

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
8 October 2010  
Russian  
Original: English

**Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный орган по Конвенции  
о трансграничном загрязнении воздуха  
на большие расстояния

Двадцать восьмая сессия  
Женева, 13–17 декабря 2010 года  
Пункт 12 предварительной повестки дня  
**Обзор стратегий и политики Сторон  
и сигнатариев Конвенции в области  
борьбы с загрязнением воздуха**

**Проект обзора стратегий и политики в области  
борьбы с загрязнением воздуха 2010 года\*****Записка секретариата****Осуществление протоколов и стратегий и  
политики в области ограничения трансграничного  
загрязнения воздуха на большие расстояния****Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Осуществление протоколов и прогресс в реализации национальных стратегий и политики .....	1–21	3
А. Женевский протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков 1991 года.....	2–8	3
В. Софийский протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков 1988 года .....	9–17	5

\* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.



С.	Хельсинкский протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% 1985 года .....	18–21	7
II.	Стратегии и политика в области ограничения трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния .....	22–66	8
А.	Национальные институциональные, нормативные и стратегические рамки борьбы с загрязнением воздуха .....	23–31	9
В.	Секторальные стратегии и меры по борьбе с загрязнением воздуха .....	32–58	11
С.	Исследования, разработки и мониторинг .....	59–62	19
Д.	Обмен технологией и информирование общественности .....	63–66	20

#### Приложение

Предлагаемый перечень рисунков для включения в заключительный Обзор стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2010 года .....	21
--	----

## **I. Осуществление протоколов и прогресс в реализации национальных стратегий и политики**

1. В настоящем документе представлена третья часть проекта обзора стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2010 года (первая и вторая части обзора содержатся в документе ECE/EB.AIR/2010/8 и Add.1), подготовленная секретариатом при помощи консультанта в соответствии с поручением Исполнительного органа, сформулированным на его двадцать седьмой сессии в декабре 2009 года (ECE/EB.AIR/99, пункт 85 е)). На основе ответов, полученных на вопросник 2010 года по стратегиям и политике (ECE/EB.AIR/2009/12 и ECE/EB.AIR/2009/13), в нем кратко излагается прогресс в деле осуществления ранее принятых протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и представляется обзор национальной институциональной и нормативно-правовой базы для борьбы с трансграничным загрязнением воздуха, а также мер политики и экономических инструментов, направленных на рассмотрение выбросов в основных экономических секторах.

### **A. Женевский протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков 1991 года<sup>1</sup>**

#### **1. Обзор и основные обязательства**

2. Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков вступил в силу в 1997 году и был ратифицирован 24 Сторонами<sup>2</sup>. Протокол предусматривает, что Стороны ограничивают и сокращают свои выбросы летучих органических соединений (ЛОС) с целью уменьшения их трансграничных потоков и потоков образующихся вторичных продуктов фотохимического окисления в целях охраны здоровья человека и окружающей среды. Каждая Сторона должна выбрать один из следующих трех способов достижения целей сокращения выбросов, изложенных в Протоколе:

а) сокращение к 1999 году на 30% выбросов ЛОС с использованием какого-либо годового уровня за период 1984–1990 годов в качестве основы (этот вариант был выбран Австрией, Бельгией, Германией, Испанией, Нидерландами, Португалией, Соединенным Королевством, Финляндией, Францией, Швецией и Эстонией, которые приняли 1988 год в качестве базового года; Данией, принявшей 1985 год в качестве базового; Лихтенштейном, Соединенными Штатами и Швейцарией, принявшими 1984 год в качестве базового; и Италией, Люксембургом, Монако, Словакией и Чешской Республикой, принявшими 1990 год в качестве базового);

б) аналогичное вышеуказанному сокращение в пределах районов регулирования содержания тропосферного озона (РРТО), которые определены в

<sup>1</sup> [http://www.unece.org/env/lrtap/vola\\_h1.htm](http://www.unece.org/env/lrtap/vola_h1.htm).

<sup>2</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Италия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, бывшая югославская Республика Македония, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Швейцария и Эстония. Обновленная информация о положении с ратификацией размещена на вебсайте [http://www.unece.org/env/lrtap/status/lrtap\\_s.htm](http://www.unece.org/env/lrtap/status/lrtap_s.htm).

приложении I к Протоколу, и обеспечение того, чтобы к 1999 году общие национальные выбросы не превышали уровня 1988 года. В приложение I определены РРТО для Норвегии (базовый год – 1989 год) и Канады (базовый год – 1988 год);

с) для стран, в которых выбросы ЛОС в 1988 году были ниже определенных установленных уровней, Стороны могут выбрать вариант стабилизации выбросов на этом уровне к 1999 году (этот вариант был выбран Болгарией, Венгрией и Грецией).

## 2. Национальные программы, политика и стратегии

3. В этом разделе резюмируется информация о мерах, принятых Австрией, Италией, Канадой, Лихтенштейном и Эстонией<sup>3</sup> в целях осуществления Протокола о ЛОС (меры, принятые Сторонами Гётеборгского протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 года (Гётеборгского протокола), изложены в разделе, посвященном Гётеборгскому протоколу, в документе ECE/EB.AIR/2010/8/Add.1).

4. Австрия сообщила о том, что ее выбросы ЛОС в период 1988–2008 годов сократились более чем на 50%. В частности, она сослалась на внутренние нормативные положения в промышленном секторе, включая свой Промышленный кодекс, Закон о борьбе с загрязнением воздуха в результате эксплуатации паровых котлов и Постановление об использовании растворителей при выполнении работ, связанных с красками и лаками. Канада сообщила о своих программах в таких областях, как обращение с растворителями, нефтяная промышленность, органические соединения, химическая, пищевая, сталелитейная промышленность, а также о программах использования малых установок для сжигания, утилизации отходов и развития сельского хозяйства.

5. Эстония, которая за период 1990–2008 годов сократила свои выбросы ЛОС в два раза, сообщила о предпринимаемых в транспортном секторе усилиях по увеличению доли общественного транспорта и переводению железнодорожных перевозок и перевозок с использованием электроэнергии в разряд приоритетных. Италия сообщила о том, что принимаемые ею меры в транспортном секторе включают разработку планов городского движения и стимулов к обновлению существующего парка автомобилей и мотоциклов. Меры, принятые в Лихтенштейне, привели к сокращению выбросов ЛОС в период 1985–2008 годов на 58%. Эта страна сообщила, в частности, о том, что Законом о повышении энергетической эффективности предусматривается предоставление субсидий для поощрения использования возобновляемых источников энергии, таких как солнечная энергия и энергия древесины и биомассы.

### *Стационарные источники*

6. Большинство Сторон столкнулось с трудностями при подготовке ответов на вопрос о применяемых национальных или международных нормах по ограничению и сокращению выбросов ЛОС из стационарных источников. Во многих случаях страны отметили, что такие нормы распространяются на конкретные объекты и подсекторы или основываются на наилучших имеющихся методах (НИМ), однако при этом отсутствует показатель, который можно было бы применять в рамках всего сектора, например сектора пищевой промышленности. Стороны также ссылались на стандарты, установленные в директивах Ев-

<sup>3</sup> Не является Стороной Протокола о ЛОС.

ропейского союза (ЕС) 1999/13/ЕС, 1994/63/ЕС, 2004/42/ЕС и в справочных документах ЕС о НИМ (БРЕФ).

7. Австрия сообщила о том, что она применяет более строгие, чем предусмотрено в Протоколе, стандарты при производстве чугуна и стали и цветных металлов, а также в литейном производстве и в отношении некоторых категорий паровых котлов. Она также сообщила о том, что для решения местных/региональных проблем качества воздуха может потребоваться применение более жестких предельных значений при выдаче лицензий. В Италии для монтажа новых стационарных установок требуется разрешение компетентного органа, предусматривающее не менее строгие ограничения, чем те, которые действуют в отношении уже существующих установок. Лихтенштейн упомянул о субсидиях для стимулирования использования возобновляемых источников энергии.

#### *Мобильные источники*

8. Италия и Эстония сообщили о применении соответствующих директив ЕС в отношении легковых автомобилей и транспортных средств малой и большой грузоподъемности (стандарты ЕВРО).

## **В. Софийский протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков 1988 года<sup>4</sup>**

### **1. Обзор и основные обязательства**

9. Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков вступил в силу в 1991 году и был ратифицирован 34 Сторонами<sup>5</sup>. Протокол требует, чтобы Стороны принимали эффективные меры для ограничения и/или сокращения своих годовых выбросов окислов азота (NO<sub>x</sub>) или их трансграничных потоков, с тем чтобы они самое позднее к 31 декабря 1994 года не превышали уровня выбросов 1987 года (1978 года для Соединенных Штатов). От Сторон Протокола также требуется не позднее чем через два года с даты вступления Протокола в силу применять национальные нормы выбросов к крупным новым и подвергающимся реконструкции стационарным источникам и/или категориям источников и новым мобильным источникам, основанным на НИМ, и ввести меры по ограничению выбросов из существующих крупных стационарных источников.

### **2. Национальные программы, политика и стратегии**

10. В этом разделе содержатся ответы Австрии, Беларуси, Италии, Канады, Лихтенштейна, Российской Федерации, Украины и Эстонии. Информация о мерах по сокращению выбросов NO<sub>x</sub> Сторонами Гётеборгского протокола включена в раздел, посвященный Гётеборгскому протоколу.

<sup>4</sup> [http://www.unece.org/env/lrtap/nitr\\_h1.htm](http://www.unece.org/env/lrtap/nitr_h1.htm).

<sup>5</sup> Австрия, Албания, Беларусь, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Эстония и Европейский союз. Обновленная информация о положении с ратификацией размещена на вебсайте [http://www.unece.org/env/lrtap/status/lrtap\\_s.htm](http://www.unece.org/env/lrtap/status/lrtap_s.htm).

11. В Беларуси в период 1987–1994 годов выбросы  $\text{NO}_x$  сократились на 22,8%, а к 2000 году – на 49%. К числу мер по сокращению выбросов в Беларуси относились поощрение внедрения новых технологий для сжигания топлива с минимальными выбросами (рециркуляция выхлопных газов, многоэтапное сжигание, контроль за сжиганием с использованием газоанализатора, проведение мониторинга на местном уровне) и экологическая сертификация транспортных средств. В Российской Федерации, хотя общий объем выбросов  $\text{NO}_x$  в период 1987–2008 годов увеличился на 2,4%, общий объем выбросов из стационарных источников за тот же период сократился на 53% (такое сокращение было компенсировано увеличением на 64,4% выбросов из мобильных источников). В рамках тех стратегий сокращения выбросов, о которых сообщила Российская Федерация, основное внимание уделяется борьбе с загрязнением из мобильных источников, включая принятую в 2001 году Федеральную целевую программу по сокращению выбросов автотранспортных средств, и в энергетическом секторе, включая Энергетическую стратегию 2003 года, направленную на повышение энергетической эффективности и внедрение новых технологий. Стратегия Украины в области энергетики охватывает период до 2030 года и направлена на обеспечение экологически более чистого топлива и энергии в целях сокращения выбросов  $\text{NO}_x$  посредством принятия таких мер, как повышение энергетической эффективности, использование альтернативных видов топлива, новых технологий сжигания, видоизменение процессов сжигания топлива и обработка отходящих газов.

12. Австрия обеспечивает сокращение выбросов  $\text{NO}_x$  из стационарных источников с помощью лицензий, предусматривающих предельные значения выбросов, и мер, в том числе основанных на НИМ. В период 1987–2008 годов объем выбросов в стране из стационарных источников и в результате сжигания в домашних хозяйствах сократился чуть менее чем на одну треть. Эстония в период 1990–2008 годов сократила свои выбросы  $\text{NO}_x$  на 53,3% (50,31% по категории стационарных установок для сжигания топлива и 56,5% – по категории мобильных источников). Италия предусмотрела ряд командно-административных мер, направленных на сокращение выбросов  $\text{NO}_x$ , таких как обложение налогом крупных установок для сжигания и установление предельных показателей. Она также поощряла повышение энергетической эффективности (например, путем выдачи "зеленых" сертификатов) и устойчивой мобильности. В результате мер, принятых до настоящего момента Лихтенштейном, выбросы  $\text{NO}_x$  с 1985 по 2008 год сократились на 24%. Путем субсидирования страна стимулирует использование возобновляемых источников энергии, включая солнечную энергию и энергию древесины и биомассы.

13. Канада сообщила о мерах по сокращению выбросов азотных соединений, включая установление предельных показателей и норм выбросов для дисперсных частиц (PM) и озона, поскольку сокращение их выброса приведет также к уменьшению выбросов  $\text{NO}_x$ . Кроме того, правительство страны сотрудничает с заинтересованными сторонами в целях разработки нормативно-правового подхода в деле регулирования выбросов  $\text{NO}_x$  и прочих загрязнителей воздуха в промышленности и других ключевых секторах. Ожидается, что принятые в Канаде меры позволят к 2010 году сократить объем годовых выбросов  $\text{NO}_x$  в регионе Канады, который в приложении к Протоколу указан в качестве района регулирования выбросов загрязнителей, на 39% по сравнению с уровнем 1990 года.

### 3. Стационарные источники

14. В ответах Сторон указанные предельные значения выбросов из крупных стационарных источников варьируются от 35–80 миллиграммов на кубический метр ( $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$ ) для турбин, работающих на природном газе, до 500–1 500  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для производства стекла в Австрии; 150  $\text{мг/м}^3$  для котельных установок мощностью свыше 100 МВт и котельных установок мощностью 50–100 МВт на природном газе до 600  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для котлоагрегатов на твердом топливе в Беларуси; 50  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для газовых турбин на природном газе до 600  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для котлоагрегатов на твердом топливе, произведенных до 2006 года, в Италии; 50  $\text{мг/м}^3$  для газовых турбин на природном газе до 800  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для печей по производству цемента в Лихтенштейне и Украине; 125  $\text{мг/м}^3$  для работающих на газе котлоагрегатов мощностью 80–299 МВт до 300  $\text{мг/м}^3\text{н.у.}$  для установок на угле мощностью свыше 300 МВт в Российской Федерации.

15. Некоторые из указанных мер по ограничению выбросов  $\text{NO}_x$  из крупных стационарных источников с тепловой мощностью по меньшей мере 100 мегаватт (МВтт) предусматривали модернизацию горелок с низким уровнем выбросов  $\text{NO}_x$  (наиболее часто указываемая мера), модернизацию блоков для избирательного каталитического восстановления, использование комбинированного цикла или смешанных конфигураций, модификацию плавильных печей и внедрение систем оптимизации агломерации с точки зрения выбросов (ОАВ) .

### 4. Мобильные источники

16. К числу указанных национальных норм выбросов  $\text{NO}_x$  для новых регистрируемых мобильных источников относятся: 0,08 г/км для легковых автомобилей (бензиновые двигатели) в Австрии, Беларуси, Италии, Лихтенштейне и Эстонии и 0,5 г/км для пассажирских транспортных средств в Украине; 7 г/кВт·ч для транспортных средств большой грузоподъемности в Украине; и 7,5–11 (углеводороды (УГ) +  $\text{NO}_x$ ) г/кВт·ч для судов в Лихтенштейне и Эстонии.

17. Все Стороны обеспечили достаточную доступность неэтилированного топлива. Кроме того, Италия и Эстония полностью запретили использование этилированного топлива для дорожных транспортных средств. Другие Стороны, например Канада, сообщили о том, что для автотранспортных средств, работающих на этилированном бензине, таких как сельскохозяйственные машины, содержание свинца в бензине не должно превышать 30 мг/л (и 26 мг/л для импортируемого этилированного бензина).

## С. Хельсинкский протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% 1985 года<sup>6</sup>

### 1. Обзор и основные обязательства

18. Протокол о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% был принят в Хельсинки в 1985 году и вступил в силу через два года. Он был ратифицирован 25 Сторонами<sup>7</sup>. Этот первый касающийся-

<sup>6</sup> [http://www.unece.org/env/lrtap/sulf\\_h1.htm](http://www.unece.org/env/lrtap/sulf_h1.htm).

<sup>7</sup> Австрия, Албания, Беларусь, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Канада, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словакия, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Украина и Эстония. Обновленная

ся загрязнителей Протокол к Конвенции предусматривает, что Стороны сократят свои ежегодные национальные выбросы  $\text{SO}_2$  или их трансграничные потоки по меньшей мере на 30% по сравнению с уровнем 1980 года не позднее 1993 года. Этот Протокол был дополнен и во многих отношениях заменен принятым в Осло Протоколом относительно дальнейшего сокращения выбросов серы 1994 года. Вместе с тем некоторые из его Сторон (Албания, Беларусь, Российская Федерация, Украина и Эстония) еще не ратифицировали последний Протокол.

## **2. Национальные программы, политика и стратегии**

19. В этом разделе резюмируются ответы, полученные от Канады, Лихтенштейна, Российской Федерации и Эстонии (о мерах по сокращению выбросов серы Сторон Протокола по сере 1994 года и Гётеборгского протокола сообщается в разделах, посвященных этим протоколам, в документе ECE/EB.AIR/2010/8/Add.1).

20. Принятие Протокола по сере 1985 года привело к значительному сокращению выбросов  $\text{SO}_2$  в масштабах всей Европы, при этом 21 Страна превысила показатель сокращения в размере 30%. Все Стороны Протокола добились сокращения выбросов серы более чем на 50%, а 11 Сторон сократили их по крайней мере на 60%. Эстония сообщила о том, что сокращение выбросов в период 1990–2008 годов составило 74%, а Лихтенштейн указал, что этот показатель в период 1985–2008 годов сократился более чем на 63%. На европейской части территории Российской Федерации сокращение выбросов  $\text{SO}_2$  в период 1980–2008 годов составило 80,4%. В Беларуси выбросы  $\text{SO}_2$  в период 1980–1993 годов сократились на 48,4% (и на 89% к 2008 году).

21. К числу наиболее часто указываемых мер по сокращению выбросов  $\text{SO}_2$  относятся введение ограничений, установление предельных показателей и принятие экономических мер. Еще одной часто упоминаемой мерой является совершенствование технологий, например установка оборудования по ограничению загрязнения в Канаде. Российская Федерация сообщила о принятии в 1991 году федерального закона, который поощряет использование НИМ в области защиты воздуха, и о вышедшем позднее (2008 год) постановлении о требованиях к выбросам автомобильной и авиационной техники и в результате использования различных видов топлива.

## **II. Стратегии и политика в области ограничения трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния**

22. В этом разделе излагаются национальные стратегии и политика в области ограничения трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) с уделением особого внимания институциональным, нормативно-правовым и стратегическим основам и применению мер нетехнического характера и экономических инструментов в промышленности и в секторах транспорта, энергетики и сельского хозяйства в целях борьбы с загрязнением возду-



ха. В нем также содержится краткая информация о результатах исследований, разработок, мониторинга, обмена технологиями и информирования общественности в связи с загрязнением воздуха. Эта информация основана на ответах Сторон на вопросы по общей политике, содержащиеся в вопроснике 2010 года по стратегиям и политике (ECE/EB.AIR/2009/13).

## **A. Национальные институциональные, нормативные и стратегические рамки борьбы с загрязнением воздуха**

### **1. Разделение ответственности в отношении мер по борьбе с загрязнением воздуха**

23. В большинстве Сторон ведущим органом в вопросах загрязнения воздуха является Министерство окружающей среды. Вместе с тем во многих случаях Стороны также сообщили о тесном сотрудничестве с другими министерствами, такими как Министерства транспорта и энергетики. В Беларуси функции по охране воздуха, по сути, разделены между Министерством окружающей среды и Министерством здравоохранения.

24. С точки зрения иерархического разделения ответственности большинство Сторон отметило важную роль национальных властей в области выработки политики и мониторинга, в то время как местные и муниципальные органы несут ответственность за вопросы осуществления и информирования общественности. Российская Федерация сообщила о различиях между тремя уровнями принятия решений: федеральным, областным и местным. В то время как структуры федерального уровня отвечают прежде всего за принятие единой политики и нормативно-правового подхода в области борьбы с загрязнением воздуха и за установление соответствующих процедур, областные органы государственной власти несут ответственность, среди прочего, за принятие законов и разработку региональных программ и мероприятий. Эта Сторона сообщила также о наличии конкретных федеральных органов, действующих в областях, имеющих отношение к охране воздуха, которые несут ответственность за выдачу разрешений на выбросы и за оценку выбросов из различных источников или за мониторинг загрязнения воздуха.

25. В результате последних изменений в Хорватии были созданы четыре новых директората, одному из которых было поручено заниматься вопросами "атмосферы и управления отходами" и выполнять, в частности, следующие функции: осуществлять разработку положений о предельных значениях содержания загрязнителей в окружающем воздухе; проводить мониторинг и анализ качества воздуха на национальном, региональном и местном уровнях; готовить справочные документы в связи с оценкой загрязнения воздуха; разбить территорию страны на зоны и агломерации в соответствии с уровнем загрязнения воздуха; и принимать меры по сокращению масштабов загрязнения воздуха в зонах и агломерациях, в которых предельные и допустимые уровни были превышены, и контролировать их осуществление. С другой стороны, Хорватское агентство по окружающей среде занимается ведением информации о качестве воздуха.

26. Государства – члены ЕС сообщили о ряде мер политики в области борьбы с загрязнением воздуха, включая директивы и решения (например, директивы 2008/50/ЕС и 2004/107/ЕС по стандартам качества воздуха), которые государства-члены обязаны включить в свое законодательство, а также о положениях, которые применяются к ним непосредственно.

## **2. Стандарты качества окружающего воздуха и осадений**

27. Многие Стороны отметили, что они применяют ограничения, предусмотренные Директивой ЕС по качеству окружающего воздуха (2008/50/ЕС), которая содержит предельные значения выбросов  $\text{SO}_2$ ,  $\text{NO}_x$ , РМ ( $\text{PM}_{10}/\text{PM}_{2.5}$ ) и свинца. Они указали, например, предельный показатель в 350 микрограммов на кубический метр ( $\text{мкг}/\text{м}^3$ ) для  $\text{SO}_2$ , который не должен быть превышен в течение часа более чем 24 раза за календарный год, и предельный показатель для свинца, установленный на уровне  $0,5 \text{ мкг}/\text{м}^3$  за календарный год. Все представившие ответы Стороны, за исключением одной, также установили предельный показатель для мышьяка ( $6 \text{ нг}/\text{м}^3/\text{календарный год}$ ).

## **3. Подход, основанный на управлении широким кругом загрязнителей**

28. Несколько Сторон сообщили, что они применяют подход, учитывающий многообразие загрязнителей, согласно соответствующим положениям ЕС. Такой подход был применен, в частности, в сфере экономии энергии в Венгрии и в сфере животноводства и дорожного движения в Нидерландах. Была сделана ссылка на Директиву ЕС о национальных потолочных значениях выбросов (Директива 2001/81/ЕС о НПЗ), согласно которой были установлены такие значения для  $\text{SO}_2$ ,  $\text{NO}_x$ , ЛОС и аммиака ( $\text{NH}_3$ ).

## **4. Интеграция политики в области изменения климата и политики в области борьбы с загрязнением воздуха**

29. Многие Стороны отметили преимущества мер по борьбе с загрязнением воздуха для достижения целевых показателей в области изменения климата и обратное позитивное воздействие деятельности в области изменения климата на меры по борьбе с загрязнением воздуха. Тем не менее во многих случаях они также указали на необходимость установления более тесной связи между этими двумя областями деятельности. Так, на Кипре вопросами загрязнения воздуха и изменения климата занимаются два отдельных министерства. Кроме того, Дания сообщила, что на сегодняшний день вопросы политики в области изменения климата и загрязнения воздуха рассматриваются независимо друг от друга и что в отношении различных загрязнителей воздуха, как правило, применяется разный подход. Нидерланды отметили, что усилия по решению проблем изменения климата и загрязнения воздуха на основе комплексного подхода нуждаются в дальнейшем совершенствовании, хотя они также сообщили о прогрессе, достигнутом в этом направлении, в том числе с помощью программы исследований под названием "Программа Нидерландов по изучению политики в областях борьбы с загрязнением воздуха и изменения климата". Российская Федерация подчеркнула, что, хотя имеются некоторые признаки интеграции между этими областями, ее уровень остается недостаточным. Испания отметила, что вопросы загрязнения воздуха и изменения климата на общей основе решаются лишь в некоторых секторах, таких как транспорт и энергетика. Аналогичным образом политика Швеции в области окружающей среды преследует различные цели с точки зрения изменения климата и загрязнения воздуха, хотя механизмы ее осуществления направлены на достижение синергизма.

30. С другой стороны, некоторые Стороны сообщили об увеличении масштабов плодотворного взаимодействия между политикой, направленной на борьбу с загрязнением воздуха, и политикой в области изменения климата. Например, Беларусь сообщила о действующих с 2008 года положениях, которые распространяются как на загрязнителей воздуха, так и на выбросы двуокиси углерода ( $\text{CO}_2$ ) (от сжигания ископаемых видов топлива). Чешская Республика консоли-

дирует свои усилия в областях борьбы с загрязнением воздуха и смягчения последствий изменения климата в рамках своей национальной программы по уменьшению воздействия изменения климата, которая должна быть принята в середине 2010 года. Польша в своих усилиях по поощрению использования возобновляемых источников энергии способствует достижению целей как в области изменения климата, так и в сфере борьбы с загрязнением воздуха. Ряд мер, предусмотренных в Словении, таких как налоги на использование ископаемых видов топлива и политика в области управления отходами, обеспечивает достижение как целей борьбы с загрязнением воздуха, так и целей в области изменения климата. Соединенное Королевство отметило, что в его документе "Air Pollution: Action in a Changing Climate" ("Загрязнение воздуха: меры в связи с изменением климата") были определены конкретные примеры и возможности с точки зрения достижения синергизма в областях улучшения качества воздуха и сокращения масштабов изменения климата.

31. Поощрение синергизма мер, касающихся изменения климата и загрязнения воздуха, является также приоритетной задачей в ЕС. Оценка пакета мер ЕС в области климата и возобновляемых источников энергии позволила установить возможность сократить расходы по ограничению загрязнения воздуха на 8–11 млрд. евро, а выбросы SO<sub>2</sub> и NO<sub>2</sub> на 10–14%.

## **В. Секторальные стратегии и меры по борьбе с загрязнением воздуха**

32. Ряд Сторон отметили применение Директивы ЕС 2008/1/ЕС о комплексном предотвращении и контроле загрязнений (Директива о КПКЗ), которая содействует выработке комплексного подхода к предотвращению загрязнения. В Дании План действий "Эко-нововведения, 2010–2011 годы" стимулирует использование комплексного подхода к решению экологических проблем, включая загрязнение воздуха, воду и удаление отходов. Большинство представивших ответы Сторон отметили, что вопросы качества воздуха были объединены в рамках более общих планов охраны окружающей среды. Венгрия, Германия, Румыния и Соединенное Королевство подчеркнули, что проблемы загрязнения воздуха принимаются во внимание в деятельности различных экономических секторов, включая промышленность, энергетику, транспорт, сельское хозяйство, и в процессе планирования землепользования. Чешская Республика отметила, что ее политика в области борьбы с загрязнением воздуха учитывает состояние экосистем в более общем плане, а также вопросы здоровья человека. Ее Государственная экологическая политика (на период 2004–2010 годов) обеспечила рамки для укрепления и расширения сотрудничества с другими секторами в контексте устойчивого развития.

33. Ряд Сторон упомянули о проведении оценок воздействия на окружающую среду в качестве важной основы для выдачи разрешений и для разработки планов и программ. В Норвегии выданные предприятиям разрешения также в более общем плане регулируют вопросы управления отходами. Соответственно они способствуют не только сведению к минимуму выбросов в атмосферу, но и сокращению масштабов загрязнения почвы и воды. Аналогичным образом новый Закон об охране окружающей среды Хорватии предусматривает получение компаниями комплексного экологического разрешения до начала строительства и эксплуатации (а также до внесения каких-либо существенных изменений в порядок эксплуатации установки или до ее реконструкции). Португалия сообщила о своей программе "Полис", созданной в 2000 году для повышения обще-

го качества жизни в городах, в которой большое внимание уделяется мерам по улучшению качества воздуха в городах.

## 1. Промышленность

34. Стороны сообщили о таких мерах, как налогообложение, субсидирование, лицензирование и использование добровольных планов по ограничению и сокращению выбросов в промышленности. Национальный план действий Беларуси по рациональному использованию природных ресурсов и окружающей среды на 2006–2010 годы включает в себя внедрение автоматических систем мониторинга для загрязнителей и источников выбросов на грани буферных зон и создание систем экологического менеджмента. Беларусь также сообщила об использовании основных экономических механизмов, включая лицензирование и налогообложение. Компании, располагающие сертифицированными системами экологического менеджмента, получили право на налоговую скидку в размере 10%. В Чешской Республике существует система сборов с загрязнителей, в зависимости от размеров компании, которые поступают в Государственный экологический фонд и расходуются на реализацию проектов по охране окружающей среды. Норвегия создала программу субсидий на общую сумму в размере 1,8 млрд. норвежских крон (приблизительно 227 млн. евро) в год для осуществления исследований и разработок (НИОКР) и нововведений в области экологически чистых технологий (прежде всего в областях возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности и улавливания и хранения углерода).

35. Кипр сообщил о применении таких стимулов, как денежные субсидии, для сокращения промышленного загрязнения окружающей среды и поощрения использования возобновляемых источников энергии, а Государственный экологический фонд Словении предоставляет льготные кредиты компаниям на осуществление деятельности, связанной с охраной окружающей среды, включая предупреждение и ограничение загрязнения воздуха. Кроме того, Словения предоставляет субсидии на осуществление мер по повышению энергоэффективности и в поддержку использования возобновляемых источников энергии. Дания отметила, что в выдаваемых операторам в промышленном секторе лицензиях изложены их обязательства и руководящие принципы в отношении эффективного использования энергии и сырья, оптимизации производственных процессов, недопущения возникновения отходов, содействия вторичной их переработке и т.д. Она также сообщила, что в стране существует служба поддержки для компаний, участвующих в ее схеме экологических инноваций: тем из них, которые желают применять экологически эффективные технологии, предоставляются консультативная помощь и содействие. О новых усилиях в области НИОКР сообщили Нидерланды, которые содействуют проведению исследований и внедрению инноваций малыми предприятиями в рамках схемы безвозмездных субсидий под названием "Инновационные исследования малых предприятий" с общим бюджетом в размере 2,45 млн. евро. Польша сообщила, что ее основным приоритетом является реструктуризация многих отраслей, в частности добычи полезных ископаемых, производства цемента и химической промышленности, и поощрение энергетической эффективности, инновационной деятельности и НИМ. Румыния отметила свои усилия по регулированию спроса на энергию посредством контроля за потреблением энергии при одновременном повышении уровня осведомленности промышленных операторов об имеющихся вариантах сокращения потребления энергии.

36. Российская Федерация сообщила о положении в конкретных подсекторах, таких как химическая и нефтехимическая промышленность, в которых осуществляемая стратегия предусматривает наложение штрафов за неблагоприятное

воздействие на окружающую среду, установление предельных значений выбросов и обеспечение стимулов для внедрения НИМ. Ряд участников упомянули о Схеме торговли разрешениями на выбросы CO<sub>2</sub> ЕС, которая действует с 2005 года. Этой схемой охвачено более 11 500 энергоемких объектов, включая установки для сжигания, нефтеперерабатывающие заводы, коксовые печи, заводы черной металлургии, предприятия, производящие цемент, стекло, известь, кирпич, керамические изделия, целлюлозу и бумагу в ЕС, на долю которых приходится около половины выбросов CO<sub>2</sub> в Европе.

## 2. Транспорт

37. Меры, принимаемые Сторонами для сокращения выбросов в транспортном секторе, включают сокращение использования автомобилей путем поощрения велосипедного и общественного транспорта, ликвидацию старых загрязняющих окружающую среду автомобилей, поощрение использования экологически более чистых автомобилей, повышение качества топлива и проведение НИОКР. Например, велосипедное движение поощряется в Германии (на основе Национального плана развития велосипедного движения 2002 года), в Италии и Польше (прежде всего путем проведения общественных кампаний). Кроме того, Италия учредила Фонд для устойчивой мобильности (в размере 90 млн. евро в год – на период 2007–2009 годов) для сокращения выбросов посредством повышения уровня качества общественного транспорта, в частности путем строительства подземных железных дорог, организации трамвайного и железнодорожного сообщения. Хорватия сообщила о создании полос для велосипедистов, улучшении качества общественного транспорта и организации продуманного дорожного движения.

38. Польша поощряет использование общественного транспорта посредством, среди прочего, введения единых железнодорожных, автобусных и трамвайных билетов и расширения мест для стоянки автомобилей вблизи железнодорожных станций. Португалия также уделяет приоритетное внимание мерам по совершенствованию системы общественного транспорта, в частности путем расширения метрополитена в Лиссабоне и Порту, повышения качества национальных железнодорожных услуг и расширения парка общественных авто-транспортных средств на природном газе в Лиссабоне и Порту. Румыния осуществляет модернизацию подвижного состава в целях содействия развитию железнодорожного транспорта. Российская Федерация сообщила о своих усилиях по модернизации национальной транспортной системы. Словения упомянула о наличии систем парковки с последующим перемещением на общественном транспорте для поощрения водителей к сведению к минимуму проезжаемого ими расстояния и к переходу на общественный транспорт. Швеция сообщила, что в некоторых местных муниципалитетах проезд на автобусе является бесплатным либо для всех граждан, либо для определенных их категорий, при этом такое правило может действовать на всех маршрутах или только в определенные часы.

39. Почти все представившие ответы Стороны сообщили о планах финансовой поддержки для содействия обновлению парка автомобилей (как правило, для автомобилей старше 15 лет). Например, в Нидерландах владельцы старых автомобилей получают 750–1 000 евро при их замене на новые, более экологически чистые автомобили. В результате этого, около 80 000 старых, загрязняющих окружающую среду автомобилей и грузовых фургонов, как ожидается, будут заменены новыми и экологически более чистыми транспортными средствами. В Беларуси успешно осуществлены перевод более чем 4 000 транспортных средств на сжатый и сжиженный газ и обновление ее автобусного парка. Она

также повысила налог на ввозимые транспортные средства старше 14 лет, в результате чего увеличился импорт более новых и чистых транспортных средств. И наоборот, многие Стороны ввели дополнительные налоги на автомобили, двигатели которых в большей степени загрязняют окружающую среду (более мощные двигатели), или на дизельные автомобили, не оборудованные фильтром.

40. Наряду с этим, многие Стороны сообщили об использовании стимулов и субсидий в целях содействия распространению гибридных и электрических автомобилей. Так, на Кипре были предоставлены субсидии на сумму в общей сложности 2,3 млн. евро на приобретение гибридных и электрических автотранспортных средств и автотранспортных средств с двойным приводом. В Чешской Республике такие автомобили освобождены от уплаты дорожно-транспортного налога. Фискальные меры помогли увеличить продажи гибридных автомобилей в Нидерландах, которые практически удвоились – с 3 700 транспортных средств в 2007 году до 6 000 автомобилей в первой половине 2008 года. Правительство Португалии предоставило субсидию в размере 5 000 евро первым 5 000 гражданам, которые приобрели электрический автомобиль.

41. Различные Стороны сообщили о мерах по сокращению выбросов, направленных на изменение структуры потребляемого топлива, включая стимулы к распространению более чистых видов топлива (таких как биотопливо и сжатый природный газ). В Словакии часть автобусного парка была заменена автотранспортными средствами, работающими на природном газе. Аналогичным образом, в Словении 20 (из 200) автобусов в Любляне работает на чистом биодизельном топливе. В Швеции все крупные автозаправочные станции должны иметь биотопливный насос, оснащение которым осуществлялось при финансовой поддержке со стороны государства.

42. Швеция и Соединенное Королевство сообщили о взимании платы за въезд в перегруженную часть города в их соответствующих столицах. Использование такой схемы в центральной части Стокгольма, где она действует с 2007 года, позволило сократить количество автомобилей в ней примерно на 20%. В Лондоне такая плата взимается с 2003 года, и благодаря ей среднее количество автомобилей в центре города сократилось на 21%.

43. Некоторые Стороны сообщили о текущих усилиях в области НИОКР, направленных на снижение неблагоприятного воздействия транспортной отрасли на окружающую среду. Нидерланды опубликовали ряд тендеров на инновационные методы: один из них, в частности, преследует цель снизить пробег автомобилей, необходимый для транспортировки сельскохозяйственной продукции, такой как продовольствие и цветы/растения. В Соединенном Королевстве Агентство по автомагистралям проверило на предмет эффективности использование барьеров, покрытых диоксидом титана, которые поглощают NO<sub>x</sub> из воздуха.

44. Российская Федерация сообщила также о своих стратегиях в области воздушных и морских перевозок. В области воздушных перевозок Российская Федерация ввела усовершенствованные природоохранные стандарты для авиационных двигателей (в соответствии с требованиями Международной организации гражданской авиации) и стремится внедрить более жесткие стандарты в области гражданского судостроения в целях повышения конкурентоспособности этой своей отрасли на глобальном уровне. Она также предусмотрела конкретные меры для сокращения выбросов SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub> и ЛОС судами. В отношении

дорожных транспортных средств Российская Федерация сообщила о применении налогов на транспортные средства.

### 3. Энергетика

#### *Энергетическая эффективность*

45. Особое внимание Стороны уделяют повышению энергетической эффективности, что не только способствует сокращению загрязнения воздуха, но и ограничивает антропогенные выбросы парниковых газов, вызывающих изменение климата.

46. В рамках своей энергетической политики на 2006–2010 годы Беларусь, среди прочего, содействует использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии, созданию комбинированных систем производства электроэнергии, использованию технологических мер для сокращения масштабов образования  $\text{NO}_x$ , модернизации котлоагрегатов, строительству малых электростанций и контролю за выбросами. Канада способствует повышению энергетической эффективности посредством принятия постановлений, стимулирования и оказания нефинансовой помощи в целях поощрения самостоятельных действий, предоставления информации и проведения пропагандистской деятельности. Меры в рамках Общего плана в области обеспечения энергетической эффективности Хорватии (2008–2016 годы) включают в себя использование биоразлагаемых муниципальных отходов в качестве топлива для районных котельных, кредитование проектов освоения возобновляемых источников энергии и стимулирование повышения энергетической эффективности зданий. Кипр в своей энергетической политике основное внимание уделяет вопросам ценообразования на энергию, осуществлению ориентированных на конкретные секторы программ повышения энергетической эффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Комбинированное производство тепла и электроэнергии поощряется в Германии, Финляндии и Чешской Республике.

47. В Италии для поощрения экономии энергии и освоения возобновляемых источников энергии применяются соответственно "зеленые" и "белые" сертификаты. В Словакии меры по повышению энергетической эффективности включают в себя регулярные проверки котлоагрегатов, систем отопления и кондиционирования воздуха и маркировку электробытовых приборов в соответствии с их уровнем потребления энергии. В Словении к числу наиболее важных мер по повышению энергетической эффективности относятся: i) бюджетно-финансовые меры, такие как льготное налогообложение использования биотоплива для перевозок; ii) рыночные меры, такие как сертификация зданий с точки зрения их энергетической эффективности и источников электроэнергии по их происхождению; iii) меры в виде установления стандартов, особенно в строительстве; iv) меры финансовой поддержки, такие как субсидирование использования возобновляемых источников энергии как в домашних условиях, так и в профессиональной деятельности; и v) проведение информационно-пропагандистских и демонстрационных мероприятий.

48. Несколько Сторон сообщили о применении в обязательном порядке схемы маркировки на предмет энергетической эффективности таких бытовых приборов, как электрические холодильники, морозильные камеры, стиральные машины, электрические барабанные сушилки, посудомоечные машины, домашние лампочки и т. д. согласно директиве ЕС 2005/32/ЕС.

49. Большинство ответивших Сторон сообщили о мерах по повышению энергетической эффективности зданий, которые получают маркировку и классифи-

цируются согласно их предполагаемому потреблению первичной энергии (в соответствии с директивой ЕС 2002/91/ЕС). Например, Австрия сообщила об использовании субсидий для повышения энергетической эффективности зданий и поощрения использования возобновляемых источников энергии. В Нидерландах с 2017 года новые нежилые здания должны быть на 50% более энергетически эффективными по сравнению с уровнем 2005 года. Италия поддерживает возведение энергосберегающих зданий путем предоставления налоговых скидок в размере до 55%, при этом муниципалитеты могут устанавливать налоговую ставку на уровне менее 4% в случае использования систем возобновляемых источников энергии. Аналогичным образом, в Нидерландах с 1 июля 2009 года переоборудование зданий с целью повышения их энергетической эффективности дает право на получение налоговых скидок, при этом существует ряд субсидий в поддержку повышения энергетической эффективности частных строений. Лихтенштейн поощряет повышение энергетической эффективности зданий в своем Законе о строительстве, в котором, в частности, предусмотрено субсидирование установок, использующих возобновляемые источники энергии, такие как солнечная энергия и энергия древесины и биомассы. Соединенное Королевство финансирует осуществление демонстрационных проектов по возведению зданий с использованием низкоуглеродных технологий в рамках своей "Программы строительства зданий с низким уровнем выбросов углерода", на которую выделяется 131 млн. фунтов стерлингов (приблизительно 157 млн. евро).

50. Некоторые страны сообщили об использовании инновационных схем. К их числу относятся, например, программа "InovGrid" Португалии, которая на основе новейших технологий и опыта способствует установке "умных" систем измерения энергопотребления примерно в 10% домашних хозяйств, или проводимая в Швеции кампания "Новые возможности в области энергетики", в рамках которой посетители демонстрационного дома знакомятся с различными способами экономии и рециркуляции энергии.

#### *Возобновляемые источники энергии*

51. Все ответившие Стороны указали использование возобновляемых источников энергии в качестве одного из основных элементов подходов к сокращению выбросов в секторе энергетики: на освоение таких источников, как правило, выделяются безвозмездные или иные субсидии. Например, в Болгарии на долю возобновляемых источников энергии в 2004 году приходилось 8,67% общего объема потребления энергии, а спустя год – 11,49%. Хорватия ставит перед собой цель в 2010 году довести долю электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, до 5,8% от общего объема ее потребления по сравнению с 0,8% в 2004 году. Важной задачей политики Кипра, направленной на сокращение выбросов, является доведение доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе острова к концу 2010 года до 12%. В Чешской Республике на долю возобновляемых источников энергии в 2008 году приходилось 4,8% внутреннего потребления электроэнергии, что обеспечивалось, главным образом, за счет эксплуатации гидроэлектростанций, а также использования биомассы, биогаза и солнечной энергии (мощность таких электростанций значительно увеличилась – с 0,54 ГВт в 2006 году до 12,9 ГВт в 2008 году). Кроме того, Чешская Республика сообщила о том, что правительство страны субсидирует до 85% всего объема подпадающих под соответствующую программу расходов по проектам освоения возобновляемых источников энергии. Энергетическая стратегия Дании направлена на увеличение к 2011 году доли возобновляемых источников энергии до 20%. Для достижения этой цели правительство субсидирует строительство береговых и мор-



ских электростанций, работающих на энергии ветра, и специально предусмотрено выделение на протяжении четырех лет ежегодно 25 млн. датских крон (примерно 3,3 млн. евро) на внедрение солнечных фотоэлементов, волновых энергоустановок, работающих на возобновляемых источниках энергии топливных элементов и других устройств на возобновляемых источниках энергии.

52. В Финляндии около 30% электроэнергии производится с использованием возобновляемых источников энергии, главным образом энергии воды и биомассы. Венгрия расширяет использование возобновляемых источников энергии, в частности энергии биомассы. "Стратегия в области развития возобновляемых источников энергии", принятая Польшей в 2001 году, направлена на увеличение к 2020 году доли возобновляемых источников энергии (прежде всего энергии воды и биотоплива) по меньшей мере до 15% посредством выдачи займов под низкие проценты и субсидирования. Португалия преисполнена решимости довести к 2020 году долю электроэнергии, получаемой на основе возобновляемых источников, до 31%, при этом для отдельных источников (таких, как энергия ветра и биомассы) установлены конкретные целевые показатели. Для поддержки этих усилий в стране в 2008 году был учрежден "Фонд поддержки инноваций" в общем объеме 76,8 млн. евро.

53. Румыния сообщила об использовании схемы торговли квотами, в соответствии с которой были распределены обязательные квоты обращающихся "зеленых" сертификатов для использования энергии из возобновляемых источников. В Словении поощряется использование биотоплива и других возобновляемых видов топлива для транспортных средств, при этом ставится цель довести их долю в объеме всех видов транспортного топлива до 5% к 2010 году и 7,5% к 2015 году. Более масштабные задачи поставлены в Национальной энергетической программе Словении, согласно которой ожидается, что к 2010 году доля возобновляемых источников энергии возрастет до 12% от общего объема первичной энергии, а доля электроэнергии, полученной на основе возобновляемых источников энергии, достигнет 33,6% от объема конечного потребления электроэнергии.

54. Планом поощрения освоения возобновляемых источников энергии, который был принят в Испании в 1999 году, предусмотрено довести к 2010 году долю первичной энергии, получаемой из возобновляемых источников, до 12%. В Плане освоения возобновляемых источников энергии страны на 2005–2010 годы предусматривалось, что к 2010 году 30% электрической энергии будет произведено с использованием возобновляемых источников энергии, при этом на биотопливо будет приходиться примерно 6% потребляемого на транспорте топлива. В Швейцарии в 2000 году началось осуществление программы "SwissEnergy" с целью повысить энергетическую эффективность и расширить использование возобновляемых источников энергии (главным образом биомассы, ветра и пассивных солнечных систем) в интересах содействия достижению целевого показателя, предусмотренного Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Соединенное Королевство сообщило о своем "Обязательстве в отношении возобновляемых источников энергии", которое предусматривает, что имеющие лицензии поставщики электроэнергии приобретают указанную и растущую долю электроэнергии из возобновляемых источников энергии, а в противном случае они выплачивают штраф. В результате принятия такого обязательства доля электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников энергии, увеличилась с 1,8% в 2002 году до 5,4% в 2008 году. Соединенное Королевство также сообщило о предполагаемой экономической отдаче от своих инвестиций в создание морских электростанций, использующих энергию ветра, которая, по его

оценкам, к 2020 году достигнет 75 млрд. фунтов стерлингов (примерно 90 млрд. евро) и обеспечит создание 70 000 рабочих мест.

#### 4. Сельское хозяйство

55. К числу указанных Сторонами мер по сокращению выбросов в сельском хозяйстве относятся стратегии организации альтернативного питания для домашнего скота, совершенствование практики хранения навоза и вывоза его на поля, создание систем содержания животных с низким уровнем выбросов и использование минеральных удобрений.

56. Несколько Сторон указало, что использование биогаза открывает для них возможности по сокращению выбросов, источником которых являются сельскохозяйственные отходы, при одновременном повышении энергетической эффективности. Кипр сообщил о том, что он уже располагает восемью электростанциями на биогазе общей мощностью в размере 4,4 МВт (согласно оценкам, совокупная мощность таких электрогенераторов в стране может составить 12 МВт). О принятии аналогичных программ сообщили Чешская Республика и Норвегия. В Дании, как ожидается, на распространение биогаза в рамках Программы развития сельских районов с периода 2010–2012 годов будет выделяться ежегодно 100 млн. датских крон (приблизительно 13 млн. евро). Соединенное Королевство сообщило об осуществлении проекта стоимостью 10 млн. фунтов стерлингов (приблизительно 12 млн. евро), известного под названием "Программа демонстрации анаэробного сбраживания", в рамках которой оказывается поддержка демонстрационным проектам по анаэробному сбраживанию (с использованием сельскохозяйственных отходов).

57. В секторе сельского хозяйства Стороны используют различные экономические инструменты, например субсидии, налоговые льготы, сборы, ссуды под низкий процент и т. д. Например, в Нидерландах налоговые льготы предоставляются фермерским хозяйствам, которые используют методы, позволяющие сократить выбросы аммиака и парниковых газов; Норвегия ввела плату за использование пестицидов; Испания и Румыния предусмотрели стимулы, направленные на обновление сельскохозяйственной техники.

58. Многие Стороны поощряют органическое земледелие посредством реализации различных финансовых схем. На Кипре в рамках Программы развития сельских районов на 2007-2013 годы для органического земледелия предоставляются денежные субсидии. О субсидиях в поддержку органического земледелия сообщили Дания и Чешская Республика. Резкое увеличение доли органического земледелия наблюдается в Словении, что стало возможным благодаря финансовой поддержке со стороны государства, причем доля площадей, на которых ведется органическое земледелие, в общей площади сельскохозяйственных земель возросла с 0,5% в 1999 году до 6,1% в 2008 году. В Швейцарии органическое земледелие финансируется непосредственно. Некоторые Стороны сообщили о мероприятиях, связанных с повышением уровня информированности и распространением информации об органических продуктах питания в целях стимулирования спроса. Соединенное Королевство сообщило о программе под названием "Информационная служба по вопросам перехода к органическому земледелию", которая рассчитана на фермеров и предусматривает предоставление бесплатных консультативных услуг по вопросу о процессе и последствиях перехода к органическому земледелию. В ЕС существует рассчитанная на весь Европейский союз политика в области органического сельского хозяйства<sup>8</sup>, осу-

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/agriculture/organic/eu-policy\\_en](http://ec.europa.eu/agriculture/organic/eu-policy_en).

ществование которой способствует защите природных ресурсов, биоразнообразия и животных, а также развитию сельских районов.

### **С. Исследования, разработки и мониторинг**

59. Многие Стороны отметили, что их исследовательская деятельность увязана с мероприятиями Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) Конвенции и ее целевых групп. Чешская Республика сообщила о том, что в 2010 году она примет участие в тематическом исследовании по тяжелым металлам, в ходе которого будут проанализированы факторы, влияющие на качество оценки уровней загрязнения такими металлами.

60. Словакия сообщила о своей системе экологической информации "Enviroportal", доступной через вебсайт, которая содержит проверенную информацию по окружающей среде и является важным средством принятия решений. Нидерланды сообщили о ряде исследовательских программ, связанных с загрязнением воздуха, прежде всего о стратегической программе исследований тонкодисперсных РМ для устранения неопределенности в отношении этих загрязнителей и о Европейской платформе по вопросам управления мобильностью. Эта Сторона также отметила, что свыше 90% ее научных исследований, связанных с загрязнением воздуха, носит международный характер. Швейцария сообщила о том, что она располагает различными институтами для проведения исследований, связанных с загрязнением воздуха (включая Швейцарский федеральный институт исследований лесных ресурсов, снегов и ландшафта; Институт прикладной биологии растений; Станцию сельскохозяйственных исследований; и Научно-исследовательскую группу по мониторингу окружающей среды).

61. Ряд Сторон подчеркнули важность работы своих станций мониторинга качества воздуха. Например, Венгрия располагает 59 такими станциями по всей стране, которые измеряют уровни SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, окиси углерода (CO), РМ, неметановых ЛОС (НМЛОС) и озона (на некоторых станциях). Аналогичным образом Румыния сообщила о том, что ее Национальная сеть мониторинга качества воздуха объединяет 142 автоматические измерительные станции по всей стране, на которых производятся замеры атмосферных концентраций SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub>, CO, бензола и озона, а также РМ. Российская Федерация сообщила о том, что в 2008 году контроль за качеством воздуха осуществлялся на 699 станциях в 248 городах. Швейцария также сообщила о том, что она располагает 96 станциями по мониторингу загрязнения воздуха в масштабах всей страны, включая 16 станций на национальном уровне и 80 – на уровне кантонов.

62. В ЕС действует ряд новаторских программ, таких как Программа развития предпринимательства и инновационной деятельности, осуществляемая в соответствии с Рамочной программой по повышению конкурентоспособности и развитию инновационной деятельности (ППИ РПКИ), по линии которой<sup>9</sup> оказывается прямая финансовая поддержка развитию новых и инновационных технологий.

---

<sup>9</sup> См. [http://www.ec.europa.eu/cip/eip/index\\_en.htm](http://www.ec.europa.eu/cip/eip/index_en.htm).

## **D. Обмен технологией и информирование общественности**

63. Ряд Сторон сообщили об обмене технологией как на национальном, так и на международном уровнях. Например, на национальном уровне конференции, заседания рабочих групп и рабочие совещания проводились в Венгрии, Словакии, Хорватии и Чешской Республике. О международном сотрудничестве и обмене экспертами сообщили Германия, Италия, Польша, Румыния, Словения и Швеция. В ЕС на регулярной основе проводились (Европейской комиссией) рабочие совещания для содействия обмену информацией по вопросам разработки и осуществления программ контроля за качеством воздуха. Страны-кандидаты на вступление в ЕС были приглашены принять участие в программах оказания помощи и поддержки, которые позволили им привести свое законодательство в соответствие с законодательством ЕС. Несколько Сторон сообщили о своем участии в процессе обмена информацией, начатом Европейской комиссией согласно Директиве о КПКЗ.

64. В отношении законодательства и политики в области борьбы с загрязнением воздуха все представившие свои ответы Стороны сообщили о том, что они проводят консультации с общественностью до принятия новых законов или изменения существующих. На Кипре и в Румынии общественность приглашается к участию в подготовке или пересмотре планов, связанных с загрязнением воздуха, в рамках открытых публичных слушаний. Германия специально направляет проекты законодательства отобранным экспертам и публикует их в Интернете. В Польше и Соединенном Королевстве общественности предлагается высказывать свои замечания по любому новому предложению правительства в течение периода продолжительностью от 21 дня до 12 недель. В Португалии национальные и региональные органы власти, частные образования и неправительственные организации проводят рабочие совещания, семинары и конференции в целях повышения осведомленности общественности о новой политике и/или совершенствования осуществления нынешней политики. Власти Российской Федерации обязаны рассматривать результаты экологического мониторинга, проводимого неправительственными организациями и общественными объединениями.

65. Испания, Нидерланды, Португалия и Чешская Республика сообщили том, что они применяют Орхусскую конвенцию ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, которая предусматривает право общественности участвовать в принятии решений, касающихся окружающей среды. Кроме того, в Нидерландах Закон об экологической информации содержит новые обязательства для частных предприятий в отношении обеспечения граждан информацией о связанных с их деятельностью факторах, которые могут иметь последствия для окружающей среды.

66. В большинстве стран информация о качестве воздуха и его загрязнении доводится до сведения общественности через вебсайты. Некоторые Стороны (например, Италия, Кипр и Нидерланды) сообщили том, что в случаях серьезного загрязнения общественность дополнительно уведомляется через прессу и средства массовой информации. Российская Федерация сообщила о том, что для информирования общественности проводятся интервью с ведущими экспертами.

## Приложение

### **Предлагаемый перечень рисунков для включения в заключительный Обзор стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2010 года<sup>10</sup>**

- |             |  |
|-------------|--|
| Рисунок 1:  | Регион ЕЭК ООН и Стороны Конвенции   |
| Рисунок 2:  | Положение с ратификацией протоколов по состоянию на 2010 год   |
| Рисунок 3:  | Организационная структура Конвенции  |
| Рисунок 4:  | Тенденции в динамике выбросов серы в районе ЕМЕП, 1980–2008 и 2010 годы  |
| Рисунок 5:  | Тенденции в динамике выбросов оксидов азота в районе ЕМЕП, 1980–2008 и 2010 годы   |
| Рисунок 6:  | Тенденции в динамике выбросов НМЛОС в районе ЕМЕП, 1980–2008 и 2010 годы   |
| Рисунок 7:  | Тенденции в динамике выбросов аммиака в районе ЕМЕП, 1980–2008 и 2010 годы   |
| Рисунок 8:  | Тенденции в динамике выбросов тяжелых металлов в районе ЕМЕП, 1990–2008 и 2010 годы  |
| Рисунок 9:  | Тенденции в динамике выбросов стойких органических загрязнителей в районе ЕМЕП, 1990–2008 и 2010 годы                          |
| Рисунок 10: | Тенденции в динамике выбросов дисперсных частиц (PM <sub>2,5</sub> и крупнодисперсных PM) в районе ЕМЕП, 2000–2008 и 2010 годы |
| Рисунок 11: | Тенденции в динамике выбросов в Северной Америке   |
| Рисунок 12: | Выбросы серы со степенью разрешения в размере 50 км, 2010 год  |
| Рисунок 13: | Выбросы оксидов азота со степенью разрешения в размере 50 км, 2010 год   |
| Рисунок 14: | Выбросы аммиака со степенью разрешения в размере 50 км, 2010 год   |
| Рисунок 15: | Выбросы НМЛОС со степенью разрешения в размере 50 км, 2010 год   |

<sup>10</sup> При условии утверждения предложения о публикации обзора 2010 года Исполнительным органом на его двадцать восьмой сессии в декабре 2010 года. Рисунки, отражающие данные за 2010 год, будут включаться в обзор в зависимости от времени его публикации и их наличия.

- Рисунок 16: Антропогенные выбросы  $\text{SO}_2$  в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 17: Антропогенные выбросы  $\text{NO}_2$  в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 18: Антропогенные выбросы НМЛОС в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 19: Антропогенные выбросы аммиака в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 20: Антропогенные выбросы дисперсных частиц ( $\text{PM}_{2.5}$  и крупно-дисперсных  $\text{PM}$ ) в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 21: Антропогенные выбросы свинца, кадмия и ртути в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 22: Антропогенные выбросы  $\text{CO}_3$  в разбивке по секторам в районе ЕМЕП
- Рисунок 23: Сокращение выбросов  $\text{NO}_2$  в регионе ЕЭК ООН (1990–2008 и 2010 годы)
- Рисунок 24: Сокращение выбросов НМЛОС в регионе ЕЭК ООН (1990–2008 и 2010 годы)
- Рисунок 25: Сокращение выбросов  $\text{SO}_2$  в регионе ЕЭК ООН (1990–2008 и 2010 годы)
- Рисунок 26: Процентное сокращение выбросов  $\text{SO}_2$ ,  $\text{NO}_2$ ,  $\text{NH}_3$  и НМЛОС (1990–2008 и 2010 годы)
- Рисунок 27: Площадь экосистем, защищенная от подкисления в каждом квадрате сети ЕМЕП размером 50 км x 50 км, 1980, 1990, 2000 и 2010 годы
- Рисунок 28: Площадь экосистем, защищенная от эвтрофикации в каждом квадрате сети ЕМЕП размером 50 км x 50 км, 1980, 1990, 2000 и 2010 годы
- Рисунок 29: Воздействие загрязнителей, охватываемых протоколами к Конвенции
- Рисунок 30: Пятипроцентильный интервал максимальных критических нагрузок серы в рамках сети ЕМЕП с квадратами размером 50 км x 50 км
- Рисунок 31: Пятипроцентильный интервал максимальных критических нагрузок биогенного азота в рамках сети ЕМЕП с квадратами размером 50 км x 50 км
-