们基本上不伤害船员和乘客。

显然，领海巡逻和保安的首要责任在于该地区各国。每个国家都应将海上安全作为国家优先工作，无

论是作为执法问题，还是作为使经济得以继续发展的。然而，国际社会也必须做更多工作，以支持区域和国家努力。美国支持西非国家经济共同体(西非经共体)和中非国家经济共同体(中非经共体)为加强区域各国间协调而做的工作。

自 2007 年以来，美国为我们的西非和中非伙伴提供了价值约 3 500 万美元的海岸雷达、设备、船只和相关的海上安全培训。美国致力于与我们的非洲朋友和其它国际朋友协作，通过诸如非洲合作站和非洲海事法执行伙伴关系等方案，来建设各国和区域的海上能力。

今年早些时候，美国海军与比利时、喀麦隆、法国、加蓬、尼日利亚、圣多美和普林西比、刚果共和国以及西班牙在中非经共体主办的演习中开展合作，协助当地部队提高打击海上非法活动的的能力。这些活动和非洲合作站的其它活动将加强区域层面的海上协调，加强非洲的海上安全与保障。这些只是为该区域海上安全工作提供的国际支助的几个例子。

要加强该区域的国际援助，我们都可以从增加见识与掌握更多信息中获益。因此，美国欢迎秘书长关于向几内亚湾派遣一个实况调查小组的决定。我们期待收到他的报告。我们希望该报告将载有关于如何建设国家和区域能力以打击海上安全威胁和加强整个海事部门的重要见解。

几内亚湾的海盗祸患威胁该区域各国经济、政府及人民已为时太久。现在到了区域各国在国际社会密切支助下携手努力、有效处理这一威胁的时候了。

**阿萨夫先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：**主席女士，首先我愿感谢你召开本次会议。我还愿感谢秘书长的重要通报以及托雷先生和乌孔伽夫人的发言。

我们对几内亚湾海盗行为日益增多以及该区域沿岸存在贩毒、劫持人质和武装抢劫行为深感关切。我们也谴责这些破坏区域稳定、危害安全的罪行。他们还威胁商业航运，给经济发展带来不利影响。这些



行径造成的损失、特别是给石油、捕鱼和船运业造成的损失是巨大的。

黎巴嫩认为，海盗行为在不断演变，因而要求在国家、区域和国际各级采取有效和迅速的应对措施。在国家一级，我们强调需要支持区域各国建设本国能力，使其设备现代化，从而使其能够消除海盗。我们还呼吁协调打击海盗行为方面的国内法与国际法，以使区域各国能够将海盗和武装盗匪缉拿归案、绳之以法，将有罪者投入监狱。

在区域一级，我们欢迎几内亚湾区域各国开展联合海上巡逻以打击海盗，也欢迎这些国家之间进行信息交流。我们敦促它们增进此种合作与协调。我们还强调，诸如西非国家经济共同体、非洲联盟以及中非国家经济共同体等区域组织必须制订一项区域计划，通过成立联合保护部队，来打击几内亚湾海盗行为。这将要求保护各国领水，并与联合国中非和西非区域办事处合作。

在国际一级，我们应以国际法为指导，因为它为处理海盗问题提供了必要的法律框架。我们愿感谢联合国毒品和犯罪问题办公室为区域各国提供其知识专长。我们呼吁国际社会和安全理事会支持这些国家成立联合保护部队在其海岸线上巡逻的计划。

我们欢迎秘书长决定向几内亚湾派遣一个评估团，以探讨联合国为打击海盗行为可做的各种选择。

最后，我愿重申我们过去在索马里海盗问题上说过的话。我们认为，为了从长远上消除几内亚湾海盗问题的内在成因，我们必须解决这些国家所面临的经济和社会问题、制定可持续发展方案并消除贫困与失业。我们还需参与包括海岸警卫队在内的政府各机构的能力建设，以便区域各国能够控制其领水，确保其人民拥有更加美好的未来。

**蒙加拉·穆索奇先生(加蓬)**(以法语发言)：首先，我愿感谢尼日利亚将几内亚湾海盗行为这个重要问题纳入议程。我还愿感谢秘书长以及西非国家经济共

同体(西非经共体)和几内亚湾委员会的代表今天在辩论会上所作的重要发言。

包括我国在内的几内亚湾区域有着双重优势：它拥有丰富的渔业和石油资源，而且在地缘政治和地理战略上还是一个极具重要性的地区。最近在几内亚湾特别是贝宁和尼日利亚发生的事件表明，海盗行为已发展到切实威胁国际和平与安全的程度。

我国欢迎尼日利亚不断努力打击几内亚湾的这种现象。主席女士，我们支持贝宁和贵国在这方面采取的各项举措，包括即将召开的制定打击该区域海盗行为区域战略的首脑会议。

考虑到海盗现象持续存在，我们支持秘书长计划向该区域派遣一个评估团，以研究联合国可能发挥的作用。

现在我要谈一下加蓬为打击海盗行为而做的努力以及区域和国际两级所开展的工作。

在国家一级，加蓬是有关海盗行为的主要法律文书的缔约国，具体而言，这些文书就是，《联合国海洋法公约》和 1988 年在罗马签署的《制止危及海上航行安全非法行为公约》及其附加议定书。此外，我国还参加了这些法律文书及其制止海盗行为手段的执行工作。

在区域一级，有必要加强各国在打击海盗行为方面的合作；而在国际一级，则需要加强各项法律文书及其执行手段。在这方面，加蓬要强调指出区域经济共同体，即，中非国家经济共同体(中非经共体)和西非经共体作出的努力。比如说，在中非，喀麦隆、赤道几内亚和我国于 2009 年 5 月就如何在中非经共体确定的三个海上监测区开展定期联合巡逻问题签署了一项技术协议。同样，在该次区域已建立了一个打击上海盗活动的机制。

我也支持联合国中部非洲区域办事处和联合国西非办事处在打击几内亚湾海盗活动方面密切合作的想法。

就非洲联盟而言，它已制订了一项打击海上犯罪的区域综合方案。作为执行方案的一部分，在非洲战略研究中心和美国非洲司令部美国非洲指挥部的支持下，已经启动一个进程，以便使两个区域中心之间的沟通更加紧密，从而加强它们在打击和铲除与海上活动有关威胁方面的合作。

在国际层面，几内亚湾各国分别于今年6月和7月在德国斯图加特和加米举行了会议，这也是此类努力的一部分。

我国代表团要借此机会欢迎美国、法国和德国在几内亚湾各国打击海盗现象的斗争中为它们提供军事援助。

多亏有了这些伙伴关系，区域合作产生了令人称道的成果。不过，应当在训练海岸警卫队、为装备和基础设施提供资金和增强现有区域部队之间信息和合作机制方面强化这种合作。

包括我国在内的许多国家认为，尽管这些常规机制是重要的，但它们没有考虑几内亚湾海盗活动的具体特点。正因为如此，加蓬已努力寻求与几内亚湾其它国家共同努力，以加强国家和次区域的打击海盗措施，并且加强在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会框架内采取的建立信任措施。

在国际层面上，加蓬支持起草和通过一项打击海盗活动的普遍公约。这类文书的效力将加强该地区业已存在的机制。

**主席(以英语发言)：**我现在以尼日利亚代表的身份发言。

首先，我要感谢潘基文秘书长，不仅要感谢他今天上午作了通报，还特别要感谢他对目前所审议议题持续的关心。我还要感谢西非国家经济共同体(西非经共体)委员会的托雷先生和几内亚湾委员会的阿德尼克·乌空加大使所作的非常明晰和详尽的通报。

几内亚湾海盗活动的挑战巨大，令人可畏，给该次区域各国经济带来破坏性后果。这些应予谴责的行

径持续不断，继续阻碍海上航运，进而威胁沿岸国家和其它地区的稳定与安全。

我们知道，海盗犯罪者的动机是获取原油，他们中的许多人还涉足非法物资以及小武器和轻武器的贩运。他们的活动导致犯罪行径愈演愈烈，其中包括对沿海地区金融机构的武装袭击。通过召开本次通报会，我们打算在安理会8月30日声明已创造的势头基础上再接再厉，并且强调国际社会应对这个问题的决心。

正如今天上午我之前的发言者已适当地承认的那样，尼日利亚已经在与双边和多边伙伴合作努力，以期找到应对这些挑战的办法，其中一项举措是，我国与贝宁共和国本着集体安全的精神，作出了打击海盗活动的合作安排。我们的联合巡逻行动包括由武装船只组成的一支船队对我们的领水进行巡逻，并且扰乱海盗的活动。就最初6个月而言，由六艘尼日利亚船只组成的船队和直升飞机将与贝宁海军合作，震慑海盗活动并应对这些罪犯所构成的威胁。西非经共体最近呼吁把来自所有沿海及以外地区的犯罪分子纳入巡逻和拦截努力的范围内，这一呼吁非常重要。显然，单靠两个国家无法解决这个问题，这是一项集体责任。因此，我们热切期待即将举行的该区域国家首脑会议，以制订应对这一重大威胁的全面战略。

不过，我们认识到该区域各国面临的能力制约因素。正是在这个方面，我们呼吁国际社会支持当前区域做出的努力。迄今为止，法国和美国已经向该区域部署海军军舰，并且正在协助开展反海盗训练。我们十分赞赏这些国际举措，包括联合王国作出的努力。必须对此给予鼓励。中国最近也为贝宁政府提供资金，以协助其反海盗的努力。我们愿意与国际利益攸关方建立长期战略伙伴关系，以便交换信息和技术专门知识、实施监控和制订拦截技术，而所有这一切都最后体现于能力建设。我相信，我说这番话的时候是代表了许多受影响的国家。

毫无疑问，类似这样的合作安排将大大得益于秘书长打算派往该区域的访问团作出的总体战略评估。

我们希望，今天的通报将为访问团提供完成此项任务所需要的重点。我们也希望，访问团将拿出具体提议，以厘清如何借助联合国西部非洲办事处、联合国中部非洲区域办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室的存在和活动来提供联合国的支持。

作出协调一致的国际努力来应对几内亚湾海盗问题，其必要性怎么强调都不为过。因此，安理会必须为区域努力提供支持，并且在这样做的过程中，消除不仅影响几内亚湾各国也影响国际航运的安全挑战。

今天，在本次会议之后，尼日利亚将散发一份以8月30日声明为基础的决议草案。该决议草案重点关注区域合作，以此作为打击几内亚湾海盗活动的基础，并且呼吁为这一显而易见的政治意愿提供坚实、有战略意义和有针对性的国际支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请贝宁代表发言。

**津苏先生(贝宁)**(以英语发言)：主席女士，由于这是我第一次发言，首先请允许我祝贺你担任安全理事会主席。我代表几内亚湾各国祝愿你的主席工作取得圆满成功。也请允许我赞扬你的前任在指导安理会9月份的工作中发挥了领导作用。

几内亚湾各国面临海盗和武装抢劫活动在它们海岸上死灰复燃的情况。近几个月来，这一现象在这些国家沿海地区已发展到令人担忧的地步。

这种局势严重影响海上航行安全，加剧了该区域跨国有组织犯罪的程度。它严重影响各国履行其保护其领土内的人民和货物以及确保其领海上交通安全的首要责任的能力。因此，海盗行为和武装抢劫的加剧是对该地区和平与安全的严重威胁，因为它给有关国家的经济业绩也带来不利影响，并有可能给这些国家造成动荡。

这一局势若不予以解决，便可能严重破坏国际社会在建立次区域的持久和平和促进其经济发展方面

的重大投资。容忍西非和中部非洲沿海建立这种目无法纪的区域，让各种非法活动得以繁衍，包括走私非法移民、贩卖人口和贩运小武器和轻武器，不符合国际社会的利益。海上发生这种令人担忧的事件的同时，对河流沿岸的银行和贸易中心的武装袭击也有所增加，从而影响了公民对各国保护其资产和生命的能力所抱有的信心。

为应对这一问题，几内亚湾国家采取了很多举措，包括海上联合巡逻，巡逻主要是在受影响最严重的尼日利亚联邦共和国和贝宁共和国之间进行。该地区的国家元首正在进行协商，以期召开一次首脑会议，商讨针对这一威胁的全面对策。除这些努力外，各国国家元首还恰当地认为，有必要告知广大国际社会，期待国际社会对打击这一现象的有效斗争给予支持。在这方面，几内亚湾国家常驻代表举行了协商和会议，并于8月将范围扩大到非洲集团的所有成员。

该地区各国国家元首以及各国大使在纽约这里所作的努力和采取的其他举措，得到了联合国的初步积极响应。事实上，8月30日，安全理事会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生就此事所作的通报，并就西非沿海几内亚湾的海盗行为和海上武装抢劫一事向新闻界发表了声明(SC/10372)。

在这方面，我谨代表该区域各国衷心感谢安全理事会及时作出反应，这一反应特别大大加强了受影响会员国寻求应对这一威胁的最佳战略的努力。令人鼓舞的是，安全理事会成员通过向新闻界发表的声明表达了对于几内亚湾海盗行为、武装抢劫和劫持人质的增加及其对该次区域的安全、贸易和经济活动的破坏性影响的关切。

让我们各国政府感到鼓舞的是，看到了区域机构和各国在这一问题上的领导作用，看到了国际社会必须支持受影响国家、西非国家经济共同体(西非经共体)、中部非洲国家经济共同体以及其他相关组织确保几内亚湾的国际航运。我们希望鼓励秘书长派出联合国评估团对局势进行分析，并探讨由联合国支持制定应对这一威胁的全面战略的可能方案。

几内亚湾国家非常感谢国际社会准备提供必要的支助，以便加强各国和该区域为解决几内亚湾海盗和武装抢劫问题所做的努力。在这方面，我们认为，安全理事会应考虑再迈出一步，就此问题通过一项决议，以便拟订明确的任务，让所有利益攸关方支持我们各国政府单独和集体采取果断措施，恢复该地区海上安全和海上航行安全的决心。

我们还认为，这样一项决议的通过，将向海盗发出一个强烈的信号，即国际社会将始终团结一致地大力打击跨国有组织犯罪和恐怖，不论其发生在何处。几内亚湾国家建议，通过这样一项决议，安理会将大力鼓励几内亚湾国家加大其单独和集体努力的力度，战胜其沿海海盗行为和武装抢劫祸患，并努力建立一个共同的行动框架。我们认为，安理会还可承诺与相关区域组织协商，全力支持和协助建立这样一个区域性框架。众所周知，执行此类措施需要动员特殊的专门知识以及物质和财政资源，以便发展国家和区域等级的强大能力。

最后，我谨重申，几内亚湾海盗和海上武装抢劫的加剧是全球性的挑战。不应由受影响国家独自应对，即便是这些国家像我们所做的那样，显示出坚定的决心，将要针对这一现象采取行动，并表示准备通过制定区域框架，促进集体应对措施的协调，也是如此。就此而言，几内亚湾国家对今天的辩论寄予很高的期望。我们确信，安全理事会将履行采取行动加强这一次区域的和平与安全的责任。

(以法语发言)

在作了这一联合发言后，我要以本国代表的名义发表几点评论。

我赞赏秘书长、西非经共体和几内亚湾问题委员会对这一辩论所做的重要贡献。

各国维持本国领土的秩序与和平的能力，取决于它们履行确保人的安全和提供公共服务的主权职能的能力。随着区域一体化的深化，当前国家间冲突的威胁已经微不足道，甚至几乎不存在。然而，来自诸

如海盗和非法活动增加等祸患的威胁不仅威胁到各国安全，而且还真正威胁到国际和平与安全。

针对银行和在市场从事生产活动的爱好和平的平民的袭击事件激增，以及随之而来在海上对商业航运和油轮袭击事件的增加，导致停泊在科托努自治港的船只数量锐减。贝宁国及其年轻的民主政体被这些非法活动的影响所扼杀的风险是巨大的。科托努自治港是海关收入的主要来源，而海关收入占为国家预算提供资金的收入的 55% 以上，这些收入又基本上依赖于税收。有明显的迹象表明，由于贝宁沿海非法活动增加而使这个港口有了不安全的名声，这笔收入全没了。

贝宁共和国总统博尼·亚伊先生阁下意识到这一局势的严重性，将其提交安全理事会常任理事国和联合国秘书长。自那时以来，贝宁政府想方设法打击和消灭贝宁沿海的海盗活动。

在采取的各种措施中，我想在此提到的是，内贝宁海军修补了在与中国合作框架内获得的两艘巡逻艇，并将其重新投入使用；以及与尼日利亚一起采取了措施，在贝宁水域展开联合监视巡逻，以确保航运活动安全。自开始联合巡逻以来，就没有发生任何海盗活动的情况。

此外，贝宁已决定投资于加强海上安全，并正在采取措施，通过采购新的监视船只和飞机，以增强海军的后勤能力。到明年初，贝宁舰队的船只将增加到六艘。我谨代表贝宁感谢所有对我国海军能力建设做出贡献的发展伙伴。

一年后，贝宁军队将能确保其领水内的安全，并在区域一体化框架下，为在本次区域内确保人员和货物海陆安全的努力做出更大贡献。显然，根据非洲联盟海事安全战略，海军一体化和建立地区合作框架的进程将按照分享手段与资源的方针发展，以使相关各国对其海事领水拥有自主权，而且最重要的是可以开发信息交换网络，并增强地方专门知识，以确保各国单独、集体地有效应对海上威胁。

贝宁政府感谢安理会评估几内亚湾沿海海盗行为 and 非法活动所构成的威胁的真实规模，本次会议就表明了这一点。贝宁相信，鉴于安全理事会了解这个问题的全球层面，因此将得出适当的结论，以帮助本区域各国有效打击这一对国际和平与安全的威胁。

贝宁殷切希望，借以根据《宪章》第八章就此问题通过一项决议，安全理事会将明确授权国际社会坚定致力于支持该区域各国正在进行的努力，以便协调一致地努力打击有组织跨界犯罪活动。

在这方面，我们欢迎秘书长决定向贝宁派遣一个综合技术特派团，对必要形式的援助进行审查。我要向他保证，贝宁已经完全准备好与整个联合国系统合作，以彻底消灭我国沿海海盗行为和非法活动祸患。

主席(以英语发言)：我感谢贝宁代表的发言。

名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

中午 12 时 15 分散会。