



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

17 June 2011

Russian

Original: English/Spanish

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

Сорок четвертая сессия

Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года

Доработка и принятие Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках

Подборка замечаний правительств и международных организаций в отношении проекта Типового закона о публичных закупках

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
II. Замечания, полученные от правительств и международных организаций		2
A. Замечания, полученные от правительств		2
Сальвадор		2



II. Замечания, полученные от правительств и международных организаций

A. Замечания, полученные от правительств

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]

[Дата: 2 июня 2011 года]

1. Следует особо отметить тот факт, что пересмотренный текст Типового закона основывается на гибком и не носящем предписывающего характера подходе, давая тем самым государствам возможность адаптировать его к местным условиям, не нанося при этом ущерба природе, принципам и общим правилам публичных закупок, которые закреплены в преамбуле текста Типового закона.
2. В Сальвадоре правовой нормой, которая регулирует вопросы публичных закупок, является Закон о закупках системы государственного управления (ЗЗГУ), который в настоящее время перерабатывается. Мы с удовлетворением отмечаем, что в пересмотренном Типовом законе и в ЗЗГУ наблюдаются сходства по общим аспектам, а именно по их структуре и процедурам выбора подрядчика, поскольку они основываются на объективных, поддающихся измерению или количественному определению критериях оценки и преследуют цель обеспечить прозрачность закупок и, как следствие этого, эффективное использование государственных средств.
3. В этой связи следует отметить, что среди схожих форм закупок, предлагаемых в пересмотренном Типовом законе, имеются "Открытые торги", которые в ЗЗГУ именуются "Закупки или публичные торги и закупки или публичные торги по приглашению". Хотя они не идентичны, в обоих предусмотрены схожие процедуры получения ofert и выбора подрядчиков, поскольку они осуществляются путем направления предложений участникам торгов, которые смогут представить свои заявки (оферты) и быть допущены к процессу выбора, лишь если они будут соответствовать определенным требованиям. Критерии оценки отражены в "спецификациях" или "положениях о конкурентных торгах", на основании которых определяется участник торгов, с которым заключаются контракты. Обе формы предусматривают, что закупающая организация готовит отчет, содержащий всю документацию по процедуре закупок.
4. Продолжая говорить о методах закупок, следует отметить, что в пересмотренном Типовом законе предусмотрены положения о "запросе котировок и запросе предложений без проведения переговоров" (статья 28), и мы считаем, что эта форма в определенных аспектах схожа с процессом "свободного управления", предусмотренного в ЗЗГУ: так же, как в ЗЗГУ, в них предусмотрено запрашивание у поставщиков котировок, которые в обязательном порядке должны соответствовать определенным элементам, включая цену и другие спецификации, указанные закупающей организацией, и от них требуется представлять лишь одну котировку без проведения переговоров. Цель свободного управления заключается в ускорении закупок

небольшого стоимостного объема. С помощью такого метода закупаются товары и услуги, связанные с удовлетворением обычных потребностей учреждений.

5. С другой стороны, метод "торгов с ограниченным участием и закупок из одного источника", предусмотренный в пересмотренном Типовом законе, схож с методом "прямых закупок", предусмотренным в ЗЗГУ и предназначенным для применения в рамках закупок товаров или услуг, которые не могут быть получены из другого источника, поставок, требующих защиты прав интеллектуальной или промышленной собственности, или закупок узко специального назначения. Таким образом, число поставщиков сокращается, в том числе до одного поставщика, обладающего исключительными правами в отношении объекта закупок.

6. Сальвадор принимает во внимание, что пересмотренный Типовой закон включает методы закупок, не предусмотренные во внутреннем законодательстве, такие как двухэтапные торги, запрос предложений с проведением диалога, запрос предложений с проведением последовательных переговоров, проведение конкурентных переговоров и электронный реверсивный аукцион, которые после принятия могут внести заметный вклад в дело международного экономического развития.

7. Мы считаем, что Типовой закон о публичных закупках и руководство по его применению во внутреннем законодательстве могли бы способствовать достижению следующих результатов: 1) применение методов электронных закупок, 2) включение соглашений, касающихся предлагаемых изменений, 3) в вопросах, касающихся обжалования, – ходатайство о пересмотре в закупающей организации или ходатайство об обжаловании или апелляция в независимом органе и, наконец, обжалование в судебном или административном порядке. Эти вопросы еще не урегулированы, но они могли бы содействовать ускорению и повышению степени прозрачности и эффективности публичных закупок.

8. Сальвадор надеется, что принятый Комиссией обновленный Типовой закон будет содержать новеллы, отвечающие требованиям модернизации, обусловленной процессом глобализации, которая характеризуется развитием экономики и торговли в международных масштабах и затрагивает в том числе государственные договорные отношения. В настоящее время изменения к ЗЗГУ находятся на стадии обсуждения и еще не утверждены, тем не менее это обстоятельство не является препятствием для того, чтобы в будущем эти положения нашли новое применение в контексте достижений международного экономического развития (отраженного в Типовом законе), что потребует включения в наше законодательство новых методов закупок (таких, которые предусмотрены в пересмотренном Типовом законе), которые облегчают и стимулируют участие национальных и зарубежных oferентов и тем самым позволяют добиться более эффективного управления государственными средствами.