



聯 合 國

經 濟 暨 社 會 理 事 會 報 告 書

一九五四年八月七日至一九五五年八月五日

大 會

第十屆會：正式紀錄

補編第三號 (A/2943)

紐 約

聯 合 國

經濟暨社會理事會 報 告 書

一九五四年八月七日至一九五五年八月五日



大 會

第十屆會：正式紀錄

補編第三號(A/2943)

紐 約

目 次

	頁次
凡例.....	ix
簡稱.....	x
導言.....	xi

第一章

組織法及實際組織問題

節次	
一、理事會的理事國.....	1
二、理事會職員.....	1
三、理事會的輔助機關	
A. 理事會的分組委員會.....	1
B. 專門問題委員會及分設委員會.....	2
C. 區域經濟委員會.....	5
D. 聯合國兒童基金會.....	6
四、中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關.....	7
五、理事會及其輔助機關的屆會和會議	
經濟暨社會理事會.....	8
理事會的分組委員會及專設分組委員會.....	8
專門問題委員會.....	9
區域經濟委員會.....	9
聯合國兒童基金會.....	11
其他機關.....	12
六、一九五五年度基本工作方案.....	12
七、理事會屆會會期的更改.....	12
八、理事會議事規則.....	12
九、理事會兩年集會一次的專門問題委員會委員國的任期.....	13
十、經濟就業發展委員會之重設問題.....	13
十一、中國出席理事會及其輔助機關的代表權問題.....	13
十二、亞洲遠東經濟委員會的代表權與會員資格問題：中國、朝鮮及越南的 代表權問題.....	13
荷蘭的會員資格問題.....	13
十三、非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會為委員國問題.....	14
十四、會議時間地點問題	
一九五五年會議時間地點.....	14
一九五六年會議時間地點.....	14
十五、慶祝理事會成立十週年問題.....	14
附件壹、理事會決議案及決定.....	14
附件貳、理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	15

第二章

世界經濟情勢

一. 世界經濟情勢之檢討	
理事會討論開始.....	16
世界經濟情勢的文件.....	16
理事會的討論.....	20
充分就業.....	21
二. 國際貿易問題	
世界貿易的目前趨勢及問題.....	22
擴充國際貿易.....	22
區域間貿易.....	23
貿易合作的國際機構.....	23
限制性商業習例.....	24
附件壹. 理事會決議案及決定.....	25
附件貳. 理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	25
附件叁. 非政府組織陳述.....	25

第三章

發展落後國家的經濟發展*

A

一. 經濟發展所需資金的籌供	
聯合國經濟發展特別基金**	27
國際銀公司**	31
私人資本的國際流動.....	32
國際復興建設銀行常年報告書.....	33
二. 工業化之程序與問題以及增加生產力之方法.....	35
三. 非農業資源之保藏與利用.....	36
四. 聯合國亞洲遠東區域興圖會議.....	36
五. 各區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展之工作.....	37

B

六. 聯合國技術協助方案**	38
七. 技術協助擴大方案**	38
一九五四年之方案工作.....	38
方案工作之評價.....	39
組織法及實際組織問題.....	39
一九五六年方案所需資金之籌供.....	39
附件壹. 理事會決議案.....	40
附件貳. 理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	40
附件叁. 非政府組織陳述.....	40

* 大會第十屆會臨時議程列有專項。

** 大會第十屆會臨時議程列有專目。

第四章

其他經濟問題

一、運輸通訊問題	
國際旅行之發展	41
運輸通訊委員會報告書	41
二、國際商品貿易委員會報告書	45
三、世界紙漿及造紙資源與前途	45
四、國際公斷裁決之承認及執行	46
五、國際貨幣基金會報告書	47
六、各區域經濟委員會報告書	
歐洲經濟委員會報告書	48
亞洲遠東經濟委員會報告書	52
拉丁美洲經濟委員會報告書	54
理事會討論經過	57
附件壹。理事會決議案及決定	59
附件貳。理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄	59
附件叁。非政府組織陳述	59

第五章

社會問題

一、世界社會情勢	61
社會發展方案之國際調查	61
生活程度及水準之國際定義與測量	62
社會委員會報告書	63
二、聯合國兒童基金會(兒童基金會)	65
主要趨勢	65
協助範圍	65
方案推行	67
經費	69
與聯合國其他機關的合作	70
與非政府組織的合作	71
三、人口及移民	
人口委員會報告書	71
扶養義務在國外的承認及執行	72
四、難民	
對聯合國難民事宜高級專員主管範圍內難民的國際協助	73
聯合國難民事宜高級專員報告書*	74
五、麻醉品國際管制	74
條約及國際管制的實施	75
非法販運	76
國際參加麻醉品條約的範圍擴大	77

* 大會第十屆會臨時議程列有專項。

節次	頁次
所提議的麻醉品單一公約.....	77
一九五三年聯合國鴉片議定書.....	79
聯合國麻醉品實驗室.....	80
乙二醯嗎啡(海洛因)問題.....	80
古加葉問題.....	80
印度大麻問題.....	80
人造麻醉品問題.....	80
濫用麻醉品(麻醉品癮癖).....	82
文件的限制.....	82
附件壹. 理事會決議案及決定.....	82
附件貳. 理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	83
附件叁. 非政府組織陳述.....	83

第六章

人權

A

一. 人權委員會工作計劃.....	85
二. 民族及國族自決權*	85
三. 人權事宜諮詢服務**.....	86
四. 防止歧視及保護少數民族	
對於移出、移入及旅行事項歧視情形的研究.....	87
分設委員會在歧視方面所擬進行的研究.....	87
關切廢除成見及歧視現象問題各非政府組織的會議.....	87
五. 人權年鑑.....	88
六. 新聞自由.....	88
促進新聞自由的技術協助.....	88
新聞自由問題的報告及研究.....	89
新聞自由公約草案.....	89
發展落後國家中的新聞媒介.....	89
聯合國的新聞分處及新聞服務.....	90
七. 侵害工會權利的控訴.....	90
八. 奴隸問題.....	90
九. 強迫勞役.....	91
十. 無國籍問題.....	91

B

十一. 婦女地位問題.....	91
婦女參政權問題.....	91
同工同酬問題.....	92
婦女在私法上的地位.....	92
已婚婦女的國籍問題**.....	92

* 大會第十屆會臨時議程列有下開項目：“關於各國尊重民族及國族自決權之建議”。

** 須由大會採取行動。

節次	頁次
婦女在經濟方面的機會.....	93
婦女教育機會.....	93
有關婦女地位的技術協助.....	93
婦女參加聯合國工作問題.....	93
婦女地位委員會代表參加人權委員會及社會委員會屆會問題.....	94
將來工作計劃.....	94
附件壹。理事會決議案及決定.....	94
附件貳。理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	94
附件叁。非政府組織陳述.....	95

第七章

特別問題

一。朝鮮善後救濟*	97
二。世界曆法改革.....	97
三。有關經濟及社會問題各建議的實施	97
附件壹。理事會決議案.....	100
附件貳。理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	100
附件叁。非政府組織陳述.....	100

第八章

與各專門機關的協調及關係問題

一。聯合國與專門機關在經濟社會及人權等方案與活動方面之全盤發展與協調的一般檢討	101
秘書長意見書.....	101
協調事宜行政分組委員會第十七次及第十八次報告書.....	101
各專門機關的常年報告書.....	101
理事會討論經過.....	102
二。申請加入聯合國教育科學文化組織案.....	104
附件壹。理事會決議案及決定.....	105
附件貳。理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	105
附件叁。非政府組織陳述.....	105

第九章

非政府組織

一。取得諮商地位之非政府組織一覽表.....	106
二。諮商辦法之施行	
非政府組織之書面陳述.....	109
非政府組織之口頭陳述.....	109

* 大會第十屆會臨時議程中列有下開項目：“聯合國朝鮮復興事務處主任報告書”。

節次	頁次
附件壹。理事會決議案.....	110
附件貳。理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄.....	110
附件叁。非政府組織之陳述.....	111

第十章

理事會所採行動涉及之經費問題

一。覆核理事會第十九屆會及第二十屆會所採行動涉及之經費問題.....	112
二。預算所涉經費彙總表.....	112
附件壹。理事會決議案.....	113
附件貳。理事會簡要紀錄.....	113

附錄

附錄一。理事會第十八屆會續開會議、第十九屆會及第二十屆會議程.....	114
附錄二。理事會理事國及所屬專門問題委員會委員國之分配.....	116
附錄三。一九五六年會議日程	118

凡 例

符號

所有聯合國文件都用英文大寫字母和亞拉伯數字編號。提及這種編號即指一種聯合國文件而言。茲將用以判別理事會及其所屬委員會文件的符號開列如下：

E/—	理事會
E/AC.6/—	經濟分組委員會
E/AC.7/—	社會分組委員會
E/AC.24/—	協調分組委員會
E/C.2/—	理事會非政府組織事宜分組委員會
E/C.4/—	會議時間地點問題臨時分組委員會
E/TAC/—	技術協助分組委員會

簡要紀錄

理事會全體會議辯論簡要紀錄係用單行本印行，作為經濟暨社會理事會某屆會議正式紀錄的一部份。為簡便計，本報告書提及全體會議簡要紀錄時，僅用 E/SR 符號表明。

理事會每屆會議還印有文件彙編一種，其內容如下：理事會鉛印簡要紀錄的目次；出席理事會各代表團的全部名單；該屆會議通過的議程；該屆會議文件一覽表，載明這些文件所在的地方。

理事會所屬各委員會會議簡要紀錄僅用油印本印行，本報告書提及那些簡要紀錄時，則用委員會符號（見前）及英文大寫字母 /SR 表明。

附件

凡經選入理事會某屆會議鉛印紀錄的文件，都作為正式紀錄的附件印行。印行時，採用單行本形式，每一議程項目各有一本。如稱“經濟暨社會理事會正式紀錄第二十屆會附件議程項目五文件 E/2788”，即謂文件 E/2788 業已列入有關議程項目五的附件單行本。

決議案

經濟暨社會理事會或大會的決議案，係用數字編號，括弧以前的數字係指決議案的序數，括弧以內的數字係指通過決議案屆會的序數。

補編

正式紀錄還有編號的補編。這些補編大部份都是理事會所屬各委員會的報告書。茲將第十八屆續開會議第十九屆第二十屆會議正式紀錄的補編開列如下：

補編號數	第十八屆會續開會議	文件號數
第一號甲	第十八屆會續開會議所通過之決議案	E/2654/Add.1
	第十九屆會	
第一號	第十九屆會（第一期會議）所通過決議案	E/2730
第一號甲	第十九屆會續開會議所通過決議案	E/2730/Add.1
第二號	聯合國兒童基金會執行委員會（一九五四年九月會議）報告書	E/2662
第二號甲	聯合國兒童基金會執行委員會（一九五四年十二月）報告書	E/2676
第二號乙	聯合國兒童基金會執行委員會（一九五五年三月）報告書	E/2717
第三號	限制性商業習例方面重要法律進展情形報告書	E/2671
第三號甲	國際貿易方面的限制性商業習例	E/2675
第四號	運輸通訊委員會（第七屆會）報告書	E/2696
第五號	人口委員會（第八屆會）報告書	E/2707
	第二十屆會	
第一號	第二十屆會所通過決議案	E/2795
第二號	婦女地位委員會（第九屆會）報告書	E/2727
第三號	歐洲經濟委員會（第十屆會）報告書	E/2706
第四號	技術協助局第七次報告書	E/2714
第五號	亞洲遠東經濟委員會（第十一屆會）報告書	E/2712
第六號	人權委員會（第十一屆會）報告書	E/2731
第七號	國際商品貿易委員會（第一屆會）報告書	E/2745
第八號	麻醉品委員會（第十屆會）報告書	E/2768
第九號	社會委員會（第十屆會）報告書	E/2758
第十號	拉丁美洲經濟委員會報告書 ¹	—

¹ 一九五五年八月委員會開會後印行。

簡 稱

協委會(ACC)	協調事宜行政分組委員會
國際銀行(BANK)	國際復興建設銀行
防癆血清(BCG)	卡介苗防癆血清
亞經會(ECAFE)	亞洲遠東經濟委員會
歐經會(ECE)	歐洲經濟委員會
拉經會(ECLA)	拉丁美洲經濟委員會
支付同盟(EPU)	歐洲支付同盟
擴大方案(Expanded Programme)	發展落後國家經濟發展之技術協助擴大方案
(關貿稅易)總協定(GATT)	關稅暨貿易總協定
糧農組織(FAO)	聯合國糧食農業組織
貨幣基金會(FUND)	國際貨幣基金會
民航組織(ICA)	國際民用航空組織
國際商會(ICC)	國際商會
國際商品臨時協會(ICCICA)	國際商品辦法臨時協調委員會
歐洲移委會(ICEM)	政府間歐洲移民委員會
自由工聯(ICFTU)	國際自由工會聯合會
貿易組織委員會(ICITO)	國際貿易組織過渡委員會
銀公司(IFC)	國際銀公司
基督教工聯(IFCTU)	國際基督教工會聯合會
勞工組織(ILO)	國際勞工組織
海事組織(IMCO)	政府間海事諮詢組織
電訊同盟(ITU)	國際電訊同盟
非政府組織(NGO)	非政府組織
美洲組織(OAS)	美洲國際組織
歐經合作組織(OEEC)	歐洲經濟合作組織
鴉片委員會(PCOB)	中央常設鴉片委員會
貿易分類(SITC)	國際貿易標準分類法
特別基金(SUNFED)	聯合國經濟發展特別基金
技協處(TAA)	技術協助管理處
技協局(TAB)	技術協助局
技協會(TAC)	技術協助分組委員會
文教組織(UNESCO)	聯合國教育科學文化組織
兒童基金會(UNICEF)	聯合國兒童基金會
朝鮮復興處(UNKRA)	聯合國朝鮮復興事務處
難民基金(UNREF)	聯合國難民基金
萬國郵聯(UPU)	萬國郵政聯盟
世界工聯(WFTU)	世界工會聯合會
同志會世聯(WFUNA)	聯合國同志會世界聯合會
衛生組織(WHO)	世界衛生組織
氣象組織(WMO)	世界氣象組織

導 言

壹

今年理事會開會的期間，正當舉世人民屬望經濟和社會福利新境界的時候，氣氛比較特殊。我們開會期間，富有歷史意義的“首腦會談”曾在這個和平宮內舉行，現在交換原子和平用途知識的偉大國際會議也就要在這裏開幕。在種情況之下，理事會的工作便有一番新氣象和一種新意義。

秘書長出席並且實際參加工事會會議，表現了理事會和秘書處之間的密切合作。這樣一來，理事會討論時就得到秘書處經驗和知識的幫助。我們曾經企圖採行一條比較遠大、比較完備、而又同時比較有秩序和切實的途徑來處理我們的問題。在我們這次討論這些問題時，氣氛融洽，並沒有不必要的爭執。大家都想採取實際可行的步驟來達到理事會的目標：較高的生活水準，工作和生活的安全，及經濟的發展。這個願望，從我們全體會議決定所表現的高度一致情形，可以看出來。

在這個經濟暨社會理事會報告書起訖的期間內，世界經濟，繁榮擴展，但是這種繁榮擴展現象究竟有多少是由於偶然的、不會重行發生的情況而起的，則如秘書長所說，尚難判定。不過理事會許多理事說過，整個世界能夠順利耐過一九五三年至一九五四年美國經濟蕭條的趨勢，這件事本身就夠驚人了。我們大家懷於四十年代初期的可怖經驗，固於恐懼世界經濟不景氣的共同心理，以為世界經濟不景氣又要來到；自從戰事結束以來，這乃是第二次了。這些憂慮果然確是毫無根據的。我個人覺得，我們現在更加可以大膽屬望一個繼續擴展的世界經濟，但以我們能在國際方面對於貿易和投資事項通力合作為前提。

我們在理事會的討論中，並不特別重視商品貿易問題，推原其故，也許因為我們覺得，這些問題雖則極關重要，但在一個擴展的世界經濟範圍裏面卻較易於解決。

為了達到這個目的起見，我們現正採用種種方法，奠定繁榮的基礎，其中有一個方法頗為重要的，那就是偉大的技術協助方案。那個方案完全是國際性的，把各國聯繫起來，受惠國和捐助國彼此平等。這是歷史上得未曾有的一個大規模國際實驗，現仍在繼續擴大中。這一年內，擴大方案的工作已趨鞏固，其財政及行政地位已臻穩定。

就經濟發展資金籌供問題說，從我們的討論中可以看到，範圍日漸推廣。戰爭結束以後，我們已經順利設立了國際銀行和國際貨幣基金會，現在我們又將設立一個新的國際機構——國際銀公司。這類工作既在進行之中，我們展望前途，倍覺興奮。

我們的辯論雖然表現了宗旨的一致，換句話說，我們雖然都想實現聯合國的目標，但在實現目標的方法和時間上，卻有若干事項，並不是我們始終意見一致的。截至現在為止，發展落後國家的發展計劃和基金，究竟應該採取什麼結構，方纔妥當，我們大家仍然意見紛歧。這些國家組織各異，收入不等，技術知識懸殊，既然如此，究竟如何運用這個基金或執行這個計劃，這是和這個偉大理想的最後成功極有關係的。

關於我們過去處理的若干基本問題，從理事會的辯論看，可望逐漸得到廣泛的協議。現在我們可以從全世界的範圍來考慮這些問題。現在我們也可以不把區域委員會看作彼此獨立並和整個理事會分離的單位，而把它們看作處理種種影響遠大超越區域範圍的問題的機構。

理事會第一次列入了一個叫做“世界社會情勢”的項目。理事會收到了秘書長與勞工組織、糧農組織、文教組織和衛生組織等機關合作草擬的報告書一種，名為國際社會發展方案調查。我們的討論表現了某一位代表所說“社會責任感近年來顯著進展”的現象。這種社會責任感現在已經超過國界，不但在國內有所表現，而且還在國際方面也有所表現。我們這次討論結果，全體一致通過了決議案一件，在廣泛的社會政策上，對秘書處予以指導，並且表示理事會希望現在用於軍備上的那些款項，不久就會移作增進世界人民福利的用途，特別是移作增進經濟發展落後地區人民福利的用途。

對於理事會在這方面的工作極有關係的一個問題，就是生活程度和生活水準這個困難的概念。這些強有力的現實情形是很難得劃定和測量的，但是理事會卻在闡明這些現實情形上面得到了可喜的進步。

理事會曾經討論社會委員會的報告書。從討論情形，可以看出聯合國和各專門機關在社會方面的方案業已妥為配合到何種程度又可以看出它們怎樣從比較平衡長期觀點來着手解決社會問題。理事會

對於“社區發展”概念的演進和社區發展計劃進行的成績，印象尤其深刻。事實上，社區發展似乎頗能象徵各種社會工作統一和協調的傾向，也能表示社會和經濟事項更加密切配合的程度。

關於人權方面，理事會這一年內不大活躍，現正等候大會對於現有的國際人權盟約草案裏面若干重要爭點的答覆。但是理事會在這一方面也稍有進展。關於人權問題諮詢事務的決議案乃是聯合國歷史上想把人權方案納入業務途徑的第一次企圖。理事會又向大會提出了關於已婚婦女國籍問題的公約草案一種，和關於民族自決權問題的決議草案若干件。

這一年內，理事會又收到了關於聯合國兒童基金會的幾件報告書，閱悉之餘，深為欣慰。理事會獲悉麻醉品委員會已將麻醉品單一公約初讀完畢。那個單一公約旨在改進簡化並統一現有關於這個問題的九個條約，確是一件大規模的盛舉。

理事會獲悉聯合國難民事宜高級專員徹底解決及緊急救助新方案業已開始進行，這也是很可欣慰的一件事。那個新方案是根據大會決議案八三二（九）制定的。可是截至現在為止，各方對於一九五五年度預定目標所必要的款項，僅僅認捐半數。高級專員的常年報告書將要由大會討論。

各專門機關繼續與理事會充分合作。今年理事會並不因襲以前的辦法來分別審議各該機關的報告、協調事宜行政分組委員會的報告以及協調事宜的其他問題，卻把理事會及其輔助機構以及各專門機關全部工作和方案的發展和協調情形作一通盤檢討。辯論由秘書長開始，並由各機關代表參加。這次辯論使理事會獲得機會來研究聯合國整個系統的工作並衡量彼此實行工作協調以及避免工作重複的程度。各專門機關也許不會得到充分的機會報告它們的工作，同時理事會也許沒有得到充分的機會檢討這些工作與理事會本身工作的關係。各專門機關雖是對它們會員國政府負責的自主機構，但是理事會卻有一種特殊的責任，把各專門機關的偉大工作和整個聯合國的工作聯繫起來。本人希望我們在將來討論時，可以找到若干方式，使各專門機關更加活躍。

最後，本人想要提及一件事。理事會第十九屆會曾將甲類諮詢地位授與世界退伍軍人聯合會，因此，現在與理事會具有這種關係的非政府組織，為數就有十個。在第十九屆會時理事會還曾欣聆聯合會名譽主席前法國總統 Mr. Vincent Auriol 的演說。

今年理事會處理的問題尚多，本人現祇提及其中的幾個問題。至於理事會工作詳情，則見下文報告。

貳

本報告書的形式和性質大體上和經濟暨社會理事會以前向大會提出的報告書相同，¹報告期間自一九五四年八月七日起，訖一九五五年八月五日，亦即理事會第二十屆會休會之日止。除本書外，還有第十八屆會續開會議，第十九屆會（第一期會議），第十九屆會續開會議及第二十屆會（第一期會議）決議案的鉛印本，均亦包括在內。²理事會及各委員會簡要紀錄照例分送聯合國全體會員國，報告書中涉及各該紀錄之處，均經註明。每章之末，載有附件，列舉有關的決議案或決議，理事會及各委員會的有關簡要紀錄，和非政府組織的有關口頭和書面聲明。

本書共分下列十章：

- 第一章。組織法及實際組織問題
- 第二章。世界經濟情勢
- 第三章。發展落後國家的經濟發展
- 第四章。其他經濟問題
- 第五章。社會問題
- 第六章。人權
- 第七章。特別問題
- 第八章。與各專門機關的協調及關係問題
- 第九章。非政府組織
- 第十章。理事會所採行動涉及之經費問題

按照原定計劃，如果大會總務委員會這樣建議，每章都應全部交由大會某一主要委員會或大會所決定的任何其他聯席會議審查。第二章、第三章及第四章涉及第二委員會主管範圍以內的事項，第五章及第六章涉及第三委員會主管範圍以內的事項，第十章涉及第五委員會主管範圍以內的事項，至於第一章、第七章、第八章及第九章則以交由大會全體會議審查為宜。

第二章論列世界經濟情勢調查和國際貿易問題。

第三章專門討論發展落後國家的經濟發展。因為大會決議案三〇六（四）建議理事會在常年報告書

¹ 參閱文件 E/L.668 及 E/SR.893。

² 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會續開會議，補編第一號甲；第十九屆會（第一期會議），補編第一號；第十九屆會議續開會議，補編第一號甲；及第二十屆會，補編第一號。

中設立專章，敘述種種促進經濟發展的措施，所以本報告書特列此章。全章分爲兩部份：A 部分論經濟發展的一般問題，例如經濟發展所需資金的籌供，工業化的程序和問題，及增加世界生產能力的方法。B 部分論經濟發展的技術協助，包括聯合國方及案擴大方案在內。

第四章論列第二章及第三章所未涉及的其他經濟問題。

第七章着重聯合國及各專門機關全部經濟、社會及人權方案和工作發展和協調情形的一般檢討。各專門機關實體工作之與理事會所議問題有關的部份，則在其他各章有關各節中分別敘述。

第十章說明理事會措施所牽涉的經費問題，並且表明理事會在審議這些經費問題時所用的程序。基於理事會措施而向大會提出的經費概算，或與這一章所載的概算不盡相符。後者係逐項一一分別編造，在未提交大會以前，尚須經過修正。大會處理

這一章的各項問題，通常當以秘書長追提的概算爲準。

本報告書所述的問題中，也有若干業經分別列爲大會臨時議程項目。這些項目已在目錄中各以星標爲記並以附註說明。其他提請大會注意或辦理的事項，則在正文及附註中載明。

理事會各屆會議議程，理事會理事國及其所屬各委員會委員國分配情形一覽表，以及理事會通過的理事會及其輔助機關一九五六年度會議日程，均經列爲本報告書的附錄。

本人謹向協調分組委員會及技術協助分組委員會主席及我理事會同仁感謝他們珍貴的合作。又在過去一年中，及本報告書編製時，荷承理事會各副主席及秘書處同仁襄助指教，本人也要表示真摯的感謝。

經濟暨社會理事會主席
(簽名) Douglas COPLAND

一九五五年八月於日內瓦

第一章

組織法及實際組織問題

第一節. 理事會的理事國

一. 大會第九屆會¹ 選出六國遞補經濟暨社會理事會下列卸任理事國：阿根廷、比利時、中國、古巴、埃及、法蘭西。當選的六國是：阿根廷、中國、多明尼加共和國、埃及、法蘭西、荷蘭。

二. 因此，一九五五年度理事會理事國的名單如下：

	十二月三十一日 任期屆滿
阿根廷	1957
澳大利亞*	1955
中國	1957
捷克斯洛伐克	1956
多明尼加共和國	1957
厄瓜多	1956
埃及	1957
法蘭西	1957
印度*	1955
荷蘭	1957
那威	1956
巴基斯坦	1956
土耳其*	1955
蘇維埃社會主義共和國聯盟	1956
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1956
美利堅合眾國*	1955
委內瑞拉*	1955
南斯拉夫*	1955

* 卸任理事國。

第二節. 理事會職員

三. 一九五五年三月二十九日理事會第十九屆會第一次會議²選出 Sir Douglas Copland(澳大利亞)為一九五五年度主席, Mr. Santiago Pérez Pérez(委內瑞拉)及 Mr. Joza Brilej(南斯拉夫)分別為一九五五年度第一及第二副主席。

¹ 大會正式紀錄，第九屆會，全體會議，第四九二次會議。

² E/SR.835。

第三節. 理事會的輔助機關

A. 理事會的分組委員會

四. 本節所列分組委員會以由政府代表組成的為限。舉凡秘書處所屬委員會及機構、協調事宜行政分組委員會及其輔助機關、技術協助局及各專家分組委員會均未列入。³

(i) 經濟分組委員會是一個由全體理事參加的委員會，曾在第十九屆會及第二十屆會期間開會，由第二副主席 Mr. Joza Brilej 擔任主席。

(ii) 社會分組委員會是一個由全體理事參加的委員會，曾在第十九屆會及第二十屆會期間開會，由第一副主席 Mr. Santiago Pérez Pérez 擔任主席。

(iii) 協調分組委員會是一個由全體理事參加的委員會，曾在第二十屆會期間開會。Mr. Hans Engen(那威)於一九五五年七月二十一日第一三四次會議當選為一九五五年度主席。⁴

(iv) 技術協助分組委員會是一個由全體理事參加的委員會，曾於第十九屆會及第二十屆會期間開會。Mr. Said Hasan (巴基斯坦)於一九五五年五月二十六日第八十次會議當選為一九五五年度主席。⁵

(v) 技術協助分組委員會工作組於一九五四年十二月十三日開會，由 Mr. el Tanamli (埃及)擔任主席，並於一九五五年七月四、五、九日開會，由 Mr. Said Hasan (巴基斯坦)擔任主席。該工作組由下列各國代表組成：阿根廷、中國、埃及、法蘭西、印度、巴基斯坦、蘇維埃社會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、委內瑞拉、南斯拉夫。

³ 本章所列分組委員會以曾在本報告書檢討期間開會者為限。理事會在擬設新分組委員會方面所採行動於本報告書各節論及與各該擬設分組委員會有關的實體事項時敘述。

⁴ E/AC.24/SR.134。

⁵ E/TAC/SR.80。

(vi) 理事會非政府組織事宜分組委員會由理事會七理事國組成。依照修正理事會議事規則第八十二條的規定，這七理事國於每年理事會第二經常屆會復會期中選出。該分組委員會一九五五年度委員國名單如下：⁶

中國	大不列顛及北愛
法蘭西	爾蘭聯合王國
荷蘭	美利堅合衆國
蘇維埃社會主義共	委內瑞拉
和國聯盟	

Dr. Victor M. Rivas(委內瑞拉)於一九五五年二月二十三日當選主席。⁷

(vii) 會議時間地點問題臨時分組委員會係依據理事會決議案一〇一(五)設立，⁸由下列理事國組成：

中國	大不列顛及北愛
法蘭西	爾蘭聯合王國
蘇維埃社會主義共	美利堅合衆國
和國聯盟	

該分組委員會於一九五四年十二月六日、一九五五年七月二十七日及八月一日開會，由 Mr. Gérard Amanrich(法蘭西)擔任主席。

(viii) 聯合國難民基金執行分組委員會。理事會鑒及大會決議案八三二(九)，乃在其決議案五六五(十九)中決定修改理事會決議案三九三 B(十三)，⁹以便將聯合國難民事宜高級專員諮詢分組委員會改組為執行分組委員會，稱為聯合國難民基金(UNREF)執行分組委員會。理事會在一九五五年四月五日第八四三次會議中選出執行分組委員會委員國五國：哥倫比亞、希臘、伊朗、荷蘭、那威。執行分組委員會於是由聯合國會員國及非會員國二十國組成，名單如下：

澳大利亞	伊朗
奧地利	以色列
比利時	義大利
巴西	荷蘭

哥倫比亞	那威
丹麥	瑞士
德意志聯邦共	土耳其
和國	大不列顛及北愛
法蘭西	爾蘭聯合王國
希臘	美利堅合衆國
梵蒂岡	委內瑞拉

(ix) 執行國際公斷裁定專設分組委員會是依據理事會決議案五二〇(十七)設立，由下列八會員國代表組成：

澳大利亞	瑞典
比利時	蘇維埃社會主義
厄瓜多	共和國聯盟
埃及	大不列顛及北愛
印度	爾蘭聯合王國

B. 專門問題委員會及分設委員會

五. 理事會設有下列八個專門問題委員會及分設委員會：

- (i) 運輸通訊委員會；
- (ii) 統計委員會；
- (iii) 人口委員會；
- (iv) 社會委員會；
- (v) 人權委員會；防止歧視暨保護少數民族分設委員會；
- (vi) 婦女地位委員會；
- (vii) 麻醉品委員會；
- (viii) 國際商品貿易委員會。

六. 六個專門問題委員會(運輸、通訊、統計、人口、社會、人權及婦女地位)由理事會選出的聯合國會員國所派代表組成。為使此等委員會所掌各部門都能羅致勻稱的代表人選起見，秘書長於代表人選由當選國政府正式提名並經理事會核定以前，先與各該國政府磋商。¹⁰

七. 麻醉品委員會¹¹和國際商品貿易委員會由聯合國會員國政府直接提名的各該國代表組成。¹²

八. 防止歧視暨保護少數民族分設委員會由人權委員會商同秘書長選派的人員組成，但須徵得各該人員的本國政府同意。

⁶ E/SR.831。

⁷ E/C.2/SR.148。

⁸ 該分組委員會的任務規定經理事會決議案一七四(七)加以修正。

⁹ E/SR.837。

¹⁰ 參閱理事會決議案 2/12 及三(三)。

¹¹ 參閱理事會決議案 1/9。

¹² 關於國際商品貿易委員會，理事會在其決議案五五七 F(十八)中建議“委員會委員國應指派熟悉國際商品貿易技術及實際問題之合格專家為代表”。

九。理事會第十九屆會依照委員國輪流改選辦法，¹³舉行選舉，改選各專門問題委員會（麻醉品委員會及國際商品貿易委員會除外）三分之一的委員國。

一〇。一九五四年十二月十六日，¹⁴理事會核定自一九五四年八月六日第十八屆會延會以來各國政府所提各專門問題委員會新任委員名單。¹⁵

一一。一九五五年五月二十六日，¹⁶理事會核定自一九五四年十二月十七日起至一九五五年五月二十六日第十九屆會閉會時止各國政府所提各專門問題委員會新任委員名單。¹⁷

一二。一九五五年七月八日，¹⁸理事會同意在第二十屆會續開會議考慮自第十九屆會閉會以來各國政府所推薦的各專門問題委員會委員人選的核定問題。

一三。茲將委員會一九五五年度及一九五六年度委員國開列如下：¹⁹

運輸通訊委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿 ^a
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	緬甸**	1959
智利	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	1956
中國*	智利	1957
哥倫比亞*	中國***	1959
埃及	厄瓜多**	1959
法蘭西*	埃及	1956
印度	法蘭西***	1959
荷蘭	印度	1957
那威*	荷蘭	1957
巴基斯坦*	那威***	1959
波蘭	波蘭	1957

¹³ E/SR.861。

¹⁴ E/SR.834。

¹⁵ 核定委員名單，見經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會續開會議，補編第一號A“理事會其他決定”。

¹⁶ E/SR.861。

¹⁷ 核定委員會名單，見經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會續開會議，補編第一號A，“理事會其他決定”。

¹⁸ E/SR.869。

¹⁹ 並參閱附錄貳。

蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟	1956
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1957
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1956
委內瑞拉	委內瑞拉	1956

統計委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿 ^a
澳大利亞	澳大利亞	1957
加拿大*	加拿大***	1959
中國	中國	1957
古巴*	丹麥	1956
丹麥	多明尼加共和國**	1959
法蘭西	法蘭西	1956
印度*	印度***	1959
伊朗*	荷蘭	1957
荷蘭	紐西蘭**	1959
巴拿馬	巴拿馬	1956
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國*	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國***	1959
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟	1957
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1956
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1957
南斯拉夫	南斯拉夫	1956

人口委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿 ^a
阿根廷	阿根廷	1956
比利時	比利時	1956
巴西	巴西	1956
加拿大	加拿大	1956
中國*	中國***	1959
哥斯大黎加	哥斯大黎加	1957
法蘭西*	法蘭西***	1959

* 卸任提名國。

** 新選提名國。

*** 連選提名國。

^a 參閱下文第九節。

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿 ^a
印度	印度	1957
伊朗*	以色列**	1959
瑞典*	那威**	1959
敘利亞	敘利亞	1956
烏克蘭蘇維埃社 會主義共和 國*	烏克蘭蘇維埃社 會主義共和 國***	1959
蘇維埃社會主義 共和國聯盟	蘇維埃社會主義 共和國聯盟	1957
大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國	1957
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1957

社會委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿 ^a
阿根廷*	澳大利亞	1956
澳大利亞	比利時	1956
比利時	白俄羅斯蘇維埃 社會主義共和 國	1956
巴西*	中國	1956
白俄羅斯蘇維埃 社會主義共和 國	哥倫比亞**	1959
中國	捷克斯洛伐克***	1959
捷克斯洛伐克*	多明尼加共和 國**	1959
法蘭西	埃及**	1959
希臘	法蘭西	1957
印度	希臘	1957
伊拉克*	印度	1957
以色列	以色列	1956
那威*	菲律賓	1957
菲律賓	瑞典**	1959
蘇維埃社會主義 共和國聯盟	蘇維埃社會主義 共和國聯盟	1957
大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛 爾蘭聯合王 國***	1959
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1957
烏拉圭	烏拉圭	1956

人權委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿
澳大利亞	澳大利亞	1956
智利	智利	1956
中國	中國	1957
埃及*	法蘭西***	1958
法蘭西*	希臘	1956
希臘	印度***	1958
印度*	伊拉克**	1958
黎巴嫩	黎巴嫩	1957
墨西哥	墨西哥	1957
那威	那威	1957
巴基斯坦	巴基斯坦	1956
菲律賓*	菲律賓***	1958
波蘭	波蘭	1957
土耳其	土耳其	1956
烏克蘭蘇維埃社 會主義共和 國*	烏克蘭蘇維埃社 會主義共和 國***	1958
蘇維埃社會主義 共和國聯盟*	蘇維埃社會主義 共和國聯盟***	1958
大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛 爾蘭聯合王國	1957
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1956

婦女地位委員會

一九五五年	一九五六年	十二月三十一日 任期屆滿
阿根廷	阿根廷	1957
澳大利亞	澳大利亞	1957
白俄羅斯蘇維埃 社會主義共和 國	比利時**	1958
中國	白俄羅斯蘇維埃 社會主義共和 國	1957
古巴	中國	1957
多明尼加共和國	古巴	1956
法蘭西	多明尼加共和國	1956
海地*	法蘭西	1956
印度尼西亞	印度尼西亞	1957
黎巴嫩*	以色列**	1958
巴基斯坦	巴基斯坦	1957

* 卸任提名國。

** 新選提名國。

*** 連選提名國。

^a 參閱下文第九節。

十二月三十一日

一九五五年	一九五六年	任期屆滿
波蘭	波蘭	1956
瑞典	瑞典	1956
蘇維埃社會主義 共和國聯盟*	蘇維埃社會主義 共和國聯盟***	1958
大不列顛及北愛 爾蘭聯合王 國*	大不列顛及北愛 爾蘭聯合王 國***	1958
美利堅合衆國*	美利堅合衆國***	1958
委內瑞拉*	委內瑞拉***	1958
南斯拉夫	南斯拉夫	1956

* 卸任提名國。

*** 連選提名國。

醉麻品委員會

加拿大†	祕魯†
中國†	波蘭†
埃及†	土耳其†
法蘭西†	蘇維埃社會主義共和國聯盟†
希臘†	大不列顛及北愛爾蘭聯合王 國†
印度†	美利堅合衆國†
伊朗†	南斯拉夫†
墨西哥†	

† 於理事會第九屆會當選，任期無限（參閱 E/SR.323）。

‡ 於第十六屆會當選，任期三年（參閱 E/SR.749；並參閱決議案一九九（八））。

國際商品貿易委員會

一四．理事會第十八屆會第二期會議選出²⁰委員會下列委員國：

	十二月三十一日 任期屆滿
阿根廷	1958
澳大利亞	1958
比利時	1958
巴西	1956
加拿大	1956
智利	1958
中國	1958

²⁰ E/SR.832。

丹麥	1958
埃及	1957
法蘭西	1957
印度	1957
巴基斯坦	1957
波蘭	1956
土耳其	1957
蘇維埃社會主義共和國聯盟	1957
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1956
美利堅合衆國 ²¹	1956
委內瑞拉	1956

防止歧視暨保護少數民族分設委員會

一五．出席該分設委員會第七屆會的代表或副代表如下：

Mr. Charles D. Ammoun (黎巴嫩)
Mr. Moḥamed Awad (埃及)
Mr. Humberto Díaz Casanueva (智利) (副代表)
Mr. Pierre Chatenet (法蘭西)
Mr. Nikolai Petrovich Emelyanov (蘇維埃社會主義共和國聯盟)
Mr. A. A. Fomin (蘇維埃社會主義共和國聯盟) (副代表)
Mr. Philip Halpern (美利堅合衆國)
Mr. C. Richard Hiscocks (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)
Mr. José D. Inglés (菲律賓) (副代表)
Mr. Arcot Krishnaswami (印度)
Mr. Eugeniusz Kulaga (波蘭) (副代表)
Mr. Hérard Roy (海地)
Mr. Max Sorensen (丹麥)

C. 區域經濟委員會

歐洲經濟委員會

一六．歐洲經濟委員會由下列委員國組成：

比利時	波蘭
白俄羅斯蘇維埃社 會主義共和國	瑞典
捷克斯洛伐克	土耳其
丹麥	烏克蘭蘇維埃社會主義 共和國
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國 聯盟
希臘	

²¹ 關於美利堅合衆國參加委員會的工作問題，參閱 E/SR.834 及 E/AC.6/SR.185。

冰島	大不列顛及北愛爾蘭聯
義大利 ²²	合王國
盧森堡	美利堅合衆國
荷蘭	南斯拉夫
那威	

一七. 非聯合國會員國的下列歐洲國家，以諮詢資格參加委員會工作：

阿爾巴尼亞	愛爾蘭
奧地利	葡萄牙
保加利亞	羅馬尼亞
芬蘭	瑞士
匈牙利	

亞洲遠東經濟委員會

一八. 亞洲遠東經濟委員會由下列委員國²³及協商委員組成：

委員國

阿富汗	尼泊爾
澳大利亞	荷蘭
緬甸	紐西蘭
高棉	巴基斯坦
錫蘭	菲律賓
中國	泰國
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國
印度	聯盟
印度尼西亞	大不列顛及北愛爾蘭聯
日本	合王國
大韓民國	美利堅合衆國
寮國	越南

協商委員

香港
馬來亞及英屬婆羅洲

拉丁美洲經濟委員會

一九. 拉丁美洲經濟委員會由下列委員國組成：

²² 義大利於一九五四年七月十九日在理事會決議案五一七 B(十七)所定之條件下，准許加入為委員國。

²³ 高棉(一九五四年八月二十日)、錫蘭(一九五四年十二月十日)、日本(一九五四年六月二十四日)、大韓民國(一九五四年十月二十日)、寮國(一九五五年二月十六日)、尼泊爾(一九五五年六月六日)及越南(一九五四年八月二十三日)均於括弧內所註日期，在理事會決議案五一七 A(十七)所定條件下，准許加入為委員國。

阿根廷	洪都拉斯
玻利維亞	墨西哥
巴西	荷蘭
智利	尼加拉瓜
哥倫比亞	巴拿馬
哥斯大黎加	巴拉圭
古巴	祕魯
多明尼加共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯
厄瓜多	合王國
薩爾瓦多	美利堅合衆國
法蘭西	烏拉圭
瓜地馬拉	委內瑞拉
海地	

二〇. 依據祕書長遵照理事會決議案五一五 B(十七)授與主任祕書之權力，經仿照該委員會任務規定第六項之規定，邀請義大利以諮詢資格出席該委員會各屆會。

二一. 理事會第二十屆會²⁴請祕書長授權拉經會主任祕書邀請西班牙仿照義大利辦法，²⁵出席該委員會各屆會。

D. 聯合國兒童基金會

二二. 根據大會決議案四一七(五)，兒童基金會執行委員會由社會委員會十八個委員國政府及理事會指定的八國政府組成；該八國不必為聯合國會員國，其任期由理事會酌定。

二三. 理事會第十九屆會第二期會議選舉²⁶加拿大、巴基斯坦及南斯拉夫為兒童基金會執行委員會委員國，另選舉巴西遞補因多明尼加共和國當選社會委員會委員所遺的額外缺額。

二四. 一九五五年度及一九五六年度執行委員會的組成如下：
以社會委員會委員資格參加者：

		十二月三十一日
一九五五年	一九五六年	任期屆滿
阿根廷*	澳大利亞	1956
澳大利亞	比利時	1956
比利時	白俄羅斯蘇維埃	
巴西*	社會主義共和	1956
白俄羅斯蘇維埃	國	
社會主義共和	中國	1956
國	哥倫比亞**	1958

* 卸任國。

** 新選國。

²⁴ E/SR./891。

²⁵ 參閱下文第十三節。

²⁶ E/SR.861。

十二月三十一日

一九五五年	一九五六年	任期屆滿
中國	捷克斯洛伐克***	1958
捷克斯洛伐克*	多明尼加共和國**	1958
法蘭西	埃及**	1958
希臘	法蘭西	1957
印度	希臘	1957
伊拉克*	印度	1957
以色列	以色列	1956
挪威*	菲律賓	1957
菲律賓	瑞典**	1958
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟	1957
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國*	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國***	1958
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1957
烏拉圭	烏拉圭	1956

以直接選舉產生之基金會執行委員會委員國：

加拿大*	巴西（當選接替多明尼加共和國）	1957
厄瓜多	加拿大***	1958
義大利	厄瓜多	1956
日本	義大利	1956
巴基斯坦*	日本	1957
瑞士	巴基斯坦***	1958
南斯拉夫*	瑞士	1956
	南斯拉夫***	1958

* 卸任國。

** 新選國。

*** 連選國。

二五．一九五四年十二月十七日執行委員會第一三四次會議選出 Mr. B. Rajan(印度)爲一九五五年度委員會主席，並設立一九五五年度的下列分組委員會：

設計分組委員會——由下列十二委員國組成：

澳大利亞	以色列
巴西	巴基斯坦
加拿大	瑞士
中國	蘇維埃社會主義共和國聯盟
多明尼加共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
法蘭西	美利堅合衆國

行政費預算分組委員會——由下列八委員國組成：

比利時	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
法蘭西	美利堅合衆國
伊拉克	烏拉圭
菲律賓	南斯拉夫

第四節．中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

中央常設鴉片委員會

二六．中央常設鴉片委員會是依據一九二五年二月十九日國際鴉片公約而創設的。該委員會的主要任務在經常監視麻醉品依法販運，以免轉爲非法買賣。

二七．依照一九四六年十二月十一日議定書修正的該公約的規定，該委員會委員八人係由經濟暨社會理事會任命，任期五年。理事會最近一次改選委員會委員是在一九五二年舉行的，自一九五三年三月起生效。

二八．理事會第十八屆會續開會議選出梁其奎先生（中國）接替業已辭職的 Mr. Emilio D. Espinosa。²⁷ 現任委員爲：

Dr. Fouad Abou Zahr(黎巴嫩)
Professor Hans Fischer(瑞士)
Sir Harry Greenfield(英聯王國)
梁其奎博士(中國)
Mr. Herbert L. May(美利堅合衆國)
Mr. Mohamed E. Rahman(印度)
Professor Paul Reuter(法蘭西)
Dr. Ramón Sánchez Cornejo(智利)

二九．一九五五年六月十三日委員會再度選舉 Sir Harry Greenfield 爲主席，Professor Paul Reuter 爲副主席，任期各一年。

麻醉品監察機關

三〇．麻醉品監察機關係依據一九三一年七月十三日所訂限制麻醉品製造及節制麻醉品分配公約而設立，其任務在審查各國政府按年所送各該國所需麻醉品的估計。

三一．監察機關由委員四人組成；其中二人由世界衛生組織委派，餘由麻醉品委員會及中央常設鴉片委員會各派一人。監察機關現任委員名單如下：

²⁷ E/SR.834。

Professor Hans Fischer(瑞士)，世界衛生組織委派；

Professor Sedat Tavat(土耳其)，世界衛生組織委派；

Colonel C. H. L. Sharman(加拿大)，麻醉品委員會委派；

Mr. Herbert L. May(美利堅合衆國)中央常設鴉片委員會委派。

三二. 一九五五年六月二十三日監察機關再度選舉 Colonel C. H. L. Sharman 爲主席，Professor Hans Fischer 爲副主席，任期各一年。

第五節. 理事會及其輔助機關的屆會和會議

三三. 理事會及其輔助機關在一九五四年八月七日至一九五五年八月五日期間曾舉行下列屆會：

經濟暨社會理事會

第十八屆會續開會議：一九五四年十一月五日、二十三日及十二月十六日，紐約(全體會議四次)。

第十九屆會(第一期會議)：一九五五年三月二十九日至四月七日，紐約(全體會議十三次)。

經濟分組委員會(開會二次)；

社會分組委員會(開會三次)；

非政府組織事宜分組委員會(開會二次)。

第十九屆會(第一期會議)共開會二十次。

第十九屆會續開會議：一九五五年五月十六日至二十七日，紐約(全體會議十六次)。

經濟分組委員會(開會三次)；

社會分組委員會(開會十三次)；

非政府組織事宜分組委員會(開會一次)；

技術協助分組委員會(開會一次)。

第十九屆會第二期會議共開會三十四次。

第十九屆會共開會五十四次。

第二十屆會：一九五五年七月五日至八月五日，日內瓦(全體會議三十次)。

經濟分組委員會(開會十三次)；

社會分組委員會(開會二十六次)；

協調分組委員會(開會五次)；

技術協助分組委員會(開會九次)；

非政府組織事宜分組委員會(開會二次)；

會議時間地點問題臨時委員會(開會二次)。

第二十屆會共開會八十七次。

理事會的分組委員會及專設分組委員會²⁸

技術協助分組委員會²⁹

一九五五年五月

二十六日

紐約

(開會一次)

一九五五年七月

六日至二十

日

日內瓦

(開會一次)

非政府組織事宜分組委員會

一九五四年十一

月六日

紐約

(開會一次)

一九五五年二月

二十三日至

二十四日

紐約

(開會三次)

一九五五年三月

二十九日

紐約

(開會二次)

一九五五年五月

十六日

紐約

(開會一次)

一九五五年七月

五日、七日

日內瓦

(開會二次)

會議時間地點問題臨時分組委員會

一九五四年十二

月六日

紐約

(開會一次)

一九五五年七月

二十七日、

八月一日

日內瓦

(開會二次)

聯合國難民事宜高級專員諮詢分組委員會

第五屆會

一九五四年十二

月六日至十日，

日內瓦

(開會九次)

聯合國難民基金 (UNREF)

執行分組委員會

(前爲聯合國難民事宜高級專員諮詢分組委員會)

第一屆會

一九五五年五月

九日至十三日，

日內瓦

(開會十次)

²⁸ 屆會分組委員會在外。

²⁹ 一個工作組在下列日期開會：一九五四年十二月十三日(開會一次)；一九五五年七月四日、五日及九日(開會五次)。

國際商品問題協調分組委員會

一九五四年十二月
七日
日內瓦 (開會七次)

執行國際公斷決定專設分組委員會³⁰

一九五五年三月
一日至十五日
紐約 (開會十三次)

專門問題委員會

運輸通訊委員會

第七屆會 一九五五年二月
七日
紐約 (開會八次)

人口委員會

第八屆會 一九五五年三月
十四日至二十五日
紐約 (開會十七次)

社會委員會³¹

第十屆會 一九五五年五月
二日至二十日
紐約 (開會二十八次)

人權委員會

第十一屆會 一九五五年四月
五日至二十九日
日內瓦 (開會三十五次)

防止歧視及保護少數民族分設委員會

第七屆會 一九五五年一月
四日至二十八日
紐約 (開會二十九次)

婦女地位委員會³²

第九屆會 一九五五年三月
十四日至四月一日
紐約 (開會二十八次)

³⁰ 此外尚有起草組於一九五五年三月四日至十日在會所開會(四次)。

³¹ 社會情況小組委員會及工作組自一九五五年五月三日至六日開會(七次)。

³² 此外，尚有兩個分組委員會舉行會議：決議案分組委員會，一九五五年三月十七日至二十五日(開會四次)；函電分組委員會，一九五五年三月二十九日(開會一次)。

麻醉品委員會³³

第十屆會 一九五五年四月
十八日至五月十二日
紐約 (開會三十四次)

國際商品貿易委員會³⁴

第一屆會 一九五五年一月
十七日至二月二日
紐約 (開會十三次)

第一屆會 (第二期會議) 一九五五年四月
二十五日至五月九日
紐約 (開會十二次)

區域經濟委員會

歐洲經濟委員會³⁵

第十屆會 日內瓦 一九五五年三月
十五日至三十日

³³ 此外，緝獲物品處理分組委員會自一九五五年四月二十日至五月三日舉行會議(十次)；常年報告書格式分組委員會在一九五五年四月二十日及二十八日舉行會議(二次)；一九三一年公約第十一條第四項問題專家分組委員會於一九五五年五月四日舉行會議(一次)。

³⁴ 起草組業已成立，自四月二十八日至五月九日舉行會議(十二次)；政府提案研究組於一九五五年五月四日舉行會議(一次)。

³⁵ 除已開列的歐經會分組委員會及小組委員會外，下列輔助機關曾在本報告書檢討期間舉行會議：
農業問題分組委員會

易腐食品標準化問題工作團

蛋類專家組

蘋果及梨專家組

農業機械化問題工作團

標準售銷條件問題(柑橘類)專設工作團

標準售銷條件問題(穀類)專設工作團

煤炭分組委員會

研究煤炭與黑油關係工作組

修正固體燃料需要按季預測問題單專設工作團

利用問題工作團

分類問題工作團

赤煤與褐煤問題專家小組

煤炭統計工作團

農業問題分組委員會

第四屆會	日內瓦	一九五四年十一月十五日至二十日
第五屆會	日內瓦	一九五五年六月二十七日至七月一日

煤炭分組委員會

第三十二屆會	日內瓦	一九五四年九月二十一日至二十二日
第三十三屆會	日內瓦	一九五四年十二月十五日至十六日
第三十四屆會	日內瓦	一九五五年三月九日至十日

³⁵ (續前)

電力分組委員會

水電總潛量專家研究組
自南斯拉夫輸出電力問題專家組：技術分組委員會、財政分組委員會、法律分組委員會、協調分組委員會

電力消費趨勢斷定方法專家研究組

鄉村電氣化研究工作團

聯絡組

工業暨物資分組委員會

工程契約慣例專設工作團

住宅分組委員會(及小組委員會)

住宅及建築統計工作團

釐訂住宅政策工作團

建築費用工作團

內地運輸分組委員會

關稅專家組

車輛照燈專家組

防止公路交通事故工作團

運輸協調工作團

公路運輸(稅率)(成本)小組

發展與改良公路客運貨運問題工作團

鐵路運輸(稅率)(成本)小組

稅率工作團

國際公路客運業務工作團

內地水運(成本)小組

統計資料專家工作團

易腐食品標準問題工作團與易腐食品運輸問題工作團聯席會議

易腐食品運輸問題工作團

成本問題工作團

危險物品運輸問題工作團

公路車輛建造問題工作團

財政問題工作團

煤炭貿易小組委員會

第二十三屆會	日內瓦	一九五四年九月二十一日
第二十四屆會	日內瓦	一九五四年十二月十四日

電力分組委員會

第十二屆會	日內瓦	一九五五年二月二十八日至三月二日
-------	-----	------------------

住宅分組委員會及(小組委員會)*

第九屆會	日內瓦	一九五四年十月二十五日至二十九日
第十屆會 (即成為分組委員會後的 第一屆會)	日內瓦	一九五五年五月二十六日至二十八日

內地運輸分組委員會

第十二屆會	日內瓦	一九五四年十一月二十二日至二十六日
-------	-----	-------------------

鐵路運輸小組委員會

第八屆會	日內瓦	一九五四年十月二十五日至二十七日
------	-----	------------------

公路運輸小組委員會

第十二屆會	日內瓦	一九五四年十一月十八日至二十日
-------	-----	-----------------

³⁵ (續前)

鋼鐵分組委員會

鋼鐵統計工作團

鐵與鋼理論生產力定義問題專設工作團

鋼鐵市場評論年刊專設工作團

木材分組委員會

標準售銷條件(木材)專設工作團

糧農組織與歐經會合辦鋸木技術與林業工人訓練問題工作團

貿易發展分組委員會

公斷問題專設工作團

歐洲統計人員會議

批發零售增減現勢工作組

資本形成、儲蓄及投入生產一出產總量統計工作組

* 歐洲經濟委員會第十屆會決定將住宅小組委員會改為分組委員會。

鋼鐵分組委員會

第十三屆會 日內瓦 一九五四年十二月二日至四日

第十四屆會 日內瓦 一九五五年五月四日至六日

木材分組委員會

第十二屆會 日內瓦 一九五四年十一月四日至九日

貿易發展分組委員會

第三屆會 日內瓦 一九五四年十月十一日至十六日

亞洲遠東經濟委員會³⁶

第十一屆會 東京 一九五五年三月二十八日至四月七日

工商業分組委員會

第七屆會 東京 一九五五年三月十五日至二十四日

電力小組委員會

第四屆會 東京 一九五四年十月六日至十一日

礦物資源小組委員會

第一屆會 曼谷 一九五四年十一月八日至十三日

貿易小組委員會

第一屆會 香港 一九五五年一月六日至十二日

內地運輸分組委員會

第四屆會 曼谷 一九五五年一月二十四日至二十八日

鐵路小組委員會

第三屆會 東京 一九五四年十月十三日至十八日

拉丁美洲經濟委員會

全體委員會

智利桑提亞哥 一九五五年五月九日至十日

紙漿及造紙工業專家會議

倍諾斯愛勒 一九五四年十月十九日至十一月二日

中美洲經濟合作分組委員會

非常屆會 森薩爾瓦多 一九五五年五月四日至九日

中美洲貿易小組委員會

特古西哥爾巴 一九五四年九月二十七日至十月一日

墨西哥城 一九五五年一月二十四日至二十八日

聯合國兒童基金會

執行委員會及設計分組委員會

紐約 一九五四年九月九日至二十日

紐約 一九五四年十二月十四日至十七日

紐約 一九五五年三月七日至十八日

行政費預算分組委員會

紐約 一九五四年十二月三日

紐約 一九五五年六月七日至八日

³⁶ 除已開列的亞經會分組委員會及小組委員會外，下列輔助機關曾於本報告書檢討期間舉行會議：
繪製亞洲遠東區域地圖高等地質人員專設工作團
亞經會、勞工組織、文教組織秘書處間經濟發展人員訓練問題工作團
亞洲遠東經濟發展方案經費問題工作團

其他機關

中央常設鴉片委員會

第六十五屆會	日內瓦	一九五四年十一月八日至十二日
第六十六屆會	日內瓦	一九五五年六月十三日至十八日

麻醉品監察機關

第四十二屆會	日內瓦	一九五四年十月二十五日至二十九日
第四十三屆會	日內瓦	一九五五年六月

中央常設鴉片委員會及 麻醉品監察機關

第十二屆會	日內瓦	一九五四年十一月一日至五日
第十三屆會	日內瓦	一九五五年六月二十日至二十五日

危險物品運輸問題專家分組委員會

一九五四年八月十日至九月四日	日內瓦	(開會三十四次)
----------------	-----	----------

無國籍人地位問題全權代表會議³⁷

一九五四年九月十三日至二十八日	紐約	(開會十六次)
-----------------	----	---------

第六節. 一九五五年度基本工作方案

三四. 依照議事規則第九條的規定, 理事會第十八屆會續開會議時,³⁸ 根據祕書長參照理事會決議案五五七 B(十八) 所擬工作方案草稿, 訂定其一九五五年度基本工作方案。

三五. 理事會否決³⁹ 蘇維埃社會主義共和國聯盟提案一件, 該提案請在第十九屆會議程關於侵害

³⁷ 無國籍人定義起草組業已成立, 於一九五四年九月十五日至二十二日在會所舉行會議 (四次)。

³⁸ E/SR.833 及 834。

³⁹ E/SR.833。

工會權利情事之控訴一項目下, 增列一分目, 稱為“審查經濟暨社會理事會關於侵害工會權利決議案二二七(十)之實施結果”。

三六. 第十八屆會續開會議、第十九屆會及第二十屆會的議程載於本報告書附錄一。理事會第十九屆會及第二十屆會曾就議程項目的緩議或增列作了好幾個決定,⁴⁰ 當於本報告書有關各節敘述。

第七節. 理事會屆會會期的更改

三七. 理事會第十九屆會,⁴¹ 曾審議恢復過去辦法將春季屆會一次開完的提案。好幾位理事, 一面重申贊同決議案五五七 B(十八) 關於組織方面的其他規定, 一面支持這個提案。他們表示: 事實業已證明, 把春季屆會分為兩期舉行的辦法, 對於理事會職務的完成, 並不如大家所期望的有什麼補益。事實上那個辦法反而造成種種困難, 尤其是在高級代表和專家的出席、文件的編製、屆會間議程項目的分配及其適當審議等方面。因此, 他們贊成立即恢復理事會春季經常屆會一次開完的辦法。

三八. 有些理事反對這個提案, 理由是: 春季屆會改分兩期舉行是理事會第十八屆會詳細討論後纔決定的, 不應匆匆又改回去; 理事會應有合理的試辦期間, 以證明這個新辦法是否確實有效。

三九. 理事會在辯論結束時通過決議案五七八(十九)。在這個決議案中, 理事會於重申決議案五五七 B(十八) 所宣示的一般目的之後, 修正該決議案有關各段,⁴² 規定每年第一次經常屆會一次開完, 在行政上可行範圍內, 於儘量接近四月份第一個星期二的日期開始舉行, 並規定每年第二次經常屆會在行政上可行範圍內, 儘量遲至大會經常屆會開幕以前舉行, 至少於大會開會前六星期延會, 然後在大會屆會期間或閉會後短期內復會, 舉行若干次短期會議。

第八節. 理事會議事規則

四〇. 理事會以決議案五五七 E(十八) 請祕書長就議事規則草擬必要的修正草案, 使理事會議事規則符合關於理事會組織與業務的決議案五五七 B(十八) 的規定。此項修正規則草案(E/2713) 遂經提出理事會第十九屆會。但因決議案五七八(十九)

⁴⁰ E/SR.831, 834, 835, 841, 847, 848, 864, 880, 690 及 891。

⁴¹ E/SR.853。

⁴² 決議案五五七 B 貳(十八) 第一(b)、一(c)、二(a)、二(c)(ii) 及 2(d) 各段。

之通過，其中理事會決定⁴³恢復原有的會議時間規定(見上文第三九段)故理事會同意不考慮對議事規則所提的任何修正案。

第九節. 理事會兩年集會一次的專門問題委員會委員國的任期

四一. 理事會第二十屆會曾討論兩年集會一次的專門問題委員會委員國的任期問題。為使此等委員國參與委員會的工作更能發揮效能，並使他們在正常情形下可能出席的屆會次數儘量保持劃一起見，他們的任期確須加長，理事會乃以決議案五九一(二十)決定由一九五五年當選的委員國起，人口、統計、社會及運輸通訊各委員會委員國的任期應為四年。

第十節. 經濟就業發展委員會之重設問題

四二. 理事會第十八屆會第二期會議⁴⁴曾審議秘書長依照決議案五五七C壹(十八)所提關於經濟就業發展委員會任務規定問題的報告書，討論時兩種相反的意見各持一端。有的理事認為重設該委員會可能發生協調問題，使工作趨於重複，因為成立該委員會的原定各種任務，正由聯合國現有機關分頭完成。有的理事則認為特設一個機關專門負責研究就業與經濟穩定問題，確屬需要，但是為了若干理由，主張將重設該委員會的問題緩議一年。

四三. 理事會以決議案五五八(十八)決定將重設該委員會的問題展至第二十屆會第二期會議審議。

第十一節. 中國出席理事會及其輔助機關的代表權問題

四四. 在理事會第十九屆會及第二十屆會裏，⁴⁵蘇維埃社會主義共和國聯盟及捷克斯洛伐克的代表促請注意沒有中華人民共和國代表出席所造成的情勢，並表示惟有中華人民共和國政府指派的代表纔是中國人民的合法代表。中國⁴⁶和美利堅合衆國⁴⁷的代表反對這個意見。

四五. 在理事會第十九屆會裏，⁴⁸主席及兩副主席報告說理事會全體理事國代表所遞全權證書業經

查明均屬妥善。蘇維埃社會主義共和國聯盟和捷克斯洛伐克的代表乃再度申明，惟有中華人民共和國的代表纔有資格代表中國出席理事會。

四六. 當第十八屆會第二期會議選舉中央常設鴉片委員會委員一人時，⁴⁹蘇聯和捷克的代表對一位非由中華人民共和國中央人民政府指定的中國國民業經提名當選一事提出抗議。

四七. 中國代表權問題在下列委員會中也曾討論過：運輸通訊委員會(E/2696)，⁵⁰人口委員會，⁵¹社會委員會(E/2758)⁵²，人權委員會(E/2731)，⁵³婦女地位委員會(E/2727)，⁵⁴麻醉品委員會(E/2768)，⁵⁵國際商品貿易委員會(E/2745)⁵⁶及聯合國兒童基金會執行委員會。⁵⁷

第十二節. 亞洲遠東經濟委員會的代表權與會員資格問題

中國、朝鮮及越南的代表權問題

四八. 在亞經會第十一屆會裏，⁵⁸蘇維埃社會主義共和國聯盟、緬甸、印度和印度尼西亞的代表表示中華人民共和國中央人民政府應有代表出席。蘇聯代表並要求邀請越南民主共和國遣派代表，且聲言大韓民國代表的出席是非法的，因為他並不真正代表朝鮮。中國代表說中華民國政府是中國的唯一合法政府；韓國代表說他所代表的政府是大會承認的朝鮮的唯一合法政府。菲律賓和美利堅合衆國的代表支持中國和大韓民國兩代表的立場，並認為現在討論的問題超出委員會的權限。

荷蘭的會員資格問題

四九. 在亞經會第十一屆會裏，⁵⁹印度尼西亞代表說，印度尼西亞於一九五〇年既經獲准以獨立國的地位加入聯合國和委員會，荷蘭就不再是一個代

⁴⁹ E/SR.834。

⁵⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，補編第四號第六段。

⁵¹ E/CN.9/SR.93。

⁵² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第九號第九段。

⁵³ 同上，補編第六號第七段。

⁵⁴ 同上，補編第二號第三段。

⁵⁵ 同上，補編第八號第五段。

⁵⁶ 同上，補編第七號第八段。

⁵⁷ E/ICEF/SR.126, 134 及 135。

⁵⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第五號，第一九八段至第二〇二段。

⁵⁹ 同上，第二〇三段及二〇四兩段。

⁴³ E/SR.853。

⁴⁴ E/SR.834。

⁴⁵ E/SR.835 及 864。

⁴⁶ E/SR.835 及 864。

⁴⁷ E/SR.835。

⁴⁸ E/SR.847。

表其管理下的國家或領土負責國際關係的委員國。如果荷蘭的參加委員會是根據所謂它對西愛里安(西新幾內亞)的主權，他要提出強烈反對。荷蘭代表則說，在本區域擁有領土並不是會員資格的先決條件，而且唯有經濟暨社會理事會纔有權力就會員資格問題採取決定。他進一步說，治理西新幾內亞的主權明白規定不在一九四九年十二月荷蘭移交印度尼西亞共和國的主權之內；目前唯有荷蘭對西新幾內亞負有責任。但是，這個政治問題超出了委員會的職權範圍。

第十三節. 非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會為委員國問題

五〇. 理事會第二十屆會⁶⁰收到關於歐洲經濟委員會入會問題的提案兩件，一件是關於阿爾巴尼亞、保加利亞、匈牙利和羅馬尼亞的入會，⁶¹這個問題在第十八屆會⁶²裏已決定展期討論；另一件是關於西班牙的入會。⁶³

五一. 理事會通過將歐經會入會問題展至第二十屆會續開會議討論的動議。若干代表宣稱他們固然贊成這個動議，但他們一定要在年內就本案覓致一個決定，而且要在一九五六年三月舉行委員會下一屆會以前有足夠的時間來執行這個決定。

五二. 理事會第二十屆會⁶⁴亦曾審議西班牙加入拉經會為委員國的問題。理事會於否決展期辯論

⁶⁰ E/SR.891。

⁶¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目五，文件 E/L.634。

⁶² E/SR.826。

⁶³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目二，文件 E/L.680。

的動議後，通過一個決議案(五八一(二十))，其中理事會請求秘書長授權拉經會主任秘書，仿照委員會任務規定第六項⁶⁵所定非委員會委員國的聯合國會員國出席辦法，邀請西班牙出席委員會各屆會。

第十四節. 會議時間地點問題

一九五五年會議時間地點

五三. 理事會第十九屆會決定⁶⁶第二十屆會應於一九五五年七月五日在日內瓦舉行。

五四. 理事會第十九屆會第二期會議決定⁶⁷國際商品貿易委員會一九五五年度第二屆會應自一九五五年十一月二十八日至十二月十六日在日內瓦舉行。

一九五六年會議時間地點

五五. 理事會第二十屆會核准⁶⁸秘書長商同會議時間地點問題臨時分組委員會所訂的一九五六年會議日程(見下文附錄三)。

第十五節. 慶祝理事會成立十週年問題

五六. 理事會第二十屆會根據南斯拉夫代表的提案，決定⁶⁹將應否及如何慶祝經濟暨社會理事會成立十週年的問題列入第二十屆會第二期會議議程。

⁶⁴ E/SR.891。

⁶⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十三屆會，補編第一號。

⁶⁶ E/SR.847。

⁶⁷ E/SR.863。

⁶⁸ E/SR.890。

附件壹

理事會決議案及決定 第十八屆會續開會議

決議案

五五八(十八). 經濟就業暨發展委員會任務規定問題。

決定

選舉國際商品貿易委員會委員——全體會議：
E/SR.832。

選舉理事會非政府組織事宜分組委員會委員——全體會議：E/SR.831。

任命中央常設鴉片委員會委員一人——全體會議：E/SR.834。

核定理事會所屬各專門問題委員會委員——全體會議：E/SR.834。

一九五五年理事會基本工作計劃——全體會議：
E/SR.833 及 834。

第十九屆會

決議案

五六五(十九)。對於聯合國難民事宜高級專員主管範圍內難民之國際協助。

決定

選舉理事會一九五五年度職員——全體會議：
E/SR.835。

選派聯合國難民基金執行委員會委員國——全體會議：E/SR.843。

理事會第二十屆會臨時議程——全體會議：E/SR.847。

理事會第二十屆會開幕日期——全體會議：E/SR.847。

第十九屆會續開會議

決議案

五七八(十九)。理事會屆會會期的更改。

決定

選派理事會所屬專門問題委員會委員三分之一——全體會議：E/SR.861。

選派聯合國兒童基金會執行委員會委員——全體會議：E/SR.861。

核定理事會專門問題委員會委員——全體會議：E/SR.861。

取消議程中一項目——全體會議：E/SR.853。

國際商品貿易委員會一九五五年度第二屆開會地點問題——全體會議：E/SR.863。

理事會第二十屆會之事務安排——全體會議：E/SR.863。

第二十屆會

決議案

五八一(二十)。邀請西班牙出席拉丁美洲經濟委員會屆會。

五九一(二十)。兩年集會一次之專門問題委員會委員國之任期。

決定

核定理事會專門問題委員會委員人選——全體會議：E/SR.869。

理事會成立十週年紀念慶祝問題——全體會議
E/SR.890。

歐洲經濟委員會之新會員國入會問題——全體會議：E/SR.891。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

理事會及所屬各分組委員會在理事會第十八屆會續開會議、第十九屆會及第二十屆會期間所舉行之會議的簡要紀錄，與本章各節有關者如下：

第二節。理事會職員

全體會議：E/SR.835。

第三節。理事會的輔助機關

全體會議：E/SR.831, 832, 834, 837, 843, 861, 869, 891。

經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.185。

協調分組委員會會議：E/AC.24/SR.134。

技術協助分組委員會會議：E/TAC/SR.80。

非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.148。

第四節。中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

全體會議：E/SR.834。

第六節。一九五五年度基本工作方案

全體會議：E/SR.831, 833, 834, 835, 841, 847, 848, 864, 880, 890, 891。

第七節。理事會屆會會期的更改

全體會議：E/SR.853。

第八節。理事會議事規則的修正

全體會議：E/SR.853。

第十節。經濟就業發展委員會之重設問題

全體會議：E/SR.834。

第十一節。中國出席理事會及其輔助機關的代表權問題

全體會議：E/SR.834, 835, 847, 864。

第十三節。非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會為委員國問題

全體會議：E/SR.891。

第十四節。會議時間地點問題

全體會議：E/SR.847, 863, 890。

第十五節。理事會成立十週年問題

全體會議：E/SR.890。

第二章

世界經濟情勢

五七。秘書長應理事會之請，¹由各區域經濟委員會主任秘書陪隨，在理事會第二十屆會開始討論世界經濟情勢時，向理事會致詞。²區域經濟調查及非洲與中東的各項報告書是和世界經濟報告書一九五三——五四(E/2729)³同時審議的，藉可參酌世界一般情況來研究區域問題，同時也可以強調國際經濟問題的世界性。理事會的討論主要是集中於世界經濟情勢之檢討及世界貿易之可否擴張問題。

第一節. 世界經濟情勢之檢討

理事會討論開始

五八。理事會開始討論世界經濟情勢，首由秘書長致詞。⁴他說：以往幾年內世界之逐漸繁榮，一方面造成了一個機會，同時也帶來了一個挑戰。不久以前，美國發生經濟萎縮，而世界其餘部份，竟能屹立不動，未被波及，這是極可令人鼓舞的。不過，此種情勢之發生，很難說究竟有多少是由於暫時的和偶然的因素。根據這個理由，同時也因為貿易及支付方面的重要限制仍然存在，所以不能認為此種情形便指示經濟穩步發展的必要條件已經具備。世界還沒有充分了解經濟落後問題的迫切性。極端貧乏之繼續存在及人力與物質資源之浪費，與世界持久平衡是背道而馳的。設法消除經濟發展落後國家內生產能力與人類需要間之距離的問題，是聯合國的一個重大任務。

五九。歐洲經濟委員會主任秘書說：⁴東歐與西歐在經濟活動方面同有增長，但是這兩個區域內的未解決問題仍然存在着，特別是生產品在消費與投資間的分配問題及增加落後工業及落後地區生產力的問題。軍備裁減都能有利於這兩個問題的解決，希代能在國際合作之下幫助解決這些共同問題。

六〇。拉丁美洲經濟委員會主任秘書提到⁵拉丁美洲各國有經濟活動力的過剩人口之迅速增加，

使投資不夠的問題愈來愈嚴重。增加農業生產是必須的，但是農業剩餘人口的問題卻因此而益趨惡化。經濟落後國家受貿易限制的縛束，使它們的輸出品不能超過一定數量，可是它們所規定的輸入管制祇變更了輸入品的性質，而並不影響到數量。拉經區各國已經進入經濟發展的第二個階段，就是製造半製成品及生產設備。現在必須預測這些國家的經濟即將發生的結構變化，以及未來對技術人員之需要。

六一。亞洲遠東經濟委員會主任秘書⁶說亞經區的情況沒有像世界其他區域那樣改善，區內各國正面臨原料過剩的問題，所以他極感憂慮。他希望國外資本能夠加速地、源源不絕地流入亞經區各國，以充投資之用，主要是在多用人力的工業方面。

世界經濟情勢的文件

六二。理事會對世界經濟情勢每年一度的檢討，主要是以世界經濟報告，一九五三——五四(E/2729)為根據。報告書的導言論述國際貿易政策。⁷檢討了貿易與支付限制的理由，例如國際間的經濟失衡，保護工業使其不受外來競爭，改善貿易比率，保持國內經濟穩定，調節內部經濟，及支持各國政府的國際政策等。不過，落後國家實施限制的理由，與工業國家實施限制的理由不同。

六三。該報告強調指出，國際經濟的不平衡是貿易與支付限制的根源；而且，此種限制本身也是經濟不平衡的一個因素。一般都承認，不平衡原因的消除及國際經濟均衡的達成與保持是最重要的長期經濟問題之一。自從第二次世界大戰以來，在趨向國際經濟均衡方面已有重大進展。但是，如果預測貿易與支付情況必然會繼續改善，那就未免過份樂觀。許多因素都指示，達成及保持均衡的任務仍然有很大的困難。

六四。不過，如果因為面臨着這些問題便認為無須恢復多邊的貿易與支付制度，認為各國政府不如改變方向，力求自給自足，並組織密切的特惠貿

¹ 理事會決議案五五七 B II(十八) 第三(a)及第四段。

² E/AC.6/SR.175—180, 186; E/SR.871—878, 891。

³ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.1。

⁴ E/SR.871。

⁵ E/SR.875。

⁶ E/SR.873。

⁷ 參閱理事會決議案五三一 C(十八)。

易區域，那是失敗主義者的態度，完全違反理事會決議案的用意。

六五。如果各國不調整它們的行動，國際性的經濟是無法存在的。代替管制的唯一其他辦法是負責的行動。一個負責的政府，會將它眼前的、可能是表面的、利益和它的長期基本利益相比較，因而願意犧牲前一種利益。

六六。關於一九五四年的經濟發展情況，該報告稱：自一九五三年至一九五四年經濟發展國家私人企業經濟的綜合生產額增加了百分之四，這是將加拿大與美國生產額降低百分之三與西歐增加百分之六合在一起的平均結果。北美國家的政府支出在該年內大量減縮，而西歐各國的政府支出卻略有增加。同時，北美區域在一九五四年的前九個月裏，存貨大量削減，而在西歐各國則存貨一般地增加。但是，在所有的國家內，個人的消費都增加了，事實上，在加拿大和美國，這是一個重要的平衡因素。

六七。在實施集中計劃經濟的東歐，在一九五四年已經可以看到一九五三年所採新經濟政策的結果。許多資源已經從投資轉變為消費，消費品工業與農業在投資方案中獲得了更優先的次序。由於工資的增加，付給農人的價格提高，他們的收入中可以用於消費的部份也增加了，同時，零售商品的價格也減低。由於消費品供應的增加，真正收入也增加了一點，但是，消費品的缺乏現象仍然存在，特別是由於糧食和原料生產量之不足。在中國大陸，重工業的發展仍然比消費品工業的發展迅速。

六八。在許多經濟發展落後國家中，一九五三年是一九五一年至一九五二年原料價格暴跌以後的通貨緊縮調整時期。通貨緊縮的趨勢在一九五四年中，一般說來已經遏止了，不過此種情勢祇是阻止了經濟情況的惡化，而不是顯著的改善。貿易比率的惡化不是停止了，便是好轉了，這是由於一九五四年中工業原料價格一般上漲的結果。真正的消費量大體上都維持原狀，在若干情形中還略有增加。報告內載有關於智利通貨膨脹的一節，其用意是要檢討正在發展中的國家內引起通貨膨脹現象的因素。

六九。大約自一九五二年年中以來，世界貿易的發展一般而言極為順利，貿易量不斷地增加。戰後一個時期世界大部份國家所經驗到的支付困難已經大大地減輕了，美國以外的黃金及美元儲存量也在不斷增加中。固然，在一九五四年中，早日恢復自由兌換的條件似乎還沒有建立，但是已可漸漸看

到一種趨勢，就是解除大部份非美元國所不得不賴以保護收支平衡的國際貿易管制辦法中的若干部份。

七〇。雖然在美國有過一陣萎縮現象，國際貿易的數量和初級商品的價格，都因為西歐經濟活動的擴充所造成的需求之增加而得以維持。在美國經濟活動低落的時候，許多國家竟能大量增加其國際儲備並擴充其生產，這個事實表示它們以前依賴美國供應的程度，以及美國輸入需求上的微小變動就能嚴重影響它們的程度，都已經減輕了。

七一。一九五四年世界貿易的增加雖然是相當普遍，貿易差額的變更一般也沒有引起重大困難，但是有許多區域卻發生了問題。若干工業國家及初級商品生產國家在一九五四年內或一九五五年初期，在它們的支付差額方面，或者實際上遇到了惡化的局面，或者是面臨着隨時可能發生的此種局面。這些國家一般都運用貨幣及財政措施來糾正此種情勢，但是在若干情形之中，它們加緊了輸入的限制。

七二。東歐與私人企業經濟各國間貿易的美元價值經過一九五二年及一九五三年上半年一度下降後又回漲。中國大陸與這些國家的貿易在一九五三至一九五四年度中突見下降，惟一九五四年的下半年則比上半年略有增加。在東歐，消費品及製造消費品所需原料的輸入均有增加。東歐各國曾特別努力與歐洲以外的初級商品生產國擴充貨物交換。

七三。一九五四年歐洲經濟調查(E/ECE/194)⁸及公報稱，西歐於一九五三年開始的工業生產擴展於一九五四年中繼續加速增進。從一九五三年到一九五四年，西歐工業生產增加了百分之九左右，自一九五二年至一九五三年卻祇增加了百分之五。生產增加在工程工業方面特別顯著，這是由於持久消費品——尤其是車輛——與投資商品之大量需要的結果。造成此種需求的另一因素是軍備費用的繼續龐大。化學工業生產量之增加更高，這是一個長期的趨勢。在另一方面，紡織工業的進展比較遲緩，而且在將近年終時又因海外競爭漸趨激烈而遇到困難。西歐的農業生產量繼續保持高度水平，雖然南斯拉夫與土耳其一九五四年的收成欠佳。

七四。一九五四年西歐的經濟進展雖然正當是美國經過一個小小的萎縮時期，但是大部份的西歐國家在收支差額方面並沒有遭遇什麼困難。不過，在

⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.E.2 and Corr.1。

一九五五年的前幾個月，斯干的那維亞各國及英聯王國不得不採取措施，以減輕內部需求的壓力，以便防範或糾正儲備數量的下降。

七五．西歐各國間以及西歐與世界其他地方的貿易繼續擴充。一九五四年北美洲方面的需求雖然降低，但是向海外初級商品生產區及東歐各國的輸出增加能夠補償而有餘。不過，向若干初級商品生產國的擴充輸出，大部份似乎有賴於這些國家的願意消耗其外匯準備。

七六．東西歐貿易在一九五四年造成戰後的新紀錄。一九五四年西歐各國向東歐各國輸出的貨物，總值達九億七千四百萬美元(離岸價格)，比一九五三年增加百分之二十三。東歐各國向西歐各國輸出總值達十億三千四百萬美元(起岸價格)，增加百分之十四。所以一九五四年的貿易量比以前任何一年都更為平衡。

七七．一九五四年中大部份東歐國家的工業生產繼續迅速增加，但是除蘇聯外，一九五三年至一九五四年間工業總產量的增加百分比沒有以往幾年那樣高。部份的原因似乎是由於工業生產製成階段的擴充，在往年大有超過基本工業之發展速度的趨勢，因此東歐各國曾努力調整這兩方面的發展速率。從一九五三年開始，亦漸漸注意消費品的生產，不過在一九五五年初左右政府方面的聲明以及政策措施，都說明決不犧牲了重工業來擴充消費品生產。農業生產量的增加仍然沒有希望的那樣迅速，但是，在蘇聯曾大張旗鼓發動墾荒運動，在蘇聯以及在東歐各國對農業的鼓勵及農業投資的增加已開始顯示若干效果。

七八．除了歐洲經濟情勢一般分析之外，一九五四年歐洲經濟調查(E/ECE/194)內另有一章敘述東歐各國對外貿易的發展，指出了東方市場上貿易的大量擴充。另有一章論歐洲區域發展及工業地區等問題，還有一章討論法蘭西的長期經濟問題。

七九．一九五四年亞洲遠東經濟調查⁹敘述一九五四年內該區域農業工業生產以及實施發展方案之穩步前進。由於現有設備的充份利用以及新生產政策之採用，工業生產之進展比農業生產更為迅速。在運輸方面特別獲得重大效果。

八〇．該區域內的若干重要農業品，特別是米，在輸出方面繼續遭遇困難。重要輸出品價格之漲落使輸出方面之所得非常不穩定，而區內許多國家輸入品的數量，比朝鮮戰爭所引起的繁榮時期以前遠

為鉅大。有些國家在籌措款項以輸入為經濟發展所必需的貨物時，遇到若干困難。許多國家的外匯準備情況轉劣，因此不得不實施輸入量及支付方面的限制。

八一．就若干輸出國言，在朝鮮戰爭所引起的暢銷時期中非常有利的貿易比率變得不利了，不過也有若干國家的情形略見好轉。比較地說，一九五四年內經驗到貨幣穩定的國家，要比二次世界戰爭以來的任何一年更多。許多國家一般地獲得糧食狀況改善的好處，國內的物價因之而穩定，真正收入也因之提高。該區內許多國家的政府費用繼續增加，主要是因為經濟發展的經費為數更多。

八二．該區域許多國家的國民真正收入，自二次世次戰爭結束以來都有增加，不過在許多情形之下還趕不上戰前的水準。

八三．亞經會區各國人民在職業上的分配並沒有顯著的變動。務農為生的人民百分比仍然像以前那樣的高。在經濟的多面化方面並沒有明顯的進展。失業及就業不足的現象繼續存在。區內大多數國家的政府，除大陸中國以外，都集中於發展基本事業，例如運輸、電力、灌溉與防洪，以及其他旨在增加農業生產和擴充輸出品工業產量的措施。

八四．多數國家都遵行一個維持當前消費量的政策。調查內強調該區各國國內資本的形成不夠迅速，所以需要外來資金支持其經濟發展。據估計，可運用的各國國內儲蓄總計不及二十億美元，而該區每年經濟發展所需——大陸中國及日本除外——約計五十億美元。似此，在五年至七年的時期內，似乎需要每年流入三十億美元左右的外來資金。

八五．一九五四年拉丁美洲經濟調查(E/CN.12/362)分兩大編。第一編敘述整個區域經濟的目前發展及趨勢，第二編論及區內每個國家目前情勢及特殊問題。

八六．該調查顯示：一九五四年的一整年中，對於恢復拉丁美洲在二次世界大戰後五年內所獲高度發展的若干不利因素依然存在。在一九五四年內投資係數——就是投資與可運用的貨品及勞務之間的比例——繼續下降，止於百分之十四點九，一九五二年曾達百分之十七點五的高峯。除了折舊以外，淨投資係數恐怕還不到百分之八點七，這僅能使每人平均總產量每年大約增加百分之一點五。投資雖然有下降的趨勢，但在一九五四年內國民每人可運用的貨品及勞務卻比一九五三年增加了百分之五，這是增加率的最高紀錄。不過，祇有那些在近年內貿

⁹ 聯合國出版物，出售品編號：1955：II.F.3 and Corr.

易比例有所改善的國家纔有此種增加。在生產咖啡與可可的國家，增加率達百分之十，在委內瑞拉，由於石油價格較高，增加率是百分之四點三。就拉丁美洲所有的其他國家言，一九五四年內的增加率祇是百分之一點五。

八七。一九五四年中拉丁美洲之貿易與支付情形，比在年初一般所預料的要好。但是，就整個言，本年度的發展情形再度顯示大多數拉丁美洲國家在收支差額方面的不平衡趨勢及基本弱點。自一九五三年至一九五四年，拉丁美洲的收支差額盈餘減少七億美元之多。除委內瑞拉外，該區域淨虧一億五千萬美元。拉丁美洲向美國的輸出略有下降，但是向歐洲的輸出卻增加了；歐洲的經濟繼續發展，大大地有助於保持初級商品的世界需求與價格，或防止激烈的下降。歐洲各國也在逐步恢復它們戰前在拉丁美洲市場上所佔的、曾被美國局部奪去的地位。那些國家充分利用雙邊貿易協定，以發展它們的輸出，同時，當然也不得不增加它們的輸入。較低的價格與方便的償付辦法又增加了獎勵貿易的因素。歐洲國家與日本用此種激勵的辦法所獲致的成功，在一九五四年內引起了美國輸出信用政策的重大變更。調查報告又稱拉丁美洲與東歐各國的貿易，近幾年來已經達到一個必須被視為新因素的水準，而不僅僅是戰前少量貿易的恢復。

八八。調查報告注意到一九五四年內資金輸入國與資金輸出國都增加了活動，旨在鼓勵對拉丁美洲的私人投資。它又注意到一九五四年內自美國進出口銀行及國際銀行所得的貸款有顯著的增加，同時，各國際銀行組合對拉丁美洲的證券投資也恢復活動。拉丁美洲的外來投資在一九五四年內雖然減少，但是最近各種有利的趨勢似可在最近的將來對這種投資發生新的刺激。

八九。中東經濟發展報告，一九四五—一五四(E/2740—ST/ECA/32)¹⁰ 敘述戰後十年中東區經濟的發展情形。本區域原油提煉的總量從一九四五年的三千六百萬公噸提高到一九五四年的一億三千六百萬公噸，使中東的石油產量在世界產量中從百分之九點四增加為百分之十九點七。產油國政府的收入自五千五百萬美元增至七億美元左右。工業生產量比二次世界戰爭前增加二倍至三倍，但是農業生產量的增加不到百分之五十；而且農業增加率的差別極大，有些國家簡直沒有增加可言。許多國家實施了重要的改革，以求增加其財政制度的效能與獨

立。對外貿易趨向平衡，戰時通貨膨脹的壓力，除開少數例外之外，已經減輕，物價隨之而有顯著的穩定。外來投資主要是用在石油提煉上，土耳其與以色列吸收了外國政府對該區域援助的大部份。近年以來，政治的、行政的及經濟的重大改革使發展加速，該區各國間之趨向於更密切的合作也已見端倪。

九〇。非洲經濟活動檢討，一九五〇——一九五四(E/2738—ST/ECA/33)¹¹ 敘述五年內非洲各領土的經濟變化，將各領地分成三個主要區域：南非聯邦、法屬北非洲及熱帶非洲。

九一。在本時期內，非洲農業生產的增加率大致與整個世界的增加率相等。由於糧食生產的增加率稍低，所以主要的增加都是備供輸出的非充糧食的農產品。每人平均糧食生產，經過一段雖然是遲緩卻是不斷的增加以後，在一九五四年差不多比一九三四——一九三八年的平均量增加三分之一。礦產的增加也頗可觀。從一九五〇年至一九五三年的四年內，電力的產量約增百分之三十，這差不多是大部份領土的普遍現象。南非聯邦的電力產量佔總數的一半以上。製造業亦有若干擴充。

九二。從輸出方面的收入自一九五〇年至一九五四年不斷增加。輸出礦產的國家比主要依賴農產品的國家收入更多。

九三。輸出方面收入之增加，由於需要繳納較高的稅賦，使政府的收入也有增加，政府將所增加的一部份收入用於經濟發展方案。貿易方面的收入以及外來的津貼與貸款——主要是從宗主國來的——提供了經濟發展計劃所需要的資金，在整個時期內，經濟發展用費不斷增加。

九四。熱帶非洲貨幣經濟的範圍與結構(E/2739—ST/ECA/34)¹² 敘述比屬剛果、黃金海岸、肯亞、奈基利阿、北羅諦西亞及南羅諦西亞的貨幣經濟情形，其範圍與結構主要地取決於輸出方面的因素與政府方面的因素。輸出品佔據收入的一大部份，從輸出貿易的收入內支出的費用構成了內部貨品與勞務需求的重要來源。政府方面的因素的重要性，主要是由於政府的收入與費用代表地域上的收入與內部費用的重大部份。分析報告促請注意此種經濟的某些重要因素；這些都是公開經濟，其活動的水平是由外來的勢力所決定的；外來的刺激不夠；本地產品之供應缺乏彈性。在未來的若干時期

¹⁰ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.2。

¹¹ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.3。

¹² 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.4。

內，規些領土大致還依賴輸出貿易及政府方面的活動；這一個事實又可以決定這些領土經濟發展的性質。

理事會討論經過

九五．在理事會討論期間，¹³各方對於就世界經濟情勢所準備的各種文件表示讚揚。有幾個代表團對有關它們本國經濟的資料提出糾正或改變其着重點，還有許多代表團提出補充情報。有一個代表團認為：如果世界經濟報告集中檢討幾個世界性的重要問題，並以世界為背景予以研究，那麼此項報告對於理事會的討論將更為有益。而且，理事會應能獲得較該報告書所提供者更新近的資料。關於這個問題，秘書長說準備改變明年的世界經濟報告的格式，使其更符合各代表的意見。同時，他將在向理事會所作的陳述中，對在報告書起草後所發生之重大事故有所論列。

九六．理事會的討論集中於三個主題：世界經濟最近的成就、尚待解決的問題以及解決這些問題的方法。理事會十分注意區域經濟合作之可能性以及商品價格之穩定。各代表團對所檢討的時期中世界漸趨繁榮的各種跡象，表示欣慰：各種經濟制度中生產之增加，特別是世界其餘地方在美國一九五三年及一九五四年萎縮時期的屹然不受動搖；世界貿易之擴充及許多區域內貿易管制之鬆弛以及貨幣之變成可以兌換；世界貿易中初級商品價格之相當穩定；對世界經濟問題之進一步的了解以及解決此種問題之技術方法，最後，原子能研究結果的和平應用，對於世界貧困所造成的苦痛的減輕，可能是一個長足進步，而且可能是一個很快的進步。

九七．但是，大多數代表團，雖然強調的程度各各不同，卻都認為嚴重的問題仍然存在。有些代表團述及造成目前繁榮的暫時的及可能是偶然的因素；有一個代表團覺得繁榮本身的程度也言過其實，因為目前的生產水平不能永久維持，而且此種生產水平大部份是由於軍用品之供應。許多代表團覺得就整個世界走上正軌的健全繁榮而言，祇完成了一小部份。他們又提到匯兌與數量限制之普遍繼續存在，他們認為此種現象具有正當理由，如果突然廢除，必然促致禍害。經濟落後國家雖能維持他們的輸入水平，但是不得降低它們的貨幣儲備，那顯然是一個有限度的辦法。工業發展國家的儲備，雖

經美國在財政方面大量援助，仍然沒有充份增加，這一個事實證明了美元問題之繼續存在。落後國家的發展問題不但沒有解決，而且它們的生活程度與世界其他部份的生活程度之間的距離愈來愈大了。爭扎着去滿足消費、投資及對外平衡三方面對他們經濟資源的要求，仍然使各種經濟制度感到不勝重荷之苦。資源分配的基本問題是大家都面臨的，雖然在細節方面各有不同，而由此所生的通貨膨脹也是危機四伏。

九八．其他代表團認為國際投資是經濟發展方面最重要的戰略因素。世界經濟報告（一九五三——五四）內所稱美國對外國之贈與、投資與花費超過其他國家所掌握黃金與美元之增加量，這是引起憂慮的一個事實；有些代表對此項意見表示疑問，他們認為投資的一部份是應該用於輸入品方面的。他們說該報告沒有充份強調投資之重要性。關於最近美國投資量的這個具體問題，秘書長說世界經濟報告內所表示的意見是：美國資金輸出之大量增加是達成世界經濟平衡的重要方法，但是最近美國的對外投資有一點令人憂慮之處，那就是美國政府之贈與與花費的特別性與非永久性，因此並不反映國際平衡的持久條件。關於這一點，理事會讚揚那些促進國際資金流動的各機構的工作及其未來計劃，特別是國際復興建設銀行、進出口銀行，以及擬議中的國際銀公司。理事會希望聯合國經濟發展特別基金¹⁴之成立不致久延。軍備費用負擔之減輕可以立刻使各國經濟感覺輕鬆，並解放所需要的財政資源。在尋求補救的辦法中，有些代表團強調擴充世界貿易之重要性。¹⁵

九九．世界經濟問題過於複雜，不可能找到一個簡單的立刻生效的解決。因此，每一個問題需要尋求一個對症下藥的辦法；對於一般問題，需要在區域的基礎上謀求解決。不過，所採取的方法必須符合世界背景。

一〇〇．糧食農業組織代表稱，¹⁶消費的程度仍有大相懸殊的現象，在某些區域，每人平均糧食消費比戰前還低。同時，若干種農產品的儲存量在一九五四年內繼續增加。現有的剩餘應當用來增加消費量，將來應當在農業生產與消費的擴充方面加以選擇，以避免不平衡現象。

¹⁴ 特別基金問題於第三章中詳論。

¹⁵ 世界情勢之貿易方面的討論於本章第二節分別檢討。

¹⁶ E/SR.876。

¹³ E/SR.871 至 878, 891; E/AC.6/SR.175 至 180, 186。

一〇一。國際勞工組織代表稱，¹⁷ 在過去一年中，若干國家內仍然存在結構性的失業與就業不足現象，雖然在經濟最發展的國家內失業確曾減少。這一個事實顯示失業問題也應當從個別工業與區域的觀點去研究，因此勞工組織金屬業委員會及其受薪雇員與專業工人諮詢委員會在這方面所從事的工作是很有用處的。

一〇二。國際貨幣基金會的代表對多邊貿易方面的進展以及貨幣之實際可兌換性，表示欣慰。¹⁸ 他指出若干新發展，此種發展使英鎊與德國馬克得到高度的切實兌換性，能在與官價無甚差別之下兌換成美元，其他歐洲貨幣亦然如此，惟可兌換的程度較低而已。此種發展應能繼續擴大，雖然在某程度上，收支差額的平衡有賴於美國的援助。

一〇三。國際基督教工會聯合會代表¹⁹ 將貿易與支付方面之多種限制歸咎於缺乏國際合作的精神。一九五三年至一九五四年內生產量雖然增加，但是就業情形並未改善，聯合會對此表示遺憾。它希望在因原子能之用於和平事業而促成的二次工業革命中，工人能夠獲得更大的就業安全與更高的工資穩定。

一〇四。世界工會聯合會的代表說，²⁰ 經濟進展應參酌聯合國的目的來加以判斷：較高的生活程度，全民就業及經濟發展。工會聯合會向各國政府呼籲裁減軍費。世界生產量之增加並沒有提高工資。各工會組織應該努力爭取擔保的最低工資，真正工資之一般增加，工作週之縮短，及男女工人的權利平等。

一〇五。國際自由工會聯合會代表說，²⁰ 自由與繁榮兩大目的是不可分離的。經濟上的成就應以工人的福利為準則而加以判斷。自由工會並不反對較高的生產量，祇要同時增加真正的工資。祇有在有關於人民能以自己的努力來決定其國家命運的情形之下，經濟發展纔有可能。

一〇六。聯合國同志會世界聯合會代表說，²⁰ 該聯合會對各區域委員會所做的工作非常重視，希望聯合國各機關能夠經由會員之普及而發生更大的效能。

一〇七。在結束討論時，²¹ 秘書長聲稱他贊成循序漸進以求達成充份多邊貿易及可兌換性的主張。

¹⁷ E/SR.874。

¹⁸ E/SR.875。

¹⁹ E/SR.873。

²⁰ E/SR.877。

²¹ E/SR.876。

他說先就區域範圍覓致解決辦法，或可獲得最迅速的進展。落後國家仍然需要某種程度的保護措施，同時應設法增加外國資金之流入此等區域。他也希望政治關係之改善可以減少軍備費用，因而空出一部份資源可以在落後區域充作投資。

充分就業

一〇八。理事會收到各國政府關於充分就業及收支差額問題單²² 的答覆(E/2726 and Add.1 to 5)，以及秘書處就此項答覆所作的分析。²³

一〇九。問題單內關於國內充分就業政策的部份曾經秘書處修訂；²⁴ 有關經濟發展、本年度（一九五四）經濟趨勢及充分就業標準的特殊問題業已刪去。²⁵ 因此，問題單A部祇包括一九五五年經濟目標或經濟預測以及有關政府措施的問題。

一一〇。各政府對問題單A部的答覆雖然並不都包括數量的預測和方案，但一般都指出在一九五五年內國家生產量可望高度的增加。就發展的私人企業經濟的各國言，美國期待一九五三——一九五四年經濟萎縮的相反現象，得有消費者支出之增加支持的國家生產的提高，存貨累積的新趨勢，以及大規模的住宅建築。加拿大預測由於農業生產之恢復及工業方面之繼續好轉，國家總生產量將略有增加。上述兩國均預期就業人數的增加。西歐各國及日本也預料產量比一九五四年稍有增加，但同時將受到通貨膨脹的壓力。特別是在英聯王國及斯干的那維亞各國，因為它們的勞工差不多是充分就業的，所期待的產量增加將完全依靠生產率的提高。這些國家希望保持或採取一般性的反通貨膨脹措施，以限制需求。由於收支差額上的理由而保持通貨緊縮政策的日本，預期就業方面將有增加，雖然還不足吸收迅速增加的勞工。南斯拉夫是提出詳細答覆的唯一集中計劃國家，其一九五五年的計劃預期消費方面的大量增加，同時投資略略減少。就四個發展落後國家（緬甸、錫蘭、印度與伊拉克）而言，其投資率會降低到經濟發展方案所預期的水平以下，在一九五

²² 秘書長遵照大會決議案五二〇B(六)及理事會決議案二二一E(九)、二九〇(十一)及三七一B(十三)，編製問題單，送致各國政府。

²³ 此項分析報告分兩部份：第一部份(E/2772)敘述國內充分就業政策，第二部份(E/2772/Add.1)敘述收支差額及有關政策。

²⁴ 遵照決議案五五七A(十八)辦理——又參閱經濟暨社會理事會報告書，一九五三——五四，第一四二段。

²⁵ 理由見文件 E/2726。

五年內可望增加，私人消費也可望提高。如果因而產生通貨膨脹的壓力，政府將採取適當行動以應付。

一一一。據各國政府對問題單內關於收支差額的B部份所提出的報告，一九五四年所獲得的高量貿易之維持甚至增加，希望極大。此種預料係根據下列因素：北美最近的經濟復元及擴展，歐洲方面經濟繼續改進的瞻望，這兩個因素都能保持初級商品生產國家在輸出方面的收入。但是一九五五年中，西歐有些國家在收支差額方面或將遇到若干困難，大部份是由於對現有工業產出的強大需求。有幾個初級商品生產國家，由於各種原因，也預料於一九五五年內在支付方面遇到困難。一般似乎都預測國際貿易與收支方面各種限制之繼續放鬆，但是此種進展情形大致將較一九五四年遲緩。美國以外的國家大體上將繼續積累黃金儲備及可兌換的貨幣，但是要比過去幾年遲緩。和過去幾年一樣，很少的國家認為它們的外匯儲備足以應付國際交易中的經常波動。

一一二。嚴格而論，理事會並沒有討論充分就業問題。有一位代表指出：對於充分就業問題沒有人發言的事實並不是說理事會各代表不關心這個重要問題。理由是代表們在討論世界經濟情勢及落後國家經濟發展的問題時已經有機會發表他們對於充分就業問題的意見。理事會收到秘書處所編製的文件，自從理事會關於本問題的最後一次討論後，情勢並沒有很大的變動。

第二節。國際貿易問題

世界貿易的目前趨勢及問題

一一三。理事會十分注意國際貿易問題，尤其是如何擴充世界貿易的問題。在討論世界經濟情勢時，²⁶理事會對一九五四年內世界貿易量之增加表示滿意。歐洲國家的國際貿易量雖有增加，但是工業國家與落後國家間的貿易卻略見低落，美國繼續有大宗的貿易剩餘。

一一四。工業國與初級商品出產國的代表都提到它們的依賴於國際貿易以及價格與數量波動的害處。秘書長述及²⁷該問題所應得的優先次序。初級商品價格之波動，對於供應國為害特別嚴重，因為商品價格稍有下降，主要依賴此項商品的國家的外匯收入便會大大減少。有人主張這種國家應該使它

們的生產多面化，但是要有可靠的市場這纔可能。就某幾種商品言，剩餘現象仍然存在，使市場受到威脅。一九五四年內商品的平均價格雖然相當穩定，但是，有幾種商品的價格漲落很大，對若干國家的經濟發生嚴重影響，結果則貿易差額的情形益趨惡化。同時，美國的經濟萎縮並沒有使初級商品價格劇烈下降，這一點是極可欣慰的。關於這一點，有些代表提到此種商品價格在早期的下降現象，消費國內存貨之低微，以及歐洲方面對於此種商品之保持需求。各代表團對於物價波動問題之受到注意，表示欣慰；他們希望國際商品貿易委員會協助解決該問題。又有代表提到長期協定的穩定影響。

一一五。在所檢討的時期中，理事會特別研究了國際貿易的某些方面，例如消除現有障礙，擴展國際貿易，發展區域間貿易，由國際會議研究貿易問題，及限制性商業習例等。

擴充國際貿易

一一六。貿易擴充可能的檢討大部份是根據兩個文件：第一個是關於消除國際貿易障礙的特別報告書，其標題是“自由貿易之尋求”(E/2737-ST/ECA/31)，²⁸這是理事會根據以前一個決議案(決議案五三一C(十八))而收到的文件，第二個文件是世界經濟報告一九五三——五四(E/2729)²⁹的導言。

一一七。“自由貿易之尋求”(E/2737-ST/ECA/31)研究由於國家貿易政策及收支差額困難所發生的貿易障礙，及消除或減少此種障礙所採取的行動。此項分析報告指出近年來為改善貿易關係而採取的協調行動，特別是經由關稅貿易總協定、貨幣基金及歐洲經濟合作組織所採取的。報告書特別注意到當前國際交易不平衡現象之性質，此種不平衡現象可以追溯到一九三一年的經濟恐慌，並反映於兌換控制(連帶的措施便是貨幣之不能兌換)及數量限制。為保障收支平衡而不得不採取的限制措施原望在戰後的經濟復興與建設工作完成後即可解除，但是這個希望未曾實現。同時，研究報告敘述若干收支上的困難是如何克服的——一部份是經由歐洲支付聯盟一類的辦法，以及如何使若干種限制得以逐漸放寬。

一一八。秘書長在討論世界經濟情勢開始時的發言中，提到³⁰貿易習例最近已大大放寬的事實。在

²⁶ E/AC.6/SR.175—180, 186; E/SR.871—878, 891。

²⁷ E/SR.871。

²⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.5。

²⁹ 聯合國出版物，出售品編號：1955.II.C.1。

³⁰ E/SR.871。

討論中特別提到若干國際貿易標準與原則之逐漸被接受，發展區域內及區域間貿易的企圖，使美國關稅率略為減低的法令，若干國家的美元寬弛情形，貿易協定之擴充，以及提高投資水平增加世界貿易的可能。

一一九。“自由貿易之尋求”(E/2737—ST/ECA/31) 被認為極有價值，有些代表團覺得在這個報告書內不妨載入各國採取貿易限制的理由及後果。祕書長解釋說，³¹ 這個報告書淵源於議程上的一個項目，就是“消除國際貿易障礙及發展國際經濟關係的方法”。這便是報告書所以特別強調此點的原因。三個關於擴充世界貿易的提案由經濟委員會同時審議；³² 理事會通過了有關該問題的一個一般性的決議案（決議案五七九 A（二十））；這是理事會討論及委員會所設非正式工作團內意見交換的結果。

一二〇。這個決議案請各國政府繼續努力以促進國際貿易之發展，特別要支助在這方面成績卓著的國際機構；在情況許可時，並顧到由於落後國家經濟發展需要所引起的特殊問題，儘早減少或消除由於支付差額上的理由而不得不實施的貿易障礙；在國際貿易關係上以及在實施貿易政策時，注意到對於其他國家可能發生的不良影響。特別是依賴少數幾種商品輸出的國家；遵循可以促進高度生產、就業及投資的政策；採取促進貿易的措施，包括貿易推廣機構的擴大；注意在有關貿易的各方面技術協助之可能利用。決議案又建議各國政府繼續利用聯合國在貿易方面所提供的服務，以及它的三個區域經濟委員會，還有有關的專門機關。

一二一。理事會對各區域委員會能在這方面繼續從事有價值的工作，表示信任，並對“自由貿易之尋求”(E/2737—ST/ECA/31) 內所載的有用資料，表示嘉許。

一二二。理事會決定在第二十二屆會中繼續審議擴充世界貿易的問題。

區域間貿易

一二三。理事會注意到經由區域間有關國家的商業專家會議以增加國際貿易的可能。理事會收到祕書長就該問題編製的一份報告書(E/2674)，³³ 內中

特別提出東西歐為擴充貿易所採取的措施綱要。理事會又注意到區域委員會就該問題所通過的決議案，³⁴ 表示應對該問題作進一步的檢討。有些代表團認為從此種區域間會議所獲得的利益在開始時大概是很小的，它們強調需要作周密的準備，因為此種磋商與歐經會內各國的磋商不同，後者是專為一個特殊問題。

一二四。有些代表團希望理事會於各國政府願意時立即採取行動，以便促進此種關於貿易的談判。同時，理事會一般都承認，進行諮商的要求應先由區域委員會審議。

一二五。討論結果，理事會通過了一個決議案（五七九 B（二十）），指示若干可以由區域委員會及祕書長雙方採取的步驟。它授權區域經濟委員會，經參加工作的有關政府請求後，得就每一事項決定應否舉行祕書長報告書(E/2674)內所述的那種區域間貿易會議。理事會請祕書長在至少有兩個區域經濟委員會決定舉行此項會議時，從事必要的籌備工作，並召集參加區域經濟委員會工作的有關政府及聯合國與專門機關的有關會員國舉行此種會議。它又請祕書長將發展情形隨時報告理事會並相機就所需要的行政及財政辦法提供建議。它又請區域經濟委員會繼續努力促進協調行動，以便保持及加強各區域內各國間及與世界其他國家間的經濟關係。

一二六。在經濟委員會及在理事會全體會議內都曾解釋過，上述決議案中所擬議的程序，用意並不是要排除任何有關政府——決議案第二段內對此曾下定義——不使它參加根據該決議案所舉行的任何區域間貿易會議。決議案第一段的用意是要保證在發起舉行貿易會議之前至少獲得兩個區域經濟委員會的協議。

貿易合作的國際機構

一二七。有些代表團在討論擴充世界貿易時，提到關於關稅貿易總協定的工作檢討報告，其中規定了國際貿易的若干指導原則。有人提議成立一個在這方面負責的貿易合作組織。有些代表團認為為處理國際貿易而成立的政府間組織應該在聯合國的範圍以內成立，其他代表團則認為所有聯合國會員國都有加入為會員的資格。關於後一點，有人提議促請各國政府簽署規定成立國際貿易組織的夏灣拿約章。³⁵

³¹ E/SR.876。

³² E/AC.6/SR.175—177, 186。

³³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目二。

³⁴ 參閱第四章，第六節。

³⁵ 聯合國貿易就業會議歲事文件與有關文件（聯合國出版物，出售品編號：1948.II.D.4）。

一二八。許多代表團雖然支持充分研究此種問題的原則，但指出自夏灣拿約章草成後，情勢已有很大的改變。有些代表團認為如能由現有機構作一客觀陳述，當極有用，但是理事會決定³⁶對該問題延至第二十屆會續開會議時採取決議。

一二九。提出於理事會的還有其他關於成立國際機構以研究初級商品國際貿易所引起的各種事項的問題，就是：國際商品協定過渡協調委員會的地位與職掌；國際商品貿易委員會的地位與職掌。這些問題是規定成立國際商品貿易委員會的決議案五五七 F(十八)產生的。理事會在第二十屆會中，自秘書長所提的一個備忘錄(E/2764)中，獲悉關稅總協定締約國所成立的商品問題工作團並沒有完成它的工作。理事會以前曾經聲明國際商品貿易委員會的地位與職掌應參照總協定締約國討論結果來加以審議，又因為該兩問題有連帶關係，因此理事會決定³⁷將該兩問題延至第二十一屆會再討論。

一三〇。國際商品貿易委員會的第一個報告書(E/2745)³⁸亦經理事會收到，將於以下第四章第二節另加論列。

限制性商業習例

一三一。理事會在第十九會中，³⁹依照決議案四八七(十六)的規定，再度審議限制性商業習例的問題。除限制性習例專設委員會的報告書(E/2380)⁴⁰及在第十六屆會曾予審議有關該問題的其他文件外，理事會又收到若干新的研究報告，就是：限制性商業習例方面的法律發展補充報告書(E/2671)，⁴¹國際貿易中限制性商業習例報告書(E/2675)，⁴²其中提到十種工業，以及聯合國會員國、專門機關及有關政府間與非政府組織對委員會報告書所提的意見(E/2612 and Add.1 to 4 及 E/C.2/429)。

一三二。在對專設委員會報告書提供意見的各政府中，比利時政府聲稱(E/2612)報告書內所述原則及所提條文草案符合比利時自一九四六年以來所採取的立場。土耳其承認(E/2612/Add.4)需要採

取國際聯合行動，以控制托拉斯與卡特爾的活動，因為它們的限制性習例有害國際經濟。德意志聯邦共和國——它的意見載於歐洲議會所提供的文件中(E/2612/Add.3)，強調必須簽訂一項有實效公約，以控制國際卡特爾並消除它們所造成的禍害；因之，它提議總協定簽訂國的工作範圍應予擴充，俾根據聯合國提議處理此項問題。如果不能成立世界性的公約，歐洲會議或可從新考慮以聯合國公約草案內所規定的原則為根據，先行成立以歐洲議會各國為限的公約。巴基斯坦表示(E/2612/Add.1)願意合作，遵守協定條文。瑞典聲稱(E/2612)準備接受所提議的條例；那威也表示贊成這些條例(E/2612/Add.1)。法蘭西認為(E/2612/Add.1)簽訂國在實施本國法令以對付不在本國境內的外國企業的權利方面應有限制。它又認為公約草案內有關該組織得自行從事研究的條文需要修正；同時對某種習例所做的調查應顧到起源於政府的影響國際貿易的障礙。南非聯邦聲稱(E/2612/Add.1)反對限制性商業習例的國際合作行動，遇到許多困難，使反對國際壟斷企業的聯合行動受到牽制。壟斷企業主要淵源之一即是政府的干預，那麼所提議協定中的義務一定會十分不平等的。美利堅合眾國亦採取同樣立場(E/2612/Add.2)；鑒於這方面國家政策與習例的極大差別，它認為所提議的國際協定決難圓滿，還不如注意更基本的需要，就是進一步發揮切實的國家方案，以應付限制性商業習例。

一三三。在理事會討論中有一個代表團說，一個限制性的習例在某種場合可能是必須的，但是在其他場合可能是有害的。因此，應付此種習例的一個方法是經常注意貿易的各方面，以確保各方面的發展符合一般經濟政策。在國內實施此種方法所獲得的利益也可以在國際間獲得，因為國際貿易情況的差別更大。因此，當簽訂限制性商業習例國際協定的時機到來時，應認真研究這個方法。

一三四。許多代表團贊成法國的意見，就是協定簽訂國在執行本國法令以對付處於外國的外國企業方面的權利應有限制。

一三五。有些代表完全贊成專設委員會的建議，認為應該設立政府間機構，以處理限制性商業習例。有些代表認為條文之實施應交由總協定簽訂國或擬議中的國際貿易組織（或貿易合作組織）負責。反之，另有些代表指出，貿易合作組織在胚胎時期，他和聯合國的關係並沒有適當地規定，它的成員過於有限，不能從事所提議那種規模的工作。他們認為對於限制性商業習例的問題應從較廣大的角度去研究，所以應由一個在聯合國主持之下職掌

³⁶ E/SR.891。

³⁷ E/SR.864。

³⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第七號。

³⁹ E/SR.855—857、860。

⁴⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十六屆會，補編第十一號。

⁴¹ 同上，第十九屆會，補編第三號。

⁴² 同上，補編第三號 A。

全部國際貿易事務的機構來負責實施此項協定。另有一些代表認為該問題可由聯合國國際商品貿易委員會直接處理，因為根據理事會決議案五五七F(十八)第三段(A)的規定，該委員會有權檢討任何與國際商品貿易有關的問題。有些代表則支持區域性協定可以為世界性公約之前驅的意見。

一三六。許多代表認為將協定草案提請各國政府簽署的時機尚未成熟。已經表示願意接受該協定的各國政府的代表亦認為在沒有獲得適當數目的會員國支持以前，不宜實施該協定。

一三七。有人提議繼續注意限制性商業習例問題的各種方法，例如各國應在這方面謀訂立切實的國策，並應使其他政府有機會去明瞭在限制性商業習例方面曾經規定法律與辦法的國家所獲得的經驗。

一三八。在討論結束時，理事會通過決議案五六八(十九)，重申它對國際貿易中存在限制性商業習例的繼續關切，此種習例對較高生活程度、充分就業、經濟與社會進步及發展條件之獲得，都是有害的；促請各國政府繼續檢討限制性商業習例，以求採取可以遏止此種不良影響之法律、措施及政策；建議各會員國繼續向秘書長報告就此種習例所採取的法律、措施及政策。理事會又請秘書長將以後各國政府所收到的任何情報以及主管政府間機構及組織對於限制性商業習例所提意見分發各會員國；協助採取適當辦法，使會員國有機會獲得在這方面曾經規定法律與辦法的國家所得到的經驗；繼續將有關國際貿易中限制性習例的情報作成摘要報告；編製關於此種習例之性質與影響的參考書目，並提議理事會在另一屆會中進一步審議該問題。

附件壹

理事會決議案及決定

第十九屆會

決議案

五六八(十九)限制性之商業習例。

第二十屆會

決議案

五七九(二十)世界經濟情勢。

決定

貿易合作之國際機構——全體會議：E/SR.891。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

有關本章各節之理事會會議簡要記錄載於下列文件：

第一節。世界經濟情勢之檢討

經濟委員會會議：E/AC.6/SR.175—180, 186。

全體會議：E/SR.871—878, 891。

第二節。國際貿易問題

經濟委員會會議：E/AC.6/SR.175—180, 186。

全體會議：E/SR.855—857, 860, 864, 871—878 891。

附件叁

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條向理事會及所屬委員會所作之口頭陳述

第十九屆會

國際商會

限制性商業習例——全體會議 E/SR.856。

國際自由工會聯合會

限制性之商業習例——全體會議 E/SR.856。

國際合作同盟

限制性之商業習例——全體會議 E/SR.856。

世界工會聯合會

限制性之商業習例——全體會議 E/SR.856。

第二十屆會

國際自由工會聯合會

世界經濟情勢——全體會議 E/SR.877。

國際基督教工會聯合會

世界經濟情勢——全體會議 E/SR.873。

世界工會聯合會

世界經濟情勢——全體會議 E/SR.877。

聯合國同志會世界聯合會

世界經濟情勢——全體會議 E/SR.877。

非政府組織依議事規則第八十五條向理事會所屬非政府組織委員會所作之口頭陳述

第十九屆會

美利堅合衆國商會

限制性之商業習例——非政府組織委員會會議
E/C.2/SR.153。

國際法學會

限制性之商業習例——非政府組織委員會 E/
C.2/SR.153。

非政府組織致理事會之書面陳述

全國製造商協會

E/C.2/409 第二次製造商國際會議之結論。

全國製造商協會

E/C.2/429 限制性之商業習例。

美利堅合衆國商會

E/C.2/439 世界經濟情勢。

第三章

發展落後國家的經濟發展*

A

一三九。大會在決議案三〇六(四)中請理事會在其常年報告書中特闢一章專論時下所採取的旨在促進經濟發展之措施；本章即係依據是項請求，和往年一樣，專論經濟發展。但是本章前後各章也討論到經濟發展問題。在述及世界經濟情勢、貿易問題、國際商品貿易委員會的工作、各區域經濟委員會報告書和其他項目的時候，都曾注意到發展落後國家的特殊地位，並曾強調各方為謀此種國家經濟發展而建議的解決辦法的涵義。理事會第十九屆會特別注意工業化和增加生產的方法問題；而第二十屆會則特別注意到經濟發展所需資金的籌供問題。理事會在這兩方面的工作均係依據大會所作決定，因此在本章內分別加以討論。

一四〇。至就工業化而言，理事會的工作仍在初始階段中；理事會將於一九五六年春季從事審議由祕書長提送的關於此方面的工作方案。至就籌供資金問題而言，工作的主要方面仍然是理事會上次報告書中所討論的那三方面，即聯合國經濟發展特別基金、國際銀公司和私人資本的流動。過去一年中在籌設國際銀公司方面有重大進展。同時，籌設特別基金的積極工作也在繼續進行之中。在那三方面，理事會對於一般原則問題意見已經很一致，理事會的辯論日漸轉而注重時機、進行方略和最妥善的制度上的安排等問題。

一四一。經濟發展所需資金的籌供的一個方面是輸出收益的穩定問題或國際價格關係的穩定問題，此方面問題常為理事會早先討論所注意，目前則已成為國際商品貿易委員會工作的一部分，因此特在本報告書第四章述及該委員會報告書時加以討論。

第一節。經濟發展所需資金的籌供

聯合國經濟發展特別基金**

一四二。大會第九屆會據有理事會第十八屆會就審議 Mr. Raymond Scheyven 關於設立聯合國經濟

發展特別基金的臨時報告書(E/2599 and Corr.1)¹結果所提報告及祕書長關於協調那個基金、技協局、若干專門機關間工作的工作文件(E/2618)。大會同時審議：Mr. Scheyven 就其與各國政府磋商及其研究各國政府對於設立經濟發展特別基金事所作答覆的結果提出的最後報告書(A/2728)；²四十四國政府對九人委員會報告書(E/2381)³的意見(A/2646 and Add.1 to 5)；和祕書長對於此類意見所作提要(A/2727)。大會在決議案八二二(九)中對 Mr. Scheyven 的工作甚為嘉許；依理事會決議案五三二A(十八)之建議，將 Mr. Scheyven 之任期延長一年，以便 Mr. Scheyven 繼續與各政府進行磋商；同時，請 Mr. Scheyven 在祕書長協助下及祕書長商同 Mr. Scheyven 所選派之專設專家小組協助下擬具一項報告書，說明聯合國特別基金的形式、職掌及責任、基金之運用與受助國家之發展計劃間相互配合辦法，基金與聯合國若干機構及機關的工作關係。

專家小組報告書

一四三。Mr. Scheyven 與八人專家諮詢小組遂於一九五五年三月七日至二十五日在紐約開會。他們的報告書(A/2906)⁴中載有述及以下各事項的章節和建議：基金的任務；基金的資源；基金之資助金或放款；基金工作與受助國家發展計劃的配合；基金的結構，包括基金與其他國際機關間的工作關係在內。

一四四。特別基金的任務經闡釋為供給發展落後國家以經濟、社會方面的“下層結構”或基本便利。基金在進行這種工作的時候，可以作經濟方面和社會方面的投資，並可協助自給事業或非自給事業計劃。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目三。

² 大會正式紀錄，第九屆會，補編第十九號及更正。

³ 聯合國經濟發展特別基金問題報告書（聯合國出版物，出售品編號：1953.II.B.I）。

⁴ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第十七號（編為文件 E/2757 遞送理事會）。

* 大會第十屆會臨時議程列有專項。

** 大會第十屆會臨時議程列有專目。

一四五。關於特別基金資源問題，專家們認為並不絕對須照或宜照以前九人委員會所作的建議而堅持要等到收足二五〇，〇〇〇，〇〇〇美元之數以後纔成立基金，他們認為大會應設立為期五年的基金，期滿時參與政府可參酌所獲結果而重新考慮其所作決定。

一四六。關於資助金和放款問題，專家們同意直接資助金應為基金發放款項的主要方式，同時基金應有權把本身資助金與其他金融機關的放款合併起來。此外，基金應有權發放以借款國當地貨幣償還的貸款。專家們認為倘基金有權發放低利貸款，此種貸款的條件應予確定，而不應採用九人委員會所建議可再商訂的辦法。專家們認為“免息貸款”（即不收利息的墊款）較低利貸款為佳，而兩三類確切訂定的低利貸款則較無限層次利率的貸款為佳。

一四七。關於特別基金的結構問題，新報告書和九人委員會報告書一樣，建議設立一個各政府執行委員會，並任命一位負責進行經常工作的幹事長。此外，新報告書並建議設立一個聯合委員會，由特別基金幹事長、聯合國祕書長和國際銀行總裁組成之，以便特別基金之運用和凡與發展落後國家之發展特別有關的其他國際機關的工作取得協調。聯合委員會同時亦須注意：在特別基金進行工作的時候，應利用所有聯合國機關的現有職員。各政府執行委員會將其對於各方申請所作的決定，適當地通知聯合國祕書長或國際銀行總裁；由這些機關中的一個機關——或有關專門機關——負責管理及實施所提供的援助。因此執行委員會和聯合委員會都應致力增強現有國際機關的必要協調並阻止新官僚制度的滋長。

理事會討論經過

一四八。當理事會進行討論的時候，⁵ Mr. Scheyven 提出他在專設專家小組協助之下編製的臨時報告書(A/2906)並加以補充。他特別強調該臨時報告書與九人委員會在設置聯合國經濟發展特別基金問題報告書(E/2381)中所作建議在方針上不同之處；新專家小組在贊同以前專家所作建議之處，並未提出新建議。

一四九。關於特別基金發放資助金或貸款的性質，他同意有人對前此委員會的建議所表示的若干疑問，前此委員會所建議的是可以再商訂的無定利率的辦法。根據他所提出的新提案，特別基金的主要

工作是發放資助金；同時亦按規定利率發放可用當地貨幣償還的貸款。他希望那項提案可使基金本身在相當範圍內能解決其資源問題而減輕捐款國家的負擔，同時並可使國際復興建設銀行能予特別基金以充分合作並向後者提供其本身的知識與經驗。

一五〇。涉及特別基金結構問題的新提案也和九人委員會早先的建議不同，關於那項新提案他認為不必過於嚴格限制執行委員會代表的人數。許多國家的政府向他表示一種很合理的願望，就是希望能派遣代表出席該委員會，以確保善用它們的捐款。他認為——專家小組內若干委員也認為——固然最好主要捐款國家和其他國家出席執行委員會代表的人數相等，但是倘若主要捐款國家不同意所擬辦法的話，當可另覓新途徑。他說明擬議設立的聯合委員會的好處；國際銀行的總裁既然是聯合委員會委員之一，將來自可利用行將設立的國際銀公司的經驗而對於特別基金的工作有所貢獻，並可藉此與國際銀公司取得協調。聯合委員會可以確保密切協調並避免新官僚制度的滋長，但他認為有人所作特別基金與技術協助局合併之議終嫌時機未熟。

一五一。他就報告書(A/2906)中論及特別基金的第二章加以補充，他說他認為特別基金應準備援助任何種類的投資，不論是經濟方面的投資或社會方面的投資，唯一的條件是舉辦的計劃必須符合一切規定的標準，而其所需資金不能完全依靠私人資本或其他資金來源。在他看來，區分社會方面的投資和經濟方面的投資實際上不能像紙面上那樣精確。

一五二。關於臨時報告書(A/2906)第三章中提到的特別基金數額問題，他個人認為大會不應將可以成立基金的起碼數額定為遠較二五〇，〇〇〇，〇〇〇美元為少。由於不確定的因素和缺乏實際經驗，當然不能武斷地說基金所需要的數額是二五〇，〇〇〇，〇〇〇美元，而不是二〇〇，〇〇〇，〇〇〇美元；因此他在臨時報告書中建議不採用九人委員會在其報告書(E/2381)中所建議二五〇，〇〇〇，〇〇〇美元的絕對最低數額。其在另一方面，他認為倘若特別基金之數額——舉例來說——祇有五〇，〇〇〇，〇〇〇美元至一〇〇，〇〇〇，〇〇〇美元，那便不足以完成任務。特別基金如果為數很小，祇有於頭幾年中在一個區域內集中運用纔會有價值。但是就政治觀點而言，作這種決定是不可能的，結果小額資金勢將分散地用在各地，不能發生重要的累積作用。要是這樣的話，還不如增加技術協助局動用的資金。

⁵ E/AC.6/181-183, 187; E/SR. 884-887, 892.

一五三。Mr. Scheyven 除對臨時報告書加以補充外，同時報告他遵照大會決議案八二二(九)，最近與各國政府進行磋商的經過，他特別提到比利時、丹麥、法蘭西、德意志聯邦共和國、義大利、荷蘭、挪威、瑞典、瑞士、英聯王國、美利堅合衆國及蘇維埃社會主義共和國聯盟。

一五四。最後，Mr. Scheyven 強調他仍然相信：設置特別基金可協助發展落後國家建立經濟方面和社會方面為增進生產和私人發動事業所必需下層結構，從而加強協助發展落後國家的國際合作。

一五五。Mr. Scheyven 在辯論將結束的時候⁶所作另一陳述中解釋：在辯論的時候，有人提到衆所熟知的發展落後國家的窮困和需要，以及各國過去所作雙邊和多邊的努力，由此可見擬設的基金的原則既不是甚麼新奇的原則，也不是甚麼革命性的原則。同時，根據他的提案，基金的結構也並不新奇，因為基金會把現有各機關協調起來。總而言之，他認為那項提案對於發展落後國家本身是有利的。

一五六。Mr. Scheyven 答覆各方評論時強調指出新報告書並不是替代九人委員會報告書 (E/2381)，而祇是加以補充，或者在某些方面，加以修正而已。倘若同時注意這兩項報告書，便可以從中找到辯論期間所提出的多數問題的答案。回到基金的數額問題，他認為二〇〇，〇〇〇，〇〇〇美元之數是一個合理的建議。

一五七。在繼續辯論的過程中，理事會對於 Mr. Scheyven 的報告書和口頭陳述和協助他的專家小組表示嘉許之意。一般認為報告書闡明了特別基金的性質；同時有幾位代表認為，雖然此事已有進展，但是迄今對於特別基金的運用還不能在所有重要方面獲致一般協議。

一五八。有些代表強調由各方對特別基金作長期認捐一舉的重要性。有一位代表認為捐助不應以特殊貨物及事務為限，另一代表宣佈他本國政府可能捐輸設備和材料。同時又有人認為，倘若接受私人的或非政府機關的捐輸，特別基金的控制問題就複雜了。

一五九。若干代表團提到其各本國在國防方面所承擔的開支以及其對發展落後區域所負責任或其雙邊計劃方面的義務。這些代表認為，倘若假定目前並未從事任何工作以推進發展，或者假定在特別基金尚未設置前，絕不會增加現有撥款，那都是不正確的。目前支出款項的大部分，其目的與擬設特

別基金的目的相同，因此在目前情形之下，對基金捐款便等於減少他處同樣用途上的開支。有幾個國家實際國防費用不是仍然在增加，便是數額已經很高。

一六〇。關於特別基金的任務，理事會多數理事都同意報告書中所強調的經濟和社會下層結構。任何地區的下層結構方面的投資都需要公家資力，其數額超過一國在發展初期所需要的所有投資的一半。但是若干理事請大家慎重注意：在下層結構一類計劃內應先進行非自給計劃或收效較緩的計劃；應着重工業化；特別基金發放款項的範圍不可過廣，企圖舉辦的事情不可太多，以免散耗資源。

一六一。關於貸款和資助金，若干代表贊同以當地貨幣償還貸款和放棄無限期低息貸款的建議。除資助金外，發放貸款的原則，為若干代表，尤其是發展程度較低國家代表，所贊同。同時，有人認為報告書中所建議的資助金兼貸款的辦法不應該含有強迫性質，因為否則的話，特別基金資助金便有延遲發放之勢；同時，特別基金應能把其資助金和國際銀行以外其他方面的貸款合併起來。

一六二。若干代表贊同報告書中所作無須等待籌足二五〇，〇〇〇，〇〇〇美元之數即可成立基金之建議，有一位代表建議特別基金可先以款項援助技術協助方案，藉以表現特別基金的價值而吸引更多的捐款。但是多數代表指出，以不足款項從事重大工作是很危險的。他們認為基金應該是一個大規模的長期組織；關於這一點，有一位代表反對報告書中所建議特別基金初期先定設立五年一層。倘若不能獲得將來可能成為主要捐款國家的那些國家的合作，特別基金便將徒有其名。有人指出，發展落後國家對於國際復興建設銀行貸款的吸收能力，不足以為確定特別基金最低數額的根據，因為兩者的標準和目的都不相同。

一六三。若干理事聲稱，盡量利用現有組織一事不應該成為達成特別基金目的的障礙，也不應該使特別基金附屬於其他機關。

一六四。在對於特別基金的原則大體上已經獲得協議以後，辯論的主要對象就不是報告書中的建議的詳節了，而是設置基金的時機問題。

一六五。一方面有人舉出以下種種理由，認為目前理事會和大會應該採取一個前進的重要步驟：富國愈富而貧國愈貧所引起的迫切需要；為研究此項問題而從事的長期準備工作已極周詳；若干國家內輿論的普遍反應；需要成立機關，藉以利用大規模裁軍後移作他用的大量資源；推進發展對於緩和

⁶ E/AC.6/SR.182。

緊張局面與促進和平的有利影響；已經實現或顯然即將實現的軍備費用的減少。同時有人指出，設置基金也是為產業先進國家本身的利益着想。

一六六。另一方面，有人認為必須緩慢地審慎進行；倘若時機未成熟而即企圖設置特別基金，便會妨礙整個計劃；特別基金的許多重要方面有待闡明的地方還是很多；該計劃的經濟、社會和政治方面的涵義極廣，仍須繼續探索；輿論還沒有成熟；如企圖強迫主要捐款國家，其所得結果實際上必有害於聯合國會員國在大會決議案七二四 A (八) 所載慎重宣言中表示的偉大而頗有希望實現的理想。特別基金必須在普遍裁軍以後，或與普遍裁軍同時進行。再則，有人指出目前實無可供利用的未有用途的資源，而且各方經依國際及雙邊計劃——現在還要加上國際銀公司⁷——已在現有資源範圍內力求促進經濟發展。

一六七。對於時機問題的意見這樣分歧，理事會中有若干理事便據此作一結論稱，時至今日已不宜續作非政府方面的研究了，目前應該着手準備草擬基金的規程。理事會有六位理事提出載有上述意見的決議草案。⁸

一六八。另有若干理事認為理事會現所審議的報告書應該經過各國政府詳細審查和檢討，而各國政府應有機會就未來程序表示意見。同時事實上仍有參酌變動的情勢而對於各項累積的提案、評論和觀點作進一步審議的必要。有幾位代表提到，由於四國會議的結果，擬向聯合國裁軍委員會小組委員會提出與特別基金和監督裁軍聯繫之議有關的一項意思。這一批理事中的若干理事主張在各國政府採取新行動以前作進一步的研究和交換意見，他們的立場亦反映於理事會所獲有的一項決議草案裏面。⁹

一六九。兩個專門機關和若干非政府組織的代表曾參加關於特別基金的辯論。

一七〇。糧農組織代表提請注意：Mr. Scheyven 和專家小組的報告書所述屬於非自給一類的計劃中並沒有提到農業方面的許多基本需要。全世界防止死亡工作的進步所必然造成的一個顯著結果是糧食消費量的增加。對於發展落後國家農業方面的國際投資平均不及非國內資源所能應付的估計需要

的十分之一。糧食農業組織準備在特別基金成立的時候與之合作。

一七一。文教組織代表¹⁰對於 Mr. Scheyven 的報告書重視籌措教育經費問題，表示欣慰。他促請注意協調事宜行政分組委員會第十七次報告書 (E/2659 and Corr.1)，¹¹其中強調下述一事的重要性：增加對學校教育的投資應與在籌措經濟發展所需資金方面促進國際合作的一般努力配合起來，羣策進行。文教組織全體大會第八屆會曾經授權幹事長從事編製有關設置教育、科學、文化國際基金的一項提案的研究報告。幹事長必定在與聯合國詳細磋商以後纔開始進行此事，將來當就與特別基金有關的工作進展，分別向十一月間舉行的執行委員會和文教組織全體大會下次屆會提具報告。

一七二。聯合國同志會世界聯合會代表報告稱，¹²該聯合會各會員組織對於設置特別基金之議極感興趣，這一點可以聯合國同志會世界聯合會最近一屆全體大會所通過支持此議之決議案為證。目前在實際上減低軍備費用的過程中，在還沒有把節省下來的經費撥供其他用途以前，應該立刻設置特別基金。她提到四國會議中的提案，希望派有代表出席理事會的各國政府接受使命，向大會建議立刻設置特別基金。

一七三。國際自由工會聯合會代表說¹³該聯合會曾向大會提出過若干次籲請，並曾經由其聯繫組織向各國政府表示贊成立刻設置特別基金。Mr. Scheyven 所提新報告書 (E/2757-A/2906) 當能消除有人對原提案所表示的若干反對意見，雖則設置特別基金的真正障礙並不在於原提案的任何缺點。各國除因減低軍備費用而對基金有所捐助外，全國所得也可以與所作貢獻聯繫起來，這樣，富國全國所得的增加可使貧國蒙受其利。所有國家在經濟上都是互相依賴的，此事愈為衆所公認，至少專家們認為確係如此，但仍有推行特別民衆運動，以啓發對於此事的世界輿論之必要。

一七四。國際自由工會聯合會代表說，¹⁴從聯合國各項技術及財政協助方案所獲成就看來，顯然必須採取進一步的步驟，設置像特別基金和國際銀公

¹⁰ E/AC.6/SR.183。

¹¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目四。

¹² E/SR.885。

¹³ E/SR.887。

¹⁴ E/SR.886。

⁷ 參閱第一七八段至第一九〇段。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目六，文件 E/L.683。

⁹ 同前，文件 E/AC.6/L.131。

司之類的機關。特別基金當與各區域經濟委員會從事磋商一節，足證實有及早設立非洲經濟委員會的必要。他促請理事會繼續密切注意 Mr. Scheyven 所提報告書(A/2906)中的各項建議。

理事會所採行動

一七五。經濟分組委員會的辯論主要集中於以前所提到的兩項提案（見第一六七及第一六八段）。有人贊同主張由一個專設分組委員會擬訂規程草案的那項提案，據稱現在所獲得的協議和資料已足為初稿的根據。遇到尚未獲得協議的地方，分組委員會可以草擬備供抉擇的案文。既然規程草案須再度向理事會提出，然後在一九五七年內向大會提出，所擬議的工作時間表當無草率從事之嫌。各國政府仍然有充分時間去繼續發表意見。倘若沒有規程草案，將來討論便不會有明確的見解作為根據。裁軍之日可能比以前所想像的要來得快些。國際銀公司規程擬訂得那麼迅速，並不足為例，因為此項工作比較起來甚為簡單，而且主要屬於技術性質。

一七六。有人贊同主張由秘書長和一個專家小組負責分析各國政府就 Mr. Scheyven 新報告書(A/2906)所發表的評論的提議，據稱關於所擬設基金的性質和要旨，各方意見極為分歧，因此，在這種情形之下仍缺乏起草小組工作的基礎。事實上到底應該建議設置一個新基金呢，或新機關呢？連這一點都不能夠確定。最重要的是謀求意見一致；首先要基金的款項有着落，這比草擬規程來得重要。若干將來可能成為主要捐款國的國家現在還不能夠答應捐助；等到這種情勢改變，草擬規程並不需要很多時間，國際銀公司便是一個實例。採取任何步驟都應該意見一致，各國政府不應該感覺受到壓力。無論如何，在草擬規程的時機最後來到的時候，仍需採取像舉行政府會議那一類的程序。

一七七。兩項提案提案人非正式工作小組舉行會議的結果，兩項提案嗣後就合併起來了，成為理事會最後所通過決議案(決議案五八三A(二十))的根據。理事會在該決議案中稱鑒悉由於國際合作方面的最近發展，聯合國裁軍委員會小組委員會行將受命設法謀求一項可為各方接受之裁軍制度，期能節省大量物質資源，以供各國從事和平經濟發展事業、增進本身福利並協助發展落後國家。理事會對於 Mr. Scheyven 及與其共事之專家小組之工作成就極表欣慰，並建議大會請各國政府對報告書加以慎重考慮，並將各國對專家們關於擬議中特別基金之設立、運用、管理的各項建議之意見，至遲於一九五六

年三月三十一日遞送秘書長。理事會同時建議大會設置專設分組委員會，由其負責分析各國政府意見並將該分組委員會或能作成之臨時報告書送交經濟暨社會理事會第二十二屆會並將其最後報告書送交理事會第二十三屆會，但各方了解專設分組委員會在作成各項報告書時，不會使任何會員國政府承擔任何責任。

國際銀公司**

一七八。大會在決議案八二三(九)中請國際復興建設銀行為擬設的國際銀公司擬具規程草案，以便國際銀行各會員國加以討論，並請國際銀行將其工作結果向經濟暨社會理事會第二十屆會具報。同時大會請理事會就此問題向大會第十屆會具報。理事會第二十屆會遂接獲國際銀行總裁關於設置國際銀公司提案近況的報告書(E/2770)。¹⁵

一七九。國際銀行總裁在其報告書中通知理事會：國際銀行執行幹事已於一九五五年四月通過提送國際銀行各會員國政府的國際銀公司協定條款及說明節略。他在向關係政府遞送擬議的條款時促請各該國政府儘早作有利的考慮。

一八〇。根據協定條款草案，擬設的國際銀公司將作為國際銀行的聯繫機關辦理。國際銀公司的目的在補充國際銀行之業務，與私人投資者合作，向從事生產的私人企業，尤其是發展程度較低區域中的此種企業提供資本；遇此種企業不能自其他方面獲得合理條件之必要資本時，提供上述資本無須政府提出保證。國際銀公司有權作任何適當方式的投資，但不得作入股的投資。國際銀公司可作轉換信用債券方式的投資，使國際銀公司有權分享利潤，國際銀公司投資的購買者均有權把它轉換成股本。國際銀公司的額定資本為一〇〇，〇〇〇，〇〇〇美元，國際銀行的各會員國政府均可認繳資本。該項協定在認繳資本總額至少達七五，〇〇〇，〇〇〇美元而簽字國家至少達三十國時始發生效力。

一八一。國際銀行總裁在報告書中說，國際銀行獲悉國際銀行五十六個會員國政府中已有四十三個政府明確表示願意參加國際銀公司。那些政府認繳資本的總額超過八五，〇〇〇，〇〇〇美元。

** 大會第十屆會臨時議程列有專目。

¹⁵ 國際銀行總裁遞送“國際復興建設銀行執行幹事核准提送各國政府之國際銀公司協定條款及說明節略”的函件，一九五五年。

一八二。在辯論開始的時候，國際銀行代表¹⁶就國際銀行總裁報告書(E/2770)中所載資料加以補充，並敘述最近的情形。自從提出那項報告書以後，又有若干政府表示準備參加國際銀公司，而各國認繳資本的總額已經增加到將近八九,〇〇〇,〇〇〇美元。據他報告，主要出資國家議會批准協定簽字的手續已經有重大的進展。

理事會討論經過

一八三。在進行討論的時候，¹⁶有幾位代表報告其各本國批准協定最後簽字的手續另有進展。

一八四。許多代表團對於國際銀行擬訂規程，表示感謝，並對於國際銀公司即將於數月內成立一事表示欣慰。它們希望國際銀公司可以刺激私人資本流向發展落後國家並對調和的經濟發展有所貢獻。它們指出，國際銀公司的設立並沒有減低各國採用大會決議案八二四(九)中所列舉的措施以鼓勵私人資本流動的那種需要；關於設置特別基金的一類提案的重要性也並不因此而減低。

一八五。多數代表固都強調國際銀公司在輔助國際銀行和開闢新途徑方面的任務的價值，但是有些代表指出擬設的國際銀公司的缺點。若干代表一面表示贊同設置國際銀公司和所擬國際銀公司的規程，同時亦就以下各點提出保留：祇有國際銀行的會員國纔能成為國際銀公司的會員國、纔能參加國際銀公司的工作；¹⁷條款草案中並沒有提到國際銀公司所作決定不應與其會員國家的立法發生牴觸；¹⁸國際銀公司業務的對象祇限於私人企業；¹⁹國際銀公司不得作入股的投資。²⁰若干代表希望從寬解釋協定中涉及上述最後兩事項的條文；他們並且在這一方面特別提到公私合營企業或獨立公營公司的地位。有些代表同時認為協定條款應事前經過理事會討論。此外又有人希望新設公司的規則富有彈性，應能按照實際經營情形而加以修改。

一八六。若干非政府組織代表也提到國際銀公司。

一八七。國際商會代表完全贊同國際銀行所擬訂的規程，並且報告國際商會最近在東京舉行的大

會通過了一項贊助此舉的決議案。設置國際銀公司可使公私投資各得其所。

一八八。國際自由工會聯合會代表說，該聯合會對於多數政府接受此項計劃，表示欣慰，並且相信它能夠積極促進私人資本的動員和國際流動。他贊同協定條款草案，不過認為應訂定辦法使國際銀公司能與若干非政府組織共商所擬投資的用途問題。同時他強調國際銀公司不應該負擔經營企業的責任。

一八九。國際自由工會聯合會代表在原則上贊同設置國際銀公司，並且希望國際銀公司能本着積極新精神進行工作，把企業當作有利於所有方面的人類共同努力。私人投資固能作重大的貢獻，但是不應該造成剝削勞工、過分利潤和惡劣工作情況那一類現象。他希望新公司會使更多的資本流向發展落後國家。

理事會所採行動

一九〇。理事會在辯論結束之後通過一項決議案(決議案五八三B(二十))，內稱鑒悉許多政府均曾採取參加國際銀公司之具體行動；協定條款規定國際銀公司須待資本總額至少達七五,〇〇〇,〇〇〇美元而簽字國家至少達三十國時始行開辦；理事會對於國際銀行依大會請求執行任務之態度與方法，表示嘉許；希望在可能範圍內儘速設置國際銀公司。

私人資本的國際流動

一九一。大會在決議案八二四(九)中請各方注意增加投資於發展落後國家生產事業方面的私人資本之國際流動當能產生有利結果，並向企圖吸引資本的國家及能輸出资本的國家提出若干建議，以資採取單方或共同行動。大會並在該項決議案中請秘書長參酌理事會、大會、各國政府、國際銀行和國際貨幣基金會為促進私人資本國際流動所作建議，就私人資本之國際流動及其對擴展中之國際經濟之貢獻，以及各國政府所採足以影響這種流動的措施，提出常年報告書。

一九二。理事會第二十屆會獲有秘書長根據大會決議案所編、題為最近各國政府所採“影響私人資本國際流動之措施”(E/2766)的報告書一件。那是一項臨時研究報告，其中檢討一九五三年初以來各國政府所採措施，但是由於時間不足而不能盡述決議案中所提到的問題的各方面。那項報告書主要是根據已出版的資料，一部分則根據三十四國政府在其對秘書長的節略的答覆中所供給之資料。該報

¹⁶ E/AC.6/SR.183; E/SR.884-887, 892。

¹⁷ 參閱國際復興建設銀行執行幹事核准提送各國政府之國際銀公司協定條款及說明節略，一九五五年四月十一日，第二條第一項及第三條第一項。

¹⁸ 同前，第四條第三項及第七條。

¹⁹ 同前，第一條。

²⁰ 同前，第三條第二項。

告書載有各國政府為鼓勵資本輸出或吸引資本所採措施的提要及分析；但同時也提到各政府的若干其他政策，包括阻礙資本的國際流動的一類政策在內。

一九三。祕書長報告書中指出，過去數年內許多國家曾為修訂規定新來外國私人投資的原則和辦法，若干國家且為修訂規定現有外國投資的原則和辦法，都採取了種種立法和行政措施。有些國家或則通過特殊立法或則修訂早先的規則，以便就匯回投資收入及提回資本二事向外國投資者提出更為妥善的保證。有幾個沒有提出法律上保證的國家已逐漸從寬修訂適用於外來投資的外匯規則。這些較近措施中大都給予經關係國家核准的外國新投資以特別便利。同時，給予外來新私人投資以賦稅上優惠待遇或其他特權的趨勢也愈來愈顯著。此外，若干國家並採取旨在鼓勵或便利私人資本輸出——尤其是輸往發展落後區域——的種種措施，如放寬匯兌統制、財政措施和旨在促進向外私人投資的若干種類行政措施。資本輸出國與資本輸入國間從事締結有關外國私人資本地位的雙邊條約的工作也有相當進展。

一九四。在辯論的過程中，²¹各位代表對祕書長報告書(E/2766)都表示歡迎，有些代表說報告書中的資料對於各國政府很有用處。有人希望下一年度祕書長可以完成大會決議案八二四(九)中所要求的更為詳盡的報告書。同時有人提到在辯論世界經濟情勢²²的時候曾經討論過國際資本流動問題。

一九五。理事會中對於過去數年內資本輸出國和資本輸入國都曾採取旨在便利私人資本流動的步驟，表示滿意。但是各位代表都認為在資本的流動還沒有達到使人滿意的程度以前，還有許多尚待努力之處。有一位代表指出，私人資本是世界上可供作經濟發展之用的資源最大潛在來源，並且指出目前和過去都有許多事例可以證明在適當的環境之下私人資本確能作重大的貢獻。固然資本輸出國家為鼓勵私人資本輸出可以——事實上已經——採取立法和行政措施，但是這種流動不能靠立法規定，必須以公平條件去吸引。另一代表則對於以造成有利經濟環境為增加私人資本流動的主要條件之說表示懷疑，他認為在發展落後國家建立社會和經濟的“下層結構”是投資於生產事業的成功的先決條件。

²¹ E/SR.884-887。

²² 參閱上文第二章第一節。

一九六。有幾位資本輸入國的代表舉出優待外國私人投資者的事例，並且強調指出私人資本一定會受到歡迎；有一位代表報告流向其本國的私人資本有增加的現象。同時有人強調對於外國資本必須加以審查，並稱外國商人所感某種疑懼是出於想像，資本輸出國和資本輸入國都可採取具體措施，使那種疑懼消失。同時有人提到經由國內或國際金融機關引導私人資本流動這個辦法的裨益。

一九七。國際商會代表促請注意國際商會“關於經濟發展事業之公家及私人投資”之報告書(E/C.2/424)²³和一九五五年五月國際商會大會在東京通過的一項決議草案。²⁴據稱最好能夠確切辨明資本流動的不同種類，如協助及投資、公家投資及私人投資等。如果將不同種類的資本流動混為一談，將來一定會引起失望。他促請注意國際商會所編訂的“外國投資公平待遇準則”。雙重課稅是恢復國際投資的一個重大的障礙。國際商會主張一項基本原則：祇應在收入來源所在國內課稅，而免除在納稅者居留國內課稅。東京大會亦曾就避免雙重課稅問題通過了一項決議案。

一九八。國際基督教工會聯合會代表說，發展落後國家政府應該採取步驟去穩定經濟情勢，否則誠恐此等國家所能獲得的資本的薄利情形，會使國際銀公司和特別基金等這一類計劃無法成功。

國際復興建設銀行常年報告書

一九九。理事會第十九屆會²⁵審議了國際復興建設銀行常年報告書(E/2668)及綜述一九五四年七月一日至一九五五年一月三十一日該行主要工作的補充報告書(E/2668/Add.1)。²⁶

二〇〇。國際銀行總裁向理事會說明時，²⁷請理事會注意貸款速率仍舊很高的情形。在一九五三至五四會計年度和以後的九個月內，貸款總額幾達六萬萬美元，去年相當時期內所呈報之數額則為四萬萬五千四百萬美元。由於最近的放款業務，國際銀行的貸款總額已增至二十一萬萬九千萬美元左右；這

²³ 國際商會，小冊子第一七九號。

²⁴ 國際商會，“國際商會第十五屆大會所通過之決議案，東京一九五五年五月十五日至二十一日，巴黎”(小冊子第一八六號)。

²⁵ E/SR.846, 847。

²⁶ 國際復興建設銀行致董事會一九五三年至一九五四年第九常年報告書，華盛頓，及第九常年報告書補充報告書。

²⁷ E/SR.846。

些貸款是用來作為六大洲四百五十多個計劃的經費。該行並繼續擴大借款工作。以前該行的借款方式多半是在美利堅合衆國以內發行債券。最近各期債券已向加拿大、荷蘭及英聯王國的私人投資者推銷，頗為順利，而且已有美國以外二十三個國家的投資者願意接受價值五千萬美元的債券。私人投資者直接參加該行放款業務之增多，乃是另一重要發展。直至不久以前為止，主要祇有商業銀行在原始投資時實行短期貸放，來參加貸款業務；但是這種辦法現在已經擴充到保險公司，這些公司現已開始購買最多十年到期的證券。該行並繼續實行向私人投資者出售貸款的政策，而且不提保證就可以出售的次數已經越來越多。該行自從開設以來，總共已經動員了十萬萬美元的私人資本從事國際投資。最近該行的若干貸款工作也使受領國家便於動員地方資本；此外，由該行提供經費舉辦的各種計劃，在若干國家內促成了資本獨立的私人企業的創立。

二〇一。該行發揮其發展機關的廣泛作用，繼續向會員國提供技術協助。最近曾有一個一般性的調查團前往約旦；前往敘利亞、奈基里阿和馬來亞—新加坡各工作團的報告書則或已提出，或將近完成。比較專門性的工作團也在研究哥倫比亞、伊朗和日本的特殊問題，和一個印度巴基斯坦的聯合計劃；而且各國駐有能就經濟發展問題充顧問的該行代表者亦日見增多。最後，該行現正開設經濟發展研究所，行將開辦課程，備供會員國政府高級官員選讀，對經濟發展的整個問題加以研究；預期第一期課程將在一九五六年一月開始。

二〇二。該行總裁說，如果多多鼓勵私人企業，就可以加倍促進經濟發展。擬設的該行附屬機關國際銀公司，在此方面可有重要貢獻。這個新公司的約章草案不久即將提供各會員國考慮。該公司的批准資金為一萬萬美元，將來在所繳資金至少達到七千五百萬美元的三十個會員國政府接受其約章時該公司即告成立。這個新機關的財政將與該行的財務劃分，但將補助該行的工作。該公司將向私人企業放款或供給股本，而無須政府保證；它可以分攤利潤，但不參與企業的管理。該公司成就之準繩不在其本身的投資活動，而要看它促進私人資本流動的程度。因此該公司將於可行時，設法向私人投資者轉售其投資，凡有分攤利潤權利的證券就可以變成股票。他認為該公司的主要投資將在工業方面，而且它所處的地位應可鼓勵各國政府採取促進私人資本流通的政策。

二〇三。私人投資者對於經濟發展前途信心的增加是應該加以鼓勵的。不過，私人投資者和願意吸引國外私人資本的國家，都應該互相尊重彼此的權利。私人投資者必須體會他們對於投資所在國整個社會及其雇員與顧客，都負有若干義務。在另一方面，希望吸收外資的國家必須使私人投資者相信這種資本確受歡迎。該行總裁總結說，私人資本和公共資金都是經濟進展所必需；該行就是這種合作成功的證明。

二〇四。若干代表對該行借貸業務之擴大表示滿意。該行在更多不同的國家籌集資本，獲有成就，此點受到歡迎，認為是加強了該機關的國際性。這也反映若干國家資本市場之改進。不過他們指出，該行仍然是動員美國私人資本向國外投資的最重要機關；該行於鼓勵美國私資外流時，附帶地亦使其他工業國家獲得利用出口取得美金的機會，藉此改善其收支平衡。若干代表強調該行糾集私資參與其貸款工作之價值；他們認為該行與私人投資者合作進行的貸款業務，以及不附保證出售貸款數量之增加，都是特別令人鼓舞的發展。

二〇五。有些代表認為，該行對發展落後各國，尤其是中東和亞洲國家貸款比例太低；希望將來貸款的分配能夠更趨平均。有人建議該行不妨在其常年報告書內列入一章，專論發展落後國家的資金需要。關於貸款在工業方面的分配也有人發表意見。一位代表認為該行在原料生產方面投資過多，忽略了工業和其他計劃。其他代表則謂貸與農業計劃的款額不夠多，特別是因為農業在經濟中所佔地位非常重要。其他代表則批評該行貸款標準過於嚴格。祇有生產性的特殊計劃纔可以得到貸款，而且這些貸款往往需用可以兌換的貨幣償還，所以這些計劃就必須能夠增加所賺取的這種外匯。該行判斷值不值得貸款時，所作的考慮也不夠寬大；這種考慮不是根據一國的經濟現況，而是根據它過去的債務紀錄，而在一九三〇以後的數年間，發展落後國家多半未曾如期償付海外債務，所以就被看作不可靠的債務人。有些代表認為該行的貸款政策必須遵守健全的商業原則，其他代表則促請該行加強不避風險的決心。某一代表並認為該行的利率過高。有兩位代表說該行的貸款政策存有歧視。

二〇六。若干代表歡迎設立所建議國際銀公司的進展。他們強調一點，認為這個新機關將能從事國際銀行因規約所限不能進行的金融活動。他們希望該行不致限制投資的地域範圍；並且有人建議這個新公司的常年報告書應受理事會審查，和國際銀行的報告書一樣。

二〇七。該行總裁覆稱，他不知發展落後國家的圓滿定義為何，不過該行半數以上的貸款都是歐洲以外的國家取得。該行切望擴大中東的業務，並已為此目的在該地設立區域辦事處。該行並非僅為增加一國可兌換貨幣收入的計劃籌措經費，不過該行當然要確知借款者能用原貸款貨幣償還債務。該行確實要察看借款者的債務紀錄，並且規定在貸款之前，所欠的債務必須清償。這種政策之適當已有經驗證明；多數國家都已清償所欠的債務，其信用的改善吸引了私人的投資。他完全同意農業發展之重要。該行的農業貸款比例較小，因為一般的需要是多數小額的地方貨幣貸款。動力和運輸方面的貸款則多半是為與農業發展有直接關係的計劃。他歡迎請國際銀公司向理事會提具常年報告書的建議。

二〇八。理事會於終結辯論時，通過決議案五一(十九)，鑒悉國際銀行的報告書。

第二節。工業化之程序與問題以及增加生產力之方法

二〇九。理事會決議案五三二C(十八)請秘書長完成依據決議案四六一(十五)之規定就統籌經濟發展與增加世界生產力之方法所進行之研究，並議定展至理事會第十九屆會再行審議此等問題。

二一〇。理事會第十九屆會²⁸收到秘書長所編之下列文件：發展落後國家工業之程序及問題報告書(E/2670)一件，²⁹書目一件(E/2538)；關於增加世界生產力方法的工作文件一種(E/2604 and Corr.1 and 2)；與發展落後國家工業化有關，而以前未經聯合國和專門機關討論的事項表(E/2689)；關於發展公司之演進與經營的工作文件一種(E/2690)。

二一一。發展落後國家工業化之程序及問題報告書是要為這方面進一步工作提供參考資料。這是製造業發展的一般調查，是以最近在工業上得到相當發展的各國經驗為主要根據。其中敘述發展落後區域中工業發展所遇障礙的性質，並建議消除或減低這種障礙的方法。該報告書承認可以便利工業發展的措施——財政、教育、組織、財務、商業和法律措施——大半都在發展落後國家本身的權限以內，但是也討論到可以和技術協助方案、移民和資本流通連帶採取的各種國際措施，以便促進製造工業之發展。該報告書並檢討工業發展與對外貿易及社會變

化的關係。其中強調一點，即工業化不過是經濟發展的一方面，如果工業化計劃要產生較高的生活水準，就必須顧到農業發展之需要以及工業發展之社會影響等等因素。

二一二。理事會大多數代表都同意，發展落後國家工業化之程序及問題報告書(E/2670)是一個有用文件，可以作為秘書處繼續研究的基礎。

二一三。若干代表認為該報告書尚未曾充分注重設計問題與各種工業的優先順序問題。他們認為製造業之進展要靠主要基本工業之事先發展。若干代表認為該報告書未曾着重指出自然資源與技術知識的分配不均，以致造成工業化程度的高低不平。有人表示應該繼續研究下列事項：農業、工業和商業在發展落後國家一般經濟發展中的相互關係；各國市場之重分配；新舊工業間之勞工分配；發展落後國家之間以及此等國家與工業化國家之間的聯系與互助方式；防止新工業社會普羅化的方法。

二一四。若干代表強調研究工業化影響對外貿易問題之刻不容緩。據若干代表的意見，改進發展落後國家經濟方式的主要國際措施不外下列各端：增加技術協助，解決穩定原料價格及處置過剩農產等問題，承認發展落後國家採取保護新工業的措施，最後，由擬設立的國際機關給予財政協助。有人並建議理事會應有各工業部門的研究報告，說明這些部門在各國、各區或全世界的發展前途。

二一五。若干代表反對該報告書內所暗示的人口之迅速增加或工業化之障礙一說。他們並且惋惜該報告書未曾計及外國獨佔企業對於工業化的惡劣影響，而且也未提出關於集中計劃經濟在工業發展方面所獲經驗的情報。

二一六。有人還建議理事會設法協助訂定原料與製品價格間的公平比率，並促進發展落後國家與世界其餘部份的貿易。還有人提出意見，主張按照國家或區域舉辦關於生產力的特殊研究，由聯合國派遣專家協助，並請秘書長顧及經濟發展的其他方面，並以其他研究事項表(E/2689)為根據，每隔一年提具關於發展趨勢與進展的補充報告書。另一代表認為應令秘書處針對如何匯合發展落後國家之資源及人力與工業化國家之技術及資本一事覓致實際建議。

二一七。有人提議請秘書長編製發展落後國家現有舊式動力資源及其工業發展將來需要的調查報告，特別注意工業上使用原子能對於工業地點與發展之影響，但鑒於和平使用原子能問題國際會議召開在即，所以認為這個提議提出過早。

²⁸ E/AC.6/SR.170 及 171; E/SR.839 至 843, 847。

²⁹ 聯合國出版物，出售品編號：1955. II. B.1。

二一八。國際勞工局、糧農組織與文教組織的代表都強調各該組織對於聯合國在工業化之程序及問題方面所進行工作之關切，聲明同意報告書(E/2670)之內容，並表示願意參加秘書長所將擬具以備向理事會第二十一屆會提出的工作方案(見下文第二二〇段)。

二一九。聯合國同志會世界聯合會代表力言必須明瞭經濟發展之後可能發生的調整問題，並力陳務應按照各國的特殊情形，在農業發展與工業化的需要之間維持平衡。基督教工聯代表提起志願組織在社會演變和適應期間所可擔任的工作，並稱凡是為了增加生產力的一切地方、國家或國際行動，都必須取得工會的合作。世界工聯會代表則稱，要在工業方面發展，一個國家必須在經濟和政治上完全獨立，必要的社會措施也必須自始就着手進行。國際自由工會聯合會代表力陳必須確保工業機械化之後就迅速擴充，以免失業，並保證生產力增加之利益獲得公平分配。

二二〇。理事會於結束辯論時通過決議案五六〇(十九)，其中申述理事會之信念，認為工業化與其他發展方式配合，係發展落後國家獲得迅速經濟與社會進展所必需，念及國際上尚須進一步積極合作，以加速進展，明認研究促進經濟與社會配合發展問題各方面之必要，以及研究提高工業生產力方法之重要性，嗣讚揚秘書長之有效研究，並建議按期編發“發展落後國家工業化程序及問題書目”之補編，使其符合當時情況並加以擴充，列入各國政府、各大學與各科學機關所進行之有關研究計劃之情報。理事會並請秘書長就有關工業發展與改進工業生產力的事項為其第二十一屆會編製目前在聯合國及各專門機關主持下所進行工作之調查報告；再根據此項調查報告，發展落後國家工業化程序及問題之研究報告以及第十九屆會之有關討論，為其第二十一屆會編製工作方案，計劃時特別注意加速發展落後國家工業化並提高其生產力之問題，並為此目的盡量有效利用現有國際協助之問題，同時計及國際貿易對此問題之重要影響。理事會並請秘書長表明各區域經濟委員會充分利用其資源與能力時，可以勝任此項方案的那些部份。該案建議秘書長在理事會核准上述調查報告與工作方案之前，於繼續經濟發展研究時，計及理事會關於此問題的討論。

二二一。最後，理事會請秘書長將決議案五六〇(十九)分送各會員國，請其注意理事會第十九屆會所收到有關工業化與生產力之研究報告。

第三節。非農業資源之保藏與利用

二二二。理事會第十九屆會及第二十屆會收到秘書長所提依據理事會決議案三四五(十二)就非農業資源之保藏與利用所採措施之第七次(E/2691)及第八次(E/2771)³⁰報告書。

二二三。秘書長並向理事會第十九屆會提出專家專設委員會遵照上述決議案所編製之“世界礦產資源之分佈、鑑定與利用調查”報告書(E/2655)，³¹其中說明鑑定鐵礦資源的各種概念，其目的在訂立國際標準。該委員會建議各國鑑定其本國之鐵礦資源，並建議舉辦研究工作，使有關鐵礦與有關產品之資源調查可以彼此比較。其他建議包括：研討最適合當地情況的各種技術程序；刊佈鋼鐵技術方面的科學論著；編製鐵礦資源與利用之名詞彙輯。

二二四。秘書長在第七次報告書(E/2691)內通知理事會稱，遵照決議案四一七(十四)及五三三(十八)之規定，已於一九五四年八月在日內瓦舉行聯合國各機關會議，由關切水利資源發展與利用的各組織代表參加，以審議該方面工作之國際合作與協調事宜。理事會於就如何實施秘書長向理事會第十八屆會所提報告書(E/2603 and Corr.1)³²內各項建議之方法廣為交換意見之後，已就各機關合作研究有關水利資源及利用問題之辦法以及關於此問題計劃與研究方案之情報交換改進辦法達成一致協議。各機關第二次會議預定在一九五五年八月舉行。

第四節。聯合國、亞洲遠東區域與圖會議

二二五。聯合國亞洲及遠東區域與圖會議是遵照理事會決議案五五六(十八)於一九五五年二月十五日至二十五日舉行。當初原擬在印度 Dehra Dun 舉行，但因該城在設備方面頗有困難，故改在印度 Mussoorie 舉行。印度政府為該會議之地主，計有十八國政府代表及兩個專門機關與四個政府間或國際非政府組織之觀察員出席。

二二六。該會議檢討與圖學各方面之一般與專門問題，特別是如何應付該區各國發展計劃所需基本與圖資料之迫切需求的方法。該會議檢討該區與

³⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目二。

³¹ 聯合國出版物，出售品編號：1954.II.D.5。

³² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目四。

圖工作的進展，以及在與圖方面比較前進各區的新技術。

二二七。該會議通過若干決議案，均經載入其報告書(E/CONF.18/6)。其中包括設立政府間區域機構，就其與圖問題向該區各政府提供意見，並設立中央諮詢委員會，就與圖政策事宜為聯合國提供諮詢。有人強調需要技術協助，俾該區各國能夠獨立進行與圖工作；該會議希望聯合國技術協助擴大方案的預算能在相當時期內列入一項發展該區長期與圖方案的固定經常費。並促請該區各政府從速發表聯合國所注意之國際與圖計劃（比例尺一百萬分之一的世界地圖(IMW)及國際民航組織航空圖表(WAC)）。此外並就有關測地學、地形測繪、配景平面繪圖及特種與圖等特殊計劃之執行通過各種建議。該會議並建議不遲於一九五八年召開第二次聯合國區域與圖會議。

第五節。各區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展之工作³³

二二八。在三個區域經濟委員會職掌所及的區域內，以亞洲遠東及拉丁美洲兩區需要迅速經濟發展最切。因此，亞洲遠東經濟委員會及拉丁美洲經濟委員會的工作方案都是以適應此種需求為主。歐洲經濟委員會除在若干方面與亞經會及拉經會合作之外，正加倍注意歐洲發展落後地區的問題。

二二九。發展落後各國之間在區域委員會贊助之下從事合作的進展情形特別值得注意。中美五個共和國通過拉經會所屬中美經濟合作委員會採取行動，已在促進其經濟配合的聯合發展計劃方面獲得重大進展。若干專門機關與技術協助管理處在這項工作方面實行合作。歐洲經濟委員會執行秘書所召集的希臘、義大利、土耳其和南斯拉夫的專家小組在南歐集會，審議這些國家經濟發展所遭遇的許多問題，並探討採取具體聯合行動的可能。另一個稱為“南電輸出”的歐經會專家小組，於過去數年內繼續研究能否以南斯拉夫之電力向鄰國輸出的問題，現已設立政府間調整委員會，以便實施這個計劃的幾個階段。

二三〇。歐經會的電力委員會和亞經會的電力小組委員會都繼續進行這方面的工作，亞經會所屬防洪與利局的工作也與此密切相關；拉經會則在研究拉丁美洲動力之目前生產與消費與將來的生產消費估計。拉經會與技協處合作，籌備拉丁美洲鋼鐵製造工業的專家會議，拉經會秘書處現正以巴西、智利、哥倫比亞三國內四百家工廠的情形為主要根據，編製此等工業之組織、特點與瞻望的研究報告。亞經會在鋼鐵工業與貿易問題方面的工作仍在繼續進行。這是向各國政府提供技術諮詢事務並與歐經會密切合作的幾個部門之一。亞經會、歐經會和聯合國秘書處社會事務局在它們關於發展落後地區之房舍、建築材料與建築方法的工作方面，都積極保持聯繫。此外並應提及拉經會、糧農組織和技協處聯合主持的拉丁美洲紙漿及造紙工業專家會議，以及亞經會在家庭工業與小型工業方面所繼續進行的工作。在公路、鐵路和內河運輸方面，歐經會和亞經會的工作範圍很廣，拉經會則在計劃擴大這幾方面的工作，它已往的工作多半限於中美。

二三一。亞經會和拉經會都非常注意籌劃經濟發展經費的問題。亞經會的一個工作團曾特別注意赤字財政的作用。關於國際籌措拉丁美洲經濟發展資金的提議構成了拉丁美洲發展政策國際合作報告書的重要部份(E/CN.12/359)，³⁴該報告書是拉經會秘書處和幾位拉丁美洲的專家向美洲國家組織之請編製，並向美洲間經濟暨社會理事會第四屆特別會議提出的。

二三二。拉經會秘書處業已修訂“釐訂經濟發展方案技術研究報告”(E/CN.12/292)的初稿，以便改善適用於分國研究中之分析與推斷方法。關於巴西與哥倫比亞經濟發展的研究現已將近完成。亞經會秘書處業已特別設立經濟發展科，除其他事項外，該科擔任進行該區各國經濟發展的分析調查，發展適合該區的計劃擬訂技術，協助各國政府訂立或修正發展方案，並參攷全區情形審查此種方案。拉經會及技協處之拉丁美洲經濟學家訓練方案現已進入工作的第四年度。

二三三。各區域委員會仍與技協處繼續合作，尤其是在若干國家參與的區域技術協助計劃的設計、組織和執行方面。各該委員會的秘書處也協助技協處，舉例說，就技術協助的請求，研究金與獎學金的申請，以及專家報告書提供意見等。

³³ 並請參閱第四章，第六節。

³⁴ 聯合國出版物，出售品編號：1954.II.G.2。

第六節. 聯合國技術協助方案*

二三四. 理事會第二十屆會³⁵收到秘書長關於聯合國技術協助方案的報告書(E/2736 and Corr.1),³⁶其中說明在一九五四年內遵照大會決議案二〇〇(三), 四一八(五)及七二三(八)及理事會決議案二二二A(九)所辦理的工作。

二三五. 該報告書按照國家和區域分別敘述經濟發展、公共行政及社會福利方面的技術協助工作。由於聯合國方案與技術協助擴大方案逐漸調整的結果, 報告書內曾多次提及由聯合國管理但在擴大方案之下支撥經費的若干計劃。惟技協局致技術協助委員會的第七次報告書(E/2714³⁷ and Add.1)已由理事會審理(見下文第七節), 其中所載關於此等計劃的情報相當詳盡, 故該報告書未作詳細報導。該報告書的附件內並有關於聯合國依據擴大方案及其經常方案所辦工作的統計資料。報告書內曾提及聯合國代表國際電訊同盟及世界氣象組織所辦理的計劃。報告書中載有按照派職國別、國籍及工作部門分類之專家分析表及一九五四年的財政報告。一九五四年內曾有由五十四個國家徵聘的專家四九八人在五十七個國家內為技術協助方案工作。此外, 七十個國家的國民共接受研究金及獎學金三八五份, 在四十一國攻讀; 同時並已籌備許多特殊計劃。一九五四年內此等工作之全部開支幾達六, 五〇〇, 〇〇〇美元。

二三六. 理事會對該年內之方案發展大致表示滿意, 並對方案重申支持。某代表曾質問備充社會福利用途之資金是否充分。技協處處長提起經常方案下的資金不足應付公共行政方面的需要。有人建議准許秘書長斟酌使用聯合國經常預算內為實施大會決議案二〇〇(三)所撥資金, 或者從事經濟發展, 或者擴充決議案四一八(五)或七二三(八)所規定的事務, 此議雖經討論, 但在執行方案的負責人進一步研究此事以前, 暫緩達成任何決定。理事會極重視區域性的計劃, 對於與各區域經濟委員會增加合作的表現表示滿意。

* 大會第十屆會臨時議程列有“技術協助方案”一目。

³⁵ E/TAC/SR.84, 85, 89; E/SR.883。

³⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第二十屆會, 附件, 議程項目七。

二三七. 理事會一致認為將來的報告書應列入更有啓發性和分析性的序言, 表明各種趨勢和目標, 並以更好的方式提出統計資料, 列入往年的比較數字。

二三八. 理事會通過決議案五八四A(二十), 鑒悉秘書長報告書(E/2736 and Corr.1), 表示滿意。

第七節. 技術協助擴大方案*

二三九. 理事會第二十屆會³⁸收到技術協助委員會報告書(E/2779)³⁹及技協局致技協會敘述一九五四年方案工作的第七次報告書(E/2714³⁷ and Add.1)。技協會報告書是根據技協局的報告書; 技協會所設工作小組的報告書及其一九五四年七月十三日所通過要評定擴大方案之成就與效率(E/TAC/46)的決議案(E/2637); 行政暨預算問題諮詢委員會致大會第九屆會的第一次報告書(A/2661);⁴⁰及協調事宜行政分組委員會的第十八次報告書(E/2728,⁴¹第九段至第十五段)編製。技協局局長並提出關於以國為單位或以計劃為單位放棄要求地方費用的政策(E/TAC/45), 以及由週轉基金與準備金內墊付參與方案組織款項(E/TAC/L.80)的技協局節略。

二四〇. 理事會審議了一九五四年的方案工作, 技協會及其方案評價工作小組所作的建議、組織法及實際組織問題, 以及一九五六年方案經費之籌措事宜。

二四一. 理事會決議案五八四BI(二十)鑒悉技協局致技協會的第七次報告書(E/2714 and Add.1), 表示欣慰。

一九五四年之方案工作

二四二. 技協會各代表於討論技協局致技協會的常年報告書(E/2714 and Add.1)時, 鑒悉參加方案各組織及技協局曾繼續力求減低方案的行政費用至不影響工作效率的最低限度, 而且技協局希望能在一九五五年底達到行政暨預算問題諮詢委員會在此方面所建議之目標, 對此極表滿意。

³⁷ 同上, 補編第四號。

³⁸ E/TAC/SR.81-89; E/SR.883。

³⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第二十屆會, 附件, 議程項目七。

⁴⁰ 大會正式紀錄, 第九屆會, 附件, 附錄。

⁴¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第二十屆會, 附件, 議程項目四。

二四三。技協會指出，將來對於參加方案各組織在其經常方案內所做的技術協助工作如果能有較多的情報，當有裨益。該委員會促請注意為各項計劃提供充分設備與器材之重要。該委員會強調遴選專家之重要，欣悉各國技協會正在專家之徵聘方面通力合作，以便充分利用現有的各種事務。有人表示意見，認為受領國家不妨考慮如就少數計劃集中工作，同時由國家方面採取有效的相當行動來加以支助，是否能從方案內得到較大的利益。技協會重申其對技術協助方案的信念，並相信如能進一步確保該委員會之財政穩定，則其效率必當增加。技協會深知必須為其方案工作廣為宣傳，但認為此項工作應由聯合國新聞部及參加方案組織的新聞部門執行。

方案工作之評價

二四四。技協會曾審議評價工作小組的報告書(E/TAC/46)，並依照該工作小組的建議，請技協局局長將技協局檢討六個選定國家技術協助工作的報告書分送該六國政府，請其表示意見。

二四五。技協會並決定應將該工作小組所擬之問題單(E/TAC/46, 附件)分送派有技協局常駐代表的各受領國家，其報告書及意見則應由該工作小組與技協會在一九五六年內加以檢討。

組織法及實際組織問題

二四六。該委員會曾討論協調事宜行政分組委員會第十八次報告書(E/2728)所提的組織法問題，並通過決議案一件，請技協局於編製該委員會所請提出之擴大方案經驗檢討報告時，考慮討論期間對集中資源、徵聘事宜、與執行方案時所用方法等問題所表示之意見。該委員會並請技協局在檢討報告內列入具體建議，以便技協會、理事會或大會於嗣後採取行動，並將檢討報告連同協調委員會所表示之意見提交技協會，備供理事會第二十屆會審議。該委員會並請協調委員會於技協局常年報告書分發之後提出意見，特別注意擴大方與參加方案各組織經常預算下類似工作之關係。

二四七。理事會依照大會決議案八三一D(九)之規定，審議行政暨預算問題諮詢委員會致大會第九屆會第一次報告書(A/2661)內所提出的問題，並以決議案五八四B II(二十)通知大會贊助技協會之下述意見與建議。

二四八。技協會曾請技協局及參加方案各組織隨時檢討所訂地方代表的辦法，俾能避免不必要的

職位，或職務的重複，並再度力言參加方案各組織應盡量利用各地常駐代表。該委員會並請技協局及參加方案各組織儘可能充分利用聯合國與各專門機關現有的現行政和其他事務。

二四九。技協會鑒悉技協局與協調委員會都已接受行政問題諮詢委員會所建議的費用分類新方法，這種方法可使擴大方案的會計辦法與聯合國其他工作機關的辦法相符。技協會欣悉參加方案各組織和技協局在一九五五年內都曾努力減低行政費及間接工作費用至不影響方案工作效率的最低限度。該委員會促請參加方案各組織儘可能通盤分配其經常方案與擴大方案下之開支。關於支付地方費用的新計劃，該委員會鑒悉技協局局長所提關於實施該計劃的情報，並決定日後再檢討該計劃之施行。技協會鑒悉在統一行政及財務名詞與程序方面所獲之鉅大進展，並表示一九五四年所設的週轉資金與準備基金總額達到一千二百萬美元時，就是一九五六年，最好就檢討設立該基金的宗旨。

二五〇。技協會同意，在普通情況之下，由於個別國家方案的設計與核准的新程序，技協局必須每年開會三次。技協會認為基本上雖應通過技協局及其各工作委員會去執行各機關間的方案監督責任，但是不應因此就不再在適當情況之下利用其他各機關間的機構。該委員會同意，各受領國政府應負評定方案效率的主要責任，故應向派有常駐代表的各國致送一般問題單(見上文第二四五段)。技協會鑒悉技協局致技協會第七次報告書內就地方聯合行政事務之利用所表示的意見，在此方面仍有許多改進的餘地(E/2714, 第六十三段)。

二五一。技協會曾審議諮詢委員會報告書第二編(A/2661, 第四十一段至第五十四段)所提到的一般事項，並就協調委員會第十八次報告書(E/2728, 第九段至第十五段)(見上文第二四六段)內所提意見通過決議案(E/2779, 第二十七段)，對此等事項表示意見。

一九五六年方案所需資金之籌供

二五二。理事會通過決議案五八四B III(二十)，促請參加擴大方案各國繼續擴大支持該方案。理事會請求聯合國預算以外款項籌募委員會在理事會第二十屆會閉幕以後儘量與各國政府就其對一九五六年特別帳戶之認繳款項進行必要談判，以便技協會可在一九五五年十一月三十日以前審查並核准一九五六年之方案，並請求在大會第十屆會期間內儘早召開第六次技術協助會議。

附件壹
理事會決議案

第十九屆會

決議案：

五六〇(十九)。發展落後國家之經濟發展。

五六一(十九)。國際復興建設銀行報告書。

第二十屆會

決議案：

五八三(二十)。經濟發展所需資金之籌供。

五八四(二十)。技術協助。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

與本章各節有關的理事會各次會議簡要紀錄如下：

第一節。經濟發展所需資金之籌供

經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.181 至 183, 187。

全體會議：E/SR.846, 847, 884 至 887, 892。

第二節。工業化之程序與問題以及增加生產力之方法

經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.170, 171。

全體會議：E/SR.839-843, 847。

第六節。聯合國技術協助方案

技術協助委員會會議：E/TAC/SR.84, 85, 89。

全體會議：E/SR.883。

第七節。技術協助擴大方案

技術協助委員會會議：E/TAC/SR.81-89。

全體會議：E/SR.883。

附件叁

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條向理事會或其分組委員會所作口頭陳述

第十九屆會

國際自由工會聯合會

發展落後國家之經濟發展——全體會議 E/SR. 843。

國際基督教工會聯合會

發展落後國家之經濟發展——全體會議 E/SR. 841。

世界工會聯合會

發展落後國家之經濟發展——全體會議 E/SR. 843。

聯合國同志會世界聯合會

發展落後國家之經濟發展——全體會議 E/SR. 841。

第二十屆會

國際商會

經濟發展所需資金之籌供——全體會議 E/SR. 892。

國際自由工會聯合會

技術協助：擴大方案。技術協助委員會會議 E/TAC/SR.84。

國際自由工會聯合會

經濟發展所需資金之籌供——全體會議 E/SR. 887。

國際基督教工會聯合會

經濟發展所需資金之籌供——全體會議 E/SR. 886。

聯合國同志會世界聯合會

技術協助：技術協助委員會報告書——全體會議：E/SR.883。

聯合國同志會世界聯合會

經濟發展所需資金之籌供——全體會議 E/SR. 885。

非政府組織向理事會所提書面陳述

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/419。發展落後國家工業化之程序與問題。

對小本工商信用放款事宜國際聯合會

E/C.2/421。經濟發展所需資金之籌供。

世界工會聯合會

E/C.2/422。發展落後國家之經濟發展。

國際商會

E/C.2/424。經濟發展之公共與私人投資。

國際商會

E/C.2/426。雙邊條約在擴大國外投資方面之作用。

國際商會

E/C.2/427。國際銀公司。

國際自由工會聯合會

E/C.2/435。聯合國技術協助方案。

美國商會

E/C.2/438。經濟發展所需資金之籌供。

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/449。技術協助局第七次報告書。

第四章

其他經濟問題

二五三。理事會對世界經濟情況及有關經濟發展各問題之審議經過見本報告書第二章及第三章。本章則論及其他重要經濟問題，但未提到統計委員會的工作，因為該委員會在檢討年度中並未舉行屆會。至於統計處所繼續進行的工作，則敘述於秘書長關於本組織工作之常年報告中。¹

二五四。理事會第十八屆會撤消財政委員會。目前秘書處的財政工作概依決議案五五七C II (十八)之規定進行，其詳細情形亦見秘書長常年報告書。²

二五五。建立世界糧食儲備制度一問題，³原由理事會第二十屆國審議，⁴經展緩至第二十一屆會。⁵

第一節。運輸通訊問題

國際旅行之發展

二五六。“國際旅行之發展，其目前數量之增加及其未來瞻望”一項目，經美利堅合衆國之提議列入議程，由理事會第十九屆會審議。⁶理事會並從美國收到一個基本備忘錄(E/2688)。⁷

二五七。理事會討論該問題時力稱，允宜鼓勵旅行，以促進國際諒解，推進經濟發展，改善收支平衡情形。但亦注意到若干旅客在外國勾留時間過短，見聞不多，可能發表不良批評，因而發生反面的影響。有人提議各國應鼓勵交換從事行旅事業之人，以獎勵對於旅行之提倡。若干理事並認為該問題的若干方面，例如護照及邊境手續，簽證，稅

關及統計標準等問題，全屬國內管轄或雙邊協定範圍內之事項。

二五八。理事會在結束討論之後，通過決議案五六三(十九)，其中鑒悉：若干國家組織，國際組織與區域組織，包括聯合國及其所屬各區域經濟委員會，所已完成的有益工作，並請各國政府研究增加行旅對於各國經濟可能發生之有利影響，及其在國際貿易中所佔之地位；調查各國行旅設備，查明現有缺陷所在，以便加以改善；支持從事發展旅行事業之官方組織；化簡旅客進出境程序及手續；並共同釐訂國際旅行辦法及鼓勵各國交換技術意見。理事會並請聯合國各機構及各有關專門機關對於其主管範圍內旨在增進行旅便利及提倡旅行之各項建設性計劃，加以善意考慮；理事會復請秘書長研究有關遊覽旅行之現有統計，並向統計委員會具報，以期訂立劃一之定義、標準及方法；並請與旅行事業有關之各非政府組織繼續努力以促進國際旅行。最後，理事會請秘書長向理事會第二十三屆會具報。

運輸通訊委員會報告書

二五九。理事會第十九屆會續開會議⁸審議運輸通訊委員會第七屆會報告書(E/2696)，⁹並以決議案五六七A(十九)正式誌悉。

二六〇。該委員會所審議的各主要問題及理事會就此等問題採取的行動如下。

國際公路運輸

一九四九年公路交通公約

二六一。該委員會誌悉秘書長報告書(E/CN.2/156 and Add.1)中所稱最近又有六個國家批准自一九五二年三月二十六日起生效的公路交通公約，故目前共有十八個締約國。該委員會若干代表並將其

¹ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第一號，第二章A，第九節。

² 同上，第五節。

³ 參閱大會決議案八二七(九)

⁴ E/SR.834。

⁵ E/SR.847。

⁶ E/SR.837, 838。

⁷ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目六。

⁸ E/AC.6/SR.172—174及E/SR.854。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，補編第十號。

本國政府爲批准該公約而正在採取的步驟通知委員會。一九四九年聯合國公路及汽車運輸會議曾通過一個決議案，規定於一九五五年春天向各締約國提出一個關於該公約修正案的聲明。關於這一點，該委員會贊同祕書長的意見，認爲既然無人提出修正案，目前無須擬具此項聲明。

公路標誌及號誌

二六二。該委員會依據理事會決議案四六八D(十五)及五一八A(十七)之規定，審議祕書長與各國政府磋商公路標誌及號誌劃一制度議定書後就其所得結果提具之報告書(E/CN.2/151 and Add.1)。理事會已從各國政府收到關於該議定書之意見，惟鑒於彼等意見分歧，乃通過決議案五一八A(十七)，請該委員會第七屆會提出適當建議，以便進一步採取行動。

二六三。理事會根據該委員會的建議，通過決議案五六七B(十九)，內向各國政府建議：在單獨進行或在雙邊協定之下修訂其公路標誌及號誌制度，或修改區域協定中所訂此種制度時，均應以公路標誌及號誌劃一制度議定書草案中之各項規定爲準繩，以求在此方面逐步做到劃一的地步。該決議案並請祕書長就各國政府實施此項建議之進展情形向委員會第九屆會具報。

汽車駕駛人給照問題

二六四。該委員會檢討了祕書長根據理事會決議案四六八E(十五)提出的報告書一件(E/CN.2/154 and Add.1)，其中摘要概述其從各國政府收到之答覆，列陳彼等爲實施依據理事會決議案三七九B(十三)所設專家委員會所擬汽車駕駛人給照手續最低限度劃一條例而已採取之步驟。該委員會查悉各國政府對專家委員會所作建議的一般反響均屬良好。

二六五。上述祕書長報告書並簡載祕書長從一九四九年公路交通公約各締約國收到之答覆，其中說明各該國能否接受該公約附件八修正草案所載往返國際間的汽車駕駛人必須具備之條件。該報告書並指出公約第三十一條所規定的各項必備條件無一曾經做到；不過，該附件修正草案中各項規定的實體，事實上已經包括於專家委員會的建議之中。

二六六。最後，該報告書談到請求世界衛生組織協助釐訂駕駛執照申請人之必備條件及擬具確定其身心健康之方法一事的進展情形。

二六七。理事會贊同委員會的建議，通過決議案五六七C(十九)，請祕書長就所建議的駕駛人給

照手續最低限度劃一條例一事繼續向各國政府調查，並與各主管非政府組織商討彼等能否就此事採取何種適當行動。理事會並悉該委員會決定暫時不擬修訂公路交通公約附件八。它請祕書長轉請衛生組織繼續提供必要協助，以便就汽車駕駛人之身心健康問題提具建議。理事會並請祕書長於衛生組織編就醫務人員手冊一書後，即將該書分發各國政府。該書乃是醫務人員檢驗汽車駕駛執照申請人身體時之指南，其草案業經衛生組織提請委員會注意。理事會並請祕書長至遲於委員會第九屆會時就上述各事向委員會具報。

汽車的稅捐及強迫保險

二六八。委員會收到祕書長關於外國私人汽車稅捐及外國汽車強迫保險兩問題之發展情形報告書一件(E/CN.2/158)。委員會決定，俟得到歐經會車捐問題之研究結果後再考慮宜否採取世界性的行動。關於強迫保險問題，委員會請祕書長就歐洲各國新近所施行汽車車主對第三者之危險保險制度是否可行於其他國家一問題，向委員會下一屆會具報。

內地運輸方面之區域發展

二六九。委員會鑒悉祕書長關於各區域內地運輸方面新近發展情形，尤其是三個區域經濟委員會各種活動之報告書(E/CN.2/161 and Add.1)。委員會注意到，在歐經會主持下編擬的國際公路運輸經濟條例總協定，業經歐洲十一個國家簽署。在歐經會的其他活動中，委員會察悉在運輸調整問題方面對稅賦及運輸費用的研究，及在歐洲方面爲對某種車輛之稅關手續繼續實行節制所應採措施之研究；此種車輛不屬於以下第二七五段所載聯合國稅關手續會議所擬具適用於全世界之私人汽車暫時進口稅關手續公約範圍之內。亞洲遠東經濟委員會從事各種研究及工作，以求改善該區域中公路、鐵路及內河運輸方面的技術與經營情形。該委員會並會同技協助管理處研究及實行關於訓練運輸人員之技術協助方案。關於內地航行所用運輸工具之衡量及登記辦法之區域公約草案，目前正在擬具之中。拉丁美洲經濟委員會則與技術協助管理處密切合作，繼續研究各種方法以改善並發展中美各國之運輸制度。此項研究爲拉丁美洲區域經濟通盤調整問題之一部份。

二七〇。運輸通訊委員會請祕書長於下次向其提具報告時，報導近東內地運輸之區域發展情形。

二七一。若干代表團在理事會辯論過程中¹⁰表示希望拉丁美洲經濟委員會應仿照亞經會及歐經會的辦法，儘速設立一個內地運輸常設委員會。

國際客運貨運之便利

旅行問題

二七二。委員會收到祕書長報告書一件 (E/CN.2/159 and Add.1)，內簡述關於國際旅行問題之發展情形，尤其是文教組織、官方旅行組織國際聯合會 (IUOTO)、國際商會、美洲國際旅行會議、加勒比海遊客聯合會及太平洋區旅行聯合會等機關之種種活動。委員會察悉理事會將於第十九屆會審議國際旅行之發展，其目前數量之增加及其未來瞻望一問題 (參閱以上第二五六至二五八段)。

護照及邊境手續

二七三。委員會審查祕書長關於護照及邊境手續方面新近發展的報告書 (E/CN.2/153)。委員會並收到另一報告書 (E/CN.2/150 and Add.1 and 2)，內簡述祕書長依委員會之請向各國政府所作調查的結果，此項調查目的是要探明在國際旅行方面，無論用何種交通工具，能否採用國際民用航空組織所建議的標準簽證格式。委員會注意到此項建議業已得到各國政府的充分支持。

二七四。理事會依據委員會的建議，通過決議案五六七 D (十九)，請祕書長再向各國政府進行調查，以探明一九四七年護照及邊境手續問題專家會議所作建議之實施情形。委員會並向各國政府建議考慮，在國際旅行方面，無論用何種交通工具，能否採用國際民用航空組織所建議的標準簽證格式。

行旅之稅關手續

二七五。據祕書長所提關於依理事會決議案四六八 F (十五) 於一九五四年五月及六月在紐約召開私人汽車臨時進口及旅行之海關手續會議結果之報告書 (E/CN.2/174 and Add.1)，委員會察悉截至一九五四年十二月三十一日簽字截止時止下列文書之簽署情形：(i) 旅行之稅關便利公約，已簽署者三十二國政府；(ii) 關於旅行之稅關便利公約附加議定書 (關於旅行之宣傳文件及資料之進口)，已簽署者二十五國政府；(iii) 私人汽車暫時進口稅關公約，已簽署者三十二國政府。委員會希望各該文書將因理事會通過決議案五三七 B (十八) 而早日生效。

¹⁰ E/AC.6/SR.172, 173.

運輸保險之差別待遇

二七六。委員會審查祕書長關於關稅暨貿易總協定締約國組織及國際貨幣基金會依據理事會決議案四六八 H (十五) 所採取行動之報告書 (E/CN.2/152 and Add.1)，並欣悉該兩機關之工作進展情形。委員會許多委員都重申意見，認為運輸保險之差別待遇實為一種不良慣例，因此它們希望各國政府在關稅暨貿易總協定締約國組織及國際貨幣基金會未對此項問題作最後考慮之前不再施行任何新的限制辦法，也不要擴大現有限制措施之範圍或延長其施行時期。不過若干其他委員則認為關於保險問題的任何建議都是干涉他國內政的舉動。

二七七。理事會中若干代表團再度強調它們對於此一問題所採取的立場。¹⁰

運輸危險貨品

二七八。理事會決議案四六八 G (十五) 所規定設立之危險貨品運輸問題專家委員會於一九五四年八月及九月在日內瓦舉行會議，並向運輸通訊委員會提出報告 (E/CN.2/143-E/CN.2/CONF.3/1 and Corr.1) 及建議。祕書長也向運輸通訊委員會提出一個節略 (E/CN.2/162 and Add.1)，報告日內瓦會議以後的各種發展情形。委員會鑒於區域活動之增加必須適應全世界之發展，所以認為此一問題極為迫切。

二七九。理事會依據運輸通訊委員會的建議，通過決議案五六七 E (十九)，請祕書長將專家委員會報告書分送各國政府及有關國際組織，請它們發表意見。理事會並請祕書長在收到足數答覆後速即召開專家委員會會議，藉以審查此等答覆並擬具最後建議，就編製最新主要危險貨品名單之方法提出建議，並於專家委員會報告書中所建議之籌備工作結束後對包裝問題作進一步的審議。理事會並請祕書長將專家所提最後建議通知各國政府及各有關組織，並就此方面的進展情形向委員會第八屆會具報。

船運方面之問題

批准政府間海事諮詢組織公約之情形

二八〇。委員會鑒悉祕書長關於政府間海事諮詢組織公約批准事宜之新近發展報告書 (E/CN.2/145 and Add.1) 中所載之情報，包括依據理事會決議案五一八 C (十七) 所採取之行動。目前接受該公約者已有十七國政府，但須有二十一國政府接受該公約後海事組織纔能成立。

二八一。該報告書中並載有丹麥那威及瑞典三國政府的節略，對此公約提議若干修正俾使政府間海事諮詢組織之宗旨與職務範圍將以船運方面之專門事項為限。委員會並審議那威提出的一項決議草案，其中提議召開有關各國政府會議，以審查旨在增多該公約締約國之各項修正。委員會認為無須再向理事會提出新提議，至於宜否早日設立政府間海事諮詢組織一問題，委員會仍然保持其以前所通過各決議案中表示的立場。

二八二。那威及南斯拉夫在理事會辯論過程中¹¹提出一個類似的聯合決議草案。若干代表說，各方之不甚踴躍參加該公約，實可歸咎於該公約所擬設機構之組織辦法與任務規定，因此他們認為理宜修訂該公約。不過其他代表則認為目前殊無修改之必要。另有些代表並且強調指出，如果目前對該公約加以修改，那末那些業已批准該公約的國家便將發生許多程序上的困難。他們希望現有的公約不久可以獲得法定數額的國家政府批准。上述聯合決議草案遭否決。

海事噸位衡量辦法之劃一

二八三。委員會鑒悉秘書長關於統一海事噸位衡量辦法方面新近發展情形之報告書（E/CN.2/157），尤其注意到船隻噸位衡量劃一制度公約（一九四七，奧斯陸）經法定五個國家（丹麥、冰島、荷蘭、那威及瑞典）批准後已於一九五四年十二月三十日生效。委員會並悉，依據奧斯陸會議最後議定書召開之專家會議已於其上次經常會議中採取步驟，使奧斯陸及英聯王國兩方所訂規則中關於從毛噸中減去機房所佔空間一事趨於一致。委員會並強調指出，海事噸位衡量問題最後將由政府間海事諮詢組織來處置，但在該組織尚未成立之前，該問題將由委員會隨時加以檢討。

海水污濁問題

二八四。理事會獲悉秘書長已依據理事會決議案五三七 A(十八)及海水油污問題會議決議案第八號，其中請聯合國從事搜集、分析及傳佈關於海水油污問題之技術情報，向各國政府提送問題單。

運輸通訊方面各專門機關工作之協調

二八五。委員會從秘書長報告書中（E/CN.2/146 and Corr.1）得悉各專門機關之工作全部或局部

涉及運輸通訊事宜者，在工作協調方面不斷有所增進，而且此種協調對於各有關組織工作方案之實施已發生正面結果。

運輸通訊方面之技術協助

二八六。委員會鑒悉秘書長節略（E/CN.2/149）中所載之情報，其中簡述聯合國及各專門機關在運輸通訊方面所進行的主要技術協助工作。

二八七。一位代表說，理事會也許願意請技術協助管理處研究有無可能先在拉丁美洲實施若干關於公路汽車交通指揮及安全之措施。另一位代表說，理事會也許願意在原則上考慮如何確保各方在計劃有關運輸方面之技術協助方案時，計及運輸發展方面之各項廣泛問題。

二八八。上述第二點又經同一代表團在理事會中提出，它認為應由委員會就其職權範圍內之各項技術協助事宜向秘書處提供意見。若干其他代表則認為所提議的任何新措施，都不應干涉理事會決議案五四二(十八)所訂技術協助方案之程序。

二八九。理事會對上述兩問題均未採取行動。

運輸通訊計劃之工作方案及優先次序

二九〇。委員會審議秘書長依據理事會決議案四九七C(十六)及五五七A(十八)就運輸通訊計劃工作方案及優先次序一問題提出之節略（E/CN.2/163），並向理事會建議一種工作方案，其中將所有計劃分為經常或特別二類，並指出各計劃的優先等級。

二九一。理事會討論此問題時¹²並對秘書長關於“運輸通訊評論”出版問題之節略（E/2744）¹³加以討論。該節略中通知理事會說，秘書長認為凡提交理事會及其輔助機關審議之文件或出版物，都絕對需要從大會劃充出版計劃經費的總額中撥款印製之，因此秘書長在對出版計劃作一通盤檢討後，不得不主張停止出版上述評論，並提議從工作計劃中刪去“編輯運輸通訊評論”一項。

二九二。許多代表在討論此問題時都對上述評論之停刊表示遺憾；若干代表認為此種辦法固屬必要，但卻不應構成一種先例；其他代表認為此種刊物之停刊應為暫時性質，俾使運輸通訊委員會能於下屆會議時再討論這個問題。

¹² E/AC.6/SR.172 及 174 及 E/SR.854。

¹³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十一。

¹¹ E/AC.6/SR.172, 174。

二九三。秘書長的提議經理事會決議案五六七F(十九)通過，該決議案中核准修正後的工作計劃，並請運輸通訊委員會在執行其工作方案時計及運輸通訊問題在全面經濟發展及國際貿易中所佔的重要位置。

第二節。國際商品貿易委員會報告書

二九四。理事會在本年度中審議許多關於國際商品貿易之事項，其中若干問題業經於敘述國際貿易問題之辯論時予以提及。¹⁴ 關於主管國際商品貿易事宜之若干聯合國機關——國際商品問題過渡協調分組委員會及國際商品貿易委員會——之前途問題，經理事會決定展緩至第二十一屆會再予審議。

二九五。理事會於第二十屆會中審議¹⁵ 國際商品貿易委員會第一屆會報告書(E/2745)¹⁶ 及秘書長所提之財務問題說明書(E/2745/Add.1)。¹⁷ 該報告書論及若干關於設置委員會問題之行政事項，並於附件中附列該委員會執行任務之議事規則。該委員會根據秘書長會同糧食農業組織及各政府間商品問題專家團所蒐集之資料對國際商品貿易方面之新近情形作一調查。該委員會並收到許多關於個別商品之研究報告，及若干關於商品市場一般趨勢之評論。委員會特別注意到，一九五三年及一九五四年中若干個別商品價格變動雖屬甚大，但各商品的平均價格卻較過去數年為穩定。

二九六。該委員會於研究防止初級商品之價格及貿易數量漲落過大者之各項措施方面，在其報告書中說起關於此種漲落之情報雖不缺乏，但關於此種漲落所引起各項問題之評論以及解決此等問題所應採之方法，則可供參考之資料極少。委員會並說明於審議理事會所發交各問題後訂定的工作方案。

二九七。許多代表團在理事會討論過程中都對委員會的工作表示興趣，並對委員會工作方案表示滿意。它們認為該委員會的工作極為艱難，必須要從事實研究和分析研究入手。同時，某一代表團說，委員會不應該爲了此種基本研究而過分耽擱其各主要問題的審議。一般代表團都希望該委員會對於在討論世界經濟情形時提請理事會注意的國際商品問題的解決，¹⁴可有若干貢獻。

二九八。理事會欣悉委員會一九五五年主要商品市場調查報告(E/CN.13/11)¹⁸中載有一些關於商品市場一般趨勢之估計資料，某一代表團並提議將來應當擴充此種研究工作。同時又有人認為價格平均數和一般趨勢有時會使人得到錯誤的印象，因此必須對個別商品情形加以考慮。

二九九。理事會通過決議案五八二(二十)，內鑒悉委員會報告書及財政問題說明書，並核准委員會所提出的議事規則及工作方案。

第三節。世界紙漿及造紙資源與前途

三〇〇。理事會決議案五二二L(十七)建議聯合國糧食農業組織繼續充分注意各國政府所提關於紙漿及新聞紙之服務與意見的請求，以此為技術協助擴大方案及其經常工作方案之一部分，俾於積極生產之條件具備時可以有系統地擴充生產。

三〇一。理事會第十九屆會第二期會議中¹⁹再度審議木漿及紙張問題，該問題係經糧農組織幹事長之請，列入議程(E/2663)。²⁰

三〇二。糧食農業組織幹事長致送理事會公函一件(E/2700)，²¹報告自從理事會第十七屆會以來的各種發展情形。糧食農業組織曾於一九五四年會同文教組織、拉經會及歐經會出版一本詳盡報告書，題為：世界紙漿與紙張之資源及前途。這個調查報告檢討各區域中過去的紙張消費情形及其將來可能需要之趨勢，並研究目前正在進行中或業經擬定之發展計劃究能應付未來需要至何程度。該報告書敘述各區域中纖維材料之供應情形，並論到使造紙工業能夠使用更多新原料的最新技術進展。

三〇三。一九五四年十月，紙漿及紙張工業專家在技術協助管理處、拉丁美洲經濟委員會及糧食農業組織聯合主持之下於倍諾斯愛勒舉行會議。參加該次會議者有拉丁美洲十四個國家的專家，和來自北美、歐洲及澳洲的專家。拉丁美洲會議的專家報告書(E/2697)業經提送理事會，以備理事會於討論此一項目時一併審議。

三〇四。許多代表在理事會辯論過程中對聯合國各機構在研究紙漿及紙張問題時的彼此密切合作，表示欣慰。有人指出目前雖然已無嚴重缺乏新

¹⁴ 參閱第二章，第二節。

¹⁵ E/AC.6/SR.184—185; E/SR.891。

¹⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第七號。

¹⁷ 同上，附件，議程項目五。

¹⁸ 聯合國出版物，出售品編號1955.II.D.2。

¹⁹ E/SR.857—860。

²⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會第二期會議，附件，議程項目三十五。

²¹ 同上，第十九屆會，附件，議程項目十三。

聞紙的情形，但卻有一個長期問題，就是如何發展木漿及紙張之製造工業，以應付不斷增加之消費。有人並請注意此一問題的社會方面，尤其是紙張供應問題在教育方面所佔的重要位置。

三〇五。有人並指出，如在發展落後區域中成立木漿及報紙工業，則將促進此等國家之一般經濟發展，利用當地資源，並鼓勵其經濟的多元化。他們認為這方面的情形業經充分調查，目前應即採取行動，在此種區域中建立造紙工業。他們鑒於所涉問題之繁多與複雜，認為這些問題主要應由各有關政府來處理。不過，關於比較一般性的問題，例如運輸問題，則應當借用國際機構的力量，來協助各國政府刺激其造紙工業之發展。

三〇六。理事會十分注意經濟協助的需要，認為必須以私人投資或向國際復興建設銀行及擬設之國際銀公司等國際機關借款的方法為此種工業籌集足量資金。有人並說必須想法應付對於紙張的有增無已的需求。發展落後國家的居民佔世界人口總額三分之二，但其所消費的紙張數量卻祇及世界總產量十分之一；這些國家擁有大量原料，足供造紙之用，它們對於紙張的需求日益增加，其速度比高度發展的國家更高。若干國家雖已採取步驟以增加生產，但就整個而言，它們的努力卻因缺乏外匯與專門知識而受到限制。

三〇七。若干工業化國家的代表指出，他們的政府十分願意鼓勵在拉丁美洲及亞洲建立造紙工業，並在技術上協助發展落後國家，若干代表並強調指出，發展生產的工作應當由私營企業來進行，至於有無可能以新原料，例如熱帶硬木及農產剩餘來製造紙漿一節，亦應加以進一步的研究。有人並說，如果所採取的行動目的在使那些需要便宜紙張的人得到利益，那末便應當注意到生產的成本問題。

三〇八。理事會通過決議案五六九(十九)，向聯合國各會員國及各專門機關提出糧食農業組織關於世界紙漿及紙張之資源與前途的報告書及拉丁美洲紙漿及紙張工業專家會議報告書，備供彼等於考慮各項技術及財政協助之請求及紙漿與紙張之資源發展計劃時加以研究並引為根據。該決議案並建議對有關各國政府請求在擴大方案下提供技術協助時予以同情考慮；理事會並請糧食農業組織與其他專門機關及聯合國各機構以及各區域委員會密切合作，繼續努力促進全世界紙漿及紙張生產之有系統的長期發展。理事會並特請糧食農業組織鼓勵供給人員訓練之設備，提倡交換關於森林、林產及農業

副產品方面研究工作及紙漿紙張製造技術之資料；特別注意種植及非傳統材料之利用等問題，以及可能根據經濟原則促進發展落後區域中新聞紙生產擴展之措施；並於收到請求時，續向各會員國提供關於上述各方面的意見及協助，此種工作不但屬於技術協助擴大方案之內，而且應為糧農組織經常方案之一部。理事會並表示希望，在適當時應予私人資本以合理機會，使其參加紙漿紙張資源之一切必要發展工作。

第四節。國際公斷裁決之承認及執行

三〇九。理事會第十九屆會審議²² 理事會決議案五二〇(十七)所設國際公斷裁決執行問題委員會之報告書(E/2704 and Corr.1)。該委員會於一九五五年三月一日至十五日在會所舉行會議，討論國際商會所擬之執行國際公斷裁決公約草案(E/C.2/373)²³ 及從各國政府收到的評語(E/AC.42/1)。該委員會雖然在若干方面都不贊同國際商會所提出的提案，但是用了國際商會的初步草案作為委員會審議此問題的工作文件。該委員通過了一件關於承認及執行國際公斷裁決的決議草案，其所提出的報告書中(E/2704 and Corr.1)²⁴ 並對該公約草案加以解釋。此外，委員會又通過一個決議案，內列載其對理事會提出的各項建議。該委員會認為這個公約草案在利便國際公斷裁決之執行方面雖比一九二七年九月二十六日關於執行國際公斷裁決之日內瓦公約更進一步，但是卻維持一般公認的司法原則，並尊重國家主權。

三一〇。理事會除收到該委員會的報告書外，並有美利堅合衆國商會(E/C.2/431)及國際法協會所發表的意見。²⁵ 若干代表團說，如能成立公約，對於國際貿易之發展定有價值。

三一。理事會通過決議案五七〇(十九)，其中依據委員會的建議，請秘書長將該公約草案及委員會報告書提送各會員國及非會員國政府，請彼等就該公約之條文及宜否召開會議締訂公約一節加以審議及批評，並說明是否準備參加此種會議。該決議案並請秘書長將該公約草案及委員會報告書各一份

²² E/SR.852, 853。

²³ 參閱國際商會，國際公斷裁決之執行，第一七四冊(一九五三年六月，巴黎)。

²⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十四。

²⁵ E/C.2/SR.153。

提送國際商會及處於協商地位而對國際商務仲裁問題發生興趣的非政府組織，請其批評；另送各一份給私法統一國際協會供其參考；並將各政府及非政府組織的意見及秘書長本人的批評編成一個報告書，提交理事會第二十一屆會。

第五節. 國際貨幣基金會報告書

三一二. 理事會在第十九屆會中審議²⁶ 國際貨幣基金會截至一九五四年四月三十日止之會計年度常年報告書 (E/2661) 及一九五四年五月一日至一九五四年十二月三十一日期間之附加說明 (E/2661/Add.1)。²⁷

三一三. 貨幣基金會幹事長於其致理事會之說明書中稱，²⁸ 一九五四年內許多國家的國際收支情形大有改善，而且它們所受到的通貨膨脹壓力也較過去數年減輕許多。一般言之，黃金及外匯準備金情形的改善，使許多國家，尤其是西歐各國，能夠採取可在國際交易方面享有更大自由的重要措施。此種進展係在美國商業活動衰落之時發生，所以尤覺難能可貴。美國商情的衰落對於整個世界收支平衡情形祇引起了極其輕微的波動。這種情形的一個重要因素是歐洲工業國家競爭地位較之美國情形確有基本的改善。它們所希望從變通國際付款辦法而得到的若干利益業已實現，而且若干國家更因減少其對輸入品之限制及差別待遇而享有更大的選擇輸入來源之利益。大部份的國家雖都小心翼翼，試行各種關於貨幣兌換的步驟，可是這一方面的推動力並不因此而消失。

三一四. 不過，目前還有許多國家不能完全控制通貨膨脹的勢力，或確保此種勢力不再重起。在若干情形下，解決之道厥為採取財務及貨幣措施，以恢復財政方面的紀律。不過，若干國家收支平衡的困難，至少有一部份是由若干主要商品輸出市場的騷動情形所造成。

三一五. 基金會幹事長在提到新近修訂的關稅貿易總協定及擬設的貿易合作組織時指出了一個要點，就是：處置貿易事宜及外匯管制問題的各機關必須保持一種協調的辦法。貿易合作組織的成立將使貨幣基金會對貨幣的穩定能有最大的貢獻。

²⁶ E/SR.844, 845.

²⁷ 國際貨幣基金會，執行幹事截至一九五四年四月三十日止之會計年度常年報告書，華盛頓，及一九五四年五月一日至一九五四年十二月三十一日各種活動之簡要說明。

²⁸ E/SR.844.

三一六. 最近幾個月，各方對於基金會資金的需求不大，而且許多會員國都向基金會購回其本國貨幣，因此基金會的資金情形實較過去多時為鬆動。基金會所行的辦法已經發展到了一點，就是各會員國可以相信它們將從基金會得到合理的支持。

三一七. 許多代表對基金會幹事長所提出的世界收支情形的分析，及其關於貿易自由與付款自由方面所獲進展的評述，表示同意。不過有些代表認為此種良好趨勢的若干方面是由於一些暫時因素所造成，他們並注意到若干發展落後國家因其準備金受到損失，所以在去年中保持、甚或加緊對於進口貨品的限制。關於這一點，其他代表都贊同幹事長所作的說明，認為穩健的貨幣及財政政策實屬十分重要。若干發展落後國家的代表都表示憂慮，認為大家不應為實現貨幣兌換的目的，而犧牲其他經濟目標。他們並認為基金會應當特別注意發展落後國家貿易方面由於匯兌問題而引起的各項問題。幹事長在答覆這些意見時說，目前基金會正在研究貨幣匯兌對於發展落後國家貿易的影響；董事會並將於下屆常年會議時討論此問題。若干代表指出，貨幣兌換既然可能促進國際貿易的擴展，那末凡是參加此種活動的國家都會得到利益。關於這一點，有人指出若干大工業國家必須放寬它們的進口限制，並增加它們的資本流通數額。基金會對其資源之運用，目前已有更多的彈性，此點極受一般歡迎，其與各會員國政府磋商付款限制問題一舉，以及其所進行的各種技術協助工作，也深為各方所嘉許。不過，有一位代表認為在若干情形下，基金會的資源還不敷用。此外尚有兩位代表批評基金會不該將捷克斯洛伐克革除會籍，他們說基金會沒有遵行該會的宗旨。

三一八. 理事會在討論完竣時通過決議案五六二(十九)，正式誌悉基金會報告書。

第六節. 各區域經濟委員會報告書

三一九. 三個區域經濟委員會的工作情形及未來工作方案經理事會於第二十屆會²⁹ 時一併討論，作為理事會對整個世界經濟情勢討論的一部分。討論係以各委員會常年報告書為根據。茲將各委員會工作情形在下文第三二三段至第四二七段內分別加以說明。

²⁹ E/SR.877, 878.

三二〇。由秘書長領導開始並經各委員會主任秘書參加的理事會討論情形，摘要載於下文第四二八段至第四四〇段內。

三二一。區域經濟調查曾經由理事會連同“世界經濟報告”一併討論，關於這些調查的敘述載在本報告書第二章內。

三二二。准許非聯合國會員國國家加入區域經濟委員會為委員國問題亦經理事會討論並經本報告書第一章內論述之。

歐洲經濟委員會報告書

與專門機關、其他政府間組織 及非政府組織之關係

三二三。據歐洲經濟委員會常年報告書（E/2706）所述，³⁰ 委員會各機關及秘書處仍舊和各專門機關保持合作。與糧農組織合作所通過的主要機構為歐經會、糧農組織聯合農業司及聯合木材司，這兩司分別為歐經會農業司及木材司服務。歐經會糧農組織關於森林工作技巧及森林工作人員訓練聯合委員會，業經設立。歐經會秘書處協助糧農組織從事關於“世界紙漿、紙張資源及其前途”的調查，而糧農組織則協助訂歐經會農業機械化問題工作團的方案。勞工組織繼續參與歐經會的若干技術機構，特別是在運輸方面的機構。秘書處在研究方面和基金會及國際銀行取得連繫。與衛生組織也有密切連繫，特別是在住宅及運輸方面。委員會所屬南歐經濟發展問題特設專家團在工作上與糧農組織、勞工組織及氣象組織合作。委員會秘書處並和國際貿易組織過渡委員會秘書處保持聯絡。

三二四。在內陸運輸方面繼續與若干政府間組織，如萊茵河航行問題中央委員會、國際鐵路運輸總處及私法統一國際研究所，保持合作。秘書處繼續在技術方面和聯合國系統以外的若干區域政府間機關如歐洲經濟合作組織與歐洲會議的秘書處和歐洲煤鋼組織最高當局，保持非正式的連繫。主任秘書並與歐洲交通部長會議保持連繫。

三二五。非政府組織仍隨時注意歐經會工作並積極參與其事，尤以在參加歐經會所屬輔助機關的會議方面為然。

與盟國駐德管制當局的關係

三二六。東德與西德的專家繼續根據委員會任務規定第十項參與歐經會所屬輔助機關的會議。在

委員會第十屆會時，蘇聯代表團提出了決議草案一件，主張邀請德意志民主共和國及德意志聯邦共和國代表參與屆會工作。蘇聯代表團聲稱，繼續不讓德意志代表有參與檢討歐洲經濟合作問題的權利，既不合理而且有害。若干代表團贊成這個決議草案，而另外有些代表團卻認為，自從委員會第九屆會以來德國政治地位並未改變，因此就目前而論不宜把現在東西德專家根據任務規定第十項參與的程序修改；在這一番討論之後，蘇聯決議草案經予否決。主任秘書稱他認為這項討論和表決的涵義是說關於東西德參與委員會所屬輔助機關工作的程序不應有所改變。

主要工作

三二七。委員會在第十屆會時檢討所屬輔助機關及秘書處的工作，並將委員會一九五五至一九五六年度工作方案審核通過。委員會在討論所屬分組委員會報告書之後通過決議案一件，建議各分組委員會對於各國之間在相互基礎上交換生產經驗及科學技術與統計資料，包括互派專家訪問事宜方面的工作，多加注意。

農業問題

三二八。根據委員會第九屆會所作一項決定，農業問題分組委員會工作在中斷好幾年以後，又經恢復。該委員會就各國在主要動植物產品及生產、消費及貿易主要問題方面所採取的農業措施，普遍地進行情報交換工作。它並且對最近若干產品市場前途的變動情形，從事詳細檢討。分組委員會認為在不久的將來應該檢討主要農產品及糧食的長期展望。該分組委員會並就各國政府及私人企業在實施現有國際貿易協定時所遭遇的具體困難，作初步檢討。它並擬就許多國家願意進行雙邊談判以簽訂長期貿易協定或合同的各種農產品一覽表。此外它又考慮能否就若干農產品建立出售的標準條件。

三二九。易腐食物劃一標準問題工作小組繼續其對某些產品劃一標準和控制品質的工作。該工作小組擬就議定書一件內載對番茄、食用葡萄、萵苣及雞蛋適用的一般普通規定，提供各國政府核准。十個國家的政府已表示願意接受這個議定書。此外農業機械化問題工作小組亦經設立。

煤

三三〇。煤炭分組委員會繼續檢討家用煤炭的消費情形，並着手研究在交通方面煤炭的消費趨

³⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第三號。

勢。分組委員會爲進一步研究煤和他種動力的關係起見，曾檢討一篇關於歐洲煤及石油以外來源所發電力的論文。分組委員會於第三十四次會議時接到祕書處就“西歐石油價格”所提的報告書一件，並一致通過決議案一件，請祕書處儘速自行負責在紐約及日內瓦同時發表這個報告。有一點經着重指出：該決議案決無使各參與國家受該項研究內容約束之意，各國政府保有於適當時間及地點對它提出評論的權利。

三三一．關於歐洲煤炭市場的穩定問題，分組委員會曾檢討祕書處關於協調燃料政策所提的論文一件，並請祕書處擬具歐洲動力情況常年調查綱要。此外分組委員會並審議關於長期貿易協定的論文一件，並決定各國代表團應就已締結的長期合同以及在這一方面所遭遇的困難情形，各向祕書處提供情報。

三三二．煤炭貿易小組委員會繼續每三月集會一次，根據參與各國就入口需要及可供出口之數量所提供之情報檢討其後三個月的情勢。如發現有出入的地方，便以出口與入口國家之間的協議來調整並不須作正式分派。

三三三．煤炭利用工作小組曾研究加多用於碳化的煤炭種類問題，以便使歐洲煤炭獲得更合理的使用。分類問題工作小組就煤炭等級所擬就的國際分類簡便辦法，正由各國政府試用中，試用期間不超過兩年。按硬煤體積大小從事國際分類工作，正在進行，而關於焦炭的國際分類辦法，工作亦已開始。由於煤炭統計工作小組研究所得的結果，生產力統計的比較性，已有更多改進。

三三四．在委員會第十屆會時，一般意見認爲煤炭分組委員會及其輔助機關工作對各國政府繼續有其實際價值。關於“西歐石油價格”這項研究，有一代表團認爲委員會應當檢討這個報告書的內容。另一代表團稱，對於這個複雜問題的研究係根據很少的資料作成，而且這個問題還和不是歐經會委員國的聯合國會員國直接有關。據稱任何一國的政府都可以在委員會或任一適當輔助機關內自由提出這個問題。

電力

三三五．電力分組委員會繼續其促進經過國界輸送電力的工作，以便使歐洲傳統的電力來源能夠獲得最高限度的利用，分組委員會並研究能否由一國保證對他國的電力供應，以及因此而需採取的國際行動。

三三六．爲研究南斯拉夫電力輸出前途而組成的專家團體“Yougelexport”仍繼續就該計劃的技術、經濟、財務及法律方面，進行工作，其中並包括在南斯拉夫境內建造四個水力發電廠及一個高壓輸電網的工作。電力分組委員會決定設立一個政府間協調委員會，由奧地利、德國西區、義大利及南斯拉夫各派代表二人組成，研究執行這個計劃的可能辦法及使政府間協定談判獲得便利、配合各當事國企業之間所締結的雙邊合同，以及協調這個計劃若干階段在研究與執行方面的一般工作。

三三七．分組委員會核准土耳其所提的請求一件：請祕書處提供協助，研究土耳其東部領土內對敘利亞、伊拉克及伊朗等鄰國也有關係的河流的發展工作問題。

三三八．分組委員會繼續進行關於流經兩國以上的河流水力發電問題的工作。祕書處願就特拉佛河水力發展和利用問題隨時替奧地利和南斯拉夫政府服務。奧地利和南斯拉夫的全權代表於一九五四年五月在日內瓦簽定設立特拉佛河聯合委員會的條約。

三三九．分組委員會決定設立一個統計工作小組來檢討歐洲電力國際統計問題。分組委員會並且正在檢討一特設專家團體就電力消費預測方法所作的比較。關於若干歐洲國家水電潛能總量的一般研究範圍，並經推廣。鄉區電器化研究工作小組，仍繼續進行它的工作。

三四〇．分組委員會決定俟獲悉和平使用原子能問題國際會議的結果以後，再行考慮就利用核反應器生產電力問題採取任何行動或通過工作方案。

工業及材料

三四一．委員會在第十屆會時討論工業及材料分組委員會的前途，因爲這個分組委員會已有幾年沒有開會。委員會通過決議案一件（E/2706，第四編，決議案二（十）），聲稱在分組委員會任務規定範圍內，有些界限明確的工作部門可以從事國際合作，尤以工程製造業爲然；表示鑒於工程製造業品類之繁，認爲設立專設工作小組執行工作最爲恰當；請主任祕書召開農業機器專設工作小組會議；邀請各國政府向主任祕書說明在此方面所特有的問題並供給必要情報；邀請各國政府將其就經濟、工業、法律或制度方面的特定問題和就某一特定工業部門所有各項問題所可能採取的具體行動提案，通知主任祕書；並決定於下一屆會時，特別參考農業機器專設工作

小組今後所獲經驗，考慮就該分組委員會所可能採取的其他措施。

三四二．分組委員會所屬工程合同習用辦法專設工作小組曾檢討“出口器材供應之一般條件”並決定了一九五五年的一般條件，這些條件和一九五三年一般條件同樣地可供採用，當事方面可以自行斟酌決定。

三四三．工業及材料分組委員會所屬住宅小組委員會根據秘書處就“一九五三年歐洲住宅工作進展情形及政策”所作的一項調查，檢討歐洲現行住宅情勢。小組委員會決定於一九五五年內除原出之季刊外，另出一種“歐洲住宅及建築統計年報”。住宅及建築統計工作小組為改進歐洲住宅及建築統計的供應及其國際比較性起見，擬定了一個長期工作方案，其目的在特別為選定的觀念和定義，訂出標準。建築成本工作小組擬就一系列的工作計劃，由參與住宅小組委員會的各國政府與國際組織協助秘書處、或指派報告員進行之。工作小組並檢討關於建築工業合同習用辦法的臨時報告書一件，及其中關於改進目前方法及程序的建議。小組委員會決定在它工作方案內列入關於歐洲工業化程度較低國家住宅問題一個項目。

三四四．委員會於第十屆會時鑒於住宅小組委員會對於歐洲經濟的重要性，決定（E/2706，第四編，決議案三（十））把它改成一個住宅問題分組委員會，其任務規定仍和以前相同。

內陸運輸

三四五．內陸運輸分組委員會請所屬貨運收費問題工作小組特別注意在國內收費標準以外製訂確立國際鐵路收費標準的劃一原則，並特別注意通過一項統一國際商品稅則名詞表，並於進行鐵路收費差額研究及分類工作時，特別考慮它們對於歐洲國際運輸是否發生妨礙或有所便利。

三四六．運輸協調事宜工作小組繼續研究關於軌道成本的計算和分攤原則問題。

三四七．統計情報專家工作小組所擬定的方法將由若干國家用來從事關於主要國際幹線來往車輛情況的普查工作。

三四八．鐵路運輸小組委員會正在研究把國際貨運集中於最合理的路線上問題。

三四九．防止公路交通事故工作小組繼續研究號誌及標誌問題。國際運輸制度工作小組正在擬具國際公路運輸經濟規程總協定的附件。公路運輸小

組委員會研究從事國際運輸的商車納費問題以及延長私人車輛在國外免稅的期限問題。內陸運輸問題分組委員會決定特別召開一專家會議以便為國際公路貨運擬具一合同草案。聯合專設工作小組曾就無柵門或設有半面柵門同層交叉點自動號誌問題擬具歐洲協定草案一件，以補充一九四九年九月十九日關於公路標誌及號誌的議定書。內陸運輸問題分組委員會決定召開一專門會議以研究內陸水路運輸方面的若干問題和研究這些問題的程序。

三五〇．內陸運輸問題分組委員會請稅關專家團體完成國際運輸中稅關驗封容器唛頭的劃一標準。分組委員會因鑒於經濟暨社會理事會第七九五次會議的討論，並請該專家團體研究必要措施以謀關於旅行、商用公路車輛、公路國際貨運的國際稅關公約草案³¹ 一九四九年暫行適用辦法協定內所載，但不在一九五四年六月四日就旅行、私用公路車輛暫時入口稅關手續在紐約所簽新協定範圍之內的各項問題在歐洲範圍內獲得最後解決；專家團體決定擬具歐洲公約二件，一為關於游船及游客飛機的公約，另一為關於商用公路車輛及容器的公約。

三五一．水果及蔬菜木箱包裝劃一標準議定書一件，經易腐食品運輸工作小組與農業問題分組委員會所屬劃一易腐食品標準工作小組合作擬具。國際公路運輸經濟規程總協定附載規程的一項附件——與易腐食品的運輸有關——業經比利時、盧森堡及荷蘭簽署，聽候批准，此外並經法國簽署。危險物品運輸工作小組正在擬具一件歐洲協定草案。

人力

三五二．人力分組委員會工作方案於一九四八年提交國際勞工組織採取行動。因此該分組委員會迄無任何工作。國際勞工局曾就該局在此方面的工作情形，向委員會第十屆會提出報告書一件。

鋼鐵

三五三．鋼鐵分組委員會根據秘書處繼續“歐洲鋼業及寬條鋼廠”一書而擬具的論文一件，討論鋼板產品方面的主要發展。分組委員會並討論關於“歐洲鋼管鋼業”及“鋼與可塑膠之間的代用”研究初稿。分組委員會曾檢討鋼業市場研究的現狀，特別注重發展鋼的消費及鋼的合理使用。分組委員會決定將關於歐洲鋼製品、鐵、鉻及錳礦砂貿易目前應用的合同內通常所載條款的分析一件，提交於一九五五

³¹ 聯合國出版物，出售品編號：一九五〇·VIII.1。

年下半年開會的專設工作小組。分組委員會繼續其關於鋼鐵生產能量定義的工作。

木材

三五四。木材分組委員會繼續檢討歐洲在已鋸軟木、小塊圓木及木漿三方面的供求情形。分組委員會曾就木材價格資料的發表問題提供建議並主張由糧農組織、歐經會聯合專設森林及木材統計專家工作團檢討物價統計問題。關於應使木材貿易及價格獲得最高度的穩定問題，分組委員會同意於下一屆會時討論歐洲木材貿易的中期及長期趨勢和預測。分組委員會並檢討了以其他材料代替木材的最近發展情形。

三五五。由參與歐經會與糧農組織歐洲森林委員會的各國政府代表組成的歐經會糧農組織合組伐木技巧及森林工作人員訓練團曾就森林工作方法與技巧、林業機械化及森林工作人員的訓練、安全與健康方面所將進行的技術工作，提具建議。木材分組委員會及糧農組織歐洲森林委員會，對於設立森林工作技巧與森林工作人員訓練聯合委員會的提案，表示贊同。

三五六。木材分組委員會請主任秘書召開一商業分類工作團會議，以便就減少木材等級及尺寸種類過多現象的方法，擬具提案。有一個專設工作團已經設立，來考慮在國際基礎上確立出售木材及木材產品標準條件的可能。

貿易

三五七。按照委員會第九屆會時所作的一項決定，貿易發展分組委員會在停了幾年的時間以後，又恢復了它的工作。該分組委員會曾通過一項工作方案，預備在每屆會議時，檢討歐洲各國間尤其是東西歐之間貿易方面的發展情形，並將討論屬於經濟、行政或貿易政策性質方面的障礙，以及擴張貿易的可能。分組委員會同意各政府間以協定或合同方式訂立長期貿易辦法，可能對東西貿易的擴張有所貢獻，並促請歐經會其他各分組委員會注意此種辦法對於某種商品貿易的可能價值。分組委員會曾討論長期及多邊支付辦法，並設立一財政專家專設工作團，研究除現在若干可自由匯兌的貨幣所有的便利外，是否可以訂定辦法使雙邊支付協定所產生的差額得以多邊自動償付。分組委員會並設立一個公斷機構專設工作小組。該小組於一九五五年二月第一次會議時曾討論目前國際商事公斷機構、以公斷辦法解決商事糾紛方面的問題及目前此種公斷機構

所有的困難。分組委員會同意於必要時再舉辦關於東西貿易進一步諮商的會議。

三五八。關於與區域間合作有關的理事會決議案五三五 B (十八) 及委員會決議案五 (九)，分組委員會對於研究增加區域間貿易的方法表示關切，並相信區域間貿易諮商，對於區域間貿易關係的加強，可能有益，並可有助於世界貿易的擴張。

三五九。在委員會第十屆會時，各委員對於分組委員會工作的重行恢復，大都表示滿意，各代表團對於最近東西貿易的擴張，表示歡迎。對於歐洲各國間貿易尤其是東西貿易的障礙，曾有相當長久的討論。蘇聯提出決議草案一件，請主任秘書在為分組委員會第四屆會擬具關於發展歐洲各國間貿易的文件時，對於目前此類貿易所遭困難包括因西歐若干國家定有禁止出口商品表而引起的困難問題，予以適當注意；此項決議草案經予否決。關於區域間貿易合作問題，³²委員會通過決議案一件 (E/2706, 第四編, 決議案四(十))，認為秘書長關於這個問題的報告書 (R/2674)³³ 所載資料足使採用歐經會所用類似方法舉辦區域間貿易專家諮商工作獲得便利；追述及重申其在決議案五 (九) 內對此問題所表示的意見；認為允宜繼理事會就此問題所可能達成的決定之後，儘速採取適當行動，同時並注意審慎籌劃之需要。

南歐各國的經濟發展

三六〇。主任秘書根據委員會在第九屆會時所通過的一項決議案，召開了由希臘、義大利、土耳其及南斯拉夫各國政府提名的專家特別小組會議，考慮這些國家的經濟發展問題，並提具適當建議。該小組迄今已舉行四次會議，現正考慮各該國家的經濟背景、它們的經濟發展方案及農業、森林、工業、運輸、國際貿易、職業訓練與技術協助方面進行發展工作的具體可能。農業專家分設特別小組已經設立。

三六一。勞工組織、糧農組織、氣象組織及國際貿易組織過渡委員會，以及技協處，正在合作從事該小組的工作。該小組向委員會第十屆會提出報告書一件 (E/ECE/198)，各關係國代表表示繼續關懷各該國政府對於該小組進一步的努力，並願隨時予以支助。

³² 關於區域間貿易的討論，請參閱第二章，第二節。

³³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目二。

亞洲遠東經濟委員會報告書
與專門機關、其他政府間組織
及非政府組織的關係

三六二. 亞經會及其所屬輔助機關繼續和在本區內進行工作的專門機關及其他政府間組織進行合作，此種情形已於亞經會常年報告書內指明。³⁴ 亞經會秘書處通過所屬亞經會糧農組織聯合農業司繼續與糧農組織進行合作，糧農組織並提供論文及參與委員會所屬若干輔助機關的工作，包括水利發展工作區域技術會議、聯合國住宅及社區改進工作研究班、住宅及建築材料各秘書處間工作團第二次及第三次會議，以及國民所得統計區域統計專家會議。在經濟發展合格工作人員、住宅與建築材料及小型手工業方面，仍繼續與勞工組織及文教組織合作。關於預備在緬甸仰光設立的柴油輪機高級機匠訓練所問題，曾與勞工組織進行諮商。亞經會和衛生組織繼續在水利發展和住宅與社區改進工作方面保持合作。秘書處與國際銀行和國際基金會保有連絡關係。基金會的職員向亞經會區域支付問題專家工作團及亞洲遠東經濟發展方案財政問題工作團提出論文並參與各該工作團的工作。國際民用航空組織在運輸協調方面從事合作。世界氣象組織曾向區域水利發展工作技術會議提出論文，並參與此項會議，該組織並同意參與關於亞經會區域水文資料主要缺陷的研究。

三六三. 秘書處和南亞及東南亞經濟合作發展諮商委員會(哥倫布計劃)仍繼續保持密切關係。

三六四. 與若干非政府組織仍繼續保持合作。

主要工作

三六五. 委員會於第十一屆會時檢討其所屬輔助機關及其秘書處的工作，並審議一九五五及一九五六年度工作方案及優先次序。委員會決定使它的工作向進一步促進亞洲遠東各國迅速經濟發展及經濟合作的方向發展。該委員會核准亞經會秘書處內經濟發展組的設立，並決定以更大一部分的資源從事這方面的工作同時加強秘書處在這一方面的諮詢服務。

工業及貿易

三六六. 委員會於第十一屆會時曾檢討並核准工業及貿易問題分組委員會第七屆會所提的報告書(E/CN.11/404)及建議。

³⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第五號。

三六七. 委員會工業及貿易問題分組委員會曾審議並核准亞經會/勞工組織/文教組織各秘書處間經濟發展合格工作人員問題工作團所提的第四次報告書(E/CN.11/I & T/111)。工作團曾力言需要促進全國生產力研究所、國家工業實地訓練事務、大學和特別研究所管理課程，以便向大規模及小型企業供給勝任的管理人員。工業工程訓練和訓練期間同時擔任實際工作的重要，曾經強調。為小型工業工人達成有效的生產方法利用巡迴訓練組的辦法，亦經提出。分組委員會贊同這些建議，同時並建議本區域較小的發展落後國家不妨合作建立一、二管理研究所，由它們共同利用。

三六八. 聯合國研究班報告書(E/CN.11/I & T/103)內所提出的工業方面公共企業的組織與管理問題，曾經由分組委員會審議，分組委員會強調本區域各國應該考慮允宜使公共企業的組織和業務獲得最高限度的自主和最小的行政干預。此類企業需要勝任的管理人員進行業務，而在此類企業中應該能做到確保對政府負責而不妨礙營業的有效進行一點，亦經強調。分組委員會建議就此類企業訂價、會計、納稅及它們商業和經濟方面的各項問題，從事研究。

三六九. 分組委員會在核准家庭工業及小型工業專家團前往日本考察所作報告(E/CN.11/I & T/108)時強調在本區域各國政府主持下的研究工作須予協調，以便獲得小型企業生產技巧和產品式樣的改進。分組委員會力言此類工業產品尤其是供出口之用的產品須確保標準化並須控制其品質。分組委員會建議本區域各國應鼓勵小型工業工會的組設。此外並建議研究日本小型企業信用保險法及其他國家內的類似法律。

三七〇. 工業及貿易問題分組委員會核准電力小組委員會的報告書(E/CN.11/I&T/104)。它認為電力發展應與本區域各國一般經濟計劃密切聯繫。它承認電力在發展礦物資源化學工業及冶金工業方面的重要。它又強調鄉區電氣化在農業及家庭工業與小型工業方面的重要，並建議對於利用本地燃料及水力的小型發電機的設置應加適當注意。分組委員會建議各國在它們的發展方案中應優先進行旨在以廉價電力供應鄉村的計劃。此外它並注意到在各國之間輸出電力的可能情形。它強調為電力器材及電力系統實務採用適當標準的需要。分組委員會決定對利用風力發電的將來發展加以注視。

三七一. 秘書處繼續研究本區域鋼鐵工業及貿易方面的問題，並根據各國政府的請求，向其提供

不用焦煤鍊鐵的各種程序、廢鐵分類及再軋鋼廠所用辦法的技術情報。

三七二．經緬甸政府請求，曾向該國政府就緬甸鋼鐵工業程序、設備種類和大小，以及發展的方向提供諮詢服務。經泰國政府請求，曾就該國發展鋼鐵工業的計劃，提供諮詢服務。祕書處搜集亞經會區域鋼鐵市場方面的資料，並循歐經會祕書處的請求向其提供此項資料。一九五四年內鋼鐵小組委員會未舉行會議。

三七三．分組委員會核准了籌備繪製亞洲遠東區域地質地圖的地質專家工作團的報告書，該團係與國際地質大會及聯合國輿圖處合作舉辦。分組委員會得悉工作團已就製圖所將採用的技術慣例取得協議，其範圍包括比例尺、地形背景、地層次序、邊界相互關係、地殼構造特徵、用色計劃，以及關於未經勘察地區의各種問題。

三七四．分組委員會核准礦產資源小組委員會的報告書(E/CN.11/I&T/110)。分組委員會欣悉本區域各國日漸認識在礦產資源發展工作方面區域和國際合作的益處，並核准小組委員會關於下列各點所作的建議：對相鄰地區共同進行航空測量及共同從事地質製圖工作、劣質礦砂的共同研究以及各出口國之間的合作以增進礦物產銷方面的配合關係。現已訂定辦法，於一九五五年八月由本區域礦業專家及地質學家前往歐洲若干選定國家，包括蘇聯內在，作研究旅行。

三七五．在印度及印度尼西亞建立兩個區域住宅中心的工作，已有進展。住宅及建築材料各祕書處間工作團第三次會議於一九五五年六月舉行。工作團討論了亞洲遠東各種建築材料及建築方法(ECAFE/I & T/HBWP.3/2)及亞經會區域各國建築條例及住宅標準所應遵循的原則。祕書處發表了本區域各國政府所特別關切的若干問題的技術論文。

三七六．貿易小組委員會於一九五五年一月舉行第一次會議。鑒於本區域各國因為它們出口產品價格波動很大而遭遇嚴重困難，小組委員會強調穩定商品價格的需要。它力言根據經濟援助計劃將剩餘農產品在本區域脫手時應妥為注意避免和本區域農產品發生不合理的競爭。它促請注意影響本區域各國貿易的運費差別情形。工業及貿易問題分組委員會核准小組委員會的報告書(E/CN.11/I & T/Sub.4/6)並認為雖然雙邊辦法作為臨時權宜之計或屬必要，但仍以多邊辦法為佳。它核准於工作方案內列入關於海洋運費及影響陸地包圍的國家貿易的鐵路運費研究。祕書處繼續利用“貿易促進新聞及貿易

促進叢刊”搜集及傳佈商業消息。“商品名詞辭彙表”³⁵業經發表。

三七七．工業及貿易問題分組委員會核准亞經會區域支付問題專家工作團的報告書(E/CN.11/I & T/112)，該工作團係於一九五四年七月舉行會議，參與會議者有本區域若干國家中央銀行以及國際貨幣基金會的專家。工作團曾經認為區域支付同盟雖可使外匯資源之使用有所節省，但因在本區域內已有多邊償付辦法存在，所以它的範圍便很有限。如區域支付同盟最低限度的周轉資金可由本區域以外的來源供給，若干國家或願考慮這樣一項計劃。然而是否能夠取得這種周轉資金，前途尚難預定。分組委員會建議祕書處應與基金會諮商，經常注意本區域的支付問題。

三七八．工業及貿易問題分組委員會核准一九五四年十月舉行的亞洲遠東經濟發展方案財政問題專家工作團會議報告書(E/CN.11/I & T/106)。工作團表示經濟發展赤字籌款辦法本身並非一定不好，它必須根據一般經濟情勢來加以考慮，不過當局應注意通貨膨脹的種種徵象，以便及早發覺通貨膨脹情勢的威脅和這種威脅的由來。分組委員會建議不能因為赤字籌款辦法而過分重視短期發展計劃，在長期及短期計劃之間應維持適當的均衡。

三七九．工業及貿易問題分組委員會及委員會均曾審議祕書長依理事會決議案五三五B(十八)規定就區域間貿易所擬具的備忘錄(E/2674)，委員會於決議案十四(十一)內在原則上贊同各有關國家就特定問題進行貿易諮商。³⁶

內陸運輸

三八〇．委員會核准內陸運輸分組委員會第四屆會所提出的報告書(E/CN.11/399)和建議。

三八一．內陸運輸分組委員會在第四屆會時，因鑒於協調內陸運輸問題的重要和繼續研究這個問題的需要，特設立一工作團，研究內陸運輸各種交通工具的協調原則和方法及現有協調機構，同時並計及聯合國和其他有關組織於國際間在這一方面所已做的工作，並建議將來協調亞經會區域運輸所須根據的若干基本原則。

三八二．從一九五四年四月三日鐵路車務及號誌人員區域訓練所在巴基斯坦拉合爾開設以來，迄

³⁵ 聯合國出版物，出售品編號：1954.II.F.4。

³⁶ 關於理事會討論區域間貿易的情形，參閱第二章，第二節。

今已舉辦三期車務課程，第一期號誌課程及第四期車務課程則預定於一九五五年九月一日開始。主要設備業經交送及裝置，而職員的安排亦已就緒。

三八三。鐵路小組委員會於一九五四年十月舉行第三屆會時，曾檢討鐵路軌道建築與養護方法的改進問題。鐵路工作其他重要方面，如機車鍋爐用水的調治、賠償要求的防止及迅速處理、柴油機車與車廂等方面亦經討論。

三八四。在公路方面，工作集中於碎石路建築的研究，為確保效率、經濟及長期使用起見，曾特別注重公路安全的工程方面問題，如交叉路口的安排及道路設計方面的其他要點。

三八五。與勞工組織合作在緬甸仰光設立柴油輪機機匠訓練所工作，已有進展。該所預計於一九五五年年底在區域基礎上開始工作。關於內陸航運所用船舶丈量及登記最後公約草案亦經完成。印度政府已決定設立一示範試驗計劃，以便決定船隻最有效而經濟的種類及在印度境內應用近代拖駁方法。巴基斯坦政府也正擬進行一個類似計劃。為協助各國政府決定內陸水路船舶現代化政策而作的各種輪機比較研究，業經刊印。劃一本區域內陸水路浮標制度的提案一件，在原則上已經獲得內陸運輸分組委員會的贊同。

糧食及農業

三八六。亞經會糧農組織聯合農業司繼續檢討目前在糧食農業方面的經濟發展情形，並從事研究本區域若干農業問題的經濟方面。關於泰國農業發展(ECAFE/L.88)及遠東各國糧食及農產價格政策的研究(ECAFE/L.87)，亦經擬具。

三八七。委員會一方面鑒悉農業司關於農業經濟問題方面所正在進行的有益工作，同時卻認為本區域各國須經常檢討它們在農業發展方面的計劃和方案，包括製訂方案的技巧、此種計劃、方案與工業化方案的協調、農業生產種類的加多、土地改革問題及其他有關事項。為了這一點，委員會認為應探討舉行糧農組織及亞經會聯席會議的可能。

防洪及水利發展

三八八。在防洪及水利發展方面，多種目的的流域發展特別受到重視。說明多種目的流域發展計劃設計原則與應循步驟手冊一本，業經出版。

三八九。委員會核准防洪與利局的常年報告書(E/CN.11/397)及其工作方案，並核准一九五四年

五月水利發展工作區域技術會議的建議(E/CN.11/391)。委員會重視它本區域國際河流防洪及水利發展方面的工作，並對印度政府現正組設水利工作人員訓練所一事表示欣慰。

三九〇。秘書處繼續研究土堤建築所用的方法，尤其注重提高勞工的有效利用，並和世界氣象組織聯合發起關於本區域水文資料主要缺陷研究。秘書處仍繼續發行防洪彙報。

統計及其他研究

三九一。本區域各國所用統計方法的研究、統計組織及工作調查以及基本統計數列的編製，仍繼續進行。與聯合國統計處及有關專門機關合作就亞經會區域經常發表之統計數列編製詳盡之分類索引工作，亦有進展。

三九二。現已安排妥當預備於一九五五年八月底舉行關於預算分類問題的實際工作會議。委員會決定於一九五六年內舉行第四次區域統計專家會議，以便就亞洲遠東各國情形，討論擬議中一九六〇年世界人口及其他有關問題普查方案。

三九三。除常年經濟調查報告及經濟季刊的編製工作外，關於經濟發展及設計方面的工作，曾有相當擴充。秘書處內新設一組，從事對經濟發展問題的廣泛分析工作。

三九四。對本區域各國外人投資法律與規章一九五一年研究的修正工作，已有進展，此項修正研究預定於一九五六年內發表。關於人口增加與經濟發展關係的研究，已完成初步工作，新近並對社區發展及其他自助辦法在經濟發展中的地位從事研究。

諮詢服務

三九五。委員會按照它的任務規定第一項(d)，在秘書處資源範圍內，經各國政府請求，並與技協處取得協議，繼續向各國政府提供諮詢服務。在檢討之年度內此項服務與下列各事項有關：防洪及水利發展、礦業發展(包括褐煤、鐵及鋼的資源)、電力及家庭工業、住宅設計及利用本地建築材料問題、手工業產品的運銷、貿易促進工作的發展與內陸運輸。

拉丁美洲經濟委員會報告書

與專門機關、其他政府間組織
及非政府組織的關係

三九六。從全體委員會核准的該委員會常年報告書(E/2756)來看，可知拉經會的工作和本區域其

他國際機關工作的協調，日漸加深。合作所採取的方式為諮商、交換資料、為聯合舉辦的特定計劃借調專家和建立聯合工作團。

三九七。一九五四年拉經會和糧農組織同意合辦一項方案。糧農組織高級經濟專家一人被任為該聯合方案的負責人。頭一項要辦理的聯合計劃為研究特定國家內咖啡生產及生產力方面的各項問題。現正為拉經會第六屆會聯合擬具關於農業擇宜發展政策的論文一件。

三九八。糧農組織及文教組織曾與拉經會及技協處在一九五四年十月及十一月在貝諾斯愛勒舉行的拉丁美洲紙漿及造紙工業專家會議中，從事合作。在中美經濟通盤籌劃方案上，拉經會和糧農組織、勞工組織、文教組織及技協處密切合作。關於各項計劃的工作團及實地特派團內有來自與每一特定問題直接有關的各組織的專家。國際銀行曾參與一次工作團會議。

三九九。拉經會和基金會經常就貿易及國際收支問題交換情報，並就共同關切事項互相諮商。

四〇〇。拉經會秘書處正在研究中之貿易問題方面有關事項，曾經與關稅暨貿易總協定秘書處舉行諮商。

四〇一。拉經會與美洲經濟社會理事會仍保持協調。一九五四年內為籌備召開美洲各國財政或經濟部長會議，兩組織曾作多次討論，該會議係美洲經濟社會理事會第四次非常會議，已於一九五四年十一月二十二日至十二月二日在里約熱內盧召開。

主要工作

四〇二。一九五五年五月九日及十日在桑提亞哥舉行的全體委員會曾檢討拉經會及其秘書處的工作，並核准一九五五至一九五六年度的工作方案及優先次序。過去一年拉經會的工作因為各國政府及私人團體的合作而大感便利。該委員會曾以其人力物力從事本區域最迫切的各項問題，包括經濟發展與製訂方案、訓練經濟專家和對各項工業、動力、經濟通盤籌劃、國際貿易尤其是拉丁美洲各國之間的貿易的研究。

經濟發展工作

四〇三。經濟發展及方案釐定以及拉丁美洲經濟專家的訓練問題繼續是秘書處工作方案的主要項目之一。

四〇四。釐定經濟發展方案技巧的初步研究，業經修訂，而分析及推衍方法亦經予以精簡和改善，供以後按各國所從事的研究之用。

四〇五。對於巴西及哥倫比亞的經濟發展亦從事研究。初步報告書將向拉經會第六屆會提出。這些研究係與關係國政府合作擬具，內載對所有各經濟部門資料的分析，以表明過去三十年來經濟發展的速度。其他可能的發展形態亦經設計，此類形態可用以釐訂將來通盤籌劃的經濟方案。

四〇六。關於其他國別研究的分析及推衍，已完成準備工作。此項工作包括就財政與貨幣政策對智利通貨膨脹程序及該國經濟發展之影響所作的初步檢討。

四〇七。秘書處曾編具關於經濟活動各部門內人力供應及利用情形的資料，作為它經濟發展整個工作的一部份。對於經濟發展的社會方面問題，亦經進行初步研究。

四〇八。拉經會與技協處合辦經濟發展訓練方案第三年課程授課期間為一九五四年四月至十二月，參加這個課程訓練的學員十六人來自下列各國：阿根廷(二人)、玻利維亞(一人)、巴西(一人)、智利(二人)、哥倫比亞(一人)、哥斯大黎加(一人)、厄瓜多(一人)、埃及(一人)、瓜地馬拉(二人)、海地(一人)、洪都拉斯(一人)、伊朗(一人)、尼加拉瓜(一人)。參與學員首先研究基本統計方法，及此種方法在設計發展工作方面的作用，然後他們接着研究方案製訂技巧的理論和實際方面。每一學員在拉經會的經濟專家合作和指導之下，從事若干實際研究工作。

四〇九。現正釐訂計劃預備在一九五五年最後三個月內在波哥大為哥倫比亞人舉辦一個短期速成的訓練課程。鑒於此項工作所須進行的籌備事務及人力物力條件，四月間在桑提亞哥開始的正規課程便祇能限於學員七人。

四一〇。秘書處和技協處合作正在擬具一件計劃手冊，以便製訂個別發展計劃擬定時所須根據的方法和標準及為使內容條理分明計而不可或缺的步驟和技巧。

四一一。循美洲國際組織第十屆美洲國際會議向秘書長提出的一項請求，拉經會秘書處在拉丁美洲專家六人組成的籌備小組協助之下，曾與美洲經濟社會理事會合作，從事籌備和擔任一九五四年十一月在里約熱內盧舉行的美洲各國財政及經濟部長會議方面的工作。以經濟發展在國際間籌資及技術合作問題和貿易政策問題為主的一項研究，曾在“拉丁美洲一項發展政策的國際合作”³⁷標題下向該會議提出。

³⁷ 聯合國出版物，出售品編號：1954.IIC.2。

工業研究

四一二。現正研究拉丁美洲鋼品製造業的結構、特點及前途，以及此種製造業在區域經濟中的地位，以便確定在現行經濟條件下鋼品製造業的可能發展情形。一九五六年上半年和技協處聯合召開製鋼及鋼品製造業專家會議時，將向該會議提出報告書一件，該報告書以拉丁美洲各國國內足以反映一般工業實況的個別工廠調查為主要根據。其中研究事項包括對於現有工業的一般敘述；以入口及本地生產調查及將來需求情況為根據，對市場的分析；以及在計及資本、原料與人力的供應及技術知識程度的情形下調查發展各種鋼品製造業的可能。此項調查將指明發展此類工業在技術和經濟上的障礙以及財政和關稅政策所有的影響。對於各國的情形將加以比較，以表示一種工業怎樣可以獲得他種工業經驗的利益。凡設有鋼鐵製造業的一切拉丁美洲國家、高度工業化國家，可能還有其他區域的專家均將參與這項會議。在預備向一九五六年專家會議提出的報告書沒有完成以前，秘書處已就若干拉丁美洲國家製鋼及鋼品製造業的經濟方面擬具了一件一般性的文件，以備向委員會第六屆會提出。

四一三。在紙漿及造紙工業 (E/CN.12/294/Rev.2) 的初步研究完成以後，拉丁美洲紙漿及造紙工業專家會議曾於一九五四年十月十九日至十一月二日在貝諾斯愛勒舉行。秘書處提出九項文件，專家提出七十五件技術論文，論列與該工業有關的主要問題，包括需求、傳統資源和可能發展的資源、技術程序的能量、設備、生產成本、資金及市場、以及經濟、政治及社會各方面的問題。參與會議的人，有來自世界許多地區的專家一百八十六人，並達成關於擴充拉丁美洲紙漿及造紙工業的結論。為使各國紙漿及造紙工業獲得更直接的鼓勵起見，該會議提議設置一諮詢團體由拉經會、糧農組織及技協處主辦，以便協助各國政府製訂發展方案及協助私營公司擬具特定計劃。

動力

四一四。秘書處於一九五四年早期開始就現有及可能有之動力資源、生產及消費從事初步研究，並將此項研究向拉經會第六屆會提出。此項研究首先估量整個拉丁美洲動力情勢與世界其餘各地的比較情形，然後按國別及按各種動力類別分析拉丁美洲動力的歷史演進過程。從該項研究可以看出工業結構及此種結構的日趨複雜對於動力需求所發生的影響。該研究論及動力發展的財政方面，包括投資

需要以及因為增加生產設備入口需要對國際收支所生的影響。對於每一國家動力的可能來源，曾作初步調查，這個調查是估計石油與煤藏及水力發電潛力的第一個步驟。各國政府必須採取健全的政策確保動力的充分發展，以便配合一般經濟發展的速度，此點曾經特別強調。

農業研究

四一五。一九五四年十一月拉經會及糧農組織開始共同研究四個生產咖啡國家內的咖啡情況，以決定影響生產力及生產前途的因素。此項研究將計及咖啡生產對於關係各國經濟發展的影響。研究薩爾瓦多的第一階段已大部完成。

四一六。就選定若干種農產品予以發展的政策所作的聯合研究，將向委員會第六屆會提出，在這項研究內將探求方法，一方面增加物品的生產以提高生活程度而同時能消除農業剩餘產品。委員會於第六屆會時並擬就一般經濟發展情況檢討本區域全區的農業發展問題。

國際貿易與金融

四一七。秘書處為擴充對拉丁美洲各國間貿易的初步研究 (E/CN.12/304/Rev.2)，將向委員會第六屆會就拉丁美洲各國間的貿易提出一項更詳盡的研究。此項研究將檢討本區域各國間貿易的特徵及結構，分析拉丁美洲在世界貿易中所佔的地位和各國在本區域總貿易中所佔的成分。該項研究以一大部分篇幅論列貿易政策，包括關稅暨貿易總協定對於拉丁美洲各國間貿易的影響。貿易的流動情形，經按產品種類加以分析，原料及糧食出口國及入口國貿易之間的差別，亦經表明。對於支付的流動情形會加以分析，並特別注意區內各國間的支付問題，和實行多邊支付清算所需的貿易和金融條件。對於海洋運輸問題曾作一特別調查。目前拉丁美洲與其他各區域之間的貿易趨勢則於一九五四年拉丁美洲經濟調查報告內加以分析 (E/CN.12/362)。

四一八。全體委員會審議秘書長依理事會決議案五三五B(十八)規定就各區域間貿易問題提出的報告書 (E/2674)，全體委員會於決議案七十七 (E/2756，第一四二段) 內重申各委員對於加強各區域間貿易關係的願望，並建議經濟暨社會理事會研究足以增加各國間貿易的方法和程序。³⁸

³⁸ 理事會關於各區域間貿易的討論，參閱第二章，第二節。

四一九。祕書處在技協處、糧農組織、勞工組織及文教組織的合作之下，繼續與中美洲各國政府進行依理事會決議案九(四)、二四(四)及五十(五)而須從事的經濟合一和互利方案方面的工作。各種計劃的現狀，曾經中美洲經濟合作委員會於一九五五年五月四日至九日在薩爾瓦多舉行的一屆非常會議加以檢討。委員會第三經常屆會則將於一九五五年十一月在尼加拉瓜的馬拿瓜(Managua)舉行。

四二〇。一九五四年初期在哥斯大黎加聖約瑟設立的公共行政高級學校所開課程會由來自中美所有各國的研究員前往聽課。根據技協處任命的兩專家團體的報告書，委員會於非常屆會時建議於瓜地馬拉城建立一個理工研究學院。委員會並曾討論關於區域技術訓練所的報告書一件。

四二一。糧農組織及技協處任命的一個實地考查團曾經調查能否設立通盤籌劃的森林產品及紙漿與造紙工業。專家們曾調查森林資源、運輸問題，生產成本及其他經濟因素。他們的報告書曾經委員會非常屆會討論，該屆會曾就森林利用及養護、森林服務及木材產品工業技術的改進、以及對市場研究和輔助工業的發展，通過建議。委員會同意審查在洪都拉斯境內設立一個紙漿與造紙廠的擬議地點。

四二二。技協處專家四人現正從事和實施委員會在第二屆會時所作建議有關的運輸問題工作。現正注意下列各事：可否設立中美洲商船隊的問題；港口設備及改良港口服務的方法；運費問題；以及關於國際公路規程的提案。

四二三。中美洲貿易小組委員會於一九五五年一月二十四日至二十八日在墨西哥城舉行第二屆會。該次會議曾對中美洲海關標準名辭編號手冊，予以最後核准。

四二四。根據委員會非常屆會通過的一項決議案，中美洲貿易小組委員會應為中美洲各共和國擬具多邊貿易條約，研究將來推行自由貿易的產品名單，並提具劃一若干產品關稅徵收標準的提案。

四二五。委員會於第二屆會時請祕書處研究中美洲各國間的貿易情況及在各關係國家間訂定多邊自由貿易協定的可能。委員會於其非常屆會中曾討論所擬具之兩件報告書。一件報告書分析中美洲各國間的貿易及擴展若干商品貿易的前途；另外一項報告書則就與世界貿易及合一方案之關係，檢討中美各國的貿易政策與協定。

四二六。現正研究中美各國租稅制度在供給較高度經濟發展所需資金方面的能力。

四二七。在聯合國統計處及美洲統計學社合作之下，已擬就關於協調中美洲統計觀念、方法、程序及格式的初步報告書。委員會在非常屆會中建議設立一個小組委員會，繼續辦理關於這個問題的工作，該小組委員會會所設於薩爾瓦多。小組委員會將由五個國家的統計長參加。

理事會討論經過

四二八。在開始討論³⁹各區域經濟委員會常年報告書時，祕書長強調檢討各委員會工作一事的日形重要。在目前世界情況下，以區域為單位來解決經濟問題尤其恰當；它使各國可以研究它們共同的國內問題並以區域為基礎試行各項解決辦法，以後且可為推廣實施地區之張本。如果在發展區域合作的時候，充分認識沒有一個地方可以單獨地自給自足，那末區域解決辦法和全球解決辦法之間便不會有任何衝突。

四二九。歐經會主任祕書在提出該委員會報告書(E/2706)時說委員會工作主要係由許多技術機關辦理，這些機關完全由東西歐各國政府派遣的能力卓越的人員參與其事。歐經會技術機關本年度所舉行的會議次數為一九五三年度舉行會議次數的兩倍以上，而東歐各國的積極參與更推廣了各分組委員會的工作範圍。祕書處為各分組委員會及其輔助機關服務；另以約四分之一的時間從事研究工作。主任祕書就委員會第十屆會所通過的各項決議案及該屆會議以後所發生的事項作簡短論評。結論時他說假如目前緩和國際緊張局勢的努力能夠成功，那末委員會便可以從事甚至更艱鉅的工作。

四三〇。亞經會主任祕書在提出該委員會報告書(E/2712)時說，出席委員會第十一屆會委員國數目之多，為前所未有的。依理事會決議案五一七(十七)有權出席的協商委員均已變成了正式委員，它們的出席使委員會工作基礎推廣。亞經會也和歐經會一樣係通過它所屬的技術委員會來執行工作，過去一年內新設的貿易及礦產資源發展兩小組委員會曾作首次集會。關於國民所得統計問題的第三次區域統計專家會議和水利發展工作技術會議，亦曾舉行關於經濟發展財政方面問題及關於支付問題的兩個工作團也曾集會。現在已經有了資料和實際經驗，於是祕書處的工作乃對經濟發展問題更加重

³⁹ E/SR.877, 878。

視。在結論時主任秘書把現在研究聯合發展湄公河一事引為亞經會促進各鄰國之間合作的範例。

四三一。拉經會主任秘書在提出其委員會報告書(E/2756)時說拉經會為應合本區域需要起見，正集中力量從事經濟發展工作。秘書處因此擬出如何診斷各國經濟問題及預測本區經濟發展速度與趨勢的適當技術。拉經會和關係國政府所從事的研究足使各國政府決定拉丁美洲各國經濟最適宜的發展方向、決定它們的經濟結構應作何種更動、它們所需的資本和技術協助為何、以及妨阻它們發展的障礙為何。除以個別國家為單位的此項研究外，現正對拉丁美洲經濟的各部門加以研究，尤其是工業、國際貿易、農業、礦業及運輸。此外委員會並藉舉行會議研究經濟發展某一方面問題的方式來協助拉丁美洲的發展。這種工作的進行，不僅以本地需要為根據，而且也顧及整個國際社會的利益。

四三二。理事會各理事對於各委員會在其工作區域內為促進各國合作及增進各國經濟發展而作的切實貢獻，表示欣慰。理事會對於各項調查報告的繼續出版，和報告書優良素質的維持，表示重視。有幾位代表曾述及各委員會在發展它們所轄區域以內貿易及與其他區域之間貿易的重要地位。⁴⁰

四三三。若干理事認為各委員會將來應與技術協助發生更密切的連繫，而各秘書處在技術協助工作上的經驗，亦應加以更充分的利用；另外有些理事則認為把委員會職務這樣推廣，足以改變它們的性質，這些理事認為各委員會秘書處不應承擔業務方面的責任。⁴¹

四三四。理事會各理事對歐經會所進行的各項計劃表示重視，歐經會繼續以全歐經濟合作的促進機構的地位，開展它的工作。理事會特別提及就南歐經濟發展問題及“Yugelexport”(南斯拉夫電力輸出)計劃所作的研究和工作。將住宅小組委員會提升為委員會所屬的一個正式分組委員會以及簡化內陸運輸問題分組委員會組織機構二事，均為理事會所歡迎。各國代表聲稱委員會決議案壹(十)(E/2706, 第肆編)表明歐經會重視生產經驗，和科學、技術、統計資料以及專家互相交換工作的增進。不過若干理事認為有些國家提供的技術和統計資料仍嫌不足。

⁴⁰ 關於各區域間貿易的討論，參閱第二章第二節。

⁴¹ 參閱第八章第一節第七八三段。

四三五。理事會理事談及准許新會員加入作亞經會以加強該委員會的問題。在稱讚委員會工的時候，若干理事會特別提及該委員會在住宅、防洪、運輸及小型工業方面的工作。關於該委員會將來的工作，理事會認為工業及貿易問題分組委員會屆會期間，可以縮短。有一項建議主張委員會秘書處可以承擔哥倫布計劃下的若干責任。此外因鑒於本區域之需要，希望亞經會能與擬議的國際原子能機構建立密切關係。

四三六。有一位代表促請注意，因委員會請求而就影響亞經會區域各國海洋運費問題所作的研究，至為重要。本區域有許多國家和它們的市場之間距離遙遠，致使運費成為它們貿易成本中的一項重要因素。他說這項研究當按亞經會工作方案所指明的那樣，與運輸及通訊委員會會商進行。

四三七。討論拉經會在檢討年度內的工作時，理事會各位理事特別提及秘書處關於制訂方案的技巧及工業化問題方面的工作，以及對特定問題如紙漿及造紙工業發展問題的注意。中美洲五個共和國在聯合發展計劃方面的進展，亦經特別提及；有一位理事認為這種工作如不違反世界貿易的需要，對於各國之間的合作實具有重大意義。理事會歡迎糧農組織和拉經會安排的聯合研究方案，第一項聯合研究為咖啡。與其他機構必須保持密切關係，亦經強調；不過有一位理事認為這種合作不應使委員會本身工作方案的完成受到妨礙。理事會若干理事對於與其他委員會聯合舉辦的研究表示贊許。有人發表意見認為拉經會本身研究的價值並不以該區域為限。

四三八。討論結束時，理事會通過了三個決議案。決議案五八〇A(二十)表示備悉歐經會就一九五四年三月二十六日至一九五五年三月三十日期間所提的常年報告書及委員會第十屆會討論中所發表的意見。

四三九。在決議案五八〇B(二十)內，理事會備悉亞經會就一九五四年二月十九日至一九五五年四月七日期間所提的常年報告書、委員會第十一屆會會議紀要內所載的建議和其中所載的工作方案及優先次序。

四四〇。在決議案五八〇C(二十)內，理事會備悉拉經會常年報告書，認為全體委員會於一九五五年五月九日及十日在桑提亞哥舉行之會議中核定的委員會工作方案對於拉丁美洲經濟發展具有基本重要性，並核准全體委員會派定的個別工作計劃優先次序。

附件壹

理事會決議案及決定

第十九屆會

決議案：

五六二(十九)。國際貨幣基金會報告書。

五六三(十九)。國際旅行之發展，其當前數額增加情形及其未來前途。

五六七(十九)。運輸暨通訊委員會(第七屆會)報告書。

五六九(十九)。世界紙漿及造紙資源與前途。

五七〇(十九)。國際公斷裁決之執行。

決定：

理事會第二十屆會臨時議程——全體會議：E/SR.847

第二十屆會

決議案：

五八〇(二十)。區域經濟委員會常年報告書。

五八一(二十)。邀請西班牙出席拉丁美洲經濟委員會屆會。

五八二(二十)。經濟發展所需資金之籌供。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

與本章各節有關的理事會會議簡要紀錄分列如下：

第一節。運輸通訊問題

經濟問題分組委員會會議：E/AC.6/SR.172-174。

全體會議：E/SR.837,838,854。

第二節。國際商品貿易委員會報告書

經濟問題分組委員會會議：E/AC.6/SR.184,185。

全體會議：E/SR.891。

第三節。世界紙漿及造紙資源與前途

全體會議：E/SR.857-860。

第四節。國際公斷裁決之承認及執行

非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.153。

全體會議：E/SR.852,853。

第五節。國際貨幣基金會報告書

全體會議：E/SR.844,845。

第六節。各區域經濟委員會報告書

全體會議：E/SR.877,878。

附件叁

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條規定向理事會或其所屬分組委員會提出之口頭陳述

第十九屆會

國際商會

國際旅行之發展，其當前數額增加情形及其未來前途 全體會議：E/SR.838。

國際商會

運輸暨通訊委員會報告書

經濟問題分組委員會會議：E/AC.6/SR.173。

非政府組織依議事規則第八十五條規定向理事會非政府組織事宜分組委員會提出之口頭陳述

第十九屆會

國際法協會

國際公斷裁決之執行非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.153。

非政府組織向理事會提出之書面陳述

全國製造業協會

E/C.2/411.國際通貨之自由兌換。

各國正式旅行組織國際聯合會

E/C.2/412.國際旅行之發展，其當前數額增加情形及其未來前途。

國際旅行聯盟、國際汽車聯合會、美洲各國汽車協會聯合會

E/C.2/413.國際旅行之發展，其當前數額增加情形及其未來前途。

美利堅合衆國商會

E/C.2/415.國際旅行之發展，其當前數額增加情形及其未來前途。

國際商會

E/C.2/417.通貨的國際自由兌換。

國際商會

E/C.2/423.商業利潤之財政定義。

國際商會

E/C.2/425.避免重複課稅。

國際商會

E/C.2/428.航運及空運的重複課稅。

美利堅合衆國商會

E/C.2/431.國際公斷裁決之執行。

國際商會

E/C.2/442.國際商會第十五屆大會就經濟暨社會理事會範圍內各項目所通過的決議案。

國際商會

E/C.2/446.期貨貿易——經濟功能和法律處理。

非政府組織向財政委員會提出的書面陳述

國際財政協會

E/CN.8/NGO/6.國際財政協會一九五四年第八屆大會通過的決議案。

非政府組織向歐洲經濟委員會提出的書面陳述

聯合國同志會世界聯合會，

E/ECE/NGO/1.歐洲東西貿易關係之發展。

非政府組織向亞洲遠東經濟委員會提出的書面陳述
世界工會聯合會

E/CN.11/NGO/9.關於亞洲經濟情勢的一項說明。

各國正式旅行組織國際聯合會

E/CN.1/NGO/10.關於工業及貿易問題分組委員會報告書的陳述。

非政府組織向國際商品貿易委員會提出的書面陳述

國際商會

E/CN.13/NGO/1.商品貿易與經濟發展。

第五章

社會問題

第一節. 世界社會情勢

四四一. 理事會依照其決議案五五七 B (十八) 內所作決定, 在其第二十屆會的議程上列有一主要項目, 即世界社會情勢之審議。理事會在這項目之下討論了社會發展方案的國際調查 (E/CN.5/301/Rev.1);¹ 此項調查報告係由秘書長依據理事會決議案四三四 A (十四) 規定, 與勞工組織、糧農組織、文教組織及衛生組織合作編成, 作為業經理事會於一九五二年審議過的世界社會情勢初步報告書 (E/CN.5/267/Rev.1)² 的補編。理事會當前並有秘書長依據理事會決議案四三四 B (十四) 召開的專家委員會所編的關於生活程度及水準的國際定義與測量之報告書 (E/CN.3/179-E/CN.5/299),³ 與統計委員會⁴ 及社會委員會 (E/2758,⁵ 第十二段至第三十三段) 對專家報告書提出的意見。最後, 理事會當前有社會委員會自一九五五年五月二日起至二十日止舉行第十屆會的報告書 (E/2758)。⁵

四四二. 在辯論世界社會情勢時,⁶ 秘書長的代表首先致辭, 陳述理事會當前的文件的背景和目的, 並指出從此種文件得出的一部分主要結論。國際勞工組織與文教組織的幹事長及衛生組織的副幹事長均參加辯論, 表示各該機關對於世界社會情勢的意見和關切。

四四三. 理事會各理事國表示欣慰的是: 在聯合國的第十個年頭, 世界社會全部情勢檢討的重要性現在已為人所承認, 理事會能夠根據它所要求編製的取材很廣的文件作此種檢討, 並給予社會問題以應有的注意。這些年來, 聯合國及各專門機關的方案已日益更為銜接並且更為均衡, 同時從遠大的觀點去研究問題, 尋求永久的解決; 此外, 社會方案已日益更與經濟方案銜接, 而且社會方面的國際

行動已成為鼓勵各國在這方面採取行動的一個重要源泉。

四四四. 理事會在作一般討論之後, 對其當前的每一問題分別加以審議。理事會所得結論載於下文第四四五段至第四七六段。

社會發展方案之國際調查

四四五. 社會發展方案的國際調查 (E/CN.5/301/Rev.1) 敘述並說明各國在其國內處理世界社會情勢初步報告書 (E/CN.5/267/Rev.1) 內概述之各種問題所採行動的最近趨向。編製此種調查報告的目的是在幫助各國政府使它們更為熟悉其他國家政府的社會政策, 並由是提示各國政府或願考慮的意見和方法俾克應用於其本國社會問題。調查報告祇在引證說明特別提及一九四五年以來某些國家所採行的方案, 並未企圖對各國社會方案逐國加以分析。調查包括下列各方面的方案: 衛生、營養、住宅及社區設施、對消費者的協助、教育、勞工、社會安全、社會保障、及重建鄉村區域的社會發展、關係社會政策的研究, 社會發展的經費籌措及籌擬社會發展計劃及方案的一般辦法。

四四六. 理事會各理事國對於秘書長及各有關專門機關幹事長順利完成艱巨而複雜之編製調查報告的任務, 表示欽佩。理事會認為調查報告對於關懷社會問題及社會發展方案的政府、政府間與非政府組織, 有重要實用價值, 並促請將調查報告在各國廣為分發。

四四七. 唯悉調查並未包括國際社會方案或人權方面的方案。一部分理事國認為調查報告未充分述及若干國家內的社會進步, 因其中對於此種進步不常提及, 他們於是在辯論期間補述那些國家的情形。秘書長的代表謂該調查報告之所以未從所有區域平均取材作為說明, 是因為可供各國際組織應用的資料不是各區均等, 而且各組織沒有辦法得到所需資料。

四四八. 有幾個理事國指出: 從事於範圍廣闊的經濟及社會發展計劃的各國政府不僅要知道它們可能採行的各種不同方案的進行情形, 而且也需要有人指導如何將各種方案綜合組織成為彼此聯貫的

¹ 聯合國出版物, 出售品編號: 1955.IV.8。

² 聯合國出版物, 出售品編號: 1952.IV.11。

³ 聯合國出版物, 出售品編號: 1954.IV.5。

⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第十八屆會, 補編第五號, 第七三至第八四段。

⁵ 同上, 第二十屆會, 補編第九號。

⁶ E/AC.7/SR.309 至 318; E/SR.865 至 870, 883。

整體。資源有限的國家對於這些資源的應用不斷作苛刻的抉擇；它們須從各種方案之中加以抉擇而所有這些方案都是重要而必需的。所以，在它們看來，最好有某種發展程度的範型或榜樣可資指導俾各國得以決定舉辦的先後及何時舉辦。

四四九。有幾位發言人，就生產方案與一般生活水準及社會福利的關係，發表意見。國際勞工組織幹事長是發言者之一；他強調良好的勞資關係在這方面的重要。世界工聯與基督教工聯代表亦從工人的觀點就生產方案所涉問題發表意見。

四五〇。有幾個理事國促請理事會注意內國方面及國際方面的社會責任心的最近顯著發展，同時並謂政府的社會措施應與受惠者的積極自願參加相並進行。它們因此強調自助的功用，尤其是有關社區發展方案的自助。理事會請秘書長在下次調查社會發展方案時特別注意國際所採改進社會情形的辦法與繼續用社區發展以資提高生活水準的辦法，尤其是在發展落後的區域內。

四五一。秘書長在調查報告(E/CN.5/301/Rev.1)第一章內曾建議對於經由都市化的程序在迅速轉變中的人民須較過去更予注意。社會委員會已表贊同，並且勞工組織與文教組織均在理事會裏表明它們對此問題的關切。理事會決定在下次關於世界社會情勢的報告書裏應特別注意此種問題。

四五二。同時，理事會各理事國力言需要增強所有部門的社會發展方案。在這方面有一提案(E/L.675/Rev.1)提出，其中除其他各事外，主張促請各大國政府採取緊急步驟達成減縮軍備協定，以便原用於軍備之款額可改用於和平用途，以增進人民福利並擴大對經濟發展落後國家的協助。此外另有一提案(E/AC.7/L.252)提出，其中更為詳細論及秘書長所作研究報告的編製。此案文內表示理事會深信：如因達成國際監察裁軍協定的結果而有額外財力可用時，各國政府當可繼續增加努力改進其本國與他處(尤其是發展落後國家)的經濟及社會狀況。在辯論上述兩案文時，有人指出兩案在敘述上及細節上雖根本不同，而在關於將現在用於軍備的經費移充經濟及社會發展一點，用意卻屬一致。於是設立一工作團負責將兩案文合併為單一的案文。工作團所草擬的合併決議案嗣經理事會一致通過(決議案五八五H(二十))。

四五三。此決議案內載有上述的指示，即印發下次社會發展方案之國際調查報告及下次世界社會情勢報告書，並請秘書長就聯合國及各專門機關對於有關社會工作方面實際行動謀求一致方案的理事

會決議案四九六(十六)內所列之優先次序及各種方案已經顧及實行之程度向理事會第二十二屆會具報。

生活程度及水準之國際定義與測量

四五四。理事會當前有專家委員會關於生活程度及水準之國際定義與測量之報告書(E/CN.3/179-E/CN.5/299)及統計委員會與社會委員會就該報告書提出之意見(E/2758，第一二段至第三三段)，而此種意見內已顧及糧農組織、衛生組織、各會員國及各非政府組織所提意見(E/CN.5/302及補遺)。理事會於通過決議案五八五B(二十)時，表示贊同社會委員會與統計委員會的意見：即專家委員會對此問題已有重要貢獻並且對各專家所建議的利用要素及指標之一般研究方法應予贊許並請各國政府予以注意。鑒於各專家本人並未認為他們的報告書為最後定論且統計委員會舉行下一屆會時將再行審議此項報告書，故理事會認為不宜對於報告書的一切細節均表贊成。

四五五。理事會決議案表明理事會也贊同社會委員會的意見，即在這方面需要繼續研究，其中包括關於測量生活水準之“非物質”方面所用要素與另外的指標之擬定的進一步研究工作。有幾國代表團對於企圖用量的方法去決定非物質方面情形是否妥善，表示懷疑，但是理事會多數理事國鑒於一部分有關因素例如人類自由之重要並鑒於在測量非物質因素方面，例如在教育方面，業已獲有若干成功，認為研究應當繼續進行。

四五六。理事會亦與社會委員會一致強調家庭生活調查的重要，而且理事會決議案內已請秘書長促成此種調查之實行並請秘書長如經各國政府請求時給予在這方面的技術援助；理事會贊成秘書長對於勞工組織行將召集專家工作團研討家庭生活研究之目的、範圍及方法一事，與勞工組織合作辦理。

四五七。理事會一部分理事國認為專家委員會所提關於生活程度及水準之國際定義與測量之報告書(E/CN.3/179-E/CN.5/299)沒有充分注意一個國家裏的各種不同社羣的生活水準問題，因為用國家平均數會掩蔽了這個問題。理事會亦認為比較某一國家在各種不同時期的生活水準比分析國際差異更為重要。有人表示意見說，當作比較時，應就性質相同的國家或社羣之間作比較。

四五八。理事會於其決議案內可決了社會委員會的各種建議，即秘書長應與勞工組織會同研究就業不足與不定性就業之測量問題；應提出推動關

於生活水準的工作之通盤計劃及協調辦法以資保證各有關專門機關之儘量參加；應於社會委員會、統計委員會及理事會將來舉行屆會時提出進度報告書；並應利用世界社會情勢報告書與聯合國統計報告書以及有關研究報告以傳播關於生活水準的情報而毋須依照大會決議案五二七(六)的建議另行單獨出版關於生活水準的常年報告書。

社會委員會報告書

四五九。理事會備悉(決議案五八五 A (二十))社會委員會報告書(第十屆會)(E/2758)。除社會發展方案之國際調查(E/CN.5/301/Rev.1)及關於生活程度及水準之國際定義與測量的報告書(E/CN.3/179-E/CN.5/299)而外，委員會報告書並論及若干其他問題；關於此種問題已有決議案提出以備理事會通過。

社區發展原則

四六〇。理事會當前有秘書長所編關於“社區發展原則”的報告書(E/CN.5/303)以及社會委員會對此問題的意見。理事會各理事國一致同意社區發展是很重要並認為此種發展為一種有力而且日益滋長的運動，其全部效能尚未發揮。惟認為對於社區發展的定義與原則作最後決定尚屬為時過早。理事會依照社會委員會的建議已決定(決議案五八五 C (二十))請聯合國各會員國注意秘書長報告書並儘可能予以實行。同時，理事會邀請各會員國就試行列出的原則發表意見以便秘書長能夠考慮此種原則有多少需要補充或修改之處以備社會委員會下一屆會時繼續討論。鑒於國家方案之各不相同，對於此種方案作有系統的國際衡量亦嫌為時過早，雖然衡量方法的研究是應當發動了，這點是大家同意的。

四六一。理事會認為一項獲得成效的社區發展方案因其本身性質的關係需要範圍廣闊的協調；所以應當特別注意協調問題以及國家及國際兩方面的各種專門服務的功用的規定問題，以期得到平衡社區發展。社區發展與經濟發展之間的互相關係亦經予以重視；關於此點，理事會於其決議案內請秘書長會同各專門機關特別注意亞經會行將從事的社區發展對於資本形成與對於一般經濟發展的貢獻之研究，並請促成其他區域內的類似的研究。

四六二。理事會於其決議案內列入社會委員會的建議，即在將來應當特別注意社區發展裏的(所有各級)政府的功用。理事會亦強調民衆參加的重

要，因認為縱使政府須首先發動，民衆參加仍為社區發展計劃的一種要素。

四六三。為鼓勵將社區發展方案作為國家的經濟與社會發展計劃的一部份繼續發展起見，理事會在同一決議案內請秘書長與各專門機關合作，在這方面繼續協助各國政府並用技術資料區域交換中心，區域訓練課程，區域研究班及研究旅行一類的辦法促請區域合作；同時請技術協助局對於社區發展方面的區域合作計劃予以贊助。

四六四。理事會又請秘書長會同各專門機關特別注意各種方式的行動可給予社區發展的協助，與社區發展方面的新方法及技術的演進。

住宅與社區改進方案之經費籌措

四六五。社會委員會關於住宅與社區改進方案的討論是以秘書長提出的報告書(E/CN.5/307)為根據。委員會曾要求報告書在提出理事會以前應增列若干其他資料。

四六六。在審議報告書時，委員會備悉各國政府日益為住宅與社區改進方案的計劃及經費籌措，尤其為收入低的人員，負起責任，並大致同意主持此種方案及解決有關的經濟籌措的問題之主要責任是在政府。同時，委員會力言需要鼓勵個人與社區的率先主動以及其他合作方法以資動員未來屋主的現金和勞工的資源。再者，委員會曾審議獲取外資舉辦國內住宅方案的問題。委員會各委員建議是否可設置一種國際抵押基金，並建議是否可成立一種國際保險制度，以防住宅因天災毀壞。委員會建議理事會請秘書長與各主管專門機關合作，研究“從外資方面，例如用抵押方法，籌措住宅方案經費一事是否可行”。

四六七。理事會大體贊同社會委員會的建議，但是關於請秘書長研究能否從外資方面籌措住宅方案經費一事，有不同的意見提出。一部分理事國認為此項建議包括——而且理應包括——用國際公共基金辦理國內住宅方案之可能辦法的研究。其他理事國則認為此建議應限於研究是否可用私人資金方式的外資協助。最後決定(理事會決議案五八五 E (二十))所建議的研究應載入秘書長依據關於私人資金之國際流動的大會決議案八二四(九)所編製之報告書內。

四六八。在同一決議案內，理事會依社會委員會的建議，請秘書長召開區域專家會議審議住宅及社區改進方案之經費籌措問題與方法，並準備關於舉辦此種方案(作為一般經濟及社會發展之一部分)

的可能的經費來源和關於彌補收入低的家庭能力不足償付住宅費用情形的特別辦法的資料。理事會並議定秘書長應與各區域經濟委員會合作，檢討住宅及社區改進的經費籌措方面的進展情形。

四六九。最後，理事會促請技協局對於協助組織區域專家會議的事及對於各國政府請求住宅及社區改進方面的技術協助的事，給予贊助。

福利人員的訓練

四七〇。理事會對於社會委員會主張儘先辦理福利人員的訓練一事完全贊同。委員會指出辦理重要社會方案的人員嚴重缺乏，尤以在經濟發展落後國家爲然，並認爲應特別注意爲輔助人員；辦理多種目的方案人員與社區工作人員而設的訓練方案並特別注意在職及實習訓練。委員會並悉適當的訓練材料，其中包括特別適合各區域的情形的材料，亦感缺乏。

四七一。理事會一致通過了（決議案五八五 D（二十））社會委員會所建議的決議案，向各會員國建議：各會員國應考慮檢討其社會工作教育及訓練是否合乎社會委員會提出的原則與建議；它們應研究其在社會工作方面之人員需要，並考慮擴充與改進各種不同教育等級的訓練設施及方案，尤須注意社區發展之問題與技術以及訓練設施與方案之經費籌措問題。理事會請秘書長：繼續與各專門機關協商輔助及社區工作人員的訓練問題；儘先協助各國政府辦理訓練方案；供給特別適合區域需要之訓練材料；促成區域研究班及區域會議以擬定所有各級社會工作人員訓練的內容及技術；並在準備社會工作訓練的下一次調查時，集中注意於社會工作訓練的若干選定的問題。

家庭生活水準的維持

四七二。社會委員會承認需要擬定在維持家庭生活水準的各種方案方面的一種有系統而協調的政策。該委員會因此建議（E/2758，第一二九段）理事會授權秘書長會同勞工組織並與其他各有關專門機關合作，召集專家工作團研究在爲施行社會安全保障、社會協助與協助家庭及兒童福利的有關社會服務的各種廣大方案而定立一種協調政策時所涉及的專門問題。委員會並建議請秘書長將專家報告書連同其本人建議提出於社會委員會第十五屆會。社會委員會一部分委員懷疑是否需要派定一個專家委員會辦理此種任務，而認爲不如將此事交由國際組織之秘書處辦理。不過，多數委員贊成此種建議；因爲他們

了解國際組織內沒有必需的職員擔任此種研究。在理事會裏，一部分代表團對於用專家一事亦提出了類似的問題。理事會在其所通過的決議案裏（決議案五八五 F（二十）），力言專家應當極慎重地依據其資格遴選，並且應當代表在各種不同的經濟發展階段與具有各種不同社會組織的各個國家。理事會並請秘書長將專家報告書連同載有社會委員會與各有關專門機關就專家報告書發表的意見之報告書及其本人意見，一併遞送理事會第二十四屆會。

四七三。理事會在對社會委員會所提決議案提出之修正案內（E/2758，第一二九段），增大了各專門機關的職權並略爲擴大了研究的範圍，因之，將包括的範圍改訂如下：“關於家庭生活水準的協調政策特別是施行關於社會安全保障、社會協助與協助家庭與兒童福利的有關社會服務的各大方案之協調政策”。

社會福利諮詢服務

四七四。社會委員會力言社會福利諮詢服務的重要，並對於秘書長格於此項方案有限的經費常未能滿足各國政府聲請協助的正當請求，表示關切，故建議理事會與聯合國其他主管機關考慮於聯合國預算之目前規定數額範圍內求切實增加撥充一九五六年度及以後各年的社會福利諮詢服務方案經費的數額的辦法。理事會對於社會委員會對社會福利諮詢服務方案所有的重要貢獻的評語，表示同意。並經指出此項方案的經費自一九五〇年以來沒有增加過，並且技術協助擴大方案撥助社會計劃的款額於一九五四年減少了一半。不過有一位代表對於理事會建議將秘書長改組秘書處所得的撙節款項視作某項方案的經費的正當來源，是否全然適當一事，表示疑問。其他代表贊成擴充社會福利諮詢服務，縱使這將增高聯合國預算的現有規定數額也無妨。惟最後理事會決定（決議案五八五 G（二十））建議大會於目前預算數額範圍內切實增撥此項方案的經費以滿足社會委員會的請求。

社會委員會工作方案內之其他項目

四七五。社會委員會的工作方案，除工作方案第二十四項內（E/2758，附件二）關於爲社會委員會第十一屆會編造“家庭（尤其是母親與兒童）的福利及保障”報告書的計劃而外，全部已經理事會核准。秘書長建議上述計劃應停止辦理，因爲此事須另增經費並且因爲理事會上年已同意停止出版與建議的新計劃極相似的“家庭與兒童福利雙年報告書”。理

事會於其決議案五九〇B(二十)內接受了秘書長的建議。

四七六。社會委員會工作方案內載有若干未經理事會詳細討論的計劃，⁷例如繼續國際刑罰感化委員會過去所組織的每五年一次的會議的辦法，於一九五五年八月二十二日至九月三日在日內瓦召開第一次聯合國防止犯罪及處遇罪犯問題世界會議的計劃。這些計劃載於社會委員會報告書(E/2758,第九十四至第一百六十四段及附件二)及秘書長關於本組織工作常年報告書內。⁷

第二節

聯合國兒童基金會

(簡稱：兒童基金會)

四七七。理事會於第十九屆會，⁸接到兒童基金會執行委員會送來的三個報告書(E/2662, E/2676及E/2717)，⁹分別敘述該委員會於一九五四年九月、十二月及一九五五年三月舉行的三屆會的情形。理事會在決議案五七三(十九)中，備悉該三個報告書，表示滿意。茲將該三個報告書的要點摘述於下：

主要趨勢

四七八。兒童基金會的工作續有推進，受援助的地理面積擴大了，受惠的兒童的數目增加了，兒童基金會鼓勵政府從事長遠計劃。受基金會援助的政府，雖有種種地方性的困難，但對於基金會協助推行的計劃，都能盡力籌措必要的經費，和發展必要的行政組織，以實施那些計劃。向基金會捐款的政府的數目雖續有增加，但捐款總數仍未達到原定的常年分配數額即美金二千萬元。執行委員會最近決議大量增加基金會對於撲滅瘧疾工作的協助。這個決議使基金會負起一項道義責任，即必須源源供給援助，直至功成圓滿為止。此外，對於其他工作，如撲滅主要影響兒童的其他傳染病、例如癆病、印度痘、砂眼病及癲瘋病；擴大產婦及兒童福利服務至農村區域；增進發展落後區域內兒童營養；凡此工作的規模如要繼續維持，各國政府非增加對基金會的捐款不可。

⁷ 參閱大會正式紀錄，第十屆會，補編第一號，第二章A，第十四節。

⁸ E/SR.862。

⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，補編第二號，第二號甲及第二號乙。

協助範圍

一九五四年至一九五五年度核准的協助

四七九。執行委員會在一九五四年內核撥分配數額共一七,一三八,一七五美元——按原定撥款預算為二千萬美元——分配情形如下：

	長期性援助	緊急援助
非洲.....	\$ 1,463,400	\$ 120,000
亞洲.....	4,874,710	1,822,400
東地中海.....	1,413,140	494,300
歐洲.....	927,600	—
美洲.....	2,983,885	115,000
惠及一個以上區域的協助	315,000	—
	11,977,735	2,551,700

計劃援助金總數	\$ 14,529,435
業務費用.....	1,092,870
行政費用.....	1,515,870
	\$ 17,138,175

四八〇。一九五二年的分配總額約為一六,八〇〇,〇〇〇美元，一九五三年約為一五,九〇〇,〇〇〇美元。

四八一。執行委員會於一九五五年三月核撥分配數額共計四,一一七,〇〇〇美元，其中三,四三八,〇〇〇美元充長期性援助用途，六七九,〇〇〇美元充緊急救濟用途。在撥充長期性援助用途的數額中，撥給非洲者幾佔三分之一。這個較大的比例表示數年來替非洲區域擬訂的許多方案已進展到實施階段。

援助的分配

四八二。自一九五一年至今，執行委員會共撥計劃援助金五七,六三三,七〇〇美元，撥給亞洲者佔百分之四十，撥給東地中海區域及美洲者各佔約百分之二十，撥給非洲和歐洲者百分之十八，撥充惠及一個以上區域的計劃用途者百分之二。若按計劃分類，則援助金的約三分之一係充防治傳染病用途，四分之一充產婦及兒童福利服務用途，四分之一充緊急救濟用途，另外約五分之一充長期營養工作用途。除此計劃援助金五七,六三三,七〇〇美元外，另撥九,二九四,五〇〇(總數)¹⁰美元為此一

¹⁰ 一九五二至一九五四年的數字是實際支出，一九五五年的數字是撥款數。

時期的行政和事業費用。兩者合計，委員會共撥款六六,九二八,二〇〇美元。

四八三。下表按區域及計劃表示此計劃援助金的分配情形：

一九五一至一九五五年六月國際兒童基金會計劃援助金分配表
(單位一千美元)

	非洲	亞洲	東地 中海	歐洲	美洲	區域際	總額	百分比
長期性援助								
產婦及兒童福利.....	309.0	6,775.7	1,120.7	1,059.3	1,034.4	1,255.0	11,554.1	23.61
民衆衛生.....	3,063.5	8,031.3	2,285.7	252.4	2,568.7	33.8	16,235.4	23.18
兒童營養.....	432.5	959.4	1,680.1	1,732.0	3,970.7	15.0	8,789.7	17.96
長期性援助金總計	3,805.0	15,766.4	5,086.5	3,043.7	7,573.8	1,303.8	36,579.2	74.75
緊急救濟.....	26.4	4,977.9	5,315.1	1,425.3	609.3	—	12,354.0	25.25
計劃援助金總計 (運費除外).....	3,831.4	20,744.3	10,401.6	4,469.0	8,183.1	1,303.8	48,933.2	100.0
運費.....	618.0	4,136.0	1,378.5	518.3	2,049.7	—	8,700.5	
共計	4,449.4	24,880.3	11,780.1	4,987.3	10,232.8	1,303.8	57,633.7	
百分數.....	7.72	43.17	20.44	8.65	17.76	2.26	100.0	

現受兒童基金會協助的國家和領土

受惠者

四八四。受兒童基金會協助的地理面積日見擴大可從下表見之：

	受協助國家 及領土數目	受協助的 計劃數目
一九五一年.....	50	168
一九五二年.....	72	181
一九五三年.....	69	181
一九五四年.....	78	213
一九五五年.....	91	263

自一九五四年八月起，基金會的援助推廣到前從未受協助的十四個國家及領土。

四八五。在接受兒童基金會協助的二六三項計劃中，一一七項屬民衆衛生範圍，此中數目最大者爲防治瘧疾(31)卡介苗(BCG)防癆注射(27)。七十六項係產婦及兒童福利服務，五十九項爲爲改進兒童營養。九項計劃則爲提供緊急救濟。

四八六。茲將現受協助的國家和計劃的數目列表於下：

	國家及領土	計劃
非洲.....	21	35
亞洲.....	22	80
東地中海.....	12	41
歐洲.....	7	17
美洲.....	29	83
區域及區域際.....	—	7
	91	263

四八七。在一九五五年內，因兒童基金會的援助而受惠的兒童、孕婦及產婦，其數將逾三千二百萬人。按一九五四年的受惠人數爲二八,三〇〇,〇〇〇人，一九五三年爲二千一百萬人。

四八八。下表按主要援助種類列載一九五四年受惠人數及一九五五年預計受惠人數。

	一九五四年 受惠人數	一九五五年 預計數字
--	---------------	---------------

卡介苗防癆注射

已受注射兒童.....	13,384,506	14,959,000
-------------	------------	------------

瘧疾防治

受兒童基金會 DDT 保護的兒童及母親.....	7,240,000	8,700,000
受兒童基金會 DDT 保護的總共人數.....	15,478,000	17,402,500

印度痘防治

已受治療的兒童及母親	1,500,000	2,006,000
已受治療的總共人數...	2,972,993	4,011,944

砂眼防治

已受治療的兒童.....	678,900	1,433,000
--------------	---------	-----------

長期飲食計劃

領取每日配給食品的兒童及母親最多人數...	1,317,800	2,697,000
-----------------------	-----------	-----------

四八九。自一九五〇年至一九五四年底，因卡介苗注射運動在五十八個國家及領土推行結果，受

檢驗的兒童已逾一一五,五〇〇,〇〇〇人,受注射的兒童,已逾四三,五〇〇,〇〇〇人。因印度痘防治運動在十八個國家及領土推行的結果,受檢驗者已逾三五,二〇〇,〇〇〇人,包括兒童一七,六〇〇,〇〇〇人,受治療者已逾八百萬人,包括兒童四百萬人。基金會已經核准將器材、藥物及補充食物供給產婦及兒童福利中心,共七千多所,大都設在鄉村區域。其他受基金會協助而嘉惠無數母親及兒童的計劃有:製造疫苗工廠;防治白喉、百日咳及癩瘋運動;製乳粉及牛乳消毒工廠。當所有製煉牛乳的工廠全部開工時,此等工廠將可免費或廉價供給逾四百萬兒童及母親所需的牛乳,而因消毒牛乳而受惠的人數更不止此。

方案推行

協助防治傳染病

四九〇. 民衆衛生方案,由於受助國政府加強組織,增加經費及材料,故其施行範圍和效力正在日漸增進。基金會一九五四年撥款總數中約三分之一係充民衆衛生計劃用途。現受基金會協助的此種計劃有一一七個,其中包括以卡介苗(BCG)注射及其他方法防治癆病的計劃三十八個;防治瘧疾和斑疹傷寒的計劃三十三個;防治印度痘、梅毒及皮骨瘋的計劃二十二個;防治癩瘋、黴菌病、砂眼及小兒免疫計劃二十一個。

四九一. 爲鞏固此種民衆衛生工作的效果起見,永久防治制度必須隨後建立,鄉村防治工作亦須推廣。在許多國家及領土內鄉村衛生制度不健全,公共衛生組織通常往往重視治療甚於預防,似此情勢將引起複雜的問題。

四九二. 瘧疾防治: 執行委員會決定優先援助撲滅瘧疾計劃。由於附有瘧疾菌的蚊蟲正在迅速增長對 DDT 的抵抗力,防瘧工作必須加緊進行。瘧疾撲滅之後而且可使各國政府不必年年舉辦如目前這種防瘧工作,因而可免去一筆循環支出。一般公認,瘧疾不僅是經濟發展的重要障礙,亦是改善兒童健康工作的最大障礙之一。

四九三. 全球瘧疾區域人口估計有六萬萬,已受防治保護者祇一半。一九五五年,兒童基金會正向三十一個國家供應殺蟲劑,可保護一千七百萬;這些區域若無基金會的協助,便缺乏從事這個工作的財力。基金會可預期最後應各方請求的協助規模將及於現仍有待保護的三萬萬人中的一萬三千五百萬人。在今後數年間,兒童基金會的援助將及於約

四千萬人,基金會的成本約爲五百萬美元。按基金會於一九五四年中用於防瘧工作的支出,爲二百萬美元。

四九四. 癆病防治: 在兒童基金會及世界衛生組織的協助之下,卡介苗防癆注射運動現正在二十七個國家及領土內推行。世界衛生組織派有檢驗隊,於每次注射過後,調查結果。預料此種檢驗將可幫助決定此項運動未來在亞洲及東地中海區域的發展。

四九五. 撒哈拉以南的非洲,尚未進行卡介苗注射工作。一九五五年三月,執行委員會議決償還世界衛生組織所派二個癆病調查團的費用。那兩個癆病調查團的任務是在東非及西非調查癆病的流行程度。研究大規模防癆注射運動的適宜性,決定該種運動的對象的年齡範圍,以及決定該項工作應集中推行的地區。

四九六. 一九五五年五月,兒童基金會與世界衛生組織衛生政策事宜聯合委員會曾討論防治癆病是否可用不臥床的化學療法問題,最後決定此刻尚非協助大規模計劃的時候。聯合委員會查得關於此點,行將舉行特別研究,俟該項研究結果公佈後,可據以考慮將來是否應推行大規模治療。在此期間,聯合委員會建議,兒童基金會可向現有的防治癆病中心供應藥物,並可協助各種實驗計劃,推行以家庭護理,包括藥物治療爲主的防治癆病的簡單方法。

四九七. 梅毒病的防治: 此刻兒童基金會正在協助十六個國家及領土防治印度痘,四個國家及領土防治梅毒,二個國家及領土防治皮骨瘋。過去一年中,六個印度痘防治計劃第一次獲得基金的撥款,基金會並繼續撥款協助印度及印度尼西亞境內的計劃。基金會供給的盤尼西林,在一九五四年內,使用來治療一百五十萬母親及兒童;一九五五年中預料將又有二百萬人接受治療。防治印度痘現正推行區域防治法,此可從英屬西印度境內三處領土同時獲得援助見之。未來防治印度痘工作,正在計劃包括治療接觸病人及潛伏病人,俾免以後有新受傳染的病人。這樣可縮短這個運動的時間,減少永久性衛生機構未來的工作。此項計劃頗有進展。

四九八. 癩瘋防治 癩瘋病現有較價廉而有效的方法,可不臥床而受治療,故兒童基金會現可鼓勵推行門診治療法的計劃。在一九五五年以前,執行委員會祇批准過一個癩瘋病防治計劃——在奈基利阿——及一個在菲律賓境內推行的小型實驗防治計劃。現受基金會撥款充防治癩瘋病用途者有法屬赤道非洲,干比亞、巴拉圭及泰國。

四九九. 砂眼防治：在該報告書報告期間，兒童基金會第一次撥款協助在西班牙境內推行的防治砂眼及其他有關眼疾運動，並第一次撥款援助印度尼西亞境內的一個實驗計劃。至此，現受基金會協助的此種計劃共有七個。一九五五年中預計將有一百四十萬兒童接受治療。執行委員會正在考慮增加援助，以應付此方面的大量需要。

五〇〇. 兒童免疫：基金會正在協助七國推行兒童防疫運動，以防治白喉、百日咳、破傷風及天花症。基金會在阿富汗、澳大利亞、中國(台灣)、巴基斯坦及祕魯，供應實驗室設備，以製造疫苗。至於巴蘇托蘭及毛里西亞境內的防疫運動，其所需疫苗亦由基金會供應。

產婦及兒童福利

五〇一. 產婦及兒童福利計劃的援助，佔一九五四年所撥援助金的百分之二十六，其中半數以上給與亞洲。五十三個國家及領土接受此種援助，內包括送與其他一千五百個產婦及兒童保健中心的設備及基本器材。自基金會成立以來受援助的此種中心的總數至此增到七千個。

五〇二. 兒童基金會執行委員會繼續強調鼓勵訓練人員的需要並着重指出應在可能範圍內，儘量利用蓬勃進行的社區建設運動。委員會議決今後應在產婦及兒童福利基本服務尚未普及全國的國家內，力求推廣此種服務，使普及於新區域，而不應着重於擴大與改善現有的服務。服務宗旨乃在預防，為求實現這個宗旨起見，訓練與督導的水準必須提高。產婦及兒童福利中心愈臻健全和穩固，大規模保健運動所獲成效將不會消失，而此種中心將成為農村區域推行保健、營養及其他社會服務的總部。

五〇三. 過去一年中，委員會核准對改善鄉村區域環境衛生的十一個計劃提供援助，此等計劃為產婦及兒童福利計劃之不可分的一部分。十二個此種計劃現正接受基金會的協助。撥款數額極少，多數均不滿二萬美元。每個計劃都着重地方需要、當地人士的參加及衛生教育。

五〇四. 一九五五年巴黎國際兒童事務所獲得的援助總計二十八萬五千美元，該事務所的工作包括社會兒科學講習班，一個研究計劃，出版工作，圖書館，及文件服務。

營養

五〇五. 執行委員會因最近各項發展益發相信加強國際合作可在兒童營養方面獲致重要的改善。

地方試驗的結果證明，只要在農業經濟學、家庭經濟學及營養教育等諸方面採取頗為簡單的措施，營養情形即可得到改善。糧食農業組織一九五六至一九五七年度的暫擬計劃，準備在此諸方面增加給與各政府及兒童基金會的協助，提供下列方面的技術專家和顧問：牛場、牛奶廠管理、兒童飲食和營養及營養教育。

五〇六. 基金會一九五四年的援助有四分之一強係充改進母親與兒童的營養用途。在長期性飲食計劃方面基金會現協助三十五個國家和領土；在牛乳保藏及其他食物保藏計劃方面，二十三個；在緊急飲食救濟計劃方面，九個；在經由產婦及兒童福利中心分送牛乳及魚肝油計劃方面，四十餘個。

五〇七. 按照美國法案的規定，基金會在過去一年中於裝運港口接受免費除脂乳粉。如此，基金會祇需承付運費，運費平均為每磅一分五釐，此種牛乳八千五百萬磅業經批准分送三十二國。

五〇八. 基金會和糧農組織的一位專門諮議，就中美洲兒童飲食計劃的推行情形，提出一個報告書(E/ICEF/293)。執行委員會於審議該報告書後，決議在不減少基金會對學校飲食方案的援助之下，基金會將對年齡已在斷乳而未進學校階段的兒童增加援助。基金會援助的學校飲食方案已成為營養教育的一個重要方法，刺激社會興趣，喚起注意改進兒童營養的設施。執行委員會並授權在試驗基礎上，將中美洲的基金會牛乳配給自每日除脂乳粉四十克增為五十至六十克。如果這個試驗成功，此方法將推及其他區域。

五〇九. 兒童基金會現行關於使用乳粉的政策，係在牛乳大量過剩可供輸出時製訂。此一現象不會無限期延續下去。故基金會除援助牛乳保藏計劃外，一面復注意當地是否有可能製造其他價廉而宜供兒童食用的富蛋白質食物。基金會在印度尼西亞裝配了一個廠，可望於年尾開工製造自大豆煉出的植物乳。關於魚粉的製造，糧農組織正在非洲、中美及南美洲的九個國家內主持魚粉試驗。兒童基金會執行委員會根據這個試驗結果，將可考慮援助魚粉製造廠的具體辦法。自現供喂牲畜用的食油副產品能否製煉大量價廉而富蛋白質的食物以供兒童食用一事，正由兒童基金會、糧農組織及世界衛生組織研究中。

五一〇. 過去一年中基金會批准撥款援助下列國家和領土內的牛乳保藏計劃：奈基利阿聯邦(此為非洲境內受兒童基金會援助的第一個計劃)，哥倫比亞和瓜地馬拉，印度的 Saurashtra 邦。自基金會開

始工作以來，基金會共曾撥款援助二十八個國家和領土內的一七五個製煉牛乳廠家，其中包括一四五個液體牛乳廠，二十八個乳粉廠，一個植物乳廠，及一個嬰孩食物廠。此中一二一個廠家現仍開辦，歐洲的牛奶保藏計劃最先受批准，歐洲現有一一九家，拉丁美洲兩家。兒童基金會和糧農組織在此方面的工作係相輔相成，互補不足；協調事宜自基金會與糧農組織及世界衛生組織三者的秘書長成立關於牛乳及牛乳產物的聯合作業組以後，得到便利不少。

五一一。據最近對歐洲若干國家內受兒童基金會援助的牛乳保藏計劃所作調查結果(E/ICEF/281/Add.7)，國家推行的免費施送牛乳及兒童飲食計劃已受鼓勵；兒童均歡喜喝牛乳；出售的液體牛乳約有大部分係由產婦、孕婦及十五歲以下兒童飲用；牛乳品質正在不斷改進。此等計劃實行結果，使未製煉的牛乳得有穩定的市場。鼓勵農人注意改善品種選擇及牲畜飼養以求提高生產，更協助農業部及衛生部改善牛乳品質。不僅如此，此等計劃更使牛乳工業注意改善組織，減低消毒牛乳的生產成本，增進牛乳消耗量並使牛乳成為正常飲食的一部分。

五一二。在許多熱帶國家內，供人飲用的牛乳供應量甚低，這倒並非主要由該等國家不能出產牛乳，而是由於牛乳容易腐化，致在收集和分發方面受時間的限制。現代化處理牛乳設備是這個問題的解決辦法。此刻確切的判斷雖尚為時過早，但兒童基金會覺得在發展落後國家內推行牛乳保藏計劃的可能性，現在比較四年或五年前樂觀不少。

緊急救濟

五一三。在一九五四年及一九五五年的上半年中，為救濟遭遇天然災禍或其他變故的兒童而撥的款項佔基金會所批准的援助總額約百分之十七。自一九五四年七月至一九五五年六月，基金會撥與八個國家及領土的緊急救濟費逾二百五十萬美元。此中幾筆最大的數額為：繼續推行援助朝鮮一百五十萬兒童的飲食方案；繼續對住在約旦邊境村莊的五十萬母親和兒童供給牛乳、其他食物及肥皂；補充牛乳和藥品的緊急儲量以供救濟印度遭難區域之用。此外，兒童基金會並撥款繼續舉辦在東巴基斯坦的緊急飲食救濟方案，援助自越南北部撤出的母親和兒童；援助坦干伊喀的災民；救濟海地和 Maldivé 羣島因颶風而引起的災禍。

經費

五一四。基金會一九五四年收入總數為一五，〇四四，〇〇〇美元（按一九五三年為一六，二一九，〇〇〇美元），來源如下：

	總額	百分率
政府捐款.....	\$13,608,000	90.4
私人捐款.....	461,000	3.1
聯合國善後救濟總署剩餘資產.....	70,000	0.5
其他收入.....	905,000	6.0
	<u>\$15,044,000</u>	<u>100.0</u>

五一五。受協助政府提供的當地對等費用，為數亦頗可觀，且在增加中。一九五四年，基金會每撥美金一元，受協助政府為受協助計劃所支出或所承擔的費用平均為一元九角五分。

五一六。一九五四年，援助支出佔總支出的百分之九十一點七，行政費用佔百分之八點三。

政府捐款

五一七。每年向基金會捐款的政府的數目，以及除主要捐款政府外其他政府所捐款項的總數，兩者均繼續有增加。在一九五五年各國所作的捐款及所宣佈認捐的數額中，有數筆遠超過同一政府一九五四年所捐者，有數筆為從未捐輸過的政府所捐輸者。有些從未捐助過或在一九五四年未捐助的政府很可能會在一九五五年捐助。但在另一方面，若干會員國迄今從未捐輸分文，另有若干會員國在最近數年中或在一九五四年中未捐輸分文。在捐款國政府中，許多國家迄未確立按年捐款的辦法，另有許多國家捐款數額比較的小。按地理區域來說，贊助政府的增加率亦迥不相同。執行委員會查得無論會員國或非會員國的捐款均尚可大大增加。

五一八。一九五四年，六十一個政府¹¹向基金

¹¹ 阿富汗、澳大利亞、奧地利、比利時、玻利維亞、巴西、英屬圭亞那、婆羅尼、緬甸、高棉、加拿大、錫蘭、智利、中國（中華民國）、哥倫比亞、哥斯大黎加、丹麥、厄瓜多、埃及、芬蘭、法蘭西、德國、希臘、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、香港、冰島、印度、印度尼西亞、伊拉克、愛爾蘭、以色列、義大利、日本、約旦、力喜騰斯坦因、盧森堡、馬來亞、摩納哥、荷蘭、紐西蘭、北婆羅州、那威、巴基斯坦、巴拿馬、巴拉圭、秘魯、菲律賓、薩刺瓦克、新加坡、瑞典、瑞士、敘利亞、泰國、土耳其、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、梵蒂岡、委內瑞拉、南斯拉夫。

此中，英屬圭亞那、香港、北婆羅州、巴拿馬、巴拉圭、薩刺瓦克及敘利亞皆是第一次捐輸。

按人口比例，一九五四年的十大捐款國為：

婆羅尼.....	\$0.1516	加拿大.....	\$0.0339
紐西蘭.....	0.1003	力喜騰斯坦因	0.0334
美利堅合眾國	0.0511	瑞士.....	0.0333
澳大利亞.....	0.0510	泰國.....	0.0318
摩納哥.....	0.0390	薩刺瓦克.....	0.0276

會共捐一三,六〇八,二四〇美元,按一九五三年,五十五個政府共捐一四,二六六,八六一美元。

五一九。自一九五〇年以來,每年向基金會捐款的政府不斷有增加,這可從下表見之:

(單位:一千美元)

	一九五〇年		一九五一年		一九五二年		一九五三年		一九五四年	
	款額	政府 數目	款額	政府 數目	款額	政府 數目	款額	政府 數目	款額	政府 數目
非洲及東地										
中海區域.....	62	5	135	4	59	4	142	7	103	6
澳洲.....	840	2	840	2	593	2	364	2	660	2
亞洲.....	201	5	1,082	9	1,080	9	1,305	14	1,403	17
歐洲.....	1,352	11	1,291	9	1,486	14	1,742	19	2,060	20
拉丁美洲.....	161	5	283	9	412	8	392	11	566	14
北美洲.....	5,310	2	6,220	2	7,177	2	10,322	2	8,816	2
	7,917	30	9,851	35	10,807	39	14,267	55	13,608	61

五二〇。從一九五三年到一九五四年捐款總數降低的原因是美國的捐款從九,八一四,〇〇〇美元降為八,三〇〇,〇〇〇美元。美國捐款除外,其他政府的捐款總數從一九五三年的四,四五三,〇〇〇美元增為一九五四年的五,三〇八,〇〇〇美元。預料一九五五年的捐款總數將續有增加。

非政府來源收入

五二一。一九五四年基金會自私人捐款方面所獲收入共計四六一,〇〇〇美元,佔是年總收入的百分之三點一。此數中約一九二,〇〇〇美元是八個國家舉行募捐運動和在聯合國日募捐所得。英國境內募捐運動所得最大。餘數的來源是個人、教會、婦女團體、其他團體及組織及學校——多數是美國境內的學校。

五二二。一九五四年從聯合國善後救濟總署剩餘資產所得的收入為七〇,〇〇〇美元,一九五三年是四二八,〇〇〇美元,一九五二年是一三七,〇〇〇美元。

五二三。一九五四年的其他收入為九〇五,〇〇〇美元,此中包括出售兒童基金會賀片收入九〇,〇〇〇元。一九五四至一九五五年賀片運動共售賀片三百萬張,收入一五四,〇〇〇美元。此詳細數將開列於一九五五年賬目內。

與聯合國其他機關的合作

五二四。兒童基金會,與聯合國及諸專門的經常方案及技術協助方案,繼續在政策及設計事宜上,以及在個別國家方案上,密切合作。

五二五。兒童基金會職員的日常工作,與聯合國社會事務局及技術協助管理處職員的日常工作成為日益密切相關。在一九五五年中,約四十五位技協處專家將在各地協同推進基金會所感興趣的方案。社會事務局計劃至一九五五年年底時擴充其外勤職員。此計劃於實現後,將可增進其與基金會的合作,共同協助各國政府設計並實施各項方案。

五二六。世界衛生組織與兒童基金會,在基金會援助的衛生方案方面,及在各級實施程序上,都能達成較前密切的協調。糧農組織正在考慮派一營養顧問駐於基金會會所,一如世界衛生組織派有醫藥顧問駐在基金會會所及各大重要辦事處。基金會和糧農組織已商定一種責任分配辦法,根據該項辦法,糧農組織將繼續就營養問題,牛乳保藏計劃的農業及營養方面問題,及自菜蔬製造嬰孩食物及魚粉製造問題,提供技術意見,而基金會則將繼續提供工程人員,協助各國設計並實施保藏計劃。雙方並在原則上同意,糧農組織應供給專家的經費,此等專家應就基金會與糧農組織共感興趣的計劃,向各國政府貢獻意見。

五二七。兒童基金會和世界衛生組織聯合援助計劃技術人員經費所引起的複雜問題,依舊存在,但可望於一九五五年中獲得解決。與糧農組織合辦的計劃也有同樣的困難,就是不如前者嚴重。一九五三年,兒童基金會執行委員會例外地同意償還世界衛生組織因國際工作人員推行接受兒童基金會供應品的方案而支出的費用。在一九五四年及一九五五年中,執行委員會核准撥款償還此種費用,但着重

聲明世界衛生組織與兒童基金會的財政負擔應與各自所負的任務相稱。一九五五年三月，執行委員會議決，自一九五七年起，不再撥款擔負此種國際方案技術人員的費用。執行委員會對糧農組織的幹事長擬於一九五五年十一月向糧農組織的大會提議，自一九五六年起，由糧農組織擔負兒童基金會所援助計劃內的糧農組織所派專家的費用，表示感謝。一九五五年五月，第八屆世界衛生大會請世界衛生組織的幹事長，自一九五七年起，在常年方案及概算內，準備全部款項，支付兒童基金會與世界衛生組織聯合協助的計劃內國際衛生人員的費用。

與非政府組織的合作

五二八。兒童基金會事宜非政府組織委員會的數目至一九五四年底已增至五十一個。兒童基金會內國委員會已在或正在二十八個國家中組織。此等委員會，有的是聯合國同志會的小組委員會，有的則是聯合國兒童募捐運動的後身。有數個委員會曾舉行募捐運動。在若干受兒童基金會協助的國家內，它們為當地兒童福利計劃而募捐。國際與內國志願組織，均對兒童基金會表示興趣與支持，有的且會同其本國政府積極參與兒童基金會所援助的計劃。它們對於增進公眾對兒童基金會的了解正盡日益重要的貢獻

第三節。人口及移民

人口委員會報告書

五二九。理事會於第十九屆會¹²接到人口委員會第八屆會工作報告書(E/2707)¹³秘書長就所涉經費問題提出的聲明(E/2707/Add.1)，及秘書長促請注意與世界人口會議有關的三個文件(E/CN.9/113, E/CN.9/114, E/CN.9/115)而提出的節略(E/2723)。¹⁴

五三〇。理事會檢討了人口委員會報告書中所敘述的關於人口問題方面的工作進展，及未來計劃。茲將該報告書中的若干要點簡述如下：

世界人口會議

五三一。世界人口會議係聯合國與諸專門機關及人口問題科學研究國際協會密切合作，會同主辦的。該會議於一九五四年九月在羅馬舉行。科學論

¹² E/AC.7/SR.307, 308; E/SR.863。

¹³ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，補編第五號。

¹⁴ 同上，附件，議程項目十七。

文提出者逾四百篇；人口學、經濟學、社會學、遺傳學以及其他有關部門的專家參加該會議的二十八次討論者逾四百五十人。與會人士的踴躍，地域分配的廣泛，以及科學水準之高，都是該會議的成功因素。該會議雖因遵照理事會決議案四三五（十四）的規定，沒有通過決議及建議，但其坦白和豐富的討論幫助闡明了人口趨勢與經濟社會發展問題的關係，特別是發展落後地區中的此種關係。人口委員會鑒於該會議所積聚知識裨益匪淺，建議將全部會議紀錄及論文早日刊佈。

人口趨勢與經濟社會因素間關係

現有知識之不足

五三二。秘書長所提“人口趨勢的決定因素及影響”一報告書(ST/SOA/SER.A/17)，¹⁵指出在許多重要區域內，現有關於人口趨勢與經濟社會因素間的相互關係的知識，均尚不夠。秘書長遵照人口委員會第七屆會的一項建議，設立了一個專家委員會來研究這種關係的知識的不足，並建議彌補這缺憾的研究辦法。該專家委員會在它的報告書裏(E/CN.9/119)，列舉許多亟待深入研究的部門，以資擬訂經濟和社會計劃，特別是在發展落後區域裏的計劃。人口委員會第八屆會着重指出，該專家委員會所列舉的若干題目，與諸專門機關、區域經濟委員會、統計及社會委員會，以及人口委員會本身的工作都有確切的關係。

人口委員會前建議辦理的其他計劃及研究

五三三。人口委員會備悉下列研究均有進展，深表滿意，那些研究是：秘書長與印度政府在賣索爾(Mysore)邦合作主辦的關於人口變動與經濟社會因素間相互關係的試驗性的實地調查；歐洲、北美洲及大洋洲的最近生育趨勢的分析；英屬西印度現有生命統計的調查和評估，藉以分析該地的生育狀況。胎兒及嬰孩死亡率的研究；按性別及年齡估計並預測若干國家及若干區域的人口；勞工數量，就業及失業之人口分析；國際移民和國內移民問題方面的若干研究，如最近國際移民之調查，實際移民和未來移民對人口數量、地理分佈及人口結構之影響的研究。

五三四。人口委員會對秘書處努力改進每年的生命統計，並在缺乏人材的國家中擴充訓練人員計劃(E/CN.9/124)，表示感謝。委員會並核准了於一九

¹⁵ 聯合國出版物，出售品編號：1953.XIII.3。

六〇年左右舉行的入口調查標準格式的編製計劃(E/CN.9/121)。

五三五、人口委員會審查了秘書長提出的關於人口問題方面的技術協助計劃的報告書(E/CN.9/116 and Add.1)。所着重的是區域合作的需要。秘書長為求達到這個目的，已準備在一九五五年年底召開兩個關於人口問題的研究班，一個設在印尼的萬隆，研究亞洲和遠東的人口問題，一個設在巴西的里約熱內盧，研究拉丁美洲的人口問題。

未來工作程序

五三六、人口委員會檢討了前建議辦理而至今尚未完成的各項設計(E/CN.9/122)，並重行強調優先辦理一項設計的主要標準是：其對擬訂經濟和社會發展計劃特別是發展落後區域內的計劃的實際用途。委員會覺得，辦理這種設計，應充分設法與區域經濟委員會的人口工作取得協調，及應設法取得諸專門機關及科學團體的合作。

五三七、委員會根據上述原則，並顧到秘書長提出的改組秘書處組織及工作的計劃(E/2598，¹⁶第十八至二十段)實施後，秘書處辦理人口工作的職員和經費的減少，重行評估了秘書處現在和將來的工作，並擬訂了秘書處必須在人口委員會下屆會，即一九五七年屆會開幕前辦理的最低限度的工作程序(E/2707，第七十一段)。

理事會討論經過

五三八、理事會討論人口委員會報告書時，許多理事對該委員會和秘書處於該報告書所論期間，在人口研究方面所從事的工作表示讚許。世界人口會議的輝煌成就，以及該會議所接論文和所作討論的科學水準之高，特表受到表揚。大家希望該會議的結論足為各會員國家及有關機關製訂經濟和社會政策時的根據。若干理事並指出秘書處報告書“人口趨勢的決定因素及影響”(ST/SOA/SER.A/7)對於一般經濟發展計劃的實用價值，並嘉許秘書長發動設置一個專家委員會，以研究人口趨勢與經濟、社會因素間關係現有知識的不足。

五三九、一般認為秘書長擬議的改組秘書處計劃並無看輕人口問題工作的重要性之意。關於現有一切解決發展落後區域問題的資源應作進一步的集中一點，理事會歡迎這個建議。理事會並贊同將一部分人口研究工作交由外界科學機構與秘書處合作辦理的提議。

¹⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目二十九。

五四〇、理事會在決議案五七一B(十九)中，着重指出必須繼續辦理關於人口趨勢及其對經濟與社會因素之關係之適當研究方案，特別是對發展較差各國之發展而言。理事會請秘書長就人口研究方案中最宜於合作辦理的各部份，力謀與合格科學機關作最大規模可能之合作，同時須有充分保障，務期確保此種科學機關為聯合國舉辦之工作維持極高標準之素質與客觀性；於選擇科學機關時，計及適當分配之重要性，特別是就地域觀點而言，同時顧及擴充若干國家內現有科學機關研究人口問題之能力的必要；探查能否與世界上每一主要發展落後區域之合格科學機關建立經常合作關係，此等機關可能成為各該區域重要人口問題之研究中心，及研究人員之訓練中心；探查其他區域內在人口研究及人員訓練工作方面，具備高度發展設備之科學機關及非政府組織與私人機關，能否在此等工作之區域中心方案中從事合作。最後理事會建議各有關政府在執行人口研究方案之若干部分時，設法便利秘書處與有關各國科學機關之合作，並在此方面注意關於訓練必要人員及襄助擬訂與指導研究計劃之可能技術協助計劃。

五四一、理事會鑒於世界人口會議所討論之問題之重要性，特在決議案五七一C(十九)中，請有關各國政府、專門機關、區域經濟委員會及非政府組織研究該會議之議事紀錄及秘書處在人口方面之工作，並在經濟及社會方面之行動方案中充分顧及人口因素。

五四二、理事會在決議案五七一A(十九)中，備悉人口委員會之報告書。

扶養義務在國外的承認及執行

五四三、理事會於第十九屆會審議¹⁷秘書長提出的一個報告書(E/2711 and Add.1 and 2)。¹⁸該報告書報導秘書長遵照理事會決議案五二七(十七)的規定，徵詢聯合國各會員國及任何一個專門機關的會員國是否認為需要召集一個全權代表會議，以完成“國外取得請求扶養權公約”的起草工作，及各該國是否準備參加是項會議。此外，理事會並接到有關移民問題之非政府組織第五次會議發表的意見(E/2711/Add.3)，¹⁸國際法協會發表的意見(E/C.2/432)，及國際婦女評議會發表的意見。¹⁹

¹⁷ E/SR.849。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十八。

¹⁹ E/C.2/SR.153。

五四四。某數代表團參照秘書長徵詢的結果，贊成召開這樣一個會議。他們並建議該會議應與海牙國際私法會議取得聯絡。國際私法會議現正在討論扶養義務問題各國法律的牴觸問題。聯合國會議應與海牙會議各就所獲進展交換情報。其他代表團則反對召開這樣一個會議。他們鑒於此中所涉法律問題頗為複雜，認為藉雙邊協定來解決這個問題比藉多邊公約來解決好。

五四五。理事會通過決議案五七二(十九)，其中決定召開一全權代表會議，以完成國外取得請求扶養權公約之草擬工作及簽署該公約；邀請聯合國會員國及加入專門機關而非聯合國會員國之國家派遣代表出席會議，並邀請與聯合國建立關係之各有關專門機關，具有理事會諮商地位之非政府組織，及海牙國際司法會議與私法統一國際學會各派代表參加會議。理事會請秘書長就在會所召開全權代表會議一事作一切必要準備。

第四節。難民

對聯合國難民事宜高級專員主管 範圍內難民的國際協助

五四六。大會在決議案八三二(九)內，授權聯合國難民事宜高級專員舉辦一個方案，務期徹底解決其辦事處主管下難民的問題，並請理事會參照高級專員依據其諮詢委員會意見向理事會提出的建議，於下列兩個辦法中，擇一辦理：一，設一執行委員會負責指示高級專員執行其方案，並負責對撥與高級專員辦事處的資金的用途加以必要的管制；二，修訂諮詢委員會的任務規定組織，使其能夠執行同樣的職責。

五四七。理事會於第十九屆會²⁰接到高級專員的報告書(E/2678)。²¹多數理事均贊成高級專員的建議，就是將諮詢委員會改組成為一個執行委員會，並修改其任務規定。若干理事強調，執行委員會的委員，必須規定由各國輪流擔任；一位理事聲稱，必須根據公允的地域分配原則遴選。某數位理事希望各政府贊成高級專員的方案，向基金捐款。兩位理事指出任何計劃如其完成所需全部經費未有着落

前，必須規定不得着手進行。另有兩位理事則反對繼續設置難民事宜高級專員辦事處。

五四八。理事會通過決議案五六五(十九)，決定修改理事會決議案三九三B(十三)，以便將難民事宜諮詢委員會改組為一執行委員會，定名為聯合國難民基金(簡稱難民基金)執行委員會。理事會決定該執行委員會應在難民基金設立期間，依照大會所訂各項原則，在永久解決及緊急協助方案方面：向高級專員發出執行此項方案的指示；確立計劃、發展與管理基金業務的一般政策；確立基金每年財務標的及每年事業計劃，包括充永久解決及緊急援助用途的款項數額，及分配給每一國家的款項數額；審議並處理高級專員所擬具之詳細提案，包括其向居留國境內勸募充分捐款或徵求其他捐助之計劃在內；對於基金撥交高級專員使用的款項予以必要的控制；通過基金管理條例，並在其中特別規定執行委員會須俟明瞭每一計劃全部經費問題以後，方能審議及處理該項計劃；審議高級專員常年財務報告書，並查核基金各項支出，包括在基金項下開支的行政費用在內；確保採取一切必要步驟，以促進在管理基金方面與難民問題直接有關各政府組織，各政府間組織及各非政府組織的密切合作；確保採取一切必要步驟俾對各項核定計劃經常作適當監督。

五四九。理事會並決定該執行委員會應詢難民事宜高級專員之請，向其提供諮詢意見，以便其依據高級專員辦事處規程，執行職務；執行委員會應由二十個聯合國會員國及非會員國組成之，以確實重視並熱心解決難民問題為遴選委員國條件，其中須包括諮詢委員會現任委員國在內，此等委員國地位應由理事會第二十三屆會加以覆核；執行委員會應自行選舉其職員，並於每年按時舉行會議兩次，如經委員會中任何六國提出請求，或經高級專員為執行辦事處規程所定職務而提出請求時，委員會主席亦得召開會議。

五五〇。理事會並授權執行委員會自行訂立議事規則，並設置在執行職務上所必需之常設小組委員會或其他小組委員會。理事會請高級專員經由秘書長向大會提出關於基金決算之常年審計報告書；請高級專員於執行委員會舉行常會前六星期向該委員會提出進度報告書，並在其中將各國計劃的進展情形逐國分析，請高級專員於向大會提出常年報告書時檢附執行委員會的報告書。

五五一。最後理事會選出哥倫比亞、希臘、伊朗、荷蘭及挪威五國填補執行委員會的委員額。

²⁰ E/SR.836, 837, 843。

²¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目九。

五五二。理事會於第二十屆會²²審議聯合國難民事宜高級專員提出的報告書，其起迄時間為一九五四年六月至一九五五年五月(E/2746—A/2902)。²³該報告書敘述高級專員在國際保護難民方面所從事的工作；如緊急救濟，包括替情形最困難的難民覓致解決；又如永久解決，包括難民的遣返，難民的易地安置，及使難民在所在國內營謀生計。報告書有一節，專述高級專員為實施大會決議案八三二(九)所採取的行動，該決議案規定關於永久解決難民問題及緊急救濟問題的新方案。

五五三。聯合國難民基金執行委員會第一屆會工作報告書(E/2746/Add.1—A/2902/Add.1)，²³經附在高級專員的報告書內，作為附錄，其中敘述推行新方案的進展。執行委員會已審議了一九五五年底工作綱要，並批准了實施五十五個其經費已有着落的計劃，另批准了十二個計劃，則須俟經費有着落，才予實施。執行委員會對於其他計劃，規定了一級和二級的優先次序，擬隨經費之陸續收到，逐漸批准實施。執行委員會對高級專員提議的一九五五年度工作綱要的各國經費分配辦法，在大體上表示同意。

五五四。高級專員在向理事會解釋他的報告書時，提到怎樣決定難民是否屬其主管的問題，和是否符合難民地位公約所規定資格的問題。他提到徙置海外的機會有限，故對於已頗具成績的歐洲內部間易地安置方案，認為怎樣求其發展一事，頗為重要。他並強調各海外國家應在各自的移民計劃內。準備收容相當數額的難民。

五五五。高級專員就如何始能請各國繼續並增加向新聯合國難民基金捐款，以達到他的諮詢委員會所規定的一九五五年度目標，即四百二十萬美元一事，徵詢理事會的意見。許多國家雖已向該基金捐款，但本年度的總認捐額，加上預計祇須經過國會批准當可陸續收到的數額，合計只有二百萬美元。此種情形使執行委員會無法批准立刻實施高級專員所提出的全部計劃，而難民的第一收容國，根據大會決議案八三二(九)的規定，須對在其境內實施的每個計劃認捐相當數額的經費，亦因此種情形，認捐發生困難。高級專員着重指出，這個目標數額如不能達到，本年度內可解決問題的難民人數，勢不免減少，而下一財務年度的目標，勢須隨而增加。說

²² E/SR.888, 889。

²³ 大會正式紀錄，第十屆會，補編第十一號，編為文件E/2746 and Add.1 提送理事會。

到這裏他並指出，如果各國捐款能夠不附種種條件，例如不需對等的捐款，不指定祇充方案中某一特殊計劃用途，則新方案的推行當可便利不少。

五五六。高級專員並提到一切協助難民的工作，包括設置各種特別基金在內，必須有充分的協調。

五五七。理事會辯論此報告書時，各代表團大都贊成高級專員的方案。某數代表團特別重視難民營的結束，並認為如無法將難民自現居留國移出，亟應使其就在現居留國的經濟內營謀生計。某數代表團提到現有的歐洲內部間易地安置計劃的價值，並提到難民現居留國政府應對解決此問題繼續盡其一份的力量，並於最後負起全部責任。關於易地安置問題，有人提到高級專員必須與歐洲移民事宜政府間委員會取得最密切的聯絡。有幾個代表團說它們雖贊成高級專員的方案，但因它們本國境內亦有嚴重的難民問題，或因各該國准許大批難民移入各該國境內就是對此一方案的貢獻，故它們的國家，不能為難民基金擔承任何財務協助。有兩個代表團聲明它們對高級專員辦事處的工作礙難贊同。

五五八。理事會在決議案五八九(十二)中備悉若干歐洲國家所舉辦的難民易地安置特別計劃。理事會復查悉聯合國難民緊急賑濟基金所獲得的捐款雖已不少，但各政府迄今所捐款項總數距一九五五年度規定目標尚遠。理事會表示希望稱，目前除依據聯合國難民基金方案致力以謀由高級專員主管的難民，特別是住在難民營中的難民，在居留國自謀生計外，其他國家應繼續在其各自的移民計劃中規定合理的難民名額。理事會並促請全體會員國和非會員國向聯合國難民基金捐款，俾該基金在規定期限內達到預定的數額。

第五節。麻醉品國際管制

五五九。理事會第二十屆會審議²⁴麻醉品委員會第十屆會報告書(E/2768 and Corr.1)²⁵和中央常設鴉片委員會關於一九五三年度麻醉品統計及委員會一九五四年工作的報告書(E/OB/10及補遺)，²⁶並且把這些報告書存案備查(理事會決議案五八八A and B II(二十))。

²⁴ E/CA.7/SR.328-332; E/SR.880, 890。

²⁵ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第八號。

²⁶ 中央常設鴉片委員會，關於一九五三年度麻醉品統計及委員會一九五四年工作的報告書(聯合國出版物，出售品編號1954.XI.4)及補遺(聯合國出版物，出售品編號1954.XI.4 Add.)。

五六〇。委員會檢討各國政府實施有關麻醉品的國際條約的情形，審查一九五三年各國政府常年報告書撮要(E/NR.1953/SUMMARY)和一九五三年麻醉品管制法規常年述要(E/NL.1953/SUMMARY)。該委員會並且審查中央常設鴉片委員會的報告書(E/OB/10及補遺)和麻醉品監察機關就一九五五年世界需要麻醉品之估計所提出的意見書(E/DSB/12)。²⁸

五六一。委員會察及各國所送的關於一百四十一個國家與領土的一九五三年常年報告書，大都載有尚屬滿意的關於麻醉品國際條約實施情形的情報。不過雖經秘書長在一九五四年依據委員會的要求採取行動，但是關於進口國發還出口許可證一事仍無顯著的進步。理事會依據委員會的建議通過一件決議案(五八八 BI(二十))請各國政府注意必須把出口許可證副本迅速發還出口國。

五六二。委員會鑒於若干政府已經連續三年沒有提具常年報告書，所以請秘書長提請它們注意此項報告書必須提具(E/2768,第三十五段)。委員會繼續進行第九屆會所開始的工作，新訂一種格式，以備各國政府擬具常年報告書之用(E/NR.1955/FORM)。

五六三。委員會鑒及法規述要(E/NL.1953/SUMMARY)所載法規的條文中，確有若干條文的目的在遵照國際條約的條件和理事會及委員會的建議改良各國現行管制制度。此外，還有許多是有關管制人造麻醉品的。

中央常設鴉片委員會報告書

五六四。中央常設鴉片委員會的報告書(E/OB/10和補遺)是遵照經由一九四六年議定書修正的一九二五年及一九三一年的麻醉品公約的規定提送理事會的。其中報告該委員會一九五四年的工作，述及監督麻醉品合法動態的情形並且檢討一九五三年的動向。有人在委員會會就實施條約及國際管制問題，強調指出說，中央常設委員會之監督麻醉品的合法動態主要係以各國政府必須按照那些條約規定提出的估計與統計為根據。既有若干政府並未按期提供完全的統計，理事會遂依據委員會的建議，通過決議案五八八 B III(二十)，請各國政府經常按期遞送完備而正確的估計與統計。

²⁷ 參閱第五六四段至第五六九段及第五七六段至第五七九段。

²⁸ 聯合國出版物，出售品編號：1954.XI.5。

五六五。委員會關懷鴉片的情形。它注意到鴉片委員會對於若干國家生產鴉片的情形若不是毫無情報，便是所得情報並不周詳，以致不能有效行使職務。有人表示關切說，鴉片的合法使用雖在減少，而其生產都在增加。這兩種相反的趨向如果長此發展，就會造成一種情勢，在生產鴉片的國家，可能發生某種經濟問題，就管制非法販賣的觀點來看，也可能引起種種困難。

五六六。該常設委員會的報告書說，用罌粟桿製造嗎啡正在扶搖直上，在一九五三年，嗎啡總產額的四分之一是由罌粟桿所製，一九五二年僅佔五分之一，一九四六年僅佔六分之一。麻醉品原料國際管制的現行法律，並不特別適用於罌粟桿，委員會若干委員主張實行比較嚴格的管制，採取措施將罌粟桿也像生鴉片士一樣加以同樣限制。不過有人駁稱，這種管制是沒有理由的，因為從來沒有人報告非法販賣罌粟桿製成的藥物，製造鴉片需要鉅量罌粟桿，所以這種販運簡直是不可能的。

五六七。委員會鑒及祕魯已經開始向常設委員會提供古加葉的生產統計，甚感欣慰，這些數字是一九五〇年至一九五三年四年的。有人提及常設委員會只從阿根廷與哥倫比亞兩國收到關於古加葉的非醫藥性消費(咀嚼)的統計數字。委員會注意非醫藥用途的古加葉全世界總消費約數遠較醫藥用途的需要量為多，尤其想到理事會的決議案五四八 E(十八)，希望這種情勢能夠改進。

五六八。有人提請委員會注意製造合成藥品種類與數量增加所包藏的危機。儘管理事會在決議案五四八 H II(十八)裏已有建議，可是使用 ketobemidone 的國家與領土業已增多，所以主張鴉片委員會考慮把有關新近歸國際管制的一切合成與天然藥品的情報，載入今後的報告書裏。

五六九。理事會通過決議案五八八 B II(二十)，內稱，理事會察悉鴉片委員會的報告書，對於該委員會及麻醉品監察機關所做的工作，表示嘉許；看到這兩個機構的工作因為一九四八年議定書及一九五三年鴉片議定書，而更見繁重，力言兩機構的工作亟須力求穩定有效，所以建議秘書長繼續保證該委員會及監察機關確獲工作上所需要的利便。該決議案建議由大會指撥此項用途所需經費。

麻醉品監察機關關於一九五五年世界所需麻醉品估計的意見書

五七〇。麻醉品監察機關依據一九三一年公約第五十九條就一九五五年世界所需麻醉品估計提具

意見書(E/DSB/12)。委員會從這意見書獲悉在一九五五年，截至一九三一年公約所定期限八月一日為止所收到的估計書的百分數(百分之五五點七)是該公約生效以來該日所收到的最高數目，頗感欣慰。在一九五四年十一月四日所收到的估計書的百分數(百分之九四)為向未有的最高峯。

五七一。據稱全世界若干藥品的合法消費正在繼續普遍增加。因為估計消費需要量的方法頗不一致。所以委員會請各國政府注意監察機關關於估計方法的建議，並須注意所作估計應該根據醫藥與科學方面的因素，而不根據進口方案。一九五三年度仍有不少估計過高之處此事殊屬可慮；所以委員會請各國政府在編製估計書時格外慎重，須知一九三一年公約業已規定，如果原來的估計確嫌不足，仍可提具補充估計。

五七二。理事會依據委員會的建議，通過決議案五八八B IV(二十)，內稱，理事會認識一九三一年公約所定估計制度的重要性，建議各國政府編造所需麻醉品估計時儘量力求精確，並附送所需數量估計方法的說明。

麻醉藥品公定處方箋問題

五七三。委員會曾經審議秘書處就公定處方箋問題與世界衛生組織諮商所作的研究(E/CN.7/291)。有十五個國家與領土採用一種麻醉品公定處方箋制度。委員會考慮到各國環境不同，所以未就實行此種制度的問題提出進一步的建議。²⁹ 委員會請世界衛生組織就如何開具麻醉藥品處方的辦法貢獻意見；尤其是就如何防止竄改或濫用的問題，貢獻意見(E/2768,第六十九段)。

國際管制範圍的改變

五七四。有四種新的合成藥品及其鹽類因為實行一九四八年議定書，而歸國際管制，另有兩種天然的藥品及其鹽類因為實行一九三一年的公約，而歸國際統制。關於一種天然藥品叫做二氫嗎啡酮(dihydrohydroxymorphinone)，委員會據報，世界衛生組織認為此項藥品含有特別危險的致癮性質，其製造、輸入與輸出都亟宜避免，因為危險性較小的其他藥品，也有同樣治療功效的性質。

五七五。世界衛生組織既已斷定嗎啡的肉豆蔻脂酯及其鹽類都不會致癮，但是可能製成一種致癮的藥品，此項藥品究應列入一九三一年公約所定

²⁹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，補編第八號，第四十四段。

的第一組的乙組呢還是列入第二組，這問題已經委員會送交三位專家所組成的小組確定。³⁰ 不過據專家們議定，這問題的證據不夠充份，他們還不能達成一致的決議。

非法販運

五七六。委員會曾根據緝私問題委員會的報告書(E/CN.7/L.115及補遺)對非法販運問題作一總檢討。麻醉品委員會設立這個緝私問題委員會原是要便利麻醉品委員會處理非法販運的問題的。這次麻醉品委員會已就個別藥品以及若干國家的情形加以討論。³¹

五七七。此外，委員會曾作一般性的決定。委員會請秘書長要求各國政府轉飭各國關務機關注意私販以旅客身份利用航空路線的情事日益增多，請各國政府注意他們尤宜參加一種報告與此項走私有關的交運器材的辦法，請各國政府把有關利用飛機從事販運的資料也列入它們的報告書裏，提醒他們注意委員會決議案(E/2606,附件B,決議案A)關於管制醋酸酐的規定，並且請他們注意規定、私販處以適當刑罰的重要性(E/2768,第二九二段，第二九五段至第二九八段，及第三二五段)。

五七八。委員會特別注意在非法販運案中緝獲的麻醉品的來源問題。委員會第九屆會所通過的決議案(E/2606,附件B,決議案B)，請各國政府把緝獲麻醉品的詳細情形通知其認為此項麻醉品來源的各國政府，委員會查悉此種辦法並未一一照辦。所以委員會又通過一件決議案(E/2768,附件B,決議案六)，建議各國政府在正式文件講到緝獲麻醉品的來源時，只有先與關係國政府諮商以後，纔能標明“確係”或“疑係”來自何處字樣。委員會在該決議案裏還曾提到交換非法販運的情報，應該利用最迅速的工具而且建議主管當局利用國際刑警委員會所計擬的合作機構。其中而且建議，各國政府把所有足使緝獲麻醉品嫌疑來源國能夠徹查根源的種種情報，直接或經由國際刑警委員會送交這些緝獲麻醉品的嫌疑來源國。

五七九。委員會按照緝私問題委員會的建議(E/CN.7/L.115/Add.1)，決定(E/2768,第三一六段)每年成立非法販運問題委員會，在委員會常年屆會

³⁰ Mrs. V. V. Vasilyeva(蘇聯)由委員會推選；Mr. Charles Vaille(法國)，由美國代表以美國政府為關係國政府之名義推選；Dr. H. Halbach(世界衛生組織)由專家小組其他兩專家公推。

³¹ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第八號，第二三七段至第二八九段。

前舉行會議三工作日。爲使該委員會能獲得更多情報以及所要求的補充說明起見，麻醉品委員會授權祕書長(E/2768，第三二〇段)，在遇有委員會任何委員提出要求時，事先通知關係國政府，告以該國非法販運情形即將討論，請其指派觀察員一人參加麻醉品委員會或非法販運問題委員會的討論，該國政府應該確保所派的觀察員熟悉該國麻醉品的情形。

國際參加麻醉品條約的範圍擴大

五八〇。理事會第十八屆會請尚未參加一九四八年十一月十九日議定書的國家一律參加。該議定書之簽訂其主要目的在把國際管制推及合成麻醉品(理事會決議案五四八HI(十八))。理事會第二十屆會以決議案五八八DI(二十)請祕書長邀請各關係政府報告其各國依照上述決議案所採取的步驟。

五八一。理事會循西班牙政府之請，³²邀請(理事會決議案五八八G(二十))西班牙爲一九四八年麻醉品議定書的參與國，並且請祕書長把一九四六年十一月十一日協定副本一份送交西班牙政府，以便西班牙能爲該協定的參與國。

所提議的麻醉品單一公約

五八二。委員會遵照理事會的要求(決議案五四八K(十八))在第十屆會中優先處理國際管制麻醉品的單一公約(E/2768，第七十三段至第一五七段及附件D)。委員會對於單一公約(國際麻醉品公約)草案的條款，業已詳細檢討竣事(E/CN.7/AC.3/3)。委員會要求祕書處把該草案按照以前委員會第六屆會的決議案加以修改。³³委員會想把訂正的約文加以檢討並送請各國政府發表意見。³⁴

五八三。委員會遵照理事會決議案二四六(九)從事釐訂單一公約時，所欲達到的目標如次：編纂關於管制麻醉品的現行多邊條約；簡化管制；改進現行制度，尤其要彌補現行制度的漏洞；增加伸縮性；舉世各國一體參加。

³² 同上，附件，議程項目十，文件E/2773。

³³ 同上，第十二屆會，補編第二號，第六十四段至第一四四段；又第十三屆會，補編第十三號，第六十七段至第七十三段；又第十四屆會，補編第八號，第七十二段至第一〇三段及附件C；又第十六屆會，補編第四號，第九十三段至第一六三段及附件C；又第十八屆會，補編第八號，第五十九段至第九十一段及附件D；又第二十屆會，補編第八號，第七十三段至第一五七段及附件D。

³⁴ 參閱理事會決議案三一五(十一)。

編纂條文

五八四。按照委員會的決定，麻醉品的國際管制都要歸納在一個單一條約之內。此項條約大抵仍將保留一九一二年至一九四八年間所簽訂的八個多邊條約以及尚未生效的一九五三年聯合國鴉片議定書(E/NT/8)³⁵的現行條款。各國政府都應按照醫藥及科學用途大約所需要的數量限制其麻醉品的供應。各國都要預先估計所需麻醉品，把估計書送交國際機關審核。除由政府專賣者外，凡從事生產麻醉品的人及處所以及從事銷售麻醉品的人都應該領取執照。進出口要規定執照制度，非經輸入國政府預先證明核准，一律不得輸出。販賣麻醉藥品者都要保持此項藥品的交易紀錄，聽候本國管制官吏隨時檢查。麻醉藥品的使用在原則上既然專以醫藥及科學上的用途爲限，此項藥物的零售、配方或服用大都應該祇憑醫藥處方纔能核准。一種國際報告制度，包括常年報告、統計季報及年報非法販運案報告，並遞送各國的法規方纔會使有關的國際管制機關能夠檢討各國管制麻醉品的成效。各國政府關於麻醉藥品的設施如何加以協調也可以加以規定。

五八五。這種制度還可以採取國內制裁或國際制裁辦法以期鞏固可以要求各國政府對於破壞麻醉品制度的人們，科以適當的刑罰；可以授權國際管制機關對於各國的管理加以批評，必要時甚至加以公開批評，並且對麻醉品的進出口，加以禁運。

簡化辦法

五八六。除在社會及經濟方面的一般職權範圍以內隨時處理麻醉品問題的國際機關以外，現在依據多邊條約專管麻醉品的機關有四：麻醉品委員會，中央常設鴉片委員會，麻醉品監察機關，和世界衛生組織，(通過該組織的成癮藥物專家委員會)。這種複雜的體系全是國際機關以及取締致癮藥物運動各方面(法律、行政、半司法、經濟、社會及衛生)逐漸發展的結果。按照委員會的決議，這新條約要大事簡化，同時確保麻醉品管制問題的各方面都能充份重視。麻醉品委員會仍舊是國際管制麻醉品的總機關，除其他事項外，具有決定政策及“立法”之權。一個新的機關叫做“麻醉品國際管制局”，承受目前中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關的行政及半司法性的職權。世界衛生組織仍舊負責管制麻醉品的醫藥問題。

現行制度的改善

五八七。社會上流傳悠久而廣泛的習慣，加以行政上及經濟上的種種因素，使若干國家不能立即

³⁵ 聯合國出版物，出售品編號 1953.XI.6。

充份實行管制麻醉品的基本原則，即禁止濫用麻醉品致癮成癖的原則。關於麻醉品的現行國際制度並未明文規定說，除醫藥及科學上的用途外，使用生鴉片、古加葉及印度大麻俱屬非法。所以吸食鴉片，咀嚼古加葉，服用大麻樹脂及以大麻樹脂為主藥的製劑（例如 hashish, esrar, chiras, djamba）都成了可以容許的舉動。但是逐漸取締吸食鴉片卻是一種國際責任。據委員會所得的結論，特別因為有關麻醉品的現行國際制度所造成的重大變化，現在時機業已成熟，應該把一切妄用麻醉品的情事目為非法，不容有所例外。一九五三年聯合國鴉片議定書（E/NT/8）已由理事會發起簽訂。該議定書生效時，委員會就要禁止吸食鴉片，只准在有限期間有所保留。照委員會的決議，這個新條約還要吧此項禁止辦法與保留制度推及古加葉的咀嚼和印度大麻脂的妄用。

推及管制制度於麻醉品業的農業方面

五八八。麻醉品業在工業和銷售方面，依據現行制度，已有一種詳細而大體有效的管制制度。但是，就國際義務而論，種植原料（鴉片、罌粟桿、古加葉、印度大麻）的農業活動並無管制，即如鴉片在一九五三年聯合國鴉片協定未生效以前，祇由當事國負確保“管制”生產的一般責任。農業步驟一般都比工業步驟難於管制，除此而外，由於若干生產原料的國家的行政情況，並不利於對此項原料的生產加以有效管制。這種情形就是麻醉品國際管制制度的一大漏洞，尤其是因為鴉片原來是原料之一，其本身就是很危險的麻醉品。這種情形已有不少進步，主要是目前國際管制制度的成績。因此一九五三年聯合國鴉片議定書（E/NT/8）纔能簽訂。其中除其他條款外，並規定凡生產鴉片的國家對於種植罌粟以製鴉片的農民，必須實行嚴格的發照制度，而且鴉片之躉售與外銷都必須由政府專營。此外，由製造而成的麻醉品所適用的估計與統計制度，亦準用於鴉片。

五八九。議定書的締約國儲存鴉片一律不得超出議定書所載的最高數量。一種把鴉片生產限於醫學及科學用途所需數量的間接辦法於是確立。此外，准予生產鴉片以供輸出的國家數目，也以議定書中所明白開列者為限。

五九〇。委員會第十屆會決議（E/2768，第七十七段至第八十一段，附件B，決議案四），該公約草案的訂正約文應該把一九五三年鴉片議定書所定管制制度推行於罌粟桿，使之與鴉片相同。理事會對於這個決議已經特別加以注意。³⁶ 若干代表贊同委

³⁶ E/AC.7/SR.331。

員會的意思，認為罌粟桿確極危險，應該加以管制，若干代表卻表示意見說就種植人加以管制，殊無必要；這種規定為他們本國政府所不能接受。

五九一。委員會還議決，古加葉和印度大麻的生產應由新條約規定受管制制度的管理。種植古加樹應該遵守執照制度。在生產古加葉的國家，古加葉的躉售與外銷應由政府專營。³⁷

五九二。委員會第九屆會贊同世界衛生組織的意見，作一結論（E/2606，第一一七段）認為印度大麻及其製劑都已落伍，現在業已沒有醫藥用途。委員會第十屆會決議（E/2768，第八十七段）在新條約裏，印度大麻的生產在原則上應該禁止。至於為了科學用途而需要的印度大麻，其產銷應該交由政府機關或領有執照的科學機關辦理。

五九三。一九五三年鴉片議定書（E/NT/8）內要適用於鴉片的估計與統計制度，在這個新條約裏也要適用於古加葉與印度大麻。

禁止危險麻醉品的問題

五九四。根據經驗，若干麻醉品含有使人成癮的危險質素，可是並無一種不能從危險性較小的其他物質中取得的治病品質。因為麻醉品的癮癖往往由於治症而來，所以委員會決議新條約裏應該規定禁止在醫藥方面使用像二乙醚嗎啡（即海洛因）desomorphine, ketobemidone 及印度大麻這種危險的麻醉藥品。

非法販運罰則

五九五。各國據以確定刑事管轄的各種原則往往表示出各國深厚的傳統。一九三六年公約的條款與若干國家的法律制度既然不易調和，所以該公約並未能像其他現行的麻醉品公約那樣，為各國所廣泛接受。所以委員會通過一套原則以備列入新公約內，使各國有保留不同傳統的餘地，而易為各國所普遍接受（E/2606，附件D，第四〇節）。

麻醉品癮癖之治療

五九六。現行條約並未規定治療有麻醉品癮癖者的一定辦法。按照委員會決定的條款（E/2606，附件D，第四十一節）新條約裏定要規定各國在麻醉品癮癖問題有此需要而經濟力量足以應付時，應由領有執照的機關負責強迫治療。

³⁷ 關於生產古加葉以供應出口的國家的限制，參閱委員會第十屆會所通過的決議案（E/2768，附件B，決議案二），及本報告書的第六一一一一段。

五九七. 在第二次世界大戰以前簽訂麻醉品條約時，國際社會所關注的麻醉品幾乎全是鴉片罌粟、古加葉或印度大麻的衍生物。嗣後科學發展麻醉品亦隨而發展，從其他若干原料例如石油與煤焦之中，也可以藉綜合作用製成。這種情形就使麻醉品管制問題從兩大方面變得複雜。第一，合成麻醉品種類不斷增多，使各國主管人員及國際管制機關的工作更加十分困難。第二，爲了禁止麻醉品癮癖，非常重要的就是要預先知道可能成癮的化學組合。否則原來認爲無害的物質，其後發生有如嗎啡的後果，其使用如果漫無限制就會助長癮癖的蔓延。就天然的麻醉品而論，還能預先鑑定具有成癮品質的化學組合，而且採取若干預防辦法，以便在國際機關尚未確定這些藥品在管制制度中的地位以前，確保此種新麻醉藥品不致濫用養成癮癖。合成的麻醉品的情形就不能如此。不過最近在確定一切物質——無論天然或人造——的類似嗎啡作用與化學結構（分子組態）的關係上，已有若干進展（E/2768，第二一六段）。

五九八. 委員會第十屆會曾考慮如何能調整管制麻醉品的國際制度來適應這種新科學情勢的辦法。委員會決定在新條約裏，訂明條款，確保可供醫藥用途的麻醉品——無論天然或人造——其種數須有限制，還要規定新條約的參加國要把一切新麻醉品在未經某國政府創議把這種新麻醉品歸國際管制的程序以前，負責加以臨時管制。

伸縮性

五九九. 按照現行麻醉品條約，新發明的麻醉品可歸國際管制，無須正式修改條約。新公約也要規定這種可能。不過委員會第十屆會也曾考慮到新條約裏應否更籠統地規定修訂其中全部或若干條款的簡化程序。若干麻醉品問題的性質因爲社會、經濟，以及科學上的發展也在不斷變化。有一個問題發生：就是關於麻醉品國際管制的很專門的條款必要修正時應否按照修正條約的傳統程序，或者說是否也像其他專門問題一樣，不應該規定比較簡單的辦法，例如由大會修正，或者由委員會決議再請理事會核准。如果需要各國明白表示同意，或者規定各國有拒絕之權，公約裏就都得規定各國政府不受未經同意的修正案的拘束。³⁸ 不過委員會考慮到，在起草新條約如何修正的條款之前，允宜先向聯合國各會員國，及參加現行多邊麻醉品條約至少一個的非會員國徵求意見。

³⁸ 參閱 E/CN.7/AC.3/3，第四十八節。

六〇〇. 舉世接受乃是麻醉品國際管制能有成效的一個主要因素。所以委員會所遵循的原則就是務使新條約的條款在合乎工作基本目的的範圍以內，儘量能爲大家普遍接受。

六〇一. 至於麻醉藥品的產銷，現行麻醉品條約都有具體的規定，所以新條約只須把已經實際經驗考核，而且幾乎已經舉世適用證明其爲大家普遍接受的現行規則照錄便是。

六〇二. 委員會就新條約所要推廣管制的情形，考慮各國的現行章則，以便把各國法律與行政因爲這些新國際條款而必須改變的地方減少到最低限度。再者委員會深知若干國家如須立即禁止吸食鴉片、準醫藥性使用（吞服）鴉片、咀嚼古加葉或者使用印度大麻成癮時所要遭遇的困難。凡這種舉動已經成爲傳統合法行爲的國家儘可保留權利，以便徐圖革除，可是須在一定期間完成。

六〇三. 一切現行多邊條約的法律既須列入新條約之內，其中一部份³⁹ 未經廣泛接受，委員會爲確保普遍接受新條約起見，並不杜絕准許對若干爭執較多的條款提出保留的可能性，當然有一個條件，就是此項保留必須與管制麻醉品的基本目的相符。所以委員會認爲在這一點必須向聯合國會員國以及參加麻醉品多邊條約至少一個的非會員國徵求意見。委員會而且決定新條約應該載有一項依照一九五三年聯合國鴉片議定書（E/NT/8）第二十條所採方針的領土條款。

一九五三年聯合國鴉片議定書

適用一九五三年聯合國鴉片議定書的指南

六〇四. 理事會第十六屆會請委員會（決議案五〇五 H（十六））爲一九五三年聯合國鴉片議定書（E/NT/8）的適用擬訂一個示範性的守則或銓釋，以便幫助各國政府制定立法性或行政性的實施辦法。這些文件的起草工作已由理事會請 Mr. Charles Vaille（法國）負責（決議案五四八 C（十八））。Mr. Vaille 向委員會提出守則草案（E/CN.7/285 and Corr.2），經由委員會審查核定（E/2768 第一五九段至第一六五段及附件 E）。委員會委員及理事會代表們對於 Mr. Vaille 的工作成就熱烈表示敬佩。委員會鑒於該草案的內容與目的，決定改稱議定書實施“指南”，較稱“守則”兩字爲妥。委員會決定銓釋暫緩草擬，可能等到議

³⁹ 即一九三六年取締危險麻醉品非法販運公約。

定書生效以後，再事草擬，因為指南業已擬就，而且各國實施議定書的實際經驗應該在草擬詮釋時加以考慮。

阿富汗所產鴉片的情形

六〇五。依據一九五三年聯合國鴉片議定書(E/NT/8)的條款，⁴⁰ 阿富汗並非准予生產鴉片以供出口的國家之一。阿富汗請委員會考慮改變此種情勢的辦法。委員會檢討此項要求的社會與經濟背景之後，決定把這一問題列入第十一屆會議程(E/2768, 第一五五段至第一五六段)。

六〇六。理事會聽取阿富汗觀察員陳述意見，討論阿富汗生產鴉片以供出口的問題。理事會理事對於阿富汗的問題表示同情，一致決議應請麻醉品委員會注意他們的意見。⁴¹

聯合國麻醉品實驗室

六〇七。大會第九屆會決定(大會決議案八三四(九))在日內瓦設置聯合國麻醉品實驗室，不過附有一項諒解，⁴² 在麻醉品委員會對於這一問題未有機會重加考慮以前暫不成立。提議設立的實驗室要替代美國政府撥交聯合國使用的紐約臨時實驗設備。委員會在第十屆會同意在日內瓦設立麻醉品實驗室。委員會邀請各國政府會同實驗室自行化驗非法販運案所緝獲的麻醉品樣品，並且授權秘書長安排如何化驗各國政府所送的鴉片樣品，並且把化驗結果報告送樣品的國家政府以及標明為樣品來源國的政府(E/2768, 附件B, 決議案I)。

六〇八。理事會對於實際立即應用實驗室結果的問題曾經特別注意。⁴³ 理事會特別審議一件提案，規定請秘書長把化驗每次緝獲樣品來源所得的結果，通知委員會。這件提案後來業已撤回。理事會認為委員會的解決辦法暫時還稱適當。

二乙醯嗎啡(海洛因)問題

六〇九。理事會第十八屆會促請各國政府(決議案五四八G(十八))禁止二乙醯嗎啡的製造及國際銷售。此項麻醉藥品具有強烈的致癮性質，雖有危險性較小的其他藥品所沒有的治療優點，但是得不償失。為了使各國能夠把現有存貨用完起見，所以並未禁止使用。不過委員會第十屆會卻認為時機已經成熟應該更進一步地促請各國政府把禁止的範

圍擴大到二乙醯嗎啡的使用(E/2768, 第二一四段及附件B, 決議案III)。

六一〇。可是理事會少數代表稱，他們不能同意二乙醯嗎啡是在醫藥上可以不用的，他們認為禁止使用這種藥物至少尚非其時。⁴⁴

古加葉問題

六一一。委員會又考慮到在現階段中能夠採取何種措施促使各國把古加葉生產逐漸限制以期適用正當需要。委員會建議一種立即可行的步驟，就是各國政府輸入古加葉及古柯鹼概以來自現時主要產地者為限(E/2768, 附件B, 決議案II)。

印度大麻問題

六一二。近幾年來印度大麻致癮成癖和非法販運此項麻醉品的情事，頗見增多。就這問題而言，重要之點，在確定印度大麻由那些為工業用途而種植的大麻即為使用其纖維與種籽而種植的大麻，移充非法用途的情事是否為數頗多，而且此項真正的或可能的漏洞，能否用發展一種無麻醉性的大麻或者具有同樣工業價值的其他農作物，來加以彌補。委員會接有糧農組織對於此項品種及代用品問題的研究報告。據稱，一種並無麻醉性的印度大麻品種的發展在學理上是可能的，德意志聯邦共和國及美利堅合衆國正在進行此項實驗，但是這件研究報告又稱，倘若要用其他農作物來替代印度大麻，可能在經濟上遭遇相當重大的困難(E/2768, 第二〇一段及第二〇二段)。

六一三。委員會從各國政府對於理事會決議案五四八F II(十八)的答覆中，知道工業上所用印度大麻移充非法用途的情事據報為數極少(E/2768, 第二〇一段及第二〇二段)。

六一四。理事會依據委員會的建議通過決議案(五八八C(二十))一件，內稱，理事會對於糧農組織的工作表示謝意，徵求各有關政府對於工業上所用印度大麻移充非法用途的研究報告及程度問題發表意見，並且要求就發展一種並無麻醉性的印度大麻品種的研究予以政府方面的協助。理事會邀請糧農組織與聯合國秘書處合作，作此項研究的協調機關，在其現有資力所及的範圍以內，酌量各國政府的要求，予以協助；如屬可能並向委員會第十一屆會提出進度報告。

人造麻醉品問題

六一五。委員會第十屆會向理事會提議(E/2768, 第二二一段及附件A, 決議案III B)由理事會

⁴⁰ 第六條，第二項(甲)。

⁴¹ E/AC.7/SR.328, 329。

⁴² 大會正式紀錄，第九屆會，附件，議程項目十二，文件A/2829。

⁴³ E/AC.7/SR.331。

⁴⁴ 同上。

向各國政府建議，凡各國認為並非公共衛生所不可或缺的人造麻醉品，一律禁止生產與使用。

六一六。此項措施是否相宜，以及時機是否適當，理事會各理事所發表的意見⁴⁵幾乎是贊成與反對者各佔半數。有人贊成委員會的提議說據所得統計報道，服用人造品而成癮者大有增加，不能單以由服用天然麻醉品者改用人造麻醉品之說來說明。事實上，在採用放任政策允許服用新人造麻醉品的國家內，人造麻醉品致癮成癮的情事遠較實行一種制度來限制醫藥所用此項麻醉品種數的國家為多，因為人造麻醉品的種數不斷增多，使管制人員和醫學界遭遇許多困難問題。醫生們對於新藥致癮的性質往往並未充分知道，開方時大量採用，以致癮癮蔓延。相當多的醫生本身也沾染了人造麻醉品的癮癮。我們不能期望製藥商始終充分強調所製的合成藥品的危險性質；這種危險性質只有長期使用以後纔能顯露。委員會所提議的措施不會影響科學研究所需要的小量麻醉品。倘若以為製造商不願製造實驗所需的小量藥品，這種憂慮也沒有道理。有人指出醫師們把病人做試驗也是不妥的。據稱人造麻醉品大抵確比天然麻醉品價格低廉。可是社會因素應該在經濟因素以前考慮。況且人造麻醉品也祇大多數對製造商價格低廉而已。

六一七。非法販運人造麻醉品而被緝獲的，為量較少。這固然是事實，我們卻不應該因此就以為這種販運沒有蔓延的危險。而且人造麻醉品的非法販運比較難於發覺，因為秘密製造商可能利用普遍的工業原料，並不需要像鴉片這種受管制的原料。再者，如果這種物質的種數增多，要限制領照製造麻醉品的廠商數目也就益發困難。可是這種限制卻是防止麻醉品移作非法用途的一個重要因素。

六一八。茲經指出，委員會擬提案時業已慎重將事務必確保病人的治療不受影響。所建議的辦法的範圍不應該估計過大。目的所在並非禁止人造麻醉品，而是限制醫藥上所使用的種數。至於提議禁止那些並非不可或缺的人造麻醉品，這項建議決不會產生一種真正禁止的制度，其性質不過是對於人造麻醉品的危險性提出一種警告罷了。因為各國政府認為何種人造麻醉品乃是公共衛生所不可或缺的，此事悉聽各國政府自行確定。

六一九。這一問題殊屬迫切，因為遲遲不決就會更使人造麻醉品癮癮蔓延。理事會已請世界衛生組織與聯合國祕書處諮商，從事於各種天然及人造麻醉品的比較成癮性質與治病性質的研究（理事會

決議案五〇五C(十六)）。這種研究工作需要相當時間。理事會不應該因為等待此種研究而暫緩決定。

六二〇。理事會若干代表若不是在原則上反對禁止的辦法，便是主張暫緩決定以便再加研究。有人就這個問題指稱，主張禁止的人們對於顯示人造麻醉品癮癮增加的統計報道的解釋未必正確。這種增加並不驚人，因為我們可以解釋說，這是因為由天然麻醉品移至人造麻醉品之所致。至於說因為醫生不知道人造麻醉品的危險性以致開方用藥為量過多一節與其從事禁止，不如採用早先理事會決議案（五四八HI(十八)）所主張的那種教育性的宣傳運動，還是較為適當的補救辦法。

六二一。委員會的提案如獲通過，也會使必要的研究工作受到嚴重的阻礙。新藥品的不斷發展乃是醫藥進步所不可或缺的。要想發明不帶成癮性質的人造止痛劑，此事是否可能全視研究是否不受牽制而定。僅用小量不受禁止的影響的人造麻醉品來從事實驗和有限的臨床研究是不夠的。有醫療價值的藥品的重要發明是在醫藥上長期使用的結果，這是在禁止制度之下絕對不可能的。而且恐怕此種辦法也不能鼓勵製造商發展新的合成藥品，或者製造研究所需的小量藥物。

六二二。社會與經濟的因素是互為因果的。如果有一種人造麻醉品，比較天然產品價廉，而具有同樣的治病性質與成癮的危險。倘若要對這種人造麻醉品特別加以歧視，那有毫無理由的。

六二三。人造麻醉品的非法販運，為數仍極有限。製造人造麻醉品需要高度的技術以及複雜的機器；因此，要想秘密製造這種藥物就很困難。從管制麻醉品的觀點來看，人造麻醉品有若干優於天然麻醉品之點，因為後者必係出於農產，監督殊感困難。

六二四。大家一致認為人造麻醉品必須加以嚴格管制，但是兩種麻醉品既有同樣危險性質，就不應該有所軒輊。按照現行制度，天然的與人造的麻醉品一律管制。現行措施尚屬妥善。據委員會的提議，何種人造麻醉品乃是公共衛生所不可或缺的，雖然仍聽各國政府自行確定，但是這個問題祇有由製造這種藥品的國家作最後的決定。輸入藥品的國家可能受到這種制度的影響，而與其本意根本相反。

六二五。無論在委員會裏或在理事會裏，大家對於禁止的辦法的意見幾乎是贊成與反對各佔半數。採取這種爭議紛紜的措施，殊非所宜。這種影響深遠的步驟，只有在大家贊成的時候，纔能採取。無論如何，禁止尚非其時。理事會（決議案五〇五

⁴⁵ E/AC.7/SR.329-331。

C(十六))已請就天然及人造麻醉品的致癮性質及治病性質作一比較性的研究，正是要澄清這種與管制人造麻醉品制度的本質有直接關係的問題。在此項研究沒有完成以前不應該有所決定。

六二六。理事會決定(決議案五八八D(二十))暫不就委員會的提案採取行動，待委員會對世界衛生組織就人造及天然麻醉品的比較致癮性質及治病性質所作的研究報告加以審查之時再議。理事會為便利採取適當途徑起見，建議(決議案五八八E(二十))各國政府邀請醫藥及有關各界人員研究是否允宜以及是否可能禁止各國政府認為並非公共衛生所不可或缺的人造麻醉品的生產與使用。理事會並建議各國政府，將市上所售新麻醉藥對於公共衛生可能發生的特殊危險於適當時警告這些職業界的從業員。

六二七。理事會在早先屆會中通過了一件決議案(五四八HI(十八))請各國政府嚴格管制人造麻醉品，並在醫藥界人士實行教育宣傳運動，曉示人造麻醉品的危險，在處方中開列這種藥品時必須十分慎重。理事會第二十屆會，請秘書長(決議案五八八DI(二十))請有關各國政府報告實施這件決議案所採取的步驟。

濫用麻醉品(麻醉品癮癖)

六二八。在國際管制麻醉品的歷史上，從來沒有會通過一個大家都能同意的治療癮癖的國際措施方案。國際機關所得的各國情形的有關情報既不詳盡，又無從比較。所以理事會與委員會在近年來曾經設法搜集更多而且更好的情報，以便國際方面可以據以解決這個問題並且分析所獲的資料。

六二九。理事會第二十屆會已能看到情勢好轉，一部份原因在各國政府依據一九三一年公約所送的常年報告書的格式已經改訂。理事會為求繼續進步起見，建議(決議案五八八E(二十))各國政府，如果尚未辦理，即行確定搜集有關各國國內麻醉品癮癖情形資料的必要行政部署，並且依照常年報告

的訂正格式提送此種統計報告。為了闡明所涉各項技術問題起見，理事會請秘書長與世界衛生組織、社會委員會及其他有關機關繼續諮商，搜集情報，並且編製這個問題的研究報告。理事會請世界衛生組織就治療癮癖的妥當方法及醫藥界防止濫用處方所開麻醉品所應採取的防範措施，編製最近研究。

六三〇。理事會又察核委員會第十屆會所表示的意見，就是巡迴治療的辦法殊不足取。

文件的限制

六三一。秘書長依據理事會的要求(決議案五五七B(十八))向委員會提出了關於限制在麻醉品方面的出版物的建議。⁴⁶關於各國政府在其境內進行管制工作所提的常年報告書是否宜於不再繼續刊行一節，頗有若干疑問。這些常年報告書的摘要既然繼續出版，全文也能隨時索取，而且關於非法販運的一章也仍將繼續將全文預先分發，所以委員會同意實行此項改變，作為一種力求撙節的措施(E/2758，第三十七段)委員會又已採取措施，來實行秘書長主張各國麻醉品法規輯要不再續編的這項提案。理事會業已根據委員會的建議(E/2768，第四十八段及附件A決議案伍)撤銷(理事會決議案五八八F(二十))理事會以前請秘書長編製此項輯要的決定(決議案四十九(四))。不過委員會不同意把聯合國麻醉品公報由每年出版四期改為每年兩期或三期的提案。在理事會裏⁴⁷有人發表意見說，委員會的態度是有道理的，因為此項公報如果期數減少，就不能把麻醉品問題的許多方面詳盡登載，而且並無其他公私組織業已出版過這種刊物，或者能夠出版這種期刊。其他代表認為每半年出版公報一期已經足夠，只要在有充份資料時可以出版第三期。理事會表示此項公報應該繼續每年出版四期。⁴⁸

⁴⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目二十九，文件E/2598，第二十六段。

⁴⁷ E/AC.7/SR.331，E/AC.24/SR.138。

⁴⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目十，文件E/2785，第六段。

附件壹

理事會決議案及決定

第十九屆會

決議案：

五六五(十九)。對於聯合國難民事宜高級專員主管範圍內難民之國際協助。

五七一(十九)。人口問題。

五七二(十九)。扶養義務在國外之承認及執行。

五七三(十九)。聯合國兒童基金會。

第二十屆會

決議案：

五八五(二十)。世界社會情況。

五八九(二十)。聯合國難民事宜高級專員常年報告書。

五九〇 B (二十)。整個聯合國及各專門機關經濟、社會及人權方案與工作之發展與協調總檢討。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

茲將所有與本章各節有關的理事會會議簡要紀錄開列於次：

第一節。世界社會情勢

社會分組委員會會議：E/AC.7/309-318。

全體會議：E/SR.865-870, 833。

第二節。聯合國兒童基金會

全體會議：E/SR.862。

第三節。人口及移民

社會分組委員會會議：E/AC.7/SR.307, 308。

非政府組織委員會會議：E/C.2/SR./135。

全體會議：E/SR.849, 863。

第四節。難民

全體會議：E/SR.836, 837, 843, 888, 890。

第五節。麻醉品國際管制

社會分組委員會會議：E/AC.7/SR.328-332。

全體會議：E/SR.880, 890。

附件叁

非政府組織陳述

非政府組織依議事規則第八十六條之規定向理事會及其委員會口頭陳述的意見

第十九屆會

國際自由工會聯合會

對於聯合國難民事宜高級專員主管範圍內難民之國際協助

全體會議：E/SR.837。

第二十屆會

國際基督教工會聯合會

世界社會情勢——全體會議：E/SR.867。

世界工會聯合會

世界社會情勢——全體會議：E/SR.867。

聯合國同志會世界聯合會

聯合國難民事宜高級專員常年報告書——全體會議：E/SR.889。

世界退伍軍人聯合會

世界社會情勢——社會分組委員會會議：E/AC.7/SR.311。

非政府組織向理事會非政府組織委員會依議事規則第八十五條之規定口頭陳述的意見

第十九屆會

國際婦女評議會

扶養義務在國外之承認與執行——非政府組織委員會會議：E/C.2/SR.153。

第二十屆會

大同協會

世界社會情勢——非政府組織委員會會議：E/C.2/SR.155。

非政府組織向理事會提出的意見書

國際法協會

E/C.2/432. 扶養義務在國外之承認與執行。

國際天主教慈善事業會議

E/C.2/434. 社區發展。

住屋城市設計國際聯盟

E/C.2/436. 住屋及城鄉設計。

地方當局國際聯盟

E/C.2/437. 都市化問題。

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/443. 世界社會情勢——社會分組委員會報告書：傷殘重建問題。

國際天主教社會服務聯盟

E/C.2/444. 社會發展計劃的國際鳥瞰。

國際婦女評議會

E/C.2/447. 麻醉品國際管制：麻醉品委員會報告書。

非政府組織向社會委員會提出的意見書

國際天主教兒童福利會

E/CN.5/NGO/26. 兒童與家庭。

國際婦女評議會

E/CN.5/NGO/27. 住宅問題與政策及城鄉設計。

世界盲人福利協進會

E/CN.5/NGO/28. 一九五五至一九五七年度進度報告及工作計劃。

世界盲人福利協進會

E/CN.5/NGO/29. 一九五五至一九五七年度進度報告及工作計劃。

天主教社會服務國際聯盟

E/CN.5/NGO/30. 社區發展之原則。

天主教社會服務國際聯盟

E/CN.5/NGO/31. 福利工作人員訓練。

天主教社會服務國際聯盟

E/CN.5/NGO/32. 一九五五至一九五七年度進度報告與工作計劃。

世界基督教女青年會

E/CN.5/NGO/33. 福利工作人員訓練。

社會服務學校國際委員會

E/CN.5/NGO/34. 福利工作人員訓練。

社會服務學校國際委員會

E/CN.5/NGO/35. 福利工作人員訓練。

社會服務學校國際委員會

E/CN.5/NGO/36. 福利工作人員訓練。

社會服務學校國際委員會

E/CN.5/NGO/37. 福利工作人員訓練。

社會服務學校國際委員會

E/CN.5/NGO/38. 一九五五至一九五七年度進度報告及工作計劃。

社會服務學校國際委員會，國際社會工作會議，國際社會服務社國際殘廢人福利協會，社會福利機關國際聯合會，國際兒童福利聯盟，家庭組織國際聯合會，世界基督教女青年會

E/CN.5/NGO/39. 一九五五至一九五七年進度報告及工作計劃。

國際兒童福利聯盟

E/CN.5/NGO/40. 一九五五至一九五七年進度報告及工作計劃。

世界心理衛生聯合會

E/CN.5/NGO/41. 社會發展計劃國際鳥瞰。

世界退伍軍人聯合會

E/CN.5/NGO/42. 住宅及社區計劃的籌資問題。

關切移民問題各非政府組織會議

E/CN.5/NGO/43. 第六次會議報告書。

非政府組織向人口問題委員會提出的意見書

人口問題科學研究國際協會

E/CN.9/125. 促進人口問題的科學研究。

非政府組織向聯合國兒童基金會提出的意見書

非政府組織擁護聯合國兒童基金會委員會

E/ICEF/NGO/11. 委員會的工作。

國際婦女評議會

E/ICEF/NGO/12. 擁護聯合國國際兒童基金會決議案。

國際殘廢人福利協會

E/ICEF/NGO/13. 擁護聯合國國際兒童基金會決議案。

聯合國同志會世界聯合會

E/ICEF/NGO/14. 擁護聯合國國際兒童基金會。

世界猶太協會

E/ICEF/NGO/15. 關於聯合國國際兒童基金會的決議案。

非政府組織擁護聯合國國際兒童基金會委員會

E/ICEF/NGO/16. 委員會報告書。

第六章

人權

A

六三二. 理事會第二十屆會¹審議人權委員會第十一屆會報告書(E/2731),²並於其決議案五八六A(二十)中將該報告書存案備攷。該委員會第十一屆會的工作及理事會對其建議所採的行動均見下文第一節至第五節。

六三三. 理事會對人權方面其他事項採取行動者計有新聞自由、工會權利、奴隸問題、強迫勞役及無國籍人問題等, 具見下文第六節至第十節。

第一節. 人權委員會工作計劃

六三四. 人權委員會業已完成國際人權盟約草案的工作, 秘書長於其說帖(E/CN.4/710)中檢討人權工作計劃, 請該委員會刪除其議程上不會有結果的項目, 延期審議不迫切的項目, 並且最重要的是制訂一個可能於此後若干年內逐漸順序實施的計劃。

六三五. 該委員會審議了秘書長的備忘錄, 並參照委員會本身的任務規定, 通過了一個今後屆會工作的九大要點計劃(E/2731第八十五段), 其中包括下開各項: (一)實施人權盟約以及在聯合國主持下締結的其他人權公約; (二)防止歧視及保護少數民族; (三)促進各國尊重民族及國族的自決權; (四)審議全世界在人權方面的一般發展, 審議時參照人權年鑑所載的情報, 及各會員國與各專門機關根據該委員會任何決議案而提出的其他報告書; 審議關於技術協助及各地方人權事宜委員會的規定; (五)以全世界為對象, 進行研究特定權利或某一組權利的問題, 並提出必要建議; (六)廣泛傳佈世界人權宣言, 並檢討其效力及影響; (七)檢討人權年鑑的體裁及內容; (八)關於人權問題的來文; 及(九)過去屆會未完成的任何議程項目以及此後提出的任何新項目。

¹ E/AC.7/SR.319—328; E/SR.889, 890.

² 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第二十屆會, 補編第六號。

第二節. 民族及國族自決權*

六三六. 理事會續開第十八屆會時將有關民族及國族自決權建議的大會決議案八七三(九)交由人權委員會處理。該委員會於其第十一屆會審議該案。

六三七. 理事會依據該委員會的建議並遵照大會決議案, 通過決議案五八六D(二十), 決定將該委員會所提議的兩個決議草案送請大會審議。此外, 理事會又自動於同一決議案中決定將第三個關於自決權問題的決議草案送請大會審議。

六三八. 在該委員會提議的兩個決議草案中, 第一個草案規定大會設立一個委員會, 詳細調查各民族及國族對其天然財富及資源是否享有永久主權, 如果享有, 其程度如何; 調查時須顧及各國依國際法所應有的權利義務, 以及鼓勵各國在發展落後國家的經濟發展方面協力合作的重要性。並於必要時提出建議加強該項權利。第二個決議草案規定大會設立一個委員會, 檢討因否認或不充分承認自決權而產生的任何情勢, 從中斡旋, 以和平方法匡正任何此項情勢, 如不能於六個月內調整此項情勢, 並應將事實及適當建議報告大會。

六三九. 理事會同意在大會決議案八三七(九)的規定下, 理事會有義務將這兩個決議草案送請大會處理。但是理事會能否提送第三個決議草案, 卻是問題。多數意見認為在憲章第五十五條的規定下, 理事會有權就自決權的原則提出建議。

六四〇. 因此, 理事會決議提送第三個決議草案, 它規定由大會設立一個自決權問題專設委員會, 置委員五人, 由秘書長任命, 從事自決權觀念的詳細研究。該委員會的任務規定包括檢討(a)民族及國族的概念; (b)權利平等與自決權的主要性質及其可能實施的程度, 包指各國依國際法所應有的權利義務在內; (c)自決權原則與憲章其他原則間的關係; (d)便利實施此項原則的經濟、社會及文化條件。

* 大會第十屆會臨時議程列有下開項目: “關於各國尊重民族及國族自決權之建議”。

六四一。在自決權問題辯論過程中，³顯然可見理事會各理事對每一個決議草案實體的意見有尖銳的對立。一般言之，贊成人權委員會所提議設立調查委員會及斡旋委員會的幾位理事反對設立“從事自決權觀念的詳細研究”的專設委員會；反對人權委員會的提議的幾位理事則贊成設立專設委員會。

六四二。有人認為設立一個委員會詳細調查各民族及國族對其天然財富及資源是否享有永久主權之舉可能打銷大會決議案八二四（九）的有利影響，該決議案的目的是鼓勵私有資金在國際上流通。此外又認為自決權的原則與對天然資源有無控制權無關，這種控制祇是主權的一個主要特點。如果能夠接受這種主張，就不難解決行使此項主權特點時在國際法及其他方面所受限制範圍的問題。在另一方面，有人認為各民族及國族對其天然財富及資源享有永久主權一事對於發展落後國家極為重要。調查的目的並非反對外國投資，因為擬行設立的委員會須對“各國依國際法應有的權利義務，以及鼓勵各國在發展落後國家的經濟發展方面協力合作的重要性”，妥予注意。

六四三。關於設立斡旋委員會的問題，有人說這種委員會可能侵犯大會及安全理事會的權力。因“否認或不充分承認自決權而產生的”任何情勢主要係政治問題，不應交由委員會處理。答辯者則謂斡旋委員會係大會設立並直接向大會具報，絕對不會侵犯其設立者的主權。因否認或不充分承認自決權而產生的任何情勢祇要不成為對國際和平的威脅，安全理事會就不能過問。在任何這種情勢尚未成為對和平的威脅或變成戰爭狀態之前，聯合國中沒有一個機關負有檢討這種情勢之責。

六四四。反對設立一個研究自決權問題的專設委員會者謂這種研究完全是學理的研究，毫無實際或立即可以兌現的價值。答辯者稱憲章第一條所述各民族平等權利及自決原則的意義及實施，各方意見大不相同；為求各國間的友好關係計，最好是消除這種紛歧的意見。對整個自決權問題作有系統的研究可能造成有利的空氣，俾便實施各民族及國族的自決權。

六四五。各理事一般同意自決權原則是一個普遍的原則，不但適用於非自治及託管領土的居民，而且也適用於各地的一切民族及國族。

六四六。對於每一個決議草案的實體，各理事意見雖有不同，但是一般都認為這三個決議草案均應送交大會，由大會自行決定關於各國尊重民族及國族自決權事究應作何種建議。

第三節。人權事宜諮詢服務*

六四七。人權委員會曾建議(E/2731，附件壹，決議案D)理事會應向大會建議在人權方面設立“技術協助”方案。理事會根據這個建議，通過了決議案五八六 E（二十），請大會規定一個廣泛的方案，名為“人權事宜諮詢服務”。這個方案應該綜合各項業已通過的協助計劃，如促進並保障婦女權利（大會決議案七二九（八））、防止歧視並保護少數民族（大會決議案七三〇（八））、以及促進新聞自由（大會決議案八三九（九））及經濟暨社會理事會決議案五七四 A（十九））。

六四八。在這個方案下，秘書長有權應各國政府之請，就人權事宜設法提供下開方式之協助：(a) 專家諮詢服務；(b) 研究補助金及獎學金；(c) 講習會。對每一個國家提供諮詢服務的方式，由關係國家政府決定。研究員及學員由秘書長依據各國政府提出的提議選定。協助的數額以及給予此項協助的條件由秘書長決定，但須顧及發展落後地區的較大需要。每一申請國政府須承擔關於所得協助的全部或大部費用的責任。此項協助除大會原有各決議案已有規定的各問題外，適用於人權事宜的任何問題，但此項問題必須以不能自專門機關獲得充分諮詢協助，且不在現行技術協助方案範圍以內者為限。

六四九。理事會辯論時，⁴若干理事對於人權事宜諮詢服務的廣泛方案是否適用及能否實現兩點，表示懷疑。他們指出在經濟、社會及文化權利方面，在現有決議案下已有技術協助的規定。關於公民及政治權利，聯合國在技術協助或諮詢服務方面能夠為力者甚微。其他各理事則認為聯合國對於自願獲得人權事宜諮詢服務者，應該提供此項服務，因為促進人權是世界組織宗旨之一。經由制訂民、刑法典、司法行政、防止歧視、廢除奴隸及奴役、改善婦女地位及便利新聞的自由流通等事項的國際諮詢服務，就可以促進人權。

六五〇。有人指出關於人權事宜有三個問題，大會業已通過三個決議案，經濟暨社會理事會也通過一個決議案，規定提供技術協助。大家同意關於

³ E/AC.7/SR.324-328。人權委員會辯論自決權問題經過情形摘要。見經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第六號，第五章。

* 須由大會採取行動。

⁴ E/AC.7/SR.321, 322。

人權事宜一切問題的各種協助方式，都應該由一個決議案綜合規定；人權事宜諮詢服務方案應該與經濟發展、社會福利諮詢服務及公共行政方面的技術協助方案有別。

第四節。防止歧視及保護少數民族

對於移出、移入及旅行 事項歧視情形的研究

六五一。防止歧視暨保護少數民族分設委員會於其第六屆會中決定關於移出、移入及旅行事項的歧視情形⁵為其應行研究問題之一。理事會以決議案五四五D(十八)請該分設委員會“以世界人權宣言第十三條第二項‘人人有權離去任何國家，連其本國在內，亦有權歸返其本國’的規定為其在此方面的研究對象”。

六五二。人權委員會依據該分設委員會的建議，於其第十一屆會中決議請理事會通過決議案，明認關於移入方面歧視情形的研究極關重要，並已列入該分設委員會的工作計劃，分設委員會有權從事移入方面歧視問題的研究(E/2731，附件壹，決議草案A)。

六五三。但是理事會以決議案五八六B(二十)重申“其於決議案五四五D(十八)所作之建議。該決議案請分設委員會以研究‘人人有權離去任何國家，連其本國在內，亦有權歸返其本國’為限，其意蓋謂移入問題不在此項研究範圍之內”。

六五四。在理事會辯論過程中，⁶有人認為對移入方面歧視情形的研究極為重要，在研究移出方面歧視情形時如不兼顧移入方面，殆不可能，因為這兩個問題關連密切。並且研究移入方面的歧視情形祇會令人注意現存的那種歧視法律及辦法，並不影響各國的主權。這種研究可以作為逐漸消除歧視情形的基礎。

六五五。在另一方面，有人指出移入的權利並不包括在世界人權宣言所載各項權利之內，也不列入人權盟約草案，移入問題不是該分設委員會所應研究的問題。如果該分設委員會進行研究移入問題，那就侵犯各國的國內管轄事項，決不會有成果。各國能夠容納何種移民，應由各國自行決定。關於這個問題的任何決定，要看許多因素而定，這種因素

各國不同，其中也包括有無土地及一般經濟情形等應行考慮的因素在內。

分設委員會在歧視方面 所擬進行的研究

六五六。分設委員會第七屆會審議一九五五年歧視問題研究工作應採程序的初步報告書。研究事項為：(a)世界人權宣言所述的政治權利(E/CN.4/Sub.2/165)；(d)宗教權利及習例(E/CN.4/Sub.2/162)；(c)移入、移出及旅行(E/CN.4/Sub.2/167)。分設委員會收到秘書長的通知，謂在教育方面的歧視情形的研究工作尚未完成之前，秘書處不能協助籌備新的研究工作，所以分設委員會決議請人權委員會准該分設委員會於一九五六年內對歧視問題進行兩項新的研究工作。⁷

六五七。人權委員會第十一屆會建議理事會核准該委員會的決議，於一九五六年內對歧視問題進行兩項新的研究工作，以免延擱其工作計劃，並且表示如果此議不成，最少應於一九五六年內進行一項新的研究工作另一項則於一九五七年內着手((E/2731，附件壹，決議草案B)。

六五八。理事會舉行第二十屆會時，主管經濟暨社會事務部次長宣稱(E/2791)⁸根據教育方面的歧視情形的研究工作將於一九五五年底完成的假定，最好祇安排籌辦一九五六年及一九五七年所擬研究工作中的一項工作，並謂在一九五八年以前，不能請秘書長從事第三項研究。理事會考慮該次長的陳述，並審酌分設委員會的工作計劃後，乃於決議案五八六C(二十)中授權該分設委員會於一九五六年對歧視問題進行一項新的研究工作，並於可能時在一九五七年另作一項研究；復鑑於該分設委員會工作之重要及其需要，請秘書長採取充分措施，予該分設委員會以必要的財務及行政協助，俾得立即進行研究工作，不致稽延時日。

關切廢除成見及歧視現象問題 各非政府組織的會議

六五九。理事會以決議草案五四六(十八)授權秘書長召開會議，凡具有理事會諮商地位的非政府組織得於該會議舉行期內就制止歧視的最有效方法交換意見；在認為適當及可能時，對它們在這方

⁵ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會，補編第七號，第四八六段。

⁶ E/AC.7/SR.319, 320。

⁷ 參閱 E/CN.4/711，第九十四段至第九十六段。

⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，附件，議程項目十四。

面的努力加以協調；並考慮訂立共同目標及計劃是否事屬可能。該會議於一九五五年三月三十一日至四月四日在日內瓦舉行，參加者有九十八個非政府組織的代表，旋通過一件藏事文件(E/NGO/CONF.1/8 and Corr.1 to 3)。

六六〇。該會議宣稱歧視為不公正的行為，尤其是關於種族問題者更毫無科學根據，它造成危險的國內及國際緊張局勢，並且可能危害和平。它譴責一切歧視辦法，不管歧視採取何種方式，通行於任何國家或領土，除其他事項外，各非政府組織建議：“由各國訂立周詳完備的公約如人權公約，或有關某一明白確定之問題之公約”，並“規定個人或集體向國際機關申訴之辦法”的主張。

第五節。人權年鑑

六六一。理事會通過決議案三〇三 H (十一)，決定“每卷年鑑內應儘量遍載各國關於世界人權宣言中所述一種權利或一組密切相關權利之實施情形，如屬可能，應一併論述其演變情形”。

六六二。人權委員會依據理事會的這個決議案，於其第十一屆會中決議(E/2731，第二十八段)一九五五年人權年鑑除現有記載關於人權(包括世界人權宣言所載各種權利在內)在一年內所有國際及國內發展情形的各節外，應另闢專節，備載各國政府所提關於世界人權宣言第九條所規定“任何人不容加以無理逮捕、拘禁、或放逐”的權利的實施情形及必要時連同其演變情形的陳述；又決議一九五六年人權年鑑應另闢專節，載明各國政府及任何關係專門機關所提出關於世界人權宣言第二十五條第二項所規定“母親及兒童應受特別照顧及協助。所有兒童，無論婚生與非婚生，均享受同等社會保護”的權利的同樣陳述。該委員會又決議一九五五年鑑及一九五六年鑑應載有各國政府所提關於上述各項權利在非自治及託管領土內實施情形及必要時連同其演變情形的陳述；年鑑應載有與人權問題有關的書籍及研究報告的書目索引。為使年鑑的篇幅能在不減少其效用的條件下受有合理的限制計，該委員會授權秘書長請各國政府“不必提送全文，但提送關係政府認為足敷需要之摘要及節略，以備印行”。

六六三。理事會舉行第二十屆會時，秘書長代表宣稱(E/2791)⁸增列新節目須增加編輯人員，並

⁸ 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目十四。

謂秘書長希望不在年鑑內增列書目索引，但願將書目材料存放聯合國會所圖書館供查閱。理事會各理事大致贊成每年載入關於某一種權利或一組權利的實施及演變情形的陳述。他們指出人權委員會將於其第十三屆會檢討年鑑的體裁與內容。

六六四。理事會於決議案五九〇 B (二十)中贊同秘書長的提議，由他將關於人權問題的書籍及研究報告的書目材料存放聯合國會所圖書館供查閱，並請他停止關於編製年鑑中書目索引的工作，一面與聯合國教育科學文化組織商討關於查閱有關該問題的書目材料的問題，並將商討結果向理事會第二十二屆會具報。

第六節。新聞自由

六六五。理事會依據其決議案五二二 A (十七)，於其第十九屆會檢討⁹秘書長會同各關係專門機關(特別是聯合國教育科學文化組織、國際電訊同盟)，徵詢各職業會社及新聞事業意見，並與各會員國政府合作而編就的關於新聞自由問題的下開各報告書及研究報告：增進新聞人員對於聯合國、外國及國際事務的知識的行動計劃(E/2705 and Corr.1及 Add.1 and 2)；¹⁰目前檢查外發新聞稿件的原則及辦法(E/2683 and Add.1 to 3)；¹⁰新聞媒介的權利與義務的法律方面研究(E/2698 and Add.1)；¹⁰新聞人員新聞來源的保護問題(E/2693 and Add.1 to 3)；¹⁰公私新聞壟斷事業及其對新聞自由所生的影響(E/2687 and Add.1 to 3)。¹⁰

六六六。理事會也收到：電訊同盟依據理事會決議案五二二 B (十七)而提出關於無限制遞送新聞問題的報告書(E/2681)；文教組織與電訊同盟依據理事會決議案五二二 G (十七)聯合研究新聞電拍發問題的報告書(E/2686 and Corr.1 and 2)；及電訊同盟執行委員會第十屆會通過關於上述文教組織及電訊同盟聯合報告書的決議案全文(E/2750)。

促進新聞自由的技術協助

六六七。理事會審議¹¹一件提案(E/AC.7/L.233)，該提案規定秘書長於實施新聞自由的技術協助的理事會決議案五二二 J (十七)及大會決議案八

⁹ E/AC.7/SR.296-299, 301-305; E/SR.861。

¹⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十五。

¹¹ E/AC.7/SR.296-299, 301-302; E/SR.861。

三九(九)時，被邀與文教組織幹事長密切合作，以提供專家服務，研究補助金，及獎學金，包括文件 E/2705 所載各項提案在內的協助的方式，實施促進新聞自由的技術協助方案。秘書長編造概算時並應列入提供此項技術協助所需款項。

六六八。若干理事贊同這個提案的一般目的，認為這是從聯合國給予發展落後國家的國際協助中自然推廣出來的工作。

六六九。其他理事則表示這個提案的目的大體上固然頗堪嘉許，但是設立大規模的新聞自由技術協助方案，尚非其時，尤其是並沒有那一方面因為理事會及大會有了決議便提出具體的新聞自由技術協助要求。他們也指出該提案失之空洞，不能預料其所引起的財務後果。

六七〇。秘書長代表謂秘書長雖不反對在新聞自由方面提供協助，但是他希望不要因這個提案而須在經濟發展、社會福利諮詢服務及公共行政等三項技術協助之外，再造成第四種技術協助的責任，而致有害前三者的工作。他建議理事會或可避免“技術協助”四字，採用其他名稱，並謂理事會請秘書長將此項協助所需經費列入概算之舉，亦自與通常法定程序不合。

六七一。理事會通過決議案五七四 A (十九)，請秘書長於實施理事會決議案五二二 J (十七) 及大會決議案八三九(九)時，採取步驟，與文教組織幹事長密切合作，以提供專家、研究補助金及講習會等服務方式（包括秘書長於文件 E/2705 提出的提議，並參照理事會第十九屆會對該文件的意見），推行促進新聞自由的計劃；並請他在依據理事會議事規則第三十四條第一項的規定提出一九五六年度聯合國經濟及社會工作概算分析報告時，另闢專節，分析該計劃的經費概數。理事會又請大會於聯合國一九五六年度經常預算中列入充分經費，供實施該項計劃之用，並請秘書長就該決議案各項規定的發展情形，向理事會第二十一屆會具報，又請文教組織繼續努力，促進新聞自由。

新聞自由問題的報告及研究

六七二。理事會¹²於決議案五七四 B (十九) 中備悉文件 E/2683 and Add.1 to 3, E/2698 and Add.1, E/2693 and Add.1 to 3, E/2687 and Add.1 to 3, E/2681, E/2686 and Add.1 and 2, 並請各國停止平時檢查外發新聞稿件的辦法，俾使新聞得於

¹² E/AC.7/SR.296-299, 301; E/SR.861。

全世界各地自由流通，並循倍諾斯愛勒電訊全權會議時有人提出的要求，便利電訊事業機關無限制遞送新聞。理事會請秘書長將文件 E/2686 第三編所載文教組織幹事長的建議交由電訊同盟秘書長分送電訊同盟各會員國及協商國研究，俾得協助各國考慮其可能向電訊同盟下屆經常電報及電話行政會議提出的這種提案。理事會又請秘書長將新聞媒介的權利義務的法律方面研究報告書(E/2698 and Add.1) 送供各有關新聞事業及職業會社參考。

新聞自由公約草案

六七三。大會決議案八四〇(九)請理事會第十九屆會討論新聞自由公約草案，並參照大會第九屆會及以往各屆會時各方所發表的意見及所提提案，擬具建議供大會審議。尚待理事會討論者¹³計有秘書長所提關於公約草案的節略。¹⁴

六七四。各理事對這個事項發表了顯然不同的意見。若干理事認為理事會近年來避免討論公約問題的趨勢，頗堪遺憾，認為理事會有便利大會討論公約問題的義務，消極的建議是推諉責任的表現。其他理事則指出自一九四八年提議締結該公約以來，在起草工作方面遭遇了種種困難，尤其是關於對新聞自由准許有若干限制的一條，爭議極烈。他們認為不能獲得廣泛贊助的公約是無補於事的。

六七五。有人提議理事會此時不應對公約草案問題採取行動。主張理事會延至第二十三屆會再討論這個問題，同時並請文教組織提供文件資料以便理事會審議公約草案的修正案，未能通過。理事會就通過了決議案五七四 C (十九)，認為此時對公約草案問題再採任何行動，徒勞無功，並建議大會於其第十二屆會審議公約草案問題，希望屆時的情況可以比較有利。

發展落後國家中的新聞媒介

六七六。理事會¹⁵於決議案五七四 D (十九) 中請聯合國各會員國政府及非聯合國會員國但為某一專門機關會員國的政府，向秘書長提出其以前未提出的關於其領土內新聞媒介情況的情報；關於發展新聞媒介的現行措施及現有計劃的情報，包括依據理事會決議案五二二 K (十七) 所作建議的任何措施

¹³ E/AC.7/SR.296-299, 302-304; E/SR.861。

¹⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十五。

¹⁵ E/AC.7/SR.304-305; E/SR.861。

及計劃；關於實施此項計劃的措施及各國於實施計劃時所遇困難的情報；以及關於可能採取國際行動助長發展落後國家新聞媒介的建議。理事會也請秘書長商同文教組織，擬製各國政府所提情報及建議的分析，使理事會能夠擬定具體行動及措施的計劃，在國際方面助長發展落後國家的新聞事業，並請他估計實施該項計劃所需的物質、財務及職業方面的要件及資源。

聯合國的新聞分處及新聞服務

六七七. 理事會接獲下開決議草案 (E/AC.7/L.238)¹⁶：

經濟暨社會理事會

念及對於有關聯合國及其專門機關促進較高經濟、社會及文化標準之工作及努力與其在維持和平及促進國際諒解方面所負之任務之新聞，有作廣泛報導之必要。

復念聯合國及其專門機關之現有新聞服務，以及其分設各國之新聞分處，對增進世人對聯合國及其專門機關此項工作及任務之了解，有重大貢獻，

認為進一步發展新聞分處制度，並於可能情況下增加分處若干處，對於各國輿論之啓迪，當有裨益，

認為分設各國或各區域之新聞服務及新聞分處尤宜積極使其活動更能適合各該國家或區域之特殊情況及其新聞媒介之發展程度，

念及於各新聞分處之工作及於聯合國採訪新聞之工作中如能廣泛使用國家新聞人員，當能增進此項人員的知識，

請秘書長檢討此問題，向理事會第二十一屆會提出報告書及建議。

六七八. 若干理事不對這個決議草案的實體表示任何意見，但認為這個問題最好交由第五委員會於大會舉行第十屆會時討論。有幾位理事對於提案所用詞句，特別關於所謂“國家新聞人員”一詞，表示不敢完全贊同。各理事同意不對這個決議草案採取行動，但有一項諒解，即理事會致大會的報告書應該列入理事會的討論經過，並附決議草案全文。若干理事則希望秘書長在編擬現行新聞分處及其他會所外服務組織的研究報告時，能夠查考理事會的討論經過。

¹⁶ E/AC.7/SR.305; E/SR.861。

第七節. 侵害工會權利的控訴

六七九. 理事會於其第十九屆會¹⁷收到指控侵害工會權利的來文六件。其中一件涉及德意志民主共和國(E/2587)，四件涉及西班牙(E/2587/Add.1, 2, 4 and 5)，一件涉及沙烏地阿拉伯(E/2587/Add.3)。

六八〇. 理事會也從秘書長的節略(E/2685)¹⁸中得悉秘書長依照決議案五二三(十七)的規定，曾請羅馬尼亞及西班牙兩國政府重新考慮其態度，表示願與聯合國合作，保障工會權利，就以前提請它們處理的控訴，提出意見。但是並未自該兩國政府獲得答覆。

六八一. 理事會以決議案五七五 A (十九)請秘書長再請沙烏地阿拉伯政府同意決議案二七七(十)(c)項(i)款所述的程序。

六八二. 理事會通過決議案五七五 B 及 C (十九)，表示羅馬尼亞、西班牙兩國政府對於依據決議案五二三(十七)的規定向他們提出的邀請未予答覆，至為可憾。

六八三. 理事會又通過決議案五七五 D (十九)，決定將文件 E/2587 所載對東德的控訴，交由國際勞工組織審議。在討論該決議案時曾提到決議案二七七(十)。理事會於該決議案中決定將所有關於勞工組織會員國的控訴送請國際勞工局理事審議是否應交由調查和解委員會處理。出席理事會的若干代表認為文件 E/2587 所載的控訴事實上是對一個勞工組織會員國的國家的控訴，其他代表則反對這種意見。

第八節. 奴隸問題

六八四. 理事會第十九屆會¹⁹討論兩件關於奴隸問題的報告書。第一件(E/2673 and Add.1 to 4)²⁰為其報告員 Mr. Hans Engen 依照理事會決議案五二五 A (十七)的規定擬就的，其中載有依據理事會決議案二三八(九)、二七六(十)、三八八(十三)、四七五(十五)及五二五 A (十七)所提關於奴隸問題的情報的簡明摘要。第二件(E/2679 and Add.1 to 4)為秘書長依據理事會決議案五二五 B (十七)擬就的，其中載有各國政府及國際勞工組織對大不列

¹⁷ E/AC.7/SR.306-308; E/SR.863。

¹⁸ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十六。

¹⁹ E/AC.7/SR.293-295; E/SR.847。

²⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目八。並參閱 E/2708 and Add.1。

顛及北愛爾蘭聯合王國政府所提禁奴補充公約草案 (E/2540/Add.4) 的意見書。²¹

六八五。在討論時發生了所擬禁奴補充公約中應否也列入關於強迫勞役的任何規定的問題。大部分理事認為這兩個問題仍應由理事會分別處理。國際自由工會聯合會及廢止奴制協會的代表都贊同此項意見。²²

六八六。理事會於其決議案五六四(十九)中備悉報告員的報告書，並嘉許他的工作。它決議指派一個委員會，由澳大利亞、厄瓜多、埃及、法蘭西、印度、荷蘭、土耳其、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國、南斯拉夫各派代表任委員，擬具補充公約草案，提供理事會第二十一屆會審議：將文件 E/2540/Add.4 所載補充公約草案，連同各國政府、國際勞工組織或非政府組織對該草案業已提出或可能提出的意見書，一併交由該委員會參考；並請秘書長與有代表任該委員會委員的各國政府磋商後，決定召開會議的時間地點，召集委員會開會。理事會請尚未對文件 E/2540/Add.4 所載草案表示意見的各國政府在該委員會未開會之前表示意見，並決議於其第二十一屆會審議該委員會擬就的草案。

六八七。該委員會預計將於一九五六年初在會所舉行會議。

第九節。強迫勞役

六八八。依照理事會決議案五二四(十七)的規定，聯合國秘書長與國際勞工局局長向理事會第十九屆會提出一件強迫勞役問題初步報告書 (E/2699)，其中包括各國政府依據大會決議案七四〇(八)提出的覆文三件。初步報告書指出業已收到若干關於強迫勞役制度的新情報，並指出依照理事會決議案五二四(十七)第五項(b)款的規定，應將該項情報“隨同關係國家政府提出的任何意見”載入報告書。秘書長與勞工局局長指出必須給予關係國家政府充分時間，以便擬具並提出意見書，但是大部分情報，包括兩個會員國政府提出的大批材料在內，都是最近方收到的，所以尚未能完成必要的磋商工作。因此，秘書長與勞工局局長不能就該事項的這一方面向理事會提出詳盡報告書。

六八九。在這種情況下，理事會決議²³如大會不另作決定，強迫勞役項目延至第二十一屆會審議。

²¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十七屆會，附件，議程項目十五。

²² E/AC.7/SR.295 及 E/C.2/SR.152。

²³ E/SR.835。

第十節。無國籍問題

六九〇。根據理事會決議案五二六 A (十七)召開的無國籍人地位全權代表會議，已於一九五四年九月十三日至二十三日在聯合國會所舉行。

六九一。召開該會議的目的是參照一九五一年七月二十八日難民地位公約 (A/CONF.2/108)²⁴ 的規定及各國政府依據大會決議案六二九(七)提出的意見書，修訂理事會所屬專設委員會於一九五〇年擬具的無國籍人地位議定書草案 (E/1850, 附件貳)。該會議並須通過訂正議定書，聽由聯合國全體會員國及被邀出席一九五一年難民及無國籍人地位會議的非會員國簽署。該會議決定另行草擬一個專規定無國籍人地位的單行公約，而不草擬附着於一九五一年公約的議定書。該會議的藏事文件 (E/CONF.17/5) 載有公約全文，對各締約國的建議，以及一件解釋性質的決議案。

六九二。該公約自一九五四年九月二十八日起在聯合國會所聽由各國簽署。迄今為止，已簽署該公約者有二十一國政府。依照該公約第三十九條的規定，公約於第六件批准書或加入書交存後第九十日起生效。

B

第十一節。婦女地位問題

六九三。理事會第二十屆會²⁵審議婦女地位委員會第九屆會報告書 (E/2727)。²⁶ 理事會在第十九屆會曾對報告書所載關於該委員會遣派代表出席人權委員會及社會委員會屆會問題的建議 (E/2727, 第一五三段)，有所決議 (參閱下文第七一六段)。

六九四。理事會以決議案五六六(十九)及五八七(二十)處理該報告書及其所載各項具體建議。該委員會的決議及建議與理事會所採取的行動概述如下：

婦女參政權問題

六九五。婦女地位委員會第九屆會審議秘書長對於婦女參政權進展情形的常年備忘錄 (A/269² and Corr.1) 及其關於託管領土婦女地位報告書 (E/CN.6/260 and Add.1 and 2)。常年備忘錄載有若干

²⁴ 參閱聯合國難民及無國籍人地位全權代表會議，藏事文件及難民地位公約，日內瓦，一九五一年 (聯合國出版物，出售品編號：1951.IV.4)。

²⁵ E/AC.7/SR.332-334; E/SR.890。

²⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，補編第二號。

表格，此項表格除其他事項外，說明八十個國家婦女享有選舉權的程度，各國以及婦女參政權公約（大會決議案六四〇（七），附件）締約國或簽署國境內婦女選舉權發展的歷史。

六九六．理事會根據該委員會對這個問題的建議（E/2727，第四十七段），通過決議案五八七 B（二十），請秘書長此後在其婦女參政權問題常年報告書中，載入關於聯合國或各專門機關所有會員國或國際法院規約當事國的情報。理事會請秘書長在該報告書的附件中載入他所能獲得的非各專門機關會員國或規約當事國的國家的有關情報。理事會又請秘書長在此後的婦女參政權問題常年報告書中載入對於婦女參政權公約所提出的保留及對此項保留的異議的各項情報。

六九七．該委員會也通過了一個決議案（E/2727，第十四段），先指出非政府組織在促進婦女參政權及婦女參加公共事務方面任務如何重大，然後請秘書長向具有諮商地位的各非政府組織索取關於它們促進婦女行使參政權所採用的方法、技術、活動的情報，尤應注意婦女尚無選舉權或最近方獲得參政權的地區，並就他所獲得的情報編製報告書。

同工同酬問題

六九八．該委員會審議國際勞工組織所提關於男女工作價值相等享受同等報酬的國際勞工公約（第一百號）及建議（第九十號）的施行情況報告書（E/CN.6/257）；又審議秘書長所提關於同工同酬運動所用方法的報告書（E/CN.6/263）。該委員會決議，後一報告書的資料多半既係由非政府組織供給，自應每年修訂，載入最近的資料，並附載關於各國所獲成果的情報；因此該委員會請秘書長（E/2727，第六十三段）向具有諮商地位的各非政府組織索取關於在各國促進男女工人同酬的有效辦法，以及關於各國實施同酬原則的現況的情報。

六九九．理事會根據該委員會的建議，通過一個決議案（五八七 C（二十）），請各國政府採取措施，實施同酬原則；建議各國政府在其技術協助方案中，對於使用旨在發展實現同酬原則的方法的技術諮詢服務的計劃，給予高度優先；並鼓勵各非政府組織繼續努力，造成開明的輿論，贊助該項原則。

婦女在私法上的地位

七〇〇．該委員會審議兩件關於親屬法的研究報告，一件涉及已婚婦女的住所及居所（E/CN.6/229/Rev.1），另一件專論父母的權利義務（E/CN.6/

230/Rev.1）。這兩件研究報告均經秘書長於委員會第八屆會後修訂增補。

七〇一．該委員會又審議秘書長以前所撰親屬法報告書的補遺（E/CN.6/185/Add.14），此項補遺載有各國政府於答覆婦女法律地位及待遇問題單第三編（親屬法）時所提供的情報，以及過去婦女財產權問題報告書的補遺（E/CN.6/208/Add.2）。該委員會又審議關於託管及非自治領土婦女地位的各项報告書（E/CN.6/260 and Add.1 and 2；E/CN.6/255）所載婦女在私法上的地位的情報。

七〇二．關於秘書長對這個問題的研究報告，該委員會建議（E/2727，第七十二段）理事會通過一件決議草案，規定由理事會請秘書長在其向該委員會提出的常年報告書，載入關於親屬法及婦女財產權的最近情報，並請他編著並安排出版一本關於婦女法律上地位的書。理事會審議這個建議，鑑於秘書長在這方面的研究及報告書所載情報的重要性，因請秘書長（決議案五八七 D I（二十））早日依照理事會辯論中所提出的適當體裁，將此項材料編為專書並安排出版。

七〇三．該委員會並建議理事會對兩件決議草案採取行動，其中一件涉及父母的權利義務（E/2727，第七十六段），另一件涉及已婚婦女自行另設住所的權利（E/2727，第七十八段）。理事會若干理事謂此項建議與其本國法律相牴觸，其本國法律所根據的原則旨在求家庭團結，這兩件決議草案所涉權利應主要屬於丈夫；其他理事認為這兩項建議並不威脅家庭的團結，並認為夫婦在法律上地位平等，共同享受婚姻生活的權利共同負擔義務，不但有利於婦女地位，也有利於整個家庭組織。理事會於決議案五八七 D II（二十）中認為該委員會所圖廢止的限制與世界人權宣言所揭櫫的夫婦平等原則不能相容，建議各會員國採取一切必要措施，以確保父與母對其子女行使權利負擔義務時，完全平等。它又建議（決議案五八七 D III（二十））各國政府採取一切必要措施，確保已婚婦女自行另設住所的權利。

已婚婦女的國籍問題*

七〇四．婦女地位委員會審議秘書長的報告書（E/CN.6/259 and Add. 1 to 3），該報告書載有各國政府對已婚婦女國籍公約草案（理事會決議案五四七 C（十八））的意見；它又審議“已婚婦女國籍問題”一書的修訂版（E/CN.6/254）。²⁷

* 須由大會採取行動。

²⁷ 聯合國出版物，出售品編號 No 1955. IV. I。

七〇五。該委員會指出理事會曾通過決議案五〇四 B (十六) 及決議案五四七 C (十八) 請秘書長將已婚人國籍公約草案全文及其後之已婚婦女國籍公約草案全文分送各國政府，請它們提出意見。委員會決定 (E/2727, 第九十七段) 向理事會提出已婚婦女國籍公約草案訂正本，並請理事會轉請大會通過該草案。

七〇六。該公約旨在防止婦女因結婚而當然喪失國籍，同時贊同在她申請她的丈夫的國籍時，應該適用優待的歸化程序的原則。

七〇七。理事會就這個問題作一般辯論後，²⁸ 通過一個決議案 (五八七 E (二十))，建議大會通過一個關於已婚婦女國籍問題的國際公約，並將婦女地位委員會所擬公約草案的序文及實體各條提請大會審議。

婦女在經濟方面的機會

七〇八。該委員會審議秘書長關於年齡較長女工問題的報告書 (E/CN.6/251) 及關於婦女擔任非全時工作問題的報告書 (E/CN.6/236) 及書目選輯 (E/CN.6/245)。該委員會又審議國際勞工組織關於年齡較長女工問題 (E/CN.6/262 and Corr.1)，非全時就業問題 (E/CN.6/238 及 E/CN.6/265) 以及婦女在手工藝及家庭工業方面的機會 (E/CN.6/267) 的報告書。

七〇九。委員會建議理事會通過三個決議草案，第一件涉及婦女在手工藝及家庭工業方面的機會 (E/2727, 第一一二段)，第二件涉及婦女的職業訓練及就業機會 (E/2727, 第一一三段)，第三件涉及經濟權利平等的問題 (E/2727, 第一一四段)。

七一〇。理事會根據該委員會的建議 (E/2727, 第一一二段)，於決議案五八七 F I (二十) 中建議企圖發展手工藝及家庭工業或於技術協助計劃中列入此項方案的各會員國政府充分利用國際勞工局對該委員會提出關於發展婦女在這種工業中的機會的報告書 (E/CN.6/267)。委員會又請勞工組織繼續它在這方面的研究工作；並且決定將這個決議案送請託管理事會及非自治領土情報審查委員會權宜審議。

七一一。理事會決議案五八七 F II (二十) 採納婦女地位委員會的建議，請各國政府於其請求技術協助的申請書中，列入旨在建立協助婦女在勞工市場上獲得更多機會的服務，包括職業指導及訓練與

就業服務的方案。理事會又促請各非政府組織努力剷除婦女經濟解放途上的一切可能障礙。理事會又通過這方面的第三個決議案 (五八七 F III (二十))，建議各國採取有助於消除對婦女的經濟歧視的立法及其他措施，並且指示若干可能達致平等的努力方向。

婦女教育機會

七一二。該委員會審議文教組織編擬的關於婦女受中等教育的機會的進度報告書 (E/CN.6/266)，以及關於託管及非自治領土內婦女地位報告書 (E/CN.6/260 and Add.1 and 2 及 E/CN.6/255) 中的各有關部分。

七一三。理事會根據該委員會的建議 (E/2727, 第一二七段)，於決議案五八七 G (二十) 中欣悉文教組織所撰進度報告書 (E/CN.6/266)，及其在推廣基本教育與一般文化方面的努力，並對婦女受中等教育者百分率之低下，尤以經濟發展落後地區為然的現象，表示關切。理事會建議文教組織考慮能否協助在發展落後國家境內建立文化及教育中心，供較大社區使用，並設法使多數婦女利用此項利便。又請各國政府於提出技術協助申請書時，對於提供更多的婦女教育機會一點，予以應有的注意，並請文教組織酌就各國政府依據此請而採的步驟，提出報告；復請文教組織繼續它對婦女教育機會問題的研究工作，尤以關於經濟發展落後地區者為然。

有關婦女地位的技術協助

七一四。該委員會審議秘書長對有關婦女地位的技術協助方案的進度報告書 (E/CN.6/189/Add.3)。它對於依據大會決議案七二九 (八) 提出的第一件技術協助申請已經獲准的事實，表示欣慰；該關係國出席委員會的代表稱，由於在該國內從事建立婦女積極提高並有效參加該國社會及政治生活的程序的初步工作，以故顯然已有成果；她請委員會各委員促請其本國政府，並於有機緣時促請其他國家政府，充分利用大會決議案七二九 (八) 所規定的協助。委員會請秘書長繼續就有關婦女地位的技術協助方案提出常年進度報告書。委員會又在其工作計劃 (E/2727, 第一六七段) 中列入一部分已經直接或間接達致改善婦女地位結果的技術協助工作摘要；並且載有改善婦女地位的資料選輯，供技術協助專家之用。

婦女參加聯合國工作問題

七一五。該委員會第九屆會聽取秘書長關於婦女參加秘書處工作的陳述。該委員會通過一個決議

²⁸ E/AC.7/SR.332-333; E/SR.890。

案 (E/2727, 第一四九段), 表示它深信秘書長會考慮到能夠擔任秘書處中決定政策的職位的婦女人數已見增加, 並且建議於請各國政府推薦時, 應該請其注意男女均可擔任此項職位的原則。

婦女地位委員會代表參加人權委員會及社會委員會屆會問題

七一六. 理事會應婦女地位委員會第九屆會之請 (E/2727, 第一五三段), 以決議案五六六(十九)請社會委員會及人權委員會遇議程列有直接關係婦女地位委員會的問題時, 請婦女地位委員會派遣代表一人參加討論, 但無表決權。

將來工作計劃

七一七. 該委員會第九屆會審議秘書長關於就該委員會第八屆會各項決議所採行動的報告書 (E/

CN.6/261) 以及秘書長檢討其工作計劃及優先次序的備忘錄 (E/CN.6/268) 及工作文件 (E/CN.6/L.185)。該委員會通過一個將來工作計劃 (E/2727, 第一六七段), 規定關於下開各項問題的專辦及續辦高度優先計劃: 婦女參政權, 已婚婦女國籍問題, 婦女受教育的機會, 同工同酬, 婦女在經濟方面的機會, 私法問題, 有關婦女地位的技術協助, 及兩年一次的婦女地位通訊。

七一八. 理事會於作不甚緊要的修正後, 通過此項將來工作計劃 (E/2786, ²⁹ 第三段)。

²⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第二十屆會, 附件, 議程項目九。

附件壹

理事會決議案及決定 第十八屆會續開會議

決定:

遞送大會決議案八三七(九)——全體會議: E/SR.834。

第十九屆會

決議案:

五六四(十九). 奴隸問題。

五六六(十九). 邀請婦女地位委員會派遣代表列席人權委員會及社會委員會屆會。

五七四(十九). 新聞自由。

五七五(十九). 關於侵害工會權利之控訴。

決定:

強迫勞役——全體會議: E/SR.835。

第二十屆會

決議案:

五八六(二十). 人權委員會報告書 (第十一屆會)。

五八七(二十). 婦女地位問題。

五九〇(二十). 整個聯合國及各專門機關之經濟、社會及人權方案與工作之發展與調協總檢討。

附件貳

理事會及其所屬各分組 委員會簡要紀錄

茲將理事會各次會議簡要紀錄之與本章各節有關者開列於下:

第一節. 人權委員會工作計劃

社會分組委員會會議: E/AC.7/319—328。

全體會議: E/SR.889, 890。

第二節. 民族及國族自決權

社會分組委員會會議: E/AC.7/SR.321, 322, 324—328。

第三節. 人權事宜諮詢服務

社會分組委員會會議: E/AC.7/321, 322。

第四節. 防止歧視及保護少數民族

社會分組委員會會議: E/AC.7/SR.319, 320。

第六節. 新聞自由

社會分組委員會會議: E/AC.7/SR.296—299, 301—305。

全體會議: E/SR.861。

第七節. 侵害工會權利的控訴

社會分組委員會會議: E/AC.7/306—308。

全體會議: E/SR.863。

第八節. 奴隸問題

社會分組委員會會議: E/AC.7/SR.293—295。

非政府組織委員會: E/C.2/SR.152。

全體會議: E/SR.847。

第九節. 強迫勞役

全體會議: E/SR.835。

第十一節. 婦女地位問題

社會分組委員會會議: E/AC.7/SR.332—334。

全體會議: E/SR.890。

附件叁

非政府組織陳述

各非政府組織依據議事規則第八十六條向理事會或其所屬分組委員會提出的口頭陳述

第十九屆會

國際自由工會聯合會

關於侵害工會權利之控訴

社會分組委員會 E/AC.7/SR.306。

國際自由工會聯合會

奴隸問題

社會分組委員會 E/AC.7/SR.295。

國際基督教工會聯合會

關於侵害工會權利之控訴

社會分組委員會 E/AC.7/SR.306。

世界工會聯合會

關於侵害工會權利之控訴

社會分組委員會 E/AC.7/SR.308。

第二十屆會

世界工會聯合會

人權委員會報告書

社會分組委員會 E/AC.7/SR.319。

世界工會聯合會

婦女地位委員會第九屆會報告書

社會分組委員會 E/AC.7/SR.333。

聯合國同志會世界聯合會

人權委員會報告書

社會分組委員會 E/AC.7/SR.319。

聯合國同志會世界聯合會

婦女地位委員會第九屆會報告書

社會分組委員會 E/AC.7/SR.333。

非政府組織依據議事規則第八十五條向理事會所屬非政府組織委員會提出口頭陳述

第十九屆會

廢止奴制協會（英聯王國）

奴隸問題

非政府組織委員會 E/C.2/SR.152。

國際婦女評議會

奴隸問題

非政府組織委員會 E/C.2/SR.153。

國際人權同盟

新聞自由

非政府組織委員會 E/C.2/SR.153。

第二十屆會

美國商會

人權委員會報告書

非政府組織委員會 E/C.2/SR.154。

國際天主教移民委員會

關於移出移入及旅行事項的歧視

非政府組織委員會 E/C.2/SR.155。

非政府組織向理事會提出的書面陳述

國際自由工會聯合會

E/C.2/410 國際人權盟約草案。

世界工會聯合會

E/C.2/430 關於侵害工會權利之控訴。

國際天主教移民委員會

E/C.2/441 人權委員會報告書。

國際婦女評議會

E/C.2/448 婦女地位委員會報告書。

非政府組織向人權委員會提出的書面陳述

國際職業及專業婦女聯合會

E/CN.4/NGO/60 人權委員會第十一屆會議事日程。

國際人權同盟

E/CN.4/NGO/61 人權委員會第十一屆會議事日程。

猶太組織協調委員會

E/CN.4/NGO/62 人權方案。

國際高級警官聯合會

E/CN.4/NGO/63 公民及政治權利盟約草案。

非政府組織向婦女地位委員會提出的書面陳述

國際婦女評議會

E/CN.6/NGO/26 關於臨時議程項目的意見。

世界工會聯合會

E/CN.6/NGO/27 同工同酬。

聖若宛社會政治國際同盟

E/CN.6/NGO/28 已婚婦女國籍問題。

聯合國同志會世界聯合會

E/CN.6/NGO/29 關於臨時議程項目的意見。

國際女律師聯合會

E/CN.6/NGO/30 關於臨時議程項目的意見。

國際女律師聯合會

E/CN.6/NGO/31 婦女參加聯合國及各專門機關
工作。

國際婦女聯盟——權利義務平等

E/CN.6/NGO/32 同工同酬。

國際婦女組織聯絡委員會

E/CN.6/NGO/33 婦女國籍問題。

第七章

特別問題

第一節. 朝鮮善後救濟 *

七一九. 理事會於第十九屆會¹接獲聯合國朝鮮復興事務處主任依據大會決議案四一〇A(五)提出的報會書(A/2750)²及聯合國朝鮮統一善後事宜委員會對此報告書提出的意見(A/2810)。

七二〇. 理事會通過決議案五七六(十九), 內云理事會已經鑒悉主任報告書。

第二節. 世界曆法改革

七二一. 秘書長依據理事會決議案五五五(十八)的規定, 將各國政府循其所請就曆法需否改革一事發表意見的答覆三十通(E/2701 and Add.1 to 3)提交理事會第十九屆會。

七二二. 理事會議決³展至第二十一屆會審議這個問題, 並請秘書長將此決議通知尚未答覆秘書長前一公函的各國政府。

第三節. 有關經濟及社會問題 各建議的實施

七二三. 報告書本節是依據理事會決議案四五〇(十四)及大會決議案五九三(六)的規定而列入的, 列入本節的目的並非要將各國政府就其實施理事會及大會關於理事會職權範圍內各事項建議所採行動提出的覆文內容全部資料刊出, 而是要指明本報告書何節何項, 以及何種其他文件載有檢討期間所接覆文的情報。本節不敘述各國政府所提出、依據通常慣例, 備供聯合國統計處載入定期出版物的資料。

七二四. 關於限制性之商業習例方面, 秘書長依據理事會決議案四八七(十四)的規定, 曾請各國政府審查限制性商業習例專設分組委員會報告書及秘書處就各國政府對於限制性商業習例所採措施的

分析(E/2380, E/2379 and Add.1 及 E/2379/Add.2),⁴並提出意見。所收到的各國政府意見已編為文件 E/2612 and Add.1 to 4 分發。同一決議案又請秘書長根據自各國政府獲得的情報, 繼續注意在限制性商業習例方面的主要立法、司法、政令及行政發展。所收到的情報已在“限制性商業習例方面現行法律發展報告書”(E/2671)⁵中公佈, 該報告書經於理事會第十九屆會提交理事會。⁶同一決議案復請秘書長將各國政府官方文件所載有關國際貿易限制習例的資料, 提要報告。因此, 秘書長依據各國政府所送資料, 編就“國際貿易限制習例報告書”(E/2675),⁷該報告書亦於理事會第十九屆會提交理事會。⁸

七二五. 因實施大會決議案五二〇B(六)及理事會決議案二二一E(九)、二九〇(十一)及三七一B(十三)所發關於一九五四年至一九五五年充分就業收支差額的常年問題單已於一九五四年十二月提送各國政府。各國政府對此問題單提出的覆文載於文件 E/2726 及其補遺內。⁸

七二六. 理事會於決議案二二六D(九)內向會員國政府建議, 請其相機積極採取商訂雙邊協定的政策, 以避免重複課稅。理事會於決議案三七八B(十三)內再度建議各會員國政府將訂立雙邊協定免除重複課稅列為其財政政策之一。秘書長經常向各國政府發出通知書及特別調查單, 請各該政府提出各種國際稅務協定的條文及關於此種協定現有情況的資料。在各國政府協助下用此方法搜集的資料業經印為“國際稅務協定”叢刊。

七二七. 秘書處獲悉, 一九五四年五月以來下列各國(包括各該國政府負責處理其國際關係的領土)已締結課稅協定: 奧地利、比利時、加拿大、丹麥、芬蘭、法蘭西、德意志聯邦共和國、希臘、印度尼西亞、愛爾蘭、義大利、日本、荷蘭、挪威、瑞典、瑞士、

* 大會第十屆會臨時議程中列有下開項目: “聯合國朝鮮復興事務處主任報告書”。

¹ E/SR.581。

² 大會正式紀錄, 第九屆會, 補編第二十號。

³ E/SR.848。

⁴ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第十六屆會, 補編第十一號、第十一號A及第十一號B。

⁵ 全上, 第十九屆會, 補編第三號。

⁶ 請參閱上文第一三一段至第一三八段。

⁷ 經濟暨社會理事會正式紀錄, 第十九屆會, 補編第三號A。

⁸ 並請參閱上文第一〇八段至第一一二段。

南非聯邦、英聯王國及美利堅合衆國。這些協定的條文將載於“國際稅務協定”第肆卷及第陸卷。關於所有協定情形的資料將載於同一叢刊的第五卷及第柒卷。

七二八。大會決議案八二四(九)請秘書長於其就私人資本之國際流動以供發展落後國家之經濟發展一事擬具報告書時，應參酌各國政府、國際銀行及基金會為私人資本國際流動所作的建議。截至一九五五年五月十五日為止已收到三十國的覆文，答覆一九五五年一月五日提交各國政府的公函。各覆文的分析及關於此事的其他資料載於“最近有關私人資本國際流動的各國政府措施”(E/2766)⁹概覽中。

七二九。截至現在為止已收到八國政府答覆理事會海水污濁問題決議案五三七 A (十八)的覆文。秘書長曾在提送運輸通訊委員會第七屆會報告書(E/CN.2/148 and Add.1)¹⁰中解釋發展情形。

七三〇。關於批准政府間海事諮詢組織公約情形的理事會決議案五一八 C (十七)，秘書長在其提送運輸通訊委員會第七屆會報告書(E/CN.2/145/and Add.1)中聲明，彼曾向五十五國發出調查單，現已收到十六國的覆文。¹¹

七三一。關於劃一公路標誌及信號制度的問題，所收五十二國政府循決議案四六八 D (十五)及五一八 A (十七)之請而提出的覆文摘要，已編為文件 E/2523 and Add.1 to 3¹²及文件 E/CN.2/151 and Add.1¹³分發。

七三二。關於汽車駕駛人給照問題的理事會決議案四六八 E (十五)及五六七 C (十九)，所收十三國政府循決議案四六八 E (十五)第一段(a)分段(二)節(關於一九四九年公路交通公約附件八的修正草案)之請而提出的覆文，已編為文件 E/CN.2/154 分發；所收二十一國政府循決議案四六八 E (十五)第一段(a)分段(一)節(關於汽車駕駛人給照的最低劃一條例)之請而提出的覆文，已編為文件 E/CN.2/154¹⁴分發。

七三三。關於運輸保險之差別待遇的理事會決議案四六八 H (十五)，提送運輸通訊委員會第七屆會的報告書(E/CN.2/152 and Add.1)載稱，秘書長已

收到三十六國政府對於關稅暨貿易總協定締約國組織與聯合國協同發出問題單的覆文，並從其他來源獲得另外十個國家情形的資料。公佈報告書後又收到覆文二通。¹⁵

七三四。關於護照及過境手續問題，所收三十一國政府根據運輸通訊委員會第六屆會所通過的決議案六(E/2363，¹⁶第五十八段)即關於民航組織標準簽證格式適用於所有國際旅行的決議案而提出的覆文，已編為 E/CN.2/150 and Add.1 and 2 分發¹⁷。

七三五。關於麻醉品問題，¹⁸各國政府依據關於一九四八年十一月十九日議定書的大會決議案二一一 A (三)及理事會決議案四三六 G (十四)及五四八 H 壹(十八)而採取的行動，業於文件 E/CN.7/289 第二段及第三段具報。

七三六。關於各國政府依據理事會就一九五三年議定書通過的決議案五〇五 G (十六)所採行動的情報載於文件 E/CN.7/289，第四段及第五段，及文件 E/CN.7/289/Add.1 第四、一段。

七三七。所收各國政府就理事會禁止吸食鴉片決議案一五九貳 B (七)及五〇五 B (十六)而提出的情報摘要載於文件 E/NR.1953/SUMMARY。

七三八。各國政府依據理事會就鴉片之科學研究問題通過的決議案一五九貳 C (七)、二四六 F (九)、四三六 F (十四)、四七七(十五)及五四八 D (十八)所提供的情報，載於文件 E/CN.7/289，第一一二段至第一一八段、E/CN.7/289/Add.1 第一一二、一段至第一一八、一段、E/CN.7/300(特別是附件 A 及 B)。

七三九。文件 E/NM.1954/1 and 2 載有各國政府依據理事會關於商船船員及民航機工作人員非法販運麻醉品的決議案四三六 D (十四)所提出的情報。

七四〇。所收各國政府依據理事會關於合成麻醉藥的應用及管制的決議案五〇五 C (十六)而提出的文書已在文件 E/CN.7/277/Add.2 內加以論列。

七四一。各國政府依據理事會關於合成藥品問題的決議案五四八 H 壹(十八)所採行動的情報，載於 E/CN.7/289/Add.1 第一三一、一段。

七四二。各國政府依據理事會關於 Ketobemidone 藥品的決議案五四八 H 貳(十八)所採的措施，已在文件 E/CN.7/289，第一一三段及 E/CN.7/289/Add.1，第一三三、一段內具報。

⁹ 並請參閱上文第一九一段至第一九八段。

¹⁰ 並請參閱上文第二八四段。

¹¹ 並請參閱上文第二八〇段至第二八二段。

¹² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十七屆會，附件，議程項目十。

¹³ 並請參閱上文第二六二段及第二六三段。

¹⁴ 並請參閱上文第二六四段至第二六七段。

¹⁵ 並請參閱上文第二七六段及第二七七段。

¹⁶ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十五屆會，補編第四號。

¹⁷ 並請參閱上文第二七三段及第二七四段。

¹⁸ 並請參閱上文第五章第五節。

七四三。各國政府依據理事會關於國際管制麻醉品及實施條約的決議案五四八 B (十八) 所採行動的情報，載於文件 E/CN.7/289 第九〇段及第九一段、E/CN.7/289/Add.1 第九〇.一段。

七四四。各國政府依據理事會古加葉問題決議案五三六 E (十四) 及五四八 E (十八) 所採行動的情報，已在文件 E/CN.7/289 第一二一段及第一二二段、E/CN.7/302 內具報。

七四五。各國政府實施理事會關於印度大麻的決議案五四八 F (十八) 所採的行動，已在文件 E/CN.7/289 第一二三段至第一二八段、E/CN.7/289/Add.1 第一二三.一段至第一二八.一段、E/CN.7/289 and Add.1 to 3 內具報。

七四六。各國政府依據理事會關於二乙醯嗎啡問題的決議案五四八 G (十八) 所採行動的情報，載於文件 E/CN.7/289 第一一九段及第一二〇段、及 E/CN.7/289/Add.1 第一二〇.一段內。

七四七。各國政府依據理事會關於麻醉品癮癖的決議案五四八 I (十八) 所採的措施，已在文件 E/CN.7/289 第一三四段至第一三八段、E/CN.7/289/Add.1 第一三八.一段內具報。

七四八。各國政府依據理事會關於非法販運麻醉品的決議案五四八 J (十八) 所採行動的情報，載於文件 E/CN.7/289 第一〇四段及 E/CN.7/289/Add.1 第一〇四.一段內。

七四九。大會決議案四二三(五)請所有各國政府及各有關組織定每年十二月十日爲人權日，於是日紀念一九四八年十二月十日大會頒布之世界人權宣言，並將紀念情形經由祕書長轉報。在檢討期間內，已有會員國五十二國及非會員國十二國報告慶祝人權日。

七五〇。各政府機關及各政府指派的通訊員依據關於人權年鑑的一九四六年六月二十一日的決議案二/九及三〇三 H (十一) 的規定，繼續爲年鑑提供豐富的材料。一九五四年出版的一九五二年度人權年鑑載有五十五個聯合國會員國、二十個非會員國及六國管理下的八個託管領土及非自治領土的案文、摘要及節略。¹⁹

七五一。理事會決議案五二二 A (十七) 請各會員國協同祕書長及各有關專門機關編製關於新聞自由的一系列報告書及專題研究。下述爲備供理事會第十九屆會審議而擬具的文件已計及由於此項請求

¹⁹ 並請參閱上文第六六一段至第六六四段。

而收到的各國政府情報：E/2705 and Add.1 and 2, E/2683 and Add.1 to 3, E/2698 and Add.1, E/2693 and Add.1 to 3, E/2687 and Add.1 to 3。^{20 21}

七五二。理事會決議案五四五 B 壹(十八)請祕書長促請聯合國會員國政府及非會員國政府特別注意國際人權盟約草案及人權委員會第十屆會報告書的有關部分，並彙集各國政府所提出之任何意見。現祇收到一會員國的意見，是項意見經以文件 A/C.3/574²²分發大會。

七五三。大會決議案八三三(九)請聯合國會員國及非會員國向祕書長提出任何對國際人權盟約草案的修正或增添條款或其他評議。大會並請各專門機關提出任何對各該盟約草案的評議。所收各國政府的覆文載於文件 A/2910 及其補遺；至於各專門機關的覆文則載於文件 A/2907 及其補遺。

七五四。大會於決議案七九四(八)內核准一件修正一九二六年禁奴公約的議定書。截至一九五五年五月十五日止，已有十五國政府對於接受不附保留簽署該議定書，八國政府對於接受附有保留簽署該議定書，六國政府已接受該議定書。祕書長依據理事會決議案五二五 B (十七) 的規定，將英聯王國政府所提禁止奴役公約草案遞送各國政府及勞工組織，請其提出關於草案的評議。所收二十六國政府及勞工組織覆文已編爲文件 E/2679 and Add.1 to 4²³分發理事會。

七五五。祕書長另外收到各國政府依據大會強迫勞役決議案七四〇(八)的規定所提出的覆文四通。依據理事會關於同一問題的決議案五二四(十七)，那些覆文業經編爲文件 E/2699 and Add.1²⁴分發。

七五六。大會決議案五六(一)建議，舉凡尚未以授予男子之同等參政權授予婦女的所有會員國均須採取是項措施。從是時起，有二十六國已將參政權授予婦女，其中三國是在本檢討期間將是項權利授予婦女的。

七五七。大會決議案六四〇(七)議決將婦女參政權公約聽由各會員國簽署、批准或加入。檢討期間，該公約已有二會員國簽署，十會員國批准。

²⁰ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會，附件，議程項目十五。

²¹ 並請參閱上文第六章第六節。

²² 大會正式紀錄，第九屆會，附件，議程項目五十八。

²³ 並請參閱上文第六章第八節。

²⁴ 並請參閱上文第六章第九節。

七五八。大會在決議案七九三(八)內決定邀請現為或此後成為一個或數個專門機關會員國、或現為或此後成為國際法院規約當事國的所有非會員國簽署、批准或加入該公約。檢討期間有二非會員國成為公約當事國，並有另一非會員國簽署該公約。截至一九五五年五月十五日止，該公約已有四十國簽署，二十一國批准或加入。²⁵

七五九。檢討年度期間，又有二國政府依據理事會決議案五〇四B(十六)及五四七C(十八)第貳部的規定，對已婚人國籍公約草案發表意見，因此

²⁵ 並請參閱上文第六九五段至第六九七段。

提供意見的國家計達二十一國；這些文件經以文件E/CN.6/243/Add.6及E/CN.6/243/Add.7刊行。²⁶

七六〇。秘書長依據理事會決議案五四七C(十八)第一部的規定，將已婚婦女國籍公約草案分發各國政府，請其發表意見；現已收到二十三國的意見，那些意見業經編為文件E/CN.6/259 and Add.1 to 3。²⁶

七六一。過去一年間各國政府為答覆依據理事會決議案二/十一第四部所擬婦女法律地位及待遇問題單第二部及第三部而提供的情報，已在文件E/CN.6/185/Add.14(家庭法)內申論。²⁷

²⁶ 並請參閱上文第七〇四段至第七〇七段。

²⁷ 並請參閱上文第七〇〇段至第七〇三段。

附件壹

理事會決議案

第十九屆會

決議案：

五七六(十九)。朝鮮善後救濟。

第二十屆會

決議案：

五九〇(A 壹及貳)(二十)。整個聯合國及各專門機關之經濟、社會及人權方案與工作之發展與協調總檢討。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會

簡要紀錄

茲將理事會及所屬各委員會關於本章各節的各次會議簡要紀錄列表於下：

第一節。朝鮮善後救濟

全體會議：E/SR.851。

第二節。世界曆法改革

全體會議：E/SR.848。

附件叁

非政府組織陳述

非政府組織向理事會所提書面陳述

世界退伍軍人聯合會

E/C.2/414。朝鮮善後救濟。

第八章

與各專門機關的協調及關係問題

第一節. 聯合國與專門機關在經濟、社會及人權等方案與活動方面之全盤發展與協調的一般檢討

七六二. 理事會於第二十屆會議時,¹放棄已往習用的辦法,不再根據各個項目分別審議各專門機關報告書,協調事宜行政分組委員會報告書以及聯合國與專門機關之協調問題的其他方面。根據決議案五五七B貳(十八)中提出的方法,理事會對聯合國與各專門機關在經濟、社會、人權等方案與活動方面的全盤發展與協調作一般檢討。理事會並未單獨討論協調問題,但在討論今後應加協調的重大工作時曾予審議。

七六三. 理事會的檢討,是以祕書長報告書(E/2769),²協調事宜行政分組委員會第十七次報告書(E/2659 and Corr.1)³及第十八次報告書(E/2728 and Corr.1)⁴以及各專門機關的常年報告書為根據的。所有已在理事會其他議程項目下詳加討論的各區域及業務委員會報告書均視為此一項目的背景文件。

祕書長意見書

七六四. 祕書長在意見書(E/2769)²內指出整個聯合國組織工作上的趨勢與緩急輕重方面的改動,並且指出在協調事宜行政分組委員會主持下推行這種工作的合作協調的情形。

七六五. 就協調事宜行政分組委員會的工作來說,在擬訂與實施各項計劃方面,協調工作已有進展。從事磋商與進行合作的機構經常受到審查,而且當前所需要的不是另定原則,卻是逐日努力,儘量使已經確立的原則獲得最充分的實施。但是,行政方面的合作與協調全賴各國的良好協調工作;而且惟有由各國政府予以協助,國際機關的結構方能簡化,各機關的工作方能妥為分配。

協調事宜行政分組委員會第十七次及第十八次報告書

七六六. 協調事宜行政分組委員會第十七次(E/2659 and Corr.1)²及第十八次(E/2728 and Corr.1)²

¹ E/AC.24/SR.134-138; E/SR.878-882, 892。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄,第二十屆會,附件,議程項目四。

報告書敘述在如何使各方對聯合國經濟與社會方案重要問題採取一致方法——且在某種限度內採取一致行動——方面所獲致的進展。第十七次報告書是一臨時報告書,其中僅述及技術協助擴大方案與社會方面的協調方案。第十八次報告書內載有協調事宜行政分組委員會根據行政暨預算問題諮詢委員會向大會第九屆會議所提意見(A/2661),³就有關技術協助擴大方案的若干法律及組織問題所提出的意見與建議。該次報告書復敘述各機關繼續合作在行政及財務方面擬訂協調得宜的各項辦法,並且載有一項關於聯合國與各專門機關的新聞工作可能依照理事會第十八屆會議的請求⁴進一步加以協調的聲明。

各專門機關的常年報告書

國際勞工組織

七六七. 國際勞工組織報告書(E/2733)⁵檢討該組織過去一年在下列各方面所完成的工作:改善工人的工作及生活環境,擴充社會安全保障辦法,以及解決與經濟發展密切關連的若干問題,如生產力、人力、合作社及手工業等問題。該報告書對一般人權方案範圍內的重要工作亦加論列。

聯合國糧食農業組織

七六八. 糧食農業組織報告書(E/2753 and Add.1 and 2)⁶請理事會注意生產力亟須日益增加以便與人口激增配合。糧農組織提議在下列方面,加緊工作:估計各方對較佳營養及較高生活水準的需要;估計全世界可以補充的資源;改進產品素質,增加產量及生產效率;獲致更佳的分配及消費方法;教育生產者,分配者及消費者採用更合理而進步的方法。

³ 大會正式紀錄,第九屆會,附件,附錄。

⁴ E/SR.806, 第十九段。

⁵ 國際勞工組織提交聯合國的第九次報告書,日內瓦,一九五五年。

⁶ 糧農組織,聯合國糧食農業組織提交經濟暨社會理事會第二十屆會之報告書(油印文件);糧農組織,一九五四年九月二十七日至十月八日糧農組織理事會第二十屆會議報告書,羅馬,一九五四年十一月;糧農組織,一九五四年糧食及農業狀況,羅馬,一九五四年。

聯合國教育、科學文化組織

七六九. 聯合國文教組織報告書(E/2735)⁷ 請理事會注意有關下列各方面的進展與計劃: 免費強迫初級教育; 基本教育; 種族及社會上的緊張情形, 尤其工業化對社會的影響; 東西文化價值的互相欣賞; 改善生活環境的科學研究; 新聞自由。

七七〇. 該報告書也提及文教組織目前可用以直接援助各會員國的其他資源。

世界衛生組織

七七一. 世界衛生組織報告書(E/2724 and Add.1)⁸ 概述國際衛生方案方面的發展與趨勢。大體說來, 這種趨勢是由臨時救濟工作趨向促進並加強長期的公共衛生服務, 並由對各別疾病採取有限的行動趨向實施詳盡完備的衛生方案。該報告書又扼要敘述世界衛生組織近來在下列各方面所擔任的工作: 協調衛生方面的國際研究工作; 改進醫務人員、護士與助產士等的訓練設備; 促進各國在區域甚至國際基礎上從事合作, 戮力消除例如瘧疾這一類的普遍疾病。

國際民用航空組織

七七二. 國際民用航空組織(E/2749 and Add.1 and 2)⁹ 就航空方面一九五四年的第一要事, 即在Strasbourg 召開歐洲空運協調問題會議一事, 提出報告。該次會議對歐洲區域內有關國際空運的商業權利以及有關問題曾加討論。在有關飛航、空運與航空法的各種工作方面, 據報也有進展。

國際電訊同盟

七七三. 國際電訊同盟報告書(E/2748)¹⁰ 敘述下列各節: 該機關不斷工作, 在世界各地供給其所

⁷ 文教組織提交聯合國之報告書, 一九五四——五五(油印文件)。

⁸ 世界衛生組織, 一九五四年世界衛生組織的工作, 理事長提交世界衛生會議及聯合國之常年報告書: 世界衛生組織正式紀錄, 第五十九號, 日內瓦, 一九五五年三月; 又補充報告書: 一九五四年世界衛生組織報告書註。

⁹ 民航組織, 理事會就民航組織一九五四年工作情形向大會所提報告書, 蒙特利奧(Montreal)一九五五年; 一九五六年概算及參考資料附件, 蒙特利奧, 一九五五年; 及補充報告書, 一九五五年一月一日至一九五五年五月三十一日。

¹⁰ 電訊同盟, 國際電訊同盟一九五四年工作情形報告書。

關切的必要的電訊服務; 從事研究, 以便根據最近的技術提供上述服務; 在統一分配無線電頻率方面正獲進展。該報告書也敘述國際電訊同盟與若干其他專門機關及國際組織從事合作的性質。

萬國郵政聯盟

七七四. 萬國郵政聯盟在敘述其賡續的經常工作的報告書(E/2692)¹¹ 中指出萬國郵盟繼續就管制麻醉品及運輸危險品等事項與聯合國合作, 並就其他專門機關關切的事項與各該機關通力合作。萬國郵政聯盟國際局雖不直接參加技術協助方案, 但正協助其他機關, 獲得必要的有關郵政的任何情報或文件, 並正在聘用郵務專家方面盡力幫助。

世界氣象組織

七七五. 世界氣象組織(E/2722)¹² 報告一九五四年度繼續從事的經常工作, 其中最重要者為擬具氣象技術條例草案。一九五四年內, 該組織在工作發展方面曾從事許多合作方案的技術研究(如風力, 人工降水, 自動測候站)並且大量增加該組織所供給的技術協助。

國際建設復興銀行及國際貨幣基金會

七七六. 雖然理事會第十九屆會議業已審議國際建設復興銀行常年報告書(E/2668 and Add.1)¹³ 及國際貨幣基金會常年報告書(E/2661 and Add.1)¹⁴ 並已通過決議案五六一(十九)及五六二(十九), 分別備悉上述國際銀行及基金會報告書,¹⁵ 但是這些報告書又在理事會第二十屆會裏當作背景文件提出, 以便理事會對發展情形及各方案的協調問題作一般檢討。

理事會討論經過

七七七. 各專門機關的行政首長或其代表均曾參加理事會的討論。祕書長首先發言, 着重指出此

¹¹ 萬國郵政同盟一九五四年工作報告書, 伯爾尼。

¹² 世界氣象組織一九五四年常年報告書, [氣象組織 - No.41 RP.18], 日內瓦, 一九五五年。

¹³ 國際建設復興銀行, 董事會第九次常年報告書, 一九五三——一九五四年, 華盛頓; 第九次常年報告書補編。

¹⁴ 國際貨幣基金會, 截至一九五四年四月三十日為止會計年度執行董事常年報告書, 華盛頓, 及一九五四年五月一日至一九五四年十二月三十一日工作概述。

¹⁵ 就實體觀點來討論, 這些報告書的要點分見第三章, 第一節及第四章, 第五節。

番檢討聯合國機關及各專門機關的全部工作，事屬創舉，使人有機會“清點存貨”，極關重要。祕書長以協調事宜行政分組委員會主席資格提出該分組委員會報告書，又提出各專門機關報告書。祕書長強調說，雖然一個妥善而有效的祕書處間協調制度已在實施，但是今後這方面的問題一定還會繼續發生，因為各國際機關組織法所劃定的各機關的工作有重疊之處，而且各國國會之間有時發現的一種協調缺乏的情形，會使各政府間組織對於決定優先次序及集中人力物力等問題的態度立場，發生歧異。如果已往獲得長足進展，則今後在協調方面能否續有改進，大部份須視各國政府的態度與理事會本身的領導能力而定。

七七八。在一般討論時，各代表對協調事宜行政分組委員會自成立以來所獲致的成就，紛紛表示讚佩。分組委員會和各專門機關的報告書，可以作理事會從事檢討的可貴基礎。各理事雖然普遍認為此種現有協調機構令人滿意，但是着重指出必須事先妥擬方案。關於此點，文教組織幹事長在將該組織方案提交文教組織大會以前先將該方案草案送請聯合國及其他專門機關研究；各理事認為此種創舉乃是一個有益的先例，對此表示讚揚。有人建議協調事宜行政分組委員會可研究聯合國及各專門機關的方案草案，並就此等草案向理事會具報，然後理事會可在上述方案付諸實施以前提出建議。至於宜否正式確定分組委員會在那方面的責任，祕書長表示懷疑，並且指出說，因為多數機關的工作具有專門性質，此事涉及時間的因素，而且就若干組織來說，擬具計劃方案乃是一個廣續不斷的過程，因此無法適用一種標準方法。也有人建議分組委員會可應理事會之請經常研究下列各點：專門機關間關係的若干方面，各專門機關與聯合國間關係的若干方面，尚須加深了解的任何問題，以及祇有由聯合國與關係專門機關採取合作行動才能完成有效工作的任何問題。

七七九。有些理事認為理事會本身就優先次序問題所發的訓令需要時常根據情況的演變加以檢討。但是其他代表則表示改動上述訓令的次數，不宜過多。各理事大致都認為應該繼續努力減少優先較低的工作，而且應該集中力量推行重大工作，俾能從有限的資源得到最大的受惠。

七八〇。雖然有人表示先進國家的需求不應忽視，但是各代表一致同意仍然應該以促進發展落後區域的經濟和社會發展的工作為理事會的主要任務之一。若干理事力言允宜在擬具各國方案的階段防

止重疊的弊病，因為在那個階段國際組織能以非常可貴的諮詢意見供給各國政府。也有人指出，經由聯合國供給的協助有時比一個較富國家對一個較貧國家所供給的直接雙邊援助更可接受。關於分組委員會就涉及技術協助擴大方案的組織關係所提出的意見和建議，有些代表深恐分組委員會所提出的方法會使現有機構更見複雜。祕書長解釋說，他非常重視分組委員會的方式這祇是澄清現有情勢而已，並未在法律或組織上提出新穎之點。

七八一。大家承認推行國際方案缺乏適當資源；若干代表則強調必須避免重覆，並在聯合國範疇外的其他政府間組織密切聯繫共同工作。但是有一位理事卻認為此時尚不能證實若干此種組織確有促進國際合作的能力。關於資助經濟發展的問題，若干理事對於設置國際銀公司（IFC）方面所獲得的進展表示滿意，並且認為設置聯合國經濟發展特別基金會（SUNFED），此其時矣。其他理事則認為冒此巨險的時機尚未成熟。

七八二。若干代表對下列各點頗感興趣：世界貿易的促進；關稅貿易總協定簽約國、國際貨幣基金會及區域經濟委員會在此方面所作的努力；以及所提貿易合作組織的設置。祕書長覺得在現階段討論以何種國際組織來處理國際貿易問題最為適宜一事尚嫌過早，但是大家必須知道過去八九年的成績並且認清世界貿易問題是聯合國所負一般責任的不可分的一部份，而且在此方面，如在其他經濟方面一樣，必須集中檢討和協調工作。

七八三。至於各區域的協調事宜，有人指出，祕書長業已有所部署，俾對各區域經濟委員會的結構與工作進行調查，以便更合理地使用現有資源。有些代表認為就技術協助方案，區域經濟委員會的工作以及聯合國與各專門機關所設區域機關和分處的工作而言，實地工作的協調應該增加，而且可能在協調事宜行政分組委員會的範疇內增進這種協調。祕書長曾與行政分組委員會共同討論擴大區域協調辦法的各種可能方法。他認為必須把各區域經濟委員會祕書處的豐富知識供給技術協助方案參考，但是着重指出各區域經濟委員會祕書處對於可能減少技術協助局或聯合國會所所派常駐代表的權力的各種工作，不應肩負推行的責任。

七八四。各理事都覺得聯合國和各專門機關的刊物與研究報告應該時時加以檢討，以便確定它們還有多少用處。若干代表認為也許可以多多注意可否由公私機關從事若干調查研究。但是其他代表則認為採用這種辦法也許就無法保持國際性刊物所必

須有的客觀冷靜態度。也有人建議加緊努力，以更有力的方法使舉世人民注意聯合國各機關在經濟和社會方面的成就。祕書長提請各理事注意宣傳此等成就的內在困難，以及採取一種錯誤方式的宣傳的種種危險，但是卻同意與行政分組委員會一同研究此事。

七八五。若干代表強調必須加強在各國政府以內的協調以確保對各政府間機關採取一貫的政策，並且必須增進各國主管經濟社會事務部門與有關國際機關間的密切關係。有些代表對聯合國與專門機關所召開的各政府間會議次數及會議表示關切，建議注意減少會議次數，縮短會議期間，延長休會期間。

七八六。決議案五九〇A(二十)稱理事會備悉各專門機關報告書，¹⁶ 欣悉協調事宜行政分組委員會努力協調聯合國與各專門機關的方案和工作。理事會重新指出聯合國與各專門機關務必繼續集中力量，以便保證以最有效方法利用現有資源，減少較不重要的工作，並使發展落後區域，確獲經濟與社會之發展，以此事視為一般目標。理事會又強調聯合國與各專門機關在擬定方案時必須及早密切磋商，並請各專門機關為達到該項目的從事合作，理事會請祕書長與協調事宜行政分組委員會共同研究所提出的問題與建議並擬具報告書以供理事會第二十二屆會議審議，其中應特別提及與事先擬具方案計劃有關的任何方法和商談。理事會復認為聯合國與各專門機關的主管單位應該時常檢討它們的刊物和研究報告以及各方利用的情形以便斷定上述刊物報告具有若干特殊和恆久的價值，並請祕書長、理事會各附屬機關，以及各專門機關及若干活動如由大學、私人組織、公私機關或非政府組織等負責進行，也許比較妥善。

七八七。理事會表示深信為了使準備工作更加妥善並使參與代表人選適宜起見，聯合國與各專門機關應該努力再求減少會議種類及次數，並於可能範圍內減短會期。

七八八。理事會決定將決議案連同理事會討論紀錄分送各專門機關，供其審議及採取適當行動，並請理事會各附屬機關注意決議案各項規定。

七八九。決議案五九〇A(二十)第二分部分開，理事會憶及大會決議案一二五(二)，其中除其

¹⁶ 理事會第十九屆會已在決議案五六一(十九)及五六二(十九)內就國際銀行報告書(E/2668 and Add.1)及貨幣基金會報告書(E/2661 and Add.1)採取特定行動。

他各點外，“促請各會員國採取辦法，保證各國在聯合國及各專門機關之代表團於各該國之計劃中，執行一種協調之方案，庶使本組織與各專門機關間可獲充分圓滿之合作……”請所有政府注意允宜採取進一步措施以確保此種協調。

第二節。申請加入聯合國 教育科學文化組織案

七九〇。依聯合國與文教組織所訂協定第二條之規定，理事會於繼續舉行第十八屆會議時曾經審查¹⁷ 保加利亞人民共和國¹⁸ (E/2642)¹⁹ 及阿爾巴尼亞人民共和國(E/2657)²⁰ 申請加入文教組織案。根據上述規定，理事會可建議文教組織拒不接受非聯合國會員國所提出的申請，而且文教組織有接受這種建議的義務。如果理事會在收到申請書六個月內不作這種建議，可依文教組織組織法第二條第二項規定予以處理；根據該項規定，文教組織大會可依執行委員會建議以三分之二多數表決准許非會員國加入，但是此事必須符合聯合國與文教組織所訂協定的條件。

七九一。有些代表贊成保加利亞人民共和國入會，着重指出自一九四四年保加利亞解放以來該國人民在政治、經濟及社會方面的進展。有人指出保加利亞正圖發展國際關係，該國在歐洲經濟委員會及國際勞工組織工作方面的合作可為明證。其他代表則根據聯合國與各專門機關會籍普及的原則贊成准許該國的申請。

七九二。其他代表反對准許保加利亞加入文教組織，其理由為目前尚無該國政府願與國際社會合作的保證。他們表示保加利亞違犯和約規定，且未遵照國際法院所提的下列諮詢意見：保加利亞必須指派代表，參加和約規定設置的委員會，以便解決爭端。²¹ 因此，大會決議案三八五(五)譴責保加利亞政府拒不履行其依據和約所承擔的各項義務。

七九三。討論結束後，理事會通過決議案五五九(十八)，決定通知文教組織，對准許保加利亞人民共和國加入該組織一事，並無異議。

¹⁷ E/SR.831, 832。

¹⁸ 第十八屆會議展緩審議的項目。

¹⁹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十八屆會第二期會，附件，議程項目三十八。

²⁰ 同上，議程項目三十九。

²¹ 見和約詮釋，諮詢意見：國際法院報告書，一九五〇年，第六十五頁，及和約詮釋(第二期)，諮詢意見：國際法院報告書，一九五〇年，第二二一頁。

七九四。若干代表發言贊成准許阿爾巴尼亞人民共和國的申請，促進各代表注意該國在解放後十年以來在經濟和文化方面所獲得的長足進展。他們認為阿爾巴尼亞因此對文教組織的工作有所貢獻。其他代表則根據聯合國及各專門機關會籍普及的原則贊成准許該國的申請。

七九五。其他代表發言反對阿爾巴尼亞所提申請，表示該國未曾表明其國際善意。關於因英國海軍船隻兩艘在科府海峽沉沒而引起的爭端，阿爾巴尼

亞在接受國際法院的管轄權後竟拒絕遵從該法院的裁定。阿爾巴尼亞復拒絕與大會決議案一〇九(二)所設置的聯合國巴爾幹問題特設委員會合作，且漠視大會關於遣返希臘兒童的決議案一九三 C (三)。而且該國政府又不斷侵害人權，罪行昭彰。

七九六。有人提出決議草案一件，內稱理事會對准許阿爾巴尼亞加入文教組織一事，並無異議等。此事經討論後，由理事會予以否決。

附件壹

理事會決議案及決定 第十八屆會(續開會議)

決議案：

五五九(十八)。保加利亞人民共和國申請加入聯合國教育科學文化組織。

決定：

阿爾巴尼亞人民共和國申請加入聯合國教育科學文化組織，全體會議：E/SR.831, E/SR.832。

附件貳

理事會及所屬各分組委員會簡要紀錄

理事會各次會議的簡要紀錄，其與本章各節有關者，臚列於后：

第一節。聯合國與專門機關在經濟社會及人權等方案與活動方面之全盤發展與協調的一般檢討
協調事宜委員會會議：E/AC.24/SR.134-138。
全體會議：E/SR.806, 878—892。

第二節。申請加入聯合國教育、科學文化組織 全體會議：E/SR.831, 832。

附件叁

非政府組織的陳述

非政府組織依據理事會議事規則第八十六條之規定向理事會及其所屬各委員會提出的口頭陳述

第二十屆會議

聯合國同志會世界聯合會

整個聯合國及各專門機關之經濟、社會及人權方案與工作之發展與協調總檢討。
全體會議 E/SR.882。

非政府組織向理事會提出的意見書
世界天主教婦女組織同盟

E/C.2/445. 整個聯合國及各專門機關之經濟社會及人權方案與工作之發展與協調總檢討。

第九章

非政府組織

第一節 取得諮商地位之非政府組織一覽表

乙類

七九七。茲將截至一九五五年八月五日為止業已依據憲章第七十一條自理事會取得諮商地位之非政府組織列於下表。

七九八。諮商地位申請書及再申請書共十六件已由理事會非政府組織事宜分組委員會於第十九屆會審查¹具報 (E/2694 and Corr.1)。²關於諮商地位再申請書或改變諮商地位請求書之審查問題，理事會採納³非政府組織事宜分組委員會⁴對於理事會決議案二八八 B(十)第三十五段(a)分段第三節所作之解釋(E/2694 and Corr.1 附件)。理事會復核准⁵理事會非政府組織事宜分組委員會之決定：將來繼續採用以非公開會議審查諮商地位申請書、再申請書或改變諮商地位請求書及覆核諮商地位之辦法⁶(E/2694 and Corr.1 附件)。

甲類

國際商會
國際自由工會聯合會⁵
國際合作同盟
國際農業生產者聯合會
國際基督教工會聯合會⁶
國際雇主組織
各國議員聯合會
世界工會聯合會⁷
聯合國同志會世界聯合會
*世界退伍軍人聯合會

¹ E/C.2/SR.148—150。

² 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十九屆會續開會議，附件，議程項目二十二。

³ E/SR.950。

⁴ E/C.2/SR.150。

⁵ 經由國際自由工會聯合會代表之國際工會秘書處計有十九。

⁶ 經由國際基督教工會聯合會代表之工會國際計有十一。

⁷ 經由世界工會聯合會代表之工會國際計有十一。

* 經第十九屆會授予諮商地位（理事會決議案五七七(十九)）。

世界正統以色列組織
全印婦女會議(印度)
全巴婦女協會(巴基斯坦)
廢止奴制協會(英聯王國)
美國對外匯寄合作社(美利堅合衆國)
卡內基國際和平基金會(美利堅合衆國)
國際天主教社會服務聯盟
美利堅合衆國商會(美利堅合衆國)
教會國際問題委員會
國際小額貸款業聯合會
猶太組織諮議會
猶太組織與聯合國經濟暨社會理事會諮商事宜
協調委員會
世界公誼會諮商委員會
豪厄德刑罰改革同盟(英聯王國)
印度國際問題研究會(印度)
美洲國際商業生產協會
美洲國際汽車協會聯合會⁸
美洲國際報業協會
美洲國際統計學會
國際廢娼聯合會
國際非洲學會
國際空運協會
國際婦女——權利平等、責任平等——聯盟
少年法庭法官國際協會
國際刑罰法規協會
國際汽車聯合會⁹
國際律師公會
國際禁止販賣人口委員會
國際天主教兒童福利會
國際天主教移民委員會
國際天主教報業公會
國際反對集中營辦法委員會
國際灌溉疏導委員會
社會服務學校國際委員會

⁸ 與國際汽車聯合會及國際旅行聯盟合派代表。

⁹ 與國際旅行聯盟及美洲國際汽車協會聯合會合派代表。

科學管理國際委員會
 國際紅十字會委員會
 國際天主教慈善事業會議
 國際社會服務會議
 國際現代建築學會議
 國際合作事業婦女協會
 國際建築研究與資料編纂協會
 國際婦女評議會
 國際刑警委員會
 住屋城市設計國際聯合會
 國際人權聯合會
 國際職業及專業婦女聯合會
 國際青年婦女之友聯合會
 國際新聞記者聯合會
 報紙發行人(所有人)及編輯人國際聯合會
 社會福利機關國際聯合會
 國際大學婦女聯合會
 國際女律師聯合會
 國際財政協會
 國際行政學會
 國際財政學會
 國際回教經濟組織
 國際勞工協助會
 國際法協會
 國際人權同盟
 國際種族民族友好親善運動
 國際劃一標準組織
 國際公路聯合會
 國際公路運輸協會
 國際社會服務社
 國際犯罪學研究會
 國際殘廢人福利協會
 國際社會保護協會
 國際統計學會
 *國際節約社
 國際旅行聯盟¹⁰
 國際兒童福利聯盟
 國際內河航行協會
 保護大自然國際協會
 人口問題科學研究國際協會
 國際建築師協會
 家庭組織國際聯合會
 地方當局國際聯盟

國際海運保險業公會
 各國正式旅行組織國際聯合會
 電力生產分配業國際聯合會
 *國際公共交通協會
 國際鐵路協會
 社會主義青年國際同盟
 國際少年協會
 紅十字會同盟
 國際婦女組織聯絡委員會
 國際獅社協會
 全國製造業協會(美利堅合衆國)
 國際民主基督教政黨聯誼會
 太平洋東南亞婦女協會¹¹
 大同協會—國際天主教知識文化運動
 大同協會—國際天主教學生運動
 國際扶輪社
 救世軍
 *比利時研究及推廣會(比利時)
 比較立法學會(法蘭西)
 南美石油學會
 國際婦女和平自由同志會
 世界青年大會
 世界教師組織聯合會
 世界盲人福利協進會
 世界天主教青年婦女聯合會
 世界猶太協會
 世界母親運動
 世界動力會議
 基督教青年會世界聯合會(世界青年會)
 世界基督教婦女節酒同盟
 世界基督教女青年會(世界女青年會)
 世界進步猶太主義聯盟
 世界天主教婦女組織同盟
 基督教青年工人協會

七九九。上列組織總數爲一百二十，其中屬於甲類者十，屬於乙類者一百十。除在名稱後註明國別之十一個組織外，其餘皆爲國際組織。

八〇〇。以下增列之組織一百五十九個，已依決議案二八八 B(十)第十七段向祕書長登記俾供專題諮詢。除在名稱後註明國別之一個組織外，其餘皆爲國際組織。

登記之組織

航空醫學協會
 美洲胸腔內科醫師學會

¹⁰ 與國際汽車聯合會及美洲國際汽車協會聯合會合派代表。

¹¹ 前稱汎太平洋婦女協會。

亞拉伯聯盟
亞洲關係促進會
世界鄉村婦女協會
國際海上無線電業協會
生物測量學會
國際童子軍總辦事處
國際薈售業協會
經濟發展委員會(美利堅合衆國)
國際意識學校會議
各國學生聯合會協調秘書處
國際醫藥科學組織理事會
經濟測量學會
工程師協會
歐洲動物生產協會
歐洲廣播聯盟
歐洲農業聯合會
歐洲客車製造業同盟
抗戰流亡拘禁人士國際自由聯合會
國際傢具搬運業協會
漢沙學會
國際法學會
美洲國際廣播業協會
美洲國際衛生工程協會
國際法醫社會醫學協會
國際航空協會
國際業餘無線電協會
國際開明基督教及宗教自由協會
國際研究所得及財富協會
國際交換學生增進專門經驗協會
國際防盲協會
國際職業指導協會
國際藝術評論協會
國際老年學協會
國際園藝生產協會
國際獨立企業行業協會
國際微生物學協會
國際海洋協會
國際大學協會
國際大學教授講師協會
國際天文聯盟
國際廣播組織
國際船貨處理協調會
國際天主教影片處
國際運輸公會
國際照明委員會

國際社會科學文獻委員會
國際天主教護士及醫藥服務人員委員會
國際比較法委員會
國際無線電委員會
國際專業及文化工作者協會
著作家作曲家協會國際聯合會
國際大電力系統會議
國際駁載器局
國際教育影片協會
國際哲學人文學研究聯合會
國際商業雇主協會
國際博物院協會
國際護士協會
科學協會國際聯合會
國際檔案協會
國際牛乳業協會
國際牙科協會
國際經濟協會
國際鷹社
國際文獻協會
民航駕駛員協會國際聯合會
國際美術影片協會
國際建築土木工程聯合會(雇主同盟)
國際天主教青年聯合會
國際兒童社區聯合會
電影製片業協會國際聯合會
國際(中歐、東歐、波羅的、巴爾幹各國)自由新聞記者聯合會
國際家政學協會
國際私營空運事業聯合會
圖書館協會國際聯合會
學校通訊與交換組織國際聯合會
國際無線電員聯合會
國際高級警官聯合會
國際定期刊物聯合會
國際錄音業聯合會
工人教育協會國際聯合會
工人旅行協會國際聯合會
國際煉氣業同盟
國際地理協會
國際醫院聯合會
國際學舍協會
國際條蝟水疱症學協會
國際不同文化研究會
公法國際學會

國際中產階級問題研究會
國際土地工作者聯合會
國際防風溼病同盟
國際癲瘋病協會
國際文藝協會
國際音樂協會
國際橄欖種植業聯合會
國際防治砂眼組織
國際小兒科協會
國際筆會——世界作家協會
國際藥業協會
國際政治學協會
國際海上無線電委員會
國際地產業協會
國際救濟文化工作者委員會
國際無線電科學研究同盟
國際運輸協會
國際社會科學協會
國際輸血協會
國際土壤學會
國際社會學協會
國際特設無線電干擾問題委員會
國際學術研究會
國際節酒同盟
國際戲劇學會
國際防癌同盟
國際防癆同盟
國際防花柳病同盟
國際民衆衛生教育同盟
國際維護公衆道德同盟
國際航空保險業同盟
國際大地測量及地球物理學聯合會
國際科學心理學協會
國際蔬食同盟
國際青年寄宿舍協會
國際教師協會聯合委員會
保護電訊線與地下管試驗工作國際聯合委員會
自由國際——世界自由同盟
世界基督教信義宗聯合會
國際女醫師聯合會
新教育同志會(國際)
國際門戶開放(爲工作婦女謀經濟解放)協進會
O.R.T. 世界同盟
太平洋科學協會

國際獸醫會議常設委員會
航行會議常設國際聯合會
國際常設罐頭食品委員會
聖若宛國際社會政治同盟
國際公益服務社
歐洲文化協會
國際婦女協會
難民救濟慈善機關常設會議
國際協會同盟
國際工程組織同盟
世界 OSE 同盟——全世界猶太人育嬰保健衛生組織
萬國世界語協會
世界民意研究協會
世界女童軍聯合會
國際世界曆協會
世界心理衛生聯合會
世界民主青年同盟
世界友誼同盟
世界醫師聯合會
世界幼童教育組織
世界基督教學生聯合會
世界天主教教師同盟
世界猶太學生同盟
世界大學服務社

第二節. 諮商辦法之施行

非政府組織之書面陳述

八〇一. 在本報告書所述期間, 計有四十二個非政府組織, 依決議案二八八 B(十)第二十二段及第二十八段之規定分別向理事會或其他所屬各委員會提出書面陳述七十六件, 並有非政府組織三組提出陳述四件。此等陳述之事由, 連同提具陳述各非政府組織之名稱均已分別彙列於有關各章之附件內。

非政府組織之口頭陳述

八〇二. 理事會第十九屆會及第二十屆會期間, 下列七個甲類組織曾依議事規則第八十六條之規定, 分別就議程項目陳述意見:

第十九屆會

國際商會: 項目六、十一及十二;¹²

¹² E/SR.838; E/AC.6/SR.173; E/SR.856 及 E/C.2/SR.153。

國際自由工會聯合會：項目五、八、九、十二及十六；¹³

國際合作同盟：項目十二；¹⁴

國際基督教工會聯合會：項目五及十六；¹⁵

世界工會聯合會：項目五、十二及十六；¹⁶

聯合國同志會世界聯合會：項目五。¹⁷

第二十屆會

國際商會：項目六；¹⁸

國際自由工會聯合會：項目二、六及七；¹⁹

國際基督教工會聯合會：項目二、三及六；²⁰

世界工會聯合會：項目二、三、八及九；²¹

聯合國同志會世界聯合會：項目二、四、六、七、八、九及十一；²²

世界退伍軍人聯合會：項目三。²³

八〇三。第十九屆會及第二十屆會期間，理事會非政府組織事宜分組委員會曾依議事規則第八十

¹³ E/SR.843; E/AC.7/SR.295; E/SR.837; E/SR.856; E/AC.7/SR.306。

¹⁴ E/SR.856。

¹⁵ E/SR.841; E/AC.7/SR.306。

¹⁶ E/SR.843; E/SR.856; E/AC.7/SR.308。

¹⁷ E/SR.841。

¹⁸ E/SR.892。

¹⁹ E/SR.877; E/SR.887; E/TAC/SR.84。

²⁰ E/SR.873; E/SR.867; E/SR.886。

²¹ E/SR.877; E/SR.867; E/AC.7/SR.319; E/AC.7/SR.333。

²² E/SR.877; E/SR.882; E/SR.885; E/SR.883; E/AC.7/SR.319; E/AC.7/SR.333; E/SR.889。

²³ E/AC.7/SR.311。

五條之規定，聽取下列七個乙類組織就議程項目陳述意見：

第十九屆會

廢止奴制協會(英聯王國)項目八；²⁴

美利堅合衆國商會：項目十二；²⁵

國際婦女評議會：項目八及十八；²⁶

國際法協會：項目十二及十四；²⁵

國際人權同盟：項目十五。²⁵

第二十屆會

美利堅合衆國商會項目八；²⁷

國際天主教移民委員會：項目八；²⁸

大同協會：項目三。²⁸

八〇四。理事會非政府組織事宜分組委員會又依議事規則第八十四條之規定²⁷ 聽取諮商非政府組織會議主席陳述意見，並循委員會之請，將其陳述分發(E/C.2/440)。

八〇五。分組委員會又聽取所有以後由理事會聽取就議程有關項目陳述意見之各甲類組織，各就各該項目作一簡略陳述。²⁹

八〇六。許多非政府組織曾向理事會所屬之各委員會陳述意見。上文各章及各委員會報告書中，業已分別述及。

²⁴ E/C.2/SR.152。

²⁵ E/C.2/SR.153。

²⁶ E/C.2/SR.151; E/C.2/SR.153。

²⁷ E/C.2/SR.154。

²⁸ E/C.2/SR.155。

²⁹ 此等口頭陳述業已分別列於有關各章之附件內。

附件壹

理事會決議案

第十九屆會

五七七(十九)。非政府組織：申請及重請諮商地位。

附件貳

理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

理事會及其所屬各分組委員會會議簡要紀錄與本章各節有關者如下：

第一節。取得諮商地位之非政府組織一覽表

全體會議：E/SR.850。

非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.148—150。

第二節。諮商辦法之施行

全體會議：E/SR.837, 838, 841, 843, 856, 867, 873, 877, 882, 883, 885—889, 892。

經濟分組委員會會議：E/AC.6/SR.173。

社會分組委員會會議：E/AC.7/SR.295, 306,
308, 311, 319, 333。

技術協助分組委員會會議：E/TAC/SR.84。

非政府組織事宜分組委員會會議：E/C.2/SR.
151, 151/Add.1, 152, 153, 153/Add.1, 154,
154/Add.1, 155, 155/Add.1。

附件叁

非政府組織陳述

取得諮商地位之非政府組織會議

E/C.2/440。慶祝簽訂聯合國憲章十週年。

第十章

理事會所採行動涉及之經費問題

第一節 覆核理事會第十九屆會及第二十屆會所採行動涉及之經費問題

八〇七。關於第十九及第二十屆會的提案和決定所涉的經費問題的個別報告，業已依照理事會議事規則第三十四條之規定，供給理事會了。此外，理事會並收到了依照大會決議案五三三 C(六)提出的聯合國經濟及社會活動方面工作方案和費用一覽表(E/2774 and Add.1)。

八〇八。理事會復收到經濟及社會事務部次長關於若干業已提出的新計劃以及所涉費用——大抵係與秘書處經理事會及大會在一九五四年核准的目前工作方案有關——的一件節略(E/2791)¹。次長所提的若干事項，已由經濟委員會及社會委員會分別與有關實體項目合併審議，其他事項則由協調委員會加以審議。至於次長所提問題引起的費用詳載於第二十屆會決議所涉經費的臨時報告書(E/2782)¹及最後報告書(E/2792 and Corr.1)¹中。理事會決議案五九〇B(二十)稱，理事會鑒悉次長的節略，表示贊許。既然有這件決議案，將來擬再提出同樣的節略。

八〇九。理事會於第十九屆會決定設立奴隸問題委員會，預計額外費用一，一六〇美元，限作該委員會報告書印刷之用。理事會並決定延長第二十屆會會期一週，預計費用一五，〇〇〇美元。此外，理事會批准婦女地位委員會派遣代表列席人權委員會及社會委員會屆會的提案一件。這項額外費用的最高限額每年可達二，六七五美元，但理事會據報，婦女地位委員會在過去三年內派遣代表列席人權委員會及防止歧視暨保護少數民族分設委員會五次屆會之費用僅約六〇〇美元，預期將來亦能照樣撙節經費。

八一〇。運輸通訊委員會提議重行召開有關危險貨品運輸問題專家分組委員會會議，估計費用七，〇〇〇美元。此項提案經理事會批准。理事會復決定促進新聞自由之技術協助方案一件，預計費用四五，〇〇〇美元。

¹ 經濟暨社會理事會正式紀錄，第二十屆會，附件，議程項目十四。

八一—。理事會第二十屆會規定了超出一九五六年概算的額外費用如下：關於人權事宜及商品貿易問題之未來工作，出版已婚婦女法律地位之刊物，維持麻醉品公報為季刊性質，並於必要時準備理事會第二十二屆會開會五週。茲將此等行動所涉經費細節，列於下開彙總表內。

八一—。此外，人權事宜方面建議設立的諮詢服務，需要特別核定經費，至其所需費用則不能作一估計。

第二節 預算所涉經費彙總表

	理事會 決議案	額外 費用
A. 一九五六年追加概算		
一. 臨時費：		
(a) 奴隸問題 委員會報 告書印刷 費………	五六四(十九)	\$1,160
(b) 危險貨品 運輸問題 專家分組 委員會會 議經費…	五六七 F(十九)	7,000
(c) 研究歧視 問題報告 員旅費及 生活費…	五八六 C(二十)	2,400
(d) 已婚婦女 之法律地 位出版物 刊印費…	五八七 D(二十)	2,530
(e) 理事會第 二十二屆 會延長會 期一週所 需經費…		14,200

二. 經常費:

(a) 婦女地位
委員會派
遣代表列
席人權委
員會及社
會委員會
屆會所需
經費* ... 五六六(十九) 120

(b) 促進新聞
自由之技
術協助經
費..... 五七四 A(十九) 45,000

(c) 國際商品
問題增加
職員經費 五八二(二十) 24,510

(d) 麻醉品公
報增刊若
干期之經
費..... 五八八 A(二十) 3,550

三. 未分類之經費:

(a) 人權年鑑
增加助理
人員經費 五八六 A(二十) 3,600

104,070

B. 一九五五年額外費用:

一. 理事會第二十
屆會延長一週
所需經費..... 15,000 15,000

119,070

* 社會委員會一九五六年不舉行會議。

附件壹

理事會決議案

第二十屆會

決議案

五九〇 B(二十). 聯合國與專門機關整個經濟、
社會及人權方案及活動之發展與協調的全面檢
討。

附件貳

理事會簡要紀錄

理事會會議簡要紀錄與本章各節有關者如下:

第一節. 覆核理事會第十九屆會及第二十屆會所採
行動涉及之經費問題

全體會議: E/SR.893.

附 錄

附錄一

理事會第十八屆會續開會議、第十九屆會及第二十屆會議程

第十八屆會續開會議

〔註：標題後方括號內數字係指理事會屆會議程項目號數〕

- 一、選舉國際商品貿易委員會委員（理事會決議案五五七 F（十八）〔二九〕）。
- 二、保加利亞人民共和國加入聯合國教育科學文化組織之申請〔三八〕。
- 三、選舉理事會非政府組織事宜分組委員會委員（第十八屆會修正之議事規則第八十二條）〔二九〕。
- 四、指派中央常設鴉片委員會委員一人（一九五四年七月三十日理事會決議）。
- 五、核定理事會各專門問題委員會委員〔三二〕。
- 六、經濟、就業暨發展委員會任務規定之問題：秘書長依據理事會決議案五五七 C 一（十八）所提報告書〔二九〕。
- 七、處理大會第九屆常會引起之事項〔三六〕。
- 八、一九五五年理事會之工作〔三五〕：
 - （a）一九五五年度基本方案：屆會項目之分配；
 - （b）訂定分配在三月屆會項目開始辯論日期。
- 九、阿爾巴尼亞人民共和國加入聯合國教育科學文化組織之申請〔三九〕。

第十九屆會

依理事會議事規則第十條及第十一條擬定之理事會第十九屆會臨時議程如下：

壹、屆會第一期會議審議之項目：

- 一、選舉一九五五年度主席及副主席。
- 二、通過屆會議程。
- 三、國際貨幣基金會報告書。
- 四、國際復興建設銀行報告書。
- 五、發展落後國家之經濟發展。

六、國際旅行之發展，當前數額增加情形及其未來展望。

七、強迫勞役。

八、奴隸問題。

九、對於聯合國難民事宜高級專員主管範圍內難民之國際協助。

一〇、非政府組織：陳述意見及陳述意見之申請。

貳、第十九屆會續開會議審議之項目：

- 一一、運輸通訊委員會報告書。
- 一二、限制性之商業習例。
- 一三、木質紙漿及紙張。
- 一四、國際公斷裁決之強制執行。
- 一五、新聞自由。
- 一六、關於侵害工會權利情事之控訴。
- 一七、人口問題。
- 一八、扶養義務在國外之承認與執行。
- 一九、聯合國兒童基金會。
- 二〇、朝鮮善後救濟。
- 二一、世界曆法改革。
- 二二、非政府組織。
- 二三、理事會議事規則之修改。
- 二四、選舉。
- 二五、核定理事會各專門問題委員會委員。
- 二六、審查第二十屆會臨時議程，訂定各項目開始辯論日期。

一九五五年三月二十九日理事會第八三五次會議通過上述議程；通過前，作有下述決定：

（一）項目七：“強迫勞役”延至第二十一屆會審查；

（二）項目二十六：“審查第二十屆會臨時議程；訂定各項目開始辯論日期”，由第十九屆會第一期會議審查，並在該項目下討論第二十屆會開幕日期問題。

一九五五年四月四日理事會第八四一次會議決定將下開項目列入第十九屆會第一期會議議程：

補充項目一：“婦女地位委員會派遣代表列席人權委員會及社會委員會屆會”。

一九五五年五月十六日理事會第八四八次會議決定將項目二十一“世界曆法改革”延至第二十一屆會審議。

在同次會議中，理事會決定將下開項目列入議程：

補充項目二：“理事會屆會之重行部署”。

一九五五年五月二十日理事會第八五三次會議決定將項目二十三：“修訂理事會議事規則”自議程刪去。

第二十屆會

依理事會議事規則第十條及第十一條擬定之理事會第二十屆會臨時議程如下：

- 一．通過屆會議程。
- 二．世界經濟情勢。
- 三．世界社會情況。
- 四．聯合國與專門機關整個經濟、社會及人權方案及活動之發展與協調的全面檢討。
- 五．國際商品問題。
- 六．籌供經濟發展所需資金。
- 七．技術協助。
- 八．人權委員會報告書。
- 九．婦女地位委員會報告書。
- 一〇．麻醉品之國際管制。
- 一一．聯合國難民事宜高級專員常年報告書。

一二．非政府組織。

一三．一九五六年曆法會議。

一四．理事會所採行動涉及之經費問題。

一五．理事會提交大會報告書之編撰辦法。

一六．經濟、就業暨發展委員會任務規定之問題。^{*}

一七．選舉理事會非政府組織事宜分組委員會委員。^{*}

一八．一九五六年理事會之工作。^{*}

一九．處理大會第十屆常會引起之事項。^{*}

上開議程經一九五五年七月五日理事會第八六四次會議通過。就項目五而言，理事會決定將國際商品問題過渡協調委員會之地位、職務問題及國際商品貿易委員會之地位職務問題延至第二十一屆會審議。

一九五五年七月五日理事會第八六四次會議同意在將來某次會議審議應否將下開問題列入第二十屆會議程：“邀請西班牙加入爲一九四六年及一九四八年麻醉品議定書締約國”。一九五五年七月十九日理事會第八八〇次會議決定將此問題列入項目十加以審議。

一九五五年八月三日理事會第八九〇次會議決定在第二十屆會復會時審議應否慶祝經濟暨社會理事會十週年以及用何方式慶祝等問題。

^{*} 在大會第十屆常會期間或甫經閉會以後召開之第二十屆會續開會議中審議。

附錄二

理事會理事國及所屬專門問題委員會委員國之分配

委員會之組成，依有權派遣代表的國家開列													
國別	出席理事會 (十八理事國)	出席之專門問題委員會		國際商品貿易委員會 (由聯合國會員國組成之專門問題委員會)	運輸通訊委員會 ^b (委員十五人) (委員十五								

附錄三

一九五六年會議日程

一九五五年八月三日理事會第八九〇次會議核定

經濟暨社會理事會會議日程
(除另行註明者外，概在聯合國會所舉行)

專門機關會議¹

一月至二月	(託管理事會)	
一月三日至(一月二十日) ²	防止歧視暨保護少數民族分設委員會	
一月——二月(二星期)	亞洲遠東經濟委員會(印度) ³	
二月二十七日至(二月二十九日)	理事會非政府組織事宜分組委員會	
三月五日至(三月三十日)	人權委員會	
三月五日至(三月十六日)	聯合國兒童基金會執行委員會	
三月十三日至(三月二十八日)	婦女地位委員會(瑞士，日內瓦)	
四月三日至(四月十九日)	歐洲經濟委員會(瑞士，日內瓦)	
四月		*世界氣象組織(瑞士，日內瓦)
四月十六日至(五月四日)	統計委員會	
四月十七日至(五月四日)	經濟暨社會理事會(第二十一屆常會)	
四月二十三日至(五月十九日)	麻醉品委員會(瑞士，日內瓦) ⁴	
四月至五月		*國際電訊同盟(瑞士，日內瓦)
五月	國際商品貿易委員會	
五月	拉丁美洲經濟委員會(全體委員會)(智利，桑提亞哥)	*萬國郵政同盟(瑞士，伯爾尼)
五月		世界衛生組織(瑞士，日內瓦)
六月六日至(六月三十日)		國際勞工組織(瑞士，日內瓦)
六月		國際民用航空組織(加拿大，蒙特利奧)
六月		*聯合國糧食農業組織(義大利，羅馬)
(六月至七月)	(託管理事會)	
七月三日至(八月四日)	經濟暨社會理事會(第二十二屆常會)(瑞士，日內瓦)	

¹ 各專門機關主要年會日期係由各該機關主管機構自行訂定，茲經一併列出。至若干專門機關每二年或五年召開之會議，不在一九五六年內舉行者，則將其管理機構屆會之大概日期以星號(*)標出。聯合國糧食農業組織大會將於一九五七年舉行。

² 括弧內所列日期係儘量根據實際需要估定之閉會日期。各該會議如遇工作許可仍得提前閉會，或遇必要，亦得延長會議。

³ 屆會確期將參酌印度政府與祕書長討論結果日後規定之。

⁴ 非法販賣委員會定於四月十八日在日內瓦(瑞士)舉行會議。

經濟暨社會理事會會議日程
(除另行註明者外，概在聯合國會所舉行)

七月	技術協助委員會	專門機關會議(續前)
九月四日至(九月十四日)	聯合國兒童基金會執行委員會	
九月		國際復興建設銀行(美國, 華盛頓城)
九月		國際貨幣基金會(美國, 華盛頓城)
九月十八日	(大會)(第十一屆常會)	
十月	國際商品貿易委員會 ⁵	*聯合國糧食農業組織(義大利, 羅馬)
十一月		聯合國教育科學文化組織(印度, 新德里)
(十一月底至十二月)	技術協助委員會	
大會第十一屆常會期間或甫經閉會以後	經濟暨社會理事會(第二十二屆會續開會議)	

⁵ 屆會大約不在聯合國會所舉行，地點將於日後決定之。

聯合國出版物經售處

- 阿根廷**
Editorial Sudamericana S.A., Alsina 500, Buenos Aires.
- 澳大利亞**
H. A. Goddard, 255a George St., Sydney; 90 Queen St., Melbourne.
Melbourne University Press, Carlton N.3, Victoria.
- 奧地利**
B. Wüllerstorff, Markus Sittikusstrasse 10, Salzburg.
Gerold & Co., Graben 31, Wien.
- 比利時**
Agence et Messageries de la Presse, S.A., 14-22, rue du Persil, Bruxelles.
W. H. Smith & Son, 71-75, boulevard Adolphe-Max, Bruxelles.
- 玻利維亞**
Librería Selecciones, Casilla 972, La Paz.
- 巴西**
Livreria Agir, Rio de Janeiro, São Paulo and Belo Horizonte.
- 高棉**
Papeterie-Librairie Nouvelle, Albert Portail, 14 Avenue Boulloche, Pnom-Penh.
- 加拿大**
Ryerson Press, 299 Queen St. West, Toronto.
Periodica, Inc., 5112 Ave. Papineau, Montreal.
- 錫蘭**
Lake House Bookshop, The Associated Newspapers of Ceylon, Ltd., P. O. Box 244, Colombo.
- 智利**
Librería Ivens, Casilla 205, Santiago.
Editorial del Pacifico, Ahumada 57, Santiago.
- 中國**
臺灣, 臺北, 重慶路, 一段九十九號
世界書局
上海河南路二一一號
商務印書館
- 哥倫比亞**
Librería América, Medellín.
Librería Nacional Ltda., Barranquilla.
Librería Buchholz Galería, Bogotá.
- 哥斯大黎加**
Trejos Hermanos, Apartado 1313, San José.
- 古巴**
La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.
- 捷克斯洛伐克**
Ceskoslovensky Spisovatel, Národní Trida 9, Praha 1.
- 丹麥**
Einar Munksgaard, Ltd., Norregade 6, København, K.
- 多明尼加共和國**
Librería Dominicana, Mercedes 49, Ciudad Trujillo.
- 厄瓜多**
Librería Científica, Guayaquil and Quito.
- 埃及**
Librairie "La Renaissance d'Egypte," 9 Sh. Adly Pasha, Cairo.
- 薩爾瓦多**
Manuel Navas y Cia., 1a. Avenida sur 37, San Salvador.
- 芬蘭**
Akateeminen Kirjakauppa, 2 Keskuskatu, Helsinki.
- 法國**
Editions A. Pedone, 13, rue Soufflot, Paris (V).
- 德國**
Elwert & Meurer, Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.
W. E. Saarbach, Gereonstrasse 25-29, Köln (22c).
Alexander Horn, Spiegelgasse 9, Wiesbaden.
- 希臘**
Kauffmann Bookshop, 28 Stadion Street, Athens.
- 海地**
Librairie "A la Caravelle", Boîte postale 111-B, Port-au-Prince.
- 洪都拉斯**
Librería Panamericana, Tegucigalpa.
- 香港**
The Swindon Book Co., 25 Nathan Road, Kowloon.
- 冰島**
Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar H. F., Austurstraeti 18, Reykjavik.
- 印度**
Oxford Book & Stationery Co., New Delhi and Calcutta.
P. Varadachary & Co., Madras.
- 印度尼西亞**
Pembangunan, Ltd., Gunung Sahari 84, Djakarta.
- 伊朗**
Ketab-Khaneh Danesh, 293 Saadi Avenue, Teheran.
- 伊拉克**
Mackenzie's Bookshop, Baghdad.
- 以色列**
Blumstein's Bookstores Ltd., 35 Allenby Road, Tel-Aviv.
- 義大利**
Libreria Commissionaria Sansoni, Via Gino Capponi 26, Firenze.
- 日本**
Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichome, Nihonbashi, Tokyo.
- 黎巴嫩**
Librairie Universelle, Beyrouth.
- 利比里亞**
J. Momolu Kamara, Monrovia.
- 盧森堡**
Librairie J. Schummer, Luxembourg.
- 墨西哥**
Editorial Hermes S.A., Ignacio Mariscal 41, México, D.F.
- 荷蘭**
N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.
- 紐西蘭**
United Nations Association of New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.
- 那威**
Johan Grundt Tanum Forlag, Kr. Augustsgt. 7A, Oslo.
- 巴基斯坦**
Thomas & Thomas, Karachi.
Publishers United Ltd., Lahore.
The Pakistan Cooperative Book Society, Dacca and Chittagong (East Pak.).
- 巴拿馬**
José Menéndez, Plaza de Arango, Panamá.
- 巴拉圭**
Agencia de Librerías de Salvador Nizza, Calle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.
- 秘魯**
Librería Internacional del Perú, S.A., Lima and Arequipa.
- 菲律賓**
Alema's Book Store, 749 Rizal Avenue, Manila.
- 葡萄牙**
Livreria Rodrigues, 186 Rua Aurea, Lisboa.
- 新嘉坡**
The City Book Store, Ltd., Winchester House, Collyer Quay.
- 西班牙**
Librería Bosch, 11 Ronda Universidad, Barcelona.
Librería Mundi-Prensa, Lagasca 38, Madrid.
- 瑞典**
C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, Fredsgatan 2, Stockholm.
- 瑞士**
Librairie Payot, S.A., Lausanne, Genève.
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zürich 1.
- 敘利亞**
Librairie Universelle, Damas.
- 泰國**
Pramuan Mit Ltd., 55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.
- 土耳其**
Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.
- 南非聯邦**
Van Schaik's Bookstore (Pty.), Ltd., Box 724, Pretoria.
- 英國**
H.M. Stationery Office, P. O. Box 569, London, S.E. 1 (and at H.M.S.O. Shops).
- 美國**
International Documents Service, Columbia University Press, 2960 Broadway, New York 27, N. Y.
- 烏拉圭**
Representación de Editoriales, Prof. H. D'Elia, Av. 18 de Julio 1333, Montevideo.
- 委內瑞拉**
Librería del Este, Av. Miranda No. 52, Edf. Galipán, Caracas.
- 越南**
Papeterie-Librairie Nouvelle Albert Portail, Boîte postale 283, Saigon.
- 南斯拉夫**
Drzavno Produzece, Jugoslovenska Knjiga, Terazije 27/11, Beograd.
Cankarjeva Založba, Ljubljana, Slovenia.

凡國內尚未設有經售處而欲函詢或定購者,請與聯合國出版物銷售處接洽。地址如下:

Sales and Circulation Section, United Nations, New York, U.S.A.; or Sales Section, United Nations, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

OR/GA. 10, Suppl. 3

Printed in U.S.A.

Price: \$U.S. 1.25; 9/stg.; Sw. fr. 500

C.A.—55-21161—May. 1956-145

(or equivalent in other currencies)

Digitized by UNOG Library