



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
10 June 2011
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 22-24 августа 2011 года

Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (статья 5 КПК ООН)	4
А. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены	4
В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций	7
III. Предупреждение коррупции в публичном секторе (статья 7 КПК ООН)	9
А. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены	9
В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций	13
IV. Предупреждение коррупции в частном секторе (статья 12 КПК ООН)	14
А. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены	14

* Настоящий документ официально не редактировался.



В.	Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций	15
V.	Участие общества в предупреждении коррупции (статья 13 КПК ООН)	17
А.	Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены.	17
В.	Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций	20
VI.	Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. На своей третьей сессии, проведенной в Дохе, Катар, 9-13 ноября 2009 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (далее – Конвенция) приняла резолюцию 3/2, озаглавленную "Меры по предупреждению коррупции". В этой резолюции Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава (далее – Рабочая группа) для оказания ей консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции. Рабочая группа была учреждена в соответствии со статьей 63 Конвенции¹.

2. На своем первом совещании, проведенном в Вене с 13 по 15 декабря 2010 года, Рабочая группа приняла ряд выводов и рекомендовала, в том числе, чтобы на ее предстоящем совещании основное внимание было уделено следующим темам:

i) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции;

ii) публичный сектор и предупреждение коррупции: кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции).

3. Рабочая группа также пришла к выводу о том, что Секретариату следует продолжить свою деятельность по сбору информации в связи с главой II Конвенции, сосредоточив внимание на успешных видах практики и инициативах государств-участников. Она рекомендовала Секретариату продолжить сбор информации о знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций, и представить на ее следующем совещании доклад о мероприятиях, проведенных во исполнение ее рекомендаций.

4. В соответствии с этими выводами в настоящем справочном документе предпринимается попытка тематически обобщить успешные виды практики в области предупреждения коррупции применительно к первой из вышеупомянутых тем, а именно к теме политики и практики проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции. Информация об успешных видах практики в области предупреждения коррупции в публичном секторе, в частности применительно к статье 8 и статье 10 Конвенции, содержится в отдельном справочном документе (CAC/COSP/WG.4/2011/3).

5. Хотя в рамках настоящего документа и ставится задача учесть информацию, предоставленную государствами – участниками Конвенции, и соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций, работающих в этой области, он не претендует на то, чтобы рассматриваться как всесторонний.

6. Настоящий документ был подготовлен на основе информации, предоставленной правительствами в ответ на вербальную ноту Генерального

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2340, No. 42146.

секретаря CU 2011/45(A) от 18 марта 2011 года и повторную вербальную ноту CU 2011/67(A) от 26 апреля 2011 года. По состоянию на 27 мая 2011 года ответы были получены от Австрии, Аргентины, Армении, Бахрейна, Вьетнама, Германии, Грузии, Египта, Иордании, Камбоджи, Кипра, Китая, Латвии, Маврикия, Мадагаскара, Мексики, Никарагуа, Пакистана, Панамы, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Уругвая, Филиппин, Чешской Республики, Чили, Швейцарии и Японии. Настоящий документ содержит информацию, имеющую прямое отношение к тематике вопросов, которым уделяется особое внимание в настоящем докладе. Полный текст этих ответов будет размещен на веб-сайте ЮНОДК.

7. В контексте настоящего справочного документа Секретариат хотел бы обратить внимание на представленный в ходе предыдущей сессии Рабочей группы подробный справочный документ, касающийся ответственного, профессионального и надежного освещения журналистами вопросов, связанных с коррупцией (CAC/COSP/WG.4/2010/6). Секретариат хотел бы также сослаться на подробный документ зала заседаний под названием "Progress on youth and corruption" ("Прогресс в вопросах молодежи и коррупции") (CAC/COSP/WG.4/2010/CRP.1), представленный Рабочей группе на ее первой сессии.

8. В контексте настоящего документа Секретариат хотел бы также сообщить о том, что по состоянию на 13 мая 2011 года он, в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции, получил информацию о специализированных органах по противодействию коррупции, созданных для контроля за осуществлением политики в области предупреждения коррупции и борьбы с ней от следующих 65 государств-участников: Австрия, Албания, Армения, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Дания, Израиль, Индия, Иордания, Исландия, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Монголия, Намибия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сейшельские Острова, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эквадор и Эстония.

II. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (статья 5 КПК ООН)

A. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены

9. В большинстве стран, где были созданы специальные антикоррупционные органы (АКО), на эти ведомства также возложены функции по распространению информации о противодействии коррупции и проведению целенаправленной информационно-просветительской работы. Поскольку эти

органы также проводят сбор информации об успешных видах практики в области борьбы с коррупцией, они играют роль важного механизма сотрудничества и координации на трансграничном уровне в соответствии со статьей 5 Конвенции.

10. Веб-сайты компетентных органов, включая АКО и соответствующие министерства, стали важным компонентом информационно-просветительской работы, направленной на обеспечение максимально широкого охвата населения. Будучи бесплатными и легкодоступными из любой части мира, веб-сайты и порталы АКО обычно содержат сведения о мандате, стратегии, приоритетах, результатах и текущей деятельности таких органов, и на них часто приводится дополнительная информация о том, как можно присоединиться к усилиям по предупреждению коррупции. В Сальвадоре в 2011 году был введен единый стандарт дизайна веб-сайтов 62 правительственных учреждений, причем они были снабжены единой навигационной системой, что упростило и облегчило публичный доступ к информации.

11. Более прямым способом информирования населения о деятельности АКО является проведение "дней открытых дверей", как, например, в Латвии. В "день открытых дверей" соответствующее учреждение приглашает граждан ознакомиться со своей деятельностью "изнутри", при том, что оповещение об этом событии происходит задолго до его проведения. Мероприятия в рамках дней открытых дверей могут включать встречи с должностными лицами, работающими в АКО, посещение рабочих помещений, ознакомление с экспонатами выставок, рассказывающих о проектах и деятельности, осуществляемых соответствующим ведомством, и распространение брошюр или предоставление персоналом самой актуальной информации о проводимых кампаниях или возможностях участия в них.

12. В пункте 4 статьи 5 Конвенции содержится призыв к сотрудничеству между государствами-участниками и с соответствующими международными или региональными организациями в разработке и содействии осуществлению политики и практики предупреждения и противодействия коррупции. Это взаимодействие может включать участие государств в международных программах и проектах, направленных на предупреждение коррупции. Вьетнамская Инициатива по борьбе с коррупцией (ВИБК), соорганизаторами которой являются Правительственная инспекция Вьетнама и Всемирный банк, представляет собой пример совместной инициативы, сочетающей различные аспекты деятельности по предупреждению и противодействию коррупции. В рамках ВИБК 2011 года были определены и получили поддержку предложения по разработке узконаправленных, инновационных и ориентированных на конечный результат мер, дальнейшее неоднократное применение и распространение которых обеспечивается благодаря инновационным грантам. Будучи инициативой, ставшей продолжением "Дня инновации Вьетнама в 2009 году, в рамках проведения которого были присуждены премии 25 самым креативным, реалистичным и рациональным проектам, отобранным в ходе проведения национального конкурса с участием 152 проектов, ВИБК в дополнение к церемониям награждения проводит также форумы по обмену знаниями.

13. Практические меры по предупреждению коррупции, нацеленные на эффективное предоставление услуг в публичном секторе, разрабатываются в Грузии. Речь идет об учреждении грузинского "Дома юстиции" в качестве "единого окна" для предоставления различных публичных услуг в сфере юстиции. После начала своей работы "дома юстиции" в Тбилиси и трех других городах смогут предоставлять унифицированные услуги, связанные с национальной публичной регистрацией, гражданской регистрацией, нотариальными и другими видами услуг, в пределах одного учреждения, что существенно упростит административные процедуры. Об аналогичной инициативе сообщила Панама, где принцип универсального обслуживания применяется в жилищном секторе.

14. Инициатива, также направленная на повышение качества публичных услуг, была реализована на Филиппинах в соответствии с Законом о борьбе с бюрократией (2007 год) (ЗББ). Данная инициатива предусматривает проведение обзора, в рамках которого обобщаются отзывы относительно соблюдения различными ведомствами и местными правительственными учреждениями стандартов обслуживания, известных как гражданские привилегии, и дается оценка применению этих стандартов и тому, в какой степени клиенты удовлетворены качеством непосредственно предоставленных услуг. Связанная с этим инициатива – "Контроль за соблюдением ЗББ" – представляет собой механизм контроля на местах за соблюдением положений ЗББ различными ведомствами. В данном случае делается упор на соблюдении принципов эффективного оказания услуг и распространении материалов о данной кампании.

15. В Армении проекты законов и постановлений должны в обязательном порядке пройти оценку их возможного воздействия с точки зрения борьбы с коррупцией. В рамках такой оценки, проводимой Министерством юстиции, проекты законов рассматриваются на предмет того, будут ли они способствовать коррупции или, наоборот, ее сведению к минимуму. После проведения оценки организуется 15-дневное публичное обсуждение соответствующего законопроекта, который публикуется на веб-сайте подготовившего его органа.

16. Аналогичным образом в Российской Федерации проводятся антикоррупционные оценки ее законов и постановлений, а также законопроектов. Крупномасштабная оценка, проведенная в 2010 году органами прокуратуры, позволила выявить значительное число законов, некоторые положения которых были признаны способствующими коррупции, что повлекло за собой внесение соответствующих законодательных поправок. Методология и нормативная основа для проведения антикоррупционных оценок предусмотрены правительственным указом, в соответствии с которым проведение таких оценок возложено на Министерство юстиции, Прокуратуру, другие правительственные учреждения, а также организации гражданского общества.

17. Аргентина поощряет сотрудничество на субнациональном уровне и стремится к проведению политики открытости со стороны федеральных органов управления, а также органов власти на уровне провинций и муниципалитетов. Муниципалитеты приступили к подготовке системного обзора нормативно-законодательной базы, с тем чтобы составить полную

картину законодательных норм, касающихся доступа к информации, публичной этике, участия гражданского общества, публичных закупок, а также органов, ответственных за решение этих вопросов.

18. Важной стратегией, которую приняли на вооружение некоторые государства с целью устранения возможностей для коррупции, является проведение обзоров по предупреждению коррупции. Например, на Маврикии Независимая комиссия по борьбе с коррупцией (НКБК) провела несколько углубленных исследований систем и процедур государственных органов (эти исследования получили название "обзоры по предупреждению коррупции" (ОПК)) с целью подготовки рекомендаций в отношении усовершенствования или реформ, которые позволили бы предупредить ненадлежащее поведение и акты коррупции. По состоянию на 31 декабря 2010 года в 24 публичных учреждениях было проведено 27 ОПК, на основе которых подготовлено 967 рекомендаций, включая рекомендации о внесении изменений в законодательство. Для обеспечения эффективного и оперативного выполнения рекомендаций проводятся совещания целевых групп с участием руководства соответствующих учреждений, а по прошествии шести месяцев после подготовки соответствующего доклада осуществляются мероприятия по контролю за выполнением.

19. Соответствующая практика в Румынии включает проведение периодических оценок осуществления национальной стратегии по борьбе с коррупцией. Оценка осуществления первой Национальной программы по предупреждению коррупции в 2001-2004 годах была проведена неправительственной организацией "Фридом хаус". В соответствии с докладом о результатах оценки (2005 год) в Румынии принят ряд законодательных актов, касающихся прозрачности, отчетности и противодействия коррупции. К числу успешных мер следует отнести Закон о свободе информации, решение о предании гласности публичных деклараций высших чиновников и гражданских служащих об активах и коллизии интересов и создание автономного органа по борьбе с коррупцией. Оценка двух последних стратегий в области противодействия коррупции в Румынии (2005-2007 годы и 2008-2010 годы) была проведена Группой независимых экспертов в конце 2010 года. В своем докладе, опубликованном в апреле 2011 года, эта группа делает вывод о том, что указанные стратегии были в существенной степени реализованы и что в течение короткого периода времени было предпринято значительное число мер по борьбе с коррупцией.

В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций

20. Группа Всемирного банка по вопросам управления в публичном секторе (PRMPS) осуществляет разработку информационной базы антикоррупционных органов. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Государственным департаментом США и Европейской комиссией PRMPS занимается изучением факторов, оказывающих влияние на эффективность деятельности АКО. Данная инициатива преследует цель собрать систематизированную информацию о структуре и опыте работы АКО и создать базу данных, которая сделает эту

информацию доступной для специалистов-практиков и экспертов. Эти усилия позволили i) получить от 55 АКО подробные обзорные данные об их структуре, полномочиях и опыте; ii) обобщить восемь углубленных целевых исследований; и iii) спроектировать открытый веб-портал, в котором содержится собранная информация и открытие которого состоится в августе 2011 года. Основные выводы целевых исследований и обзора данных резюмируются в готовящемся документе под названием "International Handbook of the Economics of Corruption" ("Международные справочник по экономике коррупции").

21. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) недавно завершила подготовку экспериментального исследования об участии граждан и пользователей в предоставлении публичных услуг. Данное исследование преследует цель составить обзор практических мер на национальном уровне по "совместному предоставлению" различных категорий услуг и определить проблемные области и риски при осуществлении этих мер, такие, как мошенничество и ненадлежащее управление, отсутствие прозрачности и систем отчетности. В конце доклада предлагается перечень контрольных мер по поддержанию соответствующих усилий на национальном уровне и определяются направления последующей работы, включая более эффективную оценку обоснованности затрат при осуществлении таких практических мер и мониторинг использования инновационной практики путем наблюдения за инновационными мероприятиями в публичном секторе.

22. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно со своими партнерами, включая Экономическую комиссию Организации Объединенных Наций для Африки, оказали техническое содействие не менее 50 странам в деле разработки национальной стратегии и нормативной базы в области противодействия коррупции и укрепления потенциала учреждений, занимающихся борьбой с коррупцией, как на политическом, так и на практическом уровнях. В 2010 году ПРООН разработала "Методологию оценки функционального потенциала антикоррупционных органов в области предупреждения коррупции". Эта методология, используемая для проведения оценок в Черногории, Косово, Турции и Молдове, в настоящее время расширяется и будет включать в себя оценку деятельности антикоррупционных органов, обладающих правоохранительными полномочиями. О начале ее использования будет объявлено на ежегодной конференции Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией (МАОБК) в октябре 2011 года.

23. Несколько региональных информационных сетей ПРООН осуществляют сбор и распространение информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции. Например, Сеть специалистов в области борьбы с коррупцией (ССБК), которой руководит Центр ПРООН в Братиславе и которая охватывает специалистов-практиков и экспертов по противодействию коррупции, содействует обмену информацией между соответствующими учреждениями, с тем чтобы они могли рассматривать специальные запросы об оказании технической помощи. ССБК располагает базой данных, содержащей информацию об институциональных и правовых структурах в области борьбы с коррупцией, существующих в странах региона, и имеющей рабочее

пространство с ограниченным доступом, используемое для общения между членами.

24. В рамках осуществляемой Азиатским банком развития (АБР) и ОЭСР Антикоррупционной инициативы для Азии и района Тихого океана регулярно проводятся семинары по вопросам предупреждения коррупции, в ходе которых затрагиваются проблемы публичного сектора. Например, 8-й региональный семинар по предупреждению коррупции, проведенный в марте 2009 года, послужил для стран Азии и района Тихого океана форумом, на котором было рассказано об успешных видах практики в области предупреждения коррупции и состоялся обмен соответствующим опытом.

25. ПРООН и ЮНОДК совместно с Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТС), Базельским институтом управления и Исследовательским институтом по проблемам управления (Бангладеш) подготовили в 2010 году документ под названием "Guidance Note on UNCAC Self-Assessments: Going Beyond the Minimum" ("Руководящая записка по самооценке осуществления КПК ООН: выйти за рамки минимальных требований"), в котором изложена методология всестороннего анализа систем борьбы с коррупцией на основе изучения законодательства и практики отдельных стран и вовлечения в эту борьбу всех соответствующих заинтересованных сторон. Данная записка способствует процессу обзора хода осуществления Конвенции и содействует проведению реформ в области борьбы с коррупцией на национальном уровне.

26. ЮНОДК обеспечивает предоставление технических знаний и опыта, а также технического содействия в целях поддержки государств-членов в деле осуществления Конвенции. Проекты по наращиванию потенциала по противодействию коррупции, включая меры по предупреждению и правоприменению, были реализованы, в частности, в Афганистане, Индонезии, Ираке и Нигерии. Техническая помощь была также оказана на региональном уровне арабоязычным странам, Восточной и Центральной Африке и странам Западнобалканского региона. ЮНОДК также оказывает техническое содействие в области противодействия коррупции в рамках своей программы кураторства по вопросам борьбы с коррупцией. Эта программа преследует общую цель предоставления на долгосрочной основе специализированной экспертной помощи через командирование специалистов по противодействию коррупции в государственные учреждения, занимающиеся вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней. В течение 2011 года специалисты-кураторы будут направлены в Кению, Панаму, Таиланд, Фиджи и Демократическую Республику Конго.

III. Предупреждение коррупции в публичном секторе (статья 7 КПК ООН)

A. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены

27. Основное внимание в статье 7 (Публичный сектор) уделяется системе управления человеческими ресурсами гражданской службы и

основополагающим принципам эффективности, прозрачности, честности и неподкупности. Это включает в себя обеспечение преимущественного применения объективных критериев при приеме на работу публичных должностных лиц, а также создание возможностей для постоянного обучения и предоставление надлежащего и справедливого вознаграждения и обеспечение надлежащих условий труда для персонала гражданской службы. Многие страны привели свои системы приема на работу гражданских служащих в соответствие с этими стандартами и основывают свои практические методы найма на принципах безупречности работы, справедливости и способностей, как это закреплено в соответствующем законодательстве или положениях.

28. Интернет все чаще используется в качестве механизма объявления конкурсного набора персонала, а для обработки заявлений о приеме на работу также все более широко используются электронные системы. Так, Грузия сообщила об упрощенных процедурах набора персонала в публичном секторе, согласно которым объявления о проведении конкурса на замещение вакантных должностей размещаются в электронном виде на веб-сайте бюро гражданской службы, что дало значительную экономию времени. Ряд других стран, включая Румынию, также сообщили о приеме на работу гражданских служащих на конкурсной основе.

29. В Египте Комитет по прозрачности и неподкупности Государственного министерства административного развития, который проводит обзор и пересматривает законы, подготовил законопроект о публичных функциях в целях повышения требований к конкурентоспособности, безупречности работы и способностям при отборе гражданских служащих, приведения заработной платы в соответствие с трудовым вкладом и разработки эффективной политики вознаграждения. Был сделан ряд шагов в направлении принятия закона, в том числе наем гражданских служащих посредством опубликования объявлений, адресованных всему населению, с тем чтобы обеспечить равные возможности, автоматизация процесса набора гражданских служащих и размещение информации о вакансиях на электронном портале правительственной службы в целях дальнейшего повышения прозрачности, честности и беспристрастности. Был также внедрен механизм контроля и последующей проверки, в рамках которого все решения о заключении договоров доводятся до сведения общественности.

30. Важность надлежащих уровней вознаграждения в публичном секторе признается во многих странах, и в некоторых случаях равенство идет на частный сектор. В Японии, например, основанием для приведения тарифных ставок гражданских служащих в соответствие с должностными окладами служащих в частном секторе служит рекомендация Национального управления по кадровым вопросам относительно вознаграждения.

31. В целях содействия повышению осведомленности в рамках гражданской службы Комитет по этике Национальной государственной службы Японии провел "Неделю этики Национальной государственной службы", в ходе которой лекции и сообщения электронной почты на тему этики государственной службы предназначались широкой публике. Данная инициатива дополняет общий план профессиональной подготовки Национального управления по кадровым вопросам Японии, который предусматривает обучение руководящих кадров, программы подготовки

инструкторов для непрерывного совершенствования учебной деятельности, а также курсы для должностных лиц всех уровней и категорий, направленные на укрепление понимания того, что гражданские служащие являются "слугами народа". Пакистан также сообщил, что Национальное контрольное бюро страны провело кампании, нацеленные на привлечение государственных служащих и, в особенности, впервые заступивших на должность лиц к информационно-разъяснительной работе по освещению негативных последствий коррупции.

32. Китай сообщил о применяемом для обучения гражданских служащих подходе, в рамках которого, в том числе, им демонстрируются примеры безукоризненного поведения их коллег. Кроме того, для должностных лиц, желающих занять руководящие посты в государственной администрации, проводятся экзамены, в ходе которых проверяются их знания в области законодательства и норм надлежащего управления. С кандидатами на руководящие посты до их вступления в должность также проводятся собеседования по вопросам надлежащего управления.

33. Ряд государств-участников сообщили о внедрении или начале внедрения программ электронного обучения публичных должностных лиц. Программы электронного обучения могут касаться общих тем и быть рассчитаны на широкую аудиторию, либо могут быть адресованы конкретным группам должностных лиц. Аргентина разработала систему для проведения онлайн-обучения публичных должностных лиц по вопросам этики и прозрачности управления. Был разработан подлежащий утверждению Национальным институтом государственного управления курс заочного обучения по теме "Этика, прозрачность и контроль над коррупцией" для публичных должностных лиц, занимающих руководящие должности. Аналогично, в Германии в ближайшем времени будет внедрена программа электронного обучения из шести модулей, которая ориентирована на обучение целевых групп, таких как руководители коллективов и должностные лица, занимающие уязвимые должности, а также персонала в целом.

34. Швейцария сообщила о том, что находится в процессе разработки базовых учебных программ по противодействию коррупции, которые рассчитаны на большинство государственных служащих и которые в дальнейшем будут расширены и дополнены специализированными курсами для конкретных секторов и государственных служб. В рамках этой инициативы учитываются результаты проведенной межведомственной рабочей группой оценки существующих программ профессиональной подготовки кадрового состава гражданской службы Швейцарии, которые натолкнули на вывод о необходимости установить межучрежденческий минимальный стандарт поведения.

35. В Швейцарии принятие нового законодательства дает возможность каждый раз информировать гражданских служащих об их правах и обязанностях. Вступление в силу последней поправки к Закону Конфедерации о персонале, которая узаконила впервые вмененную гражданским служащим обязанность сообщать о преступлениях и нарушениях и их право сообщать о других случаях ненадлежащего поведения, дало толчок к проведению крупномасштабной информационно-просветительской кампании в рамках публичного сектора. Изменения в законе были доведены до сведения

гражданских служащих по почте, с тем чтобы обеспечить их полную осведомленность о своих правах и обязанностях.

36. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции часто ориентированы на конкретные секторы. В Армении были приняты специальные меры по борьбе с коррупцией в области управления местами заключения. Данные меры предусматривают политику ротации тюремных надзирателей и возможность перевода сотрудников на эквивалентные должности, чтобы избежать их длительной службы на одном месте и свести к минимуму риск установления дружеских отношений с заключенными. Также предусматриваются временные переводы сотрудников на срок, в течение которого в исправительном учреждении содержатся их близкие родственники. Кроме того, над функционированием пенитенциарных центров установлен надзор со стороны общественных наблюдателей и Министерства юстиции.

37. Что касается финансирования политических партий и выборов, то Румыния сообщила о требованиях к отчетности, которые должны выполняться политическими партиями как на регулярной основе, так и в ходе избирательных кампаний. В данной стране действует требование о публикации соответствующих отчетов в официальном вестнике и на веб-сайте ведомства, которое регулирует финансирование политических и предвыборных кампаний. Помимо требований к отчетности, избирательное законодательство содержит ряд критериев для обеспечения честности и неподкупности лиц, претендующих на занятие публичных должностей. Так, все кандидаты на замещение выборной должности в публичных органах власти должны представить, наряду со своей кандидатурой, декларацию об активах и интересах. Кроме того, кандидаты на выборные должности, их супруги, кровные и некровные родственники до второго колена не могут быть членами избирательных комиссий.

38. Что касается мер, призванных обеспечить прозрачность в финансировании кандидатур на выборные публичные должности, то, согласно сообщению Чили, установлен контроль над расходами на избирательные кампании. Согласно соответствующим чилийским законам, принимать финансовые взносы от иностранных физических или юридических лиц или юридических лиц, являющихся поставщиками товаров или услуг или получателями государственных субсидий, запрещено. Кроме того, источники доходов политических партий должны находиться на территории Чили.

39. Маврикий принял кодекс поведения, который применим ко всем участникам выборов, в том числе политическим партиям и партийным блокам, кандидатам, их доверенным лицам и субагентам, сотрудникам и сторонникам, и который был признан обязательным для всеобщих выборов, состоявшихся в 2010 году. Кодекс призван дополнить правовые положения, действующие в отношении проведения выборов, затронуть такие вопросы, как подкуп, злоупотребление влиянием, незаконные и ненадлежащие деяния, и направлен на обеспечение чистоты избирательного процесса.

В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций

40. В рамках инициативы в поддержку укрепления прозрачности и подотчетности публичных учреждений ПРООН оказывает странам помощь в принятии основанного на заслугах подхода в публичном секторе, включая реформы системы оплаты и стимулирования труда в Камбодже и Афганистане.

41. В ходе своего второго раунда оценки (2003-2006 годы) Группа государств против коррупции (ГРЕКО) Совета Европы провела оценку, в частности, мер, принимаемых государствами для борьбы с коррупцией в органах публичного управления. Группа рекомендовала усиление механизмов административного контроля, или внешних (судебных, административных, финансовых) и/или внутренних (линейного руководства, внутреннего аудита, инспекций), и укрепление систем надзора. Группа далее рекомендовала учредить бюро омбудсмана там, где этот институт не создан. Что касается набора персонала, то ГРЕКО рекомендовала такие шаги, как усиление контроля в процессе отбора, выяснение наличия или отсутствия криминального прошлого и факта профессиональной дисквалификации кандидатов и, в особо уязвимых секторах, тестирование по вопросам этики или проверка на благонадежность. ГРЕКО далее рекомендовала создание эффективной системы оценки работы персонала, основанной на принципах честности и неподкупности, и организацию надлежащих курсов по профессиональной этике для всех публичных должностных лиц после приема на работу и в период службы. Что касается дисциплинарных мер, то ГРЕКО установила, что некоторые административные аппараты не располагают информацией о мерах воздействия, принятых в отношении сотрудников, и рекомендовала внедрить соответствующие системы регистрации. ГРЕКО также рекомендовала многим странам создать соответствующие системы контроля для предотвращения ненадлежащей миграции публичных должностных лиц в частный сектор и обеспечения ротации чиновников, особенно в уязвимых секторах.

42. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) создал Сеть по вопросам людских ресурсов в Африке, которая занимается повышением профессиональной квалификации лиц, отвечающих за управление людскими ресурсами. В частности, преследуются следующие цели: содействие обеспечению высокого профессионализма, честности и неподкупности, а также соблюдению профессиональных стандартов в практике управления людскими ресурсами в публичном секторе в Африке, выявление и распространение передового опыта, а также обеспечение специалистов, осуществляющих практическую деятельность в области управления людскими ресурсами, инструментами, моделями, навыками, методами и данными для повышения эффективности программ в области управления людскими ресурсами и их развития.

43. ДЭСВ ООН также пропагандирует принципы эффективного государственного управления через Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы – ежегодного всемирного конкурса, проводимого ДЭСВ ООН².

IV. Предупреждение коррупции в частном секторе (статья 12 КПК ООН)

A. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены

44. Некоторые страны сообщили о важных шагах в направлении признания той роли, которую частный сектор может играть в сдерживании коррупции и содействии ее искоренению. Среди начинаний государств, в число которых входит Иордания, – подготовка обследований для выявления связанных с коррупцией препятствий, с которыми коммерческие предприятия сталкиваются в своей деятельности. По итогам анализа общих рисков и угроз могут быть выработаны эффективные ответные меры.

45. Управление Аргентины по борьбе с коррупцией содействует развитию институционального сотрудничества и связей между публичным и частным секторами посредством обсуждений и обмена опытом и создает стимулы для внедрения передового опыта. Так, были учтены и систематизированы международные инициативы и успешные виды практики других стран в целях выявления возможностей для их тиражирования, в том числе практики в области саморегулирования частного сектора в борьбе с коррупцией.

46. В Румынии правительство разработало "Стратегию улучшения и развития деловой среды на 2010-2014 годы", которая характеризуется большей прозрачностью процесса принятия решений и политики благодаря стимулированию и поощрению корпоративной ответственности и добропорядочности. В этой связи правительство намерено внести поправки в законодательство о публичных контрактах (в отношении ускорения процесса оценки предложений) и внедрить механизмы ведения списков благонадежных участников торгов, которые соблюдают деловую этику и принципы честности и неподкупности. Стратегия также направлена на регулирование лоббистской деятельности в Румынии, в частности, путем создания "реестра представителей заинтересованных кругов", определяющего порядок обращения к представителям органов публичной власти и предусматривающего ведение отчетности и применение санкций. В период 2010-2014 годов планируется проводить периодические оценки административных барьеров для бизнеса.

47. В целях содействия тесному сотрудничеству между правоохранительными органами и частными организациями в Российской Федерации учреждены постоянно действующие общественные советы по защите малого и среднего бизнеса. В состав этих советов входят работники

² Дополнительная информация о премиях представлена в отдельном справочном документе, подготовленном Секретариатом (CAC/COSP/WG.4/2011/3).

прокуратуры, сотрудники правоохранительных и надзорных органов, представители организаций гражданского общества и региональных политических партий, а также члены ассоциации предпринимателей. Советы предоставляют площадки для взаимодействия между коммерческими предприятиями и правительственными ведомствами и решают задачу защиты прав и законных интересов частного сектора.

48. Раздел "Борьба с коррупцией" веб-сайта Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации посвящен исключительно предпринимательской сфере. На этом веб-сайте коммерческие компании имеют возможность сообщить об административных барьерах, случаях вмешательства в их деятельность или фактах давления, оказываемого на них в административном порядке.

49. Что касается предотвращения коллизии интересов бывших публичных должностных лиц, которые принимают на себя выполнение функций в коммерческих или некоммерческих организациях, то российское законодательство о противодействии коррупции требует от таких должностных лиц получить разрешение от соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию коллизий интересов. Данное требование применимо лишь к конкретным категориям бывших публичных должностных лиц в течение периода до двух лет после их ухода с публичной службы и только при наличии связи с функциями, ранее выполнявшимися соответствующим должностным лицом. В Чили подобная мера запрещает трудоустройство в частном секторе бывших гражданских служащих, выполнявших в прошлом аудиторские функции, например в отношении лиц, которые служили в Управлении Генерального контролера, таможенных органах или замещали должность начальника службы социального обеспечения, в течение шести месяцев непосредственно после их ухода с публичной должности.

В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций

50. В рамках Антикоррупционной инициативы АБР/ОЭСР для Азии и района Тихого океана были проведены региональные конференции по борьбе с коррупцией, на которых рассматривались темы, актуальные для предупреждения коррупции в частном секторе, такие как коллизия интересов, роль международных стандартов в области уголовного права, международные и региональные инициативы по противодействию коррупции, а также роль борьбы с коррупцией в интересах устойчивого развития.

51. Основами усилий ОЭСР по борьбе с подкупом в международной деловой среде являются Конвенция о борьбе с подкупом и Рекомендация 2009 года о противодействии подкупу. Последняя поощряет компании к разработке надлежащих механизмов внутреннего контроля, этики и программ обеспечения соблюдения законов и норм и содержит рекомендации по успешным видам практики, которые компаниям, в том числе малым и средним предприятиям, следует учесть в этом отношении. Торгово-промышленный консультативный комитет ОЭСР (ТПКК) официально признан в качестве структуры,

представляющей мнение деловых и промышленных кругов в процессе консультаций с ОЭСР. ТПКК выступает связующим звеном между бизнесом и правительством, объединяющим сети основных федераций секторов промышленности и работодателей в странах ОЭСР, а также координирующим взаимодействие региональных, специализированных и иных торгово-промышленных ассоциаций.

52. Глобальный договор Организации Объединенных Наций (ГД ООН), который функционирует в качестве платформы для взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами, разработал многочисленные инструменты противодействия коррупции, в том числе Руководство по борьбе с коррупцией в цепочке поставок и Руководство по отчетности по 10-му принципу (противодействие коррупции). ЮНОДК и ГД ООН совместно разработали инструмент электронного обучения в области борьбы с коррупцией для частного сектора. Посредством шести интерактивных модулей на основе сценариев коррупционной деятельности из реальной жизни инструмент дает конкретные рекомендации для членов корпоративного сообщества по практическому применению принципов противодействия коррупции, основанных на Конвенции. Он служит двойной цели: повышение осведомленности о рисках, связанных с коррупцией, и просвещение частного сектора по вопросу его потенциального вклада в борьбу с коррупцией. Инструмент был представлен общественности 9 декабря 2010 года (в Международный день борьбы с коррупцией) и находится в бесплатном доступе на веб-сайтах обеих организаций.

53. ЮНОДК тесно сотрудничает также с другими крупными инициативами по противодействию коррупции в частном секторе, включая "Трэнспэрэнси интернэшнл" (ТИ), Международную торговую палату (МТП) и Всемирный экономический форум/Партнерство в рамках инициативы по борьбе с коррупцией (ВЭФ/ПБК). Так, в 2011 году, Директор-исполнитель ЮНОДК принял участие в ежегодном совещании Всемирного экономического форума (ВЭФ) в Давос-Клостерсе, Швейцария, и совещании Всемирного экономического форума по Европе и Центральной Азии в Вене.

54. В центре внимания государств, входящих в Группу двадцати, при осуществлении плана действий этой Группы по противодействию коррупции, принятого в Сеуле в ноябре 2010 года, находятся публично-частные партнерства. В апреле 2011 года ЮНОДК приняло участие в конференции "Объединение усилий в борьбе с коррупцией: коммерческие структуры и правительства Группы двадцати", которая была организована государством, председательствующим в Группе двадцати, и ОЭСР при поддержке ЮНОДК и на которой были изучены проблемы обеспечения соблюдения законов и положений о противодействии коррупции и обсуждены отраслевые антикоррупционные инициативы. На совещании были рассмотрены виды коммерческой практики, которые наиболее подвержены коррупции, и определены конкретные шаги, которые правительства и коммерческие структуры могут предпринять для достижения целей плана Группы двадцати по противодействию коррупции. ЮНОДК представило конкретные предложения в отношении того, что бизнес-сообщество может предпринять, чтобы искоренить коррупцию, в том числе предложения об инвестировании в

укрепление публичной добросовестности в развивающихся странах и предотвращение коррупции в коммерческих цепях поставок.

55. Кроме того, в 2011 году ЮНОДК реализовало три антикоррупционных проекта, финансируемых через Инициативу Siemens по обеспечению честности и неподкупности, в рамках которой основное внимание уделяется значимости Конвенции для частного сектора. Цель "Информационно-просветительской программы" – ознакомить компании с положениями Конвенции и предложить им привести свои программы по обеспечению честности и неподкупности в соответствии с ее положениями. Второй проект под названием "Стимулы для обеспечения корпоративной честности и неподкупности и сотрудничества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции" направлен на укрепление сотрудничества между частным сектором и правительственными структурами, особенно правоохранительными органами. Проект нацелен на создание системы правовых стимулов для компаний и поощрение, таким образом, предприятий к изобличению фактов внутренней коррупции. Третий проект, озаглавленный "Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках" направлен на снижение уязвимости к коррупции в системах публичных закупок. Два последних проекта будут опробованы в Индии и Мексике, а также будут предусматривать обобщение и распространение передового опыта и извлеченных уроков.

V. Участие общества в предупреждении коррупции (статья 13 КПК ООН)

A. Успешные виды практики, о которых сообщили государства-члены

56. Информационно-просветительские кампании часто связаны с трансляцией рекламных материалов на телевидении или радио или размещением агитационных материалов в печатных изданиях или на щитах и веб-сайтах. Латвия сообщила о проведенной в 2007 году кампании, в рамках которой был показан видеоролик под лозунгом "Коррупция – это проституция власть имущих". Ролик был показан по телевидению, и в нем содержалось указание веб-сайта с дискуссионным онлайн-форумом.

57. В Армении по телевидению был показан ряд постановочных и документальных фильмов о наиболее вопиющих случаях коррупции. В этих фильмах в основном повествовалось об успешном урегулировании громких дел, по которым проходили должностные лица высокого ранга. Кроме того, ведомство, ответственное за просветительскую работу в области противодействия коррупции, часто проводит интервью, которые освещаются в средствах массовой информации. Пакистан сообщил о проведении кампаний по рассылке SMS-сообщений и передаче сообщений антикоррупционного характера во время рейсов национальной авиакомпании. Пакистан также сообщил о выпуске почтовых марок, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией.

58. В странах, где религиозные общины занимают сильные позиции, информация о борьбе с коррупцией распространяется на религиозных собраниях или при содействии лидеров религиозных групп. Мадагаскар сообщил, что религиозные организации признаны в качестве "посредников" малагасийского ведомства по противодействию коррупции, а в религиозных публикациях местных общин верующих регулярно печатаются статьи по вопросам борьбы с коррупцией, что позволяет довести информацию до широких масс.

59. Многие страны ввели меры, которые способствуют вкладу общества в процессы принятия решений. В большинстве стран участие общества в таких процессах формально закреплено благодаря созданию межведомственных органов или рабочих групп, в основном с участием представителей министерств юстиции и внутренних дел и национального ведомства по противодействию коррупции, с одной стороны, и представителей неправительственных организаций (НПО), частного сектора и, иногда, профсоюзов, с другой. Эти органы участвуют в консультационных процессах на дозаконодательной стадии и имеют право давать комментарии и запрашивать объяснения или основания по определенным предлагаемым законопроектам или выносить рекомендации для рассмотрения соответствующим законодательным органом.

60. В Египте в рамках совместного проекта ПРООН и Центра информации и поддержки принятия решений при Совете министров был создан Центр по доктрине общественного договора с целью дальнейшего укрепления доверия гражданских масс к правительству, которое участвует в разработке национальной стратегии противодействия коррупции, разрабатывает показатели и проводит исследования для оценки управления и коррупции на отраслевом уровне. Панама также сообщила об имеющей отраслевую направленность мере, которая предполагает создание общественных "консультативных советов по отчетности", на которые возлагается задача информировать общественность о ходе и итогах работы в области социального развития, а также проектов и программ, осуществляемых под эгидой национального правительства, с целью оценки прогресса в осуществлении и принятии в случае необходимости корректировочных мер.

61. Во многих странах политика повышения осведомленности в качестве стандартного компонента общей стратегии борьбы с коррупцией предусматривает образовательные программы для учащихся школ и вузов. Цель заключается в повышении информированности членов общества об угрозах и проявлениях коррупции до того, как они завершат образование. В этой связи Латвия сообщила о проведенных в период 2008-2010 годов конкурсах рисунка для детей, посвященных их восприятию коррупции.

62. Китай сообщил об учебных программах по вопросам честности и неподкупности, организованных в летних и зимних детских и молодежных лагерях для учащихся начальной и средней школы, а также об активном продвижении культуры безупречного поведения посредством художественных произведений, литературы, каллиграфии и отвечающей публичным интересам рекламы, в том числе в виде мультфильмов, постеров и телевизионных роликов.

63. В Иордании в программу десятого класса общеобразовательной школы были внесены поправки, с тем чтобы включить в нее предмет, касающийся деятельности АКО. В сотрудничестве с Министерством образования был проведен школьный конкурс статей и карикатур. Кроме того, был разработан учебный курс, раскрывающий определение коррупции и ее разрушительное воздействие на социально-экономическое и политическое развитие, который в настоящее время преподается в Иорданском университете.

64. Ряд стран сообщили о том, что они нацелили свои усилия по повышению осведомленности на учащихся средних школ или что находятся в процессе пересмотра своих учебных программ в этом отношении. На Мадагаскаре Независимое бюро по противодействию коррупции (БИАНКО) создало "Сеть по вопросам добросовестности и честности" для учащихся средних школ и университетов. Учащиеся сами проводят мероприятия по мобилизации для своих сверстников, тем самым повышая степень доверия своей аудитории к сообщаемой ими информации о борьбе с коррупцией. Это прямая и активная форма участия призвана обучить учащихся принимать на себя ответственность и предпринимать шаги по недопущению коррупции в будущем.

65. На Маврикии структуры и программы нацелены на конкретные секторы или аудитории, такие как педагоги, преподаватели профессионально-технических учебных заведений и администрация учреждений образования, профсоюзы, молодежные и общинные лидеры, НПО и местные общественные группы. Так, в средних школах в общей сложности были созданы 26 клубов честности, а в 2010 году в ответ на заявки 27 НПО и общественных организаций наград в категории "добросовестность" были удостоены 30 микро-проектов. С 2005 года в целях содействия постановке драматических произведений, в которых раскрывается тема борьбы с коррупцией, через Министерство культуры и искусств ведется работа с деятелями культуры. В средствах массовой информации также проводится ряд кампаний с использованием всех возможных каналов связи для повышения осведомленности населения, включая кампании, рассчитанные на охват 70 000 детей в начальных и средних школах ежегодно.

66. Аргентина сообщила о том, как участие учащихся в борьбе с коррупцией может привести к разработке дополнительных учебно-просветительских материалов. Через целевые группы и опросы учащимся было предложено поделиться своими идеями о коррупции. Был проведен качественный и количественный анализ полученных ответов, который впоследствии послужил основой для разработки учебно-методических пособий для использования в классе. В рамках еще одного аргентинского проекта в серии учебных курсов, дискуссий и практикумов были задействованы не только учащиеся, но и члены их семей и учителя. Последнее образовательное мероприятие было связано с разработкой простых педагогических материалов, излагающих факты по борьбе с коррупцией, для учителей старших классов и созданием короткометражного видеофильма, который был показан в ходе трех практикумов, с тем чтобы спровоцировать дискуссию среди учащихся по вопросам этики, добросовестности и коррупции.

67. Австрия сообщила о Международных летних курсах по противодействию коррупции (IACSS), которые в настоящее время продолжают свою работу под эгидой Международной антикоррупционной академии, расположенной в

Австрии. Двухнедельный курс под названием "Соприкосновение практики и науки", который проводится каждое лето, является местом встречи гражданских служащих, ученых и других заинтересованных сторон с целью обмена информацией и создания сетей по вопросам борьбы с коррупцией на международном уровне. Опыт, полученный по итогам этой инициативы, лег в основу разработки регионального проекта под названием "Подготовка кадров по вопросам противодействия коррупции в Европе" (ЕАКТ), который по своему замыслу более ориентирован на практику и который, как ожидается, будет реализован в сентябре 2011 года.

68. Чтобы облегчить для широкой общественности изобличение случаев коррупции, по инициативе властей ряда стран были созданы горячие линии или выделены адреса электронной почты. В Чешской Республике отдельные горячие линии имеются у неправительственных организаций и некоторых министерств и муниципалитетов. Горячая линия "199", оператором которой является НПО, предоставляет юридические консультации гражданам, которые сообщают об известных им коррупционных правонарушениях в публичном или частном секторе. Таким же образом на горячие линии и адреса электронной почты на уровне министерств финансов, юстиции, труда и социального обеспечения и муниципальных властей поступают сообщения о фактах коррупции в соответствующем органе власти. На Филиппинах Комиссия по гражданской службе в сотрудничестве с Аудиторской комиссией и Бюро омбудсмена в настоящий момент разрабатывают инициативу по созданию Интернет-платформы для получения сообщений о несоответствиях и нарушениях в правительстве. Интернет-программа позволит общественности обращаться с жалобами анонимно и следить за ходом их расследования.

69. Информационно-просветительская инициатива, направленная на активное содействие изобличению коррупции, в настоящее время разрабатывается в Камбодже, где по маршруту, проходящему вдоль бульвара Преа Монивонг в Пномпене, будут установлены "белые ящики" для жалоб на коррупцию. Это предусмотрено экспериментальным проектом по присвоению дороге статуса "чистой (свободной от коррупции) улицы".

В. Соответствующие инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций и других организаций

70. ОЭСР активно участвует в пропаганде концепции "открытого правительства" как фундаментальной ценности, лежащей в основе надлежащего публичного правления. За последние десять лет Организация вела работу по закладыванию аналитических основ, сравнительному анализу и разработке принципов для повышения прозрачности и активизации участия граждан в формировании политики и предоставлении услуг. ОЭСР выпустила комплект документации "Руководящие принципы по разработке открытой и основывающейся на широком участии политики", который предоставляет в распоряжение стран полезную основу для укрепления их практики и институтов в том, что касается принципов открытой политики, предусматривающей вовлечение всех заинтересованных сторон. В 2008 году Организация провела оценку степени, в которой страны – члены ОЭСР внедрили эти принципы. В докладе "В центре внимания – гражданин: участие

общества в интересах более эффективной политики и услуг" указывается, что, несмотря на достижение некоторого прогресса, страны все еще сталкиваются с проблемами, связанными с практическим установлением открытых и основывающихся на широком участии политических процессов, в частности, в том, что касается создания правовых рамок, учреждения институтов и реализации прав граждан на получение информации и участие. ОЭСР намерена пересмотреть и обновить свои принципы с учетом политических проблем, возникающих в связи с текущими социально-экономическими реалиями.

71. С 2001 года Международный институт планирования образования и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (МИПО-ЮНЕСКО) реализуют программу на тему "Этика и коррупция в секторе образования" с целью оценки характера и масштабов коррупции и выявления успешных видов практики и решений. В рамках этой программы, которая направлена на просвещение лиц, принимающих решения, руководителей и специалистов по планированию, членов агентств по развитию и представителей гражданского общества, внимание уделяется различным сферам, подверженным коррупции, включая финансирование школ, управление преподавательским составом и служебное поведение преподавателей, заключение публичных контрактов, издание и распространение учебников, организация экзаменов, аккредитация высших учебных заведений и деятельность частных репетиторов. Программа ориентирована на исследования, профессиональную подготовку и политический диалог, и многие мероприятия были разработаны в сотрудничестве с партнерами, в частности Всемирным банком, Утштайнским ресурсным центром по борьбе с коррупцией, "Трэнспэренси интернэшнл", Институтом открытого общества и двусторонними учреждениями.

72. ПРООН участвует в осуществлении ряда мероприятий в области оказания технической помощи в связи с деятельностью по повышению уровня информированности. Фонд демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) предоставляет поддержку инициативам по повышению гласности, поощрению прав человека и содействию участию гражданского общества в демократических процессах. Тематический целевой фонд ПРООН по демократическому управлению обеспечивает финансирование новаторских мобилизаторских проектов, касающихся, в частности, превентивных мер, таких как проявление гражданской активности и расширение прав и возможностей общин. В рамках Глобальной тематической программы ПРООН по противодействию коррупции в интересах обеспечения более эффективного развития (ППКЭР) оказывается содействие обмену знаниями, осуществляется сбор информации об успешных видах практики и обеспечивается взаимоподкрепляющее воздействие программных мер на страновом уровне посредством использования общемирового опыта. В 2009 году Отдел гражданского общества ПРООН представил всемирный информационный инструмент по вопросам укрепления гражданского общества и расширения его участия в интересах развития – "Гласность и отчетность в интересах развития человеческого потенциала: глобальная стратегия ПРООН по укреплению гражданского общества и расширению его участия".

73. Международная антикоррупционная академия (МАО), упомянутая выше, была создана по совместной инициативе ЮНОДК, Австрийской Республики, Европейского управления по борьбе с мошенничеством (ЕУБМ) и других заинтересованных сторон и приобрела статус независимой международной организации 8 марта 2011 года. Академия создавалась как самостоятельный центр передового опыта в области образования, подготовки кадров, создания сетей и сотрудничества, а также научных исследований по вопросам противодействия коррупции. Как результат комплексного подхода академическая программа МАО будет предоставлять стандартные, а также индивидуальные возможности для обучения, в том числе аккредитованные учебно-исследовательские программы, и будет использовать основанные на Интернет-технологиях инструменты дистанционного обучения, чтобы обеспечить доступность своих информационных продуктов самому широкому кругу заинтересованных сторон. Ожидается, что академическая программа МАО в полном объеме будет реализовываться с сентября 2011 года.

74. В качестве инструмента содействия обмену информацией ЮНОДК создает юридическую библиотеку, в которой будут храниться законодательные акты и судебные решения из более чем 175 государств, имеющие отношение к Конвенции и систематизированные в соответствии с ее требованиями. Основная цель юридической библиотеки – сбор, систематизация и распространение обновленной и проверенной юридической литературы по борьбе с коррупцией в целях содействия осуществлению Конвенции, ее ратификации или присоединения к ней государств, не являющихся ее участниками. Юридическая библиотека является частью более масштабного проекта, известного как "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK)" – веб-портала и форума для совместной деятельности специалистов-практиков и учреждений-партнеров, с помощью которого осуществляется сбор и распространение информации правового и неправового характера по борьбе с коррупцией и возвращению активов, включая тематические исследования, передовой опыт и анализ политики, и который функционирует при поддержке Инициативы по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), ПРООН и других учреждений-партнеров.

75. ЮНОДК тесно сотрудничает с Коалицией гражданского общества, поддерживающей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции – глобальной сетью, состоящей из 240 организаций гражданского общества (ОГО) в более чем 100 странах и созданной в интересах предупреждения коррупции и содействия ратификации и осуществлению Конвенции. Коалиция недавно приняла учредительный документ и избрала координационный комитет из 12 членов, в состав которого вошла организация "Транспэрэнси интернэшнл", выступающая в качестве секретариата. Чтобы предоставить ОГО возможность внести значимый вклад в осуществление Конвенции, 2-4 февраля 2011 года ЮНОДК совместно с Коалицией организовало подготовительные курсы для около 35 представителей гражданского общества из стран Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки.

76. Международный день борьбы с коррупцией ежегодно предоставляет возможность для повышения во всем мире осведомленности о негативных последствиях коррупции, в том числе о ее воздействии на сокращение

масштабов нищеты, устойчивое экономическое развитие, способность государства оказывать основные социальные услуги и предотвращение конфликтов. В 2010 году, как и годом ранее, ПРООН и ЮНОДК совместно провели приуроченную к Международному дню борьбы с коррупцией кампанию "Скажи свое "нет!""", в рамках которой основное внимание уделялось негативным последствиям коррупции для достижения согласованных на международном уровне целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По оценкам, с помощью средств массовой информации, мероприятий при поддержке государства, участия гражданского общества и общественных обсуждений, а также плакатов и рекламы была охвачена целевая аудитория этой кампании ПРООН/ЮНОДК, составившая 95 миллионов человек.

77. Ряд страновых отделений ЮНОДК проводят информационно-просветительскую работу по случаю Международного дня борьбы с коррупцией. Так, отделение ЮНОДК в Индонезии и его партнеры провели кампании и мероприятия, в том числе музыкальный концерт, уличный парад и организацию антикоррупционного городка, которые позволили наладить взаимодействие между местными организациями, экспертами, средствами массовой информации и общественностью в вопросах противодействия коррупции. Генеральное инспекционное управление Вьетнама, ЮНОДК и отделение ПРООН во Вьетнаме отметили Международный день борьбы с коррупцией проведением кампании "Скажи "НЕТ" коррупции". На основных национальных радиоканалах и в прайм-тайм на телевидении прошли радио- и телепрограммы, в которых освещались положения Конвенции и ключевые элементы кампании по противодействию коррупции.

VI. Выводы и рекомендации

78. Обзор практики в области предупреждения коррупции и политики и практики повышения осведомленности, содержащийся в настоящем докладе, отнюдь не является исчерпывающим; в настоящем документе также не проводится количественный анализ воздействия такой практики. Рабочая группа, возможно, пожелает призвать государства поделиться своим опытом и уроками, извлеченными из осуществления политики, мер и практики, рассмотренных в настоящем докладе. Государствам также предлагается представить обновленную информацию, сообщить о новых или пересмотренных инициативах, а также дополнить сведения о вышеупомянутых видах практики, когда это уместно.

79. Рабочая группа, возможно, пожелает дать общую оценку достигнутого прогресса в осуществлении положений о предупреждении коррупции и в усилиях по повышению осведомленности о коррупции. Группа, возможно, также пожелает, в развитие своих рекомендаций, предложить пути дальнейшего повышения эффективности осуществления положений Конвенции, касающихся предупреждения коррупции.

80. В частности, Рабочая группа, возможно, пожелает выявить и обсудить пути и средства дальнейшего совершенствования общей базы данных. В целях наращивания взаимодействия с государствами-участниками или

соответствующими международными и региональными организациями в деле разработки и пропаганды политики и практики предупреждения коррупции и обмена информацией об успешных видах практики по противодействию коррупции, Рабочая группа, возможно, пожелает предложить пути укрепления сотрудничества и информационного обмена между государствами и международными организациями в целях подготовки информационных продуктов и инструментов, а также развития технического сотрудничества. В частности, Рабочая группа, возможно, пожелает и далее поощрять государства-участники содействовать региональной деятельности по предупреждению коррупции, в том числе проведению региональных практикумов для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики.

81. Рабочая группа, возможно, пожелает подчеркнуть важность подготовки кадров и просвещения на всех уровнях государственного и частного секторов в деле предупреждения коррупции и призвать государства-участники к тому, чтобы сделать такую подготовку и просвещение неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по борьбе с коррупцией.

82. Отмечая, что инициативы государств-участников, ориентированные на частный сектор, до сих пор остаются ограниченными, Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы государства-участники активизировали свои усилия в этой области и уделили повышенное внимание укреплению публично-частных партнерств.

83. Что касается технической помощи, подготовки кадров и наращивания потенциала, Рабочая группа, возможно, пожелает дать руководящие указания в отношении определения приоритетности потребностей в технической помощи в целях содействия дальнейшим мерам по предупреждению коррупции и усилиям по повышению осведомленности. Группа, возможно, пожелает также обсудить пути максимального повышения эффективности использования имеющихся ресурсов для оказания технической помощи и предложить средства сотрудничества с национальными и международными партнерами в этом отношении.
