



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
3 March 2011
Chinese
Original: English

技术援助问题不限成员名额
政府专家临时工作组
2010年10月19日至20日，维也纳

2010年10月19日和20日在维也纳举行的技术援助问题 不限成员名额政府专家临时工作组会议报告

一. 引言

1. 技术援助问题不限成员名额政府专家临时工作组是依照《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议第2/6号决定成立的。缔约方会议在其第4/3号决定中，请该工作组依据该决定中所载建议，以及秘书处就关于开展技术援助活动以满足缔约方会议第三届会议确定的五个优先领域查明的需要的建议而编写的工作文件中所载的各项建议（见CTOC/COP/2008/16），进一步考虑以何种方式方法加强并更好地协调为促进执行《公约》及其各项议定书而开展的技术援助计划，并向缔约方会议第五届会议提交这方面的建议。在第4/3号决定中，缔约方会议还请秘书处在2009年底前组织一次该工作组的闭会期间会议。

2. 在2009年10月1日和2日举行的闭会期间会议上，该工作组提出了若干建议，其中简要列明了未来技术援助项目的优先领域，以期在适当时促进在区域和次区域各级的合作。工作组还请秘书处编写一份关于现行技术援助方案和今后拟议方案的报告，并附上对这些方案结果的评价，再编写一份报告，介绍为实施这些建议所述优先活动提出的各种提议，一并提交工作组下次会议。

3. 工作组在缔约方会议第五届会议期间，于2010年10月19日和20日在维也纳举行了一次会议，并将下述建议提交缔约方会议以供通过。缔约方会议第5/6号决议通过了这些建议。

二. 建议

4. 技术援助问题不限成员名额政府专家工作组：

(a) 注意到2009年10月1日和2日举行的工作组会议的建议；



(b) 承认仍有必要提供技术援助以确保有效执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书；

(c) 欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）作出努力，更明显、更充分地将《公约》及其各项议定书融入毒品和犯罪问题办公室适当的技术援助方案系列中，并欢迎毒品和犯罪问题办公室作出努力，提高国家合作伙伴对《公约》及其各项议定书作为一种促进国际司法合作和执法合作的实用工具的认识；

(d) 强调必须确保将毒品和犯罪问题办公室进行的研究和收集的数据同毒品和犯罪问题办公室在跨国有组织犯罪问题上提供技术援助的工作有力地联系在一起；

(e) 赞同毒品和犯罪问题办公室对技术援助采取战略性的综合办法，在其中纳入《公约》及其各项议定书的要素，并以此作为国家和区域综合方案的一个关键优先事项；

(f) 注意到综合自评软件（“统括调查软件”）应当作为一种促进收集《公约》及其各项议定书执行情况信息的工具加以使用，并请秘书处进一步改进这一软件，包括以缔约方会议所有正式语文提供这一软件，继续与各缔约国和签署国协商，以期尽快审定这一软件并将其提交根据缔约方会议第 5/5 号决议设立的不限成员名额政府间工作组审议；

(g) 请毒品和犯罪问题办公室继续与其他可能的技术援助提供方分享所收集的关于技术援助需要的信息，特别是关于国家一级需要的信息，以便与受惠国协调援助活动；

(h) 强调毒品和犯罪问题办公室和缔约国需继续与所有有关国际组织和区域组织以及双边援助实体协调提供技术援助的工作；

(i) 鼓励毒品和犯罪问题办公室为预防和打击有组织犯罪制定综合性主题办法，其中考虑到区域和国家的需要，并包括法律援助、开发工具和最佳做法，以及通过一项预防有组织犯罪主题方案设立包含法院审判的机制；

(j) 请毒品和犯罪问题办公室着手编写涉及侦查或起诉跨国有组织犯罪的成功案例摘要，以确定经验教训和最佳做法，将其提交缔约方会议第六届会议，并召开一次专家会议，以确定在处理有组织犯罪的专门单位的设立和运作方面的良好做法，供考虑建立此种单位的国家用作参考；

(k) 请毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，协助会员国酌情运用《公约》的规定，对付缔约国共同关切的、在《公约》范围内的跨国有组织犯罪新形式和新方面，并向缔约方会议第六届会议报告在这方面所取得的进展情况；

(l) 请毒品和犯罪问题办公室与会员国协商，考虑开发各种具体工具，如最佳做法、立法准则和示范条文，以协助会员国酌情运用《公约》的规定，对付缔约国共同关切的、在《公约》范围内的跨国有组织犯罪新形式和新方面；

(m) 请各国及其他捐助方根据联合国的规则和程序，为本文件所阐明的目的自愿提供资源；

(n) 促请各缔约国努力向根据《公约》第 30 条第 2 款(c)项为技术援助目的设立的账户提供适当的自愿捐款；

(o) 请秘书处向缔约方会议第六届会议报告为协助各国执行《公约》及其各项议定书而在全球、区域和国家各级提供技术援助的情况。

三. 审议情况概要

5. 为便于审议，这次会议收到了以下文件：

(a) 秘书处编拟的关于缔约方会议和工作组确定的优先领域中设想的技术援助方案、提案和今后方案的工作文件（CTOC/COP/2010/4）；

(b) 秘书处的报告：支助受害人、保护证人、受害人参与刑事司法系统，以及支持执行《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的其他活动（CTOC/COP/2010/5）；

(c) 秘书处的报告：毒品和犯罪问题办公室为促进和支持执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》而开展的活动（CTOC/COP/2010/7）；

(d) 秘书处的报告：毒品和犯罪问题办公室为促进和支持执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》而开展的活动（CTOC/COP/2010/8）；

(e) 秘书处的说明：为执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书而提出的技术援助请求（CTOC/COP/2010/9）。

6. 主席 Simona Marin（罗马尼亚）致了开幕辞。

7. 秘书处的四名代表就毒品和犯罪问题办公室正在开展的技术援助活动作了专题介绍，其中包括对技术援助采取的综合方案办法，以区域和国家的综合方案为载体，将专题干预、区域干预和国家干预结合在一起使用。以毒品和犯罪问题办公室的东非区域方案和中美洲区域方案为良好范例，介绍了区域方案如何使毒品和犯罪问题办公室得以利用其各项任务授权的主要优势和相互依赖性，提供有针对性的技术援助。

8. 在这方面，代表们强调，毒品和犯罪问题办公室必须与西非国家经济共同体和阿拉伯国家联盟等区域组织密切合作制定此类方案，并一致认为，采用重点回应各国的需要和优先事项的均衡的区域办法，将为《公约》执行工作提供坚实的基础。

9. 发言者请毒品和犯罪问题办公室加强力度宣传《公约》这一打击有组织犯罪的重要工具，并指出，由于一些国家政府内部对《公约》缺乏认识，阻碍了一些国家对《公约》的批准。应当继续将《公约》的批准视为任何技术援助的首要切入点，但也注意到，毒品和犯罪问题办公室继续努力确保满足有组织犯罪受害人的需要，无论某一国是否已经批准《公约》。

10. 与会者指出，一个优先事项是，在一个区域范围内，需要有效的法律框架和统一的立法，另一个优先事项是秘书处制定示范法和其他工具的工作以及为在各会员国本国的法律框架内提供因地制宜的支助而作的努力。

11. 发言者表示支持毒品和犯罪问题办公室在开发和试用统括调查软件方面的工作，初步结果表明，该软件将有助于为技术援助确定一套更详细、针对性更强的国内优先事项。一些发言者指出了在评估该软件方面存在的一些困难，但总体反馈是积极的；据认为，该统括软件是在以往的自评调查表基础上的重大进步。有与会者强烈呼吁秘书处继续开发和改进这一工具，并作出一切努力尽快以联合国所有六种正式语文提供。据强调，一个优先问题是，需要继续收集信息并确保技术援助在坚实的、以证据为基础的平台上前迈进。一些发言者还重申，有必要确保将该统括软件调查表的结果用于制定区域方案和国家方案，并与在该领域提供技术援助的其他行动方分享，以确保采取协调的办法并避免重叠。

12. 会上讨论了几个具体的专题性问题，特别是新的和不断演变的犯罪类型。发言者们关切地注意到，海盗行为、假药贩运和环境犯罪有所增加。亟需找到切合实际的办法打击以摘取器官为目的的人口贩运和器官贩运活动，还强调指出网上犯罪案件和使用新技术实施与身份有关的犯罪日益增多。鼓励毒品和犯罪问题办公室继续加强会员国的知识和能力，并加强对付这些威胁的协作办法。会上还指出，《公约》需要有足够的力度和活力来应对有组织犯罪的所有挑战，而且不应只注重传统的犯罪。

13. 一些发言者在会上介绍了成功的国内举措、双边举措和区域举措，这些举措突出了国际合作方面的能力建设在技术援助中的重要作用。还指出有必要提供持续而可预测的资金，认为这是确保各项方案长期保持有效性和可持续性的关键要素。
