



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
27 May 2011

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятидесятая сессия
3–21 октября 2011 года

**Ответ на рекомендации о последующих мерах,
содержащиеся в заключительных замечаниях
Комитета, которые были сформулированы по итогам
рассмотрения третьего периодического доклада
государства-участника 23 октября 2008 года^{*}**

Кыргызстан

^{*} В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Введение

1. К Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Кыргызская Республика присоединилась постановлениями Законодательного собрания (ЗС) Жогорку Кенеша КР 3 № 320-1 от 25 января 1996 года и Собрания народных представителей (СНП) Жогорку Кенеша КР П № 257-1 от 6 марта 1996 года.
2. Третий периодический доклад о выполнении указанной Конвенции (CEDAW/C/KGZ/3) Кыргызская Республика представила в октябре 2008 года. Четвертый периодический доклад (CEDAW/C/KGZ/4) в соответствии с графиком должен быть представлен в октябре 2012 года.

Последующие мероприятия по выполнению рекомендаций, содержащихся в пунктах 20 и 22 заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/KGZ/CO/3)

3. Ежегодно с 25 ноября по 10 декабря по Республике проводятся совместные мероприятия на тему "16 дней активизма без насилия" по предотвращению насилия в отношении женщин и детей. При поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) изданы буклеты на кыргызском и русском языках двух видов: а) информационного характера для населения "Если Вам угрожает опасность от насилия в семье или если Вы подвергались насилию со стороны членов Вашей семьи" (где указаны номера телефонов всех территориальных органов внутренних дел республики, куда в любое время суток могут позвонить лица, которым угрожает опасность или которые подверглись семейному насилию. Данные буклеты были распространены среди населения, на местах в органах местного самоуправления, в общественно-профилактических центрах, размещены в информационных стендах дежурных частей отделов внутренних дел и городских отделах милиции доступны всем посетителям); и б) памятка для сотрудников органов внутренних дел, предусматривающая их обязанности по пресечению семейного насилия.
4. Министерство внутренних дел (МВД) КР при поддержке ОБСЕ с независимыми экспертами, руководителями кризисных центров разработало методическое пособие для практических сотрудников органов внутренних дел по проблеме предотвращения семейного насилия.
5. Милиция Кыргызстана активно участвует в информировании населения, проводя обучающие семинары на уровне местных общин, раздает буклеты и памятки с указанием адресов и телефонов кризисных центров и милицейских подразделений, куда могут обращаться жертвы насилия.
6. При помощи средств массовой информации повышается осведомленность общественности в области прав человека, прав женщин, насилия в отношении женщин, гендерных стереотипов, о юридических последствиях незарегистрированного (религиозного) брака, принудительного похищения невест, ранних браков и полигамии.
7. Предполагается проведение специальных массовых информационных кампаний по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, по поддержке женщин с семейными обязанностями и защите семьи в СМИ, выпуск брошюр, буклетов.

8. Весной 2010 года состоялся визит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна в Кыргызстан. В рамках данного визита республика присоединилась к кампании Генерального секретаря "Сообща покончим с насилием в отношении женщин".

9. В 2003 году принят Закон "О социально-правовой защите от насилия в семье", существуют отдельные статьи в Уголовном, Гражданском кодексах, которые квалифицируют бытовое насилие как преступление.

10. Вышеуказанный закон "О социально-правовой защите от насилия в семье" является гендерно нейтральным и предназначен защищать права любого члена семьи, в том числе и пострадавшую сторону независимо от того, в каком браке состоят супруги – в зарегистрированном в ЗАГСе, гражданском, или браке, заключенном по обычаям. В законе предусмотрен институт охранных ордеров для предупреждения эскалации насилия, но он не предусматривает какого либо конкретного наказания.

11. В целях обеспечения эффективности правовой защиты лиц от насилия в семье состоялся рабочий семинар по доработке проекта Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье", с учетом изменений и дополнений, внесенных Правительством Кыргызской Республики. Рабочая группа сосредоточила свою работу над текстом Закона в следующих направлениях:

- a) соблюдение требований законодательной техники;
- b) выработка, уточнение терминов и понятий;
- c) определение четкого круга участников правоотношений;
- d) упрощение процедуры рассмотрения заявления и выдачи охрannого ордера;
- e) расширение условий охрannого ордера;
- f) ответственность лиц, нарушающих условия охрannого ордера.

12. Таким образом, рабочей группой была пересмотрена концепция Закона; предложена преамбула и норма о предмете регулирования закона; уточнены обязанности всех субъектов, задействованных в профилактике и защите лиц, пострадавших от семейного насилия; прописаны категории субъектов, задействованных в профилактике и защите лиц, пострадавших от семейного насилия; прописаны категории субъектов:

- a) обязанных предоставлять информацию о фактах семейного насилия,
- b) имеющих право обращаться с заявлением в органы внутренних дел за выдачей охрannого ордера;
- c) имеющих право обращаться в суд с требованиями о наложении определенных ограничений на лицо, виновное в совершении насилия.

13. Законопроектом четко определены обязанности местных администраций, органов местного самоуправления (МСУ), средств массовой информации по предупреждению семейного насилия. Законопроект был обсужден на парламентских общественных слушаниях, прошел необходимые виды экспертиз и находится на стадии принятия его парламентом.

14. В аппарате Омбудсмeна КР в 2009 году создан сектор по защите от насилия в семье и гендерной дискриминации.

15. Министерства, ведомства, местные государственные администрации совместно с неправительственными организациями при поддержке международных организаций обсудили на семинарах, конференциях, консультациях и круглых столах проблемы и перспективы, касающиеся предотвращения насилия против женщин:

a) дальнейшее совершенствование системы сбора и анализа индикаторов гендерного и семейного насилия;

b) результаты пилотного мониторинга реализации Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" в части, касающейся деятельности органов внутренних дел, путем анкетирования сотрудников Свердловского РОВД УВД г. Бишкек;

c) анализ экспертных оценок руководителей отраслевых подразделений МВД и партнеров из НПО и кризисных центров;

d) приоритеты подготовки заявки в Организацию Объединенных Наций по разработке содержания пакета социальных услуг, предоставляемых женщинам, пострадавшим от семейного насилия.

16. С целью сбора достоверной информации о состоянии, согласованности, динамике правоприменительной практики Закона КР "О социально-правовой защите от насилия в семье" и выявления барьеров, мешающих субъектам в применении его норм на практике, весной 2009 года общественным фондом "Центр исследований демократических процессов" проведен мониторинг, по результатам которого разработана новая Инструкция по организации деятельности отделов внутренних дел Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия, также разработана новая форма временного охрannого ордера, утвержденная приказом № 844 МВД Кыргызской Республики от 28.09. 2009 года.

17. Для совершенствования механизма сбора первичной статистической информации по различным видам гендерного насилия и введения в практическое действие ведомственного статистического отчета, Информационно-аналитическим центром МВД КР издан приказ № 321 МВД от 27 апреля 2009 года "Об утверждении формы ведомственной отчетности о выданных охранных ордерах и порядке заполнения", также утверждена "Инструкция о порядке формирования ведомственного отчета". Такой механизм сбора первичной статистической информации по различным видам гендерного насилия, предоставляемой отделами внутренних дел, другими правоохранительными структурами и судебными органами, дал возможность своевременно и достоверно подготовить и использовать информацию о зарегистрированных случаях семейного насилия (с учетом гендерных и других социальных показателей).

18. Согласно Сводному отчету Информационно-аналитического центра МВД по Кыргызской Республике "О выданных временных ордерах и о лицах, совершивших насилие в семье, и пострадавших от семейного насилия" за 2010 год по республике зарегистрировано 1 801 случай семейного (домашнего) насилия. Наибольшее количество наблюдается в г. Бишкек (506), Чуйской области (342), Ошской области (260).

19. В 2010 году по республике органами внутренних дел выдано 1 775 временных охранных ордеров, что по сравнению с 2009 годом на 15% меньше. На данные показатели могли повлиять события, произошедшие в апреле-июне 2010 года, в связи с чем население не всегда обращалось за помощью в правоохранительные органы. Зарегистрировано случаев семейного (домашнего) на-

силы с возбуждением уголовных дел с направлением в суд – 76. В целях обеспечения результативности применения административного воздействия за совершение административных правонарушений и повышения эффективности правовой защиты лиц от насилия в семье подготовлен проект закона Кыргызской Республики "О внесении дополнений и изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности". Законопроектом предлагается заменить административное взыскание в виде штрафа при совершении семейного насилия административно-трудовым воспитанием.

20. В республике функционируют кризисные центры для оказания помощи пострадавшим от насилия. Так, в кризисный центр "Сезим" (г. Бишкек) ежегодно обращаются порядка 3 тыс. чел. Государством осуществляется софинансирование кризисного центра "Сезим". Выделены помещения общей площадью 173,1 кв. м. с освобождением от арендной платы. Расходы кризисного центра "Сезим" оплачиваются за счет отдельного финансирования в местном бюджете города Бишкек.

21. В Иссык-Кульской области функционируют три кризисных центра "Алтынай", "Искра", "Торо эне", в которых прошли реабилитацию около 3 тыс. женщин. В Ошской области действуют шесть кризисных центров, оказывающих поддержку гражданам, пострадавшим от насилия. В Кочкорском районе Нарынской области открыт кризисный центр для потерпевших от насилия в семье. В Таласской области функционирует кризисный центр "Маана".

22. На базе кризисных центров существуют различные программы, предусматривающие широкий спектр услуг по социальной поддержке. Практически все КЦ оказывают психологическую реабилитацию, юридическую помощь (консультации, представительство в суде, помощь в составлении исковых заявлений и восстановлении документов) и медицинские консультации. Во многих КЦ функционируют телефоны доверия, по возможности оказывается материальная поддержка и помощь по трудоустройству. На базе некоторых центров есть убежища, где жертвы семейного насилия могут получить временное безопасное жилье.

23. Большую пользу в профилактике семейного насилия приносят созданные и функционирующие общественно-профилактические центры (ОПЦ). В настоящее время в республике действует 556 ОПЦ, членами которых являются 11 630 чел., в том числе 564 женских советов (2 983 чел.), молодежных советов 541 (2 789 членов) и 852 судов аксакалов (4 616 человек). Представители ОПЦ, в частности представители женских и молодежных советов, совместно с участковыми инспекторами милиции и участковыми инспекторами Инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН) проводят профилактическую работу с лицами, систематически совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, систематически употребляющими алкогольные напитки и употребляющими наркотические средства без назначения врача, и с неблагополучными семьями. За 2010 год участковыми инспекторами милиции выявлено и поставлено на профилактический учет 1 043 лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 1 076 систематически употребляющих спиртные напитки.

24. Вопросы предупреждения, пресечения насилия в семье, а также защиты пострадавших включены в программы учебных заведений МВД КР. В Академии МВД КР введены в учебный план курсантов 4 и 5 курсов спецкурсы "Гендерная политика в деятельности отделов внутренних дел" и "Психологические особенности работы отделов внутренних дел с жертвами насилия в семье". В средней специальной школе (ССШ) МВД в учебные планы по всем категори-

ям обучающихся введен специальный курс "Деятельность отделов внутренних дел по профилактике семейного насилия".

25. С целью совершенствования системы сбора и анализа официальных статистических данных по вопросам насилия в отношении женщин, в том числе в семейной сфере, в ноябре 2010 года за № 80 был издан приказ "О внесении дополнения в Инструкцию по документационному обеспечению управления Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов", которым были дополнены формы статистической отчетности по уголовным делам по семейному насилию; а также по судебным материалам, рассмотренным в порядке уголовного судопроизводства по семейному насилию.

26. В рамках гарантированных Конституцией Кыргызской Республики прав и свобод граждан, органами прокуратуры Кыргызской Республики проводятся плановые проверки соблюдения Законов Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин", "О социально-правовой защите от насилия в семье" и Указов Президента Кыргызской Республики № 369 "О Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2007–2010 годы" от 20.08.2007 года и № 136 "О мерах по совершенствованию гендерной политики" от 20.03.2006 года в государственных органах и органах местного самоуправления.

27. По-прежнему нередки случаи похищения невест, насильственного брака, а также многоженства, несмотря на то, что подобная практика запрещена законодательством. При этом минимальный законный возраст для вступления в брак – 18 лет уже установлен Семейным кодексом Кыргызской Республики. Уголовным кодексом Кыргызской Республики предусмотрено наказание за полигамию, похищение человека и принуждение к вступлению в брак.

28. В 2010 году было зарегистрировано 13 фактов по ст. 124 УК КР "Торговля людьми", снято с учета – 1. Всего по данному преступному деянию направлено в суд 5 уголовных дел и привлечено к уголовной ответственности 5 лиц, проходивших по делам данной категории преступлений. Приостановлено в соответствии со ст. 221 УПК Кыргызской Республики 5 уголовных дел (из них по п. 1 – 1 уголовное дело в связи с неустановлением местонахождения обвиняемого, по п. 3 – 4 уголовных дела в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого); по ст. 153 Уголовного кодекса Кыргызской Республики "Двоеженство и многоженство" было зарегистрировано 1 преступление и привлечено к уголовной ответственности – 1 лицо; за преступление, предусмотренное ст. 154 УК КР "Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим 16-летнего возраста" – привлечено к уголовной ответственности 3 человека, всего зарегистрировано – 3 факта, в суд направлено – 3 уголовных дела.

29. В 2010 году МВД Кыргызской Республики (Академия МВД КР, Главное следственное управление) были направлены в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики в части усиления санкций по ст.ст. 129 "Изнасилование", 153 "Двоеженство и многоженство". В 2010 году МВД Кыргызской Республики в целях обеспечения механизма для систематического проведения анализа с учетом гендерного фактора для разработки законов и программ в рамках, основанных на нормативных стандартах Конвенции, на гендерную экспертизу был направлен Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон КР 'Об органах внутренних дел КР'" в части возрастных ограничений, установленных для сотрудников ОВД КР, в котором особое вни-

мание уделяется обеспечению гендерного равенства, а также 11 проектов указов Президента Кыргызской Республики и Постановлений Правительства Кыргызской Республики.

30. Необходимо отметить о принципе недискриминации в новой Конституции, принятой референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года. Один из важных принципов, заложенных в Конституции, – запрет дискриминации по различным основаниям. Статья 16 утверждает, что в Кыргызстане никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Важнейшее положение о равных правах, свободах и возможностях для мужчин и женщин сохранено и в новой Конституции. Этот принцип касается не только деятельности государственных структур, но и политических партий, общественных объединений. В статье 4 Конституции предусмотрен запрет на деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

31. Принцип недискриминации был положен в основу запрета пропаганды национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающей к дискриминации, вражде или насилию (Ст. 31, п. 4).

Защита семьи и брака

32. Специальная статья (Ст. 36) посвящена установлению конституционного принципа *заботы о семье*. Семья, отцовство, материнство, детство являются предметом заботы всего общества и охраняется законом.

33. Огромное значение имеет новый пункт этой статьи, посвященный вопросам брака. Установлены условия заключения брака и создания семьи: достижение брачного возраста, а также добровольное обоюдное согласие лиц. При этом брак регистрируется государством. Все эти нововведения являются ответом на ряд тревожных тенденций, проявляющихся в последнее время в Кыргызстане, таких, как ранее замужество, умыкание невест, рост числа незарегистрированных браков. Необходимость реагировать на эти тенденции является частью наших международных обязательств. Последний – третий периодический доклад Кыргызстана Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подвергся критике именно за нарушение указанных прав женщин.

34. Именно поэтому в ст. 37 сохранена норма, касающаяся обычаев и традиций. Только те из них, которые не ущемляют права и свободы человека, поддерживаются государством.

35. Учебный центр судей при Верховном суде Кыргызской Республики совместно с проектом "Разработка механизмов и обеспечение социально-правовой защиты женщин от насилия" Фонда "Сорос-Кыргызстан" провели ряд семинаров на тему "Международные стандарты и национальное законодательство в сфере гендерного равенства для судей местных судов Кыргызской Республики", в ходе которых прошли обучение 133 судей. В учебный план учебно-

го центра судей при Верховном суде Кыргызской Республики включены семинары и тренинги для судей и работников аппаратов Верховного и местных судов Кыргызской Республики, связанные с положениями вышеуказанной Конвенции.

По вопросу оказанной поддержки женщинам-жертвам июньских событий на юге страны в 2010 году

36. В связи с произошедшими трагическими событиями в Ошской и Джалал-Абадской областях, в целях разворачивания оперативных действий и принятия мер, способствующих участию женщин в обеспечении безопасного развития и мирной перспективы, был проведен ряд экстренных мероприятий.

37. Указом № 50 Президента Кыргызской Республики "Об образовании межведомственной комиссии по стабилизации ситуации в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях" от 26.07. 2010 года была создана Межведомственная рабочая группа во главе с вице-премьер-министром Абдуллаевой У.А. По определению масштабов гендерного насилия и выявлению потребностей групп в зоне постконфликтных ситуаций местными госструктурами совместно с Ассоциацией кризисных центров, гражданскими сообществами была проведена оценка масштабов насилия, выявлены и документированы факты. В г. Ош в шелтер "Юг" (реабилитационный центр) обратились 639 человек, из них 4 женщины, пострадавшие от сексуального насилия, 281 мужчина и 358 женщин, где им была оказана психологическая, юридическая и консультативная помощь. Сотрудниками Кризисного центра "Сезим" проведена следующая работа:

- a) обучены 20 психологов из г. Ош, обучены 83 человека из числа директоров и завучей школ г. Ош;
- b) оказана индивидуальная психологическая помощь жителям (женщинам, детям) мкр. "Черемушки" и "Жизалык" г. Ош;
- c) 32 женщинам оказана психологическая помощь по преодолению стресса;
- d) в районе "Он-Адыр" проведен семинар с директорами и завучами школ;
- e) проведены консультации в воинской части г. Ош с составом спецназа, принимавшего участие в боевых действиях.

38. Помимо вышеперечисленного, на протяжении всего периода проводились семинары и оказывались индивидуальные консультации женщинам и женщинам с детьми в юрточных лагерях в местах компактного проживания населения г. Ош. Ошской облгосадминистрацией выделено помещение для КЦ "Ак Журок" под убежище. Ассоциацией кризисных центров при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) по проекту "Оказание помощи жертвам насилия" оказана психологическая помощь жертвам насилия, обучены юристы и мобильные группы. Для всех кризисных центров республики Ассоциацией кризисных центров в июле 2010 года в городах Ош и Джалал-Абад проведены семинары-тренинги по посттравматическому синдрому, а также в Иссык-Кульской области при поддержке международного института гуманитарных исследований (г. Будапешт) проведен семинар-тренинг по мерам, предпринимаемым для предотвращения умыкания невест.