



聯 合 國

經 濟 暨 社 會 理 事 會 報 告 書

一九五五年八月六日至一九五六年八月九日

大 會

第十一屆會：正式紀錄
補編第三號 (A/3154)

一九五六年，紐約

聯 合 國

經 濟 暨 社 會 理 事 會

報 告 書

一九五五年八月六日至一九五六年八月九日



大 會

第十一屆會：正式紀錄

補編第三號 (A/3154)

一九五六年, 紐約

目次

頁次

編輯凡例.....	ix
簡稱.....	x
導言.....	xi

第一章

組織法及實際組織問題

節次

一. 理事會的理事國、屆會及職員	1
二. 理事會的輔助機關	1
A. 理事會分組委員會	1
B. 專門問題委員會及分設委員會	2
C. 區域經濟委員會	2
D. 聯合國兒童基金會	3
三. 中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關	3
四. 一九五六年度基本工作方案	3
五. 重設經濟、就業及發展委員會問題	3
六. 中國出席理事會及其輔助機關的代表權問題	4
七. 非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會為委員國問題	4
歐洲經濟委員會	4
亞洲遠東經濟委員會	4
八. 具有諮商資格的非政府組織代表前往會所問題	4
九. 一九五七年度會議時間地點問題	4

第二章

世界經濟情況

節次

一. 世界經濟情況調查	5
世界經濟情況報告書	6
理事會之討論	11
理事會所採之行動	12
二. 國際貿易與收支問題	12
國際貿易與收支之目前趨勢與問題	12
發展貿易合作之措施	12

節次	頁次
貿易與生產政策	13
國際商品貿易	13
國際貨幣基金會報告書	14
附件。非政府組織陳述	15

第三章

發展落後國家之經濟發展*

A

節次	頁次
一。經濟發展所需資金之籌供	16
聯合國經濟發展特別基金**	16
私人資金之國際流動***	18
國際賦稅問題**	19
國際復興建設銀行常年報告書	20
二。工業化及生產力****	21
三。動力與資源	23
原子能對於經濟發展的作用	23
原子以外其他可為經濟發展因素的新的動力來源	24
水利發展	24
非農業資源的養護及利用	25
四。國際輿圖繪製方面之合作	26

B

五。聯合國技術協助方案*****	27
六。技術協助擴大方案*****	27
一九五五年方案工作	28
方案工作的評價	28
組織法及實際組織問題	28
“前瞻”	29
附件。非政府組織陳述	30

第四章

區域經濟工作

節次	頁次
一。歐洲經濟委員會	31
與專門機關、其他政府間組織及非政府組織的關係	31

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

** 大會第十一屆會臨時議程上之一分項。

*** 第一五九段需由大會採取行動。

**** 大會第十一屆會臨時議程列有“發展落後國家之工業化”一項。

***** 需由大會採取行動。大會第十一屆會臨時議程列有“技術協助方案”一項。

節次	頁次
與盟國駐德管制當局 的關係.....	31
主要工作.....	32
二. 亞洲遠東經濟委員會.....	34
與各專門機關、其他政府間組織及非政府組織的關係.....	34
主要工作.....	35
三. 拉丁美洲經濟委員會.....	37
與專門機關、其他政府間組織及非政府組織的關係.....	37
主要工作.....	38
四. 理事會的討論.....	40
附件. 非政府組織陳述.....	42

第五章

其他經濟問題

節次	
一. 建立世界糧食儲備制度*	43
二. 運輸及通訊問題.....	44
一九四九年公路交通公約.....	44
三. 統計問題.....	45
對外貿易統計.....	45
躉售物價統計.....	45
工業統計.....	45
分配統計.....	46
測量生活水平.....	46
一九六〇年世界人口普查計劃.....	46
國民收支帳.....	46
改進各國統計.....	47
區域諮商.....	47
委員會之工作方案.....	47
四. 外國公斷裁決之承認與執行.....	47
五. 朝鮮之善後救濟**.....	48
附件. 非政府組織陳述.....	48

第六章

社會問題

節次	
一. 聯合國及各專門機關社會方面協調實際行動方案.....	49
二. 聯合國兒童基金會(兒童基金會)***.....	50
方案趨勢.....	51

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

** 需由大會採取行動。大會第十一屆會臨時議程中有一項為“聯合國朝鮮復興事務處主任報告書”。

*** 需由大會採取行動。

節次	頁次
受惠者	52
款項的分配	52
財政狀況	54
世界兒童節	54
與各非政府組織的合作	54
三. 聯合國贍養義務會議	54
四. 聯合國難民事宜高級專員報告書*	55
五. 麻醉品的國際管制	56
條約實施與國際管制	56
非法產銷	57
擬議中的麻醉品單行公約	58
鴉片及鴉片劑	58
大麻	59
古柯葉	59
合成麻醉品	59
甲苯乙胺 (Amphetamines)	60
麻醉品的濫用 (麻醉品癮癖)	60
麻醉品管制的技術協助	60
附件. 非政府組織陳述	61

第七章

人權

A

節次	
一. 關於人權問題的定期報告及對於特定權利或某組權利的研究	62
二. 人權事宜諮詢服務	63
三. 防止歧視及保護少數民族	63
四. 人權年鑑	64
五. 世界人權宣言第十週年紀念	64
六. 關於侵害工會權利的指控	64
七. 奴隸制度	65
八. 強迫勞役	65

B

九. 婦女地位	65
婦女的政治權利	66

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

節次	頁次
婦女的教育機會.....	66
同工同酬.....	66
婦女的經濟機會.....	66
已婚婦女的國籍*	67
婦女在私法上的地位.....	67
有關婦女地位的技術協助方案.....	67
未來工作計劃.....	67
附件。非政府組織陳述.....	67

第八章

特別問題

節次	
一。在會員國學校及其他教育機關教學聯合國及各專門機關的宗旨、原則、組織與工作.....	69
二。世界曆法改革.....	69
三。關於經濟及社會問題的建議的實施.....	69
附件。非政府組織陳述.....	72

第九章

與專門機關的協調及關係

節次	
一。聯合國及各專門機關全體經濟、社會及人權方案與工作的發展與協調的一般檢討.....	73
祕書長的陳述.....	73
協調事宜行政委員會第十九次報告書.....	73
專門機關的常年報告書.....	73
理事會的討論.....	75
二。申請加入聯合國教育科學文化組織案.....	76
三。與政府間組織的關係.....	77
附件。非政府組織陳述.....	77

第十章

非政府組織

節次	
一。取得諮商地位的非政府組織一覽表.....	78
二。諮商辦法的運用.....	81
非政府組織的書面陳述.....	81
非政府組織的口頭陳述.....	81
附件。非政府組織陳述.....	82

* 大會第十一屆會的臨時議程載有“已婚婦女國籍公約草案”一項目。

第十一章

理事會的行動所涉經費問題

一。理事會第二十一及第二十二屆會行動所涉經費問題的檢討	83
二。所需經費概數	84

附 錄

附錄一。理事會第二十屆會第二期會議、第二十一屆會及第二十二屆會議程	85
附錄二。理事會及其輔助機關之委員國及會議（一九五五年八月六日至一九五六年八月九日）	87
附錄三。理事會理事國及其專門問題委員會委員國之分配情形	94

編輯凡例

文件編號

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某種文件而言。下列各編號用以指明理事會及其各委員會之文件：

E/—	理事會
E/AC.6/—	經濟委員會
E/AC.7/—	社會委員會
E/AC.24/—	協調委員會
E/C.2/—	理事會非政府組織事宜委員會
E/C.4/—	會議時間地點問題臨時委員會
E/TAC/—	技術協助委員會

簡要紀錄

理事會全體會議之簡要紀錄係用單行本刊印，作為經濟暨社會理事會屆會正式紀錄之一部分。茲為簡便起見，凡本報告書內提及此種會議簡要紀錄，僅以 E/SR 編號表明之。

理事會各屆會均印有文件彙編，內容為：理事會簡要紀錄鉛印本之目錄；理事會各代表團人員全部名單；理事會通過之議程；及與本屆會議程有關之文件一覽表，並註明各該文件見於何處。

理事會所屬各委員會會議簡要紀錄僅用油印本印發，本報告書內提及此類簡要紀錄時即以各該委員會之編號（參閱上文）及英文字母“/SR”表明之。

附件

凡經選定編入理事會某屆會議紀錄之文件即作正式紀錄之附件印發。例如“經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目五，文件 E/2924”意即文件 E/2924 載於有關議程項目五之附件單行本內。

決議案

經濟暨社會理事會或大會之決議案均經編號以資識別：括弧外之數字係指決議案號數，括弧內之數字指通過該決議案之某屆會議。

補編

正式紀錄並包括編號補編，大部分係理事會所屬各委員會之報告書。茲將第二十屆會第二期會議、第二十一屆會及第二十二屆會補編表列如下：

補編編號	第二十屆會第二期會議	文件編號
第一號 A	第二十屆會第二期會議通過之決議案	E/2795/Add.1
第二十一屆會		
第一號	第二十一屆會通過之決議案	E/2889
第二號	兒童基金會執行委員會報告書（一九五五年九月屆會）	E/2799
第二號 A	兒童基金會執行委員會報告書（一九五六年三月屆會）	E/2848
第二十二屆會		
第一號	第二十二屆會通過之決議案	E/2929
第二號	亞洲遠東經濟委員會報告書（第十二屆會）	E/2821
第三號	人權委員會報告書（第十二屆會）	E/2844
第四號	婦女地位委員會報告書（第十屆會）	E/2850
第五號	技術協助局第八次報告書	E/2842
第六號	歐洲經濟委員會報告書（第十一屆會）	E/2868
第七號	統計委員會報告書（第九屆會）	E/2876
第八號	麻醉品委員會報告書（第十一屆會）	E/2891
第九號	國際商品貿易委員會報告書（第二及第三屆會）	E/2886
第十號	拉丁美洲經濟委員會報告書	E/2883/Rev.1

簡 稱

協委會	協調事宜行政委員會
國際銀行	國際復興建設銀行
卡介苗	卡介菌苗(抗結核菌苗)
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
支付同盟	歐洲支付同盟
擴大方案	發展落後國家經濟發展之技術協助擴大方案
(關稅貿易)總協定	關稅暨貿易總協定
糧農組織	聯合國糧食農業組織
基金會	國際貨幣基金會
民航組織	國際民用航空組織
商會	國際商會
商品問題委員會	國際商品問題過渡協調委員會
自由工聯	國際自由工會聯合會
貿易組織委員會	國際貿易組織過渡委員會
農聯會	國際農業生產者聯合會
銀公司	國際銀公司
基督教工聯	國際基督教工會聯合會
勞工組織	國際勞工組織
海事組織	政府間海事諮商組織
電訊同盟	國際電訊同盟
非政府組織	非政府組織
美洲組織	美洲國際組織
鴉片委員會	中央常設鴉片委員會
分類法	國際貿易標準分類法
特別基金會	聯合國經濟發展特別基金會
技協處	技術協助管理處
技協局	技術協助局
技協會	技術協助委員會
文教組織	聯合國教育科學文化組織
兒童基金會	聯合國兒童基金會
(朝鮮)復興處	聯合國朝鮮復興事務處
難民基金會	聯合國難民基金會
萬國郵聯	萬國郵政聯盟
世界工聯	世界工會聯合會
同志會世聯	聯合國同志會世界聯合會
衛生組織	世界衛生組織
氣象組織	世界氣象組織

導 言

壹

茲向大會提出經濟暨社會理事會報告書，實感榮幸。此報告書的起訖日期是一九五五年八月六日至一九五六年八月九日。這一年是理事會成立的十週年。理事會在這一年中曾檢討過去十年來經濟及社會方面若干較重要的發展，評估已經達成的進展，考慮尚未解決的問題，並參照經驗研討未來的工作計劃。

理事會集中注意力於戰後十年來的經濟進展，以及較重要的經濟問題。正如一九五五年“世界經濟調查”所指出及秘書長在他的“方針演說”中所強調的，進展的程度甚為可觀，但是許多問題之嚴重性仍如往昔。所喜者是舉凡世界生產與貿易，就業及生產力水準，所得水準，消費與投資水準各方面都有長足的進步。所憂者是出產之一大部分仍須置諸一旁，作為世界衝突的代價。許多發展落後國家雖已奠定今後更迅速發展的基礎，但是發展落後國家在世界發展中所佔比重未能增加，舉世皆感失望。戰後最初數年中十分顯著的內部不平衡和對外不平衡兩大嚴重問題——嚴重的通貨膨脹和危險的國際收支不平衡——已經克服，但是這些問題仍以較溫和的姿態存在着。發展先進國家的資源已達到超過戰前所想像的穩定程度，但是發展落後國家的資源繼續受商品市場激烈波動之害。

然而即在最看不出進展的地方，依我愚見，如果揭開表層，我們仍可覺察重大的進步。不過，進步不單是物質及統計數字所能衡量的。進步還存在於那較不顯著但是絕非較不重要的社會方面，那就是各國學習互相諒解共存共榮於一個世界社會之中。今天世界各國看自己的利益已不能僅從本國的觀點，而必須從更廣闊的觀點出發。這無疑問的是聯合國向一個更美好的世界邁進途上最重要的一個進步。

理事會在這一年中所討論的重要問題之一是初級商品的價格激烈波盪之有害影響，及為穩定這種商品的價格需要採取的國內行動及國際行動。理事會特別強調商品問題與一般經濟情勢之交互關係。

理事會請大家注意一國的貿易與生產政策對其他國家特別是發展落後國家之經濟發展的影響的重要。

發展先進國家和發展落後國家生活程度日益懸殊，理事會非常關懷，因此較前益發注意天然資源與工業化問題及經濟發展資金的籌措問題。理事會完全同意秘書長在工業化及生產力問題方面的工作計劃，並討論到此等計劃所引起的經費問題及組織辦法。

理事會所採取可能具有重大影響的另一重要決定是實施一項長期方案，辦理資源調查及需求調查。聯合國在這一方面可以有寶貴的貢獻。

在這一年中理事會並討論到下列問題並採取行動：盆地開發問題、原子能問題及用非普通方法獲得“能”的問題。

理事會曾從多種角度討論經濟發展資金的籌措問題，並曾研討最重要的幾條行動途徑。理事會考慮的籌款辦法包括增加私人資本的流動，及建立國際管理的經濟援助多邊制度。倘使理事會對這個問題所通過的決定未如許多人所預期那般深入，其部分原因是理事會覺得在各國政府尚未提出更確切的意見之前理事會不能採取進一步行動。不過，理事會接到報告，國際銀公司業已成立，這的確是這方面的一項重大成就。

本年度內技術協助委員會的工作益見加緊，技協會刻在指導技術協助擴大方案的推行，成效日著。該委員會已着手積極處理很複雜和微妙的兌換問題及更重要的，此方案項下捐款的利用問題。理事會通過一決議案，希望由此決議案來保障此方案的多邊性質，並確保此方案項下各種貨幣的捐款在運用上的充分配合。理事會曾用一部分時間評估過去的經驗及審議技術協助局編撰的題為“瞭望”的報告書。

關於社會問題，理事會審議秘書長所提關於聯合國及專門機關實施一九五三年所訂社會實際工作行動方案的進度情形報告書。正如理事會理事所指出的，若干項社會工作如消滅流行傳染病會有進展；

另外幾項社會工作如推廣義務及強迫教育，其原則已載在許多國家所訂的法律內，但一部分國家或由於財政困難，或由於社會障礙，尚不能立刻付諸實施。理事會注意到各國社區發展方案的推行甚為迅速（聯合國及專門機關曾參加一部分方案的實施）。理事會僉認為這是一條效果豐實的社會行動途徑，應由各國國際組織協力以赴。理事會一致通過一個決議案，促請秘書長就社區發展工作向理事會第二十四屆會提出一項長期行動方案。理事會明年將更詳細的討論其他問題，如都市化問題，全國發展計劃中社會及經濟因素的兼顧問題。

大會諒已知悉，人權委員會本年度實施一個新方案，此方案的第一點是設立人權事宜諮詢服務。這個新方案雖屬試驗性質，乃是一項重要進展。基本上它是一個切合實際的方案。人權委員會從今後起將研討人權的實際發展情形，及旨在進一步保障人權的新立法，行政條例及司法判決。其次，人權委員會將加緊研究聯合國會員國及專門機關會員國內某幾項權利或某幾類權利的演進和實施情形。

聯合國難民事宜高級專員的報告書將由大會審議。由於高級專員 Dr. van Heuven Goedhart 遽然去世，理事會對難民問題的討論舉行於悲悼的氣氛中。理事會所通過的決議案促請各國政府追念已故高級專員的工作精神，竭盡能事支助難民問題的工作。

麻醉品委員會最重要的經常任務是逐年審議關於非法販賣麻醉品的情形，並採取行動以確保取締此種買賣的國內措施及國際措施獲有成效。委員會本年度的審議特別徹底，它對此問題未通過決議案絕非表示各政府興趣之減退。關於麻醉品的決議案中有兩個係關於技術協助事宜。此中一個表示該委員會將採取一項普遍性的行動，採用過去在解決其他社會問題上功效卓著的那些技術來對付這個最頑強的問題；這種技術絕不牴觸麻醉品公約的舊技術而應當相輔相成，加強舊技術之功效。另一個決議案是特別對伊朗而言的，理事會認為該國政府禁止種植罌粟的新政策是一項勇敢具有重大意義的行動。理事會對此表示贊助，願以國際技術協助的人力財力來支持這個行動。

各專門機關繼續和理事會合作。去年理事會採用一個新程序，不個別討論各專門機關的報告書及其他機關如協調事宜行政分組委員會的報告書，而改就聯合國及所有專門機關在經濟、社會及人權各方面方案與工作的發展和協調，作一總檢討。這個

經驗本年度使理事會得益不淺。理事會從兩個角度研討此問題，一是各機關工作在國家階層上的協調，另一是向理事會具報的各機關為集中其力量和資源應進一步採取的行動。協調委員會定於理事會第二十四屆會開幕前一星期舉行會議，審議請秘書長就理事會工作計劃和理事會各項行動所引起的經費問題表示的意見，以及各專門機關和專門問題委員會及區域委員會就進一步集中工作事發表的聲明。

以上所述祇是理事會本年度所審議的許多問題中的幾個問題。關於理事會工作更詳細的報導，載於以下報告書內。

貳

本報告書的形式和性質大體上和理事會向大會提出的前幾屆報告書相同。¹ 本報告書除本書外，還包括第二十屆會第二期會議，第二十一屆及第二十二屆會（第一期會議）的決議案，均已輯印成冊。² 理事會及各委員會的簡要紀錄，均已分送聯合國各會員國；書中涉及各該紀錄之處，均經註明。每章之末載有附件，開列各非政府組織提出的有關口頭陳述及書面聲明。

本書分為十一章，每章自成一體；倘大會總務委員會建議將某一章交付大會某一主要委員會審查，或交付大會所決定的任何聯席會議審查時，應將全章交付審查，勿予割裂。

第一章敘述組織法及實際組織問題。

第二章係關於世界經濟情勢之調查及國際貿易與支付問題。

第三章敘述發展落後國家的經濟發展。這是遵照大會決議案三〇六(四)的規定。大會在該決議案內建議理事會每年報告書應闢一專章，敘述各種促進經濟發展的措施。本章分成兩部分。A 部分討論發展資金的籌措，工業化與生產力，能與資源等問題；B 部分討論技術協助，包括聯合國經常方案及擴大方案。

第四章敘述區域經濟工作，包括各區域經濟委員會所從事有關經濟發展的活動。

¹ 參閱 E/L.725 及 E/SR.951。

² 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會第二期會議，補編第一號 A；第二十一屆會，補編第一號；第二十二屆會，補編第一號。

第五章討論第二、三、四各章各章所未論述的其他經濟問題。本章內有一節係關於朝鮮的救濟及復興問題。

第六章敘述社會問題。

第七章敘述人權問題。

第八章敘述特別問題。

第九章主要係就聯合國及專門機關在經濟、社會及人權方面所有各項方案及活動的進展和協調，作一全面檢討。各專門機關所從事與理事會所審議問題有關的實體工作則敘述在其他各章的有關各節之內。

第十章論述非政府組織。

第十一章敘述理事會各項措施所牽涉的經費問題，並說明審議此種經費問題時採用的程序。大會所收到關於理事會措施的概算，在詳情上可能與本章所載概算不盡相符，因本章的概算係逐項編造，尚須修改。大會將來採取行動時通常以秘書長提出的追加概算或修訂概算為準。

所以第二、三、四、五諸章所論是第二委員會主管範圍內的事項；第六、七兩章所論是第三委員會主管範圍內的事項；第十一章所論是第五委員會主管範圍內的事項；至於第一、八、九、十諸章，則以由大會全體會議審議為宜。

本報告書所論述的若干問題在大會臨時議程內列為專目。這些項目在目錄中誌以星號，並以附註說明。其他提請大會注意或需要大會採取行動的事項，均在正文及附註中敘明。

理事會屆會的議程，理事會及所屬各委員會的組成，以及理事會及所屬各委員會的會議日程，列為本報告書的附錄。

理事會各位理事的諒解，以及慷慨的合作，對我執行主席職務，予以極大便利。本人謹藉此機會向各理事，各副主席、各委員會主席、及秘書處，表示深切的謝意。

經濟暨社會理事會主席

(簽名) Hans ENGEL

一九五六年八月於日內瓦

第一章

組織法及實際組織問題

第一節. 理事會的理事國、屆會及職員

一. 大會第十屆會¹選出巴西、加拿大、希臘、印度尼西亞、美利堅合衆國及南斯拉夫遞補經濟暨社會理事會六個卸任理事國：澳大利亞、印度、土耳其、美利堅合衆國、委內瑞拉及南斯拉夫。因此，一九五六年度理事會理事國如下：阿根廷、巴西、加拿大、中國、捷克斯拉夫、* 多明尼加共和國、厄瓜多、* 埃及、法蘭西、希臘、印度尼西亞、荷蘭、挪威、* 巴基斯坦、* 蘇維埃社會主義共和國聯邦、* 大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、* 美利堅合衆國及南斯拉夫。

二. 理事會第二十屆會第二期會議於一九五五年十二月五日至十五日在紐約舉行。第二十一屆會於一九五六年四月十七日至五月四日在紐約召開，第二十二屆會於一九五六年七月九日至八月九日在日內瓦舉行。關於這些屆會期中所舉行的全體會議及委員會會議次數的資料載於附錄二。

三. 理事會在第二十一屆會第一次會議²中選舉 Mr. Hans Engen (挪威) 爲一九五六年度主席，Mr. José Vicente Trujillo (厄瓜多) 及 Mr. Said Hasan (巴基斯坦) 分別担任一九五六年度第一及第二副主席。

第二節. 理事會的輔助機關

A. 理事會分組委員會

四. 理事會所設的下列九個分組委員會由政府代表組成，均曾在本報告書檢討期間開會。³ 舉凡祕書處所屬委員會及機構、協調事宜行政分組委員會及其輔助機關、技術協助局及各專家分組委員會均

未列入。本節所列分組委員會的委員與會議日期見附錄二。

(i) 經濟分組委員會。一個由全體理事參加的屆會委員會。

主席：Mr. Said Hasan (巴基斯坦)，
現任理事會第二副主席。

(ii) 社會分組委員會。一個由全體理事參加的屆會委員會。

主席：Mr. José Vicente Trujillo (厄瓜多) 現任理事會第一副主席。

(iii) 協調分組委員會。一個由全體理事參加的屆會委員會。

主席：Mr. G. F. Davidson (加拿大)。⁴

(iv) 技術協助委員會。一個由全體理事參加的常設委員會，是依理事會決議案二二二(九)設立的。

一九五五年主席：Mr. Said Hasan (巴基斯坦)；

一九五六年主席：Mr. J. P. Bannier (荷蘭)。⁵

(v) 技術協助委員會工作組。爲一九五四年七月十三日技協會決議案⁶所設，由技協會十一個委員國組成。

主席：Mr. Said Hasan (巴基斯坦)。

(vi) 理事會非政府組織事宜分組委員會。一個常設委員會，每年依照修正議事規則第八十二條的規定選出理事會七理事國組成。

主席：Mr. Barthélemy Epinat (法蘭西)。⁷

⁴ 在委員會第一三九次會議選出。參閱 E/AC.24/SR.139。

⁵ 分別在委員會第八十次及第九十七次會議選出。參閱 E/TAC/SR.80 及 97。

⁶ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目八，文件 E/2637，第二十段。

⁷ 在委員會第一五七次會議選出。參閱 E/C.2/SR.157。

* 一九五六年十一月三十一日卸任理事國。

¹ 大會正式紀錄，第十屆會，全體會議，第五三五次及第五三六次會議。

² E/SR.900。

³ 尚未開會的新成立的分組委員會在本報告書有關各節論及與各該分組委員會有關的實體事項時敘述。

(vii)會議時間地點問題過渡委員會。一個依理事會決議案一〇一(五)⁸設置的常設委員會，由理事會五理事國組成。

主席：Mr. Mervyn Brown (聯合王國)。⁹

(viii)聯合國難民基金執行委員會。為理事會決議案五六五(十九)所設，由二十個聯合國會員國及非會員國組成。

主席：Mr. C. L. Patijn (荷蘭)。¹⁰

(ix) 奴隸及奴工補充公約起草委員會。依理事會決議案五六四(十九)所設的一個專設委員會，由十個會員國組成。

主席：Mr. Trevett Wakeman Cutts (澳大利亞)。¹¹

B. 專門問題委員會及分設委員會

五. 理事會計有下列八個專門問題委員會及一個分設委員會：

- (i) 運輸通訊委員會；**
- (ii) 統計委員會；**
- (iii) 人口委員會；**
- (iv) 社會委員會；**
- (v) 人權委員會；防止歧視暨保護少數民族分設委員會；
- (vi) 婦女地位委員會；
- (vii) 麻醉品委員會；
- (viii) 國際商品貿易委員會。

六. 六個專門問題委員會(運輸通訊、統計、人口、社會、人權、及婦女地位)由理事會選出的聯合國會員國所派代表組成。為使此等委員會所掌各部門皆能均勻羅致代表人選起見，秘書長於代表人選由當選國政府正式提名並經理事會派定以前，先與各

⁸ 委員會的任務規定業經理事會決議案一七四(七)修正。

⁹ 在委員會第三十八次會議選出。參閱 E/C.4/SR.38。

¹⁰ 在委員會第十一次會議當選，第十九次會議再度當選。參閱 E/AC.79/SR.11 及 19。

¹¹ 在委員會第一次會議選出。參閱 E/AC.43/SR.1。

** 委員會每兩年開會一次。統計委員會曾在本報告審檢討期間開會。

該國政府磋商。¹² 麻醉品委員會¹³ 和國際商品貿易委員會¹⁴ 由聯合國會員國政府直接提名的各該國代表組成。防止歧視暨保護少數民族分設委員會由人權委員會商同秘書長選派的人員組成，但須徵得各該人員的本國政府同意。

七. 每二年開會一次的委員會委員任期為四年，¹⁵ 每年開會一次的委員會委員任期除麻醉品委員會外，則為三年，麻醉品委員會當選委員中十人任期無限，其餘五人任期三年。¹⁶

八. 理事會第二十一屆會¹⁷ 依照委員會輪流改選辦法，除國際商品貿易委員會外，曾改選各專門問題委員會三分之一的委員國¹⁸。理事會於第二十二屆會改選國際商品貿易委員會三分之一的委員國。¹⁹

九. 理事會在第二十屆會第二期會議及第二十一屆會核定各專門問題委員會委員國政府所提的委員名單。²⁰

C. 區域經濟委員會

一〇. 歐洲經濟委員會由聯合國歐洲會員國、美利堅合眾國及德意志聯邦共和國組成。²¹ 瑞士以諮商資格參加委員會工作。

一一. 亞洲遠東經濟委員會由該委員會任務規定²² 所訂該委員會所轄地域內的聯合國會員國及澳大利亞、法蘭西、日本、大韓民國、荷蘭、紐西蘭、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、及越南共和國²¹ 組成；香港、馬來亞及英屬婆羅洲為協商委員。

¹² 參閱理事會決議案 2/12 及三(三)。

¹³ 參閱理事會決議案 1/9。

¹⁴ 關於國際商品貿易委員會，理事會在其決議案五五七 F(十八)中建議“委員會委員國應指派熟習國際商品貿易技術及實際問題之合格專家為代表”。

¹⁵ 參閱理事會決議案五九一(二十)。

¹⁶ 參閱理事會決議案一九九(八)。

¹⁷ E/SR.924。

¹⁸ 專門問題委員會及分設委員會委員國及會議日期見附錄二。理事會理事國及理事會各專門問題委員會委員國分配情形見附錄三。

¹⁹ E/SR.951。

²⁰ 已核定委員姓名請參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會第二期會議，補編第一號 A，第二頁；及同上，第二十一屆會，補編第一號，第十一頁。

²¹ 並參閱下文第七節。

²² 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第二號，附件九第二段。

一二。理事會第二十二屆會在決議案六一七(二十二)中，請秘書長授權亞經會主任秘書仿照該委員會任務規定第九項為非該委員會委員國的聯合國會員國所定辦法，邀請德意志聯邦共和國出席該委員會各屆會。

一三。拉丁美洲經濟委員會由聯合國拉丁美洲會員國及法蘭西、荷蘭、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國組成。

一四。理事會第二十二屆會在決議案六一六(二十二)中，請秘書長授權拉經會主任秘書仿照該委員會任務規定第六項為非該委員會委員國的聯合國會員國所定辦法，邀請日本出席該委員會各屆會。

一五。各區域委員會委員國及會議日期列於附錄二。

D. 聯合國兒童基金會

一六。根據大會決議案四一七(五)的規定，聯合國兒童基金會執行委員會由社會委員會十八個委員國政府及理事會指定的八國政府組成；該八國不必為聯合國會員國，其任期由理事會酌定。

一七。理事會鑒於執行委員會委員國以與社會委員會委員國分開為妥，曾在其第二十一屆會²³通過一個決議案(六一〇B(二十一))，在這個決議案中，理事會建議大會修正決議案四一七(五)第六段(a)，以便規定執行委員會全體委員國均由理事會直接選舉。理事會的提議在下文第六章第二節詳述。

一八。一九五五年十一月二十二日執行委員會第一五二次會議連選 Mr. B. Rajan(印度)為該執行委員會一九五六年度主席，並為一九五六年度設立由十二個委員國組成的工作方案委員會，及由九個委員國組成的行政預算委員會。

一九。一九五六年度執行委員會的組成、所屬委員會及其屆會日期列於附錄二。

第三節。中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

二〇。根據經一九四六年十二月十一日議定書修正的一九二五年二月十九日國際鴉片公約的規定，中央常設鴉片委員會設委員八人，²⁴由經濟暨社會理事會任命，任期五年。理事會最近一次改選委員會委員是在一九五二年舉行的，自一九五三年三月起生效。

²³ E/SR.920。

²⁴ 參閱附錄二。

二一。一九五六年五月二十二日委員會連選 Sir Harry Greenfield 為主席，Paul Reuter 教授為副主席，任期各一年。

二二。理事會第二十二屆會²⁵核准任命 Mr. Pierre Isoré 為委員會副秘書。

二三。麻醉品監察機關是一九三一年七月十三日限制麻醉品分配公約所設立，由委員四人組成，²⁶其中二人由世界衛生組織委派，餘由麻醉品委員會及中央常設鴉片委員會各派一人。

二四。一九五六年五月十八日監察機關連選 Colonel C. H. L. Sharman 為主席，Hans Fischer 教授為副主席，任期各一年。

第四節。一九五六年度基本工作方案

二五。依照理事會議案規則第九條的規定，理事會第二十屆會第二期會議²⁷根據秘書長參照理事會決議案五一八(十九)修正的理事會決議案五五七B(十八)所擬工作方案草稿，訂定一九五六年度基本工作方案。

二六。理事會決定²⁸理事會第十週年紀念應在第二十二屆會慶祝。關於此事，理事會曾請秘書長在關於世界經濟情勢及聯合國與各專門機關之經濟、社會、人權方案與工作的發展與協調的若干重要文件中，特別注意過去十年來的發展。

二七。第二十屆會第二期會議、第二十一屆會、及第二十二屆會的議程載於本報告書附錄壹。理事會在第二十一屆會及第二十二屆會曾作成關於緩列或加列議程項目的若干決定，²⁹容於本報告書有關各節論述。

第五節。重設經濟、就業及發展委員會問題

二八。理事會第二十屆會第二期會議³⁰曾審議秘書長關於經濟、就業及發展委員會任務規定問題的報告書。理事會在決議案五九五(二十)中，曾表示它認為該委員會在過去固然做了很有價值的工作，而該委員會的職務現在已由下列機關妥為執行：由秘書處協助的理事會本身及在理事會監督之下的理事會委員會、區域委員會及理事會所設其他輔助

²⁵ E/AC.7/SR.347; E/SR.947。

²⁶ 參閱附錄二。

²⁷ E/SR.898。

²⁸ E/SR.895。

²⁹ E/SR.894, 898, 900, 925。

³⁰ E/SR.896。

機關或專設機關。理事會念及其決議案五五七（十八），決定目前不重新設立委員會。

第六節。中國出席理事會及其輔助機關的代表權問題

二九。關於中國出席理事會的代表權問題，在理事會第二十一屆會及第二十二屆會曾有聲明發表。³¹蘇維埃社會主義共和國聯邦代表曾促請注意沒有中華人民共和國代表出席所造成的情勢，並表示唯有中華人民共和國政府指派代表才是中國人民的合法代表。捷克斯拉夫，印度尼西亞及南斯拉夫代表支持他，中國及美利堅合衆國代表則反對這個意見。

三〇。中國代表權問題在下列委員會中亦曾討論：人權委員會、³²婦女地位委員會、³³麻醉品委員會、³⁴國際商品貿易委員會、³⁵統計委員會、³⁶亞洲遠東經濟委員會、³⁷及聯合國兒童基金會執行委員會。³⁸

第七節。非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會爲委員國問題

歐洲經濟委員會

三一。德意志聯邦共和國依照理事會決議案五九四（二十），於一九五六年二月二十一日成爲歐經會委員國。³⁹

三二。正在理事會審議中的若干其他國家加入歐經會問題已藉一九五五年十二月十四日大會決議案九五五（十）而得到解決，該決議案准許阿爾巴尼亞、奧地利、保加利亞、芬蘭、匈牙利、愛爾蘭、葡萄牙、羅馬尼亞及西班牙等國爲聯合國會員國。這些國家由是亦成爲歐經會委員國。

三三。有些理事對於德意志民主共和國依然不能加入歐經會，曾在理事會第二十二屆會表示惋惜。⁴⁰

³¹ E/SR.900 及 926。並請參閱文件 E/L.736 及 E/L.738。

³² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第三號，第五段。

³³ 同上，補編第四號，第三段。

³⁴ 同上，補編第八號，第五段及第六段。

³⁵ 同上，補編第九號，附件壹，第四段。

³⁶ 同上，補編第七號，第八段。

³⁷ 同上，補編第二號，第一九八段至第二〇〇段。

³⁸ 參閱 E/ICEF/SR.146 及 153。

³⁹ 並請參閱第二五五段。

⁴⁰ 參閱 E/SR.940,941。

亞洲遠東經濟委員會

三四。蘇維埃社會主義共和國聯邦代表在亞經會第十二屆會提議蒙古人民共和國向主任秘書所提准許加入該委員會的請求應列入該屆會的議程。⁴¹委員會在舉行相當辯論之後，通過一個提案，命令主任秘書將蒙古人民共和國請求加入委員會的申請書連同委員會第十二屆會辯論這問題的簡要紀錄，一併轉送理事會，不作任何建議。⁴²

三五。有些代表團在理事會第二十二屆會⁴³贊成准許蒙古人民共和國加入亞經會，理由是該國是一個獨立民主的國家，經大會決議案九一八（十）承認具備聯合國會員國的條件，准許該國加入亞經會可以促進該區域的一般經濟發展。有些代表團則反對該國加入，對於蒙古人民共和國獨立與自主的地位表示懷疑，並辯稱大會決議案九一八（十）是在完全不同的情形之下通過的。

第八節。具有諮商資格的非政府組織代表前往會所問題

三六。理事會非政府組織事宜分組委員會在提交理事會第二十一屆會的報告書中，報告理事會說該委員會曾聽取世界工會聯合會代表關於美國政府拒絕世界工聯的一位代表出席屆會的簽證申請的陳述。美國代表於一九五六年四月二十五日通知理事會說：⁴⁴美國政府曾收到世界工聯代表二人的申請書，其中一個申請書爲了國家安全已加拒絕。

三七。在本屆會閉會之前，秘書長法律顧問宣稱⁴⁵，在秘書長與美國代表團洽商之後，美國政府已經准許以前拒絕的簽證。他又說與美國政府談判非政府組織代表前來會所一事當繼續進行。

第九節。一九五七年度會議時間地點問題

三八。理事會第二十二屆會核定⁴⁶秘書長商同會議時間地點問題過渡委員會所定的一九五七年度會議時間表⁴⁷。

⁴¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第二號，第二〇一段。

⁴² 參閱文件 E/2899。

⁴³ E/SR.940。

⁴⁴ E/SR.912。

⁴⁵ E/SR.923。

⁴⁶ E/SR.951。

⁴⁷ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第一號“理事會第二十二屆會其他決定”。

第二章

世界經濟情況

三九。秘書長經理事會邀請（決議案五五七 B 貳(十八)）在各區域經濟委員會主任秘書的協助之下向理事會第二十二屆會提出¹關於世界經濟情況的討論。討論時仍如去年一樣，把區域經濟調查及中東（E/2880-STE/CA/39）² 非洲（E/2881-ST/ECA/40）³的報告書與一九五五年世界經濟調查（E/2864-ST/ECA/38）⁴一起討論，以便從世界的觀點來看區域問題，並強調國際問題的全球性。

第一節。世界經濟情況調查

四〇。秘書長在開始理事會對世界經濟情況的辯論⁵時說，過去十年的世界經濟情況，確有許多可以滿意之處，不過還是有幾個最重要的經濟問題幾仍如理事會開始工作以前一樣，不能解決。在私人企業經濟先進的國家中，不論在經濟進展與經濟安全方面都有相當的成就。對於經濟蕭條的浪費與禍患，都已有相當防範。許多國家，均已有減少經濟不安定程度的方法。所可惜的是，落後國家的國民經濟並不像先進國家那樣得到穩定；世界整個經濟的穩定與協調，也進步得不夠。至今世界還是分成兩個彼此貿易往還極少的經濟集團。貿易雖然已經有相當的增加，可是無論在貿易方面或收入與投資方面，國際資金的流動，却還沒有恢復三十年以前的重要地位。

四一。秘書長說，過去十年經濟發展中有一個最基本的教訓，就是單靠高度發展國家的經濟穩定，仍不足以穩定這些國家對於初級產品的需求。工業國家的就業縱然充分，發展縱然迅速，落後國家還是無法預測其每年可有的出口收入和可以支配的外匯收入。

四二。穩定商品價格是沒有靈方的。無論如何研究，也不能找出一個放諸四海而皆準的公式。這

個問題之無法有真正的進展，實在是目前籌劃國際經濟合作中的一個最大的缺陷。擴展國際經濟援助雖然應該從各方面一起下手——私人的與公家的，雙邊的與多邊的——最重要的，還是注重對發展落後國家的貿易。不但因為貿易是經濟發展中一個最重要的因素，而且也因為它是最好的一種援助方式。

四三。歐經會的主任秘書報告：近年來西歐生產，雖然不斷地有所增加，可是到一九五五年年底，却似乎又有了物價膨脹收支失衡的危險。有幾個國家，遇到物資過於缺乏的問題，政府方面已能設法從鼓勵進口數量上來解決這個問題。可是有些西歐國家，因為收支情形並不太好，不適於用這種辦法，祇得設法抑制整個需求的增加。問題是怎樣能夠在未來經濟發展的長期投資要求與消費者為欲提高生活程度當前所有的需求之間，求一個適當的平衡。

四四。東歐與蘇聯則一向以巨額投資為其經濟計劃的基本前提，因此它們的發展進度也比其他地方快得多。但是，在這些地方，如何就有限的資源在投資與消費兩者之間取得一個適當的平衡，不但也成了政府所迫切注意的問題，而且常常是公開討論的題目。

四五。雖然就大多數國家來說，國防開支的最高峯，似已過去，可是國防需要，至今還是歐洲資源的重大負擔。

四六。亞洲遠東經濟委員會主任秘書說：該區經濟發展，已經達到一個嚴重階段，要求繼續發展，其有賴於國際行動與努力之處，至少與其靠各該國自己努力的地方相等。最近幾年，在亞經會區域的各個國家中，已漸有最適於經濟發展的社會與政治空氣。這些國家已經明白首先應該設法增加外匯並集中力量提倡可以出口及可以代替進口品的工業。不過它們在從事工業化與發展計劃之中，有一種極大困難，就是技術與生產器材之必須仰諸國外，而它們不能以目前的輸出所得來償付這些進口的技術與生產器材，故需要經濟上的援助。今後幾年的進步，也就要以這種經濟援助的多少來定。

¹ E/SR.934。

² 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.2。

³ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.3。

⁴ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.1。

⁵ E/SR.934 至 939；E/AC.6/SR.204 至 209。

四七。拉丁美洲經濟委員會主任秘書報告：拉丁美洲國家在經濟發展中遇到許多經濟與社會的阻力，以致進步遲緩而耽擱了投資所需資金的流通。因此，要求加速發展，加速籌供資金，一定還要另外找到一種新的集體經濟力量。去年一年曾有若干良好現象。拉丁美洲各國已經進一步明白為消費者一時的滿意而對初級商品的價格施行管制是一種嚴重的錯誤。現在這種政策已在改變之中，情形已見改善，主要因為它們已經為防止出口管制不良影響，而採取了步驟。

四八。因為拉丁美洲出口發展的前途並不太好，不改變這些國家的經濟結構而要求它們的經濟擴展是不可能的。工業化是它們發展中的一個必要步驟，但是工業化是要有相當資金的。過去十年中所流入的外資並不夠應付它們在經濟發展上的需要；這是拉丁美洲各國所必須解決的重大問題。

世界經濟情況報告書

四九。理事會對於世界經濟情況所作的年度檢討，主要是根據一九五五年的世界經濟調查報告(E/2864-ST/ECA/38)。⁶

五〇。理事會同時據有各國政府對於充分就業與國際收支問題單⁷的答覆。因為理事會曾決定把問題單中資料的分析也一起列入世界經濟調查報告，不像過去幾年那樣，另成文件，故已由秘書處按照這個決定，將問題單略加修改。

五一。除了檢討一九五五年當前的經濟趨勢並預測一九五六年的經濟展望之外，這本調查報告裏面還有一項關於第二次世界大戰以後十年經濟發展的專題研究，這是因為理事會為了在第二十二屆會慶祝理事會成立十週年，曾請秘書處在關於世界經濟情況的重要文件中，特別注意過去十年以來的發展。⁸

五二。調查報告的引言裏，根據對戰後十年情況的專題研究，檢討了大戰結束後平衡發展中所遇到的重要問題。裏面說到第二次世界大戰所受的破壞雖然比第一次大戰來得重大，可是恢復與生產的增加也比較來得迅速普遍。不過這次戰後的高度增

長，並不是單靠長期的因素，一部分是靠特殊而暫時的支援，而這種支援現在有許多已經消失了。⁹儘管整個世界的經濟進展如此空前，在發展落後國家中，還是祇有很少幾國，每人的平均經濟進展，可以算鞏固到自有積餘的程度。

五三。現在世界所能夠供養的人口，已經比從前增加了不少。工業生產大有增加。在發展落後的國家，最重要的進步，似乎並不在實際生產能力的增加，而在合乎經濟發展的社會環境之產生。在工業國家，始終能夠維持充分就業，而且生產力與就業機會的增加使每個人的平均收入大為增多，從而改善了國際經濟的均衡。

五四。另一方面，政治上的緊張局勢，差不多已把世界經濟分成兩個不相往來的集團，各以大量資源用於軍事，不顧人民的日常所需。國際經濟均衡，至今未能解決。落後國家的經濟發展始終沒有像工業國家那樣快。工業國家時而膨脹時而收縮的變化，因為造成商品價格的不穩定，對落後國家的發展，有極為不利的影響。

五五。儘管戰後十年，世界其他方面的進展如此顯著，可是在經濟發展方面，還是不能算有切實把握。經濟發展和其他經濟問題一樣，主要責任還要靠各國自己。經濟能力的培養，必須自己努力，不能仰諸國外。

五六。同時，大家也都知道，這個責任，並不僅在發展落後國家，全世界人，都應該共同分担。雖說國際援助不論是私人的或公家的，都是式樣全有的雙邊，有的多邊，可是問題是在這些援助計劃的範圍規模，是否為目前世界對達成經濟發展公認目標的最佳貢獻。

五七。調查報告在檢討戰後私人企業經濟生產增長的情形時說：從戰前到一八五四年私人企業經濟各國的生產總量約增三分之二。這種生產總量的增加，在先進國家要比落後國家來得快，而發展落後國家人口增加較速，故其每人的平均產量的增加率就變得更為懸殊。因為這種懸殊，先進國家的投資水平，也就高了許多。不過發展落後國家的投資率，比戰前的一般情形，却也提高了不少。因此，不論在先進或落後的地區中，消費額在整個生產總額中所佔成數都已減低。

五八。調查報告裏還說：從戰前到現在，初級商品的生產一直就沒有能與製造品的生產增加得一樣快。所以趕不上的原因主要是在糧食的需求，不大有怎麼伸縮，同時因為技術進步，製造時用料經

⁶ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.1。

⁷ 該問題單係由秘書長依照大會決議案五二〇 B(六)及理事會決議案二二一 E(九)、二九〇(十一)及三七一 B(十三)而擬定並分發各國政府者。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會第二期會議，補編第一號A“理事會之其他決定”。

濟，許多原料都已有合成品替代，成品的加工也愈來愈細，所以在製造業中所需要的原料也減少了。

五九。先進國家與發展落後國家每人的平均生產量與生產器材的懸殊，造成了勞動生產率與生產就業機會的不均。先進國家，勞動來源增加，隨時都可以被吸收到職業裏去，生產率也就可以大大地增加。落後國家的生產率，總是要低得多，雖說它們的工業化也有進步，可是就業不足的現象却始終存在。

六〇。調查報告中同時指出一九五五年的世界貿易總量，較比一九三八年及一九四八年的總量增加百分之五十。可是在第一次世界大戰以後的第十年即一九二八年的世界貿易數額却比一九一三年的數額高不到百分之三十。世界貿易之所以會趕不上世界產量，一部分是因為有一大部份的世界生產是在進口少而生產多的國家。同時因為糧食的消費與收入不成比例而製造業中所用進口的原料已經減少的緣故。各國的限制政策，雖然也影響國際貿易的增加，可是大多數的國家進口所費在收入中所佔的部份，都比一九三七年要來得多。

六一。初級產品的需求雖然不多，可是發展落後國家的進口能力，却因為貿易比率的改善而有了增加。不過儘管價格好轉，以及戰後經濟的一般擴張，初級產品生產國出口情形的波動，卻沒有減少。

六二。戰後的實際建設比國際交易平衡的謀取來得容易。從戰爭結束之初到現在，國際收支差額雖然已有極大的進步，而商業往來中似乎還是金元缺乏的現象，不過因為美國政府所給的大量經濟援助，並在海外支出許多軍事費用，所以並沒有引起嚴重的困難。國際收支不平衡現象之賡續，一半是在促進生產建設投資與工業發展的結果。有些國家，特別是發展落後國家，認為過去對於國際收支平衡的觀念，過於狹窄，實在並非無理。充分的經濟增長，實在是國際收支平衡中的一個要素，在現在這個時代，這個名詞應該另有一個新的定義。

六三。戰後十年經濟集中計劃的國家，在制度上有了極大的轉變，工業的發展非常迅速。東歐各國工業生產指數雖然不能與私人企業經濟各國的產量，直接比較，可是從戰前到一九五四年，生產的增加遠超出百分之一百。當最初訂立戰後發展計劃的時候，擬增的生產設備遠超過消費品與農業品。到一九五〇年生產設備的目標又提高了不少。可是在農業生產方面就與工業生產不同，比戰前增加得有

限，而且還是在不久以前才達到了戰前的水平。因為這個原故，一九五三年中，許多國家的原料產量與製造品產量之間以及消費量與生產量之間有嚴重的不勻現象。一九五三年改行新的經濟政策，以謀去除經濟各部門的失衡現象，以為繼續迅速擴展的準備。

六四。因為經濟集中計劃各國政治關係之密切，這些國家就自成了一個差不多自給自足的貿易集團。到戰後十年的後期，這些國家之間的貿易總量，比戰前大了兩倍半，可是它們與世界其他地區的貿易，却還不及戰前的一半。

六五。調查報告在講到一九五五年私人企業經濟先進各國的經濟變動情形時說，儘管有些國家在下半年，略有呆滯現象，可是以整個西歐來講，擴展的程度已經相當的高。在北美方面，經過一九五三年與一九五四年間的經濟短期衰退，工業生產的恢復，已經超出了一九五三年前半年所達到的戰後最高水平。有些國家為了要和緩經濟擴展的進度，已經採取了限制措施。西歐的對外貿易因為生產與需求情況的改變，已經相當影響了貿易的成分與方向；不論是西歐各國彼此間的貿易或是它們從北美的進口中，生產設備的貿易數量有了極大的增加。在北美，進口與本地的生產隨時在共同起伏。調查報告在估計一九五六年情形時說：政府方面認為工業國家的工業生產與貿易繼續還會增加，不過其速率比過去兩年略低而已。

六六。調查報告中說工業國家投資的繁榮造成對於有些初級商品生產國出產需求之增加，尤其是金屬與橡皮。不過對於大多數農產品的需求則很少。一九五五年初級商品生產國所得的外匯中用於生產設備的部份，還在增加。整個而論這些國家的貿易比率比較上還算穩定，但以每一個國家分別而論，也確有相當變動之處。膨脹壓力與收縮壓力大體上還算平衡；不過比起一九五四年來，比較上還是趨向於膨脹的一方面。至於一九五六年的展望，因為工業國家經濟擴展之轉緩，可能會造成初級商品生產國家收支差額的逆轉。

六七。經濟集中計劃各國的工業生產，在一九五五年中還繼續在增加。在有些國家資本品比消費品增加的快，其情形與一九五四年恰恰相反。一般而論，一部份因為政策對農業比較有利，農業生產有了顯著的恢復。一九五五年，這些國家的貿易與戰後十年中一般趨勢有一點不同，它們與世界上其

他地方貿易的擴展要比在自己集團中的貿易來得多。目前的五年計劃在許多方面是和過去的五年計劃相仿的，特別是它們所計劃的重工業進展要比輕工業來得快；不過它也有新的地方，就是把農業生產的目標提得極高，而一般說起來，各國計劃之間的協調也比過去密切。

六八。一九五五年歐洲經濟調查 (E/ECE/235)⁹ 及歐洲經濟公報說：一九五五年全年西歐工業繼續在迅速擴展。到下半年這種擴展的進度稍為慢了一點，不過一九五五年工業生產的總量較一九五四年增加了百分之十，差不多相等於從一九五三年到一九五四年所增加的比例。擴展的重心還是集中在化學工業與使用金屬的工業。其所以促成這種擴展的主要力量是因為投資的需要強。

六九。一九五五年西歐的出口雖然不及過去幾年這樣快，但總還在增加，祇有紡織品的對外輸出低落。一九五五年西歐許多國家紡織工業蕭條的主因是紡織品出口需要的減少。

七〇。在擴展的初期，因為西歐各國具有各方面平均增產的能力，同時需求的增加又集中在以歐洲原料製成的貨品，進口額增加的速度於是減低。可是到了一九五五年的後幾個月，歐洲各國生產煤鋼的工業和生產資本品的工業已經被利用到了最大限度，進口額就開始迅速上升，不過收支逆差比較嚴重的祇有英國、丹麥與奧地利幾國。

七一。儘管一九五五年大部分的時期，西歐經濟無論對內對外都相當穩定，可是有些國家在有限的生產能力之下，遇到需求的不斷增加，總有收支困難與國內物價膨脹的危險。各國政府分別採取各種不同的政策予以應付。

七二。從調查報告與公報中可以看出，東歐國家工業生產的總量約較上一年高出百分之十。蘇聯的增加量為百分之十二，從一九五〇年以來，這是生產品增加相當高出消費品的第一次。而且真實工資的提高，也比工業生產力的增加略低，從一九五〇年到一九五四年的一段期間中這兩方面大致上是相等的。個人的消費也繼續增加。

七三。農業方面，東歐與蘇聯的歐洲部分，根類作物的收穫相當壞，穀類作物收穫相當好。蘇聯亞洲部分因遇旱荒，減少了一九五四年及一九五五

年間二千萬公頃新墾地的收穫。至於蘇聯整個的穀類收穫却比去年增加了百分之二十二。

七四。蘇聯及東歐各國的貿易，在一九五五年中繼續擴展，但在它們自己集團中的貿易並沒有多大改變，大部份是因為與西歐及海外各國的貿易增加了的緣故。從一九五四年到一九五五年東西歐貿易的增加率大體上與去年相仿。不過東歐各國的出口增加比西歐各國的出口增加要多得多。東歐出口比一九五四年高出百分之三十，而西歐則祇高出百分之十二。西歐國家出口之增加主要是在英國、西德與法國。芬蘭的出口，雖佔貿易總額的極大部分，可是並沒有增加。

七五。調查報告中同時也討論到西歐的勞工市場問題以及東西歐的投資問題與投資政策。在討論投資問題與政策時，裏面講到在投資與消費之間求得適當平衡問題所牽涉的政策問題以及在投資與資源的其他消耗之間求得應有之平衡問題所牽涉到的政策問題與制度問題；並藉此機會討論歐洲最近的發展情形。

七六。一九五五年亞洲遠東經濟調查報告¹⁰ 對於亞洲及遠東整個區域及該區內各個國家之經濟發展分別加以分析，檢討戰後十年以來該區各方面經濟活動所得之進步。

七七。雖然發展的進度各有不同，一九五五年比較上說起來，還算不錯。雖然有些國家在經濟發展中繼續遇到很大的困難，該區大部分的國家都有相當大的進步。農業與糧食的生產本來在上一年已經達到了戰前的紀錄，一九五五年大體上還是與上一年維持同樣的水平。工業生產雖然比較慢，繼續還在增加。貿易與收支情況整個地說起來在許多國家都已有了改進。雖然大部份的國家都須應付國防與復員的困難問題，除了極少的例外，幣制都相當穩定。

七八。亞洲似乎已經脫離了一個極長的經濟呆滯時期，現在已經可以一往直前地走向經濟發展的道路了。在許多國家，發展計劃已經在加快進行。政府方面也加緊努力明確地定出了發展的政策與目標。不過，如果以每一個人為基礎，衡量亞洲的經濟與社會發展，就可以看到亞洲比較落後的國家與

⁹ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.E.2。

¹⁰ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.F.1（一九五六年二月曼谷出版之亞洲遠東經濟公報第六卷第四號）。

世界上先進各國的發展程度還是非常懸殊。事實上，因為先進國家的進步較速，中間懸殊的程度看起來祇有比從前格外厲害。就一九五四年至一九五五年而言，除了中國大陸之外，這個區域裏面每人平均的農業生產還是要比戰前（一九三四年至一九三八年）低百分之十四；本來在有些國家，每人平均的穀物消費已可能降至安全線下，全靠緊急關頭得區域內外的及時供應與援助，才得倖免。

七九。因實施發展計劃而產生的問題，主要的就是發展的方式；決定經濟各部門發展的先後；擴展充分利用勞動的經濟部門，藉以減少失業，保存可貴的資本；從重視貿易與貿易的擴展作為爭取外匯的主要來源，以支付發展所需要之進口；以及外援與外債和技術協助在促進並加快發展進度時之需要。

八〇。外匯來源的缺乏仍然是實施發展計劃的障礙。就亞洲國家說來，在應行消除的一切短缺現象中，外匯的缺乏最為嚴重。因此就特別注重出口工業及其出品可以一部分或全部代替進口的消費必需品的工業。在這幾年中，這個區域內的出口貿易進展要比一般的國際貿易小得多，因此亞經會區域在世界全部出口中所佔的成數業已減低。在這一年中，在放寬貿易與付款辦法方面確有一般的進展，漸漸趨向多邊主義。雖然開展市場與供應來源可使一個地方對世界的貿易關係有更多的選擇，更多的自由，因此，一視同仁的貿易，特別是對於發展落後國家，是非常重要的，可是在趨向多元化之後，免不了要有一種外匯配給制度。

八一。動員國內的人力、物力，固然對於經濟的迅速發展有絕對的重要性，可是，要求亞洲國家發展計劃的圓滿實施，外面的援助還是非常重要的。事實上，將來這些國家發展的進度如何，大部分還是要看究竟可以有多少外面的援助。現在各種援助方案，不論是多邊的或是雙邊的，都在不斷地進展。各先進國家所給的雙邊援助都在增加，大大的充實了該區各國的外匯來源。比較大的美國援助就是其中之一。最近幾年，在有幾個國家中，慢慢地產生了一種適於外國私人資本流入的空氣。許多國家已經把它們的外人投資法律與規定加以修改，其中有保證不致收歸國有，允許本利匯回本國及放鬆外人企業僱用本國國民之條件等。

八二。拉丁美洲經濟公報（一九五六年一月，第一卷，第一號）除了說明該區內一九五五年的經濟情

況之外，同時還有關於阿根廷、智利與哥倫比亞國民經濟各方面情形的專文以及肉類問題及某幾種產品的出口與價格趨勢問題的專題研究。

八三。一九五五年拉丁美洲經濟調查報告（E/CN.12/421）¹¹中，除了照例有的關於經濟發展趨勢，對外貿易與收支情況及各部門經濟活動各章之外，還有一篇關於從一九四七年至一九五四年之間政府收支問題的論文。

八四。這個調查報告中指出一九五五年拉丁美洲的總收入達到五百萬萬美元（依一九五〇年價格計算），其每人之平均總收入較前一年增加百分之一.五。由此可見一九五四年開始的復興過程雖然相當地慢，至今還在繼續。在這個復興過程中，最重要的因素就是外國的需求，使得拉丁美洲除了四個國家以外可以增加進口而不至嚴重影響它們的收支平衡。阿根廷、玻利維亞、哥倫比亞與烏拉圭的收支不平衡，造成了五千萬美元的收支逆差（一九五四年曾有一萬萬四千萬美元之盈餘），其他拉丁美洲各國共有三萬萬五千萬美元之盈餘。

八五。同樣因為受了這種外力的刺激，投資總額增加了百分之九，而在上一年的時候祇有百分之六。可以運用的貨物與勞務已經從四百五十八萬萬美元增加到四百七十七萬萬美元（按一九五〇年折價）。投資係數（即投資與可用貨物與勞務之比例）在過去三年中一直停滯在一種不進不退的狀態：一九五四年比一九五三年低了百分之二，而一九五五年又比一九五三年漲了百分之二。

八六。投資係數沒有變動，一直徘徊在百分之十六左右，其原因是進口容量的沒有伸縮；一九五五年進口的增加主要是在原料方面。進口容量之沒有伸縮是拉丁美洲高度資本化的主要障礙。其他還有一些本身的障礙，如儲蓄之過於低微——這是該區每人平均收入太低的原故。收入雖有增加，往往也都消費掉了，不能儲蓄起來。但是在另一方面，公共投資却有增加，使一九五五年的投資總額略為提高了一點。產品對資本之比例也沒有甚麼變動，主要是因為公共投資，短期利潤，非常之少。

八七。對外貿易方面有一種顯著的現象，就是出口物的數量增加而其單位價格低落。因此在生產方面就必須加倍努力，使進口的容量維持在一九五四年的水準。出口的價值以一九五〇年的美元計算

¹¹ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.G.1。

爲七十二萬三千萬美元，過去從來沒有達到過這個數字。進口的價值增加了百分之二，其絕對數字也比過去一概要高。貿易的順差大爲低減，而並沒有能爲資本內流淨額所抵銷，因此造成上面所說的收支差額上的虧損。

八八。一九五五年，雖然國際復興建設銀行所批准的貸款略有增加，短期官方資本的內流淨額還在減少，其原因是進出口銀行對於已經核准的貸款減額支付。但是在另一方面，長期私人資本的內流，因爲美國在一九五四年經濟短期衰退之後投資提高的結果，已經增加；而從其他方面所來的投資也繼續在增加之中。不過外國私人資本內流的數量比起一九五一年和一九五二年來還是很小。匯出的利潤竟達七萬萬五千萬美元左右，比私人資本內流的數量超出幾倍。

八九。一九五四年至一九五五年近東經濟發展報告書 (E/2880-ST/ECA/39)¹²說，就整個中東說起來，長期的經濟遠景相當的好。尤其在利用偉大的潛在力量以發展其經濟方面的進展，相當令人振奮。油產收入每年對政府的直接幫助約達八萬萬美元，是整個中東長期經濟發展的最爲重要的有利因素。油產的收入數目遠超出發展事業可以有效使用的數目。在波斯灣的有些國家，此項收入甚至於超出目前認爲最大可能發展之所需。過去幾年發展的進度顯然業已加速。許多大的發展計劃，有的已經完成，有的正在計劃之中，如尼羅河的高大水閘，幼發拉底河上的 Habbaniya 水閘與底格里斯河的 Wadi Tharthar 水閘（以上兩項工程係於一九五六年完成），以及馬上就要完成的以色列的許勒填湖工程，都足以幫助該區整個區域財富之積蓄而改善其經濟。

九〇。這個調查報告中說，這個區域裏面若干國家目前所遇到的經濟困難，是發展落後國家爲求迅速經濟發展決心推進大規模的公共投資計劃時所常有的現象，應該用長期的眼光來看。不過，因爲中東政治的不安定，國防開支浩大，在有些國家中就造成通貨膨脹的壓力，國際收支的拮据，遂使這種困難更趨嚴重。雖然中東其他各國政府最近也和東歐國家訂立了雙邊協定或易貨協定。埃及與土耳其的貿易之轉向東歐各國，其部分原因是該區出口推銷的困難。

九一。在過去兩年中，這個區域中農業生產方法與條件已有若干進步，雖然比起在這方面所應該作的事情來說，這種進步自屬有限。一般而論，該區在一九五四年的工業進步似乎相當迅速，而且從各方面情形看來，一九五五年進度似乎還在加快。工業發展大部分是集中在埃及、以色列與土耳其，生產器材與中級商品的生產如水泥、鋼鐵、肥料等，比消費品的生產要增加的多一點。發展工業所需的投資大部分來自國內，其中一大部分是由政府自己拿出來的。中東原油的生產一九五四年增加百分之十二.八，一九五五年增加百分之十七.六，而整個世界在這兩年中原油生產的增加則僅爲百分之二.八及百分之十.一。在這個區域裏面，一九五五年在這方面擴展最多的要算是伊朗，雖然一九五五年伊朗所出原油僅及全區總量的百分之十，而在一九五〇年時則佔百分之三六.四。從一九五四年到一九五五年中東全區由於積極勘測與鑽鑿的結果，在庫巖特、沙烏地阿拉伯、伊拉克、埃及與以色列都發現了新的油庫。出口總值，包括石油在內，在一九五四年增加了百分之七，一九五五年前六個月又增加了百分之十二，而在同時期內世界出口總值的增加則分別爲百分之三.五及百分之五.八。不過，如將石油除外，中東整個時期的出口總值並無多大變動。這個區域裏的貿易比率略有改進，不過還是低於一九五一年的戰後最高紀錄。

九二。一九五四年至一九五五年非洲經濟發展報告書 (E/2881-ST/ECA/40)¹³ 指出一九五四年到一九五五年非洲的農業生產稍爲增加了一點，不過就全年增加量而言，自一九四八年以來這是最少的一年。一九五四年的礦產量比一九五三年加多，到一九五五年的上半年還在繼續增加。其主要原因是由於歐洲與北美工業經濟活動增加，提高了需要的原故。一九五四年及一九五五年的工業生產也繼續在增加。在大部分的非洲地方，原來預備供給本地消費的出品因爲每個人的平均收入低微的原故很難找到本地市場。非洲的出口已經提高到佔世界出口的百分之六。一九五四年它的增加率（百分之八.六）高於世界其他地方出口的增加率（百分之五.六）。不過到了一九五五年的上半年，非洲產品的出口祇增加了百分之二，而世界其他各地的增加率則爲百分之六六.六。因爲基本產品的價格漲了百分之三，而製造品的價格跌了百分之二，所以非洲各國的商業情形都比以前好了。

¹² 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.2。

¹³ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.3。

九三。非洲的經濟發展計劃還是像過去幾年一樣，主要的是在發展基層結構，而尤其是交通。不過，有關社會方面的事項，最主要是住屋問題以及對於天然資源的研究，都比從前更受重視。

九四。因為這個區域的廣大，這個報告書把它的發展分三個主要區域來分析，第一個區域是南非聯邦、羅德西亞與尼亞薩蘭聯盟，第二個區域是熱帶非洲，第三個區域是阿爾日利亞、摩洛哥、突尼西亞與利比亞。

九五。非洲水利建設問題研究(E/2882)是從非洲經濟發展的觀點來研究非洲水源分佈與利用問題的一個初步報告。這個報告內並述及非洲若干地區人民方面與政府方面為了解決水的問題所採取的種種辦法。為便於本問題之一般討論起見，關於北非洲(摩洛哥、突尼西亞)、埃及與蘇丹、熱帶非洲及南非聯邦的實際情形與問題，均經分章論述。

理事會之討論

九六。理事會在第二十二屆會中進行辯論時，¹⁴各代表團稱讚一九五五年世查界經濟調查報告(E/2864-ST/ECA/38)及各區域之經濟調查報告對於過去十年世界經濟發展情形有詳細之檢討，可以作為理事會辯論經濟政策的一個根據。理事會各理事對於第二次世界大戰以來世界生產以及國際貿易的迅速增長覺得非常高興。戰後的復興善後工作進行相當順利，大批失業的不良現象已經有了解決的辦法，過去可怕的經濟蕭條並未再度發生。世界貿易數量不但在絕對數字上增加了，而且從一九四八年以來與世界生產的比例也增加了。各理事會提到關稅及貿易總協定，國際貨幣基金以及秘書長報告書(E/2897)¹⁵中所提到的其他增進貿易的機構在逐漸放鬆貿易限制中所起的作用。

九七。各理事還提到在發展落後國家以及工業國家共有的一種的社會空氣的改變，這種改變是對於經濟擴展的。在工業國家，過去因為戰前有過經濟蕭條現象，大家懷疑經濟力量是否可以有法子加以控制，但現在愈來愈相信，經濟力量大都可以駕馭以提高物質福利的水平。利用累進稅與社會福利的措施，生活程度已經提高了不少，而且收入的分配也已經有了很大的改進。產量的增加不但與就業

人數的增加互相關聯，而且也與生產力的提高互相關聯。生產力的提高是由於技術進步，投資加多的原故。

九八。有些理事特別提到經濟擴展的代價往往就是通貨膨脹與國際收支的困難。技術的進步往往需要很大的投資，而現在對於龐大的投資需要與維持對內對外經濟穩定之間如何求一折衷的困難問題還沒有得到解決。有些理事指出，美元缺乏的問題一直不能解決，阻礙了開展世界付款與貿易多邊制度的企圖。有些人對於有若干國家的經濟擴展似乎已經失去了它的動力表示憂慮。講到這裏，有些代表團就提出限制貨幣需求與限制進口的措施可能有影響世界生產的危險。

九九。有些代表團特別指出，經濟擴展的效果並不是在每一個國家都相同。發展落後國家雖然有了相當的進步，可是發展落後國家與先進國家之間的生活程度與生產力距離愈來愈遠。經濟發展已經成了人民與政府在經濟方面共同的主要目標；而社會、政治與經濟的條件也變得比較有利於未來的發展。不過在大多數國家，收支還沒有提高到一個程度，可以使它每年有足量的儲蓄來應付繼續擴展每人平均生產能力的需要。在這些國家中間，還有許多國家有很多就業不足的現象，通貨膨脹與國際收支的問題也沒有得到解決。

一〇〇。許多代表團指出，最大的困難是工業國家收入與產量的增加並沒有使它們對於初級產品的需求作比例的增加。一方面，對於主要食糧的需求總沒有收入那樣增加的多。另一方面，原料需求的增加遠不及製成品的增加，一部分因為人造合成品愈用愈多，一部分因為對於原料的利用愈來愈經濟有效，另外一個原因是世界的生產機構已經偏重在資本品與耐久性的消費品，所需要的原料沒有不耐久的消費品那樣多。結果初級產品產量與貿易的增加趕不上世界總產量與貿易。因為初級產品的生產與貿易在發展落後國家所佔的比重相當大，這些國家與工業發展地區生產與貿易數量的距離就更懸殊了。如果以每一個人的平均數來計算，這種距離還要來得大，因為發展落後國家的人口增加越來越快。

一〇一。會場中一再有人強調¹⁶因為商品價格不穩定而引起的困難。有些代表團特別提到，祇有發展落後國家的經濟發展才能夠取得商品問題的永

¹⁴ E/SR.934 至 939; E/AC.6/SR.204 至 209。

¹⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目二。

¹⁶ 請同時參閱第一一九段至第一二五段。

久解決，不過在這個過渡期間，一定要有能夠直接使商品價格趨於穩定的措施。

一〇二。有些代表團特別提到戰後十年中以集中計劃為基礎的經濟制度之產生，中央計劃經濟各國之生產與貿易之增加，以及這種現象對於世界其他各地貿易關係之影響。

一〇三。糧農組織代表說，世界農業的生產雖然已經超過了人口的增加，可是主要增加生產地方還是在過剩現象最厲害的地區。如果照每人的平均數來計算，拉丁美洲與遠東的糧食生產還沒有趕上戰前的水平，可是這些地方與西歐在糧食供應方面早已經達到了戰前的水準，至於其他幾個主要區域則已經超出了戰前數量的百分之十以上。世界貿易總額的增加與農產品貿易的增加之間的差額，相當使人失望，而且無法依農產品與製造品貿易比率的變動來解釋。大多數國家中農人的收入與一般人收入之間，凡有紀錄可據者，其差額也愈來愈大。所有這些問題都無法有一種迅速而簡單的解決辦法，但是也並不是完全不能解決，事實上各國政府都在積極地設法解決。

一〇四。貨幣基金會的代表說，自從一九五〇年以來，國際的收支情形已經改善，所有各主要地區，特別是英鎊區，美元的儲備都已增加，因此使它們感覺到它們的國際收支問題已經成為過去。凡是貨幣基金的會員大部分都在逐漸地放鬆外匯與貿易的限制；每年的變動雖然沒有什麼驚人之處，可是在五年之中其結果是相當可觀的，事實上的自由兌換差不多已經完全實現，縱然還不是官方的。

一〇五。基督教公聯會代表對於生活水準提高而國民每人平均收入並沒有能夠按照比例增加表示憂慮，請各工業國家的政府注意應該設法求得職業的安全保障，改善生活程度以及它們對於世界其他各地繁榮所負之責任。對於非洲的經濟發展，他強調應該設法使當地人民有足夠的營養並提倡工業的建立。

一〇六。國際農業生產者聯合會代表促請各地政府人民明瞭最近農業情況演變以後所引起的問題之範圍與嚴重性。這個問題最初是由成本與價格距離愈來愈遠而造成的，而現在因為一方面有通貨膨脹的趨勢，另一方面又因為農業生產過剩而愈來愈嚴重了。

一〇七。世界工聯代表認為自動化以後對於就業人數的嚴重影響唯有迅速擴展生產才能夠避免。他認為理事會一定要注意這個問題。

一〇八。國際自由工會聯合會代表，說從過去十年的事實中可以看出，充分就業與其他幾個目標如經濟擴展、生產過程之適應以及經濟資源之流動等是並行不悖的。如果要解決就業不足的問題，一定要從政治與社會的改革上來打好基礎，以足夠的經費來從事這件工作，消除初級產品在經濟上的不穩定。

理事會所採之行動

一〇九。理事會於檢討了一九五五年世界經濟調查報告（E/2864-ST/ECA/38）之後，通過決議案（六一四 D（二十二）），對秘書長就過去十年的經濟發展提出這樣一個詳細報告，把戰後十年經濟史的主要各點一一說明，表示致賀。理事會因鑒於有許多代表對於某種膨脹趨勢的繼續存在以及技術迅速發展對經濟之反響表示憂慮，確切認定將來在調查報告中仍需集中注意與一般都有關係的長期問題。理事會並請秘書長將世界經濟情況認為要在今後調查報告中特別注意之方面向理事會春季屆會提出。

一一〇。理事會在另外一個決議案（六一四 C（二十二））中，請各國政府注意，調查其人力物力資源，及其需要，以便有效計劃發展方案，至關重要。理事會同時又請秘書長提醒各國政府注意關於資源與需要調查技術之現有資料，並在其認為適當時編製關於此類技術之補充研究。同時又請各國政府在調查完成時斟酌將其結果通知秘書長，並請秘書長將此類資料加以摘要分析，擬成進度報告，提出一九五九年理事會之夏季屆會。

第二節。國際貿易與收支問題

國際貿易與收支之目前趨勢與問題

一一一。照上面所說，理事會在第二十二屆會對於國際貿易問題相當注意。各代表曾提到世界貿易總量增加得比初級產品的貿易多，人造合成品的出產非常迅速，貿易限制的放寬，設法發展區域間貿易的企圖以及歐洲各國的美元儲備已經不再增加的事實。理事會考慮了影響到國際貿易的相互關係的這許多因素，發展貿易合作所可採取的措施，貿易政策與生產政策對落後國家發展的重要以及有關初級商品國際貿易的各項問題。

發展貿易合作之措施

一二二。理事會在第二十屆會第二期會議時曾請秘書長對於國際間關於發展貿易合作之辦法與機

關提出報告。因此秘書長就在一九五六年向會員國提出一件“貿易合作之國際機構”(E/2897)¹⁷之報告書。

一一三。該報告書中特別提到，第二次世界大戰以後歷年關於恢復與擴展國際貿易之工作得益於第一次世界大戰以後之經驗。大家都承認，要使國際經濟往來一直擴展下去，一定要維持高度的國內活動並建立關於貿易合作的國際機構。現在在聯合國負責之下，已經成立了好幾個關於貿易與收支的國際合作機構；另外有些政府並為此而成立了區域性的機關。國際協定的主要目的是在減低關稅與其他貿易壁壘和取消歧視待遇。不過這些協定都有一個主要特點，就是非常有伸縮性：在特殊情形之下按照規定的辦法可以不照常規行動。這個研究報告裏說到，區域協定——這是範圍較廣的國際協定所許可的——從戰後經濟環境中出現，在貿易與支付方面起了重要的作用。研究報告中同時又對幾個重要的在貿易合作方面的國際組織加以分析。

一一四。在第二十二屆會的辯論中，理事會各理事指出報告書裏所說的各組織都是每一個專管某一方面的國際貿易，並無一個通盤處理這方面重要問題的組織存在。有些代表團表示，這一類的組織應該是全球性的，因此主張在聯合國裏面設立一個國際貿易機構。其他代表團則認為在作進一步研究之前就成立這樣一個機關不甚妥當。有些代表團則表示應該顧到關稅及貿易協定締約國的立場。

一一五。至於取消貿易障礙一點，有人指出發展落後國家常常需要採取措施，保護它們外匯的平衡。有很多代表團認為也許可以利用區域經濟委員會來幫助研究貿易障礙的問題。

一一六。理事會通過了一個決議案(六一四 A (二十二))，促請各國政府不要放鬆它們在發展國際貿易方面的努力，並請其對於貿易合作國際機構問題提出意見。然後又請秘書長分析這些意見，向理事會第二十四屆會提出報告。同時又請區域經濟委員會注意能否研究妨礙國際貿易擴展的種種困難，並指出依照各該區域所特有的條件與需要應該去除的障礙。所有一切在貿易方面的發展都要請秘書長隨時加以注意。

¹⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目二。

貿易與生產政策

一一七。理事會在辯論的時候，指出落後國家的經濟發展雖然有了進步，可是落後國家與先進國家之間的生活程度與生產水平的距離却反而愈來愈遠。它們認為幫助發展落後國家推進經濟發展應該以擴展國際貿易為其主要的辦法，而推進國際貿易則又必須本國行動與國際合作雙管齊下。同時又特別提請注意一個國家的生產與貿易政策對於另外一國經濟的影響。

一一八。理事會又建議(決議案六一四 B (二十二))各國政府在擬定並執行其貿易與生產政策時應顧到其可能對於別國經濟所發生之影響；發展比較先進的各國政府應該明白它們的貿易與生產政策對於大部分要靠初級產品的貿易與初級產品價格之穩定的發展落後國家經濟發展之重要性。同時建議發展落後國家設法加速工業化、開拓新市場與增加出產品種的辦法以增加其產品市場。理事會同時又請秘書長與聯合國有關機關注意於初級產品國際需求情形的統計與分析研究的重要性。

國際商品貿易

一一九。初級商品價格激烈波動之危害是理事會第二十二屆會辯論中的一個主要論題，尤其注意到這種波動對於經濟發展之關係。對於認清商品貿易與一般經濟狀況相互關係之重要性，也相當強調。

一二〇。有許多代表團提到，它們本國的經濟要靠出口初級商品的收入，因農產過剩而起的問題還繼續存在，以及對於初級商品需求的沒有伸縮性等問題。

一二一。理事會審議了國際商品貿易委員會第二及第三屆會的報告書(E/2886)¹⁸及國際商品辦法臨時協調委員會之報告書(E/2893)並檢討各該機關之地位與職務。¹⁹理事會同意各該組織之任務規定應該暫維現狀，不過覺得應該研究有無複疊之處以求加以改正。為了這個原故，有些代表團認為也許可以研究一下能否把國際商品辦法臨時協調委員會作為國際商品貿易委員會的附屬機關；也有人認為這兩個機關的工作根本不同，並無複疊之處。

一二二。理事會並且特別提到研究商品問題對於發展落後區域的重要性以及國際商品貿易委員會之建立就是因為理事會對於此類問題之關心。

¹⁸ 同上，補編第九號。

¹⁹ E/AC.6/SR.209 至 213; E/SR.951。

一二三。糧農組織的代表把該組織在這方面所做的工作大略敘述了一番。他贊成維持各有關國際組織之間的現有辦法，不過覺得在這些辦法之中有某些地方需要再弄清楚。商品問題與一般國際貿易問題之間的密切關係得到了承認。理事會又請一位國際貿易組織過渡委員會的代表把關稅及貿易協定締約國對於商品問題的興趣大約說了一下。

一二四。國際商會代表講到該組織對於國際商品貿易委員會在組織商品市場問題方面的工作發生興趣。國際商會本身最近就對這個問題作過一番研究。基督教工聯會代表表示他們相信國際商品貿易委員會可以成爲一個有效的機構。國際自由工聯對於國際商品協會的報告書加以讚揚，並且提到在這方面的國際合作對於該組織的重要性。

一二五。理事會通過了一個決議案(六二〇(二十二))，規定國際商品貿易委員會與國際商品辦法臨時協調委員會目前可以繼續其現有的工作。同時爲便於理事會在聯合國裏面就商品問題行使其協調任務起見，特將理事會之討論紀錄分送商品貿易委員會，國際商品協會與糧農組織。並請該三機關根據其經驗及理事會之討論，對於目前處理國際商品問題在組織上與辦法上的缺點以及如何在聯合國裏面協調各該組織任務的問題發表意見，同時並把它們覺得可以採取的避免這些缺點的辦法提出來。又請祕書長把這些意見在理事會第二十四屆會中提出。並且請商品貿易委員會在進行工作的時候，顧到落後國家經濟發展的重要性，並且注意這些國家加速工業化與初級商品世界市場的狀況間之相互關係。

國際貨幣基金會報告書

一二六。理事會於第二十一屆會²⁰討論國際貨幣基金會一九五五年四月三十日終了之會計年度常年報告書(E/2801)及一九五五年五月一日至十二月三十一日之補充報告(E/2801/Add.1)。²¹

一二七。基金會幹事長在其對理事會之報告中稱，世界政治局勢雖然動盪不定，而經濟趨向則尚屬良好，美元問題，已非世界所通有之現象。世界美元收支之所以能夠達到此種平衡之程度，主要原因

是在世界美元來源之增加。基金會幹事長在追溯第二次世界大戰以來美元供應情形演化之過程時說，世界美元收支情況之不穩，至一九五〇年即已告一結束。自此以後，各地黃金與美元之儲備日有增加，唯此種增加並未平均分配於各區各國。事實上，在英鎊區域反而減少。幹事長把此種美元儲備之改善歸功於若干受戰爭破壞地區經濟之恢復與擴張及其引致之世界貿易與經濟之發達。他強調糾正國際收支的一時失衡，應該多靠各國之財政與貨幣政策，並希望各種匯兌限制可隨美元儲備之增加獲得取消。

一二八。他忠告理事會，不要以爲國際收支的問題已經永遠解決。在此變動極多之世界，各地隨時都可能再發生這個問題。如有需要，基金會隨時都可以出而行動。他在概述一九五五年各區各國在經濟上所生之變化時，提到消費與出產金屬與礦物原料各國工業上之一般進步以及主要以農立國各國所受到之阻礙。他強調工業國家在出口市場上所遇到的各種不同之經驗並提醒發展落後國家不要不量實力過份投資致造成通貨膨脹之壓力。

一二九。美國之援外計劃對於增加世界美元儲備曾發生重大作用。此種計劃一時雖無大量削減之迹象，但亦須明白並不會永久繼續下去。至於會員國在匯兌上與貿易上繼續所施之限制，對於美元儲備之增加，究有何種貢獻，則尚不易估計。

一三〇。最後該執行幹事告訴理事會說，任何一國如在收支上暫時有失衡現象，基金會隨時都可以出而協助，並列舉該會在過去一年內所協助之國家。同時還說明基金會對於需要援助之國家所能協助之程度，特別強調因後備金方式使會員國預先可以確定能夠動用基金大量資源六個月至一年之辦法在技術上之演進。

一三一。若干代表對於報告書中所述會員國國際收支情形之好轉表示歡迎，並對基金會在引導會員國走向多邊貿易與貨幣兌換上之功績，表示感謝。對基金會在技術協助方面之活動亦曾加以讚揚。對基金會所訂後備金辦法，亦表歡迎。某代表主張基金會應該設法減少計算基金儲備及決定強迫性購回之間隔，以免在此期間經濟上有重大之變化。

一三二。發展落後國家代表表示基金會對於此類國家之工作範圍可以大加擴充。一部分代表認爲基金會應對落後地區之經濟發展多加注意。也有人主張應將若干會員國之攤額提高，把基金會當作萬不得已時之最後救星之習慣應予糾正，基金會並應

²⁰ E/SR.903,904。

²¹ 國際貨幣基金會，一九五五年四月三十日終了之會計年度，執行幹事常年報告書(華盛頓)及一九五五年五月一日至十二月三十一日之工作簡報。

研究多邊自由兌換對於發展落後區域在國際上經濟地位之影響。初級商品價格之急劇波動往往使發展落後國家之經濟失去平衡，應由基金會協助，使其趨於穩定。

一三三。基金會執行幹事在答復時說，基金會對發展落後國家係採一種有伸縮性之政策：由於各國情形之懸殊，須各按其本身情形加以考慮。至於減短年度結算與購回貨幣間之間隔，基金會正與會員國商討中。他相信除非遇到似或不致發生之經濟短期衰退，基金會所有資源足夠應付所有因實施多邊自由兌換而產生之萬一需要。基金會對於先進國

家與發展落後國家之基本態度，本屬相同，倘會員國提出要求，當隨時予以協助，唯不能用其資源致力於發展落後國家之經濟發展。提高若干會員國攤額之問題，目前正在考慮。執行幹事對於若干會員國認為非至十分迫切不應求援於基金會之看法表示遺憾。最後，他提到國際貿易與金融關係日臻自由之一般趨勢，並謂基金會自當竭其所能以加強此種趨勢。

一三四。辯論結束，理事會將基金會之報告書備案存查(決議案六〇二(二十一))。

附 件

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條向理事會
或其所屬委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

國際商會

世界經濟情況——全體會議：E/SR.935。

國際商會

國際商品問題——經濟分組委員會會議：E/
AC.6/SR.210。

國際自由工會聯合會

世界經濟情況——全體會議：E/SR.939。

國際自由工會聯合會

國際商品問題——經濟分組委員會會議：E/
AC.6/SR.210。

國際農業生產者聯合會

世界經濟情況（世界經濟情況的檢討，包括充
分就業及擴大世界貿易兩問題）——全體會
議：E/SR.935。

國際基督教工會聯合會

世界經濟情況——全體會議：E/SR.935。

國際基督教工會聯合會

國際商品問題——經濟分組委員會會議：E/
AC.6/SR.210。

世界工會聯合會

世界經濟情況——全體會議：E/SR.937。

世界退伍軍人聯合會

世界經濟情況（審議各區域經濟委員會報告
章）——全體會議：E/SR.940。

非政府組織依議事規則第八十六條向理事會非政府
組織事宜分組委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

美利堅合衆國商會

世界經濟情況（世界經濟情況的檢討，包括充
分就業及擴大世界貿易兩問題）——非政府
組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.161。

世界猶太協會

世界經濟情況——非政府組織事宜分組委員會
會議：E/C.2/SR.162。

非政府組織向理事會提出的書面陳述

國際商會

E/C.2/470。樣品及廣告材料國際公約。

第三章

發展落後國家之經濟發展*

A

第一節 經濟發展所需資金之籌供

一三五。理事會第二十二屆會議討論經濟發展所需資金之籌供問題時，¹屢次有人提到大家認為最令人不安的世界經濟情況長期趨勢，這就是發展落後國家和工業化國家發展水平和生活程度日益懸殊的情形。若干代表指出，發展落後國家多半要靠國內資源去籌措發展方案所需的資金。然而這些國家的儲蓄比率甚低，稅源有限，人口又迅速增加，因此就必須考慮增加外援，不論是私資公資，或是雙邊、多邊的援助。

一三六。理事會考慮此問題的三方面：聯合國經濟發展特別基金之設立，私人資金之國際流通，和國際徵稅問題。關於此等問題之密切關係以及外援方面之其他主要發展，均曾特加注意。理事會各代表希望最近開始工作的國際銀公司可以居間向可能的投資者介紹發展落後國家的投資機會。某代表曾表示，希望該公司在解釋協定條文並考慮各國的借款能力時，比國際銀行表現較大的伸縮性。

一三七。若干代表讚揚國際銀行在籌措發展落後國家發展資金上所起的作用，以及吸收私人資金參加該銀行若干事業的努力。若干代表認為該行應該增加供給發展程度較低國家的資金，或者應當採取比較進步的政策，尤其是在辦理重要計劃所需的當地貨幣支出問題方面。有人並建議國際貨幣基金會也不妨擴大活動。

一三八。若干代表表示，戰後數年來的協助多半是經由雙邊和區域援助方案提供。有些代表却希望將來大部分外援都利用擬設的特別基金這一類的媒介，以多邊形式供給。有些人認為雙邊援助之供給，有時是爲了政治或策略上的理由，而不是爲了發展全世界的整個經濟；最好是儘量採用多邊辦法，

雙邊援助的短處就可以減至最低；多邊制度也可以給東西兩方一種機會，從事合作，避免互相競爭，以消除先進國家和發展落後國家的懸殊。有人並建議如果有關政府請求，那麼像擬設的特別基金那樣的聯合國適當機關也不妨在相當程度內參加擬訂並監督按照雙邊原則所提的援助方案；它也可以收集並分發關於此事的資料，便利所有各種援助之協調工作。如果針對這種建議採取行動，那末雙邊和多邊援助之間的顯著區別就會消滅。

一三九。若干代表強調一點，認為如果要實現特別基金一類的計劃，或者要增加私人資金之國際流通，就需有國際信賴的環境。在此方面，若干代表就最近蘇彝士運河收歸國有之後果發表演論。其他代表則認為此問題乃是一國管轄的事項，因此在理事會的討論中就沒有地位。

聯合國經濟發展特別基金**

一四〇。關於 Mr. Raymond Scheyuen 任主席之專家小組編製之聯合國經濟發展特別基金報告書，大會第十屆會審議理事會第二十屆會之審查結果以後²通過決議案九二三(十)，內請各國政府儘可能提出關於設置特別基金，以及其任務、組織與工作之確實意見，並設立專設委員會，分析所收之覆文及評論。

一四一。理事會第二十二屆會曾審查專設委員會循大會之請向理事會所提之臨時報告書(A/3134/E/2896)。該報告書載有所收四十六國政府覆文之摘要及分析，以及委員會所得之結論。據稱此等結論應與臨時報告書第一編及第二編合併閱讀，而不應單獨閱讀其內容如下：該基金之放款將專爲經濟和社會基層組織應用，不過工業農業方的直接生產計劃等等較大的發展方案也有許多國家提到。據已提覆文各國政府的意見，最初所需的款項約在二萬

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

¹ E/SR.947 至 951; E/AC.6/SR.214, 215。

** 大會第十一屆會臨時議程上之一分項。

² 參閱大會正式紀錄，第十屆會，補編第三號，第二章，第一節。

萬美元至二萬萬五千萬美元左右。特別基金將憑志願捐款設立並維持，至於捐款數目可由各國政府按照幾個客觀的標準決定。想像中的捐款是按年或按其他期限繼續繳納。各國政府大致認為捐款將以當地貨幣繳納，祇有在有關政府許可的範圍以內，才能換成其他貨幣；有些政府則想到可以自由兌換的或部分兌換的捐款，或部分的實物捐款。想像中的協助有補助金和貸款兩種方式，特別是長期低利貸款。特別基金將為獨立機構，和聯合國其他適當機構密切合作。所設想的一般組織就是專設專家小組所建議的那種方式，設立一個所有成員國的全體會議，一個執行委員會，幹事長一人，一個聯合委員會和職員，職員將力求減少；祇是關於聯合委員會尚有若干異議。

理事會之討論

一四二。理事會討論時，³專設委員會的臨時報告書（A/3134-E/2896）被譽為可以幫助澄清各種觀念和政府立場的可貴文件。若干代表欣悉絕大多數提出覆文的政府都贊成早日設立特別基金，而且報告書內表示可就若干問題達成或可能達成協議。其他代表指出，很多政府尚未答覆，內有若干可能的主要捐款國家；而且重要的意見分歧仍然存在。

一四三。就擬設的特別基金的任務而言⁴若干代表認為該基金之工作應以資助經濟社會基層組織為限，將活動範圍限於最主要的投資計劃。其他代表相信該基金應將主要力量集中在發展工業和農業上面。有些代表並表示應當注意與各種發展方案之適當配合。

一四四。有人表示應該准許甚至特別歡迎實物捐輸。可是若干代表又請大家注意這種捐輸的種種不便：行政上的困難，通常銷售報紛擾，難於獲得用處較大較多的實物，選擇最適當現成的設備時受有限制，特別基金也有積存剩餘物資的危險。關於祇能在有關政府所許可的限度內兌換，而且祇能用於特殊貨物和事務的捐款，也有人提出保留。各方認為所作捐輸應該最有利於方案之實施。若干代表特別指出，捐輸應該是志願性質。

一四五。一位代表建議先從小處着手，設立一種特別基金，資助調查、研究天然資源的區域機構及發展落後國家訓練技術人員與工人並研究增加生

產方法的各區技術院校。此項建議獲得若干代表的贊助。

一四六。關於貸款和補助金的問題，若干代表比較贊成貸款，藉此保證申請國家提出應該儘先實行的計劃。但是一位代表相信至少在特別基金開始工作的幾年，應該注重直接的補助。若干代表贊成長期低利貸款，但是也有人說，不應阻止那個特別基金收取正常的利息，因為它有時也許要向公開市場借款。也有人建議輸出商品來償付貸款，作為促進國際貿易的手段。

一四七。關於該特別基金的組織計劃及與其他國際機關的關係，若干代表承認必須和各專門機關密切合作，彼此協調，但是強調這個新設機構應該獨立。有些代表特別指出，主要捐輸國家和受惠國家在執行委員會裏面的代表權最好平等，投票權也最好平等。

一四八。理事會的討論多半牽涉計劃中的基金應於何時設立的問題。若干代表對於該會設立之遷延時日大表關懷。他們提到發展落後國家需要之急；再事遷延能使情況更加惡化；提到準備工作和討論之長久徹底；各國政府對大會決議案所提覆文中表現各國廣泛同意宜於早日設立特別基金；去年各首要政治家及輿論對多邊基金支持愈力；以及若干國家業已裁減軍備等事。也有人說，特別基金之設立涉及聯合國的道義責任，對於發展程度較高的國家說，則是一件開明自利的事體。有些可能的主要捐輸國認為特別基金之設立必須和普遍裁軍相偕而行，有人就表示反對，認為裁軍之實現也許為時尚早，而且在和平時期軍備要比經濟發展還佔絕對優先，也是不能許可的事。目前一小部分的軍備開支就足抵擬議中的開辦款額。以後由於普遍裁減軍備並禁止原子武器，也許有額外的捐款到來。若干代表認為應該立即採取步驟，起草特別基金的章程；這種章程可使各國政府對於參加基金會一事作成決定。

一四九。在另一方面，若干代表重申其政府所採立場，認為特別基金之設立，應以國際監督的世界普遍裁軍為條件，並且有人提及，可能的主要捐輸國在現有雙邊援助和國際援助方案下義務已經很重。據說用在軍備上的款項相當於最低限度的義務，即使國防開支偶爾有了不多的撙節，那時經濟發展方面又有許多義務和責任，應較特別基金優先履行。而且供給發展落後國家資金的任何大量多邊基金都必須基於真正的多邊支持和信任，這兩種條件都和裁軍密切相關。據這些代表的意見，由於專設委員

³ E/SR.947 至 951; E/AC.6/SR.214, 215。

⁴ 同時參閱第一三八段。

會報告書(A/3134—E/2896)的臨時性質，現時不宜採取其他步驟。

一五〇。若干非政府組織代表也參加辯論。聯合國同志會世界聯合會代表聲稱全世界的聯合國同志會都一致擁護設立特別基金的提案，並且相信現在已是起草章程的時候。該組織認為即使若干會員國尚不準備參加，基金還是應該設立。國際基督教工會聯合會代表正式請求理事會擬具在大會下次屆會立即設立該特別基金的具體提案。基督教工聯代表說，該組織過去敦促設立特別基金，對發展落後國家進行國際援助，一向孜孜不倦。他強調通過聯合國進行協助的道義價值，並稱工聯打算發動擴大援助發展落後國家方案的運動。世界工聯會代表也強調亟須設立特別基金。他指出公共資金擴大參加經濟發展的趨勢，並且強調特別基金在促進國際貿易方面的作用。國際商會代表陳明該組織的意見，認為用公共資金來準備經濟發展的基礎，容或有用，但是發展世界資源的主要任務，永遠要找私人資金担任。他強調務須避免特別基金、國際銀行和國際銀公司工作之重複。上述若干組織極力反對設立特別基金應以普遍裁軍為條件的觀念。

理事會所採行動

一五一。理事會通過決議案六一九 A(二十二)請大會注意理事會第二十二屆會就擬設聯合國經濟發展特別基金所作的討論，邀請尚未提出大會決議案九二三(十)所要求之覆文之政府儘速照辦。並讚揚專設委員會富有啓發性之臨時報告書，又稱理事會期待最後報告書之完成，希望大會同時考慮有何其他步驟可以促使聯合國經濟發展特別基金早日設立。

私人資金之國際流動***

一五二。秘書長循大會決議案八二四(九)之請，向理事會第二十二屆會提出關於“一九五三年至一九五五年私人資金之國際流動”報告書(E/2901)。⁵在過去數年內，長期投資之私人資金外流淨額在實際價值上仍舊低於一九二〇年代的最高水準。這種低落的情形和國際貿易與世界工業生產之增加恰成對照。私人資金在證券方面的投資從一九二〇年代以來固然低落，但是受國外控制的企業的外國投資

却已增加。採用業的外國投資仍佔主要地位，不過外國資金投入製造企業的數額日見增加，其中包括比較大的發展落後國家的製造企業。戰後以來，私人證券投資在第一次至第二次世界大戰期間所起的作用多半已由通過國家機構和國際銀行投放的公共資金代替，尤以發展落後國家為然。輸出私人資金的主要國家乃是美利堅合眾國，近年來所輸出的私人資金佔全世界半數以上。加拿大和拉丁美洲乃是接受美國私人資金的主要國家，但是投資於西歐製造工業和非洲及中東各礦產國家者為數亦不在少。聯合王國的資金輸出多半是在英鎊區域以內；其他西歐國家的外國投資有很大的部分都流向非獨立的領土。

一五三。該報告書表示，近年來各國政府往往採取鼓勵外國私人投資的措施。若干資金輸入國家業已放鬆影響外國投資收益移轉和資金收回的各種限制。同時若干國家業已修改外資入境的標準，並將手續簡化，而且還在財政方面和其他方面給與各種鼓勵，不過不能希望所採的這種行動在短期內對於投資數額發生重大影響；因此政府政策之持續非常重要。資金輸出國家的政策也有些改變。美國保障私人國外投資，預防徵收和貨幣不能兌換的方案業已擴大範圍；若干歐洲國家的儲蓄數量業已增加，國際收支狀況也有改善，因此對於資金輸出的匯兌限制也略為放鬆。

理事會的討論

一五四。理事會的討論⁶主要是針對秘書長報告書(E/2901)的結論，及為求增加流往發展落後國家的私人資金起見所可預先籌劃的其他行動。若干代表表示戰後各年度流往發展落後國家的資金，尤其是私人資金，數額甚低；大部分外國投資都是從事原料生產；並且提到亞洲遠東若干國家外國私人資金的外流淨額。此外並表示此種情形自一九五二年以來少有改善，而且若干資金輸出國家大有成為“到期貸款者”的趨勢，它們在現有投資方面的匯款往往抵銷甚至超過新資金外流的淨額。

一五五。若干代表認為不能在最近將來希望這種情形有重大成充分的改進。私人資金是從牟利的動機出發，當然情願投向工業國家，因為那裏早有業已發達的經濟和社會基層組織，投資機會也遠勝於發展落後國家。將來私人資金的流通數額可能還

*** 第一五九段需由大會採取行動。

⁵ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目五。

⁶ E/SR.947 至 951; E/AC.6/SR.214, 215。

是不夠應付發展落後國家的需要，所以若干代表團請大家注意認為研究私人工業組織貸放資本及中長期出口信用的可能發展，不無價值。關於此事，據說亞洲遠東國家利率之高以及美元區域以外若干國家金融市場之恢復美元貸款，都是這方面的有利因素。

一五六。若干代表頗為重視外國私人向發展落後國家直接投資的間接利益。外資參加後，由於現代技術之使用，工人及管理人員之訓練以及附屬工業之發展，生產可以增加。外國資金和地方企業合作，也可以促使國內資金動員。

一五七。有人對輸出和輸入資金國家近年來都曾採取步驟便利私人資金流通，表示滿意。若干代表提起他們本國政府所採措施，特別是關於本利收回之外匯條例方面和賦稅方面的措施。過去也有種種努力，去傳播關於外國投資的經濟和法律條件的更多情報。但是大家感覺有待努力之處尚多。究竟各國何種經濟部門歡迎私人資金，各代表認為尤宜向各國政府取得情報。

一五八。若干非政府組織代表對於外國私人資金不足維持圓滿的發展速度一點，表示各該組織甚為關懷。

理事會所採行動

一五九。理事會於結束辯論時，通過決議案六一九 B (二十二)，認為允宜印製並散發關於下列事項之統計性及非統計性資料：資金之流動，影響投資之經濟狀況、法令、協議及行政慣例，資金輸出及輸入國家為促進國際信心所採之措施及投資之機會。該案建議大會訂正決議案八二四 (九) 第六段向秘書長所提請求，規定每三年提出關於國際資金流動之報告書一次，每年提出關於資金流動之發展情形檢討及統計研究之報告書一次。該案並請秘書長提出關於國際投資特殊方面之特別報告，備供理事會夏季屆會審議，並將會所及各區域經濟委員會秘書處目前所進行或計劃進行之研究，按期通知理事會。理事會鑒悉國際銀公司業已開始工作，頗表欣慰，並請各國政府在可能情形下編製並分發關於資金流動，投資之經濟環境、法令、協議及行政慣例，及關於投資機會之統計性及非統計性資料；並促請資金輸出及輸入國家政府繼續努力，遵照聯合國憲章原則並特別考慮大會決議案八二四 (九) 及理事會決議案三六八 (十三)，提高國際信心而利私人投資。

一六〇。秘書長依照大會決議案八二五 (九) 所提請求向理事會第二十二屆會提出關於“資金輸出國及輸入國對外國私人投資徵稅辦法”之備忘錄一件(E/2865)⁷ 以及關於比利時(E/2865/Add.2)，墨西哥(E/CN.8/69/Add.2)，荷蘭(E/2865/Add.1) 及美利堅合眾國(ST/ECA/18)⁸ 等國之研究報告。秘書長通知理事會現正編製關於加拿大、法蘭西、瑞典及聯合王國之其他研究報告，至於其他國家之研究報告則將編入世界賦稅彙編出版，該書係哈佛大學法學院國際賦稅方案與聯合國秘書處合作，循理事會決議案三七八 G (十三) 之請編印。

一六一。秘書長備忘錄中(E/2865) 曾報告取消國際雙重課稅之進展。他表示，由於擴大扣減稅額和其他單方措施，並簽訂所得稅雙方協定約一百五十件，外國投資之國際雙重課稅業已大為減少。廣泛之賦稅協定係在過去十年內逐漸產生，戰前僅有所得稅一般協定四十件左右。然而在原則方面，雙重課稅之取消無非保證國外及國內收入在納稅上適得其平而已。

一六二。關於資金輸出國家豁免國外投資所得之賦稅一事，秘書長聲稱此問題業經財政委員會詳細探討。⁹ 贊成豁免者認為目前若干主要資金輸出國之投資者不能充分利用資金輸入國之較低稅率或賦稅優待辦法，豁免之後即可充分加以利用；資金輸入國經濟發展所得利益，足可抵銷資金輸出國之稅收損失而有餘。反對豁免者認為此種稅收損失為數不貲，而且勢將妨礙資金輸出國所得稅之公平與完整。有人並質問對所有外國投資不加甄別，一體加以鼓勵，是否明智。秘書長備忘錄曾檢討主要資金輸出國關於國外投資收入之徵稅法令，並達成結論，認為此等國家業已大為減低甚至取消對於大部分國外投資收入之徵稅要求。此等國家雖未放棄對於國外收入徵稅權力之原則——資金輸入國家之法令亦有此種特點——然而由於廣泛採取扣減及鼓勵辦法，發展落後國家內之大部分外國私資業已接近僅在收入來源國家付稅之境地。該備忘錄並檢討若干主要

** 大會第十一屆會臨時議程上之一分項。

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目五。

⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1953.XVI.1 及補編，一九五六年。

⁹ 參閱 E/CN.8/SR.25 及 30。

資金輸出國家內之當前建議，特別是主張不但對資金輸入國家內實繳賦稅准予扣減稅額，即對此等國家為特別鼓勵投資者起見，免徵之賦稅，亦准予扣減之提議。

一六三。該備忘錄檢討資金輸入國家所定之各種鼓勵辦法，例如所得稅及其他捐稅之豁免或減低。折舊扣減之放寬，再投資及儲蓄之納稅優待辦法；以及對外國技術人員之種種優待。

理事會之討論

一六四。理事會辯論時，¹⁰若干發展落後國家代表陳述其政府近年來之賦稅獎勵辦法如下：入口稅之豁免，在一定期限內凍結稅率，資產重新估價，各種損失之調整或償還，生產前開支之分期攤銷，石油公司之折耗扣減辦法。資金輸出國及輸入國之若干代表認為秘書長關於財政措施之研究報告是一種有價值的實際情報來源，可以促進各國政府及私人方面之進一步行動。

一六五。若干主要資金輸出國代表提到各該政府所採便利私人資金流往發展落後國家之各種賦稅措施。各方認為倘若廣泛適用資金輸入國及輸出國所訂之雙重課稅協定，目前關於外國投資之若干障礙亦可消除。美國代表敘述該國正在考慮之賦稅鼓勵辦法，此等辦法已在秘書長備忘錄中(E/2865)加以摘述。擬議之措施包括：目前限於西半球若干活動之減稅辦法，擬推廣至所有國家，利潤匯回以前緩交所得稅之辦法擬予推廣，對非公司組織之國外分行亦可適用——目前祇許國外分公司享受此種便利；並在國稅內減扣資金輸入國家在最初一段時期免徵之國外所得稅。

一六六。國際商會代表表達該組織之意見，認為除非能夠促使各國政府將此一方面之賦稅改革作為其財政政策首要事項，雙重課稅之取消即不能有何進展。至就賦稅鼓勵辦法而論，投資國家應豁免公司組織在國外所獲利潤之所得稅。資金輸入國家應將一般稅率降低，而不必用特別鼓勵辦法吸收外國資金。

理事會所採行動

一六七。理事會通過決議案六一九C(二十二)，讚揚秘書處富有價值之精闢報告(E/2865)，並鑒悉

¹⁰ E/SR.947 至 951; E/AC.6/SR.214,215。

秘書長業已依照大會決議案八二五(九)進行編製關於資金輸出國及輸入國對外國私人投資徵稅情形之分國研究彙編，而且除前此發表之關於墨西哥(E/CN.8/69/Add.2)及美利堅合眾國(ST/ECA/18)之研究報告外，關於比利時(E/2865/Add.2)及荷蘭(E/2865/Add.1)之研究報告亦已完成。理事會期待彙編內其他研究報告之刊印，並將秘書長備忘錄及已完成之各國研究報告向大會提出。

國際復興建設銀行常年報告書

一六八。理事會第二十一屆會¹¹考慮了國際復興建設銀行的常年報告書(E/2802)和一個敘述國際銀行一九五五年七月一日至一九五六年一月三十一日主要工作的報告書補編(E/2802/Add.1及2)。¹²

一六九。國際銀行總裁在向理事會發表聲明時¹³曾促請大家注意過去一個會計年度銀行貸款的空前數額。這期間內，銀行曾經貸出四億一千萬美元，連同以前貸款數額合計起來，將近二十五億美元；其所貸放的國家共有四十一個，地理分配較前廣大。他敘述了這一年內銀行工作的幾個特色，詳細說明了銀行的幾筆巨額貸款以及銀行對於技術協助方面的工作。關於這點，他舉出了經濟發展學院為證。

一七〇。財政方面，他說本利均照預定期限償還。私人投資家對於銀行的工作逐漸表示興趣。他們對於銀行的信心已經大為增加，甚至於在他們購買銀行公債或當他們開始參加這種公債的時候，他們就可不要銀行提出保證。過去一年，來自非美元國家的銀行資金，比例漸增，也是值得注意的一點。

一七一。關於私人資本對於海外投資逐漸感到興趣一事，他促請大家注意幾個國家建設公司係由海外投資設立的事實。他相信新設立的國際銀公司會要進一步刺激私人資本的國際流動，因為那個公司和國際銀行不同，在籌供私人企業資本時，無需政府保證，所以它一定能以冒險舉事的資本供給那些私人企業運用。

一七二。說到銀行成立十年當中的經濟發展情形，他指出事實恰和一九四六年的悲觀預兆相反，世

¹¹ E/SR.901,902。

¹² 國際復興建設銀行向董事會提出的第十次常年報告書，一九五四年至一九五五年(華盛頓)，及第十次常年報告書補編。

¹³ E/SR.901。

界一般經濟都有進步。雖然各地各區之間進步不很平衡，但就個別國家國民所得的增長速率來說，確予人以很深的印象。祇要沒有戰爭的話，他相信這種高度活躍的情形會在各各地繼續下去。

一七三。末了，銀行總裁再度聲明，日益擴展的世界經濟和貿易會加速發展落後國家的經濟發展。他勸告那些國家設法造成一種適宜的環境，以利國內和國外的私人投資。他又勸告工業國家多多努力，降低關稅壁壘，並且鼓勵私人資本流入發展落後國家。

一七四。許多代表對於過去一年銀行在放寬貸款條件上——尤其在放寬它對發展落後國家貸款條件上——在供給技術協助上和在鼓勵國際私人資本投資流動上的成績，表示欽佩。他們對於私人資本逐漸參加銀行業務和設立經濟發展學院訓練會員國政府高級官員兩事，表示歡迎。他們對於國際銀公司不久就要在銀行主持之下開始執行業務的消息，表示歡欣。

一七五。若干發展落後國家代表認為銀行對那些國家的貸款雖然逐漸增加，但就各該國家需要來說，仍嫌不夠。他們覺得遭受戰爭蹂躪的歐洲各國經濟現在已經復原了，不大需要銀行的資金，所以銀行應當從它資金中拿出較大的部分來致力發展落後國家的經濟發展。他們又提議銀行多多僱用發展落後國家的人士充當職員，因為那也是一種技術協助。

一七六。銀行總裁在答復時向理事會保證，銀行決心本着過去方針繼續努力，一面仍然保持必要的伸縮餘地，又說，所有各方在理事會裏發表的聲明，他都將詳加考慮和研究。關於有人提議銀行增加它對發展落後國家貸款的比例一點，他答稱自從一九五〇年以來，銀行貸款數額百分之八十五都是放給那些落後國家的。現在銀行正在仔細研究今後協助原子能和平用途發展的可能途徑。他希望一年後他能報告國際銀公司業務的情形。

一七七。辯論結束，理事會鑒悉了（決議案六〇一（二十一））銀行的報告書。

第二節 工業化及生產力*

一七八。理事會第二十一屆會當前有秘書長依照決議案五六〇（十九）所編的關於工業化及生產力

* 大會第十一屆會臨時議程列有“發展落後國家之工業化”一分項。

問題最近進行的工作概況”(E/2816)¹⁴和“工業化與生產力問題工作計劃草案”(E/2832)¹⁵各一件。

一七九。工作概況報告了聯合國秘書處在會所和在各區域經濟委員會以及聯合國各專門機關和其他機構的秘書處所進行的工作的性質和範圍，並列舉和比較了上述各秘書處正在進行中的工作方案。該報告書指出，各方的工作並無顯著的駢疊，且在工作方案和工作推動方面頗能收合作協調之效。在所進行的工作中，許多係以協助有關政府促進工業化及提高生產力為目的。可是，各機構對各方面工作的注意輕重頗不相同；出發點殊不一致；工業研究，尤其是區域委員會所主持的工業研究，大都集中於某幾種基本工業；非洲及中東等若干地區的工業問題至今仍未為人所重視。工作概況報告並提出了似應由聯合國秘書處作進一步研究的若干問題。

一八〇。工作計劃草案大部分係以工作概況報告的結論為基礎，其中列舉了若干廣大的工作範圍。這些工作範圍構成了聯合國在工業化和生產力方面的工作的骨幹，計有下列各項：（一）工業化的資源，包括原料技術在內；（二）工業研究；（三）小規模工業的特殊問題；（四）社區發展、合作社與工業化程序的關係；（五）生產效率和管理方法的改進；（六）工業發展的金融和財政問題；（七）關係工業化程序的電力，運輸和其他設備；（八）工業化和農業發展的關係；（九）發展落後國家實行工業化對於它們的對外貿易結構和數額與收支差額的影響；（一〇）工業化的社會問題和人口問題。工作計劃草案並列有經濟暨社會事務部現有工作方案內各項有關工作的撮要和評價，同時並列有關於將來工作的建議，且於文後附有一表，綜列現時進行和計劃進行的各項工作。

一八一。理事會各理事在第二十一屆會辯論本項問題時，¹⁵普遍認為所提出的文件資料豐富，殊屬有用，並認為為求工作方案的實施，對於主管專門機關在有關方面所進行的工作應取得更密切的協調和合作，又認為利用現有資源即能進行的各項工作應立即開始推進。若干理事提議在工作計劃內增列其他工作或方案，如工業化方案的研究，技術及職業訓練的研究，若干國家在實行工業國有方面所獲得

¹⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目五。

¹⁵ E/SR.906至910,925;E/AC.6/SR.191至193。

經驗的研究等。其他理事則認為應設立適當機構，負責辦理或協調聯合國及各專門機關在工業化和生產力方面的工作。關於這一點，國際勞工組織代表和糧食農業組織代表指出該兩機構業已開始進行與工作計劃內若干部門有關的工作。一部分理事表示據他們的了解，工作草案所關涉的是聯合國秘書處在實行工業化和提高生產力方面所應進行的工作計劃，其目的在彌補現時在這方面的工作之不足並提供未來工作大綱。他們認為現有的協調制度已屬足夠，充其極亦祇須予以加強。秘書長代表贊同上項解釋，同時並指出工作草案提供了與其他機構在特定的基礎上謀求工作協調和合作的辦法。有一代表團提議：鑒於這項問題的範圍，理事會應考慮在聯合國體系內設立特別單位或機關一類的常設機構，負責處理有關工業化的事項。

一八二 各方普遍認為工作計劃草案所列的各部門全極重要；若干代表團表示秘書長應有決定先後次序和創辦各項工作的自由；其他代表，尤其是工業國家的代表，並表示秘書處於選擇所應進行的工作時，應顧及發展落後國家的意願。一部分發展落後國家的代表認為重工業和大企業的發展最為重要；其餘一部分雖則承認上項工業的重要，但對小工業的發展仍頗表注重。

一八三 理事會於辯論結束後，一致通過了決議案(五九七 A(二十一))：重新確認它負有促進和協調各方在所審議問題方面的工作的特殊責任；確認聯合國，包括各區域經濟委員會在內，和各專門機關現時在工業化和生產力方面所進行的有用工作；表示今後在工業化方面的工作應響應發展落後國家的意願為實用目的而進行；並確認有在聯合國內訂立適當的組織辦法，在理事會主持下處理有關工業化及生產力問題的各種事項的需要。理事會對秘書長提出各項文件表示感謝；原則上贊同以文件 E/2832 所列舉的工作草案作為聯合國應在短期內在在这方面興辦的適當工作的綱領；建議秘書長於執行工作計劃時，應對各方在理事會所作的辯論，包括若干代表所提出的關於應予進行的工作的建議在內，加以充分注意；並建議秘書長利用現有人力物力，開始工作，但應注意發展落後國家的意願，區域經濟委員會的工作和避免與專門機關所進行的工作發生駢疊的需要。理事會更請秘書長為便於釐訂整個的協調適當的工作計劃起見，提出關於最適宜執行工作計劃的組織辦法的意見，以便第二十二屆會加以審議，並通過協調事宜行政委員會或其他可

予應用的途徑，就工作計劃的策劃及執行問題與有關專門機關進行磋商。理事會並請秘書長就秘書處即將開始推行的工作計劃所引起的財政問題向第二十二屆會提出報告，並就在工作計劃的策劃及執行方面所作的進展向第二十三屆會提具報告，以後每年提出報告。理事會又請各國政府在考慮對出席各專門機關及區域經濟委員會的代表團發出指示時，注意在工業化及生產力方面，允宜統籌協調辦理，並注意因此所獲致的利益；理事會又請各區域經濟委員會於策劃及擬訂今後的工作時，充分注意該工作計劃，以期獲致調協進行之效。理事會繼請秘書長在依照工作計劃籌劃工作時，特別注重中東及非洲的需要。最後，理事會提議將標題為“發展落後國家的工業化”一項目列入大會第十一屆會的議程。

一八四 理事會第二十二屆會審議了¹⁶ 秘書長依照上列決議案所編的報告書(E/2895)¹⁷。

一八五 該報告書載有由秘書處於一九五七至一九五八年內執行下列工作的提案。這些工作是秘書長選出提早施行的，其理由詳見秘書長“工業化與生產力問題工作計劃草案”報告書(E/2832)中：

- 一、發展落後國家工業資本強弱問題的一般調查(第二部 a)；
- 二、某幾種工業投資情形的研究(程序及設備的估計，規模問題)(第二部 a)；
- 三、提倡小工業的措施(第三部)；
- 四、社區發展和合作社與工業化程序的關係(第四部)；
- 五、技術協助方案在發展落後國家工業管理問題方面所獲經驗的撮要和評價(第五部)；
- 六、發展落後國家工業管理問題會議(第五部)；
- 七、環境設計(第十部)；
- 八、經濟設計技術研究；
- 九、出版工業化及生產力問題公報。

一八六 該報告書並載有秘書長關於執行所擬計劃的適當組織辦法的意見及一九五七年各項研究工作所引起的財政問題的報告。秘書長擬為這些工作向大會第十一屆會請求增撥經費。

¹⁶ E/AC.6/SR.200 至 203; E/SR.950。

¹⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目四。

第三節 動力與資源

原子能對於經濟發展的作用

一八七。理事會普遍認為秘書長報告書(E/2895)所載的提案是秘書處謀求完成理事會所授任務的具體的、實用的和合理的方法。各國政府對於各項工作的優先次序雖或意見不同，但一般認為大體而論，該工作計劃尚能符合理事會第二十一屆會所表示的意願，且各項工作亦可滿足各國政府的實際需要，和提供各國政府在釐訂工業化計劃及政策時可予應用的情報。但一部分代表認為提案所包括的範圍或可較廣；某一發展較落後國家的代表認為應更着重工業國家在促進發展落後國家工業化方面的任務問題。協一發展落後國家的代表則認為秘書處應更加注意都市化問題與工業發展的關係，並建議秘書處應儘早向理事會提出關於這項問題的研究計劃。

一八八。秘書長所提出的組織辦法獲得各方普遍贊同，雖則一部分代表認為將來或有採用更周密辦法的必要。若干代表重申各該代表團在第二十一屆會所發表的意見，並着重強調設法使各有關專門機關獲致密切協調及合作的需要。多數代表表示他們本國政府願支助秘書長增撥必需款項的請求。少數國家則認為在聯合國款項的劃撥中，工業化工作計劃所需費用的籌措固應較其他一切為優先，但必需的款項應自秘書處其他費用項下的撙節挪撥，故保留它們對以上一點的立場。

一八九。理事會在辯論結束後，通過一個決議案(六一八(二十二))，首先提及大會及理事會就工業化問題所通過的各項決議及秘書處所提有關報告書，其次確認聯合國及各專門機關亟應在這方面採用調協一致的工作計劃，繼而確認實行工業化必致引起高度的都市化，然後將秘書長報告書(E/2895)所列載的各項建議予以備案。理事會對秘書長提出實用研究報告一事表示嘉許；請秘書長於進一步研究發展落後國家的工業化問題時，儘早向理事會提出都市化問題研究計劃，作為工業化問題研究計劃的補充，同時且應注意增加對直接生產工業的投資的需要；並建議秘書長於執行工作計劃時，應充分注意理事會第二十二屆會對這項問題所作的討論，包括各理事就所應進行的工作提出的建議在內，且應利用各種不同的現有資料來源、方法和技巧，並應取得有關政府的合作。理事會繼而建議密切注意大會及理事會各決議案所列載的指示和原則，執行該工作計劃；並請秘書長對發展落後國家工業化問題的必要機構作進一步研究。最後，理事會建議大會核准執行該工作計劃所必需的款項。

一九〇。理事會曾於第二十一屆會議審議¹⁸原子能作為經濟發展因素之一的研究問題。當時有一提案為討論的中心，即秘書長應就原子能可否用作推進經濟發展的一個工具的問題編製一件報告，以便於一九五七年理事會屆會之一提交理事會。根據這個提案，此項報告書應評估關於原子能可能用途的現有研究與出版物，指明目下研究工作遺漏的處所並開列一個進一步研究的方案。因為這是一個新園地，其種種可能效用尚且未能盡知，因此有人覺得若能將已有的研究作一有系統的調查，備供進一步從經濟的觀點對這個問題從事思考的出發點，當有裨益。

一九一。凡是參加辯論的代表雖均贊成請秘書長調查使用原子能於經濟發展的可能，有些代表主張應當特別注意發展落後國家的需要。他們提議請秘書長從各種可能開發的動力來源的觀點來分析發展落後國家的經濟結構，並指明在何種情形下原子能乃是供發展之用的最經濟的動力。

一九二。當時提出的另一主張是擴大所討論的提案的範圍，增列一項規定，請秘書長提供詳細辦法俾於一九五七年就實際應用原子能以推進發展落後國家的經濟發展問題召開一個科學技術會議。這個建議雖經若干代表團贊成，若干其他代表團却認為在一九五七年召開這個會議未免過早。有人指出，會上的討論已經顯示必待相當時日然後技術知識方可進至實際使用原子能於經濟目的的境地。再者，大會於決議案九一二(十)內已建議關於原子能和平用途問題交換技術情報的第二次國際會議應在聯合國主持之下於二、三年內舉行之。因此，比較妥善的辦法是提請協助籌備該會議的諮詢委員會注意，宜將會議議程的一大部分用於研討實際應用原子能以促進的發展落後國家的經濟發展的問題。

一九三。在討論中，文教組織的代表曾發表一項聲明，論及該組織在原子能方面的工作，並謂文教組織準備就所討論的提案的事項盡力與秘書長充分合作。

一九四。基督教工聯的代表及世界工聯的代表亦各有所陳述。

¹⁸ E/SR.911,912,925;E/AC.6/SR.188 至 191。

一九五。提案所涉的經費及機構問題曾經提出。祕書長的代表說這些問題當視委派祕書處所作研究的範圍，擬進行何種諮商及編製報告書的時限長短而定。

一九六。理事會於辯論結束時，通過一件決議案(五九七 B(二十一))，其中理事會表示認為原子能方面的已有及將有的發展在經濟方面可能有深刻的影響，尤其涉及發展比較落後國家的經濟發展，念及這個問題頗為複雜，而在各方面主持下的既有或正在進行的研究為數甚多，理事會有進一步獲得情報以便決定其將來在這個重要問題上的行動的必要，因請祕書長與有關專門機關合作，就原子能的可能使用問題，尤其是在動力、工業及農業方面的使用問題編製報告一件，備於第二十四屆會議提交理事會；並建議祕書長於編製報告時調查這一方面已有的研究及現時正在進行的研究，對於提交國際原子能和平用途會議的資料及第二十一屆會上發表的意見予以適當注意。理事會於決議案中並促請聯合國或專門機關的會員國將其可能提供的與本問題有關的文獻提交祕書長，供其編製此項報告書之用。理事會並請祕書長於商詢大會決議案九一二(十)內所提及的諮詢委員會以後及商詢各主管專門機關以後，於理事會第二十四屆會議提交一份報告，說明關於原子能和平用途問題交換技術情報的第二次國際會議，可否盡量將議程之一部用於實際應用原子能以推進發展落後國家經濟發展的問題，並說明宜否專為這個問題另行召開會議。

原子以外其他可為經濟發展因素 的新的動力來源

一九七。理事會於其第二十一屆會議¹⁹收到提案一件，主張請祕書長就原子以外其他新的動力來源如太陽力、風力、潮力、地熱力及海熱力的實際應用的前途編製一篇報告，該案並規定將此等動力來源的實際應用問題列入第二十三屆會的議程，以備召開一個國際會議 (E/2849 and Add.1)。²⁰

一九八。會上的討論顯示一般都同意可能的新動力來源的調查乃是合理的及時要務。若干代表團強調新的動力來源最重要的用途是產生電力，而擬議的研究的一項主要目標亦即確定在這一方面進一步研究工作應取的方向。若干代表團雖表示衷心支

持原提議案，另有若干代表團則一方面贊成該案的一般宗旨，一方面却表示對於召開一個國際會議一點尚有若干保留，特別是因為新動力來源中已有若干曾為最近舉行的國際會議的論題，而行將在維也納舉行的世界動力會議亦將予以討論。他們因此覺得不如等待請求祕書長所作的研究產生結果後再作決定。另一方面，有人指出，所說的會議並非各國政府主辦的會議而是學者們就科學研究交換意見的集會；與會人士不負就新動力來源的應用採取決議的責任。

一九九。文教組織的代表聲明文教組織幹事長準備促請文教組織的執行理事會及全體大會與祕書長合作編製這份報告。

二〇〇。理事會一致通過一件決議案 (五九八(二十一))，其中理事會表示念及因世界人口的增加，經濟發展及生活程度的提高，動力資源必須不斷增加，尤以發展比較落後國家為然；復念及聯合國及各專門機關在所謂通常動力來源及原子能方面所作的工作；念及聯合國對於所有新的動力來源均應表示同等的興趣，以便鼓勵其學理的探討及實際的應用，故特請祕書長：商詢有關各專門機關，就新的動力來源如太陽力、風力、潮力、地熱力及海熱力的實際應用的前途編製一篇報告，以便於第二十四屆會提交理事會；將現時的各種研究及實驗編成簡明的書目；為此目的，商詢對於此事特有經驗或特有興趣的各國政府、發展落後國家、各專門機關、主管政府間組織及任何對本問題具有興趣的非政府組織，從其獲取任何有價值的文獻。理事會並決定將原子以外新的動力來源及其應用於經濟發展的問題列入理事會第二十四屆會議程，以便研討召開一個國際會議的條件。

水利發展

二〇一。理事會於第二十一屆會收到祕書長的“水利發展方面的國際合作”報告書(E/2827)，²¹其中祕書長檢討前兩年執行理事會決議案四一七(十四)及五三三(十八)所得的進展，並提議對於兩個問題，即水學資料之缺乏及流域綜合發展所涉經濟、社會及行政問題，有及早採取國際行動的必要。

二〇二。關於水學資料的缺乏之急須克服，祕書長於報告書內指明，基本資料如果不加蒐集分析，

¹⁹ E/SR.9T2,925;E/AC.6/SR.189,190。

²⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目二十三。

²¹ 同上，議程項目七。

則有關區域的經濟進展勢將多被無限期延誤。他提議由聯合國及氣象組織共同負責處理這個問題。所策劃的辦法是先以廣泛的區域為基礎對現有缺陷的性質從事初步研究，然後召集工作團，會商適當建議，以便由一致行動克服各該區的缺陷。至於流域綜合發展的影響問題，他提議召開一個國際會議，對於從事此種發展計劃的國家予以指導。報告書指出，發展落後國家內此種計劃的數目日增，對於有關國家的經濟進展具有深遠的影響，牽涉長期的資本開支。對於世界各地的此種計劃大有交換經驗——行政方面的，經濟社會方面的——的必要。報告書附件內列有關於聯合國各部門及各機關近年來在水利方面的技術協助活動的分析。

二〇三。在理事會辯論中²² 各代表對秘書長報告書均表讚賞，對於協調聯合國在發展水利方面工作的努力亦皆表示滿意。

二〇四。有一個代表團提請注意利用國際河流所牽涉的問題。由於國際河流使用章程尙付缺如，由於沿河國家缺少協議，懼怕糾紛，致使有價值的水力資源流於廢棄。因此乃有下列一項提議，即聯合國應努力擬具一件沿河國權利責任公約，聯合國並應充任中心機關，協調所有有關水利發展的工作，設法盡量廣事傳播技術知識。

二〇五。論及這個提案的代表多數皆不能予以支持。理由是擬具一個公約難免引起許多嚴重的法律及政治問題，各國國際河流的管制制度既各大不相同，即欲於有限的範圍內獲得一個共同點。也幾乎是不可能達到的工作。另一種看法是，縱能制定一般原則，所有有關沿河國家如不各示善意，亦屬無用。

二〇六。有一個代表提出地下水的問題——特別是農業以灌溉為主的發展落後國家在乾旱區的地下水問題——並強調這是值得研究的另一個問題。同時並有人提議，主張對於過多的河床質料移動問題應當特加注意。

二〇七。至於秘書長所提議召開流域發展會議藉使工程師，經濟學家及行政官員同聚一堂交換意見一節，若干代表認為這種世界性會議的價值頗屬可疑，因為所牽涉的問題過分龐雜，各個流域均皆不同。但是多數代表認為這樣一個會議雖屬有益，祇應於所涉問題經進一步研究後方可舉行；為達到這

個目的起見，秘書處應組織一個國際專家團來調查流域綜合發展所涉的行政、經濟及社會問題，並就宜否召開會議事提供意見。

二〇八。文教組織的代表於秘書長報告書內所載情報外，另行提出了文教組織在水利方面工作的若干情報。文教組織一九五七——一九五八年度工作方案列有設立潔化鹹水研究所的預算及其他準備，作為旱區計劃之一部。至於工業用水，他說文教組織由於它和科學及技術組織的聯繫使其在這方面對於聯合國及其他專門機關得以有所貢獻。

二〇九。糧農組織的代表強調泄水區管制辦法有改善的必要，並將糧農組織在這一方面的若干計劃予以簡要概述。

二一〇。辯論結束後理事會通過一件決議案（五九九（二十一）），其中理事會稱譽秘書長及各專門機關在關於水利問題多次諮商中所表現的合作，並促請秘書長及各專門機關繼續進行此種諮商。理事會請各國政府注意祛除鹹水中鹽物質及利用地下水的重要，並請它們交換有關解決這些問題的研究結果的情報。理事會請各國政府注意，對於現有技術協助的便利，特別是這方面人員的訓練，尤宜格外設法利用。此外，它並請秘書長從事適當的部署以確保關於水利計劃，研究方案及有關活動近今發展的情報的蒐集、分析與傳播；與主管專門機關及有關政府合作，對現有水學業務，擴充水學業務的計劃及實現此等計劃的條件，開始初步調查工作；成立一個由世界知名專家組成的工作團，由其在聯合國秘書處協助下檢討流域綜合發展所牽涉的行政、經濟及社會問題，並提供意見，說明應採何種行動以保證舉世得以交換有關問題的經驗及資料——遇其認為合宜時，包括國際會議的召集；且至遲在理事會第二十五屆會向理事會提具各該方面進展的報告書並擬具進一步應採行動的建議。

非農業資源的養護及利用

二一一。理事會於第二十一屆會收到秘書長關於非農業資源的養護及利用問題依據理事會決議案三四五（十二）所採行動第九次報告書（E/2836）²³及秘書處所編，定名為發展落後國家內的非鐵金屬（E/2798）²⁴的研究報告，備供理事會參考。是編研

²² E/SR.920 至 922,924。

²³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目五。

²⁴ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.B.3。

究報告估量各發展落後國家在主要非鐵金屬的生產及消費上所佔的地位；檢討使用此等金屬的長期趨勢以及供求與價格的短期波動；力求披露冶煉及精煉設備分佈狀況的最近詳情；同時對於盡量促進直接以開發非鐵金屬礦為基礎的種種活動時所牽涉的問題亦有頗為詳盡的討論。

二一二。至於動力生產及使用所涉的經濟發展方面問題，秘書長於其第九次報告書內報告理事會稱秘書處曾為一九五五年八月在日內瓦舉行的國際原子能和平用途會議編製文件三種，一為“全世界動力需要，一九五七——二〇〇〇”（A/CONF.8/P/902），²⁵一為“原子能對於將來世界動力需要的貢獻”（A/CONF.8/P/1116），²⁶一為“原子能對於發展落後國家的經濟影響”（A/CONF.8/P/893）。^{27 28}

二一三。第九次報告書並曾簡略敘述關於水利發展所正進行的工作²⁹及各區域經濟委員會在發展非農業資源方面的一般工作。

第四節 國際輿圖繪製方面之合作³⁰

二一四。理事會第二十一屆會收到了秘書長關於國際輿圖繪製合作問題的報告書一件（E/2823 and Add.1 and Add.2）³⁰和聯合國亞洲遠東區域輿圖繪製會議的報告書一件（E/CONF.18/6）³¹。

二一五。秘書長報告書討論了三個問題：依據理事會決議案五五六（十八）在印度 Mussoorie 舉行的聯合國亞洲遠東區域輿圖繪製會議；依據理事會決議案四七六 A（十五）為了採用標準方法繕寫輿圖地名問題與各政府和各政府間組織進行的洽商；依據理事會決議案四一二 A 貳（十三）為了修改有關比例尺百萬分之一國際世界地圖種種特殊規定與各國主管輿圖繪製機關進行的協商。

²⁵ 參閱一九五五年八月八日至二十日在日內瓦舉行的國際原子能和平用途會議紀錄，卷一，全世界動力需要：原子能的任務（A/CONF.8/3）（聯合國出版物，出售品編號：1956.IX.1.Vol.1），第三頁（英文本）。

²⁶ 同上，第八十五頁（英文本）。

²⁷ 同上，第三百四十一頁（英文本）。

²⁸ 至於動力資源問題在理事會第二十一屆會上的其他發展，參閱第一九〇段至第二〇〇段。

²⁹ 參閱第二〇一段至二一〇段。

³⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目六。

³¹ 聯合國出版物，出售品編號：1955.I.29。

二一六。為加強國際輿圖繪製合作滿足區域需要計，會議建議設立兩種國際組織，即區域政府間輿圖繪製組織和一個小規模的中央諮詢局。前者具有襄贊該區域政府處理輿圖繪製問題的權力，後者則由每一區域組織和國際技術機關代表一人以及中央諮詢局認為必要的專家若干人組成，得就輿圖繪製政策問題及有關技術事項向聯合國提供意見，其主要職責則為印製地圖。

二一七。會議又建議至遲當在一九五八年以前舉行第二次亞洲遠東區域輿圖繪製會議。關於這一點，理事會據報，日本政府曾向秘書長表示，如果理事會決定另開第二次會議的話，該國政府願盡東道國之誼。

二一八。在理事會辯論時，³² Mussoorie 會議的建議得到了廣泛的贊助。但是有人認為在各區域輿圖繪製組織未曾實際開始工作以前就設立中央諮詢局，未免失之過早。若干代表強調輿圖繪製在各種經濟發展計劃中所處的重要地位，例如水利的發展勘定礦產和油藏的地質調查，木材供應的發展，有利於農業的土壤分類，資源的保持以及領土的行政等等。還有若干代表則強調輿圖繪製方面需要技術協助的情形，並且鄭重指出秘書處應當繼續在這方面工作，主持國際技術資料交換事宜。

二一九。各國政府和各政府間組織對於採用標準方法繕寫輿圖地名問題所表示的意見和所提出的技術材料，以及 Mussoorie 會議和泛美史地學會第七次汎美輿圖繪製協商會議所得到的結論，證明了大家都贊成在聯合國主持之下，起草一個有關這一方面的工作綱領。

二二〇。各國輿圖繪製機關為了修改有關比例尺百萬分之一國際世界地圖現行各種特殊規定而提出的案件和建議，曾在 Mussoorie 會議討論。在會議時和在理事會辯論時，大家都認為那些特殊規定應該富有彈性，以免改動現有的圖幅，並使各國不致因為不能滿足特殊規定的緣故而無從印製地圖。

二二一。理事會通過決議案六〇〇（二十一），稱揚區域輿圖繪製會議已經完成的工作，促請會員國注意在技術協助擴大方案下為繪製輿圖而請求技術協助的可能，並且建議那些區域委員會在其認為必要時考慮設立輿圖繪製委員會以便會員國定期洽商輿圖繪製事宜。理事會要求秘書長採取必要步驟，於一九五八年在日本東京另開第二次亞洲遠東區域

³² E/SR.914, 922。

與圖繪製會議，包括準備臨時議程和向聯合國或專門機關會員國政府、各專門機關及其他政府間組織發出請柬等等步驟在內。理事會又要求秘書長會同國際組織並在預算範圍以內商請專家起草一個計劃大綱，以期盡量促成地名繕寫方面的國際劃一，並將那個大綱送請聯合國會員國或各專門機關會員國政府發表意見，而於下屆會時向理事會提出報告。理事會還曾要求秘書長根據已收到的提案對現行國際世界地圖各種特殊規定擬具修正草案，使其盡量富有彈性，同時顧及保持國際民用航空組織世界航空地圖和比例尺百萬分之一國際世界地圖兩種圖系的必要，並將那個修正草案送請各有關會員國政府發表意見，而於下屆會時向理事會提出報告。理事會促請各會員國政府評論上述的秘書長提案和建議。

B

第五節 聯合國技術協助方案*

二二二。理事會第二十二屆會³³ 據有秘書長關於聯合國技術協助方案的報告書(E/2856)，³⁴ 其中敘述一九五五年度進行大會決議案二〇〇(三)、四一八(五)、七二三(八)及理事會決議案二二二 A (九)所規定工作的情形。

二二三。該報告書提出關於聯合國在本年度內所提供一切技術協助的統計資料，並概述由大會決議案二〇〇(三)、四一八(五)及七二三(八)所設專款撥付經費的各項計劃。根據這些決議案所執行的方案，通常稱為“經常方案”。因為在技術協助擴大方案下支撥經費的各項計劃另由技術協助局向技術協助委員會提送的報告書(E/2842-E/TAC/REP/66³⁵ 及 Add.1, 以及 E/TAC/REP/68)敘述，而理事會本屆會亦已收到該報告書，理事會請各理事將兩報告書併合審議，以避免印製過多的文件。

二二四。在檢討年度內，奉派担任技術協助工作的專家計五六四人，所授獎學金名額八〇三個；一九五四年度則派出專家四九八人，頒發獎學金三四〇份。此外並組織了若干訓練所、研究班及考察團。一九五五年內這些工作的全部開支為七,五三二,九

五一美元，一九五四年的同項支出為六,四三二,七〇三美元。

二二五。理事會各理事就進行中的技術協助工作範圍廣闊一點提出評論，並讚美這項工作的素質和效力。他們對於行政費用及計劃費用的定義雖然未盡滿意，却以行政費用比率業已減低而表示欣慰。理事會請有關機關研究能否使這兩種費用的開列更加切合實際。

二二六。有些理事認為在通知各國作為它們釐訂方案的準繩的目標數字中列入每一專門機關所得分配款額細數一舉，限制了國家方案的伸縮餘地，此項程序雖然毋需即時更改，却有續加檢討的必要。

二二七。國際電訊同盟、世界氣象組織及萬國郵政聯盟的技術協助計劃，亦由聯合國代辦行政事務。這是各機關工作協調的一個例子，為理事會所稱道。

二二八。理事會曾論及從事技術協助工作的會所職員若干人試行派駐智利的桑提亞哥及墨西哥城服務一事，並已獲得保證謂此舉絕不影響有關政府或常駐代表在釐訂國家方案程序上所負責任。理事會獲悉關於此項試驗的臨時報告書，將向大會第十一屆會提出。

二二九。理事會承認公共行政是技術協助工作的一個重要部門，並曾考慮依照秘書長的意見建議增撥經費充作此項用途。最後它認定須於獲有更多的資料後纔能作成決定，因此通過一決議案(六二三 A 貳(二十二))，同意秘書長在他的聯合國技術協助方案報告書(E/2856)中所指出他根據大會決議案七二三(八)所做工作的重要；請秘書長於大會第十一屆會開會以前提出構成其請求增撥經費理由的一切資料；並建議大會參照這些資料，對於需要充足經費辦理聯合國公共行政方案一事，予以特別注意。

二三〇。理事會通過決議案六二三 A 壹(二十二)，鑒悉秘書長報告書(E/2856)，表示滿意。

第六節 技術協助擴大方案*

二三一。理事會第二十二屆會收到了³⁶ 技術協助委員會的兩件報告書(E/2810 及 E/2923)，³⁷ 技

有“技術協助方案”一項。

³³ E/TAC/SR.100 至 102, 118; E/SR.951。

³⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目九。

³⁵ 同上，第二十二屆會，補編第五號。

³⁶ E/TAC/SR.97 至 118; E/SR.951。

³⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目九。

技術協助局的第八次報告書 (E/2842-E/TAC/REP/66³⁸ and Add.1, 及 E/TAC/REP/68) 和一件技協局應技協會之請而編製的以“前瞻”為題的報告書, 以及技協會關於該報告書的意見 (E/2885-E/TAC/49)。³⁷技協會的第一件報告書 (E/2810) 涉及一九五五年十一月及十二月該會的屆會; 該屆會是依照理事會決議案五四二 B 貳 (十八) 所規定的且經大會決議案八三一 B (九) 予以核准的程序舉行的, 其目的在檢討並核准一九五六年擴大方案, 並授權劃撥款項與各參加機關, 但須經大會予以認可。³⁹技協會的第二件報告書 (E/2923) 涉及一九五六年七月及八月的屆會。這件報告書所根據的文件是技協局的第八次報告書——論述一九五五年方案下的工作——, 技協會擴大方案評價事宜工作團報告書 (E/TAC/48) 及上述以“前瞻”為題的報告書。技協局執行主席復就下述事項提出了節略: 周轉準備金 (E/TAC/52); 通貨運用問題 (E/TAC/50); 管理及業務費用 (E/TAC/51)。他又提出了一件技協局就文教組織請求增加一九五六年度管理及業務費用概算一案所作決定的聲明 (E/TAC/53)。

二三二. 理事會審查了一九五五年方案工作及技協會所提建議, 並鑒悉該委員會的報告書。⁴⁰

二三三. 理事會復鑒悉並嘉許技協局致技協會的第八次報告書 (決議案六二三 B 壹 (二十二))。

一九五五年方案工作

二三四. 技協會在一九五六年七月八月的屆會中檢討了方案在組織方面的結構, 並聽取了每一個參加機關關於現有機構運用方面的意見。此等機關的代表一致認為技術協助擴大方案的實施辦法運用得很好, 應該維持原狀而不作重大修改。若干機關起先認為以國家為單位的方案擬訂制度比不上以前的規定百分數制度, 然所有此等機關現都同意該項制度應再試行一個相當長的時期。各機關的代表感謝技協局常駐代表在協調有關設計的磋商及給予專家以行政上的支持等方面所提供的協助。經指出, 由於各參加機關在組織結構方面的差異——若干機關在組織上已十分分散——它們利用常駐代表的服務的程度不同, 那是當然的事。

³⁸ 同上, 補編第五號。

³⁹ 大會以決議案九九四 (十) 予以認可。

⁴⁰ E/SR.951。

二三五. 技協會欣悉一九五五年度方案的管理費用已獲節減, 並促請技協局及各參加機關在不妨礙業務效率的限度內繼續力圖進一步的節約。若干委員對於費用定義在實際上的重要性, 表示關切。

方案工作的評價

二三六. 技協會討論了擴大方案評價事宜工作團的報告書 (E/TAC/48), 認為該報告書在使技協會瞭解方案在受協助國心目中的價值上, 作了最有貢獻的貢獻。

二三七. 技協會認為評價應該是一種經常的工作, 因此在一九五六年七月十三日通過的決議案 (E/2923, 第三十四段) 中決定技協局提送技協會的常年報告書中應劃出一部分篇幅論述這個問題, 同時在該決議案的一個附件中, 技協會就這一事項規定了若干指導規則。

二三八. 理事會核准了“技協會的下述建議: 由於若干參加機關已在就它們的技術協助工作從事評價, 理事會應請這些機關在適當範圍內於其提送理事會的常年報告書中提供有關上述決議案附件所列舉各點的情報。

組織法及實際組織問題

二三九. 技協會曾考慮周轉準備基金的用途及基金的數額等兩個問題。技協會在一九五六年七月二十七日所通過的一件決議案 (E/2923, 第四十八段) 中決定基金的數額應視方案的規模而定; 又決定基金的水平在一九五六年應維持於一千二百萬美元之數。技協會又決定每年在核准下一年的方案時檢討基金水平。理事會根據技協會的建議, 通過了一件決議案 (六二三 B 貳 (二十二)), 內中決定修改管理該項基金用途的條例, 並建議大會核准此種修正。

二四〇. 技協會又審議了通貨運用問題。委員們一致認為擴大方案的多邊性質應予保留, 同時通貨運用辦法中足以危及其主要特徵者應予避免。若干委員認為, 由於該方案的多邊性質, 一切捐款在最大可能範圍內應可兌換, 或所捐款項係可供方案之用的通貨; 同時積剩過多的未用的通貨應予避免。可是其他若干委員認為以本國通貨作捐款的可能性是一個主要概念, 以限制方法影響這種可能性的任

⁴¹ E/SR.951。

何步驟足以危及方案的未來發展。他們對於須由技協會採取特種措施以確保充分利用認捐款項一點，表示懷疑；他們認為關於通貨運用的最近資料指出這個問題可由技協局在現行政策及管理範圍內予以解決。此外並有若干提案，主張暫緩就此問題採取行動，以便有時間作進一步研究。

二四一。理事會根據技協會的建議，通過了一件決議案(六二三 B 叁(二十二))，內中表示：在舉行認捐會議的時候，如果一筆數額大於五〇〇,〇〇〇美元等值，又大於前一年度以任何通貨認捐的總額，在舉行認捐會議時尚未在核定方案下指定用途，則此種通貨即不易利用。它促請各國政府在就技術協助擴大方案認捐款項時，將超過五〇〇,〇〇〇美元等值的捐款部分以容易利用的通貨或可以兌換的通貨認捐。理事會又促請捐款在利用方面發生困難的各國政府採取必要措施，以期儘可能將一九五七年認捐會議時尚未指定用途的數額減至上文所定的限度以下，並同意將此種款項換成容易利用的通貨。最後理事會就擴大方案下捐款的利用辦法規定條款，以便技協局和各參加機關的遵照。理事會請祕書長和技協局執行主席就該決議案的執行情形——特別是關於在方案設計與執行中各種通貨的利用和同化的情形——向技協會每年夏季屆會提具適當的報告；理事會決定將該決議案提送大會即將舉行的第十一屆會，以便採取任何必要的行動。

二四二。技協會審議了技協局關於管理及業務費用的報告書(E/TAC/51)，並審議了此種費用應以何種格式和方法提出報告問題。技協會在一九五六年七月十四日所通過的一件決議案中(E/2923, 第六十五段)委派了一個由技協會八個委員所組成的行政檢討團，負責審查關於管理費用和業務費用的預算經費(包括技協局祕書處的預算)，此項預算經費擬在一九五七年技術協助擴大方案下籌撥；該檢討團應向一九五六年十一月技協會擬訂方案的屆會提具報告。技協會請它的主席和行政暨預算問題

諮詢委員會主席進行諮商，以期確定如何最有效地利用該委員會的服務，以協助技協會及其他行政檢討團從事審查方案的管理和業務費用，並將諮商結果向十一月屆會提具報告。

“前瞻”

二四三。技協局應技協會之請編製了一件以“前瞻”為題的報告書(E/2885-E/TAC/49)。該報告書第一章敘述迄今為止方案的成績；第二章指出可能的發展，同時假定以後數年中款項累進增加至每年五千萬美元之數；第三章討論某些較廣泛的遠景。該報告書經連同技協會的有關意見一併加以審查；協委會的意見中包括如下陳述：它提請理事會和技協會特別注意報告書中所達成的各項結論，同時着重指出，隨着國際行動的發展而必須履行的任何較大的任務，各機關都願意根據它們所得經驗予以担負，因為在這方面現在已經有了經過考驗且證明有效的國際機構。

二四四。技協會的委員大體上歡迎該報告書。可是若干委員認為第三章已經超過技術協助的範圍而進入大規模的業務計劃方面。其他若干委員認為在這兩者之間很難明確劃定一條界線。若干委員着重指出，方案的未來發展主要視款項的有無着落而定；他們表示他們的政府不能正式作何許諾。

二四五。一九五六年八月一日技協會通過了一件決議案(E/2923, 第七十六段)，促請各參加國政府注意該報告書，並請他們於一九五七年三月一日前向執行主席提出關於該報告書的意見和建議。它請執行主席就此問題向技協會一九五七年夏季屆會具報。

二四六。在同一決議案中技協會重申其對於擴大方案的信心，認為這種方案是促進發展比較落後各國的經濟發展的一種有效工具，並促請參加該方案的各國政府繼續在經費方面予以支持，如果可能，增加它們的支持，並且長期支持。

附件

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條向理事會或其所屬委員會所作口頭陳述

第二十一屆會

國際自由工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——全體會議：E/SR.908。

國際基督教工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——全體會議：E/SR.907, E/SR.911。

世界工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——全體會議：E/SR.910, E/SR.911。

第二十二屆會

國際商會

經濟發展所需資金的籌供——全體會議：E/SR.948。

國際自由工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.201。

國際自由工會聯合會

經濟發展所需資金的籌供——全體會議：E/SR.950。

國際基督教工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.201。

國際基督教工會聯合會

經濟發展所需資金的籌供——全體會議：E/SR.950。

國際基督教工會聯合會

技術協助——技術協助委員會會議：E/TAC/SR.115。

世界工會聯合會

發展落後國家的經濟發展——經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.201。

世界工會聯合會

經濟發展所需資金的籌供——全體會議：E/SR.948。

聯合國同志會世界聯合會

經濟發展所需資金的籌供——全體會議：E/SR.950。

聯合國同志會世界聯合會

技術協助——技術協助委員會會議：E/TAC/SR.116。

非政府組織依議事規則第八十五條向理事會非政府組織事宜分組委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

國際婦女和平自由同志會

太陽力及原子以外的其他動力來源——非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.151。

國際公路聯合會

發展落後國家的經濟發展與技術協助——非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.162。

非政府組織向理事會提出的書面陳述

國際自由工會聯合會

E/C.2/450。技術協助方案。

美利堅合衆國商會

E/C.2/457。發展落後國家的經濟發展：工業化。

國際公路聯合會

E/C.2/462。公路與經濟社會發展。

全國製造業協會

E/C.2/454。對外援助。

全國製造業協會

E/C.2/455。中東及遠東。

地方當局國際聯盟

E/C.2/456。地方財政及其對地方自治的重要性。

國際節約社

E/C.2/463。地方儲蓄銀行與技術協助。

國際商會

E/C.2/465。聯合國經濟發展特別基金。

美利堅合衆國商會

E/C.2/468。國際重複課稅問題。

美利堅合衆國商會

E/C.2/469。私人資本之國際流動。

國際商會

E/C.2/471。原子能與工業資產。

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/474。技術協助。

第四章

區域經濟工作

二四七。這一年內，三個區域經濟委員會的工作，表明各會員國逐漸認識了全球統籌區域行動的價值，尤其是它在幫助發展落後國家經濟發展方面的價值。亞洲遠東經濟委員會現正致力於有關那個區域經濟計劃的整套問題並且已經大大擴展了它的工作方案。拉丁美洲經濟委員會曾經依據各關係國政府的請求，繼續研究拉丁美洲各國的經濟發展和設計。歐洲方面，因為政治緊張局面已趨緩和，所以歐洲經濟委員會裏面越發表現了整個歐洲經濟合作的現象，其目的不但在滿足歐洲本身的需要，而且要把經濟發展所必需的設備供給世界發展落後的區域。

二四八。理事會在第二十屆會第二期會議時曾經根據拉丁美洲經濟委員會的特別請求，討論了委員會第六屆會的報告書(E/2796/Rev.1)。¹ 那次理事會辯論的摘要載在以下第三三八段至第三四一段裏面。

二四九。理事會第二十二屆會曾在討論世界經濟情勢時併案討論了三個委員會的工作和今後工作方案。那次討論是以那三個委員會的常年報告書為根據的；各該委員會的工作情形見以下第二五二段至第三三七段。

二五〇。理事會辯論時，首由三個委員會的主任秘書發表聲明；辯論摘要見以下第三四二段至第三五三段。

二五一。理事會曾在討論一九五五年世界經濟調查報告(E/2864-ST/ECA/38)²時，討論了各區域的經濟調查報告；各該調查報告的內容已在本報告書第二章內述及。

第一節 歐洲經濟委員會

與專門機關、其他政府間組織
及非政府組織的關係

二五二。在歐經會常年報告書(E/2868)³已經說過，歐經會的各機關和秘書處與各專門機關仍舊繼續合作。與糧農組織的合作得經由歐經會和糧農

組織聯合設置的農業司及木材司予以保持。這兩個司分別替歐經會的農業問題委員會和木材委員會服務。在本檢討期間有歐經會和糧農組織合辦的兩個機關舉行會議，這兩個機關一個就是森林工作技術暨森林工作人員訓練事宜委員會；另一個就是森林及林產統計事宜專設工作團。國際勞工組織繼續參加歐經會的若干技術機關的工作。就木材而論，國際勞工組織舉辦了一個獎學金計劃，其目的乃在便利講師和其他負責訓練森林工作人員的交換。秘書處在研究事項上與基金會及國際銀行保持聯繫。秘書處與世界衛生組織也保持聯繫，特別是在住屋及運輸事項方面。電力委員會的工作為世界氣象組織所從事。國際民用航空組織並與內陸運輸委員會合作。歐經會的南歐經濟發展專家特別小組與糧農組織及勞工組織在工作上有所合作。歐經會的秘書處與貿易組織委員會秘書處彼此之間保持聯繫。

二五三。秘書處繼續在工作階層上與聯合國以外若干政府間組織維持非正式的聯繫，這些機關包括歐洲經合組織，歐洲理事會，歐洲煤鋼組織最高當局在內。歐經會秘書處已與經濟互助理事會的秘書處以及設在匈牙利首都布達佩斯的多瑙河委員會的秘書處建立了秘書處間非正式的關係。歐經會並與歐洲交通部長會議保持聯繫。有若干其他政府組織在若干技術問題上，特別是在內陸運輸方面與歐經會的工作保持聯絡。

二五四。非政府組織繼續注意歐經會的工作，並在這種工作上發生積極的作用，特別是在歐經會輔助機關的會議裏。

與盟國駐德管制當局的關係

二五五。根據歐經會任務規定第十段，東德與西德的專家們繼續參加歐經會輔助機關的若干會

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第十號甲。

² 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.C.1。

³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第六號。

議本報告書前面已經說過，⁴依照理事會決議案五九四(二十)的規定，德意志聯邦共和國已在一九五六年二月二十一日成為歐經會的委員國之一。在理事會同屆會中所提出的一個主張德意志民主共和國得為歐經會委員國的提案則遭否決。在歐經會第十一屆會中一個主張邀請德意志民主共和國代表以觀察員身份參加第十一屆會的提案未獲通過。

主要工作

二五六。歐經會在第十一屆會中檢討其輔助機關及秘書處的工作，並審查和批准了一九五六年至一九五七年的工作計劃。

二五七。歐經會通過了若干決議案，內中計有：請主任秘書在各國政府協助之下，就歐洲動力情形作一個檢討並邀請各國政府動力問題專家舉行一個特別會議，根據上述檢討，從事審議可能在歐經會範疇內做有益審查的歐洲動力問題；決定就煤氣問題設置一個專設工作團；決定將審議全歐經濟合作協定的項目列入歐經會第十二屆會的議程內；並令所屬各委員會繼續特別注意，根據互惠原則，交換生產經驗，科學技術及統計情報事宜；繼續特別注意關於互相有利的貿易的發展，並且在各委員會的任務規定範圍內，促進和便利東歐與西歐各國間的接觸；決定將原子能和平用途的經濟方面區域合作問題列入歐經會第十二屆會的議程內；重申歐經會對區域間貿易磋商一事所發表的意見；並請主任秘書以及歐經會所有輔助機關遇有關係國請求時，應協助它們覓取在歐洲合作及經濟擴展的範疇內解決南歐經濟發展問題的方法。歐經會也決定：主任秘書應與歐洲用水污穢問題專家們舉行會商一次，以期向歐經會第十二屆會擬具提案。

農業

二五八。農業問題委員會進行有關參加國家國內農業情形的情報交換，並研究若干重要農業商品的短期展望與長期遠景。農業問題委員會並發動周流有關展覽會、博覽會及其他重大事件的情報，而且發動交換某些技術問題的情報。農業問題委員會的輔助機關從事訂定銷售穀類及柑橘果類的標準條件，將特種易腐壞的食物加以標準化，且加以素質上的管制，並從事研究農業機械化若干方面的問題。

⁴ 參閱第三十一段至第三十三段。

煤炭

二五九。煤炭委員會研究在家用方面及運輸方面燃料消費的趨勢，儲存政策，長期貿易安排辦法以及銷售的一般條件的標準化問題。煤炭貿易小組委員會繼續檢討每季的市場情形，並根據各參加國的情報，提具建議，但不做正式的分派。

二六〇。利用事宜工作團正在研究為碳化用途擴大煤炭範圍的問題，以求達到更合理利用歐洲所有煤炭之目的。依照種類將硬煤加以分類以及硬煤統計分組的工作，已由分類事宜工作團完成；煤炭委員會建議各國政府應該採行這個制度。這個制度已經試行過兩年，成績圓滿。煤炭統計工作團繼續進行有關改進和擴充煤炭統計的工作。

電力

二六一。電力委員會繼續審查電力情勢的發展，此項審查工作是以若干報告書為根據，內中包括“一九五四年歐洲電力情況報告書”(E/ECE/EP/173)，“確定電力消費預測所使用的方法的分析”(E/ECE/EP/178)“核能及歐洲電力的生產”(ECE/EP/181 and Corr.1)，及“歐洲電力服務的組織”(E/ECE/EP/180)。常年及每季統計公報按期編製刊行。鄉村電化方面已經選出三十三個問題來研究；所準備的頭十個報告已經核定。鄉村電化工作團訪問過蘇聯及奧地利，為了要參觀那兩個國家的特種設備。

二六二。參加“Yougelexport”⁵的各國正在繼續談判，以求擬具雙邊契約，設置負責建造此項工程任務的機關以及研究對此項計劃籌款的各種可能性。

住宅建設

二六三。住宅建設問題委員會根據秘書處“一九五四年歐洲住宅建設情形及政策”(E/ECE/209)調查報告研究歐洲的住宅建設現狀並且針對實際情況審議若干長期問題，這些長期問題是與建造房屋籌款問題，製訂建屋計劃及政府政策有關。住宅建設問題委員會根據秘書處分別為二十三個國家以及整個歐洲所擬具的報告書在數量上檢討歐洲的住宅情形。歐洲住宅及建築統計季刊在一九五五年間仍舊繼續定期出版而且現正在籌備發行一個年刊的創

⁵ 參閱大會正式紀錄，第十屆會，補編第三號，第三三六段。

刊號。住宅及建築統計工作團繼續努力改進歐洲住宅及建築統計的精確程度以及其國際比較性。住宅建設問題委員會組織了一個小型的專家團前往訪問土耳其和南斯拉夫兩國以求確定它們所需要的國際協助種類並建議提供協助的方法。

二六四。一連串的特定方案已由秘書處及報告員予以實施或交由非政府性質的職業及專門組織代表建築成本問題工作團辦理。這個工作的一般目的乃是要以旨在鼓勵建築業進一步工業化的政策和步驟來幫助減低建築的成本。

內陸運輸

二六五。關於河道國際運輸契約事宜的公約草案或建議，關於劃一內河航行船舶碰撞事件處理辦法公約草案，以及關於內河航行船舶登記辦法的公約草案，正在擬訂中。對於內河航運的若干技術問題正在加以研究。

二六六。現正就一九五四年三月十七日國際公路運輸經濟規程總協定及規則彙編擬具若干附件。有關公路安全的車輛結構問題以及防止公路交通事故的步驟正在研究之中。

二六七。內陸運輸委員會通過了一個決議案，規定在平面交叉路口裝置自動信號的事宜。

二六八。內陸運輸委員會設置了一個專家小組，從事研究有關改進陸路運輸設備的若干技術問題。運價問題工作團主要在研究國際鐵路運費及運價等第問題。運輸成本問題工作團主要係從事運輸事業所受負擔及所得利益的研究，並且研究運輸事業經濟成本及社會成本的計算方法。

二六九。在一九五六年五月十八日和十九日簽訂了五個公約，涉及商用車輛；容器；國際交通上私用車輛的徵稅問題；私用飛機及船隻的臨時免稅輸入事宜；以及國際公路運貨契約事宜；關於公路運輸貨物的公約現正在擬具中。關於簡化歐洲稅關手續的若干問題亦在處理中。若干國政府現正適用關於水菓菜蔬之木製包裝標準化問題議定書。一個關於公路運輸危險貨物的協定以及一個關於內河水道運輸此等貨物的類似公約皆正在起草中。

人力

二七〇。人力委員會的工作計劃曾於一九四八年交由國際勞工組織採取行動。因此，人力委員會就沒有進行任何工作。國際勞工局曾就這一方面的工作向人力委員會第十一屆會提出了一個報告書。

二七一。根據秘書處的報告書，鋼鐵委員會討論一九五四年及一九五五年歐洲鋼鐵市場的短期趨向和發展。鋼鐵委員會也討論過與發展鋼鐵需求有關的各項長期問題。此項討論係以秘書處就鋼鐵代用問題所做的報告書初稿及有關歐洲鋼管工業(E/ECE/STEEL/94)的研究為基礎。此外並曾討論鐵路與鋼鐵的長期問題。

二七二。鋼鐵委員會注意到秘書處所提的報告：“鋼鐵技術的最近進步以及市場的發展，一九五四年”(E/ECE/STEEL/89)，且決定這個報告書的一九五五年版應該進一步討論到技術合作的方面，辦法就是將各國根據互惠原則所請求和提出的有關技術問題的論文列入這個報告書中。鋼鐵委員會一方面繼續進行釐定鋼鐵生產能力定義的工作，另一方面又在繼續進行若干商品的一般銷售條件的標準化的工作。鋼鐵委員會對於東歐及西歐的若干國家彼此參觀鋼鐵工廠一事表示嘉許。

木材

二七三。木材委員會曾檢討一九五五年歐洲鋸方輕木、木柱及製紙木材市場的情形，並且估量這個市場在一九五六年的展望又與直接有關各國討論輸入和輸出的特別問題。木材委員會同意在將來舉行的會議中審議中期和長期貿易的展望，並且特別注意關於以其他材料代替木材問題的研究。

二七四。糧農組織及歐經會合設森林及林產統計工作團曾提出有關各國及國際統計計劃的各項建議。糧農組織及歐經會合設森林工作技術及森林工作人員訓練事宜委員會，在它的第一屆會中，曾檢討小組及專家們在過去兩年所完成的工作，並且計劃該委員會將來的工作。因合設委員會工作的關係，曾作參觀和研究旅行。契約慣例工作團曾就一連串的標準條款達成初步的協議。

南歐經濟發展

二七五。原先依照歐經會決議案四(九)⁶設置的南歐經濟發展專家小組在本檢討期間的全部時間內繼續工作並向歐經會第十一屆會提出報告書(E/ECE/233 and Add.1)。這個報告書載有關於農業、外資及公路發展的建議。歐經會通過一個決議

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，補編第三號，第四部份。

案，表示願意協助便利關係國的經濟發展，尤其願意協助兌現一切實現報告書中所述各項特定方案的方法，並且要求歐經會的主任秘書和所有輔助機關，遇有關係國請求時儘量協助它們在歐洲合作及經濟擴展的範疇內兌現解決南歐經濟發展問題的適當辦法。

工業及材料

二七六．在工業及材料委員會的體系內所進行的工作皆限由工程契約慣例專設工作團及農業機械專設工作團擔任。農業機械專設工作團曾舉行第一屆會並就其工作計劃達成協議。歐經會在第十一屆會中決議任派政府報告員二名，其任務乃是在秘書處及各國政府的協助下就那個區域內採用自動機械在經濟上的影響提出一個報告。

二七七．在這個工業及材料委員會主持下將來可能進行的工作的其他方面亦曾加以考慮，而且歐經會決議：各國政府應就這一方面向主任秘書提出詳細提案以便主任秘書針對各方意見作出必要的結論。歐經會更覺得：無論如何在現行的環境下，屬於工業及材料委員會主管範圍內的工作最有效的執行方法有三，一個就是由專設工作團擔任，一個就是對明白釐訂、審慎選擇的問題加以研究，另一個方法就是兼用第一、二兩種方法。這些方法都比由工業及材料委員會舉行全體會議來辦理為佳。

貿易的發展

二七八．貿易發展分組委員會在第四屆會時曾討論歐洲境內特別是東西間貿易的發展，並且注意到在過去一年內一般的重大改進。貿易發展分組委員會討論過以下各項問題：訂定新協定的機會，取消出口及入口限制的可能性，國家貿易及私人公司間的關係，改善銷售方法的需要及價格之適應市場情形問題。關於目前輸出方面的供應及輸入方面的需求，亦有資料提出。貿易發展分組委員會對於長期貿易安排辦法的問題仍將隨時加以檢討。有若干代表團提出商品表，並且表示它們的國家準備對那些商品，談判長期的協定或契約。

二七九．貿易發展分組委員會通過了所轄的專設財政專家工作團的兩項建議。專設財政專家工作團在屆會期間曾經舉行會議。第一個建議是鼓勵各國政府在它們的雙邊協定中添加可能使支付多邊化的範圍更加擴大的條款。第二個建議乃是計劃建立一個自動多邊補償的制度。貿易發展分組委員會在

財政專家們的協助下擬具一件關於多邊補償問題的中央銀行聯合宣言草稿，並將那個草稿送請各國政府發表意見。

二八〇．公斷事宜專設工作小組的工作，包括審查各國政府就各該國有關國際商事公斷的立法及司法慣例所提出的報告書在內。公斷事宜專設工作小組選出若干在實施方面引起疑問、爭論和困難情形的問題，備供研究。

二八一．貿易博覽會事宜工作團在它的第一屆會中就若干建議達成了協議。所建議的是經由一般性的國際博覽會促進貿易的步驟。

二八二．東西貿易事宜專家曾在貿易發展分組委員會第四屆會期間進行過一次商談，使大家得到一個有益的機會來審查各國政府目前所關切的許多重要貿易問題。

二八三．貿易發展分組委員會請主任秘書要求參切歐經會工作的各國政府說明它們對於參加區域間貿易磋商會的態度，此項磋商會可能與參加亞經會及拉經會的工作的各國聯合舉行；並請執行秘書將他所做詢問的結果，通知歐經會。多數國家在答復這個詢問的時候表示對於這種會議具有興趣。貿易發展分組委員會第十一屆會通過了一個關於區域間貿易磋商會的決議案，在那個決議案中，委員會請主任秘書通知聯合國秘書長，謂歐經會多數會員國政府，一俟另一區域委員會決定舉行此項磋商會，就準備參加聯合國秘書長依照決議案五七九 B (二十)所發起的磋商會。

第二節 亞洲遠東經濟委員會

與各專門機關、其他政府組織及 非政府組織的關係

二八四．亞洲遠東經濟委員會常年報告書 (E/2821)⁷ 說過，委員會及其輔助機構仍與各專門機關以及其他在那個區域內工作的政府間組織繼續合作。其與糧食農業組織的密切工作關係仍由亞經會和糧農組織合設的農業司繼續保持。國際勞工組織和糧食農業組織參加了委員會所屬幾個輔助機構的會議，並且向那些會議提出了若干文件。國際勞工組織也曾與亞經會合作，把緬甸設在仰光的國立柴油船舶機械人員訓練所發展成爲一個區域訓練所，並且會同聯合國文教組織供給協助；想替那個

⁷ 同上，第二十二屆會，補編第二號。

區域的溼熱帶及乾熱帶建設若干區域房屋中心。關於經濟發展工作人員訓練房屋及建築材料、小型工業以及經濟發展設計等方面，亞經會仍與國際勞工組織繼續合作；關於房屋、專業人員以及城市化等方面，則與聯合國文教組織繼續合作。在電訊方面的工作上，亞經會秘書處受到了國際電訊同盟的協助。委員會曾與世界氣象組織共同設立一個專家工作小組，研究水學的名詞和水學資料的缺點。

二八五。亞經會秘書處與南亞暨東南亞經濟合作發展協商委員會(哥倫布計劃)仍然保持密切工作關係。亞經會和若干非政府組織也曾繼續合作。國際社會科學會議曾經會同亞經會和聯合國社會事務局合辦一個人口問題講習班。國際商會任命了常駐曼谷亞經會的代表一人，並且決定在曼谷設立一個國際公斷辦事處，其主要職責在與亞經會秘書處合辦公斷事務。國際標準局任命了駐亞經會的聯絡員一人。

主要工作

二八六。委員會在第十二屆會時檢討了成立以來的主要工作。最初委員會的工作注重經濟復興方面，隨後又注重經濟發展方面，現在委員會覺得已經到了一個可以集中更多精力來對付區域經濟設計全部問題的時候了。委員會討論了主任秘書請將現有工業暨貿易委員會名稱改為“工業暨天然資源委員會”並將貿易小組委員會升為委員會地位的提案。委員會要求主任秘書與各國政府洽商，並於下屆會時向委員會提出有關各種委員會結構的詳細提案。委員會並且決定繼續採用本年度所通過的辦法，將若干項目發交一個專設委員會審查，以便全體會議專心討論若干比較一般性的項目。

二八七。主任秘書不久就要退休，委員會對於主任秘書自從成立以來所表現的優異勞績表示深切的感謝。

經濟發展及計劃

二八八。委員會核准了經濟發展及計劃工作小組第一次會議的報告書(E/CN.11/412)，並且通過一個決議案，要求工作小組於下次會議時討論發展政策以及實行發展方案和當地經濟各個主要部門方案的方法。工作小組表示可以採用大大增加生產能力的技術來大大增加資本的累積淨額，並且建議詳細研究用剩餘勞工來增加資本累積的程度以及亞經會區域人口繁殖和人口政策的問題。

二八九。亞經會討論並且核准了工業暨貿易委員會關於第八屆會情形的報告書(E/CN.11/425)。

二九〇。工業暨貿易委員會認可了亞經會勞工組織文教組織各秘書處間經濟發展專業人員問題工作團的第五次報告書(E/CN.11/I & T/122)。工作團曾經檢討當地各國人力計劃和預算，國家生產中心以及管理人員訓練設施方面的進度，還曾檢討了各國人力調查和就業報導方案的資料的準備進度，並曾檢討國際勞工組織在這幾方面所作的諮詢工作。

二九一。在核准小型工業及手工業推銷問題工作小組報告書(E/CN.11/I & T/121)時委員會注意到陶瓷產品推銷所成績。委員會並且欣悉那個曾往日本訪問的研究小組所提出的建議，確是當地若干國家發展小型工業的一個有用指南。委員會鄭重指出聯合經營和政府協助在生產和推銷問題上的重要，並且建議亞經會秘書處提倡情報交換，並用其他方法，儘先予各會員國政府以協助。

二九二。委員會檢討了秘書處關於電力方面的工作。委員會得悉區域內有若干國家已向技術協助管理處申請農村電氣化所必要的設備，希望管理處能夠趕快注意實行這些計劃。電力小組委員會第五屆會曾經建議召集區域水電力專家工作小組搜集材料並進行研究，以便估計區域主要流域水電的潛力。小組委員會並曾建議當地各國探測境內放射性礦藏，訓練技術人員，自行準備起來，迎接用原子能來發電的新發展。

二九三。鋼鐵小組委員會第六屆會曾經檢討了亞經會區域鋼鐵工業及其他有關工業計劃和問題，並且考慮了廢鐵廢鋼的分類，不用焦煤煉鐵程序，再軋鐵廠和用純氧高壓鼓風爐來煉鋼的問題。關於不用焦煤煉鐵的程序，小組委員會覺得最近技術發展雖然很有希望，但在未決定採用最適當程序以前，恐非仔細研究原料的物理和化學性質不可。小組委員會的報告書(E/CN.11/I & T/118)曾經工業暨貿易委員會核准。亞經會第十二屆會強調了訓練鋼鐵工業技術人員的緊要和及早出版鋼鐵新聞的必要。

二九四。工業暨貿易委員會在檢討秘書處一九五五年度礦產資源開發方面的工作時，通過了一個決議案，指出迅速發展區域礦業的必要，要求各國政府立即考慮區域地質學家和礦業工程師研究小組——研究小組曾在亞經會和技術協助管理處倡議之下參觀西歐及蘇聯——所提出的意見，並且希望所

有在礦業發展上具備豐富經驗的國家繼續加緊努力，提供經驗，相與合作。

二九五。工業暨貿易委員會批准了住宅及建築材料各秘書處間工作團第三次會議的報告書及建議(E/CN.11/I & T/117)。委員會贊成擴大工作團的範圍，將它的地位升為專家工作團，由各國政府提名的專家參加工作。

二九六。工業暨貿易委員會也曾考慮了秘書處貿易工作報告書(E/CN.11/I & T/120 and Add.1)，並且通過了一個後來曾經亞洲遠東經濟委員會核准的決議案，建議秘書處早日完成貿易法規和程序簡化問題的研究。委員會又認為秘書處應該加緊研究海洋運費問題，指出實行非歧視運費和增加船運便利的必要。委員會得悉秘書處現正研究鎖陸各國運輸便利的問題，建議各會員國充分承認鎖陸會員國及缺乏適當港口會員國的需要，並依照這一方面的國際法和慣例，予那些國家以充分的便利。委員會建議秘書處考慮可否在區域內設立一個研究中心來訓練貿易推進人員的問題。

二九七。亞經會曾經根據理事會決議案五七七B(二十)的規定，考慮了各區域間貿易協商的問題，並且建議秘書處起草報告書一種，說明歐經會所採用的程序和所得到的結果，表明何種問題可以在它與歐經會和拉經會各國進行貿易協商時作有用的討論，向貿易小組委員會提出。

內地運輸

二九八。亞經會核准了內地運輸委員會(第五屆會)的報告書(E/CN.11/TRANS/118)和建議，並且決定把電訊事宜劃歸內地運輸委員會職掌範圍。委員會建議繼續研究運輸協調問題，並曾設立一個工作小組起草秘書處今後應該怎樣繼續研究的指示一種。委員會也曾研究內地冷藏運輸的問題和用統計方法研究各種運輸系統的業務成績以期得到最高效率和充分利用各種可用物力的問題。

二九九。鐵路小組委員會第四屆會指出了各國專家如何可藉工作小組來共同研究特別技術問題的情形。小組委員會也曾研究了車輛回頭改善辦法，柴油機車和鐵路車輛、鐵路枕木、鐵路失事及其預防、鐵路路床穩定和機車鍋爐淨水等問題。自從一九五四年四月區域鐵路車務和信號人員訓練所在巴基斯坦拉合爾開辦以來，五個車務班和兩個信號班已經結業，受訓官員共有九十人之多，內有伊拉克官員二人。

三〇〇。關於內河水路問題，亞經會得悉內河航行船舶丈量登記公約業已最後起草竣事。

三〇一。印度籌辦新型船隻駕駛示範實驗計劃一事已有進展。勞工組織和亞經會在緬甸仰光設立的區域柴油船舶機械人員訓練所已於一九五六年四月十八日開學。

三〇二。公路小組委員會第三屆會考慮了碎石築路、低價道路和土壤固定、瀝青築路、以及有關公路安全方面的工程和交通等等問題。提議開辦兩個講習班一節，已經內地運輸委員會和亞經會核准。一個講習班是和低價道路和土壤固定有關的，另外一個講習班是和公路安全有關的。

糧食與農業

三〇三。亞經會和糧農組織合設的農業司繼續檢討了當前區域糧食和農業方面的經濟發展情形。亞經會鑒悉了亞經會主任秘書和糧農組織幹事長主張召開兩個組織聯席會議討論彼此有關的特殊問題，進一步加強實際合作的提議。他們覺得在現狀下，不必設立一個亞經會和糧農組織聯合農業委員會，關於這一點，亞經會表示同意。

防洪及水利建設

三〇四。一九五二年秘書處對於湄公河流域下游的發展作了一個初步的研究和調查，其後秘書處根據高棉和寮國政府的請求，曾經組織專家一隊，實地查勘湄公河水利建設的問題，並研究有關各國的特殊計劃。這個專家隊的調查報告不久就可發出。

三〇五。秘書處初步研究了印度和日本用人工來移動土壤的情形。這種研究最後還要推及區內的其他各國。

二〇六。在亞經會及世界氣象組織共同主持之下，專家工作小組曾經聚會討論彙編區域通用水學名詞的問題。

三〇七。為使區域工程人員能有機會研究水利建設工程技術的最近發展起見，印度政府曾於一九五六年四月在秘書處協助下於 Roorkee 大學內正式開辦了一個訓練班。

三〇八。亞經會第十二屆會閱悉了“秘書處防洪及水利建設工作”報告書(E/CN.11/414)，並且指出了國際水利工作的重要。

統計及其他研究

三〇九。秘書處曾與亞經會各國政府統計機關和中央銀行、聯合國統計處和各專門機關——尤其是

勞工組織、糧農組織、貨幣基金和民航組織——合作，繼續編製並且擴展了有關國民所得、人口、勞工、生產、運輸、貿易、物價、財政和其他問題的基本統計數列。現正編輯一個有關亞經會各國之主要統計數列的完備索引，擬於一九五六年出版。

三一〇。亞經會區域預算重行分類問題研究室討論了公共門的定義和範圍以及政府賬目的經濟和實用分類辦法。研究室建議另外舉行一次預算統計會議，檢討各國在採用所擬政府賬目分類辦法時得到的進步和遇到的困難。亞經會核准了研究室的報告書(ECAFE/L.95)。

三一。第四屆區域統計專家會議討論了聯合國秘書處所擬關於一九六〇年世界人口普查方案的建議，並且主張各會員國政府在一九五六至一九六五的十年間舉行一次人口普查，最好能在一九六〇年左右舉行。會議又請聯合國及各會員國政府繼續研究住宅普查或調查的適當內容以及列報的適當方法。會議向統計委員會和亞經會建議，把區域統計專家會議改為亞洲統計專家會議，其工作計劃應有經常性及連續性。

三一二。亞洲遠東經濟彙報繼續發行；其一九五六年二月份的一期就是“一九五五年亞洲遠東經濟調查報告”⁸專號。一九五五年十一月份的彙報題為“亞洲遠東的經濟發展及計劃：問題與技術”(E/CN.11/412)，載有經濟發展及計劃工作團(第一次會議)的報告書。

社會事務

三一三。亞經會秘書處遵行秘書長分散社會工作人員並將經濟和社會方案密切配合起來的計劃，在處內設立了一個社會事務的單位向區域內各政府供給有關社會福利那一個廣大部門的諮詢服務，並且幫助起草那些涉及社會方面的經濟研究和報告，例如社區的發展、經濟發展和計劃方面的社會政策、住宅和人口之類。

技術協助工作

三一四。亞經會欣悉了技術協助管理處(E/CN.11/420)和技術協助局秘書處(ECAFE/INF/14)關於亞經會區域技術協助工作方面的報告書。還會通過了一個決議案，建議交換有關科學和技術事項的

經驗和資料。對於技術協助委員會決定將區域計劃作為永久工作並且撥款百分之十來作該項用途各節，也表示欣慰。

諮詢服務

三一五。亞經會秘書處曾與各專門機關和技術協助管理處合作，繼續進行並且加強了諮詢服務。這一年內，諮詢服務所涉及的方面，計有經濟發展和計劃、社會福利、防洪及水利建設、住宅、農村電氣化、礦產資源、鋼鐵、鐵路、內河水路及公路。

第三節 拉丁美洲經濟委員會

與專門機關、其他政府間組織 及非政府組織的關係

三一六。正如全體委員會核准的拉經會常年報告書(E/2883/Rev.1)⁹所述的，拉經會在工作上與其他在這個區域工作的國際組織逐漸取得更有效的調協。共同感到興趣的方案用交換情報和專門人員的方法來實施。依照拉經會和糧農組織就該二組織的聯合計劃，在一九五四年所簽訂的協定，糧農組織駐拉丁美洲區主任經濟專員所領導的聯合工作團的工作仍在進行中。除了拉經會和經濟及社會事務部人員以外，技協處的專家、糧農組織的專家以及附屬美洲各國組織的美洲農業科學社的專家們也在參加聯合國的一個調查團，負責研究阿根廷的經濟發展情形。其他的專門機關也可能參加合作。拉經會會同技協處，並在糧農組織和勞工組織的 Andean 調查團的合作之下開始研究玻利維亞的經濟發展問題。在中美洲經濟合一方案上，拉經會和勞工組織、糧農組織、文教組織、技協處等機關保持密切的合作。派到這個區域來實施各項方案的工作隊和調查團包括對個別方案有關係的各組織的專家。世界氣象組織和技協處將參加對拉丁美洲水力、資源、綜合利用問題所做的研究。對於國際收支問題以及其他共同事項，拉經會和基金會仍舊繼續交換情報。對於拉丁美洲與世界其他區域的貿易問題，拉經會的秘書處和關稅貿易總協定的秘書處曾經舉行過若干次的磋商。

三一七。拉經會和拉丁美洲經濟及社會理事會仍舊保持協調。這兩個機關的秘書處的協調委員會曾於一九五五年十二月間在華盛頓舉行過一次會

⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.F.1(又以亞洲遠東經濟彙報第六卷第四號印行，曼谷，一九五六年二月)。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第十號。

議，並且發表了一個聯合聲明，那個聲明已經提交全體委員會。

主要工作

三一八。拉經會的第六屆會係在哥倫比亞的波哥大舉行的，會期是從一九五五年八月二十九日至九月十六日。拉經會通過了許多決議案，其中有若干是關於經濟趨勢和展望，有關就業問題的情報，經濟發展的設計，有關經濟發展的社會因素、人力、中美洲的經濟合一、技術協助、生產力、農業的選擇性和生產力，農業發展的設計，農業設計的調協，關於咖啡問題的研究、牲畜發展、農業投資、亞馬孫區域的研究、農產品的工業轉化、過剩農產品、鋼鐵工業、化學工業紙漿與造紙工業、動力和水力資源、核能、拉丁美洲各國間貿易的加強和貿易委員會的設立、基本商品市場的分析、關稅情報的編纂、港口人員的訓練、區域間貿易的磋商等問題。委員會也批准了一九五五年至一九五六年的工作計劃以及工作的優先次序，並請理事會在可能範圍內儘早審議委員會的報告書。全體委員會於一九五六年五月十四和十五兩日在智利的桑提亞哥舉行會議，並且批准了一九五六年至一九五七年的工作計劃以及工作的優先次序。全體委員會通過了許多決議案其中有若干決議案是關於常年的經濟調查及設置人口統計研究和訓練區域中心等問題。拉經會的工作由於各國政府以及私人組織所提供的合作得到了許多便利。

三一九。一九五五年拉丁美洲經濟調查報告(E/CN.12/421)¹⁰ 論及總產量、國民所得和貨物及勞務供應的最近趨勢，並且審查拉丁美洲國家全體以及各部門的經濟發展情形。¹¹定期出版的拉丁美洲經濟彙報第一號已在一九五六年一月出版。

經濟發展

三二〇。拉經會在第六屆會中決議繼續審查拉丁美洲各國的經濟機構並且繼續分析每一國家的經濟發展問題。又決議推行有關訓練拉丁美洲經濟專家的的工作。

三二一。名叫經濟發展分析與預測的新出版物首先出版了一本書叫做設計技術導論。¹²經濟發展分析與預測所出版的第二本和第三本叫做巴西的經濟

發展¹³ 和哥倫比亞的經濟發展(E/CN.12/365/Rev.1)，現正在阿根廷和玻利維亞從事類似的研究。依照拉經會在第六屆會所做的決議，現已開始兩種新的研究工作。第一個就是研究計劃經濟發展上所需的貨幣和財政政策，第二個是關於計劃和執行經濟發展方案所需要的組織和行政程序，將與技協處共同進行。關於第一項研究的某些方面已經在一九五五年拉丁美洲經濟調查報告中發表了一篇初步的論文。

三二二。拉經會/技協處經濟發展訓練計劃的第四年訓練班是在一九五五年四月至十二月間舉行的。由於一九五五年在波哥大開辦的速成班所涉及的組織工作和花費的費用，所以參加的人數有限，計有哥倫比亞的高級公務人員、經濟學家及學生一百人參加。第五年的訓練班是在一九五六年四月間開辦的。現正在設法為巴西經濟專家們開辦一個新的速成班，地點將在里約熱內盧，時間是從一九五六年九月至十二月。

工業研究

三二三。拉經會繼續研究與經濟發展有基本重要關係的某些工業。在第六屆會中，各委員國曾注意“拉丁美洲若干國家的鋼品製造業”的研究(E/CN.12/377)。由於已經進行的工作結果，拉丁美洲製鋼及鋼品製造業專家會議將在一九五六年十月間於巴西聖保羅舉行會議。這個會議將由巴西政府、拉經會、技協處和巴西五金協會(Associação Brasileira de Me-tais)聯合主持。

三二四。拉丁美洲紙漿與製造紙工業展望研究報告¹⁴ 已經出版。這本書包括一九五四年在阿根廷京城倍諾斯愛勒所舉行的會議的報告以及當時參加該項會議的專家們所提出的專門文件在內。由祕書處、糧農組織及技協處的專家所組成的紙漿及造紙工業諮詢小組是設置來協助拉丁美洲發展它們的紙漿及造紙工業的。這個小組已經完成關於阿根廷及智利兩國的紙漿及造紙工業的初步報告書。

動力

三二五。因為動力的供應量的缺乏已經成為拉丁美洲發展上的一個重要障礙，所以拉經會決議加緊動力問題的研究。因此，拉經會的工作計劃中包括若干動力計劃，關於這些計劃中，現正在和若干

¹⁰ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.G.1。

¹¹ 請同時參閱第八十三段至第八十八段。

¹² 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.G.2。

¹³ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.G.2。

¹⁴ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.G.4。

有關的國際組織舉行磋商。一本名叫“拉丁美洲動力生產及利用的發展——可能性及問題”初步報告書(E/CN 12/384)，現在參酌所收到的最近統計資料和意見加以修訂中。拉經會正與其他國際組織合作，從事拉丁美洲水力資源的綜合利用問題的研究。此項研究得的一方面是要搜集和考核現有的統計資料和尋查闕漏，另一方面是要協助拉丁美洲的各國政府，制定利用水力資源的計劃。

農業及牲畜生產研究

三二六。關於拉經會／糧農組織聯合方案的工作是依照一九五四年所簽訂的協定進行的。這個方案下的第一個計劃——研究有關經濟發展的咖啡生產量與成本——現仍在進行中。鑒於牲畜生產增加的緩慢以及拉丁美洲若干國家內每人消費的減少，拉經會請求研究有關生產方面的技術及經濟因素並研究增進生產適當步驟。在聯合方案下的工作，將在若干具有拉丁美洲牲畜生產的標準情況的國家內開始進行。若干國際組織也將在這個工作上參加合作。現正在聯合方案下從事研究拉丁美洲各國價格政策的目的與技術問題，那些政策對於農產品生產、消費及貿易的影響，現正在審查中。就聯合國對阿根廷經濟發展中所做的研究而論，拉經會／糧農組織所簽訂的協定已使該二機關對有關農業研究的部份負有聯合責任。

國際貿易與金融

三二七。曾經拉經會第六屆會審議的拉丁美洲貿易研究報告，¹⁵業經參酌最近的統計數字以及各方對初版所做的批評加以修訂。

三二八。有若干專家訪問過南美洲若干國家，一方面是要研究拉丁美洲各國間的貿易問題，另一方面是要預先替拉經會在第六屆會中設置的貿易委員會奠定實際工作的途徑。貿易委員會當在一九五六年十月間於智利首都桑提亞哥舉行第一屆會議。貿易委員會的主要宗旨乃是：覓取擴展貿易的明確方法，準備貿易談判的基礎以及鼓勵訂定一個區域發展的政策。這個區域發展政策將不與拉丁美洲對世界其他各地的貿易擴展發生衝突。

經濟發展的社會方面

三二九。發展一事中經濟和社會因素的相輔相成和彼此不可分割的關係，業經大會及經濟暨社會

理事會以及其所屬的若干輔助機關先後在所通過的各項決議案中予以確認；這些決議案並經拉經會在所通過的決議案八十二(六)中予以認可。

三三〇。鑒於拉經會在住宅、移民、人力及其他特定社會方面所進行的工作範圍有限，所以祕書處可以祇用臨時助理人員推進那些工作。不過，拉經會決議案八十二(六)及八十三(六)中所載的各項建議，有關經濟暨社會理事會若干主要計劃的區域研究的需要增加以及拉丁美洲區域社會福利諮詢服務方案所包括的範圍的擴大不但已使祕書處職員有加強的必要，而且還有設置一個單位專門從事這種工作的必要。依照大會第九屆會所批准的改組計劃(大會決議案八八六(九))由祕書長調派聯合國會所若干職員前往拉經會服務一舉，使此一單位能在現有預算規定範圍內設立。拉經會在第六屆會中對於祕書長的提案表示欣悉(決議案八十二(六))。

中美洲的經濟合一

三三一。拉經會繼續推進中美洲經濟合一互惠方案，這個方案得到中美洲經濟合作委員會的各國政府以及若干國際組織的積極贊助。

三三二。中美洲經濟合作委員會曾於一九五六年一月二十三日至二十九日在尼加拉瓜的馬拿瓜舉行第三屆會議。該委員會曾審議祕書處就審定合一方案事所提具的報告書。那個報告書檢討已經完成和正在進行中的工作，查考中美洲經濟情況在一九五二年至一九五五年間的改變，審定各項計劃並依照區域合一的概念開辦十個新工業的可能性，擬具了一個初步的研究。中美洲經濟合作委員會要求祕書處在該委員會將來所舉行的各屆會議中提出類似的報告。

三三三。中美洲經濟合作委員會設置了一個中美洲工業創業委員會。該委員會請祕書處擬訂一個法案確定區域合一的工業，並且規定確保它們發展成功所必需有的特權和誘導。

三三四。中美洲經濟合作委員會認為設置一個中美洲自由貿易區乃是達成經濟合一所必要的條件，所以設置了一個專設委員會，負責擬具關於自由貿易和經濟合一的條約草案及不繳關稅不受任何限制或管制的商品清單。委員會於一九五六年三月二十四日至二十九日在墨西哥城舉行會議，並且提出了上述的條約草案以供各關係國政府審議。

三三五。中美洲貿易小組委員會繼續就中美洲標準海關術語的適用問題，關稅法及條例草案，貿

¹⁵ 聯合國出版物，出售品編號：1956.II.G.3。

易政策，關稅平等及有關組織關稅同盟的其他問題進行研究。中美洲貿易小組委員會在一九五五年十一月中舉行第三屆會議，並向各關係國家政府提出中美洲關稅法及條例草案。

三三六．經濟合作委員會繼續鼓勵進行中美洲合作方案中的各項計劃，並且通過有關牲畜及牛奶工業的技術和經濟方面、統計調協、電化、中美洲公共行政高等學校及中美洲工業研究所等問題的決議。中美洲工業研究所是在一九五六年一月間設立的。經濟合作委員會並且建議中美洲各國政府共同努力成立一個綜合的商船隊，並且又為公路車輛暫時進口問題起草了一個區域協定。

三三七．統計調協小組委員會在一九五五年十月間舉行了第一屆會議，又在一九五六年五月間舉行第二屆會議，並且通過了若干決議案，其目的乃求改進和調協中美洲的各項統計服務。

第四節 理事會的討論

三三八．拉丁美洲經濟委員會(第六屆會)報告書(E/2796/Rev.1)¹⁶ 經理事會在第二十屆會第二期會議中審議。¹⁷

三三九．拉經會的報告員提出該報告書並簡述委員會的討論經過。他特別提到拉經會設置了一個貿易委員會，在聯合國範圍內，研究拉丁美洲區域的對外貿易問題。

三四〇．理事會討論此報告書時各理事對拉經會工作所獲進展，普遍表示滿意，並特別提到拉經會秘書處關於經濟發展設計技術方面及在工業、動力與農業方面所做的工作。許多代表團歡迎拉經會配合糧農組織正在日益注意於此區域內幾項特定的農業發展方案。拉經會在其經濟發展工作中主動注意到社會因素，尤其博得讚許。有人特別強調交通及遊覽事業之重要，認係拉丁美洲爭取收入的重要財源；另有人強調允宜繼續已往辦法，在受惠國內就地訓練經濟發展專家。一位代表查悉拉經會關於分析商品市場的工作，引為滿意，但希望該項工作勿與其他聯合國機關所作之類似研究互相重複。

三四一．理事會承認拉丁美洲經濟委員會限於人力財力，在執行工作方案時，必致困難重重；並贊成委員會的提議，授權其秘書處斟酌情形，務使其

方案隨時隨地配合現狀，並配合該委員會的人力和財力。理事會通過一決議案(五九三(二十))，表示查悉委員會的報告書；認為拉經會第六屆會所確立的工作方案，確對拉丁美洲之經濟發展，具有基本重要性；並贊成該委員會對於個別工作計劃所訂的緩急次序。

三四二．三區域經濟委員會的常年報告書經理事會在第二十二屆會中審議。¹⁸

三四三．歐洲經濟委員會的報告書(E/2868)¹⁹ 由該委員會的主任秘書提出。他說歐經會經歷了長時期的困難和挫折之後，現已成為一個穩定的基礎鞏固的促進全歐洲合作的機關，其工作方案不僅明確，而且切合實際。歐經會的前途隨着政治緊張局勢的和緩，益見光明。提到該委員會的新委員國，他說這些新委員國過去曾以諮商地位參加工作，今次正式加入之後，定能對委員會的工作發生更大的作用。直到最近，秘書處還祇能主要從西歐國家獲得統計資料，從今起，將漸漸可獲得歐洲所有國家的統計資料了。各國派在委員會的常駐代表團陣容已見加強；各委員國派遣出席各輔助機關的許多專門會議的代表都是資歷優深的專家。歐經會幸賴各國政府的積極合作，其秘書處辦理實體工作的職員人數雖未增加，所完成的工作數量却增加了甚多，不過聯合國歐洲辦事處所供給的語文方面及其他方面的服務，負擔已過分繁重。他促請大家注意歐經會某幾項工作時，特別提到東西歐貿易諮商已促成東西歐國家間貿易量的逐漸增加；提到關於“動力”問題的政府專家會議將研討歐洲各種“動力來源”；並提到歐經會正在考慮可和在該委員會的範疇內，擬訂一個全歐經濟合作協定。

三四四．亞洲遠東經濟委員會的主任秘書提出該委員會的報告書(E/2821)。²⁰ 他說理事會一九四七年設立亞經會的決議使亞洲全體國家第一次聚首一堂，這個行動在當時所本的信念，現在完全得到事實證明了。他敘述自從亞經會報告書草擬以來發生的幾件事情。電力小組委員會建議搜集和傳佈關於原子能的資料，並建議增廣原子能的訓練設施。人口普查區域統計會議建議設置一個亞洲遠東統計專家常設區域會議。他區別經濟合一和區域經濟合

¹⁸ E/SR.939 至 941。

¹⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第六號。

²⁰ 同上，補編第二號。

¹⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第十號A。

¹⁷ E/SR.897。

作兩名詞，說前者對此區域內國家在時機上尚未成熟，而後者他認為是一個廣大的工作園地。他強調區域計劃之價值，舉出幾個例子，都是亞經會所建議但因缺乏財力而尚未舉辦者。他並提到亞經會在發展統一標準方面的成就，舉辦廢鐵分類工作，及內河航行船舶丈量及登記公約的起草為例。他強調亞經會和糧農組織擬聯合舉辦的木材趨勢研究之重要。在結論時他提到亞經會秘書處供予各國政府的諮詢服務，並強調亞經會和技協處的秘書處應謀取進一步的聯繫，俾亞經會秘書處所獲得的豐富知識和經驗可為後者所利用。

三四五。拉丁美洲經濟委員會的報告書 (E/2883/Rev.1)²¹由該委員會的主任秘書提出。他說明拉經會將拉丁美洲各國的經濟正在進行一連串的研究，以便斷定各該國可能的發展速率。為消除某些人所表示對於技協處在拉丁美洲事權部分分散的疑慮起見，他着重指出關於拉經會和技協處的職權，並無變更的擬議。所考慮的祇是如何在區域階層上謀更密切的合作，俾拉經會所積聚的經驗，得充分用以協助各國政府估計其技術協助的需要，並指導專家們的工作。關於有人責備拉經會忽略經濟發展之社會因素，他說拉經會秘書處已設有一社會事務組，內有社會事務專家數人，都是從會所調派去的，該組現正在順利工作。經濟專家和社會學專家聯合研究的一個重要部門是都市化問題。最近設立的貿易委員會將討論拉丁美洲國家間迫切的貿易問題，然後將研究拉丁美洲向來輸往世界其他地區的輸出品所遭受的限制因素。拉丁美洲某數個大國欲發展生產品工業及汽車工業。拉經會所主持定於本年下半年舉行的製鋼及鋼品製造業專家會議由是益顯得特別重要。

三四六。理事會各理事強調各區域委員會工作的重大價值；區域委員會作為理事會重要機關的地位現已確立。主任秘書的領導才能博得理事會的讚許。各理事熱烈感謝行將退休的亞經會主任秘書 Dr. Lokanathan，並稱揚他個人對該委員會的發展所作的貢獻。

三四七。各理事歡迎各區域委員會與其各個區域中的其他國際組織間日益增進的合作。若干代表團促請注意區域之間的合作允宜加強，例如貿易諮商的區域合作。各區域委員會的秘書處與會所間增加職員互換也博得理事會的讚許。某幾位理事警告

各委員會勿對工作操之過急，勿担任超過其秘書處人手所能辦理的合理程度的工作數量，而應集中力量辦理最應優先辦理的事項。另有幾位理事指出所有三個區域委員會對下列各部門工作均感興趣：如經濟發展及計劃、工業化、水力發電、和平使用原子能等；他們希望各委員會在考慮關於上述工作的區域行動時，充分顧及理事會及其他機關的工作方案。

三四八。某數代表團對技術協助管理處派職員若干人駐在桑提亞哥，作為一項試驗，表示歡迎；他們主張技協處與各區域秘書處間此種合作，應予擴展，俾技術協助方案能儘量利用區域秘書處的地方知識和經驗。另有其他代表團則強調至今為止所採行動係屬試驗性質，據他們了解，各區域秘書處對技術協助工作不負任何執行職務。

三四九。非委員國以諮商地位參加各區域委員會會議的事例日益增多，關於這一點，理事會某數位理事認為這些國家中不免有一部分侵越區域委員會任務規定所授予的權利，警告各委員會注意。此項趨勢若不糾正，他們認為區域委員會的工作，恐會遭受損害。

三五〇。理事會理事注意到政治緊張局勢的和緩，和新委員國的加入，已使歐經會的工作範圍擴大。蘇聯及東歐國家向歐經會秘書處提供的統計及其他資料加多，博得理事會的歡迎。某幾位理事強調歐經會許多專門輔助機關的工作之價值，特別提到南斯拉夫電力輸出計劃之發展；關於南歐經濟發展問題專家工作小組的報告；以及上期“歐洲經濟調查報告”所載歐洲國家投資問題及政策的研究。某數個代表團歡迎多邊歐洲支付協定草案，認係歐洲支付問題達成全面多邊主義的一項重要的初期步驟。他們並提到歐經會在促進東歐與西歐國家間技術接觸方面所做的工作，及歐經會對於全歐經濟合作協定的審議。一個代表團對歐經會工業及材料委員會的工作至今仍在停頓中，表示遺憾。

三五一。理事會理事注意到亞洲遠東經濟委員會在促進該區域內的經濟合作一事上所獲的成就。有人提請注意經濟發展及設計工作團之報告書 (E/CN.11/412)，並指出亞經會秘書處內設立了一個經濟發展組，顯示亞經會對這部門工作日益注意。另有人指出亞洲遠東區域內人口問題之重要，促請注意亞經會的建議，即理事會應考慮早日組織關於移民及開墾問題的討論會。某幾個代表團對亞經會和

²¹ 同上，補編第十號。

糧農組織擬聯合研究亞洲及遠東的木材趨勢，表示贊助。

三五二。理事會各理事嘉許拉丁美洲經濟委員會所舉辦的極有價值的工作，特別是提到該委員會秘書處對拉丁美洲個別國家正在進行的關於經濟發展及設計問題的研究。有人指出拉丁美洲政府在許多方面請求拉經會和秘書處提供服務的事例日益增多。有人提到拉經會中美洲合一方案，及該委員會協同糧農組織所作關於紙漿與紙、咖啡、牲畜產量及農產品價格的研究的特殊價值。若干位理事建議拉經會和歐經會應加強合作，就兩區域所積聚的外匯的運用，制訂更富彈性的計劃，以期在地域上擴充輸出市場。另有幾位理事建議，拉經會在財政方面，允宜在一般經濟發展範疇內，考慮因財富分配趨勢所引起的問題。

三五三。理事會在討論結束後通過三個決議案。²²在決議案六一五 A (二十二)內理事會查悉歐洲經濟委員會的報告書，及該委員會第十一屆會的討論中表示的意見。在決議案六一五 B (二十二)內，理事會查悉亞洲遠東經濟委員會的報告書，該委員會第十二屆會會議報告內所載的建議；及其中所載的工作方案和優先次序。在決議案六一五 C (二十二)內，理事會查悉拉丁美洲經濟委員會全體委員會的常年報告書；認為該委員會所擬工作方案對拉丁美洲的經濟發展極關重要；並贊成全體委員會對個別工作計劃所訂立的優先次序。

²² 理事會對拉丁美洲經濟委員會報告書所載要求秘書長在拉丁美洲設一人口統計研究及訓練區域中心之決議草案未採取行動。目前計劃擬請智利政府設一中心，其一部分經費由技術協助補助金及非政府組織的捐款撥充。

附件

非政府組織陳述

非政府組織向理事會提出的書面陳述

國際自由工會聯合會

E/C.2/453. 非洲經濟委員會。

世界工會聯合會

E/C.2/472. 非洲的經濟及社會發展。

非政府組織向亞洲遠東經濟

委員會提出的書面陳述

世界工會聯合會

E/CN.11/NGO/11. 亞洲經濟情勢備忘錄。

國際自由工會聯合會

E/CN.11/NGO/12. 亞洲經濟情勢。

國際基督教工會聯合會

E/CN.11/NGO/13. 亞洲經濟情勢。

世界退伍軍人聯合會

E/CN.11/NGO/14. 工業及貿易問題分組委員會報告書。

世界退伍軍人聯合會

E/CN.11/NGO/15. 聯合國亞洲遠東人口問題座談會報告書。

非政府組織向歐洲經濟委員會提出的書面陳述

國際合作同盟

E/ECE/NGO/2. 妨礙有效零售的法律障礙。

第五章

其他經濟問題

第一節．建立世界糧食儲備制度*

三五四．理事會第二十二屆會應大會在決議案八二七(九)中提出的請求，審議建立世界糧食儲備制度問題，並以糧農組織所擬具的報告書為討論基礎。這個標題是世界糧食儲備制度的功用——範圍與限度的報告書 (E/2855)¹，論述大會決議案所開下列四大目標：提高水準低的糧食生產和消費，消除長久營養不足的情形；救濟飢荒及其他緊急情形；防止農產品價格的過分波動；促成時有時無的過剩農產品的合理處置。

三五五．各理事會在辯論過程中²對於糧農組織秘書處編製這個報告書，表示讚許。他們認為這個報告書除概述一九四三年至一九五五年間所採取的有關行動外，對於闡明尚待繼續研究的各項基本問題甚有貢獻。

三五六．若干理事以許多發展落後國家的糧食生產及消費水準仍低，表示關切。各代表都認為這個長期問題的解決，有賴發展落後國家經濟的迅速均衡發展。

三五七．關於利用儲糧救濟飢荒及其他緊急情形問題，許多代表團認為此事在行政上及技術上有種種困難，有些代表團認為值得續加研究。有人指出，就救濟緊急情形而言，現今已有個別國家直接對遭難國提供的協助，而且糧農組織內已有處理這種緊急情況的機構。要求各國政府坦承對國際計劃捐助糧食，可能遭遇困難，但各國倘能各自積儲相當數量的糧食，則很有幫助。有人提請理事會注意，未能預知的糧荒往往需要輸入糧食來補救，結果造成國際收支差額上的困難。各理事都認為問題的這一個方面很重要，應受特別考慮。

三五八．一般代表團認為利用儲糧平抑糧價的過分波動的可能性，應與正由其他機關研討中的一

般商品價格穩定問題一同研究。理事會又考慮過廣用常平倉庫辦法的可能性，但時覺得運用此法的技術上困難——例如儲藏及商品選擇方面的困難——有時會使利用儲糧於此種用途時受到限制。若干代表團認為穩定物價只有按每種商品個別處理，才能收效。

三五九．理事會又研究合理處置時有時無的過剩農產品的可能性，特別是用之於經濟發展的可能性。糧農組織報告書表示或可設立世界糧食資本基金，以協助發展落後國家的經濟發展。有些代表團認為該報告書對於此事未免過於樂觀，並且指出大致如上的一般性計劃有很多不妥之處。它們提到生產設備和糧食的需要，並說經濟發展方案要有連續性。創立上述那種儲備制度可能造成維持商品價格於不現實的水準的結果。設立這種基金會產生若干行政上的困難。雖然如此，各理事會認為只要同時充分注意到保護所有方面的利益，過剩農產品在特定情形下可收促進經濟發展之效；關於保護各方利益一點，糧農組織所訂處置過剩農產品原則可供參考。

三六〇．糧農組織代表說明該組織的商品問題委員會僅有機會就這個報告書發表初步意見；該委員會將於一九五七年三月舉行屆會時再就該報告書作一檢討。她提請理事會注意報告書所載若干項結論。單單一個世界糧食儲備制度不能同時達成大會決議案所開列的各項任務。消費量低的主要原因是長期貧困，而消除貧困的最好方法就是經濟發展：購買力的缺乏，不是運用一個自行供應資金的世界糧食儲備制度所能補救。以穩定糧價為目的的糧食儲備與提供經濟協助的糧食儲備頗有分別。糧農組織代表着力指出增加國內儲糧數量實為要圖，這尤以在接近饑饉邊緣的國家為然。糧農組織就緊急救濟問題所作研究斷定，提供此種救濟所遇困難可能是在技術及財政方面，而不是由於救濟物資的缺乏。因此，較佳辦法就是設立一個可以靈活運用的國際救濟基金，以現金或信用為基礎，根據議定條件供應迅速救濟災區所需資金，並對此種救濟預先提出保證。關於平抑農產品價格的波動一點，糧農組織代

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

¹ 聯合國糧食農業組織，商品政策研究第十冊（糧農組織，羅馬，一九五六年）。

² E/SR.930, 931, 950; E/AC.6/SR.195 至 199。

表指出使用常平倉庫辦法的可能性及其實行上的限制。他解釋了“世界糧食資本基金”的概念，說明這項基金與聯合國經濟發展特別基金是相輔相成的。糧農組織商品問題委員會業已注意到報告書中所說的此種基金的作用與糧農組織為印度所作處置過剩農產品問題實驗研究³中所想到的各種利用過剩農產品供應經濟發展所需資金方法間的密切關係。最後，糧農組織代表說，糧農組織正在研究所有提出來的問題。

三六一。國際自由工會聯合會代表說，該會贊成建立世界糧食資本基金而以聯合國經濟發展特別基金為輔。該會亦主張設立國內儲糧制度。它認為不應繼續研究世界緊急糧食儲備問題，而應立即採取行動。該會支持有伸縮性的國際商品協定。

三六二。國際農業生產者聯合會代表說到農產品過剩與缺少情形交替發生所造成的困難。世界農產品儲備制度可以影響商品市場。穩定物價問題及救濟問題的處理，需要不同的技術。他贊成國內儲糧制度及利用過剩糧食促進經濟發展辦法。該會支持國際商品協定，但是正告大家說這些協定是無法十全十美的。

三六三。國際基督教工會聯合會代表主張開發發展落後國家的資源，並將世界過剩物資移用於依然發生饑荒的地區。該會贊成設立一個協助經濟發展的世界糧食資本基金，一個應付緊急情況的國際救濟基金，以及一個世界市場穩定基金。

三六四。理事會於辯論終結時通過決議案（六二一（二十二）），稱讚糧農組織秘書處所作很有用的檢討和分析（E/2855），確認大會決議案八二七（九）所列目標宜予達成，並力稱必須繼續加緊進行國際合作及內國方案，俾謀逐步達成這些目標。理事會在決議案中說明，單由一個組織負責達成所有各項目標是辦不到的。它斷言大會決議案所述各問題的基本解決有賴迅速的均衡經濟發展，並謂如果遵行糧農組織所訂處置過剩農產品原則，糧食儲備在適當情形下可幫助經濟發展。

三六五。就利用過剩的糧食或儲備的糧食促進經濟發展及穩定物價二事來說，理事會在決議案中所表示的結論是：聯合國各機構研究這兩個問題時似宜加倍着重過剩的糧食或儲備的糧食對於幫助發

展落後國家防止因不能預料的糧食缺乏所造成的外匯拮据情形所具效力。

三六六。理事會請秘書長諮商糧農組織以及他認為適當的其他組織和專家，提出報告，說明續由各國採取國內行動及從事進一步的國際合作以求達成大會決議案所開列各目標的可能性。這個報告書應論及利用儲糧以應付不能預見的糧荒是否可行，如屬可行，則並應論及利用的方法；在理事會討論過程中提出的各種建議，以及可能在大會第十一屆會提出的建議，悉應顧到。秘書長的報告書應向理事會第二十四屆會提出，以便理事會將該報告書、糧農組織報告書及自己的建議提送大會第十二屆會。

第二節。運輸及通訊問題

三六七。運輸通訊委員會每兩年開會一次，在檢討期間未舉行屆會。但在運輸及通訊方面所進行之工作仍然繼續，此項工作在秘書長關於本組織工作之常年報告書中已加敘述。⁴現正依理事會決議案五一八（十七）、五三七（十八）、五六三（十九）及五六七（十九）着手籌備行將於一九五七年初舉行之運輸通訊委員會第八屆會。秘書長現正依據自各國政府及有關國際組織接獲的覆文編製關於下開事項的進度報告：公路標誌及號誌；汽車駕駛人給照問題；國際旅行之發展問題；護照及邊境手續問題。

一九四九年公路交通公約

三六八。公路交通公約係聯合國公路及汽車運輸會議於一九四九年在日內瓦依理事會決議案一四七 B（七）而締訂者，自一九五二年三月即開始生效。截至一九五六年七月底為止，公約當事國計有：澳大利亞、奧地利、比利時、高棉、古巴、捷克斯拉夫、丹麥、法蘭西、希臘、以色列、義大利、盧森堡、摩納哥、荷蘭、菲律賓、葡萄牙、瑞典、敘利亞、土耳其、南非聯邦、美利堅合眾國、梵諦岡、越南。

三六九。該公約第二十四條第六項規定，在該公約開始生效後五年內，凡依據一九二六年在巴黎簽字之國際汽車交通公約或一九四三年在華盛頓聽由簽署之美洲各國管理汽車交通公約之規定，獲准從事國際交通之駕駛人，並持有其中規定之證件者，應視為具備該條所要求之條件。

³ 聯合國糧食農業組織，商品政策研究第六冊：利用過剩糧產品供應發展落後國家經濟發展所需資金——在印度所作實驗研究（糧農組織，羅馬，一九五五年六月）。

⁴ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第一號，第二章 A，第七節。

三七〇。此項條款自一九五七年三月二十六日起，即公約生效後屆滿五年之日，將不再適用，因此，秘書長促請理事會注意此事(E/2818 and Add.1)⁵，同時指出最好一九四九年公約當事國延長此種期限，繼續承認依一九二六年及一九四三年公約之規定參加國際交通之駕駛人。由於正式修改一九四九年公約所引起的困難與時間上之延宕，秘書長建議，倘有關政府同意，作為一種特殊行政措施，將第二十四條第六項規定的適用期限延長三年，即適用至一九六〇年三月二十日為止，即可達到此項目的。

三七一。理事會於第二十一屆會審議此事，⁶並於簡短辯論後通過一項決議案(六〇三(二十一))，其中建議：所有尚未批准一九四九年公路交通公約之合格政府迅速批准公約；公約當事國政府審查可否作為一種行政措施，將該公約第二十四條第六項規定之適用期限延長三年，即至一九六〇年三月二十六日為止；訓令秘書長將後一建議轉知各有關政府，請各該政府向渠說明對此事所採立場，並將所接覆文告知各該政府。

第三節。統計問題

三七二。理事會第二十二屆會審議⁷統計委員會第九屆會的報告書(E/2876)⁸。理事會在決議案六二二 A(二十二)內通過該報告書。

三七三。茲將統計委員會第九屆會所審議的重要問題及理事會對統計委員會的建議所採取的行動，敘述如下：

對外貿易統計

三七四。統計委員會第八屆會曾要求對各國所用估值方法作一研究，如因採用理事會決議案四六九 B(十五)所建議“交易價值”的定義而發生困難時，委員會要求研究適當方法，以獲得有關估值的補充資料⁹。委員會於第九屆會審議這個問題。委員會覺得理事會的建議對各國頗多幫助，使國際比較性大為增進。有幾個國家的進口數值不包括海運費及保險費在內，要將此種費用列入其詳細統計資料內，或詳細開列此種費用，在行政上作必要的改變

頗感困難。但委員會獲悉此等國家大多數都將估計其總輸入值或某幾大類別的輸入總值之起岸價格“交易價值”。由於頗相類似的原因，若干國家可能覺得甚難按出產國劃一辦法將輸入品加以歸屬，而且甚難對轉口貿易及再輸出品議定劃一處置方法。但委員會促請各國繼續努力，務求增進國際比較性(E/2876，第三十二段，決議案三(九))。

三七五。為協助繼續採用多種匯率制度的國家改進價值數字的意義起見，委員會擴充並闡明其第七屆會所作的建議¹⁰，即各該國應編製兩套價值統計數字，一套供作國際比較用，另一套供作與以錢數表示的其他國內統計比較用(E/2876，第三十五段，決議案四(九))。

三七六。委員會並對貿易統計範圍的若干詳細問題採取行動。

三七七。委員會查悉自從理事會通過決議案三八〇 B(十三)以來秘書長在編列各國對於“關稅區域”的定義方面所獲的進展，建議應將自由港及自由區一併列出。委員會通過“關稅區域”之定義，供各國在可能範圍內採用。

三七八。委員會注意到各國依理事會第十一屆會建議採用的“標準國際貿易分類法”¹¹提出的世界貿易資料按價值計算已佔全世界貿易的百分之八十。

躉售物價統計

三七九。委員會審議秘書長循委員會之請調查各國所用關於躉售物價指數各種不同制度的結果(E/CN.3/204)¹²。委員會覺得關於躉售物價的指數殊難建議一套標準制度供國際統一採用。但委員會同意躉售物價的部門指數對於經濟分析最為有用。委員會請秘書長進一步研究編纂此種指數的其他方法(E/2876，第五十五段，決議案九(九))。

工業統計

三八〇。關於以企業單位報告為根據的基本工業統計，委員會建議秘書長應進一步分析最近之各國習例及經驗；並建議秘書長應和各會員國商議現有國際建議參照經驗有否任何需要修正之處，並商議舉辦世界工業普查方案的計劃(E/2876，第五十二段，決議案八(九))。

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目二十二。

⁶ E/SR.900,914。

⁷ E/AC.6/SR.197-200,202;E/SR.950。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第七號。

⁹ 同上，第十八屆會，補編第五號，第十一段。

¹⁰ 同上，第十五屆會，補編第五號，第三十六段。

¹¹ 統計叢刊，M 輯，第十號。聯合國出版物，出售品編號：1952. XVII.9。

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，補編第五號，第二十三段。

三八一。委員會請秘書長(E/2876, 第四十九段, 決議案七(九))調查“一切經濟活動之國際標準工業分類”¹³ 有否需要改動之處,以適合各國的需要及習例。為協加各國使用此種分類起見,統計處刊發了數字及字母索引,共約一萬條。

分配統計

三八二。委員會第九屆會討論一個專家小組所擬的關於釐訂零售及批發貿易業統計之基本概念和定義的一套提案,並審議關於搜集分配統計之方案。委員會認為此種方案經過適當的修正後對於正在從事此方面工作的國家乃係一種有價值的技術指導。

測量生活水平

三八三。委員會第八屆會曾在大體上同意“生活程度與生活水平之國際定義及測量”報告書(E/CN.3/179-E/CN.5/299)¹⁴ 內所載的主要結論。這本報告書是遵大會決議案五二七(六)及理事會決議案四三四(十四)之規定撰擬的。各國政府及專門機關均對此報告書提出評論;社會委員會及理事會亦已加以審議。統計委員會第九屆會研究這些審議結果,並對於以“成分”及“指標”方法來測量生活水平,所牽涉的概念問題及方法問題加以討論。委員會就方法問題提出若干具體建議(E/2876, 第一四〇段)。委員會請秘書長(E/2876, 第一四三段, 決議案二十一(九))繼續並加緊研究測量生活水平或生活狀況之概念定義及標準,以便利情報之交換,並增進此方面情報之可比較性。委員會並請秘書長(於完成“世界社會情勢”第二次報告書後)研究這些指標,並重新評定這些指標是否適於國際比較。

一九六〇年世界人口普查計劃

三八四。委員會審議一套備供參加一九六〇年世界人口普查方案國家採用的建議草案。這套關於基本普查項目和定義及關於設計和行政問題的建議草案是循統計委員會第八屆會之請擬製的。委員會在討論時曾接到考慮下列機構提出的評論和建議的修正:歐洲統計專家會議;第一屆阿拉伯國家統計討論會;美洲各國統計學會;第四屆亞洲遠東統計專家區域會議。上述這些機構均從是否適合區域情況之

觀點來審議這些建議。委員會強調必須加重注意人口之經濟及社會特徵、以及人口普查之技術與實務方面的問題,如抽樣及編製方法。委員會決議(E/2876, 第九十六段, 決議案十五(九))此項關於一九六〇年人口普查方案的建議草案應儘速參照區域團體的評論及委員會的評論,加以修正;並決議正在擬製中的關於人口普查方法之若干研究應予完成,以備載入供一九六〇年人口普查方案用的手冊和概覽內。理事會根據委員會的建議,通過一決議案(六二二 B(二十二)),建議各國政府在一九五六一至一九六五之十年期內,最好是在一九六〇年左右,舉辦一次人口普查。

三八五。委員會並建議(E/2876, 第一〇六段, 決議案十七(九)):秘書長應擬訂一技術協助、訓練及提供專家意見之計劃,以協助各國籌備及辦理人口普查。

國民收支帳

三八六。委員會通過一決議案(E/2876, 第六十七段, 決議案十(九)),要求就如何修改“全國所得帳制度及附表”¹⁵,擬訂具體提案,分發各國政府;並要求(E/2876, 第六十九段, 決議案十一(九))就計劃經濟國家採用的帳目制度和這個“全國所得帳制度及附表”報告書所載的帳目制度作一研究,比較其相同處和不同處。

三八七。委員會接到一個關於估計資本形成之方法及各國實施現行國際標準所獲經驗的報告書(E/CN.3/207)¹⁶。委員會請秘書長(E/2876, 第七十五段, 決議案十二(九))繼續搜集關於各會員國實施現行標準所獲經驗的情報,俾於必要時修改這些標準;並請秘書長舉辦一個搜集與提出資本形成統計及資本消耗統計的方案,辦理時應特別注意發展落後國家的需要。

三八八。關於按恆常價格估計全國生產及全國支出,在格式上與方法上之演進情形概述(E/CN.3/206)曾經委員會審議。由於此種統計在概念及方法問題上十分複雜,委員會請秘書長(E/2876, 第七十八段, 決議案十三(九))繼續從事研究,以協助各國編製此種統計,並向委員會第十屆會提出比較肯定的報告書。

¹⁵ 方法研究, F 輯, 第二號:聯合國出版物, 出售品編號:1952.XVII.4。

¹⁶ 參閱資本形式之概念與定義(方法研究 F 輯, 第三號。聯合國出版物, 出售品編號:1954.XVII.6。)

¹³ 統計叢刊, M 輯, 第四號, 補錄一。聯合國出版物, 出售品編號:1956.XVII.2。

¹⁴ 聯合國出版物, 出售品編號:1955.IV.5。

三八九。委員會審議關於各國按所得多寡及社會經濟特徵編製所得分配統計之主要方法之專門研究撮要。委員會建議(E/2876, 第八十三段, 決議案十四(九))將此研究分送各會員國政府, 請其詳加評論, 並建議此方面之工作應繼續推進。

改進各國統計

三九〇。理事會決議案二三一 D (九) 建議設立一實地服務處, 對申請協助統計工作的國家, 或毗鄰的一羣國家, 派遣專門人員前往實地輔導。為求實施此決議案的規定, 委員會建議(E/2876, 第二十五段, 決議案一(九))對此種國家的統計協助應予加強, 並應使之系統化, 由聯合國統計處供應專門人員, 遇會員國提出請求時, 協助各該國擬訂最適合於其需要之協助種類之申請; 以最便捷之方式供給短期協助; 與會員國政府商議採取籌備步驟以確保專家所提供諮詢服務收效圓滿; 斟酌情形, 協同有關專門機關, 協助各該國設置與辦理統計教育及訓練工作, 並應有關專門機關之請, 就與各該專門機關直接有關之統計事項, 向各該國政府提供諮詢服務。理事會通過一決議案(六二二 A(二十二)), 建議聯合國統計處增加統計專家人數, 以便實施委員會所建議的此種區域統計工作。

區域諮商

三九一。第四屆亞洲遠東統計專家區域會議鑒於區域諮商之種種益處, 及其對實施國際統計標準之功用, 故提議設置一永久性的亞洲統計專家會議, 替亞洲和遠東辦理如歐洲統計專家會議所辦理的同樣工作。統計委員會贊成這個提議, 認為此種區域工作小組業經證明對下列工作係一極有價值之工具: 樹立一般標準; 在普遍標準之範疇內, 按不同區域之特殊需要, 釐訂具體的調整及細節; 促進有關各國間統計經驗之交流。

委員會之工作方案

三九二。委員會改訂其工作方案內的優先次序, 擬優先辦理後列工作: 人口普查、生命統計、社會統計、移民統計、基本工業統計、工業生產指數、對外貿易統計、運輸統計、分配統計、國民收支帳、資本形成統計、統計方法問題(包括抽樣方法)、以及擬定辦法遣派外勤人員前往申請協助國家, 協助設計與實施其全國統計方案之各項工作。

第四節。外國公斷裁決之承認與執行

三九三。祕書長遵照理事會決議案五七〇(十九)將國際公斷裁決執行問題分組委員會的報告書¹⁷及所附外國公斷裁決之承認及執行公約草案送遞聯合國各會員國及非會員國政府。祕書長請這些政府就公約草案案文及應否召開締訂公約的會議各事表示意見, 同時詢問它們是否準備參加此種會議。

三九四。祕書長復遵照同一決議案將公約草案及分組委員會報告書轉送國際商會及認為關心國際商事公斷問題的其他二十個具有諮商地位的非政府組織, 以便它們發表意見, 同時並將上述文件送交國際統一私法學社參考。

三九五。祕書長業已將諮商結果報告理事會第二十一屆會。¹⁸ 提出了意見書的有二十二國政府、五個非政府組織及國際統一私法學社。贊成召開國際會議的有十九國, 另有四國政府表示如果召開會議它們將不參加。祕書長在他提送理事會的備錄¹⁹中提及數個政府間組織及非政府組織所做關於國際商務公斷問題若干方面的工作, 並提出了一些建議。這些建議的大部分已包含在理事會第二十一屆會所通過的決議案中。

三九六。理事會辯論此事時²⁰, 多數代表表示贊成召開會議, 而且大致同意分組委員會所擬公約草案案文。有些代表雖然贊成召開會議, 却要對公約草案某數條款提出保留。有兩個聯邦國家的代表說明因為這個問題一般屬於州或省的管轄範圍, 他們本國政府未必參加會議。

三九七。理事會通過決議案(六〇四(二十一)), 決定召開全權代表會議, 以便根據國際公斷裁決執行問題分組委員會所擬就的公約草案, 參酌各國政府及非政府組織的意見與建議以及理事會第二十一屆會所作討論, 締訂外國公斷裁決之承認及執行公約; 如時間許可, 請該會議審議可以增加公斷對於解決私法爭端的效力的其他辦法, 並提出其認為適當的建議。理事會決定邀請現為聯合國會員國或任何專門機關會員國的國家以及為國際法院規約當事國的其他國家出席這個會議, 並邀請各有關專門機關, 向理事會取得諮商地位的有關政府組織、海牙

¹⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第十九屆會, 附件, 議程項目十四, E/2704 anb Corr.1。

¹⁸ 同上, 第二十一屆會, 附件, 議程項目八, 文件 E/2822 and Add.1 to 5。

¹⁹ 同上, 文件 E/2840。

²⁰ E/SR.923。

國際私法會議及國際統一私法學社參加，但無投票權。理事會又請秘書長請求在國際商務公斷工作方面甚為努力的政府間組織及非政府組織簡單報告它們在這方面所做工作的進展情形並隨意提出意見或建議；將上述各組織所提送的報告以及秘書長所蒐集關於這個問題的其他資料作成綜合報告，連同他本人的意見向會議提出；為召開會議作一切必要的佈置。

第五節．朝鮮之善後救濟*

三九八．理事會第二十一屆會收到²¹ 聯合國朝鮮復興事務處主任依大會決議案四一〇(五)A 節所

* 需由大會採取行動。大會第十一屆會臨時議程中有一項為“聯合國朝鮮復興事務處主任報告書”。

²¹ E/SR.910。

²² 大會正式紀錄，第十屆會，補編第十八號。

提報告書(A/2936)²² 及聯合國朝鮮統一善後事宜委員會對上述報告書之意見(A/2982)。

三九九．理事會曾審議一項旨在在未來屆會議程中刪除“朝鮮之善後救濟”之項目之提案，此項提案的理由為：大會由於大會審議主任報告書，充分獲悉朝鮮復興處的工作情形，而大會審議此項報告書的屆會一向是在理事會從事審議此一項目之先。因此提出此項提案者認為刪除此一項目多少可以節省一點理事會的時間。將來在任何屆會中在任何理事認為有必要時，仍可恢復此一項目。

四〇〇．在嗣後所進行的辯論中，若干理事對於復興處在朝鮮復興工作方面所獲進展表示欣慰，但對於為此目的未能獲得更多經費則表遺憾。

四〇一．理事會通過一項決議案(六一一(二十一))，建議大會在其決議案四一〇(五)A 節第五段(d) 項中刪去訓令復興處主任將其報告書抄本送交理事會之規定，並刪去 A 節第十三段中大會請理事會審議此種報告書之規定。

附件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其所屬委員會所作口頭陳述

第二十一屆會

國際商會

外國公斷裁決的承認與執行——全體會議：E/SR.923。

第二十二屆會

國際自由工會聯合會

建立世界糧食儲備制度——全體會議：E/SR.930。

國際農業生產者聯合會

建立世界糧食儲備制度——全體會議：E/SR.930。

國際基督教工會聯合會

建立世界糧食儲備制度——全體會議：E/SR.930。

第六章 社會問題

四〇二。人口和社會委員會這一年內沒有開會，因此本章沒有另特敘述它們的工作。那兩個委員會分別在第八屆會和第十屆會裏所擬定並經理事會在第十九屆會和第二十屆會裏所核准的工作方案推行進展情形詳於祕書長關於本組織工作的常年報告書。¹

第一節。聯合國及各專門機關社會方面協調實際行動方案

四〇三。理事會決議案五八五H(二十)第三節促請祕書長草擬一個報告書，說明聯合國及各專門機關注意並且實行理事會關於社會方面協調實際行動方案的決議案四九六(十六)所定工作方案及優先次序的情形。

四〇四。祕書長商同勞工組織、糧農組織、文教組織和衛生組織擬定了一個報告書(E/2890)²，向理事會第二十二屆會提出³。那個報告書曾簡述一九五三年以來各有關專門機關和聯合國在重定或發展社會工作方案上所獲得的進展。祕書長在那個報告書裏下了幾個結論。指出了若干有關的因素，並且提出了關於理事會對於社區發展、都市化、以及促進經濟社會發展協調計劃等等問題可以倡導的進一步研究或行動的若干項建議。

四〇五。理事會各理事在討論報告書所列各項優先工作方案的實施進度時，特別着重社會進步和經濟進展的相互關係，而且強調須使國際行動方案與各國內謀求經濟社會發展的措施相配合，以期藉此鼓勵國家資源的動員。關於這點，各理事會分別促請大家多多注意工業化、社會安全、民衆流行病的防治、初等教育和營養等等方面。

四〇六。各方都很重視用技術協助來幫助各國政府執行廣泛發展方案一舉。若干理事認為這類長期行動方案必須根據詳盡調查，並須照事先訂定的工作優先次序去進行。但於依照這種方針採取一致行動時，並不一定非在許多特殊部門內同時採取行動不可。

四〇七。若干理事提出了這樣一個問題：各國政府請予技術協助的那些部門和理事會決議案四九六(十六)所定工作優先次序到底照合到了什麼程度？祕書長代表說，過去三年的趨勢已經確切指明大體上各國政府和國際組織都在着重理事會就社區發展、人員訓練、和加強為發展社會方案所需要的國家和地方行政等事所建議的一般方法和技術。各專門機關代表對於各本機關主管事項範圍以內的技術協助事宜，也發表了同樣的聲明，特別提到了決議案四九六(十六)第八段所規定的行動。

四〇八。祕書長認為根據決議案四九六(十六)第十二段提出的報告書可載有關於社區發展方面長期國際行動的建議。理事會對於這個意見大致贊同。大家覺得，祇有在社區發展計劃和國家經濟社會發展方案密切配合時，那些社區發展計劃的潛在裨益才能充分利用。再者，有人也表示意見，認為如在各關係國家內根據既得經驗去保證零星示範計劃確能倍增而推廣，那些示範計劃就能來得更有成效。

四〇九。若干理事指出社區發展的經濟方面的重要性，並且強調合作社在促進農村地區經濟發展上的任務。若干理事覺得應當繼續特別注意訓練地方發展計劃所需要的人員。

四一〇。理事會相當注意國際社會發展方案調查報告書(E/CN.5/301/Rev.1)⁴中所着重指出的各種因都市化而生的問題。若干理事認為都市化過程的經濟和社會方面應該得到同等的注意，並且指出了工業化和都市迅速發展的關係。有人覺得在處理都市化引起的問題時也要檢討農村的情形和人口減少的問題。

¹ 參閱大會正式紀錄，第十一屆會，補編第一號，第二章A，第十三節。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目十。

³ E/AC.7/SR.338 至 341，E/SR.927 至 929，947。

⁴ 聯合國出版物，出售品編號：1955，IV.8。

四一一。若干理事認為複雜的都市化問題應在現有各特殊部門工作方案和工作優先次序問題之下加以討論。他們覺得在這一方面擬定一個為期數年的國際協調行動方案是不必要的。現在協調事宜行政委員會正在考慮這個問題，因此大家同意應常等到有了進一步研究結果和提案以後，理事會才宜採取其他行動。

四一二。秘書長認為理事會可以建議進行幾種研究，分析各國在經濟社會發展計劃的配合、時序和平衡等方面所獲得的經驗。理事會曾經討論秘書長這個意見。許多理事覺得，雖然不必進行一種詳盡的研究，但若分析各國在協調社會經濟行動時所採用的不同方法和所遇到的各種問題，也許很有用處。其他理事則認為平衡發展一詞意義既不確定，其中所牽涉的問題也極其複雜，因此現在就進行研究這個問題是沒有甚麼理由的。秘書長代表說，目前秘書處祇擬進行一個初步的研究，以便決定到底可否分析各國政府在企圖協調經濟社會發展工作時所採用的方法和所遇到的問題。

四一三。理事會若干理事對於秘書長報告書所提到的各機關間國際社會方案專設會議的工作很有好評；對於共同擬定方案和計劃去應付少數選定主要問題的辦法也表示歡迎。

四一四。國際基督教工會聯合會代表聲稱，該工聯認為大家應該多多注意有關聯合國經濟發展工作的社會問題。社會工作協調實際行動方案的基本目標固不必改變，但似乎不妨多多注意鼓勵並加強各種志願組織，使它們能在社區發展和其他社會方案之下擔負一分任務。這類志願組織的領袖也應該受到較高深的訓練。

四一五。理事會通過了一個決議案(六二七(二十二))，內稱鑒悉秘書長報告書(E/2890)所提到的工作進度，包括各獨立國家以及非自治和託管領土社會方案地域範圍擴大一事在內，並且指出有加緊國際一致努力去加強社會方案和注意經濟發展社會方面的必要。理事會請秘書長在其根據決議案四九六(十六)編製的研究報告書中列入採取國際長期協調行動去促進社區發展的建議；並請社會委員會將這個研究報告書連同該委員會的評論和建議一併提交理事會第二十四屆會審議。理事會又決定在第二十四屆會審查下次世界社會情勢報告時併案討論社會情況資料改進的問題。理事會重申了決議案五八五H(二十)內向秘書長提出的請求，就是請他在報

告書裏特別注意那些正在迅速轉變期中的人民的問題，尤其是在都市化過程中的人民的問題。理事會對於協調事宜行政委員會研究可否採取國際協調行動去應付這些問題一舉，也表示關注。

四一六。在同一決議案裏，理事會稱欣悉根據決議案五八五F(二十)召集的工作小組在其擬具維持家庭生活水準提案的時候，會注意到住宅、營養、教育、就業和勞工以及衛生等等因素。

四一七。最後理事會建議秘書長編製一個初步研究報告書，以助決定分析各國在企圖協調社會經濟行動去提高人民生活水準時所用方法和所遇問題性質一議，到底是否可行，到底有無實際價值。

第二節。聯合國兒童基金會(兒童基金會)*

四一八。理事會接到兒童基金會執行委員會送來的兩個報告書，其中分別敘述該委員會於一九五五年九月(E/2799)⁶及一九五六年三月(E/2848)⁷舉行的兩次屆會的情形。理事會第二十一屆會⁵在決議案六一〇A(二十一)中說明備悉該兩報告書，並表示滿意。

四一九。鑒於執行委員會的成員宜與社會委員會的成員分開，俾能以直接選舉方式選出執行委員會所有委員，理事會在決議案六一〇B(二十一)中向大會建議將大會決議案四一七(五)第六段(a)分段修改如下：

“聯合國兒童基金會之執行委員會應自一九五七年一月一日起改組，由經濟暨社會理事會自聯合國會員國或專門機關會員國中指派二十六國政府組成之，並規定適當之任期，但此項指派不得影響業已選出各國之任期，且應充分顧及地域分配及各主要捐輸國及受惠國之代表問題。”

理事會復決定：大會通過此提案後，凡遇兒童基金會執行委員會委員缺額時，即由經濟暨社會理事會直接指派新委員補實；現由社會委員會委員擔任的六個席位，將於一九五九年底出缺，改選時這六個席位祇有兩年任期，俾能建立兒童基金會執行委

* 需由大會採取行動。

⁵ E/SR.920。

⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，補編第二號。

⁷ 同上，補編第二號 A。

員會的委員輪流任職三年的制度⁸；在等候大會決定此事期間，兒童基金會執行委員會新委員應暫緩指派。

四二〇。理事會第二十二屆會通過決議案六三〇 C(二十二)，內稱欣悉秘書長依照理事會決議案五四三(十八)向理事會提出的補充報告書(E/2892)⁹。理事會請秘書長時時向其報告兒童基金會方案的發展及其與聯合國和各專門機關經常及技術協助方案的協調，以確保此項協調之有效；理事會又請秘書長於其下次報告書——至遲須於一九五八年內提出——中特別注意目前在協調工作上所作的種種努力，這些努力旨在儘可能根據各國進展情形而對各項計劃和方案作切實評定。

四二一。去年兒童基金會工作中若干主要事項略述於下：

方案趨勢

撲滅瘧疾

四二二。兒童基金會執行委員會於一九五五年決議會同世界衛生組織對各國政府的全面撲滅瘧疾運動提供協助，此項決議激勵了各國政府設計工作的迅速發展。一九五四年，兒童基金會撥款二百萬美元購買用品及設備，以協助各國政府推進防瘧運動。一九五五年度撥款增至三百五十萬美元；一九五六年度撥款預料約達七百萬美元。一九五七年至一九六〇年期間內，兒童基金會的每年撥款平均望能達一千萬美元。瘧疾不僅損害千百百母親和兒童

⁸ 根據這個提案，選舉時間表如下：

任期開始 年份	選舉委員國 數目	任職年數	任期起訖
1957	9	3	1957-1959
1958	8	3	1958-1960
1959	3	3	1959-1961
1960	6	2	1960-1961
	9	3	1960-1962
1961	8	3	1961-1963
1962	9	3	1962-1964
1963	9	3	1963-1965

從補實一九六一年出缺時開始，兒童基金會執行委員會委員一律按照任職三年輪流改選的常制直接選舉之。

執行委員會現任委員名單及各委員任期見附錄貳。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目三。

的健康，抑且妨礙許多國家的經濟發展，實為一嚴重問題。執行委員會確信由兒童基金會協助撲滅瘧疾，對於兒童福利是一項重要貢獻。雖然撲滅瘧疾運動初期的費用較防瘧運動為昂，却是較為有效，而且長期說來較為經濟。防瘧工作如果進行過久，則有使瘧蚊增長對殺蟲劑的抵抗力的危險。況且此種工作方案年年都需要一筆為數可觀的支出。如推行撲滅瘧疾運動，則在有利條件之下，可於噴灑殺蟲劑四五年之後斷絕瘧疾的傳播。嗣後祇需進行監視工作。

四二三。由於兒童基金會及衛生組織共同對各國擴大方案提供協助的結果，撲滅運動已在美洲及東地中海北岸各國推行。兒童基金會復在非洲撒哈拉沙漠以南地區協助推行多項防治運動及試驗計劃，以求發展適合該地區的撲滅技術。此外又對亞洲若干國家的防治及撲滅運動提供協助。現時在防瘧工作方面受兒童基金會協助的國家及領土共有一百一十個之多。¹⁰

兒童營養

四二四。因獲得美國過剩牛乳而能夠實施的兒童飲食補充方案，於一九五六年內仍擬在兒童基金會援助下經由五十九個國家及領土的學校和產婦與兒童福利中心繼續執行。同時，兒童基金會所援助的牛乳保藏計劃正逐漸增加。但是依靠輸入牛乳來維持的兒童飲食方案難期無限地延續下去，而且雖然發展落後國家保藏牛乳的可能性業經證實較原來所預期的為大。許多地區在短期內尚難就地供應足夠數量的廉價牛乳而使牛乳保藏計劃實際可以推行。因此，兒童基金會、糧農組織及世界衛生組織已在共同致力設法在當地製造價廉合用的其他富有蛋白質的安全食品或補充食物。兒童基金會現正協助印度尼西亞設廠製造“植物乳粉”（以大豆的蛋白質製成），供幼童食用。它又在智利協助設廠製造魚粉，以供攪入學校午餐的日常食品及麵包之用。上述兩廠俱屬試驗性質，如果成功則將在其他國家設置同樣的製造廠。三專門機關又在共同研究實際方法，藉以利用現時大半用以飼喂牲畜或用為肥料的食油工業若干副產品。棉子、花生、及芝蔴榨油後所餘的渣粕很有可供製成食粉的希望。

¹⁰ 兒童基金會援助防瘧一事所涉經費問題於第四三段至第四三六段中述之。

四二五。凡在想出了可供普遍食用的某種新食物之後，必須進行一連串的試驗，以求確保不致發生妨害健康、不必要稽延及經濟浪費情事。執行委員會於一九五六年三月核准撥款一〇〇,〇〇〇美元購買試驗性質的新食物並為製造這些試驗物品的實驗室購置必要的補充設備。世界衛生組織幹事長已特別指派營養專家及兒科專家五人組成一個蛋白質問題顧問團，替他就擬議供人類食用的各種新食物是否安全及適宜問題向糧農組織及兒童基金會提供諮詢意見。一九五六年四月，羅氏基金會贈款二五〇,〇〇〇美元給華盛頓全國研究事宜協會，以供試驗富蛋白質食品之用。該款由一特別委員會管理。特別委員會主席也就是糧農組織及兒童基金會的一位諮議，委員中則有另一位糧農組織及兒童基金會的諮議以及世界衛生組織蛋白質問題顧問團團員。執行委員會深知這些試驗於若干年後才能完成，但是認為這個計劃對於解決發展落後國家兒童缺乏蛋白質問題常有重大的貢獻。

其他方案

四二六。在過去一年內，兒童基金會所援助的其他基本方案亦有進展，而且預料今後還有新發展。就防治瘰癧病工作來說，除了將於一九五六年內使二十三國一千五百六十萬兒童得到注射的卡介苗注射運動外，世界衛生組織及兒童基金會又共同援助若干國家的試驗計劃及防治瘰癧病中心，供應治療不必臥床的肺瘰癧病者所需藥物。此外復有可能於不久的將來想出病人在家治療的簡單而經濟的防治瘰癧病方法，以便在醫院設備極為缺乏的國家推行。

四二七。非洲撒哈拉以南地區約有患印度痘者二千五百萬人，曾與此種病人接觸而可能帶菌者九千萬人。刻已計劃在非洲展開全面運動，以撲滅此種能使人殘廢的熱帶病。至於目前，兒童基金會在十九個國家內所援助的計劃於一九五六年內會使患印度痘的三百萬母親及兒童得到治療。

四二八。砂眼是最流行病症之一，而且產生嚴重的社會和經濟後果。但是防治砂眼及其他有關眼疾的方案目前得到協助的僅有八國，受惠兒童祇有六二三,〇〇〇人。世界衛生組織現正不斷地

評估這些方案的價值，將來很有希望覺得經濟而有效的大規模治療方法。

四二九。兒童基金會在非洲及亞洲所援助的九個瘋癲防治方案及試驗計劃，也繼續獲得種種經驗。這些方案着重鼓勵病人自動接受治療及查究病案情由。礬類藥品的發明對於治療門診病人有很大的價值。根據估計，患瘋癲的人有五百萬至七百萬之多。兒童基金會希望瘋癲防治方案所遇到的若干技術及行政困難能被克服，俾此項工作得以大量擴充。

四三〇。兒童基金會正在援助五十九個國家及領土內的產婦及兒童衛生基本服務。到了一九五五年底，得到兒童基金會所發給的設備的鄉村保健中心達五,五〇〇個以上，另有五千個業經基金會決定撥款資助。兒童基金會的援助雖然注重鄉村中心，但亦援助中上級機構，以確保它們有足夠的訓練設備並能對所轄鄉村中心施行督導。同時，基金會為求克服缺少受有訓練人員——特別是助產士、看護及家庭訪問員——問題起見，現正繼續向各訓練中心供給教育用品及設備，並在某種條件下發給訓練津貼。兒童基金會對產婦及兒童衛生所予援助，在有些地方係於鄉村社區發展方案內提供，此以給予印度大規模援助為最顯著。

受惠者

四三一。兒童基金會所援助各方案的受惠人數仍在逐年增加中。這很明顯地反映出各方案的範圍與效力大增。這是隨着實地技術及政府組織與設計根據經驗獲致的改善而來的。兒童基金會所援助各主要方案的受惠兒童及母親人數在一九五三年為二千一百萬人，一九五四年為二千八百三十萬人，一九五五年為三千二百五十萬人；一九五六年預計為三千九百五十萬人。

款項的分配

四三二。一九五四年的款項總額為一千七百一十萬美元，一九五五年則為一千四百四十萬美元。一九五六年總額預計約為二千萬美元，一九五七年則增至二千三百萬至二千五百萬美元之間。下表按區域及方案類別開列一九五一年以來各種計劃援助金的分配情形：

一九五一年至一九五六年三月聯合國兒童基金會援助金區域及方案類別分配表^a

(單位一千美元)

	一個區						總數	
	非洲	亞洲	地中海	歐洲	美洲	域以上	款額	百分比
長期性援助								
產婦及兒童福利	427.7	8,667.0	1,382.7	1,294.9	1,255.9	1,573.5	14,606.7	24.26
疾病防治：								
昆蟲傳染的疾病：								
瘧疾	1,916.6	2,777.4	2,930.2	—	4,170.1	—	11,794.3	19.59
斑疹傷寒	—	68.7	—	—	17.0	—	85.7	0.14
製造：								
殺蟲劑	—	1,000.0	250.0	—	—	—	1,250.0	2.08
抗生素	—	525.0	—	184.4	306.9	—	1,016.3	1.69
血清及疫苗	—	67.0	—	69.2	60.0	—	196.2	0.33
皮骨瘋、印度痘、花柳病	1,122.1	2,102.5	86.2	56.9	301.0	—	3,668.7	6.09
卡介苗防癆注射	5.5	2,481.0	1,099.9	4.7	489.1	33.8	4,114.0	6.83
其他防癆方案	28.0	115.6	—	13.3	80.1	—	237.0	0.39
癲瘋	397.8	638.3	19.0	27.8	—	—	1,082.9	1.80
砂眼	359.0	51.8	23.0	—	18.5	—	452.3	0.75
其他疾病	40.7	7.1	40.0	1.9	31.0	—	120.7	0.20
疾病防治援助金合計	3,869.7	9,834.4	4,448.3	358.2	5,473.7	33.8	24,018.1	39.89
兒童營養：								
長期飲食計劃	224.0	323.2	494.7	440.0	1,489.0	—	2,970.9	4.94
牛乳及食物保藏	50.0	941.0	1,374.0	1,405.0	2,360.1	115.0	6,245.1	10.37
兒童營養援助金合計	274.0	1,264.2	1,868.7	1,845.0	3,849.1	115.0	9,216.0	15.31
長期性援助總計	4,571.4	19,765.6	7,699.7	3,498.1	10,578.7	1,727.3	47,840.8	79.46
緊急救濟	27.0	5,017.0	5,303.8	1,419.5	600.0	—	12,367.3	20.54
長期性援助及緊急救濟計劃	4,598.4	24,782.6	13,003.5	4,917.6	11,178.7	1,727.3	60,208.1	100.0
運費	557.5	7,021.0	1,646.0	545.4	3,408.0	—	13,177.9	
撥款總數	5,155.9	31,803.6	14,649.5	5,463.0	14,586.7	1,727.3	73,386.0	
百分數	7.03	43.34	19.96	7.44	19.88	2.35		

^a 一九四七至一九五〇年期間，兒童基金會方案援助款項達一萬萬二千七百八十萬美元，主要用於救濟歐洲戰災國家兒童。

四三三。鑒於兒童基金會目前用於防瘡運動的款項為數甚大，同時預料這些運動的支出至少在一九六〇年底以前將繼續增加，執行委員會在一九五六年三月舉行的屆會中決定參照預期收入來審查兒童基金會對它鼓勵各國政府推行的方案所須負擔的費用概算。執行委員會將在以後屆會中續作此種分析。

四三四。兒童基金會一九五五年自各種來源所得收入共約一千七百五十萬美元——此為一九五一年以來最高之數，其中政府捐款幾佔百分之九十。捐款的政府計有七十二個，一九五〇年則祇有五十個。

四三五。雖然兒童基金會的收入預料於一九五六年增加至一千八百五十萬至一千九百萬美元之間，並於一九五七年增至二千萬或二千一百萬美元——它的預期需要還要比這些數字為大。據它估計，一九五六年須撥付援助金約二千萬美元，一九五七年則須支撥二千三百萬至二千五百萬美元。撥款超過收入部分在一九五七年底以前可自一筆尚未分配的準備金提款應付。這筆準備金於執行委員會一九五六年三月屆會閉會時尚存六百一十萬美元。但是到了一九五八年，兒童基金會必須有二千三百萬美元的收入才能保持它對撲滅瘡疾運動及執行委員會認為必要的其他方案所予援助間的平衡，同時保持一筆一百萬至二百萬美元的最低限度準備金。

四三六。一九五六年三月執行委員會舉行屆會時，執行幹事曾指出兒童基金會必須獲得各方比較以往更為慷慨支持的才能履行它的責任及充分利用過去成功所造成的更多機會。他希望到一九六〇年的時候，每年撥款數額可達三千萬美元。

世界兒童節

四三七。執行幹事根據大會決議案八三六(九)規定，致函八十三個政府問及它們如何紀念世界兒童節的消息。截至一九五六年六月十五日為止，執行幹事已收到正式覆文四十八件¹¹。這些覆文顯示紀念儀式的舉行日期各不相同，主持機關及慶祝方法亦異。

四三八。執行委員會於一九五六年三月屆會中欣悉若干政府已準備於一九五六年紀念世界兒童節，並希望其他政府亦決定舉行慶祝。它請執行幹

¹¹ E/ICEF/312；亦請參閱 E/ICEF/298/Add.1 to 15。

事在其新聞人員及財力所能應付的範圍內，於各國請求時將關於兒童基金會的現有新聞資料供給各該國，以便它們於慶祝兒童節時採用。執行委員會對於聯合國文教組織聲明願在其現有資源許可範圍內於各國請求時給予有關資料一事，表示感謝。它請執行幹事邀請凡於一九五六年紀念世界兒童節的各國政府向他提送關於慶祝情形的情報，以及根據舉行慶祝所得經驗而提出的任何建議或意見。它又請執行幹事將這樣得來的資料分發所有國家政府。

與各非政府組織的合作

四三九。國際與內國各非政府組織的積極支持對於兒童基金會各層工作愈來愈有價值。非政府組織兒童基金會事宜委員會的會員現已增至五十四個組織。該委員會正致力於擴大其與兒童基金會合作的範圍，包括辦理教育及募捐工作、組織兒童基金會事宜內國委員會、研究志願組織與政府合作加強兒童基金會所援助方案等方法等在內，該委員會此種工作大有進展。

第三節。聯合國贍養義務會議

四四〇。根據理事會決議案五七二(十九)召開的聯合國贍養義務會議，於一九五六年五月二十九日至六月二十日在紐約聯合國會所舉行。派遣代表團出席的有三十二國，派遣觀察員的有九國。此外尚有一個專門機關、兩個政府間組織及二十一個已取得與理事會諮商地位的非政府組織參加會議，但無投票權。

四四一。召開這個會議的目的在求完成自國外獲取贍養權利公約(E/AC.39/1 and Corr.1)¹²的起草工作及簽署該公約。按該公約是祕書長根據理事會決議案三九〇H(十三)所召集專家委員會於一九五二年擬具的。

四四二。贍養義務會議通過了自國外獲取贍養權利公約，並決定於一九五六年六月二十日開始由各國簽署該公約。¹³

四四三。該公約的截止簽署日期為一九五六年十二月三十一日，簽署後須經批准。各國可隨時加入該公約。任何聯合國會員國、為國際法院規約當

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十七屆會，附件，議程項目十七。

¹³ 聯合國贍養義務會議藏事文件及公約全文見文件E/Conf.21/7（聯合國出版物，出售品編號：1956.V.4）。

事國的任何非會員國、專門機關會員國以及經理事會邀請的任何其他非會員國均有參加該公約的資格。截至目前為止，十六個政府業已簽署該公約。該公約於第三份批准或加入文書送交秘書長存放後的第三十日起發生效力。

第四節．聯合國難民事宜高級專員報告書*

四四四．理事會第二十二屆會審議¹⁴ 聯合國難民事宜高級專員的報告書，該報告書所檢討工作期間是從一九五五年五月起至一九五六年五月止（A/3123）¹⁵。此報告書敘述高級專員在下列方面的工作情形：國際保護難民；緊急援助；永久解決辦法；解決“情形特別困難類”難民的問題。此報告書並附載聯合國難民基金會執行委員會第二及第三兩屆會的報告書，後者敘述難民基金方案的實施進度情形。

四四五．難民基金會執行委員會第二屆會審議了修訂業務方針（一九五六年），並核准了共需經費二,三五九,七四七美元的工作計劃，一俟有款項可用，即予實施。執行委員會第三屆會審議難民基金工作進度報告書，難民基金一九五五年度財政報告，及一九五六年一月一日至一九五六年四月三十日期間財政報告；新工作計劃及修訂工作計劃，以及修訂業務方針下（一九五六年）工作優先次序的調整。執行委員會授權實施共需經費三,五八六,〇八六美元的工作計劃。此外，執行委員會通過了一件決議案，敦請各政府及慈善機關繼續和高級專員辦事處充分合作去幫助那些少有或絕無移向海外定居機會的難民，使其在難民基金執行委員會所核准的計劃範圍內覓得可以接受的機會；並請高級專員和難民居留國政府商討採取所需進一步辦法，俾在難民基金方案餘留期間內逐漸解散難民營，同時替營中難民覓致適當解決辦法¹⁶。

四四六．副高級專員在向理事會提出高級專員的報告書時，對 Dr. van Heuven Goedhart 遽然去世，深表哀悼。他敘述已故高級專員在其充任聯合國第一任難民事宜高級專員的五年半期間工作上所遭逢的種種困難，並述其如何以富有想像力的眼光和勤勉恆毅的精神克服了那些困難。他着重指出 Dr. van

Heuven Goedhart 深信難民問題能在某一時期內獲得解決並深信各國政府，特別是聯合國會員國政府，既已議定一項方案，就應設法向難民基金捐助其必需的經費，以確保藉審慎設計及審慎磋商獲致的聯合國方案之實施。

四四七．副高級專員告訴理事會說，一九五五年是實施難民基金方案的第一年，該年度預定經費目標是四,二〇〇,〇〇〇美元；但各政府捐款祇達二,六五三,六九七美元，計短絀逾一百五十萬美元，難民基金會執行委員會建議將此短絀之數併入一九五六年度經費目標內。一九五五年，除各國政府捐款外，荷蘭私人團體捐助約一百萬美元。此外，難民居留國內各方遵照大會決議案八三二（九）規定，對難民基金方案下實施之工作計劃，捐助約五百萬美元。這使在一九五五年方案下為謀永久解決而實施的各項計劃總值達六百萬美元；為謀解決情形特別困難類難民的問題而實施的計劃總值達一百五十萬美元。兩者合計七百五十萬美元。計及一九五五年度捐款短絀數額的一九五六年度合併目標經難民基金會執行委員會定為大約五,九五〇,〇〇〇美元。根據現已獲悉的各國政府認捐和答應的數額計算，預料難民基金在一九五六年度內可接到政府捐款總數約二百五十萬美元，較之目標約短絀三百四十萬美元。這是目前情勢中令人沮喪的一個方面；不過副高級專員希望終能設法補足難民基金，藉使所定方案得以實施。最後，副高級專員促請注意難民基金會執行委員會第三屆會所通過關於結束難民營的決議案。

四四八．理事會辯論時，各方稱揚已故高級專員的卓越成就，並對高級專員辦事處的工作，表示嘉許。許多代表團強調：各國政府如不向難民基金會捐款，基金方案勢難實施。某數個代表團提到大會決議案九二五（十），認為高級專員辦事處應優先辦理遣返難民工作。一個代表團注意到執行委員會曾討論援助香港中國難民問題，引為滿意；它希望執行委員會能在最近將來採取援助這些難民的某種行動。另一代表團表示意見說，高級專員報告書第二〇七段未提及若干事實，這會使人對該代表團本國政府的難民政策獲得一種錯誤的印象。

四四九．理事會在結束辯論時通過了一件決議案[六二八（二十二）]，其中對聯合國難民事宜高級專員 Dr. van Heuven Goedhart 的工作成績，表示感佩；軫念該專員盡忠職守，對其遽然去世，深表痛惜。理事會稱欣悉高級專員的報告書；並重申其決欲儘速使難民問題獲得永久解決。理事會並促請各

* 大會第十一屆會臨時議程列有專項。

¹⁴ E/SR.932,933,946。

¹⁵ 大會正式錄，第十一屆會，補編第十一號。

¹⁶ 同上，附件貳，第二十七段。

國政府盡力支助為難民而進行的工作，續本已故高級專員的精神，使此問題獲得順利解決，如此亦足以表示對於高級專員的敬意。

第五節．麻醉品的國際管制

四五〇．理事會第二十二屆會曾審議¹⁷ 麻醉品委員會第十一屆會報告書(E/2891)¹⁸ 及中央常設鴉片委員會關於該委員會一九五五年度工作的報告書(E/OB/11 及補遺)¹⁹，並通過決議案(六二六 A 及 B(二十二))而表示閱悉這些報告書。麻醉品委員會及中央常設鴉片委員會的主要工作及理事會就麻醉品委員會的建議所採取的行動簡述如下：

條約實施與國際管制增進國際參加多邊 麻醉品條約

四五一．麻醉品委員會指出雖然一九四八年十一月十九日議定書已自一九四九年十二月一日生效，而將業經一九四六年十二月十一日在成功湖簽訂之議定書修正之一九三一年七月十三日限制製造及調節分配麻醉品公約範圍之外的麻醉品置於國際管制之下，但還有許多國家尚未成為該議定書的當事國。理事會認為製造合成麻醉品的國家成為上述議定書當事國一事特別重要，於是根據麻醉品委員會的建議通過一個決議案(六二六 C 壹(二十二))，請德意志聯邦共和國依照一九四八年議定書第五條第一項的規定恪遵該議定書。理事會否決請德意志民主共和國恪遵該議定書的提案。

四五二．麻醉品委員會注意到截至一九五六年四月十五日為止，祇有十六個國家批准或加入一九五三年六月二十三日在紐約簽訂的限制與調節罂粟之種植、鴉片之生產、國際貿易、批發購售及使用議定書，而依據該議定書第六條的規定獲准生產出口鴉片的國家中，祇有一國是這十六國之一。理事會獲悉自該委員會召開其上屆會以來，瓜地馬拉及西班牙已成為該議定書的當事國。理事會根據該委員會的建議，通過了一個決議案(六二六 C 貳(二十

二))，內稱理事會鑒於一九五三年議定書的生效將為限制祇為應醫藥及科學需要而生產與使用鴉片一事的一個重要進步，特邀請有資格成為當事國而尚未辦理加入手續的國家立即批准或加入，俾使該議定書能夠儘早生效。

四五三．麻醉品委員會曾審查一九五四年各國政府關於鴉片及其他麻醉品的常年報告書撮要(E/NR.1954/SUMMARY²⁰ and Add.1) 及一九五四年麻醉品管制法規常年撮要(E/NL.1954/SUMMARY)²¹。該委員會指出業經遞送常年報告書的已有一二二個國家及領土，但是仍然還有一些國家及領土沒有遞送一九五二、一九五三及一九五四年度的報告書，故特促請有關政府遞送常年報告書，以利國際管制的工作。

四五四．麻醉品委員會指出已自二十七個政府收到一二二種法律條文，均已簡述於一九五四年麻醉品管制法規常年撮要中(E/NL.1954/SUMMARY)。該委員會鑒於將各政府依照一九三一年公約第二十一條所提送法律條文分發各政府一事與上述撮要所載資料不無重複，且憶及理事會願望儘可能限制文件的編製，故認為應停止出版這種撮要。理事會依據委員會的建議，曾通過一個決議案(六二六 C 叁(二十二))，促請各政府迅速遞送法規，並請秘書長每年分發可為多種目的而用的合訂索引一次，編製管製範圍變遷年表，必要時編製國際管制上特殊問題的摘要，分析或研究報告，最後，每五年編製法規撮要一次，取消每年編製一次的辦法。

國際管制範圍的變遷

四五五．麻醉品委員會指出，一九五五年內援用了一九四八年十一月十九日議定書，另將五種合成麻醉品置於國際管制之下。該委員會曾提出建議，以祛除製造左丙烯芳(levallorphan)及 3- 羥-N- 苯嗎啡喃(3-Hydroxy-N-phenethylmorphinan)可能引起的危險。

獲准製造麻醉品的商號名單

四五六．麻醉品委員會對於一九三一年七月十三日公約當事國並未隨時完全實施該公約第二十條表示遺憾，依照該條規定，當事國須提供關於麻醉品的新的或在計劃中的製造以及停止任何製造的情

¹⁷ E/AC.7/SR.344 至 347; E/SR.946, 947。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第八號。

¹⁹ 中央常設鴉片委員會提交經濟暨社會理事會關於該委員會一九五五年度工作的報告書(聯合國出版物，出售品編號：1955.XI.4)及補遺(聯合國出版物，出售品編號：1955.XI.4. 補遺)。

²⁰ 聯合國出版物，出售品編號：1956.XI.2。

²¹ 聯合國出版物，出售品編號：1956.XI.3。

報，俾秘書長據以編製商號名單。該委員會決定應請各政府遵行該條的規定，並應請特別有關的政府注意該委員會討論這個問題的紀錄(E/2891，第八十四段)。

中央常設鴉片委員會報告書

四五七。中央常設鴉片委員會一九五五年度工作報告書(E/OB/11 及補遺)已依照一九二五年國際鴉片公約及經一九四六年議定書修正之一九三一年限制製造及調節分配麻醉品公約的規定，提交理事會。

四五八。鴉片委員會在其報告書中稱，一九二五年及一九三一年公約及一九四八年議定書締約國業已履行它們在這些條約下所負的義務，少有例外。這些締約國已報明各該國一九五四年麻醉品的合法供應，如有任何轉用情事發生，那祇是非法產銷的一小部分。這種非法產銷主要的是由祕密生產供給的。

四五九。鴉片委員會在其上次報告書(E/OB/10 及補遺)²²中說，一九五三年底全世界生鴉片的合法存量等於兩年半的正常需要數量。一九五四年因生產減少，需求增加，致存量減至約為兩年所需的數量。一九五四年和已往各年一樣，大多數製成藥品供醫藥及科學用的數量繼續增加。這種增加諒必是因為人口加多，衛生服務改進，大家沒有理由感覺不安，實則因為衛生服務仍將繼續擴展，鴉片委員會預料鴉片的消費還會增加。

四六〇。鴉片委員會於一九五五年所得到的情報證實它前此所作的陳述，就是合法的及非法的非醫藥用途以及準醫藥用途所消費的鴉片或古柯葉的數量遠較嚴格的醫藥上及科學上所需的數量為多。鴉片委員會促請注意：(一)伊朗政府最近決定禁止種植鴉片罌粟，及停止鴉片在非醫藥用途上的消費，事實上，禁止此種鴉片用途已有些時日了；(二)印度及巴基斯坦政府業已採取措施，以漸逐掃除非純粹醫藥用途的一切種類的鴉片消費；(三)盛行咀嚼古柯葉的南美各國業已表示決意依照理事會決議案五四八 E(十八)去分期逐漸剷除這種習慣。

²² 中央常設鴉片委員會提交經濟暨社會理事會關於一九五五年度麻醉品統計及該委員會一九五四年工作的報告書(聯合國出版物，出售品編號：1954.XI.4)及補遺(聯合國出版物，出售品編號：1954.XI.4. 補遺)。

四六一。鴉片委員會注意到有嗎啡及其衍化物，尤其是雙醋酸基嗎啡、以及可卡因之癮的人幾乎在世界上每一個地方都可以找到，但其人數則較有鴉片，大麻或古柯葉癮癮的人要少得多；從非法產銷的報告書看來，有合成麻醉品的癮癮的人更少。

四六二。麻醉品委員會在討論鴉片委員會報告書及麻醉品監察機關出版的一九五六年世界所需麻醉品估計(E/DSB/13)²³時，曾稱讚該兩機關的工作，並注意到與麻醉品國際管制有關的一切機關之間的合作特別密切和諧。

非法產銷

四六三。非法產銷問題委員會是依照麻醉品委員會第十屆會的決定而設立的，該委員會曾向麻醉品委員會提送世界非法產銷情事的分析以及制止此種情事的若干建議。阿拉伯國家聯盟麻醉品取締局及國際刑事警察委員會的代表與若干國家觀察員的參加對於這兩委員會的工作大有幫助。

四六四。麻醉品委員會察及鴉片及其衍化物，尤其是嗎啡及雙醋酸基嗎啡，仍為各國內及國際非法產銷中所緝獲的最重要的麻醉品。生鴉片的產銷並無明顯的減少，此種產銷在過去似乎大部分集中於遠東、近東及中東。該委員會以嗎啡鹼及粗製鹽酸嗎啡的緝獲與上年相較大增特增，不勝焦慮。鴉片劑產銷的最重要特徵就是將鴉片祕密改製為嗎啡及雙醋酸基嗎啡的地方有愈來愈移近種植鴉片的地方的趨勢。在香港、黎巴嫩、泰國及土耳其的嗎啡及雙醋酸基嗎啡緝獲案件足為例證；種種跡象指出同樣的情形亦正在其他各國發生。雙醋酸基嗎啡的緝獲頗有增加，若干國家曾報告有祕密製造的情事。組織較為嚴密的這種麻醉品的產銷仍以北美洲為目的地；從遠東經地中海而向東西兩方海運的慣用路線仍為販運者所採用，惟亦有證據指明有的地中海販運改取陸路，而假道歐洲。

四六五。由於各方較前更多注意大麻問題，各政府的報告亦較為完備，現已獲知關於這個問題的正確狀況。就地理方面來說，大麻是最普遍嗜好的麻醉品；其消費者人數達數百萬。然而，所消費的一大部分是這種麻醉品中成分較稀的若干種。國際非法產銷的組織大部分並不十分嚴密。還有，大部分由商船海員進行的販運規模雖小，却很普遍。在這種

²³ 聯合國出版物，出售品編號：1955.XI.3.

一般產銷情形中有若干嚴重問題：在近東及中東產銷大麻烟(hashish)，在印度及巴基斯坦亞大陸產銷麻脂烟(charas)，由水陸兩路向美利堅合衆國運銷麻葉煙(marihuana)。

四六六。熟鴉片的緝獲以遠東及近東中東爲主。儘管這些區域內幾乎所有國家或領土都在法律上禁止吸食鴉片，而熟鴉片的產銷反映了一種根深蒂固的習慣。

四六七。雖然全世界緝獲的柯卡英數量長期繼續降低，而此種麻醉品的產銷規模雖小，却依然繼續不輟。

四六八。日本曾報告許多起合成麻醉品緝獲案件。在世界其他地方，尤其是在歐洲，據報有數量很小的獲緝。像天然麻醉品由來已久的情形那樣，小量的合成麻醉品也有從合法來源改作他用的情事。

四六九。麻醉品委員會讚揚黎巴嫩和泰國當局正在採取的制止非法產銷的有力行動，此種非法產銷大部分是轉運。該委員會決定世界上某些地區非法產銷情事既然大部分是區域問題，將來應該邀請這些區域內有關各國的觀察員參加非法產銷問題委員會及麻醉品委員會本身的討論。

四七〇。麻醉品委員會曾通過若干項一般性的決定，請秘書長轉請各政府注意(E/2891,第一七六段至第一七九段)。該委員會亦請秘書長提醒各政府其有依照一九三一年公約第二十三條的規定報告所緝獲非法產銷麻醉品的來源的義務，並請其注意該委員會第十屆會通過的決議案²⁴；亦促請各政府依照該委員會第十屆會通過的決議案²⁵，將所緝獲鴉片的樣品送請秘書長化驗，以便利利用現代實驗室的技術，正確鑑定緝獲品的來源。

擬議中的麻醉品單行公約

四七一。麻醉品委員會根據所獲聯合國會員國及至少爲一個多邊麻醉品條約當事國的非會員國爲應該委員會請求而提具的意見，曾審議保留及修正問題，並曾審議擬訂麻醉品單行公約定稿（國際麻醉品公約）(E/CN.7/AC.3/3)²⁶時所須遵循的進一步

²⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第八號，附件 B，決議案陸。

²⁵ 同上，決議案壹。

²⁶ 關於麻醉品委員會以前有關此事的工作的簡要敘述，請參閱大會正式紀錄，第十屆會，補編第三號，第五八二段至第六〇三段。

程序。該委員會決定有關保留的各種問題的解決應由較該委員會更富有代表性的機關處理，那就是爲通過新公約而召開的全權代表會議。

四七二。麻醉品委員會曾審議修正新公約的各種可能程序：由大會或由新公約當事國參加的臨時外交會議通過條約；或由該委員會作成決定，但須經理事會覆核，凡不願受有關修正拘束的任何當事國亦得拒絕此種決定。該委員會注意到許多政府都贊成依該委員會的決定來修正次要的規定。但該委員會的一致意見是：事前區別重要的規定與次要的規定縱非不可能，總足十分困難，所以該委員會決定單行公約不應該規定依委員會的決定來修正。該委員會又鑒於通過修正案程序所牽涉的法律和政治問題需要再加考慮，乃決定延緩討論此事，俟該委員會於一九五七年審核單行公約第二草案時再議。

四七三。麻醉品委員會曾請秘書長將上述草案轉送在該委員會派有代表或其代表曾以觀察員資格參與該委員會關於單行公約的工作的各國政府，請其提具意見。第二草案當於一九五七年參照這些意見加以覆核。該委員會提議應爲此目的設立一個委員會，如果辦不到，則委員會本身應於一九五七年覆核該草案，如果這樣，則委員會屆會當延長三個星期。若干政府既已宣布不能參加擬設的委員會的工作，理事會乃通過一個決議案(六二六 F(二十二))，請麻醉品委員會在第十二屆會，如屬必要，並在第十三屆會，用最多的時間去完成該草案，並授權該委員會爲此目的在第二屆會多開會一星期。理事會又決定第二草案除分送該委員會已經邀請派員觀察的政府之外，並應分送在理事會派有代表的一切政府，請其提具意見，此項意見最遲應於一九五七年一月一日送達秘書長。

鴉片及鴉片劑

阿富汗生產出口鴉片的權利問題

四七四。理事會第二十屆會²⁷就阿富汗政府請求准許依照一九五三年聯合國議定書(E/NT/8)²⁸生產出口鴉片一案所表示的意見，業經提請麻醉品委員會第十一屆會注意。雖然該委員會內各方大都同情阿富汗爲經濟困難而提出這個請求，但有些代表認爲一面採取措施，以減少目前過剩鴉片生產，一

²⁷ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第三號，第六〇五段及第六〇六段。

²⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1953.XI.6。

面又准許阿富汗所請，未免矛盾。有些代表則認為每一個國家都有售出其所生產的商品的權利，剝奪阿富汗這一種權利將使鴉片流於非法產銷。該委員會通過一個決議案(E/2891,附件貳,決議案貳B),承認阿富汗請求將該國列為獲准生產出口鴉片的國家之一是正當合理的。該委員會請秘書長依照此議修正單行公約第二草案，但否決了締結一項新的公約而依照此議修改一九五三年鴉片議定書的提案(E/2391,第二五〇段)。該委員會通過另一個決議案，促請阿富汗政府履行因各種國際麻醉品條約而生的義務，歡迎阿富汗恪遵一九二五年國際鴉片公約的決定(E/2891,第二五二段)。

四七五。理事會第二十二屆會再度審議這個問題。幾位代表促請注意伊朗所採禁止種植鴉片罌粟的行動，他們表示如果准許阿富汗生產出口鴉片，則恐妨害伊朗方案獲得成功。阿富汗代表斷言這兩件事之間並無關係，力促理事會採取決定，不將這個問題發還麻醉品委員會。可是，理事會認為有若干細節須加闡釋，理事會乃在不涉本案實體是非情形之下，通過一個決議案(六二六G(二十二))，請該委員會參照理事會關於此事的數次討論，再行審議這個問題。

鴉片生物鹼製造的管制

四七六。麻醉品委員會通過一個決議案(E/2891,第二五八段),略謂委員會為了防止合法製造的麻醉品流於非法產銷，建議有關各國限制製造商號的數目，並管制提煉的嗎啡及改製其他麻醉品的嗎啡的產量；同時又請有關政府將管制方法互相通知。

鴉片的科學研究

四七七。理事會注意到麻醉品委員會曾提議於一九五七年第十二屆會閉會後舉行一個會議，由不超過十四人的專家出席，集會兩週，檢討及評核內國及國際方面為釐訂鑑定所緝獲非法產銷鴉片的地域來源的方法，而舉辦的研究。此等專家將考慮四個主要問題：擬定取得及分配鴉片樣品的有系統的計劃；鑑定來源所用各種方法的評價；未來研究組織及此項工作在專家數人中的分配辦法，及擬訂一個任務規則草案，說明各國實驗室採用已經確定的方法的程序。

四七八。理事會同意麻醉品委員會提議召開的會議頗有用處，但覺得專家的人數不妨減少，而且

鑒於聯合國在一九五七年下半年的會議日程很擠，該會議宜延至一九五八年舉行。於是，理事會通過一個決議案(六二六H(二十二))，規定酌於一九五八年度內為上述目的召開一個會議，由不超過九人的專家組成。

聯合國麻醉品實驗室

四七九。聯合國麻醉品實驗室已在日內瓦聯合國歐洲辦事處設立。

雙醋酸基嗎啡(海洛英)

四八〇。關於理事會決議案五四八G(十八)及麻醉品委員會第十屆會通過的決議案²⁹的實施，麻醉品委員會所有國家，除十四國外，都已禁止雙醋酸基嗎啡的製造，輸入和輸出，在某些情形下並禁止其使用，否則亦已採取禁止的政策。

四八一。麻醉品委員會大多數代表以及世界衛生組織的代表都表示雙醋酸基嗎啡可以其他危險較少的藥品代替，同時亦有人表示雙醋酸基嗎啡仍然是無物可以代替，尤其是在不治之症的末期治療方面，所以，醫藥方面適當使用這種藥品仍然是合理的。

大麻

四八二。麻醉品委員會注意到種植供工業之用的大麻的若干國家曾報告當作自合法的纖維或種籽作物的印度大麻並無移作他用的情事。許多國家已在從事培植大麻樹的實驗，或準備參與培植無麻醉性的其他品種的努力。

四八三。麻醉品委員會將這個問題延至下屆會再行審議，使關係方面有時間去完成某些國家內狀況的數種重要調查並加以研究。

古柯葉

四八四。麻醉品委員會向祕魯政府致謝，因該政府已採取措施，以管制古柯葉的生產，逐漸消除咀嚼古柯葉的習慣，及擬定該國人民的適當衛生教育方案。該委員會決定邀請阿根廷、玻利維亞、智利、哥倫比亞、厄瓜多及印度尼西亞遣派觀察員列席該委員會第十二屆會，以利更廣泛地審查古柯葉問題。

合成麻醉品

四八五。醫藥方面所採用的足以引起癮癖的新止痛劑種類日增，其中大多數都是合成麻醉品，由

²⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第八號，第二一四段，及附件B，決議案叁。

此而生的嚴重管制問題實為麻醉品委員會自第一屆會以來所十分注意的事項。

四八六。麻醉品委員會第十一屆會通過一個決議案(E/2891, 附件貳, 決議案叁), 該委員會在這決議案中除論及他事外, 建議各政府禁止此種新麻醉品的生產、分配與使用, 供醫藥或科學研究之用則為例外, 凡它們認為不是公共衛生所必需的此種新麻醉品均應予禁止; 敦促各政府鼓勵科學家繼續研究無致癮之效的止痛劑, 並別注意新麻醉品的出現, 務使確能致癮或可能致癮的新麻醉品不致在市面銷售, 不加管制, 即使其未經世界衛生組織宣佈具有致癮性質, 也不應視為例外; 並請各政府設法使醫藥及其相關職業洞察可能在市面銷售的新麻醉品對於公共衛生的特殊危險。

四八七。麻醉品委員會請秘書處編編製界合成麻醉品狀況的一般研究, 並擬定在這方面進行一系列研究的計劃。

甲苯乙胺 (Amphetamines)

四八八。麻醉品委員會通過決議案一件 (E/2891, 附件貳, 決議案肆), 其中指出濫用甲苯乙胺的危險, 建議各政府訂定防止此種濫用的適當管制辦法。

麻醉品的濫用 (麻醉品癮癖)

四八九。麻醉品委員會指出鴉片、大麻及古柯葉三種麻醉品各有數百萬有癮癖的人; 製成麻醉品亦有數十萬有癮者。他們成為若干國家內的極嚴重問題, 尤以麻醉品非法產銷為一般有組織犯罪的一個重要因素的國家為然。較為詳備的資料與統計以及某些政府提供的關於國內狀況的估計, 大體說來, 並未顯示此方面情勢有顯著的改善。該委員會指出世界各地嗎啡和海洛英的癮癖似乎都在增加中。

四九〇。在麻醉品委員會和理事會的討論中, 各方對不良生活程度和社會狀況與麻醉品癮癖的關係曾詳加審議, 有人表示該委員會應極重視其工作的社會方面。大家也覺得除注意戒毒治療設施之外, 亦應注意有癮者的善後問題及戒毒後看護管理工作。該委員會請秘書處編編製麻醉品癮癖的一般文件, 以供該委員會一九五七年屆會之用。

麻醉品管制的技術協助

四九一。麻醉品委員會第十一屆會曾審議麻醉品管制方面的技術協助辦法。有益的各種技術協助

的許多事例都曾經討論, 例如設置在專門機關從事研究及癮癖治療法方面的研究獎金, 管制麻醉品製造與鑑定鴉片來源的技術方面的研究獎金。該委員會一致通過一個決議案, 在這個決議案中, 該委員會敦請各政府考慮是否可能在技術協助的現行辦法之下, 申請專家的諮詢服務、研究獎金及獎學金、並舉行研究班; 它也提議由理事會研究達成這種方案的目標的方法。

四九二。各代表在理事會同意麻醉品委員會所說亟需麻醉品管制的技術協助一點。理事會通過一個決議案(六二六 D(二十二)); 理事會在該決議中請有關人士注意此種協助在什麼地方可望發生最佳效果; 指明現有的技術服務種類, 並說明在代替作物的發展方面可以請求協助。理事會建議聯合國及專門機關妥為考慮各方為釐訂應付麻醉品非法生產或產銷或麻醉品癮癖引起的問題所需行政、社會或經濟措施而提出的技術協助的請求。理事會請秘書長調查非政府機關, 例如基金會及大學, 能否在其事業範圍內提供協助, 並報告已獲得各方願予協助為何; 以及根據現行決議案, 能在什麼程度內滿足麻醉品管制方面的技術協助的請求。

四九三。麻醉品委員會又曾審議伊朗所提技術協助的請求, 此項請求是因伊朗政府禁止種植鴉片罌粟而提出的。該委員會各委員表示他們覺得這個步驟無論從伊朗的觀點抑從國際社會的一般觀點來說都很重要。該委員會在原則上贊成擬定伊朗五年技術協助方案的提案, 它覺得該方案的詳細內容最好由理事會釐訂。

四九四。理事會內各代表強調伊朗所採步驟的重要, 並同情由此而發生的困難。理事會通過一個決議案(六二六 E(二十二)), 建議伊朗政府就其在禁止罌粟種植及根除鴉片癮癖方面認為必需的技術協助, 提出特別請求, 理事會又請各技術協助當局妥為考慮這些請求, 促其注意順利而迅速地達到這些目的對於伊朗經濟及社會發展的重要、及注意在早期中實現上述方案一事特別重要。理事會曾請秘書長於一九五七年向麻醉品委員會及理事會報告能夠滿足這些請求至何程度。

四九五。理事會獲悉糧農組織派駐伊朗的技術協助特派團已在協助設法種植代替作物, 而且已為這個目的而設立了一個專設委員會。伊朗的麻醉品癮癖問題將由定於一九五六年十一月開會的世界衛生組織癮癖戒治問題研究小組審議。

附件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其
所屬分組委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

國際基督教工會聯合會

聯合國及各專門機關在社會方面的協調實際行
動方案——全體會議:E/SR.929.

世界退伍軍人聯合會

聯合國難民事宜高級專員常年報告書——全體
會議:E/SR 933

非政府組織依據議事規則第八十五條向理事會非政
府組織事宜分組委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

國際天主教兒童福利會

聯合國及各專門機關在社會方面的協調實際行
動方案——非政府組織事宜分組委員會會
議:E/C.2/SR 161.

國際大學婦女聯合會

聯合國難民事宜高級專員常年報告書——非政
府組織事宜分組委員會會議:E/C.2/SR.161.
非政府組織向理事會提出的書面陳述

世界工會聯合會

E/C.2/461——非自治領土社會情況。

國際天主教慈善事業會議

E/C.2/466——贍養義務在國外的承認及執行。

國際天主教社會服務聯盟

E/C.2/467——在社會方面的協調行動方案。

非政府組織向聯合國兒童基金
會提出的書面陳述

國際兒童福利聯盟

E/ICEF/NGO/18. 世界兒童節。

國際職業及專業婦女聯合會

E/ICEF/NGO/19. 支助聯合國兒童基金會決議
案。

國際防花柳病同盟

E/ICEF/NGO/20 支助聯合國兒童基金會決議
案。

國際基督教工會聯合會

E/ICEF/NGO/21. 支助聯合國兒童基金會決議
案。

世界退伍軍人聯合會

E/ICEF/NGO/22. 關於支助聯合國兒童基金會
的工作的陳述。

猶太組織諮議會

E/ICEF/NGO/23. 支助聯合國兒童基金會決議
案。

國際天主教慈善事業會議

E/ICEF/NGO/24. 支助聯合國兒童基金會決議
案。

世界女童軍聯合會

E/ICEF/NGO/25. 支助聯合國兒童基金會說明
書。

世界天主教婦女組織同盟

E/ICEF/NGO/26. 向聯合國兒童基金會執行委
員會提出的陳述。

聯合國同志會世界聯合會

E/ICEF/NGO/27. 贊助聯合國兒童基金會的工
作。

汎太平洋東南亞婦女協會

E/ICEF/NGO/28. 關於支助聯合國兒童基金會
的工作的陳述。

世界母親運動

E/ICEF/NGO/29. 與聯合國兒童基金會的關
係。

非政府組織聯合國兒童基金會事宜委員會

E/ICEF/NGO/30. 向聯合國兒童基金會執行委
員會提出的報告書。

非政府組織向社會委員會提出的書面陳述

E/ICEF/NGO/44. 非政府組織對移民提供的社
會福利服務（根據各非政府組織對問題單的
答覆編製的報告書）。

第七章

人 權

A

第一節．關於人權問題的定期報告及對於特定權利或某組權利的研究

四九六．人權委員會在完成關於國際人權盟約草案¹的工作後，於一九五五年第十一屆會議訂了一項新的工作方案，²該項方案將於以後各年內逐漸予以系統的實施。該委員會在一九五六年第十二屆會時，根據該項新方案詳細擬訂並通過兩項主要計劃：一為有關人權問題常年報告的計劃，另一為有關特定權利或某組權利研究的計劃。

四九七．在第一項計劃下，該委員會議決每年根據各政府所提出的常年報告審議在人權方面所達成的一般發展與進步，並向理事會提送客觀及一般性的意見、結論、和建議。為此目的，該委員會建議由理事會促請聯合國與各專門機關的會員國每年向秘書長遞送一件人權報告書，此種報告書應論及世界人權宣言所載各項權利以及民族自決權利，並請秘書長根據各政府所提報告書編製簡略摘要，內容依標題排列；並請各專門機關就屬其主管範圍內的權利，每年向秘書長遞送一件內容依標題排列的報告書，摘要綜述各該機關自其會員國所接獲的情報。該委員會並建議由理事會促請各會員國注意允宜設置一個諮詢團體去協助編製報告書。

四九八．在第二項計劃下，該委員會議決從事有關特定權利或某組權利的研究，俾克提出客觀與一般性的必要建議。該委員會在必須求獲理事會核准的條件下，選擇了“人人有不受無理逮捕、拘禁及放逐之權利”；作為第一個研究題目；該委員會並指派了由委員四人組成的一個分組委員會去進行此項研究。該分組委員會奉命利用下述各方面所提出的資料：聯合國及各專門機關會員國政府；秘書長；專

門機關；與理事會有諮詢關係的非政府組織；及公認學者與科學家的著作；人權委員會並請秘書長協助該分組委員會從事此項研究。人權委員會請求理事會核准第一個研究題目；促請各會員國在遞送常年報告書時特別論及這個選定題目；並請各專門機關與非政府組織對此項研究工作予以合作。

四九九．理事會在二十二屆會中審議人權委員會報告書(E/2844)³並於決議案六二四 A(二十二)內聲稱備悉該報告書。

五〇〇．在理事會辯論人權委員會關於常年報告的建議時(E/2844,第三十二段)⁴有人指出，目前制訂一項報告辦法，並不妨礙國際人權盟約草案所載報告程序的實施，但附有一個了解，就是此項辦法應於盟約生效時加以檢討。至於報告書提出的次數，理事會一般意見認為，常年報告書辦法使各國政府及秘書處都在工作上負擔過重。理事會多數理事贊成請各政府每三年提具報告一次，但少數理事認為報告書應每兩年提出一次。理事會全體理事均認為各方所提報告書應以世界人權宣言所列舉權利為題材。但是關於報告書應否述及民族自決權一事，各方意見顯有不同，少數理事堅稱自決權係一項政治原則而非一種權利，但多數理事主張這是一切人民的基本權利。

五〇一．理事會通過一件決議案(六二四 B(二十二))，把人權委員會所建議的決議草案合併起來，要求各方提出的報告的間隔時期較人權委員會所提議者為長。理事會請聯合國及各專門機關會員國每三年向秘書長遞送一件報告書，敘述在過去三年內在人權方面所達成的發展與進步，以及在母國地區與非自治及託管領土內所採取保障人類自由的措施，此種報告書應論及世界人權宣言所列舉的各項權利及民族自決權。理事會請各專門機關就屬於其所主管範圍內的權利，每隔三年向秘書長遞送一件內容

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，補編第七號，附件壹。

² 參閱大會正式紀錄，第十屆會，補編第三號，第六章第一節。

³ 經濟暨社會理事會，正式紀錄，第二十二屆會，補編第三號。

⁴ E/AC.7/SR.348 至 352；E/SR.946。

依標題排列的報告書，扼要綜述各該機關從會員國所接到的情報。此外，理事會請秘書長擬具意見送達各政府，以指導各該政府編製內容標題排列的報告書，並依同樣辦法為人權委員會編製各報告書的簡略摘要。理事會決定各政府所將提出的第一次報告應包括一九五四、一九五五及一九五六年度，又秘書長所編製的報告摘要應提交一九五八年人權委員會第十四屆會。

五〇二。關於特定權利或各組權利的研究工作，若干理事表示意見稱，人權委員會過去數年擬具國際人權盟約草案時，已從事過此項研究。多數理事認為應由委員會從事有關特定權利或各組權利的法律與慣例的有系統研究工作，並認為此項研究工作有助於理事會提出客觀和一般性的建議。另又有人指出此項研究工作可能導致擬訂有關特定權利或各組權利的國際公約，並使各個國家能互相認識在人權演進與實施方面所獲得的成就及所遭遇的困難。

五〇三。理事會議決請聯合國或各專門機關會員國在編製每三年一次的報告書時，特闢一節去論述人權委員會可能隨時選定為特別研究對象的權利或一組權利；並核准第一個特別研究題目為人人有不受無理逮捕、拘禁及放逐的權利。理事會並邀請各專門機關與非政府組織合作從事人權委員會所進行的特殊研究。

第二節。人權事宜諮詢服務

五〇四。理事會第二十一屆會時獲有：秘書長為實施大會關於人權事宜諮詢服務的決議案九二六(十)所採預備步驟的報告書(E/2825)⁵；秘書長關於理事會決議案五七四 A(十九)所載新聞人員方案的報告書(E/2839)⁵；秘書長為促請理事會注意人權委員會第十二屆會及婦女地位委員會第十屆會關於人權事宜諮詢服務的決議案而提出的節略(E/2853)⁵；各專門機關依據大會決議案九二六(十)向理事會提出的意見書(E/2854)⁵。

五〇五。在理事會辯論中，⁶有人提議理事會應依據秘書長報告書(E/2839)內意見核准關於新聞人員計劃的建議，但附有一個了解，就是擬訂此項計劃時對於新聞自由的促進，應妥予重視。有人又說理事

會應請秘書長繼續發展人權事宜諮詢服務方案的各方面，如屬可行，在一九五六年內照人權委員會及婦女地位委員會決議案所載意見，最好依據區域原則舉辦一個或數個研究班。有人又主張理事會應請秘書長在與專門機關諮商後，確定各方可以根據大會決議案九二六(十)請求協助的人權方面工作的範圍或種類；覓致各非政府組織的適當合作；並將人權委員會、婦女地位委員會、防止歧視暨保護少數民族分設委員會及理事會所通過關於諮詢服務方案的決議案，通知聯合國或各專門機關會員國政府。

五〇六。理事會多數理事贊助該項提案的一般目的。有人指出雖然諮詢服務方案在開始時總是小規模地進行，但他對於人權的促進常能作成重大貢獻。關於秘書長報告書(E/2839)所概述的新聞人員計劃，各方意見顯有若干分歧之處。多數代表贊成在理事會第二十二屆會開會時，於日內瓦同時舉辦新聞人員研究班，但有些代表認為秘書長報告書所提議的研究班事關新聞問題而少涉新聞自由問題，有人認為這個研究班宜由聯合國文教組織去籌辦。有人強調指出，研究班應妥為重視新聞自由問題。有的理事並強調說，秘書長在分配一九五六年人權諮詢服務方案可以動用資金時不應輕視這個方案的任何方面。

五〇七。理事會於辯論結束時根據上述提案大意通過了一項決議案(六〇五(二十一))其中補充了一項意見，就是秘書長就諮詢服務方案下各項工作的發展情形向理事會第二十三屆會提出一件報告書。

五〇八。在理事會第二十二屆會討論人權委員會及婦女地位委員會報告書時有人曾對於諮詢服務方案提出批評。若干理事認為新聞人員問題研究班(當時正在日內瓦舉行)採取了一個超出人權範圍的動向，他們表示此項計劃雖然確有價值，但不應在人權事宜諮詢服務方案之下繼續辦理。若干理事強調說，舉辦研究班以協助最近獲得政治權利的婦女，及舉辦關於防止歧視與保護少數民族的研究班等事至屬重要，並希望此種研究班能於一九五七年內舉辦。

第三節。防止歧視及保護少數民族

五〇九。理事會分別於決議案五〇二 H(十六)及五四五 C(十八)中核准防止歧視暨保護少數民族分設委員會任命特別報告員一人去研究教育方面的

⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目九。

⁶ E/AC.7/SR.335 至 337；E/SR.924。

歧視情形，並請國際勞工組織從事關於雇用與職業方面歧視情形的研究。

五一〇。特別報告員 Mr. Charles D. Ammoun (黎巴嫩)在該分設委員會第八屆會內提出關於教育方面歧視情形的報告書稿一件 (E/CN.4/Sub.2/L.92);該分設委員會獲悉雇用與職業方面歧視情形問題將列入一九五七年舉行的國際勞工會議第四十屆會議程內，該會議關於這個問題的報告書將於一九五六年五月底以前遞送祕書長，俾聯合國有關機關於願意時能對此項問題表示意見。

五一一。該分設委員會在審議關於教育方面歧視情形的報告書稿之後，對特別報告員深表感佩，並請其根據該分設委員會各委員所發表的意見與建議，從事該報告書稿的修正。該分設委員會又議決於下屆會優先處理雇用與職業方面的歧視問題。

五一二。理事會於決議案五八六 C(二十)中授權該分設委員會再在一九五六年從事歧視問題的研究，於可能時在一九五七年另作研究。

五一三。該分設委員會在第八屆會時議決 (E/CN.4/721 第一一八段)進行關於政治權利及宗教權利與慣例方面歧視情形的研究，並指派特別報告員二人負責從事各該項研究。該分設委員會復議決在從事研究時，特別報告員應妥為遵循關於研究教育方面歧視情形的一般指示。該分設委員會請祕書長於一九五六年內對於宗教權利與慣例方面歧視情形的研究，又於一九五七年內對於政治權利方面歧視情形的研究，予以協助及合作，此項協助與合作應繼續至兩項研究完成之時為止。Mr. Arcot Krishnaswami (印度)受委為研究宗教權利及慣例方面歧視情形的特別報告員，Mr. Hernán Santa Cruz (智利)受委為研究政治權利方面歧視情形的特別報告員。該分設委員會各該項決議經人權委員會第十二屆會鑒悉 E/2844,第一五七段,決議案九)。

五一四。依該分設委員會的計劃關於歧視情形的每一項研究均應注意全世界各地情形，以充該分設委員會的建議的基礎。人權委員會第十二屆會議決 (E/2844,第一五七段,決議案九):關於歧視問題的資料及研究，應與聯合國及專門機關會員國有關，所提出的建議應符合聯合國憲章規定而具有客觀及一般的性質。

第四節。人權年鑑

五一五。人權委員會第十一屆會議決，人權年鑑應載有一個關於人權問題的著作與研究報告的書

目索引。理事會於決議案五九〇 B(二十)內請祕書長在與聯合國文教組織就有無關於該問題的書目資料一問題進行諮商以前，暫行停止編製年鑑所附書目索引。

五一六。祕書長在其提交理事會第二十二屆會的備忘錄 (E/2820)⁷ 中建議請年鑑通訊員每年提供重要出版物書目，並建議由聯合國文教組織每年提送該組織所能獲悉的書目。

五一七。理事會於決議案六三〇 D(二十二)內議決請聯合國會員國、年鑑通訊員以及該管專門機關向祕書長提供人權方面重要出版物的書目，並請祕書長斟酌將其載入年鑑。

第五節。世界人權宣言第十週年紀念

五一八。大會於一九四八年十二月十日頒布世界人權宣言。其後，大會於決議案四二三(五)內促請各國將每年十二月十日定為人權日，藉以紀念這個宣言的頒布。

五一九。人權委員會於第十二屆會指派了一個分組委員會去擬具紀念該宣言第十週年的計劃，查一九五八年十二月十日即係十週年紀念日。理事會鑒於該委員會此項決議案，遂於決議案六二四 C(二十二)內邀請聯合國文教組織及其他專門機關與非政府組織對籌備人權宣言十週年紀念惠予合作。

第六節。關於侵害工會權利的指控

五二〇。理事會決議案二七七(十)及四七四 A(十五)規定：關於侵害工會權利的指控，其有關國際勞工組織會員國者，交由該組織審議；其無關國際勞工組織會員國者，由理事會自行處理。

五二一。理事會第二十一屆會⁸獲悉 (E/2833)自第十九屆會以來祕書長未接到有關非國際勞工組織會員國的指控。理事會並獲悉祕書長遵照理事會決議案五七五 A(十九)，再度促請沙烏地阿拉伯政府同意將文件 E/2587/Add.3 所載指控提交國際勞工組織，由其考慮可否交付其所屬的結社自由調查及和解委員會。覆文至今尚未收到。

五二二。理事會於決議案六〇六(二十一)內聲稱查悉祕書長遞送的情報，及沙烏地阿拉伯代表保證其本國政府將於短期內答覆上述促請。

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目三。

⁸ E/SR.905,906。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目十。

第七節。奴隸制度

五二三。理事會決議案五六四(十九)指派草擬關於奴隸及奴工制度的補充公約草案的十人分組委員會於一九五六年一月十六日至二月六日在會所開會。¹⁰該分組委員會接到英聯王國政府於一九五四年四月提出的補充公約草案(E/2540/Add.4)¹¹，並決定將秘書長編製的一個備忘錄(E/AC.43/L.1 and Corr.1 and 2 and Add.1 and 2)作為基本工作文件。秘書長以備忘錄有系統地扼要敘述他所接各國政府、國際勞工組織及各非政府組織對這個公約草案的評論，並載有他本人的若干意見。

五二四。理事會第二十一屆會¹²審議該分組委員會提出的報告書(E/2824)¹³連同其擬定的“廢止奴隸制、奴隸販賣及類似奴隸制之制度與習俗補充公約草案”(E/2824;附件壹)。理事會內的討論主要是關於為完成此公約的起草工作和準備簽署事所應採取的行動。

五二五。理事會通過決議案六〇八(二十一)，決議此項工作應由全權代表會議辦理。理事會並決議此會議應在理事會第二十一屆會閉幕後儘可能立即在日內瓦舉行，並決議應普遍邀請聯合國全體會員國或各專門機關全體會員國參加。理事會請秘書長根據大會決議案三六六(四)的規定為此會議辦理一切必要的佈置工作，並將該分組委員會報告書送交所有被邀出席會議的國家。

五二六。秘書長遂於一九五六年八月十三日在日內瓦聯合國歐洲辦事處召開這個會議。

第八節。強迫勞役

五二七。理事會第二十一屆會¹⁴接到聯合國秘書長及國際勞工局幹事長及編製的一件關於強迫勞役的報告書(E/2815 and Add.1 to 6)¹⁵。遵照理事會決議案五二四(十七)的規定，這個報告書載有若干政府及已取得理事會諮商地位的非政府組織提出的關於強迫勞役制度的若干新情報，連同有關政府提出的評論。理事會並接到關於若干政府根據大會決議案七四〇(八)所提覆文的初步報告書(E/2699 and Add.1)，及國際勞工局幹事長的一件來文(E/

2807)¹⁶國際勞工局幹事長在來文中通知理事會該組織的理事院決定設置一個獨立的強迫勞役問題專設委員會，來分析關於全世界各處採用強迫勞役制度及實行此種制度的程度的資料；請求秘書長對該委員會的工作惠予合作。

五二八。理事會某數位理事指出，從報告書內所載之新情報可見強迫勞役制度依然被用為政治脅迫的手段，且用以達成經濟目的；他們促請各方，特別是國際勞工組織，採取步驟，廢除此種制度，理事會另幾位理事則認為此報告書所載指控均屬無稽，毫不符合若干國家內的實情；他們並說此報告書並未提及其他國家內的若干種強迫勞役制度。他們提議理事會所通過決議案應勿提及國際勞工組織的這個報告書；理事會應請國際勞工組織特別注意廢除殖民地及其他屬地內強迫勞役的措施；理事會應聲明其認為工人代表及現有各國際工會代表必須參加審議問題，並參加起草關於廢除強迫勞役辦法的建議。最後，理事會另幾位理事主張理事會應撇開一切政治考慮，純從人道主義角度來處理此問題，對任何地方所有任何形式之強迫勞役一概加以譴責，視其為違反聯合國憲章所載原則及世界人權宣言。

五二九。理事會在決議案六〇七(二十一)內稱業已審議上述強迫勞役報告書，確認國際勞工組織在此方面負有特別責任，譴責任何地方任何形式的強迫勞役，認其為違背聯合國憲章原則及世界人權宣言，尤其譴責利用強迫勞役制度作為政治脅迫的手段，及作為對持有或發表政治意見者的處罰，並特別譴責強迫勞役在規模上竟成為一國經濟的重大要素一事。理事會促請各國採取行動，以消滅任何地方可能存在的強迫勞役。理事會並嘉許國際勞工組織迄今所採取的行動，並對該組織今後進一步行動表示關懷。理事會請秘書長響應國際勞工組織幹事長上述來文，不必顧慮理事會決議案七十五(五)的修正規定，將所接任何有關強迫勞役的情報提交幹事長。理事會請國際勞工組織在其每年致理事會報告書內載明該組織在此方面所採行動的報導。

B

第九節。婦女地位

五三〇。理事會第二十二屆會審議¹⁷婦女地位委員會第十屆會的報告書(E/2851)¹⁸。在決議案六

¹⁰ 參閱 E/AC.43/SR.1 至 20。

¹¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十七屆會，附件，議程項目十五。

¹² E/SR.916, 917。

¹³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目十二。

¹⁴ E/SR.917 至 919。

¹⁵ 文件 E/2815/Add.6 於辯論結束後印發。

¹⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目十一。

¹⁷ E/AC.7/SR.342, 343; E/SR.946。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第四號。

二五 A(二十二)內，理事會查悉該報告書。茲將婦女地位委員會對其所討論重要問題採取的行動，及理事會對婦女地位委員會報告書所載的決議和建議採取的行動概述於下。

婦女的政治權利

五三一。婦女地位委員會審議秘書長按年提出的關於各國憲法及立法條例下婦女政治權利進展情形的備忘錄(A/2952 and Add.1)，該備忘錄並敘述各國對“婦女參政權公約”(大會決議案六四〇(七)附件)採取的行動，包括簽署和批准，加入和保留，以及各方所提出對於保留的異議。婦女地位委員會並審議關於非自治領土及託管領土內婦女地位的報告書(分別為 E/CN.6/279 及 E/CN.6/273)，及另一件根據非政府組織所遞情報編製的關於促進婦女政治權利的承認與行使的工作的報告書(E/CN.6/275)。該委員會議定應請秘書長於今後常年備忘錄中載述關於婦女被選舉權及婦女投票權利的情報。

婦女的教育機會

五三二。防止歧視暨保護少數民族分設委員會將教育方面歧視現象特別報告員所撰的報告書稿(E/CN.4 Sub.2/L.92)送請婦女地位委員會就其中有關性別歧視的一節提出意見。

五三三。婦女地位委員會請秘書長將第十屆會報告書內撮述的意見，連同該委員會的討論簡要紀錄，遞交該特別報告員及該分設委員會。婦女地位委員會並決定進一步研究婦女在教育上所受歧視，以便據以向理事會第二十四屆會提出建議。該委員會遂請秘書長根據特別報告員的報告書及國別研究(E/CN.4/L.92 及補遺)，以及其他可得到的資料，替委員會下屆會編製關於此問題的資料的分析撮要。該委員會並請特別報告員在其訂正報告書中敘明婦女地位委員會正在編製此種分析撮要。但理事會在決議案六二五 C(二十二)內請秘書長在防止歧視暨保護少數民族分設委員會第九屆會以前將此項資料撮要提交該分設委員會。

同工同酬

五三四。婦女地位委員會審議國際勞工局提出的關於男女工人同等價值工作應受同等報酬的報告書(E/CN.6/285 and Corr.1)，及秘書長提出的關於同酬運動所用方法及各國實施此原則至何程度的報告書(E/CN.6/276 and Corr.1)。

五三五。婦女地位委員會通過一決議案，其中聲明該委員會正期待國際勞工局關於採用各種方法，包括集體交涉協定，去建立同酬原則一事的進展情形的報告書；並請秘書長將非政府組織所遞關於在各方面，尤其是在集體交涉協定方面，促進承認同工同酬原則時所發現的有效實際方法的其他情報，編成撮要，以備提交該委員會。該委員會並請秘書長商同國際勞工局就實現婦女同酬原則運動所採用方法及工作進度，編撰一小冊稿，在可能時將此稿本提交該委員會第十一屆會審議。

婦女的經濟機會

五三六。婦女地位委員會於討論秘書長所提關於四種專業內婦女職業前途問題現有出版物的初步備忘錄(E/CN.6/L.189)後，決定根據各國政府及非政府組織遞送的情報，進行研究各種主要專業及技術上的婦女機會問題，在作此項研究之前，該委員會認為其下屆會先宜接到下列兩個文件：一個文件開列並敘述各重要專業及技術訓練和機會，其為婦女所能或不能享受者均須備載，另一個文件開列送請各會員國及非政府組織答覆的問題。該委員會遂請秘書長諮商有關專門機關為該委員會第十一屆會編製此項資料。

五三七。國際勞工局曾就年齡較長女工及婦女部份時間工作問題提出一報告書(E/CN.6/284)。婦女地位委員會在討論此報告書的過程中特別着重男女退休年齡的區別問題。該委員會決定將關於此點的討論簡要紀錄送供國際勞工組織參考。

五三八。關於家庭工業及手工業中的婦女經濟機會問題，婦女地位委員會審議了國際勞工局提出的一個報告書(E/CN.6/282)。理事會根據該委員會的建議，通過了一件決議案(六二五 B 壹(二十二))，請國際勞工組織在今後關於這個题目的報告書內特別注意在改善家庭工業及手工業的組織及避免工業上家庭包工制的流弊方面所發現有效的方法。

五三九。負有家庭責任的工作婦女，包括工作母親的問題在婦女地位委員會第十屆會中亦被列入議程。理事會根據該委員會的建議，在決議案六二五 B 貳(二十二)內請國際勞工組織會同秘書長及有關專門機關，就改進負有家庭責任的工作婦女的僱用條件的工作，編製一報告書，如屬可能則將其提交該委員會第十一屆會；並請秘書長向非政府組織索取關於此種工作婦女情況問題，及解決此等問題的有效方法的情報，提交該委員會。

五四〇。為求獲得一系列報告書而據以研究各國政府為廢除婦女在經濟方面所受歧視而採取的行

動起見，理事會根據婦女地位委員會的建議，通過另一決議案(六二五 B 叁(二十二))，其中提及決議案五八七 F 貳(二十)，請秘書長及國際勞工組織向各國索取必需之情報，並就聯合國會員國及國際勞工組織會員國目前所採取的步驟，編製報告書，提交該委員會第十二屆會及以後屆會。

已婚婦女的國籍*

五四一。委員會於討論大會第十屆會對已婚婦女國籍公約草案所採取的行動後，¹⁹表示希望該公約獲得大會第十一屆會通過，並開始由各國簽署。

婦女在私法上的地位

五四二。婦女地位委員會憶及大會決議案八四三(九)及理事會決議案五八七 C 貳(二十)認為詳細研究一切有關婦女人格尊嚴的法律、慣例及風俗，實為充分瞭解此中所涉問題所必需，亦為提供更明確的建議的必要根據。該委員會決定從下屆會起開始研究，先審議若干選定方面問題。該委員會隨請秘書長根據他所能得到的一切資料，替委員會下屆會編製一報告書，敘述一夫多妻制度，童婚及買賣婚姻等慣例，並論述母親對其子女的權利。該委員會並請秘書長敘明自從大會決議案八四三(九)通過以來的進展情形。

* 大會第十一屆會的臨時議程載有“已婚婦女國籍公約草案”一項目。

¹⁹ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第十九號，英文本第十五頁，“大會根據第三委員會建議通過的其他決定”。

附件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其分組委員會所作口頭陳述

第二十一屆會

國際自由工會聯合會

強迫勞役——全體會議：E/SR.918.

國際基督教工會聯合會

關於侵害工會權利的指控——全體會議：E/SR.905.

國際基督教工會聯合會

強迫勞役——全體會議：E/SR.918.

有關婦女地位的技術協助方案

五四三。婦女地位委員會接到秘書長所編製的一個備忘錄其中載有有關婦女地位的選定技術協助計劃的摘要，並載有選定資料一覽(E/CN.6/274)；該委員會並接到一件關於人權方面諮詢服務的報告書(E/CN.6/283-E/CN.4/722 and Corr.1)，裏面載有有關大會決議案九二六(十)的資料。

五四四。婦女地位委員會查悉大會決議案九二六(十)核准提供下列方式的協助：研究獎金及獎金、專家服務、及研究班；請秘書長研討可否舉辦區域研究班，以協助最近獲得政治權利或尚未充分行使政治權利的婦女增進其對公民責任的了解並增進參加公共生活。該委員會並請秘書長將其選定技術協助計劃摘要(E/CN.6/274)分送各政府、專門機關及非政府組織，俾使它們了解改進婦女地位的種種可能途徑甚多。此外，該委員會請秘書長編製上述摘要的補編，載入新資料，提交委員會第十一屆會。

五四五。理事會第二十一屆會查悉這個決議案。理事會在其決議案六〇五(二十一)內請秘書長繼續推進人權方面諮詢服務方案的各項工作。

未來工作計劃

五四六。婦女地位委員會於審議秘書長關於就該委員會第九屆會各項決議所採取的行動的報告書(E/CN.6/278 and Corr.1)，及秘書長提出的關於工作計劃及優先次序的工作文件(E/CN.6/L.205 and Corr.1)之後，通過了未來工作計劃，其中載列關於下開各項問題的優先辦理的經常及專設計劃：婦女的政治權利、已婚婦女的國籍、婦女的教育機會、同工同酬、婦女的經濟機會、技術協助方案、對已婚工作婦女適用的財政法律、私法。

國際基督教工會聯合會

人權事宜諮詢服務——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.337.

世界工會聯合會

人權事宜諮詢服務——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.337.

第二十二屆會

國際自由工會聯合會

人權委員會報告書——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.348.

世界工會聯合會

婦女地位委員會報告書——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.343.

聯合國同志會世界聯合會

人權委員會報告書——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.348.

聯合國同志會世界聯合會

婦女地位委員會報告書——社會分組委員會會議：
E/AC.7/SR.342.

非政府組織依據議事規則第八十五條向理事會非政府組織事宜分組委員會所作口頭陳述

第二十一屆會

廢止奴制協會(聯合王國)

強迫勞役——非政府組織事宜分組委員會會議：
E/C.2/SR.159.

廢止奴制協會(聯合王國)

奴隸問題——非政府組織事宜分組委員會會議：
E/C.2/SR.160.

第二十二屆會

國際婦女和平自由同志會

婦女部分時間工作及受領養老年齡——非政府組織事宜分組委員會會議：
E/C.2/SR.161.
非政府組織向理事會提出的書面陳述

國際職業及專業婦女聯合會

E/C.2/464. 組織內國團體以協調消除偏見及歧視的工作。

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/473. 人權委員會報告書。

國際職業及專業婦女聯合會

E/C.2/475. 關於改善婦女地位研究班的陳述。

國際婦女聯盟

E/C.2/452-E/CN.6/NGO/34. 第十七屆大會決議案。

國際職業及專業婦女聯合會

E/C.2/464. 組織內國團體以協調消除偏見及歧視的工作。

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/473. 人權委員會報告書。

國際職業及專業婦女聯合會

E/C.2/475. 關於改善婦女地位研究班的陳述。
非政府組織向人權委員會提出的書面陳述

國際人權同盟

E/CN.4/NGO/64. 發展聯合國促進各方更廣大地遵守與尊重人權的工作。

世界猶太協會

E/CN.4/NGO/65. 關於人權委員會議程上若干項目的評議。

世界進步猶太主義聯盟

E/CN.4/NGO/66. 宗教權利及慣例方面歧視情形的研究。

十八個組織聯合提出的陳述

E/CN.4/NGO/67. 關於注意消除偏見及歧視的各非政府組織的會議議事經過的意見。

國際人權同盟

E/CN.4/NGO/68. 關於人權問題的來文。

非政府組織向防止歧視暨保護少數民族分設委員會提出的書面陳述

十五個組織聯合提出的陳述

E/CN.4/Sub.2/NGO/9. 關於注意消除偏見及歧視的非政府組織的會議議事經過的意見。

非政府組織向婦女地位委員會提出的書面陳述

國際婦女同盟

E/CN.6/NGO/34-E/C.2/452. 第十七屆大會決議案。

世界基督教女青年會

E/CN.6/NGO/35. 婦女地位委員會第十屆會議程。

國際大學婦女聯合會

E/CN.6/NGO/36. 婦女經濟機會。

聖若宛國際社會政治同盟

E/CN.6/NGO/37. 婦女地位委員會第十屆會議程。

國際天主教社會服務聯盟

E/CN.6/NGO/38. 技術協助。

國際天主教社會服務聯盟

E/CN.6/NGO/39. 婦女經濟機會。

國際門戶開放協進會

E/CN.6/NGO/40. 婦女經濟機會。

國際門戶開放協進會

E/CN.6/NGO/41. 部分時間工作。

世界母親運動

E/CN.6/NGO/42. 工作婦女。

第八章

特別問題

第一節. 在會員國學校及其他教育機關教學 聯合國及各專門機關的宗旨、原則、組織 與工作

五四七. 理事會第二十一屆會審議¹ 聯合國祕書長及文教組織幹事長依理事會決議案四四六(十四)所編關於在會員國學校及其他教育機關教學聯合國及各專門機關宗旨、原則、組織與工作之報告書(E/2837 and Corr.1 and 2)。那報告書所述工作期間是一九五二年一月至一九五五年十二月,其中概述自四十二個會員國接獲的消息,並檢討聯合國及文教組織在此方面的工作方案。它說明了全世界的教育家和學生顯然逐漸了解聯合國和聯合國的許多工作。各國研究聯合國的方法固然不同,但據多數會員國報告,其各本國學校內正以某種形式教學聯合國。那報告書中的結論說,教學聯合國這項工作的進展有時受到阻礙,主要是由於教師的準備不夠充分及缺乏適當教材的緣故。

五四八. 在討論過程中,許多代表就本國所獲進展發表意見,並報告其各本國已加緊努力於教育家中傳播有關聯合國工作的知識。雖然大家承認編製關於聯合國的教材主要是各國國內各方的責任,但是大家也認為倘欲求這種教學工作更為有效,許多國家便都需要聯合國和文教組織在這方面給予協助。有人建議:應在世界不同區域內舉辦研究班和在職訓練班,同時,聯合國及文教組織應協助教師組織及教育當局編訂課程及方案。有人對非政府組織的工作表示嘉許,非政府組織是世界各地人民與聯合國之間的橋樑,在編訂有效的教學聯合國方案的工作中可能有其極為重要的任務。

五四九. 理事會在辯論結束時通過了一項決議案(六〇九(二十一)),其中對於文教組織合作編製報告書一舉表示嘉許,並對於各區域報告其人民在教室中及在課外和志願活動上想要認識聯合國及各專門機關的興趣增加一事表示欣慰。理事會嘉許各非政府組織在傳播關於聯合國及專門機關的消息方

面所作可貴貢獻,並希望各非政府組織在此方面繼續努力,並在可能範圍內加強此種努力。理事會邀請會員國政府鼓勵各本國教育機關以適當方法研究聯合國及各專門機關以及各本國之參加聯合國及各專門機關工作情形,並請聯合國祕書長及文教組織幹事長繼續在此方面合作。理事會並請祕書長及各專門機關在目前預算範圍內提供可資不同年齡組人民利用的關於聯合國及各機關工作的資料。同時,理事會請祕書長及幹事長繼續協助現正從事或有意從事教學“聯合國及各專門機關”的非政府組織。最後,理事會請祕書長會同文教組織幹事長根據向會員國查詢結果,另編類似報告書,以備理事會於一六九〇年審議。

第二節. 世界曆法改革

五五〇. 祕書長根據理事會決議案五五五(十八)曾請各國政府就宜否從事曆法改革發表意見。理事會第二十一屆會² 獲有三十八國政府覆文(E/2701 and Add.1 to 3, 及E/2812/Rev.1 and Add.1)。在辯論過程中³,各代表認為從事此種改革的時機尚未成熟。若干代表認為聯合國仍宜繼續研究此項問題。

五五一. 理事會決定無限期延緩討論世界曆法改革問題。

第三節. 關於經濟及社會問題的建議的實施

五五二. 本報告書這一節係根據理事會決議案五四〇(十四)及大會決議案五九三(六)而列入的,這一節中載有各國政府就實施大會及理事會關於經濟及社會事項的各項建議所提覆文的紀錄。本節並不述及這些覆文的實體,而僅指明本報告書何節內以及什麼其他文件內載有關於檢討期間所接覆文的情報。⁴

² 理事會第十九屆會曾延緩審議此項問題。

³ E/SR.905。

⁴ 祕書長將於運輸通訊委員會,人口委員會及社會委員會一九五七年屆會中就各國政府實施關於運輸及通訊問題的決議案五三七 A(十八),五六三(十九),五六七 B, C, D, E(十九),關於人口問題的決議案五七一 C(十九),關於社會問題的決議案五八五 A, C, D(二十)的情形分別向各該委員會提出報告。關於實施上述各項決議案的其他情報將載入理事會提送大會的下一期報告書內。

¹ E/SR.913,914。

本節並不載述各國政府依通常程序送供聯合國統計處編製經常出版物之用的資料。

五五三。因實施大會決議案五二〇 B(六)及理事會決議案二二一 E(九)、二九〇(十一)及三七一 B(十三)而發出的關於一九五五至一九五六年期間充分就業與收支差額的常年問題單已於一九五五年十一月送交各國政府。各國政府對此問題單提出的覆文載於文件 E/2871 及補遺內。⁵

五五四。理事會於其決議案二二六 D(九)內向各會員國政府建議積極相機採取談判雙邊協定的政策，以避免重複課稅。理事會於其決議案三七八 B 貳(十三)內再度建議，各會員國財政政策之一應為訂立雙邊協定免除重複課稅。大會於其決議案八二四(九)中除提及他事外建議各資本輸出國及資本輸入國繼續努力，在適當場合採取彼此均能同意之步驟，鼓勵資本流入發展落後各國，尤應努力商訂關於重複課稅的條約。祕書長曾多次向各國政府發出通知書及特殊詢問函件，請提出各種國際賦稅協定的條文及關於此種協定目前情形的資料。祕書長獲悉自一九五五年五月以來下列各國（包括國際關係由各該國政府負責處理之各領土）已締結課稅協定：加拿大、丹麥、芬蘭、法蘭西、冰島、印度、荷蘭、那威、巴基斯坦、瑞典、聯合王國、美利堅合眾國。以上述方、搜集的有關案文及資料經刊載於“國際賦稅協定”叢刊。⁶

五五五。一九五五年四月，祕書長根據關於土地改革的大會決議案六二五(七)及理事會決議案三七〇(十三)，五一二 C 壹(十七)發出第二件問題單；迄今已獲得四十五國政府的覆文。所獲資料業經聯合國祕書處會同有關專門機關加以分析，概述此種資料實體的報告書將提送理事會第二十三屆會。

五五六。關於理事會決議案五一八 C(十七)，瑞士於一九五五年七月通知祕書長：該國已批准政府間海事諮詢組織（簡稱海事組織）公約，希臘於一九五六年三月通知祕書長該國撤銷其批准。

五五七。關於論及行駛公路私人車輛暫時進口及旅行之稅關手續的決議案五三七 B(十八)，批准一九五四年會議所締結文書的情形如下：行駛公路私人車輛暫時進口公約已有八國政府批准；旅行稅關手續公約已有十國政府批准；後一公約附加的議

定書，經第五國批准三個月後，於一九五六年六月二十八日生效，現已獲六國政府批准。

五五八。理事會於一九五五年五月二十日決議案五七〇(十九)內請祕書長將國際公斷裁決執行問題分組委員會（該分組委員會係按決議案五二〇(十七)而設立者）所擬訂公約草案轉送各國政府，藉供審議，以便就該公約案文及應否召開締訂公約會議各事表示意見，並查明彼等是否準備參加此種會議。自各國政府接獲的意見編為文件 E/2822 Add.1 to 5 分發。^{7 8}

五五九。關於麻醉品問題，⁹ 文件 E/CN.7/306 第一章載有有關各國政府依據下列各決議案所採行動的資料：關於一九四六年十二月十一日議定書的大會決議案五十四(一)及理事會決議案五八八 G(二十)；關於一九四八年十一月十九日議定書的大會決議案二一一 A(三)及理事會決議案一五九壹(七)、四三六 G(十四)、五四八 H 壹(十八)、五八八 G(二十)；關於一九五三年議定書的理事會決議案五〇五 G(十六)。

五六〇。關於各國政府依理事會決議案一五九貳 B(七)、五〇五 B(十六)所提送有關禁止吸食鴉片情形的報導，文件 E/NR.1954/SUMMARY¹⁰ and Add.1 內載有簡要敘述。

五六一。關於各國政府依理事會有關鴉片科學研究的決議案一五九貳 C(七)、二四六 F(九)、四三六 F(十四)、四七七(十五)、五四八 D(十八)所採行動的報導載於：文件 E/CN.7/306 第六章及附件 A，第一四四段；文件 E/CN.7/306/Add.1，第六章及附件 A，第一四四段第一項；文件 E/CN.7/312 and Add.1 and 2。

五六二。文件 E/NM.1955/1 及 E/NM.1956/1 中載有各國政府依理事會有關商船船員及民航機工作人員非法販運麻醉品的決議案四三六 D(十四)而提供之情報。

五六三。關於各國政府依理事會有關合成藥品問題的決議案五四八 H 壹(十八)、五八八 D 壹(二十)所採行動的報導載於文件 E/CN.7/306，附件 A，第一三〇段、第一三一一段、第一三七段及文件 E/CN.7/306/Add.1，第一三七段第一項。

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目八。

⁸ 並請參閱第五章第四節。

⁹ 並請參閱第六章第五節。

¹⁰ 聯合國出版物，出售品編號：1956 XI. 2。

⁵ 並請參閱第五〇段。

⁶ 並請參閱第一六〇段至第一六七段。

五六四。關於各國政府依理事會有關麻醉品國際管制及條約實施的決議案五四八 B(十八)及五八八 B(二十)所採措施的報導載於文件 E/CN.2/306, 第三章及附件 A, 第一二四段至第一二七段、第一三四段至第一三六段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 第三章及附件 A 第一二四段第一項、第一三四段第一項至第一三六段第一項。

五六五。關於各國政府依理事會有關古柯葉問題的決議案四三六 E(十四)、五四八 E(十八)所採行動的報告載於文件 E/CN.7/306, 第八章及附件 A, 第一四五段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 第八章及附件 A, 第一四五段第一項。

五六六。關於各國政府依理事會有關大麻問題的決議案五四八 F(十八)、五八八 C(二十)所採行動的報導載於文件 E/CN.7/306, 第七章及附件 A, 第一二八段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 第七章, 文件 E/CN.7/306/Add.1 to 5, 文件 E/CN.7/314 and Add.1。

五六七。關於各國政府依理事會有關雙醋酸基嗎啡問題的決議案五四八 G(十八)所採行動的報導載於文件 E/CN.7/306, 附件 A, 第一二九段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 附件 A, 第一五二段, 文件 E/CN.7/306/Add.2。

五六八。關於各國政府依理事會有關麻醉品癮癖的決議案五四八 I(十八)、五八八 E(二十)所採措施的報導載於文件 E/CN.7/306, 第十章, 及附件 A, 第一三二段至第一三八段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 第十章, 及附件 A, 第一三八段第一項。

五六九。關於各國政府依理事會有關非法產銷麻醉品的決議案五四八 J(十八)所採行動的報導載於文件 E/CN.7/306, 第四章, 及附件 A, 第一三三段, 第一四〇段, 第一四七段至第一五一段, 文件 E/CN.7/306/Add.1, 第四章, 及附件 A, 第一四七段第一項至第一五一段第一項, 文件 E/CN.7/L.124。

五七〇。依理事會決議案三五五 B(十二)的授權請各國政府就單行公約修改程序及保留問題發表的意見載於文件 E/CN.7/308 and Add.1 and 2。

五七一。關於各國政府依理事會決議案五四八 B 叁(十八)所提供資料的報告載於文件 E/CN.7/306, 附件 A, 第一二六段。

五七二。一九五三年人權年鑑¹¹是根據理事會一九四六年六月二十一日決議案 2/9、三〇三 H(十

一)編製的,其中論及七十七個國家及受三國管理的託管領土、受八國管理的非自治領土。對於年鑑中之資料,各政府機構、政府指派的通訊員及秘書處均有貢獻。

五七三。依濟經暨社會理事會決議案三〇三 H(十一)及五八六(二十),秘書處曾請各國政府提出有關實施人人不受無理逮捕、拘禁或放逐的權利之陳述,以便載入一九五五年人權年鑑。截至一九四六年七月為止,已有三十九國政府提出此種陳述。

五七四。大會決議案六三〇(七)內促請聯合國所有會員國及被邀出席聯合國新聞自由會議的其他國家參加簽訂國際更正權公約。簽訂公約者已有八國,批准或加入公約者已有三國。在所檢討工作期間內有一會員國加入公約。

五七五。依據大會決議案八四一(九),秘書長將國際利用廣播共策和平公約(一九三六年,日內瓦)議定書草案分送此項公約當事國。議定書草案規定:准將公約交由國際聯合會行使之職權移交聯合國行使;准由非公約當事國或簽字國的聯合國會員國及非會員國加入公約;並列入依大會決議案四二四(五)而訂定的新條款。九國贊同將職權移轉聯合國之議,其中三國並表示願接受議定書草案。

五七六。大會在其決議案九二八(十)內邀請任何非會員國中前未被邀出席無國籍人地位問題會議,但現為或以後成為任何專門機關會員國,或現為或以後成為國際法院規約當事國者加入無國籍人地位公約。大會同時表示切望各國政府迅速採取行動,早日批准或加入該公約。自通過一九五五年十二月十四日此項決議案以來,有一政府(丹麥)批准該公約。自一九五四年九月二十八日該公約請由各國簽署以來,已有二十二國政府簽署。

五七七。大會在其決議案七九五(八)內再度籲請各國從速批准或加入防止及懲治殘害人羣罪公約。一九五六年六月初,已有五十三國批准或加入該公約,其中有三國係在本報告書所檢討工作期間批准或加入者。

五七八。依據理事會決議案五二四(十七),有兩國政府及若干非政府組織提出關於強迫勞役的新情報,並有八國政府提出對於此項情報的評論。依同一決議案,上述文件經載入文件 E/2815 and Add.1 to 6¹²分發。

¹¹ 聯合國出版物,出售品編號:1955.XIV.1.

¹² 並請參閱第七章,第八節。

五七九。大會以決議案七九四(八)核定修正一九二六年禁奴公約的議定書。截至一九五六年六月一日為止，已有十五國政府簽署該議定書，無保留地接受；有十三國政府簽署議定書，但其接受附有保留，其中九國政府嗣後表示接受；又有以前並未簽署的四國政府接受該議定書。

五八〇。理事會在其決議案五六四(十九)中請凡尚未對英聯王國所提禁奴補充公約草案(E/2540/Add.4)¹³表示意見的各國提出意見。有十一國政府依此項決議案提出意見。此種意見簡述於文件 E/AC.43/L.1 and Add.2¹⁴中。

五八一。大會在其一九四六年十二月十一日決議案五十六(一)中建議凡尚未以與男子同樣的政治權利授予婦女的各會員國應即採取此種措施。自通過該決議案以來，已有三十個國家授予婦女以政治權利，其中有兩國係於本報告書所檢討期間採取此種措施。

五八二。大會在其決議案六四〇(七)決定將婦女參政權公約送請各會員國簽署、核准或加入。大會在其決議案七九三(八)中決定請已為或以後成為一個或數個專門機關會員國，或已為或以後成為國

際法院規約當事國的每一非會員國簽署、批准或加入該公約。在所檢討期間有一會員國及一非會員國成為公約當事國。截至一九五六年六月十五日為止，簽署該公約者有四十國，批准或加入該公約者有二十三國。¹⁵

五八三。在所檢討期間接獲各國政府依理事會決議案 2/11 第四部分對有關婦女法律地位及待遇之問題單第二部分(財產權)及第三部分(親屬法)所提覆文。對於此類覆文中所載資料，文件 E/CN.6/185/Add.15 (婦女在親屬法上之地位)及 E/CN.6/208/Add.3(婦女財產權)曾加以分析。

五八四。文教組織幹事長依大會決議案八三六(九)之規定向八十三國政府致函查詢，請告以各國政府紀念世界兒童節所擬採用之方法。關於四十八項實體性質覆文的報導載於文件 E/ICEF/312 及 E/ICEF/298/Add.1 to 15。¹⁶

五八五。理事會決議案四四六(十四)論及在會員國學校及其他教育機關內教學聯合國及各專門機關的宗旨、原則、組織與工作；茲已收到四十三國政府為答覆秘書長依此項決議案向會員國所發查詢函件而提出的各項報告。¹⁷

¹³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十七屆會，附件，議程項目十五。

¹⁴ 並請參閱第七章，第七節。

¹⁵ 並請參閱第五一段。

¹⁶ 並請參閱第四三七段及第四三八段。

¹⁷ 並請參閱本章第一節。

附件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其分組委員會所作口頭陳述

第二十一屆會

聯合國同志會世界聯合會

在各會員國國內學校及其他教育機關教學聯合國及各專門機關的宗旨、原則、組織及工作——全體會議：E/SR.914。

非政府組織依據議事規則第八十五條向理事會非政府組織事宜分組委員會所作口頭陳述

世界正統以色列組織

世界曆法改革——非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.159。

國際世界曆法協會——非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.159。

第九章

與專門機關的協調及關係

第一節. 聯合國及各專門機關全體經濟、社會及人權方案與工作的發展與協調的一般檢討

五八六. 理事會依據其決議案五五七 B 貳(十八)所述程序,於第二十二屆會¹對聯合國與各專門機關全體經濟、社會及人權方案及工作的發展協調加以一般檢討,

五八七. 理事會所作檢討係根據下列各項文件:秘書長一項導引陳述(E/2894/Rev.1),²協委會第十九次報告書(E/2884)³,勞工組織、糧農組織、文教組織、衛生組織、民航組織、萬國郵盟、電訊同盟及氣象組織的常年報告書,秘書長依理事會決議案五四三(十八)就兒童基金會各項方案與聯合國及各專門機關的常年方案及技術協助方案的協調問題⁴所編製的補充報告書(E/2892)⁵,秘書長依理事會決議案五九〇 B(二十)編製的關於人權工作及研究書目資料⁶的報告書(E/2820)⁷。另有各區域及專門問題委員會的報告書,以及國際銀行⁸及貨幣基金會⁹的常年報告書等文件可供參考,前者經理事會在討論議程上其他項目時詳加審議,後者亦經理事會第二十一屆會加以審查。

秘書長的陳述

五八八. 秘書長在其導引陳述(E/2894/Rev.1)中,首先說明理事會成立十年以來的若干成就。他提到各國際組織在工作方案和會員方面力求普遍一事所獲進展;對於技術協助等一類方案中國際行動所發展的新方法和新方式、以及國際行動擴展所及的新園地,均有所評述。

五八九. 他指出過去一年在經濟、社會、人權方面的工作有重要發展,而使聯合國及各專門機關須在和平使用原子能、水流的控制與利用、社區發展與工業化等等方面採取協調行動。他提到需要更充分的統計資料一事,尤其需要發展程度較低的國家的統計資料,並強調:由於最近的一種趨勢,就是在聯合國領導之下致力擬訂及實施範圍廣大的發展方案,而這些方案的各方面工作又在各專門機關特殊職權範圍之內,今後誠需多多與各該機關進行磋商。他解釋調派社會事務人員前往拉經會、亞經會及中東、以及調派若干技協處人員前往桑提亞哥及墨西哥城工作的範圍和目的,並強調這種辦法對於會所的责任和管制並無影響。他認為將來有發展一種特殊國際事務的可能,以便協助發展落後國家處理行政問題,同時他簡述技術協助方案的前途和國際經濟及社會協助的發展,尤其是非洲和中東的經濟及社會協助的發展。

協調事宜行政委員會第十九次報告書

五九〇. 協委會第十九次報告書(E/2884)敘述在協調聯合國大範圍內各機關經濟及社會方案中各種行動方面的進展情形。該報告書載有協委會對於以下各事的意見:技協局最近所作研究,題為“展望將來”(E/2885);⁷聯合國及各專門機關在原子能方面所負責任的發展;協調工作方案的方法;經由協委會就水利、工業化及社區發展、基本教育與區域協調一類問題洽商的範圍與結果。該報告書中並載有對於理事會處理專門機關常年報告書及協調問題的訂正程序的評論,敘述各機關間如何繼續努力處理行政及財政方面共同問題,並論及擴大宣傳聯合國及各專門機關經濟及社會工作的問題。

專門機關的常年報告書

國際勞工組織

五九一. 勞工組織報告書(E/2879)⁸檢討:過去一年該組織在下列各方面所從事的工作:勞資關係;

¹ E/AC.24/SR. 139 to 150; E/SR.942 to 945, 951。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄,第二十二屆會,附件,議程項目三。

³ 參閱第四二〇段。

⁴ 參閱第七章第四節。

⁵ 參閱第一六八段至第一七七段。

⁶ 參閱第一二六段至第一三四段。

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄,第二十一屆會,附件,議程項目九。

⁸ 勞工組織,國際勞工組織致聯合國第十次報告書(日內瓦,一九五六年)。

人力與生產力問題，包括就業、職業訓練、提高生產力、職業重建及移民等等問題；各區域社會安全問題；生活及工作情況；勞工統計；人權及工人權利；有關國際勞工公約及建議的一般問題，及有關技術協助的一般問題。

聯合國糧食農業組織

五九二. 糧農組織報告書(E/2878 and Add.1 to 4)⁹ 促請理事會特別注意：提高糧食及其他農產品消費水準(以提高衣食住水準，尤其是發展落後國家的衣食住水準，並助使防止及處置農業過剩品)的問題；如何使農業生產更能適應目前及未來需求的問題；如何提高農業生產力，藉以降低生產成本，增加農業收入，便利發展落後區域工業發展的問題。

聯合國教育科學文化組織

五九三. 文教組織報告書(E/2867)¹⁰ 討論免費強迫初等教育、基本教育及社區發展、社會及種族方面緊張情勢、維持傳統文化、科學研究及新聞自由等方面的工作進展及計劃。關於一九五七至一九五八年擬議工作方案，該報告書促請注意：建立少數主要計劃，藉以進一步集中力量；直接援助會員國的方案訂立；這些國家重視在文化方面採取國際行動；文教組織力求協調及統籌該組織與聯合國其他機關的工作。

世界衛生組織

五九四. 世界衛生組織報告書(E/2873 and Add.1)¹¹ 中所強調的重要趨勢包括：各國長期衛生方案的策劃；兼備治療及預防事務的鄉村衛生中心的設立；區域資源的發展，尤其是用於訓練事宜；各

⁹ 糧農組織，“聯合國糧食農業組織致經濟暨社會理事會第二十二屆會報告書”(油印文件)：第八屆大會報告書，一九五五年九月二十五日(羅馬，一九五六年)；一九五五年糧食農業狀況(羅馬，一九五五年九月)；糧農組織一九五四至一九五五年工作，幹事長報告書(羅馬，一九五五年)；一九五六及一九五七年工作方案(羅馬，一九五六年)。

¹⁰ 文教組織，“致聯合國的一九五五至一九五六年報告書”(油印文件)。

¹¹ 衛生組織，衛生組織的工作，一九五五年，幹事長致世界衛生大會及聯合國的常年報告書：世界衛生組織正式紀錄第六十七號(日內瓦，一九五六年三月)，“致經濟暨社會理事會的補充報告書”(油印文件)。

國及各區域間合作的增進；撲滅傳染病的新發展。該報告書亦提到衛生組織所從事因使用原子能而引起的公共衛生問題的工作。

國際民用航空組織

五九五. 民用航空組織報告書(E/2877 and Add.1)¹² 特別檢討下列問題：有關一九五五年民用航空的問題，其中包括歐洲民用航空會議問題；空航問題，特別是建立國際標準的擬議措施與程序；有關空運的各項問題。

萬國郵政聯盟

五九六. 郵盟報告書(E/2826 and Corr.1)¹³ 述及該組織的經常工作，並特別提到該組織在下述事項上與聯合國及其他專門機關的關係：麻醉品的管制、危險貨物的運輸、製圖、郵遞易腐生物及防止郵工職業病問題。

國際電訊同盟

五九七. 電訊同盟報告書(E/2874)¹⁴ 檢討該機關繼續進行的工作；並促請注意下述工作：國際電報諮詢委員會與國際電話諮詢委員會的合併，無線電射頻光譜的逐漸整調，設備的標準化，業務方法的統一和價目單的改訂，電訊與保障生命的關係，電訊同盟參加技術協助擴大方案。

世界氣象組織

五九八. 氣象組織在其報告書(E/2847)¹⁵ 中特別促請注意，氣象組織第二屆大會曾通過涉及氣象所有部門內程序與辦法的技術規則。該報告書中提及：氣象組織參加水利發展方案；會同國際地球物理年特別委員會擬訂一項氣象方案；氣象組織增進參加技術協助擴大方案。

¹² 民航組織，一九五五年理事會致大會的常年報告書，大會第十屆會參考文件，加拉加斯，一九五六年六月至七月；理事會一九五七年度概算及參考附件；大會第十屆會參考文件，加拉加斯，一九五六年六月至七月(蒙特利奧，一九五六年)。

¹³ 郵盟，郵盟工作報告書，一九五五年(伯爾尼)。

¹⁴ 電訊同盟，國際電訊同盟秘書長常年報告書，一九五五年(日內瓦，一九五六年)。

¹⁵ 氣象組織，世界氣象組織常年報告書，一九五五年(氣象組織，第五十二號，TP. 二〇)(日內瓦，一九五六年)。

理事會的討論

五九九。在理事會開始討論之際，秘書長簡短地報告自從他提出導引陳述書(E/2894/Rev.1)以後協委會舉行會議的情形。他促請注意最近經協委會安排的各秘書處間的磋商，各方曾討論下述問題：關於兒童長期方案的問題，關於土著人民住宅、工業化、都市化、社會政策方面的工作問題、商品問題及土地改革。上述磋商工作包括檢討五個主要有關組織社會方案的要點和原子能方案的要點。他提到概念的闡釋以及由於磋商結果各組織在社區發展方面所個別擔負的任務，並引述一項經協委會擬訂並經其臨時議定的關於本問題的案文。¹⁶ 他認為：自由而統一原則應為聯合國各組織間關係的準則，而且實施此項原則之後應能發展一項密切統一的制度，而無嚴格的集中權力之弊；要做到這一層，就須建立互信，並須由各秘書處彼此經常密切聯絡與磋商。在他看來，大家應該更加強調聯合國原則及宗旨的教育。

六〇〇。在進行一般討論之際，一般理事對於業已獲致的協調程度均加贊許。若干代表希望將來協委會能就其工作各方面向理事會提出更詳盡的報告，並希望協委會特別就聯合國與各專門機關在和平使用原子能方面的工作的發展及協調提供更詳盡的資料。一般理事認為各方之擬訂方案事前應該更常作密切磋商，並強調關於理事會所屬各專門問題委員會及區域委員會，以及各專門機關的機構，應該遵循理事會決議案三二四(十一)中及理事會議事規則第八十條中所載原則。

六〇一。各理事同意為使理事會能就協調問題採取更具體措施起見，必須從事適當的準備工作；為此目的，理事會建議在理事會第二十四屆會以前各國政府代表應舉行會議。

六〇二。關於個別會員國的任務，理事會認為各國內須就有關聯合國及各專門機關的事項取得協調一點對於力量的集中極為重要，並認為各國政府雖已注意此事，但有待努力之處還是很多。理事會同時認為，如各國政府能就在此方面所遭遇的困難及為克服此類困難所採手段及方法交換情報，特別是這樣蒐集及分發的情報倘能附有對於所遭遇主要困難及為解決此類困難所採各種方法的分析，則對聯合國所有會員國必有助益。

¹⁶ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，第九四二次會議，第六段。

六〇三。理事會各理事強調各國新聞機關在廣為宣傳聯合國各機關經濟及社會工作方面所能擔負任務的重要，並促請特別設法獲得非政府組織在此方面的合作。理事會希望各專門機關應就其出版物，研究報告以及如何利用其出版物及研究報告儘早從事特別檢討，並在其下次常年報告書中專列一節論述此事。

六〇四。若干理事認為各專門機關常年報告書稿或兩年提送一次的報告書稿應送請其他組織發表意見。

六〇五。協委會在報告書中對依大會決議案六九四(七)所訂現有會議時地編排辦法，特別是理事會在日內瓦舉行夏季屆會一事，表示欣慰；理事會對此亦同表欣慰，並希望大會繼續採用此項辦法。

六〇六。理事會中有人提及將社會事務人員自聯合國會所派往拉經會秘書處，亞經會秘書處及中東區域，以及將技協處人員自會所調往各區域經濟委員會一事。有人指出大會曾贊同此種步驟並認為採取此種步驟時應視其屬試驗性質，且應在獲有充足經驗時始就此事作最後決定。秘書長代表指出，派遣此種職員一事與任何主張分散的概念無關，其主要目的是使職員身臨其本人工作園地，藉以改進諮詢事務方面的職務，並使聯合國的社會事務與那些在世界各地設有區域辦事處的專門機關的社會事務相協調。

六〇七。秘書長曾建議建立國際文官事務，以便協助發展落後國家政府的行政工作；若干理事表示希望能接獲關於此項建議的更詳細意見。秘書長認為，像在技術協助方案下那樣由各國政府借用不負執行責任的專家，並不能完全滿足實際需要；新近成立的各國政府或感覺其政府機關尚無額外人員——不是諮議，而是政府屬員——它們便不能應付面臨的各項問題，有此感覺的政府為數似愈來愈多。

六〇八。理事會在結束辯論時通過了若干決議案。理事會在其決議案六三〇 A 壹(二十二)中稱備悉各專門機關常年報告書、協委會第十九次報告書(E/2884)、秘書長導引陳述書(E/2894/Rev.1)、秘書長關於聯合國工作方案與經濟及社會工作費用的節略(E/2900 and Add.1)¹⁷及秘書長關於其對理事會工作方案及理事會行動¹⁷所引起經費問題的意見節略(E/2903)。¹⁸ 理事會對於秘書長為調整而加速

¹⁷ 並請參閱第十一章。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目十七。

聯合國在經濟、社會、人權方面的工作所業已採取的行動表示嘉許；理事會並贊同秘書長在文件 E/2903 中所提建議，但須不背理事會在第二十二屆會所作決定及所表示的意見。

六〇九。理事會重申大會在決議案一二五(二)中所作呼籲，促請聯合國會員國及各專門機關會員國採取緊急措施，以保證在各國中採行關於聯合國及各專門機關工作的協調政策，俾使聯合國及各專門機關在經濟、社會及人權方面更能集中力量於各項主要計劃並能獲致更充分合作。

六一〇。理事會請秘書長依文件 E/2903 的主旨另提一項報告書，其中載明關於該文件第四段所提及社會方面工作及關於各區域經濟委員會、各專門問題委員會工作方案的意見。理事會建議協會繼續加緊努力，以求經由各機關間磋商，在擬訂及執行方案方面獲致協調，並就其審議情形向理事會作更詳盡的報告；理事會向各專門機關建議，並請各區域經濟委員會及各專門問題委員會特別注意：必須更進一步集中力量於其對經濟、社會、人權主要問題的工作；必須使上述工作更有效率地協調起來；並須在其下次提送理事會的報告書中另節論述此問題。

六一一。理事會決定其所屬協調事宜委員會應於理事會第二十四屆會開會前一星期舉行會議，以便審議上述請秘書長提送的報告書及各專門機關、各區域經濟委員會、各專門問題委員會報告書中有關章節，並向理事會提出建議，以便理事會於同一屆會加以審議。

六一二。理事會在決議案六三〇 A 貳(二十二)中請秘書長從事調查各會員國為協調其國內有關聯合國各機構委員會及機關的經濟及社會工作的政策而使用之方法，並將此種調查報告分發各方，同時，在從事此項工作時應特別注意各方所遭遇之困難；理事會並請秘書長邀請會員國政府各就本身問題、措施及方法提供編製調查報告所需資料，並於必要時與個別政府直接磋商，以便就特別重要之點取得更多資料。

六一三。理事會在決議案六三〇 B(二十二)中希望秘書長在其擬就會所技協處人員調往區域委員會辦事處一事向大會第十一屆會提送的臨時報告書中亦述及調遣社會事務人員情形。理事會認為大會根據試驗原則所核准的現行調遣人員辦法，倘經大會同意，最好繼續試行至一九五七年底為止；並請

秘書長就會所人員調往區域委員會辦事處所獲經驗編製報告書，備供大會第十二屆會使用；並向理事會第二十四屆會提送報告書，俾理事會得將其對該報告書的意見送交大會。

六一四。理事會在決議案六三〇 E(二十二)中憶及關於國際旅行的發展，目前增加情形及未來展望的決議案五六三(十九)並欣悉民航組織為求簡化飛機、服務人員、搭客、貨物過境手續而繼續進行擬具建議這項重要工作。但理事會亦獲悉，截至一九五五年底為止，民航組織六十七個會員國中僅有二十二國將其各本國措施與民航組織關於簡化手續之附件¹⁹中所建議的措施不相同之處正式告知該組織。理事會邀請凡尚未遵照此項請求辦理的聯合國會員國及民航組織會員國儘早就各本國內措施與民航組織關於簡化手續的附件中所建議措施不相同之處告知民航組織，並特別注意各國負有實施附件九所載國際標準與措施及關於簡化手續的其他建議的義務。

六一五。理事會同時通過關於兒童基金會各項方案與聯合國及各專門機關經常方案及技術協助方案的協調問題的決議案(六三〇 C(二十二))，及關於人權年鑑的決議案(六三〇 D(二十二))，上述兩項決議案分別於第六章第二節及第七章第四節中述及。

第二節。申請加入聯合國教育科學文化組織案

六一六。依照聯合國與聯合國教育科學文化組織所訂協定第二條的規定，凡非聯合國會員國的國家請求准許加入文教組織的申請書都要提交理事會，理事會能夠建議不准它們加入，而文教組織有接受任何此種建議的義務。

六一七。理事會在第二十屆會第二期會議中審議²⁰德意志民主共和國的申請書(E/2800)²¹。若干理事在支持此項申請時說：德意志民主共和國自成立以來於很短的期間內已經在經濟社會和文化方面達成顯著的進步。他們又說德意志民主共和國在

¹⁹ 國際民用航空組織，標準與建議之措施，國際航空運輸簡化手續，國際民用航空公約附件九(蒙特利奧，一九四九年九月)及對附件九之修正案第一號，修正案第二號；附件九補編——簡化手續。

²⁰ E/SR.896。

²¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會第二期會議，附件，議程項目二十五。

世界貿易上是一個積極的參加者而且和若干國家建有貿易和外交關係。有人也以聯合國及專門機關會籍普及的原則為理由支持德意志民主共和國的入會申請。其他理事反對此項申請，他們的理由是這個申請者並無公認的國家地位，而且也沒有獨立的政府，所以不能視為一個有資格加入文教組織的自由獨立的主權國家。理事會在討論以後，通過了一個決議案(五九六(二十))，建議文教組織批駁此項申請。

六一八。理事會在第二十一屆會中審議²² 突尼西亞的申請(E/2852)²³。若干理事在慶賀突尼西亞獲得獨立之後，表示熱烈贊助突尼西亞的申請。他們認為突尼西亞滿足加入文教組織的條件，而且對該組織的工作亦能作有價值的貢獻。理事會決議(決議案六一二(二十一))通知文教組織說：理事會不反對准許突尼西亞加入文教組織。

²² E/SR.914。

²³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目二十四。

²⁴ E/SR.930。

六一九。理事會在第二十二屆會中審議²⁴ 摩洛哥的申請(E/2902 and Add.1)。²⁵ 若干理事熱烈贊助此項申請，並且指出具有偉大文化傳統的摩洛哥定會成為文教組織中的一個最有為的會員國，而且會對文教組織的工作作成重大的貢獻。理事會決議(決議案六二九(二十二))通知文教組織說，理事會不反對准許摩洛哥為文教組織的會員國。

第三節。與政府間組織的關係

六二〇。依照理事會在一九五三年第十五屆會所提出的請求，²⁶糧農組織經由祕書長就本報告書所檢討期間的下列問題向理事會提出報告：擬訂全世界控制和防止動物疾病的統籌方案的工作進展以及為實施糧農組織與獸類流行病國際防疫局所訂的協定(E/2843)而採取的步驟；交換情報和為避免糧農組織與國際地中海科學勘測委員會的工作發生重疊所採取的步驟(E/2843)；糧農組織與國際種子試驗協會間的合作(E/2835)。

²⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目二十二。

²⁶ 大會正式紀錄，第八屆會，補編第三號，第九七八段。

附 件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其分組委員會所作口頭陳述

第二十二屆會

世界工會聯合會

聯合國及各專門機關全體經濟、社會及人權方案與工作的發展與協調的一般檢討——全體會議：E/SR.945。

第十章

非政府組織

第一節。取得諮商地位的非政府組織一覽表

六二一。諮商地位申請書及再申請書共九件已由理事會非政府組織事宜分組委員會於本報告書所檢討工作期間內加以審查¹。理事會根據該分組委員會的建議 (E/2828)² 通過決議案六一三(二十一)，決定將三個國際組織及一個內國組織列入秘書長的登記冊內，並將另一國際組織的乙類諮商地位申請書延至一九五七年審議。理事會又決定不准許兩個組織自登記冊改列為乙類組織的請求，並且不給予其他兩組織以乙類諮商地位³。

六二二。茲將截至一九五六年八月九日為止業已依據憲章第七十一條取得與理事會諮商的地位的非政府組織列舉於下：

甲類

國際商會
國際自由工會聯合會
國際合作同盟
國際農業生產者聯合會
國際基督教工會聯合會
國際雇主組織
各國議員聯合會
世界工會聯合會
聯合國同志會世界聯合會
世界退伍軍人聯合會

乙類

世界正統以色列組織
全印婦女會議(印度)
全巴婦女協會(巴基斯坦)
廢止奴制協會(聯合王國)
美國對外匯寄合作社(美利堅合衆國)

卡內基國際和平基金會(美利堅合衆國)
國際天主教社會服務聯盟
美利堅合衆國商會(美利堅合衆國)
教會國際問題委員會
國際小額貸款業聯合會
猶太組織諮議會
猶太組織協調委員會
世界公誼會諮商委員會
豪厄德刑罰改革同盟(聯合王國)
印度國際問題研究會(印度)
美洲國際商業生產協會
美洲國際汽車協會聯合會
美洲國際報業協會
美洲國際統計學會
國際廢娼聯合會
國際非洲學會
國際空運協會
國際婦女——權利平等、責任平等——聯盟
少年法庭法官國際協會
國際刑罰法規協會
國際汽車聯合會
國際律師公會
國際禁止販賣人口委員會
國際天主教兒童福利會
國際天主教移民委員會
國際天主教報業公會
國際反對集中營辦法委員會
國際灌溉疏導委員會
社會服務學校國際委員會
科學管理國際委員會
國際紅十字會委員會
國際天主教慈善事業會議
國際社會服務會議
國際現代建築學會議
國際合作事業婦女協會
國際建築研究與資料編纂協會
國際婦女評議會

¹ E/C.2/SR.157。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十一屆會，附件，議程項目十七。

³ E/SR.905。

國際刑警委員會
國際青年婦女之友聯合會
住屋城市設計國際聯合會
國際人權聯合會
國際職業及專業婦女聯合會
國際新聞記者聯合會
報紙發行人(所有人)及編輯人國際聯合會
社會福利中心國際聯合會
國際大學婦女聯合會
國際女律師聯合會
國際財政協會
國際行政學會
國際財政學會
國際回教經濟組織
國際勞工協助會
國際法協會
國際人權同盟
國際種族民族友好親善運動
國際劃一標準組織
國際公路聯合會
國際公路運輸協會
國際社會服務社
國際犯罪學會
國際殘廢人福利協會
國際社會保護協會
國際統計學會
國際節約社
國際旅行聯盟
國際兒童福利聯盟
國際內河航行協會
保護大自然國際協會
人口問題科學研究國際協會
國際建築師協會
家庭組織國際聯合會
地方當局國際聯盟
國際海運保險業公會
各國正式旅行組織國際聯合會
電力生產分配業國際聯合會
國際公共交通協會
國際鐵路協會
社會主義青年國際同盟
國際少年協會
紅十字會同盟
國際婦女組織聯絡委員會

國際獅社協會
全國製造業協會(美利堅合衆國)
國際民主基督教政黨聯誼會
汎太平洋東南亞婦女協會
大會協會——國際天主教知識文化運動
——國際天主教學生運動
國際扶輪社
救世軍
比利時研究及推廣會(比利時)
比較立法學會(法蘭西)
南美石油學會
國際婦女和平自由同志會
基督教青年會世界聯合會
世界青年大會
世界教師組織聯合會
世界盲人福利協進會
世界天主教青年婦女聯合會
世界猶太協會
世界母親運動
世界動力會議
世界基督教婦女節酒同盟
世界進步猶太主義聯盟
世界天主教婦女組織同盟
世界基督教女青年會
基督教青年工人協會

六二三。上列組織總數爲一百二十，其中屬於甲類者十，屬於乙類者一百十。除在名稱後註明國別之十一個組織外，其餘皆爲國際組織。

六二四。以下增列之組織一百七十個，經祕書長依決議案二八八 B(十)第十七段予以登記，俾供專題諮詢。除在名稱後註明國別之兩個組織外，其餘皆爲國際組織。

登記的組織

航空醫學協會
美國猶太社團聯合分配委員會(美利堅合衆國)
阿拉伯聯盟
亞洲關係促進會
世界鄉村婦女協會
國際海上無線電業協會
生物測量學會
國際童子軍總辦事處
國際躉售業協會
經濟發展委員會(美利堅合衆國)

國際意識學校會議
各國學生聯合會協調祕書處
國際醫藥科學組織理事會
國際牛乳業聯合會
經濟測量學會
工程師協會
歐洲動物生產協會
歐洲廣播聯盟
歐洲農業聯合會
歐洲客車製造業同盟
抗戰流亡拘禁人士國際自由聯合會
國際家具搬運業協會
漢沙學會
國際法學會
美洲國際廣播業協會
美洲國際衛生工程協會
國際法醫社會醫學協會
國際航空協會
國際業餘無線電協會
國際開明基督教及宗教自由協會
國際研究所得及財富協會
國際交換學生增進專門經驗協會
國際防盲協會
國際職業指導協會
國際藝術評論協會
國際手工業及中小型企業協會
國際老年學協會
國際園藝生產者協會
國際微生物學協會
國際海洋協會
國際大學協會
國際大學教授講師協會
國際天文聯盟
國際廣播組織
國際船貨處理協調會
國際天主教影片處
國際運輸公會
國際照明委員會
國際放射防護委員會
國際放射單位委員會
國際社會科學文獻委員會
國際天主教護士及醫藥服務人員委員會
國際比較法委員會
國際無線電委員會

國際專業及文化工作者協會
著作家作曲協會國際聯合會
國際大電力系統會議
國際容器局
國際教育影片協會
國際哲學人文學研究聯合會
國際商業雇主協會
國際博物院協會
國際護士協會
科學協會國際聯合會
國際社會民主婦女協會
國際檔案協會
國際牛乳業協會
國際牙科協會
國際經濟協會
國際鷹社
國際文獻協會
民航駕駛員協會國際聯合會
國際美術影片協會
國際建築土木工程聯合會(雇主同盟)
國際天主教青年聯合會
國際兒童社區聯合會
電影製片業協會國際聯合會
中歐、東歐、波羅的、巴爾幹各國自由新聞記者國際聯合會
國際婦科產科協會
國際家政學協會
國際私營空運事業聯合會
圖書館協會國際聯合會
學校通訊與交換組織國際聯合會
國際無線電員聯合會
國際高級警官聯合會
國際定期刊物聯合會
國際錄音業聯合會
工人教育協會國際聯合會
工人旅行協會國際聯合會
國際煤氣業同盟
國際地理協會
國際醫院聯合會
國際學舍協會
國際條水疱疹學協會
國際不同文化研究會
公法國際學會

國際中產階級問題研究會
國際土地工作者聯合會
國際防風溼病同盟
國際痲瘋病協會
國際文藝協會
國際音樂協會
國際橄欖種植業聯合會
國際防治砂眼組織
國際小兒科協會
國際筆會——世界作家協會
國際汽車製造商常設事務局
國際樂業協會
國際政治學協會
國際海上無線電委員會
國際雷虹及人造纖維委員會
國協地產業協會
國際救濟文化工作者委員會
國際學校協會
國際無線電科學研究同盟
國際運輸協會
國際社會科學協會
國際輸血協會
國際土壤學會
國際社會學協會
國際無線電干擾問題特設委員會
國際學術研究會
國際節酒同盟
國際戲劇學會
國際防癌同盟
國際防癆同盟
國際防花柳病及迴線螺旋體病同盟
國際民衆衛生教育同盟
國際維護公衆道德同盟
國際航空保險業同盟
國際大地測量及地球物理學聯合會
國際營養學協會
國際科學心理學協會
國際蔬食同盟
國際世界曆協會
國際青年寄宿舍協會
國際教師協會聯合委員會
保護電訊線與地下管試驗工作國際聯合委員會
自由國際——世界自由同盟
世界基督教信義宗聯合會
國際女醫師聯合會

新教育同志會(國際)
國際門戶開放協進會
O. R. T. 世界同盟
太平洋科學協會
國際獸醫會議常設委員會
航行會議常設國際聯合會
國際常設罐頭食品委員會
聖若宛國際社會政治同盟
國際公益服務社
歐洲文化協會
國際婦女協會
難民救濟慈善機關常設會議
國際協會同盟
國際工程組織同盟
世界 OSE 同盟——全世界猶太人兒童護理保健衛生組織
萬國世界語協會
世界民意研究協會
世界女童軍聯合會
世界物理治療聯合會
世界心理衛生聯合會
世界民主青年同盟
世界聾人協會
世界友誼同盟
世界醫師聯合會
世界幼童教育組織
世界家禽飼養學協會
世界基督教學生聯合會
世界天主教教師同盟
世界猶太學生同盟
世界大學服務社

第二節。諮商辦法的運用

非政府法組織的書面陳述

六二五。在本報告書所檢討工作期間，計有三十一個非政府組織依決議案二八八 B (十) 第二十二、二十三、二十八、二十九各段的規定分別向理事會或其屬各委員會提出書面陳述五十八件，並有非政府組織二組提出陳述三件。這些陳述所論事項連同提具陳述的各非政府組織的名稱均已分別載列於有關各章的附件內。

非政府組織的口頭陳述

六二六。理事會第二十一屆會及第二十二屆會期間，下面七個甲類組織曾依議事規則第八十六條的規定，分別就議程項目陳述意見：

第二十一屆會

國際商會：項目八；⁴
國際自由工會聯合會：項目五及十一；⁵
國際基督教工會聯合會：項目五、九、十及十一；⁶
聯合國同志會世界聯合會：項目十三；⁷
世界工會聯合會：項目五及九。⁸

第二十二屆會

國際商會：項目二、五及六；⁹
國際自由工會聯合會：項目二、四、五、六、七及十一；¹⁰
國際農業生產者聯合會：項目二(a)及七；¹¹
國際基督教工會聯合會：項目二、四、五、六、七、九及十；¹²
世界工會聯合會：項目二、三、四、五及十二；¹³
聯合國同志會世界聯合會：項目五、九、十一及十二；¹⁴
世界退伍軍人聯合會：項目二(b)及十四。¹⁵

⁴ E/SR.923.

⁵ E/SR.908;E/SR.918.

⁶ E/SR.905;E/SR.907; E/SR.911; E/SR.918; E/AC.7/SR.337.

⁷ E/SR.914.

⁸ E/SR.910;E/SR.911;E/AC.7/SR.337.

⁹ E/SR.935;E/SR.948;E/AC.6/SR.210.

¹⁰ E/SR.939; E/AC.6/SR.201; E/SR.950; E/AC.6/SR.210;E/SR.930;E/AC.7/SR.348.

¹¹ E/SR.935;ESR.930.

¹² E/SR.935;E/AC.6/SR.201; E/SR.950;E/AC.6/SR.210;E/SR.930;E/TAC/SR.115;E/SR.929.

¹³ E/SR.937; E/SR.945; E/AC.6/SR.201; E/SR.948;E/AC.7/SR.343.

¹⁴ E/SR.950; E/TAC/SR.116; E/AC.7/SR.348; E/AC.7/SR.342.

¹⁵ E/SR.940;E/SR.933.

六二七。第二十一屆會及第二十二屆會期間，理事會非政府組織事宜分組委員會曾依議事規則第八十五條的規定，聽取下列八個乙類組織及一個名列登記冊的組織就議程項目陳述意見：

第二十一屆會

世界正統以色列組織：項目十六；¹⁶
廢止奴制協會(聯合王國)：項目十一及十二；¹⁷
國際世界曆協會：項目十六。¹⁸

第二十二屆會

美利堅合衆國商會：項目二(a)；¹⁹
國際天主教兒童福利會：項目十；²⁰
國際大學婦女聯合會：項目十四；²¹
國際公路聯合會：項目四及九；²²
國際婦女和平自由同志會：項目十二；²³
世界猶太協會：項目二。²⁴

六二八。此外，該分組委員會又聽取國際婦女和平自由同志會代表依據議事規則第八十四條就“太陽能及原子以外的能源”一問題提出陳述。²⁵

六二九。該分組委員會又聽取了其後向理事會就議程項目陳述意見的甲類組織各就有關項目先作簡略陳述。²⁶

六三〇。許多非政府組織曾向理事會所屬各委員會陳述意見。關於這些陳述，上文各章及各委員會報告書中業已分別述及。

¹⁶ E/C.2/SR.159.

¹⁷ E/C.2/SR.159;E/C.2/SR.160.

¹⁸ E/C.2/SR.159.

¹⁹ E/C.2/SR.161.

²⁰ 同上。

²¹ 同上。

²² E/C.2/SR.162.

²³ E/C.2/SR.161.

²⁴ E/C.2/SR.162.

²⁵ E/C.2/SR.161.

²⁶ 這些口頭陳述業已分別列入有關各章的附件內。

附 件

非政府組織陳述

非政府組織依據議事規則第八十五條向理事會非政府組織事宜分組委員會所

作口頭陳述

世界工會聯合會

非政府組織——非政府組織事宜分組委員會會議： E/C.2/SR.160 and

Add.1。

非政府組織向理事會提出的書面陳述

世界工會聯合會

E/C.2/458 非政府組織

第十一章

理事會的行動所涉經費問題

第一節。理事會第二十一及第二十二屆會行動所涉經費問題的檢討

六三一。依照議事規則第三十四條的規定，理事會獲有關於因第二十一屆會及第二十二屆會所通過提案及決議而引起的經費問題的個別報告。此外，理事會又收到關於聯合國在經濟及社會方面所進行工作的報告書；該報告書說明工作方案及秘書長一九五七年原概算(E/2900 and Add.1)為這些工作方案所提出的經費數字。理事會又接獲秘書長報告書(E/2903)¹一件，內述所擬進行的若干項新計劃並建議辦理某某項工作的方法。此種工作方法係以減低在現有工作負擔之上又另增新計劃一事所需費用為目的。

六三二。理事會第二十一屆會決定視下述一舉為迫切事項：請秘書長就應用原子能以促進經濟發展的可能性，並就實際應用太陽能、風能、潮能、地球熱能、海洋熱能等能源的展望，編製報告書，以備提交理事會第二十四屆會。秘書長於取得行政暨預算問題諮詢委員會同意後，業已依照大會決議案九八〇(十)的規定，自臨時費用項下撥款聘請諮議，於一九五六年內開始編製上述報告書。欲編製原子能報告書，則必須續聘諮議一人服務，且須召開專家小組會議，一九五七年的費用將因此情形和該兩報告書的印刷而加增。

六三三。理事會在同一屆會決定召開全權代表會議，以完成廢止奴隸制、奴隸販賣及類似奴隸制之制度與習俗補充公約的起草工作，並將此公約交請各國簽署。依照理事會的意願，該會議定於八月十三日至九月八日在日內瓦舉行，秘書長並已事先取得行政暨預算問題諮詢委員會同意，依照大會決議案九八〇(十)的規定，在臨時費用項下，指撥經費三三,〇〇〇美元，理事會第二十一屆會又決定於一九五八年召開締結外國公斷裁決的承認及執行公約會議(在會所)和第二次區域製圖會議(在東京)。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，附件，議程項目十七。

上列兩會議的經費將列入秘書長一九五八年度の訂正概算中。

六三四。在第二十二屆會中，引起非經常的經費問題的決議關涉下列各事項：亞洲遠東經濟委員會於一九五七及一九五八年參加木材趨勢的研究工作；一九五八年舉行關於鴉片研究的科學家會議；麻醉品委員會第十二屆會會期延長一星期。由於第二十二屆會就工業發展及提高生產力問題，統計方面的諮詢事務問題及人權問題等所通過的決議，一九五七年度原概算中所擬定的秘書處經費勢將長期增加。秘書長將設法在經常預算經費範圍內實施關於資源及需要調查技術問題的決議案六一四 D(二十二)。

六三五。在第二十二屆會中，秘書長提議增撥經費一五五,〇〇〇美元，以供推行公共行政人員訓練計劃之用。理事會請秘書長就此項問題向大會第十一屆會提出詳盡資料並建議大會參照所將提出的報告書，對於款項方面的需要特加注意。

六三六。在關於人權方面的諮詢事務的決議案六〇五(二十一)中，理事會請秘書長就諮詢事務計劃的進展情形向理事會第二十三屆會提出報告。在關於麻醉品管制方面的技術協助問題的決議案六二六 D(二十二)中，理事會請秘書長在與有關專門機關磋商後，就各方所提出的關於麻醉品管制方面的技術協助的請求在現有決議案的規定下究能滿足至何程度一點，向麻醉品委員會第十二屆會及理事會第二十四屆會提出報告。上列兩決議案所規定的工作現均在現有財力範圍內設法進行。

六三七。理事會第二十一屆會的各项決定所引起的經費問題，曾由秘書長根據在該屆會期間所預見者，在其節略(E/2870 and Corr.1)中摘要向理事會說明。關於理事會第二十二屆會的各项決定所引起經費問題的簡要報告(E/2921)²亦已送達理事會。理事會通過一項決議案(六三一(二十二))，內稱備悉上述報告書，並決定將其中所列經費概數，連同列載各方在第二十二屆會就所引起經費問題進行

² 同上。

辯論時所發表的意見的簡要紀錄，送交大會第十一屆會審議。

六三八。茲將理事會第二十一屆會及第二十二屆會的各项決定所需經費簡要列舉如下：凡涉及編製報告書的事項，皆需要翻譯費用；此項費用並未

分別計算。秘書長擬在大會尚未就各該提案採取行動以前，對語文事務的全部需要加以檢討；他如認為因翻譯工作的加重而另需款項，則將據實報告大會。印刷費用的估計全屬臨時性質，須俟對擬整個印刷方案加以檢討以後，始知確定數額為何。

第二節。所需經費概數

A. 非經常的

項目	理事會決議案	款額 (美元)		
		1956	1957	1958
一。經濟發展中原子能因素問題報告書.....	五九七 B(二十一)	6,500 ^a	29,250 ^a	—
二。關於原子以外的新能源的報告書.....	五九八 (二十一)	10,000 ^b	7,000 ^b	—
三。完成廢止奴隸制公約的會議.....	六〇八 (二十一)	33,000	—	—
四。締結公斷裁決公約的會議.....	六〇四 (二十一)	—	—	4,740
五。第二次區域製圖會議.....	六〇〇 (二十一)	—	—	14,650
六。亞洲遠東經濟委員會木材研究.....	六一五 B(二十二)	—	25,000	13,000
七。鴉片研究科學家會議.....	六二六 H(二十二)	—	—	17,000
八。一九五七年度會議日程.....		—	5,400	—

B. 經常的

項目	理事會 決議案	款額 (美元)
		1957
一。工業化及提高生產力工作方案.....	六一八 (二十二)	100,000
二。統計諮詢事務.....	六二二 A(二十二)	53,000
三。公共行政人員訓練方案.....	六二三 A 貳(二十二)	155,000 ^c
四。人權.....	六二四 B(二十二)	45,800 ^d

C. 摘要

A. 非經常的

	款額 (美元)
一。一九五六年度概算追加款額.....	49,500
二。一九五七年度原概算增列款額.....	66,650
三。一九五八年度原概算應列款額.....	49,390

B. 經常的(一九五七年度所需款額)	353,800
--------------------------	---------

^a 文件 E/2870 and Corr.1 中向理事會提出的概數為：一九五六年度的諸議費用不超過一五,〇〇〇美元，臨時職員費用不超過一四,〇〇〇美元，現則改為諸議費用二八,七五〇美元，在一九五六及一九五七兩年內劃分支用，一九五七年需印刷費七,〇〇〇美元(暫定數字)。

^b 文件 E/2870 and Corr.1 中向理事會提出的概數為：一九五六年度的諸議費用不超過二四,〇〇〇美元，

臨時職員費用不超過一九,〇〇〇美元，現則減為諸議費用一〇,〇〇〇美元。一九五七年所需印刷費用仍屬暫定性質。

^c 參閱第六三五段。

^d 此外尚需報告書印刷費一二,六〇〇美元，其中在一九五八年支出者計六,三〇〇美元，其餘在次一年內支出。

附 錄

附錄一

理事會第二十屆會第二期會議、第二十一屆會及第二十二屆會議程

第二十屆會第二期會議議程

- 十六.*經濟就業發展委員會的任務規定問題。
- 十七. 選舉理事會非政府組織事宜分組委員會委員國。
- 十八. 理事會一九五六年的工作。
- 十九. 處理大會第十屆常會所引起的項目。
- 二十. 貿易合作國際機構。
- 二十一. 歐洲經濟委員會准許申請國入會問題。
- 二十二. 慶祝理事會成立十週年問題。
- 二十三. 核定理事會專門問題委員會委員。
- 二十四. 拉丁美洲經濟委員會(第六屆會)報告書。
- 二十五. 德意志民主共和國申請加入聯合國教育科學文化組織案。

第二十一屆會議程

- 一. 選舉一九五六年度主席及副主席。
- 二. 通過屆會議程。
- 三. 國際貨幣基金會報告書。
- 四. 國際復興建設銀行報告書。
- 五. 發展落後國家的經濟發展。^a
- 六. 測繪與圖的國際合作。
- 七. 水利建設方面的國際合作。
- 八. 外國公斷裁決的承認與執行。
- 九. 人權方面的諮詢服務。
- 十. 關於侵害工會權利的指控。
- 十一. 強迫勞役。
- 十二. 奴隸問題。
- 十三. 會員國學校及其他教育機關教學聯合國及各專門機關的目的、原則、組織及工作。
- 十四. 聯合國兒童基金會。

* 項目一至十五經於第二十屆會第一期會議中討論。

a 理事會決定將題為“經濟發展中原子能因素的研究”的補充項目列入議程而在本項目之下加以討論。

- 十五. 朝鮮的善後救濟。
- 十六. 世界曆法的改革。
- 十七. 非政府組織。
- 十八. 選舉。
- 十九. 核定理事會各專門問題委員會委員。
- 二十. 理事會的行動所涉經費問題。
- 二十一. 審議第二十二屆會臨時議程並編定各項目開始辯論日期。
- 二十二. 聯合國公路及汽車運輸會議(日內瓦,一九四九年九月十九日)通過公路交通公約^b。
- 二十三. 召開關於創造新能源及新材料資源問題的國際會議^b。
- 二十四. 突尼西亞申請加入聯合國教育科學文化組織案。

第二十二屆會議程

- 一. 通過屆會議程。
- 二. 世界經濟情勢:
 - (a) 世界經濟情勢調查, 包括充分就業及擴展世界貿易問題;
 - (b) 審議各區域經濟委員會報告書。
- 三. 聯合國與各專門機關全體經濟、社會及人權方案與工作的發展及協調的一般檢討。
- 四. 發展落後國家的經濟發展。^c
- 五. 經濟發展所需資金的籌供。
- 六. 國際商品問題。
- 七. 建立世界糧食儲備制度。
- 八. 統計委員會報告書。

b 補充項目。

c 一九五六年五月四日理事會第九二五次會議決定將本項目下之“土地改革”及“合作社”問題延至第二十三屆會討論。同時並決定在本項目下審議秘書長依照決議案五九七 A(二十一)第五段(a)分段及第六段規定提出的報告書。

九. 技術協助。

十. 聯合國與各專門機關在社會方面的一致實際行動方案。

十一. 人權委員會報告書。

十二. 婦女地位委員會報告書。

十三. 麻醉品的國際管制。^d

十四. 聯合國難民事宜高級專員常年報告書。

十五. 非政府組織。

十六. 一九五七年會議日程。

d 一九五六年五月四日理事會第九二五次會議決定將關於核准任命中央常設鴉片委員會副祕書的問題列於本項目之下。

十七. 理事會的行動所涉經費問題。

十八. 關於理事會提交大會的報告書的辦法。

十九. 核定理事會各專門問題委員會。*

二十. 選舉。**

二十一. 一九五七年理事會的工作。*

二十二. 摩洛哥申請加入聯合國教育科學文化組織案。^c

* 該項目將於大會第十一屆會期間或結束後不久舉行的理事會第二十二屆會第二期會議中審議。

** 該項目的一部份將於第二十二屆會第二期會議中審議。

c 補充項目。

附 錄 二

理事會及其輔助機關之委員國及會議

(一九五五年八月六日至一九五六年八月九日)

A. 經濟暨社會理事會

一九五五年 理事國	一九五六年 理事國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷	阿根廷	1957
澳大利亞	巴西	1958
中國	加拿大	1958
捷克斯洛伐克	中國	1957
多明尼加共和國	捷克斯洛伐克*	1956
厄瓜多	多明尼加共和國	1957
埃及	厄瓜多*	1956
法蘭西	埃及	1957
印度	法蘭西	1957
荷蘭	希臘	1958
挪威	印度尼西亞	1958
巴基斯坦	荷蘭	1957
土耳其	挪威*	1956
蘇維埃社會主義共 和國聯盟	巴基斯坦*	1956
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	蘇維埃社會主義 共和國聯盟*	1956
美利堅合衆國	大不列及北愛爾 蘭聯合王國*	1956
	美利堅合衆國	1958
委內瑞拉	南斯拉夫	1958
南拉拉夫		

第二十屆會第二期會議：一九五五
年十二月五日至十五日，紐約 全體會議六次
非政府組織事宜委員會 開會一次
本屆會共計開會七次

第二十一屆會：一九五六年四月十 全體會議二十
七日至五月四日，紐約 六次
經濟委員會 開會六次
社會委員會 開會三次
非政府組織事宜委員會 開會二次
本屆會共計開會三十七次

* 任期屆滿之理事國。

第二十二屆會：一九五六年七月九 全體會議二十
日至八月九日，日內瓦 六次

經濟委員會 開會二十一次
社會委員會 開會十五次
協調委員會 開會十三次
技術協助委員會 開會十六次
非政府組織事宜委員會 開會二次
會議時間地點問題臨時委員會 開會一次
本屆會共計開會九十四次

B 理事會所屬各委員會及專設委員會¹

技術協助委員會

委員國： 由全體委員出席之委員會
會議： 一九五五年十一月二
十八日至十二月九
日，紐約 開會七次
一九五六年七月四日
至八月七日，日內
瓦 開會二十二次

技術協助委員會工作組

一九五六年委員國：阿根廷、巴西、中國、埃及、法蘭
西、印度尼西亞、巴基斯坦、蘇維埃社會主義共
和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利
堅合衆國及南斯拉夫。²

會議： 一九五六年四月四日至
六日，紐約 開會四次

非政府組織事宜委員會

一九五五年委員國：中國、法蘭西、荷蘭、蘇維埃社
會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合
王國、美利堅合衆國及委內瑞拉。

¹ 各屆會委員會除外。

² 技協會第九十六次會議(E/TAC/SR.96)指派。

一九五六年委員國：巴西、中國、法蘭西、荷蘭、蘇維埃社會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合衆國³。

會議： 一九五五年十二月五日，紐約 開會一次
一九五六年二月二十七日至二十八日，紐約 開會二次
一九五六年四月十七日及十九日，紐約 開會二次
一九五六年七月九日及十二日，日內瓦 開會二次

會議時間地點問題臨時委員會

委員國：中國、法蘭西、蘇維埃社會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合衆國

會議： 一九五六年八月三日，日內瓦 開會一次

聯合國難民基金會(難民基金)執行委員會

委員國：澳大利亞、奧地利、比利時、巴西、哥倫比亞、丹麥、德意志聯邦共和國、法蘭西、希臘、梵諦崗、伊朗、以色列、義大利、荷蘭、那威、瑞士、土耳其、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合衆國及委內瑞拉。

會議： 一九五六年一月二十三日及二十七日，日內瓦 開會八次
一九五六年五月二十八日至六月一日，日內瓦 開會九次

禁奴補充公約起草委員會

委員國：澳大利亞、厄瓜多、埃及、法蘭西、印度、荷蘭、土耳其、蘇維埃社會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及南斯拉夫。

會議： 一九五六年一月十六日至二月六日，紐約 開會二十次

³ 理事會於第八九五次會議(E/SR.895)選出。

C. 專門問題委員會及小組委員會

運輸通訊委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
緬甸	保加利亞**	1960
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國*	緬甸	1959
智利	智利	1957
中國	中國	1959
厄瓜多	厄瓜多	1959
埃及*	法蘭西	1959
法蘭西	印度	1957
印度	黎巴嫩**	1960
荷蘭	荷蘭	1957
那威	那威	1959
波蘭	波蘭	1957
蘇維埃社會主義共和國聯盟*	蘇維埃社會主義共和國聯盟***	1960
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1957
美利堅合衆國*	美利堅合衆國***	1960
委內瑞拉*	委內瑞拉***	1960

該委員會於本報告書所檢討期間內未舉行會議。

* 任期屆滿之推薦國。

** 新當選之推薦國。

*** 連選之推薦國。

統計委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞	澳大利亞	1957
加拿大	加拿大	1959
中國	中國	1957
丹麥*	古巴**	1960
多明尼加共和國	丹麥***	1960
法蘭西*	多明尼加共和國	1959
印度	法蘭西***	1960
荷蘭	印度	1959
紐西蘭	荷蘭	1957
巴拿馬*	紐西蘭	1959

烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	羅馬尼亞**.....1960
蘇維埃社會主義共和國聯盟	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國.....1959
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國*	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....1957
美利堅合眾國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國***1960
南斯拉夫*	美利堅合眾國.....1957

第九屆會，紐約，一九五六年四月十六日至五月二日，開會二十二次。

* 任期屆滿之推薦國。

** 新當選之推薦國。

*** 連選之推薦國。

人口委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷*	阿根廷***	1960
比利時*	比利時***	1960
巴西*	巴西***	1960
加拿大*	加拿大***	1960
中國	中國.....	1959
哥斯大黎加	哥斯大黎加.....	1957
法蘭西	埃及**.....	1960
印度	法蘭西.....	1959
以色列	印度.....	1957
那威	以色列.....	1959
敘利亞*	那威.....	1959
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國.....	1959
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....	1957
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國.....	1957
美利堅合眾國	美利堅合眾國.....	1957

該委員會於本報告書所檢討期間內未舉行會議。

* 任期屆滿之推薦國。

** 新當選之推薦國。

*** 連選之推薦國。

社會委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞*	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國*** ..	1960
比利時*	中國***	1960
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國*	哥倫比亞.....	1959
中國*	捷克斯洛伐克.....	1959
哥倫比亞	多明尼加共和國....	1959
捷克斯洛伐克	厄瓜多**.....	1960
多明尼加共和國	埃及.....	1959
埃及	法蘭西.....	1957
法蘭西	希臘.....	1957
希臘	印度.....	1957
印度	荷蘭**.....	1960
以色列*	紐西蘭**.....	1960
菲律賓	菲律賓.....	1957
瑞典	西班牙**.....	1960
蘇維埃社會主義共和國聯盟	瑞典.....	1959
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....	1957
美利堅合眾國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國.....	1959
烏拉圭*	美利堅合眾國.....	1957

該委員會於本報告書所檢討期間內未舉行會議。

* 任期屆滿之推薦國。

** 新當選之推薦國。

*** 連選之推薦國。

人權委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
澳大利亞*	阿根廷**.....	1959
智利*	錫蘭**.....	1959
中國	中國.....	1957
法蘭西	法蘭西.....	1958
希臘*	印度.....	1958
印度	伊朗**.....	1959
伊拉克	伊拉克.....	1958
黎巴嫩	以色列**.....	1959

墨西哥	義大利**.....1959
那威	黎巴嫩.....1957
巴基斯坦*	墨西哥.....1957
菲律賓	那威.....1957
波蘭	菲律賓.....1958
土耳其*	波蘭.....1957
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國.....1958
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....1958
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國.....1957
美利堅合衆國*	美利堅合衆國*** ..1959

第十二屆會，紐約，一九五六年三月五日至二十九日，開會三十三次。

- * 任期屆滿之推薦國。
- ** 新當選之推薦國。
- *** 連選之推薦國。

婦女地位委員會

一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷	阿根廷.....1957	
澳大利亞	澳大利亞.....1957	
比利時	比利時.....1958	
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國.....1957	
中國	中國.....1957	
古巴*	古巴**.....1959	
多明尼加共和國*	多明尼加共和國*** 1959	
法蘭西*	法蘭西***1959	
印度尼西亞	印度尼西亞.....1957	
以色列	以色列.....1958	
巴基斯坦	墨西哥**.....1959	
波蘭*	巴基斯坦.....1957	
瑞典*	波蘭***1959	
蘇維埃社會主義共和國聯盟	瑞典***1959	
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....1958	
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國.....1958	

委內瑞拉	美利堅合衆國.....1958
南斯拉夫*	委內瑞拉.....1958

第十屆會，日內瓦，一九五六年三月十二日至二十九日，開會二十七次。

- * 任期屆滿之推薦國。
- ** 新當選之推薦國。
- *** 連選之推薦國。

麻醉品委員會

理事會第九屆會選出任期無一定期限之委員國
理事會第二十一屆會選出任期三年之委員國

加拿大	奧地利
中國	埃及*
法蘭西	匈牙利
印度	伊朗*
祕魯	西墨哥*
土耳其	
蘇維埃社會主義共和國聯盟	
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	

美利堅合衆國
南斯拉夫

第十一屆會，日內瓦，一九五六年四月二十三日至五月十八日，開會三十七次。

- * 連選委員國。

國際商品貿易委員會

一九五五年及 一九五六年 委員國	一九五七年 委員國	任期於十二月 三十一日屆滿
阿根廷	阿根廷.....1958	
澳大利亞	澳大利亞.....1958	
比利時	比利時.....1958	
巴西*	巴西***1959	
加拿大*	加拿大***1959	
智利	智利.....1958	
中國	中國.....1958	
丹麥	丹麥.....1958	

埃及	埃及.....1957
法蘭西	法蘭西.....1957
印度	希臘**.....1959
巴基斯坦	印度.....1957
波蘭*	印度尼西亞**.....1959
土耳其	巴基斯坦.....1957
蘇維埃社會主義共和 國聯盟	波蘭***.....1959
大不列顛及北愛爾蘭 聯合王國*	土耳其.....1957
蘇維埃社會主義共和 國聯盟.....1957	
美利堅合衆國*	烏拉圭**.....1959
委內瑞拉*	

第二屆會，⁴日內瓦，一九五五年十一月二十八日至十二月十日，開會二十次
第三屆會，⁴紐約，一九五六年五月七日至十八日，開會十五次

* 任期屆滿之委員國。

** 新當選之委員國。

*** 連選委員國。

⁴ 美利堅合衆國未派代表參加委員會屆會。

防止歧視暨保護少數民族小組委員會

出席該小組委員會第八屆會之代表、副代表如下：

Mr. Charles D. Ammoun(黎巴嫩)
Mr. Mohamed Awad(埃及)
Mr. Pierre Chatenet(法蘭西)
Mr. Antoni Czarkowski(波蘭)(副代表)
Mr. A. A. Fomin (蘇維埃社會主義共和國聯盟)(副代表)
Mr. Philip Halpern(美利堅合衆國)
Mr. C. Richard Hiscocks (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
Mr. José D. Inglés(菲律賓)
Mr. Arcot Krishnaswami(印度)
Mr. Hérard Roy(海地)
Mr. Hernán Santa Cruz(智利)
Mr. Max Sørensen(丹麥)

第八屆會，紐約，一九五六年一月三日至二十日，開會二十五次

D. 區域經濟委員會

歐洲經濟委員會 委員國⁵

阿爾巴尼亞	盧森堡
奧地利	荷蘭
比利時	那威
保加利亞	波蘭
白俄羅斯蘇維埃社會主 義共和國	葡萄牙
捷克斯洛伐克	羅馬尼亞
丹麥	瑞典
芬蘭	土耳其
法蘭西	烏克蘭蘇維埃社會主義共 和國
德意志聯邦共和國	蘇維埃社會主義共和國聯 盟
希臘	大不列顛及北愛爾蘭聯合 王國
匈牙利	美利堅合衆國
冰島	南斯拉夫
愛爾蘭	
義大利	

瑞士以諮詢資格參加委員會之工作。

第十一屆會，⁶日內瓦，一九五六年四月五日至二十一日。

亞洲遠東經濟委員會 委員國

阿富汗	尼泊爾
澳大利亞	荷蘭
緬甸	紐西蘭
高棉	巴基斯坦
錫蘭	菲律賓
中國	泰國
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯 盟
印度	大不列顛及北愛爾蘭聯合 王國
印度尼西亞	美利堅合衆國
日本	越南共和國
大韓民國	
寮國	

⁵ 一九五五年十二月十四日大會決議案九九五(十)准許阿爾巴尼亞、奧地利、保加利亞、芬蘭、匈牙利、愛爾蘭、葡萄牙及羅馬尼亞加入聯合國爲會員國，各該國即成爲歐經會委員國。依據理事會決議案五九四(二十)德意志聯邦共和國於一九五六年二月二十一日成爲歐經會之委員國。

⁶ 該委員會各輔助機關會議參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第六號。

協商委員

香港

馬來亞及英屬婆羅洲

第十二屆會，⁷ 一九五六年二月二日至十四日，印度，班加洛。

拉丁美洲經濟委員會

委員國

阿根廷	洪都拉斯
玻利維亞	墨西哥
巴西	荷蘭
智利	尼加拉瓜
哥倫比亞	巴拿馬
哥斯大黎加	巴拉圭
古巴	祕魯
多明尼加共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
厄瓜多	美利堅合衆國
薩爾瓦多	烏拉圭
法蘭西	委內瑞拉
瓜地馬拉	
海地	

第六屆會，⁸ 一九五五年八月二十九日至九月十六日，哥倫比亞，波哥大。

由全體委員出席之委員會屆會，一九五六年五月十四日至十五日，智利，桑提亞哥。

E. 聯合國兒童基金會

執行委員會

組成該委員會之社會委員會委員國：

	任期於十二月三十一日屆滿
一九五五年	一九五六年
阿根廷*	澳大利亞.....1956
澳大利亞	比利時.....1956
比利時	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國.....1956
巴西*	

⁷ 該委員會各輔助機關會議參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第二號。

⁸ 該委員會各輔助機關會議，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十二屆會，補編第十號。

白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	中國.....1956
中國	哥倫比亞**.....1959
捷克斯洛伐克*	捷克斯洛伐克*** ..1959
法蘭西	多明尼加共和國**..1959
希臘	埃及**.....1957
印度	法蘭西.....1959
伊拉克*	希臘.....1957
以色列	印度.....1957
那威*	以色列.....1956
菲律賓	菲律賓.....1957
蘇維埃社會主義共和國聯盟	瑞典**.....1959
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共和國聯盟.....1957
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國***1959
烏拉圭	美利堅合衆國.....1957
	烏拉圭.....1956

直接選出之兒童基金會執行委員會委員國：

一九五五年

加拿大*
多明尼加共和國
厄瓜多
義大利
日本
巴基斯坦*
瑞士
南斯拉夫*

一九五六年

巴西（以之代替多明尼加共和國）....1957
加拿大***1958
厄瓜多.....1956
義大利.....1956
日本.....1957
巴基斯坦***1958
瑞士.....1956
南斯拉夫***1958

屆會：

一九五五年九月八日，十二日及十五日，紐約	開會六次
一九五五年十一月二十二日，紐約	開會一次
一九五六年三月十二日，十三日，二十日及二十一日，紐約	開會八次

* 任期屆滿之推薦國。

** 新當選之推薦國。

*** 連選之推薦國。

設計委員會

一九五五年委員國	一九五六年委員國
澳大利亞	澳大利亞
巴西	巴西
加拿大	加拿大
中國	中國
多明尼加共和國	多明尼加共和國
法蘭西	法蘭西
以色列	以色列
巴基斯坦	巴基斯坦
瑞典	瑞典
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
美利堅合眾國	美利堅合眾國

屆會：

一九五五年九月九日，十三日及十四日，紐約 開會六次
 一九五六年三月十四日，十五日，十六日及十九日，紐約 開會九次

行政費預算委員會

一九五五年委員國	一九五六年委員國
比利時	比利時
法蘭西	哥倫比亞
伊拉克	埃及
菲律賓	法蘭西
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	日本
美利堅合眾國	菲律賓
烏拉圭	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
南斯拉夫	美利堅合眾國
	南斯拉夫

屆會：

一九五五年十二月十九日，紐約 開會一次

F. 其他機關

中央常設鴉片委員會

Dr. Fouad Abou Zahr(黎巴嫩)
 Professor Hans Fischer(瑞士)
 Sir Harry Greenfield(大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
 梁其奎博士(中國)
 Mr. Herbert L. May(美利堅合眾國)
 Mr. Mohamed E. Rahman(印度)
 Professor Paul Reuter(法蘭西)
 Dr. Ramón Sánchez Cornejo(智利)
 第六十七屆會，日內瓦，一九五五年十一月七日至十一日
 第六十八屆會，日內瓦，一九五六年五月十四日至二十六日

麻醉品監察機關

Professor Hans Fischer(瑞士)，衛生組織委派
 Professor Sedat Tavat(土耳其)衛生組織委派
 Colonel C. H. L. Sharman(加拿大)，麻醉品委員會委派
 Mr. Herbert L. May(美利堅合眾國)中央常設鴉片委員會委派

第四十四屆會，日內瓦，一九五五年十月二十四日至二十八日

中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

聯合第十四屆會，日內瓦，一九五五年十月三十一日至十一月四日

附 錄 三
理事會理事國及其專門問題委員會委員國之分配情形

聯合國會員國	出席		有權派遣代表者						
	理事會 (由會員國 組成)(十八 理事國)	各專門問題委 員會,包括麻 醉品委員會及 國際商品貿易 委員會	麻醉品委員會a (由會員國組 成之專門問題 委員會)(十五 委員國)	國際商品貿易 委員會(由會 員國組成之專 門問題委員會) (十八委員國)	運輸通 訊委員會b(十 五委員國)	統計委員會 (十五委員國)	人口委員會 (十五委員國)	社會委員會 (十八委員國)	婦地位委員 會a(十八委 員國)
阿富汗.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿爾巴尼亞.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿根廷.....	1957	4	—	1958	—	—	1960	—	1957
澳大利亞.....	—	3	—	1958	—	1957	—	—	1957
奧地利.....	—	1	*	—	—	—	—	—	—
比利時.....	—	3	—	1958	—	—	1960	—	1958
玻利維亞.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
巴西.....	1958	2	—	1959	—	—	1960	—	—
保加利亞.....	—	1	—	—	1960	—	—	—	—
緬甸.....	—	1	—	—	1959	—	—	—	—
白俄羅斯.....	—	2	—	—	—	—	—	1960	1957
高棉.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
加拿大.....	1958	4	不定期	1959	—	1959	1960	—	—
錫蘭.....	—	1	—	—	—	—	—	—	—
智利.....	—	2	—	1958	1957	—	—	1959	—
中國.....	1957	8	不定期	1958	1959	1957	1959	1960	1957
哥倫比亞.....	—	1	—	—	—	—	—	1959	—
哥斯大黎加.....	—	1	—	—	—	—	1957	—	—
古巴.....	—	2	—	—	—	1960	—	—	1959
捷克斯洛伐克.....	1956	1	—	—	—	—	—	—	—
丹麥.....	—	2	—	1958	—	—	—	1959	—
多明尼加共和國.....	1957	3	—	—	—	1960	—	—	—
厄瓜多.....	1956	2	—	—	1959	—	—	1959	1959
埃及.....	1957	4	*	1957	—	—	1960	—	—
薩爾瓦多.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿比尼西亞.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
芬蘭.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
法蘭西.....	1957	8	不定期	1957	1959	1960	1959	1957	1959
希臘.....	1958	2	—	1959	—	—	1957	—	—
瓜地馬拉.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
海地.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
洪都拉斯.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—
匈牙利.....	—	1	*	—	—	—	—	—	—

(除另有說明外,任期均於十二月三十一日屆滿)

聯合國出版物經售處

阿根廷

Editorial Sudamericana S.A., Alsina 500, Buenos Aires.

澳大利亞

H. A. Goddard, 255a George St., Sydney; 90 Queen St., Melbourne.
Melbourne University Press, Carlton N.3, Victoria.

奧地利

B. Willerstorff, Markus Sittikusstrasse 10, Salzburg.
Gerold & Co., Graben 31, Wien.

比利時

Agence et Messageries de la Presse, S.A., 14-22, rue du Persil, Bruxelles.
W. H. Smith & Son, 71-75, boulevard Adolphe-Max, Bruxelles.

玻利維亞

Libreria Selecciones, Casilla 972, La Paz.

巴西

Livraria Agir, Rio de Janeiro, São Paulo and Belo Horizonte.

高棉

Papeterie-Librairie Nouvelle, Albert Portail, 14 Avenue Boulloche, Pnom-Penh.

加拿大

Ryerson Press, 299 Queen St. West, Toronto.
Periodica, Inc., 5112 Ave. Papineau, Montreal.

錫蘭

Lake House Bookshop, The Associated Newspapers of Ceylon, Ltd., P. O. Box 244, Colombo.

智利

Libreria Ivens, Casilla 205, Santiago.
Editorial del Pacifico, Ahumada 57, Santiago.

中國

臺灣, 臺北, 重慶路,
一段九十九號

世界書局

上海河南路二一一號
商務印書館

哥倫比亞

Libreria América, Medellín.
Libreria Nacional Ltda., Barranquilla.
Libreria Buchholz Galería, Bogotá.

哥斯大黎加

Trejos Hermanos, Apartado 1313, San José.

古巴

La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.

捷克斯洛伐克

Ceskoslovensky Spisovatel, Národní Trida 9, Praha 1.

丹麥

Einar Munksgaard, Ltd., Norregade 6, København, K.

多明尼加共和國

Libreria Dominicana, Mercedes 49, Ciudad Trujillo.

厄瓜多

Libreria Cientifica, Guayaquil and Quito.

埃及

Librairie "La Renaissance d'Egypte," 9 Sh. Adly Pasha, Cairo.

薩爾瓦多

Manuel Navas y Cia., 1a. Avenida sur 37, San Salvador.

芬蘭

Akateeminen Kirjakauppa, 2 Keskuskatu, Helsinki.

法國

Editions A. Pedone, 13, rue Soufflot, Paris (V).

德國

Elwert & Meurer, Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.
W. E. Saabach, Gereonstrasse 25-29, Köln (22c).

Alexander Horn, Spiegelgasse 9, Wiesbaden.

希臘

Kauffmann Bookshop, 28 Stadion Street, Athens.

海地

Librairie "A la Caravelle", Boîte postale 111-B, Port-au-Prince.

洪都拉斯

Libreria Panamericana, Tegucigalpa.

香港

The Swindon Book Co., 25 Nathan Road, Kowloon.

冰島

Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar H. F., Austurstraeti 18, Reykjavik.

印度

Oxford Book & Stationery Co., New Delhi and Calcutta.
P. Varadachary & Co., Madras.

印度尼西亞

Pembangunan, Ltd., Gunung Sahari 84, Djakarta.

伊朗

Ketab-Khaneh Danesh, 293 Saadi Avenue, Teheran.

伊拉克

Mackenzie's Bookshop, Baghdad.

以色列

Blumstein's Bookstores Ltd., 35 Allenby Road, Tel-Aviv.

義大利

Libreria Commissionaria Sansoni, Via Gino Capponi 26, Firenze.

日本

Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichame, Nihonbashi, Tokyo.

黎巴嫩

Librairie Universelle, Beyrouth.

利比里亞

J. Momolu Kamara, Monrovia.

盧森堡

Librairie J. Schummer, Luxembourg.

墨西哥

Editorial Hermes S.A., Ignacio Mariscal 41, México, D.F.

荷蘭

N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

紐西蘭

United Nations Association of New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.

那威

Johan Grundt Tanum Forlag, Kr. Augustsgt. 7A, Oslo.

巴基斯坦

Thomas & Thomas, Karachi.
Publishers United Ltd., Lahore.
The Pakistan Cooperative Book Society, Dacca and Chittagong (East Pak.).

巴拿馬

José Menéndez, Plaza de Arango, Panamá.

巴拉圭

Agencia de Librerías de Salvador Nizza, Calle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.

秘魯

Libreria Internacional del Perú, S.A., Lima and Arequipa.

菲律賓

Alemar's Book Store, 749 Rizal Avenue, Manila.

葡萄牙

Livraria Rodrigues, 186 Rua Aurea, Lisboa.

新嘉坡

The City Book Store, Ltd., Winchester House, Collyer Quay.

西班牙

Libreria Bosch, 11 Ronda Universidad, Barcelona.
Libreria Mundi-Prensa, Lagasca 38, Madrid.

瑞典

C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, Fredsgatan 2, Stockholm.

瑞士

Librairie Payot, S.A., Lausanne, Genève.
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zürich 1.

敘利亞

Librairie Universelle, Damas.

泰國

Pramuan Mit Ltd., 55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.

土耳其

Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.

南非聯邦

Van Schaik's Bookstore (Pty.), Ltd., Box 724, Pretoria.

英國

H.M. Stationery Office, P. O. Box 569, London, S.E. 1 (and at H.M.S.O. Shops).

美國

International Documents Service, Columbia University Press, 2960 Broadway, New York 27, N. Y.

烏拉圭

Representación de Editoriales, Prof. H. D'Elia, Av. 18 de Julio 1333, Montevideo.

委內瑞拉

Libreria del Este, Av. Miranda No. 52, Edf. Galipán, Caracas.

越南

Papeterie-Librairie Nouvelle Albert Portail, Boîte postale 283, Saigon.

南斯拉夫

Drzavno Preduzece, Jugoslovenska Knjiga, Terazije 27/11, Beograd.
Cankarjeva Založba, Ljubljana, Slovenia.

凡國內尚未設有經售處而欲函詢或定購者,請與聯合國出版物銷售處接洽。地址如下:

Sales and Circulation Section, United Nations, New York, U.S.A.; or Sales Section, United Nations, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

G.A. XI, Suppl. No. 3

Printed in U.S.A.

Price: \$U.S. 1.25; 9/- stg.; Sw.fr. 5.00

C.P.-56-36234-May 1957-135

Reprinted in U.N.

(or equivalent in other currencies)

Digitized by UNOG Library