



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
5 January 2012
Russian
Original: French

**Комитет по правам человека
Сто вторая сессия**

Краткий отчет о 2810-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
в четверг, 14 июля 2011 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Майодина

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в
соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

Первоначальный доклад Казахстана

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть
изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета.
Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего*
документа в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчету об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены
в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)**

*Первоначальный доклад Казахстана (CCPR/C/KAZ/1, CCPR/C/KAZ/Q/1,
CCPR/C/KAZ/Q/1/Add.1)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Казахстана занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-н Куставлетов** (Казахстан) говорит, что в 2011 году исполняется двадцатая годовщина независимости его страны, которая за это время заявила о себе как ответственный член международного сообщества. Казахстан закрыл Семипалатинский испытательный полигон и отказался от ядерного арсенала, доставшего в наследство от советских времен. Страна прошла путь от тоталитарной системы и плановой экономики до государства с открытой рыночной экономикой и либеральной политической системой, которая сейчас насчитывает свыше 700 000 малых и средних предприятий. Введен институт частной собственности, и проведена земельная реформа. Усилены социальные гарантии. За последние десять лет расходы на образование и здравоохранение увеличились более чем в восемь раз; уровень грамотности населения приблизился к 100%; в два раза уменьшилась материнская и детская смертность, а численность населения возросла с 14,6 млн. до 16,4 млн. человек.

3. Правительством принимаются серьезные меры по содействию индустриализации и развитию регионов и городов. Разработанная в 2010 году программа индустриально-инновационного развития уже обеспечила работой 24 000 человек, и ожидается, что до конца 2014 года будет создано дополнительно 161 000 рабочих мест. Программа занятости, рассчитанная на 2011–2020 годы и начатая в марте, создает новые перспективы, в частности в плане открытия собственного бизнеса. Снизился уровень бедности, а средняя заработная плата выросла более чем в пять раз. ВВП на душу населения, который составлял около 700 долл. США в 1994 году, превысил 1 января 2011 года 9 000 долл. США. В последние годы осуществляется процесс децентрализации управления и приватизации.

4. В Казахстане реализован базовый принцип современной демократии – разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Конституционная реформа 2007 года стала основой трансформации нашей системы из президентской в президентско-парламентскую. При внесении поправок в законодательство о выборах было учтено свыше 80% рекомендаций, вынесенных Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Были пересмотрены принципы формирования Парламента, а также его функции, повышена роль политических партий, а при Парламенте действует Общественная палата. Депутаты нижней палаты Парламента выбираются теперь на пропорциональной основе, и усилена роль местных представительных органов. В результате принятых мер в апреле 2011 года в соответствии с законом были проведены свободные и демократичные президентские выборы. Выборы в законодательный орган в 2012 году позволят нам сформировать многопартийный Парламент, как это прописано в законе.

5. Главным достижением Казахстана является поддержание в обществе межэтнического и межконфессионального согласия и толерантности. В стране мирно уживаются представители свыше 140 национальностей, 45 конфессий и 4 362 религиозных объединений. Казахстан создал уникальный механизм –

Ассамблею народа Казахстана, объединившую 820 этнокультурных организаций. Признание международного сообщества получили проводимые в Казахстане под эгидой правительства съезды лидеров мировых и традиционных религий. Государство-участник создало условия для развития культуры и языков всех проживающих в стране этнических групп, включая преподавание языков меньшинств в школах и издание газет, а также телевидение на различных языках.

6. Активизировалось гражданское общество, и число зарегистрированных неправительственных организаций (НПО) превышает 18 000; была упрощена система регистрации, которая возможна и через Интернет. Каждый год государство выделяет из бюджета свыше 13 млн. долл. США на деятельность НПО, работающих в социальной сфере. Об усилении роли профсоюзов свидетельствуют соглашения о социальном партнерстве между правительством, профсоюзами и работодателями. В стране гарантируется свобода выражения мнения, и более 80% средств массовой информации являются негосударственными. Динамично развивается доступ населения к государственным услугам и информации через Интернет. Обеспечена полная компьютеризация учебных заведений страны. Казахстан ратифицировал большинство международных договоров по правам человека. Заметно уменьшилось число случаев назначения смертной казни, и действует бессрочный мораторий на ее применение. Активно работают национальные правозащитные группы, и одновременно расширен доступ населения к юридической информации, в том числе благодаря установке в общественных местах бесплатных точек доступа к электронной базе действующего права. На сайте Министерства юстиции функционирует бесплатная сокращенная Интернет-версия данной базы, и планируется расширить доступ населения через Интернет ко всему массиву правовых данных.

7. За последние годы немало было сделано для укрепления независимости судебной власти. Были созданы специализированные суды, в том числе административные, экономические и ювенальные, и в качестве альтернативы судебной защиты введен институт посредничества, а с 2007 года функционируют суды присяжных. Действует механизм судебного санкционирования ареста. Исполнение судебных решений, которое ранее находилось в ведении Верховного суда, было передано в Министерство юстиции. Планируется усилить ответственность судов. Одновременно будут повышены квалификационные требования к кандидатам в судьи и транспарентность процедур их отбора. В публичной базе данных Верховного суда будут размещаться решения судов; будет также расширен судебный контроль за следственными действиями. В последние годы были приняты меры по реформированию уголовного права, особенно в отношении несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, а также людей преклонного возраста. В соответствии с законом, принятым в начале 2011 года, будут сокращены сроки тюремного заключения порядка 6 000 осужденных, а примерно 2 000 осужденных за преступления небольшой и средней тяжести будут освобождены к концу 2011 года. Главным приоритетом в уголовном судопроизводстве является в настоящее время обеспечение защиты от необоснованного обвинения и осуждения, а также незамедлительная и полная реабилитация невиновного. Сокращены основания для применения меры пресечения в виде ареста; продолжается процесс декриминализации, и глава государства еще раз подтвердил намерение перевести клевету из уголовного судопроизводства в гражданские правоотношения.

8. На 15% сокращена численность аппарата органов правопорядка, уточнены их функции, введены общественный и парламентский контроль за их деятельностью. Вопросы адаптации и реабилитации несовершеннолетних перешли

из ведения Министерства внутренних дел в Министерство образования и науки. Правительство принимает меры по осуществлению рекомендаций Комитета против пыток и Специального докладчика по вопросу о пытках. Исключается подследственность уголовных дел по пыткам правоохранительным органам, сотрудники которых совершили эти преступления. Юридическое определение пытки приведено в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции против пыток, и предусмотрены правила проверки заявлений граждан о применении пыток и их предупреждения. Введено обязательное участие судебных экспертов в медицинском освидетельствовании на предмет выявления телесных повреждений у заключенных. Пенитенциарная система постепенно приводится в соответствие с международными нормами. Планируется переход к покамерному порядку содержания, установлению механизма общественного контроля и повышению качества медицинского обслуживания, особенно системы профилактики заболеваний лиц, отбывающих наказание. Правительство проявляет нулевую терпимость к пыткам и торговле людьми. К концу 2011 года предполагается внести законопроекты о национальном превентивном механизме и службе пробации.

9. По итогам универсального периодического обзора в феврале 2010 года (A/HRC/14/10) правительство приняло 121 рекомендацию из 128 и разработало план мероприятий по их реализации, который будет принят в виде обязательно-го для всех исполнителей нормативно-правового акта.

10. К разработке первоначального доклада Казахстана по осуществлению Пакта активно привлекались представители гражданского общества и международные эксперты; правительство выражает им признательность и намерено следовать такому подходу и в будущем. Строительство демократии – длительный процесс, и это направление остается приоритетным для властей страны. Будет продолжена либерализация национального законодательства в соответствии с потребностями общества, и в этой связи будут внимательно изучены все предложения зарубежных партнеров. Казахстан выполняет все свои обязательства и намерен защищать все права своих граждан.

11. **Г-жа Азимова** (Казахстан) говорит, что в соответствии с Конституцией Казахстана все международные договоры, которые государство-участник ратифицировало, имеют приоритет над внутренними законами, и судьи вправе основываться в своих постановлениях на положениях международных договоров. Любое лицо, совершившее акт терроризма, наказывается тюремным заключением на срок от четырех до десяти лет. Кроме того, в соответствии с Законом 2010 года об исправлении и дополнении антитеррористического законодательства государство обязано выплачивать компенсацию лицам за материальный ущерб, причиненный в ходе антитеррористических операций. В Законе также предусмотрены переговоры с террористами, с тем чтобы избежать применения силы. Физическое устранение террористов не допускается, за исключением случаев, когда отсутствуют правовые средства пресечения террористического акта.

12. Статья 14 Конституции запрещает дискриминацию по любым признакам, включая происхождение, социальное или должностное положение, имущественное состояние, пол, расовую или национальную принадлежность, язык, отношение к религии, убеждения, место жительства или иные обстоятельства. Это конституционное положение также включено в законодательство Казахстана, в том числе в Гражданский кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс.

13. 8 декабря 2009 года Казахстан принял Закон о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, и цель Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы заключается в достижении 30-процентной представленности женщин на ответственных должностях, где их численность неуклонно возрастает. Проводятся съезды женщин для рассмотрения вопросов политики обеспечения гендерного равенства, а государственные органы учитывают их мнения при принятии мер по содействию представленности женщин на ответственных должностях, развитию предпринимательства среди женщин и повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда. В третьем квартале 2010 года были заняты более 8,1 млн. человек, в том числе 4 млн. женщин. В 2003 году было введено пособие по родам, которое было дополнено в 2006 году пособием на ребенка. С января 2011 года лица, воспитывающие ребенка-инвалида, получают новое ежемесячное пособие, эквивалентное минимальной заработной плате. Министерство здравоохранения принимает меры по борьбе с беременностью и абортами среди подростков.

14. Закон о чрезвычайном положении от 8 февраля 2003 года предусматривает меры и ограничения, которые могут применяться в условиях чрезвычайного положения, однако до сих пор подобные меры не применялись.

15. Казахстан проводит политику поэтапной отмены смертной казни. Мораторий на применение смертной казни, объявленный 19 декабря 2003 года, все еще действует, и в настоящее время нет лиц, ожидающих смертной казни. С 1 января 2004 года смертная казнь была заменена пожизненным заключением, и из 86 человек, отбывающих пожизненное заключение, 28 были помилованы. Рекомендация об отмене смертной казни была включена в Национальный план действий в области прав человека на 2009–2012 годы, а вопрос о ратификации Казахстаном второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, предусматривающего отмену смертной казни, был включен в план действий по выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора.

16. С 1 августа 2008 года все аресты должны быть санкционированы судом; без санкции суда никто не может задерживаться на срок свыше 72 часов. О каждом таком задержании составляется протокол, подлежащий проверке со стороны Прокуратуры. Новые законы и конкретные меры способствовали улучшению условий во всех центрах содержания под стражей, особенно в полицейских изоляторах. Необходимо отметить, что эти новые меры требуют значительных ресурсов, связанных прежде всего с перестройкой пенитенциарных учреждений советской эпохи. Комиссии общественного контроля, которые наблюдают за центрами содержания под стражей, имеют право беспрепятственного доступа в эти учреждения, и число проводимых ими инспекций увеличилось с 2008 года в четыре раза. В первом квартале 2012 года предусматривается создание национального превентивного механизма. Рабочей группе при Комиссаре по правам человека в составе представителей гражданского общества и государственных ведомств поручена задача рассмотрения дел о применении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Имеющиеся в стране 18 центров по содержанию несовершеннолетних предоставляют жилье, временный уход и реабилитацию для детей в возрасте от 3 до 18 лет, до тех пор, пока они не могут вернуться в свои семьи; в случае отсутствия таковых они направляются в учреждения по опеке. Размещение в этих центрах не является формой содержания под стражей. В 2007 году были созданы два первых суда по делам несовершеннолетних, и планируется открыть такие суды во всех регионах. В соответствии с законопроектом, исправляющим и дополняющим ряд законов в целях гуманизации системы уголовного права и укрепления гарантий

должного отправления правосудия в уголовном процессе, несовершеннолетние, которые совершили мелкие правонарушения или относительно серьезные правонарушения в первый раз, не приговариваются к лишению свободы.

17. В том, что касается использования центров содержания под стражей Комитета национальной безопасности в качестве неофициальных тюрем, в соответствии с законом, предоставляющим сторонам в уголовном процессе государственную защиту, некоторые лица могут для их защиты временно помещаться в безопасные места, которые принадлежат властям или арендуются ими, с тем чтобы они могли избежать эмоционального, психического или физического стресса. На время содержания под охраной они обеспечиваются питанием, предметами личной гигиены и одеждой; им также оказывается медицинская и психологическая помощь.

18. Одной из приоритетных задач государства-участника остается борьба с коррупцией, особенно среди судей и сотрудников полиции, и в прессе широко освещались судебные процессы над полицейскими. В качестве одной из мер по борьбе со взятками в 2010 году по всей стране было проведено свыше 190 специальных операций. С начала этого года было отмечено 420 случаев коррупции, в которых были замешаны сотрудники Министерства внутренних дел, что ниже показателя 2009 года, который составлял 455 дел. В 2009 году был принят Кодекс поведения судебных работников в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и Бангалорскими принципами поведения судей. Согласно статье 116 Уголовно-процессуального кодекса, сведения, полученные в ходе расследования или судебного разбирательства с применением пыток, насилия, угроз, обмана или других незаконных действий, недопустимы в качестве доказательств.

19. Торговля людьми запрещена статьями 128 и 133 Уголовного кодекса. Незаконное изъятие органов для трансплантации, незаконное лишение свободы, подделка документов или незаконный сбыт поддельных документов также наказуемы законом. Были внесены поправки в Административный кодекс для обеспечения того, чтобы лица, которые стали жертвами торговли людьми и нарушают миграционное законодательство, не высылались из страны. В 2009 году национальными судами было рассмотрено 193 дела о торговле людьми.

20. Конституция воплощает принцип недискриминации и право на свободу собраний и ассоциаций, которое может быть ограничено лишь в случаях, предусмотренных законом, например для защиты конституционного порядка, поддержания законности и правопорядка и защиты общественного здоровья или морали. Религиозные общины и объединения, насчитывающие свыше 10 членов, обязаны регистрироваться в соответствии с законом. По состоянию на 1 июля 2011 года число зарегистрированных религиозных объединений составляло 3 900. Закон запрещает любое ущемление прав того или иного лица на основании его верований или принадлежности к какой-либо организации, а свобода выражения своего мнения защищается в соответствии со статьей 20 Конституции. Пропаганда и агитация, которые угрожают целостности Республики или подрывают государственную власть, наказуемы по закону наряду с подстрекательством к насилию и социальной, расовой и религиозной ненависти.

21. Лица, выполняющие религиозные функции, и духовные лица освобождаются от военной службы на основании Закона о воинской обязанности и военной службе. Однако этот Закон не содержит положений об альтернативной гражданской службе. В то же время правительство намерено изучить опыт стран, которые ввели у себя гражданскую службу.

22. **Председатель** предлагает членам Комитета задавать дополнительные вопросы по пунктам 1-11 перечня вопросов.

23. **Г-жа Моток** просит уточнить статус Пакта во внутреннем законодательстве Казахстана, отмечая, что статья 4 Конституции предусматривает приоритет международных договоров, участником которых является Казахстан, перед внутренними законами страны, за исключением Конституции, которая имеет высшую юридическую силу. Принятые в октябре 2000 года и в мае 2006 года решения Конституционного совета, судя по всему, подтверждают, что положения международных договоров, которые противоречат Конституции, неприменимы, что ставит под сомнение соблюдение статьи 2 Пакта. Согласно письменным ответам на перечень вопросов, Министерство иностранных дел предложило скорректировать эти два постановления, с тем чтобы устранить любое несоответствие с международными обязательствами Казахстана. Идея принятия подобных мер вызывает беспокойство и требует пояснения со стороны делегации. По имеющейся у Комитета информации, постановление Верховного суда от 10 июля 2008 года, в котором он обязал внутренние суды руководствоваться положениями международных договоров, участником которых является Казахстан, по существу не вступило в силу. Делегация могла бы сообщить, был ли достигнут какой-то прогресс в этой области, и привести примеры. Вопрос о практическом применении норм международных договоров по правам человека также вызывает озабоченность по поводу эффективности многочисленных семинаров и других учебных мероприятий в области прав человека, упомянутых в докладе государства-участника.

24. По признанию самого государства-участника, институт Омбудсмана не соответствует Парижским принципам, поскольку он был создан по указу, а не в соответствии с законом, подчиняется Парламенту и не имеет своего собственного бюджета. В консультации с гражданским обществом были предприняты шаги по повышению эффективности его функционирования и укрепления его независимости, однако ни о каких конкретных результатах не сообщается. Упоминается лишь изменение статуса Омбудсмана, который станет национальным превентивным механизмом, предусмотренным в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток. Было бы полезно узнать о статусе и функционировании этого нового механизма и о том, когда планируется создать его.

25. Несмотря на осуществление Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы, число женщин, занимающих ответственные должности, и женщин-политиков остается низким. Многие женщины получают высшее образование, однако лишь немногим удастся сделать карьеру в государственном или частном секторах. Кроме того, как отметил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, гендерные стереотипы формируются не только средствами массовой информации, но и учебниками. Было бы интересно узнать, какие меры принимаются для борьбы со стереотипами в учебных материалах и для содействия подлинному гендерному равенству.

26. Одной из серьезных проблем, вызывающих озабоченность, остается бытовое насилие. Она хотела бы знать, завершена ли подготовка соответствующего закона и почему подается так мало жалоб, несмотря на наличие соответствующих возможностей. Она приветствовала бы также комментарии по двум другим важным областям, вызывающим озабоченность, а именно высокому показателе аборт среди подростков и питании женщин в сельской местности.

27. **Г-н Фатхалла** отмечает, что государство-участник подробно изложило в своих письменных ответах законодательные меры по борьбе с терроризмом, однако не уточнило их последствия для осуществления предусмотренных в Пакте

прав. Было бы полезно получить дополнительные подробности, особенно с учетом озабоченности, высказанной Комитетом против пыток в своих заключительных замечаниях по Казахстану (CAT/C/KAZ/CO/2), где он утверждал, что Комитет национальной безопасности проводит контртеррористические операции против уязвимых групп или групп, воспринимаемых как угроза национальной и региональной безопасности, таких, как просители убежища и члены исламистских партий или запрещенных исламских групп. В законодательных актах по вопросам противодействия терроризму основное внимание сосредоточено на роли органов внутренних дел в предупреждении террористических преступлений и наказании за них. Было бы интересно узнать о соответствующей роли судебных властей, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 9 Пакта. Он также просит делегацию уточнить, что означает выражение "общественные деятели" в определении государством-участником террористических актов. В связи с мораторием на смертную казнь он хотел бы получить разъяснение относительно намерений правительства в том, что касается 17 видов террористических актов, определяемых законом и все еще наказуемых смертной казнью.

28. Как указывается в докладе государства-участника, в соответствии с Конституцией чрезвычайное положение может объявляться в том случае, если создается серьезная угроза политической стабильности страны. При этом в статье 4 Пакта говорится, что чрезвычайное положение вводится, когда под угрозой находится жизнь нации. Считает ли государство-участник, что политическая нестабильность представляет собой серьезную и прямую угрозу жизни нации?

29. **Г-н Телин** отмечает, что Национальный план действий в области прав человека на 2009–2012 годы содержит рекомендацию относительно ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, предусматривающего отмену смертной казни, и он хотел бы знать, был ли установлен для этого предельный срок. Правовые положения, в соответствии с которыми некоторые виды правонарушений все еще наказываются смертной казнью, по всей видимости, выходят за рамки положений Конституции, которая ограничивает число и вид правонарушений, наказуемых смертной казнью. Он хотел бы получить разъяснения по этому вопросу, а также уточнения относительно применения пожизненного тюремного заключения при смягчении смертного приговора, которое прямо не предусмотрено в Уголовном кодексе. Эта ситуация вызывает вопросы относительно правового статуса заключенных, условия содержания которых описывают как ужасающие.

30. **Г-н Сальвиоли** напоминает, что, как указал Комитет против пыток, сотрудники правоохранительных органов в Казахстане часто применяют пытки. Кроме того, в 2009 году Специальный докладчик по вопросу о пытках установил, что наказания за акты пыток не соответствуют международным нормам, и привлек внимание к бездействию следственных органов и прокуратуры в связи с применением пыток. В документе, изданном в 2010 году, организация "Международная амнистия" утверждала, что в Казахстане не существует эффективных гарантий против пыток. Государство-участник изложило в своем докладе и своих письменных ответах положения действующего законодательства, однако представило весьма скудную информацию о фактическом положении дел. Он хотел бы получить более подробные сведения по этому вопросу, особенно о количестве лиц, привлеченных к ответственности за применение пыток, о случаях присуждения компенсации и о количестве лиц, которые получили ее.

31. **Г-жа Келлер** говорит, что Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 года и Конвенция о борьбе с терроризмом Шанхайской организации сотрудничества 2009 года, участником которых является Казахстан, содержат разные определения терроризма. Она хотела бы знать, как эти определения отражены в собственном определении государства-участника и в какой мере они подрывают гарантии, предоставляемые Пактом. В качестве члена Шанхайской организации сотрудничества Казахстан должен вести список подозреваемых лиц. Напоминая о деле *Саяди и Винк против Бельгии* (CCPR/C/94/D/1492/2006), в котором Комитет постановил, что Бельгия нарушила положения Пакта, поскольку лица, ошибочно обвиненные в терроризме, были включены в список Комитета Организации Объединенных Наций по санкциям без слушания выдвинутых против них ложных обвинений. Она хотела бы знать, на основании каких процедур и критериев лица могут вноситься в список потенциальных террористов и какими гарантиями они пользуются.

32. **Г-н Бузид**, отмечая, что круг ведения Омбудсмена не был подробно изложен ни в докладе, ни в письменных ответах, просит представить более подробную информацию, в частности о том, компетентен ли Омбудсмен получать и рассматривать жалобы отдельных лиц относительно нарушений прав человека должностными лицами и в какой мере выполняются его рекомендации. Делегация могла бы также прокомментировать информацию, представленную различными НПО, в соответствии с которой Омбудсмен располагает весьма малочисленным штатом сотрудников и не имеет региональных отделений.

33. **Г-н Амор** просит представить дополнительные разъяснения относительно иерархии норм в государстве-участнике, прежде всего в том, что касается положений Конституции и положений Пакта, поскольку в случае возникновения противоречий между ними, судя по всему, преимущественную силу имеет Конституция, что на деле представляет собой нарушение принципа международного права, в соответствии с которым предпочтение отдается международным договорам. Кроме того, в правовой системе государства-участника обеспечение выполнения ратифицированных международных договоров может зависеть от ранее принятого правоприменительного законодательного акта. Было бы интересно узнать, если ли какие-то положения Пакта, которые не применяются из-за отсутствия необходимого правоприменительного законодательного акта.

Заседание прерывается в 16 ч. 35 м. и возобновляется в 16 ч. 50 м.

34. **Г-н Малиновский** (Казахстан) говорит, что, как могут убедиться члены Комитета, Казахстан прилагает все усилия для выполнения своих обязательств в соответствии с ратифицированными им международными договорами. Сразу же после получения независимости в 1991 году он заявил о своем намерении следовать нормам международного права, и эта приверженность нашла конкретное отражение в статье 8 Конституции, принятой в 1995 году, в которой воплощены как казахские национальные, так и международно признанные ценности. Конституция содержит нормы и принципы международного права в области прав человека, в том числе Международного пакта о гражданских и политических правах. Источниками казахского права являются Конституция, законы и постановления и другие законодательные тексты, международные договоры, ратифицированные Казахстаном, и постановления Конституционного совета. Иерархия норм, изложенная в статье 4 Конституции 1995 года, предусматривает, что последняя является высшим законом страны. Международные договоры, ратифицированные Казахстаном, имеют преимущественную силу над внутренним законодательством и применяются как нормы прямого действия, если толь-

ко для них не требуется принятие правоприменительного законодательного акта. Нет таких положений Пакта, которые не могут применяться как норма прямого действия.

35. Конституционный совет является независимым органом, а его постановления обладают нормативностью. Любой закон, который признается неконституционным, подлежит отмене. Согласно статье 72 Конституции, в случае возникновения сомнений относительно конституционности какого-либо закона или международного договора, Конституционный совет по обращению Парламента, Президента или Премьер-министра рассматривает этот вопрос до принятия или ратификации. Если данный документ признается неконституционным, он не принимается. Конституционный совет неоднократно давал толкование статьи 4 Конституции и в своем постановлении от 11 октября 2000 года вновь подтвердил приоритет ратифицированных международных договоров, если они входят в противоречие с внутренними законами. Следует отметить, что в ряде законов прямо указано, что в случае их противоречия международным договорам, ратифицированным Казахстаном, приоритет отдается последним. В упомянутом постановлении также уточнялся статус договоров, заключенных до принятия Конституции 1995 года, для вступления которых в силу не требуется ратификация. В своем постановлении от 18 мая 2006 года Совет уточнил, что нератифицированные договоры не обладают приоритетом перед внутренним законодательством и исполняются лишь в той мере, пока они не вступают в противоречие с национальными законами. В постановлении 2009 года Совет указал, что пункт 3 статьи 4 Конституции также применим в отношении решений договорных органов по правам человека, участником которых является Казахстан, и что поэтому они имеют приоритет перед внутренним законодательством и применяются как норма прямого действия. Однако в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 4 Конституции такие решения не могут нарушать конституционный порядок Казахстана.

36. **Г-н Байшев** (Казахстан) говорит, что со времени получения независимости Казахстан добился заметного прогресса в деле установления принципов верховенства права и демократии, особенно независимости судебной власти. Сейчас она полностью отделена от исполнительной власти и действует независимым, непредвзятым и объективным образом, даже в спорах между отдельными гражданами и должностными лицами. В связи с просьбой о приведении конкретных примеров применения судами положений Пакта он говорит, что, поскольку положения Конституции и нормы внутреннего права соответствуют положениям Пакта и отражают воплощенные в них основные права и свободы, суды косвенным образом применяют положения Пакта, когда они применяют Конституцию или законы Казахстана. Кроме того, 10 июля 2008 года Верховный суд принял постановление, обязывающее суды учитывать в своих решениях международные нормы и договоры. Он не располагает конкретными данными по делам, в которых суды прямо ссылались на положения международных договоров, однако в двух делах Верховный суд ссылался на Пакт, отменяя решения судов более низкой инстанции. Первое дело касается гражданки Китая, которая была оштрафована и выслана из страны в 20001 году за нарушение положений о режиме проживания Закона о миграции. Верховный суд сослался на статью 13 Пакта и утверждал, что до тех пор, пока пребывание этой женщины в стране не представляет собой угрозу национальной безопасности, оснований для ее высылки нет. Второе дело касается американского миссионера, который был оштрафован и подвергнут угрозе высылки, поскольку он своевременно не уведомил власти о намерении остаться и не запросил соответствующее разрешение. Решение суда было отменено. Речь идет лишь о двух из многих приме-

ров, однако они свидетельствуют о том, что суды Казахстана защищают права и свободы всех лиц на своей территории, включая иностранцев.

37. **Г-н Калюжный** (Казахстан) говорит, что институт Омбудсмана полностью соответствует нескольким положениям Парижских принципов. Он был учрежден указом Президента и утвержден обеими палатами Парламента, и в законодательстве были предусмотрены особые условия отстранения его от выполнения своих обязанностей. Этот институт является полностью независимым, а его бюджет ежегодно утверждается Парламентом. Омбудсмен наделен различными правами: в частности, он может запрашивать у государственных должностных лиц любую информацию, касающуюся прав человека и основных свобод, и посещать любые гражданские и военные места содержания под стражей, включая закрытые тюрьмы, для обеспечения соблюдения основных прав заключенных. Вопросы особой важности могут доводиться до сведения Президента Республики, правительства или Парламента. Управление Омбудсмана получает и рассматривает жалобы, направляемые любыми организациями, будь то территориальными или иными, и отвечает на каждую жалобу. Он выносит рекомендации властям в докладе о своей деятельности, представляемом Президенту Республики, который затем поручает правительству реализовать их на практике. Он поддерживает тесные взаимосвязи с гражданским обществом по различным вопросам, включая предупреждение пыток и совершенствование законодательной базы, а также с органами Организации Объединенных Наций и европейских учреждений, например с Организацией экономического сотрудничества и развития и ЮНИСЕФ. К настоящему времени Омбудсмен занял прочное место во внутреннем правовом порядке в качестве консультативного органа по вопросам, касающимся защиты прав человека, и многие правительственные учреждения полагаются на него. Населению известно о его существовании, и оно пользуется доступом к нему. Он пока еще не располагает всеми необходимыми финансовыми и людскими ресурсами, однако власти смогут вскоре исправить это положение. Кроме того, принятие законопроекта о национальном превентивном механизме во многом будет способствовать укреплению института Омбудсмана.

38. **Г-н Ахметов** (Казахстан) говорит, что национальная политика в области гендерного равенства строится на двух законах – рамочном Законе о гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и Законе о профилактике бытового насилия, принятых в 2009 году, и Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы, утвержденной указом Президента в 2005 году. Стратегия предусматривает 60 показателей, которые позволяют правительству принимать трехлетние планы действий по ее осуществлению. Первый план действий был завершен, и сейчас осуществляется второй (2009–2011 годы). Меры в области гендерного равенства охватывают политическую, социально-экономическую и культурную сферы. Следует подчеркнуть, что положения всех правовых документов систематически изучаются на предмет обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

39. Женщины занимают посты на высшем правительственном уровне. Женщинами являются трое из 19 правительственных министров, четыре заместителя министра, четыре заместителя госсекретаря и два заместителя постоянных секретарей кабинетов министров. На местном уровне пять заместителей региональных губернаторов и три окружных губернатора являются женщинами. На долю женщин приходится 14% всех членов Парламента и 18% представителей нижней палаты. Из более чем 2 100 судей 45% составляют женщины. Кроме того, женщинами являются 10 судей (27%) Верховного суда. Правами женщин непосредственно занимаются порядка 250 НПО, а также сеть школ, охваты-

вающая более 50 НПО, в которых женщины готовятся к тому, чтобы занять руководящие должности; в рамках нового проекта, начатого в 2010 году, создаются региональные клубы женщин-политиков. Все эти меры призваны содействовать формированию и укреплению женской элиты страны. Первый Конгресс казахских женщин, проведенный в марте 2011 года, рассматривал не только вопросы национальной политики в области равенства мужчин и женщин, но и в более общем плане – место женщин в казахском обществе и пути укрепления их роли в политической и социальной жизни. По результатам Конгресса был принят план действий, предусматривающий достижение уровня представленности женщин на руководящих должностях в 30% к 2016 году по сравнению с 22–25% в европейских странах. Расширяется и участие женщин в экономической жизни: в настоящее время женщины составляют почти половину активного населения и работают, главным образом, в малых предприятиях, зачастую возглавляемых женщинами.

40. Власти также поставили задачу изменить сложившиеся представления и поэтому придают большое значение пропаганде равенства мужчин и женщин на всех уровнях образования, начиная с раннего детства. В школах распространяются новые материалы в целях преодоления стереотипов и содействия равенству. Кроме того, два специализированных исследовательских центра по этому вопросу при Государственном педагогическом университете и при Алматинском национальном университете организуют мероприятия по содействию гендерному равенству по всех областях жизни общества. Национальная комиссия по делам женщин и семьи и демографической политике при Канцелярии Президента координирует всю деятельность по вопросам гендерного равенства и заключила целый ряд соглашений о сотрудничестве, прежде всего с правительством Соединенных Штатов, в целях содействия обеспечению равенства. Вопросы гендерного равенства затрагиваются в рамках "ЕврАзийского диалога", в котором участвует Казахстан, сделавший эту тему одной из приоритетных во время своего председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году и в Организации исламского сотрудничества (ОИС) в 2011–2012 годах. В частности, 8 июня 2011 года Казахстан принимал у себя Форум мусульманских женщин ОИС. Все усилия Казахстана по обеспечению гендерного равенства получили признание, когда он был избран в состав Исполнительного совета Структуры "ООН – женщины".

41. **Председатель** предлагает членам Комитета задавать дополнительные вопросы.

42. **Г-жа Моток** благодарит делегацию за разъяснения относительно применимости положений Пакта во внутреннем праве Казахстана, что свидетельствует о возможном отсутствии противоречий между положениями Пакта и Конституции, если права человека, воплощенные в Конституции, определены таким же образом, как и в Пакте. Делегация также подтвердила, что положения Пакта имеют прямое применение, однако было бы полезно узнать, закреплено ли это конкретно, например, в решениях Конституционного совета по вопросам, касающимся прав человека. Представляется, что другие суды не ссылаются непосредственно на положения Пакта, а делают это косвенно через конституционные положения, аналогичные положениям Пакта. Подобная ситуация является неприемлемой: важно, чтобы суды ссылались конкретно на положения Пакта и других ратифицированных международных договоров. Важное значение имеет также толкование Комитетом положений Пакта, в том числе в его замечаниях общего порядка, так как они отражают принимаемые его правовую практику. Она хотела бы знать, известно ли судьям о толковании Комитетом положений Пакта.

43. Положение женщин в Казахстане явно улучшилось со времени представления первоначального доклада, однако было бы полезно узнать, какие конкретно меры принимаются властями для достижения запланированного на 2016 год показателя количества женщин на руководящих должностях, который составляет 30%. Делегация подчеркнула стремление властей устранить стереотипы в отношении женщин, однако НПО утверждают, что многие из них все еще сохраняются, особенно в средствах массовой информации. Она хотела бы, чтобы делегация прокомментировала этот вопрос, а также рассказала о содержании вышеупомянутых учебников по вопросам равенства.
44. Касаясь вопроса о национальном правозащитном учреждении, она интересуется, планируют ли власти создать национальный превентивный механизм, предусмотренный в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток, а также расширить мандат и полномочия Омбудсмана.
45. **Г-н Телин**, указывая, что он не получил ответов на свои вопросы об осуществлении статьи 6 Пакта, просит делегацию сделать это.
46. **Г-н Фатхалла** говорит, что на его вопросы о терроризме и чрезвычайном положении, а также на дополнительные вопросы г-жи Келлер также не были получены ответы. Он надеется, что делегация ответит на них устно или письменно в течение 48 часов по завершении рассмотрения доклада, что является ее правом.
47. **Г-н Сальвиоли** говорит, что не были получены ответы и на его вопросы, касающиеся весьма серьезной проблемы применения пыток. Запрошенная дополнительная информация поможет Комитету получить точное представление о ситуации в стране.
48. **Г-жа Келлер**, подчеркивая важность получения ответов на вопросы членов Комитета, напоминает о своем собственном вопросе относительно того, каким образом власти согласуют свои обязательства по Конвенции Шанхайской организации сотрудничества о борьбе с терроризмом и необходимость защиты прав человека в соответствии с положениями Пакта.
49. **Г-н Кустовлетов** (Казахстан) говорит, что делегация сделала все возможное для того, чтобы ответить на основные вопросы, и постарается ответить на остающиеся вопросы на следующем заседании.
50. **Г-н Малиновский** (Казахстан) подтверждает, что между положениями Пакта и Конституции нет никаких противоречий, и подчеркивает, что Конституция защищает все основные гуманитарные принципы и национальные ценности современного Казахстана. В целях устранения какого бы то ни было недопонимания он заверяет членов Комитета, что Конституционный совет пользуется полной независимостью и что его решения, обязательные для всех государственных органов, никоим образом не могут быть изменены каким бы то ни было подразделением исполнительной власти. Более того, если Конституционный совет установит, что какой-то закон или другой нормативный документ ущемляет права человека или основные свободы, воплощенные в Конституции, данный документ объявляется недействительным и не имеющим законной силы. Конституционный совет действительно объявил неконституционными 26 законов по таким вопросам, как международные неправительственные организации, средства массовой информации и свобода религии. В каждом из этих случаев он ссылаясь на положения Пакта и других соответствующих международных договоров, как он это делает во всех своих решениях, касающихся прав человека.

51. **Г-н Байшев** (Казахстан) говорит, что Верховный суд своим постановлением обязал суды применять положения Пакта и других соответствующих международных договоров. В двух делах, касающихся иностранцев, в связи с которыми Верховный суд отменил ранее принятые решения, судьи конкретно ссылались в своих решениях на положения Пакта. Еще одним примером является дело гражданина Германии, говорящего по-русски, который, получив от административной инстанции ответ на казахском языке, обратился в суд с иском, с тем чтобы защитить свое право пользоваться родным языком. Суд постановил, что истец не обязан пользоваться казахским языком в своих взаимоотношениях с властями, и обосновал свое решение положениями Пакта. Это лишь некоторые из многочисленных примеров; на практике суды довольно регулярно ссылаются на положения Пакта, чем и объясняется отсутствие соответствующих статистических данных.

52. **Г-н Ахметов** (Казахстан), касаясь вопроса о гендерном равенстве, говорит, что в настоящее время доля женщин, занимающих руководящие посты, составляет 10,3%. По согласованию с политическими партиями была принята стратегия, предусматривающая повышение этого показателя до 30% к 2016 году; она должна затрагивать все уровни управления экономической жизнью. Политические партии призваны сыграть свою роль в деле содействия достижению указанной цели в ходе предвыборной кампании навстречу законодательным выборам 2012 года. Вопрос о содействии достижению равенства вряд ли нуждается в дополнительном продвижении. Казахские женщины получили право голоса в 1924 году, в то время как женщины во многих других европейских странах ожидали этого права гораздо дольше. Кроме того, Казахстан стал участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1979 году и занимает десятое место в мире по показателю грамотности среди женщин. Борьба с гендерными стереотипами начинается в детстве, чем и объясняются согласованные усилия властей в области образования, включая редактирование школьных учебников. В новых учебниках отражен позитивный имидж женщин, которые больше не рассматриваются как лица, которые должны полностью посвятить себя домашнему очагу и семье. Однако на борьбе со стереотипами сказываются и другие факторы, в том числе и то обстоятельство, что 86% территории страны находится в Азии. В любом случае, правительство готово распространить свои меры на все уровни образования, все государственные органы и все средства массовой информации.

53. **Г-н Калюжный** (Казахстан) говорит, что правительство намерено усовершенствовать порядок функционирования Омбудсмана путем создания региональных отделений и дальнейшего укрепления его правовой основы.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.