



Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial

Distr. general
16 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial

79º período de sesiones

Acta resumida (parcial)* de la 2089ª sesión

Celebrada en el Palais Wilson, Ginebra, el lunes 8 de agosto de 2011, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Kemal

Sumario

Apertura del período de sesiones

Homenaje en memoria de las víctimas de los recientes atentados en Noruega

Declaración de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los
Derechos Humanos

Aprobación del programa

* No se levantó acta resumida del resto de la sesión.

La presente acta podrá ser objeto de correcciones.

Las correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en forma de memorando, incorporarse en un ejemplar del acta y enviarse, *dentro del plazo de una semana a partir de la fecha del presente documento*, a la Dependencia de Edición, oficina E.4108, Palacio de las Naciones, Ginebra.

Las correcciones que se introduzcan en las actas de las sesiones públicas del Comité se reunirán en un documento único que se publicará poco después del período de sesiones.

Se declara abierta la sesión a las 10.15 horas.

Apertura del período de sesiones

1. **El Presidente** declara abierto el 79º período de sesiones del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

Homenaje en memoria de las víctimas de los recientes atentados en Noruega

2. *Por invitación del Presidente, el Comité observa un minuto de silencio en memoria de las víctimas de los recientes atentados en Noruega.*

Declaración de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

3. **La Sra. Pillay** (Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) se refiere a la Observación general N° 34 aprobada por el Comité de Derechos Humanos en su 102º período de sesiones, en la que se adopta un nuevo enfoque de la libertad de expresión. En la observación se considera que la prohibición de las muestras de falta de respeto por otras religiones, en particular las leyes sobre la blasfemia, es incompatible con el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. La observación es importante para la labor del Comité por la intersección entre religión y discriminación racial. También se refiere a la resolución 16/18, del Consejo de Derechos Humanos, sobre la lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos y la estigmatización de las personas por motivos de religión o creencias, así como la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra ellas.

4. Hace dos años la Alta Comisionada pidió a los distintos interlocutores que sugiriesen modalidades de fortalecer el sistema de tratados. Ya se han celebrado una serie de reuniones en el marco de este proceso y la última se celebrará en Dublín en noviembre de 2011. Lo que ha salido a relucir es que las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones nacionales de derechos humanos piden a los órganos convencionales que armonicen sus procedimientos de trabajo, mientras que los Estados propugnan que se adopte un enfoque de autodisciplina, en particular respecto a "las actividades que no caen dentro de su mandato", como los procedimientos de seguimiento y la redacción de observaciones generales. Asimismo, se han hecho repetidos llamamientos para que se dote al sistema de órganos creados en virtud de tratados de recursos suficientes y para que sea más eficaz.

5. En la reunión de los comités que son órganos de tratados de derechos humanos celebrada del 27 al 29 de junio de 2011 se examinó la cuestión de la armonización de los métodos de trabajo. Dicha armonización solo puede lograrse a través de una visión compartida. En su intervención en esa reunión la oradora señaló que era inaceptable que el sistema de órganos convencionales funcionara con una tasa de presentación de informes del 30% y que la falta de recursos debilitara la responsabilidad contraída por Estados partes en virtud de la normativa internacional de derechos humanos. Incumbe pues a los Estados aportar los recursos necesarios.

6. En la reunión de presidentes de los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos celebrada del 30 de junio al 1º de julio de 2011 se adoptaron una serie de decisiones interesantes, entre ellas, la de emprender un proceso de elaboración de directrices sobre la independencia y los conocimientos técnicos de los miembros de los órganos convencionales. Los presidentes también decidieron celebrar su próxima reunión en África, con el fin de interactuar con los mecanismos regionales y otras entidades. En la reunión de presidentes se decidió suspender la reunión de los comités, debido a su poco éxito y a las incertidumbres sobre la financiación para el período 2012-2013, pero se señaló

que, en caso de disponerse de fondos, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) podría ofrecer apoyo para la organización de una reunión sustantiva o un grupo de trabajo si se considerase necesario. Por último, los presidentes recomendaron que se les facultase para adoptar medidas comunes en relación con los métodos y procedimientos de trabajo. Seguidamente celebrarían consultas con sus respectivos comités que, de no estar de acuerdo, podrían desvincularse de esas medidas.

7. Concretamente en relación con la labor del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial tuvo lugar en Pretoria, del 22 al 24 de junio de 2011, un seminario subregional sobre el seguimiento de las observaciones finales. Los cinco Estados partes anglófonos del África Meridional participantes examinaron una serie de problemas comunes planteados por el Comité, como la igualdad en el goce de los derechos económicos, sociales y culturales, los derechos de los no ciudadanos y los pueblos indígenas y el acceso a la justicia. El Sr. Peter, miembro del Comité, dirigió hábilmente los debates y sin duda informará al Comité sobre su experiencia.

8. La Alta Comisionada señala que el 22 de septiembre de 2011 participará en una reunión de alto nivel de un día de duración organizada por la Asamblea General para conmemorar el décimo aniversario de la aprobación de la Declaración y el Programa de Acción de Durban. El acto concluirá con la aprobación de una declaración política encaminada a movilizar la voluntad política de combatir la discriminación racial y la oradora insta a los Estados miembros a que adopten un enfoque flexible a fin de acordar cuanto antes el texto de la declaración.

9. En vista del Año Internacional de los Afrodescendientes, la Alta Comisionada espera que el Comité dé a conocer su inminente recomendación general sobre la discriminación de esas personas.

10. La oradora señala que las Naciones Unidas, como parte de su defensa del medio ambiente, está intentando reducir gradualmente la distribución de documentos impresos y espera que el Comité participe en la iniciativa.

11. El Comité puede contar con todo el apoyo del ACNUDH y la oradora espera que el período de sesiones sea muy fructífero.

12. **El Presidente** agradece a la Alta Comisionada sus esfuerzos por fortalecer el sistema de órganos convencionales y mejorar su eficacia. A tal fin, el ACNUDH copatrocinó reuniones en todo el mundo que, si bien no supusieron un avance importante, al no lograrse conclusiones convenidas por todos, arrojaron luz sobre los problemas que tienen planteados los órganos convencionales, en particular la falta de recursos suficientes.

13. El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial siempre ha procurado simplificar el proceso de información, sin diluir su valor, y fue pionero en adoptar muchos elementos pensados para mejorar los métodos de trabajo de los órganos convencionales en general, entre otros, en el caso de las observaciones finales y el procedimiento de examen de los Estados que no presentan informes. El Comité actualmente aplica un nuevo procedimiento que consiste en enviar una lista breve de cuestiones al Estado parte. No se exige la presentación de respuestas por escrito, aliviando con ello la carga de trabajo de la División de Servicios de Conferencias y de la Secretaría y facilitando un diálogo más específico con los Estados partes que, a su vez, permite formular observaciones finales mejor definidas.

14. Está previsto celebrar en el 79º período de sesiones una reunión oficiosa con los Estados partes sobre los métodos de trabajo. Asimismo, se organizará una videoconferencia con Nueva York, a fin de que las misiones permanentes que no tienen oficina en Ginebra puedan participar y aportar su contribución.

15. **El Sr. Avtonomov** señala que la presencia de la Sra. Pillay pone de relieve que el Comité es una parte importante del sistema general de protección de los derechos humanos. Apoya los esfuerzos para garantizar la coherencia de los métodos de trabajo de los diversos órganos de tratados de derechos humanos, ya que los objetivos solo pueden alcanzarse mediante esfuerzos conjuntos. Se han realizado muchos progresos, pese a las actuales limitaciones financieras.

16. Debe informarse previamente a los miembros de los órganos de tratados de derechos humanos de los temas que se tratarán en la reunión de presidentes. De esta manera cada presidente conocerá la postura de los miembros de su comité y se estará seguro de expresar sus puntos de vista. Ningún comité podrá entonces negarse a apoyar las decisiones tomadas por los presidentes y con ello se agilizaría el trabajo de los órganos convencionales.

17. Los órganos de tratados de derechos humanos en la actualidad tienen métodos de trabajo muy diferentes en sus relaciones con las organizaciones no gubernamentales (ONG), por lo que es necesario coordinar los esfuerzos en este campo. Sería conveniente organizar una reunión entre los presidentes y los representantes de las principales ONG.

18. Es muy importante para el Comité colaborar estrechamente con la Subdivisión de Estado de Derecho, Igualdad y No Discriminación. Asimismo, hace mucho tiempo que el Comité no se reúne con el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, el Relator Especial sobre los derechos de los pueblos indígenas y otros titulares de mandatos pertinentes.

19. Es importante establecer un método de trabajo en el caso de los países sin representación en Ginebra. Los órganos de tratados de derechos humanos no tienen una postura común, lo que obstaculiza los avances hacia el logro de su objetivo común de fortalecer los derechos humanos.

20. **El Sr. Lahiri** hace suyas las palabras del Sr. Avtonomov sobre la necesidad de revisar el proceso de toma de decisiones en la reunión de los presidentes, especialmente desde la suspensión de la reunión de los comités. Sugiere que los presidentes se reúnan para deliberar sobre un procedimiento de consulta con los miembros de los órganos convencionales antes de la adopción de decisiones.

21. El orador observa que, según la Alta Comisionada, los Estados son partidarios de un enfoque de autodisciplina, en particular en lo que respecta a las "actividades que no figuran en su mandato", como los procedimientos de seguimiento y la redacción de observaciones generales, por lo que pregunta si eso significa que se debe dedicar menos tiempo a esas actividades, que por lo general se consideran de gran importancia.

22. **El Sr. de Gouttes** considera preocupante la reducción de los recursos puestos a disposición de los órganos de tratados. Se suspendió la reunión de los comités y la distribución de documentos impresos se está reduciendo. Los documentos electrónicos no son siempre de fácil acceso para los expertos, que se ven obligados a asumir el coste de imprimir cada vez más documentos para poder desempeñar su mandato. De ello se desprende que la reducción de los recursos puestos a disposición de los órganos convencionales con el tiempo podría perjudicar su capacidad para supervisar la aplicación de los tratados de derechos humanos.

23. **El Sr. Thornberry** dice que la elaboración de recomendaciones de carácter general y las observaciones generales es una función importante de todos los órganos de tratados de derechos humanos. Es esencial pues tener en cuenta las nuevas circunstancias geopolíticas y de otro tipo con el fin de demostrar la importancia permanente de los tratados de derechos humanos.

24. En 1993 se aprobó la Recomendación general N° 15 relativa a la violencia organizada basada en el origen étnico, que remite a la cuestión de la libertad de expresión.

A su juicio, se debe actualizar teniendo presente la Observación general N° 34 del Comité de Derechos Humanos. La cuestión de la discriminación por motivos de religión es un tema especialmente sensible para el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y sin duda hay que examinar la idea de una intersección entre religión y discriminación racial. Sin embargo, en caso de que el Comité decida actualizar esa recomendación general, es preciso tener en cuenta que también hay muchas cuestiones amplias que deben analizarse, como la incitación al odio, en particular en Internet. El orador recomienda, por ejemplo, que se examine el papel desempeñado por Internet en la propagación de ese tipo de ideas en relación con los terribles acontecimientos que recientemente tuvieron lugar en Noruega.

25. **La Sra. Pillay** (Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) dice que tiene interés en escuchar una explicación sobre la práctica del Comité de enviar una lista breve de cuestiones a los Estados partes.

26. La oradora se compromete a velar por que los órganos de tratados sigan desempeñando un papel fundamental en la supervisión de la aplicación de los tratados internacionales de derechos humanos y a impedir su marginación. Sin embargo, en su calidad de Alta Comisionada, está obligada a transmitir a los órganos de tratados las observaciones y las recomendaciones de los Estados partes.

27. La Alta Comisionada coincide en que el Comité debe celebrar reuniones periódicas con los representantes de la Subdivisión de Estado de Derecho, Igualdad y No Discriminación y con todos los relatores especiales interesados en esas cuestiones. Es muy gratificante saber que las observaciones y recomendaciones generales de los órganos de tratados se están ganando el merecido respeto del mecanismo de examen periódico universal, los relatores especiales y las instituciones nacionales de derechos humanos.

28. La oradora está segura de que los presidentes estarán de acuerdo en informar de antemano a los órganos de tratados sobre los temas que tienen la intención de incluir en el programa de su reunión. Los miembros de los órganos de tratados tal vez deseen proponer también temas de debate.

29. Es evidente que los Estados partes prefieren que los órganos de tratados practiquen la "autodisciplina" y reduzcan sus actividades. Por razón de su cargo, la Alta Comisionada defiende la independencia de los órganos de tratados, que libremente pueden determinar la forma de cumplir su mandato. Además, las actividades que no figuran en sus mandatos, como la elaboración de observaciones generales o las actividades de seguimiento, tienen una gran acogida entre las organizaciones de la sociedad civil.

30. La Alta Comisionada se quejó públicamente ante el Consejo de Derechos Humanos y los medios de comunicación porque no se había aumentado el presupuesto dedicado a la defensa de derechos humanos en los últimos años. En concreto, abordó la cuestión de los recursos para los órganos de tratados y la tasa del 30% de cumplimiento de la obligación de presentar informes y volverá a plantear esas cuestiones cuando intervenga ante la Asamblea General en octubre de 2011.

31. Con respecto a los efectos negativos que tiene sobre el trabajo de esos órganos la falta de documentos impresos, la oradora acogería con agrado toda sugerencia sobre la mejor manera de solventar el problema. Si las Naciones Unidas insisten en dar pasos hacia la organización de reuniones sin documentación impresa, los miembros de los órganos de tratados tal vez podrían solicitar que se les proporcione una computadora portátil.

32. La Alta Comisionada espera poder conocer la reacción del Comité ante la Observación general N° 34 del Comité de Derechos Humanos, especialmente respecto a la intersección entre religión y discriminación racial.

33. **El Sr. Murillo Martínez** sugiere que la Alta Comisionada ponga de relieve los logros del Año Internacional de los Afrodescendientes en la reunión de alto nivel de la

Asamblea General para conmemorar el décimo aniversario de la Declaración y el Programa de Acción de Durban.

34. **La Sra. Crickley** dice que la reunión de alto nivel de la Asamblea General será un acto de gran importancia. Espera que en el actual período de sesiones se entable un debate sobre la potencial contribución del Comité a su éxito.

35. La oradora celebra las medidas adoptadas por el ACNUDH para la coordinación y el fortalecimiento del sistema de órganos de tratados. Hay que reconocer las dificultades para la obtención de recursos en las actuales circunstancias. Sería útil que se pusieran computadoras portátiles a disposición de los miembros del Comité, pero estas no pueden sustituir los documentos impresos en papel en las zonas del mundo que no tienen banda ancha ni acceso a Internet.

36. La oradora celebra la reciente atención prioritaria prestada al racismo ambiental y la incitación al odio. Las recomendaciones generales del Comité son una fuente muy importante de asesoramiento y asistencia, no solo para reaccionar ante determinados problemas, sino también para analizar la interrelación entre los distintos órganos de tratados. Asimismo, espera que el Comité entable un debate sobre las repercusiones de la Observación general N° 34 del Comité de Derechos Humanos para la aplicación de la Convención.

37. **La Sra. Pillay** (Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) dice que el apoyo del Comité fue muy de agradecer cuando desempeñó el cargo de Secretaria General de la Conferencia de Examen de Durban celebrada en 2009. Vuelve a recabar su apoyo para el próximo acto conmemorativo, ya que le preocupa que algunos Estados ya hayan anunciado que no asistirán, así como la probabilidad de que tengan lugar manifestaciones masivas. Sería una lástima que una reunión sobre el racismo y la discriminación racial se viese menoscabada por los acontecimientos que ocurrieron diez años antes. El ACNUDH está preparando una estrategia de comunicación que se centrará en los temas de interés mundial que se tratarán en la reunión.

38. Es comprensible que Estados con recursos limitados se quejen de no poder hacer frente a su obligación de presentar informes. La iniciativa del Comité de preparar una lista breve de temas es útil y los órganos de tratados podrían ponerse de acuerdo para fijar prioridades entre los informes, de manera que los Estados partes pudiesen presentar primero los informes más urgentes. La oradora está convencida de que es posible una cierta armonización de los métodos de trabajo sin que ello ponga en cuestión los principios de los órganos de tratados.

Aprobación del programa (CCPR/C/79/1)

39. *Queda aprobado el programa.*

El debate abarcado por el acta concluye a las 11.20 horas.