



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
05 January 2012
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации Семьдесят девятая сессия

Краткий отчет о 2105-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
в четверг, 18 августа 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Кемаль

Содержание

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (*продолжение*)

Девятнадцатый – двадцать первый периодические доклады Украины
(продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции
(продолжение)

Девятнадцатый – двадцать первый периодические доклады Украины
(продолжение)

1. *По приглашению Председателя члены делегации Украины занимают места за столом Комитета.*
2. **Г-н Юрьев** (Украина), отвечая на вопрос, затронутый на предыдущем заседании, говорит, что недостаточно четкое определение мандатов центральных исполнительных органов, отвечающих за борьбу с расовой дискриминацией, привело к определенному дублированию функций. Поэтому Президент инициировал административную реформу, которая началась в декабре 2010 года и продолжается до сих пор. В рамках новой структуры ответственность за обеспечение прав религиозных меньшинств передана от Государственного комитета по делам национальностей и религий в Министерство культуры и туризма. Вопросы, связанные с защитой прав беженцев и просителей убежища, были переданы в ведение Государственного департамента по делам гражданства, миграции и регистрации физических лиц. Первый этап реформы был завершен с перестройкой центральных исполнительных органов. Сейчас идет второй этап, в ходе которого основное внимание уделяется местным органам власти.
3. До декабря 2010 года деятельностью Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия ксенофобии, межэтнической и расовой нетерпимости руководил Государственный комитет по делам национальностей и религий. Мандат Рабочей группы был продлен до 2012 года, и было предложено, чтобы эта Группа продолжала свою деятельность под эгидой Министерства культуры и туризма. Предлагалось также создать отдельный орган; предусматривается возможность того, что в законопроекте по борьбе с дискриминацией будет определен орган, который возьмет на себя функции этой Рабочей группы. Группа добилась позитивных результатов, обеспечивая эффективную координацию усилий государственных ведомств и неправительственных организаций (НПО) в деле борьбы с ксенофобией и межэтнической и расовой нетерпимостью.
4. В пунктах 49–55 периодического доклада (CERD/C/UKR/19–21) содержится информация о принимаемых законодательных мерах по искоренению подстрекательства к расовой дискриминации или самих актов расовой дискриминации, прежде всего о статье 24 Конституции и статье 161 Уголовного кодекса. В пункте 9 доклада перечислены другие нормативно-правовые акты, которые запрещают расовую дискриминацию, в частности Закон о местных органах власти, Закон о печатных средствах массовой информации (печати) в Украине, Закон о телевидении и радиовещании, Закон об информации и Закон о свободе совести и религиозных организациях. В мае 2011 года Президент поручил Министерству юстиции выработать стратегию по борьбе с расовой дискриминацией. В ходе подготовки стратегии стало очевидным, что требуются поправки к законодательству, включая принятие законопроекта о борьбе с дискриминацией. Как только Президент утвердит стратегию по борьбе с расовой дискриминацией, Министерство юстиции сможет завершить работу над антидискриминационным законопроектом.

5. **Г-жа Шпиняк** (Украина), также отвечая на вопросы, затронутые на предыдущем заседании, говорит, что в декабре 2011 года была создана Государственная миграционная служба в целях создания механизма по регулированию миграционных потоков. Миграционная служба отвечает за проведение политики в области эмиграции и иммиграции, включая борьбу с незаконной иммиграцией и всеми вопросами, связанными с гражданством, регистрацией, беженцами и другими мигрантами. На сегодняшний день Служба ведет целенаправленную работу по разработке законодательства и созданию соответствующих учреждений. В мае 2011 года была принята Государственная концепция миграционной политики в целях эффективного регулирования миграционных процессов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело семинары для обучения сотрудников миграционной службы и оказания им содействия в подготовке рекомендаций и инструкций для внутреннего пользования. Многие сотрудники, которые ранее работали в службе по делам беженцев при Государственном комитете по делам национальностей и религий, также приняли участие в учебных курсах, в частности проводимых Международным центром развития миграционной политики. Государственная миграционная служба принимает также участие в реализации проекта *Twinning* при поддержке Европейского союза, предусматривающего развитие институциональных возможностей в сфере миграции. В рамках этого проекта сотрудники Службы будут иметь возможность повысить свою квалификацию.

6. Процедура предоставления статуса беженца существует с 1996 года. С тех пор политика была направлена на создание таких условий для просителей убежища и беженцев, которые бы отвечали международным обязательствам Украины. Важным достижением на этом пути стало принятие в июле 2011 года Закона о беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите в Украине. Государственная миграционная служба работает в тесном взаимодействии с Государственной пограничной службой и подразделениями Министерства внутренних дел, которые направляют лиц, ищущих защиты в Украине, в соответствующие органы по вопросам миграции. Разработана совместная инструкция для сотрудников правоохранительных органов и работников пограничной службы по вопросам работы с просителями убежища и лицами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженцев. За девять месяцев 2010 года Пограничная служба передала 76 заявлений о предоставлении статуса беженца в региональные органы Миграционной службы, а 104 таких заявления были переданы через органы внутренних дел.

7. С 2001 года действует двухступенчатая процедура определения статуса беженца. Сначала заявление поступает в территориальные органы Миграционной службы, которые должны рассмотреть его в течение трех месяцев, в том числе провести собеседование с соответствующими лицами и провести анализ информации о положении в стране происхождения просителя убежища. Затем территориальные органы направляют свои рекомендации в головное подразделение Миграционной службы, где и принимается окончательное решение о предоставлении статуса беженца. Такая процедура оказалась оправданной, поскольку позволяет взвешенно и мотивированно оценивать заявления. Просители убежища, которым было отказано в предоставлении статуса беженца, имеют право оспорить это решение в окружном административном суде по месту жительства. Просителям предоставляются документы, которые обеспечивают их законный статус пребывания на территории Украины на протяжении всей процедуры.

8. Ежегодно рассматривается до 2 000 заявлений о предоставлении статуса беженца, и предполагается, что количество этих лиц возрастет с введением дополнительных форм защиты. В двух пунктах временного размещения беженцев лица, которые ожидают принятия решения или которым был предоставлен статус беженца, бесплатно обеспечиваются проживанием, питанием и медицинским уходом, однако эти центры могут принять не более 340 человек. По этой причине преимущественное право при расселении предоставляется наиболее незащищенным категориям лиц. В Киевской области завершается реконструкция нового центра, который даст возможность обеспечить временным жильем около 200 человек. Из-за финансово-экономического кризиса работы по реконструкции этого центра продвигаются медленно, однако бюджетные средства, выделенные на два других центра, не были урезаны. Ввиду того, что по состоянию на 1 апреля 2011 года в Украине пребывало не менее 2 435 официально признанных беженцев, существует явная необходимость в дополнительных возможностях по их расселению. Местные органы власти и НПО создали базу данных об имеющемся жилье в Одесской области, и несколько семей беженцев согласились на переезд по программе интеграции в сельскую местность этого региона. Правительство планирует обратиться к международному сообществу за финансовой помощью в целях обеспечения дополнительного жилья для беженцев и просителей убежища.

9. Согласно украинскому законодательству через три года после получения статуса беженца человек имеет право на получение гражданства Украины. Государство, со своей стороны, заинтересовано в успешной интеграции беженцев в общество в надежде на то, что в будущем они станут полноправными гражданами и будут принимать активное участие в жизни общества. Региональное представительство УВКБ оказывает значительную помощь интеграционным программам, прежде всего за счет организации языковых курсов. Дети беженцев могут изучать украинский и английский языки, посещать компьютерные курсы в социальных центрах для беженцев, которые организуются НПО. Большинство детей беженцев посещают общеобразовательные школы; при необходимости с ними работают школьные психологи и социальные педагоги в целях облегчения их интеграции. Новый закон о беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите в Украине, гарантирует получение детьми статуса беженца одновременно с родителями.

10. Возрастает число прибывающих в страну несовершеннолетних просителей убежища без сопровождения. С 2010 года Миграционная служба взаимодействует с Датским советом по делам беженцев в рамках проекта по обеспечению правовой и социальной защиты детей-беженцев и детей, ищущих убежища, в Украине. В Закарпатской области открыт центр приема и размещения несовершеннолетних просителей убежища без сопровождения, рассчитанный на 30 человек. Он укомплектован квалифицированными психологами и социальными педагогами. В настоящее время Миграционная служба разрабатывает межведомственную инструкцию по работе с несовершеннолетними просителями убежища в целях повышения координации соответствующих органов власти. В Киеве осенью этого года будет проведена конференция по стандартам защиты несовершеннолетних просителей убежища без сопровождения в рамках председательства Украины в Комитете министров Совета Европы.

11. Отвечая на вопросы, затронутые членами Комитета в отношении проживающих в Украине рома, она говорит, что единственным источником официальной информации о численности национальных меньшинств в стране являются данные всеукраинской переписи населения 2001 года. По данным этой переписи, в стране проживают 47 600 рома, что составляет 0,1% от всего населения

страны, причем местами их наиболее компактного проживания являются Закарпатская, Донецкая и Одесская области.

12. В целях создания благоприятных условий для изучения языка и культуры рома Министерство образования издало учебно-методические указания для преподавателей начальной и средней школы, которые, среди прочего, предусматривают изучение языка рома. Кроме того, язык рома преподается в трех субботних и воскресных школах в Донецкой и Одесской областях, а члены областных культурно-просветительских обществ обучают детей рома их родному языку и культуре. В некоторых школах в Закарпатской области в программу также входит курс истории, культуры и быта народа рома. Кроме того, работники сферы образования подготовили учебные программы, предусматривающие уроки истории меньшинства рома в целях обеспечения толерантного отношения к его представителям. Подготовлены также учебные материалы об истории холокоста в отношении рома.

13. Дети из числа рома обучаются вместе с детьми представителей других этнических групп. Однако дети рома часто пропускают занятия, а родители порой не проявляют должного внимания к их учебе. В частности, педагоги отмечают, что родители таких детей не занимаются должной подготовкой детей к школе и дети рома начинают учебу в школе с ограниченным запасом слов или с трудом выражают свои мысли. Поэтому учителя должны уделять особое внимание таким детям, с тем чтобы помочь им легче освоиться в классе. Предпринимаются усилия и по более активному вовлечению их родителей в учебно-воспитательный процесс.

14. Кроме того, для того чтобы помочь созданию для детей рома условий, способствующих нормальной учебе, украинские власти открыли учебные заведения с круглосуточным пребыванием детей, где они могут проживать в случае необходимости.

15. Власти принимают меры для регистрации всех граждан Украины, в частности путем их паспортизации. В паспорт гражданина Украины не включена графа "национальность". Тем не менее, в ходе консультаций с руководителями групп рома было установлено, что в стране без документов проживают примерно 2 800 представителей рома, включая значительное число детей.

16. Государственная миграционная служба старается укреплять отношения сотрудничества с представителями меньшинства рома и будет продолжать свои усилия в целях предотвращения дискриминации в отношении этого и других меньшинств.

17. В стране официально зарегистрировано 88 национально-культурных ассоциаций рома, некоторые из которых сотрудничают с европейскими учреждениями по вопросам рома в целях обеспечения полной реализации рома своих прав и решения конкретных проблем, стоящих перед их общинами. Кроме того, Украина планирует ряд мероприятий в рамках Плана действий Совета Европы относительно Украины. В их число входят меры по устранению стереотипов и предрассудков в отношении народа рома, расширению возможностей в области образования для меньшинства рома и содействию его социальной интеграции.

18. История холокоста в отношении рома изучается в общеобразовательных школах Украины. Кроме того, проводятся мероприятия в память о жертвах холокоста в отношении рома на государственном уровне, в том числе на территории историко-мемориального заповедника "Бабий Яр". Помимо этого, поскольку в 2011 году исполняется семидесятая годовщина трагедии "Бабьего Яра", в общеобразовательных школах Украины будут проведены тематические воспи-

тательные уроки в соответствии с планом мероприятий, утвержденным кабинетом министров.

19. **Г-н Тихонов** (Украина), отвечая на вопросы членов Комитета в связи с нападениями на иностранцев в Украине, говорит, что как иностранцы, так и граждане Украины пользуются защитой в соответствии со статьей 161 Уголовного кодекса; таким образом, иностранцев, включая беженцев, можно рассматривать в качестве жертв нападений по признаку расы, гражданства или религиозных убеждений.

20. Как и в других европейских государствах, существуют экстремистские группы и радикальные организации, которые осуществляют нападения на представителей этнических меньшинств и иностранных студентов. Существуют также сайты в Интернете, которые пропагандируют неонацистскую идеологию.

21. В целом, жители Украины весьма терпимы по отношению к другим гражданам. В то же время радикальные группы, включая Украинскую национальную ассамблею и организацию "Патриоты Украины", пытаются распространять правоэкстремистские взгляды. Министерство внутренних дел внимательно следит за этим явлением, и недавно создало подразделение по борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации. Это подразделение применяет современные технологии для выявления лиц, занимающихся пропагандой этнической и расовой ненависти или отвергающих образ жизни, религию или верования некоторых общин. Украина также сотрудничает с правоохранительными органами других стран в целях выявления групп, которые регистрируют такие веб-сайты за границей.

22. Национальная экспертная комиссия по вопросам защиты общественной морали принимает решения по вопросу о том, соответствует ли содержание того или иного сайта в Интернете украинскому законодательству, и его решения могут быть использованы в качестве основания для возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, распространяющих незаконные материалы. В 2010 году следственные органы возбудили дела в связи с более чем 160 правонарушениями по статье 300 Уголовного кодекса, которая запрещает, среди прочего, распространение материалов, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию.

23. Граждане и неграждане неславянской внешности подвергаются особой угрозе нападений со стороны неформальных незарегистрированных групп "скинхедов". Такие группы исповедуют различные идеологии правого толка, хотя все они придерживаются политических взглядов на основе концепции расовой чистоты. Появление таких групп является недавним явлением в Украине, которому способствовал доступ к зарубежным сайтам в сети Интернет.

24. Группы "скинхедов" совершали жестокие нападения на выходцев из Африки и Азии и были причастны к нескольким убийствам иностранцев. Такие группы особенно активно действуют в столице, однако существуют и в других городах. Правоохранительные органы весьма озабочены таким развитием событий и принимают все возможные меры для защиты украинцев и иностранцев от нападений. Во всех территориальных управлениях по охране порядка созданы специальные подразделения для расследования правонарушений, совершаемых против иностранцев, а в законодательство Украины были внесены поправки, способствующие своевременному обмену информацией о любых таких нападениях.

25. Кроме того, был осуществлен широкий круг профилактических мероприятий, включая создание базы данных с фотографиями и отпечатками пальцев лиц, причастных к движению “скинхедов”. Таких лиц регулярно вызывают для того, чтобы допросить об их деятельности, а в целях изменения поведения членов групп “скинхедов” сотрудники правоохранительных органов работают с их семьями. Сотрудники полиции, занимающиеся несовершеннолетними правонарушителями, также беседуют с членами движения “скинхедов”, пытаются изменить их мировоззрение. Кроме того, в целях обеспечения быстрого реагирования полиции на случаи применения насилия полицейские машины чаще патрулируют те районы, где проживает значительное число иностранцев.

26. Для содействия эффективному расследованию преступлений против иностранцев, совершаемых на почве ненависти, украинские правоохранительные органы также поддерживают контакты с посольствами других государств, разъясняя специфику правовой системы Украины и призывая их доводить до сведения своих граждан важность незамедлительного сообщения о любых совершенных против них преступлениях. Полицейские также встречаются с иностранными студентами, обучающимися в Украине, и разъясняют, как совершаются преступления на почве ненависти с применением насилия и что они должны делать, если подозревают, что против них планируется такое нападение. Была также установлена линия прямой связи, по которой иностранцы могут быстро связаться с властями.

27. Совместно с Институтом восточноевропейского развития разработаны памятки-рекомендации для иностранцев, находящихся на территории Украины, а также рекомендации и критерии для сотрудников полиции, с тем чтобы помочь им выявлять членов экстремистских организаций. Министерство внутренних дел использует тайных агентов для предупреждения будущих нападений в соответствии с украинским законодательством по проведению оперативно-следственных мероприятий и борьбе с организованной преступностью. Такие мероприятия были весьма успешными, и, хотя нападения групп “скинхедов” не прекратились, правозащитные организации сообщили о резком снижении числа нападений на почве расовой ненависти.

28. Переходя к вопросу о спорте, он говорит, что в украинском спорте практически не отмечаются случаи расизма и многие африканские игроки и другие иностранцы выступают за ведущие клубы страны. В то же время хулиганы из числа футбольных болельщиков, которые совершают преступления до, во время и после футбольных матчей, особенно в городах, где выступают украинские команды высшей лиги, составляют особую группу радикально настроенной молодежи. Это вызывает серьезную озабоченность Министерства внутренних дел, которое стремится выявлять такие движения и их лидеров и осуществлять профилактические мероприятия по пресечению любой незаконной деятельности.

29. В связи с проведением в Украине в 2012 году Чемпионата Европы по футболу Министерством была создана постоянная рабочая группа лиц, участвующих в подготовке этого мероприятия, в целях выявления потенциальных проблем и содействия предупреждению и расследованию любых нападений на болельщиков иностранных команд со стороны экстремистских групп. Ожидается, что Чемпионат 2012 года посетит большое число иностранцев, и за украинскими и иностранными радикально настроенными болельщиками будет осуществляться контроль. В этой связи поддерживается постоянная координация между Министерством и другими правоохранительными органами. Украина также изучает опыт других государств, включая Южную Африку, которая успешно провела у себя в 2010 году Чемпионат мира по футболу, и взаимодействует с

этими государствами, в том числе по линии Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Европейского полицейского ведомства (Европол) в целях обеспечения полной безопасности на всех спортивных объектах в ходе Чемпионата.

30. **Г-н Автономов** положительно оценивает тот факт, что Украина сделала заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ратифицировала поправку к статье 8, хотя, к сожалению, она еще не вступила в силу. Украина последовательно выполняет положения Конвенции.

31. Когда он упомянул о неофашистских и экстремистских организациях, он не имел в виду, что они существуют только в Украине. Эта проблема гораздо шире. Наиболее опасными организациями являются, пожалуй, те, которые не выступают с прямыми призывами к насилию, а создают обстановку, способствующую насилию, путем искажения таких универсальных принципов, как правосудие, правопорядок, семья и государство.

32. Организации такого толка в Украине говорят на общем языке с аналогичными группами в других странах, в частности в Российской Федерации.

33. **Г-н Маймескул** (Украина) говорит, что подобные явления отнюдь не типичны для украинского общества. Власти следят за событиями и принимают меры для предупреждения любых проблем.

34. **Г-н Эвомсан** говорит, что он вовсе не имел в виду предположить, что украинское общество является менее толерантным, чем другие, однако хотел бы привлечь внимание к расизму и ксенофобии, которые присущи не только Украине, но и распространяются по всей Европе. Для того чтобы понять это явление, важно знать его причины, и он интересуется, не являются ли одной из причин просчеты в проводимой политике.

35. **Г-н Тихонов** (Украина) говорит, что описанные инциденты носят изолированный характер и не образуют какой-то общей тенденции. Украина не оставляет без внимания высказывания, представляющие собой пропаганду ненависти. Лица, обвиняемые в этом преступлении, преследуются по статье 161 Уголовного кодекса. Была представлена информация относительно пяти таких дел.

36. **Г-н Кут** отмечает, что, согласно докладу Украины (CERD/C/UKR/19–21), в 2001 году в Крыму проживали 671 караим и 204 крымчака, средний возраст которых составлял порядка 60 лет. Их численность слишком незначительна, чтобы рассматривать их в качестве меньшинства. Необходимо выработать специальный подход и меры в их интересах, поскольку существует угроза того, что они вымрут и их уникальные культура и традиции будут утрачены. Нужно, по крайней мере, сохранить сведения об их вкладе в человеческую историю.

37. Он интересуется, какие меры предусматриваются для борьбы с расизмом в спорте. Во многих странах Европы это явление связано с правозэкстремистскими движениями.

38. **Г-жа Шпиняк** (Украина) говорит, что статистические данные о караимах и крымчаках являются верными, однако существуют и представители более молодого поколения. Государство принимает меры для сохранения их языков. Существуют три школы для караимов и две – для крымчаков, в которых насчитывается, соответственно, 25 и 24 учащихся.

39. Государственный комитет по делам национальностей и религий предпринял попытку внести исправления в Закон о языках меньшинств, с тем чтобы включить в их число караимский и крымчакский языки. К сожалению, этот Комитет был распущен, однако его работа будет продолжена новым ведомством, которое будет заниматься политикой в отношении языков.

40. **Г-н Тихонов** (Украина) говорит, что расизм совершенно чужд украинскому спорту. Он может вспомнить лишь об одном правонарушении, совершенном в отношении спортсмена, за прошедшие четыре года. Речь идет об акте насилия в отношении африканского баскетболиста в Киеве, однако этот акт не был вызван расовыми мотивами. Если расизм в спорте возникнет, будут разработаны нормы для его пресечения.

41. **Г-н Дякону** спрашивает, действуют ли соглашения о культурном сотрудничестве в интересах групп меньшинств, которые Украина заключила с соседними государствами, и регулярно ли собираются комиссии, учрежденные для наблюдения за выполнением этих соглашений.

42. Судебная система Украины не содержит положений о признании административной или гражданской ответственности в случаях расовой дискриминации. Такие случаи могут рассматриваться лишь как правонарушения по Уголовному кодексу. Однако сфера применения гражданского права значительно шире и может быть использована для признания более широкого круга проявлений дискриминации, как уже происходило во многих других европейских странах.

43. В докладе Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости упоминался вебсайт Министерства внутренних дел, где содержались оскорбительные и дискриминационные высказывания в отношении народа рома. Он спрашивает, может ли делегация представить какую-либо информацию по этому вопросу.

44. Он интересуется, намерена ли Украина ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года. Комитет мог бы вынести Украине рекомендацию рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров.

45. **Г-жа Шпиняк** (Украина) говорит, что комиссии, учрежденные для наблюдения за выполнением культурных соглашений, которые Украина заключила с соседними государствами, собираются и эффективно защищают права меньшинств.

46. **Г-н Юрьев** (Украина) подтверждает, что единственной действующей правовой нормой, предусматривающей наказание за акты дискриминации, является статья 161 Уголовного кодекса. С конституционной точки зрения невозможно возбудить гражданский или административный иск по поводу актов дискриминации. Если будет принят законопроект о борьбе с дискриминацией, можно будет внести изменения в административное и гражданское право и использовать их положения в случае совершения актов дискриминации.

47. **Г-н Тихонов** (Украина) говорит, что в настоящее время высказывания, разжигающие ненависть, наказуемы лишь как уголовное правонарушение. Уже имели место несколько случаев привлечения за это к ответственности. До изменения законодательства в отношении пропаганды ненависти не могут применяться нормы административного и гражданского кодексов.

48. **Г-н Маймескул** (Украина) говорит, что Украина включит информацию о возможной ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства в свой следующий периодический доклад Комитету.

49. **Г-н де Гут** говорит, что он с большим интересом выслушал комментарии делегации относительно причин роста экстремизма, распространения расистских организаций и увеличения числа нападений на иностранцев, особенно на иностранных студентов, в Украине. С этими явлениями сталкиваются многие государства – участники Конвенции, и Комитет пытался выявить лежащие в их основе факторы. Например, Интернет позволяет экстремистским организациям распространять свои идеи, проникнутые ксенофобией. Однако следует также выделить роль политических деятелей и политических партий. Свобода слова очень часто и безосновательно используется для оправдания пропаганды ненависти в политическом контексте. В общей рекомендации № 15, принятой Комитетом в 1993 году, ясно указывается, что право на свободу убеждений полностью совместимо с необходимостью привлечения к ответственности за распространение идей, основанных на расовом превосходстве. Он полагает, что правительство Украины примет меры для привлечения к ответственности политических деятелей за заявления, которые подпадают под эту категорию.

50. Другим фактором является отсутствие законов по борьбе с расизмом. Он рекомендует, чтобы парламент Украины как можно скорее принял законопроект о борьбе с дискриминацией. Гражданский кодекс должен также предусматривать возмещение лицам, которые стали жертвами расистских преступлений.

51. **Г-н Маймескул** (Украина) говорит, что правительство предпринимает активные действия по борьбе с проявлениями экстремизма. Он заверяет Комитет в том, что в следующем периодическом докладе будет содержаться подробная информация, отражающая прогресс в этой области.

52. **Председатель** говорит, что резкий переход от режима централизованной власти и директивной экономики к децентрализованной системе, в которой индивидуум пользуется свободой выбора, также повлек за собой некоторые негативные тенденции, в том числе безудержное стремление к обогащению.

53. Возможность выражать свои идеи в Интернете анонимно может способствовать заявлениям, разжигающим ненависть, злобным нападкам и даже преступлениям в сфере информационных технологий.

54. Во многих случаях спортивные соревнования также сопровождаются агрессивными расистскими выходками.

55. **Г-н Маймескул** (Украина) говорит, что, хотя Украина является страной с глубокими традициями, которые существуют уже тысячелетия, она, как это ни парадоксально, является независимым государством всего лишь 20 лет. Свобода и независимость имеют свои плюсы и минусы, однако очевидно, что они являются более предпочтительной альтернативой.

56. **Г-н Торнберри** (Докладчик по стране) говорит, что в ходе диалога Комитета с делегацией был затронут широкий круг вопросов. В том, что касается планируемых реформ в целях укрепления институтов государственной власти и организационных структур, он говорит, что Конвенция не предусматривает каких-то рекомендаций в этой связи. Он приветствует идею создания специального органа для координации действий по пресечению расовой дискриминации. Важнейшее значение имеют также институциональное присутствие и прозрачность и принятие комплексных правовых мер.

57. Ратификация международных договоров является суверенным решением, которое принимает каждое государство-участник. В то же время Комитет придает особое значение некоторым договорам, которые касаются вопросов, связанных с Конвенцией.

58. Он надеется, что законопроект о борьбе с дискриминацией будет вскоре принят. Поскольку Комитет с интересом наблюдает за его продвижением, этот законопроект будет включен в качестве одного из приоритетных вопросов при рассмотрении последующего доклада через год. Отдельно взятый закон не имеет достаточного веса, однако он считает, что такой закон мог бы стать полезным средством привлечения внимания ко всему кругу соответствующих проблем. Архивы Комитета и других международных органов содержат немало рекомендаций относительно требований, предъявляемых к эффективному антидискриминационному законодательству, включая необходимость в административной и гражданской ответственности в дополнение к уголовной.

59. Весьма важно найти равновесие между пропагандой ненависти и защитой принципов свободы слова. Поскольку статья 4 Конвенции содержит относительно твердую формулировку по этому вопросу, он поддерживает г-на де Гута, который указал государству-участнику на общую рекомендацию Комитета № 15, и, кроме того, привлекает внимание к замечанию общего порядка № 34 о праве на свободу мнений и их свободное выражение, принятое Комитетом по правам человека в июле 2011 года. В том, что касается пропаганды ненависти в отношении меньшинств и других уязвимых групп, он рекомендует обратиться к документу, озаглавленному "Кемденские принципы по свободе выражения мнений и равенству" и опубликованному НПО "Статья 19".

60. Он согласен с г-ном де Гуттом в том, что заявления политических деятелей могут задавать тон во всем обществе.

61. Он приветствует создание Государственной миграционной службы и идею оказания поддержки процессу интеграции мигрантов как потенциальных будущих граждан Украины. Он также приветствует проведение семинара по вопросу о несовершеннолетних без сопровождения.

62. При обсуждении проблем таких уязвимых групп, как рома, порой не уделяется достаточного внимания вопросу о языке. Он высоко оценивает Гаагские рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о правах национальных меньшинств на образование, принятые в Осло рекомендации ОБСЕ в отношении языковых прав национальных меньшинств и рекомендации первого Форума Организации Объединенных Наций по проблемам меньшинств. Вопрос об образовании рома является особенно сложным. Неясно, какой тип школы является наиболее подходящим для этой общины. Обычные школы могут восприниматься детьми рома как чужеродная среда, и они могут подвергаться дискриминации со стороны учителей и одноклассников. Он с интересом отмечает идею посредников между школами и общинами.

63. Хотя в Украине мало экстремистских организаций, он бы приветствовал некоторое разъяснение относительно процедур их регистрации или роспуска.

64. Социальные сети в Интернете регламентируются теми же принципами свободы слова, что и другие средства массовой информации, однако они вызывают особую озабоченность. Он сомневается, может ли относиться к таким социальным форумам, как "Фейсбук" и "Твиттер", фраза из статьи 4 b) Конвенции, касающаяся пропагандистских организаций. Здесь скорее применимы другие ссылки в статье 4 на пропагандистскую деятельность. В любом случае социальные форумы также могут выполнять воспитательную функцию, и можно

надеяться, что здравые доводы возьмут верх. В этом контексте он привлекает внимание к недавним беспорядкам в Соединенном Королевстве, где социальные сети в конечном счете сыграли позитивную роль в сплочении населения.

65. Он отмечает, что Чемпионат Европы по футболу в 2012 году чреват серьезными возможностями возникновения межэтнических трений, причем не только между украинскими болельщиками.

66. В связи с замечаниями г-на Кута о караимах и крымчаках он считает, что здесь будут приемлемыми специальные меры, сходные с теми, которые предусмотрены в общей рекомендации № 32. Потенциал групп населения, которые находятся сейчас в упадке, и возможность их процветания зависят, в конечном счете, от воли их членов. Поддержка со стороны государства может остановить этот процесс, а подход с учетом правозащитной составляющей может помочь этим группам справиться с переменами. Однако по достижении определенного рубежа сохранение их как живой культуры может оказаться крайне сложным.

67. Базу статистических данных по межэтническим отношениям необходимо расширять таким образом, чтобы это соответствовало принципам конфиденциальности, анонимности и защиты данных личного характера.

68. В целом перед государством-участником стоят сложные с концептуальной и практической точек зрения вопросы. Украине предстоит решить немало задач, включая изменение структуры населения. Когда страны с относительно стабильным населением начинают привлекать значительное число иммигрантов, возникает необходимость решения новых проблем. Признаком эффективного управления в этой области является способность к самооценке и конструктивному подходу.

69. **Г-н Маймескул** (Украина) говорит, что Украина будет поддерживать конструктивные отношения с Комитетом и по-прежнему предпринимать все усилия для выполнения своих международных обязательств.

Заседание закрывается в 12 ч. 40 м.