



人权理事会

第十八届会议

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

关于联合国人权事务高级专员办事处访问也门的 联合国人权事务高级专员的报告* **

概要

2011 年 6 月 28 日至 7 月 6 日，一个人权事务高级专员(人权高专办)代表团访问也门，评估该国的人权状况。在亚丁、萨那和塔伊兹等城市与政府和民间社会代表进行为期 9 天的广泛会谈和协商之后，评估团观察到的总体状况是，许多也门人以和平方式要求获得更多自由、结束腐败和尊重法治，但却遭到国家过度地、不相称地动用致死武力。数百人丧生，数千人受伤，包括丧失肢体。

2011 年 2 月，也门人走上街头呼吁政府改革或者支持政府。2011 年 3 月，据报告 53 人在萨那变革广场遇害，这一事件造成多名部长、大使、议员、舒拉协商会议(上议院)成员和执政党成员辞职，并导致阿里·穆赫辛·艾哈迈尔将军倒戈，宣布派遣军队保护广场上的和平示威者。2011 年 4 月反对联盟提出国家和睦内阁倡议并于 2011 年 5 月签字，但也门总统未签字。2011 年 5 月底，在发生暴乱和短暂绑架安全官员之后，政府安全官员以武力清理塔伊兹的自由广场。帐篷被烧毁，几十名示威者遇害。声称保护抗议者的部落向广场派遣武装支持者并占领了一些公共建筑物。

* 延迟提交。

** 脚注仅以收到的呈文所使用语文照发。

在评估团到达也门时，主要城市正爆发多次单独发生但时而相互影响的斗争。与该地区其他地方的示威者一样，和平示威者呼吁进行变革；然而阿里·阿卜杜拉·萨利赫及其支持者与武装反对派(包括据称为基地组织成员的武装反对派在内)之间的暴力权力争夺愈演愈烈。另外，政治反对派，包括最近的叛军，都公开宣布放弃使用武力，寻求能实现制度变革的解决方案。

评估团注意到也门政府失去了对该国部分地区和主要城市的有效控制，而武装反对派似乎对这些地区拥有实际控制权。评估团还观察到，一些试图得到或维持权力的人正在通过切断水电燃油等基本服务供应，故意惩罚平民并造成艰难困境。评估团注意到面对政府过度使用致命武力而变得越来越激进和暴力的抗议所带来的危险，以及示威者当中武装力量越来越多的参与和恐吓。但是，评估团还注意到，尽管迄今已经遭受严重人员伤亡，街头示威者仍然试图保持和平。评估团对不断恶化的人权状况表示震惊，这种状况严重影响了大多数人，尤其是最贫穷最弱势的群体，例如儿童、境内流离失所者和难民。还令评估团深表关切的是，电、燃油、燃气、水和其他基本服务供给正在被用来惩罚全体人民。评估团认为，除非采取紧急措施确保司法机构的独立廉正并为其提供充足资金，否则关于调查和起诉的呼声就会被削弱。另外，由于许多也门人对司法机构就侵犯人权行为进行公正调查缺乏信心，因此需要进行独立公正的国际调查。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	4
二. 工作模式	4-7	4
三. 背景	8-29	5
A. 政治背景和当地近期的发展状况	8-21	5
B. 参与袭击的军事和安全部队	22-27	7
C. 国际法律框架	28-29	8
四. 当前的人权状况	30-71	8
A. 法外处决和过度使用武力	32-38	9
B. 任意逮捕和拘留	39-42	10
C. 酷刑和其他形式的虐待	43-44	10
D. 有效补救和问责权	45-47	11
E. 言论和见解自由	48-51	11
F. 行动自由	52-53	12
G. 适足生活水准权	54-56	12
H. 健康权	57-59	13
I. 受教育权	60	13
J. 其他特别关切的问题	61-71	13
五. 结论和建议	72-90	15

一. 导言

1. 在也门发生大规模持续动乱的情况下，2011 年 4 月 8 日，联合国人权事务高级专员向也门政府申请授权，向该国派遣一个人权高专办小组评估人权状况。也门政府于 2011 年 5 月 12 日对高级专员的请求给予肯定答复。¹

2. 经也门政府同意，评估团(以下称“评估团”)的任务如下：

- 鉴于最近发生的事件，对人权状况进行初步评估，从而为包括国际社会和也门责任方在内的利益攸关方提出适当的建议；
- 与范围广泛的行为者接触，获得当前也门人权状况包括结构性原因和侵犯人权形式的第一手资料；
- 为政府提供一系列关于当前和长期优先事项的建议，以及加强也门人权保护的具体措施。

3. 鉴于也门人权状况不断恶化，人权理事会于 2011 年 6 月 16 日通过了第 17/117 号程序性决定，其中欢迎也门政府邀请人权高专办访问该国，请高级专员向理事会报告访问情况，并在理事会第十八届会议上参与互动对话。

二. 工作模式

4. 2011 年 6 月 28 日至 7 月 6 日，派往也门的评估特派团与联合国驻也门的驻地协调员合作开展任务，驻地协调员对整个评估团的支持获得了高度赞扬。也门政府为评估团提供了便利，评估团会见了多名关键官员，包括在总统缺席的情况下代行国家元首职责的也门副总统；总统特别顾问；外交部部长；内政部部长；司法部部长；兼任人权部代理部长的法律事务部部长；旅游部部长；卫生部副部长；负责境内流离失所者事务的部长；最高司法委员会主席兼最高法院院长；以及总检察长。评估团还会见了政党领袖、议会议员、非政府组织代表、记者、律师、医生、人权捍卫者、受害者及其亲属以及联合国国家工作队。评估团感谢也门政府的支持和民间社会在整个访问过程中给予的协助。

5. 在其任务范围内，评估团认为“近期事件”和“当前人权状况”是由 2011 年 1 月 1 日至 7 月 6 日期间发生的事件构成的。因此本报告提及 2011 年 7 月 6 日之后的情况发展只是因为其与也门人权状况有关而且可以提供最新信息。

¹ 也门政府之前邀请人权高专办与一个国家委员会共同调查对当前动乱中侵犯人权行为的所有指控。但是，人权高专办告知也门常驻代表，其任务的独立性限制了人权高专办与国家调查机构共同参与这种特定形式的直接合作的能力，但表示愿意考虑其他形式的支持与合作。

6. 评估团访问了萨那、塔伊兹和亚丁并在这些城市举行了会议。实地访问的地点包括示威地点、暴力发生地、医院和拘留场所。评估团还审查了大量人权文献，包括 6,000 多页文件、160 盘光盘、6,000 张照片和 1,800 段视频。

7. 文件已经存档供今后适当使用。

三. 背景

A. 政治背景和当地近期的发展状况

8. 也门是阿拉伯半岛最贫穷、人口最多的国家。该国失业率高，腐败问题被普遍认为是地方顽疾。1990 年，也门阿拉伯共和国与也门民主人民共和国合并，总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫及其南方盟军开始向民主和多党制国家转型，包括举行议会、总统和地方选举，为民间社会和媒体创造较为自由的环境。1994 年，在经过一次短暂冲突之后，部分南方人的分裂意图被挫败。

9. 和平南部运动，又称“南也门运动”，² 发动的持续抗议时而演变成为致命抗议，据报告自 2007 年以来已导致 100 多人丧生。2004 年至 2010 年，在北部各省，武装的 Zaydi Shi'a 运动之一 Huthis 与政府发生持续武装冲突，造成 2004 年至 2010 年数千人死亡。

10. 暴力伊斯兰团体自 1992 年起发动袭击，对旅游业和投资造成了负面影响。在这种情况下，政府打击恐怖主义的努力导致人权和自由受到限制。³

11. 2009 年，政府与六方反对派联盟联合会议党通过国家对话商定开展一整套选举和宪法改革。但是，对话在 2010 年底失败。2010 年 12 月 31 日，众议院讨论了一系列宪法修正案，其中包括将总统任期从 7 年减少为 5 年，取消两届连任的限制，实行妇女选举配额。

12. 之后举行的抗议总体上保持和平，该区域其他国家的动荡局势进一步刺激了抗议活动，在 2011 年 1 月 22 日一名女激进分子被捕后激化。2011 年 2 月之前，多个城市出现长期静坐示威，越来越多的也门人走上街头呼吁政府改革或者支持政府。2011 年 2 月 2 日，萨利赫总统宣布他不会寻求连任，也不会让他的儿子继任。但是，在声明发表之后，呼吁政府改革的示威者不断遭遇暴力，造成大量人员伤亡。南也门运动、联合会议党和 Huthis 联合支持被称为“青年群众革命”的要求。之后，萨利赫总统在做出更多让步(包括为宪法改革扫清道路)和发出威胁言论之间摇摆不定。

² Al-Harak al-Salmi al-Janoubi 系指最初呼吁实行联邦制的大型团体联盟。但许多团体目前倾向于脱离北部。

³ CAT/C/SR.952 和 CCPR/CO/84/YEM。

13. 2011 年 3 月 18 日，萨那市变革广场附近的冲突据称导致 53 人死亡，数百人受伤。多个消息来源向评估团确认，曾经目睹周围大楼上的持枪者向抗议者射击。随后，包括人权部部长 Huda Al-Ban 在内的多名官员辞职，萨利赫总统解散内阁并宣布进入紧急状态。他还下令为所有受害者提供免费治疗，包括将部分受害者疏散到国外，并对当天的事件进行调查。但是，驱逐萨利赫总统及其在国家安全部门任职的亲属成为反政府抗议者的共同呼声。一名高级军事指挥官倒戈，宣布其部队将保护变革广场的长期静坐示威活动。

14. 2011 年 4 月 8 日，海湾合作委员会倡导创建国家和睦内阁，以此为依据，总统将向副总统转交权力，之后将进行选举并起草和通过新《宪法》。作为交换，总统及其亲信将获得免于起诉的豁免权。许多抗议者反对授予豁免权，联合会议党于 2011 年 5 月 21 日签署倡议书，执政党的高级官员随后签字。但是，萨利赫总统一再拒绝亲自签署海湾合作委员会的倡议。

15. 继 2011 年 5 月 22 日第三次拒绝签字之后，政府与受到部落追随者支持的地位显赫的阿赫马尔家族在萨那交战。居民住宅和公共建筑物在炮击中严重受损，数千居民被迫逃离城市。暴力迅速波及到萨那以外的地区，Huthis 扩大了对北部地区的控制，武装伊斯兰团体占领了南部阿比扬省的数座城镇。在发生暴乱和短暂绑架安全官员之后，政府安全官员于 2011 年 5 月 29 日武力清理塔伊兹的自由广场。帐篷被烧毁，几十名示威者遇害。

16. 在评估团访问之时，声称保护抗议者的部落仍然控制塔伊兹的部分地区，包括一些公共建筑物。评估团见到了城中部署的坦克和夜间轰炸。

17. 2011 年 6 月 3 日，总统官邸的清真寺在祷告时间发生爆炸，造成 11 人丧生，萨利赫总统和其他高级官员受伤，暴力进一步激化。伤员被送到沙特阿拉伯接受治疗，本报告完成时仍有部分伤员在接受治疗。⁴ 也门政府成立的一个委员会目前正在调查上述袭击犯罪。

18. 在 2011 年 6 月 3 日发生袭击之前，据称萨利赫总统最终同意签署海湾合作委员会发起的倡议。但是，自其前往沙特阿拉伯接受治疗起，副总统一直暂时代行总统权力，海湾合作委员会的倡议仍然停滞不前，尽管国际社会和联合国努力重启该倡议。

19. 截至评估团访问也门时，人权状况每况愈下。电力线路、石油管道和燃油供给遭到破坏，再加上水和燃气短缺，造成了极为严峻的困境。许多也门人失去工作和收入，基本物资价格却一路攀升。

⁴ 也门上议院发言人 Abdulaziz Abdulghani 因在针对萨利赫总统的袭击中受伤，于 2011 年 8 月 22 日在沙特阿拉伯逝世。

20. 也门当局似乎失去了对该国部分地区和主要城市的有效控制。武装反对派似乎实际掌握了对整个地区的控制。⁵

21. 人们普遍担心，虽然副总统和其他人士努力恢复稳定并与所有各方建立联系，但一场内战仍然迫在眉睫。

B. 参与袭击的军事和安全部队

22. 也门政府依靠使用其控制的所有武装部门，从军队、情报和执法机构，应对示威活动或解决寻求制度变革的武装行动。也门空军部队参与了萨那和阿比扬周边与武装团体之间的冲突，据报告也门海军通过海上掩护支持在阿比扬作战的地面部队。精锐的共和国卫队部署也门全境，但集中在主要城镇周边。据称共和国卫队与其他武装部队共同参与维持秩序。军事警察为部分公共建筑物提供安保，因此在某些情形下被卷入与抗议者的对抗。

23. 两个官方情报机构，政治安全局(al-amn al-siyassi)和国家安全局(al-amn al-qawmi)直接向总统报告，其行动受议会和司法监督的程度最低。政治安全局的任务是确定并打击政治犯罪和破坏行为，在整个也门设有拘留设施。国家安全局根据 2002 年的总统令成立，以反恐为工作重点。在过去几年，据报告多位记者、激进分子和人权捍卫者被关押在国家安全局的拘留所并遭到酷刑。

24. 内政部管理数个安全机构。公安部队使用水炮、警棍、塑料盾牌和催泪弹发射器进行人群控制。⁶ 刑事调查司参与各项调查并管理也门全国的审前拘留设施。中央安全部队是一个议会机构，在 1980 年国家统一之前成立，拥有自己的反恐部队和人群控制小组。它驻扎在城镇和乡村，通常是唯一的执法机构。

25. 还有下属内政部的正式的部落预备役部队。其军官通常由部落首领担任，由他们筹集薪金。据称曾调动该预备役部队与 Huthis 作战，最近它参与了支持萨利赫总统的示威活动。

26. 除上述机构之外，评估团被告知便衣(被称为 baltaji/baltajiyah)⁷ 也参与了安全部队开展的行动，用警棍或枪支袭击抗议者。据称被抗议者俘虏的一些便衣随身携带证明其与安全机构关系的文件。

⁵ 例如，军方护送评估团代表与萨那和塔伊兹的关键反对派会谈，代表们被护送到距离会谈地点几个街区的地方，然后移交给武装分子护送到会谈地点。代表们一再被警告如果访问这些地方，国家无法为他们提供保护，但是并没有阻止他们进行访问。

⁶ 评估团的代表们被告知并亲眼目睹使用老旧催泪瓦斯罐的证据，这些瓦斯罐可能会造成皮疹、严重灼伤和窒息。代表们还被告知使用的水炮经常连接到污水系统上。

⁷ 贴切的翻译应当是某种“雇佣的协警”。

27. 在也门，政府与该国多个部落之间以及各部落之间均存在紧张局势。由于武器唾手可得，部落之间和/或与政府之间的紧张局势市场引发武装对抗。据报告参与此类对抗的主要非国家武装团体包括 Huthis 和伊斯兰团体，例如阿拉伯半岛的基地组织和 Ansar Al-Shari'a 组织。据指控，伊斯兰团体接触并且可能获得了高级文官和武官的援助。另外，最近几个月一些部落加入了地方冲突。评估团被告知部分地方部落与也门军队一起打击伊斯兰团体，而其他部落则与 Huthis 交战。

C. 国际法律框架

28. 也门是 9 个核心国际人权条约中的 8 个条约的缔约方。⁸ 在审议也门对条约义务的履行情况时，相关人权条约机构注意到仍然广泛存在侵犯公民、政治、经济、社会和文化权利的情形。条约机构还对其观察意见和建议在也门的执行进展有限以及也门与相关条约机构缺乏合作深表关切。⁹

29. 萨利赫总统于 2011 年 3 月 18 日宣布进入紧急状态，众议院在 2011 年 3 月 23 日通过一项法律，核准为期一个月的紧急状态。评估团一再被告知这些法律规定并未得到执行。

四. 当前的人权状况

30. 自当前动乱爆发之初，据称在全国即出现大范围的侵犯人权和虐待情形。其中多项指控涉及政府安全部队及有关人员对大体上和平的抗议者过度使用武力。其他指控涉及支持政府和反对政府的抗议者、武装部落人员、武装伊斯兰分子和/或政府安全部队(其中一些为叛军)之间的冲突。在编写本报告时，评估团无法提供准确的伤亡数字，因为除武装冲突受害者和安全工作人员之外，评估团收到的多份名单均未统一区分不同类别人员。

31. 本节载有评估团根据最近的事件和也门承担的国际法律义务对也门人权状况做出的初步评估。其中引述了一些具体实例对调查结果进行解释，但这些实例绝非全部情况。

⁸ 也门不是《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的缔约方。

⁹ 委员会经常提及“广泛侵犯”和“持续侵犯”。经济、社会和文化权利委员会注意到，也门报告中并未完全包括《公约》涵盖的所有权利，并且在该国对问题清单的答复中也没有提出系统化的应对措施。《禁止酷刑公约》关切地注意到，2003 年向也门提出的结论意见和建议并未予得到充分考虑。

A. 法外处决和过度使用武力

32. 评估团收到的说明和报告一致声称，政府安全部队在应对和平示威者时过度使用武力。有记录使用了实弹、催泪弹、警棍、电棍和污水水炮。据称有人看见建筑物或街道上出现身穿制服或便衣的持枪者，用实弹瞄准前往公共建筑物或在公共建筑物之外抗议的抗议者。据称警察在便衣武装人员袭击或射击手无寸铁的抗议者的许多情形中袖手旁观。

33. 似乎一旦和平示威者从静坐示威地点起身前往公共建筑物进行抗议，紧张局势就急剧发展。安全部队担心建筑物可能受到冲击和抢劫，经常对示威者开火；在一些情况下个人明显成为目标或遭到射击。

34. 根据向评估团提供的说明和伤亡数字，截至 2011 年 2 月，亚丁出现了使用实弹镇压示威的模式，这与前几年安全部队应对 Al-Harak 组织的示威活动所采取的模式相同。随后，萨那、塔伊兹、伊卜、荷台达、穆卡拉、扎玛尔、贝达和其他地方也经历了不同程度的类似暴力。评估团没有收到关于系统调查安全部队过度使用武力情形的资料。

35. 评估团收到了关于示威过程中法外处决和即决处决案例的说明：据报告，2011 年 6 月 24 日，和平南部运动一名领导成员的儿子 Gyab Ali Al-Saadi 在亚丁被当作目标并击中胸部，当时他正试图劝说有关坦克支援的士兵不要向参加 Ahmed Al-Darwish 葬礼的群众开火。另外，根据指控，在阿里·穆赫辛·艾哈迈尔将军与其部队(第一装甲师)倒戈之后，他的车辆遭到身穿军装的不明身份男子射击，但他本人并未受伤。此外，当中央安全部队袭击抗议者并据称杀害一名学生之后，在塔伊兹分别呼吁增加工资和推迟考试的教师和学生的示威明显爆发暴力行为。多个消息来源进一步告知评估团，据称政府有关人员在萨那和塔伊兹实行镇压时实施法外处决留下了受害者乱葬坑。但是，评估团没有收到任何证据证实这些指控。

36. 向评估团大致介绍了 2011 年 3 月 18 日和 2011 年 5 月 29 日在萨那和塔伊兹发生的事件。对这些日子发生的事件的详细情况还在激烈争论，尤其是关于犯罪者和受害人数的详细情况。一些对话者和文件确信上述日期每天都有超过 50 人遇害。评估团注意到，许多受害者和/或家人拒绝与政府机构发起的调查合作，因为他们不再认为这些机构是公正甚至是合法的。评估团注意到，正在审讯涉及 2011 年 3 月 18 日萨那事件的 78 人，2011 年 5 月 29 日塔伊兹事件的调查工作正在进行当中。政府没有提供资料，表明在萨那事件中受指控的 78 人中有多少人属于安全机构。

37. 另一方面，在对评估团做出的声明当中，政府强调安全部队接到萨利赫总统的命令实施控制，并且仅将动用武器作为最后手段。政府表示，安全部队使用水炮和催泪瓦斯驱逐据称非法的暴力人群，许多安全部队人员和平民最终丧生或受伤。抗议者因此被指控对安全部队、其他平民和政府支持者发动攻击、投掷石

块和使用实弹。政府还指控抗议者(大多数与联合会议党有牵连)损毁、破坏、掠夺和闯入公共和私人财产。

38. 卫生部成立了一个委员会，该委员会在观察少数入院病人并检查使用过的瓦斯罐之后得出政府安全部队使用的瓦斯为无毒气体的结论。

B. 任意逮捕和拘留

39. 包括受害者亲属在内的多个消息来源报告了上百起非法拘留和失踪案例。许多人指出，关于必须将逮捕情况通知国家检察官的适用程序被忽视了，许多人报告被关押者从一个拘留所被转移到另一个，法官关于释放被拘留人或其转到另一个镇接受审讯的决定通常得不到执行。评估团收到了据称遭到任意逮捕和拘留的人员名单，但是无法确定具体人数。在访问政治安全局设在萨那的拘留所期间，评估团见到也门和外国的被拘留者，他们被关押了数月甚至数年之后，既没有受到指控也没有接受法官审问。

40. 评估团向几名官员询问 Hassan Baoom 的案件，他是和平南部运动中的知名人物，据称 2011 年 2 月 20 日在 Al-Naqeeb 医院遭到绑架，他的儿子 Ahmed 在寻找他时被拘留。评估团得到确切消息，两人均在世，Hassan Baoom 患病正在接受适当的治疗。评估团关切地注意到，无论其家人或律师都已数月未见两人，没有关于他们的具体位置或指控的消息。

41. 评估团在会见中得知，刑事调查司和政治安全局的任意拘留案例引起了国家检察署的注意。不过，没有提供关于对被指控的犯罪人进行任何调查、起诉或采取纪律行动的资料。塔伊兹的检察长提到他定期访问中央监狱，确保被拘留者未被任意拘留。评估团被告知，在亚丁也有类似访问。评估团无法确认检察官是否被授权进入所有拘留场所。

42. 评估团还从第一手资料得知一些武装反对派团体控制着秘密拘留设施，但是无法确认被拘留者的人数。

C. 酷刑和其他形式的虐待

43. 评估团收到了关于多个政府安全机构对平民处以酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇的指控。在其中一起事件中，评估团收到了在事件发生期间有三人在亚丁遭受酷刑的报告。据报告其中两人死亡，第三个人声称遭到枪支抽打和电刑，有人在他身上掐灭烟头，并试图将他吊在天花板上。评估团没有收到关于调查和起诉这些侵权行为实施者的资料。

44. 反对派支持者似乎也实施酷刑。值得注意的是，2011 年 5 月，评估团会见了被反政府支持者施以酷刑的青年诗人。因为赞美总统他的舌头被人割掉，之后才被释放。同样，据称一些神职人员因发表支持总统的言论而面临骚扰、威胁、袭击和/或财产损失。

D. 有效补救和问责权

45. 在很多情形中，与评估团见面的受害者、其家庭成员和律师表示他们不信任该国的司法制度，其程度已达到他们不愿提起诉讼或与调查人员合作的地步。塔伊兹市检察长向评估团证实，此类行为确实对他调查 2011 年 5 月 29 日自由广场事件的努力造成了负面影响。评估团收到了很多关于也门司法制度缺乏独立性和专业性的投诉。此外，据报告，政府安全官员经常不服从检察院和/或法院判决。评估团注意到，总检察长最早调查萨那市的“3.18”事件并亲自前往改革广场寻求合作，但他随后被免职，被指派担任司法部门的顾问职务。

46. 中央安全部队的领导向评估团提交了一份 2004 年至 2011 年期间针对该部队人员采取的惩戒行动清单。清单所列案件涉及 2011 年实施轻微犯罪的七名人员，没有人与任意拘留、酷刑或过度使用武力有关。内政部报告称，已安排亚丁市的四名安全部队人员接受萨那市纪律委员会的审查，理由是他们于 2011 年 3 月 1 日违反了条例和程序；但未提供审查结果的详情。据报告，对七名军官和六名个人违反条例一事进行了调查，两名军官自 2011 年 1 月起开始服刑。此外，超过 150 名保安部队人员正面临军事法庭的指控，但未将这些指控的性质告知评估团。

47. 国家安全和政治安全机构都未提交有关内部纪律程序或被起诉或审判人员的资料。向评估团提交了向普通诉讼和刑事调查部提出的诉状的副本，但未提供关于任何内部或刑事调查或起诉的资料。除按照萨利赫总统的命令向 2011 年萨那市“3.18”事件的受害者家属做出赔偿外，未向评估团通报向最近在动乱期间人权受到严重侵犯的其他人提供补偿的任何具体措施。

E. 言论和见解自由

48. 据可靠消息，自当前事件发生以来，新闻记者尤其受影响。据报告，至少一名记者于 2011 年 3 月 18 日在萨那市被杀，另有 68 人受伤，27 人被捕，31 人收到具体威胁，15 人被没收专业装备。此外，报道发生了 52 起收缴出版物或网站被非法侵入或暂时关闭的事件。¹⁰ 据称，受雇于国营媒体的多位记者在参加了反政府抗议之后被终止合同。2011 年 5 月 24 日，也门国家新闻社萨巴社总部在萨那市的冲突中遭到毁坏。第二天，一名反对者拥有的 Suhail 电视台总部遭到袭击。此外，由同一人拥有的萨巴风(Sabafone)电信的若干网络服务被电信部切断。

49. 评估团获悉外国记者遭到袭击和驱逐。转交给评估团的具体资料涉及对至少五家国际媒体机构人员的逮捕和殴打。此外，2011 年 3 月 24 日，根据国家检

¹⁰ 该报道并不详尽。

察院的司法裁决关闭了位于也门的半岛电视台办事处，撤销了办事处记者的执照。

50. 评估团注意到，言论自由的空间总体上逐渐减小，若干杰出的人权捍卫者和侵犯人权行径的见证人选择在国外停留或逃往偏远村庄。对大众媒体的普遍威胁、骚扰运动以及袭击和洗劫活动家的住所都传达出对那些表达政治观点或捍卫人权的人的不容忍在不断增加，而且这些人面临着更大的人身风险。

51. 若干对话者证实，学生因表达反政府观点受到处罚、威胁或被开除，而且据称，教师的同事或抗议者呼吁教师抵制工作。评估团还获得了关于塔伊兹大学的示威活动和所谓的一名共和国卫队高级军官袭击该大学校长的情况的资料。在这起案件中，受害者否认了此事，但若干消息来源表明这是迫于压力的做法。

F. 行动自由

52. 在最近发生的动乱中，行动自由受到了严重限制。示威者和政府安全部队封锁了各条道路，使公民很难出行或到达特定的地区。频繁的示威活动及其引起的冲突增加了人们从事日常事务的危险，而且增加了青年，特别是女孩上学的危险。

53. 此外，车辆燃油供应受到了限制，而且据报告，游客滞留在安全部队的检查站，有时还被阻止离开或进入一些城市。

G. 适足生活水准权

54. 许多对话者提到生活条件不断恶化——即使在动乱发生前，该国有三分之一以上人口已经生活在贫困线以下——¹¹ 尽管国内生产总值不断增长，但失业率仍然升高，通货膨胀加剧。¹² 评估团亲眼见到燃油短缺导致加油站外排长队，道路交通量减少的。运输困难严重影响了国家经济，并导致燃气以及很多其他基本供应品和商品短缺。由于加油站只出售极少量的燃油，黑市燃油价格比官方价格高出 567%，而且基本食品的平均价格上涨了 43%。¹³ 不能完全归咎于蓄意破坏的电力故障增加了人民的痛苦。¹⁴ 企业被迫关闭或解雇数千工人。评估团得知，塔伊兹市的废物收集车辆被盗，导致全城出现糟糕的卫生状况。

¹¹ 《2007 年也门贫困评估报告》，联合国开发计划署。

¹² 见世界银行关于国内生产总值增长的指标，见 <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG/countries/1W?display=default>。

¹³ 见人道协调厅《也门人道主义紧急情况第 5 号报告》，2011 年 7 月 25 日，见 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_report_182.pdf。

¹⁴ 评估团屡次被告知，电力服务的重大改善与其来访同时发生，评估团一离开即终止。

55. 据称，在塔伊兹市郊区，武装人员洗劫了农场设备，而且农民们正在遭受燃油短缺的痛苦，这阻碍了他们抽水和将农产品运往市场。

56. 若干对话者认为，切断电信、电力和燃油供应以及妨碍行动都是政府蓄意的集体惩罚形式，其目的在于指责反对派毁灭国家并伤害人民。相反地，政府官员指责反对派蓄意破坏输油管和动力线，图谋败坏政府名声。

H. 健康权

57. 卫生部和世界卫生组织通告评估团，正在做出一切努力确保保护所有人获得保健，并保持分发药物，甚至在政府控制范围外的地区分发药物。然而，电力中断影响了卫生部门：很多医疗设施没有适当运行所需的发电机或足够的燃油。对话者强调，需要可靠能源来源的生命维持机不再工作。一些参与谈话的医务工作者将至少 21 名病人的死亡归咎于电力中断。燃油和电力危机还阻碍了疫苗的发放，而且由于行动受限，妨碍了医务工作者深入农村地区。一些人认为如果情况持续下去，很多儿童将无法获得早期免疫接种。

58. 很多有记录的实例说明，政府安全部队阻止受伤的示威者到医院就诊，或驱赶医生和救护车。在萨那市，评估团见到四名女医生，据她们描述，中央安全部队阻止她们开往一所医院的救护车前进，将她们扣留了几个小时。另一名医生证实，当他在救护车中治疗在示威活动中受伤的病人时，有人朝救护车射击，同时一名救护车司机证实，安全部队人员朝他的救护车射击过，导致两名男子死亡，然后将他绑架，并扣押了救护车。后两起事故都发生在萨那市。

59. 评估团接到关于 2011 年 5 月 29 日塔伊兹市事件的通报，据报告，事件中位于一所清真寺内的自由广场野战医院和 Al-Safwa 医院——评估团走访了这两所医院——都遭到洗劫和肆意破坏。这两家医院的重要设备都遭到了毁坏和洗劫，依靠生命维持机的病人在没有适当预防措施的情况下立刻遭到驱逐，被置于非常危险的境地。

I. 受教育权

60. 也门主要城市的多所学校被迫长期关闭，原因是教师或学生罢工、罢课，或者因为学生破坏了学校并试图迫使其他学生加入抗议。特别是阿比扬省、塔伊兹市和亚丁市的教育部大楼遭到袭击，其工作人员受到骚扰和威胁。在亚丁市，学校成了阿比扬省流离失所者的临时避难所，从而增加了开课的难度。

J. 其他特别关切的问题

妇女

61. 妇女积极参与了支持和反对政府的示威活动，包括作为示威活动的领袖。根据收到的消息，妇女活动家和记者受到骚扰、威胁和逮捕。据报告，一些妇女

在公共场所和参加支持或反对政府的静坐示威时受到言语骚扰和殴打。妇女活动家的男性亲属接到了电话，电话要求他们“管好”女儿或姐妹。

62. 评估团注意到，萨利赫总统在其 2011 年 4 月 14 日的声明中疾呼反对无关的男子和妇女卷入抗议活动。在他做出声明后，妇女在萨那市和其他地方举行了大规模示威活动，以示抗议，因为这些妇女认为总统打算限制她们和平集会和参与公共事务的权利。

63. 评估团走访了此类示威活动地点，并注意到出席的多数妇女宁愿呆在为妇女和儿童单独划出的区域。因缺乏公共秩序，难民妇女也面临不断增加的基于性别的暴力风险。

儿童

64. 评估团收到多份侵犯儿童权利的报告。据报告，儿童与很多成年人一样遭到极端暴力，包括杀害、¹⁵ 人身伤害、毒气窒息、酷刑、任意拘留和/或安全部队征募。此外，儿童被迫辍学，受到利用参加示威活动，在打斗中遭到杀害、受伤和流离失所。

65. 据报告，至少 63 名儿童在评估团本次来访时被杀，受伤人数更多。这些儿童被子弹射杀，还因在家中或乘坐汽车时受到迫击炮和大炮的袭击而身亡。报道最为普遍的侵害儿童情形是儿童因暴露在安全部队使用的毒气中而窒息死亡的事件。评估团收到了记录这些事件的视频材料。此外，评估团屡次听到对儿童施以酷刑的指控。评估团收到了多张关于一名因遭受酷刑而满身伤痕的 15 岁男孩的照片。据报告，另一名男孩于 2011 年 4 月在亚丁市遭到政府安全部队人员强奸，原因是其母亲指控安全部队杀害一名平民。

66. 很多对话者表示，儿童被直接牵涉进这场暴力，人们看到儿童身着制服在街道上巡逻，为政府检查站服务，或参与搜索抗议者。评估团见到了一名因在执行政府部队公务时受伤并入院治疗的未成年人。

67. 评估团还见到了父母一方或双方死于这场暴力的孤儿。其中一些孤儿经常亲眼目睹极端暴力的场面。

68. 更为普遍的是，儿童受到水、燃油和烹饪气体短缺以及垃圾无人收集的影响。

Mohamasheen 社区

69. 根据评估团收到的资料，塔伊兹市 Mohamasheen 社区的成员受到威胁，如果他们不参与示威活动，其房屋和企业将遭到破坏。据报告，一名 17 岁和一名 14 岁的儿童遭到袭击和严重殴打，据称原因是其家人支持政府。据称，该社区

¹⁵ 评估团得知，约有 26 名儿童在其声称参与反政府抗议之后死亡。

的两名男子和另一名男孩被绑架，被人用电线殴打。该社区的一名成员告诉评估团，在过去的选举中，当局动员该社区支持政府，致使该社区成为当前示威者的目标。

境内流离失所者

70. 据估算，¹⁶ 也门约有 40 万名境内流离失所者，其中一半以上是先前同北部的什叶派青年运动发生的冲突造成的。评估团收到的资料显示，自 2011 年 5 月以来，每天都有数百名境内流离失所者到达亚丁市。约 9,500 人是阿哈卜地区的流离失所者，而且其中一些现在在洞穴里居住。据报告，萨那市持续了约三个星期的战斗使约 9,000 人流离失所。评估团接到的报告声称，陆军、空军和海军在阿比扬省袭击了旅途中的流离失所者；评估团在亚丁市 Al-Naqeeb 医院见到了此类袭击的幸存者，其中包括妇女和儿童。

难民

71. 尽管贫困，但也门从未动摇其收容索马里难民的慷慨政策，也门继续给予其初步证据确凿的难民身份。2011 年 7 月 15 日，报告称，4,000 多名非洲之角的难民因萨那市、塔伊兹市、阿比扬省和拉赫季省的冲突流离失所，其中一些难民已被也门收容了约 20 年。这些难民受到也门经济困难的折磨，很多人无法支持下去，请求被送至联合国难民事务高级专员办事处(难民署)管理的营地。2011 年 7 月，寻求重新安置的难民包围了位于萨那的难民署。¹⁷

五. 结论和建议

72. 评估团注意到，很多也门人和平地要求获得更多的自由、结束腐败并尊重法治的整体状况遭到国家过度和不相称地使用致命武力的回应。数百人被杀害，数千人受伤，包括丧失肢体。

73. 据报告，2011 年 3 月有 53 人在萨那市的变革广场被杀，该事件导致多位部长和官员辞职，阿里·穆赫辛·艾哈迈尔将军倒戈，这名将军保证派其军队来保护该广场的和平示威者。在 2011 年 5 月发生的另一重大事件中，在发生暴乱和安全官员遭短暂绑架之后，政府安全官员对塔伊兹市的自由广场进行了武力清洗。帐篷被烧毁，很多示威者被杀害。主张保护抗议者的部族将武装支持者派往广场，并占领了一些公共建筑物。

¹⁶ 人道协调厅《也门人道主义紧急情况第 6 号报告》，2011 年 8 月 3 日，详见 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/fullreport_77.pdf。

¹⁷ 人道协调厅《也门人道主义紧急情况第 4 号报告》，2011 年 7 月 15 日，详见 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_Report_1728.pdf。

74. 主要城市出现的这幅图景是大量单独出现但不时相互交织的斗争汇聚而成的。同该地区其他地方的示威者一样，和平示威者要求实现变革，而此时萨利赫总统及其支持者与另一方的武装反对派，包括某些据称与基地组织有关联的反对派之间的暴力争权愈演愈烈。此外，政治反对派，包括最近的倒戈者，正在公开声明放弃使用暴力，并力争找到能实现制度变革的解决方案。

75. 政府和一些武装反对者都寻求把自己表现为平民的保护者，并指责对方给国家带来痛苦和苦难。至于在愈演愈烈的暴力争权中利用和虐待和平抗议者与平民方面，各方可能都难逃罪责。

76. 评估团注意到，也门政府丧失了对该国部分地区和主要城市的有效控制，反对者似乎掌握了对这些地区的实际控制权。评估团还注意到，那些寻求实现或维持权力的人故意切断获取电、燃油和水等基本服务的重要途径，从而惩罚平民和将严重苦难带给平民。特派团注意到面对政府过度使用致命武力而变得越来越激进和暴力的抗议所带来的危险，以及示威者当中武装分子越来越多的参与和恐吓。尽管到目前为止死伤惨重，但街头抗议者力争保持和平性质。

77. 基于对时间和安全的考虑，评估团无法走访塔伊兹、萨那和亚丁三个主要城市以外的地区，并因此无法评估阿比扬省、阿哈卜地区和萨达省等地区发生的暴力的规模。

78. 尽管评估团认识到政府有责任确保法律和秩序，但认为应在国际法的范围内行事。没有理由轻率并过度使用致命武力和重武器，包括在城市部署坦克，来平息街头示威活动或清除抗议的静坐示威者。

79. 恶化的人道主义局势令评估团警惕，这一局势对绝大多数人口造成了负面影响，尤其是最贫困和最弱势群体，如儿童、境内流离失所者和难民。评估团在也门目睹或了解的所有痛苦不能完全归咎于孤立的蓄意破坏行为，而且不应为惩罚全体人口而拒绝提供电力、燃油、燃气、水和其他基本服务。

80. 尽管评估团注意到萨利赫总统颁布的命令要求在处理抗议活动时保持克制，但评估团的结论是，在若干情况下，这些命令未能制止政府安全部队及其附属机构做出致命回应。

81. 评估团还推断，相关政府安全部队未受到适当的培训，且装备不当，无法以符合也门国际人权义务的方式履行职责。

82. 此外，到目前为止，这些安全部队的行动似乎在很大程度上逃脱了可靠的内部或司法问责。在这种背景下，武力就成为政府用来对付发出改革呼吁的人的手段。

83. 问责和结束腐败是也门的两项重大挑战。评估团特别关切的是，很多也门人认为司法制度缺乏公信力和合法性。

84. 评估团认为，如果不采取紧急措施确保司法制度的独立性和完整性并为其提供充足的资源，那么关于调查和起诉的呼声将被削弱。这包括赋予司法机关对安全机构及其拘留点进行监督的权利。

85. 恢复公民对国家的信任并重建也门的法治还必须采取其他措施。其中包括必须制定针对受害者的国家赔偿方案以及制度和法律改革方案，重点是安全部门。

86. 根据评估团的结论意见，联合国人权事务高级专员提出了以下建议。成功执行这些建议可能需要国际社会提供技术和财政支助。该支助必须充分考虑也门人民的强烈愿望，而且必须与也门人民建立一个包容、负责、民主和公正的国家的努力统一起来。

87. 此外，鉴于对司法机关公正调查与和平抗议活动有关的侵犯人权案件缺乏信任，有必要开展独立公正的国际调查。

88. 也门政府应当：

- 立即采取行动，全面履行国际人权法为也门规定的义务，结束安全部队对平民和民用目标发动的袭击。特别是，只有在生命受到直接威胁时才能把使用火器和致命武力作为最后手段；
- 立即并无条件释放因和平行使其言论和集会自由且未受任何刑事指控的所有被拘留人员；公布一份列有被捕和被控犯有与最近的示威活动有关的刑事罪行的所有人员姓名的官方清单，包括逮捕日期、拘留地点和所受指控的详情；采取直接措施，根据国际标准，确保所有因刑事指控被拘留者从被拘留时起获得所有的公平审判保障，包括获知对其指控的权利、立即接触律师的权利、将拘留情况通知亲属的权利、在合理的时限内出庭的权力。应保证公诉人能够进入所有拘留点；
- 根据相关国际标准，透明、独立地调查对政府安全部队严重侵犯人权的可信指控，包括但不限于杀害平民、对平民过度使用武力、任意拘留、酷刑和虐待；确保犯罪人承担责任；
- 向受到伤害的受害者和/或家属做出赔偿，伤害包括但不限于因政府安全部队或其附属机构做出的非法行为导致的死亡或人身伤害；
- 采取直接措施终止利用和招募儿童；遣散已被招募的儿童，并与联合国合作，使这些儿童融入其社区；
- 停止任何剥夺人民使用电、燃油和水等基本服务的行动，并采取紧急行动恢复基本服务，提供基本供应品，特别是电、燃油、水、医疗用品、卫生和教育设施；
- 迫切需要制定和执行一项旨在确保保护所有受北部萨达省长期存在的冲突影响的人，特别是境内流离失所者的综合方案；
- 加强同联合国的合作，包括执行条约机构、普遍定期审议机制和特别程序的建议；延长对所有专题特别程序的长期邀请；批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《罗马规约》；执行秘书长就儿童和武装冲突问题向大会和安全理事会提交的报告所载建议(A/59/695-S/2005/72)；

- 加强同人权高专办的合作，并探索这方面的潜在合作途径；
- 加快步伐，按照 2009 年普遍定期审议期间商定的《巴黎原则》建立国家人权机构。
- 在公共参与方面，采取措施保护妇女在过去几个月中取得的成果，并通过修正宪法在议会选举中实行妇女配额，使这些成果落实为持久的成就；
- 采取直接措施纠正在生活标准、获取医疗、教育、就业以及社会支助结构方面的差距，特别是那些影响全国妇女、青年和被边缘化社区的差距。

89. 为恢复和平和秩序，所有武装反对团体应：

- 从静坐和游行等和平示威公共场所撤出从小型枪支到火箭发射器的所有武器，并确保其支持者或听其指挥者不在和平示威活动中开火从而使示威者有受到回击的危险；
- 确保其支持者或听其指挥者中的 18 岁以下儿童不参与检查站活动或参与保护抗议者；
- 停止一切暴力、骚扰和威胁行为，放弃所有恐吓表达反对观点的示威者的企图；
- 释放反对派控制下的拘留中心的所有平民；
- 承认燃油、水和电的短缺导致并已经导致无辜平民遭受极度痛苦，包括一些情形中无辜平民的死亡，避免袭击为平民提供这些基本服务的目标；
- 配合调查由反对派指挥的武装分子实施的虐待，并实行符合国际人权标准的透明的行政纪律措施，以确保受指挥人员承担责任。

90. 国际社会应：

- 呼吁也门所有各方避免使用暴力，并通过公开、透明和全面的对话解决其政治分歧；
- 承认在也门目前的暴力和反暴力环境中，对军队、安全部队或其附属机构的过度行为或虐待行为开展的调查可能不被人民视为可信或公正的调查，确保对导致重大伤亡的事件开展独立和公正的国际调查；
- 注意呼吁人道主义援助，并向《也门 2011 年人道主义应急计划》提供财政支助。