



附件一缔约方在《京都议定书》之下的  
进一步承诺问题特设工作组  
第十六届第三期会议  
2011 年 10 月 1 日至 7 日，巴拿马城  
议程项目 2(b)  
组织事项  
安排会议工作

## 第十六届第三期会议情况说明

### 主席的说明\*

#### 一. 导言

1. 附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组(特设工作组)第十六届第三期会议将于 2011 年 10 月 1 日至 7 日在巴拿马城举行。
2. 主席提醒各缔约方注意附加说明的会议议程载于 FCCC/KP/AWG/2011/1 号文件。主席还希望提醒各缔约方注意第十六届第一期和第二期会议情况说明中提到的问题大多仍然相关。主席和各缔约方在第一期会议期内为激励联络小组讨论未决政策问题而提出的问题，可在《气候变化公约》网站上查阅，对续会仍有意义。<sup>1</sup>
3. 本说明的目的是与各代表团分享对第十六届第二期会议的一些思考，并通报第三期会议的拟议工作安排。

\* 本文件在规定日期之后提交，是因为附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组第十六届第二期和第三期会议之间的间隔时间较短，而且主席认为，如果在有关届会前夕分发，可能更有用的。

<sup>1</sup> [http://unfccc.int/kyoto\\_protocol/items/4577.php](http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/4577.php)。

## 二. 对第十六届第二期会议的几点思考

4. 在 2011 年 6 月 17 日(星期五)在德国波恩举行的盘点工作全体会议上,主席指出,由于缔约方愿意就政治和政策问题进行讨论,许多关键问题在会议期间已更加清晰,一些缔约方的关切也更好地为他方所了解。然而,大部分关键问题仍然没有解决。

5. 为推进谈判,主席分发了他的修订建议<sup>2</sup>,其中反映了第十六届第二期会议上所取得的进展。主席认为这些进展有:

(a) 第一章(根据第 3 条第 9 款对《京都议定书》的修正)案文的精简工作进展不大;

(b) 第二章(土地利用,土地利用变化和林业)大幅缩短,已减至 12 页;

(c) 第三章(排放权交易和基于项目的机制)变化最小,提出了一些其他进程正在考虑或可转交其他小组审议的清洁发展机制问题;

(d) 就第四章(温室气体、部门和源类别、用以计算人为源的排放和汇的清除的二氧化碳当量的通用指标,以及其他方法学问题)开展了建设性工作,致使很多缔约方提出了备选方案 A,同时保留备选方案 B;

(e) 第五章(审议附件一缔约方所能使用的工具、政策、措施和方法可能产生的环境、经济和社会影响的信息,包括关于外溢效应的信息)没有变化。

## 三. 工作方式

6. 主席打算在 10 月 1 日(星期六)续会开始时举行一次短暂的全体会议,以便各集团有机会作简短发言。主席也将为各缔约方提供机会分享特设工作组以外但与特设工作组有关的会议的信息,如《公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议现任或继任主席的非正式磋商情况。全体会议之后,将在特设工作组主席主持下,举行项目 3 联络小组的续会。

7. 主席鼓励观察员积极和建设性的参与。如果时间允许,他打算允许观察员在续会的全体会议上发言。在联络小组会议期间,主席将寻求允许观察员就所讨论的问题作重点发言。主席在收到观察员正式请求参加分小组之一的会议时,将在会前双边磋商中就此事项征询各缔约方的意见。

8. 主席指出,各缔约方认为联络小组在本届第一期和第二期会议期间的讨论内容和形式都非常有用,因此打算在第三期会议上沿循同样的方法。为此,将在这一周中定期举行联络小组会议,讨论悬而未决的政治和政策问题。

<sup>2</sup> FCCC/KP/AWG/2011/CRP.1。

9. 与第二期会议的做法一样，联络小组的工作将由非正式分小组的工作来辅助。分小组将继续讨论 FCCC/KP/AWG/2011/CRP.1 号文件各章中的具体问题，同时可以向联络小组转交各缔约方认为需要更高层次关注的问题。主席鼓励各分小组利用这一机制来解决可能阻碍联络小组取得进展的困难问题，并向联络小组通报所取得的进展。

10. 为协助各缔约方在南非德班联合国气候变化会议上就特设工作组讨论的所有问题取得实质性成果，主席希望强调在巴拿马城就以下问题取得进展将对各缔约方有益：

(a) 进一步明确附件一缔约方的减缓指标，包括将其转换为量化的限制和减少排放指标以及附件一缔约方单个和总体承诺水平(第 1/CMP.6 号决定第 4 段和第 5 段)。

(b) 解决各缔约方对 FCCC/KP/AWG/2011/CRP.1 号文件所载案文第一章备选方案 B 的分歧；

(c) 进一步明确《京都议定书》第二承诺期规则的性质、内容和可适用性，包括在以下第 10(d)段的背景之下；

(d) 一些附件一缔约方表示它们不会对《京都议定书》第二承诺期作出量化的减少或限制排放承诺，这一表示的影响及应对措施；

(e) 《京都议定书》第二承诺期与《公约》之下的长期合作行动问题特设工作组工作成果的关系，以及《京都议定书》第二承诺期在德班会议均衡结果中的作用。

11. 主席希望强调，这份清单并非详尽无遗。

12. 在前几届会议期间和副主席的非正式磋商中，着重提出了一些在法律小组讨论可能更加有效的问题。这些问题包括如何处理第一和第二个承诺期之间可能出现的空白的各种方案。如果联络小组决定在第三期会议期间召开法律小组会议，主席将作出适当安排。请缔约方在会前磋商时向主席提出这一问题。

13. 主席指出，除了发达国家缔约方在整体经济中实现量化减排指标有关的假设和条件问题研讨会(泰国曼谷)报告<sup>3</sup>外，2011 年 6 月在波恩举行的这一议题的第二次研讨会报告也已分发，载于 FCCC/AWGLCA/2011/11 号文件。

14. 主席将与各缔约方进行会前磋商，讨论本届第三期会议的工作安排及其预期成果。缔约方将有机会与大家分享主席和副主席对特设工作组本期和以后各届会议的期待。所有集团和缔约方如果希望与会议主席和副主席会晤，请与秘书处联系。也欢迎各集团和各缔约方就任何事项与主席和副主席直接联系。

<sup>3</sup> FCCC/AWGLCA/2011/7。

## 四. 文件

15. 2011 年 4 月 5 日至 8 日在曼谷和 2011 年 6 月 7 日至 17 日在波恩举行的特设工作组第十六届第一期和第二期会议报告载于 FCCC/KP/AWG/2011/4 号文件。特设工作组迄今取得的进展见 FCCC/KP/AWG/2011/CRP.1 号文件。在第十六届第三期会议，特设工作组将继续就该文件所载建议开展工作。

## 五. 迈向德班

16. 主席希望提醒各缔约方，即将在巴拿马城举行的特设工作组会议是德班联合国气候变化会议之前的最后一次会议。因此，主席鼓励各缔约方精简和修改将提交德班会议审议的案文。

17. 主席承认，特设工作组中的一些未决问题只能在政治层面上解决。因此，主席将继续与《公约》缔约方会议和作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议现任和继任主席一道努力，以确保这些问题获得政治上的关注，以推动在德班达成协议。

18. 特设工作组将在 10 月 7 日(星期五)举行一次全体会议，结束第三期会议的工作，并根据需要决定德班会议筹备工作的进一步步骤。

19. 主席相信，在德班继续推进特设工作组第十六届会议通过的议程和工作安排，将有助于特设工作组工作取得成效。因此，各缔约方可能希望特设工作组第十六届会议休会后在德班再次聚会，举行第四期续会。主席将与各缔约方就这一问题进行协商，以提出相应建议。

---