



联 合 国

# 联合国难民事务高级专员的报告

(2010 年 1 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日)

大 会

正式记录

第六十六届会议

补编第 12 号

大会  
正式记录  
第六十六届会议  
补编第 12 号

## 联合国难民事务高级专员的报告

(2010 年 1 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日)



联合国 • 2011 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
一.  导言 .....	1
二.  所关注的人群 .....	1
三.  难民署的改革 .....	2
四.  保护和业务概述 .....	5
A.  主要挑战 .....	5
B.  国际移徙情况下的难民保护 .....	5
C.  加强落实 1951 年《公约》及其 1967 年《议定书》、和《关于无国籍人地位的公约》 .....	6
D.  无国籍状态的认定、防止和减少以及无国籍人的保护 .....	7
E.  区域性挑战 .....	7
F.  工作人员和所关注人群的安全和安保 .....	9
G.  应急准备和响应 .....	9
H.  确保基本需求和基本服务 .....	10
五.  解决久拖不决的局面，达成持久解决办法 .....	11
A.  长期不得解决的难民境地 .....	11
B.  自愿遣返 .....	11
C.  就地融入 .....	12
D.  重新安置 .....	12
六.  伙伴关系和协调 .....	13
七.  方案的财务管理和监督 .....	14
A.  财务管理 .....	14
B.  监督和审计 .....	15
1.  审计 .....	15

---

2. 视察与调查.....	16
八. 结论.....	16
表	
1. 截至 2009 年底, 按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护人员、境内流离失所人员(境内失所人员)、重返家园人员(难民和境内失所人员)、无国籍人员以及难民署关注的其他人群的统计.....	17
2. 难民署预算和支出 .....	25

## 一. 导言

1. 2010 年 12 月难民事务高级专员办事处(难民署)创立 60 年,世界各地因冲突和迫害而被迫流离失所人员有 4 370 万,达到 15 年之最。在无保障和无把握、仇外情绪和种族主义、敌视难民和寻求庇护者日甚一日、咄咄逼人的环境里,在国家主权和安全高于人权的情况下,难民署的使命与 1950 年创立之初完全一样,仍然至关重要。

2. 随着人口增长,流动性加强,兼有一大堆社会、经济、政治、环境和人权等有关因素,促使人口流动,流离失所出现种种新的形式。自然灾害日益频繁剧烈,气候变化的影响慢慢发作而又日渐深重。国际社会对这种现象的应对方寸已乱。但是这种种趋势相互推波助澜,因而今后解决流离失所问题的途径需要创新,需要综合治理。

3 与此同时,冲突性质不断变化,无法驾驭,和平从来没有像现在这样难以实现和维持。2010 年自愿返回家园的难民人数创下 20 多年来的新低,迟迟不得解决的冲突造成了半永久性的全球难民群体。本报告期内,不分青红皂白实施暴力、蓄意针对平民、以及罔顾基本人权的现象仍然在世界各地泛滥。强奸和性暴力在刚果民主共和国已成为家常便饭,仅 2011 年前三个月就有 1 200 多名妇女据报遭到性侵害;移徙人员和寻求庇护人员由于沿途危险,卫生条件极差,船舶不适合航海,旅客遭到蛇头故意伤害,因而在亚丁湾遭到杀害和溺毙的情况日益增加。

4. 阿富汗和伊拉克等地的冲突持续不断,缓和的迹象不多或根本见不到;而新的挑战不断出现,尤其是在中东和北非地区。索马里南部和中部暴力升级,造成成千上万人在国内流离失所,2010 年被迫逃到境外的索马里人超过 119 000 人,2011 年上半年超过 145 000 人。科特迪瓦大选之后发生的暴乱迫使境内成千上万人流离失所,约有 15 万人流入邻国。2010 年 6 月,中亚的吉尔吉斯斯坦南部奥什等城市及其周边地区发生的暴力导致境内约 30 万人流离失所,此外还约有 7.5 万人进入邻国乌兹别克斯坦避难。

5. 本报告陈述了难民署 2010 年 1 月至 2011 年年中开展工作情况。更加详细的情况,包括区域和国别业务活动详情,可查阅难民署《2010 年全球报告》以及提交给高级专员方案执行委员会及其常设委员会的各种治理情况报告。所有这些报告均可在 [www.unhcr.org](http://www.unhcr.org) 网站上查阅。

## 二. 所关注的人群

6. 本报告最后的表 1 介绍了 2010 年末受到关注的人群。更详细的统计资料,请查阅难民署 2011 年 6 月 20 日出版的《2010 年全球趋势》以及 [www.unhcr.org/statistics](http://www.unhcr.org/statistics)。

7. 2010 年年末，受到难民署关注的人有 3 390 万，其中包括 1 055 万难民(比 2009 年增加 15.3 万人，大部分是索马里局势持续恶化所造成的)。因冲突而在本国境内流离失所的人数据估计达到 2 750 万，其中约 1 470 万受到难民署的保护和援助。后一数字与上年(1 560 万)相比减少不到 100 万，主要原因是 2010 年期间巴基斯坦和刚果民主共和国境内流离失所人员(境内失所人员)返回家园。难民署根据现有资料确定的无国籍人数为 350 万，而 2009 年末为 660 万。减少的原因是统计无国籍人数的方法有所改变，而不是无国籍情况的实际减少。无国籍人员的实际人数数据估计接近 1 200 万。

8. 一些国家当前政局不仅使千百万人背井离乡，而且还阻碍了难民和境内失所人员的返回。自 2004 年以来，返回难民的估计数(19.76 万)一直稳步下降，2010 年为 20 年来最低的一年。而境内失所人员返回人数(290 万)为将近 15 年来最高的一年。

9. 2010 年，166 个国家或领土的政府或难民署派驻办事处至少收到 845 800 份要求获得避难或难民身份的申请，与上年(948 400)相比减少 11%<sup>1</sup>，这是连续三年增加之后第一次减少。与前几年情况类似，2010 年，津巴布韦人主要在南非提交的申请占申请总数(149 400)的绝大部分。其余的申请大部分来自阿富汗、哥伦比亚、刚果民主共和国、缅甸、塞尔维亚(和科索沃：安理会第 1244(1999)号决议)、和索马里等国的寻求庇护人员。

### 三. 难民署的改革

10. 难民署针对工作人员和总部费用无以为继的趋势以及本机构内的财务危机，于 2006 年发动了一系列全面内部改革。五年之后已明显看到这些改革综合产生的一系列重要成果，使难民署能够将更多的资源集中用于外地，弥补保护和援助工作的重要缺口。

11. 2006 年改革伊始，难民署活动费用总额约为 11 亿美元。工作人员费用约占总开支的 41%，而总部费用占 14%。2010 年，难民署的总支出将近 19 亿美元，较 2006 年约增加 70%。这一时期工作人员总体仅增长 5%，全部都是外地工作人员的增长。与此同时，工作人员费用总额降至总支出的 27%，总部费用降至 9%。下面图表 A 和 B 反映了这些重大转变。

<sup>1</sup> 《联合国难民事务高级专员的报告》涵盖日期为 2009 年 1 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日(A/65/12)，报告的个人要求获得避难或难民身份的申请暂定数为 922 000，而 2010 年的最后确定数字为 948 400，因为有些政府追溯修正了避难数据。本报告的所有数字属于暂定数，有待《统计年鉴》年末发表后再确定，《年鉴》可上难民署网站：[www.unhcr.org/statistics](http://www.unhcr.org/statistics) 查阅。



图 A

业务、工作人员和行政费用占总支出的百分比(2006 年至 2010 年)

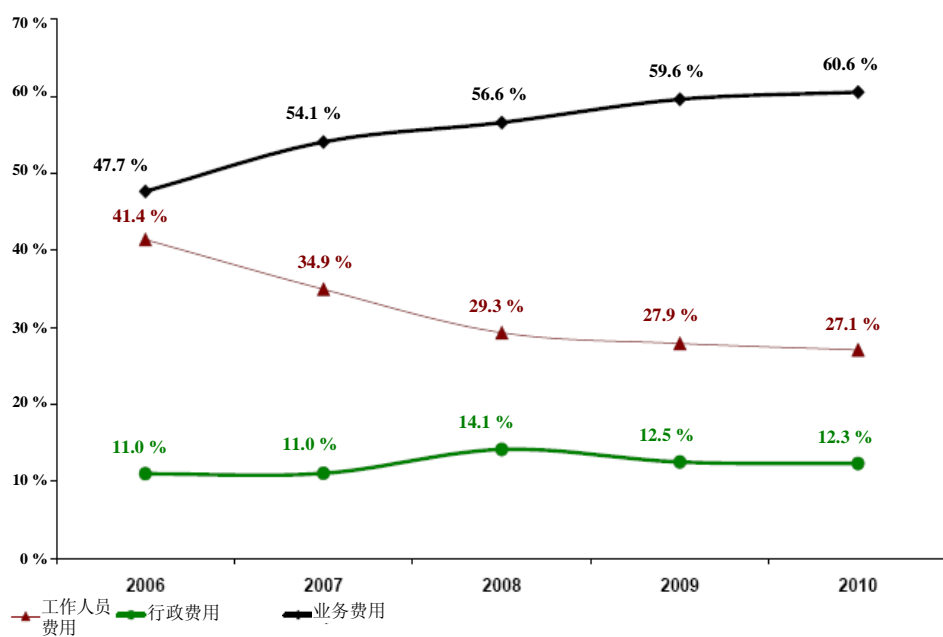
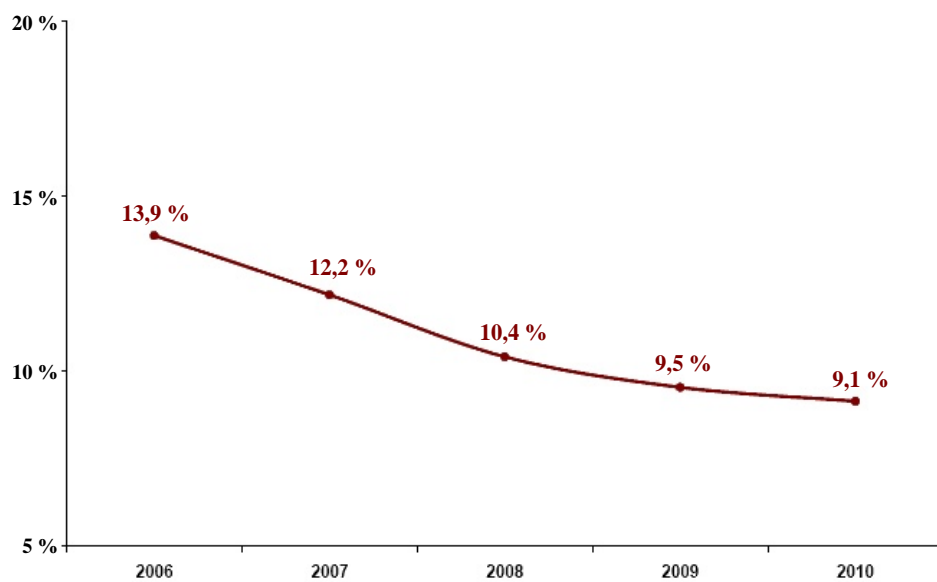


图 B

总部支出\* 占总支出的百分比(2006 年至 2010 年)

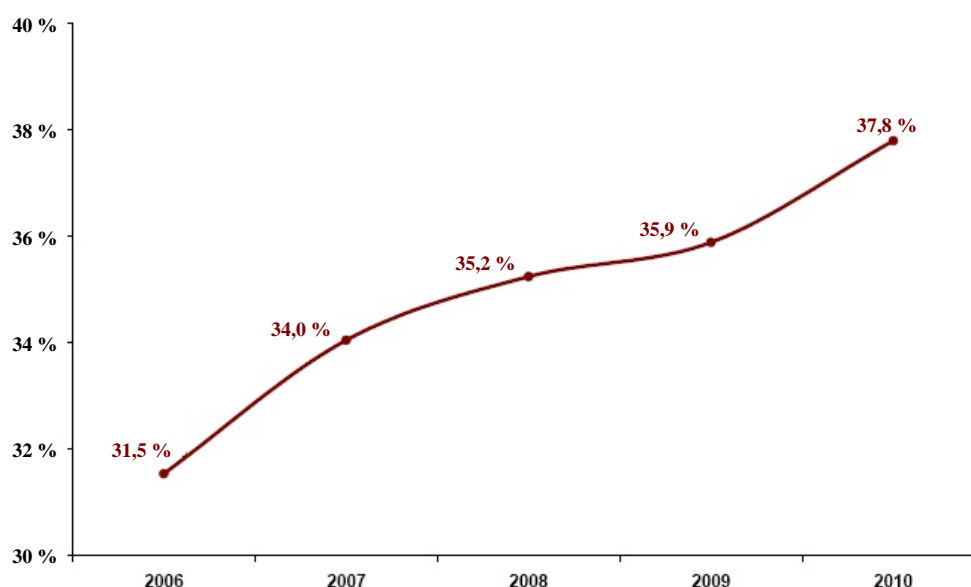


\* 总部支出包括布达佩斯。

12. 2010 年用于执行伙伴、包括非政府组织在内的资金——在大幅上升的总支出中——占比由 2006 年的 32% 上升到 38%。执行伙伴提高了难民署至关重要的业务灵活性。

图 C

执行伙伴的支出占难民署总支出的百分比 (2006 年至 2010 年)



13. 通过内部改革效率有所提高，使难民署获得活动余地，能够调拨资源用于资金不足或受到忽视的地方，发起开展提高保护和应急能力的重大活动，确保对其关顾的人群的尽责能力得到提高。

14. 在保护能力方面，难民署在刚果民主共和国的业务活动得到加强，新增 34 个职位，在苏丹的保护工作职位也有大幅增加。2011 年又新设了 42 个保护工作职位。这些新增保护工作位置的开发是为了处理特定领域的问题，诸如性暴力和基于性别的暴力、难民身份的确定、重新安置、避难和移徙、无国籍状况、以及对境内流离失所情况的集群协调。难民署还为工作人员和伙伴扩大了培训机会，目前正在努力加强与各保护工作方、特别是国家组织机构的伙伴关系。

15. 难民署在应急方面新开发的一种战略性全球库存管理系统，扩大了库存量，以便在 72 小时内能够应对多达 60 万人的紧急情况。对供应链进行了改造，提高外地工作的效率和可靠性，同时确保应对新的紧急情况所需的快速、灵活性和适应性。与此同时，难民署的供应管理处也进行了改造，提高了救济品端到端交付的效率。难民署采用了全球库存管理方针，建立的一个比较大的库存网，查清并排除瓶颈，改进了外地和总部的前瞻性规划工作。

16. 保护和应急这两大目标有一个共同目的，即改进难民署提供的保护和援助，从而确保对其关顾的人群尽责的能力得到加强。难民署决心争取巩固内部改革的成就，包括改进和完善手段，简化程序，以及加强交付和尽责能力。

## 四. 保护和业务概述

### A. 主要挑战

17. 性暴力和基于性别的暴力仍然是对流离失所人员保护工作的最严重的威胁之一。报告期内，妇女和女童频频遭到大规模强奸及其他性暴力、践踏人权和早婚的问题。尽管难民署尽力防止，性暴力和基于性别的暴力仍然在某些国家、包括刚果民主共和国以惊人的速度继续蔓延。仅 2010 年一年，乍得就有难民署记录在案的这种暴力案超过 1 000 件，而且报案不足还是值得关注的问题。海地地震造成的流离失所，加上生计的丧失以及性暴力和基于性别的暴力作案人的有罪不罚，加剧了许多妇女和女童的脆弱处境。

18. 全球非正规移徙现象的上升对难民保护也是一大挑战，给国家庇护和接待系统造成严重压力，破坏了公众对庇护的支持，造成限制更严的政策和做法。同时，种族主义、种族歧视、仇外情绪和相关的不容忍现象，使人道主义原则越发难以坚持。

19. 不尊重不驱回这个普遍原则，未能防止将人送回对其生命有危险的国家的做法，已成为难民署保护工作面临的最大挑战之一。报告期内曾观察发现驱逐出境、包括将有年幼儿童和属于少数民族人员的家庭驱逐出境的做法，以及执行未规定或限制庇护保障措施的双边重新接纳协定的情况。在别的情况下，有系统的拦截做法对需要国际保护的人员与其他人区分开来。同时，也曾发现多例积极保护的例子：例如，西非对科特迪瓦难民外流和中东对阿拉伯利比亚民众国的局势等。

20. 逃离家乡的贫困、暴力和人权践踏行为的寻求庇护人员和移徙人员在海上遇难的比例达到戏剧性的程度。这些人群来自诸如厄立特里亚、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、阿拉伯利比亚民众国、索马里和突尼斯等国。据说至少有 1000 人在 2011 年上半年死于横渡地中海的途中。印度洋和太平洋以及亚丁湾也发生过类似的事件。难民署对此正与国际海事组织合作探讨最大限度减少这类海难的办法。难民署呼吁请各国政府完善海上救助机制，并呼吁船长恪守援助遇险人员这一历史悠久的海事义务。

### B. 国际移徙情况下的难民保护

21. 包括气候变化、人口压力和城市化、以及食物、水和能源无保障在内的当前全球各大趋势正在影响着当代的流离失所和移徙格局。国际和国家安全议程以及恐怖主义袭击的爆发也导致对寻求庇护人员和难民采取限制更严的措施和政策，

往往无视对个人应该受到合法保护的关注。此外，移民政策和管理对夹杂在规模较大的人群中的寻求庇护人员和难民的需求并非始终予以充分的考虑。因此，拒绝入境仍然是本报告期内的一项严重挑战。有人注意到有些国家没有制定任何必要的保证予以保护的措施，从而发生驱回和关闭陆地边界的事件。

22. 2010 年，难民署集中精力贯彻“难民保护和混杂移民问题 10 点行动计划”；制定措施在海上保护寻求庇护人员；更加切实有效地推动国际防止和打击贩运人口工作；倡导设立全球性和区域性机制，制定着意保护的移民政策；响应需要国际保护的人员的需求，包括诸如混杂移民人群中的孤身和(或)与家庭离散的未成年人之类的弱势个人的需求；提高对这种现象的认识；探索增加难民和寻求庇护人员保护空间的机会，例如通过区域性自由移动安排协议和劳工流动计划增加保护空间，倡导采用全球性和区域性磋商程序。

23. 高级专员 2010 年关于“保护工作差距和对策”问题的对话着重讨论了国际合作、负担分摊和综合性区域方针；落实工作和规范上的空白；以及有关无国籍状态的问题。参加者尤其着重指出必须制定着意保护的移民政策和边界管理制度，以及公平的庇护申请程序。在对话的后续活动中，难民署正在研究制定一个共同的国际合作和负担分摊框架。

24. 难民署在移民和贩运人口问题方面与诸如国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办事处、联合国人权事务高级专员办事处、欧洲委员会、联合国机构间合作打击贩运人口小组、欧盟边境管理局、欧盟委员会、欧洲合作与安全组织(欧安组织)等组织、并与非政府组织加强了合作。

### C. 加强落实 1951 年《公约》及其 1967 年《议定书》、和《关于无国籍人地位的公约》

25. 1951 年《关于难民地位的公约》与 1967 年《议定书》一起继续为难民提供全球宪章，并已经证明是一种充满活力能够适应一系列社会政治情况的文书。涉及性别歧视、与帮派有关的暴力、敲诈以及性压迫和性歧视等种种形式的迫害已经公认属于“难民”定义范围内的问题，因为这涉及到对生命的威胁。而且，自 1951 年以来，非洲、拉丁美洲和欧洲都拟定了全面承认 1951 年《公约》的区域文书，这表明庇护制度深受敬重。加入以求 1951 年《公约》和(或)1967 年《议定书》的缔约方数目在报告期内增加到 148 个，其中瑙鲁最近在 2011 年 6 月底同时加入两项文书

26. 随着巴拿马在 2011 年 6 月初加入两项无国籍公约之后，1954 年《关于无国籍人地位的公约》的缔约国增加到 66 个，1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约国达到 38 个。鉴于增加这些公约缔约国数字是反对无国籍状态的重要策略，难民署加大了宣传的力度，尤其是在 1961 年《公约》50 周年纪念活动中加紧宣

传。结果，截至 2011 年 7 月初至少有 8 个国家已着手办理加入一个或两个无国籍问题公约的手续。

#### D. 无国籍状态的认定、防止和减少以及无国籍人的保护

27. 尽管努力防止和减少无国籍状态的势头有所增强，但是进展却一直十分缓慢。1961 年《减少无国籍状态公约》通过已有 50 年，但是仍有多达 1 200 万人没有国籍，还有待一种解决他们困境的办法造福于他们。

28. 难民署作出业务响应的无国籍事态有所增加。难民署的新的四大支柱预算结构中包括无国籍问题处理活动的单独预算，使实地办事处能够制定明确的方案，确保无国籍问题的应对在相关业务活动中处于优先地位。取得的进展十分显著，难民署确定的有关无国籍问题的目标的活动数目从 2009 年的 28 项增加到 2011 年的 60 项，难民署的预算和支出 2009 年大约支出 1 200 万美元，2010 年预算增加到 3 850 万美元。此外，亚洲、欧洲、以及中东和北非地区设立了三个处理区域无国籍状态的专用职位。

29. 难民署集中力量改进无国籍人群的基线资料；推动加入无国籍问题的公约；促进法律改革并提供技术咨询、通过文档备案、出生登记和法律援助预防无国籍问题的出现；减少无国籍现象；推介认定程序；制定国际法律标准和理论指导；提供操作指导和培训；加强伙伴关系；以及提高认识。<sup>2</sup>

#### E. 区域性挑战

30. 若干区域压缩人道主义空间，使难民署更加难以维护人道主义原则，落实保护和援助。许多长期存在、往往在脆弱国家里进行的冲突，仍然没有得到解决，仍然是大规模人群流动的根源。

31. 难民署在非洲的业务活动的特点是复杂的新老应急活动并存。索马里除了饥荒和旱灾之外，还有南部和中部的战乱，进一步造成大规模流离失所，使埃塞俄比亚、吉布提和肯尼亚难民营的服务和设施紧张。为应对新来难民中间营养不良程度空前严重的问题，难民署及其伙伴加紧拯救生命的干预工作，难民署从迪拜的应急库存中向这一地区空运 100 吨救济物资。2010 年末，科特迪瓦的政治动荡导致 15 万以上的难民成群逃到利比里亚、加纳、几内亚和多哥境内。驻中非共和国和乍得的特派团的撤离以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的逐步缩编，这两国造成保护和应急活动的挑战。

32. 刚果民主共和国东部安全无保障的局面继续存在，仅 2010 年一年，北基伍省流离失所的人就超过 18 万人，使该省境内失所人员的总人数达到 50 万人。苏丹仍然是难民署在非洲规模最大的业务。2011 年 1 月苏丹南部公决结果赞成独

<sup>2</sup> 难民在无国籍问题方面的活动、包括目前面临的挑战，以及各国取得的进展的详情，可查阅 A/AC.96/1098/Add.1 号文件 (2011 年 6 月 28 日)。

立，《全面和平协议》进入关键阶段。难民署与有关行动方合作准备应对可能发生的人道主义后果，包括 2011 年 7 月苏丹南部脱离的情况下可能出现的流离失所和无国籍状况。在苏丹发生的一系列驱逐和绑架援助工作人员事件对这一区域人道主义方案的运作产生负面影响；2011 年初，难民署有一名工作人员遭到杀害。

33. 美洲的哥伦比亚局势仍然是难民署规模最大的业务活动。难民署继续努力防止流离失所，向最近流离失所的人员提供援助和保护，探索支付解决多年流离失所人员问题的办法。海地地震已有一年，今年流离失所仍然是一个大问题，超过 100 万人面临着需要保护的具体挑战。难民署仍然在进行预防无国籍状况出现的工作，办法是进行出生登记和查阅民事档案；缓解被迫二度流离失所的问题；保护流离失所的妇女和女童。在更广的范围内，难民署继续推介作为区域保护框架的《墨西哥行动计划》，向将难民保护规定纳入本国法律体系的国家提供支持。尽管该区域的难民问题立法总体十分得力，但是落实完全切实有效的难民保护机制的工作仍然构成挑战。

34. 亚洲的斯里兰卡有 20 多万境内失所人员在难民署的协助下返回家园。巴基斯坦的灾难性洪灾给包括难民、失所人员在内的 2 000 多万人和巴基斯坦社区造成毁灭性影响。包括难民署在内的人道主义事务各界支持巴基斯坦的应急工作。难民署 2010 年 6 月在中亚非常复杂的政策和安全环境中成功地进行了及时的应急动员，此前冲突导致吉尔吉斯斯坦南部估计有 30 万人流离失所，此外还有约 75 000 人越境逃入乌兹别克斯坦境内。本报告期内该区的其他挑战包括应对复杂的混杂移民流动，为城市地区难民署所关注人员提供保护和援助。

35. 对难民署说来，欧洲的总体情况仍然与上一报告期相似，涉及寻求庇护人员、难民、失所人员、回归人员和无国籍人员的状况各式各样，不一而足。难民署加倍努力保障在移民这个更广泛的背景下提供庇护，建设和维护有效的庇护系统；推介难民和境内流离失所人员问题的持久解决办法；防止和减少无国籍状况。难民署继续密切支持欧洲联盟范围内制定欧洲共同庇护制度的工作，并继续与司法部门接触并努力增进公众对寻求庇护人员和难民的理解和支持。此外，难民署还努力保障边境措施能够体恤到寻求庇护人员和人口贩运活动受害人的难处。

36. 中东和北非地区的民众起义给难民署与政府协作拓展保护空间既构成挑战，也提供了机会。动荡造成人员流动，尤其是从阿拉伯利比亚民众国流入突尼斯和埃及，越过地中海流入意大利和马耳他。难民署与移民组织和有关政府合作开展大规模人道主义撤离行动，协助来自许多国家的成千上万移民返回本国。难民署向阿拉伯利比亚民众国境内的 8 000 左右难民提供保护的能力受到很大的限制。

37. 在这一区域的其他地方，住在阿尔及利亚廷杜夫难民营的难民与其在西撒哈拉的家人之间搭机探亲的活动停顿数月之后于 2011 年 1 月恢复进行。有关各方和联合国在难民署于 2011 年 2 月主办的会议上讨论了《2004 年建立信任措施行

动计划》方案。会议的积极成果再次证实有关各方都承诺贯彻落实这一方案。难民署在伊拉克继续向流离失所的伊拉克人提供保护和援助，并与伊拉克政府和各伙伴方一起探寻长期解决办法。这包括立足地区的诸如迪亚拉倡议之类的创新办法，这些办法有助于保证满足基本需求，提供服务，为安全而可持续的返回和重新融入创造方便条件。也门有将近 30 万也门平民仍然流离失所。难民署支持该国政府拟订失所人员政策草案，尽管暴力升级限制了某些地区的出入，仍然继续向难民和失所人员提供保护和援助。

38. 难民署继续努力执行 2009 年“城市地区保护和解决方案政策”。难民署在保加利亚（索非亚）、哥斯达黎加（德桑帕拉多斯）、肯尼亚（内罗毕）和塔吉克斯坦（杜尚别）发起进行了四次政策执行情况实时评价，表明难民署外景工作人员和伙伴对城市地区难民问题的敏锐体察有相当的增强，并开发了各种解决这问题的操作手段。同时，难民署在城市地区拓展保护空间的能力由于力量和资源的限制而受到了制约。有一份经验教训的汇编将充实城市环境里教育、生计、医疗转诊和社区联络方面具体操作指南的编写工作。

## F. 工作人员和所关注人群的安全和安保

39. 应急安全和供应司建立之后，难民署争取使安全、应急和供应之间的协同效应最大化。联合国内部监督厅（监督厅）2009 年对安全治理进行了审计，难民署在高级专员的主持下于 2009 年建立了一个高级别的安全指导委员会，并由此制定了《2010 至 2011 年安全管理行动计划和执行战略》。

40. 本报告期内，难民署在这方面的工作包括：加强支持外勤部门；提高外勤安全顾问的服务质量；提高管理人员有效管理风险的能力；增加全体工作人员的培训机会；改进信息收集和分析工作；通过监督和总部程序审查和评价安全管理工作；制定保障受益人安全的新办法。

41. 工作人员和伙伴方如何应对所关注人员经常受到的安全威胁的指导手册正在编纂之中，定于 2011 年底完成。手册以外勤部门的良好做法和实用咨询意见为基础，将加强多方位解决涉及受益人安全的问题。

## G. 应急准备和响应

42. 本报告期内，难民署对应急管理系统进行了密切审查和分析，提高准备状态的质量和应急工作的可预测性。对应急科进行了重新配置，采取新的办法管理外勤部门的人员部署，包括设立一个经验丰富工作人员“高级应急总名册”，以实现有的应急小组和待命伙伴方安排。

43. 难民署还加强了应急机制的三大核心功能：(a) 应急政策和程序，包括加强协调和信息管理部门；(b) 内部应急名册；以及(c) 与外组织的战略伙伴关系。

44. 在供应方面，人道主义救济品的提供工作是难民署照料和维护工作方案以及应急作业最为关键的方面之一。在 2008 年对难民署的供应链进行了独立评价之后，2009 年和 2010 年对供应链推出了若干重要的变革措施，以加强供应管理，保障及时有效的端对端交付。

## H. 确保基本需求和基本服务

45. 上述那种困难且不完全的工作环境经常使得难民署的工作人员不得不寻找新的或另类办法，向所关注人员提供最基本的物品和服务。在本报告期内，难民署努力改进解决受益人中间的营养和贫血问题的办法，其中包括如下文第一章所述加强与世界粮食计划署的伙伴关系。难民署还提高了庇护方案的质量，改进住房和生活空间的标准。在用水、公共和个人卫生方面，难民署将重点放在改善 11 个重点国家(非洲十个，中东一个)的条件上。

46. 难民署努力保障城市地区受益人能够获得承受得起的卫生服务；而在难民问题长期不得解决的地方，难民署关注公共卫生方案的质量维持问题。内部网上卫生信息系统建立之后，工作人员就能够确定这个领域里行动的优先次序。2010 年，难民署作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署合办方发挥了积极作用，包括在《2011 至 2015 年实现三个零战略》的制定工作方面。在内部，难民署更新了艾滋病病毒问题战略计划，确保其与艾滋病规划署 2011 至 2015 年战略接轨。2011 年，难民署开始与粮食规划署合作研讨人道主义应急工作中处理艾滋病病毒问题的分工。除了直接干预之外，难民署继续鼓励各国政府将难民署所关注人群列为其国家艾滋病病毒和艾滋病计划与政策的对象。

47. 难民署继续开展有针对性地干预活动，在五个方面支持妇女和女童的保护工作：性暴力和基于性别的暴力；参与决策和领导；经济自立；和获得卫生材料。在性暴力和基于性别的暴力方面，难民署与 150 多个国家和国际伙伴方共同执行有针对性的项目，旨在减少妇女和女童遭受这种暴力的可能性，确保妇女能够获得法律咨询和法律代理服务。在参与决策和领导方面，难民营委员会成员中妇女的比例目前平均为 40%。近三年来，难民署所关注的妇女从事有收益的经济活动的人数增加了 50%。在获得卫生材料方面取得了某些进展，2010 年，难民署国别业务活动有一半完全达标；但是这方面还有更多的工作需要做。

48. 难民署在教育领域里集中力量实现三个互补目标：更多的上学机会、质量的提高和保护的加强。难民的小学入学率上升，将近 80 名工作人员接受了确定教育优先事项和创造安全学习环境的培训。通过德国艾尔伯特·爱因斯坦学者难民倡议的奖学金，37 个国家有 1 800 多学生升入大学学习。

49. 健全的环境管理仍然是 2010 年保护和谋生机会问题的重点。难民署专注的问题有：推广可再生能源，提高燃料使用效率；环境影响评估和监测；宣传和培训；可持续土地利用和农业；立足社区的环境计划。由于在难民业务活动中推广



创新技术，节省燃料的炉灶、太阳能照明和替代能源随之出台。难民署实现 2010 至 2011 年目标的进程过半，在 21 个流离失所给环境造成负面后果的国家中的 6 个国家改进了环境恢复工作。

## 五. 解决久拖不决的局面，达成持久解决办法

50. 世界各地尚未解决的冲突如此之多，寻找难民问题解决办法的工作一向具有挑战性。虽然准许难民避难是国际保护的一个要素，但其本身不是目的。持久解决办法的核心问题仍然是自愿遣返、就地融入和重新安置，最佳的解决途径还在于采取综合解决的战略。除这些传统的解决办法之外，难民署还着手探讨难民是否有可能获得移民机会，包括通过现行的或新的就业和教育计划予以解决。

### A. 长期不得解决的难民境地

51. 2010 年年底难民署认为长期处于难民境地的难民为数 720 万。各国在探索结束长期处于难民境地的战略解决路线图。在非洲，针对安哥拉、利比里亚、和卢旺达难民的解决路线图集中在解决办法上，主要是自愿遣返和当地融入两种办法。最后，路线图设想援引“情况不复存在”的终止条款，在适当时机结束难民地位。

52. 在欧洲，高级专员任命一位个人特使，与各国政府及其他国际组织密切合作，推动(1991 至 1995 年)巴尔干冲突造成的流离失所问题的最终结束。对城市难民，诸如阿塞拜疆巴库的难民等，进行了社会经济状况分析和意向调查，从而加强了许多人的谋生手段，并重新着重关注自愿遣返和重新安置问题。俄罗斯联邦正与该国政府合作进行“遗产案”的全面审查。

53. 巴基斯坦政府执行阿富汗难民综合管理和遣返战略的努力仍在继续。这包括探讨是否有可能为包括企业主、熟练工人、非熟练工人及其家人在内的不同类别的阿富汗难民作出其他居留安排。这个战略由进行人口分析以及继续执行“受难民影响和收容难民地区”方案组成。

### B. 自愿遣返

54. 2010 年开展了若干大型自愿遣返作业，总计有 19.76 万难民返回家园，主要的返回阿富汗、伊拉克和刚果民主共和国。同时，还有其他遣返作业正在进行或现已重新展开，同时也开展了若干新作业。

55. 塞内加尔剩余的 5 000 名毛里求斯难民于 2010 年 10 月重新开始自愿遣返，但是，2011 年 1 月 13 日(最后一支车队)的遣返工作又遭制止。毛里求斯已确认愿意与难民署合作保证对剩余的一批难民进行认定并予以遣返，目标是一旦剩余的难民遣返之后，即在三方协议范围内宣布本次作业完成。

56. 至于新作业方面，难民署、安哥拉及该区域其他国家政府正在准备将 2010 年年底居住在庇护国的约计 13.5 万安哥拉难民的大部分遣返回国。难民署在科索沃(安全理事会第 1244(1999)号决议)支持当局与欧安组织及其他国际组织一起拟定返回战略和行动计划并推动可持续的融入社会。2010 年 6 月，难民署多年的宣传得到回报，波斯尼亚和黑塞哥维那通过了《经修订的“代顿和平协定”附件七的执行战略》。《战略》规定了持久解决失所人员问题的框架，包括回归和就地融入。

### C. 就地融入

57. 就地融入经常是难民欢迎的办法，他们已经与收容他们的社区发展形成了社会经济联系，在庇护国归化会给予他们最安稳的法律地位。这方面值得回顾坦桑尼亚政府 2010 年 4 月作出的史无前例的决定，让 1972 年以来住在该国超过 16.22 万的布隆迪难民入籍。2010 年全年，难民署协助不同国家的许多难民准备就地融入，包括通过教育和自力更生的项目，为他们提供法律协助。西非正在积极努力将滞留在庇护国 15 年以上的利比里亚和塞拉利昂难民的地位正规化。原塞拉利昂难民领到了护照，一些庇护国根据西非国家经济共同体(西非经共体)制定的法律框架，同意发放长期居留证，使其居留正规化。

58. 此外，在这方面，拉丁美洲通过“城市团结”论坛，欧洲在欧盟委员会的协助下也在进行讨论。难民署在格鲁吉亚与联合国开发计划署结成伙伴关系，合作支持难民和前难民从短期援助过渡到长期融合的进程以及接纳社区的发展。

### D. 重新安置

59. 重新安置对难民说来，特别是对那些在庇护国面临某种保护风险的难民说来，或者作为结束长期不得解决的流离失所状态的手段，仍然是三种主要解决办法之一。使考虑予以重新安置的难民的国籍多样化，增加重新安置国的数目，是 2010 年的重要目标。虽然有正规方案的国家已增加到 25 个，但是重新安置名额的供不应求。保加利亚、匈牙利、巴拉圭和西班牙制定了新的方案，同时日本和罗马尼亚也开始实行试点方案。

60. 2010 年，难民署提出予以重新安置的难民有 10.8 万左右，主要安置对象是来自伊拉克(26 700)、缅甸(24 400)和不丹(20 600)的难民。使提出重新安置的要求中有 9%是有风险的妇女和女童，这是近五年来达到的最高比例。在难民署协助下重新安置到美利坚合众国(54 077)、加拿大(6 706)、澳大利亚(5 636)、瑞典(1 789)和挪威(1 088)的难民人数最多。

61. 尽管取得了这些积极进展，主动提供的重新安置名额—约 8 万个—离满足重新安置的需要还有很大的差距。2010 年估计需要 20 万个，2011 年预期需要重新安置的人约有 17.23 万。

62. 由于阿拉伯利比亚民众国危机爆发，重新安置成为应急工作的内容。难民署提出了“会议全球声援重新安置工作倡议”，争取各方支持增加逃离该国进入突尼斯和埃及的非利比亚难民(主要包括厄立特里亚人、索马里人、苏丹人、伊拉克人和科特迪瓦人)的重新安置名额，追加资源，以便在边境地区之外处理问题。

63. 罗马尼亚、菲律宾和斯洛伐克的三个紧急过境设施继续发挥着撤出处在紧急情况下的难民的重要作用。2010年12月，与斯洛伐克政府签订了一项协议，扩大设在 Humenne 的紧急过境设施的使用范围，向所有国籍的难民开放。

## 六. 伙伴关系和协调

64. 2010年，难民署与之进行合作的伙伴各式各样，包括政府、非政府组织、联合国专门机构、政府间组织、红十字会和红新月会、区域性组织以及私营部门。这些关系有助于难民署更加有效全面地保护和援助由其照料的人群。

65. 非政府组织在难民署的合作伙伴中是最大的一个群体，在满足难民署关注人员形形色色需求方面发挥了至关重要的作用。难民署通过 687 个非政府组织(153 个国际组织和 534 个国家组织)投入 5.44 亿美元，或占其总支出的 28%。难民署努力加强各国的非政府组织，为其提供、包括通过诸如非洲非政府组织专责工作队之类的区域性伞形组织提供能力建设机会，并继续借重与国际非政府组织达成的备用安排，例如与救助儿童、丹麦和挪威的难民事务委员会、瑞士开发与合作署、RedR 澳大利亚、爱尔兰援助署、目标社、加拿大国际专家名册、以及联合国志愿人员方案等组织达成的安排，部署应急人员，特别是技术专家。

66. 与联合国的专门机构，特别是在机构间常设委员会的范围内与它们保持强大的双边关系仍然是优先事项。人道主义改革进程的展开，确定采取支助境内流离失所人群的机构间集群的途径，至今已有五年，难民署寻求新的方式，包括为难民署牵头或合作牵头的各集群(保护、营地协调和营地管理、以及庇护集群)的工作人员开发一种三集群培训模式，在人道主义系统内部努力加强协调，改进业务运作。2010年同样值得注意的是，难民署和粮食计划署修订了两机构之间的谅解备忘录，以反映提供粮食援助和改进营养干预活动的新方法，以及双方关于加强若干领域合作的协议，内容包括派遣联合评估特派团和更着重强调城市地区的粮食安全问题的。

67. 难民署加强区域组织合作伙伴关系的工作继续取得进展。在非洲，难民署与区域和次区域机构，包括非洲联盟和非洲经济委员会、东非共同体、西非国家经济共同体、政府间发展管理局以及南部非洲发展共同体等在若干问题上进行合作，例如为就地融合创造有利环境；推介《非洲联盟保护和援助非洲失所人员公约》；在混杂移民流动方面加强保护工作方面的合作。

68. 难民署在美洲支持美洲国家组织通过三项关于难民、失所人员以及首次关于无国籍人员的保护问题决议。难民署还合作主办了伊比利亚-美洲移民和发展问题论坛，集中讨论了全球金融危机对难民和移民的影响问题。难民署在亚洲和太平洋地区继续参与旨在反对人口走私和贩运活动的巴厘进程。在欧洲，难民署与欧洲联盟各机构、欧洲委员会、欧安组织、国际移民政策制订中心、关于移民、移民和难民问题的政府间磋商会议和许多非政府组织的关系继续为推进人道主义目标提供宝贵的机会。

69. 难民署在中东和北非努力落实与伊斯兰会议组织达成的谅解备忘录，在阿布扎比开设一个区域外部联系枢纽，旨在加强与该区域各国政府及合作伙伴方的关系。

70. 2010 年，难民署继续加强与企业的伙伴关系。60 多家公司、其中有乐高、优衣库、诺华、统筹、微软、普华永道、耐克、国际奥林匹克委员会、巴塞罗那巴萨竞技队、美国联合包裹服务公司、惠普公司、葡萄牙能源公司的葡萄牙电力集团、和倍耐力等全年都与难民署共同工作。这些合作伙伴着重通过员工捐献计划、营销活动、专门项目、实物捐助和现金赠款等提高人们对流离失所人群问题的认识并为其提供支助。其中突出的是宝洁自 2008 年以来一直为难民妇女和女童捐赠卫生材料，此外还有耐克和微软创始的 [ninemillion.org](http://ninemillion.org) 帮助九百万流离失所儿童的运动。宜家基金会成为难民署的最新伙伴。天空网络电话公司 (Skype) 与卢森堡政府合作，使难民署在艰苦工作地点边远地区工作的员工能够利用该公司专门为难民署设计的专门版软件免费或者费用极低与其家人通话，为难民署员工福利作出贡献。

71. 其他为难民署方案作出重要贡献的还有：比尔和梅林达盖茨基金会、阿拉伯联合酋长国红新月会协会、谢赫·法蒂玛难民妇女基金、荷兰和瑞典邮编彩票、联合国基金会、Lebara 基金会和威尔士王妃戴安娜纪念基金。难民署的亲善大使在提高公众对难民署所关注人员的认识和支持方面发挥了至关重要的作用。

## 七. 方案的财务管理和监督

### A. 财务管理

72. 2010 年，难民署根据立足全面需求评估确定的新预算结构，在结果管理制的框架内规划并落实各项方案。预算分为四大支柱，大体代表不同关注人群的需求，即每项作业一个支柱：支柱一——难民方案；支柱二——无国籍方案；支柱三——融合项目；及支柱四——境内流离失所人员项目。

73. 2010 年根据全球需求编制的预算额达 33 亿美元，包括初步核准预算 30 亿美元，以及 2010 年期间制定的九项补充预算 28 140 万美元。这九项补充预算是为应对需要意外需求紧急干预的难民和失所人员情况而制定的，其中包括：也门(用

于失所人员的 1 680 万美元)；索马里(邻国应对难民费用 3 830 万美元)；肯尼亚(扩大 Dadaab 难民营的费用 2 350 万美元)；刚果共和国(2 190 万美元)以及中非共和国援助刚果难民的费用(580 万美元)；巴基斯坦(改善受难民影响和收容地区经费 1 440 万美元)；海地(地震应急费用 1 250 万美元)；巴基斯坦(洪灾灾民紧急援助款 12 070 万美元)；以及吉尔吉斯斯坦(应急资金 1 250 万美元)。

74. 虽然 2010 年世界经济危机持续，难民署却仍然得到捐助方的坚强支持。包括私营部门在内的传统捐助方源源不断，难民署收到了自愿捐助款 18.6 亿美元，比 2009 年增加了将近 1.5 亿美元。但是，这些捐助仅够 57% 的预算需要，结果这年的许多需求未能满足。因此，今年难民署财务管理的一个要点是，随着资金到位，仔细审查各目标，安排好轻重缓急，确定各项需求的先后次序。

75. 难民署利用其收到的捐助向世界各地的难民提供保护和基本服务，同时收容社区和国家的资源和支持也在维持着难民的生存。2010 年初，发展中国家收容难民约 830 万，相当于全球难民总数的 80%。这些难民中将近四分之一在 50 个最不发达国家。巴基斯坦仍然是头号难民收容国，其次是伊朗伊斯兰共和国。2010 年收容国捐助的详情可上难民署网站查阅难民署 2010 年《全球报告》。

## B. 监督和审计

### 1. 审计

76. 难民署根据公私两部门国际监督和良治规范建立了独立审计和监督委员会(审监委)。2011 年 6 月，难民署执行委员会常设委员会批准建立。审监委的建立是为了：(a) 以专家顾问的资格协助高级专员和执行委员会履行其监督责任；并(b) 对难民署履行审计和监督职能、内部和外部审计和监督事项、包括监测建议的后续落实情况、难民署内部的财务管理和报告工作、以及难民署的风险管理工作提供外部独立高级别的咨询。

77. 联合国审计委员会负责难民署管理的自愿基金进行外部审计，发表难民署财务报表的年度审计报告，并发表对报告的审计意见。在 2010 年 7 月开始六年任期的大不列颠及北爱尔兰联合王国审计长的领导下，2010 年和 2011 年难民署的财务审计工作的重点包括：评估关键内部控制的设计和实施情况；审视难民署查明风险及评估风险可能具有的影响的能力；对以前的建议的后续跟进。

78. 监督厅为难民署提供内部审计服务。本报告期内，主要关注的风险领域有：战略管理和治理；方案和管理；供应链管理；财务管理；人力资源管理；信息通信技术管理；以及安全和安保。由此产生了 15 份审计报告(内含 196 条建议)，而前一年有 30 份。审计报告数的减少是由于监督厅审计组的空缺率很高。

## 2. 视察与调查

79. 监察长办公室(监察办)继续将重点放在其三项核心功能上：检查难民署业务管理工作的质量；调查对难民署工作人员不当行为的指控；对暴力袭击难民署人员和作业事件以及其他给难民署的诚信、信誉和资产造成损失和破坏的事件进行专案调查。与内部监督单位的合作以及与联合国诸如监督厅和联合检查组等全系统单位的强化合作在去年有所进展。监督厅即将完成欧洲反欺诈办公室(反诈办)所有建议的落实工作，并继续实施 2009 年制定的相关路线图。

80. 从 2010 年 7 月至 2011 年 6 月，监督厅登记备案的申诉总计 1,261 件，其中 82% 是所关注人员提出的，因此是由各区域局和外勤部门协调处理的。全部申诉中百分之十五(187 件)指控工作人员或第三方的不当行为，恰好在监督厅的工作范围内。每项申诉都经过仔细审查，并判定指控的性质是否严重且证据确凿。这些评估的结果是新开启了 57 项调查，优先调查直接影响受益人的案件、滥用权力及其他职场行为、以及大量严重欺诈行为。五项调查后产生一份初步调查报告，转交人力资源管理司，由其采取适当行动。四十四项调查产生了一份结案报告，因为对员工的指控不是没有根据，就是无法充分证明属实。

81. 监督厅根据反诈办 2008 年报告的建议，一直在研究如何与执行工作伙伴合作调查对第三方错误行为的指控。鉴于难民署 2010 年与大约 538 个国际和国家级执行伙伴合作，所涉支出超过 6.76 亿美元，因此必须设置某些参数，控制调查的数量和类型。于是，监督厅建议，在建立起足够的能力之前，将其调查的指控限于牵涉重大财务损失、刑事过失、和(或)可能严重破坏难民署声誉的不当行为，包括性剥削和凌辱。与具有相关的调查专业知识的执行伙伴方举办的联合调查团将有助于进一步培养提高能力，改善与这些伙伴方的沟通和信息分享。

82. 自 2010 年 10 月至 2011 年 6 月，监督厅总计进行了 10 次标准的视察。其中一次是检查总部的一个单位，其他九次检查的是外勤点。此外还进行了两次专项检查：一次在非洲和另一次在伊拉克对据报的业务活动管理问题进行了调查。对 2010 年视察中得出的教训进行了评议，结果产生了一项行动计划，拟在 2011 年调整“进行视察”的方法，包括进一步修订《视察手册》。

## 八. 结论

83. 2011 年，难民署纪念《1951 年关于难民地位的公约》60 周年和《1961 年减少无国籍状态公约》50 周年，纪念活动将于 12 月在日内瓦举行的联合国会员国部长级活动达到高潮。难民署希望争取各国确实再次对两项公约规定的原则作出承诺；从各国政府得到解决难民和无国籍问题的具体保证，包括通过增加加入两个公约的国家；在未来几年里使各国对保护工作形成共同的愿景。

表 1

截至 2009 年底，按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护人员、境内流离失所人员(境内失所人员)、重返家园人员(难民和境内失所人员)、无国籍人员以及难民署关注的其他人群的统计

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员,包括准境内失所人员 <sup>6</sup>			无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>	关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>				
阿富汗	43	6 391	6 434	6 434	30	118 032	351 907	3 366	—	838 250	1 318 019
阿尔巴尼亚	76	—	76	76	23	—	—	—	—	—	99
阿尔及利亚 <sup>10</sup>	94 144	—	94 144	90 139	304	3	—	—	—	—	94 451
安哥拉	15 155	—	15 155	4 997	4 241	488	—	—	—	—	19 884
安提瓜和巴布达	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿根廷	3 276	—	3 276	241	947	—	—	—	—	—	4 223
亚美尼亚	3 296	—	3 296	3 275	23	—	—	—	6	82 519	85 844
阿鲁巴	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
澳大利亚	21 805	—	21 805	—	3 760	—	—	—	—	—	25 565
奥地利	42 630	—	42 630	—	25 625	—	—	—	401	—	68 656
阿塞拜疆	1 891	—	1 891	1 891	17	—	592 860	—	2 078	—	596 846
巴哈马	21	7	28	27	9	—	—	—	—	—	37
巴林	165	—	165	165	69	—	—	—	—	—	234
孟加拉国	29 253	200 000	229 253	29 253	—	—	—	—	—	—	229 253
白俄罗斯	589	—	589	231	66	—	—	—	7 731	—	8 386
比利时	17 892	—	17 892	—	18 288	—	—	—	691	—	36 871
伯利兹	134	—	134	98	30	—	—	—	—	—	164
贝宁	7 139	—	7 139	7 139	101	—	—	—	—	—	7 240
多民族玻利维亚国	695	—	695	283	41	—	—	—	—	—	736
博内尔	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
波斯尼亚和黑塞哥维那	7 016	—	7 016	1 370	153	909	113 365	277	5 000	52 713	179 433
博茨瓦纳	2 986	—	2 986	2 986	249	—	—	—	—	—	3 235
巴西	4 357	—	4 357	2 820	872	—	—	—	—	—	5 229
英属维尔京群岛	2	—	2	2	—	—	—	—	—	—	2
文莱苏丹国	—	—	—	—	—	—	—	—	20 992	—	20 992
保加利亚	5 530	—	5 530	—	1 412	—	—	—	—	—	6 942
布基纳法索	531	—	531	531	534	—	—	—	—	—	1 065
布隆迪	29 365	—	29 365	29 365	12 062	4 766	157 167	—	1 059	—	204 419
柬埔寨	129	—	129	129	51	—	—	—	—	—	180
喀麦隆	104 275	—	104 275	104 275	2 383	—	—	—	—	—	106 658

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员,包括准境内流离失所人员 <sup>6</sup>					关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	返回的境内失所人员 <sup>6</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>	无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>	
加拿大	165 549	—	165 549	—	51 025	—	—	—	—	—	216 574
开曼群岛	1	—	1	—	4	—	—	—	—	—	5
中非共和国	21 574	—	21 574	4 319	1 219	49	192 529	—	—	—	215 371
乍得	347 939	—	347 939	328 746	110	41	131 000	50 000	—	—	529 090
智利	1 621	—	1 621	—	274	—	—	—	—	—	1 895
中国 <sup>11</sup>	300 986	—	300 986	68	122	—	—	—	—	—	301 108
中国香港特区	154	—	154	154	486	—	—	—	1	—	641
中国澳门特区	—	—	—	—	9	—	—	—	—	1	10
哥伦比亚	212	—	212	69	167	34	3 672 054	—	11	—	3 672 478
科摩罗	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
刚果共和国	133 112	—	133 112	133 112	5 524	101	—	—	—	—	138 737
哥斯达黎加	12 371	7 134	19 505	15 800	375	—	—	—	—	—	19 880
科特迪瓦	26 218	—	26 218	26 218	256	46	514 515	22 625	—	—	563 660
克罗地亚	863	73	936	936	81	469	2 125	160	1 749	20 383	25 903
古巴	411	—	411	377	11	—	—	—	—	—	422
库拉索	7	—	7	7	2	—	—	—	—	—	9
塞浦路斯	3 394	—	3 394	—	5 396	—	—	—	—	—	8 790
捷克共和国	2 449	—	2 449	—	1 065	—	—	—	—	—	3 514
刚果民主共和国	166 336	—	166 336	107 580	932	16 631	1 721 382	460 754	—	—	2 366 035
丹麦	17 922	—	17 922	—	3 363	—	—	—	3 216	—	24 501
吉布提	15 104	—	15 104	15 104	732	—	—	—	—	7	15 843
多米尼加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
多米尼加共和国	599	—	599	154	1 759	—	—	—	—	—	2 358
厄瓜多尔	52 905	68 344	121 249	52 905	49 887	—	—	—	—	—	171 136
埃及	95 056	—	95 056	25 056	14 303	—	—	—	60	—	109 419
萨尔瓦多	38	—	38	7	18	2	—	—	—	—	58
赤道几内亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
厄立特里亚	4 809	—	4 809	4 809	137	—	—	—	—	—	4 946
爱沙尼亚	39	—	39	—	10	—	—	—	100 983	—	101 032
埃塞俄比亚	154 295	—	154 295	154 295	1 028	6	—	—	—	—	155 329
斐济	1	—	1	1	6	—	—	—	—	—	7
芬兰	8 724	—	8 724	—	2 097	—	—	—	3 125	—	13 946
法国	200 687	—	200 687	—	48 576	—	—	—	1 131	—	250 394
加蓬	9 015	—	9 015	9 015	4 132	—	—	—	—	—	13 147



庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员,包括准境内流离失所人员 <sup>6</sup>					关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	返回的境内失所人员 <sup>7</sup>	无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>		
冈比亚	8 378	—	8 378	8 330	74	—	—	—	—	—	8 452
格鲁吉亚 <sup>12</sup>	639	—	639	639	44	3	359 716	—	1 826	—	362 228
德国	594 269	—	594 269	—	51 991	—	—	—	7 920	16 282	670 462
加纳	13 828	—	13 828	13 828	749	1	—	—	—	—	14 578
希腊	1 444	—	1 444	—	55 724	—	—	—	260	—	57 428
格林纳达	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	3
危地马拉	138	—	138	7	2	—	—	—	—	—	140
几内亚	14 113	—	14 113	14 113	764	1	—	—	—	—	14 878
几内亚比绍	7 679	—	7 679	7 679	330	—	—	—	—	—	8 009
圭亚那	7	—	7	—	—	—	—	—	—	—	7
海地	—	—	—	—	4	1	—	—	—	—	5
洪都拉斯	14	—	14	—	—	—	—	—	—	—	14
匈牙利	5 414	—	5 414	—	367	—	—	—	62	—	5 843
冰岛	83	—	83	—	39	—	—	—	113	—	235
印度	184 821	—	184 821	14 823	3 746	—	—	—	—	—	188 567
印度尼西亚	811	—	811	811	2 071	—	—	—	—	—	2 882
伊朗伊斯兰共和国	1 073 366	—	1 073 366	1 073 366	1 775	22	—	—	—	—	1 075 163
伊拉克	34 655	—	34 655	34 655	3 073	28 896	1 343 568	294 770	120 000	—	1 824 962
爱尔兰	9 107	—	9 107	—	5 129	—	—	—	—	—	14 236
以色列	337	25 134	25 471	9 587	5 575	—	—	—	9	—	31 055
意大利	56 397	—	56 397	—	4 076	—	—	—	854	—	61 327
牙买加	21	—	21	20	—	—	—	—	—	—	21
日本	2 586	—	2 586	727	3 078	—	—	—	1 397	—	7 061
约旦 <sup>13</sup>	450 915	—	450 915	31 013	2 159	—	—	—	—	—	453 074
哈萨克斯坦	714	3 692	4 406	655	314	—	—	—	7 966	—	12 686
肯尼亚	402 905	—	402 905	402 905	27 966	325	300 000	—	20 000	—	751 196
科威特	184	—	184	—	3 275	—	—	—	93 000	—	96 459
吉尔吉斯斯坦 <sup>14</sup>	508	1 950	2 458	958	554	—	80 000	200 000	21 157	—	304 169
老挝人民民主共和国	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拉脱维亚	68	—	68	—	53	—	—	—	326 906	—	327 027
黎巴嫩	7 949	114	8 063	8 063	1 417	—	—	—	—	—	9 480
莱索托	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
利比里亚	24 735	8	24 743	24 743	28	1 305	—	—	—	1 850	27 926
阿拉伯利比亚民众国	7 923	—	7 923	1 913	3 194	—	—	—	—	—	11 117

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员，包括准境内失所人员 <sup>6</sup>			无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>	关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员 (未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>				
列支敦士登	92	—	92	—	44	—	—	—	6	—	142
立陶宛	803	—	803	—	71	—	—	—	3 674	—	4 548
卢森堡	3 254	—	3 254	—	696	—	—	—	173	—	4 123
马达加斯加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
马拉维	5 740	—	5 740	5 740	9 362	—	—	—	—	—	15 102
马来西亚 <sup>15</sup>	80 651	865	81 516	81 516	11 339	—	—	—	40 001	80 000	212 856
马里	13 558	—	13 558	13 558	1 703	—	—	—	—	—	15 261
马耳他	6 136	—	6 136	—	1 295	—	—	—	—	—	7 431
毛里塔尼亚	717	26 000	26 717	535	241	1 391	—	—	—	—	28 349
毛里求斯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
墨西哥	1 395	—	1 395	200	172	—	—	—	3	—	1 570
密克罗尼西亚联邦	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
摩纳哥	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
蒙古	12	—	12	12	1	—	—	—	260	—	273
黑山	16 364	—	16 364	16 364	5	—	—	—	1 300	373	18 042
蒙特塞拉特	—	—	—	—	14	—	—	—	—	—	14
摩洛哥	792	—	792	792	280	—	—	—	—	—	1 072
莫桑比克	4 077	—	4 077	2 384	5 914	5	—	—	—	—	9 996
缅甸	—	—	—	—	—	—	62 015	—	797 388	—	859 403
纳米比亚	7 254	—	7 254	7 254	1 421	29	—	—	—	—	8 704
尼泊尔	87 514	2 294	89 808	72 514	938	2	—	—	800 000	571	891 319
荷兰	74 961	—	74 961	—	13 053	—	—	—	2 061	—	90 075
新西兰	2 307	—	2 307	—	216	—	—	—	—	—	2 523
尼加拉瓜	64	—	64	11	12	20	—	—	—	—	96
尼日尔	314	—	314	314	18	—	—	—	—	—	332
尼日利亚	8 747	—	8 747	8 747	1 815	—	—	—	—	—	10 562
挪威	40 260	—	40 260	—	12 473	—	—	—	3 118	—	55 851
巴勒斯坦被占领土	—	—	—	—	—	13	—	—	—	—	13
阿曼	78	—	78	78	13	—	—	—	—	—	91
巴基斯坦 <sup>16</sup>	1 900 621	—	1 900 621	1 900 621	2 095	2	952 035	1 186 889	—	—	4 041 642
帕劳	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
巴拿马	2 073	15 000	17 073	3 967	479	—	—	—	3	—	17 555
巴布亚新几内亚	4 698	5 000	9 698	2 639	1	—	—	—	—	—	9 699
巴拉圭	107	—	107	94	8	—	—	—	—	—	115

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员,包括准境内流离失所人员 <sup>6</sup>					关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	境内失所人员 <sup>6</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>	无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>	
秘鲁	1 146	—	1 146	136	264	1	—	—	—	—	1 411
菲律宾	243	—	243	65	73	—	139 509	—	—	68	139 893
波兰	15 555	—	15 555	—	2 126	—	—	—	763	—	18 444
葡萄牙	384	—	384	—	72	—	—	—	31	—	487
卡塔尔	51	—	51	51	16	—	—	—	1 200	—	1 267
大韩民国	358	—	358	9	712	—	—	—	179	—	1 249
摩尔多瓦共和国	148	—	148	148	81	—	—	—	2 031	—	2 260
罗马尼亚	1 021	—	1 021	270	388	—	—	—	321	—	1 730
俄罗斯联邦 <sup>17</sup>	4 922	—	4 922	4 922	1 463	38	75 371	758	50 000	—	132 552
卢旺达	55 398	—	55 398	55 398	290	10 906	—	—	—	—	66 594
圣基茨和尼维斯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
圣卢西亚	—	—	—	—	6	—	—	—	—	—	6
圣马丁	1	—	1	1	3	—	—	—	—	—	4
圣文森特和格林纳丁斯	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
圣多美和普林西比	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
沙特阿拉伯	555	27	582	582	87	—	—	—	70 000	—	70 669
塞内加尔	20 672	—	20 672	20 672	2 177	—	—	—	—	—	22 849
塞尔维亚(安理会 1244 号决议)	73 608	—	73 608	73 608	209	399	228 442	1 803	8 500	—	312 961
塞拉利昂	8 363	—	8 363	8 341	210	—	—	—	—	—	8 573
新加坡	7	—	7	7	—	—	—	—	—	—	7
斯洛伐克	461	—	461	—	267	—	—	—	911	—	1 639
斯洛文尼亚	312	—	314	—	121	—	—	—	4 090	—	4 525
索马里	1 937	—	1 937	1 937	24 111	34	1 463 780	—	—	—	1 489 862
南非 <sup>18</sup>	57 899	—	57 899	—	171 702	—	—	—	—	—	229 601
西班牙	3 820	—	3 820	—	2 715	—	—	—	31	—	6 566
斯里兰卡	223	—	223	223	138	5 062	273 772	161 128	—	—	440 323
苏丹 <sup>19</sup>	144 008	34 300	178 308	109 391	6 046	7 070	1 624 100	143 000	—	—	1 958 524
苏里南	1	—	1	—	7	—	—	—	—	—	8
斯威士兰	759	—	759	—	—	—	—	—	—	—	759
瑞典	82 629	—	82 629	—	18 635	—	—	—	9 344	—	110 608
瑞士	48 813	—	48 813	—	12 916	—	—	—	62	—	61 791
阿拉伯叙利亚共和国 <sup>13</sup>	1 005 472	—	1 005 472	140 677	2 446	—	—	—	300 000	—	1 307 918
塔吉克斯坦	3 131	—	3 131	2 053	1 656	—	—	—	2 300	—	7 087

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员，包括准境内失所人员 <sup>6</sup>					关注人群合计	
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>	无国籍人员 <sup>8</sup>	其他 <sup>9</sup>			
泰国 <sup>20</sup>	96 675	—	96 675	96 675	10 250	—	—	—	542 505	—	649 430	
前南斯拉夫的马其顿共和国	959	439	1 398	1 398	161	—	—	—	1 573	—	3 132	
东帝汶	1	—	1	1	4	—	—	—	—	—	5	
多哥	14 051	—	14 051	4 155	151	29	—	—	—	—	14 231	
汤加	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	3	
特立尼达和多巴哥	29	—	29	29	102	—	—	—	—	—	131	
突尼斯	89	—	89	38	23	—	—	—	—	—	112	
土耳其	10 032	—	10 032	10 032	6 715	255	—	—	780	306	18 088	
土库曼斯坦	62	—	62	62	—	—	—	—	20 000	—	20 062	
乌干达 <sup>21</sup>	135 801	—	135 801	135 801	20 804	59	125 598	302 991	—	—	585 253	
乌克兰	2 522	500	3 022	318	2 981	—	—	—	40 353	—	46 356	
阿拉伯联合酋长国	538	—	538	538	86	—	—	—	—	—	624	
联合国	238 150	—	238 150	—	14 880	—	—	—	205	—	253 235	
坦桑尼亚联合共和国	109 286	—	109 286	109 286	1 247	—	—	—	—	162 256	272 789	
美利坚合众国	264 574	—	264 574	—	6 285	—	—	—	—	—	270 859	
乌拉圭	189	—	189	105	40	—	—	—	—	—	229	
乌兹别克斯坦	311	—	311	311	—	—	—	—	—	—	311	
瓦努阿图	4	—	4	4	—	—	—	—	—	—	4	
委内瑞拉												
玻利瓦尔共和国	1 547	200 000	201 547	21 145	15 859	—	—	—	—	—	217 406	
越南	1 928	—	1 928	—	—	—	—	—	10 200	—	12 128	
也门	190 092	—	190 092	109 102	2 557	—	220 994	94 712	—	—	508 355	
赞比亚	47 857	—	47 857	6 550	325	—	—	—	—	—	48 182	
津巴布韦	4 435	—	4 435	4 435	416	180	—	—	—	—	5 031	
其他	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>总计</b>	<b>9 952 412</b>	<b>597 272 10</b>	<b>549 686</b>	<b>5 849 110</b>	<b>837 478</b>	<b>197 626 14</b>	<b>697 804</b>	<b>2 923 233</b>	<b>3 463 070</b>	<b>1 255 579 33</b>	<b>924 475</b>	
<b>难民署——地区局</b>												
中非一大湖地区	976 300	—	976 300	881 096	27 899	32 494	2 202 078	510 754	1 059	162 256	3 912 840	
东非和非洲之角	858 859	34 300	893 159	824 242	80 824	7 494	3 513 478	445 991	20 000	7 4 960	953	
南部非洲	146 162	—	146 162	34 346	193 630	702	—	—	—	—	340 494	
西非	168 326	8	168 334	158 368	8 910	1 382	514 515	22 625	—	1 850	717 616	
亚洲和太平洋	3 793 923	220 192	4 014 115	3 284 091	43 428	123 120	1 859 238	1 551 383	2 264 346	918 890	10 774 520	
中东和北非	1 889 712	51 275	1 940 987	452 984	39 118	30 303	1 564 562	389 482	584 269	—	4 548 721	

庇护国或领土 <sup>1</sup>	难民					受难民署保护、援助的境内失所人员，包括难民 <sup>5</sup> 、境内流离失所人员 <sup>6</sup> 、返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>					无国籍人员 <sup>8</sup>		其他 <sup>9</sup>		关注人群合计
	难民 <sup>2</sup>	准难民 <sup>3</sup>	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护人员(未结案) <sup>4</sup>	回返难民 <sup>5</sup>	境内失所人员 <sup>6</sup>	返回的境内流离失所人员 <sup>7</sup>							
欧洲	1 605 625	1 012	1 606 639	115 478	314 986	2 073	1 371 879	2 998	593 379	172 576	4 064 530				
美洲	513 505	290 485	803 990	98 505	128 683	58 3	672 054	—	17	—	4 604 802				
其他/未知	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
<b>合计</b>	<b>9 952 412</b>	<b>597 272 10</b>	<b>549 686</b>	<b>5 849 110</b>	<b>837 478</b>	<b>197 626 14</b>	<b>697 804</b>	<b>2 923 233</b>	<b>3 463 070</b>	<b>1 255 579 33</b>	<b>924 475</b>				
<b>联合国主要区域</b>															
非洲	2 348 368	60 308	2 408 676	2 016 525	329 608	43 466	6 230 071	979 370	21 119	164 113 10	176 423				
亚洲	5 475 351	240 467	5 715 818	3 631 795	72 410	152 287	4 376 376	1 940 865	2 853 245	1 001 715 16	112 716				
欧洲	1 586 373	1 012	1 587 387	99 641	302 791	1 815	419 303	2 998	588 689	89 751	2 992 734				
拉丁美洲和加勒比	83 382	290 485	373 867	98 505	71 373	58 3	672 054	—	17	—	4 117 369				
北美洲	430 123	—	430 123	—	57 310	—	—	—	—	—	487 433				
大洋洲	28 815	5 000	33 815	2 644	3 986	—	—	—	—	—	37 801				
其他	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—				
<b>合计</b>	<b>9 952 412</b>	<b>597 272 10</b>	<b>549 686</b>	<b>5 849 110</b>	<b>837 478</b>	<b>197 626 14</b>	<b>697 804</b>	<b>2 923 233</b>	<b>3 463 070</b>	<b>1 255 579 33</b>	<b>924 475</b>				

**注解：**

数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供。

连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用。

<sup>1</sup> 庇护或居住国家或领土。

<sup>2</sup> 根据 1951 年《联合国公约》/1967 年《议定书》和 1969 年《非统组织公约》并按照难民署《章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在没有政府数字的情况下，难民署根据各国十年中承认难民的情况对 24 个工业化国家的难民人口进行了估算。

<sup>3</sup> 这一类别属于描述性的，指身处原籍国或领土之外、面临类似于难民的保护风险，但其难民地位因为实际原因或其他原因尚未确定的人群。

<sup>4</sup> 关于庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。

<sup>5</sup> 在该年返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。

<sup>6</sup> 在其国内流离失所，且受到难民署提供保护、援助的人。其中还包括准境内失所人员。这一类别属于描述性，指身处国籍所属国或常住国，面临类似于境内流离失所人员的保护风险，但因实际原因或其他原因无法归作境内失所人员类的人群。

<sup>7</sup> 在该年返回原籍地、受难民署保护、援助的境内失所人员。

<sup>8</sup> 指按任何国家的国内法律不被承认为本国国民的人。

<sup>9</sup> 指不一定属于某一个其他类别但难民署或可出于人道或其他原因向其提供保护和/或援助服务的人群。

<sup>10</sup> 根据阿尔及利亚政府的估计，在廷杜夫难民营大约有 165 000 名撒哈拉难民。

<sup>11</sup> 已有 300 000 名越南难民充分融入中国社会并得到中国政府的实际保护。

<sup>12</sup> 格鲁吉亚的失所人员数字包括 124 000 名处于准失所人员境地的人员。

<sup>13</sup> 在约旦和阿拉伯叙利亚共和国的伊拉克难民人数为政府估计数。

<sup>14</sup> 吉尔吉斯斯坦的数字包括 200 000 处于准失所人员境地的人员。

<sup>15</sup> 根据难民署资料以及马来西亚难民社区提供的名单，马来西亚有 10 000 名未登记寻求庇护人员，他们与现在的寻求庇护人员和难民有着相同的概况，并且有越来越多的人进行登记，使其难民地位得以确定。

<sup>16</sup> 难民人群：这是在巴基斯坦政府登记的阿富汗难民的估计数，但在编写本报告时正在进行核查，待核查完成后或许有变更。回归失所人员数：这个数字包括 2009 年自发回归但只能在 2010 年得到核实的人员。

<sup>17</sup> 俄罗斯联邦的失所人员数字包括 22 200 名处于准失所人员境地的人员。

<sup>18</sup> 寻求庇护人员(未结案)指据估计有 171 700 名 2009 年末一审未定案的人员(没有最新数字)。

<sup>19</sup> 苏丹的失所人员数字包括 76 100 名处于准失所人员境地的人员。

<sup>20</sup> 无国籍人员的数字的依据是泰国当局与难民署正在进行的讨论确定的，今年内将予以进一步核实。

<sup>21</sup> 2010 年底的境内失所人员数字是指仍然在难民营、原难民营、安置点和中转中心的失所人员。他们和那些已经返乡的 303 000 人一样仍然是难民署关注的对象。

来源：难民署/政府。

表 2  
难民署预算和支出(美元)

次区域		支柱一 难民方案	支柱二 无国籍方案	支柱三 融合项目	支柱四 境内失所 人员项目	合计
中非和大湖地区	预算	365 060 731	1 384 933	19 171 429	55 586 542	441 203 635
	支出	231 024 487	1 332 562	11 456 954	35 776 582	279 590 585
东非和非洲之角	预算	503 498 766	1 041 000	17 847 270	94 762 006	617 149 042
	支出	232 568 161	1 013 116	15 987 549	49 380 121	298 948 947
西非	预算	69 610 446	2 500 000	7 326 248	6 335 545	85 772 239
	支出	44 735 768	1 346 458	1 839 742	4 206 724	52 128 691
南非	预算	67 601 244	1 090 000	6 461 865	2 970 875	78 123 984
	支出	39 610 951	1 049 261	1 885 963	2 125 122	44 671 297
北非	预算	45 927 552	17 000	1 068 568		47 013 120
	支出	25 971 558	15 324			25 986 882
中东	预算	345 922 573	3 101 804	68 814 000	156 619 106	574 457 483
	支出	190 439 879	3 012 097	22 817 080	76 100 482	292 369 538
东南亚	预算	183 087 714		46 829 610	218 667 211	448 584 535
	支出	89 533 834		27 639 064	133 511 649	250 684 547
中亚	预算	12 807 385	750 014		19 701 832	33 259 231
	支出	8 694 810	715 822		17 924 656	27 335 288
南亚	预算	29 972 617	145 351	635 032	29 174 350	59 927 350
	支出	18 706 977	143 969	540 440	24 843 987	44 235 373
东南亚	预算	53 762 734	10 093 809	300 000	5 226 330	69 382 874
	支出	32 052 383	10 033 066	227 676	3 733 459	46 046 584
东亚和太平洋	预算	12 848 075	1 110 267			13 958 342
	支出	10 503 661	1 073 646			11 577 307
东欧	预算	52 487 951	2 647 291	4 127 206	66 476 414	125 738 862
	支出	29 109 484	2 560 005	1 558 860	16 536 734	49 765 083
东南欧	预算	38 725 840	4 477 890	10 275 175	34 607 972	88 086 877
	支出	16 040 457	4 130 529	6 210 970	15 044 852	41 426 808
中欧	预算	10 560 527	569 373			11 129 900
	支出	7 170 754	374 503			7 545 257
北欧、西欧和南欧	预算	29 444 478	1 613 233			31 057 711
	支出	24 559 398	1 550 913			26 110 311
北美洲和加勒比	预算	6 556 858	653 822		11 682 356	18 893 036
	支出	5 404 670	644 958		4 177 764	10 227 392

次区域		支柱一 难民方案	支柱二 无国籍方案	支柱三 融合项目	支柱四 境内失所 人员项目	合计
拉丁美洲	预算	46 323 629	200 000		28 022 088	74 545 717
	支出	30 362 161	163 221		22 225 720	52 751 102
全球方案	预算	142 019 857				142 019 857
	支出	134 103 340				134 103 340
总部 <sup>1</sup>	预算	175 738 068				175 738 068
	支出	171 558 098				171 558 098
方案活动合计		预算 2 191 957 045	31 395 787 182	856 403 729	832 6273 136 041	862
		支出 1 342 150 831	29 159 450 90	164 298 405	587 8521 867 062	430
业务准备金	预算	118 395 668				118 395 668
小计	预算	2 310 352 713	31 395 787 182	856 403 729	832 6273 254 437	530
小计	支出	1 342 150 831	29 159 450 90	164 298 405	587 8521 867 062	430
新活动和增列活动						
准备金	预算	3 026 540				3 026 540
支助费用	预算	7 623 813		11 641 751		19 265 564
初级专业干事	预算	12 000 000				12 000 000
	支出	11 111 229				11 111 229
		预算 2 333 003 066	31 395 787 182	856 403 741	474 3783 288 729	634
		支出 1 353 262 059	29 159 450 90	164 298 405	587 8521 878 173	659

注释：包括由支柱三和四捐助、补充预算和“与任务相关的新活动或增列活动”准备金支付的非直接支助费用。

<sup>1</sup> 包括如下的联合国经常预算：预算 39 640 800 美元和支出 39 640 800 美元。

