



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2011
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункты 128 и 135 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Объединенная инспекционная группа

Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои собственные замечания, а также замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек» (см. A/65/788).

Резюме

В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек» оценивается практика управления рисками в организациях системы Организации Объединенных Наций и предлагается набор контрольных точек, которые могут использоваться учреждениями при внедрении системы управления рисками.

В настоящей записке представлены мнения организаций системы Организации Объединенных Наций по поводу рекомендаций, содержащихся в вышеуказанном докладе. Мнения системы были собраны воедино на основе материалов, предоставленных организациями — членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, который приветствовал всесторонний обзор системы управления рисками. В целом учреждения согласились с рекомендациями, но высказали некоторые оговорки в отношении ряда контрольных точек.



I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Обзор общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек» (см. A/65/788), анализируется концепция управления рисками и ее значение для организаций системы Организации Объединенных Наций, оценивается практика и опыт управления рисками в системе Организации Объединенных Наций и предлагается набор контрольных точек, которые следует использовать учреждениям при внедрении системы управления рисками.

II. Общие замечания

2. Члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) приветствовали данный доклад и одобрили применение комплексного подхода к столь непростой теме. Они признали важное значение общеорганизационного управления рисками практически для всех сторон деятельности любой организации и сочли, что систематизированный подход к рискам может облегчить выполнение их организациями поставленных задач. Учреждения приняли к сведению и в целом одобрили три содержащиеся в докладе рекомендации, в которых говорилось о применении 10 контрольных точек, считающихся элементами передового опыта общеорганизационного управления рисками. Вместе с тем по ряду контрольных точек учреждения отметили несколько моментов, которые вызвали у них беспокойство.

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

Исполнительным главам следует принять первые девять контрольных точек, намеченных в настоящем докладе, в целях обеспечения того, чтобы подход к общеорганизационному управлению рисками был принят и реализован в соответствии с передовым опытом.

3. В целом поддержав рекомендацию 1, учреждения также выразили озабоченность по поводу контрольной точки 6, в описании которой признается, что для успешного внедрения системы общеорганизационного управления рисками необходимы достаточные по объему финансовые средства, с чем учреждения полностью согласны. Вместе с тем учреждения указали на проблему изыскания специальных ресурсов для проектов общеорганизационного управления рисками, особенно в условиях ограниченного бюджетного маневра. Кроме того, поскольку использование многих других контрольных точек зависит от наличия ресурсов — финансовых или кадровых, — у учреждений могут возникнуть трудности с их внедрением в полном объеме. Учреждения отметили, что в пункте 115 доклада Объединенная инспекционная группа предусмотрела ситуацию, в которой может возникнуть нехватка ресурсов, и далее отметила, что некоторые учреждения смогли добиться успехов без крупных финансовых вложений. Тем не менее учреждения хотели бы обратить внимание как на трудности ведения работы в отсутствие надлежащих ресурсов, так и на тот момент, что многие учреждения, стремясь изыскать необходимые ресурсы для

внедрения системы общеорганизационного управления рисками и поддержания процесса внедрения, как указывается в описании контрольной точки, могут выйти за рамки полномочий исполнительных руководителей, поскольку финансовые ассигнования, вообще говоря, утверждаются директивными органами.

Рекомендация 2

Руководящим органам следует осуществлять свою надзорную роль в отношении принятия контрольных точек общеорганизационного управления рисками, намеченных в настоящем докладе, эффективности внедрения и управления критическими рисками в соответствующих организациях.

4. Учреждения отметили, что рекомендация 2 адресована директивным органам, и положительно отметили ту роль, которую эти органы могут сыграть в содействии внедрению комплексных процессов общеорганизационного управления рисками в своих учреждениях.

Рекомендация 3

КСР через Комитет высокого уровня по управлению следует принять контрольную точку 10 настоящего доклада в целях содействия межучрежденческому сотрудничеству, координации, обмену знаниями, а также управлению общими и сквозными рисками для более эффективного и действенного управления рисками в масштабах всей системы.

5. Учреждения одобрили рекомендацию 3, но с некоторыми оговорками. В этой рекомендации Комитету высокого уровня по управлению предлагается принять контрольную точку 10 (межучрежденческое сотрудничество и координация, включая выработку единой концепции общеорганизационного управления рисками, механизмы обмена данными, а также управление общими и сквозными ключевыми организационными рисками). Учреждения согласились с тем, что в системе Организации Объединенных Наций имеет смысл создать неформальную сеть практических специалистов по управлению рисками для обмена знаниями и опытом; однако выполнение оставшейся части рекомендации (т.е. о создании общесистемного механизма управления рисками на основе единых стандартов, стратегий, структур и методов) может оказаться для системы проблематичным, особенно с учетом неоднородности операций и мандатов разных учреждений. Члены КСР сочли, что подобный подход может отвлекать внимание от решения более важной задачи — разработки, внедрения и укоренения такой методики управления рисками, которая отвечала бы конкретным нуждам каждого органа Организации Объединенных Наций. Тем не менее учреждения согласились с тем, что скоординированный подход может оказаться полезным, особенно в свете того обстоятельства, что многие учреждения, судя по всему, находятся пока на ранних этапах создания системы общеорганизационного управления рисками.