

**Совещание государств - участников  
Конвенции о запрещении разработки,  
производства и накопления запасов  
бактериологического (биологического)  
и токсинного оружия и об их уничтожении**

5 August 2010  
Russian  
Original: English

**Совещание 2010 года**  
Женева, 6–10 декабря 2010 года

**Совещание экспертов**  
Женева, 23–27 августа 2010 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня  
**Рассмотрение предоставления содействия и  
координации с соответствующими организациями  
по просьбе любого государства-участника в случае  
предположительного применения биологического  
или токсинного оружия, включая совершенствование  
национальных потенциалов для наблюдения,  
обнаружения и диагностики заболеваний и  
систем общественного здравоохранения**

**Роль международных организаций в предоставлении  
содействия и координации в случае  
предположительного применения биологического и  
токсинного оружия**

**Представлено Группой имплементационной поддержки**

*Резюме*

Настоящий документ резюмирует соответствующие мандаты и мероприятия международных организаций, которые могли бы быть призваны предпринимать действия в случае выдвинутого утверждения о применении биологического или токсинного оружия. Он включает информацию о Международном комитете Красного Креста, Международной организации уголовной полиции, Организации американских государств, Организации по запрещению химического оружия, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации по охране здоровья животных и Организации Объединенных Наций.

## **I. Введение**

1. Если выдвигается утверждение о применении биологического и токсинного оружия или об умышленном провоцировании заболевания, либо к содействию, либо к координации реагирования могли бы быть подключены несколько разных международных организаций.
2. Усилия по содействию и координации будут, вероятно, включать как здравоохраненческие, так и охранительные элементы и потребуют совместной работы от разного рода организаций.
3. На этом фоне справка комбинирует информацию, предоставленную несколькими такими международными организациями, и приводит общий обзор на тот счет, что могли бы оказаться в состоянии делать какие организации. Могут быть и другие соответствующие организации, которые не охвачены в настоящем справочном документе. Например, в серии рабочих документов, представляемых Бельгией от имени Европейского союза, будут детализированы сведения о соответствующих мероприятиях по линии Европейского союза.

## **II. Международный комитет Красного Креста (МККК)**

### **A. Оценка рисков**

4. Ввиду его мандата по оказанию помощи жертвам конфликтов и других насильственных ситуаций, проактивный подход МККК, исходя из его опыта в русле прежних событий ядерного, радиологического, биологического и химического свойства (ЯРБХ), начинается с оценки рисков и оценки существующих потенциалов для организации эффективного реагирования с целью помощи жертвам события ЯРБХ свойства.
5. При оценке риска применения ЯРБХ оружия МККК идентифицировал и квалифицировал 11 рисков, каждый из которых сопряжен со своими собственными последствиями, в отношении помощи жертвам и с точки зрения здоровья и защищенности персонала<sup>1</sup>. (Четыре таких риска входят в сферу биологического оружия.) И хотя многие государства развили национальные потенциалы, которые могут быть быстро и эффективно развернуты в порядке реакции на событие ЯРБХ свойства, стал очевиден и дефицит международного потенциала для оказания помощи жертвам событий ЯРБХ свойства. А дискуссии относительно развертывания таких национальных потенциалов на международном уровне все еще находятся на ранних стадиях.

### **B. Осуществимость**

6. Затем МККК предпринял проект на предмет осуществимости с целью изучения операционного потенциала, который следует поддерживать, совершенствовать или приобретать МККК, с тем чтобы оказывать помощь жертвам

---

<sup>1</sup> Dominique Loyer and Robin Coupland, "Who will assist the victims of use of nuclear, radiological, biological or chemical weapons – and how?" International Review of the Red Cross, Vol. 89 June 2007, p.333, на веб-сайте МККК по адресу: [http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/section\\_review\\_2007\\_866?OpenDocument](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/section_review_2007_866?OpenDocument).

события ЯРБХ свойства. Вскоре стало ясно, что осуществимость нельзя рассматривать без подхода в русле реальности<sup>2</sup>.

### **С. МПОР – ЯРБХ**

7. В 2009 году на основе выводов проекта МККК решил предпринять создание в 5-летний период (2010-2015 годы) минимального потенциала оперативного реагирования (МПОР). Развивая этот потенциал, МККК стремится обеспечивать охрану здоровья и защищенность персонала МККК в ходе событий ЯРБХ свойства и в то же время поддерживать операционную преемственность в затронутых контекстах и по мере возможности оказывать помощь жертвам.

8. МПОР–ЯРБХ будет включать базовую группу в составе 2 – 3 человек, поддерживаемую различными специалистами из соответствующих областей, таких как здравоохранение, водоснабжение/жилье, логистика, связь и право. Их задание состоит как в том, чтобы разбирать проблемы безопасности, политические проблемы и другие проблемы, с которыми пришлось бы столкнуться делегации МККК в связи с событием ЯРБХ свойства, так и определять технические защитные меры для персонала МККК. В данном случае речь не идет об автономном потенциале – он служит для того, чтобы обеспечивать оперативные и экспертные знания ЯРБХ свойства для операций МККК, которые могут столкнуться с событием ЯРБХ свойства. МККК также рассчитывает расширять свою контактную сеть и развивать возможную синергию с другими субъектами в этой сфере.

## **III. Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ)**

9. В случае биологического инцидента Интерпол будет предоставлять услуги широкому глобальному правоохранительному сообществу за счет следующего:

- а) предоставление (24 часа в сутки и 7 дней неделю) защищенной коммуникации за счет сети под названием "сеть I-24/7", соединяющей 188 стран-членов;
- б) доступ к полицейским базам данных в Интерполе; и
- с) предоставление оперативных услуг по полицейской поддержке.

10. В этот процесс будут вовлечены следующие подразделения:

- а) командно-координационный центр (ККЦ) – мониторинг и координация информационного обмена: это первое контактное звено между странами-членами и Генеральным секретариатом в отношении всей оперативной полицейской деятельности. Будучи дислоцирован в Генеральном секретариате в Лионе, ККЦ функционирует 24 часа в сутки и 7 дней неделю на четырех официальных языках Интерпола: английский, арабский, испанский и французский;

<sup>2</sup> Robin Coupland and Dominique Loye, "International assistance for victims of use of nuclear, radiological, biological and chemical weapons: time for a reality check?" International Review of the Red Cross, Vol. 91, June 2009, p.329, на веб-сайте МККК по адресу: <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/review-874-p329>.

б) национальные центральные бюро, которые связаны с Генеральным секретариатом, участвуют во всей деятельности Интерпола, обеспечивая постоянное и активное сотрудничество, – совместимое с законами своих стран, – с тем чтобы Интерпол мог достигать своих целей. Используя I-24/7, подключенные подразделения могут в считанные секунды в режиме прямого доступа к базам данных производить поиск и перекрестную выверку криминалистических данных. По просьбе стран-членов Интерпол рассылает электронные уведомления, которые призваны предостерегать полицию о беглецах, подозреваемых террористах, опасных преступниках, о пропавших без вести и об оружейных угрозах;

с) группа по предотвращению биотерроризма: в случае если страна запрашивает содействие, группа по предотвращению биотерроризма может связываться с экспертами всего мира в правоохранительной сфере в порядке отклика на конкретные запросы о содействии и консультациях, памятуя о том, что расследование остается национальной прерогативой.

#### **IV. Организация американских государств (ОАГ)**

11. Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом (МАКБТ/ОАГ) учредил уникальную сеть национальных контактных пунктов (НКП) от каждой страны. Эта сеть служит в качестве канала связи с секретариатом МАКБТ и друг с другом по техническим проблемам. Система позволяет секретариату, вместо того чтобы проходить по обычным дипломатическим каналам, общаться со столицами напрямую, даже если постоянные представительства тоже освещаются о коммуникациях с НКП. Эта система, которая являет собой модель для других регионов, в конечном счете позволит производить эффективный обмен информацией в случае возникновения кризисной биотеррористической ситуации.

12. Вдобавок, дабы обеспечить наращивание потенциала и технического содействия государствам – членам ОАГ, с тем чтобы культивировать сотрудничество в целях эффективного предупреждения, пресечения и устранения терроризма, МАКБТ, посредством своего ежегодного плана работы, разработал программы по пяти основным направлениям борьбы с терроризмом: защита критической инфраструктуры, пограничный контроль, законодательное содействие и борьба с финансированием терроризма, тренировки по управлению в кризисных ситуациях и разработка и международная координация политики. В рамках этой структуры и в дополнение к деятельности по наращиванию потенциала, предпринимаемой с целью эффективного осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, МАКБТ разработал проект тренировок по управлению в случае биотеррористических кризисов. По этому проекту секретариат МАКБТ провел как на национальном, так и на субрегиональном уровне две тренировки по управлению в случае биотеррористических кризисов – одну в Канкуне, Мексика (14-19 ноября 2009 года), а другую – в Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго (10-12 марта 2010 года).

#### **V. Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)**

13. Отделение по оказанию помощи и защите развивает и поддерживает подготовленность ОЗХО к своевременному, эффективному и адекватному реагиро-

ванию на запросы о содействии в соответствии со статьей X Конвенции по химическому оружию следующим образом:

- a) мобилизация международных механизмов и координация международного реагирования на запросы о содействии;
- b) наращивание потенциала в рамках ОЗХО для управления содействием со стороны международного сообщества и;
- c) координация и предоставление содействия запрашивающему государству-участнику.

14. Роль отделения заключается в планировании и стратегическом осмыслении потенциальных потребностей и угроз; разработке пакетов содействия; и осуществлении управления и координации в связи с их предоставлением, когда это требуется.

15. Обязанности отделения включают:

- a) оценку ограничений международного механизма для предоставления содействия в случае применения или угрозы применения химического оружия и консультирование государств-участников и Организации;
- b) ведение годового плана работы по осуществлению мероприятий, имеющих отношение к содействию и защите;
- c) установление специфических стандартов для развития и поддержания потенциала в рамках ОЗХО с целью управления реакцией международного сообщества на призыв о содействии;
- d) курсы подготовки по наращиванию потенциала с целью обеспечить, чтобы государства-члены обладали адекватным потенциалом для реагирования на запрос Организации о содействии;
- e) управление стандартными рабочими процедурами, позволяющими Организации производить реагирование;
- e) организацию тренировок ОЗХО по предоставлению содействия; и
- g) контакты и сотрудничество с другими соответствующими международными организациями, такими как Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Группа имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии, Всемирная организация здравоохранения, Международный комитет Красного Креста, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и т.д., с тем чтобы обеспечить слаженность любых совместных планов в отношении содействия.

## **VI. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)**

16. Видение ВОЗ в плане международной безопасности в сфере здравоохранения сопряжено с представлением о более защищенном мире, готовом коллективно реагировать на угрозы эпидемий и другие чрезвычайные ситуации природного и техногенного свойства в сфере общественного здравоохранения. Это соотносится со структурой Международных медико-санитарных правил и достигается за счет надлежащей подготовленности международного сообщества, включая саму ВОЗ. Такая подготовленность включает готовность к обнаруже-

нию и реагированию в отношении всяких чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, вызывающих потенциальную озабоченность международного сообщества, включая любое предположительное или подтвержденное преднамеренное применение биологических агентов; или реализацию действий по любому запросу государства-члена о содействии в сфере общественного здравоохранения. Эта подготовленность основывается на двух существенных компонентах:

а) эффективная глобальная система поддержки борьбы с заболеваниями в порядке локализации угроз в сфере общественного здравоохранения, способная проводить непрерывную глобальную оценку рисков и подготовленная к реагированию на неожиданные события, сопряженные с потенциальной международной значимостью; и

б) мощные национальные системы общественного здравоохранения, способные поддерживать систему активного надзора за заболеваниями и событиями в сфере общественного здравоохранения; расследовать обнаруживаемые события; представлять доклады; оценивать риски в сфере общественного здравоохранения; делиться информацией; и осуществлять меры контроля.

17. Политика ВОЗ в этой сфере определяется резолюциями WHA54.14 и WHA55.16 Всемирной ассамблеи здравоохранения, ММСП (2005 года), Докладом о состоянии здравоохранения в мире 2007 года и документом 2004 года, озаглавленным "Действия общественного здравоохранения в ответ на применение биологического и химического оружия".

18. В рамках подготовки к управлению в экстренных ситуациях в сфере общественного здравоохранения, включая события, сопряженные с утверждениями о преднамеренном высвобождении биологических агентов или токсинов, ВОЗ намерена:

а) упрочивать существующую систему "Глобальное предупреждение и ответные действия", повышать эффективность управления событиями и совершенствовать коммуникации с внешними органами, включая процедуры и механизмы реагирования с целью активации системы. Система ВОЗ по управлению событиями поддерживает это реагирование и другие технические и оперативные потенциалы за счет интеграции международных, региональных и страновых информационных систем.

б) поддерживать осуществление ММСП (2005 года) за счет приверженности ВОЗ программе по наращиванию национального потенциала на основе "основных возможностей" для обнаружения и реагирования в связи с рисками для здоровья населения или чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, имеющими международное значение (PHEICs);

в) укреплять глобальные, региональные и национальные сети общественного здравоохранения с целью управления рисками для здоровья населения или чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, имеющими международное значение, путем совершенствования Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и ответных действий (GOARN), а также за счет инновационных глобальных сетей на предмет снижения рисков, обеспечения подготовленности и осуществления вмешательства. В случае предположительного применения такие сети предоставляют технические и оперативные ресурсы в порядке содействия государствам-членам;

г) упрочивать глобальное, региональное, национальное и международное сотрудничество по управлению рисками для здоровья населения, имею-

щими международное значение, содействуя государствам-членам за счет управления потенциальными рисками в ходе массовых собраний и других мероприятий, представляющих интерес для террористов (события, сопряженные со значительной рельефностью/значительными последствиями). Налажено партнерство с УВР, производится предоставление технической поддержки следственному механизму на предмет предположительного применения (см. ниже раздел "Организация Объединенных Наций");

е) практиковать глобальное здравоохраненческое лидерство, сотрудничество и партнерство в сфере действий общественного здравоохранения в ответ на предположительное применение путем развития систем для координации деятельности с государствами – членами ВОЗ, а также предоставление рекомендаций и информации учреждениям и программам ООН и специализированным межправительственным организациям.

19. Эти мероприятия проводятся по ряду рубрик, включая "Партнерства и реформа ООН", "Глобальное предупреждение и ответные действия", "Продовольственная безопасность", "Международные медико-санитарные правила" и "Здравоохранение и окружающая среда".

## **VII. Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ)**

20. МЭБ имеет мандат на улучшение здоровья животных во всем мире и играет ключевую роль на межправительственном уровне в смягчении рисков от зоозаболеваний. МЭБ является межправительственным органом, который несет ответственность за транспарентность глобальной ситуации с заболеваниями животных и за установление международных стандартов в отношении обнаружения и контроля важных зоозаболеваний, включая зоонозы.

21. При их правильном осуществлении наставления и рекомендации МЭБ могут многое сделать для того, чтобы повысить способность стран – членов МЭБ и международного сообщества защититься от угрозы биотеррористического инцидента. Однако такая защита зависит от того, насколько прилежно страны-члены следуют существующим наставлениям и рекомендациям. Чтобы смягчить риск и издержки от стихийной, случайной или преднамеренной интродукции зоозаболеваний, нужно расширять на национальном и международном уровнях потенциал для осуществления существующих методов профилактики, раннего обнаружения, быстрого реагирования и локализации заболеваний.

22. МЭБ и его партнеры привержены укреплению сотрудничества на международном, региональном и национальном уровнях в русле инициативы "единого здоровья". Механизмы для обнаружения и реагирования в случае вспышек заболеваний животных одинаковы вне зависимости от происхождения вспышки – будь то естественное событие, случайное высвобождение или преднамеренное высвобождение. Угроза использования зоозаболеваний в качестве биологического оружия лучше смягчать за счет укрепления существующих механизмов на предмет обнаружения и преодоления зоозаболеваний. МЭБ поощряет укрепление ветеринарных служб во всем мире, с тем чтобы члены обладали лучшей способностью соблюдать существующие международные стандарты, имели эффективные ресурсы и законодательство и чтобы те управлялись надлежащим образом. МЭБ разделяет общую заинтересованность со своими международны-

ми партнерами в сокращении биологических угроз от зоозаболеваний, включая зоонозы.

## VIII. Организация Объединенных Наций

23. Мандат Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на расследование предположительного применения химического, биологического или токсинного (ХБТ) оружия был установлен Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности Организация Объединенных Наций. В ряде резолюций Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "оперативно проводить расследования в связи с сообщениями, которые могут быть доведены до его сведения любым государством-членом, в отношении возможного применения химического и бактериологического (биологического) и токсинного оружия, которое может представлять собой нарушение Женевского протокола 1925 года или других соответствующих норм международного обычного права, – чтобы установить относящиеся к делу факты, – и оперативно информировать все государства-члены о результатах любого такого расследования"<sup>3</sup>.

24. В резолюции 620 (1988) Совет Безопасности также побуждал Генерального секретаря "безотлагательно проводить расследования в связи с доведенными до его сведения любым государством-членом утверждениями в отношении возможного применения химического, бактериологического (биологического) или токсинного оружия, которое может представлять собой нарушение Женевского протокола 1925 года или других соответствующих норм международного обычного права, – чтобы установить относящиеся к делу факты, – а также докладывать о результатах"<sup>4</sup>.

25. Резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности учредили механизм для проведения систематическим, научным и объективным образом исследований предположительного применения химического, биологического или токсинного оружия. Любое государство, обладающее информацией о возможном применении ХБТ оружия, может довести до сведения Генерального секретаря доклад о предположительном применении. В ответ на доклад Генеральный секретарь имеет полномочие возбудить расследование, включая отправку группы по установлению фактов на место(а) предположительного инцидента(ов), с тем чтобы установить обстоятельства инцидента(ов) и представить доклад всем государствам-членам. Генеральному секретарю не возбраняется использовать дополнительную информацию, которая может быть доведена до его сведения любым другим государством-членом по любому аспекту возможного применения и которая облегчала бы проведение расследования.

26. Любое государство-член может назначать квалифицированных экспертов или лаборатории, чьи имена/названия, квалификации и возможности должны быть внесены в реестр, который ведется и периодически обновляется Генеральным секретарем (список). В случае принятия решения о проведении расследования Генеральный секретарь подбирает базовую группу квалифицированных экспертов для проведения расследования и уведомляет лаборатории, услуги которых могут потребоваться для проведения анализа проб, полученных в ходе расследования.

<sup>3</sup> Документ A/RES/44/115 В, принят без голосования 15 декабря 1989 года.

<sup>4</sup> Документ S/RES/620 (1988), принят единогласно 26 августа 1988 года.



27. Управление ООН по вопросам разоружения (УВР) облегчает административную и оперативную поддержку и координацию в целях благополучного функционирования следственного механизма Генерального секретаря, включая проведение расследований на месте и, согласно просьбе по резолюции 60/288, обновление списка и технических руководящих принципов и процедур.

---