



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 July 2011
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Пятидесятая сессия
3–21 октября 2011 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением первоначальных докладов**

Черногория*

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обзор	1–11	3
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 1 перечня вопросов (CEDAW/C/MNE/Q/1)	1–4	3
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня вопросов	5–11	4
II. Правовой статус Конвенции и законодательная и институциональная база	12–30	5
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 3 перечня вопросов	12–14	5
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 4 перечня вопросов	15–19	6
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 5 перечня вопросов	20	7
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 6 перечня вопросов	21–30	7
III. Насилие в отношении женщин	31–50	9
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 9 перечня вопросов	32–39	9
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 10 перечня вопросов	40–50	12
IV. Торговля людьми и эксплуатация проституции женщин и девочек	51–79	15
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 11 перечня вопросов	51–68	15
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 12 перечня вопросов	69–73	20
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 13 перечня вопросов	74–79	22
V. Участие женщин в общественной жизни и в принятии решений	80–85	23
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 14 перечня вопросов	80–85	23
VI. Образование	86–100	25
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 15 перечня вопросов	86–89	25
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня вопросов	90–98	26
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 17 перечня вопросов	99–100	28
VII. Занятость и социальное обеспечение	101–142	29
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 18 перечня вопросов	101–114	29
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 19 перечня вопросов	115–120	31
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 21 перечня вопросов	121–140	32
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 23 перечня вопросов	141–142	37
VIII. Здравоохранение	143–146	37
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 24 перечня вопросов	143	37
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 25 перечня вопросов	144	38
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 26 перечня вопросов	145	38
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 27 перечня вопросов	146	38
IX. Равенство прав в браке	147–151	39
Ответы на вопросы, затронутые в пункте 28 перечня вопросов	147–151	39

I. Обзор

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 1 перечня вопросов (CEDAW/C/MNE/Q/1)

1. Первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) был представлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет по КЛДЖ) не в ноябре 2007 года, что являлось ранее согласованной датой, а в мае 2010 года. Такая задержка была обусловлена рядом факторов.
2. Черногория обрела свою независимость по итогам референдума, состоявшегося 21 мая 2006 года. Чуть позже, 3 июня, скупщина Черногории приняла Декларацию о независимости, в которой Черногория провозглашается независимым суверенным государством, признающим свои международные обязательства. В соответствии с Декларацией и Решением о провозглашении независимости Черногория начала комплексный процесс присоединения к международным договорам, подписанным государствами, в состав которых она входила ранее (Югославия и Государственный Союз Сербии и Черногории). Тогда же был начат процесс реформирования и реорганизации внутренней политической и социальной системы. Проведение различных реформ, а также реорганизация государственного аппарата, имеющие целью создание стабильной и прочной системы и установление демократической формы правления, является длительным процессом, в рамках которого многие задачи еще не решены. Эти обстоятельства воспрепятствовали координации усилий и сбору данных, требуемых для своевременной подготовки доклада, что задержало его представление до момента, пока не удалось обеспечить все необходимые условия для надлежащей доработки доклада.
3. Кроме того, институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства в Черногории претерпели существенные организационные изменения. Управление по вопросам гендерного равенства, входившее в структуру Генерального секретариата правительства Черногории, было преобразовано в Департамент по вопросам гендерного равенства, подведомственный Министерству по защите прав человека и прав меньшинств.
4. Процесс подготовки первоначального доклада проходил в несколько этапов:
 - a) после получения вопросника Комитета по КЛДЖ была сформирована межведомственная рабочая группа и вопросник был препровожден соответствующим департаментам;
 - b) по завершении сбора полученных ответов межведомственная рабочая группа свела их в итоговый проект доклада;
 - c) Департамент по вопросам гендерного равенства препроводил вопросник НПО, включив поступившие от них ответы в первоначальный доклад;
 - d) по инициативе Министерства по защите прав человека и прав меньшинств первоначальный доклад был рассмотрен и одобрен правительством на его заседании 25 февраля 2010 года, после чего этот документ был препровожден Комитету по КЛДЖ.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня вопросов

5. На основании положений Закона о бюджете на 2011 год ("Официальный вестник Черногории" № 78/10) объем средств, выделяемых на поддержание деятельности Защитника прав человека и свобод, увеличился по сравнению с прошлым годом на 31%; общий прирост составляет 111 842,65 евро (в бюджете на этот год заложена сумма в размере 485 945,97 евро). Управление Защитника прав человека и свобод в настоящее время находится в Подгорице и размещается в центре города, причем условия работы заметно улучшились.
6. С момента принятия Конституции Черногории, наделяющей Защитника прав человека и свобод более широкими полномочиями, назрела необходимость в изменении существующего Закона о Защитнике прав человека и свобод и внесении в него поправок. Учитывая масштабность намечаемых изменений и поправок, Министерство по защите прав человека и прав меньшинств приняло решение разработать новый закон. 24 июня 2010 года правительство Черногории представило подготовленный проект закона о Защитнике прав человека и свобод. После проведения публичного обсуждения было внесено (29 июля 2010 года) предложение по этому закону с последующей его передачей скупшине на предмет одобрения.
7. В декабре 2010 года скупщина Черногории обсудила текст предложения и, по причине ряда вызвавших нарекание поправок, вернул его правительству на пересмотр.
8. Предложение по закону о Защитнике прав человека и свобод было утверждено правительством на его заседании 17 марта 2011 года. В настоящее время это предложение обсуждается в скупшине. Оно прошло рассмотрение в Комитете по правам и свободам человека (6 апреля) и в Комитете по конституционным вопросам (11 апреля). Ожидается, что скупщина утвердит закон к концу второго квартала нынешнего года.
9. По новому закону о Защитнике прав человека и свобод последний приобретает статус национального механизма по предупреждению пыток и других форм бесчеловечного обращения и наказания и защите от них. Для выполнения этих функций Защитником формируется междисциплинарный консультативный орган, который, наряду с представителями Управления Защитника, будет следить за соблюдением прав лиц, находящихся в заключении. На основе доклада этого органа Защитник высказывает свои мнения, предложения и рекомендации по улучшению положения лиц, взятых под стражу.
10. Учитывая намерение позиционировать Защитника в качестве механизма предотвращения дискриминации и защиты от нее, в новом законе данный аспект прописан исходя именно из этой цели.
11. Предлагаемым законом предусматривается увеличение числа заместителей Защитника. Основные обязанности заместителей будут сосредоточены в сфере защиты прав лиц, находящихся в заключении, этнических меньшинств и других малочисленных этнических групп, прав детей и инвалидов, гендерного равенства, а также защиты от дискриминации. Согласно положениям нового Закона о Защитнике прав человека и свобод, расширяется автономия Управления Защитника; это достигается за счет увеличения финансовой поддержки, укрепления административного потенциала Управления и его авторитета, равно как обеспечения защищенности персонала.

II. Правовой статус Конвенции и законодательная и институциональная база

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 3 перечня вопросов

12. Прежним Управлением по вопросам гендерного равенства и нынешним Департаментом по вопросам гендерного равенства предпринимался ряд действий и мер, имевших целью просвещение людей, особенно судей, прокуроров и адвокатов, относительно обязательного характера и непосредственного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), а также тех прав, которые данная Конвенция предоставляет женщинам. В ходе реализации проекта "Укрепление экономических прав женщин в Черногории и их прав в области занятости", который Департамент по вопросам гендерного равенства осуществлял при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и структуры "ООН-женщины", Департамент организовал в 2010 году двухдневный учебный семинар для сотрудников правоприменительных органов, с тем чтобы преподать им основы гендерного равенства. Тематикой лекций охватывались, среди прочего, правовые инструменты на национальном и международном уровнях, причем особое внимание уделялось КЛДЖ, которая в соответствии с конституцией Черногории имеет преимущественную силу над национальным законодательством.

13. В настоящее время, уже в 2011 году, Департамент по вопросам гендерного равенства, занимаясь реализацией того же проекта и признавая значимость соответствующих видов деятельности, планирует продолжать просвещение лиц, занятых в правовой системе, по вопросам соблюдения норм национального и международного права в данной области. Необходимо предпринимать усилия в этом направлении, наращивая потенциал сотрудников, и знакомить их с позитивными примерами из юридической практики. В порядке обеспечения постоянного и долгосрочного укрепления потенциала судей и прокуроров, Департамент намерен подписать меморандум о взаимопонимании с Центром профессиональной подготовки сотрудников правоприменительных органов, в официальную учебную программу которого будут включены вопросы дискриминации по гендерному признаку, с тем чтобы обеспечивать непрерывное образование слушателей по данному предмету. Таким образом, подготовка по вопросам равенства и дискриминации будет не только введена, но и организована на регулярной основе. Постоянное расширение знаний станет частью организационной культуры в судопроизводстве. Работа по наращиванию потенциала будет включать групповые учебные туры для персонала Центра профессиональной подготовки сотрудников правоприменительных органов, судей и прокуроров в одну из европейских стран, имеющих передовую практику; проведение аналитического обзора судебной практики Черногории в плане соблюдения норм внутригосударственного и международного права, касающихся дискриминации по гендерному признаку; а также организацию семинаров и учебных занятий в области гендерного равенства.

14. Лекции и занятия по КЛДЖ являются составной частью учебных программ всех семинаров и тренингов, организуемых Департаментом по вопросам гендерного равенства для различных целевых групп (наряду с вышеупомянутыми группами, ведется также просвещение учителей, сотрудников органов охраны труда, трудовых инспекций и т.д.). В целях повышения осведомленности общественности, и особенно женщин, о предоставляемых Конвенцией правах,

по национальному телевидению транслируются программы на тему прав женщин и гендерного равенства, в которых особое внимание уделяется пропаганде Конвенции и закрепленных в ней прав. В этой связи важно также отметить, что прежнее Управление по вопросам гендерного равенства опубликовало текст Конвенции, и данная публикация была распространена среди всех соответствующих правительственных и гражданских учреждений и организаций.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 4 перечня вопросов

15. Из общего числа жалоб, поданных Защитнику прав человека и свобод в 2010 году (481), 125 жалоб были от женщин. Большинство направленных женщинами жалоб касались деятельности органов государственной власти (40 жалоб, или 32%), судов (32 жалобы, или 25,6%), государственных служб (23 жалобы, или 18,4%), местной администрации (12 жалоб, или 9,6%), полиции (6 жалоб, или 4,8%), прокуратуры (3 жалобы, или 2,4%) и т.д. Женщины жаловались на нарушения их прав в результате затягивания или прекращения судебного производства, проблем с исполнением или неисполнением окончательных решений суда органами государственной власти, и наиболее часто – на "молчание администрации", т.е. на бездействие органов власти в конкретной ситуации.

16. Случаи жалоб женщин на нарушения их законных прав касались, среди прочего:

- a) прав, вытекающих из занятия трудовой деятельностью, и права на труд;
- b) прав детей;
- c) права на приобретение черногорского гражданства;
- d) права выбора местожительства;
- e) права на защиту от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения;
- f) имущественных прав и права мирного пользования имуществом;
- g) права на пенсионное обеспечение и страхование на случай инвалидности;
- h) прав на социальные льготы;
- i) восстановления прав собственности;
- j) права на свободу и неприкосновенность личности;
- k) права на охрану здоровья и медицинское страхование.

17. Защитником прав человека и свобод был предпринят ряд мер, действий и инициатив по защите прав человека женщин. Были приняты меры по 97 жалобам (76,98%), однако определенное количество жалоб находилось вне компетенции Защитника. В частности, в ряде жалоб заявители просили пересмотреть юридически обязательные решения суда, а некоторые жалобы не относились к деятельности органов государственного или местного управления или других административных органов и учреждений, несущих публично-правовую ответственность. Кроме того, некоторые жалобы не содержали необходимых данных, и эти данные не были представлены в надлежащее время, о котором запрашивал Защитник. В отдельных жалобах Защитник не нашел состава нарушения

прав. К случаям дискриминации по гендерному признаку имели отношение 17 жалоб.

18. Департамент по вопросам гендерного равенства постоянно занимается повышением осведомленности о средствах правовой защиты, которые предусматриваются Законом о гендерном равенстве и в соответствии с которым граждане могут подавать заявления о дискриминации по гендерному признаку в Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств. Данная тема была предметом обсуждения в шести эпизодах передававшейся по национальному телевидению "Атлас" программы о дискриминации женщин на рынке труда, а также об экономических и трудовых правах женщин. Программа привлекла широкое внимание, что проявилось в увеличении количества жалоб, поданных в последующий период. По сравнению с периодом до 2010 года, когда в стране не отмечалось каких-либо заявлений подобного рода, после транслирования программы в Министерство поступили четыре жалобы о дискриминации по гендерному признаку.

19. Вынесенные министерством рекомендации не носят обязательный характер, однако смысл их направления в соответствующие учреждения заключается в том, чтобы обратить внимание последних на нарушение прав человека, признанных национальным и международным правом, рекомендовать им безотлагательно решить проблему и просить отчитаться о принятых мерах.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 5 перечня вопросов

20. Департамент по вопросам гендерного равенства подписал меморандумы о сотрудничестве с десятью муниципалитетами: Бар, Будва, Котор, Херцег-Нови, Цетине, Биело-Поле, Беране, Плевля и Улцинь. С шестью из них Департамент также принял планы действий по достижению гендерного равенства. В пяти муниципалитетах учреждены советы по вопросам гендерного равенства, и во всех десяти муниципалитетах имеется контактное лицо для решения вопросов гендерного равенства на местном уровне. Бюджетные средства на осуществление деятельности, предусмотримой планами действий, выделяются частично из имеющихся муниципальных фондов и частично – из целевых проектных фондов, формируемых после представления проектов в международные организации и фонды на предмет получения финансирования.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 6 перечня вопросов

21. В результате реструктуризации Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств механизм обеспечения гендерного равенства перешел от Генерального секретариата правительства к Министерству. Перейдя в подчинение министерства, Управление получило статус департамента и отныне обладает более широкими политическими полномочиями, что позволяет ему влиять на официальную политику и активно участвовать в законотворческом процессе.

22. Хотя штатным расписанием предусматриваются 7 сотрудников, в настоящее время в Департаменте работают лишь два человека.

23. Бюджетные средства, выделяемые ежегодно на деятельность Департамента, включены в сводный бюджет Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств, хотя из-за финансового кризиса этот бюджет крайне ограничен.

24. Ниже представлен обзор деятельности, осуществлявшейся Департаментом по вопросам гендерного равенства в 2010 году в сотрудничестве с национальными и международными организациями.

25. Признавая актуальность проблемы насилия в отношении женщин, Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств в сотрудничестве с отделением ОБСЕ в Черногории организовало кампанию "16 дней активных действий против гендерного насилия". Кампания была сосредоточена на Законе о защите от бытового насилия. Принятие данного Закона стало важным шагом в борьбе с этим негативным явлением. Значимость принятого Закона заключается в укреплении координации всех институтов, обеспечивающих защиту жертвам бытового насилия, в неотложности оказания помощи жертвам и обеспечения их защиты с учетом их наилучших интересов, а также в установлении правовой обязанности сообщать о случаях насилия. Постановлением правительства Черногории 2010 год был объявлен Годом борьбы с бытовым насилием.

26. В рамках Года борьбы с бытовым насилием и насилием в отношении женщин Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство юстиции и органы системы Организации Объединенных Наций в Черногории организовали дискуссионный "круглый стол" на тему выполнения Закона о защите от бытового насилия. Кроме того, было переведено и опубликовано исследование под названием "Гендерный фактор и насилие", где рассматривается вопрос о том, как насилие по признаку гендерной принадлежности сказывается на молодежи.

27. Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств, в сотрудничестве с другими национальными учреждениями и международными организациями в Черногории, в контексте своей текущей деятельности занималось вопросами наделения женщин политическими правами, их участия в политической и общественной жизни и их более широкого включения в структуры, отвечающие за принятие решений. Ввиду того, что в настоящее время в Черногории идет процесс изменения законодательства о выборах, Министерство организовало дискуссионный "круглый стол" на тему "Женщины в политической жизни Черногории", целью которого было высветить необходимость реформирования избирательной системы и введения системы квот. Кроме того, ежегодно Министерство в сотрудничестве с Фондом Конрада Аденауэра и Фондом Эдуардо Фрея организует серию учебных занятий с женщинами из числа членов политических партий, с тем чтобы расширять их знания и укреплять их навыки политической деятельности.

28. Признавая вклад НПО и более широкого гражданского сектора в поощрение гендерного равенства и отстаивание прав человека женщин, а также их роль в борьбе против всех форм дискриминации по гендерному признаку и против насилия в отношении женщин в других областях, Министерство подчеркивает необходимость развития и расширения постоянного сотрудничества с гражданским сектором путем выстраивания отношений, зиждущихся на конструктивном диалоге, посредством создания позитивной модели процесса консультаций в рамках их институциональной миссии, рассматривая такое сотрудничество в качестве базиса демократического общества, основанного на широком и активном участии всех заинтересованных сторон. В этой связи Министерство продолжает предпринимать усилия по налаживанию диалога с организациями гражданского общества в области гендерного равенства.

29. За прошедший период Министерство организовало – в качестве части своей кампании по наделению женщин экономическими правами – обучение

навыкам работы на компьютере неработающих женщин из сельских районов в трех муниципалитетах: Плевля, Бар и Никшич. В рамках проекта под названием "Укрепление политических и экономических прав женщин в Сербии и Черногории", который Министерство осуществляет в сотрудничестве с ЮНИФЕМ, были подготовлены и показаны четыре телевизионные программы на тему гендерного равенства. В центре внимания телепередач были вопросы занятости и защиты прав трудящихся, равно как и прочие аспекты трудовых, экономических и социальных прав женщин. В качестве неотъемлемой части данного проекта был проведен анализ бюджетов муниципалитетов Бар, Плевля, Никшич и Херцег-Нови с гендерной точки зрения, и результаты обзора были обнародованы.

30. В 2010 году Департаментом по вопросам гендерного равенства Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств был подготовлен и опубликован ряд буклетов и раздаточных материалов, посвященных данной тематике:

- a) "Гендерный фактор и насилие" – исследование по вопросу о том, как насилие по признаку гендерной принадлежности сказывается на молодежи;
- b) "Женщины и мужчины в Черногории в 2010 году";
- c) "Каким образом я могу добиться осуществления своих прав?";
- d) "Дискриминация женщин на работе" – проспект.

III. Насилие в отношении женщин

31. Директорат полиции уделяет особое внимание жертвам бытового насилия и с этой целью им предпринят ряд действий, направленных на то, чтобы предоставлять жертвам адекватную помощь и поддержку, защищать их и принимать все необходимые меры по борьбе с насилием. В Устав Директората полиции, в раздел, который посвящен действующим с 2007 года квалификационным требованиям, и в штатное расписание региональных отделений полиции впервые включены должности комиссара полиции и инспектора полиции, отвечающих за борьбу с бытовым насилием. В рамках своей текущей работы и в порядке осуществления мер, предусмотренных Национальным планом, Директорат полиции предпринял ряд действий. Наряду с усилиями по обучению и подготовке сотрудников полиции, способных эффективно бороться с насилием в семье, Директорат полиции, руководствуясь целью просвещать и повышать осведомленность сотрудников полиции о проблемах и последствиях бытового насилия и значимости предотвращения и эффективного наказания правонарушителей, поддерживает – путем сотрудничества с Полицейской академией в Даниловграде и различными НПО (используя, среди прочего, "горячую линию") – ряд видов деятельности, иницируемых женщинами-активистками из этих организаций. Просвещение и профессиональная подготовка проводятся с помощью современных методов обучения взрослых.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 9 перечня вопросов

32. В 2006 году было зарегистрировано 511 случаев совершения уголовных преступлений насилия в семье или бытового насилия. В прокуратуру было подано 499 уголовных исков против 514 человек, 95% из которых являлись мужчинами, причем 187 (36,4%) из них – рецидивистами. Жертвами насилия в семье или бытового насилия стал 571 человек, 72,8% из которых были женщинами.

ми. Подростки становились жертвами бытового насилия в 53 случаях, причем в 50% из них речь шла о детях моложе 14 лет.

33. В 2007 году было зарегистрировано 565 случаев совершения уголовных преступлений бытового насилия или насилия в семье, т.е. на 10,5% больше, чем в предыдущем году. В прокуратуру было подано 556 уголовных исков против 580 человек, 95% из которых являлись мужчинами, причем 255 (44%) из них – рецидивистами. Жертвами бытового насилия стали 676 человек, в том числе 493 женщины (72,9%). Несовершеннолетние становились жертвами насилия в 55 случаях, причем в 72% из них речь шла о детях моложе 14 лет.

34. В 2008 году было зарегистрировано 507 уголовных преступлений бытового насилия или насилия в семье, т.е. на 10,3% меньше, чем в предыдущем году. В прокуратуру было подано 503 уголовных иска против 520 человек, 94% из которых являлись мужчинами, причем 40,8% из них – рецидивистами. Жертвами бытового насилия или насилия в семье стал 561 человек, в том числе 454 женщины (81%). Несовершеннолетние становились жертвами насилия в 47 случаях, причем в 25,5% из них речь шла о детях моложе 14 лет.

35. В 2009 году Директоратом полиции было зарегистрировано 487 случаев бытового насилия, т.е. на 4% меньше по сравнению с 2008 годом (507 случаев). В прокуратуру было подано 485 уголовных исков против 492 человек, большинство из которых (95%) являлись мужчинами, причем 187 (38%) из них – рецидивистами. Жертвами бытового насилия стали в общей сложности 533 человека, в том числе 433 женщины (81,2%). Несовершеннолетние становились жертвами насилия в 30 случаях, причем в 36% из них речь шла о детях моложе 14 лет.

36. В 2010 году сохранялась тенденция к уменьшению числа случаев бытового насилия. Было зарегистрировано 385 уголовных преступлений насилия в семье или бытового насилия, т.е. на 21% меньше по сравнению с предыдущим годом (487). В прокуратуру было подано 366 уголовных исков против 393 человек, 94% из которых являлись мужчинами, причем 122 (31%) из них ранее уже привлекались к ответственности за совершение подобного преступления. Жертвами насилия в семье или бытового насилия стали 416 человек, 327 из которых были женщинами. Подростки становились жертвами бытового насилия в 20 случаях, причем в 15% из них речь шла о детях.

Количество возбужденных расследований по факту случаев бытового насилия (статья 220 Уголовного кодекса Черногории) с передачей дел в суды первой инстанции, по годам:

<i>Год</i>	<i>Количество расследований</i>
2007	85
2008	86
2009	113
2010	83
Всего	367

Количество обвинительных приговоров по факту случаев бытового насилия (статья 220 Уголовного кодекса Черногории), вынесенных судами первой инстанции, по годам:

<i>Год</i>	<i>Количество обвинительных приговоров</i>
2007	152
2008	215
2009	225
2010	185
Всего	777

37. Судом второй инстанции в Подгорице было рассмотрено шесть дел по факту убийства шести женщин:

а) суд вынес решение о бессрочном помещении одного преступника, убившего свою жену, в психиатрическую больницу для прохождения принудительного психиатрического лечения. Решение вступило в силу 2 октября 2007 года;

б) один человек был приговорен к 20 годам тюремного заключения за убийство своей жены. В ходе судебного разбирательства преступник скончался, и дело было прекращено;

в) один человек был приговорен к 10 годам тюремного заключения за убийство своей сожительницы. Приговор вступил в силу 8 ноября 2011 года;

г) один человек был приговорен к 10 годам тюремного заключения за убийство своей жены. В настоящее время ведется работа по подготовке экземпляра решения;

д) дело против одного человека было остановлено в связи со смертью обвиняемого.

38. Судом второй инстанции в Биело-Поле были рассмотрены дела двух человек, обвиняемых в убийстве своих жен:

а) в одном случае, рассматривавшемся в 2007 году, обвиняемый был приговорен к 9 годам тюремного заключения по решению суда первой инстанции. Приговор вступил в силу в 2009 году;

б) во втором случае, рассматривавшемся в 2008 году, подсудимый был приговорен к 20 годам лишения свободы по приговору суда первой инстанции, однако апелляционный суд отменил решение суда второй инстанции и дело было возвращено на повторное рассмотрение. В настоящее время проводится разбирательство.

39. Для повышения уровня информированности о необходимости соблюдения Закона о защите от бытового насилия Министерством юстиции в сотрудничестве с Департаментом по вопросам гендерного равенства, Министерством труда и социального обеспечения и отделением ПРООН в Черногории были проведены следующие мероприятия:

а) организация в 2010 году в Подгорице дискуссии "за круглым столом";

- b) опубликование проспекта "Дискриминация женщин на работе" для нужд Инспекции труда;
- c) организация семинаров для сотрудников правоохранительных органов по вопросам гендерного равенства с особым акцентом на трудовых и экономических правах женщин.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 10 перечня вопросов

40. В 2007 году было совершено 30 уголовных преступлений против сексуальной свободы, т.е. на 30% меньше по сравнению с предшествующим периодом (43). Были зарегистрированы: 7 случаев изнасилования, что на 36,6% меньше по сравнению с предшествующим годом (11), между тем как число случаев покушения на изнасилование осталось неизменным (3); двенадцать (21) уголовных преступлений в виде незаконной сексуальной деятельности; четыре (4) случая сексуального надругательства над несовершеннолетними и три (2) случая подстрекательства к занятию проституцией. Семь из вышеупомянутых уголовных преступлений были совершены неустановленными лицами. Полиция решила вопрос о юридической судьбе шести (85%) из этих уголовных дел. В связи с преступлениями против сексуальной свободы в прокуратуру было подано 25 уголовных исков против 27 человек, семь из которых являлись рецидивистами. Жертвами этих преступлений стал 31 человек, 27 из которых были женщинами.

41. В 2008 году было зарегистрировано 35 уголовных преступлений против сексуальной свободы, т.е. на 16,6% больше по сравнению с предшествующим периодом (30). Семь из этих преступлений были совершены неустановленными лицами; вопрос о юридической судьбе шести (85%) преступлений был решен в рамках уголовного расследования. Были зарегистрированы 17 случаев изнасилования, что на 140% больше по сравнению с прошлым годом (7), тогда как число случаев покушения на изнасилование осталось прежним (3); и четырнадцать (12) случаев незаконной сексуальной деятельности. В связи с преступлениями против сексуальной свободы в прокуратуру было подано 27 уголовных исков против 36 человек, 15 из которых являлись рецидивистами. Жертвами этих преступлений стали 36 человек, 31 из которых были женщинами. Несовершеннолетние оказывались жертвами 34 раза, причем в 11 случаях речь шла о подростках старшего возраста, в 10 – о подростках младшего возраста, а в 13 – о детях.

42. В 2010 году было совершено 36 уголовных преступлений против сексуальной свободы, т.е. на 14,2% меньше по сравнению с 2009 годом (42). Были зарегистрированы: 5 (9) случаев изнасилования и один (3) случай покушения на изнасилование (что, соответственно, на 44,4% и 66,6% меньше по сравнению с предшествующим периодом); 13 (21) случаев незаконной сексуальной деятельности; 4 (3) случая подстрекательства к занятию проституцией; 8 уголовных преступлений в виде подстрекательства к занятию проституцией в условиях преступного сговора; 3 уголовных преступления в виде половых связей с несовершеннолетними; 1 уголовное преступление в виде сексуальных злоупотреблений в отношении инвалидов; и 1 уголовное преступление в виде демонстрации порнографических материалов. Из общего числа уголовных преступлений (36) четыре были совершены неустановленными лицами, и во всех четырех случаях вопрос о юридической судьбе дел был решен в рамках уголовного расследования. В связи с преступлениями против сексуальной свободы в прокуратуру было подано 24 уголовных иска против 37 человек, 14 из которых ранее

уже привлекались к уголовной ответственности за совершение подобного преступления. Жертвами таких преступлений стали 26 человек, 22 (85%) из которых были женщинами. Несовершеннолетние оказывались жертвами 15 раз, причем в 9 случаях речь шла о подростках старшего возраста, в 2 – о подростках младшего возраста, а в 4 – о детях.

Уголовные преступления против сексуальной свободы

	2006	2007	2008	2009	2010
Изнасилование	11	7	17	9	5
Покушение на изнасилование	3	3	3	3	1
Сексуальные злоупотребления	21	12	14	21	13
Покушение на сексуальное злоупотребление	2	1	1		
Сексуальные злоупотребления в отношении инвалидов				2	1
Подстрекательство к занятию проституцией	2	3		3	4
Сводничество и содействие совершению полового сношения				2	
Половые связи с несовершеннолетними	4	4		1	3
Принуждение к вступлению в половую связь со злоупотреблением должностными полномочиями				1	
Подстрекательство к занятию проституцией в условиях преступного сговора					8
Демонстрация порнографических материалов					1
Всего	43	30	35	42	36

1. Суд второй инстанции в Подгорице

43. В 2007 году судом второй инстанции в Подгорице было рассмотрено шесть дел, по которым проходили шесть обвиняемых:

а) один человек был приговорен к 3 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 27 марта 2009 года;

б) один человек был осужден по статье 86 Уголовного кодекса Черногории и приговорен к 2 годам лишения свободы в соответствии со статьей 93 Уголовного кодекса Черногории;

с) один человек был осужден по статье 204/1-20 за покушение на изнасилование и приговорен к 1 году и шести месяцам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 7 марта 2007 года;

д) один человек был приговорен к 3 годам и шести месяцам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 24 июня 2009 года;

е) один человек был приговорен к 5 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 5 октября 2007 года;

ф) один человек был приговорен к 7 годам и шести месяцам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 27 октября 2008 года.

44. В 2008 году судом второй инстанции в Подгорице было рассмотрено пять дел, по которым проходили пять обвиняемых:

а) один человек был приговорен к 6 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 7 апреля 2009 года;

б) один человек был приговорен к 1 году тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 2 апреля 2009 года;

с) один человек был приговорен к 2 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 16 апреля 2010 года;

д) один человек был приговорен к 4 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 10 ноября 2009 года;

е) один человек был приговорен к 6 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 12 февраля 2010 года.

45. В 2009 году судом второй инстанции в Подгорице было рассмотрено семь дел, по которым проходили девять обвиняемых:

а) один человек был приговорен к 2 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 14 апреля 2009 года;

б) один человек был приговорен к 1 году тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 25 марта 2010 года;

с) один человек был приговорен к 4 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 5 сентября 2009 года;

д) один человек был приговорен к 4 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 11 мая 2010 года;

е) один человек был приговорен к 4 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 4 мая 2010 года;

ф) два человека были приговорены к 3 годам и к 3 годам и шести месяцам тюремного заключения, соответственно. Решение вступило в законную силу 13 марта 2010 года;

г) два человека были приговорены к 3 годам и шести месяцам и к 3 годам тюремного заключения, соответственно. Решение еще не вступило в законную силу.

46. В 2010 году судом второй инстанции в Подгорице было рассмотрено три дела, по которым проходили четыре обвиняемых:

а) два человека были приговорены к 2 годам и к шести месяцам тюремного заключения, соответственно. Решение вступило в законную силу 11 октября 2010 года;

б) один человек был приговорен к 1 году тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 21 февраля 2011 года;

с) один человек был приговорен к 2 годам тюремного заключения. Решение вступило в законную силу 10 декабря 2010 года.

2. Суд второй инстанции в Биело-Поле

47. В 2007 году суд второй инстанции в Биело-Поле вынес обвинительный приговор одному человеку, приговорив его к 3 годам лишения свободы.

48. В 2008 году были вынесены три обвинительных приговора в отношении пяти человек, трое из которых были приговорены к 1 году тюремного заключе-

ния каждый, один – к 11 годам тюремного заключения и один – к 2 годам и шести месяцам тюремного заключения.

49. В 2009 году были вынесены два обвинительных приговора в отношении двух человек, один из которых был приговорен к 6 годам тюремного заключения.

50. В 2010 году суд вынес обвинительный приговор одному человеку, приговорив его к 2 годам лишения свободы.

IV. Торговля людьми и эксплуатация проституции женщин и девочек

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 11 перечня вопросов

51. На своем заседании, состоявшемся 13 января 2011 года, правительство Черногории утвердило доклад об осуществлении национальной стратегии борьбы с торговлей людьми и План действий на период с 1 января по 30 июля 2010 года, разработанный правительственным Управлением по борьбе с торговлей людьми. Используя аналогичную методологию, было подготовлено Предложение по оценке осуществления мер, предусмотренных в Плане действий на вторую половину 2010 года. На совещании Рабочей группы, состоявшемся 2 февраля 2011 года, данное предложение было принято, и, как ожидается, вскоре оно будет утверждено на заседании правительства.

52. На сегодняшний день Черногория приняла и включила в свою законодательную базу Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год) и ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, Конвенцию о правах ребенка, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

53. Ведется постоянный мониторинг осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Палермского протокола, что находит свое отражение в разработке предложения о внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс Черногории. Процесс подготовки текста законопроекта начался с получения заключения специалистов относительно соответствия действующего Уголовного кодекса Черногории международным стандартам в данной области, в том числе что касается изложенных в нем положений об уголовных преступлениях, связанных с организованной преступностью и коррупцией. Благодаря принятию Закона о внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс положение об уголовном преступлении торговли людьми (статья 444) было изменено и приведено в соответствие с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Палермским протоколом и другими релевантными международно-правовыми документами.

54. Законом о внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс (принят 22 апреля 2010 года и опубликован в "Официальном вестнике Республики Чер-

ногории" № 25/2010) предусматривается изменение положения о торговле людьми, которая, согласно этому положению, выделяется в отдельное преступление; отныне также запрещается использовать услуги лиц, являющихся жертвами торговли людьми (пункт 4 статьи 444).

55. Закон о ратификации Конвенции о выплате компенсации жертвам тяжких преступлений ("Официальный вестник Республики Черногории" (международные договоры) № 6/09) вступил в силу в Черногории 1 июля 2010 года. Существует намерение принять отдельный закон, который соответствовал бы данной Конвенции и определял национальные механизмы по защите жертв тяжких преступлений. Повестка дня правительства на 2011 год предусматривает подготовку соответствующего законопроекта в четвертом квартале.

56. Представитель Управления по борьбе с торговлей людьми был назначен контактным лицом, отвечающим за сотрудничество с секретариатом Группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГЭПТЛ), которая контролирует осуществление положений Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми во всех государствах, подписавших Конвенцию.

57. Черногория получила Вопросник для оценки выполнения Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в феврале 2011 года, а в период между октябрем 2011 года и февралем 2012 года запланирован визит в страну делегации экспертов Совета Европы. Миссия представителя Управления заключается в том, чтобы координировать деятельность соответствующих органов в процессе заполнения вопросника. Министерство внутренних дел и управления правопорядка непрерывно ведет мониторинг выполнения Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Министерство иностранных дел и по вопросам европейской интеграции, действуя по дипломатическим каналам, рассылает в дипломатические или консульские представительства Черногории и представительства международных организаций доклады о мерах, предпринимаемых соответствующими государственными органами, активно участвуя, таким образом, в мониторинге выполнения указанной Конвенции. Кроме того, министерство иностранных дел и государственного управления принимает участие в процессе урегулирования правового статуса применительно к международным договорам, по которому соответствующий государственный орган выступает с инициативой их подписания (представление оригинальных документов, вынесение заключений, разработка механизмов ратификации/присоединения); в определенных случаях Министерство по собственной инициативе представляет тексты конвенций, которые, по его мнению, следует рассмотреть на предмет их подписания.

58. Черногория ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и оба протокола к ней. Ратифицировав данную Конвенцию, Черногория приняла на себя обязательство по статье 44 представлять Комитету по правам ребенка периодические доклады о принятых мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав. В связи с этим Министерство труда и социального обеспечения подготовило первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка, охватывающий период с 2006 по 2008 годы. Кроме того, 2 июня 2009 года был представлен первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, охватывающий тот же период. После рассмотрения первоначального доклада Черногории (CRC/C/MNE/1) на своих заседаниях 20 сентября и 1 октября 2010 года Комитет вынес заключительные рекомендации. В порядке обеспечения выполнения этих рекомендаций соответствующие учреждения

включили их в свои планы действий на предстоящий период. С целью координации действий по выполнению некоторых рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам ребенка, глава Управления по борьбе с торговлей людьми и представитель ЮНИСЕФ в Черногории провели встречу для обсуждения перспектив совместной работы по осуществлению одобренного Институтом образования проекта под названием "Повышение осведомленности о торговле детьми через систему образования". В ходе встречи также обсуждались возможные направления действий по предотвращению торговли детьми из общины рома и детьми-сиротами, которые считаются особо уязвимыми группами в этой связи. Управление по борьбе с торговлей людьми подготовило несколько докладов и разослало их в различные международные организации, осуществляющие мониторинг положения с торговлей людьми в Черногории. Управление также приступило к работе по обновлению справочника учреждений и организаций, занимающихся проблемой торговли людьми в Черногории, что поможет составлению регионального справочника, который запланирован Управлением. В порядке развития и укрепления регионального и международного сотрудничества в решении проблемы торговли людьми глава Управления по борьбе с торговлей людьми принимал участие в многочисленных конференциях и семинарах, организованных Европейской комиссией и международными организациями (МЦРПМ, МАРРИ, ОБСЕ). В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Черногории Управление организовало региональное совещание национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми, которое состоялось 24–26 февраля 2010 года в Милочере. Целью данного совещания был обмен практическими знаниями и опытом в борьбе с торговлей людьми с особым упором на развитие наиболее эффективных механизмов регионального сотрудничества в этой области.

59. Что касается оценки положения с преступностью в области торговли людьми, то Трехсторонняя комиссия (состоящая из сотрудников судебных органов и органов уголовного преследования, а также представителя Директората полиции и координируемая представителем Управления по борьбе с торговлей людьми) подготовила – на основании ежемесячных статистических отчетов, предоставляемых вышеупомянутыми учреждениями, – Реестр, который обновляется в Управлении. Реестр содержит все данные по обвинениям, предъявленным полицией, по обвинениям, выдвинутым государственной прокуратурой, по уголовному судопроизводству и приговорам, вынесенным по делам, касающимся торговли людьми, за период с 2003 по 2010 годы. Таким образом, сбор статистических данных, необходимых для оценки масштабов и динамики преступления торговли людьми по статье 444 Уголовного кодекса Черногории ("Официальный вестник Республики Черногории" № 25/2010, статьи 444 и 446 Уголовного кодекса), ведется на регулярной основе. Международная организация МЦРПМ установила в Управлении по борьбе с торговлей людьми новое, современное программное обеспечение для базы данных, с тем чтобы вести учет жертв и субъектов уголовного преступления торговли людьми. Новое программное обеспечение позволяет выстраивать графические схемы и отслеживать тенденции в уголовных делах о торговле людьми в Европе.

60. Выполнение нового Закона об Уголовно-процессуальном кодексе началось с той части, которая касается уже вступивших в силу положений. Верховный государственный прокурор Черногории (Департамент по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и военными преступлениями) приступил к осуществлению Закона об Уголовно-процессуальном кодексе – концепции следствия, относящейся к обвинению. Правительство Черногории утвердило проект закона о преступности среди несовершеннолетних. В ходе последовавших публичных дебатов представителям судебной системы, соци-

ального и гражданского сектора была предоставлена возможность изложить свои идеи, предложения и возражения, что способствовало улучшению качества данного законопроекта. Было одобрено расширение проекта "Ювенальное правосудие", финансируемого по линии МПА. Был организован ряд семинаров, совещаний и групповых исследований, направленных на повышение профессиональной квалификации представителей Верховной государственной прокуратуры и Директората полиции в вопросах борьбы с торговлей людьми.

61. За отчетный период для представителей Инспекции труда, Инспекции по технике безопасности и охране здоровья и Центра социальной занятости были организованы три учебных курса, направленных на укрепление профессиональной компетентности инспекций и организаций социального обеспечения в решении проблемы торговли людьми и более эффективное выявление потенциальных жертв данного преступления. По просьбе Управления по борьбе с торговлей людьми Директорат полиции назначил у себя координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми. Руководитель Управления по борьбе с торговлей людьми провел несколько встреч с представителями НПО. Неправительственная организация "Лобби черногорских женщин", которая руководит приютом "Безопасный дом" для жертв торговли людьми, представляет в Управление ежедневные и месячные сводки со статистическими данными о численности лиц, находящихся в приюте в конкретный период времени.

62. В отчетный период (1 января – 31 декабря 2010 года) в данном приюте размещались шестнадцать человек. После оценки состояния их здоровья им всем была оказана надлежащая психологическая и медицинская помощь. Управление по борьбе с торговлей людьми совместно с НПО "Лобби черногорских женщин" подготовило брошюру с основными сведениями о правах жертв и правилах поведения в быту. В конце 2010 года Управление приступило к реинтеграции подопечной женщины, которая проживала в приюте с 19 сентября 2010 года, и, в частности, предприняло следующие действия:

- a) оказало помощь в оформлении документов, удостоверяющих личность, и получении временных дорожных документов;
- b) предоставило врача, который изучил медицинскую карту данного лица, с тем чтобы решить, в состоянии ли она переехать в другое место и продолжить процесс реинтеграции;
- c) установило связь с учреждениями, отвечающими за борьбу с торговлей людьми в стране происхождения жертвы, а также с представителем посольства этой страны;
- d) получило разрешение на включение жертвы в программу реинтеграции и защиты жертв торговли людьми, проводимую одним из НПО в Белграде.

63. Что касается повышения осведомленности общественности о важности решения проблемы торговли людьми, то Управление многократно выступало в средствах массовой информации, как печатных, так и электронных, пропагандируя миссию и деятельность Управления среди населения и повышая, таким образом, осведомленность о глобальной проблеме торговли людьми. Управление регулярно обновляет свои Интернет-страницы, где содержатся информация о законах, регулирующих данную область, адресный справочник учреждений и организаций в Черногории, которые действуют в данной области, информационно-пропагандистские материалы Управления, аудио- и видеозаписи конференций и публичных выступлений представителей Управления.

64. Управление открыло телефонную "горячую линию" (11 66 66) для жертв торговли людьми и обеспечивает ее бесперебойную работу и круглосуточную доступность. В то же время Управление приступило к пропагандистской кампании, включающей создание рекламных видеоклипов, которые будут транслироваться по всем телевизионным каналам Черногории, распространение рекламных листовок (на четырех языках), размещение большого количества плакатов на пограничных пунктах, железнодорожных станциях и во многих других общественных местах и учреждениях. В сотрудничестве с Директоратом полиции в рамках проекта под названием "Полицейские в обществе" начато осуществление разнообразных видов деятельности по информированию широких слоев общественности о проблеме торговли людьми и о телефоне "горячей линии". Как предусматривается Планом действий, Директорат полиции в ходе своей регулярной деятельности проверяет подозрительные объявления, где могут предлагаться платные услуги, которые квалифицируются как уголовное преступление торговли людьми.

65. В середине сентября 2010 года Управление по борьбе с торговлей людьми объявило октябрь Месяцем борьбы с торговлей людьми. В ознаменование европейского Дня борьбы с торговлей людьми Управление, в сотрудничестве с Министерством образования и спорта и Министерством культуры, 18 октября дало старт кампании под названием "Искусство против торговли людьми". Мероприятия включали конкурс на лучший рисунок на тему "Остановить торговлю людьми" и проведение в классах начальной и средней школы открытого урока на тему "Причины и последствия торговли людьми".

66. Управление по борьбе с торговлей людьми, опираясь на накопленный опыт в области противодействия торговле людьми, проводило соответствующие семинары по вопросам превентивных мер в борьбе с торговлей людьми. Семинары были организованы для детей из сиротского приюта в Биело, а также для детей из общины РАЕ (рома, ашкали и египтяне) из лагеря беженцев во Врела Рибница, расположенного в окрестностях Подгорицы. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и НПО "Форум МНЕ" распространялись информационно-пропагандистские материалы о правах детей.

67. Прослеживая региональные и внутригосударственные тенденции, нами было замечено, что уязвимыми группами в этой связи являются дети-нищие и перемещенные лица, которые были приняты из охваченных войной бывших югославских республик и размещены в Черногории. Кроме того, мы особо рассматриваем детей-сирот как группу, которая в наибольшей степени нуждается в превентивных мерах, включая просвещение данной группы в вопросах торговли людьми и повышение ее способности противостоять этому злу. Проанализировав сложившиеся обстоятельства, мы поняли, что превентивная деятельность и защита этих групп в отчетный период требовала сотрудничества и взаимодействия ряда учреждений.

68. По завершении Региональной конференции национальных координаторов, которая состоялась в феврале 2010 года в Милочере и была посвящена поиску наилучших направлений действий по координации работы региональных механизмов для защиты детей-нищих, Управление по борьбе с торговлей людьми провело исследование, результаты которого высветили необходимость повышения устойчивости детей-нищих перед лицом торговли людьми. Директорат полиции наращивает регулярную оперативную деятельность посредством операции под кодовым названием " Попрошайка", в ходе которой детей-нищих и бездомных детей доставляют в Любовицкий центр для детей и молодежи, где они находятся под наблюдением в дневное время их пребывания в данном обра-

зовательном учреждении. Детям также предоставляется психологическая помощь и консультационные услуги специалистов (детских психологов и педагогов). Министерство образования и спорта приступило к выполнению тех положений закона, которые предусматривают наказание родителей за отказ направлять детей в школу, поскольку по законодательству Черногории дети не только имеют право, но и обязаны ходить в школу. Министерство постоянно занимается повышением устойчивости детей из общины рома и детей-сирот перед угрозой торговли людьми посредством проведения учебных занятий и семинаров и организации деятельности по взаимному обучению. Представители Управления по борьбе с торговлей людьми неоднократно посещали детей в сиротском приюте в Биело, проводили презентации и распространяли информационно-просветительные материалы, соответствующие возрасту детей. Кроме того, как одно из направлений сотрудничества с НПО "Форум МНЕ", каждую неделю проводились собрания детей-рома, которые предварительно прошли подготовку в качестве преподавателей по взаимному просвещению, и во время этих собраний проводились различные мероприятия по повышению осведомленности о торговле людьми.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 12 перечня вопросов

69. В период с 2004 года по 31 декабря 2010 года Директорат полиции возбудил 18 уголовных дел против подозреваемых в торговле людьми на основании статьи 444 Уголовного кодекса Черногории и одно уголовное дело в связи с торговлей детьми для усыновления на основании статьи 445 Уголовного кодекса Черногории. За тот же период органы государственной прокуратуры предъявили уголовные обвинения в торговле людьми на основании статьи 444 Уголовного кодекса Черногории 52 лицам и обвинения в торговле детьми для усыновления на основании статьи 445 Уголовного кодекса Черногории еще шести лицам. В тот же период компетентные судебные инстанции вынесли 28 приговоров 74 лицам. Из общего числа приговоров, вынесенных за период с 2004 года по 31 декабря 2010 года, двадцать являлись обвинительными, причем в случае уголовного преступления торговли людьми (статья 444 Уголовного кодекса Черногории) 10 приговоров, затрагивающих 22 виновных и 36 жертв торговли, также являлись окончательными. Назначенные сроки наказания варьировались от двух до шести лет лишения свободы.

70. Уделяя особое внимание защите жертв торговли людьми, правительство Черногории с 2006 года стало финансировать – через бюджет Управления по борьбе с торговлей людьми – приют "Безопасный дом" для жертв торговли людьми, который обеспечивает первоначальную реабилитацию и другие виды помощи (размещение, питание, одежду, оплату счетов), предоставляет психологическую, правовую, медицинскую и социальную помощь, а также образование с помощью женщин-активисток из НПО "Лобби черногорских женщин". В указанном приюте все жертвы получают одинаковый уход независимо от того, являются ли они гражданами Черногории. Жертвы также могут быть размещены в приютах, находящихся в ведении других НПО: "СОС-Никшич", "Женский дом спасения", "Дом надежды". НПО "СОС-Никшич" – это открытый приют, где для жертв организуются развернутые курсы профессиональной подготовки, цель которых состоит в том, чтобы помочь жертвам развить различные профессиональные навыки и квалификации. Кроме того, в НПО "СОС-Никшич" проводятся занятия по овладению ремеслами, на которых жертвы самостоятельно изготавливают различные предметы для последующей продажи. Таким образом, если кто-либо из граждан Черногории будет признан жертвой торговли

людьми, то наряду с прочими имеющимися механизмами по реинтеграции в жизнь общества жертва сможет – посредством вышеупомянутых курсов профессиональной подготовки – обрести экономическую независимость, которая является решающим фактором успешной социальной реинтеграции.

71. В целях совершенствования механизмов по защите жертв, предотвращению преступлений и уголовному преследованию преступников в 2007 году между государственными учреждениями (Верховная государственная прокуратура, Министерство образования и науки, Министерство труда, Министерство здравоохранения и Директорат полиции) и тремя НПО было подписано Соглашение о сотрудничестве, что позволило повысить эффективность сотрудничества между государственными учреждениями, непосредственно занимающимися борьбой с торговлей людьми. Таким образом, взаимные обязательства этих учреждений друг перед другом были определены и изложены в виде стандартных оперативных процедур, которые каждая из сторон Соглашения применяет при решении любого конкретного случая торговли людьми. Стороны Соглашения договорились о том, что защита потенциальных жертв торговли людьми не будет зависеть от желания жертвы сотрудничать в ходе уголовного судопроизводства.

72. Закон об иностранцах ("Официальный вестник Черногории" № 82/02 и 72/09) устанавливает для иностранных граждан условия въезда, пребывания или проживания на территории Черногории. Статья 51 данного Закона гласит, что временный вид на жительство может быть предоставлен иностранному гражданину, если он рассматривается как жертва торговли людьми, или несовершеннолетнему лицу из иностранного государства, если данное лицо является брошенным либо жертвой организованной преступности. Иностранному гражданину может быть отказано во временном виде на жительство по гуманитарным соображениям в силу причин национальной безопасности или государственной политики. Временный вид на жительство по гуманитарным соображениям выдается на период от трех месяцев до одного года и может продлеваться до тех пор, пока сохраняются условия, оговоренные в пункте 1 данной статьи. При наличии ситуации, изложенной в пункте 1, иностранный гражданин не может быть насильно выдворен из страны вследствие своего нелегального въезда или пребывания в Черногории. Если имеются основания полагать, что из-за дачи свидетельских показаний может возникнуть угроза личной безопасности, здоровью, телесной неприкосновенности или свободе свидетеля, то согласно пункту 1 статьи 51 Закона об иностранцах свидетелю обеспечивается защита и предоставляются права, предусмотренные законоположениями о защите свидетелей. Пункт 2 статьи 54 Закона об иностранцах предусматривает, что постоянный вид на жительство может быть предоставлен иностранному гражданину в том случае, если на момент подачи прошения он или она непрерывно проживает в Черногории более пяти лет, имея в течение указанного периода временный вид на жительство. На основании вышеизложенного лицо, которому в соответствии со статьей 51 Закона об иностранцах был выдан временный вид на жительство, может получить постоянный вид на жительство при условии, что он или она отвечает требованиям, изложенным в пункте 2 статьи 54 данного Закона.

73. В период с 2007 по 2011 годы уголовные обвинения в торговле людьми на основании статьи 444 Уголовного кодекса Черногории были предъявлены 10 лицам, из которых трое были обвинены в 2008 году как соучастники совершения такого преступления и приговорены: один – к 6 годам тюремного заключения, а двое других – к 3 годам лишения свободы каждый. Один человек был обвинен в 2009 году и приговорен к 5 годам лишения свободы. В 2010 году об-

винения в совершении этого уголовного преступления были предъявлены 6 лицам; разбирательство по делам продолжается.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 13 перечня вопросов

74. Меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей изложены в Плане действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми. Данные меры подразумевают непрерывное ведение превентивных кампаний, направленных на повышение осведомленности общественности, особенно детей, о различных формах сексуальной эксплуатации, эксплуатации на рабочем месте и организованном нищенстве. Планом также предусматриваются мероприятия по повышению осведомленности детей посредством их просвещения о своих правах, с тем чтобы они не стали жертвами торговли людьми. Осознавая тот факт, что подростки в возрасте от 13 до 18 лет являются наиболее уязвимой группой в плане торговли людьми в Восточной Европе, правительственное Управление по борьбе с торговлей людьми представило, а Институт образования утвердил проект под названием "Повышение осведомленности о торговле детьми через систему образования". Глобальная цель проекта заключается в том, чтобы предотвратить потенциальные риски для детей из числа учащихся начальной и средней школы оказаться жертвами торговли детьми за счет повышения осведомленности преподавательского состава и детей о случаях торговли людьми. Проект преследует следующие конкретные цели:

- а) укрепление способности преподавательского состава всех начальных и средних школ в Черногории повышать осведомленность детей и понимание ими сути преступления торговли детьми;
- б) введение предмета "торговля детьми" в качестве отдельного модуля учебного расписания в начальной и средней школе и части предмета "Гражданское воспитание";
- в) развитие у учащихся способности распознавать потенциальные случаи торговли людьми и реагировать на них надлежащим образом.

75. Реализация проекта будет проходить при поддержке ЮНИСЕФ. Проект под названием "Кодекс поведения по защите несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации в индустрии путешествий и туризма", который осуществляется с 2006 года, в значительной мере содействовал расширению участия действующих в Черногории туристических компаний в общих усилиях, направленных на борьбу с торговлей людьми и эксплуатацией детей. Одним из элементов Плана действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми является проведение учебных занятий с менеджерами туристических компаний, участвующих в проекте "Кодекс поведения по защите несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации в индустрии путешествий и туризма", при особом упоре на тот его раздел, где рассматриваются дети как потенциальные жертвы и перечисляются механизмы их защиты.

76. С тем чтобы заручиться поддержкой местных партнеров при осуществлении мероприятий, предусмотренных Планом действий по борьбе с торговлей людьми, глава Управления по борьбе с торговлей людьми провел ряд встреч с мэрами и другими официальными лицами муниципальных учреждений, в ходе которых была достигнута договоренность о совместных действиях в целях снижения риска торговли людьми, особенно во время туристического сезона. Управление по борьбе с торговлей людьми участвовало в просвещении менед-

жеров из туристических компаний, охватываемых проектом "Кодекс поведения по защите несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации в индустрии путешествий и туризма". При распространении информационно-пропагандистских материалов особое внимание уделялось предоставлению данных материалов тем группам, которые потенциально уязвимы в отношении эксплуатации, а также тем, кто может оказаться в ситуации, когда необходимо выявить жертв торговли людьми.

77. Статистика случаев торговли несовершеннолетними в Черногории за последние годы является следующей:

- a) 2004 год – в качестве жертвы торговли людьми был зарегистрирован один несовершеннолетний;
- b) 2007 год – в качестве жертвы торговли людьми был зарегистрирован один несовершеннолетний;
- c) 2008 год – в качестве жертвы торговли людьми был зарегистрирован один несовершеннолетний;
- d) 2009 год – случаев торговли несовершеннолетними не отмечалось;
- e) 2010 год – вплоть до даты представления доклада случаев торговли несовершеннолетними не отмечалось.

78. За период с 2004 года по 2010 год включительно было зарегистрировано три случая торговли несовершеннолетними.

79. В 2004 году было возбуждено одно уголовное дело по факту преступления сексуальной эксплуатации, завершившееся в 2009 году вынесением окончательного обвинительного приговора. Жертвой была 17-летняя сербка, а преступником – мужчина из Сербии. За совершение этого преступления он был приговорен к 5 годам лишения свободы. В 2007 году было возбуждено одно уголовное дело по факту преступления сексуальной эксплуатации, по которому в качестве обвиняемых проходили четыре человека. Жертвой была 17-летняя девушка. Разбирательство по делу продолжается. Также в 2007 году было возбуждено уголовное дело по факту уголовного преступления торговли людьми, по которому в качестве обвиняемых проходили четыре человека (двое мужчин и две женщины). Жертвой была 17-летняя девушка. Обвиняемые содержатся под стражей, и рассмотрение дела еще не завершено.

V. Участие женщин в общественной жизни и в принятии решений

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 14 перечня вопросов

80. Политические предпочтения женщин и их участие в деятельности и организационных структурах политических партий – это значимый фактор в демократизации черногорского общества. Социальное влияние женщин возрастает или ослабевает пропорционально их участию в распределении должностей, имеющих политический вес на местном и общегосударственном уровнях, что является одним из наиболее важных показателей гендерного равенства в обществе. Посему разработка соответствующей политики, учитывающей гендерные аспекты, представляется весьма существенной и значимой для отдельных граждан и для общества в целом.

81. Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств, в сотрудничестве с национальными учреждениями и международными организациями, ведущими деятельность в Черногории, в ходе своей текущей работы предпринимает меры по расширению политических прав женщин, их более активному участию в политической и общественной жизни и их большей представленности на должностях, связанных с принятием решений. Ввиду проходящего процесса внесения изменений в избирательное законодательство, имеющего своей целью привести его в соответствие с Конституцией Черногории, Министерство организовало дискуссионный "круглый стол" на тему "Женщины в политической жизни Черногории", с тем чтобы обратить внимание на необходимость реформирования избирательного законодательства и включения в Закон о выборах в парламент и местные советы Черногории положения о системе квот для наименее представленной гендерной группы.

82. В области избирательного законодательства Управление по вопросам гендерного равенства (до того, как оно было преобразовано в Департамент и перешло в подчинение Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств) представило в Рабочую группу по подготовке проекта закона о выборах в парламент и местные советы предложение о введении квот для наименее представленной гендерной категории. В настоящий момент законопроект все еще находится на рассмотрении, но имеются явные признаки того, что в него будет включено положение о квотах для наименее представленной гендерной группы.

83. Важно отметить, что за последнее время достигнут значительный прогресс в деле поощрения политических партий к включению в свои уставы позитивных действий по достижению гендерного равенства внутри партий, что согласовывалось бы со статьей 12 Закона о гендерном равенстве. После состоявшегося недавно конгресса Социалистической народной партии (СНП) доля женщин в структуре партии возросла до 30%. Можно ожидать, что по окончании пленума Руководящего комитета Демократической партии социалистов аналогичные меры по обеспечению надлежащего представительства обоих полов в структуре партии будут приняты на открывающемся 21 мая съезде этой партии.

84. Кроме того, Министерство в сотрудничестве с Фондом Конрада Аденауэра и Фондом Эдуардо Фрея ежегодно организует серию учебных занятий для женщин из различных политических партий, с тем чтобы содействовать развитию политических знаний и опыта женщин, а также их более компетентному и приобретающему все большую значимость участию в политической жизни Черногории.

85. В марте текущего года Департамент по вопросам гендерного равенства в сотрудничестве с ПРООН и делегацией Евросоюза в Черногории приступил к осуществлению трехгодичной Программы МПА 2010 года по гендерному равенству, которая призвана улучшить условия для выполнения Национального плана действий по достижению гендерного равенства (НПДГР) за счет укрепления потенциала и совершенствования институциональных механизмов и стратегических подходов. Проект включает ряд видов деятельности в трех областях: насилие в отношении женщин, улучшение экономического положения женщин и расширение их политических прав. Реализация того компонента проекта, который касается расширения политических прав женщин, будет сосредоточена на пропаганде надлежащего учета гендерных аспектов внутри политических партий и органов государственной власти. Расширение политических прав женщин будет происходить за счет укрепления структуры политических

партий путем внедрения стратегий и программ, учитывающих гендерные аспекты, а также за счет совершенствования законодательства путем внесения положений, учитывающих гендерные аспекты, в частности в избирательное законодательство (Закон о выборах в парламент и местные советы Черногории, Закон о политических партиях и Закон о финансировании политических партий). Следуя рекомендациям КЛДЖ, проектная команда намеревается активно взаимодействовать с политическими партиями, с тем чтобы лучше понимать препятствия на пути продвижения женщин внутри комитетов и приступить к обсуждению системы квот с целью достижения 30-процентного участия женщин в политике ко времени парламентских выборов в 2013 году. Кроме того, будут предприняты шаги по налаживанию стратегического партнерства с соответствующими политическими партиями в Европе.

VI. Образование

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 15 перечня вопросов

86. В Черногории начальное образование для всех детей школьного возраста обеспечивается через сеть начальных школ. В каждом муниципалитете, городе или поселке имеется школа или пост городской школы. Реализуется национальная программа по обучению функционально неграмотных людей элементарным навыком чтения и письма, однако, согласно собранной в этой связи информации, общественного интереса к осуществлению данной программы не отмечается, не считая представителей общины рома. Большинство неграмотных в Черногории (по данным переписи 2003 года) составляют люди в возрасте 60 лет и старше, что, по-видимому, и является причиной их незаинтересованности в данной программе. В рамках финансируемого Европейским агентством по реконструкции проекта "Второй шанс" в 2007/2008 году программой по обучению функционально неграмотных людей навыком чтения и письма было охвачено 69 человек народности рома, в том числе 41 мужчина и 21 женщина. В течение 2009 и 2010 годов в рамках проекта "Интеграция групп национальных меньшинств в юго-восточной части Балкан", финансируемого ККСД, аналогичная программа была предпринята для 18 человек народности рома, в том числе 16 мужчин и только двух женщин. В 2010 и 2011 годах в рамках того же проекта данная программа была реализована для 18 человек народности рома, в том числе 13 мужчин и 5 женщин.

87. В рамках проекта "Межсекторальная инициатива по превентивному здравоохранению и специальным формам обучения для перемещенных лиц народности рома в Конике", финансируемого Европейской комиссией и Датским комитетом Красного Креста, программой по обучению функционально неграмотных людей элементарным навыком чтения и письма было охвачено 35 человек народности рома, в том числе 19 мужчин и 16 женщин.

88. В реализации программы по обучению функционально неграмотных людей навыком чтения и письма принимали участие помощники из народности рома. Национальный совет по вопросам образования взрослых разработал и утвердил программу начального образования для взрослых, рассчитанную на 9 лет и предусматривающую составление учебного плана в соответствии с их потребностями.

89. Согласно данным, представленным Фондом поддержки народности рома, более 30% лиц, получивших грант Фонда, составляли женщины, которые ис-

пользовали грант для завершения среднего или высшего образования. Отмечается значительный рост численности женщин народности рома, которые используют данные средства, при том что в предыдущий период таких женщин было около 5%. Следует также отметить, что число лиц народности рома, посещающих обычные средние школы, увеличилось, а процент их отсева из школ снижается. В рамках проекта "Фонд народности рома для целей образования" для взрослых из числа рома организованы курсы изучения черногорского языка.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня вопросов

90. Все виды деятельности в равной степени распространяются на мальчиков и девочек из общины РАЕ (рома, ашкали и египтяне), поскольку они рассматриваются как особо уязвимая группа населения.

91. Доля детей из общины РАЕ, охваченных данным видом деятельности, составляет 13%, что вдвое меньше общей численности детей на национальном уровне (26,65%). Распределение по признаку пола показывает, что доля охваченных девочек составляет 15,02%, а мальчиков – 12,69%. Родители детей, посещающих вышеупомянутые образовательные учреждения, освобождены от оплаты питания, поскольку расходы на завтрак и легкие закуски субсидируются детским садом "Дына Врбица". Красный Крест проводит семинары психологической и социальной поддержки для 160 детей в возрасте от трех до шести лет (в среднем по 2–3 часа в день) в лагере беженцев для перемещенных из Косово лиц из общины РАЕ (рома, ашкали и египтяне), расположенном во Врела Рибника.

92. Черногорский комитет Красного Креста ежедневно поставляет для этих детей мучные кондитерские изделия.

93. В 2009 и 2010 годах в начальных школах Черногории учились 1 434 ребенка из общины РАЕ, а в 2010/2011 учебном году школу посещали уже 1 582 ребенка из этой общины (данные были получены в начале второго полугодия 2010/2011 учебного года). В начальной школе "Бозидар Вукович Подгорицанин" учились 447 детей из общины РАЕ, в то время как 263 школьника посещали подразделение школьного поста в лагере Коник.

94. Полномасштабная поддержка оказывается начальной школе "Бозидар Вукович Подгорицанин", которая находится поблизости от лагеря беженцев Коник для общины РАЕ, перемещенной из Косово. За прошедшие пять лет каждый школьник из общины РАЕ ежегодно получал комплект учебников. Школьные учителя посещали ряд семинаров по таким темам, как "Индекс для включения" (35 педагогов), "Мир и толерантность" – о творческом решении проблем (32 педагога), "Шаг за шагом" – основной (28 педагогов) и продвинутый (26 педагогов) курсы, "Развитие критического мышления" (18 педагогов), "Образование во имя социальной справедливости" – о вреде стереотипов и предрассудков (25 педагогов), "Активное обучение" (48 педагогов), "Инновационная методика образования для интеграции рома" (12 педагогов) и т.д. На регулярной основе обеспечивается внеклассное обучение: I класс – 38 учащихся, II класс – 24 учащихся, III класс – 22 учащихся, IV класс – 28 учащихся, V класс – 27 учащихся, VI класс – 12 учащихся, VII класс – 9 учащихся. В рамках программы "Образовательная инициатива для рома" школа включила в учебный план первого, второго и третьего классов по таким предметам, как черногорский язык и литература, научно-социальные занятия и музыка, дополнительные часы по литературе, истории, традициям и музыке рома. Такие дополнительные занятия должны

будут составлять до 20% формального учебного плана, предназначенного для местной общины.

95. В начале текущего учебного года Министерство образования и спорта при поддержке Комиссии по мониторингу и осуществлению Стратегии в целях улучшения положения общины РАЕ в Черногории (2008–2012 годы) предоставило – через Институт издания учебников и учебных пособий – для детей из общины РАЕ, учащихся в первом, втором и третьем классах начальной школы, учебники на сумму 33 387,50 евро. Работая в сотрудничестве с лагерями 1 и 2 в Конике, группа, назначенная Министерством образования и спорта, и команда в составе сотрудников Черногорского комитета Красного Креста, подготовили список детей, не охваченных системой образования в Черногории. Министерство также закупило одежду, школьные учебники и принадлежности на сумму 3 600 евро. Начиная с 2008/2009 учебного года, Министерство образования и спорта в сотрудничестве с Черногорским комитетом Красного Креста осуществляет деятельность по десегрегированному обучению рома в лагере Коника. Министерство образования и спорта также предоставляет учебники и транспорт для школ, находящихся в самом городе (ежемесячно на эти цели выделяется в среднем 1 300 евро).

96. В развитие реализуемой по линии Образовательного фонда рома (ОФР) программы MN001 "Образовательная инициатива рома в Черногории" Фонду ОФР был представлен проект "Интеграция детей школьного возраста из общины РАЕ в городские школы", состоящий из пяти следующих компонентов:

- а) компонент 1: Интеграция и образование через план десегрегации;
- б) компонент 2: Программа, разработанная для подготовки детей к школе, и программа оказания психологической и социальной поддержки детям дошкольного возраста;
- в) компонент 3: Внеклассное обучение для более успешной учебы в школе;
- г) компонент 4: Подготовка учителей в десегрегированных школах для работы с детьми РАЕ школьного возраста;
- д) компонент 5: Школьные проекты в школах, где учатся дети РАЕ.

97. Центр профессионально-технического образования и обучения разработал, по заявке Управления по вопросам занятости Черногории, спецификацию профессий и учебную программу для проекта "Создание равных возможностей для доступа народа РАЕ на рынок занятости".

98. Центр профессионально-технического образования и обучения, по просьбе Фонда поддержки народа рома (финансируемого ККСД) и Черногорского комитета Красного Креста (программа, финансируемая по линии Европейской комиссии и Датского комитета Красного Креста), занимается разработкой соответствующих стандартов и программ, а также ведет мониторинг осуществления этих программ. Центр профессионально-технического образования и обучения в сотрудничестве с Экзаменационным центром проводит выпускные экзамены для участников программы обучения функционально неграмотных людей элементарным навыкам чтения и письма. Из 18 слушателей, которые завершили курс, организуемый Фондом поддержки народа рома, выпускной экзамен сдали 14 человек. Курс по обучению функционально неграмотных людей навыкам чтения и письма, организуемый Черногорским комитетом Красного Креста, закончили 30 мужчин и женщин.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 17 перечня вопросов

99. В таблице ниже приводятся данные о количестве студентов обоих полов, обучающихся в трех черногорских университетах.

<i>Факультет</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
<i>Университет Черногории</i>			
Факультет экономики	4 081	2 501	1 580
Факультет электротехники	1 414	255	1 159
Факультет философии	2 375	1 714	661
Факультет права	3 241	1 869	1 372
Факультет машинной инженерии	268	57	211
Факультет металлургии и металлургической технологии	248	162	86
Факультет естественных наук и математики	517	271	246
Факультет гражданской инженерии	603	162	441
Медицинский факультет	618	422	196
Факультет морских исследований	965	160	805
Музыкальная академия	81	48	33
Факультет изящных искусств	62	31	31
Факультет драматического искусства	38	16	22
Факультет прикладной физиотерапии	192	136	56
Факультет туризма и гостиничного менеджмента	1 109	733	376
Факультет албанского языка	73	40	33
Факультет биотехнологии	423	191	232
Факультет политологии	882	667	215
Факультет архитектуры	252	127	125
Факультет фармацевтики	160	143	17
Факультет спорта и физического воспитания	415	61	354
Институт иностранных языков	68	53	15
<i>Университет "Донья Горица"</i>			
Факультет международной экономики, финансов и бизнеса	454	214	240
Факультет права	319	163	156
Факультет информационных систем и технологий	91	23	68
Факультет гуманитарных наук	442	164	278
Факультет искусств	29	15	14
<i>Средиземноморский университет</i>			
Факультет туризма	549	237	312
Факультет коммерции "Черногорская школа бизнеса"	566	228	338
Факультет информационных технологий	264	26	238
Факультет иностранных языков	383	300	83
Факультет изобразительных искусств	170	75	95
Факультет права	270	131	139

100. В таблице ниже приводятся данные о преподавательском составе трех черногорских университетов.

<i>Факультет</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
<i>Университет "Донья Горица"</i>			
Факультет информационных систем и технологий	14	4	10
Факультет международной экономики, финансов и бизнеса	26	11	25
Факультет права	19	4	15
Факультет искусств	4	0	4
Факультет гуманитарных наук	17	2	15
<i>Средиземноморский университет</i>			
Факультет туризма	30	12	18
Факультет коммерции "Черногорская школа бизнеса"	26	11	15
Факультет информационных технологий	22	6	16
Факультет иностранных языков	22	19	3
Факультет изобразительных искусств	28	14	14
Факультет права	27	8	19

VII. Занятость и социальное обеспечение

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 18 перечня вопросов

101. В январе 2011 года Черногория ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 183 (2000 года) о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, которая обеспечивает женщинам дополнительную защиту на период отпуска по беременности и родам, гарантируя им возвращение на свое прежнее или эквивалентное место работы с оплатой труда по прежним ставкам. Данное положение также было включено в предложение о внесении изменений в Закон о труде, которое в настоящее время проходит обсуждение в скупшине.

102. Статья 35 Закона о труде ("Официальный вестник Республики Черногории" № 49/08) предусматривает возможность заключения трудового договора при надомной работе. Лицо может заключить с другим лицом или с членом семьи договор на выполнение работы по дому. Это означает, что работа по дому не относится к предпринимательской деятельности. При заключении трудового договора часть оплаты за выполнение работы по дому можно производить натурой. Часть зарплаты, выплачиваемая натурой, должна быть выражена в трудовом договоре в денежном эквиваленте, с тем чтобы избежать возможных злоупотреблений в отношении налогообложения и выплат по социальному страхованию в соответствии с налоговым законодательством. Не менее 50% подлежащих работнику выплат должны производиться наличными. Важно также отметить, что если заранее было договорено, что часть зарплаты будет выплачиваться деньгами, а остальная часть – натурой, то в случае, когда работник отсутствует на работе, наниматель должен выплачивать ему чистый оклад деньгами.

103. Согласно положениям предложения о внесении изменений в Закон о труде, которое в настоящее время проходит обсуждение в скупщине, оба родителя имеют равные права на отпуск по уходу за детьми.

104. С тем чтобы повысить занятость как мужчин, так и женщин, Управление по вопросам занятости проводит политику действенных мер в соответствии с Национальной стратегией в области занятости и людских ресурсов, где изложены процедуры и руководящие принципы для достижения целей как национальной стратегии, так и национального законодательства.

Меры, предпринимаемые на регулярной основе

а) Информирование безработных о возможностях занятости и требованиях, предъявляемых к соискателям

105. Данный вид деятельности Управление осуществляет через интервьюирование и информационно-мотивационные совещания (семинары). Как правило, такие семинары продолжаются два или три дня, и все связанные с их проведением вопросы берет на себя Управление по вопросам занятости. Смысл интервьюирования заключается в том, чтобы проинформировать безработных о правах и обязанностях, изложенных в законе и других нормативных актах.

106. Цель интервьюирования состоит в том, чтобы определить пожелания каждого безработного и имеющиеся у него ограничения, помочь составить индивидуальный план поиска работы и предложить принять участие в программах, предусмотренных политикой в области занятости.

107. Благодаря информационно-мотивационным семинарам у безработных появляется стимул к более активному поиску работы, они обретают полезные навыки в данном вопросе, ставят перед собой цели и составляют планы поиска такой работы, которая реально соответствовала бы их способностям. Как показывает аналитический обзор, подобные семинары создают у безработных мощную мотивацию к началу поиска работы и стимулируют их участие в программах, предусмотренных политикой в области занятости. По состоянию на конец 2010 года в Управлении по вопросам занятости было зарегистрировано 32 026 безработных, в том числе 14 353 женщины (44,81%), причем все безработные были охвачены позитивными действиями.

б) Профессиональная ориентация

108. Данный вид оказания помощи безработным подразумевает содействие в объективной оценке, планировании и успешном развитии их карьеры. В 2010 году половину участников этого вида программ составляли женщины.

с) Субсидирование заработной платы молодых специалистов (лиц, впервые поступивших на работу)

109. В 2010 году из 1 212 запросов на данный вид помощи 737 запросов поступили от женщин. Субсидируемая зарплата была предоставлена 302 женщинам из числа молодых специалистов, что составило 24,91% поданных запросов.

д) Поддержка занятости

110. Данный вид деятельности предусматривает финансовую и профессиональную помощь, которая может быть оказана безработным при открытии определенного типа бизнеса. В 2010 году было получено 459 заявок на получение ссуды на сумму 3 086 500 евро. Реализация представленных в бизнес-планах

предложений создаст 618 рабочих мест. Из общего числа заявок 158 (41,8%) были представлены женщинами. Общая стоимость данных проектов составляет 915 000 евро, а их реализация создаст 183 рабочих места. Совет директоров Управления по вопросам занятости предоставил 454 ссуды на сумму 3 046 500 евро, что привело к созданию 610 рабочих мест. Ссуду получили 158 женщин (42,13%), а общий объем заимствований составил 915 000 евро.

е) Образование и обучение взрослых

111. Сюда входят виды деятельности и программы, предоставляющие безработным возможность приобрести квалификацию для первой профессии (I и II ступень профессионально-технического образования), обновить знания в рамках той же профессии и образовательного уровня (дополнительное обучение), освоить еще одну профессию на том же или более низком уровне квалификации (профессиональная переподготовка), приобрести основные навыки (компьютеры, иностранные языки). В 2010 году доля относительного участия женщин в данных видах деятельности составила 59,30%.

ф) Общественные работы

112. Речь идет о работах, имеющих своей целью сохранить и повысить трудовые способности людей с ограниченными возможностями трудоустройства за счет их вовлечения в общинную деятельность, такую как социальные услуги, образование, муниципальные службы и т.д. Общественные работы организуются на местном и национальном уровнях. В 2010 году доля относительного участия женщин в данных видах деятельности составила 30%.

г) Мероприятия по сезонной занятости

113. Сюда входит привлечение безработных к сезонной работе в таких секторах, как туризм, общественное питание, земледелие, лесоводство, гражданское строительство и прочие.

114. В 2010 году доля относительного участия женщин составила 65%. Управление по вопросам занятости предоставляло равные возможности обоим гендерным группам на всех этапах, находящихся в компетенции Управления. Согласно данным, сообщенным работодателями через форму ЕЗ, в 2010 году из числа зарегистрированных в Управлении безработных было трудоустроено 18 766 человек, из них 53,74% составляли женщины.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 19 перечня вопросов

115. В 2010 году был принят новый Закон о занятости и осуществлении прав, касающихся страхования по безработице ("Официальный вестник Черногории" № 19/10).

116. Законом предусматриваются следующие меры действенной политики в области занятости для безработных:

- а) информирование безработных о возможности и условиях трудоустройства;
- б) содействие занятости;
- с) профессиональная ориентация;
- д) субсидирование заработной платы молодых специалистов;

- e) самостоятельная занятость;
- f) предоставление субсидий для стимулирования занятости;
- g) образование и обучение взрослых;
- h) профессиональная интеграция людей с ограниченными возможностями трудоустройства;
- i) общественные работы;
- j) спонсорство;
- k) другие меры поддержки занятости.

117. Если сравнивать с положениями Закона о занятости (действовавшего на момент составления первоначального доклада), согласно которому правом на подготовку для целей трудоустройства обладают безработные-мужчины в возрасте до 50 лет и безработные-женщины в возрасте до 45 лет, то новый Закон о занятости и осуществлении прав, касающихся страхования по безработице, основывается на следующих принципах:

- a) свободный выбор труда и занятий;
- b) запрещение дискриминации;
- c) гендерное равенство;
- d) позитивные действия, направленные на людей с ограниченными возможностями трудоустройства;
- e) беспристрастность работы агентов по трудоустройству;
- f) бесплатность услуг государственной службы занятости.

118. Таким образом, любой человек, независимо от возраста, зарегистрированный в качестве безработного на бирже труда Управления по вопросам занятости, имеет право на охват программами Управления, которые основаны на вышеуказанных принципах.

119. Статья 26 Предложения о внесении изменений в Закон о труде дополняет положения статьи 77 Закона четырьмя новыми пунктами, которые гарантируют, что женщины и мужчины, работающие по найму, получают одинаковую плату за труд равной ценности или равноценную работу. При этом под "трудом равной ценности" понимается работа, выполнение которой требует одинакового уровня квалификации, образования, профессионального опыта, ответственности, навыков, равно как одинаковых усилий, условий работы и основных результатов.

120. В связи с этим любое решение работодателя или любой договор с работником, которые противоречат указанным принципам, являются недействительными.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 21 перечня вопросов

121. Приведенные в первоначальном докладе данные, согласно которым лишь 17% женщин из числа рома, ашкали и египтян заняты приносящей вознаграждение деятельностью, тогда как 71% являются иждивенцами, были получены в ходе исследования, реализованного в рамках проекта "Базис РАЕ в Черногории" Институтом статистики в сотрудничестве с Национальным советом рома и альянсом "Круг рома". Исследование проводилось в течение октября 2008 года с

целью создания базы данных по населению РАЕ в Черногории. Исследованием были охвачены все лица, которые пожелали сообщить сведения личного характера на пунктах, специально организованных для сбора информации о численности населения данной популяции. Главной целью в области обеспечения занятости населения РАЕ было улучшение качества предоставляемых безработным услуг. В этой связи Управлением по вопросам занятости принимаются следующие меры и проводятся следующие мероприятия:

- а) распределение безработных из числа РАЕ по категориям в соответствии с индивидуальными шансами на получение работы;
- б) регистрация людей из данной общины, заинтересованных в участии в программах действенной политики в области занятости;
- с) пропагандирование действенной политики в области занятости среди данной группы населения;
- д) расширение сотрудничества между Управлением по вопросам занятости, группами рома и работодателями;
- е) разработка и реализация видов деятельности применительно к популяции РАЕ.

122. Управление по вопросам занятости на постоянной основе осуществляет проекты, конкретно направленные на оказание помощи населению РАЕ ("Рома на рынке труда", "Второй шанс", "Снижение степени уязвимости постоянно проживающего населения РАЕ").

123. Одним из реализуемых в настоящее время проектов является проект "Предоставление равного доступа к рабочим местам для населения РАЕ", которым охвачены 42 человека из данной общины. По крайней мере 30% из их числа были трудоустроены после обучения. Десять женщин рома из этой группы получили сезонную работу. При осуществлении мер действенной политики в области занятости среди этой группы населения соблюдаются упомянутые ранее принципы, изложенные в Законе о занятости и осуществлении прав, касающихся страхования по безработице.

124. Около 4% безработных, зарегистрированных в Управлении по вопросам занятости, составляют РАЕ, из них 43% женщины. Большинство лиц из числа РАЕ зарегистрированы в Управлении на предмет социального и медицинского страхования, а отнюдь не потому, что они надеются получить предложение работы. Более 90% зарегистрированных рома и египтян составляют лица, не имеющие профессии или профессиональной квалификации. Около 40% кандидатов, охваченных программами действенной политики в области занятости (такими как образование и обучение профессиям, не требующим высоких профессиональных квалификаций, местные и общественные работы и сезонная занятость) составляют женщины. Проект "Рома на рынке труда", реализованный в период 2006 и 2007 годов, представляет собой обследование, которое было организовано как открытый процесс и предусматривало проведение среди трудоспособного населения из числа РАЕ опроса относительно образовательного уровня, желания регулярно проходить регистрацию в Управлении по вопросам занятости, мотивации и потенциала для включения в программы действенной политики в области занятости, а также относительно документов, удостоверяющих личность. Обследование проводилось 27 интервьюерами, 25 из которых были рома, причем 15% составляли женщины.

125. Проект "Второй шанс" – это рассчитанная на 18 месяцев интеграционная программа для взрослых, предусматривающая обучение неграмотных людей

навыкам чтения и письма и их профессиональную подготовку; программой охвачен 61 человек национальности рома и египтяне из Подгорицы и Никшича в возрасте от 15 до 40 лет. Доля женщин составляет 40%.

126. Что касается проекта "Снижение степени уязвимости постоянно проживающего населения РАЕ", то из 75 человек, успешно закончивших обучение по некоторым из вспомогательных профессий, женщины составляли 52%.

127. По самым последним данным, в Управлении по вопросам занятости зарегистрированы 2 275 лиц с ограниченными физическими возможностями (инвалиды и частично нетрудоспособные), в том числе 724 женщины, что составляет 31% общего числа. Информирование людей и побуждение их к активному поиску работы как одна из мер действенной политики в области занятости подразумевает предоставление безработным информации относительно их прав и обязанностей, предусматриваемых законом, выяснение личных пожеланий и имеющихся ограничений в каждом конкретном случае, а также создание у безработных стимулов к более решительному поиску работы и получению требуемых для этого знаний и навыков. Если учитывать негативные факторы, влияющие на занятость инвалидов, а именно: ограничения по здоровью (пониженная работоспособность), неуверенность в собственных силах, отсутствие мотивации, стигматизация, проблемы с адаптацией и низкий уровень социальной поддержки, то возникает необходимость принятия конкретных и долгосрочных мер, направленных на обеспечение этим лицам возможности трудоустройства. Именно поэтому был дан старт программе "Я добьюсь успеха", нацеленной на повышение персональной компетенции безработного для успешного выхода на рынок труда (понимание препятствий на пути поиска работы, их осознание, совершенствование самовосприятия, повышение чувства собственного достоинства и уверенности в себе, экстравертность в коммуникации и межличностном общении, поддержка личного и профессионального роста; развитие навыков беспристрастного выслушивания других людей и проявления симпатии к ним; изучение методов поиска работы; изучение способов, как правильно подать себя работодателю; изучение правил заполнения заявления или составления резюме, составление планов и постановка реально осуществимых целей и мотивация к активному поиску работы). Программа продолжается шесть месяцев и включает: информационно-мотивационный семинар (один месяц) и профессиональную помощь в активном поиске работы (пять месяцев).

128. В 2010 году в программе приняли участие 1 352 безработных, в том числе 1 054 женщины, или 77,96% общего числа слушателей. Поскольку данная программа представляется более сложной и продолжается меньшее количество месяцев, она осуществляется в двух специализированных учреждениях.

129. Реформы в области трудового и социального законодательства обусловили необходимость принятия Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (принят 29 июля 2008 года), который в полном правовом объеме охватывает весьма сложную область профессиональной реабилитации и занятости лиц с ограниченными физическими возможностями. Занятость инвалидов с применением системы квотирования подразумевает, что работодатель, нанимающий лицо с ограниченными физическими возможностями, получает субсидию, которая может быть реализована в виде: субсидии на приспособление рабочего места и условий труда, льготных кредитов на закупку машин, оборудования или инструментов, необходимых для работы инвалида, помощи на покрытие расходов по услугам личного помощника для инвалида, а также субсидий на зарплату инвалидам. Лицо с ограниченными физическими возможностями, которое занимается индивидуальной трудовой деятельностью или созда-

ет собственное предприятие, находит работу по дому и ведет фермерское хозяйство в качестве единственного вида занятий, имеет юридические права на получение субсидий. Кроме того, в качестве одного из средств обеспечения занятости инвалидов Закон предусматривает оказание обязательной профессиональной помощи и поддержки с целью действенной интеграции инвалидов в мир труда, содействия сохранению их работы, стимулирования к продвижению по службе, информирования и консультирования относительно применения различных методов и технологических приемов, существующих в обучении и практической деятельности, равно как предоставление им технической поддержки, а также мониторинг и оценку эффективности их работы.

**Разнообразные специализированные меры, предпринимаемые
Управлением по вопросам занятости для поддержки данной категории
населения**

а) Экспериментальная программа "Претворение в жизнь Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов"

130. Для того чтобы претворить в жизнь принятый Закон, т.е. содействовать успешной профессиональной реабилитации и более полной занятости лиц с ограниченными физическими возможностями за счет достижения их равноправного положения на рынке труда, в 2009 году была начата соответствующая программа, продолжавшаяся шесть месяцев.

131. Безработные, принимавшие участие в данной программе, были главным образом задействованы в модуле по оценке уровня неспособности инвалидов, с тем чтобы установить, какую именно работу способно выполнять каждое конкретное лицо, а затем обозначить надлежащие меры и действия для его потенциального выхода на рынок труда (мера действенной политики в области занятости или включение в последующий процесс профессиональной реабилитации). В 2010 году программой были охвачены 110 человек, в том числе 51 женщина (46,36%).

б) Претворение в жизнь Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов – слепые и частично зрячие люди

132. В данной программе участвовали семеро слепых и частично зрячих людей. Целью программы, продолжавшейся два месяца, было преодоление каждым конкретным участником своей слепоты как препятствия для коммуникации и мобильности, реорганизация и переориентация жизни после поражения недугом, расширение возможностей для потенциального будущего участия в программах обучения, образования и занятости, освоение элементарных социальных и жизненных навыков и осознание личных физических недостатков, препятствующих найти работу. В программе участвовала одна женщина.

в) Семинар для глухонемых

133. В 2010 году был организован семинар для глухонемых, длительное время не имеющих работу. В семинаре, который продолжался четыре недели, приняли участие 13 человек, зарегистрированных в Управлении по вопросам занятости, в том числе девять женщин (69,23%). Участникам семинара была оказана помощь специалиста по работе с людьми, имеющими особые потребности, в частности, с лицами, длительное время находящимися без работы. Целью семинара, с точки зрения каждого индивида, было приобретение необходимых навыков для активного продвижения своей собственной карьеры за счет объектив-

ной оценки своих навыков, своих сильных и слабых сторон, равно как укрепление мотивации за счет анализа своего собственного потенциала.

d) Программа "Социальная интеграция инвалидов"

134. В данной программе принял участие 21 человек из числа тех, у кого уровень потери трудоспособности в соответствии с Законом о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов был более 70%. Доля женщин составляла 66,66% (14 человек). Программа подразумевала групповую работу, в ходе которой, занимаясь изготовлением сувениров (глиняных и прочих поделок), участники совершенствовали свои трудовые навыки, повышали чувство собственного достоинства, брали на себя ответственность за свое будущее и самостоятельно решали возникающие проблемы.

e) Групповая работа "Солнечный семинар"

135. Данный проект осуществляется уже несколько лет подряд и включает изготовление сувениров, поздравительных открыток, украшений и канцелярских принадлежностей к Новому году и Международному женскому дню. Ежегодно в проекте участвуют от 50 до 80 человек. Таким образом участники развивают творческие способности, трудовые, социальные и коммуникационные навыки, и к тому же такая временная занятость приносит им доход. В работе участвовали 69 человек, из них 53,8% составляли женщины.

f) Финансовые инициативы по стимулированию предпринимательства среди инвалидов

136. В начале 2010 года был объявлен конкурс на льготные кредиты, призванный стимулировать занятость и предпринимательство среди инвалидов.

137. За предыдущие три года были поданы четыре заявки на трудоустройство шести человек, в том числе 4 инвалидов (три женщины). Все заявки были удовлетворены.

g) Субсидирование заработной платы инвалидов

138. В течение прошлого года Управление по вопросам занятости получило от 8 работодателей заявления на получение субсидий на зарплату нанятых ими инвалидов. Среди заявителей были три женщины (37,5%). Размер субсидий значителен: 80% оклада брутто в первый год, 60% во второй год и 50% в третий и каждый последующий год.

139. Согласно Закону о труде ("Официальный вестник Республики Черногории" № 49/08), от работодателя требуется обеспечение того, чтобы инвалиду предоставлялась работа, которая соответствует его уровню потери трудоспособности. Если внутри компании такой должности нет и права инвалидов не могут быть обеспечены в соответствии с положениями Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, то сотрудник-инвалид имеет право на единовременное денежное пособие в размере не менее 36 среднемесячных окладов, если инвалидность вызвана несчастным случаем на работе, или в размере 24 среднемесячных окладов, если потеря трудоспособности вызвана чем-либо еще или каким-либо заболеванием.

140. В Законе о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов содержатся положения о конкретных мерах и стимулах по найму инвалидов, а также о предоставлении им субсидий. Закон обеспечивает условия для расширения занятости инвалидов и улучшения их перспектив на рынке труда, устра-

нения барьеров и предоставления равных возможностей занятости для данной группы. Закон запрещает прямую или косвенную дискриминацию инвалидов в сфере профессиональной реабилитации, трудоустройства и в период их занятости. Лицо с ограниченными физическими возможностями может быть нанято на общих или особых условиях. Прием на работу на общих условиях означает, что инвалид конкурирует на открытом рынке занятости, в то время как наем на особых условиях подразумевает работу в специальных организациях, когда состояние здоровья и трудоспособность конкретного лица не позволяют ему искать работу на открытом рынке. Целям создания условий для успешной профессиональной реабилитации и занятости инвалидов служат экспериментальные программы "Претворение в жизнь Закона о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов", "Солнечный семинар" и "Социальная интеграция инвалидов". Был дан старт программе льготных кредитов для стимулирования занятости и предпринимательства среди инвалидов, а также программе субсидирования заработной платы инвалидов и финансирования закупок оборудования для того, чтобы сделать рабочие места доступными для инвалидов. В 2010 году была впервые проведена "Ярмарка вакансий для инвалидов", которая способствовала подписанию трудовых договоров между работодателями и инвалидами и стала прологом к расширению возможностей занятости для инвалидов в следующем году.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 23 перечня вопросов

141. Закон о внесении поправок и дополнений в Закон о пенсиях и страховании на случай потери трудоспособности ("Официальный вестник Республики Черногории" № 78/10), вступивший в силу 6 января 2011 года, изменил некоторые из положений прежнего закона, касающиеся возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, и уравнивал их пенсионный возраст и их права на получение пенсии. Кроме того, согласно новому Закону, за каждого рожденного ребенка предоставляется оплачиваемый по пенсионному страхованию шестимесячный отпуск.

142. В 2010 году средний размер пенсии в Черногории составлял 268,66 евро, а в первом квартале 2011 года эта сумма достигла 272,76 евро.

VIII. Здравоохранение

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 24 перечня вопросов

143. В соответствии с реформой системы здравоохранения, которая представляет собой непрерывный и всеобъемлющий процесс, включающий охрану здоровья на уровне учреждений первичной медико-санитарной помощи, поставлена цель улучшения условий охраны здоровья в перинатальный период и просвещения женщин, особенно из сельских районов, относительно важности регулярных гинекологических осмотров. В рамках проекта "Программа борьбы с использованием табачных продуктов" были созданы консультационные пункты для молодежи и консультационные пункты по репродуктивному здоровью для профилактики и просвещения всех групп населения с особым упором на женщин. Конечной целью создания данных пунктов является пропаганда здорового образа жизни и профилактики как наилучших способов охраны здоровья.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 25 перечня вопросов

144. Включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в школьную учебную программу с целью сокращения случаев беременности и аборт среди подростков и предупреждения распространения заболеваний, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ/СПИД, осуществляется через программы просвещения для родителей в школах, а также через программы образовательных практикумов, конференций и семинаров для учащихся, призванных информировать их о последствиях пагубного поведения и нездорового образа жизни. Особое внимание уделялось введению плана по специальному просвещению по вопросам семейной медицины как части повышения осведомленности о важности связи между родителями и детьми. Семейная медицина, будучи одним из направлений медицины, делает упор на семье как едином целом в профилактике и лечении заболеваний. Охват семейной медицины в рамках системы здравоохранения и образования имеет своей целью обеспечить охрану здоровья всей семьи.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 26 перечня вопросов

145. По завершении реформы системы здравоохранения на уровне первичного медико-санитарного обслуживания будут созданы условия для охвата беженцев и перемещенных лиц из числа РАЕ услугами первичной медико-санитарной помощи и их доступа к медицинским учреждениям (причем даже до получения ими легального статуса постоянных резидентов) наравне со всеми остальными гражданами Черногории.

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 27 перечня вопросов

146. По самым последним статистическим данным Института здравоохранения, главными причинами заболеваемости и смертности являются рак, заболевания желез, заболевания органов пищеварения и системы обмена веществ, сосудистые заболевания, заболевания органов дыхания и прочие. Общая численность умерших в 2010 году составила 5 708 человек, в том числе 2 982 мужчины и 2 726 женщин. Больных раком насчитывается 920 человек, из них 557 мужчин и 363 женщины. Женщины наиболее часто страдают раком груди, раком яичников и раком шейки матки. Численность женщин, умерших от рака груди, составила 76 человек, а от рака шейки матки – 17. Для снижения смертности от рака среди женщин и населения в целом было начато осуществление Национальной программы профилактики онкологических заболеваний. Программа предусматривает принятие мер по профилактике, раннему диагностированию, улучшению условий жизни, уходу и паллиативному лечению раковых больных. Кроме того, в соответствии с данной программой были введены Национальная программа ранней диагностики рака кишечника и Национальная программа ранней диагностики рака шейки матки. С целью профилактики и ранней диагностики рака груди октябрь был объявлен Месяцем бесплатного маммографического обследования, что дало хорошие результаты в плане профилактики и ранней диагностики рака груди. В качестве части программ, введенных в 2010 году, в Медицинском центре Даниловграда была начата и проводится в настоящее время программа ранней диагностики рака кишечника. Большое число людей откликнулись на данную акцию и успешно прошли обследование. Проект осуществлялся в сотрудничестве с Клинико-диагностическим центром в Подгорице.

IX. Равенство прав в браке

Ответы на вопросы, затронутые в пункте 28 перечня вопросов

147. В соответствии с семейным законодательством Черногории члены семьи имеют равные права и обязанности вне зависимости от пола или положения. Это вытекает из более общего конституционного принципа, запрещающего любые проявления дискриминации в обществе (статья 8 Конституции Черногории). Следует особо отметить положение Закона о семье ("Официальный вестник Республики Черногории" № 1/07), предусматривающее полное равенство личных и имущественных прав мужчин и женщин. Помимо имущественных вопросов, этот Закон регулирует также отдельные судебные и административные процедуры, касающиеся правовых аспектов семейных отношений, т.е. является источником процессуального семейного права (статьи 316–372).

148. Конституция Черногории (статья 71) гарантирует свободу вступления в брак, понимаемую как право сочетаться или не сочетаться браком и свободно выбирать партнера для бракосочетания.

149. В определенном смысле эта свобода регулируется положениями Закона о семье. Национальное законодательство не содержит каких-либо положений, обязывающих человека вступать в брак. Можно сказать, что институт брака стал важнейшим социальным институтом. Об этом свидетельствует посредничество и участие общества в его заключении, сохранении и расторжении, которое осуществляется главным образом посредством императивных норм. Именно таким является положение Закона о семье (статья 16), согласно которому важнейшим условием для вступления в брак является свободное волеизъявление обоих будущих супругов; это означает, что в отсутствии такого взаимного согласия брак не имеет юридической силы.

150. Закон о семье регулирует имущественно-правовые отношения супругов. Они могут владеть индивидуальной или совместно нажитой собственностью. К индивидуальной собственности относится имущество, приобретенное одним из супругов до вступления в брак в порядке наследования, дарения либо любым другим законным образом. Если не согласовано иное, каждый супруг самостоятельно пользуется своей индивидуальной собственностью. Согласно национальному семейному законодательству, к совместно нажитой собственности относится имущество, приобретенное супругами во время брака в результате трудовой деятельности, а также доход от такого имущества. Понятие совместно нажитого имущества является специфической концепцией семейного права.

151. Такое имущество имеет совместного владельца – мужа и жену. Все права и обязанности возникают для обоих супругов и являются неделимыми. В отношении неуказанной доли супругов в совместно нажитой собственности в законе предусмотрены два правила: 1) ни один из супругов не может самостоятельно распоряжаться своей долей неподеленного имущества; и 2) недвижимое имущество, находящееся в совместной собственности супругов, регистрируется в кадастре недвижимости на имя обоих супругов как совместно нажитое имущество с неуказанными индивидуальными долями. Если в кадастре недвижимости в качестве владельца имущества указан лишь один из супругов, как это часто имеет место на практике, считается, что в отсутствие письменного соглашения между супругами имущество зарегистрировано на имя обоих из них (статья 289). По национальному законодательству, длительный союз мужчины с женщиной приравнивается к браку с точки зрения права на взаимную поддержку.

Супруги, при вступлении в брак или ранее, могут урегулировать свои имущественные отношения путем заключения письменного соглашения. Брачный договор составляется в письменной форме и должен быть нотариально заверен регистратором, в обязанность которого входит зачитать взаимные права и обязанности супругов и предупредить их, что данное имущество исключается из их совместной собственности и не подлежит регулированию в качестве таковой.
