

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 July 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

«Новое партнерство в интересах развития Африки»:

прогресс в осуществлении и международная поддержка

**«Новое партнерство в интересах развития Африки»:
девятый сводный доклад о прогрессе в осуществлении
и международной поддержке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Сроки представления настоящего доклада, подготовленного во исполнение резолюции A/65/284 Генеральной Ассамблеи, совпадают с десятой годовщиной принятия африканскими лидерами ведущей программы Африканского союза — «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД). В докладе дается оценка прогресса, достигнутого в осуществлении проектов и программ НЕПАД и поддержки, оказываемой международным сообществом. Его представление также совпадает с усилением внимания, уделяемого потребностям Африки в области развития, о чем свидетельствуют значительные обязательства, взятые после проведенного в 2010 году пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), принятие Стамбульской программы действий на Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и программы выполнения рекомендаций Руководящей группы по вопросу о достижении ЦРДТ в Африке для ускорения темпов работы в этом направлении. Такое усиление внимания отражает тот факт, что африканские страны по-прежнему испытывают проблемы с достижением ЦРДТ.

В связи с этим в докладе отмечается, что африканские страны достигли прогресса в осуществлении НЕПАД, но при этом в нем подтверждается необходимость выделения более значительного объема ресурсов на выполнение приоритетных секторальных задач НЕПАД и осуществления соответствующих реформ для дальнейшего поощрения частного сектора к участию в партнерских проектах и содействия налаживанию партнерских связей между частным и го-

* A/66/150.



сударственными секторами для финансирования осуществления инфраструктурных проектов. Для дальнейшего укрепления международного сотрудничества в целях развития и содействия осуществлению НЕПАД партнерам по процессу развития следует предпринять безотлагательные шаги для успешного завершения Дохинского раунда торговых переговоров в его аспектах, касающихся развития, выполнить обязательства в отношении оказания помощи и повысить эффективность помощи. Десять лет спустя после принятия НЕПАД «инерционный сценарий» не должен являться одной из альтернатив, поскольку это привело бы к крушению надежд и дополнительным задержкам в достижении ЦРДТ и осуществлении НЕПАД.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Меры, принятые африканскими странами и организациями	4
A. Инфраструктура	4
B. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	6
C. Здравоохранение	8
D. Образование и профессиональная подготовка	9
E. Окружающая среда и туризм	10
F. Информационно-коммуникационные технологии	11
G. Наука и техника	12
H. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества	13
I. Африканский механизм коллегиального обзора	14
III. Ответ международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки	16
A. Официальная помощь в целях развития	17
B. Облегчение бремени задолженности	19
C. Прямые иностранные инвестиции	21
D. Торговля	22
E. Сотрудничество Юг-Юг	23
F. «Деревни тысячелетия»	24
IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций	24
Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза и его программы НЕПАД и многокомпонентной системы	24
V. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. В своей резолюции 65/284, озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение данной просьбы.

2. В докладе освещаются стратегические меры, принятые африканскими странами и организациями в рамках осуществления «Нового партнерства в интересах развития Африки» (НЕПАД), меры, принятые международным сообществом, и поддержка, оказанная системой Организации Объединенных Наций в течение прошлого года. В нем также освещаются мероприятия, проведенные частным сектором и гражданским обществом в поддержку НЕПАД. При подготовке доклада была использована информация, предоставленная государствами-членами, Комиссией Африканского союза, Африканским банком развития (АфБР), Агентством НЕПАД по планированию и координации (Агентство НЕПАД), секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и рядом подразделений системы Организации Объединенных Наций.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. НЕПАД, решение о создании которого было принято африканскими лидерами в июле 2001 года в Лусаке, представляет собой как коллективное видение, так и стратегическую программу развития для Африки. Главная цель НЕПАД заключается в обеспечении широкого и справедливого экономического роста, который позволил бы Африке сократить масштабы нищеты и в большей степени интегрироваться в мировую экономику. Для воплощения такого видения в практические действия необходимо выполнить ключевые секторальные приоритетные задачи НЕПАД. В значительной степени переход от рамочной основы к оперативному плану зависит от решимости каждой страны. В рамках осуществления НЕПАД ожидается, что каждая страна разработает свой собственный национальный план, отвечающий целям НЕПАД, и возьмет на себя ответственность за реализацию программ НЕПАД на национальном уровне. Кроме того, региональные экономические сообщества, которые являются основными институтами экономической интеграции в Африке, играют ведущую роль в осуществлении проектов на субрегиональном уровне.

A. Инфраструктура

4. Усилия, предпринимавшиеся в этом секторе в течение последних 12 месяцев, в основном касались областей энергетики, транспорта и водоснабжения. Создание Агентства НЕПАД и его интеграция в структуры и процессы Африканского союза позволили повысить степень слаженности и координации усилий в области развития. Например, Агентство НЕПАД и Департамент по вопросам инфраструктуры и энергетики Африканского союза разработали со-

вместную программу работы и утвердили совместный приоритетный инфраструктурный проект на период 2010–2015 годов, основанный на Африканском плане действий Африканского союза/НЕПАД. Главная цель Программы развития инфраструктуры в Африке, которая была одобрена на четырнадцатом Саммите Африканского союза в феврале 2010 года, заключается в разработке концепции инфраструктурного развития в Африке на основе стратегических целей и секторальных стратегий континента. Она обеспечивает комплексную основу для развития региональной и континентальной инфраструктуры (транспорт, энергетика, водоснабжение и информационно-коммуникационные технологии).

5. После успешного осуществления краткосрочного плана действий Агентство НЕПАД в сотрудничестве с АфБР начало проведение третьего обзора плана действий. Согласно результатам обзора, осуществление плана действий способствовало развитию региональной инфраструктуры, причем, по оценкам, в период 2002–2008 годов были осуществлены инвестиции на сумму 5,6 млрд. долл. США, что составляет 69 процентов от первоначального инвестиционного пакета краткосрочного плана действий. С 2004 года был проведен обзор 103 проектов, причем в 70 процентах из них был достигнут определенный прогресс, а осуществление 15 процентов проектов было завершено.

6. В целях упорядочения своей деятельности и обеспечения эффективной координации и сотрудничества в рамках осуществления программ и проектов Агентство НЕПАД в марте 2010 года заключило меморандум о взаимопонимании с Африканским форумом структур, регулирующих деятельность коммунального хозяйства. Форум — это инициатива, разработанная на основе документа НЕПАД о его учреждении с целью налаживания и развития сотрудничества между структурами, регулирующими деятельность коммунального хозяйства на Африканском континенте, в поддержку роста и социально-экономического развития в Африке. Основное внимание он уделяет регулированию инфраструктуры (связь, энергетика, водоснабжение и санитария). Сотрудничество между Форумом и Агентством направлено на расширение и укрепление существующих партнерских отношений в связи с развитием инфраструктуры в Африке.

7. В секторе воздушных перевозок также по-прежнему предпринимались усилия для содействия обеспечению безопасности и эффективности воздушных перевозок на континенте посредством всестороннего осуществления Ямусукрской декларации о новой африканской политике в области гражданской авиации. Агентство НЕПАД и Африканская комиссия гражданской авиации также согласовали меморандум о взаимопонимании, который должен быть подписан в этом году и в соответствии с которым Агентство будет оказывать поддержку Комиссии в деле мобилизации ресурсов для развития гражданской авиации в Африке и выполнении ее новой роли учреждения-исполнителя Ямусукрской декларации.

8. Агентство НЕПАД продолжает играть активную роль в осуществлении инфраструктурного проекта Африки-Республики Корея, который представляет собой инициативу Корейского института по стратегии в области развития. В связи с этим Агентство оказало содействие посещению Группой экспертов в составе 18 членов Анголы, Демократической Республики Конго, Замбии, Мозамбика, Намибии, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки для изучения возможностей осуществления проектов по вложению средств в

строительство трубопроводов в областях транспорта и энергетики. Агентство также принимает меры по выполнению решений конференции Республики Корея-Африки, касающихся инвестирования развития инфраструктуры и энергетики, которая была проведена в Сеуле в декабре 2009 года. Среди инвесторов в Республике Корея ведется работа по пропагандированию инфраструктурных проектов в Анголе, Демократической Республике Конго, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Намибии и Южной Африке.

9. В области региональной интеграции и инфраструктуры Агентство НЕПАД оказывало содействие осуществлению семи региональных проектов в рамках Президентской инициативы Африканского союза-НЕПАД по развитию инфраструктуры, которая была одобрена на шестнадцатой сессии Ассамблеи Африканского союза.

10. В секторе водоснабжения и санитарии усилия были сосредоточены на укреплении и наращивании потенциала в деле разработки и осуществления программ на основе использования партнерских связей. В связи с этим Агентство НЕПАД и организация «ВотерЭйд» (неправительственная организация по вопросам водоснабжения и санитарии, базирующаяся в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии) договорились о том, что «ВотерЭйд» будет предоставлять Агентству услуги консультантов на краткосрочной основе для разработки и осуществления его программ, а Агентство в свою очередь рассмотрит возможность проведения работы, связанной с программой деятельности «ВотерЭйд» для Южной Африки, в рамках его инфраструктурного подразделения. Обе стороны также договорились о совместном осуществлении региональных и континентальных программ и проектов в области водоснабжения и санитарии.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

11. Сельское хозяйство является главным сектором экономики многих африканских стран и имеет поэтому крайне важное значение для социально-экономического роста и устойчивого развития в Африке в долгосрочной перспективе. В течение рассматриваемого периода продолжалось выполнение обязательств по Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) как на национальном, так и на региональном уровнях, причем все большее число стран разрабатывали программы для достижения установленного для сельскохозяйственной производительности показателя в 6 процентов. Из 26 стран, которые подписали свои национальные договоры об осуществлении КПРСХА, 20 стран ведут или завершили подготовку своих национальных инвестиционных планов и представили их для проведения Агентством независимого технического обзора, и они в настоящее время разрабатывают финансовые и имплементационные процедуры.

12. Наиболее ощутимый прогресс был достигнут в деле достижения установленного в Мапутской декларации показателя инвестирования в сельское хозяйство 10 процентов бюджетных средств. Десять стран в настоящее время достигли этого показателя по сравнению только с пятью странами в 2009 году, а девять стран инвестировали средства в размере 5 и 10 процентов от объема бюджетных ассигнований.

13. Ощутимый прогресс был также достигнут в осуществлении региональных договоров об осуществлении КПРСХА. Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) — единственная региональная экономическая комиссия, которая подписала региональный договор об осуществлении КПРСХА, — выделила из своих ресурсов 150 млн. долл. США для финансирования пятилетнего плана. Это представляет собой 16 процентов от общей суммы расходов по региональному плану. Также на это позитивно отреагировали некоторые партнеры в области развития: Испания выделила 240 млн. евро на трехлетний период, из которых две трети уже предоставлены через Всемирный банк.

14. Осуществление КПРСХА уже обеспечило дополнительные выгоды для стран-бенефициаров. Во-первых, страны подготавливают и финансируют проведение анализа на основе имеющихся данных и планируют и оценивают стратегии и программы, что способствует разработке инвестиционных программ высокого уровня. Во-вторых, страны получают более широкий доступ к имеющимся на местах инструментам и механизмам, что обеспечивает возможности расширения сферы охвата, проведения более публичного и комплексного обзора стратегий развития и подключения правительствами негосударственных субъектов в качестве равных партнеров. В-третьих, это способствует повышению эффективности взаимодействия с партнерами по процессу развития и, в-четвертых, в значительной степени содействует обеспечению рамок и национальных приоритетов, на основе которых обеспечивается согласование и координация поддержки в целях развития.

15. На региональном уровне был достигнут прогресс в осуществлении экспериментального западноафриканского проекта по политике в области рыболовства с участием Ганы и Сьерра-Леоне. В рамках этого проекта осваиваются значительные инвестиции, осуществленные Всемирным банком в секторы рыболовства в Гане и Сьерра-Леоне. Международная ассоциация развития (МАР) предоставила этим странам связанные друг с другом средства на общую сумму от 90 до 100 млн. долл. США. Еще 57,8 млн. долл. США было предоставлено Гане и Гвинее-Бисау Всемирным банком (52 млн. долл. США), Глобальным экологическим фондом (4 млн. долл. США) и Партнерством для развития рыболовства в Африке (1,8 млн. долл. США) в качестве первого этапа осуществления западноафриканской региональной программы развития рыболовства.

16. Эти инвестиции имеют стратегическое значение для НЕПАД и Партнерства для развития рыболовства в Африке в трех отношениях: а) НЕПАД играет ведущую роль в определении политики и регулятивно-управленческой основы, в рамках которых должны осуществляться инвестиции в развитие рыболовства; б) они способствуют приведению рыболовной деятельности в соответствие с КПРСХА, т.е. обеспечению того, чтобы рыболовство более эффективным и устойчивым образом способствовало обеспечению ежегодных темпов роста сельского хозяйства на 6 процентов и продовольственной безопасности; и с) это представляет собой крайне важную меру, принятую после подписания договора об осуществлении КПРСХА, для оказания помощи странам, которые завершили выполнение своего договора об осуществлении КПРСХА в целях разработки программ осуществления инвестиций в рыболовство.

17. Осуществление Партнерства для развития рыболовства в Африке имело большое значение для стран-бенефициаров в следующих отношениях: а) его

вклад имел большое значение для задействования финансовых инвестиций Всемирного банка и сокращения продолжительности цикла разработки программ с 18 до 6 месяцев; и b) его активная и важная роль в деле мобилизации экспертов для разработки инвестиционных программ способствовала повышению национальной ответственности за осуществление программ.

С. Здравоохранение

18. Агентство НЕПАД продолжало предпринимать усилия по достижению основных целей НЕПАД, заключающихся в модернизации систем здравоохранения в Африке, увеличении числа медицинских работников, прошедших соответствующую подготовку, и обеспечении наличия доступных, безопасных и эффективных лекарств для всех африканцев. Для достижения последней цели НЕПАД играет ведущую роль в осуществлении Африканской инициативы по согласованию регулирования фармацевтической продукции, в рамках которой обеспечивается мобилизация финансовых и технических ресурсов, пропагандируется проведение стратегических и законодательных обзоров регулирования медицинских препаратов и осуществляется координация инициатив по укреплению потенциала для регулирования с целью согласования регулирования медицинских препаратов. НЕПАД координирует деятельность по осуществлению инициативы консорциума, в который входят Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Клинтона и министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и который до настоящего времени получил от региональных экономических комиссий шесть проектных предложений для обеспечения согласования на региональном уровне. Агентство НЕПАД в консультации с региональными экономическими комиссиями завершило проведение оперативного анализа для регулирования и согласования вопросов, касающихся медицинских препаратов, в регионах, относящихся к Восточноафриканскому сообществу (ВАС), Сообществу по вопросу развития стран юга Африки (САДК) и ЭКОВАС, и оно будет распространять информацию о выводах, сделанных по результатам обзора, в африканских странах и среди африканских комиссий.

19. В рамках этой инициативы Агентство НЕПАД проводит работу с заинтересованными сторонами и партнерами для решения проблемы недостаточного регулирования африканских рынков фармацевтической продукции в качестве основного компонента содействия улучшению и охраны здоровья людей, поскольку это способствует обеспечению того, чтобы пациенты имели доступ к высококачественным, безопасным и эффективным лекарствам. В связи с этим Агентство сотрудничает с Панафриканским парламентским комитетом по здравоохранению, труду и социальным вопросам для пропагандирования инициативы на континенте и повышения осведомленности о ней. Помимо этого, имплементационные рамки для этой инициативы были одобрены Конференцией министров здравоохранения Африканского союза в апреле 2011 года в Намибии.

20. Агентство НЕПАД продолжало играть ключевую роль в урегулировании кризиса медицинских трудовых ресурсов в Африке. В этой связи Африканская платформа по людским ресурсам для здравоохранения, осуществляющая свою работу под председательством Агентства, завершила проведение исследования

по оценке потребностей медицинских учебных заведений в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, для обеспечения надежной базы данных для деятельности в будущем. Выводы, сделанные по итогам исследования, будут положены в основу сотрудничества между ВОЗ и Чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов по борьбе со СПИДом в их усилиях по активизации процесса переквалификации врачей и медсестер в соответствии с взятым в рамках Чрезвычайного плана обязательством оказать содействие подготовке более чем 100 000 медицинских работников в Африке.

21. Наблюдается прогресс в сотрудничестве с инициативой «Медицинские исследования в интересах Африки» для обеспечения здоровья и равноправия людей, сокращения масштабов нищеты и содействия экономическому развитию в африканских странах. К настоящему времени решение об участии в этой инициативе приняли Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Сенегал. Объединенная Республика Танзания и Сенегал согласились использовать эту инициативу и ее веб-портал для руководства осуществлением своих национальных исследований в рамках информационных систем по вопросам здравоохранения. Агентство НЕПАД также разрабатывает программу оказания технической помощи региональным экономическим комиссиям в разработке всеобъемлющих механизмов по политике в отношении санитарных и фитосанитарных вопросов, а также стратегий в отношении основных сельскохозяйственных культур. В частности, оно будет заниматься вопросами интеграции регионального рынка.

D. Образование и профессиональная подготовка

22. Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие повышению квалификации младшего медицинского и акушерского персонала в Африке за счет проведения переговоров с правительством Объединенной Республики Танзания в целях организации курсов повышения квалификации для младшего медицинского и акушерского персонала в сельских районах с использованием передвижных клиник. Агентство также разработало программу, направленную на повышение уровня образования и квалификации младшего медицинского и акушерского персонала в трех странах Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). На юге Африки группа в составе шести университетов, в которых давно присваивается степень магистров в областях медицинского ухода и акушерства, образовала консорциум, который будет предпринимать усилия для разработки и осуществления программ на уровне бакалавров и магистров в области медицинского ухода и акушерства в трех принимающих университетах региона ЭСЦАГ. Одновременно они будут оказывать помощь регулятивным органам в этих трех странах и сотрудничать с министерствами здравоохранения в целях разработки планов развития карьеры для признания дипломов, использования и поощрения такого младшего медицинского и акушерского персонала в государственном секторе. Помимо этого, Агентство НЕПАД уделяло приоритетное внимание просветительской работе по вопросам лесоводства; при этом правительству Швеции были направлены обращения о предоставлении средств для проведения практикума в целях завершения разработки программы аспирантской подготовки по вопросам лесоводства.

23. Продолжается осуществление проекта по созданию регионального центра просвещения в областях математики, науки и техники за счет активизации усилий по подключению правительств Габона и Южной Африки к оказанию содействия открытию центра в Габоне. Три страны (Ангола, Демократическая Республика Конго и Мозамбик) представили Африканскому фонду возрождения и международного сотрудничества в Южной Африке предложения относительно финансирования подготовки преподавателей посредством открытого и заочного обучения.

Е. Окружающая среда и туризм

24. Семь лет спустя после принятия Плана действий НЕПАД по окружающей среде был достигнут прогресс в разработке субрегиональных планов действий по охране окружающей среды для регионов и стран, которые представляют ЭСЦАГ, ЭКОВАС, Межправительственный орган по вопросам развития, САДК и Союз арабского Магриба. Это позволило разработать национальные планы действий в пяти странах. Помимо этого, был укреплен потенциал для осуществления Плана действий по окружающей среде на национальном и субрегиональном уровнях. В рамках Плана также оказывалось содействие африканским странам в активизации осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола. Аналогичное содействие оказывалось в осуществлении национальных планов действий, касающихся аспектов биоразнообразия и опустынивания. В связи с этим были установлены стратегические цели и разработана основа для обсуждения вопросов, касающихся обеспечения доступа и перераспределения выгод, рационального лесопользования, чужеродных инвазивных видов и комплексного использования морской и прибрежной среды. План также обеспечил основу для осуществления Рамочной конвенции об изменении климата на региональном уровне. Агентство НЕПАД в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Африканской конференцией министров окружающей среды начали процесс обзора осуществления планов действий по охране окружающей среды.

25. В настоящее время Агентство НЕПАД занимается подготовкой программного предложения, озаглавленного «Программа адаптации к изменению климата и ослабления его последствий: реагирование на изменение климата с использованием достижений науки и техники и инноваций». В рамках осуществляемой программы учета в программах НЕПАД аспектов, касающихся расширения прав и возможностей молодежи, был начат процесс подключения молодежи к работе, связанной с изменением климата. Эта работа будет проводиться через Инициативу молодых африканских ученых по вопросам изменения климата, секретариат которой будет располагаться в Северо-западном университете, Южная Африка. Цель инициативы заключается в повышении осведомленности молодежи по вопросам изменения климата и поощрении их активного участия в их решении. Начать осуществление инициативы планируется в середине августа 2011 года по теме «Поощрение использования традиционных африканских систем знаний при адаптации к изменению климата и ослаблении его последствий».

26. В рамках Африканской региональной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий Африканского союза-НЕПАД и программы действий для ее осуществления предпринимаются усилия по учету аспектов, касающихся

уменьшения опасности стихийных бедствий, в инициативах по сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию. Расширенная программа действий по осуществлению Африканской региональной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий на период 2006–2015 годов была представлена и принята на второй Конференции министров африканских стран по уменьшению опасности стихийных бедствий. Помимо этого, была вновь создана Африканская консультативная группа по уменьшению опасности стихийных бедствий конкретно для оказания консультативной помощи и поддержки национальных платформ, а также содействия субрегиональным и региональным органам в связи с осуществлением инициатив по уменьшению опасности стихийных бедствий в Африке.

27. Развитие туризма как катализатор процесса развития может оказывать позитивное воздействие на другие сектора, а также способствовать распределению издержек, связанных с развитием. Комиссия Африканского союза и Агентство НЕПАД активно сотрудничают на основе партнерства с национальными, региональными, континентальными и глобальными организациями для содействия разработке всеобъемлющей программы региональной интеграции в секторе туризма. Более того, признавая возможности и проблемы, которые индустрия туризма обеспечивает для Африки, ряд африканских стран разработали генеральные планы развития туризма при содействии Всемирной туристской организации и других партнеров по процессу развития.

Г. Информационно-коммуникационные технологии

28. В соответствии с решением, принятым на пятнадцатой сессии Ориентационного комитета глав государств и правительств НЕПАД в июле 2010 года в Уганде, Комиссия НЕПАД «е-Африка» была заменена Программой НЕПАД «е-Африка» для руководства деятельностью в приоритетном секторе информационно-коммуникационных технологий в соответствии с новой стратегической ориентацией деятельности Агентства НЕПАД.

29. Программа НЕПАД «е-Африка», на которую возложена задача разработки политики, стратегий и проектов на континентальном уровне для развития информационно-коммуникационных технологий по всей Африке, продолжала оказывать содействие осуществлению ее ключевых инициатив: инициативы НЕПАД по созданию в Африке широкополосной инфраструктурной сети в области информационно-коммуникационных технологий и инициативы НЕПАД по созданию электронных школ. Усилиям по созданию на всем континенте благоприятных условий для функционирования широкополосной инфраструктурной сети в области информационно-коммуникационных технологий способствовало проведение ряда региональных и национальных практикумов заинтересованных сторон по Кигальскому протоколу в Каире — для Северной Африки и в Гамбии, Сенегале, Нигерии и Джибути — для местных заинтересованных сторон.

30. Был достигнут прогресс в проведении подводного кабеля «Ухурунет». Соглашение по строительно-эксплуатационным вопросам и снабженческий контракт для прокладки кабеля «Ухурунет» от побережья Африки в Европу были подписаны во Франции в июне 2010 года. Эта часть кабеля «Ухурунет» будет проходить от Франции до Южной Африки и соединит все страны на западном

побережье Африки. «Бахариком» — компания, которой поручено создать кабельное подводное кольцо «Ухурунет» вокруг Африки, — предпринимала усилия для мобилизации денежной наличности и соблюдения графика платежей по контракту на снабжение.

31. В том, что касается трансграничной наземной сети «Умоджанет», то было подготовлено два бизнес-плана. Первый из них, подготовленный в июне 2010 года, охватывал 10 стран Восточной и Южной Африки (Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка), а второй, подготовка которого была завершена в сентябре 2010 года, — 12 стран Западной и Центральной Африки (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Нигерия, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея).

32. В январе 2011 года на шестнадцатом Саммите Африканского союза было одобрено решение Технического комитета Президентской инициативы по развитию инфраструктуры об осуществлении проектов Африканского союза-НЕПАД в отношении создания инфраструктуры широкополосной связи в области информационно-коммуникационных технологий «Ухурунет» и «Умоджанет» и прокладки линии волоконно-оптической связи вдоль предлагаемого газопровода Нигерия-Нигер-Алжир.

33. В том, что касается инициативы НЕПАД по созданию электронных школ, то Агентство НЕПАД занималось разработкой процедур закрытия демонстрационного этапа этой инициативы. В 16 странах Африки было проведено 80 демонстраций, посвященных инициативе НЕПАД по созданию электронных школ. Каждая школа в рамках осуществления демонстрационного проекта была оборудована компьютерной лабораторией, включающей не менее 20 персональных компьютеров, а также сервером и сетевой инфраструктурой и периферийными устройствами, такими как сканеры, электронные классные доски и принтеры. Школы были подключены к сети Интернет с тем, чтобы они могли общаться с остальными частями мира. Агентство подписало с Интернет-обществом меморандум о взаимопонимании для укрепления потенциала ключевых африканских заинтересованных сторон в области Интернет-управления.

Г. Наука и техника

34. К числу существенных результатов, достигнутых в рамках осуществления Африканской инициативы в отношении показателей в области науки, техники и инноваций, являются создание координационных пунктов для руководства разработкой показателей в области науки, техники и инноваций на национальном уровне, укрепление потенциала в области сбора данных по вопросам, касающимся науки, техники и инноваций, и опубликование «Африканского инновационного обзора» за 2010 год, который является первым в серии публикаций, предназначенных для информирования общественности о деятельности в области науки, техники и инноваций в африканских странах. Его презентация состоялась в Эфиопии в мае 2011 года, и в нем приводятся данные о результатах исследований и обследований по вопросам развития. Ожидается, что он приведет к проведению дискуссий, которые повысят эффективность процесса сбора более высококачественных данных. Агентство НЕПАД и Африканская инициа-

тива в отношении показателей в области науки, техники и инноваций также оказывают содействие Комиссии Африканского союза в создании Африканского центра по вопросам науки, техники и инноваций. С Экваториальной Гвинеей было подписано соглашение о размещении центра в этой стране, и он будет играть главную роль в обеспечении координации, сбора данных и организации профессиональной подготовки, а также распространении информации о деятельности в области науки, техники и инноваций в Африке.

35. Африканская инициатива в отношении показателей в области науки, техники и инноваций успешно завершила осуществление первого этапа своей деятельности в 19 странах, являющихся членами Комиссии Африканского союза, который был призван обеспечить механизм для взаимного обучения и обмена знаниями при проведении обследований по вопросам исследований, разработок и инноваций. В результате этого в участвующих странах были разработаны и утверждены руководящие указания в отношении проведения таких обследований. Оценка достижений в области науки, техники и инноваций в качестве вспомогательного инструмента для разработки и проведения политики позволила определить области для дальнейших исследований и дискуссий. Участвующие страны сотрудничают друг с другом по этим вопросам и создают сообщества практических работников, которые обеспечат коллективное изложение мнений стран Африки.

36. В ноябре 2010 года в Кении состоялось официальное открытие Бионаучного центра для стран Восточной и Центральной Африки. При финансовой поддержке Канады Агентство НЕПАД построило лабораторный комплекс мирового уровня для ученых из Восточной и Центральной Африки. Это позволит этим ученым проводить передовые исследования в области медико-биологических наук для решения проблем, с которыми сталкиваются фермеры в деле повышения производительности сельского хозяйства. Недавно была создана Африканская экспертная сеть по вопросам биобезопасности в качестве общеконтинентальной сети обслуживания, действующей под руководством африканского персонала и использующей услуги многопрофильных экспертов по вопросам систем биобезопасности. После своего создания сеть организует профессиональную подготовку и предоставляет научную информацию для африканских регулятивных органов по вопросам сельскохозяйственной биотехнологии для оказания странам содействия в принятии взвешенных решений.

Н. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

37. Агентство НЕПАД занимается созданием бизнес-инкубаторов для африканских женщин-предпринимателей в региональных экономических комиссиях. В настоящее время цель заключается в финансировании экспериментальных проектов по вопросам предпринимательской деятельности для двух отобранных региональных комиссий, Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и ЭКОВАС стоимостью 1 млн. евро. Накопленный опыт планируется использовать в пяти других региональных комиссиях. В мае 2010 года между Агентством НЕПАД и КОМЕСА был подписан меморандум о взаимопонимании. Проект был представлен четвертому совещанию министров, занимающихся гендерными вопросами и проблемами женщин, которые приняли решение начать процесс идентификации женщин-предпринимателей и парт-

нерских учреждений. Впоследствии было проведено техническое консультативное совещание с участием представителей КОМЕСА и Федерации национальных ассоциаций женщин-предпринимателей Восточной и Южной Африки (ФЕМКОМ), и было принято решение о том, что в рамках инициативы Всемирного банка в отношении подготовки по вопросам предпринимательской деятельности будут предприниматься усилия по распространению информации о выводах, сделанных на глобальном уровне и в Африке.

38. Агентство НЕПАД наладило стратегические партнерские связи с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) в связи с имеющими крайне важное значение вопросами, касающимися сельских женщин, расширения экономических прав и возможностей африканских женщин и подготовки и распространения знаний. Наряду с подготовкой второго призыва к представлению предложений Испанский фонд НЕПАД для расширения прав и возможностей африканских женщин провел анализ и оценку осуществляемых проектов и закрытия проектов, которые финансировались в рамках первого призыва к представлению предложений. На втором этапе деятельности Фонда, который охватывает период с 2011 по 2013 год, будет обеспечена консолидация программы НЕПАД по вопросам расширения прав и возможностей женщин в Африке.

39. Фонд оказывал содействие поощрению учета гендерной проблематики и разработки основных инструментов для ослабления остроты проблемы нищеты, включая увеличение числа женщин и девочек, прошедших подготовку по вопросам, имеющим отношение к экономической деятельности. Он также оказывал содействие созданию возможностей трудоустройства, используя партнерские связи в государственном и частном секторах, организации подготовки для женщин-лидеров по вопросам предпринимательской деятельности и представителей гражданского общества и укреплению потенциала в деле использования информационно-коммуникационных технологий в целях ликвидации «цифрового разрыва». Фонд также оказал поддержку организации для женщин видов деятельности, приносящих доход, посредством оказания помощи в деле обработки сельскохозяйственной продукции (45 машин) и подготовки по вопросам предпринимательской деятельности (600 женщин-предпринимателей).

I. Африканский механизм коллегиального обзора

40. Африканский механизм коллегиального обзора продолжал укреплять свой статус в качестве инструмента пропагандирования метода благого управления и содействия социально-экономическому развитию в Африке. Либерия официально присоединилась к Механизму на его Форуме африканского коллегиального обзора в январе 2011 года. Согласно информации, представленной его секретариатом, по состоянию на конец июля 2011 года к Механизму посредством подписания меморандума о взаимопонимании присоединились 30 стран, а именно: Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Эфиопия и

Южная Африка. Члены Механизма представляют более 76 процентов населения Африки.

41. Коллегиальные обзоры по Маврикию и Эфиопии были проведены на тринадцатом и четырнадцатом саммитах Форума африканского коллегиального обзора, соответственно. По состоянию на конец июля 2011 года коллегиальные обзоры были проведены по 14 странам: Алжиру, Бенину, Буркина-Фасо, Гане, Кении, Лесото, Маврикию, Мали, Мозамбику, Нигерии, Руанде, Уганде, Эфиопии и Южной Африке. В том, что касается других стран, то коллегиальные обзоры находятся на различных этапах их проведения: в Сьерра-Леоне и Замбии страновые миссии по обзору были осуществлены в феврале и мае 2011 года, соответственно, обзор в Объединенной Республике Танзания будет проведен во второй половине 2011 года, а в Гане и Кении будут проведены периодические обзоры второго цикла.

42. Страны, по которым были проведены обзоры, также достигли прогресса в осуществлении своих соответствующих национальных программ действий, которые были разработаны по итогам процесса обзора. С этой целью на четырнадцатом Саммите Форума, проведенном в Аддис-Абебе в январе 2011 года, были рассмотрены доклады об осуществлении национальных программ Лесото, Нигерии и Южной Африки, а на пятнадцатом Саммите, проведенном в Малабо в июне 2011 года, — доклады Бенина и Буркина-Фасо.

43. В целях рационализации и активизации процесса коллегиального обзора некоторые из существующих инструментов были пересмотрены. Например, на практикуме заинтересованных сторон в Йоханнесбурге, проведенном в марте 2011 года, был пересмотрен и утвержден основной вопросник, который теперь должен быть рассмотрен Форумом на его шестнадцатом Саммите в Эфиопии в январе 2012 года после его тщательного рассмотрения координаторами Механизма в соответствии с указаниями Форума, принятыми на его пятнадцатом Саммите.

44. Механизм продолжал получать помощь со стороны трех своих стратегических партнеров — АфБР, ЭКА и Программы развития Организации Объединенных Наций. Эта поддержка включала участие в страновых миссиях по обзору и другие формы оказания технической и финансовой помощи. В связи с этим АфБР продолжал предоставлять субсидию для поддержки проекта по упорядочению и активизации деятельности Африканского механизма коллегиального обзора. К числу целей проекта относятся пересмотр и усовершенствование инструментов и процессов и укрепление потенциала сотрудников секретариата Механизма. ЭКА также оказывала содействие изучению деятельности и повышению степени осведомленности о ней посредством проведения исследования об управлении многообразием под названием «Выводы, сделанные Африканским механизмом коллегиального обзора, и основа для анализа и разработки политики» и организации практикумов для повышения степени информированности о деятельности Механизма и согласования национальных программ действий и других национальных планов в рамках общей системы среднесрочных расходов.

III. Ответ международного сообщества: дальнейшая активизация международной поддержки в интересах развития Африки

45. Несмотря на замедление темпов восстановления мировой экономики, Африка оправилась после глобального финансово-экономического кризиса. В 2010 году темпы роста экономики в Африке составили в среднем 4,9 процента по сравнению с 3,1 процента в 2009 году¹. Однако процесс восстановления идет в условиях неопределенности, которая обусловлена как шатким состоянием мировой экономики, так и политической нестабильностью в субрегионах. Кроме того, Африка по-прежнему отстает от других регионов по показателям прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности тех из них, которые связаны с детской и материнской смертностью и доступом к объектам санитарии и чистой воде.

46. По этой причине партнерам по процессу развития следует в полной мере выполнять свои обязательства по дальнейшему оказанию Африке поддержки, направленной на решение странами этого континента задач в области развития, включая приоритетные задачи НЕПАД. Страны, входящие в Группу восьми (Г-8), на саммите в Глениглсе в 2005 году взяли на себя исторические обязательства, касающиеся увеличения объема помощи Африке, но пока не выполнили этих обещаний. На саммите, проведенном во Франции в 2011 году, страны Группы восьми подтвердили обязательства, которые они взяли на себя в Глениглсе. В конце 2010 года Группа двадцати приступила к осуществлению собственной инициативы в области развития — Сеульского консенсуса по вопросам развития на благо общего роста, — в рамках которой больше внимания уделяется стимулированию экономического роста на основе развития инфраструктуры и создания рабочих мест. Кроме того, Генеральная Ассамблея на пленарном заседании высокого уровня, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия и проведенном в сентябре 2010 года в Нью-Йорке, приняла глобальный план действий по достижению этих целей к установленному сроку и особо рассмотрела проблемы, с которыми сталкивается Африка.

47. Неопределенные экономические перспективы в странах, которые традиционно являлись партнерами Африки по процессу развития, и сокращение их возможностей для бюджетного финансирования инвестиций могут привести к тому, что в ближайшие годы все больший вес будут приобретать нетрадиционные доноры. Такими донорами являются как новые экономические державы, так и негосударственные субъекты, включая частные фонды и благотворительные организации. Учитывая, что вследствие глобального финансово-экономического кризиса ОЭСР сократила объем ресурсов, выделяемых странами на цели оказания помощи, что негативно сказалось на размере соответствующих ассигнований, четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который планируется провести в ноябре и декабре 2011 года в Пусане, Республика Корея, станет для партнеров по процессу развития прекрасной возможностью подтвердить свои обязательства, касаю-

¹ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), African Development Bank, Economic Commission for Africa (ECA) and United Nations Development Programme, *African Economic Outlook* (Paris, OECD, 2011).

щиеся как качества, так и эффективности помощи и закреплённые в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программе действий.

48. На четвертой Конференции Организации Объединённых Наций по наименее развитым странам, проведенной в мае 2011 года в Турции, были приняты Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и Стамбульская декларация. В этой программе действий была поставлена цель обеспечить устойчивый экономический рост и сокращение масштабов нищеты с целью помочь половине стран, входящих в категорию наименее развитых, выйти из этой категории к 2020 году. В Программе действий выделяется восемь приоритетных направлений действий: производственный потенциал, включая инфраструктуру, энергетику, науку и технику и развитие частного сектора; сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; торговля; сырьевые товары; развитие человеческого потенциала и социальное развитие, включая расширение прав и возможностей женщин; ликвидация последствий многочисленных кризисов и решение других назревающих проблем, в том числе касающихся изменения климата и экологической устойчивости, мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепление потенциала; и ответственное управление на всех уровнях. Учитывая, что из 48 наименее развитых стран 33 находятся в Африке, осуществление этой программы действий должно сыграть важную роль в решении задач в области развития, стоящих перед этим континентом.

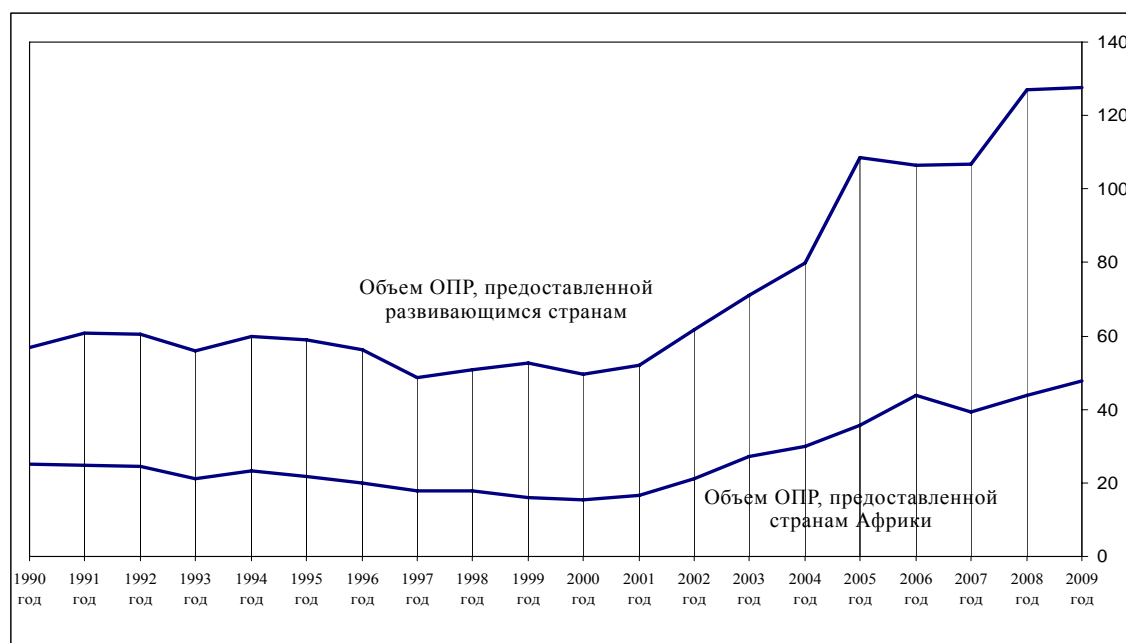
А. Официальная помощь в целях развития

49. По данным ОЭСР общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставленной всеми донорами, в 2009 году составил 128 млрд. долл. США. Из них в Африку было направлено 48 млрд. долл. США, что в реальном выражении на 11,7 процента больше, чем в 2008 году (см. диаграмму I ниже). В 2010 году объем двусторонней помощи Африке, исключая ассигнования по линии многосторонних учреждений, увеличился на 3,6 процента в реальном выражении по сравнению с 2009 годом и составил 29,3 млрд. долл. США. Несмотря на это увеличение, обязательства, которые страны Группы восьми взяли на себя на саммите в Глениглсе в 2005 году — увеличить общий объем ОПР Африке на 25 млрд. долл. США, — так и не было выполнено. По данным Целевой группы по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, объем недофинансирования составляет 18 млрд. долл. США: общий объем ОПР, полученной странами Африки в 2010 году от доноров из числа членов Комитета содействия развитию ОЭСР, составил 46 млрд. долл. США, что существенно меньше обещанной в Глениглсе суммы в 64 млрд. долл. США².

² United Nations, *The Global Partnership for Development: Time to Deliver*, Millennium Development Goals Gap Task Force report (New York, forthcoming in 2011). («Глобальное партнерство в целях развития: время выполнять обещания», Целевая группа по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (Нью-Йорк, готовится к публикации в 2011 году)).

Диаграмма I
Общий объем официальной помощи в целях развития, предоставленной всеми донорами

(В млрд. долл. США по текущему курсу)



Источник: электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР, данные за 2011 год.

50. На саммитах в Канаде в 2010 году и во Франции в 2011 году страны Группы восьми подтвердили свои отношения партнерства с Африкой. В рамках Мускокской инициативы по охране здоровья матерей, новорожденных и детей страны Группы восьми взяли на себя обязательство в 2010–2015 годах дополнительно выделить 5 млрд. долл. США для содействия развивающимся странам в достижении целей 4 и 5, сформулированных в Декларации тысячелетия. На саммите во Франции в 2011 году в знак подтверждения этих отношений партнерства была принята совместная декларация Группы восьми и Африки, озаглавленная «Общие ценности, общие обязанности». На том же саммите было также объявлено о начале осуществления Довильского партнерства, целью которого является оказание поддержки новым демократическим странам в арабском регионе, и в рамках которого было обещано выделить 20 млрд. долл. США через многосторонние банки развития для содействия устойчивому и всеобщему росту в Тунисе и Египте.

51. Что касается эффективности помощи, то прогресс в достижении целевых показателей, установленных в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года и Аккрской программе действий 2008 года (A/63/539, приложение), является неравномерным. С одной стороны, был достигнут заметный прогресс в снятии условий, которые раньше сопровождали оказание помощи Африке в целом и наименее развитым странам в частности, а к Международной инициативе по обеспечению транспарентности по-

мощи присоединились 18 доноров. С другой стороны, прогресс в использовании страновых систем и уменьшении раздробленности помощи по-прежнему ограничен. На предстоящем четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи международное сообщество должно будет, учитывая все эти обстоятельства, вновь подтвердить свои обязательства, касающиеся повышения эффективности помощи.

52. Все более важную роль в содействии развитию в Африке играют нетрадиционные партнеры по процессу развития. В рамках сотрудничества по линии Юг-Юг такие новые экономические державы, как Бразилия, Индия, Китай, Турция и другие, предоставляют субсидии и займы на более простых условиях, чем традиционные доноры. Вместе с тем из-за нехватки данных сложно составить четкое представление о масштабах ОПР, которую предоставляют новые и вступающие на путь сотрудничества партнеры по процессу развития.

53. Помимо двусторонних доноров новые партнеры из числа благотворительных организаций, включая Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и другие организации, также оказывают африканским странам финансовую помощь в целях развития с помощью новаторских механизмов, стремясь компенсировать нехватку внутренних ресурсов для обеспечения развития. Так, Фонд Гейтс, который недавно начал представлять Комитету содействия развитию ОЭСР информацию о помощи в сфере здравоохранения, в 2009 году выделил 1,8 млрд. долл. США в виде субсидий на цели улучшения охраны здоровья в развивающихся странах, из которых 36 процентов были предназначены конкретно для стран Африки. Таким образом, он занимает третье место среди доноров, оказывающих помощь этому региону, после Соединенных Штатов и Глобального фонда.

В. Облегчение бремени задолженности

54. Благодаря последовательным усилиям по облегчению бремени внешней задолженности африканских стран, предпринимаемым в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ) и на двустороннем уровне, размер задолженности и объем средств, расходуемых на обслуживание долга, существенно уменьшились по сравнению с пиковыми показателями середины 1990-х годов. Если в 1994 году общий объем внешней задолженности стран Африки к югу от Сахары составлял 73 процента валового внутреннего продукта (ВВП), то в 2010 году этот показатель снизился до 21 процента ВВП³, что высвободило ресурсы и позволило странам увеличить ассигнования на борьбу с нищетой и активизацию мероприятий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

55. Благодаря Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативе по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе в период с июля 2010 года по июнь 2011 года четыре страны — Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Либерия и Того — существенно сократили размер своей задолженности. Задолженность демократиче-

³ International Monetary Fund (IMF), World Economic Outlook database, April 2011.

ской Республики Конго, после того как она вышла на заключительный этап соответствующего процесса, была сокращена на 12,3 млрд. долл. США. Либерия выполнила оставшиеся требования и вышла на заключительный этап в июне 2010 года, после чего размер ее долга был сокращен на 4,6 млрд. долл. США в номинальном выражении. В результате, суммарный объем внешнего долга Либерии уменьшился до 15 процентов ВВП. Гвинея-Бисау в декабре 2010 года получила от Всемирного банка и Международного валютного фонда 1,2 млрд. долл. США на цели облегчения бремени задолженности. Наконец, внешняя задолженность Того, после того как эта страна в декабре 2010 года вышла на заключительный этап, была сокращена на 82 процента. Всего на сегодняшний день 26 африканских стран вышли на заключительный этап в рамках Инициативы в отношении БСКЗ и получили помощь в облегчении бремени своей задолженности (см. таблицу 1 ниже). Весомый вклад в облегчение долгового бремени всех четырех вышеуказанных стран внесли члены Парижского клуба, согласившись на сокращение или списание задолженности по линии двусторонних кредитов. Вклад членов Парижского клуба в облегчение бремени задолженности этих четырех стран в рамках Инициативы в отношении БСКЗ составил более 9 млрд. долл. США в номинальном выражении.

56. Несмотря на этот прогресс, вопрос о приемлемости задолженности в последнее время вызывает все большую обеспокоенность, в частности в свете затяжных последствий глобального финансово-экономического кризиса, а также активизации взаимодействия новых и встающих на путь сотрудничества доноров со странами Африки и увеличения пакета предоставляемых ими займов. По последним данным, 9 из 26 африканских стран, получивших на сегодняшний день помощь по линии Инициативы в отношении БСКЗ и ИБЗМ, по-прежнему переживают долговой кризис или подвергаются высокому риску столкнуться с таким кризисом⁴.

Таблица 1

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении БСКЗ и ИБЗМ

Статус	Страны
26 стран, достигших момента завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Конго, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия

⁴ Africa Progress Panel, *The Transformative Power of Partnerships, Africa Progress Report 2011* (Geneva, 2011).

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
Четыре страны, достигшие момента принятия решения	Гвинея, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Чад
Три страны, еще не достигшие момента принятия решения	Сомали, Судан, Эритрея

Источник: МВФ, данные по состоянию на июль 2011 года.

С. Прямые иностранные инвестиции

57. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африку, достигший в 2008 году исторического максимума в 72 млрд. долл. США, в 2009 году резко сократился до 59 млрд. долл. США, главным образом вследствие глобального финансово-экономического кризиса. По предварительным оценкам ЮНКТАД, в 2010 году объем потоков ПИИ в Африку уменьшился еще на 14 процентов до 50 млрд. долл. США⁵.

58. Приток ПИИ уменьшился во все субрегионы континента, за исключением Центральной Африки, где большой объем инвестиций по-прежнему привлекала Экваториальная Гвинея. Что касается отраслевого распределения, то за время кризиса резко уменьшился объем инвестиций как в обрабатывающую промышленность, так и в первичный сектор, и в 2009 году наибольший объем ПИИ в Африке получил сектор обслуживания. Поскольку мировые цены на сырьевые товары после кризиса быстро восстановились, ожидается, что в 2011 году увеличится объем ПИИ в добывающий сектор. Примечательно то, что, хотя инвестиции в новые предприятия в 2010 году оставались на сравнительно низком уровне, число слияний и поглощений в добывающем секторе росло.

59. По мере сокращения объема инвестиций от традиционных партнеров новые экономические державы укрепляют свои позиции в Африке, стабильно увеличивая финансирование. Так, доля ПИИ, поступающих из стран Азии, увеличилась с 6,7 процента в 1995–1999 годах до 15,2 процента в 2000–2008 годах.

60. Африканские страны продолжали также предпринимать усилия для улучшения инвестиционного климата в целях привлечения ПИИ. К концу 2008 года они заключили 715 двусторонних соглашений об инвестициях, направленных на благоприятствование иностранным инвесторам и их защиту. Региональные экономические комиссии также продолжали осуществление региональных программ привлечения инвестиций⁶. Активизация усилий стран Африки и улучшение соответствующих показателей были отмечены в докладе Всемирного банка, озаглавленном “Doing Business 2011: Making a Difference for Entrepre-

⁵ United Nations Conference on Trade and Development, “Global investment trends monitor No.5”, January 2011, available at http://www.unctad.org/en/docs/webdiaeia20111_en.pdf.

⁶ ECA and OECD, *The Mutual Review of Development Effectiveness in Africa: 2011 Interim Report* (2011), available at http://www.uneca.org/gpad/publications/mdre2011/MRDE%202011_Interim_EN.pdf.

neurs” («Ведение бизнеса — 2011: улучшение условий для предпринимателей») и посвященном оценке условий регулирования предпринимательской деятельности. В 2011 году в этом докладе три африканские страны были включены в перечень из 10 стран, добившихся наибольших успехов в улучшении своих экономических показателей. Партнеры по развитию оказывают поддержку этому процессу, в частности на основе инвестиционной инициативы НЕПАД-ОЭСР, целью которой является укрепление потенциала африканских стран в области разработки и осуществления реформ, направленных на улучшение условий для деловой активности.

D. Торговля

61. За прошедший год в рамках Дохинского раунда торговых переговоров не было сделано почти никаких подвижек в деле заключения соглашения по вопросам, касающимся Африки. И это несмотря на то, что на саммите Группы 20 в Сеуле в ноябре 2010 года лидеры стран Группы 20 выразили решимость завершить Дохинский раунд к концу 2011 года, подчеркнув исключительно важную роль торговли в восстановлении мировой экономики. Кроме того, почти не продвинулись переговоры по соглашениям об экономическом партнерстве между Европейским союзом и Африканским регионом. На третьей Встрече на высшем уровне стран Африки и Европейского союза, проведенной в Ливии в ноябре 2010 года, обе стороны подтвердили свою приверженность делу поиска вариантов урегулирования общих проблемных вопросов, касающихся соглашений об экономическом партнерстве. Однако переговоры зашли в тупик.

62. После проведения в 2009 году второго глобального обзора инициативы «Помощь в торговле» доноры взяли на себя дополнительные обязательства по оказанию помощи Африке в рамках этой инициативы, и их общая сумма в 2009 году составила 17 млрд. долл. США, что на 21 процент больше, чем в 2008 году⁷, причем основная часть этих средств предназначена для целей развития инфраструктуры и укрепления производительного потенциала. В 2011 году будет проведен третий глобальный обзор инициативы «Помощь в торговле», что должно придать ей дополнительный импульс.

63. Африканские страны принимают меры по активизации торговли внутри континента и подтвердили свою приверженность делу дальнейшей интеграции на шестнадцатом Саммите Африканского союза. В рамках программ Африканского союза и НЕПАД в области развития инфраструктуры особое внимание уделяется улучшению связей между регионами, а региональные экономические комиссии продолжают предпринимать усилия по содействию торговой интеграции, для чего, прежде всего, в настоящее время разрабатывается соглашение о свободной торговле между КОМЕСА, ВАС и САДК, с конечной целью создать единый таможенный союз. Эти три региональных сообщества планируют завершить первый этап работы по интеграции, связанный с созданием зоны свободной торговли, в ближайшие три года.

⁷ Там же.

Е. Сотрудничество Юг-Юг

64. Сотрудничество Юг-Юг становится все более важной движущей силой развития Африки, дополняя сотрудничество Север-Юг. Быстрый рост в Бразилии, Индии, Китае и других новых экономических державах оказывает огромное и, в целом, позитивное влияние на континент, приводя к увеличению финансовых и торговых потоков и потоков помощи в целях развития. После произошедших глобальных финансово-экономических потрясений экономические связи и другие формы сотрудничества содействовали смягчению их последствий для африканской экономики и помогли континенту вернуться на путь экономического восстановления. Официальным признанием этой новой роли новых экономических держав на глобальной арене стало принятие Сеульского консенсуса в области развития на благо общего роста.

65. После успешного проведения Форума по вопросам китайско-африканского сотрудничества другие страны и регионы также пытаются создать формальные структуры, которые направляли бы их сотрудничество и взаимодействие с Африкой. Примерами в этой связи являются проведение второго Международного форума по вопросам сотрудничества между Вьетнамом и Африкой в августе 2010 года, Форума по вопросам сотрудничества между Ираном и Африкой в сентябре 2010 года и второго Афро-арабского саммита в Ливии в октябре 2010 года. На последнем мероприятии Африканский союз и Лига арабских государств утвердили стратегию отношений партнерства между арабскими странами Африки, направленную на интеграцию арабо-африканского региона и развитие экономического и политического сотрудничества.

66. В мае 2011 года Индия, стремясь укрепить свое сотрудничество с Африкой, также провела в Эфиопии вторую встречу Афро-индийского форума на высшем уровне, посвященную теме «Расширение отношений партнерства: общее видение». На ней были утверждены рамки расширения сотрудничества между Африкой и Индией, призванные дополнить уже существующие рамочные механизмы и обновить уже используемый совместный план действий, предусмотрев в нем механизм последующих мер. Индия объявила о своем намерении выделить странам Африки в ближайшие три года кредиты на сумму 5 млрд. долл. США с целью помочь Африке в достижении целей в области развития, и еще 700 млн. долл. США было предложено направить на цели создания новых учреждений и осуществление программ профессиональной подготовки. На Форуме было решено также регулярно проводить встречи на высшем уровне.

67. На глобальном уровне в мае 2011 года в Индонезии министры стран — участниц Движения неприсоединения приняли всеобъемлющий итоговый документ, содержащий общую концепцию дальнейшей деятельности Движения в последующие 50 лет, и памятную декларацию по случаю 50-й годовщины создания Движения. В Балийской памятной декларации подтверждается необходимость расширения и углубления сотрудничества Юг-Юг и улучшения координации при разработке общих позиций и стратегий по вопросам экономического и социального развития. В Декларации также подчеркивается необходимость укрепления глобальных отношений партнерства и финансирования в целях развития, что необходимо для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, принимая при этом во внимание особые потребности Африки.

Е. «Деревни тысячелетия»

68. В течение рассматриваемого периода в рамках проекта «Деревни тысячелетия» продолжалась работа, направленная на ускорение прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 10 районах в странах Африки к югу от Сахары, в которых проживает около 500 000 человек.

69. Доклады о ходе работы, опубликованные после первых трех лет осуществления проекта, свидетельствуют об эффективности применяемого подхода. По результатам тщательного мониторинга и оценки девяти районов, где ведется работа, урожайность кукурузы возросла в среднем в три раза, а уровень хронического недоедания среди детей младше двух лет сократился на 43 процента. Во всех странах были внедрены программы школьного питания, и в школах ежедневно питаются 70 процентов учеников начальных классов.

70. Что касается здравоохранения, то в два раза увеличилось число беременных женщин, имеющих возможность сдать анализы на ВИЧ, и в среднем на 50 процентов возросла доля родов, принимаемых в больницах. Благодаря мероприятиям, осуществляемым в рамках этого проекта, показатель заболеваемости малярией снизился более чем на 80 процентов и в семь раз увеличилось число людей, использующих надкроватные противомоскитные сетки. За прошедшие шесть месяцев около 75 процентов детей получили прививки от кори и пищевые добавки, содержащие витамин А. Вдвое увеличилось число людей, имеющих доступ к чистой воде, и в три раза расширился доступ к более современным средствам санитарии.

71. Ряд стран изучают опыт, накопленный в ходе осуществления этого проекта, с целью разработать на базе этой комплексной модели собственные национальные стратегии достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В Гане, Мали и Нигерии правительства, опираясь на опыт проекта «Деревни тысячелетия», разрабатывают национальные инициативы по активизации мер для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а в Малави и Уганде результаты этого проекта служат источником информации при проведении на правительственном уровне обсуждений по общим вопросам, касающимся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

IV. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза и его программы НЕПАД и многокомпонентной системы

72. В течение рассматриваемого периода система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать техническую и институциональную поддержку программе НЕПАД, осуществляемой Африканским союзом. В прошлом году была успешно проделана работа по более тесной увязке программ

различных органов системы Организации Объединенных Наций с программами Комиссии Африканского союза, Агентства НЕПАД и региональных экономических комиссий. Система Организации Объединенных Наций принимает все более активное участие во всех этих процессах организационного строительства и разработки и осуществления программ на региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях.

73. Механизм региональной координации функционировал весьма успешно, о чем свидетельствует улучшение координации усилий учреждений и программ Организации Объединенных Наций. В частности, более широкое признание получила концепция «Единство действий», и все больше учреждений признают необходимость применения коллективного подхода к принятию мер по содействию укреплению потенциала в Африканском союзе.

74. На одиннадцатой сессии Механизма региональной координации, которая была проведена в ноябре 2010 года и посвящена теме «Рио+20», были достигнуты важные результаты, прежде всего касающиеся осуществления десятилетней программы создания потенциала для Африканского союза, что дало дополнительный толчок усилиям по ее осуществлению. Обзор этой программы был завершен в 2010 году, и его основные выводы представлены в докладе Генерального секретаря (A/65/716-S/2011/54). В этом докладе отмечается, что эта программа пользуется широкой поддержкой среди членов Комиссии Африканского союза. В нем также содержится призыв к укреплению взаимодействия с региональными экономическими комиссиями, а также подчеркивается необходимость дальнейшей мобилизации ресурсов на цели осуществления программы.

75. Успешно продолжается преобразование секретариата Механизма региональной координации, работой которого раньше руководила, главным образом, Организация Объединенных Наций, в совместный секретариат Организации Объединенных Наций и Африканского союза, и Африканский союз все более активно берет на себя инициативу и ведущую роль в этой связи. Сегодня в состав совместного секретариата входят квалифицированные сотрудники, направленные Комиссией Африканского союза и Экономической комиссией для Африки, и оба этих органа продолжают обеспечивать стратегическую координацию функционирования Механизма и оказывать ему поддержку. Были укреплены процедуры координации, особенно с созданием координационной группы НЕПАД в Канцелярии Председателя Комиссии Африканского союза. Была также улучшена координация внутри компонентов и между ними. В частности, в рамках компонента, связанного с информационно-просветительской работой и коммуникацией, в июне 2011 года в Лесото был проведен второй африканский региональный диалог средств массовой информации, участники которого приняли Декларацию Масеру, в которой заявили о своей готовности более активно вести информационно-просветительскую работу, посвященную первоочередным задачам Африканского союза/НЕПАД в области развития.

76. Межучрежденческая целевая группа по Африке, созданная Канцелярией Специального советника по Африке в Центральном учреждении, по-прежнему служила эффективным форумом для обмена специальными знаниями и опытом между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В частности, Целевая группа активно представляла материалы и предложения в рамках подготовки докладов Генерального секретаря.

V. Выводы и рекомендации

77. В прошедшем году был достигнут прогресс в осуществлении проектов НЕПАД и были обеспечены подвижки в применении Африканского механизма коллегиального обзора, а также увеличился объем предоставляемой африканским странам ОПР и помощи в рамках инициативы «Помощь в торговле». Несмотря на этот прогресс, осуществление НЕПАД по-прежнему сопряжено с фундаментальными проблемами. Сегодня, спустя 10 лет после начала осуществления НЕПАД, африканским странам следует продолжать осуществлять проекты НЕПАД, мобилизуя больше ресурсов на эти цели, и содействовать развитию частного сектора, а партнерам по процессу развития следует в срочном порядке принять меры для выполнения своих обязательств перед Африкой.

78. Десятая годовщина НЕПАД может стать поворотной точкой в решении его приоритетных секторальных задач. Для этого необходимы решимость и инициативные меры, которые позволят претворить африканскую концепцию развития и международные обязательства в конкретные стратегические меры и результаты. Сегодня, спустя 10 лет после утверждения НЕПАД, необходимо пересмотреть прежние методы работы. Следующие рекомендации могут стать отправной точкой для этого.

79. В основополагающем документе НЕПАД подчеркивается необходимость налаживания отношений партнерства между правительствами африканских стран и их народами, включая частный сектор и гражданское общество. Существенный прогресс был сделан в расширении возможностей для участия гражданского общества. Теперь африканским странам необходимо использовать эту динамику и продолжать укреплять механизмы участия всех слоев общества в политических процессах и процессах развития, их привлечения к этой работе и расширения их прав и возможностей.

80. Поскольку одним из ключевым партнеров в осуществлении НЕПАД является частный сектор, африканским странам следует создавать благоприятные условия для предпринимательской деятельности, продолжая улучшать инвестиционный климат. Африканским странам необходимо также продолжать проводить в жизнь надлежащие организационные реформы в целях привлечения частного капитала и налаживания отношений партнерства между государственным и частным секторами в целях финансирования проектов в области развития инфраструктуры.

81. Учитывая важность развития сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и преодолении частых продовольственных кризисов, африканским странам следует работать над достижением поставленного в Мапутской декларации целевого показателя, предусматривающего выделение 10 процентов национального бюджета на цели развития сельскохозяйственного сектора и сельских районов, и совершенствовать управление для более эффективного использования выделяемых ресурсов.

82. Африканские женщины — это надежда, сила и потенциал Африки. Африканским странам следует перейти от разработки стратегий и планов к их практическому осуществлению, в том числе принимая в первооче-

редном порядке меры для достижения целей, провозглашенных в рамках Десятилетия африканских женщин 2010–2020 годов.

83. Сегодня, когда коллегиальный обзор был проведен по 14 странам, правительствам следует приступить к осуществлению согласованных программ действий и рекомендаций, содержащихся в страновых докладах Африканского механизма коллегиального обзора. Было бы целесообразно ускорить процесс проведения обзора в целях скорейшего его завершения в тех странах, в которых он уже проводится.

84. Африканским странам следует учитывать проблему изменения климата в экономическом планировании и управлении как на национальном, так и на региональном уровнях и систематически проводить в жизнь меры по охране окружающей среды в производительном секторе, а международным партнерам — оказывать поддержку усилиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Африканским странам следует продолжать принимать участие в процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), которую планируется провести в 2012 году и итоги которой должны содействовать обеспечению устойчивого роста на континенте в будущем.

85. Все более активную роль в качестве партнеров африканских стран по процессу развития играют целый ряд стран и организаций, не входящих в Комитет содействия развитию ОЭСР. Поэтому в целях повышения эффективности помощи необходимо более активно взаимодействовать с новыми и встающими на путь сотрудничества партнерами по процессу развития, которые не являются членами Комитета. Подходящей платформой для этого может стать предстоящий четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который планируется провести в Пусане, Республика Корея. На Форуме высокого уровня партнерам по процессу развития необходимо будет принять во внимание позицию африканских стран — Тунисский консенсус, — в котором содержится призыв выйти за рамки рассмотрения вопроса об эффективности помощи и сосредоточиться на вопросе эффективности развития, ставя конечной целью сокращение зависимости от помощи и содействие самообеспеченности.

86. Росту в Африке могут содействовать ОПР и ПИИ. Партнерам по процессу развития следует в срочном порядке принять коллективные меры для существенного увеличения объема помощи с целью выполнить свои обязательства в отношении удвоения объема помощи Африке. Им следует также поддерживать тенденцию к увеличению объема ПИИ для стран Африки.

87. Учитывая высокий уровень безработицы среди молодежи в Африке, партнерам по процессу развития следует завершить затянувшийся Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров по вопросам развития, поскольку это способствовало бы активизации международной торговли и могло бы открыть новые перспективы для создания рабочих мест.

88. Что касается борьбы с ВИЧ/СПИДом, то партнерам по процессу развития следует продолжать содействовать укреплению национальных систем здравоохранения, исследовательской инфраструктуры и лабораторной

базы, а также расширять системы контроля за распространением этого заболевания в целях более эффективного смягчения последствий этой эпидемии в соответствии с Политической декларацией по ВИЧ/СПИДу, принятой в июне 2011 года.

89. Инициатива «Помощь в торговле» является эффективным механизмом оказания африканским странам поддержки в преодолении проблем в сфере предложения и содействия получению ими дивидендов от расширения доступа на рынки. Меры в рамках инициативы «Помощь в торговле» должны дополнять, но не заменять собой усилия по улучшению доступа африканских экспортных товаров на рынки и активизации участия континента в мировой торговле.

90. Несмотря на сокращение размера выплат в счет обслуживания внешнего долга благодаря различным двусторонним и многосторонним инициативам по уменьшению бремени задолженности, ряд африканских стран испытывают долговой кризис, который может отрицательно сказаться на приемлемости уровня задолженности. Для поддержания уровня задолженности на приемлемом уровне партнерам по процессу развития следует обеспечивать, чтобы страны, которые отвечают соответствующим требованиям, получали полное списание задолженности от всех кредиторов, включая коммерческих кредиторов, и не поддерживать судебные иски против бедных стран с крупной задолженностью со стороны кредиторов, не входящих в Парижский клуб.
