



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
9 December 2011
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации Семьдесят восьмая сессия

Краткий отчет о 2081-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
в понедельник 7 марта 2011 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Кали Цай (заместитель Председателя)

Координатор: г-н Проспер (заместитель Председателя)

Содержание

Тематическая дискуссия: Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения (продолжение)

Современное социально-экономическое положение и вопросы социальной интеграции лиц африканского происхождения

Женщины африканского происхождения

Лица африканского происхождения, недавно эмигрировавшие из Африки

Интерактивный диалог

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.



Заседание объявляется открытым в 15 ч. 10 м.

Тематическая дискуссия: Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения (продолжение)

1. **Председатель** предлагает участникам тематической дискуссии продолжить рассмотрение вопроса расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, вопроса, имеющего жизненно важное значение для деятельности Комитета.
2. Он предлагает г-ну Просперу, заместителю Председателя Комитета вести обсуждение.
3. **Г-н Проспер** (Координатор) говорит, что исторический и современный контекст рассматриваемого вопроса также имеет огромное значение для всего международного сообщества в целом. Он благодарит г-на Мурильо Мартинеса, координировавшего предыдущую часть дискуссии, за то, что он поделился своим мнением по этому вопросу с Комитетом и успешно руководил его обсуждением.
4. Он предлагает Комитету рассмотреть следующий подпункт своей программы работы.

Социально-экономическое положение и вопросы социальной интеграции лиц африканского происхождения

5. **Г-н Кесада** (Региональный директор по Латинской Америке, Глобальная правозащитная организация) говорит, что Глобальная правозащитная организация является международной неправительственной правозащитной организацией, базирующейся в Соединенных Штатах Америки. Основное внимание в рамках ее программы для Латинской Америки уделяется расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.
6. Региональная Конференция американских государств, состоявшаяся в декабре 2000 года в Сантьяго, ставила своей целью подготовку стратегии Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в Дурбане в 2001 году, и стала важной вехой в движении лиц африканского происхождения. Активисты утверждают, что они приехали на Конференцию в качестве "черных" и покинули ее в качестве "лиц африканского происхождения". Существенные результаты были достигнуты также и после Конференции. По результатам оценки, проведенной Конференцией по обзору выполнения дурбанских решений 2009 года, Латинская Америка добилась впечатляющих успехов в выполнении Дурбанской декларации и программы действий. Так например, в настоящее время (в Бразилии, Гондурасе и Эквадоре) действует три министерства, которые специализируются на борьбе с расовой дискриминацией. Специализированные национальные учреждения созданы также в Аргентине, Венесуэле, Гватемале, Мексике, Никарагуа и Панаме.
7. Такие страны, как Колумбия, ввели разумные законы в поддержку лиц африканского происхождения, однако столкнулись с определенными проблемами в их применении. Несмотря на отсутствие надежных статистических данных, считается, что в Северной, Центральной и Южной Америке проживает от 240 до 260 миллионов лиц африканского происхождения. Примерно треть из них все еще испытывают на себе последствия структурных проблем, препятствующих их справедливому доступу к здравоохранению, образованию, занятости и другим жизненно важным благам. Лица африканского происхождения

перепредставлены в качестве обвиняемых по уголовным делам и недопредставлены во всех директивных органах.

8. В целом в странах Латинской Америки просматривается очевидная взаимосвязь между расой, бедностью и насилием. Иными словами, люди бедны, потому что они черные и поэтому более подвержены насилию как в своих собственных общинах, так и в руках государственных должностных лиц. Карты с указанием районов острой нищеты, как правило, совпадают с районами проживания лиц африканского происхождения или общин коренного населения, как например фавелы или трущобы в Бразилии и такие города, как Буэнавентура в Колумбии и Колон в Панаме. Большинство государств объясняют такую нищету исключительно классовыми факторами и игнорируют расовый аспект.

9. Имеются факты, свидетельствующие о несправедливом обращении в системе уголовного правосудия, начиная с момента ареста до выяснения окончательного судебного решения. Расовые стереотипы довлеют над средствами массовой информации и органами власти. В Панаме, Бразилии и Аргентине недавно были проведены обследования, в том числе по этническим параметрам, однако они не стали поводом к корректировке политики по борьбе с нищетой или действий по недопущению социальной маргинализации лиц африканского происхождения, которые в этой связи отвергают результаты этих обследований как лишённые смысла.

10. В регионе не предпринималось попыток изучения коренных причин расовых предрассудков и стереотипов и их устранения посредством образования. Уже с начальной школы необходимо проводить разнообразные образовательные и комплексные программы с привлечением общин коренного населения и африканского происхождения. Существует представление о том что, различия между расами могут стать причиной угрозы национальной безопасности. Выдвигается и другой аргумент, согласно которому нет нужды в диверсификации учебных программ или их корректировке для охвата общин африканского происхождения, поскольку все граждане равны.

11. Коллективные права признаются в Бразилии, Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Эквадоре, однако масштабы их осуществления на практике зависят от потребностей соответствующих государств. Кроме того, с такими общинами редко проводятся какие-либо консультации по таким вопросам, как землевладение.

12. Серьёзного обсуждения требует проблема определения понятия позитивных действий. В латиноамериканских странах сегодня применяют порядка 15 различных определений этой концепции. Многие страны в рамках своей политики позитивных действий создали специальные образовательные центры, в том числе на уровне университетов. Так например, народу Гарифуна предоставлена возможность обучения на испанском языке без какого-либо учета их собственной культуры и языка.

13. В заключение он хотел бы внести несколько рекомендаций. Несмотря на то, что были выдвинуты многие интересные инициативы в рамках Международного года лиц африканского происхождения, организация гражданского общества считает их необоснованно мелкомасштабными и оторванными друг от друга. Необходимо наладить постоянное сотрудничество между органами системы Организации Объединённых Наций и такими региональными структурами, как Организация докладчиков по правам лиц африканского происхождения и против расовой дискриминации, которая является вспомогательным органом Межамериканской комиссии по правам человека. Межамериканский суд по

правам человека уже принял постановление в отношении лиц африканского происхождения, сосредоточив свое внимание на некоторых делах о расовой дискриминации. Оратор также считает, что и Европейский суд по правам человека также принимал соответствующие решения.

14. Ощущается потребность в накоплении достоверных данных. Необходимо настоятельно призвать государства убедить общины в том, что обследования населения будут способствовать улучшению условий их жизни.

15. Система образования требует структурных преобразований. В Колумбии введено "этнообразование", однако, только в отношении лиц африканского происхождения общин коренных народов, а не всего населения в целом.

16. Оратор рекомендует Комитету посвятить один день тематической дискуссии по вопросу о позитивных действиях с привлечением государств-участников для обсуждения их определений разных концепций.

17. **Г-н Проспер** отмечает важность учета концепции самоидентификации при проведении переписи и обследований.

18. Второй член группы, представляющей Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) обратились к Комитету непосредственно из Сантьяго, Чили, в режиме видеоконференции.

19. **Г-жа дель Пополо** (Отдел народонаселения, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна) говорит, что Отдел народонаселения ЭКЛАК предпринял ряд мер в отношении лиц африканского происхождения и их народов, уделив при этом внимание вопросу этнической и расовой дискриминации, идентификации, источникам информации, условиям жизни, а также сбору и распространению дезагрегированных данных. Странам Латинской Америки оказывается также и техническая помощь.

20. Открывая презентацию в системе "PowerPoint", она заявляет, что структурная дискриминация является общим явлением по всей Латинской Америке, несмотря на то, что в юридической и политической области достигнут определенный прогресс. Лица африканского происхождения страдают от нищеты и социальной маргинализации. Их община недавно включилась в политическую и социальную активную деятельность, создала целый ряд организаций и наладила связи на местном, региональном и общенациональном уровне. Они отражают различные интересы, в том числе интересы фермеров, молодежи и академических кругов, включая гендерные вопросы. Однако их главная цель состоит в развитии и защите прав и интересов лиц африканского происхождения.

21. Начиная с 2004 года, на ЭКЛАК был возложен ряд функций в отношении этих вопросов. Комиссия предпринимала шаги для содействия применению этнического и расового подхода при проведении переписи населения и других методов сбора данных в ответ на запросы на информацию из целого ряда источников, включая организацию лиц африканского происхождения в Латинской Америке. Дезагрегированные данные являются важным подспорьем для разработки политики и укрепления прав человека. В первое десятилетие этого века 17 стран региона включили вопросы, связанные с этническим происхождением, в свои переписи населения. Однако главная цель при этом состояла в выявлении коренных народов, только 8 стран просили представить данные о лицах африканского происхождения. Сказанное относится и к обзорам домашних хозяйств и к обследованиям системы здравоохранения. Единственной страной, которая распространяла данные о здоровье лиц африканского происхождения, стала Бразилия.

22. На региональном уровне все еще обсуждаются некоторые методологические и концептуальные вопросы, связанные со сбором статистических данных. Так, например, в некоторых странах не удалось достичь согласия в отношении различий между этническим и расовым происхождением, а также критериев самоидентификации. Не решены также и семантические проблемы формулировок вопроса. Однако мы являемся свидетелями постепенного прогресса. Так, например, по крайней мере, еще четыре страны установили данные о лицах африканского происхождения при проведении последних переписей населения.

23. ЭКЛАК создала базу данных по коренному населению и лицам африканского происхождения. Она содержит всю имеющуюся демографическую информацию и сведения о эмиграции, здравоохранении и занятости. ЭКЛАК также оказывает помощь членам организаций лиц африканского происхождения и организациям лиц коренного населения в деле использования этой базы данных. Оратор обращает внимание на интересную инициативу колумбийских властей, которые предложили университетам и организациям лиц африканского происхождения проанализировать данные переписи населения и использовать их в своей деятельности.

24. Проведенные ЭКЛАК исследования выявили серьезные факты неравенства в праве на здравоохранение и в репродуктивных правах, особенно в отношении лиц африканского происхождения. Несмотря на то, что полученные данные носят фрагментарный характер, они свидетельствуют о том, что коэффициент младенческой смертности среди лиц африканского происхождения в большинстве стран намного превышают средние показатели. Они также отражают высокие коэффициенты рождаемости и низкий уровень планирования семьи. Согласно местным исследованиям, проведенным, в частности, в Бразилии, женщины африканского происхождения сталкиваются с более серьезными трудностями в получении доступа к антенатальному и постнатальному уходу. Аналогичные проблемы возникают и в области иммунизации и лечения детских респираторных заболеваний и болезней, вызываемых паразитами. Среди женщин африканского происхождения широко распространены случаи беременности девушек в возрасте до 18 лет, что подтверждается данными по Бразилии, Коста-Рике и Эквадору.

25. Этническое неравенство ярко выражено также и в сфере образования, особенно в сфере высшего образования, и следует отметить также, что это явление усугубляется гендерными различиями. Возникающая на этой основе структурная и экономическая дискриминация серьезно влияет на физическое и психическое здоровье молодежи. Те, кому удается устроиться на работу, получают пониженную заработную плату и иногда работают в негуманных условиях. В таких странах, как Коста-Рика и Никарагуа отмечены более благоприятные показатели образования молодежи африканского происхождения, но они не трансформируются в доступ к качественной занятости; если же рассматривать эти данные с гендерной точки зрения, то разрыв становится еще более значимым.

26. Подводя итог, следует указать, что меры по обеспечению прав лиц африканского происхождения зависят от своевременного получения особо качественных данных. И поэтому необходимо институционализировать в рамках национальных статистических программ работу по составлению и анализу соответствующих данных, а представители лиц африканского происхождения должны участвовать во всем процессе сбора данных. Еще одна серьезная проблема состоит в разработке дополнительных статистических показателей коллектив-

ных прав. Отдел, в котором трудится оратор, работает над проектами во всех этих областях.

27. Исследования, которые были проведены ЭКЛАК, подтверждают, что в Латинской Америке сохраняется неравенство между лицами африканского происхождения и остальным населением. В этой связи национальные власти должны разработать политику решения проблемы расовой и структурной дискриминации. При проведении анализа сложившегося положения они должны принимать во внимание исторический, территориальный и культурный контекст и гендерные различия. Участие лиц африканского происхождения в разработке политики и программ является непреложным условием их успеха.

Женщины африканского происхождения

28. **Г-жа Шеферд** (Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения) говорит, что женщины африканского происхождения в странах Карибского сообщества, т.е. региона, который был колонизован Великобританией и который остается таковым, ведут борьбу против расовой и гендерной дискриминации за свои права и их уважение. Карибские страны добились существенного прогресса со времени их раскола в результате завоеваний, колонизации, порабощения и имперского угнетения, однако многое еще остается сделать для достижения подлинного признания их прав, справедливости и развития. Обществу, которое было построено на принципах рабства, свойственно традиционное угнетение по принципам расы и пола, вместе с тем в результате этого среди женщин стран Карибского бассейна сформировались революционные настроения. В бывших колониальных обществах вопросы свободы, прав человека, восстановления справедливости, гражданства и самоопределения решались восставшими против угнетения мужчинами и женщинами до того, как были поставлены на повестку дня проблемы феминизма и прав женщин в рамках национального, регионального или антиколониального дискурса.

29. Для понимания современных женских движений и феминизма необходимо исследовать женские движения за много веков назад. В те годы возмущенные африканские женщины, проживавшие на Атлантическом побережье Африки, использовали разнообразные методы для искоренения или, по крайней мере, для дестабилизации систем угнетения, особенно после середины семнадцатого века, когда по обе стороны Атлантики рабство приняло узаконенные формы, стало носить характер угнетения и жестокости, не оставляя возможности для осуществления законных прав на свободу большинством населения. По существу, борьба против рабства помогла феминистскому движению, поскольку свободные женщины усматривали в рабстве аналогию со своим угнетенным положением по принципу пола, что и помогло им сформулировать свои требования в отношении эмансипации женщин.

30. Для понимания условий, которые вызвали такое возмущение женщин африканского происхождения в странах Карибского бассейна, необходимо вернуться в пятнадцатый век. В то время шесть европейских государств создали условия для структурного разрушения обществ коренного африканского населения путем ввоза и угнетения белых слуг из Европы после разграбления "первых наций" и похищения миллионов африканских мужчин и женщин, перевоза их через Атлантический океан. В рамках колониальной и имперской стратегии европейцы построили разделенное по расовому признаку общество, в котором лица африканского происхождения считались низшими существами по сравнению с лицами европейского происхождения. Цвет кожи стал решающим общественным показателем, по которому относились к людям. Жестокие методы, которые использовались для утверждения превосходства белых, в том числе при-

нудительный труд большинства населения, включали изнасилования и другие формы насилия, экономической эксплуатации, психологического контроля, расового унижения и злоупотребление законами. У колонизаторов сформировались негативные стереотипы понятия "африканец", и они стали первопричиной сохранившегося до сих пор наследия рабства, которое столь очевидно проявляется в современных странах Карибского бассейна, даже в туристической индустрии, в которой работает так много женщин.

31. Учитывая эксплуататорский, жестокий и расистский характер рабовладельческого общества, неизбежно возникло движение сопротивления, но эта борьба никогда не была уделом только мужчин. Черные женщины принимали участие во всех аспектах движения по борьбе с рабством в качестве участников ненасильственных процессов, вооруженных восстаний, марунов, лидеров в области развития общественной культуры и материнства. Их разнообразные действия по завоеванию свободы легли в основу культуры выживания общин. Предпринимавшиеся после отмены рабства попытки увековечить свойственные рабовладельческому обществу поступки и образ мышления, а также усугубить подчиненное положение женщин, всегда наталкивались на сопротивление. В этот период женщины стран Карибского бассейна продолжали борьбу за ликвидацию и демонтаж империалистических политических структур в процессе освоения опыта коренных народов, африканцев и креолов. Революционная идеология этих женщин, безусловно, базировалась на их опыте и осознании разрушенной и выхоленной культуры их предков. Черные женщины из среды рабочего класса не имели желания соответствовать гендерному укладу викторианской эпохи, который ограничивал жизнедеятельность женщин сферой частного неоплачиваемого труда на дому и способствовал укреплению представления о мужчине как о единственном кормильце. Попытки Великобритании продлить свое влияние в регионе также наталкивались на протесты со стороны трудящихся и вызвали к жизни движение за независимость. Это стремление к законодательному запрещению гендерной и расовой дискриминации сохраняется и по сей день.

32. Женщины стран Карибского бассейна в целом выиграли борьбу за свои права, достоинство и расовое уважение. Однако сохраняются и серьезные поводы для беспокойства, особенно в отношении женщин, которые эмигрировали в этот регион после девятнадцатого столетия, в результате чего многоэтнические общества стали нормой. В целом в ряде стран, и особенно в Белизе, Гайане и Тринидаде и Тобаго, и, в меньшей степени, на Ямайке, а также в Суринаме, неспособность общественности воспринимать различия по их культуре на эгалитарной, а не иерархической основе, стала причиной этнической напряженности, расовой дискриминации в отношении лиц с черным цветом кожи, включая женщин. В других отношениях расизм проявлял себя в виде разделения населения по классовому признаку и по цвету кожи. В результате чего возникла опасная практика отбеливания кожи. Кроме того, женщины африканского происхождения во всем мире сталкиваются с такими проблемами, как насилие в семье, торговля людьми и структурное неравенство, с чем ведут свою борьбу женщины стран Карибского бассейна. Многообразие структурных препятствий для достижения равенства имеет серьезные последствия для обеспечения прав человека и гендерного равенства.

33. Накануне столетнего юбилея Международного женского дня оратор воздает должное женщинам стран Карибского бассейна, которые выступают в качестве открытых или косвенных защитников демократии, справедливости, прав человека и развития, а также всем открытым и скрытым феминисткам, которые борются за гендерную справедливость, исходя из твердых убеждений в том,

что права женщин суть права человека. Женщины со всей очевидностью играют важнейшую роль в освобождении стран Карибского бассейна и борьбе против расовой дискриминации.

34. **Г-жа Мбийе Дику** (Совет черных европейских женщин) говорит, что этот Совет является головной НПО, объединяющей 30 организаций женщин африканского происхождения 18 европейских стран. Он был создан в 2007 году, т.е. когда в Европе проводился год обеспечения равных возможностей для всех как панъевропейская политика решения проблем всеобщего участия и ресурсов, создаваемых национальными границами. Он был официально открыт в Брюсселе в сентябре 2008 года, когда более 150 женщин африканского происхождения получили возможность встретиться с членами ряда ключевых органов, включая Европейский парламент, Европейскую комиссию, Европейскую сеть Организации борющихся за равенство, а также лобби европейских женщин. Совет выступал в качестве европейского рупора по делам расовой и гендерной дискриминации.

35. Черные европейские женщины сталкиваются с многочисленными проблемами при осуществлении своих основополагающих прав, реализации равных возможностей, при получении доступа к ресурсам и необходимостью искоренения негативных стереотипов. Совет стремится служить позитивной представительной моделью для второго и третьего поколения женщин африканского происхождения. Совет выпустил два издания – доклад Венского конгресса за 2007 год, на котором он был создан, и "Голос черных европейских женщин", в котором говорится о том, до какой степени прямое участие черных женщин может способствовать изменению представлений о женщинах африканского происхождения в средствах массовой информации и европейских институтах. В интересах борьбы с патернализмом в европейских учреждениях и НПО Совет в основу своей работы поставил расширение прав и возможностей женщин и наращивание их потенциала за счет проведения учебных курсов и оказания консультативной помощи, предоставляя при этом сообществу африканцев возможность играть ведущую роль в этой области.

36. Имеющиеся данные наглядно показывают, что в связи с дискриминацией по признаку пола женщины испытывают более серьезные трудности в области миграции, чем мужчины. Население многих лагерей беженцев состоит почти полностью из женщин, и многие женщины, особенно пытающиеся эмигрировать из Африки, оказываются вынужденными или принужденными к занятию проституцией для приезда в Европу. В Европе не признается квалификация многих женщин африканского происхождения, и женщины в конечном итоге становятся домашней прислугой, нередко способствуя тем самым реализации права женщин Европы на работу. В интересах подлинной интеграции женщин африканского происхождения в жизнь Европейского союза, европейское общество должно бороться с такой дискриминацией и маргинализацией. Женщины африканского происхождения представляют собой, в известной мере, экономический ресурс Европы, и важно, чтобы они получили признание в качестве таковых, даже когда они не пользуются правом на работу на том уровне квалификации, которую они имеют. Женщины африканского происхождения также являются культурным ресурсом, расширяющим культурное разнообразие ЕС. В демографическом плане они представляют собой важный ресурс, поскольку их коэффициент рождаемости выше, чем у европейских женщин. Они проявляют большую готовность к борьбе за социальные и культурные преобразования, поскольку они больше выиграют от любого улучшения положения, нежели большинство населения.

37. Совет приветствует возможность получения доступа к деятельности Комитета и призывает к расширению доступа ко всем международным и европейским учреждениям. Он также нуждается в более значительных ресурсах, поскольку даже ограниченные исследовательские проекты требуют средств, которыми он пока не располагает. Помимо этого Совет настоятельно призывает международные учреждения поощрять участие НПО в исследовательских проектах, которые они просят реализовать свои государства-члены. К тому же, когда государства представляют так называемые интеграционные проекты, международные организации должны удостоверяться в том, что в них участвуют соответствующие НПО.

Лица африканского происхождения, недавно эмигрировавшие из Африки

38. **Г-жа Теклу** (Афро-канадская юридическая клиника) говорит, что проводимая Канадой интеграционная политика в настоящее время считается третьей по значимости в мире, что частично объясняется усилиями правительства по признанию квалификационных документов специалистов, прошедших обучение за границей, а также дополнительными мерами в области образования. Однако большинство въезжающих в Канаду эмигрантов имеют европейское или азиатское происхождение, притом, что лиц африканского происхождения меньше. Расистские проявления в отношении черных или систематическая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения проявляется в виде вошедших в норму безработицы, ограниченной занятости и неравенства в заработной плате.

39. Лица, подвергающиеся дискриминации по признаку расы, гораздо чаще оказываются безработными, чем лица европейского происхождения, даже с учетом их образовательного уровня. Высшее образование не гарантирует сопоставимого доступа к рынку труда или трудовой мобильности, и, согласно исследованию 2011 года, черным канадцам платят в среднем меньшую заработную плату, чем белым канадцам. Черные во втором поколении сталкиваются в разнице в зарплате от 10 до 15 процентов по сравнению с "невидимыми меньшинствами", даже в тех случаях, когда осуществляется контроль за данными по месту обучения или проживания.

40. Подвергающиеся расовой дискриминации трудящиеся чаще всего будут работать не на статусной работе и составляют всего лишь 3 процента руководителей и 1,7 процента членов советов директоров. Недостаточная представленность "видимых меньшинств" в целом, и афроканадцев в частности, свидетельствует о том, что даже в тех случаях, когда лица африканского происхождения смогли устроиться на работу, они сталкиваются с проблемами ее сохранения и продвижения по службе. Работодатели часто отказываются повышать по службе афроканадцев, имеющих необходимую квалификацию и трудовой стаж, исключительно из-за стереотипного отношения к лицам африканского происхождения.

41. В 2006 году менее четверти работающих эмигрантов, которые прошли обучение за границей в университетах, были заняты в регулируемой сфере занятости, которая соответствовала их профилю обучения, по сравнению с 62 процентами их коллег, родившихся в Канаде. В мае 2007 года в Канаде было создано бюро по рассмотрению иностранных документов об образовании в целях более оперативного рассмотрения и признания документов об образовании лиц, прошедших обучение за границей и планирующих работать в Канаде. Несмотря на определенные успехи в этой области, статистические данные свидетельствуют о значительном неравенстве в интеграции африканских эмигрантов с образованием в состав рабочей силы. Данные в разбивке по расовому признаку

ку необходимы для выяснения того, распространяются ли на общины лиц африканского происхождения преимущества прогрессивной политики правительства.

42. В период с 1981 по 2001 год на 125 процентов возросла численность неминуемых эмигрантов, живущих в Торонто. Примерно 30 процентов проживающих в Торонто семей ниже уровня бедности были африканского происхождения, 22 процента были выходцами из стран Карибского бассейна. В Монреале из всех групп "видимых меньшинств" наиболее бедными были афроканадцы. Примерно половина численности афроканадской общины считается с низким уровнем дохода. Влияние бедности на новоприбывших афроканадцев ощущается в области продовольственной безопасности, здравоохранения, образования и безопасности.

43. Растущую обеспокоенность вызывает факт превращения в гетто мест проживания эмигрантов в условиях, когда новоприбывшие эмигранты вынуждены жить в необустроенных, небезопасных или антисанитарных жилищных условиях по прибытию в Канаду. В декабре 2010 года федеральное правительство объявило планы сокращения средств на оказание помощи эмигрантам в расселении примерно на 53 миллиона долларов, несмотря на то, что новоприбывшие эмигранты зависят от такой помощи в получении доступа на рынок труда, к жилью, к медицинской помощи и профессиональной подготовке, включая обучение языкам. Правительство также объявило о планах увеличения количества виз, выдаваемых для воссоединения семей, которые будут приняты в 2011 году, что во многом улучшит существующее положение, но отнюдь не обеспечит удовлетворение существующих потребностей в таких визах.

44. В августе 2010 года были задержаны 492 жителя Шри-Ланки, прибывшие на судне "Sun Sea" к берегам Канады недалеко от Ванкувера. Спустя несколько месяцев многие из них по-прежнему были лишены своего основополагающего права на свободу, несмотря на то, что почти все они доказали, что подвергались опасности быть убитыми в случае возвращения в страну происхождения. Обращение с ними свидетельствует о тенденции к криминализации эмигрантов, как это наблюдалось в Австралии и целом ряде европейских стран. На самом деле, внесенный по инициативе правительства законопроект, который рассматривается в настоящее время, расширит полномочия властей по задержанию некоторых просителей убежища на длительные периоды, а также возможности для содержания без принятия решения этих лиц, без предоставления им в течение пяти лет права на подачу прошения о предоставлении им разрешения на постоянное проживание и соответственно на воссоединение со своими детьми.

45. Аналогичное неправомерное обращение с беженцами африканского происхождения отмечалось в целом ряде европейских государств. В результате многие беженцы не имели иного выбора, кроме как прибегнуть к незаконному въезду, причем при помощи контрабандистов, и поэтому их часто считали "незаконными" мигрантами и, соответственно, преступниками. Систематическое использование такой меры, как временное задержание, является нарушением основополагающих прав просителей убежища и часто целенаправленно применяется к лицам с определенным гражданством или этническими корнями. Эта опасная тенденция также связана с политикой ограничения эмиграции и все более узким толкованием обязательств правительства по защите беженцев, в результате чего мигранты обращаются к скрытым механизмам и миграция неизбежно ассоциируется с преступностью. Согласно выводам международной ор-

ганизации эти тенденции способствуют нарастанию ксенофобской враждебности и насилия и поддержанию таких отношений.

46. Как представляется, правительство считает, что оно сделало уже вполне достаточно, отменив дискриминационное законодательство и приняв многочисленные прогрессивные политические меры и законодательные акты. Однако при проведении переписи населения было снято обязательное требование о самоидентификации канадцами. Это неизбежно затруднит выявление групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, а также возможность оказания правовой помощи. Аналогичным образом трудно оправдать потребность в социально-экономической помощи без статистических данных, которые бы подтверждали потребность такой помощи. Во многих странах, например в Канаде, принимаются меры по борьбе с расизмом, но при этом необходимо приложить усилия для доказательства того, что расизм действительно существует.

47. **Г-жа Эдвардс** (Департамент международной защиты, УВКПЧ) заявляет, что эскалация конфликта в Ливии подтверждает прогнозы увеличения числа мигрантов и беженцев в Европе с учетом их подверженности такой дискриминационной практике, как временное задержание, отказ в праве на трудоустройство, несправедливая заработная плата и даже нападение и проявление насилия. Соответственно УВКПЧ считает одной из своих первоочередных задач борьбу с расизмом, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости в отношении беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства.

48. УВКПЧ рассматривает расовую дискриминацию и ксенофобию как основные причины перемещений и безгражданства. Для предотвращения такого явления, как безгражданство, необходимо обеспечивать осуществление права на обращение за убежищем и его получение и права на недискриминацию. Кроме того, такая дискриминационная практика препятствует интеграции просителей убежища и беженцев в жизнь обществ, принимающих их стран. УВКПЧ также отметило, что правительства также используют предлог ассоциирования беженцев с незаконной миграцией для отказа от обязательств в пользу принципа дискреционного решения вопросов.

49. Под влиянием расизма и ксенофобии складывается более ограничительная политика предоставления убежища в отношении процедур оформления, расширительного применения оговорок о исключениях из законодательства, увеличении числа временно задержанных лиц и попыток применения исключения из принципа non-refoulement. Кроме того, беженцы часто сталкиваются с трудностями осуществления своих экономических и социальных прав, в частности, с доступом на рынок труда, и им нередко отказывают в предоставлении гражданства или лишают его, в результате чего они становятся апатридами, а дискриминация в отношении лиц без гражданства по существу закрепляется навечно. УВКПЧ отмечает неготовность некоторых местных государственных органов способствовать интеграции, а также все более серьезные трудности в нахождении стран для расселения эмигрантов. УВКПЧ с беспокойством обращает внимание на рост насилия в отношении просителей убежища и беженцев и ограничительный закон, политику и практику, способствующие усилению процессов отторжения упомянутых групп населения.

50. В дополнение к своему вкладу в реализацию Дурбанской декларации и Плана действий, а также конференции по обзору Дурбанского процесса усилия УВКПЧ по борьбе с дискриминацией включают разработку стратегии на основе семи элементов подхода к борьбе с расизмом, признанием опасностей, с которыми сталкиваются беженцы, проживающие в городах, в результате ксенофобского насилия и других преступлений, совершаемых по мотивам ненависти в

своей политики в отношении защиты беженцев и решения проблем, возникающих в городских районах, а также в рамках диалога Верховного комиссара по делам беженцев, проживающих в городских районах. УВКПЧ участвует в разработке соглашения о сотрудничестве между УВКПЧ и Управлением по толерантности и недискриминации Бюро по демократическим институтам и проблемам человека, а также проводит ежегодные консультации с НПО в целях укрепления защиты просителей убежища и беженцев, а также координации деятельности со Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

51. УВКПЧ также способствует работе Совета по правам человека, договорных органов и мандатариев специальных процедур и в своей работе основывается на их рекомендациях. Помимо этого в 2011 году УВКПЧ планирует организовать глобальную дискуссию в рамках круглого стола по альтернативам временного задержания эмигрантов в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека. Оно выступило с рядом инициатив, направленных на улучшение положения лиц африканского происхождения в таких странах, как Италия, Коста-Рика и Южная Африка.

Интерактивный диалог

52. **Г-н Проспер** (Координатор) предлагает участникам высказывать свои замечания. Было бы особо интересно выслушать их мнения о том революционном духе, о котором говорила г-жа Шеферд.

53. **Г-жа дель Пополо** (ЭКЛАК) говорит, что основным партнером Комиссии в ее работе с лицами африканского происхождения является региональная сеть многочисленных афролатиноамериканских организаций. Все они ставят своей целью борьбу с дискриминацией, однако в каждой стране в их деятельности имеются собственные приоритеты.

54. **Г-н Кесада** (Глобальные права) добавляет, что официальным названием упомянутой сети является Сеть афролатиноамериканских, афрокарибских и женских диаспор. К настоящему моменту латиноамериканские женщины стали во главе движения женщин африканского происхождения. Кроме того, в Бразилии ключевые роли в борьбе за принятие закона о расовом равенстве играет Организация бразильских девушек африканского происхождения.

55. **Г-жа Мбийе Дику** (Совет черных европейских женщин) говорит, что движение черных европейских женщин было вызвано к жизни необходимостью в преобразованиях перед лицом недостаточного национального признания. Женщины Европы африканского происхождения играют важную роль в процессе перестройки, которая способствует формированию идентичности черных европейских женщин.

56. **Г-жа Теклу** (Афро-канадская юридическая клиника) говорит, что в Канаде эмигранты африканского происхождения во втором поколении добились больших успехов в академической области и в плане представленности на рынке труда, в отличие от эмигрантов первого поколения.

57. **Г-жа Макдугал** (Независимый эксперт по вопросам меньшинств) заявляет, что данные в разбивке по расам, которые собирает ЭКЛАК о группах населения африканского происхождения, имеют важнейшее значение для улучшения их положения. Она хотела бы знать те причины, которые побудили латиноамериканские страны откликнуться на призыв к сбору дезаггрегированных данных, и хотела бы также узнать, почему столь большое значение придается судьбе общин коренного населения. Она отмечает, что механизмы решения проблем

общин коренного населения, как правило, более совершенны, нежели те, которые призваны работать с лицами африканского происхождения. Из 17 стран, в которых с 2000 года была проведена перепись населения, только в 8 странах лица африканского происхождения были выделены в отдельную группу. Было бы полезно узнать те причины, по которым сложилось такое положение для содействия улучшению положения этих лиц.

58. **Г-жа дель Пополо** (ЭКЛАК) говорит, что вопросы о лицах африканского происхождения были включены в перепись только в результате давления со стороны движения лиц африканского происхождения. Обычно институты статистики с неохотой включают такие вопросы, поскольку этническая проблема является весьма деликатным вопросом во многих латиноамериканских странах. Кроме того, считается, что такие вопросы могут способствовать усилению дискриминации.

59. Институционализация сбора данных способствует поощрению участия в обследованиях. Оптимальным способом повышения качества сбора данных является практическое участие гражданского общества в этой работе, и с этой целью Венесуэла и Эквадор создали комитеты по сбору статистических данных о лицах африканского происхождения при поддержке Организации лиц африканского происхождения. Однако речь идет не только о включении вопросов о лицах африканского происхождения, но и о повышении их общественного положения на национальном уровне с помощью информационной кампании, а также о расширении информированности общественности в рамках просветительских мероприятий для лиц, занимающихся проведением обзоров и их руководителей.

60. Общины коренных народов, как правило, пользуются более значительным признанием, нежели лица африканского происхождения, поскольку такое признание было достигнуто после 500 лет угнетения. Кроме того, участие местных коренных общин в дискуссиях на региональном и национальном уровнях позволяет им концептуально идентифицировать себя и выразить свое предпочтение относительно их идентификации в рамках инициатив по сбору данных.

61. В отличие от этого в отношении лиц африканского происхождения нет такой концептуальной ясности, и их положение зачастую ассоциируют с обсуждением различий между этническими и расовыми группами. В некоторых странах в результате этого сложилось мнение о том, что к проблемам общин коренного населения и лиц африканского происхождения следует подходить отдельно. Общины коренного населения в конечном итоге добились признания как народы, а не как этническая группа.

62. Усовершенствование процесса сбора данных можно обеспечить оптимальным образом за счет принятия индивидуального подхода к странам с целью признания существования лиц африканского происхождения и уяснения концептуальных нюансов положения этих групп.

63. **Г-н Кесада** (Глобальные права) говорит, что, хотя вопросы о лицах африканского происхождения были включены в обзоры, общая структура таких обзоров, а также методы их проведения, по-прежнему вызывают вопросы. В Латинской Америке большинство обзоров включает в себя более 100 вопросов, из которых только небольшая часть касается расовых аспектов. Однако в Соединенных Штатах Америки в аналогичные обзоры включается 10 вопросов, что позволяет собирать надлежащие данные о эмигрантах в любом районе.

64. В Латинской Америке лица, проводящие обзоры, не осведомлены о том, что они должны задавать вопросы по расовому признаку, в результате чего граждане африканского происхождения имеют ограниченные возможности для утверждения своей идентичности. Хотя одним из решений этой проблемы могло бы стать инструктирование ответственных за проведение обзоров лиц относительно необходимости задавать вопросы по расам, необходимо учитывать, что эти вопросы могут вызвать отчуждение.

65. Несмотря на трудности, которые встречаются в контексте Американской декларации ОАС о коренных народах, она способствовала принятию правительствами мер по улучшению положения общин коренного населения. Международное сообщество, включая организации, занимающиеся оказанием помощи, только начали проявлять интерес к судьбе лиц африканского происхождения только в результате Всемирной конференции против расизма и давления со стороны гражданского общества.

66. **Г-н Кали Цай** говорит, что положение коренных народов начало обсуждаться в системе Организации Объединенных Наций в 1950-е годы. На одном из совещаний экспертов предложение разделять вопросы коренных народов и вопросы лиц африканского происхождения было отклонено по тем мотивам, что для обеспечения прогресса в этом направлении необходим единый подход.

67. В области борьбы с расизмом достигнуты существенные успехи, однако расизм принимает все более изощренные формы. В тех странах, в которых в целом не приветствуются эмигранты, наблюдается повсеместная тенденция рассматривать эмигрантов как единую общность, независимо от их этнических или расовых особенностей.

68. **Г-н Торнберри** говорит, что в предложении о создании нового международно-правового документа по проблемам лиц африканского происхождения, затронут вопрос о формулировании претензий в области прав человека, а также о том, какая формулировка будет оптимальным образом отвечать интересам соответствующей группы лиц. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый коренными народами на национальном и международном уровнях в деле создания новых структур и повышения их авторитета, по-прежнему имеют место проявления дискриминации.

69. До сих пор в мире остаются места, где дискурс менее приемлем, встречает сопротивление и привлекает меньше сторонников. То же самое можно сказать и о правах меньшинств. Разработка новых и эффективных рамок дискурса указывает на неспособность существующих правозащитных механизмов воспринимать характерные особенности смежных механизмов или универсальных подходов. Для этого требуется формирование интеллектуального консенсуса в сочетании с конкретикой накопленного опыта, а также политическая поддержка. Что касается вопроса о самоидентификации, то лица африканского происхождения неизбежно будут идентифицировать себя с правозащитными рамками, которые способствуют их оптимальному определению и позволяют им эффективно добиваться реализации своих требований.

70. Прежде чем перейти к формулированию новых норм, Комитет должен решить, выдержат ли существующие нормативные институциональные структуры защиты прав человека эту нагрузку. Комитет будет и впредь задействовать ресурсы Конвенции, в достаточной мере позволяющие охватить проблему дискриминации лиц африканского происхождения, а также другие договоры о правах человека.

71. Следует надеяться, что общая рекомендация послужит укреплению работы Комитета. В этой рекомендации необходимо обеспечить баланс между абстрактным универсализмом и учетом конкретных условий. Однако, принимая во внимание существенные различия в положении и условиях жизни африканской диаспоры, эта рекомендация неизбежно будет носить ограниченный характер.

72. Рекомендация должна быть сформулирована с расчетом на практическое применение и конкретные мероприятия, однако, в свете высказанных мнений по ряду таких элементов, как различия между лицами африканского происхождения и лицами, которые родились в Африке, необходимо будет продолжить обсуждение этого вопроса для устранения терминологических неточностей. В рекомендации следует затронуть такие моменты, как: определение структурной или институциональной дискриминации и каким образом она вписывается в рамки Конвенции в отношении дискриминации в контексте дискриминации на деле в государственном и частном секторе, в частности, в реальном осуществлении и концепции моделей практики. Другие факторы могут включать роль истории, стимулирующее значение Всемирной конференции против расизма, вопрос о данных и их признании, а также проблему видимых и невидимых особенностей. Эта рекомендация должна следовать положениям Конвенции с точки зрения государственных планов, позитивных действий и борьбы с выступлениями по мотивам ненависти, а также сегрегации, обеспечивая при этом как можно более широкое гарантирование прав и свобод. Практические проблемы в этой связи включают: расовое профилирование, представительство гражданских служб и доступ к местам общественного пользования. К женщинам африканского происхождения должно быть отдельное отношение. Несмотря на наличие определенных нюансов, некоторые вопросы понимания и роли других органов требуют дальнейшего обсуждения, однако при этом просматриваются определенные элементы, которые могут послужить основой для разработки проекта рекомендации.

73. В окончательном варианте эта рекомендация станет одним из элементов нормативного аппарата Комитета для ведения конструктивного диалога с государствами по определенным концепциям и мерам, которые им надлежит принять. Основной задачей рекомендации было бы проведение разъяснительной работы с общинами и создание платформы для более эффективного учета интересов реальных и потенциальных жертв дискриминации.

74. **Г-н Автономов** выражает согласие с важностью учета различий между лицами африканского происхождения и лицами, которые родились в Африке, он также присоединяется к предупреждению Председателя об опасностях дифференцирования чаяний лиц африканского происхождения, живущих в Латинской Америке, и коренного населения. Каждая группа может иметь свои конкретные озабоченности, но при этом обеим группам свойственны многие острые проблемы, однако у них существует много общих вопросов. Чтобы новая общая рекомендация была полезна для лиц африканского происхождения и лиц, родившихся в Африке, она должна учитывать такие нюансы, как быть практичной по своему характеру и содержать четкие указания относительно оптимальных способов выполнения Конвенции. Он с удовлетворением отмечает то внимание, которое было уделено вопросам статистики в ходе тематической дискуссии и подчеркивает важность добросовестного сбора данных во всех сферах социально-экономической жизни для более точного выявления структурной дискриминации.

75. **Г-н Петер** говорит о своей убежденности в том, что рабство, хоть и в более утонченной форме, чем в прошлом, на сегодняшний день по-прежнему является серьезной проблемой. Говоря о африканской диаспоре, он спрашивает, можно ли повернуть вспять утечку мозгов, от которой уже долгое время страдает Африка. Стратегический план Африканского союза на 2009–2012 годы предусматривает поиск путей привлечения африканской диаспоры к развитию Африки, и он хотел бы знать мнение участников дискуссии по этому поводу.

76. **Г-жа Мбийе Дику** (Совет черных европейских женщин) говорит, что необходимо выполнить ряд условий, прежде чем Африканский союз сможет надеяться на привлечение африканской диаспоры к процессу развития. Африканские государства нуждаются в демократизации и установлении политической стабильности, которая необходима для их развития. Со своей стороны Африканский союз должен восстановить достоинство человека в Африке и достичь минимального уровня доверия.

77. **Г-жа Шеферд** (Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения) говорит, что предложение о поощрении участия в процессе развития Африки не ново для лиц африканского происхождения, проживающих в государствах Карибского бассейна, и вопрос об улучшении связей между странами Карибского бассейна с африканскими государствами является весьма желательным. Однако необходимо устранить серьезные препятствия, прежде чем могут быть установлены такие связи. Многие африканские государства до сих пор применяют ограничения на выдачу виз гражданам государств Карибского бассейна, что является источником глубокого разочарования и причиной того, что поездки между этими двумя регионами возможны только через Европу.

78. **Г-жа Крикли** выражает согласие с г-ном Торнберри в вопросе о важности создания четких рамок, в которых можно было бы определить общую рекомендацию. Заявление в контексте Международного года Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения предоставляет уникальную возможность для подготовки такой рекомендации. Те успехи, которых добились коренные народы в деле защиты своих прав, должны служить не поводом для зависти, а скорее, образцом для других групп населения.

79. **Г-н Линдгрэн Алвис** говорит о том, насколько важно напомнить о происхождении Конвенции, которая уходит своими корнями в эпоху деколонизации, международных усилий по борьбе с апартеидом в Южной Африке и движения за гражданские права в Соединенных Штатах Америки. Лица африканского происхождения, таким образом, оказались в самом центре озабоченности, которую выражал Комитет с самого начала своего существования. При этом сам Комитет нередко упускает из виду те подходы к проблемам прав человека, которые видоизменились за истекшие годы. Комитет способен уделить больше времени обсуждению вопросов выполнения образовательных программ на языках национальных меньшинств, чем на обсуждение судьбы лиц африканского происхождения. Приветствуя предложение г-на Торнберри, оратор подчеркивает, что Комитету не следует рекомендовать разработку какого-либо нового договора.

80. **Г-н Мусса Ай** (Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры) говорит, что в системах образования стран, граждане которых являются лицами африканского происхождения, нередко игнорируются история и культура этих лиц. Курсы по их истории, какой бы болезненной она не была, а также истории Африки должны быть включены в национальные учебные программы. Шагом в правильном направлении является принятый в

Бразилии закон о введении обязательного преподавания истории Африки для всех граждан Бразилии, а не только для лиц африканского происхождения.

81. **Г-н Проспер** (Координатор) заявляет, что в ряде стран лица африканского происхождения не хотят идентифицировать себя как таковых, вследствие чего возникают проблемы дискриминации в рамках этой группы, в частности, между лицами с более светлой и более темной кожей. Он хотел бы знать, что по этому поводу думают члены группы.

82. **Г-н Кесада** (Глобальные права) говорит, что, по его мнению, проблема расовой дискриминации особо остро стоит в Доминиканской Республике, жители которой предпочитают идентифицировать себя в качестве коренных народов, а не лиц африканского происхождения. Что касается самих доминиканцев, единственными лицами африканского происхождения в стране являются эмигранты из Гаити или англо-говорящих стран Карибского бассейна. Расовое описание в личных карточках доминиканцев, удостоверяющих их личность, включает категории коренных жителей с более светлой и более темной кожей, но не относится к лицам африканского происхождения.

83. Источником высокой этнической напряженности в некоторых англо-говорящих странах Карибского бассейна является деление между лицами восточно-индийского и африканского происхождения. Когда одна из этих групп добивается политической власти, другая полностью исключается из системы управления. На Ямайке также проводятся различия между оттенками кожи у людей африканского происхождения. Комитету необходимо уделять таким вопросам более пристальное внимание.

84. **Г-жа Шеферд** (Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения) говорит, что она уже рассматривала проблему пигментократии в своих выступлениях, но она с удивлением узнала о том, что правительства некоторых постколониальных государств поддерживают колониалистическую идеологию, в соответствии с которой их граждане квалифицировались по цвету их кожи. Эта проблема, безусловно, является важной, однако нельзя допускать, чтобы она отвлекла на себя внимание от других ключевых вопросов, которые рассматриваются в Декларации Международного года лиц африканского происхождения, включая проблемы, поднимаемые в Дурбанской декларации и в Программе действий, а также в рамках глобальной борьбы против репараций.

85. **Г-жа Мбийе Дику** (Совет черных европейских женщин) говорит, что проблема дискриминации между лицами африканского происхождения может быть преодолена только посредством образования. Кто хочет, чтобы его ассоциировали с группой неудачников? Лица с более светлым оттенком кожи считают себя ближе к доминантной модели, представляемой белыми. В Европе проводились тесты со вторым поколением детей африканского происхождения, в рамках которых им предлагали выбрать между белой и черной куклой. Они выбирали белую куклу, поскольку реклама ассоциируется с успешными белыми людьми.

86. **Г-н Мурильо Мартинес** выражает несогласие с г-жой Шеферд, а также надежду на то, что Международный год в интересах лиц африканского происхождения будет стимулировать дальнейшее изучение различий в рамках африканской диаспоры. Он был очень удивлен, когда узнал, что группа стран во главе с Ямайкой выступила против Декларации Международного года лиц африканского происхождения, мотивируя это тем, что данный вопрос надлежит решать исключительно лицам африканского происхождения.

87. **Г-жа Дах** (Докладчик по тематической дискуссии) подчеркивает важность состоявшегося дня обсуждения в рамках поиска Комитетом решения проблемы расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. Последствия торговли людьми и колонизации по-прежнему оказывают на них влияние, и положение в качестве жертв дискриминации в итоге было признано в Дурбанской декларации и Программе действий. Миграция означает, что даже страны, которые никогда не были причастны к торговле людьми или к колонизации, не защищены от расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, которая еще более усугубляется появлением новых форм дискриминации.

88. Подводя итоги состоявшемуся обсуждению, она заявляет о том, что в результате была четко определена потребность в расширении определения лиц африканского происхождения и распространения его на лиц, которые родились в Африке. Все они являются жертвами институциональной, структурной, прямой и косвенной дискриминации. Следует уделять больше внимания региональным, культурно-историческим и гендерным различиям. Для придания более значимой роли лицам африканского происхождения следует достичь общего понимания по вопросам самоидентификации и обеспечения более широкой осведомленности населения о значении лиц африканского происхождения. Следует усовершенствовать методы достижения консенсуса и задействовать новые источники данных. Нельзя также забывать о том, что дезагрегированные данные будут использоваться для урегулирования определенных ситуаций. Необходимо особо подчеркнуть потребность в признании коллективных прав лиц африканского происхождения и обеспечить сбор данных, касающихся этих прав.

89. Переходя к вопросу о возможных решениях, она говорит, что лица африканского происхождения могут сделать многое для улучшения своего положения. Между международными договорами и национальным законодательством и их выполнением существует огромный разрыв, который создает определенные проблемы. Международные механизмы должны более строго следить за выполнением введенных ими норм и более активно сотрудничать. Необходимо также привлекать жертв расовой дискриминации к проведению расследований и обследований по этим вопросам. Следует также более четко контролировать выполнение мер, которые были предложены в ходе сегодняшнего обсуждения. Вместо общей политики, ориентированной на все маргинализированные слои общества, необходима целенаправленная политика, выстроенная с учетом потребностей конкретных групп населения. Государства должны отвечать за свою политику.

90. Ссылаясь на статью 1 Конвенции и на общую рекомендацию № 29, она говорит, что, по ее мнению, необходима более четкая концепция расового происхождения в дополнении к тем понятиям, с которыми до сих пор работал Комитет. Распространение определения дискриминации на частный сектор позволит сделать структурную дискриминацию более очевидной. При анализе дискриминации в отношении лиц африканского происхождения необходимо более четко учитывать общие рекомендации № 27, 29, 30 и 31. В этом контексте предлагается повысить эффективность сотрудничества между Комитетом, региональными организациями, другими органами системы Организации Объединенных Наций и государствами-участниками. Как представляется, предложение разработать новую общую рекомендацию о дискриминации в отношении лиц африканского происхождения получило всеобщую поддержку, и уже выдвинуты многие предложения по ее содержанию.

91. В ходе состоявшихся днем дискуссий удалось достичь многого. Председатель высказывает мнение о том, что впереди предстоит долгий путь, но следует надеяться на то, что лицам африканского происхождения не потребуется 40 или 50 лет для повторения достижений коренных народов в области прав человека.

Заседание закрывается в 16 ч. 10 м.
