



聯 合 國

# 經 濟 暨 社 會 理 事 會

## 報 告 書

一九五一年九月二十二日至一九五二年八月一日

### 大 會

第七屆會：正式紀錄

補編第三號 (A/2172)

一九五二年  
紐 約

聯 合 國

經 濟 暨 社 會 理 事 會  
報 告 書

一九五一年九月二十二日至一九五二年八月一日



大 會

第七屆會：正式紀錄  
補編第三號 (A/2172)

一九五二年  
紐 約

## 凡 例

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及聯合國之某種文件，但舉編號以概其詳。

# 目 次

編輯凡例.....	ix
導言.....	x
名稱及其簡稱.....	xiii

## 節

## 第一章

### 組織法及實際組織問題

一. 理事會的理事國.....	1
二. 理事會的職員.....	1
三. 理事會的輔助機關.....	1
理事會各分組委員會.....	1
專門問題委員會及分設委員會.....	3
區域經濟委員會.....	6
聯合國國際兒童緊急救濟基金會.....	7
四. 中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關.....	8
五. 理事會及其輔助機關的屆會和會議.....	8
經濟暨社會理事會.....	8
理事會各分組委員會.....	9
專設分組委員會.....	9
專門問題委員會.....	9
區域經濟委員會.....	10
聯合國國際兒童緊急救濟基金會.....	11
六. 一九五二年基本會議日程.....	11
七. 理事會及其輔助機關議事規則之修正.....	12
理事會及其所屬各專門問題委員會.....	12
區域經濟委員會.....	13
八. 由誰代表中國出席理事會及其輔助機關的問題.....	14
九. 准許日本加入亞洲遠東經濟委員會為協商委員.....	15
一〇. 會議時間地點問題.....	15
一九五二年會議時間與地點.....	15
一九五三年會議時間與地點.....	16
在會所及日內瓦舉行會議之辦法.....	16
附件一. 理事會的決議案及決定.....	17
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	17
附件三. 各非政府組織的陳述.....	17



## 第二章

## 一般經濟問題

一. 世界經濟情勢 .....	18
理事會第十四屆會關於世界經濟情勢的文件 .....	18
理事會的討論 .....	19
二. 充分就業及穩定國際經濟之措施 .....	20
穩定國際經濟之措施：專家小組報告書 .....	21
各國政府對秘書長關於充分就業目標、政策及措施問題單之答覆 .....	25
三. 公共衛生所用殺蟲劑的嚴重缺乏 .....	26
四. 印報紙及印刷用紙的生產和分配 .....	26
五. 聯合國糧食農業組織報告書 .....	26
六. 國際貨幣基金會報告書 .....	27
七. 運輸問題 .....	28
八. 財政問題 .....	29
九. 統計問題 .....	30
一〇. 歐洲經濟委員會 .....	31
一一. 亞洲遠東經濟委員會 .....	34
一二. 拉丁美洲經濟委員會 .....	37
附件一. 理事會的決議案 .....	40
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄 .....	40
附件三. 各非政府組織的陳述 .....	41

## 第三章

## 發展落後國家的經濟發展

## A

一. 經濟發展資金的籌供問題 .....	42
國際復興建設銀行常年報告書 .....	42
設置國際銀公司之建議 .....	43
資助金及低利長期貸款之特別基金 .....	44
為增進國際間私有資本之流動以供發展落後國家之經濟發展起見在賦稅方面 之獎勵辦法 .....	46
二. 增加世界生產力的方法 .....	46
三. 通盤籌劃的經濟發展 .....	47
四. 非農業資源的養護與利用，治水與利用水力，及開墾旱地問題 .....	48
五. 聯合國區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展的活動 .....	49
六. 援助利比亞聯合王國 .....	51

## B

七. 謀經濟發展的技術協助 .....	51
聯合國技術協助方案 .....	51
技術協助擴大方案 .....	52

節	頁次
附件一. 理事會的決議案及決定.....	55
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	55
附件三. 各非政府組織的陳述.....	55

## 第四章

### 社會問題

一. 社會福利問題.....	56
社會政策及發展.....	56
社會福利諮詢事務.....	58
社會福利人員的在職訓練.....	59
家庭及兒童福利.....	59
傷殘重建.....	60
住屋問題及城鄉設計.....	60
一般工作方案.....	61
二. 聯合國國際兒緊急救濟基金會.....	62
協助之範圍(一九五一年七月至一九五二年六月).....	62
協助種類.....	63
各區域之發展情形.....	64
基金會之資源.....	65
自一九五二年七月一日起至一九五三年六月三十日止一年度內需要之估計以及預定	
方案及預算.....	65
與聯合國其他機關及非政府組織之合作.....	65
三. 麻醉品.....	66
鴉片生產的國際限制.....	66
古加葉問題.....	66
關於麻醉品的單一公約.....	67
麻醉品的科學研究.....	68
合成麻醉品的管制.....	68
麻醉品的非法運銷.....	68
中央常設鴉片委員會.....	69
國際條約的施行.....	69
四. 人口問題.....	69
世界人口會議.....	69
五. 移民.....	70
移民手續的簡化及費用的減少.....	70
國際勞工組織報告書.....	70
六. 難民.....	71
聯合國難民事宜高級專員報告書.....	71
國際難民組織報告書.....	72
附件一. 理事會的決議案.....	73
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	73
附件三. 各非政府組織的陳述.....	73

## 第五章

### 人 權

#### A

一. 民族及國家自決權 .....	74
二. 國際人權盟約及實施辦法草案 .....	76
三. 關於人權問題的來文 .....	77
四. 人權年鑑 .....	78
五. 防止歧視及保護少數民族 .....	78
六. 新聞自由 .....	79
七. 侵害工會權利的控訴 .....	79
八. 強迫勞役 .....	80
九. 奴隸問題 .....	81
一〇. 納粹集中營中所謂科學實驗的殘存者苦況 .....	81
一一. 無國籍問題 .....	81

#### B

一二. 婦女地位問題 .....	81
婦女參政權問題 .....	82
已婚婦女國籍問題 .....	82
婦女在公法上的地位 .....	82
婦女在私法上的地位 .....	83
婦女教育機會 .....	83
男女同工同酬問題 .....	83
婦女在經濟方面的機會 .....	83
婦女參加聯合國工作問題 .....	84
將婦女政治教育手冊譯為亞拉伯文 .....	84
關於婦女地位問題之來文 .....	84
將來工作計劃 .....	84
附件一. 理事會的決議案及決定 .....	85
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄 .....	85
附件三. 各非政府組織的陳述 .....	85

## 第六章

### 一般問題

一. 朝鮮之善後救濟 .....	87
二. 各會員國之學校及其他教育機關中關於聯合國及各專門機關之宗旨及原則、組織及工作的教學 .....	87
三. 有關經濟及社會問題各建議之實施 .....	87
附件一. 理事會的決議案及決定 .....	88
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄 .....	88
附件三. 各非政府組織的陳述 .....	88

## 第七章

## 與專門機關之協調及關係問題

一. 聯合國優先施行之工作方案.....	89
二. 聯合國及各專門機關一九五三年度工作方案之檢討.....	91
三. 聯合國及各專門機關之郵務.....	92
四. 加入聯合國文教組織申請書.....	92
五. 各專門機關常年報告書.....	92
國際勞工組織.....	92
聯合國糧食農業組織.....	92
聯合國教育科學文化組織.....	93
世界衛生組織.....	93
國際民用航空組織.....	93
國際電訊同盟.....	94
萬國郵政聯盟.....	94
國際難民組織.....	94
世界氣象組織.....	94
國際復興建設銀行及國際貨幣基金會.....	94
六. 糧食與饑荒.....	94
附件一. 理事會的決議案.....	95
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	95
附件三. 各非政府組織的陳述.....	95

## 第八章

## 非政府組織

一. 取得諮商地位的非政府組織一覽表.....	96
二. 覆審非政府組織.....	99
三. 與區域經濟委員會諮商之辦法.....	99
四. 會所協定對非政府組織代表適用問題.....	99
五. 指控各國政府之來文.....	100
六. 諮商辦法之施行.....	101
非政府組織之書面陳述.....	101
聽取非政府組織陳述意見.....	101
非政府組織所提之議程項目.....	101
附件一. 理事會的決議案.....	102
附件二. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	102

## 第九章

## 理事會行動所引起的經費問題

一. 審議經費問題的程序.....	103
二. 理事會第十四屆會之行動所引起的經費問題.....	104
附件. 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄.....	105

## 附 錄

附錄一．理事會第十三屆會續開會議、第一次特別屆會及第十四屆會議程.....	106
附錄二．理事會所屬各委員會委員國的分配情形.....	109
附錄三．一九五三年會議日程.....	111

## 編輯凡例

### 決議案

決議案的標識：本報告書全文及附註內所述大會及經濟暨社會理事會各項決議案均經編號以資識別。編號中數字係指決議案號數，括弧內數字則指屆會次數。大會及經濟暨社會理事會每一屆會的決議案都印成專冊。所以提到大會決議案五十一(一)時，就是指大會第一屆會所通過各項決議案專冊內的第五十一號決議案；提到經濟暨社會理事會決議案一二八(六)時，就是指經濟暨社會理事會第六屆會所通過決議案專冊內的第一二八號決議案。但須注意者：在印行經濟暨社會理事會第一屆會及第二屆會所通過的決議案時，上述編號辦法尚未訂立。該兩屆會決議案編號簡述如下：經濟暨社會理事會決議案 1/10 即指理事會第一屆會所通過的第十號決議案。每一屆會的決議案都印有專冊，列為理事會各該屆會正式紀錄之補編第一號。

### 簡要紀錄

會議紀錄的標識：理事會全體會議及理事會所屬各委員會會議的簡要紀錄均經分別製成文件印行，這種文件都載明理事會或委員會的符號及會議次數。例如 E/SR.594 就是指理事會第五九五次會議的簡要紀錄；E/AC.7/SR.224 就是指理事會所屬社會分組委員會第二二四次會議的紀錄。為求簡便起見，本報告書正文及附註內都沒有備載每一個簡要紀錄的符號。提到它們時祇用“第六六〇次全體會議”或“社會分組委員會第二二四次會議”等字樣。

全體會議簡要紀錄定稿係用單行本刊印。理事會所屬各委員會會議簡要紀錄則僅用油印本印發兩次，初為暫定本，繼為訂正本。

### 補充文件

本報告書除引據上述各項決議案及簡要紀錄外並引據經濟暨社會理事會各屆會議正式紀錄，有如下述：

(一)正式紀錄之編號補編，大部分係理事會所屬各委員會的報告書。例如亞洲遠東經濟委員會(第八屆會)報告書之理事會文件符號為 E/2171，茲經印成經濟暨社會理事會第十四屆會正式紀錄補編第三號。為簡便起見，祇有第一次提到時纔用此等補編的文件全名，以後提到時均祇用符號 E/ 代替之。

(二)正式紀錄的附件係依照議程項目編印。例如祕書長就“應付天災所造成非常饑荒局面採取國際行動之程序”問題向理事會第十四屆會所提之報告書，係編為文件 E/2220 提出，並經選定印成經濟暨社會理事會第十四屆會正式紀錄議程項目第四十三項下的附件之一。凡經本報告書提及並經選定印成單行本之理事會重行召集的第十

三屆會、第一特別屆會、以及第十四屆會各屆會文件，均用文件符號 E/ 表示並在附註中註明各該文件列為正式紀錄附件的議程項目。僅用油印方式印成之文件即不用議程項目編號。

(三)此外，各屆理事會均印有文件彙編，內容如下：(i)各次全體會議簡要紀錄鉛印本之目錄；(ii)各該屆理事會通過的議程；(iii)簡要紀錄鉛印本未及編入之刊誤；(iv)各代表團人員的全部名單；(v)各屆會議全部文件之索引，該索引對於文件的印成單行本者，以粗體活字表示之；對於文件的未經列為理事會正式紀錄附件者，則加以說明；對於各項決議草案或修正案的業已編入各次全體會議簡要紀錄鉛印定本者，亦予分別指出。

經濟暨社會理事會第十三屆會(續開會議)、第一特別屆會及第十四屆會正式紀錄各號補編鉛印本一覽表

補編號數	第十三屆會 第二期會議	文件號數
第一號甲	決議	E/2152/Add.1
第一號	第一特別屆會 決議案	E/2192
第一號 第二號	第十四屆會 決議案	E/2332
第三號	拉丁美洲經濟委員會 第四次常年報告書	E/2185
第四號	亞洲遠東經濟委員會 報告書(第八屆會)	E/2171
第四號甲	人權委員會報告書 (第八屆會)	E/2256
第五號	新聞暨報業自由分組 委員會報告書 (第五屆會)	E/2190
第六號	歐洲經濟委員會常年 報告書	E/2187
第七號	婦女地位委員會報告 書(第六屆會)	E/2280 及刊誤
第八號	聯合國國際兒童緊急 救濟基金會執行委員 會報告書	E/2214
第九號	麻醉品委員會報告書 (第七屆會)	E/2219
	社會委員會報告書 (第八屆會)	E/2247

## 導 言

大會第六屆常會很遲才在巴黎閉幕，因此，經濟暨社會理事會在一九五二年內只舉行一屆為期十一週的常會（還舉行了一屆只會開會一次的特別屆會），而沒有照例舉行兩屆常會。在這屆長期的常會裏，經濟暨社會理事會處理了很多問題，成就不少；現在本報告書特把會議討論的經過情形詳細記載下來，以供大會參考。上屆理事會主席在一九五一年理事會報告書導言裏說過，理事會及其輔助機關乃是聯合國及其會員國的一個有實效、有多方面能力的工具，可以勝任聯合國及其會員國所交辦的工作，從這屆常會的討論經過看來，他那個說法確是不錯的。如果某些方面的實際成就，未能盡如預期的完善，那末其責不在這個工具本身，而在各會員國有無充分利用這工具的意願。

理事會成立六年以來，物質和社會方面已有空前的進步，各種致力經濟社會工作的國際組織已有空前的成績。然而這個全面的進展，還嫌非常參差不齊，因此，理事會曾向各國政府盡力概括說明，發展落後國家的進展速度怎樣瞠乎人後，解決這個問題應當採取什麼方案。

朝鮮戰爭發生以後，整軍運動隨之而起，一般都以爲民用物品會因此缺乏起來，但從理事會對於世界經濟情況所作詳盡調查的結果來看，這種顧慮顯然大半都是杞憂。事實上，在一九五一年內，世界軍備生產雖有急遽增加，同時民用物品生產也有空前擴張。這是世界經濟潛力的表現，很足令人快慰。不過，這個龐大的生產能力，以往在不景氣時期裏曾有一部分未予利用，現在則有一部分用在生產有破壞性的武器上面，今後到底必須怎樣措置，方可充分利用這個能力，拯救世界上的飢民，進而大大改善他們的生活，以便他們自動從事創造一個富有希望的前途，這個問題也不斷縈繞在本人的心坎裏。理事會很以技術協助擴大方案爲榮。有了那個方案的幫助，技術知識便在發展落後國家裏普及起來，隨之當地人民也便越發感覺到必須增產物質資源，然後發展先進國家與發展落後國家彼此生活水準方面目前仍在擴大中的一條鴻溝，才會開始消滅。

今年理事會審查了一世界社會情況的初步報告書。那個報告書是由聯合國祕書處及各專門機關所擬具的，事屬創舉。今後還當繼續推行這個有趣味有希望的計劃。那個報告書足以表明世界經濟問題如何與社會問題息息相關，也足以證實世界大部生活情況確與經濟調查所得結果相符。

理事會欣悉聯合國難民事宜高級專員，截至現問爲止，爲了執行任務，已問世界各地辦了許多工作，同時據報還擬採取其他各種措施，協同解決難民方面其他各種問題。這事很足令人興奮，不過解決難民問題，須以世界爲其範圍，今後仍須努力覓得這樣一個解決方案。

人權方面，雖有相當進步，但聯合國不能以此而躊躇滿志。世界許多地區以內，基本人權、人身自由、發表意見的自由、不受歧視的自由，都沒有得到應有的尊重，而且還在退步中。如何改進這種情形，各方主張頗有出入。大會前此公佈的世界人權宣言，曾予保障人權和擴大運動以很大的動力，大家現在都願利用這個動力，以爲改進的憑藉。有些人主張擬訂一個綜合的公約，儘速送請各國政府簽字；有些人主張擬訂兩個公約；也有些人主張隨時就各方所同意的問題，把個別的進展訂爲法律。婦女地位委員會擬訂了一個婦女參政權公約草案，現在已經理事會向大會提出來，這個草案可以算是最後一種主張的一步重要實施。但就整個人權方面來說，大會、理事會和兩個委員會仍有一個艱巨工作要做。

今天世界雖因許多重大政治問題陷於分裂，但在若干重要問題上面，聯合國或各專門機關還可採取積極行動。世界情勢雖有許多方面每況愈下，但在若干迫切問題上面，聯合國過去已經鼓舞人們的思想和指導人們的工作，走向解決之途；現在也許到了應由最高級的機構再度設法解決若干主要經濟和社會問題的時候了。截至現在爲止，這些問題受了政治和思想問題的影響，還不曾有什麼解決。自然，這些問題也不能脫離政治問題而單獨得到最後解決。因爲這兩類問題彼此相關至切，說不定經濟和社會方面的進展，足以幫助或加速一般所謂政治

問題的解決，亦未可知。惟其有這個可能性，所以理事會今後越發應當悉力以赴。

同時，又有若干重要經濟和社會問題，因其係由其他國際機構處理，而且這些機構當中又有幾個係在聯合國體制以外或只與聯合國有點間接關係，所以理事會過去對於這些問題確也未曾深切注意。

基於這些理由，大會、理事會以及聯合國會員國也許願意重把經濟暨社會理事會的宗旨和職權檢討一番。根據憲章第九章，理事會原有秉承大會命令，促進國際經濟及社會合作，以執行聯合國職權的重大責任。為履行這個責任計，理事會必須表現高度的領導作用。本人認為，很少有人能夠完全滿意理事會過去表現。

這種情形，是聯合國會員國所當深切注意的，也是它們所應負責改善的。但是本人可以這樣說：在本人出席的所有理事會會議裏，辯論雖然冗長甚或不免激昂，但就目標而論，大家所見原有很多是相同的，不過這些相同之點，在表決理事會當時所有的實際案文，往往不能表現出來罷了。例如，全體理事國個個自稱贊成加速經濟及社會發展，贊成採取有效對付疾病與饑饉的步驟，贊成加緊尊重人權與人類尊嚴。大家所爭執的各點大抵都是方法上、時間上或重點上的問題。既然大家公認有解決這些問題的必要，既然大家公認憑國際協調行動來解決這些問題為有利，所以我們很感興奮。理事會事實上大於理事國的總和，大於理事國票數加減的結果，而且邏輯上也必須如此。理事會乃是一個代表聯合國全體的機關，憑它本身及有關機關的組織和人選，足以處理許多重要的世界問題。到底理事會能否肩負這個艱巨，把握這個機會，繫於理事國的努力，尤以那些負有重大責任並且力足履行這個責任的理事國為然。

本報告書是經濟暨社會理事會向大會提出的第七次報告書，其期間起自一九五一年九月二十二日以訖一九五二年八月一日，即理事會第十四屆會閉會之日。報告書包括(a)本卷及(b)業已刊印的第十三屆會續開會議決議、第一次特別屆會決議案和第十四屆會決議案共三卷<sup>1</sup>。凡須參考理事會及其所屬各委員會簡要紀錄之處，均經詳細註明，這些紀錄照例是分送聯合國全體會員國的。每章未附有下列各件：附件一開列有關決議案，附件二開列理事

會及其所屬各委員會的有關簡要紀錄，附件三開列非政府組織的有關口頭及書面聲明。此外，正文中所提及的若干補充資料，則已另行分別印製。

本報告書的一般格式和性質與前四次常年報告書同<sup>2</sup>。本報告書首卷，即本卷，分為下列九章：

- 第一章 組織法及實際組織問題
- 第二章 一般經濟問題
- 第三章 發屆落後國家的經濟發展
- 第四章 社會問題
- 第五章 人權
- 第六章 一般問題
- 第七章 與各專門機關的關係及協調問題
- 第八章 非政府組織
- 第九章 理事會所採行動引起的經費問題

按照原定計劃，如果大會總務委員會也這樣建議，每章都應全部交由大會某一主要委員會、或第二及第三委員會聯合委員會、或大會所決定的任何其他聯席會議審查。第二章及第三章涉及第二委員會主管範圍以內的事項，第四章及第五章涉及第三委員會主管範圍以內的事項，第九章涉及第五委員會主管範圍以內的事項，至於第一章、第六章、第七章及第八章或則涉及整個理事會，或則與經濟和社會兩方面都有重大關係，自以交由第二及第三委員會聯合委員會審查為宜。其中幾章內容，特予說明如下，尚祈注意焉。

第二章“一般經濟問題”，除對與發展落後國家經濟發展直接有關的問題。未予討論外，其他經濟問題悉予論列。

第三章討論發展落後國家的經濟發展，因為大會決議案三〇六(四)建議理事會(a)繼續加緊注意經濟發展問題，(b)督促其所屬委員會及各專門機關對此問題同樣加緊注意，(c)於其提交大會之常年報告書中特設專章，論列為促進經濟發展而採行之措施，所以報告書特列入這一章。全章分為兩部分：第一部分論經濟發展的一般問題，例如經濟發展所需資金的籌供，增加世界生產的方法及非農業資源的養護和利用；第二部分論經濟發展的技術協助，包括聯合國方案及擴大方案在內。

至於第七章“與各專門機關的關係及協調問題”，則以理事會協調分組委員會曾經審議各專門機關報告書中涉及協調事宜的部分，故本章特為敘述

<sup>1</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十三屆會續開會議，補編第一號A；第一次特別屆會，補編第一號；及第十四屆會，補編第一號。

<sup>2</sup> 參閱文件 E/L.459 及第六六九次全體會議。



當時一般討論的經過以及理事會處理的情形。但各專門機關實體工作之與理事會所議問題有關者，則已在其他各章有關各節中分別敘述。

第九章“理事會所採行動引起的經費問題”，旨在表明理事會於審議本身措施所引起的經費問題時曾經依照議事規則第三十四條（原第三十三條）採用的原則和程序，並提供有關本報告書其餘部分的有用資料，務使第五委員會及行政暨預算問題諮詢委員會深知理事會所通過各項方案的迫切和重要。提交大會第五委員會的理事會工作經費概算，與第九章所載的概算不盡相符。後者係按每一科目分別編造，須在理事會各項決議所生結果全盤估計以後再加修正，因此一經合併，就略有差異了。大會處理這一章通常當以秘書長提交第五委員會的概算為準。

本報告書所述若干問題業經分別列為大會議程項目。這些項目已在目錄及附註中載明出來了。其他提請大會注意或辦理的事項，則在正文及有關各章開端的附註裏載明。

理事會各屆會議程，理事會所屬各委員會委員分配一覽表，以及理事會通過的理事會及其輔助機關一九五三年度會議日程，均經列為本報告書附錄。

在理事會那屆長期會議中，在本報告書編製時，承我可敬的理事會副主席及秘書處同仁不吝賜教，多所匡助，本人謹表深切的謝意。

經濟暨社會理事會主席

S. Amjad ALI (簽名)

一九五二年九月於紐約

## 名稱及其簡稱

協調事宜行政分組委員會	協委會
卞介苗防癆血清	防癆血清
國際復興建設銀行	國際銀行
經濟暨社會理事會	經理會
亞洲遠東經濟委員會	亞經會
歐洲經濟委員會	歐經會
拉丁美洲經濟委員會	拉經會
歐洲支付同盟	支付同盟
發展落後國家經濟發展 之技術協助擴大方案	擴大方案 (關稅貿易)總協定
關稅暨貿易總協定	(關稅貿易)總協定
糧食農業組織	糧農組織
國際貨幣基金會	基金會
國際民用航空組織	民航組織
國際自由工會聯合會	自由工聯
國際貿易組織過渡委員會	貿易組織委員會
國際勞工組織	勞工組織
國際難民組織	難民組織
國際電訊同盟	電訊同盟
非政府組織	非政府組織
美洲國際組織	美洲組織
歐洲移民向外移動問題 國際臨時分組委員會	歐洲移民 委員會
國際貿易標準分類法	分類法
技術協助管理處	技協處
技術協助局	技協局
技術協助分組委員會	技協會
聯合國教育科學 文化組織	文教組織
聯合國國際兒童緊急 救濟基金會	緊急救濟 基金會
聯合國朝鮮復興事務處	(朝鮮)復興事務處
聯合國近東巴勒斯坦 難民救濟工賑處	近東工賑處
萬國郵政聯盟	(萬國)郵盟
世界工會聯合會	(世界)工聯會
世界衛生組織	衛生組織
世界氣象組織	氣象組織

## 第一章

### 組織法及實際組織問題\*

#### 第一節。理事會的理事國

一。大會第六屆會選舉六個會員國來接替經濟暨社會理事會內下列任期屆滿的理事國：比利時、智利、中國、法蘭西、印度、祕魯。當選的國家是：阿根廷、比利時、中國、古巴、埃及、法蘭西。其中比利時、中國及法蘭西連選連任。

二。所以一九五二年度的理事會是由下列各國組成的：

	滿任年
阿根廷 .....	1954
比利時 .....	1954
*加拿大 .....	1952
中國 .....	1954
古巴 .....	1954
*捷克斯洛伐克 .....	1952
埃及 .....	1954
法蘭西 .....	1954
*伊朗 .....	1952
*墨西哥 .....	1952
*巴基斯坦 .....	1952
菲律賓 .....	1953
波蘭 .....	1953
瑞典 .....	1953
蘇維埃社會主義共和國聯盟 .....	1953
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 .....	1953
*美利堅合衆國 .....	1952
烏拉圭 .....	1953

\* 滿任的理事國

#### 第二節。理事會的職員

三。理事會第十三屆會復會時，Hernan Santa Cruz 大使(智利)任主席。

\*經本章論述並有待大會採取行動的事項如下：(a)以西班牙文為理事會及其所屬各專門問題委員會之應用語文問題(參閱理事會決議案四五六C(十四)及本報告書第六十八段)，及(b)在會所及日內瓦舉行會議之辦法(參閱第一〇四至一〇八段及理事會決議案四五八(十四))。

四。理事會於一九五二年三月二十四日舉行第一次特別屆會<sup>1</sup>時議決宣告議事規則第十九條(關於職員之選舉)暫停適用，一九五二年度職員之選舉將於理事會第十四屆會舉行第一次會議時為之。智利代表 H. Santa Cruz 大使原係理事會主席，但智利擔任理事國之任期已於一九五一年十二月三十一日屆滿，又以第一副主席 Sir Ramaswami Mudaliar (印度) 缺席，故由 Mr. Jiří Nosek (捷克斯洛伐克) 任特別屆會主席。

五。理事會第十四屆會一九五二年五月二十日第一次會議<sup>2</sup>選舉 Syed Amjad Ali (巴基斯坦) 為主席；Mr. Jiří Nosek (捷克斯洛伐克) 與 M. Raymond Scheyven (比利時) 分別為一九五二年度第一和第二副主席。

#### 第三節。理事會的輔助機關

六。理事會的輔助機關分為下列四類：

- A. 理事會各分組委員會<sup>3</sup>
- B. 專門問題委員會及分設委員會
- C. 區域經濟委員會
- D. 聯合國國際兒童緊急救濟基金會

##### A. 理事會各分組委員會

七。本章各節所列的各分組委員會大抵由各政府代表組成。祕書處的各委員會和機構，技術協助局，協調事宜行政分組委員會及其輔助機關，以及各專家分組委員會都未列入。

(一)經濟分組委員會

(二)社會分組委員會

(三)技術協助分組委員會工作團(擴大方案)

<sup>1</sup> 第五六九次全體會議。

<sup>2</sup> 第五七〇次全體會議。

<sup>3</sup> 本章所載僅以在本報告書所檢討工作期間內曾舉行會議的各分組委員會為限。理事會所採取關於擬設各新分組委員會的行動，悉在本報告書各節論述與各該分組委員會有關之實體事項時予以敘述。

- (四) 協調分組委員會工作方案優先次第工作團
- (五) 議事規則工作團
- (六) 中央常設鴉片委員會委員選舉事宜工作團
- (七) 理事會非政府組織事宜分組委員會
- (八) 會議時間地點問題臨時分組委員會
- (九) 聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會
- (十) 強迫勞役問題專設分組委員會 (與國際勞工組織合設)
- (十一) 限制性商業習例專設分組委員會

八. 在理事會第十四屆會期間, 第一副主席 Mr. Jiří Nosek 及第二副主席 Mr. Raymond Scheyven 分別擔任社會分組委員會及經濟分組委員會的主席。Mr. S. Pollock (加拿大) 被選為協調分組委員會主席<sup>4</sup>。Mr. Philippe de Seynes (法蘭西) 被選為技術協助分組委員會主席<sup>5</sup>。

九. 在屆會期間集會的經濟分組委員會、社會分組委員會、技術協助分組委員會及協調分組委員會都是由全體理事出席的分組委員會。理事會其他各分組委員會的委員名單詳列於后。

一〇. 各工作團主要在理事會舉行第十四屆會前或在該屆會期間開會<sup>6</sup>, 其委員名單如下:

技術協助分組委員會的工作團: 加拿大、古巴、捷克斯洛伐克、埃及、法蘭西、巴基斯坦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、烏拉圭 (主席: Mr. Philippe de Seynes (法蘭西));

協調分組委員會的工作方案優先次第工作團: 加拿大、法蘭西、墨西哥、巴基斯坦、蘇維埃社會主義共和國聯盟、美利堅合眾國 (主席: Mr. A. R. Crépault (加拿大));

議事規則工作團: 中國、古巴、捷克斯洛伐克、法蘭西、伊朗、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國 (主席: Mr. G. Pérez Cisneros (古巴));

中央常設鴉片委員會委員選舉事宜工作團: 比利時、加拿大、伊朗、墨西哥、菲律賓、瑞典 (主席: Mr. L. Joubanc-Rivas (墨西哥))。

#### 理事會非政府組織事宜分組委員會

一一. 理事會非政府組織事宜分組委員會由理事會主席及理事會每年於首次經常屆會選出的七理

事國組成。理事會主席為該分組委員會之當然主席, 但無投票權。

一二. 理事會非政府組織事宜分組委員會一九五一至一九五二年度的委員名單如下:

加拿大	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
中國	王國
法蘭西	美利堅合眾國
蘇維埃社會主義共和國聯盟	烏拉圭

一三. 該分組委員會一九五一年十二月十一日在巴黎舉行的會議由 Mr. I. V. Chechetkin (蘇維埃社會主義共和國聯盟) 任主席。該分組委員會在本報告書所檢討工作期間內舉行的所有其他各次會議, 都是由 Mr. Bracco (烏拉圭) 主持的。

一四. 理事會於一九五二年七月二十四日<sup>7</sup>選出中國、法蘭西、瑞典、蘇維埃社會主義共和國聯盟、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國及烏拉圭為一九五三年該分組委員會的委員。

#### 會議時間地點問題臨時分組委員會

一五. 該分組委員會由下列委員國組成:

中國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
法蘭西	王國
蘇維埃社會主義共和國聯盟	美利堅合眾國
國聯盟	
主席: Miss Kathleen Bell (美利堅合眾國)	

#### 聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會

一六. 經濟暨社會理事會於決議案三九三(B(十三))中決定“設立一諮詢委員會, 定名‘聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會’, 備供高級專員於執行職務時之諮詢”。

一七. 該諮詢委員會由下列聯合國會員國及非會員國共十五國組成:

澳大利亞	以色列
奧地利	義大利
比利時	瑞士
巴西	土耳其
丹麥	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
德意志聯邦共和國	美利堅合眾國
法蘭西	委內瑞拉
梵蒂岡	

<sup>4</sup> 協調分組委員會第一〇一次會議。

<sup>5</sup> 技術協助分組委員會第二十一一次會議。

<sup>6</sup> 參閱下文第五十一段。

<sup>7</sup> 第六五七次全體會議。

一八．理事會第十四屆會備悉<sup>8</sup> 祕書長關於重行審查聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會之組織問題的報告書(E/2283)，但未再採取行動<sup>9</sup>。

#### 強迫勞役問題專設分組委員會

一九．該分組委員會舉行屆會兩次，其委員名單如下：

##### 第一屆會

Sir Ramaswami Mudaliar(主席)(印度)

Mr. Felix F. Palavicini\*(墨西哥)

Mr. Paal Berg (那威)

##### 第二屆會

Sir Ramaswami Mudaliar (主席)(印度)

Mr. Paal Berg (那威)

Mr. E. Garcia Sayan (祕魯)

#### 限制性商業習例專設分組委員會

二〇．該分組委員會由下列委員國組成：

比利時	瑞典
加拿大	大不列顛及北愛爾蘭聯
法蘭西	合王國
印度	美利堅合衆國
墨西哥	烏拉圭
巴基斯坦	
主席：第一屆會，Mr. I. Svennilson (瑞典)	
第二屆會，Mr. Thiltges (比利時)	
代理主席	

#### B. 專門問題委員會及分設委員會

二一．經濟暨社會理事會的八個專門問題委員會及其分設委員會如下：

- (一)運輸通訊委員會
- (二)財政委員會
- (三)統計委員會——統計取樣分設委員會
- (四)人口委員會
- (五)社會委員會
- (六)人權委員會
  - (a)新聞暨報業自由分設委員會<sup>10</sup>
  - (b)防止歧視暨保護少數民族分設委員會

<sup>8</sup> 第六三四次全體會議。

<sup>9</sup> 參閱第四章，第六節。

\*身故。

<sup>10</sup> 參閱第五章第六節。

#### (七)婦女地位委員會

#### (八)麻醉品委員會

二二．七個專門問題委員會(運輸通訊、財政、統計、人口、社會、人權、婦女地位等委員會)係由理事會選出的聯合國會員國的代表組成。爲求各部門之委員會委員名額公勻分配起見，祕書長先與當選國政府會商，然後始由各該政府正式推薦代表，再由理事會予以核定<sup>11</sup>。麻醉品委員會是由聯合國各會員國政府直接推薦的代表組成的<sup>12</sup>。

二三．新聞暨報業自由分設委員會和防止歧視暨保護少數民族分設委員會是由人權委員會與祕書長會商選派的人士組成的。派出的人士須經其本國政府同意。

二四．下列各表左欄的國名是理事會選出的國家，由它們來推薦一九五二年度各專門問題委員會(麻醉品委員會除外)的委員。

二五．理事會第十四屆會依照委員輪流改選制度，舉行改選每一專門問題委員會全體委員三分之一。改選後各委員會一九五三年度的委員國列於以下各表當中一欄，並按委員國的分配情形製表列爲本報告書附錄二。

#### 二六．運輸通訊委員會

一九五二年	一九五三年	任滿日期 十二月三十一日
巴西	巴西	1953
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	1953
*智利	中國(連選)	1955
*中國	哥倫比亞(新當選)	1955
埃及	埃及	1953
*法蘭西	法蘭西(連選)	1955
印度	印度	1954
荷蘭	荷蘭	1954
*那威	那威(連選)	1955
*巴基斯坦	巴基斯坦(連選)	1955
巴拉圭	巴拉圭	1954
波蘭	波蘭	1954
蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟	1953
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1954
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1953

<sup>11</sup> 參閱理事會決議案 2/12。

<sup>12</sup> 參閱理事會決議案 1/9。

\*滿任的推薦國。

二七.

## 財政委員會

滿任日期  
十二月三  
十一日

一九五二年

一九五三年

滿任日期  
十二月三  
十一日

*加拿大	比利時(新當選)	1955
中國	加拿大(連選)	1955
哥倫比亞	智利(新當選)	1955
*古巴	中國	1953
捷克斯洛伐克	哥倫比亞	1954
法蘭西	古巴(連選)	1955
印度	捷克斯洛伐克	1954
巴基斯坦	法蘭西	1953
*波蘭	印度	1953
瑞典	巴基斯坦	1954
南非聯邦	瑞典	1954
*蘇維埃社會主義共 和國聯盟	南非聯邦	1953
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共 和國聯盟(連選)	1955
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	1953
*委內瑞拉	美利堅合衆國	1954

二八.

統計委員會<sup>13</sup>滿任日期  
十二月三  
十一日

一九五二年

一九五三年

*阿根廷	澳大利亞	1954
澳大利亞	加拿大(連選)	1955
*加拿大	中國	1954
中國	古巴(新當選)	1955
*捷克斯洛伐克	丹麥	1953
丹麥	埃及	1953
埃及	法蘭西	1953
法蘭西	印度(連選)	1955
*印度	伊朗(新當選)	1955
荷蘭	荷蘭	1954
巴拿馬	巴拿馬	1953

<sup>13</sup> 關於現任委員國任期延長至該委員會第七屆會閉會之日爲止事，請參閱第六五七次全體會議紀錄及經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十七(a)，(文件 E/L.439)。

\* 滿任的推薦國。

一九五二年

一九五三年

*烏克蘭蘇維埃社會 主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會 主義共和國(連 選)	1955
蘇維埃社會主義共 和國聯盟	蘇維埃社會主義共 和國聯盟	1954
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	1953
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1954

二九.

## 人口委員會

滿任日期  
十二月三  
十一日

一九五二年

一九五三年

澳大利亞	澳大利亞	1953
比利時	比利時	1953
巴西	巴西	1953
*中國	中國(連選)	1955
*法蘭西	法蘭西(連選)	1955
印度尼西亞	印度尼西亞	1954
墨西哥	伊朗(新當選)	1955
祕魯	墨西哥	1954
*瑞典	祕魯	1953
*敘利亞	瑞典(連選)	1955
*烏克蘭蘇維埃社會 主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會 主義共和國(連選)	1955
蘇維埃社會主義共 和國聯盟	蘇維埃社會主義共 和國聯盟	1954
大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾 蘭聯合王國	1954
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1954
南斯拉夫	南斯拉夫	1953

三〇.

## 社會委員會

滿任日期  
十二月三  
十一日

一九五二年

一九五三年

*澳大利亞	阿根廷(新當選)	1955
比利時	比利時	1953
*玻利維亞	巴西(連選)	1955

\* 滿任的推薦國。

一九五二年	一九五三年	滿任日期 十二月三十一日
*巴西	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	1953
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	加拿大	1953
加拿大	中國	1953
中國	捷克斯洛伐克 (新當選)	1955
厄瓜多	厄瓜多	1953
法蘭西	法蘭西	1954
希臘	希臘	1954
印度	印度	1954
以色列	伊拉克 (新當選)	1955
*紐西蘭	以色列	1953
菲律賓	那威 (新當選)	1955
蘇維埃社會主義共和國聯盟	菲律賓	1954
*大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	蘇維埃社會主義共和國聯盟	1954
美利堅合衆國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 (連選)	1955
*南斯拉夫	美利堅合衆國	1954
三一.	人權委員會	
一九五二年	一九五三年	滿任日期 十二月三十一日
澳大利亞	澳大利亞	1953
比利時	比利時	1954
智利	智利	1953
中國	中國	1954
*埃及	埃及 (連選)	1955
*法蘭西	法蘭西 (連選)	1955
*希臘	印度 (連選)	1955
*印度	黎巴嫩	1954
黎巴嫩	巴基斯坦	1953
巴基斯坦	菲律賓 (新當選)	1955
波蘭	波蘭	1954
瑞典	瑞典	1953
*烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	烏克蘭蘇維埃社會主義共和國 (連選)	1955

\* 滿任的推薦國。

一九五二年	一九五三年	滿任日期 十二月三十一日
*蘇維埃社會主義共和國聯盟	蘇維埃社會主義共和國聯盟 (連選)	1955
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1954
美利堅合衆國	美利堅合衆國	1953
烏拉圭	烏拉圭	1954
南斯拉夫	南斯拉夫	1953
三二	婦女地位委員會	
一九五二年	一九五三年	滿任日期 十二月三十一日
*巴西	緬甸	1954
緬甸	白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	1954
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	智利	1954
智利	中國	1954
中國	古巴	1953
古巴	多明尼加共和國	1953
多明尼加共和國	法蘭西	1953
法蘭西	海地 (新當選)	1955
伊朗	伊朗	1954
*黎巴嫩	黎巴嫩 (連選)	1955
*墨西哥	荷蘭	1953
荷蘭	紐西蘭	1953
紐西蘭	巴基斯坦	1954
巴基斯坦	波蘭	1953
波蘭	蘇維埃社會主義共和國聯盟 (連選)	1955
*蘇維埃社會主義共和國聯盟	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國 (連選)	1955
*大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	美利堅合衆國 (連選)	1955
*美利堅合衆國	委內瑞拉 (新當選)	1955
理事會於決議案四四五 I (十四) 中決定該委員會應繼續每年開會。		
* 滿任的推薦國。		

三三. 一九五二年八月一日<sup>14</sup>,理事會核定各國政府所推薦之人選,以實各專門問題委員會自理事會第十三屆會閉會時起至第十四屆會閉會時止所出之缺<sup>15</sup>。

#### 三四. 麻醉品委員會

理事會第九屆會選出<sup>16</sup>該委員會的十五委員國。

下列十委員國的任期無定限:

加拿大	蘇維埃社會主義共和國聯盟
中國	盟
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
印度	王國
祕魯	美利堅合眾國
土耳其	南斯拉夫

下列五委員國任期三年:

埃及	荷蘭
伊朗	波蘭
墨西哥	

理事會第十四屆會決定俟該委員會一九五三年屆會舉行後始行選舉新委員國來接替上述任期有定限的五委員國<sup>17</sup>。

#### 三五. 統計取樣分設委員會<sup>18</sup>

Mr. G. Darmais (法蘭西)  
Mr. W. E. Deming (美利堅合眾國)  
Mr. P. C. Mahalanobis (印度)  
Mr. F. Yates (英聯王國)  
....(蘇維埃社會主義共和國聯盟)  
Mr. R. A. Fisher (諮議)

#### 三六. 新聞暨報業自由分設委員會<sup>19</sup>

Mr. Karim Azkoul (黎巴嫩)  
Mahmoud Azmi Bey (埃及)

<sup>14</sup> 第六六九次全體會議。

<sup>15</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第十四屆會,附件,議程項目三十八,(文件 E/2223,補遺一至四)。

<sup>16</sup> 第三二三次全體會議;請亦參閱決議案一九九(八)。該決議案載有一九四六年二月十六日理事會決議案 1/9 第四段的修正如下:“委員會各委員國之任期應自彼等選出後之屆會首次開會之日始,至其繼任委員國選出後之屆會首次會議之前夕終”。

<sup>17</sup> 第六五七次全體會議。

<sup>18</sup> 參閱第二章,第九節。

<sup>19</sup> 參閱第五章,第六節。

Mr. Carroll Binder (美利堅合眾國)

張平羣先生(中國)

Mr. André Géraud (法蘭西)

Mr. Salvador P. López (菲律賓)

Mr. Alfredo Silva Carvallo (智利)

Mr. Vasily M. Zonov(蘇維埃社會主義共和國聯盟)

Mr. Steven Dedijer(南斯拉夫), Mr. Roberto Fontaina(烏拉圭), Mr. Devadas Gandhi(印度)和 Mr. Francis Williams(大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)未克出席,他們依照經濟暨社會理事會各專門問題委員會議事規則第七十條的規定,分別指派 Mr. Ratko Pleić, Mr. Felix Polleri Carrio, Mr. Moni Moulik 和 Mr. Robert Waithman 為副委員。Mr. Binder 指派 Mr. J. Cates 代其出席分設委員會第九十四、一〇七及一一〇各次會議。

#### 三七. 防止歧視暨保護少數民族分設委員會<sup>20</sup>

出席該分設委員會屆會的委員及副委員如下:

Mr. M. R. Masani(印度)  
Mr. H. Roy(海地)  
Mr. A. Meneses Pallares(厄瓜多)  
Mr. S. Boratynski,副委員(波蘭)  
張忠絨先生(中國)  
Mr. J. Daniels(美利堅合眾國)  
Mr. E. Ekstrand(瑞典)  
Miss E. Monroe(大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)  
Mr. J. Nisot(比利時)  
Mr. R. Shafagh(伊朗)  
Mr. S. Spanien(法蘭西)  
Mr. V. M. Zonov,副委員(蘇維埃社會主義共和國聯盟)

#### C. 區域經濟委員會

#### 三八. 歐洲經濟委員會的委員國如下

比利時	冰島
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	盧森堡
捷克斯洛伐克	荷蘭
丹麥	那威
法蘭西	波蘭
希臘	瑞典
	土耳其

<sup>20</sup> 參閱第五章,第五節。



烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
蘇維埃社會主義共和國聯盟	美利堅合眾國
	南斯拉夫

三九. 下列非聯合國會員國的歐洲國家以諮商國資格參加委員會的工作：阿爾巴尼亞、奧地利、保加利亞、芬蘭、匈牙利、愛爾蘭、義大利、葡萄牙、羅馬尼亞、瑞士。

四〇. 亞洲遠東經濟委員會的委員國及協商委員如下：

澳大利亞	巴基斯坦
緬甸	菲律賓
中國	泰國
法蘭西	蘇維埃社會主義共和國聯盟
印度	
印度尼西亞	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
荷蘭	
紐西蘭	美利堅合眾國

#### 協商委員

柬埔寨	老撾王國
錫蘭	馬來亞及英屬婆羅洲
香港	尼泊爾
日本 <sup>21</sup>	越南
大韓民國	

四一. 拉丁美洲經濟委員會的委員國如下：

阿根廷	洪都拉斯
玻利維亞	墨西哥
巴西	荷蘭
智利	尼加拉瓜
哥倫比亞	巴拿馬
哥斯大黎加	巴拉圭
古巴	祕魯
多明尼加共和國	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
厄瓜多	
薩爾瓦多	美利堅合眾國
法蘭西	烏拉圭
瓜地馬拉	委內瑞拉
海地	

#### D. 聯合國國際兒童緊急救濟基金會

四二. 大會決議案四一七(五)規定聯合國國際兒童緊急救濟基金會的執行委員會由社會委員會十

<sup>21</sup> 日本的協商委員地位經理事會第五九七次全體會議核准；參閱第九節。

八委員國政府及其他八國政府組成，該八個國家不必一定為聯合國的會員國，由理事會加以指定並規定適宜的任期。基金會執行委員會一九五二年度委員國如下：

澳大利亞	以色列
比利時	義大利
玻利維亞	紐西蘭
巴西	祕魯
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	菲律賓
加拿大	瑞士
錫蘭	泰國
中國	蘇維埃社會主義共和國聯盟
厄瓜多	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
法蘭西	
希臘	美利堅合眾國
印度	烏拉圭
印度尼西亞	南斯拉夫
伊拉克	

主席：Mrs. Adelaide Sinclair (加拿大)

四三. 理事會第十四屆會<sup>22</sup>以澳大利亞、巴基斯坦及南斯拉夫代替任滿的錫蘭、印度尼西亞、伊拉克三委員國（澳大利亞及南斯拉夫前此因係社會委員會委員國，故亦為執行委員會委員國）。

四四. 理事會改選社會委員會委員國三分之一時，選出阿根廷、捷克斯洛伐克、伊拉克及那威為該委員會委員國。所以當選的四國自動代替澳大利亞、玻利維亞、紐西蘭及南斯拉夫為基金會執行委員會的委員國<sup>23</sup>。巴西和大不列顛及北愛爾蘭聯合王國獲連選。

四五. 因此，一九五三年基金會執行委員會將由下列委員國組成：

阿根廷	法蘭西
澳大利亞	希臘
比利時	印度
巴西	伊拉克
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	以色列
加拿大	義大利
中國	那威
捷克斯洛伐克	巴基斯坦
厄瓜多	祕魯
	菲律賓

<sup>22</sup> 第四三六次全體會議。

<sup>23</sup> 第六五八次全體會議。

瑞士	大不列顛及北愛爾蘭聯合
泰國	王國
蘇維埃社會主義共	美利堅合衆國
和國聯盟	烏拉圭
	南斯拉夫

四六. 一九五一年十一月十二日, 執行委員會第八十九次會議選出職員並設立下列各委員會, 以辦理一九五二年的工作:

“設計分組委員會”, 由下列十一個委員國組成:

澳大利亞	瑞士
巴西	蘇維埃社會主義共和國聯
錫蘭	盟
中國	大不列顛及北愛爾蘭聯合
厄瓜多	王國
法蘭西	美利堅合衆國
印度	

“行政費預算分組委員會”, 由下列七個委員國組成:

玻利維亞	紐西蘭
法蘭西	泰國
伊拉克	美利堅合衆國
以色列	

設計分組委員會所屬募捐事宜小組委員會的委員國如下:

委員國	候補委員國
澳大利亞	厄瓜多
錫蘭	印度
以色列	
美利堅合衆國	
南斯拉夫	

#### 第四節. 中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

##### 中央常設鴉片委員會委員之選舉

四七. 一九五二年七月二十四日<sup>24</sup>, 理事會議決設立一工作團, 專責遴選符合一九五二年日內瓦公約第十九條所列條件的人士十六名。一九二五年七月三十日<sup>25</sup>, 理事會選出下列八人為該委員會委員:  
Mr. Ramon Sanchez (智利)  
M. Paul Reuter (法蘭西)

Mr. M. E. Rehman (印度)  
Mr. Fonad Abou Zahar (黎巴嫩)  
Mr. Emilio D. Espinosa (菲律賓)  
Mr. Hans Fischer (瑞士)  
Sir Harry Greenfield (英聯王國)  
Mr. Herbert May (美利堅合衆國)

##### 核准中央常設鴉片委員會幹事之任命

四八. 一九五二年五月二十二日<sup>26</sup>, 理事會核准任命 Mr. Louis Atzenwiler 為中央常設鴉片委員會幹事。

##### 麻醉品監察機關

四九. 麻醉品監察機關係依據一九三一年七月十三日所訂限制麻醉品製造及節制麻醉品分配的公約而設立的。該機關的任務為審查各國政府必須按年提交的關於麻醉品需要的估計。監察機關由委員四人組成, 其中二人由世界衛生組織指派, 餘由麻醉品委員會及中央常設鴉片委員會各派一人。該機關現任委員如下:

Professor Hans Fischer (瑞士), 世界衛生組織所指派。

Professor Sedat Tavat (土耳其), 世界衛生組織所指派。

Colonel C. H. L. Sharman, C.M.G., C.B.E., I.S.O. (加拿大), 麻醉品委員會所指派。他於一九五一年十一月當選副主席, 任期一年。

主席 Mr. Herbert L. May (美利堅合衆國), 中央常設鴉片委員會所指派。

#### 第五節. 理事會及其輔助機關的屆會和會議

五〇. 理事會及其輔助機關在本報告書所敘述工作期間舉行下列各次屆會:

##### 五一. 經濟暨社會理事會

第十三屆會(續開會議):

一九五一年十二月十八日至二十一日, 巴黎(四次全體會議)

第一次特別屆會, 一九五二年三月二十四日, 紐約(一次會議)

第十四屆會:

一九五二年五月二十日至八月一日, 紐約(一百次全體會議)

<sup>24</sup> 第六五八次全體會議。

<sup>25</sup> 第六六六次全體會議。

<sup>26</sup> 第五七四次全體會議。

下列各主要委員會於第十四屆會期間集會：

經濟分組委員會(一次會議)  
社會分組委員會(十三次會議)  
協調分組委員會(十三次會議)  
技術協助分組委員會(八次會議)

此外，下列各分組委員會也會在第十四屆會期間集會：

非政府組織事宜分組委員會(八次會議)  
會議時間地點問題臨時分組委員會(三次會議)

下列各工作團在第十四屆會期間成立並曾在屆會期間集會：

技術協助分組委員會的擴大方案工作團 (十三次會議)<sup>27</sup>  
協調分組委員會的工作方案優先次序工作團 (六次會議)  
議事規則工作團(六次會議)  
中央常設鴉片委員會委員選舉事宜工作團 (一次會議)

第十四屆會共開：

一四六次會議(各工作團的會議不計在內)；  
一七二次會議(包括各工作團的會議在內)

## 五二. 理事會各分組委員會

### 非政府組織事宜分組委員會

(包括在第十四屆會期間舉行的會議在內)  
一九五一年十二月十一日 巴黎(一次會議)  
一九五二年四月八日及九日 紐約(三次會議)  
一九五二年五月二十三日及 紐約(八次會議)  
二十六日，六月十六日及  
二十三日，七月三日、十  
八日、二十四日及三十一  
日

### 會議時間地點問題臨時分組委員會

(包括在第十四屆會期間舉行的會議在內)  
一九五二年一月二十四日 巴黎(一次會議)  
一九五二年七月八、二十 紐約(三次會議)  
三、二十五日

<sup>27</sup> 除此之外，技術協助分組委員會擴大方案工作團復於一九五二年三月二十五日至四月四日在紐約集會(九次會議)。該工作團的起草分組委員會於一九五二年三月二十六日舉行會議二次。

## 國際商品問題過渡協調分組委員會

一九五一年十一月一日至三日 倫敦

## 五三. 專設分組委員會

### 限制性商業習例專設分組委員會

第一屆會 一九五二年一月二十九 紐約  
日至二月六日  
第二屆會 一九五二年四月二十八 紐約  
日至五月九日

### 聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會

第一屆會 一九五一年十二月三日 日內瓦  
至六日  
強迫勞役問題專設委員會  
第一屆會 一九五一年十月八日至 日內瓦  
二十七日  
第二屆會 一九五二年六月二日至 紐約  
七月一日

### DDT 及 BHC 殺蟲藥問題工作團

一九五二年二月十一日至十四日 日內瓦

## 五四. 專門問題委員會

### 運輸通訊委員會

公路標誌及信號問題專家團體  
第三屆會 一九五二年六月二十三 紐約  
日至七月十八日

### 統計委員會

統計取樣分設委員會  
第五屆會 一九五一年十二月十九 印度，加  
日至三十一日 爾各答

### 社會委員會

第八屆會 一九五二年五月十二日 紐約  
至二十九日

### 人權委員會

第八屆會 一九五二年四月十四日 紐約  
至六月十四日

### 防止歧視暨保護少數民族 分設委員會

第四屆會 一九五一年十月一日至 紐約  
十六日

新聞暨報業自由分設委員會<sup>28</sup>

第五屆會 一九五二年三月三日至  
二十一日 紐約

婦女地位委員會

第六屆會 一九五二年三月二十四  
日至四月五日 日內瓦

麻醉品委員會<sup>29</sup>

第七屆會 一九五二年四月十五日  
至五月九日 紐約

中央常設鴉片委員會

第五十八屆會 一九五一年十一月  
一日至七日 日內瓦

第五十九屆會 一九五二年六月九  
日至十三日 日內瓦

麻醉品監察機關

第三十六屆會 一九五一年十月二  
十二日至二十六日 日內瓦

第三十七屆會 一九五二年六月十  
八日至二十日 日內瓦

中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

第六屆聯合 一九五一年十月二  
十九日至三十一日 日內瓦  
會議

第七屆聯合 一九五二年六月十  
六日至十九日 日內瓦  
會議

五五. 區域經濟委員會

歐洲經濟委員會<sup>30</sup>

(一九五一年九月二十二日至一九五二年六月三十  
日期內)

第七屆會 一九五二年三月三日至  
十八日 日內瓦

<sup>28</sup> 國際業務適德守則草案起草分組委員會曾於第五屆會期間(一九五二年三月十三日)開會二次。

<sup>29</sup> 下列兩起草分組委員會於第七屆會期間開會：單一公約起草分組委員會，四月二十一日至二十五日(五次會議)；咀嚼古加葉問題起草分組委員會，四月三十日(一次會議)。

<sup>30</sup> 除所列歐洲經濟委員會所屬各分組委員會外，下列各小組委員會及工作團曾於本報告書所檢討的工作年度中舉行會議：

煤炭分組委員會

第二十一屆會 一九五一年十二月十  
日及十一日 日內瓦

第二十二屆會 一九五二年一月二十  
五日及二十六日 日內瓦

第二十三屆會 一九五二年二月二十  
八日 日內瓦

第二十四屆會 一九五二年五月三十日 日內瓦

電力分組委員會

第八屆會 一九五一年十月一日至  
三日 日內瓦

第九屆會 一九五二年六月二十三  
日及二十四日 日內瓦

內陸運輸分組委員會

特別屆會 一九五二年一月七日至  
十一日 日內瓦

鋼鐵分組委員會

第九屆會 一九五二年二月十四日  
及十五日 日內瓦

木材分組委員會

第九屆會 一九五二年五月二日至六日 日內瓦

農業問題分組委員會：易腐食品標準問題工作團。  
煤炭分組委員會：煤炭貿易小組委員會，經濟暨技  
術問題小組委員會，利用問題工作團，分類事宜工作團，  
生產問題工作團。

電力分組委員會：水力工作團，統計工作團，聯絡  
組，鄉村電氣化專家研究團，互連物工作團，搜集關於在使  
用中、興建中、或計劃中電力供應設備之資料之專家團，水  
電廠建築費比較問題專家研究團，法律問題專家研究團，  
“歐陸電力越界輸送問題”專家研究團。

工業暨物資分組委員會：建築研究組織分組委員  
會，工程契約慣例工作團，住宅及建築貸款與投資問題報  
告員特別會議，(住宅及建築)技術問題工作團，(住宅建  
築)方案及人力物力問題工作團，世界衛生組織與歐洲經  
濟委員會聯合召開之殺蟲劑製造商特別會議。

內陸運輸分組委員會：公路運輸小組委員會，公路  
運輸冷藏設備問題股，法律問題工作團，危險物品公路運  
輸問題工作團，發展與改良貨客陸運問題工作團，國際公  
路客運業務問題股，統計資料問題專家工作團，易腐食品  
運輸問題工作團，關稅問題工作團，運輸協調工作團，(易  
腐食品)包裝標準化及運輸情形股，容器問題工作團，(鐵  
路運輸)封誌劃一問題工作團，(公路運輸)專設關稅專家  
工作團，(容器問題工作團)關稅專家股，運輸費及會計問  
題工作團，運輸協調工作團，易腐食品鐵路運輸問題股，水  
平交叉點安全問題聯合工作團。

鋼鐵分組委員會：統計專家諮議會，廢鐵問題工作  
團。

## 亞洲遠東經濟委員會

第八屆會 一九五二年一月二十九日至二月八日 緬甸, 仰光

### 工商業分組委員會

第四屆會 一九五二年一月十八日至二十六日 仰光

#### 鋼鐵小組委員會

第四屆會 一九五二年一月十五日至十七日 仰光

#### 電力小組委員會

第一屆會 一九五二年一月十一日、十二日及十四日 仰光

#### 簡易及小型工業工作團

第二屆會 一九五二年七月二十八日至八月一日 曼谷

亞經會、衛生組織、緊急救濟基金會及糧農組織合設之 DDT 生產與分配問題工作團

第二屆會 一九五一年八月六日 曼谷

亞經會、勞工組織及文教組織合設關於因缺乏熟練人員致受妨礙之各種經濟發展之工作團

第一屆會 一九五一年八月二十七日至三十日 印度、邦加羅爾 (Bangalore)

#### 國內資本徵集問題工作團

第一屆會 一九五一年十一月二十日至二十四日 曼谷

#### 促進貿易問題會議

第一屆會 一九五一年十月九日至十八日 新加坡

### 內陸運輸分組委員會

第一屆會 一九五一年十二月十七日至二十二日 曼谷

#### 鐵路工作團

第一屆會 一九五一年十二月十一日至十五日 曼谷

協調各國政府採用國際貿易標準分類法之措施之工作團

第一屆會 一九五二年一月七日至十九日 曼谷

## 拉丁美洲經濟委員會

由全體委員出席之分組委員會 一九五二年二月十一日至十四日 智利, 桑提亞哥 (Santiago)

### 五六. 聯合國國際兒童緊急救濟基金會

#### 執行委員會

一九五一年十一月八日至十二日 巴黎

一九五二年四月二十二日至二十四日 紐約

#### 設計分組委員會

一九五一年十月二十九日至十一月一日 巴黎

一九五二年四月十四日至十七日 紐約

#### 行政費預算分組委員會

一九五一年十月十八日 紐約

一九五二年四月十八日 紐約

緊急救濟基金會及衛生組織合設之衛生政策分組委員會

一九五二年四月九日及十日 紐約

募捐事宜一般諮詢委員會設立問題工作團

一九五一年十一月八日 巴黎

一九五二年四月十一日 紐約

設計分組委員會所屬一九五一年七月一日至一九五二年六月三十日期間預定工作方案及預算問題工作團

一九五一年十月二十七日 巴黎

非政府組織事宜諮詢委員會之諮商地位問題分組委員會

一九五二年四月六日 紐約

### 第六節. 一九五二年基本會議日程

五七, 理理會依照決議案四一四 D(十三)的規定, 於一九五一年十二月十八日在巴黎續開第十三屆會, 由祕書長協助釐訂一九五二年度基本會議日程, 並確定決議案四一四 AI(十三) 第八段(d)所

稱各組議題的開始討論日期。理事會辦理上述事項時<sup>31</sup> 接獲祕書長節略，內附他草擬的臨時議程兩份(E/2158 and Corr.1 and Add.1 and 2)此外並接到許多有關釐訂一九五二年度基本會議日程問題的提案及工作文件(E/2160, E/2162, E/L.303, E/L.304, E/L.305, E/L.307, E/L.308, E/L.309 及 E/L.310)<sup>32</sup>理事會議決於一九五二年僅僅舉行一屆常會，並通過許多關於刪除議題、延緩審議及併案討論的決議。臨時議程 E/2163 便是依據這些決議而擬成的。理事會考慮過一九五二年常會開始討論各組相關的重要議題的日期，並請祕書長與各理事國磋商後訂定這些日期。

### 第七節。理事會及其輔助機關議事規則之修正

#### 理事會及其所屬各專門問題委員會

五八。理事會第十三屆會通過關於理事會及其委員會的組織與事務之處理的決議案四一四(十三)。該決議案請祕書長擬具一訂正議事規則草案提交理事會第十四屆會，俾各條規則符合該決議案規定。

五九。結果，理事會第十四屆會接到下列各文件：祕書長所擬訂正議事規則草案一件(E/2212, A)；祕書長依照大會關於新計劃的緩急先後與所需經費問題的決議案五三三 C(六)規定而草擬的訂正議事規則第三十三條條文<sup>33</sup>；祕書長根據理事會決議案四〇二(十三)附件第三十九段所載建議而提出的關於各機關間諮商辦法的規則草案一件(E/2213, B)；祕書長建議理事會採納的有關會議紀錄各條規則的修正案(E/2212)。

六〇。理事會將上述各草案發交工作團<sup>34</sup>審議，並在決議案四五六(十四)中採取下列各項行動，以一九五二年八月一日為生效日期<sup>35</sup>。

<sup>31</sup> 第五六五次至第五六八次全體會議。

<sup>32</sup> 關於會議時間地點各有關問題的討論情形，請參閱第九十七段。

<sup>33</sup> 參閱第九章，第一節。

<sup>34</sup> 該工作團由中國、古巴、捷克斯洛伐克、法蘭西、伊朗、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國及美利堅合眾國組成；參閱第五七三次全體會議紀錄。

<sup>35</sup> 第六四二、六四四、六五〇至六五二、六五四、六六四次全體會議；亦請參閱文件E/L.364, E/L.364/Corr.1, E/L.364/Add.1, E/L.417, E/L.421, E/L.425, E/L.426, E/L.428, 及 E/L.433/Rev.1。訂正規則見決議案四五六(十四)附件。參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會補編第一號。

六一。關於理事會議事規則因決議案四一四(十三)之通過而有之修訂，以有關下列事項的決議為最重要：

六二。屆會。理事會決定每年舉行兩屆常會(第一條)，第一屆應在行政上可行範圍內在四月份第一個星期二左右舉行，第二屆則在行政上可行範圍內儘量遲至大會經常屆會開會以前舉行，並於距大會開會日期至少六個星期前延會，然後於大會開會期間或閉會不久之後續開會議若干次，會期宜短(第二條)。

六三。議程。理事會修改議事規則第九條至第十六條，訂定新程序以便據以決定議程事項。第九條規定編訂基本的常年工作計劃。第十條至第十二條分別規定由祕書長擬訂來屆臨時議程，由理事會審查該臨時議程，及將該議程分送各關係機關等事項。第十三條規定列入補充項目辦法。第十四條及第十五條敘明理事會通過議程的手續。第十六條列載關於特別屆會的規定。第十七條規定屆會期間修改議程事宜。

六四。關於第十條，理事會接到主張刪去該條最後一句的提案(E/L.417)<sup>36</sup>，該條末句為：“[非政府組織事宜]分組委員會不允將非政府組織所提項目列入理事會臨時議程之決定，應視為最終決定”。提案人堅持委員名額有限的輔助機關不能採取與議程有關的決議，祇有理事會本身纔能通過此種決議。大多數理事認為理事會可授權所屬分組委員會代其行事，以求工作在組織上更見完善。上述提案遂遭否決。

六五。各機關間之諮商。理事會通過新規則第八十條及第八十一條，其中規定關於進行研究、舉行會議、或擬訂工作方案的提案，凡與一個以上專門機關有關者，須經各機關商討，俾能充分利用及協調各機關的人力物力。這兩條新規則是依照協調事宜行政分組委員會應理事會決議案三二四(十一)之請所作建議而通過的，該建議前經理事會決議案四〇二(十三)核准<sup>37</sup>。

六六。紀錄。理事會根據祕書長的建議，通過關於理事會紀錄的新規則第四十三條。參加討論的代表以前限於四十八小時內對簡要紀錄暫行本提出更正，現在得於三工作日內提出此種更正，以便補入定本內。這條新規則特別規定通常不發更正通知。理事會第八屆會已決定毋須印製會議速記紀錄。此

<sup>36</sup> 參閱第六五〇次全體會議紀錄，第二〇段。

<sup>37</sup> 參閱第七章第六五五段。

項辦法沿用迄今，尚稱滿意。理事會為使議事規則符合此項決定起見，規定理事會及由全體理事出席之分組委員會的會議應製成灌音紀錄（第四十六條）。

六七．理事會所採行動引起的經費問題。理事會檢討其所採行動所引起的經費問題的審議程序，並將議事規則第三十三條修改。本報告書第九章第一節對此事論述甚詳。

六八．語文\*。理事會討論<sup>38</sup> 阿根廷、古巴、墨西哥、烏拉圭四國代表團的聯合提案，該提案主張修改理事會議事規則，規定以西班牙文為理事會及各專門問題委員會的應用語文。波蘭及中國亦分別提議以俄文及中文為應用語文。某代表極力主張理事會僅以一種語文為應用語文。理事會也接到祕書長為這些提案而編造的經費概算<sup>39</sup>。理事會通過決議案四五六 C (十四)，其中敘明大會曾在其決議案二 (一) 內建議理事會應以英文及法文為應用語文，復提及大會決議案二六二 (三) 規定以西班牙文為大會應用語文，因此理事會決定將採用西班牙文為理事會及其專門問題委員會第三種應用語文的問題提交大會審議，同時說明理事會認為此事似屬可行。

六九．各專門問題委員會。各專門問題委員會議事規則無須修改。

#### 區域經濟委員會

##### 未來屆會會議時間地點問題

七〇．理事會第十三屆會在決議案四一四 C 1 (十三) 第 (四) 段中建議各區域經濟委員會將議事規則修正，規定各委員會會議日期及地點，由理事會根據各委員會的建議予以決定。

#### 歐洲經濟委員會

七一．歐經會第七屆會考慮理事會的建議後表示各參加國政府對於該委員會訂定屆會日期的現行辦法深表滿意，且此項辦法對於聯合國各機關屆會日期及地點的必要調整，實有裨助。該委員會確信將來仍必依此辦法進行必要的安排<sup>40</sup>。

\* 大會臨時議程列有專項。

<sup>38</sup> 第六四二、六四四、六五〇、六五一、六五二、六五四各次全體會議。

<sup>39</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十五，文件 E/L.364/Add.1 及 E/L.425/Add.1。

<sup>40</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第五號，第一五〇段。

#### 亞洲遠東經濟委員會

七二．該委員會第八屆會決定<sup>41</sup> 依照理事會的建議修改委員會議事規則中關於屆會日期與地點的第一、第二兩條<sup>42</sup>。

#### 拉丁美洲經濟委員會

七三．拉經會全體委員會通過決議案，修正該委員會議事規則中關於屆會日期與地點的第一、第二兩條<sup>43</sup>。該委員會所通過的新規則如下：

##### 第一條

(a) 委員會應於每屆會議時，商同祕書長，建議下屆會議日期及地點，請理事會核准。委員會屆會亦應於經濟暨社會理事會向執行祕書提出開會要求後四十五日內召開之。遇此情形時，祕書長商同委員會主席決定開會地點。

(b) 倘遇特殊情形，屆會開會日期及地點得由祕書長與委員會主席及理事會會議時間地點問題臨時分組委員會洽商後加以改動。倘經委員會大多數委員國之請求，祕書長亦得商同委員會主席及理事會會議時間地點問題臨時分組委員會，更改屆會開會日期及地點。

##### 第二條

委員會就屆會開會地點提出建議時，應充分顧及在拉丁美洲各國輪流開會之原則。

#### 語文

七四．理事會第十四屆會接到拉經會提請研究能否採用葡萄牙文為該委員會的應用語文及正式語文的建議<sup>44</sup>。祕書長已就這個提案所引起的費用編製概算提交理事會 (E/2185/Add.1)<sup>45</sup>。理事會覺得這是主要屬於財政方面的問題，須由大會及其第五委員會決定。不過，理事會各理事國並不反對該委員會下次在里約熱內盧 (Rio de Janeiro) 舉行屆會時採用葡文為正式語文及應用語文，因為此舉並不使聯合國負擔額外費用<sup>46</sup>。

<sup>41</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第三號，第一五〇段。

<sup>42</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第三號，第四部。

<sup>43</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第二號，決議案四〇。

<sup>44</sup> 同上，決議案四一。

<sup>45</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三。

<sup>46</sup> 第五九六次全體會議。

七五．歐經會第七屆會通過決議案<sup>47</sup>，內稱議事規則第四十條規定以英文、法文及俄文為該委員會正式語文，但該條尚未全部實施，故請執行秘書通知有關當局，謂亟需採取適當步驟以確保該條之全部實施，包括採取必要的臨時措施使此情況得以儘早改善。理事會討論歐經會報告書時<sup>48</sup>，若干理事國代表指出理事會及大會前已核准該委員會的決議，故理事會此時毋須再作決定。但是他們認為聯合國歐洲辦事處應供給必要的設備，俾該委員會議事規則第四十條得以全部實施。

#### 與非政府組織的關係

七六．歐經會依照理事會決議案四一四 C 1 (十三)中關於非政府組織諮商關係的規定，在第七屆會研究<sup>49</sup> 宜否依理事會決議案二八八(十)所載原則修正議事規則中涉及非政府組織諮商關係的規定。該委員會斷定其現行議事規則與理事會所訂規則的精神符合。

七七．亞經會第八屆會審議理事會同一決議案，議決修正其議事規則中涉及非政府組織諮商關係的規定，俾在大體上與理事會為其專門問題委員會所訂規則相符<sup>50</sup>。

七八．拉經會全體委員會備悉理事會決議案所載建議，但是暫不修改議事規則中涉及非政府組織諮商關係的規定，俟該委員會舉行第五屆會時纔採取行動<sup>51</sup>。

#### 歐洲經濟委員會內的表決權問題

七九．理事會曾在決議案四一四 C II (十三)中決定歐經會得准許非聯合國會員國之歐洲國家以諮商國資格參加工作，並得確定各該國家參與工作的條件，包括各該國在委員會輔助機關內有無表決權一事在內。理事會並已依此決定修正該委員會的任務決定。歐經會第七屆會根據理事會的決定，通過決議案，飭所屬各輔助機關授與參加該委員會工作之非聯合國會員國歐洲國家以表決權。該委員會通過這個決議案時決定在其提交理事會的報告書中增列

<sup>47</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第五號，英文本第二十二頁。

<sup>48</sup> 第五九四次及第五九六次全體會議。

<sup>49</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第五號，決議案三。

<sup>50</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第三號，第一五〇段及英文本第二十一頁。

<sup>51</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第二號，第一四〇段。

一段，說明它注意到理事會關於准許非聯合國會員國的國家在該委員會內享有表決權的決定是“暫時性質”的，因此它斷定理事會已知參加該委員會工作各國地位平等的問題至關重要而仍將經常留意表決權問題。該段並說明出席歐洲經濟委員會第七屆會的若干代表團希望理事會儘早准許非聯合國會員國的國家在該委員會內享有表決權<sup>52</sup>。

八〇．理事會第十四屆會審議這個問題<sup>53</sup>。若干代表對於促請理事會准許目前以諮商國資格積極參加該委員會工作的非聯合國會員國國家在該委員會內享有表決權的決議草案 (E/L.354)<sup>54</sup>，予以支持。他們提請各理事注意理事會第十三屆會所通過關於准許該委員會對此類國家授以在各輔助機關的表決權的決議，並力稱此項決議草案之通過是使參加該委員會工作的各國政府享受平等待遇的一個合理步驟。其他代表認為此事涉及範圍較廣的聯合國會員國權益的問題，並認為該委員會內的表決權應為聯合國會員國的特權，因為它們分擔該組織的事務費。結果該決議草案被理事會否決。

#### 第八節．由誰代表中國出席理事會及其輔助機關的問題

八一．蘇維埃社會主義共和國聯盟代表在理事會第一次特別屆會提出<sup>55</sup> 下列決議草案：

“經濟暨社會理事會

“議決：

“(a) 國民黨代表不准出席理事會；

“(b) 邀請中華人民共和國中央人民政府代表出席理事會，為中國人民之代表。”

八二．蘇維埃社會主義共和國聯盟代表及其他若干代表聲稱他們本國政府視中華人民共和國中央人民政府為中國的合法政府，祇有該政府指派的代表纔是中國人民的合法代表。但是，其他各國代表說中國共產黨政府的國際行為，尤其是在朝鮮的行為，公然蔑視聯合國所維護的原則，是故不准中國國民政府代表出席一案應毋庸議。

八三．理事會依據議事規則第四十九條通過美利堅合眾國代表的提案，不定期緩議中國代表權誰屬的問題。

<sup>52</sup> 同上，補編第二號，第一四九段及決議案一。

<sup>53</sup> 第五九四、五九五、五九六各次全體會議。

<sup>54</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三。

<sup>55</sup> 第五六九次全體會議。



八四．蘇維埃社會主義共和國聯盟代表在理事會第十四屆會提出類似的決議草案(E/L.353)<sup>56</sup>。美利堅合衆國代表再次提議理事會依照議事規則第四十九條的規定不在第十四屆會期間辯論中國代表權誰屬的問題。理事會通過美國代表的動議。

八五．蘇維埃社會主義共和國聯盟代表又於一九五二年四月八日在理事會非政府組織事宜分組委員會會議中提出類似的決議草案，並就此問題發表聲明。主席認為該分組委員會有權審議蘇聯代表的提案。但是美國代表根據議事規則第四十八條對主席裁定提出異議。該項裁定嗣被推翻<sup>57</sup>。

八六．蘇維埃社會主義共和國聯盟代表會在下列各專門問題委員會提出類似動議。這些委員會的代理主席根據專門問題委員會任務規定裁定它們無權更換委員。按照任務規定，各專門問題委員會（除麻醉品委員會由國家組成外）均係由理事會選出的聯合國會員國各派代表一人組成，且在各代表未由當選國政府最後薦舉並經理事會核准以前，要先由秘書長與當選國磋商。

八七．人權委員會（第八屆會）一九五二年四月十四日(E/CN.4/L.20, E/CN.4/SR.252)主席裁定蘇聯代表的決議草案不能接受，因為該委員會無權採取有關一個國家在聯合國的代表權的決定。該委員會維持主席的裁定。

八八．社會委員會（第八屆會）一九五二年五月十二日(E/CN.5/L.154, E/CN.5/SR.176)主席裁定該委員會無權決定蘇維埃社會主義共和國聯盟代表提出的問題。該委員會維持主席的裁定。

八九．婦女地位委員會（第六屆會）一九五二年三月二十四日(E/CN.6/SR.101)代理主席說大會決議案三九六（五）規定聯合國會員國代表權問題應由大會審議，如值大會休會，則由駐會委員會審議，因此該委員會無權決定蘇維埃社會主義共和國聯盟代表所提出的程序問題。代理主席將該委員會贊成遵守大會決議案三九六（五）的動議提付表決。該動議獲通過。

九〇．麻醉品委員會（第七屆會）一九五二年四月十五日(E/CN.7/SR.156)美利堅合衆國代表提議該委員會將蘇維埃社會主義共和國聯盟代表所提出的中國代表權誰屬問題延至下次屆會始行討論。美國的動議獲通過。

<sup>56</sup> 第五七〇次全體會議。

<sup>57</sup> 非政府組織事宜分組委員會第一一二次會議。

九一．防止歧視暨保護少數民族分設委員會（第四屆會）一九五一年十月一日(E/CN.4/Sub.2/L.1, E/CN.4/Sub.2/SR.64)該分設委員會接到要求驅逐中國代表的動議後，通過一提案，聲明無權討論關於驅逐代表的提案。

九二．中國代表權誰屬問題於一九五二年一月二十九日在亞洲遠東經濟委員會第八屆會提出(E/CN.11/344)。該委員會以大會正在審議這個問題，不宜自行加以討論，故決定緩議此事。

九三．聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會於一九五二年四月二十二日舉行第九十次會議時，蘇維埃社會主義共和國聯盟代表就中國出席該委員會的代表問題提出類似上文所述的動議。執行委員會通過主張延期辯論這個問題的提案(E/ICEF/SR.90)。

## 第九節．准許日本加入亞洲遠東經濟委員會為協商委員

九四．理事會第十三屆會復會後審議巴基斯坦的提案。該提案請求在理事會議程內增列下開項目：“亞洲遠東經濟委員會任務規定：准許日本為協商委員”<sup>58</sup>。理事會議決將巴基斯坦代表所提決議草案(E/L.306)列入第十三屆會復會後的議程，但後來又通過了延緩討論上述決議草案的動議。

九五．亞洲遠東經濟委員會第八屆會接到日本政府請求准許該國參加該委員會為協商委員的申請書。該委員會通過決議案<sup>59</sup>，其中敘明該委員會深知日本的潛伏經濟力量之重要，確有促進日本與亞洲遠東區域其他國家的密切經濟合作的必要，是以建議理事會修改該委員會的任務規定，將日本列入該委員會的地域範圍，並決定於理事會接納上述修正後准許日本加入為該委員會協商委員。

九六．理事會決議案四一九（十四）備悉該委員會的建議，已對該委員會任務規定作必要之修正<sup>60</sup>。日本遂成為該委員會協商委員。

## 第十節．會議時間地點問題

### 一九五二年會議時間與地點

九七．理事會第十三屆會在巴黎復會後討論一九五二年度基本會議日程。鑒於大會第六屆常會

<sup>58</sup> 第五六八次全體會議。

<sup>59</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第三號，第四部。

<sup>60</sup> 第五九七次全體會議。

期延長所引起的特殊情況，理事會決定於一九五二年僅舉行屆會一次<sup>61</sup>。

九八．理事會依照一九五二年二月五日大會決議案五四九(六)的規定，於一九五二年三月二十四日在會所舉行第一次特別屆會<sup>62</sup>。

九九．理事會第十四屆會通過許多有關一九五二年會議時間地點的決議。一九五二年七月一日，理事會核准祕書長的建議，規定防止歧視暨保護少數民族分設委員會應於一九五二年九月二十二日至十月九日舉行屆會<sup>63</sup>。一九五二年七月十一日，理事會核准會議時間地點問題臨時分組委員會的建議，請祕書長考慮可否於一九五二年九月八日在日內瓦召開限制性商業習例專設分組委員會第三屆會<sup>64</sup>。由於一九五三年會議日程之通過，理事會將本來暫定於一九五二年十二月召開的統計委員會會議展延至一九五三年二月二日舉行<sup>65</sup>。

#### 一九五三年會議時間與地點

一〇〇．理事會第十四屆會核定祕書長商同會議時間地點問題臨時分組委員會所提並經理事會修正的一九五三年會議日程(E/2316)<sup>66</sup>。一九五二年七月二十四日，理事會於討論後決定<sup>67</sup>在日內瓦舉行第十六屆會，於一九五三年六月三十日召開。

一〇一．理事會決定人權委員會下次屆會於一九五三年四月六日在日內瓦舉行。

一〇二．理事會決定：亞洲遠東經濟委員會一九五三年屆會應於二月六日在萬隆(印度尼西亞)舉行；拉丁美洲經濟委員會屆會應於四月六日在里約熱內盧(巴西)舉行。

一〇三．經理事會核定的一九五三年會議日程見載本報告書附錄叁。

#### 在會所及日內瓦舉行會議之辦法

一〇四．大會決議案五三四(六)請祕書長與各專門機關及各有關之聯合國主要機關之行政首長會商後，擬具日內瓦常年會議基本辦法提交大會第七

屆會，此項辦法旨在充分利用現有的設備，並在可能範圍內節減聯合國及各專門機關的開支總額。由於這個決議案有上述規定，理事會決定在議程中增列“會所及日內瓦會議日程”一項，編為項目四十九<sup>68</sup>。關於此問題，理事會已收到祕書長致經濟暨社會理事會及託管理事會關於會所及日內瓦會議日程之節略(E/2298)<sup>69</sup>。

一〇五．祕書長代表稱，就行政觀點而言，理事會及其所屬各專門問題委員會實以在會所舉行全部屆會為最節省和最方便。因為由於種種技術問題，尤其是居處問題，這些屆會如果在日內瓦開會，祇可在二月至三月和七月至八月期間舉行。在會所以外的地點開會需要輸送及維持為會議服務的事務員和若干職類的技術人員，因而引起額外開支。不過，倘能為在日內瓦舉行的各種會議訂立確實的辦法，當可減少(自會所前往的)聯合國各機關的會議期間與各專門機關的會議期間有一部分相同的情形，且結果當可使會所及日內瓦間的職員得以調整，僱用臨時職員的費用得以減少，該兩地設備之使用得以更趨協調。

一〇六．若干代表團認為<sup>70</sup>不應以樽節為前提，工作效率及完成更多的工作實應為首要的考慮。如果一切會議都在會所舉行——有時數種會議同時舉行——則會所為各該會議辦理事務之負擔將過煩重，結果有如理事會本次屆會期間的情形一樣，殊難令人滿意。理事會於審查向其提出以資比較的經費概算時應以實現最大工作效能為着眼點。日內瓦萬國宮，如果不加以充分利用，便是虛耗維持費用，而這座房子無論如何是需要經常維持的。倘能就紐約及日內瓦兩地會場的合理使用訂定計劃，即可僱聘永久任用的職員，妥為分配於該兩地，由是而可省除僱用臨時職員的需要。他們又覺得理事會的聲望應遍及世界各地，所以它不僅應在日內瓦開會，並且應在其他地方開會。他們認為理事會在未就這個問題作更詳盡的研究之前，不應通過關乎原則的決議。

一〇七．其他代表團則認為各種會議應儘量在會所舉行，以求獲得最大的工作效率，並且節省經費。節省下來的錢可用在技術協助等事業方案上，亦可充作間或在其他地區舉行屆會的費用。會議辦法中稍留伸縮餘地，實不無其利。

<sup>61</sup> 第五六五至五六八次全體會議。

<sup>62</sup> 第五六九次全體會議；參閱文件 E/2177 and Corr. 1。

<sup>63</sup> 第六二七次全體會議。

<sup>64</sup> 第六四〇次全體會議。

<sup>65</sup> 關於該委員會委員任期延長事，請閱第二十八段的附註。

<sup>66</sup> 第六六四次全體會議。

<sup>67</sup> 第六五七次全體會議。

<sup>68</sup> 第六五三次全體會議。

<sup>69</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十六及四十九。

<sup>70</sup> 第六六三及六六四次全體會議。

一〇八. 理事會通過決議案四五八(十四), 其中說明會所及歐洲辦事處的設備宜儘可能予以充分利用, 務求理事會及其輔助機關能以最有效和最節省的方式推行其工作, 並請秘書長於擬具常年會議的基本辦法提交大會下屆常會時充分顧及理事會第十四屆會中各代表對此問題所發表的意見。

## 附件一

### 理事會的決議案及決定

#### 第十三屆會續開會議

決定:

理事會一九五二年屆會。  
一九五二年會議日程之其他調整。  
一九五二年經常屆會之臨時議程。

#### 第十四屆會

四一八(十四). 歐洲經濟委員會報告書  
四一九(十四). 亞洲遠東經濟委員會報告書  
四二〇(十四). 拉丁美洲經濟委員會報告書  
四四五 I (十四). 婦女地位委員會——該委員會之屆會  
四五六(十四). 修正經濟暨社會理事會議事規則  
四五七(十四). 延長統計委員會委員之任期  
四五八(十四). 會所及日內瓦之會議日程

決定:

選舉主席。  
難民問題: 檢討聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會之組織。  
麻醉品事宜: 核准中央常設鴉片委員會幹事之任命。  
一九五三年會議日程。  
選派聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會委員。  
選派一九五三年理事會非政府組織事宜分組委員會委員。  
選派中央常設鴉片委員會委員。  
核准理事會所屬各專門問題委員會委員。

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

理事會及各分組委員會在第十四屆會中所開會議的簡要紀錄與本章各節有關者如下:

#### 第一節: 理事會的理事國

第五六九次全體會議。

#### 第二節: 理事會的職員

第五七〇次全體會議。

#### 第三節: 理事會的輔助機關

第三二三, 四三六, 五九七, 六三四, 六五七, 六五八, 六六九各次全體會議。

協調分組委員會第一〇一次會議。

技術協助分組委員會第二十一一次會議。

#### 第四節: 中央常設鴉片委員會及麻醉品監察機關

第六五八、及六六六次全體會議。

#### 第六節: 一九五二年基本會議日程

第五六五至五六八次全體會議。

#### 第七節: 理事會及其輔助機關議事規則之修正

第五七三, 五九四, 五九五, 五九六, 六四二, 六四四, 六五〇, 六五一, 六五二, 六五四, 六六四各次全體會議。

#### 第八節: 由誰代表中國出席理事會及其輔助機關的問題

第五六九及五七〇次全體會議。

非政府組織事宜分組委員會一一二次會議。

#### 第九節: 准許日本加入亞洲遠東經濟委員會為協商委員

第五六八及五九七次全體會議。

#### 第十節: 會議時間地點問題

第五六五, 五六六, 五六七, 五六八, 五六九, 六二七, 六四〇, 六五三, 六五七, 六六三, 六六四各次全體會議。

## 附件三

### 各非政府組織的陳述

非政府組織依據議事規則第八十二條在理事會或在其所屬各委員會所作口頭陳述

#### 世界工會聯合會

關於續設防止歧視暨保護少數民族分設委員會事第六二〇次全體會議。

## 第二章 一般經濟問題<sup>1\*</sup>

### 第一節．世界經濟情勢

#### 理事會第十四屆會關於 世界經濟情勢的文件

一〇九．理事會第十四屆會依據大會決議案一一八(二)所作建議從事其每年一度的關於世界經濟情勢的檢討<sup>2</sup>。理事會的討論主要是依據祕書長所提關於世界經濟狀況的報告書，題為“一九五〇年至一九五一年世界經濟報告”(World Economic Report, 1950-51)(E/2193/Rev.1 and Corr.1)<sup>3</sup>。該報告書之外，另出版了一冊詳盡分析的補充報告，題為“世界生產最近之變動”(Recent Changes in Production)(E/2193/Add.1 and Corr.1)<sup>4</sup>。

一一〇．報告書指出在一九五一年——普遍整軍的第一年——世界貨物生產之多為前所未有。由於一九五〇年至一九五一年間生產總額的增加大於軍用品生產的增加，世界民用物品的總供給大致也增加了。

一一一．在經濟上已發展的私營企業經濟制度國家裏，自一九五〇年年中至一九五一年年中，生產大量增加；然而由於消費者需求的縮減，一九五一年下半年和一九五二年年初，消費品的生產已趨減少。原料價格激增雖使此類國家的物價普遍上漲，然工資大都隨着生活費用增加而提高。

一一二．在集中計劃經濟制度國家中，一九五〇年和一九五一年的生產和消費也有增加，但消費之增加不及生產增加之多。在這類國家中，不少因工業化迅速發展，又加以農業歉收，糧食之供給甚覺

\* “發展落後國家的經濟發展”在大會第七屆會臨時議程中自成一項，其下分為四目，標題如次：經濟發展資金的籌供問題，增加世界生產力的方法，土地改革以及對於發展落後國家經濟發展的技術協助。與各該問題有關的理事會決議案，表列於本章附件一。大會須就理事會決議案四三三B(十四)作成決定。該決議案建議大會儘早擬訂適宜辦法向各國政府勸募及徵收捐款，並請大會儘早核准決議案內所提各項財政辦法。

<sup>1</sup> 除與發展落後國家經濟發展直接有關的問題留在第三章討論外，其他各項經濟問題悉在本章論列。

<sup>2</sup> 第五八七，第五八九至第五九四，第五九八至第六〇一次全體會議。

<sup>3</sup> 聯合國出版物，售品號數 1952.II.C.4。

<sup>4</sup> 聯合國出版物，售品號數，1952.II.C.1。

困難；然在若干其他國家內，由於消費品之供給增多，消費品價格遂得降低。

一一三．一九五〇年至一九五一年間許多發展落後國家之生產雖亦有增加但其增加率大致較世界生產之平均增加率為小。同時，由於工業發達國家需求之增加，其出口貨物數量及價格均有增加，尤以在一九五〇年年中至一九五一年年中之期間為然。

一一四．一九五一年國際貿易與國際收支方面之主要動態為：以往一年對美元區的虧欠逐漸減少之趨勢經已逆轉，西歐國家於一九五一年下半年國際收支情形頗為窘迫。一九五一年內，多數西歐國家的全部國際收支情形均有改善，但少數國家遭受困難，因而重設種種限制，一九五二年年初，這些限制似已在世界其他各處引起嚴重的反響。

一一五．採行集中計劃經濟制度國家與世界其他大部地區的貿易關係日益轉劣，一九五一年各該國對外貿易均大受影響，幾無例外。雖則如此，由於這些國家生產增加，它們之間的貿易額也有增加。

一一六．一九五一年重又證明生產初級產品國家之國際收支特別不穩定。發展落後國家出口的增加和貿易條件的改善，使它們得在一九五一年增加資本品和消費品的進口。然在一九五一年下半年由於國外需求縮減，外匯收入遂告減少，結果國際收支平衡上的困難，使許多國家在那年年終對入口貨物重行加以種種限制。

一一七．報告書指出其所論的期間內所得之經驗重新證明需要採取國際行動以促使國際間有充足資金流入發展落後國家，並需要採取新的方法以穩定國際市場中對初級商品的需求和它的價格，以及訂定彼此可以接受的條件使發展落後的國家能夠獲得更多的機器和設備來開發它們的資源，並使工業發達的國家也能得到它們所需要的初級商品。

一一八．在“一九五〇年至一九五一年世界經濟報告”(World Economic Report, 1950-51)之外，還出版了兩冊補充報告：(i) 依據理事會決議案三六七B(十三)的要求擬具的“非洲最近經濟發展要覽”(Summary of Recent Economic Developments in Africa)(E/2193/Add.2 and Corr.1)<sup>5</sup>；(ii) 祕書處依據理事會第

<sup>5</sup> 聯合國出版物，售品號數，1952.II.C.2。

十三屆會中發表的意見擬具的“中東最近經濟發展要覽”(Summary of Recent Economic Developments in the Middle East) (E/2193/Add.3 and Corr.1)<sup>6</sup>。

一一九．“非洲最近經濟發展要覽”(Summary of Recent Economic Developments in Africa) 簡單敘述非洲經濟體系中逐年發生重要經濟波動之若干部門在一九四九年及一九五〇年之變遷，檢討非洲屬地公共投資的進步，並描述在聯合國和專門機構技術協助和有關方案下所採取的種種措施，以及政府間工作的協調。“中東最近經濟發展要覽”(Summary of Recent Economic Developments in the Middle East) 追溯該地區的主要經濟發展，偏重其石油生產和國外貿易。

一二〇．除了廣泛的世界經濟情勢調查和專門的非洲和中東的調查之外，理事會還收到一冊由歐洲經濟委員會秘書處擬具的“一九五一年歐洲經濟調查”。(Economic Survey of Europe in 1951)<sup>7</sup> 據這項調查，一九五一年歐洲生產繼續擴展，然一如往年，農業生產之增加較工業遲緩。一九五一年歐洲全部之農業生產祇稍勝於三十年代後半期之生產水準，而工業生產則比該期增高百分之四十。自一九五〇年至一九五一年，歐洲全部工業生產約增百分之十二。在此項增加之中約有一半係由於東德與西德工業生產之增加。至於英聯王國生產之增加，則因鋼鐵缺乏而受限制。一九五一年蘇維埃社會主義共和國聯盟工業總產量指數增加百分之十五。至一九五一年第三季，西歐生產開始感受消費者需求減退的顯著影響，尤以紡織工業所受影響為甚。

一二一．一九五一年西歐因受了大量增加其由海外輸入的貨物和原料費用提高雙重負荷的影響，其前此在平衡海外貿易和支付方面所獲得的進展遂突告終止。其對外輸出額雖有大量增加，出口貨的價格亦雖高漲，然由於出口收入所得的利益遠不足以防止重行發生對外貿易之大量逆差。感受這種困難的主要國家是英聯王國和法蘭西兩國。然各國情況相差極大，西歐大陸許多國家一九五一年的情況實際上並有較好轉者。

一二二．一九五一年東歐各國間貿易較前增加，然東西歐間之貿易則較一九五〇年所達到已屬反常之低水平更為降低。

一二三．該項調查內另有兩專章估量蘇聯生產和資源分配之趨向，並分析歐洲煤炭生產消費的長期趨勢，同時強調協同處理全部歐洲燃料問題的需要。

一二四．理事會也收到國際商品問題過渡協調分組委員會所編的“一九五一年國際商品問題之檢討”(Review of International Commodity Problems, 1951) (E/2181)<sup>8</sup>，該報告書追溯自第二次世界大戰結束以來的各種發展，促請注意各種初級商品在國際貿易上變動之大並特別論及目前整軍所引起的影響。

#### 理事會的討論

一二五．在討論世界經濟情勢的時候，大部份代表都稱許“一九五〇年至一九五一年世界經濟報告”(World Economic Report, 1950-51) 和各區域經濟委員會常年調查報告的優良，他們也詳盡論及他們本國的經濟發展。

一二六．好幾位經濟發展國家的代表強調需要調協國際行動以克服他們中間有些人描述的目前世界經濟面臨的嚴重不穩局勢。有些代表指稱要使經濟穩定和世界經濟不斷擴展，各國政府非採取各種措施以穩定其本國的經濟情勢和確認其國內政策與國外經濟穩定的關連不可。他們大體同意各國曾盡力制止通貨膨脹，從而調整國防上重大負擔，因之由此項負擔所引起的不良影響，遠較一般預期者為少。民用經濟所需貨物的供給與大量國防物資的生產均同時增加，雖則如此，好幾位代表促請注意許多國家內現有的通貨膨脹壓力，這些國家的國防活動日益增加，民用經濟方面所可支配的貨物和勞務遂趨減少。他們又於同時指出因為需求減少在國家經濟的某些重要部門却又藏有通貨緊縮的壓力。有人促請注意一些部門的失業現象；因而強調保持高度而又穩定的就業水準是各國政府的一件主要工作。

一二七．一些經濟發展國家的代表們表示這一時期的工業生產雖有增加，但是他們指出糧食的生產不及工業生產增加之速，他們對增加世界糧食生產的進展遲緩表示關懷。增加世界糧食的供給，需要採取緊急措施，這不只是一要開墾可耕地而且要增加已經使用的土地的產量。好幾位代表強調需要補救美元區和世界其他地區之間持續存在的收支不平衡現象；他們中間不少人提到一九五一年美元重告短缺而發生的種種問題。一些代表籲請充分合作以謀致世界貿易的擴展，並強調各國政府不應採取保護關稅以防止國外貨物進口。他們復指出另一對經濟穩定的威脅是原料價格的猛烈波動，這不僅擾亂了產生初級產品國家的收支平衡和國內經濟，且對於工業國家亦有擾亂的影響。有些代表覺得關於

<sup>6</sup> 聯合國出版物，售品號數，1952.II.C.3。

<sup>7</sup> E/ECE/140/Rev.1，日內瓦，一九五二年。

<sup>8</sup> 聯合國出版物，售品號數：1952.D.1。

原料方面的困難可以由締結穩定某類商品供求狀態長期協定的方法將之減輕。關於這件事有人提請理事會注意國際物資會議的工作，該會議已顯示可能以有效國際行動減輕商品市場的波動。經濟發展國家的代表們也強調發展落後國家的經濟發展是世界主要關切事項的觀點，同時指出發展落後國家在一九五一年所得到的贈款和貸款數額已有增加。一些代表述及發展落後國家曾擔心軍備生產會使它們不能獲得所需要的資本財，同時指出它們所憂懼的狀態並沒有發生；這些代表相信資本品的生產如果不因原料短少而減低，它們的供給量在將來還可以增加。

一二八．發展落後國家的代表強調工業國家的經濟穩定和他們國內經濟發展的密切關連。他們認為一九五一年各種情態的變化對發展落後國家不利。由於已發展國家的生產增加比較欠發展國家為快，工業國家和發展落後國家生產的距離變得越遠。後者由於原料價格上漲而增多的收益促成了不良的膨脹壓力，這種壓力更因入口糧食和消費品的漲價變待愈益嚴重。初級產品的暢銷並沒有使所有發展落後國家均蒙受其利；後來需求減縮，出口收益也就減少了。發展落後國家面臨外匯存儲的低落和通貨膨脹，其情勢之不佳一如朝鮮戰事發生之前，由此可見出產初級產品國家所處的收支不穩定的情形。發展落後國家的代表們同時指出大家務須努力抑制通貨膨脹，增加生產及減低生活費用，並須訂定全球經濟發展方案，以國際行動增加對他們各國的技術和財政協助。這一方面最大的問題還是籌措資助經濟發展所需的資金。所以增加世界上用於發展落後國家經濟發展投資之途的儲蓄的比例和建立穩定而不斷擴展的國際貿易是更迅速地實行發展計劃的要件。在有些代表看來，目前的世界貿易制度使發展國家不僅能夠決定賣貨給發展落後國家的賣價，且能決定向各該國買貨的買價，結果是不公平的。

一二九．有些代表認為許多資本主義國家軍事化的加強增加了獨佔企業的利潤，使經濟紊亂，同時也是引起膨脹壓力的主要原因；通貨膨脹再加以賦稅的增加和生活費用的高漲，遂使工人的一般生活水準降低了。這些代表宣稱軍備方案阻礙發展落後國家的經濟發展，並使許多資本主義國家本身不穩定。他們又認為那些方案促使失業人數增多，購買力低落，貿易條件趨於不利，為了一個已發展國家的利益而使原料受人操縱，使物資移充軍備生產，並使國際消費貨品市場減縮。因此真正的國際經濟的合作以及尊重各國彼此利益、主權和平等的條件

下而謀一般貿易關係的發展，確屬需要。他們認為西歐經濟情勢的改善有一個不可缺少的條件，那就是和東歐恢復正常的經濟關係。

一三〇．關於最後一點，有好幾位其他代表說他們本國政府一向歡迎而且繼續歡迎所有真正要恢復和擴展東西歐貿易的企圖；他們本國政府曾企圖經由雙方談判和歐洲經濟委員會來達成這些目的；而東歐各國也隨時可以盡量利用歐洲經濟委員會來實現這些目的。

一三一．國際自由工會聯合會代表強調農業發展須採用現代技術，而發展落後國家亦須詳細計劃如何籌措它們發展所需的資金，以使它們知道需要的是那一類資本品以及如何使這些資本品能及時送達。國際自由工會聯合會代表團曾訪問許多非洲領土，並促請設立非洲經濟委員會。關於該聯合會的各種活動，業已提出報告。

一三二．世界工會聯合會代表向理事會陳述該會對工人感受的迫切問題的意見，同時特別提到它所感到的整軍的害處。它向理事會提出幾種提案，該會認為這些提案可以恢復國際間的自由貿易並可改善全世界人民的生活水準。

一三三．一般辯論終結時，理事會同意對這項議程項目不作任何正式決定，雖則如此，對這個項目的審議會成為研討其他主要經濟項目時不可少的根據。

## 第二節．充分就業及穩定國際經濟之措施

一三四．理事會第十四屆會審議充分就業問題，其主要目的在研討題為穩定國際經濟之措施 (*Measures for International Economic Stability*)<sup>9</sup> 一項報告書中所載之分析及建議。該項報告書係經理事會請求，由秘書長指派之專家小組擬具的。理事會決定同時審議其議程中通盤籌劃經濟發展與商業協定的一個附項（大會決議案五二三(六)）該附項除其他事項外，並論及各國政府就促進生產，公平管制，商品分配與價格所採行動。以及就防止通貨膨脹所取措置。最後，依據理事會決議案二九〇(十一)所規定充分就業問題必須不斷加以檢討之條款理事會參照各國政府對秘書長每年分送之關於充分就業之目標、政策及措施問題單之答覆<sup>10</sup>，辯論充分就業問題之其他方面。茲將理事會審議專家報告書及大會

<sup>9</sup> 聯合國出版物，售品號數 1951.II.A.2。

<sup>10</sup> 參閱 E/2232 and Addenda。



決議案五二三(六)<sup>11</sup>之情形報告如下並於其後敘述理事會討論各國政府所提答覆之經過。

### 穩定國際經濟之措施：專家小組報告書

#### 專家之任務規定

一三五．理事會第十一屆會曾收到一項題為“充分就業的國內與國際措施之報告書”，(*National and International Measures for Full Employment*)<sup>12</sup>，其中對達成及維持充分就業國內與國際方面問題曾提出整套建議<sup>13</sup>。理事會於討論國際方面問題後，在決議案二九〇(十一)第十九段中建議由秘書長指派一專家小組，“擬具並分析各種實際方法以減少可能發生之經濟衰退在國際上之影響”。理事會第十二屆會於檢討世界經濟情勢後，在決議案三四一(十二)中修訂此等專家的任務規定，要求他們擬具各種建議時，特別注意最易受國際商品市場波動和有關貿易條件波動影響的發展落後國家的種種問題。

一三六．秘書長依據這些建議，任命下列幾位專家，組織專家小組：哥倫比亞大學經濟學教授兼經濟系主任 James W. Angell；Nuffield College 研究員兼牛津大學國際經濟學副教授 G. D. A. MacDougall；國際貨幣基金會副執行幹事前任墨西哥國立經濟學院經濟學教授 Javier Marquez；牛津大學殖民地經濟學講師前任仰光大學經濟學教授 Hla Myint；和澳大利亞國立大學經濟學教授 Trevor W. Swan。專家小組自一九五一年八月至十月集會七星期，提出一項經全體同意之報告書<sup>14</sup>，題為“穩定國際經濟之措施”(*Measures for International Economic Stability*)<sup>15</sup>。

#### 專家小組之分析及建議

一三七．各專家在他們的報告書中說：“我們所做的是建議可以幫助改進國際經濟穩定的種種政

策，並討論為實施這些政策和使之生效所需具備的各種條件，而不是擬製固定不變的和自動調整的穩定方法的藍圖……。我們也曾設法儘可能利用現有國際機構指出根據各該機構現有的組織和財力，它們可能完成些什麼工作；並表明在何種方面和在何種情況之下，它們的組織和其可以支配財力或需加以更動”(二七)\*。他們建議的措施可分為下列三大類：

- (a) 國際商品辦法；
- (b) 國際資金之流動；
- (c) 國際貨幣準備。

一三八．主要目標不應是訂定各種限制以減除“過分剩餘物資”，而應該是在供求暫時漲落不定的情形下，穩定世界商品市場(二九)。工業國家在私人需求暫時降低時仍應繼續向發展落後國家收購物資；他們認為這種辦法比之另一爲了避免經濟崩潰或需給予財援或貸款的辦法，對雙方更有裨益(六二)。商品辦法細節要由商品專家和有權代表各該國政府談判的人就每一項商品分別釐訂(六六)。

一三九．各專家並沒有主張取消任何一種國際商品辦法(七一)，他們只提出某種辦法何以應予避免採用的理由(七〇，七一)。他們贊成以國際小麥協定(七三)和國際常平倉庫爲楷模，訂立多邊的關於商品價格和數量的長期協定，同時他們促請注意合併採用這兩種辦法的用處。他們提起辦理常平倉庫計劃所需資金得以由主管此項計劃機構買賣期貨並促使私人儲存之物資作適當更動之辦法有予以減少的可能(七七)。他們建議這類計劃所需資本應由進出口國家負擔(七九)。其中一部份(也許是百分之五十)資本應由國際金融機構供給；他們在這裏特別提及國際復興建設銀行(八四)。

一四〇．各專家覺得創設任何新國際機構以管理涉及許多不同商品的廣泛計劃是不需要的，而且也是不能實行的。關於各種計劃之間一般體制和政策的調整，應該利用現有各種國際組織(八六)。

一四一．各專家稱他們有充分的理由主張給予發展落後國家以低利貸款或逕予以贈款，特別是遇到重大經濟衰落情形時是如此，然而他們覺得這些並不是他們要審查的問題(四一)。“對外投資政策一如商品政策，其一項基本目標應爲在不違反世界經濟之長期趨勢及其不可免之結構變遷之情況下，使國際貨物與勞務之流通儘量穩定”(八九)。“外資供

<sup>11</sup> 第六二四，第六二五，第六二七至第六三一，及第六三五至第六三八次全體會議。

<sup>12</sup> 聯合國出版物，售品號數：1949.II.A.3。

<sup>13</sup> 參閱一九四九年八月十六日至一九五〇年八月十六日理事會報告書；大會第五屆會正式紀錄，補編第三號，第二十九頁至第三十四頁。

<sup>14</sup> 專家小組於其遞送報告書之公函中稱彼等遵照決議案二九〇(十一)的規定，於審議時曾諮商國際貨幣基金會及國際復興建設銀行。彼等依據理事會決議案三六七B(十三)的規定，亦曾顧及理事會第十三屆會辯論中對有關充分就業問題及其他與彼等任務規定有關事宜所發表之意見。

<sup>15</sup> 聯合國出版物，售品號數：1951.II.A.2。

\* 在與報告書內容有關各段之中，括弧內數字係指報告書中之段數。

給率若固定不變，經濟發展進度之穩定將不能獲致”（九三）。

一四二．他們建議供給外國經濟發展資本金的政府或政府間的機構應該依據借款國家經常賬及其他資本賬上外匯收入之波動情形，在借款國家所能合理擔負之外債總額範圍內變通其所供給資金之數額（九五）。

一四三．在經濟衰落時期國際復興建設銀行應隨時準備向會員國家供給更多資金，以供發展之用（九七）。為執行這類切合實際方案的主要條件是：（a）通常會同該銀行預先擬定一般發展方案，俾遇必要時，該銀行放款可以隨時擴充，不經無謂延宕而予增加；及（b）該銀行需有充足資金以應付額外需要（九七）。為增加這些資金，他們提出了一些具體提議。

一四四．美國之外其他各國之貨幣準備甚至加上國際貨幣基金會所可補助之部分在內，也不足使這些國家“於一個或一個以上大國發生經濟衰落即雖暫時大量減少其對世界大部地區出口品之需求時”（一一六）繼續維持其輸入額不變；各專家因之審查可能增加準備金之各種途徑。他們曾討論過（一一七至一二〇）提高黃金價格（對各國貨幣一律提高以達成這個目的的可能性，但是鑒於這種措施所牽涉的各種政治問題（一二一），各該專家決定祇以詳細研討由國際機關在不逾已商定之一般原則及其資金總額範圍內酌量提供此項準備金的措施為限（一二二）。

一四五．他們提到補救貨幣準備不足的種種方法以及前此一專家小組於“充分就業之國內及國際措施”（*National and International Measures for Full Employment*）一項報告書中提議的計劃，根據那個計劃凡是本身有效需求降低的國家，得劃撥本國貨幣以備世界其他各國應用（一二二）。他們指出除非對國際準備的繳款能確保不致消耗殆盡，一定可以成為一種真正的流轉專款，邦末要增加美元準備的供給大概是不可能的（一二五）。

一四六．他們提議應該利用基金會以達成討論中的目標。他們提出若干於經濟衰落剛發生時期有效利用基金會資金的提案（一二七至一三八）。他們另建議應該儘速增加基金會的資金，並提出了促使資金增加的一些方法（一三九至一四一）。

#### 理事會第十四屆會的辯論

一四七．理事會於審議專家報告書和大會就促使機器設備和原料輸至發展落後國家並開發各該國

天然資源所通過通盤籌劃經濟發展及商業協定的決議案五二三（六）時，收到下列有關文件：（a）古巴在大會第六屆會所提經第二委員會提交理事會<sup>16</sup>審議的關於世界經濟之穩定和國際初級商品貿易辦法的決議草案（E/2189）<sup>17</sup>（b）會員國政府響應大會決議案五二三（六），就其在商品生產、分配和價格方面以及在防止通貨膨脹措施方面所採行動提出的報告<sup>18</sup>；（c）秘書長就區域經濟委員會主持之政府間諮商及會議，並就秘書處所辦理，與大會決議案五二三（六）目標有關的工作和研究所提節略（E/2257）；（d）糧食農業組織關於商品管制協定來文（E/2194）及（e）秘書處綜述專家報告主要建議之備忘錄（E/L.313）。

一四八．有幾個專門機關代表特參與理事會關於各該機關主管事宜有關的各種建議的辯論。理事會也聆取了世界工會聯合會和國際自由工會聯合會代表所作聲明<sup>19</sup>。

一四九．辯論期間，大多數代表對專家報告書在增進對其所論及之問題之了解上及解決此等問題上所作之可貴貢獻，均表示讚許。許多代表強調他們同意報告書中所載各種分析和政策的大要，並感謝各該專家努力提具各種切實可行的建議。他們認為雖則專家報告書論及的經濟衰落問題事實上在目前並不顯著，但預先擬訂應付這種意外事故的政策却是重要的事。然而，為了減少因經濟波動引致的國際收支不平衡的影響大家對於依賴國際行動而不依賴國內行動究至何種程度的問題的意見却不一致。有些代表不同意報告書的分析和建議。一位代表批評報告書，因為它提議在財政方面想辦法來解決資本主義的基本矛盾，這種建議會使全世界更加依靠一個國家。

一五〇．在討論專家就國際商品辦法所提的建議時，理事會理事對這類協定是否可以實施和用途如何的意見有很大差異。大多數工業國家的代表認為國際商品辦法是有用的穩定經濟方策，並表示願意在適當情況之下參加這種協定。他們知道在締結國際商品協定時有許多技術上和政治上的困難，可

<sup>16</sup> 古巴代表於第六二五次全體會議時撤回本決議草案，同時保留其於下次屆會提出一項草案之權利，研論本次屆會未加研討之本問題其他方面。

<sup>17</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目四。

<sup>18</sup> E/2243 and addenda.

<sup>19</sup> 非政府組織之口頭及書面陳述均見本章附件三。



是他們同時也相信有解決這些困難的可能。他們認為實際上是無法於同時締結包括許多商品在內的協定的；他們也不贊成以國際協定穩定國際貿易中初級產品與製造品之間價格關係的辦法。他們認為既然設有國際商品問題過渡協調分組委員會，可以不必新設任何機構來便利商品協定的談判。因之他們提議各國政府認真考慮有無加入政府間就個別初級商品所締結商品協定的可能。各國政府假如要就此類協定進行國際諮商和採取國際行動，他們建議這些國家的政府請祕書長和過渡協調分組委員會依據理事會一九四七年三月二十八日決議案三〇（四），一九五〇年八月十五日決議案二九六（十一）和一九五一年九月十一日決議案三七三（十三）所批准的程序和原則促成這類行動與諮商。這些提案均載入文件 E/L.401。<sup>20</sup> 然而，有一個工業國家的代表則覺得在理事會對這個問題作任何決定之前需要對商品協定和其所牽涉的問題作更進一步的探討。

一五一．國家經濟極端依賴輸出初級產品的發展落後國家代表對國際商品協定的功用和那一類商品協定最適合的問題，意見歧異。有一些代表覺得即使在充分就業和發展落後國家已達到多方發展的情形下，這類商品協定也只能有相對的用處。遇到已發展國家發生嚴重經濟蕭條，和有大量失業的情形的時候，這些協定可能完全失掉作用，因為那個時候對初級產品的需求會減少到一個程度，即使對它的產量加以最嚴格的限制，也不能保持它的價格不跌。產量的限制會轉而加重原料生產國長期就業不足的情形。他們同時覺得定立限額會替費用較高的生產者保有如果沒有這種規定便會失去的市場，而使不經濟的生產情況繼續存在。他們又說發展落後國家想以公平價格取得相當數量的製造品希望不只對初級產品而且也對資本品訂定國際辦法。然而有一些發展落後國家的代表則支持專家小組贊成的關於商品辦法的各種建議。兩個出產初級產品國家的代表提出一些提案，這些提案雖則承認採用理事會決議案三〇（四），二九六（十一）和三七三（十三）中訂定的程序和原則對於政府間商品辦法談判的進行或可有利，但不願限制關係國家在進行它們認為適當的政府間商品協定的談判時，必須採用任何特定程序與原則。這一類提案均載入文件 E/L.405/Rev.1 和 E/L.404/Rev.2。<sup>21</sup>

<sup>20</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目四。

<sup>21</sup> 同上。

一五二．有一些代表覺得專家小組報告書中關於國際商品協定的提案，一如報告書中其他建議，都是要使一個國家更能控制別國的經濟。

一五三．糧食農業組織代表提到糧農組織於其上一次會議時，曾重申它贊成以國際商品協定為穩定經濟之永久工具。然而糧農組織覺得專家小組報告書沒有充分注意及締訂政府間商品協定時在政治上和技術上的困難；該組織指出雖然進行了多種諮商國際小麥協定還是現有唯一完全的政府間協定。它強調如要為這類協定覓致一種辦法俾在通貨膨脹或通貨緊縮相當嚴重的情形下仍可以確保真正穩定，極其困難。它說在考慮政府間商品穩定技術的時候，必須顧到初級產品價格波動能夠發生有效功能的程度。報告書提及的好些問題，特別是適當價格的訂立，國際穩定經濟措施和國內政策的關係以及定額問題，都需要作更進一步的研討。糧農組織贊同專家小組認為現有政府間機構大體夠用的結論。

一五四．關於專家小組建議國際復興建設銀行籌劃一部份辦理國際常平倉庫所需資金一節幾位代表和該銀行代表的意見一樣，懷疑是否有設立國際籌供資金機構的必要，他們建議這類計劃所需資金應由國家籌措，並應由參與這種計劃的國家供給。

一五五．關於這些代表所提問題和建議，國際貨幣基金會代表說該會不能以它的資金資助國際常平倉庫制度。

一五六．理事會的討論也顯示出各方對於專家小組就長期資本流動——特別是就經濟衰落時國際銀行的政策所提建議是否妥當和是否可行的問題，有一些不同的意見。國際銀行代表說該行同情設法免使經濟發展的進度受到週期性阻撓的目標，雖則如此，但懷疑該行在反商業循環措施方面能有任何主要貢獻。這一種政策需要有許多適合銀行投資條件的儘先辦工作計劃，根據該行的以往經驗這種工作計劃簡直是絕無僅有。而且採取這樣大規模行動也受發展落後國家其他種種因素的限制。因之，該行認為它不能像專家小組的建議那樣，對貸款額能作任何巨大的調整；所以也就沒有要因為這種目的而增加資金的問題。該行對穩定落後國家經濟的主要貢獻只能是它意在不急不徐地繼續向各該國家投資。

一五七．有一些代表覺得該行的主要功能是繼續不斷地供給經濟發展的長期資金，專家小組的提議可能令與這種功能衝突。然而有些代表則仍然贊成專家小組的建議，以為在經濟衰落期中該行或可

加速支付其對某項方案已承擔的貸款或者在一國經濟發展前途極有希望而能擔負較多債務時則該行亦可增加其對該國發展方案的貸款。至於專家小組所提增加國際銀行資金的建議，一位代表覺得該行資金不會瀕於涸竭。另外一位代表覺得應該一反前此專注重由國際銀行貸款多注意採取各專家建議的國家貸款政策的可能。有一些代表根據他們本國目前經濟情勢，覺得他們的政府不能如專家所建議增加其提供國際銀行動用的款項。

一五八．好些發展落後國家的代表贊成專家小組關於國際復興建設銀行任務的建議，認為這些建議是需要的，並且是切合實際的。他們特別促請銀行在估量一國的信用以決定是否給予貸款時，不要只顧到影響該國國際收支差額暫時的困難。

一五九．有一些代表激烈攻擊專家小組慫恿發展落後國家依賴國際復興建設銀行，他們認為該行是某一個國家的政策的工具。這些代表說國際復興建設銀行和國際貨幣基金會都被利用來發展落後國家的經濟更朝着生產初級產品的方向走，他們並且攻擊該銀行說它的貸款大部份是放給那些對某一個國家在戰略上或在經濟上有重要性的國家的。

一六〇．理事會中的辯論顯出各理事對專家小組就國際貨幣準備是否充分問題——特別是國際貨幣基金會的功能問題所作分析和所提建議的看法大別之共有兩種。有些代表覺得應該更加注意各國本身可以採行的糾正措施以改進它們的準備狀況。他們的理由是基金會的資金只可認之為貨幣準備的第二道防線，基金會給予援助與否應該按每件事的情形決定，而不應該根據某種程序自動予以援助。他們擔心的是如果沒有國內貨幣政策和國際貿易政策以糾正國際收支的不平衡，由基金會供給額外資金可能會很快給用完。這些代表認為基金會的資金相當可觀，他們說遇到經濟衰落時，基金會本身是詳細討論它的資金是否足夠問題的最適當場所。依據這種看法而提出的各種建議，載於文件 E/L.389<sup>22</sup>。

一六一．另外一方面，也有人贊成下列意見：即應付暫時收支差額困難雖則主要應依賴一國自己所有的準備，現有貨幣準備却非常不充分。有一位代表贊成專家小組就基金會在經濟衰落初發生時所應採取的政策而提出的建議，他強調宜採取這種行動以代替採取或以解除一國支付困難而不惜使另一國

受損的限制措施<sup>23</sup>。有些代表雖則懷有這種意見，却覺得在目前來設法增加基金會的資金為期過早。一位代表說除非基金會一反其目前的政策，承認各國政府在某種情況下一定有提款的權利，否則，增加資金不會有什麼用處。他的政府認為這種政策是基金會組織章程的正確解釋。

一六二．有一些代表批評專家小組關於擴大基金會職責的建議，他們認為基金會已經證實是一個國家干預別國內政的工具。

一六三．國際貨幣基金會代表追溯基金會組織章程規定基金會的一項重要功能是做為國際貨幣準備的第二道防線，這項準備須依照基金會的目的和政策而予應用，幫助會員國家應付由國外經濟蕭條引起的國際收支逆差。然而不論貸款是來自基金會或來自任何其他方面因經濟蕭條而引起的基本困難並不能單靠給予較多於下次經濟興旺時期再予償還的貸款的辦法來解決的。至於專家小組擴充基金會資金的建議，基金會的代表說該會曾經審議增加各國攤額的問題，可是所得到的結論是增加資金的問題不是當急之務。以基金會現有資金幫助供給過期性國際收支逆差所需款項，其數額絕非太小，何況這些資金又只是一種第二準備。至於基金會應規定比較確定的償還貸款條件以保持其資金週轉流通的建議，該會代表指出基金會的理事會最近曾採取一些政策和程序，這些政策和程序雖然和專家小組提議的不完全一樣，却也應該可以達成各專家所建議的一般目標。基金會的理事會對報告書中就基金會的業務提出的其他建議，會仔細加以考慮。基金會依據專家小組報告書檢討它的資金運用問題，覺得它於執行業務時頗有伸縮餘地，在經濟蕭條時期能有所幫助，無須變更其組織法。

#### 理事會的建議<sup>24</sup>

一六四．理事會於終結研討後，通過決議案四二七(十四)，其中除若干例外之外對專家小組報告書所提各項主要政策問題的意見大體一致。國際商品

<sup>24</sup> 理事會收到下列提案：英聯王國所提決議草案 (E/L.387)，連同對該草案而提出的法蘭西修正案 (E/L.390) 和巴基斯坦修正案 (E/L.398)；以及古巴與美利堅合眾國提出的聯合決議草案 (E/L.389)。這些提案後來為比利時、加拿大、古巴、法蘭西、英聯王國和美利堅合眾國所提聯合決議草案 (E/L.401) 所代替；巴基斯坦新提一項修正案 (E/L.404 and Rev.1 and 2) 代替其原提修正案。古巴亦對聯合決議草案提出一項修正案 (E/L.405 及 E/L.405/Rev.1)。

<sup>22</sup> 同上。

<sup>23</sup> 同上，文件 E/L.387。

辦法問題是一個主要的例外關於這個問題，理事會收到一些提案<sup>25</sup>，然而對任何一項提案都不能同意。

一六五．決議案四二七(十四)認為爲保持高度和穩定就業水準而擬定的國內政策雖然是達成國際經濟穩定的一項重要先決條件，然而這些政策也許不足以確保國際經濟的穩定。該決議案復認為國際收支不平衡引起的影響雖則大部份要靠關係國家自身採取適當的措施將之減輕，可是在好些方面國際措施也可以給予很多幫助。理事會並承認發展落後國家的經濟衰落是由於對它們出口的初級產品的需求或各該產品的價格大量降低或者是由於就它們入口的製造品而言貿易條件趨於不利而造成的，一般說來，這些國家都無法以國內措施來控制決定經濟衰落的因素，在這種情形之下，採取國際措施，實屬必要。關於這一方面的討論，理事會請求祕書長編製國際貿易各類貨物價格相對變動的研究，提交理事會儘早一次屆會審議。

一六六．關於在經濟衰落是期國際銀行的職責問題，理事會在其決議案中追溯理事會決議案二九〇(十一)曾請該行一面於平時達成並維持用於經濟發展之國際投資高度而穩定的水平與穩定的流動率一面於經濟蕭條時利用可以增加其資金的一切可能機會，如儘量利用其借款能力等辦法，以增加其貸款數量。理事會請該行爲保持發展落後國家經濟發展的進度起見，在估量一個國家的信用以決定是否給予貸款時，不要過分受了那個國家暫時經濟衰落時期中經濟情況的影響，而應該充分考慮該國長期發展的遠景。理事會並請各國政府獨自地或與國際銀行合作擬具計劃，準備在經濟衰落或經濟蕭條時增加投資數額。

一六七．理事會在其決議案中，備悉專家小組的意見，即大多數會員國家之貨幣準備，即雖加上國際貨幣基金會可能對之給予之幫助，亦不足以應付國際收支上可能發生之困難。理事會察悉基金會最近對使用資金之決定，深信資金會將決然協助其會員國減輕未來經濟衰落對國際收支平衡的影響。理事會促請基金會於協助其會員國應付因經濟衰落在國際收支差額上所引致之困難時，須變通該會規則的適用，並仔細考慮專家小組報告書中在這方

<sup>25</sup> 這些提案爲古巴對比利時、加拿大、古巴、法蘭西、英聯王國和美利堅合衆國聯合決議草案(E/L. 401)所提之修正案(E/L. 405/Rev. 1)；巴基斯坦對同項聯合決議草案所提之訂正修正案(E/L. 404/Rev. 2)及聯合決議草案本身之第七及第九兩段。

面的建議。理事會同時重申其於決議案二九〇(十一)中對基金會所提之要求，即基金會在不違反其組織章程之情形下，對於資金之運用，應敏捷而充分。最後，理事會請求基金會不斷檢查貨幣準備是否充足，俾得協助各國應付國際收支的暫時失衡；另須切記(a)在可能範圍內，宜避免爲平衡國際收支而對貿易和國際收支加以種種限制，並宜促進各種貨幣的相互兌換性及減少貿易的障礙，以及(b)造成不斷擴展國際貿易和提高生產消費水準的有利條件。理事會另請基金會在一九五三年向之提出對這項問題的分析。

#### 各國政府對祕書長關於充分就業目標、政策及措施問題單之答覆

一六八．理事會審議<sup>26</sup>各國政府對一九五一年至一九五二年各國充分就業目標政策及措施問題單的答覆<sup>27</sup>。依據理事會決議案三七一B(十三)的規定，問題單業經祕書長修改，俾得收集資料便利理事會對減少發展落後國家結構性失業及就業不足問題和消滅經濟發展障礙問題的研討。各國政府的答覆遲遲方送到，祕書長不及對之加以分析以供理事會研討。有些代表覺得祕書長應將其所作此類分析經常在理事會每年對充分就業問題的討論舉行以前提交理事會。關於這一點，理事會通過決議案四二六 A(十四)請求祕書長此後儘早向各國政府發送問題單，並請各國政府提供合時和充分的答覆，使祕書長得以擬具關於此項問題的分析，以便利理事會審議充分就業問題。

一六九．在討論充分就業和經濟穩定的實體問題時，大多數代表都特別關切須使達成及維持充分就業和避免通貨膨脹的危險，彼此不致衝突。他們覺得這個問題應該重加審議。大家一致認為目前不宜指派專家委員會使之對這個問題提出建議<sup>28</sup>，而應該收集材料，日後如果決定指派這一類專家小組時，便可將這些材料供給他們，以幫助他們擬具各種建議。

<sup>26</sup> 第六三五次至第六三七次全體會議。

<sup>27</sup> E/2232 and Addenda。關於這方面各國政府對大會關於統籌辦理經濟發展及商務協定之決議案五二三(六)的答覆也載有與經濟穩定問題有關的資料。參閱第一四七段。

<sup>28</sup> 就此點提出的提案載在瑞典原來所提決議草案(E/L. 396)內。參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目四。

一七〇．有一些代表說某些國家倚靠軍用品的生產為解決充分就業問題的方法，可是事實上這種做法會減少消費品的供給，而使失業和部份失業增加。他們另覺得這種政策對於發展落後國家輸入設備和其他必需品事也有不良影響，從而阻止這些國家就業人數的增加<sup>29</sup>。

一七一．另外一方面，又有人認為國防方案自動地使對貨物的需求增加故不能說它會引起失業；而且事實上正如在討論世界經濟情勢時所指出的一樣某些部門雖然有一些失業的現象，但失業恐慌事實上是並不存在的。他們說無論資本品或消費品的生產都有增加，因而這些貨物對發展落後國家的供給也有增加。同時他們同意不得制定足以阻礙經濟進步和發展的硬性規定，而應該繼續努力改進國內和國際維持經濟穩定的措施。

一七二．理事會於辯論終結後，通過決議案四二六 B(十四)內稱理事會察悉獲致與維持充分就業為聯合國主要目標之一，對於有關充分就業問題若干方面所擬具之報告書，已予注意，並稱不僅經濟蕭條及結構性失業須予防止，而通貨膨脹亦須予以抑制。鑒於除非採取適當防止措施充分就業或就業人數的迅速增加有加強或引致通貨膨脹趨勢的可能，決議案因而要求秘書長與有關專門機關諮商後，參酌世界各處最近之經驗以及現有之聯合國或其他機關之有關報告書及研究擬具關於使獲致及保持充分就業不與避免通貨膨脹之不良影響發生衝突之國內與國際措施的報告書。理事會要求此項報告書須在一九五三年向之提出。

### 第三節．公共衛生所用殺蟲劑的嚴重缺乏

一七三．理事會第十四屆會接到一個研究DDT和BHC兩種殺蟲劑世界供求狀況的工作團提交的報告書(E/2183 and Corr.1)<sup>30</sup>，那個工作團是秘書長應理事會決議案三七七(十三)之請設立的。工作團在一九五二年二月舉行會議，所得結論認為這些殺蟲劑在其時並沒有嚴重缺乏的現象。該工作團於同時對如何消除殺蟲劑國際貿易方面的困難，提出了若干意見和建議。

一七四．在理事會討論上述報告書過程中<sup>31</sup>，一部分代表團提到這些殺蟲劑的統計資料極有用途，

希望聯合國統計處研究怎樣纔可以改善殺蟲劑生產、消費及國際貿易統計資料的蒐集。

一七五．工作團鑒於這些殺蟲劑的生產及消費狀況不斷改變，建議理事會考慮在一九五三年初着令再舉行一次任務規定較更廣泛的會議。關於這項建議，理事會的討論指出此種狀況，可着世界衛生組織及糧食農業組織隨時加以注意。遇狀況變遷需要再舉行一次會議時，那兩個專門機關或任何一個會員國，可將重新召集工作團會議的需要，提請理事會注意。理事會最後通過決議案四二二(十四)<sup>32</sup>，內稱理事會閱悉工作團所獲得檢討中的殺蟲劑在目前並無嚴重缺乏現象的結論促請聯合國各有關會員國及專門機關特別注意實施該工作團的建議——尤其該項對最近發明的殺蟲劑的使用須繼續不斷加以研究的建議，並特別着重改良害蟲所不能損害的植物，及時定貨及進一步消除限制性的貿易障礙。

一七六．理事會並決定，參酌供求狀況有無重要變動將來再考慮應否再召開一次工作團會議。

### 第四節．印報紙及印刷用紙的生產和分配

一七七．理事會接到秘書長印報紙的生產和分配遵照理事會決議案三七四(十三)的規定所獲得的進展而提出的報告書一件(E/2241)。這個報告書敘述聯合國、專門機關及各國政府為補救印報紙當前缺乏現象及應付此種情勢的長期辦法所採取的措施。

一七八．理事會通過<sup>33</sup>決議案四二三(十四)，內稱理事會閱悉這個報告書，並悉歐洲經濟委員會木材分組委員會所提出紙漿及紙的供給短期內無短缺之虞的意見，認為既然供給情況已轉好，對於印報紙及印刷用紙的短期情況，可毋須採取迫切的國際行動。理事會請秘書長、糧食農業組織、聯合國文教組織及國際銀行繼續努力，從事理事會在決議案三七四(十三)內要求它們作的長期行動，並着秘書長繼續居間協調各項努力，除非情勢另有變更而有提早擬具報告之必要外，着秘書長在一九五四年向理事會提出一個報告。

### 第五節．聯合國糧食農業組織報告書

一七九．理事會審議<sup>34</sup>聯合國糧食農業組織的

<sup>29</sup> 同上。文件 E/L.388/Rev.1。

<sup>30</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目八。

<sup>31</sup> 經濟委員會第一二四次會議及文件 E/2273。

<sup>32</sup> 第六二八次全體會議。

<sup>33</sup> 第六五四次全體會議。

<sup>34</sup> 第六〇四，第六一〇及第六一一次全體會議。並請參閱第七章第五節。

報告書(E/2195 and Add.1-3)<sup>35</sup>。糧農組織代表復提出一補充陳述，該代表指出，糧食供給與人口之關係是一個極顯著的問題，因為世界人口自從上次大戰以來已增加了百分之十二至十四，而世界糧食產量則祇增加了百分之七至八。糧農組織第七屆會議確認這個問題的嚴重性，曾促請各國政府設法增加糧食的產量，使之超過人口的增加率。世界糧食產量在技術上是可以大大提高的，但行政、社會及政治上的困難常常十分重大。糧農組織會議並建議所有糧農組織會員國應各按其本國情況，擬訂農業發展五年計劃，以求達到新的生產量目標，並應立即付諸實施。糧農組織會議並訓令糧農組織幹事長，遇任何政府要求協助時，協助它們擬訂那種計劃。

一八〇．在理事會討論上述報告書期間有些理事指出，自從上次大戰以來，糧食生產率不克與人口增加速度並駕齊驅，因此造成每人平均糧食生產降落的現象，在發展落後區域內降落尤多，所以在各該區域內務須特別努力設法增加糧食的生產。關於這方面另有些理事指出，若無普遍經濟發展，單要增加糧食的生產，通常是很困難的。

一八一．理事會一般對於糧食農業組織的工作計劃加以讚揚，促請糧農組織對發展落後國家為增加糧食生產而要求的技術協助，予以特別注意。討論中曾提到實驗計劃是一種向農民示以新式生產技術的有用方法。不過，有些理事指出，採用這些新型技術往往會增加經濟負擔，若不給與農民以經濟援助，這是多數區域內的農民無力擔負的。討論中提到在若干已在耕耘的地區內，欲採用貴重的農業機器，恐怕是很困難的，因為此舉不但要牽涉到如何支付輸入機器的費用問題，而且可能造成失業現象。

一八二．理事會的討論並指出，若要增加產量，務要保障農民必定能獲得充分的報酬。討論中述及匯兌上的困難妨礙了國際糧食貿易的擴展。一部分代表團指出，土地改革可幫助增加糧食生產，它們

對聯合國糧農組織及其他專門機關近在這方面聯合舉辦的工作，表示歡迎。

一八三．討論中曾提到糧農組織區域工作的重要，並對糧農組織與諸區域經濟委員會及專門機關達成的合作，備加讚揚。

一八四．理事會最後通過決議案四二四(十四)<sup>36</sup>，內稱理事會閱悉糧農組織的報告書，殊為欣慰，但亦獲悉糧農組織幹事長所提出糧食生產的增加率與世界人口的增加率並不能並駕齊驅以及每人平均糧食供給量仍較戰前為低的陳述。此外，理事會復察悉糧食農業組織會議所表示的意見，即必須統籌兼顧地增加主要食糧及其他主要農產物的生產，使其每年產量超過人口增加率百分之一至二，而這個有待達到的結果是提高營養水準所必需的最低限度條件。決議案正文部分建議全體會員國合力達到這個目的，着手擬訂並實施適合該本國情況的農業發展方案，並建議糧農組織對發展落後國家就擬訂與實施那種方案提出的任何技術協助請求，繼續予以特別的注意。

## 第六節．國際貨幣基金會報告書

一八五．理事會第十四屆會<sup>37</sup>審議國際貨幣基金會於一九五一年四月三十日止會計年度的常年報告書<sup>38</sup>，連同補充報告(E/2169 and Add.1)在內，該補充報告書的起訖日期係自一九五一年五月一日起至一九五二年三月三十一日止。

一八六．貨幣基金會總理，在其向理事會提出的陳述內，希望基金會最近所通過確立若干新政策的決議，可使基金會更能幫助其會員國解決它們臨時的匯兌需要。在那些新政策之中，他提到基金會資金在何種狀況下可供會員國用為第二準備以應付臨時匯兌困難一點已予闡明，而利用基金會資金之利率表亦予修正。依照組織章程的規定，基金會已發動與其許多會員國舉行諮商，藉以減除或廢止若干種匯兌限制及差別待遇，以求達到貨幣可兌換性較大的目的。

一八七．基金會總理檢討最近過去的國際支付情況稱，當美利堅合眾國的輸入在一九五〇至一九五一年呈現顯著增加的那個時期內，許多國家所採

<sup>35</sup> “糧食農業組織提交聯合國之常年報告書”(Annual Report of the Food and Agriculture Organization to the United Nations)(E/2195)；“糧食農業組織幹事長關於一九五〇至一九五一年糧食農業組織工作之報告書”(Report of the Director-General on the Work of FAO, 1950-1951), C.51/21, 羅馬，一九五二年(E/2195/Add.1)；“一九五二至一九五三年工作計劃”(Programme of Work, 1952-1953), C.51/16, 羅馬，一九五一年(E/2195/Add.2)；“糧食農業組織一九五一年十一月十九日至十二月六日第六屆會議報告書”，(Report of the Sixth Session of the Conference, 19 Nov.-6 Dec. 1951)羅馬，一九五二年(E/2195/Add.3)。

<sup>36</sup> 這個決議案根據於法蘭西和伊朗提出的一個聯合草案(E/L.362 and Add.1及E/L.362 Rev.1)。比利時曾對那個草案提出一個修正案，嗣經該國撤回。

<sup>37</sup> 第五八四次全體會議。

<sup>38</sup> “國際貨幣基金會，一九五一常年報告書”(International Monetary Fund, Annual Report 1951)美京華盛頓。

取的行動，彷彿支付問題已經消失了。但非正常的投機需求一旦降落，支付體制中一向存在着的弱點完全暴露，不只以美元為限的支付困難又告緊急，此種情勢且因準備不足而更加嚴重。一般人認為輸入限制及貿易上實行差別待遇足以解決支付困難，基金會總經理對於這種趨勢表示惋惜。他指出，為了應付戰後的支付問題，過去所做的努力已多，他相信今後尚須做的主要工作是消除目前的通貨膨脹，特別是用最近又受到重視的預算及信用政策來消除通貨膨脹。許多國家政府的預算隨着重整軍備而激增。從美國得來的防禦協助及經濟援助可以幫助解決這個問題的一部分，但是如要解決這個問題，大部分須由受援助國自己動員人力物力以充國防之用。防止通貨膨脹的措施不一定必然會造成普遍的失業現象，但如任何國家一發覺這個或那個工業內發生失業現象即行鬆弛其消除通貨膨脹的努力，那麼支付問題可能永無解決之期。發展落後國家如能避免通貨膨脹，維持支付上鞏固地位，並准許投資者隨時將投資收益匯回本國，不加限制，私人資本或許會較易流至發展落後國家。縱有這些有利條件，私人資本的流入可能還是供不應求。不過到了那時，發展落後國家所需資本究須依賴國際及政府機構幫助至何程度，便顯而易見。他不以為世界現正面臨國際貿易的普遍萎縮，相信只要每個國家採取必要的財政及經濟政策，世界的經濟及財政問題是可以解決的。

一八八．在嗣後理事會討論中，有人提出因當時的國際支付困難所引起的影響問題。一位代表促請注意他本國在國際收支差額方面遭受的嚴重壓力，指出他本國政府認為它因不得已而採取的那些限制是實逼處此之舉。他說不靠輸入限制及貨幣不兌換而達成收支平衡的辦法若要成功，必須那些在收支差額上一向有盈餘的國家鼓勵其人民多銷進口貨。一位代表指責基金會不克實現其宗旨，該會已變成了基金會之一會員國的外交政策的工具。基金會關於會員國利用其資金的新政策，備受一般歡迎。

一八九．辯論結束後，理事會通過決議案四二一(十四)，內稱理事會閱悉基金會的報告書。

## 第七節．運輸問題

一九〇．根據理事會決議案四一四(十三)的規定，運輸通訊委員會現在每隔兩年開會一次，故在本報告書所論這一年內未開會。但運輸及通訊方面業已進行的工作以及為行將在一九五三年初舉行的

運輸通訊委員會第六屆會的籌備工作，均根據理事會在決議案三七九(十三)所作決定，繼續實行和推進。茲將從理事會第十三屆會以來在運輸及通訊方面若干特殊事項上採取的行動分述於下：

### 國際公路運輸

#### 公路運輸公約生效

一九一．公路運輸公約於一九四九年九月十九日經聯合國公路及汽車運輸會議提請各國簽字，已於一九五二年三月二十六日——即根據公約規定，自第五國的批准書或加入書交存之日起以後的第三十日——開始生效。是日以後，又有一國批准並加入，使該公約締約國總數截至理事會第十四屆會閉幕止增至七國，

#### 公路標誌及信號

一九二．公路標誌及信號問題專家小組是根據理事會決議案二七二(十)及運輸通訊委員會第四屆會決議案十(E/1665)的規定設立的，於一九五二年六月二十三日至七月十八日舉行其第三屆會，完成了其對於設計全世界公路標誌及信號統一制度問題的研究，並擬定關於此種制度的公約草案。專家小組的最後報告書裏面載有公路標誌及信號統一制度公約草案案文，該報告書將向運輸及通訊委員會第六屆會提出。

#### 汽車駕駛員之給照問題

一九三．秘書長根據理事會決議案三七九(十三)的規定，設置了一個由在汽車駕駛員給照問題方面合格專家組成的小委員會。那個小委員會將在一九五二年九月至十月集會，並將向運輸通訊委員會第六屆會提具報告，就劃一釐定頒發各類汽車駕駛員執照簡單規則問題，向運輸通訊委員會貢獻意見。

### 航運

#### 政府間海事諮詢組織公約的批准

一九四．在理事會第十三屆會至第十四屆會期間，又有三個國家交存了對政府間海事諮詢組織公約的批准書，使批准書總數增至七件。按照該公約規定，須有二十一件批准書或加入書交存，該公約纔能生效，但其中七件須為擁有商船噸數逾一百萬噸的國家政府交存者。



## 第八節。財政問題

一九五。財政委員會在本報告書所論這一年內不開會，但財政工作仍按照理事會決議案三七八(十三)的規定，繼續推進。茲將各項工作進展情形報告如下：

### 國際課稅問題

#### 外國投資的課稅問題

一九六。理事會於其討論籌措經濟發展資金問題時<sup>39</sup>，連帶討論對外國投資課稅問題。在決議案四一六 D(十四)內，理事會着財政委員會參照秘書長所從事進一步研究的結果以及聯合研究所得結果，重行審議對外國投資課稅問題。理事會並請財政委員會在審議這些問題的時候，(a) 進一步檢討下列提案，即以締結雙邊協定或採取片面行動的辦法，在發展落後國家的外國投資所得祇有發展落後國家能予課稅，該項所得在外國投資所在地以外之國家應予免稅；及(b) 將這些檢討結果在財政委員會下次提交理事會的報告書內專節論列。

一九七。上述決議案提到的研究，現在擬具中，秘書長將向財政委員會及拉丁美洲經濟委員會下屆會議提出一個初步報告。

一九八。理事會第十三屆會曾接到以初步報告形式提出的一個關於公司利潤及股利課稅問題的特別研究報告，其中強調公司組織在發展落後國家經濟中的重要，根據理事會決議案三七八 I(十三)的規定，這個研究現正在修正中，以便擬成定本向財政委員會下屆會議提出。

#### 國際稅務協定

一九九。根據理事會決議案三七八 B(十三)的規定，繼續進行關於免除重複課稅及防止逃稅的國際協定的搜集工作。國際稅務協定 (*International Tax Agreements*) 彙編第四卷正在編製中，該卷將載有自從一九五一年第二卷出版以來各國締結的各項協定全文，以及關於國際協定目前情形的附表。那些附表意在使第三卷“一八四三年至一九五一年國際稅務協定指南” (*World Guide to International Tax Agreements, 1843-1951*)，裏面所編纂的資料，增至最近時止。

#### 外國國民資產及交易的課稅問題

二〇〇。一個關於依據國內法律及國際協定的規定而對外國國民、資產及交易課稅的比較分析，正

在進行中；第一次報告將於財政委員會下屆會議時向該委員會提出。

### 農業租稅

二〇一。根據理事會決議案三七八 I(十三)的規定，一個關於農業租稅問題的聯合研究，已與糧食農業組織合作舉辦。第一次報告書以研討土地稅、土地出產稅及土地所得稅之體制與經濟上影響為主，將向財政委員會下屆會議提出。

### 各國會計及預算制度

二〇二。在決議案三七八(十三) D節內，理事會要求秘書長“考慮會計及審計上之各項基本原則，諸如單據齊備，會計在管理上之運用，會計責任之確立，內部管制及獨立審計”並“釐訂一個精博之財政資料分類及報告制度，以推進‘預算體制及政府收支分類’ (*Budgetary Structure and Classification of Government Accounts*)<sup>40</sup> 專題研究下進行之工作”。

二〇三。因此，一個關於預算執行與會計控制 (*Budget Execution and Accounting Control*) 的研究報告，正在編製中，將於一九五二年底出版。另外，一九五二年底將出版一本政府收支分類手冊 (*Manual on Classification of Government Accounts*) 裏面載有就實際應用一九五一年出版的“預算體制及政府收支分類 (*Budgetary Structure and Classification of Government Accounts*) 一書<sup>40</sup> 所分析各項基本原則而提出的建議。

### 財政資料

二〇四。財政資料逐年刊在聯合國“統計年鑑” (*Statistical Yearbook*) 內，該書載有關於中央政府支出，收入及公債的資料。

一本正在編製中的一九三八至一九五二年財政統計專冊，將載列關於中央政府支出收入及公債的更詳盡的資料，並企圖對上列科目重予分類，使有經濟上意義。

#### 財政資料彙編：新添工作計劃

二〇五。在“財政調查” (*Public Finance Surveys*) 彙編中，關於印度財政問題的研究報告，業已出版，該書分析一個新獨立國家的財政問題，並說明印度怎樣調整其財政及行政體制使與因分裂而產生的複雜情形配合。

<sup>39</sup> 參閱第三章第三四一至第三四三段。

<sup>40</sup> 聯合國出版物，售品號數：1951.XVI.3。

二〇六.“秘魯財政狀況報導”(Public Finance Information Paper on Peru),亦復出版,該書強調政府在通貨膨脹過程中地位重要,並力陳一個通盤協調的貨幣及財政政策是發展計劃的基礎。

二〇七.秘書長根據理事會決議案三七八E(十三)的規定,已與地方當局國際聯盟舉行諮商,請它們會同設計地方財政資料報表的格式及蒐集此等資料的方法。由於這些諮商的結果,地方當局國際聯盟已擬定了一份問題單,備分發給其所屬會員。

### 第九節.統計問題

二〇八.統計委員會在本報告書所論這一年內不開會。統計委員會所訂<sup>41</sup>並經理事會在決議案三八〇A(十三)內表示同意的工作計劃,業已施行。茲將各項工作實行情形分述如下:

#### 國際貿易統計

二〇九.標準國際貿易分類法(Standard International Trade Classification)訂正本業已重新發行<sup>42</sup>,此項分類法現與歐洲關稅同盟研究組所編的稅則術語發生連繫。國際聯合會所編關稅術語初稿名詞更動一覽表,業經分送各國政府,以便利它們把根據關稅術語初稿蒐集的資料改用新訂的布魯塞爾稅則術語表示之,並便利使用上述兩種術語的任何一種的國家使用標準國際貿易分類法。現在百分之六十的世界貿易,均係按照標準國際貿易分類法編製報告。表明每種商品在標準國際貿易分類法中位置的索引正在編製中。一個工作組曾經集會,以協助遠東國家貿易人員使用國際貿易標準分類法,作為報導它們貿易統計的基礎<sup>43</sup>。根據國際貿易標準分類法經常刊行的統計數字係以一九五一年第一季為始<sup>44</sup>。貿易專家分組委員會已作了一個使國外貿易統計可資比較的方法的研究。秘書長已根據理事會決議案三八〇B(十三)的規定,請各國政府供給關於關稅區的定義,以便秘書長彙製關稅區一覽表。

<sup>41</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄,第十三屆會,補編詳五號。

<sup>42</sup> 參閱統計叢刊, M輯, 第十號 (Statistical Papers, Series M, No. 10) (第二版)。

<sup>43</sup> 參閱 E/CN.11/317。

<sup>44</sup> 參閱統計叢刊, D輯, 第七號, (Statistical Papers, Series D, No. 7), 另參閱“國際貿易統計年鑑”, 一九五一年 (Yearbook of International Trade Statistics, 1951) (在印刷中)。

二一〇. 一個專家分組委員會正在集會, 以擬訂關於國民所得及政府會計的標準定義和分類。國民所得專家分組委員會係以統計處所編“一種國民收支帳目制度及附表”(System of National Accounts and Supporting Tables)的報告書稿以及其他供其審議的背景材料為其討論根據。為統計委員會第六屆會所擬具關於資本形成問題的專門研究, 業已分送各國請求批評, 修正稿亦復送交統計委員會各委員請求批評。這個研究將參照上述批評作成定稿, 以供統計委員會第七屆會審議。

二一一. 理事會決議案三六九(十三)着秘書長進一步研究發展落後國家國民所得之數量與分配問題。依據此項決議案的規定, “發展落後國家國民所得之數量與分配”(Volume and Distribution of National Income in Under-Developed Countries)報告(E/2041)業已參照理事會第十三屆會的討論, 加以修正, 重新發行<sup>45</sup>。

二一二. 統計委員會第五屆會曾力陳刊佈最近國民所得統計資料一事的需要<sup>46</sup>。基於這個請求, 載有秘書處所獲最新資料的文件業已刊行<sup>47</sup>。

#### 生命統計

二一三. 擬議的生命紀錄及生命統計的標準(E/CN.3/123-E/CN.9/65), 業已參照接自各國政府的批評重行修正, 將提請統計委員會第七屆會核准。

#### 人口及社會統計

二一四. 為協助各國政府使用按照職業工業及地位分類的標準國際分類法所擬具的手冊<sup>48</sup>, 業已印行。一個關於社會統計的調查, 正在編製中, 將送

<sup>45</sup> 參閱統計叢刊, E輯, 第三號 (Statistical Papers, Series E, No. 3)。

<sup>46</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄, 第十一屆會, 補編第四號, 第七十三段。

<sup>47</sup> “國民所得及支出統計”, 統計叢刊, H輯, 第一號 (Statistics of National Income and Expenditure, Statistical Papers, Series H, No. 1)。

<sup>48</sup> 參閱對經濟上活躍的“人民人口普查的資料適用國際標準問題”, ST/SOA/Series A, 人口問題研究, 第九號 (Application of International Standards to Census Data on the Economically Active Population, ST/SOA/Series A, Population Studies, No. 9)。



請各國政府批評，然後重行起草，作為供統計委員會第七屆會審議的文件。

#### 物價統計

二一五．根據統計委員會第六屆會的建議一個關於編製躉售物價指數提案的技術備忘錄，已送交各國政府，請求批評。該備忘錄將予修正，並將提交統計委員會第七屆會，請予核准。

#### 統計取樣小組委員會

二一六．根據理事會決議案四一四BI(c)(十三)的規定，統計取樣分設委員會已舉行了其第五——亦即其最後一次——屆會，並提出其報告書(E/CN.3/140)，供統計委員會第七屆會審議。

#### 改良各國統計

二一七．關於統計方面的技術協助工作包括遣派專家顧問至申請協助的國家開設區域研究班及訓練中心，發給獎學金及以通訊方法提供意見。所有這些工作，過去一年內在技術協助擴大方案項下，均大見增加。

### 第十節．歐洲經濟委員會

二一八．歐洲經濟委員會，自一九五二年三月三日至十八日，在日內瓦舉行第七屆會。歐經會常年報告書(E/2187)<sup>49</sup>，敘述該會自一九五一年六月十四日至一九五二年三月十八日的工作，附具第七屆會的會議經過及各種決定的紀錄，該報告書業經提交經社理事會第十四屆會<sup>50</sup>。經社理事會並接獲祕書長關於一九五二至一九五三年度歐經會工作方案及優先辦理事項的節略一件(E/2221)。

#### 與專門機關、其他政府間組織 及非政府組織的關係

二一九．歐經會報告書明白說明該會與各專門機關迄今保持密切合作。糧農組織仍繼續調派專家到歐經會所屬的農業問題及木材兩分組委員會服務；糧農組織、勞工組織及文教組織均曾協助歐經會祕書處所擔任的各項研究工作<sup>51</sup>。歐經會祕書處與國際復興建設銀行、國際貨幣基金會、世界衛生組織、國際貿易組織過渡委員會、及國際民用航空組織各祕書處，亦迄今保持密切聯繫。若干其他政府間組織亦曾參加歐經會的工作，特別是內陸運輸分組委員會方面的工作。

二二〇．各非政府組織，幾對於歐經會所屬各委員會、小組委員會、工作小組的工作，尤其是內陸運輸分組委員會、工業及材料分組委員會及其居住問題小組委員會的工作，均有貢獻。歐經會在第七屆會時，曾依據經社理事會的建議<sup>52</sup>，研究是否宜於依照理事會決議案二八八(十)所載原則，改訂關於與政府組織之諮商關係的議事規則。但歐經會得悉目前適用的議事規則，確符理事會所訂的規則的意旨。

#### 與盟國駐德管制當局的關係

二二一．歐經會與盟國駐德管制當局的關係，一如去年向大會提出的理事會報告書所敘述，迄今並無重大變更<sup>53</sup>。歐經會祕書處在西德佔領區所設置之聯絡事務處，業經大會第六屆會決議停止撥付該事務處來年度經費<sup>54</sup>，歐經會遵照此項決定，業已採取必要步驟，停止該處之工作。

#### 主要工作

二二二．歐經會管七屆會曾檢討附屬機關及祕書處之工作，並訓令所屬各委員會，當其檢討工作方案<sup>55</sup>及優先辦理之事項時，應切實注意歐經會之各項有關決定，並注意各國代表在該屆會時所發表的意見，及一般經濟情況之變遷。

二二三．編製歐洲經濟情況調查年報，仍係祕書處主要工作之一；並以每季編製的“歐洲經濟公報”(Economic Bulletin For Europe)作為補充材料。一九五一年度“歐洲經濟調查”(Economic Survey of Europe)(E/ECE/140/ Rev.1)曾由歐經會第七屆會予以討

<sup>49</sup> 參閱經社理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第五號。

<sup>50</sup> 第五九四、五九五及五九六各次全體會議。歐經會主任祕書曾於第五九四次會議席上，提出對於報告書的補充聲明。關於非聯合國會員國的歐洲各國的表決權、本委員會以後屆會的日期與地點、以及委員會議事規則有關語文之第四十條之實施等問題，請分別參閱第一章第七十九、第七十一及第七十五段。

<sup>51</sup> 參閱“一九五二年經濟及社會計劃目錄”(Catalogue of Economic and Social Projects, 1952)第一六至二〇頁，及歐經會工作方案及優先辦理事項(E/2221)。

<sup>52</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第八十七段。

<sup>53</sup> 參閱大會正式紀錄，第四屆會，補編第三號，第一三七段。

<sup>54</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，第五委員會第三一八次會議。

<sup>55</sup> 參閱文件 E/2221 所載之工作方案。

論<sup>56</sup>，並由經社理事會第十四屆會討論世界經濟情況時，予以檢討<sup>57</sup>。

#### 農業問題

二二四．農業問題分組委員會在本報告書檢討之期間內，並未舉行會議，但易腐食物標準化工作小組，曾於一九五二年二月舉行一次會議。在農業問題分組委員會舉行會議以前，歐經會秘書處所屬之歐經糧農聯合農業司<sup>58</sup>繼續協助其他各司的農業方面工作，並繼續進行或業已完成委員會指定之工作。

二二五．易腐食物標準化工作小組，業已同意有關鮮菓蔬菜的國際貿易商場標準及品質控制的一般規定，並同意有關若干種商品的建議。該工作小組的報告書將分發各政府，請其批評建議。

#### 煤

二二六．煤炭分組委員會仍然繼續努力，希望對於各國煤的輸出之一般分配方面，獲致協議。現在各國宣稱可以出口之煤量，遠不能滿足各方面的要求。委員會已決定將分配工作，交煤炭貿易小組委員會辦理，由該小組委員會根據其全體一致的意見，向各國政府提出建議。

二二七．煤炭分組委員會，經由其附屬機關，對於改進固體燃料使用的效率，影響煤價的各種因素，煤礦坑木的供應，及國際煤炭的分類各項問題，均曾予以審議。並研究歐洲某些國家固體燃料消耗趨勢，檢討一般煤炭情形，以便調查增進生產的種種困難，並調查業已採取的克服困難的方法。

#### 電力

二二八．電力分組委員會對於促進關涉兩國以上的河湖水電發展問題，已通過一項建議。委員會認為對於流經兩國領土的河流，現時難以擬訂一般性公約，該委員會訓令秘書處以中間人地位與各國政府協商此事。因此，秘書處乃約奧地利與南斯拉夫兩國代表舉行第一次會議，商討利用德刺發河的水力的可能性問題。第一次會議後，兩國仍繼續談判。委員會對於沿河為疆界的各國，建議“凡兩個以上毗鄰國家，共同參加建築水電工程，不論該項工程之選定地址何在，應視該項工程為本國領土內之工程”<sup>59</sup>。

<sup>56</sup> 參閱文件E/2187，第一五八段。

<sup>57</sup> 參閱本報告書第一二〇段至一二三段。

<sup>58</sup> 關於聯合農業司之設置，參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第九屆會，補編第十二號。

二二九．委員會亦通過一項決議案，期促進各國電力的交換，電力資源使用的合理化，並決定負責通盤研究農村電化問題。

#### 工業及材料

二三〇．工業及材料分組委員會在本報告書檢討的期間，並未舉行會議，但各附屬機關，均在處理職權範圍內的各項問題。委員會在機器製品及工業材料方面的工作，已由特別工作小組於一九五〇年九月擬訂的工作方案所規定<sup>60</sup>。

二三一．專設工作小組就擬訂工程合同之慣用辦法，數次集議商討後，業已同意若干標準條款，並對於交貨及興工條款，仍在繼續商討中。

二三二．歐經會第七屆會通過一項決議案，除其他事項外，請主任秘書於必要時召集與此項問題有關的各特別工作小組，並在秘書處方面進行有關的研究，復與利害關係政府磋商，宜在何時召集工業及材料分組委員會全體會議。

#### 住屋

二三三．工業及材料分組委員會所屬的住屋問題小組委員會的工作，係在歐洲各個區域分別協助實施由社會委員會建議並由經社理事會通過的住屋問題及鄉鎮設計國際研究方案<sup>61</sup>。雖然小組委員會在本報告書所檢討的期間，並未集會，但其附屬專家工作小組曾集議下列諸事項：促進在建築問題的研究與編纂方面的國際合作、技術研究、住屋問題的經濟方面或制度方面的研究、業務統計、建築工業的效率及其發展、從社會觀點研究住屋問題。

二三四．除其他報告書及研究外，小組委員會於一九五一年秋季，與社會事務部會同出版“歐洲建築研究機關一覽”<sup>62</sup> (*Directory of Building Research and Development Organizations In Europe*)一九五二年三月並出版一種研究報告書，“歐洲房屋建築之籌資方法及技術”<sup>63</sup> (*Methods and Techniques of Financing Housing in Europe*)

#### 內陸運輸

二三五．內陸運輸分組委員會於一九五一年七月集會時，依據截至該日止之工作，製訂其工作的總目標，即擬訂歐洲一般運輸政策，在組織上，力

<sup>59</sup> 文件 E/2187，第四十九段。

<sup>60</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第三二三段。

<sup>61</sup> 參閱本報告書第四章第四五七段。

<sup>62</sup> 聯合國出版物，銷售號數 1951. IV.5。

<sup>63</sup> 參閱文件 E/ECE/IM/HOU/38。

經濟而有劃一效率，藉以便利貿易而減低貨運費用。<sup>64</sup> 為達到此目的，委員會認為必須調整各種運輸工具的投資，提倡一種“國際運費”政策。並同意調查各種內陸運輸工具的成本與收費，以為制訂通盤運輸政策的初步。委員會的有關附屬機關，正在進行以上事項的研究。

二三六．委員會並討論下列各事項：易腐食物之運輸、容器、遊歷事業、公路意外事件之防止、危險貨物之運輸、鐵路交叉點之安全、過境手續之簡化等。關於鐵路運輸方面，比利時、法蘭西、意大利、盧森堡、荷蘭、那威、瑞典、瑞士各國於一九五二年一月，曾簽訂兩國際公約，以便利鐵路乘客、行李、貨物之過境。在公路運輸方面，經已着手擬訂關於擴充並改進公路客貨運輸之細則。

### 人力

二三七．在本報告書所檢討之期間內，人力分組委員會並未舉行會議<sup>65</sup>。

### 鋼鐵

二三八．鋼鐵分組委員會及其各個小組仍繼續調查歐洲鋼鐵情況，並研究與製鋼原料供應有關的各項問題。鐵砂專家工作小組業已檢討一九五三年及以後各年的歐洲鐵砂的未來情況。該工作小組預測，以鐵砂所含鐵量計算，一九五三年鐵的短缺約二,八九〇,〇〇〇至五,二六〇,〇〇〇噸，其確數將視所用廢鐵量而定；該小組並提出各項建議，以期增加鐵砂生產，利用精砂，及其他含鐵原料。委員會並提出各項建議，以期增加廢鋼供應，並建議鋼業各界採用焦煤的優先權利，及鋼鐵統計材料之蒐集等。秘書處於一九五二年四月發表一種研究報告書，“歐洲及世界鋼鐵生產及消費趨勢”(Steel Production and Consumption Trends in Europe and the World)<sup>66</sup>。鋼鐵分組委員會，應亞經會之請，曾考慮協助亞洲及遠東各國，以期解決他們對於鋼鐵的急迫要求。<sup>67</sup>

### 木材

二三九．木材分組委員會仍繼續檢討歐洲木材

市場。委員會於一九五一年八月第八屆會時，認為歐洲松杉鋸木市場的最近進口量與所估計的出口供應量幾近平衡，故一九五一年以後數月，松杉鋸木的供求諒不致發生任何特殊問題。但木材委員會與煤炭委員會商討礦坑柱木情況後，建議主要產煤各國應採取措施增加柱木生產，並建議主要木材出口各國首輸柱木。

二四〇．委員會亦曾審議有關木材統計，及較為合理利用木材的各項問題。並請秘書處繼續根據專家意見研討是否宜於設置一國際木材文件編纂中央機關，及其組織、資金、地點等問題。國際勞工組織曾應木材分組委員會的請求，就木作技師的訓練問題提具報告書；木材委員會贊同該報告書的建議，並贊同在此方面應加強國際合作。

二四一．歐經會第七屆會，鑒悉經社理事會曾以決議案三七四(十三)，請求各區域經濟委會通力合作，以減輕印報紙及印書紙之缺乏<sup>68</sup>；並請主任秘書注意歐洲方面對於印報紙、印書紙及其原料的現在與將來的需要，復請各有關附屬機關通力合作，以期增進原料之生產與供應，藉以解決各國對於印報紙及印書紙之需求<sup>69</sup>。

### 貿易

二四二．貿易發展分組委員會在本報告書所檢討的期間內，並未舉行會議。但主任秘書依據一九五一年八月間在日內瓦舉行關於籌備特別貿易會議的磋商中所獲致的了解<sup>70</sup>，繼續與各國政府磋商以便決定是否可能召集貿易會議。

二四三．歐經會第七屆會時，一致通過一項決議案，除其他事項外，表示贊同主任秘書為探討擴充東西歐各國間貿易的可能途徑而採取的種種步驟，並欣悉各國代表願意擴充貿易的聲明。委員會請主

<sup>68</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第二〇六至二一二段。再參閱本報告書第二章第四節。

<sup>69</sup> 木材分組委員會於歐經會報告書通過後，一九五二年五月舉行其第九屆會。委員會獲悉理事會及歐經會所通過的有關印報紙及印書紙的生產分配各項決議案後，認為短期內木漿產物的供求關係充分圓滿，故不必由木材分組委員會再行採取行動。委員會亦認為一九五二年度松杉鋸木諒無大量缺乏或過剩之象。並認為一九五二年度柱木供應固稍不敷需求，但年中供應將增多，故一九五二年若干進口國家不難獲得柱木。委員會又決定下屆會議時，與糧農組織歐洲森林事業及產物委員會聯席舉行審議秘書處所編製的木材趨勢研究報告；委員會且討論各項專門問題。

<sup>70</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第三三二段。

<sup>64</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會補編第三號，第三二六段。

<sup>65</sup> 人力分組委員會原為工業及材料分組委員會之下的小組委員會，其工作計劃經各參加國政府的請求於一九四八年四月間交國際勞工組織，嗣後人力分組委員會即陷入停頓狀態。根據歐經會第四屆會之決議 (E/ECE/SR.4/18)，該委員會未再舉行會議。

<sup>66</sup> 文件E/ECE/149。

<sup>67</sup> 參閱本報告書第二五八段。

任秘書繼續磋商，如該秘書認為有具體結果的可能時，即於一九五二年秋季召集貿易專家商談，商談後，即考慮是否需要召集特別貿易會議。

二四四．歐經會獲悉大會關於“通盤籌劃之經濟發展及商業協定”的決議案五二三(六)，及有關歐經會與拉經會、亞經會會同糧農組織所實施的各項聯合研究的報告，以及歐經會附屬機關所負責進行的各區域間的合作工作；歐經會決定與拉經會及亞經會更為密切合作，訓令所屬各委員會實施大會決議案的規定，並請主任秘書就實施大會決議案所載各項建議的方法問題，與會所方面，及拉經會、亞經會的主任秘書繼續磋商，並將此事報告歐經會下屆會議。

#### 理事會第十四屆會所採取的行動

二四五．理事會第十四屆會審議歐經會常年報告書(E/2187 and Add.1) 連同秘書長的節略(E/2221)<sup>71</sup> 所載一九五二至一九五三年度歐經會工作方案及首要事項。列席經社理事會之代表對於歐經會的工作，大體上表示滿意。

二四六．歐經會及其秘書處對於促進東西歐貿易的努力，也得到讚揚。若干代表且敘述其旨在增進貿易的各種國內措施以及支持歐經會所發動的經濟合作的其他措施。若干代表認為西歐經濟情況，因某一國家行使壓力，已有衰落現象。若干代表團，因許多東歐國家並未參加歐經會附屬機關，認為遺憾。

二四七．列席理事會若干代表讚賞歐經會負責作成的調查報告及各種研究，但其他若干國家認為各該項研究，均令人失望。理事會特別指陳，各項研究固然極有用處，但歐經會的主要鵠的仍在實際工作，以期有具體成就；因此，歐經會的附屬技術團體的工作均甚重要，尤以煤炭及內陸運輸兩分組委員會的工作為然。理事會各理事大都認為歐經會、亞經會及拉經會工作上日益合作是富有意義的有益的現象。

二四八．理事會以決議案四一八(十四)，一致表示閱悉歐經會常年報告書(E/2187及Add.1)，以及歐經會第七屆會時所表示的意見。

### 第十一節．亞洲遠東經濟委員會

二四九．亞洲遠東經濟委員會自一九五二年一月二十九日至二月八日在緬甸仰光舉行第八屆會議。該委員會常年報告書(E/2171)<sup>72</sup> 敘述一九五一

年三月八日至一九五二年二月八日期間內各項工作及第八屆會會議情形與決議，該報告書已經提交理事會第十四屆會議<sup>73</sup>。

#### 與各專門機關及其他組織的關係

二五〇．亞經會與若干專門機關的合作業經擴大。該委員會秘書處曾定期與糧農組織、文教組織、衛生組織及兒童基金會駐曼谷代表舉行非正式會議，並與該區域內的勞工組織亞洲人力問題辦事處及文教組織科學合作事宜辦事處保持接觸。關於亞經會及糧農組織聯合職員調用問題，雙方已達成協議，以便設立一亞經會農業小組，並確立一聯合工作方案。國際銀行及貨幣基金會曾為動員國內資金問題工作小組擬具文件，並就其工作提出諮詢意見。

二五一．該委員會與各專門機關復經由下列各工作小組通力合作：有關技術訓練及缺少曾受訓練人員問題的亞經會、勞工組織、文教組織各秘書處間聯合工作小組，關於家庭及小型工業的工作小組，以及關於該區域DDT與藥品供應情形並研究當地建築材料供應狀況的亞經會、文教組織、衛生組織、糧農組織各秘書處間工作小組。民航組織、國際貿易組織過渡委員會及海事組織都曾以其範圍的情報供給亞經會秘書處<sup>74</sup>。

二五二．與亞經會維持工作關係的其他組織為英聯王國東南亞行政長官的經濟組織、盟國駐日本最高統帥部以及南亞洲及東南亞技術合作委員會(哥倫布計劃)。亞經會主任秘書曾於一九五二年三月被邀出席南亞洲及東南亞邦協諮商委員會。

二五三．該委員會又報稱曾與非政府組織進行有益的商談。委員會於第八屆會曾討論述及各區域經濟委員會與非政府組織間諮商關係的理事會決議案四一四(十三)，並決定修正述及該委員會與非政府組織間諮商關係的議事規則，以便使此等規則與理事會為其各專門問題委員會所定的議事規則大體一致<sup>75</sup>。

<sup>73</sup> 第五九七次全體會議。在此次會議中，委員會執行秘書發表聲明補充該委員會常年報告書所提出的情報。是否准許日本加入該委員會為協商委員國問題，中國代表權問題及委員會以後屆會的時間與地點問題均分別在本報告書第一章第九十四至第九十六段，第九十二段及第七十二段中加以討論。

<sup>74</sup> 關於亞經會與各專門機關合作的其他情報，見一九五二經濟及社會計劃目錄關於亞經會的一節 E/2200 及該委員會報告書(E/2171)第二及第五編。

<sup>75</sup> 委員會決議案 E/CN.11/339/Rev.1。

<sup>71</sup> 第五九四次、第五九五次及第五九六次全體會議。

<sup>72</sup> 見經濟暨社會理事會第十四屆會議正式紀錄，補編第三號。

## 主要工作

### 工業和貿易

二五四．亞經會在它的第八屆會時接獲工業及貿易分組委員會第四屆會的報告書(E/CN.11/314)。該委員會對工業及貿易分組委員會在推進其工作時多用各小組委員會、各種會議及工作小組及其與各專門機關就特殊計劃密切合作二事，表示嘉許。該委員會雖提出若干增補，但已贊成工業及貿易分組委員會的建議，這些建議可簡述於后：

二五五．關於工業發展與計劃，工業及貿易分組委員會認為秘書處不妨收集分發關於公共企業的參攷資料，以便應用；該委員會且贊成關於召集研究班研究公營工業組織的體制及經營情形的那個建議，並建議設立公共行政及工業管理研究所。

二五六．關於電力問題，工業及貿易分組委員會認可電力小組委員會第一屆會議的報告書及建議(E/CN.11/I&T/55)。該小組委員會認為亞洲遠東區域各國政府在發展電力工業方面應居領導地位，並曾着重指出電力企業如由政府與人民合資經營，由政府控制，則有許多優點，而且工業發展與電力二者必須由全國機關，包括各計劃機構、各工業、政府、私營金融機關及其他機關的代表在內，予以協調。電力小組委員會曾建議稱應促請各供應國家特別考慮如何改進電力工廠設備的運送，而且該區域內應有一國或數國考慮設置工廠以便製造重電力裝備。

二五七．此外，亞經會備悉大會決議案五二〇(六)，並請大會、理事會及國際銀行注意：特別顧及發展落後國家在發展電力計劃方面急需資金協助一事非常重要。

二五八．在鋼鐵方面，工業及貿易分組委員會核准鋼鐵小組委員會第四屆會議的報告書及其中所載各項建議。在經該小組委員會通過，並經工業及貿易分組委員會以及亞經會核准的一個決議案中，供應國家曾被請特別顧及如何滿足該區域對鋼的需求；該區域內各委員國及協商委員均被邀將其一九五二年及一九五三年所需輸入的鋼鐵，列表送交亞經會主任秘書；該主任秘書被請就該區域各國的需要提出一個總陳述，並請各主要產鋼國家、歐經會及其他適當國際機關予以注意。工業及貿易分組委員會又核准由專家集團訪問日本研究其鋼鐵業的方法及技術的那些計劃。此外，亞經會促請各產鋼國家優先顧及發展落後國家對機器及裝備的需求。

二五九．工業及貿易分組委員會批准家庭及小型工業問題工作小組及動員國內資金問題工作小組

的報告書，並贊成該二工作小組於一九五二年舉行另一屆會議。

二六〇．在促進貿易方面，一項重要發展為一九五一年十月在星加坡召集第一次亞經會貿易促進會議。這個會議是在亞洲及遠東舉行的首次貿易促進會議，不但亞經會各委員國及協商委員，而且該區域以外的非委員國國家，如比利時、加拿大、丹麥及瑞典等國以及盟國駐日本最高統帥部都派遣包括商人在內的代表團參加。在會議期間，許多供應國家曾就該區域各國能否獲得資本財一節提出報告及建議，若干亞洲國家則列舉各項在目前或將來難於採購的貨品。第一次貿易促進會議的報告書及其中所載建議業經工業及貿易分組委員會核准，而且亞經會也核准工業及貿易分組委員會的下列建議，即一九五三年二月應在馬尼刺舉行第二次亞經會貿易促進會議。

二六一．鑒於硫磺在工業發展上的重要性，亞經會建議應優先顧及該區域對硫磺的輸入需要，並請該委員會主任秘書將此事提請生產硫磺的國家注意。

二六二．亞經會備悉關於通盤籌劃之經濟發展與商業協定的大會決議案五二三(六)以及主任秘書就資本財的供應問題所提出的那個報告書(E/CN.11/315)。除其他建議外，該委員會建議委員國及協商委員政府應設法探求包括貿易協定在內的長期或短期辦法來促進資本財及為實施其經濟發展計劃所必需的金屬的輸入，而且關於對歐貿易的亞經會、歐經會、糧農組織聯合計劃應特別注意對運輸工具、灌溉、防洪與築堤設備及重電力機器的需求。亞經會建議一九五三年(見第二六〇段)亞經會貿易促進會議應由主要生產與工業國家政府專家及適當專門機關代表參加，而且應就增加該區域國家輸出及擴大輸出收入的措施提出工作計劃。

二六三．關於資本財的供應問題，亞經會於決議案E/CN.11/343中對經濟發展因運送機器、裝備及其他資本財以及金屬與硫磺可能有嚴重的延宕而將受到不利影響一事，表示關切；力請供應國家儘量擴充其生產與可能輸出的貨品，且適當考慮並優先供給該區各國的需要，並請該委員會主任秘書將此事提請各供應國家注意。

二六四．亞經會備悉理事會關於印報紙及印書紙的決議案三七四(十三)，討論結果認為：該委員會在這方面所能為力之處有限，應從資本財與其他物資的供求相應方面着手。

二六五．關於貿易發展及該區域前途的研究，仍在進行。亞經會藉糧農組織的合作與歐經會共同研究該區域對歐貿易及如何增加這種貿易的工作，業已開始。該委員會秘書處也曾繼續其分析貿易與財政協定的工作，着手調查銷售分配情形，編訂商業名詞彙，並促進旅行事業之發展。

#### 內陸運輸

二六六．亞經會核准內陸運輸分組委員會在一九五一年十二月所舉行第一屆會議的報告書。內陸運輸分組委員會決議就鐵路運輸、公路運輸及內河航運設置三個小組委員會。該委員會請亞經會主任秘書分析各國政府對運輸協調問題所提出的資料，於必要時召集工作小組處理此項問題，並蒐集刊印鐵路運輸統計。

二六七．內陸運輸分組委員會贊成鐵路運輸工作小組的下列建議，即與技術協助管理處合作及早設立訓練中心以訓練鐵路員工與信號員，以及由技術協助管理處與亞經會秘書處組織高級職員研究團，前往歐洲、美利堅合眾國及日本視察其現代化的鐵路制度，以便這些高級職員也許可為上述訓練中心擬訂計劃並選購設備。該委員會贊同下列意見，即於一九五二年十月舉行首屆會議的鐵路運輸小組委員會目前當達成促進各鐵路運輸當局間合作的這個目標，並建議暫緩創設亞洲遠東鐵路協會。

二六八．內陸運輸分組委員會認可即將分送各國政府的改進車輛保養標準及訓練駕駛員與技工計劃草案以及公路車輛來往記錄表樣本，以供各國政府視各地情形提出必要修改後加以採用。該委員會又請秘書處擬定一個劃一的橋樑記錄表，一個記錄有關三合土道路的資料的標準格式以及編訂駕駛員簡明教本，俾繼續訓練駕駛員與技工以及修理破舊零件的工作。

二六九．一九五一年有一批內河航運專家由亞經會及技術協助管理處聯合贊助，訪問歐洲和美利堅合眾國，研究內河航運方面技術上的改進。該批專家的初步報告書已經提交內陸運輸分組委員會第一屆會議。該委員會發現派若干專家旅行各國從事研究的方法較聘用對該區域當地情況也許不甚熟悉的外國專家為可取。該委員會提議與技術協助管理處合作，就經過改良的船隻設計及船隻駕駛共同擬定一個示範計劃。

#### 防洪問題

二七〇．亞經會已審議防洪局的報告書(E/CN.11/311)。該委員會於決議案 E/CN.11/338 中對防

洪局的工作及其對該區域各國所提出的技術服務與協助，表示嘉許；核准該局的工作計劃，並特別指出(一)具有多方面用途的河床劃一發展對該區域的重要性以及(二)河岸保護問題對防洪區域極關重要；請技術協助管理處考慮是否在一九五二年或一九五三年初設立亞洲水力資源發展訓練中心，以便訓練工程師；並促請該區域各國政府審議如何培養發展水力資源工程人員的永久幹部及促使該區域各國政府交換此等人員。

#### 經濟調查報告和其他研究工作

二七一．“一九五一年亞洲遠東經濟調查”(Economic Survey of Asia and the Far East, 1951) 將於一九五二年秋出版。在本報告書所檢討的這個時期內，“亞洲遠東經濟公報”(Economic Bulletin for Asia and the Far East)季刊已出版四期。亞經會對上述兩種刊物，在大體上表示嘉許。但是，該委員會建議說這兩種刊物，尤其是調查報告，如果能更着重分析的話，自當便於實用。該委員會秘書處正計劃於一九五二年十二月出版一九五二年經濟調查報告，其中所述時期為一九五二年九月以前的十二個月。

二七二．亞經會秘書處藉統計室的合作，曾繼續進行其關於該區域基本統計數列的工作，研究在該委員會委員國內編製統計時所採用的方法，並調查各國的統計組織及工作。亞洲遠東經濟統計分類索引的編纂工作，也已開始，而且可望於一九五三年完成。亞經會於第八屆會議時認可國際貿易標準分類問題專家工作小組的報告書(E/CN.11/317)，並請該委員會主任秘書會同統計室與該區域委員國政府根據上述工作小組的報告書以及統計委員會以後採取的任何行動商討如何適用國際貿易標準分類法。在一九五二年九月召開亞經會區域第二次統計學家區域會議的籌備工作，已經開始，該次會議的主要議程項目為生產及物價統計。亞經會於決議案 E/CN.11/337 中建議該委員會主任秘書會同統計室及各關係專門機關，藉技術協助管理處的協助並獲得第二次統計學家區域會議的同意後於一九五三年或一九五四年召集亞經會區域第三次統計學家會議，討論如何適用並改進國際標準，以便估計亞經會委員國的國民所得。

二七三．該委員會秘書處曾出版“亞洲遠東若干國家國內資金動員情形”(Mobilization of Domestic Capital in Certain Countries of Asia and the Far East)(ST/ECAFE/4)， “亞洲遠東煤鐵鑛苗資源”(Coal and



*Iron Ore Resources of Asia and the Far East*) (E/CN.11/I&T/54, Annex A) 及“亞洲遠東防洪方法與問題”(Methods and Problems of Flood Control in Asia and the Far East)(ST/ECAFE/SER.F/2))。經亞經會核准進行的其他研究，均在該委員會報告書第五編“工作計劃及優先辦理工作”中加以敘述。

#### 諮詢服務及技術協助

二七四．亞經會第八屆會議曾接獲報告書(E/CN.11/313)一件，其中敘載該委員會秘書處對委員國及協商會員政府所提出的諮詢服務以及技術協助管理處根據聯合國技術協助方案所予亞洲遠東各國的技術協助。

二七五．大家也許記得理事會於決議案四一四C I(十三)中決定亞經會應繼續工作，並授權該委員會在其秘書處力量許可範圍內辦理當地各國所需的輔導業務，但是這種業務不得與各專門機關或技術協助管理處所辦業務相重覆。根據這項規定，亞經會秘書處與技術協助局及各專門機關磋商後，曾就工作方案中業經核准的各項計劃，尤其在防洪、電力、鋼鐵、礦產資源、貿易與財政協定、市場分析、貿易促進、手工業品銷售情形、動員國內資金及統計等方面的計劃，辦理這種輔導業務。該秘書處又協助當地各國政府直接自當地各國或經由聯合國技術協助擴大方案徵聘專家。

#### 土地改革

二七六．亞經會第八屆會議備悉大會決議案五二四(六)，經濟暨社會理事會決議案三七〇(十三)，以及糧農會議關於改革土地制度的那些決議案。該委員會在其有關土地改革的決議案(E/CN.11/341)中促請當地各國政府：(一)與聯合國秘書長及糧農組織幹事長合作，提出上述各決議案所要求的情報並進行它們所規定的調查；(二)立即採取措施，依照理事會決議案三七〇(十三)第三項所列綱目，進行必要而適當的土地制度與情況的改革；(三)關於與土地改革有關的特殊問題，儘量利用它們所需要的聯合國及專門機關的技術協助。該委員會又請其主任秘書與各關係專門機關合作，參酌當地各國的經濟發展計劃，研究農業改革的特殊措施，並以有條不紊的方法協助各國擬訂並實施這種措施。

理事會在第十四屆會中

#### 所採取的行動

二七七．理事會在第十四屆會時審議亞經會的常年報告書<sup>76</sup>(E/2171及Add.1)。理事會對亞經會所

<sup>76</sup> 第五九七次全體會議。

履行重要而有用的職務，表示滿意，並對該委員會及其秘書處過去一年內所獲得的進展，表示嘉許。理事會各理事對若干特殊事項表示滿意，其中有下列各項：亞經會重視其工作計劃中的經濟發展問題，該委員會對促進其委員國彼此之間以及與該區域以外國家的貿易，日見關切，該委員會已注意必須擴充亞洲遠東各國的輸出並增加輸出物品的種類，常年經濟調查報告及經濟公報很有用處。

二七八．列席理事會之亞洲及遠東代表請理事會注意：亞經會對以資本財供給該委員會委員國時所發生的延宕，備極關懷。這種資本財包括電力廠裝置與發電設備以及對當地各國經濟發展極關重要的鋼鐵工業所需要的機器及設備。各供應國家代表指出資本財的供應情形最近已見改善。

二七九．理事會各理事對亞經會與各專門機關的合作，尤其對糧農組織與亞經會在該委員會秘書處內合設農業小組一事，表示滿意。各理事一致同意亞經會與歐經會的合作是極有意義的發展，而且有一位代表建議說亞經會與拉經會應加強合作，因為該兩區域面臨許多相同的問題。

二八〇．最後，理事會通過決議案四一九(十四)(E/2254)，備悉亞經會常年報告書及其中所載工作計劃與優先辦理之工作，並採納該委員會的下列建議，即修正該委員會的任務規定，將日本劃入該委員會的地理範圍。理事會又察及亞經會所作上述建議如獲通過，當准許日本加入該委員會為協商委員的這個決定。

## 第十二節．拉丁美洲經濟委員會

二八一．拉丁美洲經濟委員會第四屆會議自一九五一年五月二十八日至六月十六日在墨西哥城舉行。原定在里約熱內盧舉行的第五屆會議已經展延至一九五三年四月，因此，拉經會全體委員會自一九五二年二月十一日至十四日在桑提亞哥舉行會議。拉經會常年報告書(E/2185)<sup>77</sup>論述一九五一年六月十七日至一九五二年二月十四日期間內工作並敘載全體委員會會議情形及所作決議；該報告書已提交理事會第十四屆會議<sup>78</sup>。

<sup>77</sup> 見經濟暨社會理事會第十四屆會正式紀錄，補編第二號。

<sup>78</sup> 第五九六次全體會議。拉經會主任秘書在該次會議中曾提出陳述，補充該委員會常年報告書中所提出的情報。該委員會以後屆會的日期及地點以及採用葡萄牙文為應用語文等問題於本報告書第一章第七十三及第七十四段中加以討論。

## 與各專門機關、其他政府間組織 及非政府組織的關係

二八二. 在本報告書所述期間內, 拉經會與各專門機關的合作, 益見鞏固。該委員會與糧農組織所訂協定於一九五一年八月因拉經會、糧農組織聯合農業小組成立而獲實施。該委員會與勞工組織大部份在移民方面, 尤其在研究移民入境與經濟與展的相互關係方面進行合作。該委員會曾與勞工組織在巴西 São Paulo 的拉丁美洲人力問題區域辦事處保持聯繫。因為拉經會在第四屆會議中所採取的行動, 負責處理移民問題的各機關間區域協調委員會, 遂告成立。該協調委員會舉行第一次會議時, 拉經會、勞工組織、糧農組織、文教組織、衛生組織及美洲國家組織都曾派遣代表參加, 而且各方同意該協調委員會應為諮詢機關, 其目的在協助各方協調其工作並防止重覆駢疊之弊。

二八三. 在國際銀行及拉經會的贊助之下, 經濟發展問題座談會於一九五一年六月下半月在華盛頓開會, 拉丁美洲各國經濟學家曾參加討論。該銀行與該委員會在拉丁美洲農業訓練中心, 以及對移民各項問題都通力合作。貨幣基金會曾與拉經會合作, 助其就與經濟發展有關的貨幣及財政措施作若干研究, 而且該委員會正與技術協助管理處商討可否舉行一次專家會議討論這個題目。

二八四. 拉經會曾就教育、科學與文化用品輸出入問題以及印報紙與印書紙問題與文教組織合作。該委員會墨西哥辦事處已與民航組織在該區域的代表取得聯繫<sup>79</sup>。

二八五. 因為拉經會第四屆會及美洲國家經濟及社會會議第二次特別會議所通過的一個決議案, 該委員會與美洲國家經濟及社會會議於一九五二年一月設立一地位與秘書處相當的協調委員會以確保該兩組織繼續合作, 並消除兩組織工作計劃中重覆駢疊的情形。該協調委員會決定每年檢討美洲國家經濟及社會會議和拉經會的工作計劃兩次, 以便為協調工作及交換情報作必要的部署。該協調委員會第二次會議曾檢討上述兩組織的工作計劃, 而且發現這些計劃並不重覆。

二八六. 拉經會仍繼續與加勒比委員會(Caribbean Commission)交換文件與情報, 而且在拉經會墨西哥辦事處成立後, 這種交換工作可望增加。該委

員會也與關稅貿易總協定締約國及國際貿易組織過渡委員會交換情報, 並邀請歐洲移民向外移動問題國際臨時分組委員會參加上述拉丁美洲移民問題各機關間區域協調委員會籌備會議。

二八七. 拉經會曾與許多非政府組織進行磋商。該委員會的全體委員會已備悉關於與非政府組織的諮商關係的理事會決議案四一四 C I (十三), 並決定暫緩改動關於非政府組織的議事規則, 待拉經會舉行第五屆會時始行審議。

### 主要工作<sup>80</sup>

二八八. 編訂“拉丁美洲經濟調查報告”(Economic Survey of Latin America)是拉經會秘書處的一項重要工作。因為該委員會在一九五二年沒有舉行常會, 下期“拉丁美洲經濟調查報告”(Economic Survey of Latin America)將述及一九五一與一九五二這兩年的情形。

### 經濟發展

二八九. 為促進經濟發展這個目標起見, 拉經會經濟發展研究處, 已經成立, 並不斷研究經濟發展問題的各方面。再者, 拉經會已與技術協助管理處籌劃一切, 以便聯合進行與訓練經濟學家, 協助各國政府確定其對技術協助的需求以及舉辦座談會與召集專家會議等事有關的若干工作。

二九〇. 拉經會正在研究拉丁美洲的一般經濟發展問題以及與生產、輸入及輸出額有關的消費需求的趨勢, 作為該委員會協助各國政府依據各特定發展計劃確定其技術方面需要並確立目標的一部份工作。

二九一. 現正進行研究的為經濟發展所牽涉的財政問題, 這項工作, 包括下列三個研究報告: 關於與經濟發展必要條件有關的貨幣與賦稅政策的報告, 資金出口國家的稅制對那些國家中私人投資者所作決定有何影響的研究報告以及外國投資在拉丁美洲各國的經濟和法律地位的分析報告。此外, 拉經會已計劃召開專家會議, 討論與經濟發展有關的貨幣及賦稅政策問題。該委員會也繼續研究各國的經濟發展情形。

二九二. 根據拉經會第四屆會議所通過的決議案, 關於技術研究計劃與訓練設備的調查報告將敘述各研究計劃的類別以及這些計劃與訓練設備可滿足多少農工業的需求。

<sup>79</sup>關於該委員會與各專門機關合作推行的各項計劃的其他情報, 參閱該委員會報告書(E/2185)第二編及一九五二年經濟及社會計劃目錄中關於拉經會的一節。

<sup>80</sup>關於各項研究與其他計劃詳情, 請參閱工作計劃與優先辦理工作一節, 第一五〇至第一五七段, 該委員會報告書中所載各項通過的決議案, 以及一九五二年經濟社會計劃目錄中有關該委員會的一節。



二九三．拉經會已研究各項計劃，以便中美國家在經濟上可漸漸統一。分析與農工業生產以及因中美國家間物產交換增加而市場有所擴充一事有關各問題的初步報告書可供中美國家經濟部部長委員會於一九五二年八月開會時參攷。一個技術特派團曾訪問中美各國以估計其現有運輸設備及能否擴充並改進這些設備，這是經濟統一計劃的一部份工作。這個特派團的報告書將提出材料以供運輸專家會議討論。

二九四．拉經會分組委員會全體會議稱拉經會雖自其第一次會議以來始終力陳運輸及動力在經濟發展方面的重要性，但卻從未就這些問題作特別研究。因此，該分組委員會全體會議通過決議案一件，請拉經會主任秘書研究動力供應與需求問題以及運輸問題，包括工作條件，拉丁美洲各國港口的機械化及各港口的比較管理經費在內。

二九五．該分組委員會全體會議委員想到中美國家的經濟統一不但對其自身的經濟，而且對其他拉丁美洲國家的經濟也許會有影響，所以認為中美國家經濟統一與區域間貿易的關係既甚密切，關於這些問題的研究，應予協調。

#### 工業研究

二九六．除從事某種工業的研究外，拉經會曾召集專家會議研究各基本工業。在完成對紡織業的研究後，該委員會目前正在研究鋼鐵業的發展問題，並特別着重拉丁美洲選定鋼鐵生產地點之相對利弊。該委員會已計劃在一九五二年下半年召集一個專家會議，拉丁美洲、北美洲及歐洲的技術人員均將參加。召開這個會議的主要目的在使拉丁美洲各國的專家有一個機會去分析並說明拉丁美洲工業上的若干基本問題。

二九七．拉經會對協助拉丁美洲國家去發展造紙及木漿工業一事，非常重視。該委員會與糧食農業組織正從事共同研究，以期決定原料來源地點，能否獲得這種原料和這種原料的多寡，森林資源的大小與特質，當地各國目前及將來對紙張與人造絲的需要及各國的輸入需求，並分析拉丁美洲現有工業的各項問題以及為發展木漿與造紙工業所需要的那一種技術協助<sup>81</sup>。

二九八．各種工業研究也包括關於拉丁美洲國家製鹼工業實際及潛在產量的分析和關於該區域內的消費趨勢的分析在內。

#### 技術協助

二九九．拉經會分組委員會全體會議通過決議案（三九A.C.一六），重申該委員會墨西哥屆會議案一二（四）中所載各項建議，並建議稱秘書處應在各國政府需要時助其向技術協助管理處提出請求，以便調查鑛產物資。

三〇〇．技術協助管理處及拉經會共同負責的拉丁美洲經濟學家訓練計劃正在拉經會經濟發展研究處施行。該計劃的主要目標係在經濟發展問題方面，特別在研究工作和擬訂計劃的技術方面，給予一批選定的拉丁美洲經濟學家特別訓練。

#### 農業

三〇一．因為上述那種部署，拉經會與糧農組織間的聯合工作計劃已經確立。一九五一至一九五二年的工作計劃不但包括對各國的經濟發展與其他問題進行研究，而且包括在一九五二年下半年在中美舉行一次農貸專家會議。這個會議的目的是交換情報，並改進與會各國的貸款業務。

三〇二．利用與農民談話所得材料研究生產者的動機一事，已經開始，其目的在指出各國政府對農業生產可能提出的若干刺激力的效果，這些刺激力也許可使各國政府擬訂政策，以便增加農產並以更有效方法使用人力。

三〇三．拉經會正就各國的農業發展及各有關問題，分別編擬一系列的報告。這些研究報告分析各國農業發展的一般經濟方面，因此對專題研究提出了基本的參攷材料。

三〇四．該委員會秘書處對智利政府、糧農組織、聯合國及國際銀行所贊助的拉丁美洲農業計劃方案訓練中心的工作，頗多貢獻。

#### 國際貿易

三〇五．自拉經會、歐經會及糧農組織聯合研究貿易問題後，關係組織的秘書處始終在攷慮拉經會及歐經會可採取何種實際行動去擴展拉丁美洲與歐洲間的貿易。

三〇六．根據拉經會在墨西哥舉行第四屆會議時的辯論，各代表都着重指出必須擴展各區域間的貿易，以便擴大市場並促使拉丁美洲工業趨於專門。拉丁美洲代表團非常重視秘書處在這方面所做的工作，並請該委員會主任秘書就其力之所及擴大這種研究的範圍。該主任秘書復經授權在其認為適當時召集非政府專家會議，討論這個問題的各方面。

<sup>81</sup> 見本報告書第二章第四節及第五章第六節。

三〇七．因此，對於拉丁美洲各國間貿易的現狀及趨勢以及使這種貿易不能擴展的那些障礙，現在正作詳盡的分析。關於此點，貨幣匯率與進出口數量管制對該區域內貨物交流所發生的影響，條約與協定，運費率與運輸工具的使用，商業關係與金融服務的供給，品質與價格以及收支差額等問題都是正被研究的主要因素。

三〇八．能否發展新產品的貿易一事，也正在研究之中。維持並擴展原料及糧食，雖頗重要，但是許多國家在工業發展方面已進入可以輸出製成品的一個時期。這種研究將根據比較少數的選定產品，俾便更精確地審查為交換這些產品所需要的條件並估計這種貿易所造成的共同利益。

三〇九．拉經會分組委員會全體會議要求對歐洲支付同盟對拉丁美洲經濟發展所引起的各種問題，進行研究。該分組委員會全體會議備悉大會關於全盤籌劃之經濟發展及商業協定的決議案五二三（六）。祕書處已開始與各方磋商，以期決定拉經會對研究計劃作何貢獻及以何種方法將此種研究結果提交各國政府，使其能實施上述決議案。

#### 設立拉經會墨西哥辦事處

三一〇．根據拉經會第四屆會議所通過的決議案三〇（四），並經獲大會的認可後，該委員會已在墨西哥設立辦事處，以便以更有效方法在拉丁美洲北部各國，即哥斯大黎加、古巴、多明尼加共和國、薩爾瓦多、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜及巴拿馬，執行該委員會的行作。

三一—．墨西哥辦事處的主要工作計為：推進中美各國的經濟統一工作，會同技術協助管理處籌備並召集一中美運輸專家會議，會同糧農組織籌備並召集一中美農貸專家會議，調查拉丁美洲北部十國的最近經濟發展情形及趨勢並將此項報告載入一九五一至一九五二年“拉丁美洲經濟調查”（*Economic Survey of Latin America*），研究各區域間貿易並特別顧及墨西哥、中美各國和 Antilles，及對巴拿馬共和國 Colon 自由區的最大限度使用問題、作初步研究。

#### 理事會第十四屆會議所採取的行動

三一二．理事會於第十四屆會議時審議<sup>82</sup>拉經會報告書（E/2185 及 Add 1）。理事會各理事對拉經會在促進該區域經濟發展各項目標方面所作有價值的工作，表示嘉許。

三一三．有些代表對旨在確定擬訂經濟發展計劃方法的各種研究的重要性，提出評論，這種研究

<sup>82</sup> 第五九六次全體會議。

將幫助各方確定發展拉丁美洲各國過程中所需要的資本投資，以及這種需要的緩急次序。理事會各理事表示拉經會正對拉丁美洲各國的經濟發展擬具實際的協助辦法。有些理事對該委員會在經濟發展研究處所實施的拉丁美洲各國經濟學家訓練計劃，表示意見。若干理事對該理事會因關係國家的請求曾研究中美國家經濟統一問題一事，表示滿意，並稱這些拉丁美洲國家在其工業化初期就着所處理這個經濟統一問題。有些理事對該委員會在對紡織工業進行研究後已開始對其他工業，尤其對鋼鐵及木漿和造紙工業進行研究一事，表示滿意。若干代表認為研究與拉丁美洲國家經濟發展所需有關的貨幣及課稅政策將幫助各拉丁美洲國家自行決定貨幣政策在何種情況下對發展計劃所需經費的籌措可有幫助，而且可有多少幫助。理事會也注意到該委員會與其他區域經濟委員會合作的發展情形，尤其該委員會與歐經會聯合進行貿易研究的合作。

三一四．理事會於決議案四二〇（十四）中備悉拉經會的常年報告書。該決議案復稱該委員會常年報告書中所提出的那個工作計劃“對拉丁美洲國家的經濟發展，非常重要”，並贊成該委員會全體委員會所定各個別計劃的先後次序。

#### 附件一

##### 理事會的決議案

- 四一八（十四）．歐洲經濟委員會報告書
- 四一九（十四）．亞洲遠東經濟委員會報告書
- 四二〇（十四）．拉丁美洲經濟委員會報告書
- 四二一（十四）．國際貨幣基金會報告書
- 四二二（十四）．公共衛生用殺蟲劑之嚴重短缺
- 四二三（十四）．印報紙及印刷用紙之生產與分配
- 四二四（十四）．聯合國糧食農業組織報告書
- 四二五（十四）．糧食與饑荒
- 四二六（十四）．充分就業：審議各國政府對於充分就業問題單之覆文
- 四二七（十四）．充分就業與國際經濟之穩定
- [四一六（十四）]．發展落後國家之經濟發展

#### 附件二

##### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

茲將與本章各節有關的理事會及其所屬各分組委員會會議的簡要紀錄，表列如下：

##### 第一節：世界經濟情勢

全體會議：第五八七次，第五八九次至第五九四次，第五九八次至第六〇一次。

## 第二節： 充分就業及穩定國際經濟之措施

全體會議：第六二四次，第六二五次，第六二七次至第六三一次，第六三五次至第六三八次。

## 第三節： 公共衛生所用殺虫劑的嚴重缺乏

全體會議：第六二八次；經濟委員會會議：第一二四次。

## 第四節： 印報紙及印刷用紙的生產和分配

全體會議：第六五四次。

## 第五節： 聯合國糧食農業組織報告書

全體會議：第六〇四次，第六一〇次，第六一一次。

## 第六節： 國際貨幣基金會報告書

全體會議：第五八四次。

## 第十節： 歐洲經濟委員會

全體會議：第五九四次至第五九六次。

## 第十一節： 亞洲遠東經濟委員會

全體會議：第五九七次。

## 第十二節： 拉丁美洲經濟委員會

全體會議：第五九六次。

### 附件三

#### 各非政府組織的陳述

非政府組織根據理事會議事規則第八十二條向理事會或其所屬各分組委員會提出的口頭陳述。

##### 國際自由工會聯合會

世界經濟情勢，第五八九次全體會議。

充分就業，第六二八次全體會議。

##### 世界工會聯合會

世界經濟情勢，第五九二次全體會議。

充分就業，第六二七次全體會議。

非政府組織根據理事會議事規則第八十條及八十一條向理事會所屬非政府組織事宜分組委員會提出的口頭陳述

##### 世界猶太協會

蘇地亞拉伯境內對猶太人實行商業絕交：非政府組織事宜分組委員會第一一七次會議

## 非政府組織向理事會提出的書面陳述

##### 全國製造商協會

E/C.2/325 穩定國際經濟的措施

##### 報紙發行人(所有人)及編輯人國際聯合會

E/C.2/326 印報紙及印刷用紙的生產和分配

##### 國際商會

E/C.2/327 通貨膨脹及貨幣的可兌換性

E/C.2/328 政府資金及私人投資

##### 國際自由工會聯合會

E/C.2/329 關於生產、投資與信用，及收支差額的意見

E/C.2/330 關於勞工、生產力、人力、物價及工資的意見

## 非政府組織向統計委員會提交的書面陳述

##### 國際商會

E/CN.3/NGO/3. 分配普查

## 非政府組織向亞洲遠東經濟委員會提出的書面陳述

##### 國際商會

E/CN.11/TRANS/61/Add.1

內陸運輸的聯絡

##### 世界聯合國同志會聯合會

E/CN.11/324 居住問題

##### 國際自由工會聯合會

E/CN.11/L.28 經濟發展

E/CN.11/L.29 國際勞工組織就其在亞洲遠東經濟委員會區域內所進行的工作而提出的報告書

E/CN.11/L.30 工作計劃及辦理的先後次序

##### 世界工會聯合會

E/CN.11/L.40 一九五〇年亞洲遠東經濟調查

##### 國際正式旅行組織聯合會

I&T/8 因缺乏訓練有素人員而受影響的經濟發展方面

I & T/9 在推廣營業及旅行方面的活動

I & T/10 在推廣營業及旅行方面的活動

### 第三章

## 發展落後國家的經濟發展<sup>\*1</sup>

三一五. 大會第六屆會時曾就發展落後國家的經濟發展問題通過下列決議案：決議案五二〇(六)，發展落後國家經濟發展所需資金之籌措；決議案五二一(六)，通盤籌劃之經濟發展，此案注重於發展落後國家的工業化問題；決議案五二二(六)，增加世界生產力之方法，決議案五二三(六)通盤籌劃之經濟發展及商業協定；決議案五二四(六)土地改革。

三一六. 本報告書本章敘述經理會第十四屆會上開大會各項決議案並就經理會及所屬各委員會的有關措施所採取的決定，但有兩項決議案不在內。此兩項決議案，一係有關通盤籌劃經濟發展及商業協定的決議案五二三(六)，該項問題已置於本報告書第二章與“穩定國際經濟的措施”(Measures for International Economic Stability)<sup>2</sup> 專家報告書合併討論，一係無須經理會第十四屆會採取行動的大會有關土地改革之決議案。本章亦敘述國際復興建設銀行的業務，以及理事會就設置國際銀公司問題所採取的行動；國際銀行已就此事提具報告書。本章復敘述有關下列各事項的討論：增進生產力的方法，非農業資源的養護與利用，各區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展的工作，聯合國技術協助方案，以及聯合國及各專門機關的技術協助擴大方案<sup>3</sup>。

\* “發展落後國家的經濟發展”在大會第七屆會臨時議程中自成一項，其下分爲四目，標題如次：經濟發展資金的籌供問題，增加世界生產力的方法，土地改革以及對於發展落後國家經濟發展的技術協助。“爲資助利比亞經濟及社會發展事增加對利比亞的援助”在臨時議程中亦自成一項目，本章對此問題已予論列。與上述各項問題有關的理事會決議案，表列於本章附件一。大會須就理事會決議案四三三B(十四)“技術協助擴大方案”作成決定。該決議案建議大會儘早擬訂適宜辦法向各國政府勸募及徵收捐款，並請大會儘早核准決議案內所提各項財政辦法。

<sup>1</sup> 大會決議案三〇六(六)請求經理會在其提向大會的常年報告書中特設專章討論爲促進經濟發展所採取之各種措施，茲遵照此項規定，本章專行討論經濟發展。

<sup>2</sup> 參閱第二章第二節。

<sup>3</sup> 關於社會福利諮詢事務，參閱第四章，第一節。

A

### 第一節. 經濟發展資金的籌供問題

#### 國際復興建設銀行常年報告書

三一七. 理事會第十四屆會審議<sup>4</sup> 國際復興建設銀行常年報告書(E/2168)，<sup>5</sup> 及其自一九五一年七月一日至一九五二年三月三十一日期間工作情形的補充報告(E/2168/add.1)。

三一八. 國際銀行總裁在其提向理事會補充聲明書中稱，銀行的貸款業務迄在不斷的擴充，以供應經濟發展所需資金。在一九五〇至一九五一會計年度期間，國際銀行貸放二九七,〇〇〇,〇〇〇美元，在以後九個月中，又貸放二一二,〇〇〇,〇〇〇美元。截至一九五二年三月三十一日止，貸款總額達一,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇餘美元，共有二十六個會員國家二百五十以上的發展計劃獲得此項貸款。貸出款項業經用以購置數百輛曳引車、載重汽車及火車頭，建築公路、電力廠及煉鋼廠，購置船隻，並實施許多其他建設計劃。該銀行對於此種計劃大都祇供給一部份必需資金，至於以當地通貨支付之費用，統由各國內籌措。

三一九. 該銀行總裁預計銀行業務將不斷繁榮滋長。銀行貸款業務所需資金，均賴發行債券籌措，並無困難。但許多會員國家因國內一般金融狀況奇緊，不願讓國際銀行動用其以本國通貨繳納的百分之十八繳款的大部份作爲銀行貸款用途，此使國際銀行的業務受到嚴重限制。然若干政府已許可動用其本國通貨繳款的一部份，因此銀行的非美元通貨貸款亦已增加。最近有一國政府已宣稱許可動用其百分之十八的本國通貨繳款剩餘部份作爲銀行貸款用途。

<sup>4</sup> 第六〇五及第六〇六次全體會議。

<sup>5</sup> 國際復興建設銀行一九五〇至一九五一年第六次常年報告書在美京華盛頓出版。

三二〇．國際銀行總裁指稱銀行第二項主要工作係兼辦技術協助方案；此項工作以派遣普通調查團為主，目的在協助各會員國家擬訂長期建設方案。近來設置中央設計協調機關之國家已日漸增多，此事誠屬必需；同時，一國貨幣的穩定對於按步就班經濟發展的重要，也為人所逐漸承認。

三二一．理事會辯論期間，若干國家代表對於國際銀行貸款大都均作基本發展計劃用途，而銀行的技術協助方案亦促進了世界經濟的進展，表示欣慰。各國代表鑒悉國際銀行借貸手續逐漸放寬，可以伸縮自如，並悉該銀行逐漸擴充非美元貸款業務，復對銀行表示嘉許。國際銀行方面希望更多的國家能准許動用它們的百分之十八本國通貨繳款的一部份，藉以擴充該銀行的非美元貸款業務。一個會員國家代表稱，鑒於該國國際收支情況，該國政府目前尚不能有任何進一步舉動，但將考慮是否可能在將來更為積極參加推進國際銀行的業務。

三二二．若干國家代表指陳發展落後各國償付國際銀行利息頗感困難，希望該銀行減低利率，以減輕此等國家的負擔。其他代表贊許國際銀行對鼓勵私人創業的努力，因該銀行貸款給各地金融機關令其轉借給私人經營的小型或中型工商業。若干代表力言國際銀行的技術協助業務必須與其他專門機關密切協調。有的代表感到國際銀行在協助發展落後各國方面需要做的事仍甚多。另一代表認為國際銀行的業務已為某一會員國家的外交政策所支配。

三二三．理事會通過決議案四一六B(十四)，表示閱悉國際復興建設銀行報告書。

#### 設置國際銀公司之建議<sup>6</sup>

三二四．專家小組在其報告書“發展落後國家經濟發展的措施”(Measures for the Economic Development of Under-Developed Countries)(E/1986)<sup>7</sup>中建議，聯合國應研究是否可能設置國際銀公司，以便以不經政府擔保之貸款、股份投資、或其他適當方法籌措資金，促進發展落後各國之私人生產事業。理事會第十三屆會在決議案三六八(十三)中對於此項建議會表示其興趣。隨後理事會便請國際銀行審議上稱公司如設置後能有何種貢獻，並請於理事會第十四屆會時報告其審議結論。

<sup>6</sup> 理事會將本項與籌供經濟發展所需資金之方法一項同時審議。

<sup>7</sup> 聯合國出版物，售品號數：1951. II. B. 2。

三二五．因此該銀行向理事會第十四屆會提交其報告書(E/2215)。<sup>8</sup>並在其致秘書長之遞送文件公函中指陳國際銀行各理事對於建議設置銀公司的利益一事不表示任何意見，亦不代表其本國政府表示任何意見；又稱國際銀行仍在繼續審查此項建議，正將本報告書轉送各會員國政府，並繼續與工商界及投資界代表商討，以便更進一步研究並審議此項建議。

三二六．該報告書表示銀公司得為一個與該銀行有聯絡的公司並可以儘量利用銀行方面的技術與行政人員。但該公司與銀行在財務上並不是聯合在一起的；公司資本由參加各國政府供給，非由銀行供給。所有為國際銀行會員國之國家均可為銀公司的會員國。報告書概述發展落後各國私人投資不足的原因；此種情況使各國政府設立許多官辦的或官商合辦的全國金融機構，由公家協助私人企業或參加私人企業，藉以補充私人投資數額之不足。但報告書指稱目前各國設置的機關以及國際機關，“其總和力量尚不能充分促進國際間的私人投資”。報告書復稱目前國際銀行對於直接促進私人投資增加的能力，實屬有限。報告書力言銀公司不應與私人投資家爭利，而應向他們不願投資的方面發展，以補充其不足，銀公司並應有舉辦無保證放款及股份投資的權限。但報告書認為在原則上銀公司對一種其所投資的企業不接受經營該企業或控制股權的責任；銀公司投資一種企業之後，也不使該企業因此獲得特殊地位或特種豁免。銀公司的政策應當是在可能時將其所持有各種證券以公平價格出售，期使公司資金能流動周轉。

三二七．該銀行總裁在致詞介紹其報告書時稱，<sup>9</sup>各個會員國家國內與國外可供投資之用的私人資本，以及隨資本而俱來技術人才與管理人才，如有優良條件能吸收此種資本與人才時，對於落後國家的發展必有重大貢獻。銀行總裁認為國際銀公司能以下列三種方法促進此種私人資本與專門人才源源不絕滲入發展落後各國的私人企業：第一，該公司可使國內外私人投資家從事於迄今因資本缺乏不能舉辦的發展計劃。第二，該公司可喚起私人投資家注意他們平素不知的投資途徑，使他們從此參加發展計劃。第三，該公司可鼓勵私人投資家從事於他們在

<sup>8</sup> 國際復興建設銀行就擬設國際銀公司事所提報告書，一九五二年四月。

<sup>9</sup> 第六〇六次全體會議。

過去非因缺乏資本，而因缺乏信心所未從事的各種發展計劃。

三二八．國際銀行總裁力言目前尚不能預斷銀公司的最主要業務是放款，或是股份投資。但無論如何，銀公司不應限制於執行任何一種業務；其投資辦法應有充分伸縮性質，以便適應各種情況的需要，而使國際方面正如商人通常應付類似問題時一樣，能有種種理財工具，以資應用。

三二九．國際銀行總裁最後指陳，國際銀行報告書只是一種初步研究。該銀行須待獲得各國政府及有投資可能的投資家的意見並予以至為審慎的研究後，始能決定是否宜於與是否可以向各會員國家提出組織國際銀公司之具體建議。銀行應否提出此項建議大部分須視所獲得各國的答覆連同理事會內發表的意見而定；如果銀公司竟由理想而成為具體事實，銀行於審議許多須待解決的繁複問題時，也能因獲得各國的答覆與理事會的意見而有所準據。

三三〇．智利代表(非理事會理事)以及國際勞工組織代表，均參加有關報告書的辯論。<sup>10</sup>國際自由工會聯合會代表亦提出聲明。各代表提出許多問題：如銀公司董事會組織法問題，並未參加國際銀行的各國現欲參加銀公司的問題，公司資金周轉方法，公司收益及出售其所持有證券所獲收入之匯劃問題，公司投資企業後在企業之管理方面發言權的問題，認繳股款之兌換問題等。國際銀行總裁在辯論期間答覆若干問題時，曾確告理事會所提問題必由銀行理事會予以審慎研究。他說從許多代表所問的技術問題中，可以看出此事具有至為繁複的性質，若干問題必須待銀公司已在實際執行業務之後始能獲得答案。

三三一．若干國家代表稱，目前因國際收支方面種種困難，各該國政府對於此種銀公司不能認繳款項。但有人建議銀公司不妨暫以少數國家為其會員國先行開辦，俟以後其他國家國際收支情況改善並能認繳款項時再加擴充。有人表示疑懼，認為對於銀公司認繳的款項恐怕就是從協助發展落後國家的他種資金項下劃轉而來，或許減少對於現有國際機關的資金供應。若干代表力言決不能因設置此種公司而撤銷或妨害現有機關所採取的措施，或大會決議案五二〇(六)所提及的設置特別基金的措施。若干國家代表團稱，如果經過進一步研究證明所擬議的銀公司的設置確係切實有利之事，他們也願意參加

其設置。其他代表建議，擬議中的銀公司應與其他方法，類如以在賦稅方面之獎勵辦法，誘致私有資本投入發展落後國家等，合併研究。大多數代表認為國際銀行所提文件應認為是一種進度報告，應請該銀行繼續並擴大其研究及討論，以便達成確定的建議。

三三二．理事會通過決議案四一六 C (十四)，贊許國際銀行在研究設置國際銀公司的建議方面所作的切實貢獻，並請該銀行在繼續進一步研究此項建議時應計及理事會第十四屆會期間對銀行報告書的種種評述；建議各國政府與其本國金融機關以及工商業界對於促進國內外私人資本參加發展落後各國之經濟發展問題有利害關係者進行諮商；請國際銀行向各會員國政府徵求意見是否宜於設置此種銀公司；請各有關政府將其對此項建議之其他評述及問題轉告國際銀行；並請國際銀行將進一步研究此項建議的結果及其所採取有關行動在一九五三年報告理事會。

#### 資助金及低利長期貸款之特別基金

三三三．理事會決議案三六八(十三)對於設置國際基金或國際發展機關協助籌供發展落後國家經濟發展所需資金的原則，“既不接受亦不拒絕。但該決議案請秘書長與國際復興建設銀行及其他主管專門機關磋商後，擬訂處理資助金問題的切實辦法，將此類辦法提交於大會第七屆常會前召開之理事會屆會。大會決議案五二〇 A(六)請理事會向大會下屆常會提具詳細方案，以便於環境許可時立即設置協助發展落後國家的資助金及低利長期貸款之特別基金，遇此等國家請求時助其加速經濟發展，並助其籌供基本的而非自給的發展計劃所需資金。大會復請理事會就下列各事項擬具一系列的建議，以供大會審議：

“(a)特別基金之數額，成分，及管理；關於管理方面，須注意應於現有各國際組織之職務悉經妥慎審查證明不能執行所規定之任務後始行考慮設置新國際組織之問題；

“(b)為特別基金招募捐款之方式；須注意宜由各國全體參加，並注意利用裁軍計劃所節省之款項，作為捐款之一種來源；

“(c)聯合國會員國及非聯合國會員國捐助之性質；

“(d)由特別基金項下向發展落後國家撥給資助金或發放貸款時應行遵循之政策，條件，及方法；

<sup>10</sup> 第六〇六至第六一〇，第六一三至第六一五次全體會議。



“(e)由特別基金項下取得資助金及貸款之國家應行遵守之原則。”

三三四．此項決議案另促請各會員國政府向理事會提出它們對於上述建議之意見，並請秘書長協助理事會履行決議案的規定。

三三五．因此，理事會已接獲若干會員國政府所交來的意見書(E/2242及補遺)以及秘書長所擬具的工作文件(E/2234)。<sup>11</sup>工作文件可為理事會審議此項問題的基本文件。秘書長在工作文件弁言中稱，他如要協助理事會，最好是提出有關詳細方案各項要點的若干抉擇辦法，供理事會審議。他又指陳所列各項抉擇辦法決不能視為他的建議，工作文件既未列舉有設立此項基金需要的理由，亦未討論目前環境是否許可設置此項基金，因為各國政府大概希望此項問題由各該國自行決定。工作文件討論基金的收入方面問題，其數額及徵募款項的方法，影響所供應資金之成分與性質的各種因素，以及基金之運用與支配問題，包括分派基金的政策，原則與方法在內。工作文件中亦曾簡略論到政府間控制基金，基金的管理與設立時期久暫的問題。工作文件請經理會注意任何限制經濟援助祇以援助非自給事業計劃為限之政策，或會迫使受協助國政府採取財政措施，將其原投在可能是最重要的事業計劃中的本國資金移充次要事業計劃的用途，以期取得向特別基金請求協助之資格。工作文件稱，特別基金所給予經濟援助的正常目的，似乎應是解決一個國家經濟發展資金的一般缺乏問題，並非籌措資金充特種發展計劃之用途，亦並非解決一國的外匯需要。關於基金管理問題，秘書長復稱，“如考慮另行設置一個國際機關以管理任何特別基金，實屬大錯，現應盡量設法使特別基金由國際復興建設銀行或聯合國兼管。然不論採用上述任何一種辦法，對於這兩個現有國際機關的最密切協力合作，亦應有所規定。”

三三六．除理事會各理事國外，智利、印度以及南斯拉夫的代表也參加此項問題的辯論<sup>12</sup>，此外尚有糧農組織、勞工組織，以及國際貨幣基金會的代表也參加辯論。基金會代表曾討論通貨膨脹對經濟發展的影響。

<sup>11</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，附件，議程項目五。

<sup>12</sup> 第六〇八至第六一〇，第六一三至第六一五次全體會議。

<sup>13</sup> 這七個提案國是：古巴、埃及、伊朗、菲律賓、緬甸、智利及南斯拉夫。

三三七．關於特別基金問題的辯論，以七國<sup>13</sup>所提聯合決議草案為討論中心(E/L.363/Rev.1)<sup>14</sup>，該案建議成立一個分組委員會以釐訂特別基金的詳細方案。

三三八．許多國家代表固然贊同設置此種分組委員會的建議，但提請注意大會決議案五二〇(六)前文的規定，內稱一國參加擬訂此種詳細方案並不因此使該國在基金成立時即有認繳基金款項的義務。若干國家代表與他們已往在大會第六屆會時所取的態度同，對於有無可能認繳特別基金款項，對於目前是否宜於釐訂詳細方案，又對於發展資助金是否應由一個國際機關發放等問題，咸保留其立場。同時這些代表聲明他們的保留祇對擬議的機構而言；對於以資助金、放款、技術協助、或任何其他適當方法利用外力以協助發展落後國家的宗旨或原則，並未提出保留。

三三九．在辯論期間若干代表力言擬議的國際銀公司與擬議的特別基金實有相輔相成的性質。有的代表指出不能期望私人資本投資於非自給事業計劃，所以資助基金之設置尤見其重要。若干代表着重指出舉辦放款及資助金與發展落後國家由輸出初級產品所得收入二者間的關係。另有代表主張除經濟發展外，對於社會發展也應當作適當的考慮。一位代表建議特別基金的運用應側重農業發展，尤應側重土地開墾。固然有的代表特別注重非自給事業計劃，認為這是設立特別基金的首要理由，但有的代表懷疑此種理論，並主張只有在一國財源匱乏不能舉辦該國主要發展方案時，始應發給資助金以為彌補。也有代表認為資助金只應用以支付資本支出，不應用以支付經常支出。

三四〇．若干代表希望所擬議的特設分組委員會，將以對於在特別基金開始運用後可能發生的一類問題處理上曾有切實經驗的人士組織之。一位代表認為分組委員會委員應由各國政府代表擔任。理事會最後通過決議案四一六A(十四)，依據大會決議案五二〇(六)的規定，設置分組委員會，以釐訂特別基金詳細方案。分組委員會委員人數不得超過九人，各該委員以個人資格擔任此項職務，自世界各地遴選之以充分反映聯合國會員國在地域上的分配，並應具有其所擔任的重要繁雜工作必需的特殊高深才能。分組委員會委員將由秘書長指派，至遲在一九五二年十二月以前必須集會，至遲在一九五三年

<sup>14</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，附件，議程項目五。

三月一日以前必須完成其提交經理會的報告書分組委員會除有大會決議案之指示為其規範外，並應遵照大會及理事會的有關討論以及秘書長工作文件中(E/2234)所具之建議，原則及抉擇辦法——尤其是其中第八，十四，十九，二十二至二十五，二十八，二十九，三十二，四十二，五十，五十一各段提及之點所給予之指示行事。

為增進國際間私有資本之流動以供發展落後國家之經濟發展起見在賦稅方面之獎勵辦法

三四一．理事會也審議有關為發展落後國家的經濟發展以在賦稅方面之獎勵辦法增進國際間私有資本之流動的提案。辯論時以下列兩項決議草案為其中心：一是古巴所提決議草案(E/L.365 and Rev.1)，請理事會宣佈一項原則，凡在發展落後國家的外人投資收益，除在各該國家可予課稅外，在其他國家一概予以免稅，並請理事會建議各國採取必要的單方面立法行動以實施此項原則，並將此項原則列在高度發展與發展落後兩種國家間的雙邊稅務協定中。一是古巴、伊朗、菲律賓三國所提聯合決議草案(E/L.383, Corr. 1 and Rev.1)<sup>15</sup>請財政委員會研究此項建議，並將研究結果在其下一期報告書中設一專章提交理事會。<sup>16</sup>

三四二．理事會通過決議案四一六D(十四)；內稱理事會承認為加速經濟發展起見，必須設法刺激私有資本自己發展國家流入發展落後國家；繼稱國際稅務協定及單方面的措施已大量減低國際重複課稅對於外人投資之障礙，但此種措施似乎尚不能積極的鼓勵外國私人投資，目前國際間私有資本的流動尚不能解決發展落後國家的發展需要。該決議案復請財政委員會，參照秘書長依理事會決議案三七八(十三)及拉經會決議案三(四)的規定所作研究，再行審議有關外人投資的課稅問題，並請其審查發展落後國家外人投資收益在他國免稅的建議向理事會提具報告。

三四三．在討論期間，<sup>17</sup>許多代表指稱拉丁美洲二十個國家、拉經會會員國以及許多其他連同資本輸出國在內的國家都贊成廢止重複課稅制度，使一種收益祇向獲得此項收益的所在國家納稅。但其他代表頗懷疑此種對於不在本國而在外國投資給予優惠待遇原則。有的代表認為發展落後國家的稅率不

應遠低於資本輸出國家的稅率以致妨害發展落後國家金融上及預算上的狀況；各該國家亦不應對於新辦的外人企業給予特殊優惠待遇。也有代表力陳以雙邊協定避免重複課稅的種種便利。另有代表認為所通過的任何決議案應有保障不干涉發展落後國家內政的規定，決議案不應以減低外人所辦企業之課稅以確保其優厚利潤為其唯一目的。若干代表指稱財政委員會在進行此種研究時，宜參考理事會第十四屆會有關此項問題的討論紀錄。

## 第二節．增加世界生產力的方法

三四四．大會在決議案五二二(六)稱，為保證全世界可有更迅速之經濟進步，國際間必須有密切之合作，俾將世界人力、天然資源、及生產設備作最善之利用；又稱要提高生活程度，必須發展落後國家之經濟迅速發展。因此，大會請理事會就應用現有科案與技術知識以增加世界生產力的方法加以研究，並請於一旦認為可行時，即向發展落後國家之請求，建議以何種方法使此等國家獲得上稱研究的結果。大會並請理事會將本決議案所規定工作之進展情形向大會第七屆會具報。

三四五．理事會於第十四屆會時接獲秘書長所擬工作文件(E/2265)一件，其中簡述各國現行增加生產力方案的特點以及許多有關增加生產力的國際行動的建議。秘書長稱工作文件以討論促進工業生產力方面的特殊問題為限，除其他措施外，主張以更為有效的利用現有設備的辦法採取下列措施：類如編製可資比較的生产力統計，展開全國提高生產力運動，設置適應各國社會經濟情況的增產力及發展事務處，利用改良的工業方法與技術，交換並傳播科學與技術知識等。工作文件復指陳發展落後國家的生產力須仰賴設置通盤籌劃的經濟發展方案，以期完善利用各國天然資源以達到提高人民生活程度的目的。該文件亦提及聯合國及各專門機關的技術協助所具備的偉大力量。該文件力陳工業國家與發展落後國家之間現有的人力、天然資源及資本相異懸殊的情況，認為在採行工業技術以增進生產力時並在使此種技術適應發展落後國家的特殊需要時，務須計及此種情況。

三四六．理事會也收到勞工組織所擬文件(E/2224)一件，請理事會注意該組織第五第六兩次報告書有關部份，並說明該組織最近有關生產力方面的活動，例如對於監工人員的訓練及職業訓練提供技術協助，改進工作情況及工業安全與衛生，組織手工業等。

<sup>15</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，附件，議程項目五(b)。

<sup>16</sup> 參閱第二章，第八節。

<sup>17</sup> 第六二六及第六二七次全體會議。



三四七．在辯論期間，<sup>18</sup>理事會大多數工作文件的結論，並力言務須採用對有關國家情況最適宜的工業技術。許多代表也同意每個國家應銳意經營某種生產事業，為達到此種目的，發展落後各國不但應增進製造工業的生產力，而且也必須增進其他經濟部門的生產力，類如農業、採礦、運輸、建築、工業運銷業等。一位代表論及發展落後國家往往因不能獲得必要設備以致現有工廠不能全部開工，力言工業發達國家的職務就在供給生產設備使發展落後國家能夠增加其生產力。

三四八．另一代表建議資本輸出國家應採取妥當措施使外國公司協助訓練當地技師。有人建議經理會應考慮是否宜在聯合國內設置一科學聯絡處使發展落後國家經常獲得工業技術進展的知識。固然大家承認增產事務處在改進生產力方面可有很大貢獻，但一位代表建議增產事務處的工作應予以明白規定俾獲致具體結果。大家也承認派遣專家組成的“生產事業訪問團”到其他國家視察，不但足以將工業先進國家的經驗學識傳到發展較落後國家，而且也足以促進了解各國生產過程演變到今日地步各種不同的制度背景。

三四九．有人認為發展落後國家的生產過程，應用現有工業技術所需資本支出並不過多，此事對於無力籌措新資本的國家尤為重要。因為，有人指陳改進現有工廠管理的效率，也可能增進生產力。

三五〇．若干代表指陳應用工業技術及科學知識為不計及技術及科學在社會上所引起的影響，亦不能獲得預期的結果。另有若干代表促請各區域經濟委員會注意各區內一般生產力問題，並建議秘書長在進行所擬議各種研究時，應請專家會同發展落後國家的技師協力調查提高生產力的過程中所遭遇的障礙，並請專家建議克服此種障礙的切實辦法。

三五一．國際勞工組織的代表在說明該組織最近有關生產力的活動時稱，國際勞工組織向來力求將增進生產力方法的問題與下列兩個問題連在一起，須如何公充分配高度生產力所獲收益的問題，以及如何保護工人的利益使之不因提高生產力措施而失業的問題。世界工會聯合會代表稱，該聯合會對於一切提高生產力的努力，祇要所採取的方法旨在改良工業技術，而不在加緊工作，無不贊同；因為加緊工作會引起大量剝削勞工，降低生活程度，並對工人健康有害。他認為改進生產力應從改革農業

制度以及實施以發展重工業為主的合理工業化方案方面去推動。

三五二．理事會審查若干決議草案與修正案<sup>19</sup>，通過決議案四一六E（十四），建議發展落後國家政府：（a）應認為提高生產力的問題，是以提高人民生活程度為目的促進一般經濟發展以增加全國生產的全面努力的一部份，（b）在促進經濟發展大前提之下，考慮設置適合國內現行經濟及社會條件的全國增產事務處，藉以倡導生產研究工作，散佈有關改良工業方法及技術的知識，並在各種經濟事業方面切實應用此種方法及技術，同時應注意可能獲得的國際技術協助。理事會也促請各國政府盡量利用技術協助擴大方案；建議在同一區域的各國應經由區域經濟委員會或聯合國及各專門機關所供應的其他便利而彼此合作；重申理事會有關商品充分生產及其公允分配的決議案三四一（十二）第一段所載建議；復向各國建議擴充穩定的公允的國際貿易使各個國際市場在經濟上融為一體藉以增進世界生產。

三五三．理事會請秘書長與有關專門機關磋商後，設法繼續有關提高發展落後國家生產力問題的研究，尤宜注意農業、製造業、採礦、運輸、建築工業及運銷業方面，並請其擬具關於與擴充上述各業生產方案有關的提高生產力問題的工作文件以及關於勞工在任何增進生產力方案中任務的工作文件。最後理事會決定將增加世界生產力方法問題列入一九五三年適當屆會的議事日程。

### 第三節．通盤籌劃的經濟發展

三五四．大會確認必須就經濟發展之各方面問題不斷作通盤有系統之研究，以期對於發展落後國家的經濟發展的資源與工作能循較善之政策加以運用，遂在決議案五二一（六）中請理事會（a）督促研究發展落後國家迅速工業化之方案，包括其所引起之經濟、社會、財政、技術及組織各方面問題，以及工業先進國家與發展落後國家在此項方案中所應分別擔任之任務問題；（b）就與上述問題有關而對此

<sup>19</sup> 比利時、加拿大、及巴基斯坦所提聯合國決議草案（E/L.391），法國（E/L.392）、阿根廷（E/L.394）、伊朗（E/L.402）各國所提修正案，以及伊朗、墨西哥、巴基斯坦、菲律賓所提的聯合修正案（E/L.397）；後來阿根廷、比利時、加拿大、伊朗、墨西哥、巴基斯坦、菲律賓所提聯合決議草案（E/L.407）代替了上開決議草案及各項修正案。法國對於聯合決議草案所提修正案（E/L.409）為提案人所接受。參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目五（e）。

<sup>18</sup> 第六二三，第六二九，第六三四及第六三八次全體會。

類國家能有幫助的措施儘實際可能及早向大會提出具體建議。

三五五．在此項問題討論期間<sup>20</sup>，理事會接獲一件提案<sup>21</sup>。該提案認為一個兼籌並顧的經濟發展政策應注意各種工業同時發展，藉以確保有關國家的經濟獨立，並促進各該國國民的社會福利。該提案提及大會關於技術協助的決議案五一九 A(六)；請秘書長指派專家小組就大會決議案五二一(六)所提及的具體建議擬具意見書，提交理事會第十五屆會；復請秘書長繼續從事他在發展落後國家經濟發展方面所進行的一般具體研究，尤宜注意阻止迅速工業化的種種障礙；建議秘書長及各專門機關首先處理發展落後國家政府就其認為足以加速該國工業化的技術協助而提出的請求，並促請各國政府注意聯合國及各專門機關所經辦的技術協助事業。此項提案所要求的各種研究工作，後經修改，以便特別注意大會決議案五二一(六)所提許多問題；而其中關於技術協助對秘書長及各專門機關的請求，亦復刪去。

三五六．若干代表認為上文所述的問題太廣大太複雜，如對於所研究的問題不予以較確切的定義，對於專家小組不予以確切的任務規定，決非專家小組所能負責研究。其他代表認為大會決議案關於所擬議各項研究的性質措辭並不含糊，故贊成由專家小組研究此項問題；此種步驟向經採用，已有成效。他們認為專家不必試圖擬訂一個由國際機關實施的一般方案，也不必強使發展落後國家接受專家擬訂的發展方案。所要求於專家的是請他們從技術觀點擬具關於此項問題的研究，作為大會決議案五二一(六)所要求的各項建議的具體基礎。但若干代表團認為專家小組既然在理事會第十六屆會以前不見得提出報告書如理事會決定如此辦理反不如由秘書長先行擬具初步報告書，使理事會可以確定此項問題的意義，並使專家小組更有效地執行其工作。另有代表團建議由理事會理事若干人成立工作小組，請秘書長幫同該工作小組擬具此種研究。

三五七．許多代表認為增進發展落後國家的農業生產力問題既已逐漸為人所注重，故現時已不宜只是偏重經濟發展的工業方面問題。決議草案(E/L.400)前文“經濟獨立”一辭的意義亦曾為討論的中

心。支持此案的各國代表稱，“經濟獨立”一辭並無發展落後國家必須在經濟上達到自給自足之意，其意義是一國應依照其人民的願望發展其本國經濟中與國家前途有關的各種重要部門，使該國能以平等地位參加國際社會。他們認為其重要意義是：為世界貿易及經濟穩定計，各國的經濟應同時向各方面發展，避免畸形現象。

三五八．若干代表團鑒於訂正草案(E/L.400/Rev.1)對於發展落後國家迅速工業化的障礙的研究一字未提，深感遺憾。他們認為迅速工業化是解決經濟發展許多問題的一個重要先決條件。決議草案提案人認為訂正草案前文中曾提及大會決議案五二一(六)，在該決議案內已明白說明的許多觀念，無須再行重述。

三五九．理事會於討論結束後通過聯合決議草案(E/L.412)將辯論期間各國代表所表示的各種不同意見融於一爐；這就是現有的決議案四一六 F(十四)。理事會在此決議案中，確認兼籌並顧的經濟發展政策內對於工業生產部門的增加並使之與農業生產的發展相配合一事，必須有所規定，藉使關係國家確實獲得經濟上的獨立，充分沾沐國際貿易的實惠，增進各該國居民的社會福利。理事會請秘書長儘速就大會決議案五二一(六)所稱的具體建議擬具工作文件，提交理事會，並請他繼續從事他在發展落後國家經濟發展方面所進行的一般具體研究，尤宜注意大會決議案所討論的許多問題。決議案亦請各國政府注意聯合國及各專門機關依據大會決議案五一九(六)所能向它們提供的技術協助。

#### 第四節．非農業資源的養護與利用，治水與利用水力，及開墾旱地問題

三六〇．理事會第十四屆時曾審議秘書長依理事會決議案三四六(十二)的規定所擬“治水及利用水力方面的國際合作”報告書(E/2205 and Corr.1 and add 1)，以及遵照大會決議案四〇二(五)所擬“開墾旱地問題”報告書。前一報告書係以敘述並分析聯合國專門機關以及其他三十個左右的國際機關在一般與治水及利用水力有關方面的活動為主，其中也提及秘書長認為目前活動範圍中有若干缺陷，並認為各種措施有加以協調的必要與可能。後一報告書敘述聯合國及各專門機關在開墾旱地方面所從事的主要活動，以及它們在技術與財政方面所施行的措施及協調。

三六一．理事會決議案三四五(十二)着令秘書長於理事會每次屆會就其在非農業資源的養護與利

<sup>20</sup> 第六三八，第六三九，及第六四〇次全體會議。

<sup>21</sup> 阿根廷決議草案(E/L.400 and Rev.1)及法蘭西(E/L.410)與巴基斯坦(E/L.411)所提兩修正案。這三案嗣經阿根廷、巴基斯坦、瑞典及英聯王國的聯合決議草案(E/L.412)所代替。參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，附件，議程項目五(d)。

方面所採取的特殊計劃與行動提具說明，理事會也收到祕書長依據該項決議案提出的第二次報告書 (E/2207)，以供經理會參考。祕書長報告書中敘述有關鐵砂礦源之研究與登記方面的進步情況，並告知理事會他準備在一九五二及一九五三兩年內仍依照早期在有關鐵砂研究的文件 E/2038 中所規定的方針，繼續研究煤炭及褐煤的計劃。

三六二．糧農組織，國際銀行，文教組織及衛生組織均派代表參加理事會的討論<sup>22</sup>，他們在討論中力言水力之切實控制與利用以及旱地之開墾對於世界各地的經濟發展甚為重要。若干代表指陳此種天然資源之切實利用與發展應由各國政府負主要責任。但國際機關如能儘力倡導國際交換有關經驗，並於各國政府請求時供給技術協助，亦可有極大貢獻。大多數代表認為對於協調各國際機關的活動，的措施有予以採取的必要。若干代表稱今後提交理事會有關此種資源的報告書應擴大範圍，俾可對於各國自己的努力亦予以充分提及。

三六三．有人提出意見，認為聯合國應負責領導國際方面的水利工作，並會同專門機關精心釐訂多種用途的水利發展政策。有人指陳如欲利用水力達其最大限度，必須同時顧及許多因素，類如灌溉，電力發展，防洪工作，航運，防污工作，漁業發展，農作方法之改良，工業，市政及其他用途。表示上述見解的決議草案<sup>23</sup>，同時亦請祕書長倡導編製關於水力問題基本材料，以便擬訂利用水力的詳細方案。有人指稱此項舉動與理事會決議案三四五(十二)相符，因該決議案請祕書長倡導一種旨在促進非農業天然資源之調查與登記之計劃。祕書長進行此種工作時切勿侵犯各專門機關的權力與方案，但應經由協調事宜行政分組委員會與此等專門機關磋商，便利各該機關工作之進行。

<sup>22</sup> 第五八一至第五八二，第五八四至第五八六次全體會議。理事會曾將治水及利用水力方面的國際合作以及開墾旱地兩項問題合併審議。

<sup>23</sup> 菲律賓與美利堅合眾國會同提出聯合決議草案 (E/L.337)；比利時與加拿大 (E/L.341)；以及法蘭西 (E/L.343) 分別對前案提出兩修正案，後菲律賓與美利堅合眾國對法國修正案又會同提出聯合修正案 (E/L.349)。最後上述各案終為比利時、加拿大、法蘭西、菲律賓、美利堅合眾國會同提出的訂正聯合決議草案 (E/L.337/Rev.1 and Corr.1) 所代替。加拿大對巴基斯坦所提修正案 (E/L.345 and Rev.1)，另提一修正案 (E/L.350) 原修正案經討論後撤消。參閱經濟暨社會理事會正式紀錄第十四屆會，附件，議程項目六及七。

三六四．在討論聯合決議草案期間，有人提出一項修正案 (E/L.341)，請祕書長倡導治水與旱地開墾現有事業的協調，以代替他領導推進有關國際事業的聯合設計。第二項修正案 (E/L.343) 將使決議案特別提及必須繼續注意旱地的開墾。若干代表指稱聯合國與各專門機關的活動不但應經由協委會而且應經由技協局取得協調。

三六五．聯合決議草案經修正後由理事會通過，為現有決議案四一七(十四)。理事會在此決議案中請祕書長與專門機關及其他有關團體磋商後，(a) 負責倡導並協調國際水利發展事業以及各國主管機關與國際組織間的合作行動，以便經由水力之切實發展，控制與利用而對經濟發展盡其最大的貢獻；(b) 倡導搜集基本水利資料藉以推進上述目標實施決議案三四五(十二)<sup>24</sup>，並促進國際間有關水利的情報與經驗之交換，同時將各國主管機關及國際組織的水力事業調查具報；(c) 擬具有關國際組織水利事業進展情況的定期報告書提交經理會，並提出適當建議藉使上述事業有較好的協調與平衡的發展；(d) 向理事會提具建議俾在水利方面及各國際組織並未注意的地區，促進國際合作與活動，尤宜注意水利發展彼此互有關係的各項問題；(e) 在進行上開工作時，應考慮會員國家的建議；在適當情形下獲得區域委員經濟委員會的合作與專家意見；與適當專門機關協力合作擬訂機關之間繼續磋商辦法；在適當情形下亦與其他國際組織磋商；此外，並應經由協委會及技協局訂立機關之間繼續磋商辦法。理事會另決定繼續檢討水利發展方面國際合作問題，擬將此項問題列入一九五四年一次屆會的議事日程，並繼續注意專門機關有關發展旱地的工作。

## 第五節．聯合國區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展的工作

三六六．三個區域經濟委員會均已各別進行與經濟發展直接有關的許多工作。此種工作，尤其是亞經會以及拉經會方面的工作，因理事會決議案四一四C.I (十三) 曾修正各區域經濟委員會的任務規定，更為側重經濟發展問題，故日見其重要。區域經濟委員會特別採取措施以實行大會決議案五二三

<sup>24</sup> 在討論這些提案所引起的經費問題時，助理祕書長提到載有祕書長依據決議案三四五(十四) 所擬水利方面工作計劃的文件 E/2207，並提到文件 E/L.348。他指出水利方面的工作如能延至一九五四至一九五五年舉辦，可以無須增添辦事人員。另參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目六及七。

(六)的規定。該案除其他事項外，建議理事會及各區域經濟委員會應鼓勵各國政府採取行動，期使生產充足，公平管制商品之價格與分配；並請各國政府考慮是否可能經由商業協定促進為發展落後國家經濟發展及天然資源之開發所需的機械與原料的貿易。該案並請秘書長研究辦法，使各國政府及各區域委員會能實施上稱決議案。

#### 歐洲經濟委員會

三六七．歐洲經濟委員會在第七屆會<sup>25</sup>時鑒悉大會有關通盤籌劃經濟發展及商業協定的決議案五二三(六)，並鑒悉會同亞經會及拉經會並與糧農組織合作進行的貿易研究。委員會訓令所屬各分組委員會各在其主管範圍內實施大會決議案的規定，並請主任秘書與聯合國會所方面及其他區域經濟委員會主任秘書繼續有關本決議案實施方法的磋商<sup>26</sup>。

三六八．委員會第七屆會時亦曾設法進一步探討是否可能擴張歐洲各國間的相互貿易，並請主任秘書繼續探討擴張此種貿易的可能途徑，如有獲得具體結果的希望時，請該秘書於一九五二年秋季召集貿易專家進行磋商，磋商結束後即考慮<sup>27</sup>是否應召集專設貿易會議。歐經會秘書處繼續與各方普遍合作實施技術協助方案。

#### 亞洲遠東經濟委員會

三六九．亞洲遠東經濟委員會仍然以經濟發展問題為其工作方案中首要事項。在委員會第八屆會所通過各項決議案之中，<sup>28</sup>有若干是與亞經會所轄區域內工業、貿易、內地運輸、防洪、土地改革、生產設備與原料之供給等經濟發展問題有關的決議案。

三七〇．在工業與貿易方面，委員會曾核准與若干工業方面有關的種種活動，包括區域礦源會議，電力小組委員會第二屆會，小規模工業及手工業推銷問題工作小組第二屆會，酒精燃料生產與利用的研究班，專家訪問團赴日研究鋼鐵工業生產方法與技術，以及有關工業機關之組織與管理的研究班。委員會亦曾核准繼續辦理關於DDT及防毒藥物生產、供給及分配的工作，審查是否可能在本區各國

之間彼此交換工程人材；並研究以改良方法利用土產原料建築房屋；另核准與歐經會及糧農組織會同負責研究本區域與歐洲各國之間的貿易。委員會復通過一項關於須擴張輸出貿易以取得為經濟發展所需外匯的決議案。委員會在該決議案內提及大會關於通盤籌劃經濟發展及商業協定的決議案五二三(六)，並建議第二次亞經會促進貿易區域會議應就增加輸出及其收益措施的工作方案提具建議。委員會特別注意運用國內資本求經濟發展，並授權召集有關此事的專家工作團第二屆會。委員會秘書處對於亞洲及遠東若干國家運用國內資本問題的研究報告書已於年內刊行。

三七一．在內陸運輸方面，內陸運輸分組委員會已成立三個小組委員會，分別處理鐵路、公路、及內河運輸問題，尤其側重於傳佈先進國家在這三種運輸方面技術進步之知識。因此本區內河運輸專家若干人曾往歐美兩地考察。另一類似之鐵路管理及信號人員考察團亦在組織中，考察歸來後將在本區的一個國家內成立區域鐵路人員訓練處。

三七二．關於防洪及水利發展問題，委員會認為本區必須側重多重用途的河流工程計劃。委員會亦請技協處對於是否可以在一九五二年或一九五三年年初成立亞洲水利發展訓練處以訓練工程人員一事，作同情的考慮。

三七三．在技術協助方面，委員會秘書處根據其修正後的任務規定，已向本區各國提供許多諮詢意見<sup>29</sup>。技協處已指派區域代表一人常駐委員會會所以資聯絡。亞經會在聯合國技術協助方案方面所從事的特殊工作，詳見秘書長報告書第三節(E/2209)。

#### 拉丁美洲經濟委員會

三七四．拉丁美洲經濟委員會的主要工作專注重於經濟發展問題，而其在國際貿易方面的工作亦與本區經濟發展問題有密切聯繫。

三七五．委員會有關經濟發展的特殊工作包括下列各項研究：擬定經濟發展方案的技術與問題，經濟發展在財政方面的問題，例如有關經濟發展需要的貨幣與財政政策；拉丁美洲外人資本的經濟與法律地位，促使國內資本形成速度增加並導誘私人儲蓄投入生產事業的方法等。委員會工作方案中有關經濟發展的其他事項計有：個別國家發展之研究，中美各國經濟合一問題，個別工業的發展問題，技術

<sup>25</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四次屆會，補編第五號。

<sup>26</sup> 參閱第二章，第二節。

<sup>27</sup> 參閱第二章，第十節。

<sup>28</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第三號。

<sup>29</sup> 參閱第二章，第十一節。

研究與訓練之考查，移民入境與經濟發展之關係等。

三七六．拉經會的全體委員會出席之分組委員會會議<sup>30</sup>重申對於經濟發展的重視，此在拉經會工作中已有表現；又特別指陳運輸與電力對於經濟發展的重要；並認為關於此事所從事的研究可以切實幫助經濟發展計劃與方案之擬訂。分組委員會全體會議對於拉經會在經濟發展技術協助方案方面的工作，建議拉經會秘書處應與拉丁美洲各國合作，幫助它們擬具為調勘各該國礦藏而提出的技術協助請求。關於拉經會在聯合國技術協助方案方面的工作，詳見秘書長報告書第三節(E/2209)<sup>31</sup>。

三七七．分組委員會全體會議亦鑒悉大會有關通盤籌劃經濟發展及商業協定的決議案五二三(六)，並鑒悉會所秘書處與其他各區之間的磋商已在進行中。

#### 第六節．援助利比亞聯合王國\*

三七八．大會決議案五一五(六)曾請理事會同利比亞聯合王國政府研究辦法，以便聯合國於利比亞聯合王國政府請求時，可藉所有各國政府及各主管專門機關之合作而援助該國籌措經費，舉辦其經濟及社會發展方案。因此該項問題已被列入理事會第十四屆會議程。理事會已注意到利比亞聯合王國政府的願望，而將理事會對於此項問題的討論延期至一九五三年舉行(E/2282)<sup>32</sup>。

三七九．有一代表籲請採取國際行動解決利比亞的財政赤字問題，以資保全其政治及經濟獨立，並籲請經理會立即採取給予技術協助的步驟，以幫助利比亞的經濟及社會發展。

三八〇．理事會鑒於利比亞聯合王國政府之要求，決定<sup>33</sup>將援助該國問題的討論延期至一九五三年舉行。

### B

#### 第七節．謀經濟發展的技術協助

##### 聯合國技術協助方案<sup>34</sup>

三八一．秘書長向經理會提出報告書一件(E/2209)，其中敘述一九五一年一月一日至一九五二年

<sup>30</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第二號。

<sup>31</sup> 參閱第二章，第十二節。

\* 此在大會第七屆會臨時議程中自成一項。

<sup>32</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目四十四。

<sup>33</sup> 第六五四次全體會議。

<sup>34</sup> 參閱第四章第一節內“社會福利諮詢事務”。

三月三十一日期間聯合國依據技術協助擴大方案及依據大會決議案二〇〇(三)，二四六(三)及四一八(五)訂立的三種有關方案所給予各國政府的技術協助。報告書中並列入各項區域工作，其中包括與各區域經濟委員會合作辦理之工作。聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處之技術協助工作亦在其內，略予報告。

三八二．秘書長通知經理會云，有若干事務問題至今仍使技術協助的供應大受阻延，並使此種方案的效力亦受損害，所以這些問題的解決便能表明進步的情形。各國政府現在提出的請求協助的文件，比過去陳述得更清楚而且證件亦更充足；各國政府之設立協調機構負責將各種請求妥為歸類提出者為數日漸增多；雖然徵聘資歷卓越而願意擔任技術協助工作的人員之困難仍為一嚴重問題，但過去一年間徵聘專家的速率已增加了不止一倍。有若干國家政府現設立委員會及執行辦事處負責辦理徵聘專家事宜及政府參加技術協助方案工作之其他事項，這使徵聘人員工作更得到相當的進展。歐洲各國政府所設立的上述委員會及機關的代表曾應秘書長之請在巴黎開會，與聯合國秘書處及各專門機關的代表共同商議改進徵聘專家及有關技術協助方案的其他事項的辦法。他們已擬就若干建議，請各委員會與各參加組織更進一步密切合作。上述各項建議嗣後已送交技協局。

三八三．秘書長在他的報告書中更述及已採取步驟對技術協助專家作有系統的工作指示，並請理事會特別注意社會福利諮詢事務的最初五年情形的檢討(E/CN.5/260)，因為這是評定在社會方面的技術協助成績與效果的首次企圖。在公共行政方面，秘書長報告協助申請的數量日漸增多，並謂在技協處內已組織了一個小業務單位來處理這類請求，並協助他執行大會決議案二四六(三)所規定的他的職責。

三八四．報告書告訴理事會說在報告書所述及的期間內，有屬於三十五種國籍的專家一百六十五人曾向三十國家及領土的政府貢獻意見；並謂在一九五一年間有五十六個國家及領土的人民四百五十一人領到聯合國的研究獎金及獎學金。在此四百五十一人之中領到經濟發展獎金者，一百六十三人，領到社會福利獎金者，一百九十八人，領到公共行政獎金者九十八人。

三八五．秘書長另提請經理會注意一九五一年間舉辦的若干區域及其他計劃，其中有許多是與各

專門機關及各區域經濟委員會秘書處合辦的。這類計劃之屬於經濟發展方面者有：在錫蘭舉辦的東南亞生命及健康統計訓練處及在埃及舉辦的地中海東區生命及健康統計訓練處；在哥斯大黎加舉辦的美洲國際農業統計訓練處；在巴拿馬舉辦的對外貿易及國際支付統計會議；亞洲及遠東專家工作團，該團曾赴歐洲及北美考察內河運輸方面的技術進步情形；在智利舉辦的農業及與農業有關之各項計劃的擬訂與經濟評價問題美洲國際訓練處及在土耳其舉辦的同樣性質的地中海區訓練處；及在日內瓦舉行的比較財務行政問題專家會議。社會福利方面的這類計劃計有：在印度的青年福利問題研究班；在丹麥的有關公共衛生及福利問題的酒精問題研究班；在比利時的犯法者之醫藥的，精神病的及社會的檢查問題研究班；在荷蘭的社會個案工作的教學及監督問題研究班。在公共行政方面，公共行政問題特別委員會曾在紐約開會，同時又在巴西與該國政府合辦了一個研究班並開設各項特別課程。

三八六．理事會第十四屆會<sup>35</sup>曾檢討秘書長有關技術協助分組委員會報告書的報告書(E/2304)<sup>36</sup>。代表數人對秘書長報告書中紀錄的進步情形表示大體滿意。理事會特別強調一點，即需要集中力量於那些大體上足以滿足各發展落後國家的重要需要及使上述各國之發展可獲有效結果的技術協助工作。關於使上述各國之發展可獲有效結果一點，經理會着重說明訓練各發展較落後國家的本國專家是一種主要的需要，因為在若干事例中各國自己國內如沒有專門人員，則各項發展計劃便不能有效的施行。理事會通過了決議案四三二(十四)，表示欣悉秘書長提出的關於聯合國技術協助經常方案的報告書。

#### 技術協助擴大方案

三八七．理事會第十四屆會接獲技術協助分組委員會提出的有關組織辦法的第四次報告書<sup>37</sup>(E/2238)<sup>38</sup>及檢討技術協助擴大方案的進展情形的第五次報告書<sup>39</sup>(E/2304)<sup>38</sup>。

<sup>35</sup> 第六五三及第六五四次全體會議。

<sup>36</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目二十二。

<sup>37</sup> 第五九九及第六〇〇次全體會議。參閱技術協助分組委員會工作團報告書，E/TAC/L.18 and 19。

<sup>38</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目二十二。

<sup>39</sup> 第六五三及第六五四次全體會議。

#### 組織辦法

三八八．技協會第四次報告書云：協委會於其報告書(E/2161，第十二段)<sup>40</sup>中指明需要“更有力的集中領導與更有繼續性的集中指導”以保證各項兼籌並顧的方案之擬定；這種方案會極有效的幫助解決各發展落後國家的經濟及社會問題，並且會極有效的利用現有資源去辦理擴大方案。技協會並認為鑒於一九四九年以來的各種新的發展情形，在方案的行政方面應有改變之處。所以該委員會提議修正決議案二二二 A(九)第三段<sup>41</sup>，以便規定由秘書長於諮商各參加組織之行政首長後任命技術協助局之專任執行主席一人。

三八九．依技協會於其報告書(E/2238)的附件二中的提議，該主席之一般職務計有：審查各參加組織就方案所提出的提案；向技協局提出有關上述提案或計劃之建議，其中包括關於經費之劃定或分派的建議；劃定及分派必需經費以充業經技協局核准之方案或計劃之用，無須再經技協局審核；監督方案之執行並評定各參加組織所辦理而由專賬項下經費資助之工作的效能，注意在合乎效率標準的範圍內盡量使行政費用在事業費用中所佔的比例減至最低限度，並請各參加組織之代表幫同擬定建議提交技協局。他並負責檢討由專賬項下經費辦理的各項工作的協調情形，搜集關於各機關所辦理或雙方或多方的方案下而進行的其他技術協助工作的全部情報，並擬具適當建議提交技協局。他將負責召集技協局的各項會議並擔任會議主席；他於技協局閉會期間代表該局行使職權並將所採取的各項行動向該局報告；他將依據技術協助局所同意的條件與各國政府簽訂各種基本而廣泛的協定或授權別人代簽；他並將負責委派常駐各地技術協助代表並決定他們的任務規定，惟須經技協局核准，監督他們並擬定他們提具報告的格式；他並將於諮商技協局後擬定提具報告規定經費用途、資俸，等等的行政法規。他並將代表技協局向技協會報告目前及未來的各種方案監督技協局秘書處。

三九〇．技協會建議重修正決議案二二二 A(九)有關程序問題的第三段(辛)分段；依照修正案，所有決定均由執行主席與技術協助局各委員協議定

<sup>40</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目三十三。

<sup>41</sup> 詳見文件 E/2238 附件一。



奪，但若不能獲得同意時則提請技協會決定之。技協會並主張如主席認為需要時則應增強技協局秘書處的實力，但秘書處之組織仍應盡量縮小，而且如屬可能時應充分利用聯合國秘書處及各參加機關的辦事人員及設備。

三九一．最後技協會認為各項技術協助方案既有更加協調的需要，而各種方案又應由各政府發動與規定，要使此二者併行不悖，最有效的辦法是在受協助的國家裏有直接對技協局及其主席負責的常駐代表。技協會已同意於必要時即應委任上述官員，這種官員在有些情形下可對一個以上國家服務；他們將與各參加政府的官員及與雙方及多方方案之代表保持合作；他們的主要職務是與各有關政府合作擬定各種計劃並協調其所駐國中各參加機關的技術協助工作，但以不違背理事會決議案二二二(九)的一般原則為限。他們在技術事務上將倚仗上述各機關的代表們，並於必要時給代表們以行政上的支持。

三九二．就一般而論，經理會是贊成技協會的建議的。辯論當中，秘書長宣佈他於徵詢各參加組織的行政首長的意見後，已指派主管經濟事務部的助理秘書長 Mr. David Owen 為技協局執行主席。經理會各理事對於 Mr. Owen 的任命均有好評；他的才幹與忠誠備受熱烈讚揚。有人對技協會修正草案未規定一確定任期一事表示遺憾，當經議定對於此事延至日後再行解決。

三九三．關於表決程序的修正案，若干代表認為理事會授與執行主席的權力等於否決權；不過，理事會已悉技協會報告書中保證說像這樣的訴諸表決僅為例外，而不是常規，因為技術協助局的所有決定在經常情形下均以一致同意之方式定奪。

三九四．依照修正案，理事會為認為適當時可有權變更主席的權力。理事會於審議此項修正案之後，通過了技協會所提經修正的決議草案，即現有之決議案四三三 A(十四)。此項決議案云理事會決定修正其決議案二二二(九)如次：

### 第三段

改用下文代替“秘書長或其代表為該局主席”一語：

“秘書長於徵詢各參加組織之行政首長意見後得任命該局專任執行主席一人，依本決議案之宗旨負擔與行使經濟暨社會理事會所賦予之責任與職權，但理事會如認為適當，可隨時變更此種責任與職權。”

改用下文代替分段(辛)：

“(辛)凡有關執行主席或該局各委員所提建議或提案之決定於經常情形下均由執行主席與該局全體委員一致同意定奪。倘不能獲得一致同意時，所有建議或提案如經該局出席及參加表決之委員之過半數與執行主席同意時即可認為通過。倘不能獲得同意時，該案可由該局出席及參加表決之委員之過半數或由執行主席提請技術協助分組委員會決定之。”

### 第四段

刪去全段，並依此將以後各段段次重行編定。

### 新編第四段

改用下文代替舊有第五段：

“技術協局秘書處應於執行主席監督之下執行該局優良工作所需之種種職務。過有需要時，執行主席應擬定辦法，俾各參加組織之行政首長可指派其所屬職員至技術協助局秘書處工作。”

三九五．最後理事會核准了技術協助分組委員會決議案中所定的執行主席的任務規定<sup>42</sup>。

### 技協會第五次報告書

三九六．理事會接獲技協會第五次報告書(E/2304)<sup>43</sup>，其中根據技協局對於方案與各項選定計劃詳加敘述的第四次報告書(E/2213，第一及第二卷)檢討技術協助擴大方案的進展情形，說明該方案之經費方面事項，提出關於一九五三年的提案，並依國別撮要敘述該方案在第一會計年度內所提供的技術協助。技協會的檢討報告係參照該委員會第二十三次會議決定設立的工作團的各項建議而擬具的。工作團的各次會議均曾由所有參加組織的代表出席參加。工作團所得結果<sup>44</sup>以及技協會報告書與經理會的討論均論到業務執行問題，一九五三年的方案，將來的技協局報告書及繼續利用工作團的服務。

### 業務執行問題

三九七．專家：分組委員會建議各國政府於提出協助申請時及各參加組織於草擬員司任務時均應注意明白列出所需專家的資格；建議各國政府在其所提協助申請中應多致慮聘用比較不甚著名的專家，

<sup>42</sup> 參閱文件 E/2238，附件二及上列第三八九段。

<sup>43</sup> 技協會第二十四至二十八次會議。

<sup>44</sup> 參閱文件 E/TAC/L.21。

因為他們應付各項有關實際問題的學識經驗也可比得上國際聞名技術專家的，而且他們比較易於接受短期工作；並建議各參加組織於合宜時應以長期合同延致專家。分組委員會並強調技協局及各參加組織對各專家有作適當的工作指示之必要。

三九八．諮議事務所服務之利用：技協會同意倘過於一限定期間內需有若干種之專家意見時，准許利用諮議事務所之服務。不過該分組委員會指明用此項服務之費用不應比僱請個別專家及購置必需設備辦理同樣事務時之費用超出過多，對於任何特殊製造、販賣或承辦商家不應給以優惠待遇，利用此類專家意見時應徵得請求協助政府之同意，而在利用此類事務所時也應力求地域上之普及。

三九九．研究獎金及訓練：分組委員會獲悉各種訓練當地人員的計劃<sup>45</sup>中已規定那些訓練出來的人嗣後均須善為派用以為他們的國家造福，甚覺滿意。分組委員會希望各不參加組織所擬定的研究獎金辦法將來能更趨一致，並希望各受協助國家自己國內也能供給訓練便利。分組委員會並提及“考察旅行”；這是一種費錢較少的設立團體研究獎金辦法。依此辦法，各受協助國家之技術人員可至若干發展先進國家訪問，以考察如何解決各該人員本門內之問題。

四〇〇．設備及供應：分組委員會已悉技術協助局所行的政策，即每項計劃所需設備數量由各參加組織決定之。有些計劃的設備費用在全部費用中佔百分之二十五以上，分組委員會建議有關這類計劃的詳細資料日後應列入技協局報告書。因為設備的遲延交貨有時成為各項重要計劃執行上的重大障礙，技協會建議各供應設備國家之政府遇有特殊事例經提請其注意時，應採取步驟改善此種情形。

四〇一．不可換貨幣之利用：分組委員會獲悉技協局及各參加組織曾特別努力尋求方法對於各方捐獻到專賬上的不可換貨幣加以適當利用。分組委員會主張當上述貨幣不能用以償付技術協助或設備的費用時，各組織應可將專賬上備用的貨幣換為各該組織經常方案中可供它們支用的其他貨幣。技協會並強調以後捐入專賬內之獻金至少有一部分務須為可換之貨幣。

四〇二．當地費用：技協局報告書指出各受協助國政府對技術協助的當地費用捐獻款項的問題所涉及的種種困難。技協會對於此事經過詳細討論之

後，通過了工作團起草的一個決議案<sup>46</sup>；在這個決議案中，分組委員會承認大多數的困難之發生均與供給住所、專家的當地交通、及研究員的國外旅行等事有關，並重申各國政府應以當地貨幣或實物對技術協助費用多多捐獻之原則。技協會決定執行主席於與各參加組織會商後——如常駐各地代表業經派定，並藉助於各該代表——應保證各國政府已遵照上面重申之原則捐助當地費用款項，並保證對於性質與此相同之各項計劃所定辦法在可能範圍內已趨於一致；實施計劃及方案所需之大量人員及其他設備如均由請求協助國政府供給時，則此種計劃及方案中所用專家之住宿費用或旅行期間之每日生活津貼不應要求請求協助國政府供給，但無論如何請求協助國政府應妥為各專家代覓住所；如當地運輸因受協助國家內之特殊情形阻礙計劃之執行時，技協局或可豁免請求協助國政府供應此種運輸；因請求協助國政府所擔負依擴大方案而發給的研究獎金及獎學金的費用，其中包括薪俸、津貼、國內旅行費用、保險費等等，通常已甚重，故各該政府不必須負擔研究員及學者之國外旅行費用。分組委員會並籲請各請求協助國政府踴躍捐獻技術協助方案經費。技協委員會鑒於現有籌集當地費用辦法所引起之種種困難，決定根據技協局將來關於此事之報告試行他種籌集地方費用之辦法。

#### 一九五三年方案

四〇三．根據技協局的第四次報告書及其所提出之補充資料，技協會及工作團進行對各機關一九五三年方案——加以檢討。技協會認為請求協助國政府及各參加組織應更集中力量統籌辦理較少數過去經驗業已證明可獲最高效果之事業，及那些可望各國政府繼續辦理之計劃上。

四〇四．如遇工作浩繁而需數種參加組織擔任時，技協會同意由執行主席與技協局商議決定對那一組織給與領導地位。當請求事項涉及兩個或兩個以上的組織時，各有關組織可依“實際不分權力範圍的辦法”決定它們各自的責任。

#### 一九五三年之經費辦法

四〇五．根據技協局最近的估計，業已談妥的將來工作協定已使第一及第二會計年度所有認捐款項均有指定用途。技術協助分組委員會有鑒及此，乃

<sup>45</sup> 文件 E/2304 第十四段已予列舉。

<sup>46</sup> 經技協會第二十七次會議通過，並列入文件 E/2304 的附件二內。



建議將一九五三年捐款目標定為二千五百萬美元，並就第三會計年度所得捐款的分派辦法提出建議。上述建議<sup>47</sup>載於下列經理會通過的決議案四三三 B (十四)中。

將來的技術協助局報告書及繼續利用工作團的服務

四〇六．技協會認為雖然技協局第四次報告書中包含有許多有價值的報導，但其中尚未有為審議一九五三年方案所需的全部報導。技協會根據該委員會工作團就將來技協局送致技協會報告書的內容及時間所提建議而提出各項提案<sup>48</sup>。委員會提議：鑒於技術協助分組委員會工作團於檢討技協局報告書時所完成之寶貴工作，該工作團應繼續存在，俟至技協分組委員會日後審查工作團工作時再議；並提議該工作團在經常情形下每年至少應開會兩次，並且可由主席於任何時間召集之。

<sup>47</sup> 參閱文件 E/2238，附件二。

<sup>48</sup> 參閱文件 E/2304，附件六。

## 附件一

### 理事會的決議案及決定

四一六(十四)．發展落後國家之經濟發展

四一七(十四)．治水利用水力及開墾旱地等方面之國際合作

四三二(十四)．技術協助經常方案

四三三(十四)．技術協助擴大方案

決定

援助利比亞聯合王國問題延期至一九五三年討論。

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

#### A

第一節：經濟發展資金的籌供問題

第六〇五至六一〇，第六一三至六一五，第六二六，第六二七次全體會議。

第二節：增加世界生產力的方法

第六二三，第六二九，第六三四，第六三八次全體會議。

第三節：通盤籌劃的經濟發展

第六三八至六四〇次全體會議。

第四節：非農業資源的養護與利用，治水與利用水力及開墾旱地問題

第五八一，第五八二，第五八四至五八六次全體會議。

第五節：聯合國各區域經濟委員會有關發展落後國家經濟發展的工作

第五九四至五九七次全體會議。

## 理事會之決定

四〇七．理事會根據技協會第五次報告書與技協局第四次報告書，通過了決議案四三三 B(十四)，其中理事會對於技術協助擴大方案之進展情形表示大體滿意，並表示深知籌辦協助工作有增大規模之必要。理事會籲請各國政府對一九五三年方案解囊相助以達到集成二千五百萬美元之目的，並建議由大會擬定適當辦法早日向各國政府勸募及徵收捐款。經理會請大會於其第七屆會期間早日核准辦法，將第三會計年度捐款分配如次：(a)依據理事會決議案二二二 A(九)之第九段(丙)項的規定，於所收到的第三會計年度捐款項下撥出一九五三年認捐總數的百分之五十，但不得超過一千萬美元，充作當然撥歸各參加組織應用之經費；(b)捐款之餘數則存入專賬以備日後依照理事會決議案四三三 A(十四)之規定撥用。理事會更籲請各國政府之尚未付清第一或第二會計年度認捐款項者早日向專賬付款。

第六節：援助利比亞聯合王國

第六五四次全體會議。

第七節：謀經濟發展之技術協助

技術協助分組委員會第二十四至第二十八次會議。

第五九九，第六〇〇，第六五三，第六五四次全體會議。

## 附件三

### 各非政府組織的陳述

非政府組織依據議事規則第八十二條向經理會或其所屬各分組委員會提出之口頭陳述

國際自由工會聯合會

籌供經濟發展資金之方法，第六一〇次全體會議。

技術協助擴大方案，第六五三次全體會議。

世界工會聯合會

增加世界生產力之方法，第六三四次全體會議。

非政府組織依據議事規則第八十及第八十一條向理事會非政府組織事宜委員會提出之口頭陳述

世界退伍軍人聯合會

籌供經濟發展資金之方法，非政府組織事宜分組委員會第一一五次會議。

非政府組織向理事會提出之書面陳述

印度國際問題協進會

E/C.2/333．經濟發展資金之籌供問題

## 第四章

# 社會問題

### 第一節。社會福利問題

四〇八。理事會於審查<sup>1</sup>社會委員會第八屆會報告書(E/2247)<sup>2</sup>後，通過決議案四三四 C(十四)，內稱閱悉委員會報告書。茲將理事會及委員會在本報告書所檢討工作期間內所處理的問題摘要分述如下。這些問題計分兩類：一類是須由理事會採取特種行動的問題，另一類是委員會作有建議而既須理事會採取特種行動的問題。

#### 社會政策及發展

##### 世界社會情況初步報告書

四〇九。大會於決議案二八〇(三)中請理事會考慮可否就世界社會文化情況編製一般報告。理事會於決議案三〇九 F(十一)中核准社會委員會第六屆會的建議，請秘書長就世界社會情況向委員會第八屆會提出一報告書，其論點與範圍以聯合國及各專門機關已有的資料所許可者為限，論述世界公認的種種需要與問題，着重實際情況的說明而不必論及其解決辦法，對於凡表現信仰與價值上差異的因素均不必加以分析。

四一〇。大會預期此報告書即將完成，乃於決議案五三五(六)中請理事會參酌該報告書內所載結論及有關各國所提出的建議，擬具聯合國及各專門機關在社會問題範圍內的實際行動計劃，於可能時提請大會第七屆會審議。大會並請理事會詳細審查聯合國及各專門機關的社會工作，並採取必要措施，務使一切努力及資源均能有效地集中於可藉國際措施而早獲解決的社會問題，尤以對發展落後國家的此類問題為然。

<sup>1</sup> 社會分組委員會第二二三次至第二二六次會議；六四〇次至第六四六次，第六五八次至第六六一次，第六六三次全體會議；參閱社會分組委員會報告書，E/2305：經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目十一。

<sup>2</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第九號。

四一一。秘書長在與糧食農業組織、國際勞工組織、聯合國教育科學文化組織及世界衛生組織合作之下所編製的報告書(E/CN.5/267)特別注重生活程度<sup>3</sup>而論及世界社會情況，對於不同的社會組織、宗教、信仰體系、文化模式及價值，除與生活程度有關係者外，均未加以分析。人權、犯罪及犯輕罪、麻醉品癮癖及同類問題，就最廣義言之，一般固視為與生活程度有密切關係，但因缺乏資料，均未論列。該報告書開首為序論一章及人口基礎一章，繼則論述衛生、食物及營養、居住、教育及交通、工作及就業情況、與生活程度有關的特殊問題、所得與福利的一般水準等。該報告書最後乃以拉丁美洲、中東及南亞與東南亞等地生活情況為背景來研討這些因素。

四一二。該報告書着重指明社會進步的最大障礙——疾病、無知和貧窮——在人類歷史上不斷存在，互為一部分因果。但該報告書指出國家和國際為消除這種社會禍害所採行動日有進展。例如，廣大防治疾病的辦法近幾年來已有普遍進展，有些發展程度較低區域內死亡率在數年內竟降低百分之五十。可是，還有千百萬人民為疾病所困，苦不堪言，且遭受巨大經濟損失，但這種種問題都是可以克服的。該報告書復稱發展程度較低國家的掃除文盲與無知工作近來雖有顯著進展，但解決此問題的困難與障礙仍屬重大。

四一三。關於貧窮問題的解決，各地進展不齊一般言之，最貧困區域的進展最不顯著。該報告書指出近時世界各地在工業品生產方面雖仍屬參差，但大體已有巨大進步，至於糧食生產——此為發展程度較低區域內大多數人民的職業——就整個世界而言每人產量並不比第二次世界大戰以前為多，在發展程度較低區域且遠較以前為少，此係由於人口增加、戰爭蹂躪、政治擾亂及其他因素所致。富國與貧國在生產與消費一般水準上的差別現時亦較戰前為大。

<sup>3</sup> 關於生活程度的測量問題之討論及理事會對此事所採措施，見第四三〇至第四三二段。

四一四．該報告書說明在發展程度較低國家內，大規模工業勞工與農場勞工方面近來已有相當改進。但就大眾人民——多係不識字而以粗劣技術從事小規模耕作的農民——而言，一般貧窮現象近幾年來並未減少，而且在許多區域內都因每人農業生產量之降低而可能更為嚴重。

四一五．該報告書提請注意當今若干最緊急的社會問題與需要是與社會變遷與發展過程本身相聯繫的。有些發展程度較低區域內的死亡率現已大為減低。同時出生率仍然極高，且在最近將來似無銳減之勢。其結果是使人口迅速增加。世界上許多地方因人口之迅速增加，連同戰爭與經濟困苦之影響，其居住情形每況愈下，尤其是發展程度較低的區域在經濟及技術上均無力解決此問題。許多城市人口在過去約十年內主要因鄉村人民的移入而大為增加，此種都是特徵遂為到處擁擠不堪與陋巷林立。許多發展程度較低國家內的這類城市現有大量本為農民而手無技藝的遊民，其問題與需要甚多。同時鄉村農民中又極多就業不足之人。這兩種現象乃是具有生產潛能的人力的極大浪費。

四一六．該報告書最後聲稱世界上有半數以上的人民的現有生活水準仍使其難免染上可預防的疾病，又缺乏：足以保持身體健康的飲食、適應人類基本需要的住所、改進生活及發展能力所必需的教育、以及克享技術效率、經濟報酬及社會圓滿關係的工作狀況。

#### 理事會的討論

四一七．理事會討論此事時，多數理事對於整個報告書均表滿意，認為該報告書對理事會所處理的相關的社會及經濟工作大有助益。理事中有人指出世界社會情況初步報告書所論各問題與世界經濟狀況報告書所述問題極相類似，鑒於此項世界社會情況報告書，今後對於“經濟”與“社會”事項二者的任何區分，均應視為祇是表現對於同一事物的兩種不同看法而已。理事會強調各方須以自助的種種技術來促進社會及經濟發展，尤以發展落後區域為然。所從這報告書得的主要教訓大概就是亟須增進組織健全而確有功效的種種自助工作。

四一八．該報告書使理事會能對全世界社會情況作廣泛檢討，並以此為首着而據以擬具聯合國實際社會措施方案，會同各專門機關合作實施。若干理事認該報告書為一項切實而重要的文件，因此對於祕書長及有關專門機關均表示嘉許。

四一九．可是，有些代表認為該報告書所根據的前提是錯誤的。他們辯稱該報告書以人口過剩為世界危急狀況的原因，而使人不注意造成資本主義世界中可悲社會狀況的真正原因。據謂這些國家內情經濟況險惡，致使國內人民的社會苦況愈趨嚴重，並且阻礙發展落後國家生活情況的改善所需的經濟發展。世界工會聯合會代表支持此項意見。有一理事認為該報告書並未指明亞洲各國一般貧窮現象的真正原因，他認為這種現象是由於人口過多及各該國在淪為殖民地期間不能對其經濟有所計劃。

四二〇．國際自由工會聯合會代表認為各國的社會資料間之懸殊有甚於經濟資料，因此評斷社會資料頗有困難，但該報告書仍有價值。

四二一．多數理事承認該報告書確係顯著成就，但對將來此種報告書之編製有所建議。這個初步報告書對於世界社會情況的討論並未將全球各地局勢加以均勻評述，而只是從不同的觀點來看這複雜問題而論及這問題的若干方面的幾篇文章而已。各章的品質不同，而全部研討工作所用的概念亦有異，這都表示其中各部分工作須多協調，並須統籌辦理，督導進行，以求觀點一致。理事中有人指出關於世界若干大區域內的社會情況，該報告書均缺乏資料；希望將來能補救這些缺陷。有人且促請各國政府改進其社會統計，向聯合國及各專門機關儘量遞送各本國社會情況的情報。關於將來報告書，有一理事建議對於非政府組織應多加注意，因為各該組織就是在社會問題範圍內工作最為有效。

四二二．理事會討論時談到在將來報告書中宜否載列關於各國政府改進現狀的方案及計劃的情報。有些理事認為如祇討論實際情況而不論及各國政府改善情況的計劃，則未免為學理之談。其他理事則謂方案既非盡屬事實，報告方案未必有用。

四二三．兩理事於分章評論時提到論衛生一章，他們認為其中對於預防醫藥問題，有一處所論欠詳，另一處則對世界上社會主義化區域內的公共衛生保護制度未予充分注意。

四二四．關於住屋問題一章，有一理事認為該報告書以極狹窄觀點論住屋問題，而未論及住屋及城市設計問題兩者間的必有關係。

四二五．關於論及教育的一章，有人表示現所討論的這類報告書不應論述整個教育問題，而祇應討論此問題的社會方面，例如技術及職業教育以及因資源不足而生的教育上種種困難。

四二六．各理事評論關於所得及福利一般水準一章時，對於該報告書未詳論社會安全這個重要問題及國民總所得分配表中對於發展落後國家的情形一無所載，表示遺憾。有些理事認為國家財政政策與相對生活程度頗有關係且對國民總所得的分配也有重要影響，該章若載有，此種政策的情報，當更有價值。

四二七．分論各區域社會情況的數章大體上均視為現時社會情況的正確陳述。關於中東、有一理事認為對於該區內各國為謀社會改革而作的重大努力，竟未予充分述及。討論亞洲各國情況時，有一理事說該報告書未提及喀什米爾問題及其對印度和巴基斯坦境內社會及經濟情況的影響；對於大批難民在這兩國間的移動對社會情況的影響，亦未予充分着重，他頗感遺憾。

四二八．某數理事對黎巴嫩代表團於一九四九年發動提請編製此報告書，表示感佩。黎巴嫩代表非現任理事，但經主席邀請遂向理事會致詞，並稱贊該報告書之有用。他希望將來的報告書注意若干方面社會情況的根本原因並論及文化上的成就。

四二九．理事會於決議案四三四 A(十四)中對於秘書長及各有關專門機關之致力編製該初步報告書，表示嘉許，並請聯合國各會員國及各專門機關注意該報告書，請以該報告書為參考，就擬定大會決議案五三五(六)所稱實際行動方案一事，提具意見及建議。理事會確認改進社會情況及提高生活程度二者根本是互相依賴的，深感亟須打破使世界人口半數以上均受其害的疾病、無知和貧窮三者之惡性循環，乃將該報告書轉致各專門機關，俾其採取適當措施，並請其就擬定社會問題範圍內實際行動計劃一事提具建議。理事會請秘書長商同有關專門機關行政首長擬具有益建議，於一九五三年向社會委員會及理事會提出之。理事會並授權社會委員會於一九五三年舉行經常屆會，特請其於一九五三年依照大會決議案五三五(六)之規定，就聯合行動計劃向理事會提具建議，進行此事時須參酌理事會第十四屆會所定工作緩急次序及聯合國各會員國、各專門機關和秘書長所表示的意見，以及理事會第十四屆會所作決議及所表示的意見。理事會復請秘書長與各專門機關及有關非政府組織合作：(a) 編製補充報告書，論述各國內及國際間為改進世界各地社會情況所採取的措施，以備於一九五四年出版；(b) 編製世界社會情況報告書再版，以備於一九五六年出版，該冊須兼述此種情況的變遷。理事會請各國政

府注意社會問題急需各國更加努及國際增進合作，對直接與經濟發展有關的社會問題尤當重視。

#### 生活程度的測量

四三〇．大會前於決議案五二七(六)中請理事會“籌擬辦法以求制定統計方法及技術，藉以儘量便利有關資料之蒐集及利用，俾秘書長得以刊印常年報告書，載述所有國家內生活狀況絕對水平之變動情形，由是參照變動中之一般經濟情況，使本問題之研究得以進行”，理事會對此項請求加以審議<sup>4</sup>。

四三一．討論時一般認為測量生活程度問題既屬複雜又為重要。有人提議召集專家會議，請其對生活程度的定義和測量的最好方法，提供意見；有些代表對此提議表示反對，認為此問題應該交付統計委員會處理。多數理事覺得此問題牽涉氣候、文化及他種差異問題，故不僅為統計問題。一般理事均同意國際比較不應以發展程度較高和發展程度較低國家間的比較為限，而且測量亦不應專以政府資料為根據。

四三二．理事會於決議案四三四 B(十四)中謂已鑒悉大會決議案五二七(六)中的請求，并悉社會委員會一九五三年度工作方案中亦已建議舉行測量生活程度方法之研究，且國際勞工組織仍繼續注意此問題；遂請秘書長與國際勞工組織及其他有關專門機關合作，召集一小組專家會議就各國生活程度及其變動的定義和測量的最妥善方法問題，顧及國際比較之可能性，擬具一報告書，徵得統計及社會委員會對此報告書的評論，並儘早向理事會具報。

#### 社會福利諮詢事務<sup>5</sup>

四三三．社會委員會於第八屆會中檢討秘書長就社會福利諮詢事務所提兩報告書：其一論及依大會決議案四一八(五)的規定於一九五一年內所辦的社會福利諮詢事務(E/CN.5/265)；另一則評述一九四七年至一九五一年期間社會福利諮詢事務方案(E/CN.5/266)。

四三四．社會委員會建議繼續推進原為歐洲而擬定的方案，並根據歐洲經驗對發展程度較低區域及早增進區域內此種事務。關於研究獎金方案，委員會同意秘書長的結論：對於申請人應速將關於申請及各種辦法的詳情告知；申請人如非政府官員，亦

<sup>4</sup> 社會分組委員會第二二三次會議；第六五九次全體會議。

<sup>5</sup> 參閱第三章第七節。

得申請獎金，在各國政府提交其申請書以前經各國選派委員會甄別的申請人亦然；研究員回國後所任職位應求學有所用為本國效勞。

四三五．委員會強調：一般言之，各專家不僅應有合格資歷，並應諳悉請求協助國家的經濟、社會及文化情況；他們不應祇從事擬具事務發展計劃而已，且應就這些計劃的實施問題提供意見。委員會雖未建議現時組織一個常設國際專家團體，但對秘書長發動臨時指派社會福利人員為各國政府顧問一舉，則表示贊同。

四三六．委員會雖重視為分區研究問題及交換意見而設的研究班，但覺研究班的種類及職務每相殊異，頗有所慮。委員會雖承認大會決議案四一八(五)內所稱“研究班”一詞的解釋應有伸縮性，但建議將來須更加注意明定每一研究班的宗旨與計劃及選定適當參加人員。

四三七．委員會欣悉技術協助局致理事會技術協助分組委員會報告書中載有秘書長所分發關於各國政府為求技術協助工作的國內協調而採辦法的情報。委員會希望理事會促請所有國家的政府設立並利用國內協調機構，以審議社會福利諮詢事務及一般技術協助方面的請求和計劃。委員會建議秘書長與各國政府研討能否指派國家通訊員以促進與各國政府在這方面的合作。委員會同意技術協助方面的社會福利計劃應由社會福利司儘量予以協助，並望聯合國及各專門機關共同釐定聯合計劃。

四三八．委員會鑒於過去開支未達核撥經費數額，而同一區域內各國的問題和情形又往往相似，乃建議理事會訓令秘書長與各國政府研討能否就委員會工作方案中特定優先辦理事項，創立一個或數個長期區域計劃，以應付各國政府在此方面的緊急需要<sup>6</sup>。

四三九．委員會認為社會福利諮詢事務方案應予廣為宣傳，乃請秘書長設法將其評述一九四七年至一九五一年期間內方案的報告書(E/CN.5/266)印行並廣為分發。

四四〇．理事會於審查<sup>7</sup>社會委員會報告書<sup>8</sup>中論及社會福利諮詢事務的各節以後，在大體上贊同社會委員會的意見；並核准由秘書處暫派秘書處的社會福利人員往充各國政府諮議；技術協助方案中

的社會及經濟兩方面的密切關係以及區域訓練計劃的重要均予着重，並建議秘書長提出定期報告書，評述社會福利諮詢事務方面的成績。

四四一．理事會然後無改通過委員會所提決議草案，作為決議案四三四 D(十四)。理事會於該決議案中確認社會福利諮詢事務的重要，追述社會委員會對該方案起初即予重視，且一向力予支助，並請秘書長繼續注意這方面的工作，依照大會決議案四一八(五)並遵照理事會及社會委員會第八屆會所表示的意見去實施該方案。

#### 社會福利人員的在職訓練

四四二．社會委員會於第八屆會中收到秘書長報告書題為，“社會福利人員的在職訓練”(E/CN.5/261)，此係理事會關於如何擬定旨在協助各國政府之福利人員訓練長期方案的決議案四十三(四)所發動一系列研究中之一項。社會委員會並檢討其於第七屆會所提出並為理事會於決議案三九〇 B(十三)所採納關於社會工作人員訓練的各項建議。社會委員會然後建議通過下列原則<sup>9</sup>：社會工作人員訓練應儘量視各國需要而採取種種不同方式；在職訓練方案應視為社會福利機關行政上的至要事項，且對所有類別社會福利人員，包括一切已受及未受正式訓練人員在內，均屬必需；在職訓練應視為與正式專門訓練課程相輔而行，而非後者的代替辦法；訓練方案應儘量利用一切現有訓練便利，如大學、社會工作專門學校及其他立案機關，且在社會福利機關內應指派一合格人員負責促進職員之進修。

四四三．委員會建議秘書長商同有關專門機關協助申請國政府擬定社會福利人員訓練辦法，包括在職訓練在內。

四四四．理事會於審議<sup>10</sup>秘書長報告書及社會委員會之建議後，通過委員會所提決議草案，作為決議案四三四 F(十四)。理事會建議請各會員國慎重注意委員會所通過的各項原則。

#### 家庭及兒童福利

四四五．委員會於第八屆會中收到其於第七屆會中請秘書長提具的兩報告書：其一論及解決兒童需要問題的統籌方案(E/CN.5/256)，另一為關於產

<sup>6</sup> E/2247, 第二頁。

<sup>7</sup> 社會分組委員會第二二三次及第二二四次會議；第六五九次全體會議。

<sup>8</sup> E/2247, 第三十一段至第五十二段。

<sup>9</sup> 參閱第四四六段。

<sup>10</sup> 社會分組委員會第二二四次會議；第六五九次全體會議。

婦、嬰兒及兒童保健辦法之推廣的報告書 (E/CN.5/257)。

四四六．委員會同意協調事宜行政分組委員會建議所稱擬定兒童福利工作的統籌方案時，聯合國（包括國際兒童緊急基金會及技術協助管理處）及各專門機關應先進行兩種方案一節：（a）各國需要的研究，藉以鼓勵並協助各國政府估評為兒童而辦理的現有事務如何及在其國內社會事務一般計劃範圍內釐訂全國兒童事務之廣大而均衡的方案，並指明所需國際協助以何種方式為最有效；（b）衛生、營養及福利人員的專門訓練及擬充助理人員的訓練計劃，以及儘速增加其人數及僱用的方法，尤以鄉村區域為然。

四四七．委員會請將所擬特種辦法表，包括促進家庭之社會安全所必需的辦法在內，加以擴充；分區研究所擬方法及工作，注意其與他項相關事務的關係；將這些提案編集起來，俾各國政府及技術顧問便於參閱。

四四八．委員會建議凡在估定需要及籌劃兒童福利事務的發展等事項上已得到國際協助的國家，應以區域研究班方式，將其經驗供遇有相似問題的鄰國參攷。

四四九．委員會前於第七屆會延緩審議關於兒童在其原籍國內無家問題的報告書稿 (E/CN.5/237)，以便送請各國政府加以評論；現已審議秘書長關於無法享受正常家庭生活的兒童的報告書定稿 (E/CN.5/271 及 and.1)。該報告書定稿第七章內結論及建議業經委員會一致通過。

四五〇．理事會於審議<sup>11</sup> 委員會所提決議草案時，認為該草案確係依照協調分組委員會決定儘先辦理與加強各國兒童福利方案有關事項之意<sup>12</sup>，提出一妥善計劃，以便擬具兒童福利工作的統籌方案，故理事會核准該草案。理事會於決議案四三四 E(十四)中除作其他規定外，並請秘書長與國際兒童緊急救濟基金會、各專門機關、有關非政府組織及其他國際機關合作進行下列各事：（a）鼓勵並協助各國政府審定兒童事務必須發展至何程度，以便擬定及執行鄉村與市區均可適用之行動計劃，並於必要時說明需要何種國際協助；（b）釐定足用人員訓練計劃；（c）對於提交社會委員會第八屆會的解決兒童需要的統籌方案 (E/CN.5/256 及 E/CN.5/257)，在各方面

<sup>11</sup> 同上。

<sup>12</sup> 參閱理事會決議案四五一 A(十四)所附協調分組委員會報告書 (E/2306)，經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第一號。

予以擴充；（d）集中注意於充足營養的供給，特別留意充足飲食仍成為基本問題的國家；（e）將此項工作進度向委員會下屆會議具報。理事會並建議在擴充兒童福利方案時須特別注意發展落後區域，並促請各國政府照所擬方針採取適當步驟，以發展其兒童福利方案。

## 傷殘重建

四五一．理事會決議案三〇九 E(十一)請秘書長“會同各專門機關並商同有關非政府組織對於傷殘重建問題，計劃一種各部分妥相協調的方案”，委員會依照此項決議案，於第八屆會中審議秘書長所提交的兩報告書：其一臚陳傷殘重建方案 (E/CN.5/259)；另一則論述盲人社會重建方案所必需的特點 (E/CN.5/620)。

四五二．委員會於一項決議案<sup>13</sup> 中核准關於傷殘重建及防治目盲的國際方案的提案。委員會請秘書長與各專門機關及有關非政府組織合作，進行辦理工作方案中所核定的計劃，其中自一九五二年至一九五三年的計劃則包括傷殘者、跛者的社會重建（各類傷殘重建計劃）發展落後區域內傷殘重建及聾者福利工作等。委員會促請加強及擴充對發展落後國家的直接協助，俾能擬定切合實際的傷殘重建方案，包括目盲的預防及盲人福利方案在內。

四五三．理事會於決議案四五一 A(十四)中決定在其儘先辦理的工作方案中列入援助殘廢者一事；理事會於決議案四三四 H(十四)中核准社會委員會工作方案及該委員會所建議的特種計劃<sup>14</sup>。

## 住屋問題及城鄉設計

四五四．社會委員會於第八屆會中討論這方面的兩個主要問題。委員會審議秘書長所提交關於都市土地政策最近情形的臨時報告書 (E/CN.5/265)，並着眼大會決議案五三七(六)的規定，而討論從國內外籌措住宅方案所需經費的辦法。

四五五．關於都市土地政策，委員會對於興建新住宅區時住宅建造費及社區事務及水電供應費間的關係，頗為關注。委員會認為關於都市土地政策的建議最宜由專家會議去擬具，而召集這種會議應讓亞洲及遠東區首先為之。

四五六．委員會通過關於住宅及社區發展所需經費籌措方法的決議案，建議理事會請秘書長辦理

<sup>13</sup> E/2247，第五十二段。

<sup>14</sup> 參閱第四六四段。



數事項，其一為研究能否從國外籌措住宅及社區發展所需經費，並在此方面特別注意下列各點：收入最低人民的居住問題、儘量利用土產建築材料、建築工業的效率及宜否在必須輸入大量建築材料的國家內促進與籌資建立出產建築材料的工業；並請秘書長特別注意發展落後國家及區域的需要及經濟發展，且將工作進度情形向聯合國主管機關具報。

四五七．理事會於討論時<sup>15</sup>曾就大會決議案五三七(六)對於住屋問題及城鄉設計的規定，審議委員會報告書有關各節及秘書長關於這些問題的簽註(E/2284)。理事會鑒悉委員會着重研討能否從國外籌措住宅及社區發展經費。有些理事雖認為住宅方案經費的籌措大部分是各國政府的責任，以國內資源去應付，在國內設法鼓勵此項事業，但亦有人承認住宅方案經費的籌措與一般經濟發展方案經費的籌措確有關係，從國外籌措一途非絕無可能。國際行動在技術協助方面及鼓勵建造材料的交易方面，可能極有助益。

四五八．理事會通過決議案四三四 I (十四)，內稱鑒及大會於決議案五三七(六)中請立即注意切實辦法，以協助各國政府增加收入最低的人民的住宅便利，並鑒及秘書長對世界社會情況初步報告書中所述住屋及社區改善問題之情形。理事會於審議社會委員會關於住宅及社區發展經費籌措問題的決議案、委員會這方面工作的實行的進度、各區域經濟委員會、各專門機關及有關非政府組織間之益加合作以及各國政府請求予以直接協助之事件日益增多等情以後，獲悉各國政府已視住屋及社區事務的設計及經費的籌措為一般經濟及社會發展計劃的一部分，它們在這方面漸多負起責任來。理事會並建議各國政府辦理若干事項，其中有：(a)釐定住屋及社區改善的長期政策及完備方案並促其實現；(b)促進各國此方面情報的交換；(c)設法鼓勵各國間建築材料及設備之貿易；(d)取得僱主及僱工兩方關係組織的協助，鼓勵建築工業生產力的提高和發展，以及就地取材以製造建築材料。理事會並請各區域經濟委員會協助各國政府執行這些建議，並與各專門機關、政府間及非政府組織合作發展區域事業。理事會建議技術協助局再事擴充其在此方面的

工作並謂實施上述各項建議時務須顧及發展程度較低國家的特別需要和經濟情況。

#### 一般工作方案

四五九．委員會於第八屆會中檢討秘書處實施其工作方案的進度(E/CN.5/268)，並閱悉兩報告書：“對貧苦者施助方法”(E/CN.5/273)及“對家庭有利的經濟措施”(ST/SOA/8)，後者係應委員會之請而擬具的。

四六〇．依據理事會決議案四〇二(十三)，委員會所核定的工作方案計分四大工作部門：社會政策及發展；社會服務；住屋問題及城鄉設計；社會保障。每一部門內計劃或職務復分為下列各類：(a)繼續進行的職務及儘先辦理的計劃；(b)儘先辦理的臨時計劃；及(c)視資源是否許可而即予或暫緩實施的計劃。

四六一．委員會所建議的全部方案載於委員會致理事會報告書的附件二內<sup>16</sup>。委員會擬具其方案時，曾將以前各工作方案內所定計劃加以合併，延緩較不緊急的計劃，並注重繼續進行的職務以及似能就許多會員國所遭遇的社會問題求得實際解決的臨時計劃。同時，委員會認為在理事會未依大會決議案五三五(六)的規定而將社會範圍內種種工作詳加檢討完竣以前，自仍非對工作方案作重要更動之時。委員會有鑒於此，又另有其他考慮，才建議將這問題列入其一九五三年屆會議程內。

四六二．有些代表質問委員會工作方案中何以未列社會安全、教育及衛生等問題，他們欲將這些問題列入一九五二年至一九五四年方案內去研究。可是，多數代表雖對這些問題之未予列入亦有所關懷，但終認為這些都是專門機關職責範圍內事項，而且如將其列入委員會工作方案內，即會造成工作的重疊。

四六三．委員會決定依其本身工作方案中不另增項目，但建議理事會請聯合國及各專門機關儘速特別注意下列各問題，以求能夠就這些問題擬具切實建議：社會安全措施，例如社會保險及對失業者、老年人、病人、受扶養兒童及其他貧苦人士的社會救助，受教育機會及推行人人免費的強迫初等教育，使人人有機會享受健康及防治疾病的辦法；即須採行的措施，以促進社會進展。

五九、六六一及六六三次全體會議；項目十一(d)第六四一至第六四五次、第六六〇次及第六六一次全體會議；項目三十三(b)協調分組委員會第一一二次會議；第六六一次第六六二次全體會議。

<sup>15</sup> 社會分組委員會第二二三次及第二二六次會議；第六五九次全體會議。

<sup>16</sup> E/2247, 第二十頁至第二十二頁。

<sup>17</sup> 關於項目問題的討論其與工作方案有關者見項目十一(a)第六六〇次及第六六一次全體會議；項目十一(b)社會分組委員會第二二四次及第二二五次會議，第六

四六四．理事會審議<sup>17</sup> 社會委員會關於其工作方案的報告書。某數理事重述其前在委員會中所表示的意見，但多數理事都認為這些方面的主要工作都是各專門機關或聯合國其他機關職務範圍內的事。理事會於決議案四三四 H(十四)中核准社會委員會於第八屆會所擬定的工作方案，並請委員會注意理事會第十四屆會關於工作方案的討論紀錄以及理事會所核准的協調分組委員會報告書內論及聯合國緩急工作方案的第二節<sup>18</sup>。

## 第二節．聯合國國際兒童緊急救濟基金會

四六五．理事會第十四屆會<sup>19</sup> 獲有基金會執行委員會一九五二年四月屆會結束後的報告書(E/2214)<sup>20</sup>。理事會又獲有社會委員會第八屆會審查基金會報告書後所擬的報告書(E/2247)<sup>21</sup>。

四六六．理事會與社會委員會相同，在討論時對於基金會的工作，備加贊許，稱為國際合作之模範。億萬兒童之境況業已改進，有關各國兒童保育事業因為得到基金會的援助而規模漸具，基金會所供給之少量物資及設備業已為長期的兒童保育事業奠立基礎。基金會能於各國遇有天災或其他緊急情形時迅速供給救濟，原則穩健、工作方法富於伸縮，行政管理合於經濟，又與其他聯合國組織密切合作，凡此種種，均堪嘉許。

四六七．理事會通過社會委員會所提決議案，未加修改。決議案四三四 J(十四)稱，理事會備悉執行委員會之報告書。該報告書核准了三十九個國家及領土內的兒童保育計劃五十三起。決議案又稱，理事會閱悉基金會之工作方案將遍及七十二個國家及領土，而此項援助主要部分在協助經濟落後國家，實施產婦及兒童基金福利方案、訓練助理工作人員，對普遍流行及蔓延一方之兒童流行病從事民衆防疫運動、供給兒童食物、保藏牛奶、設立工廠製造抗毒劑、殺蟲劑及菌苗等。理事會又注意到基金會供給緊急援助時，敏捷迅速。理事會對於基金會之協助已擴充到非洲國家；對於執行委員會鼓勵訓練助理工作人員，表示贊許；並建議基金會加緊努力，庶使世人咸知基金會在世界各地與聯合國與各專門機關並與各國政府合作之成就。基金會因缺乏款項，在自一九五一年六月三十日起至一九五二年七月一日

止的年度內，不能達到三千萬美元之預定預算，理事會對此表示關注，並請各國政府及私人注意一九五二年七月一日至一九五三年六月三十日止一年度之二千萬美元預定計劃實有達到之必要。

### 協助之範圍

(一九五一年七月至一九五二年六月)

四六八．自一九五一年七月起到一九五二年六月底為止的年度內，基金會繼續以援助經濟發展落後的國家為其主要任務。執行委員會核准資助的兒童保育方案差不多有一百起，協助款項總數約為一千五百萬美圓。各方案中差不多有一半是在兒童保育工作方面對有關國家所供給的新援助，另一半是維持或擴大現已施行的方案。巴勒斯坦難民中之母親及兒童繼續得到援助。將來基金會所資助的方案全部付諸實施，工作範圍將遍及下列七十二個國家及領土：

#### 非洲(十)

阿爾日利亞	利比里亞*
比屬剛果*	摩洛哥
法管喀麥龍*	盧安達烏隆提*
法屬赤道非洲*	多哥蘭*
法屬西非*	突尼西亞

#### 亞洲(十九)

阿富汗	日本
婆羅尼	朝鮮
緬甸	馬來亞
錫蘭	北婆羅洲
中國	巴基斯坦
香港	菲律賓
印度	薩刺瓦克
印度支那	新嘉坡
(東埔寨*、越南*)	泰國
印度尼西亞	

#### 地中海東部地區(十一)

亞丁*	約但哈希米德王國
埃及	黎巴嫩
阿比西尼亞*	利比亞
伊朗	敘利亞
伊拉克	土耳其
以色列	

<sup>18</sup> 參閱第七章第一節及第二節。

<sup>19</sup> 第六五八次及第六五九次全體會議。

<sup>20</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第七號。

<sup>21</sup> 同上，補編第九號。

\* 一九五二年六月三十日屆終之年度內由基金會執行委員會首次核准資助。



## 歐洲(十二)

奧地利**	希臘
保加利亞**	義大利
捷克斯洛伐克**	馬爾它島**
芬蘭**	波蘭**
法蘭西	葡萄牙*
德意志聯邦共和國	南斯拉夫

## 拉丁美洲(二十)

玻利維亞	瓜地馬拉
巴西	海地
英屬洪都拉斯	洪都拉斯
智利	牙買加
哥倫比亞	尼加拉瓜
哥斯大黎加	巴拿馬
多明尼加共和國	巴拉圭
厄瓜多	祕魯
薩爾瓦多	千里達
格林拿達*	烏拉圭

\* 一九五二年六月三十日屆終之年度內由基金會執行委員會首先核准資助。

\*\* 協助工作係用一九五一年六月以前所撥之經費完成。

四六九. 以上各方案完成後,直接受惠兒童將達六千萬人以上,一般產婦及兒童福利設施,資料不齊受惠之兒童數目不詳;此種受惠兒童以及間接受惠兒童尚未包括在上開數字之內。許多兒童當已受到了數種方案之援助。

### 協助種類

四七〇. 基金會為鼓勵發展各種永久嘉惠兒童之方案起見,在這年度內約以援助之三分之二撥供一般產婦及兒童福利長期計劃之用,例如建立及擴充基本設施,訓練兒童福利工作人員以便辦理上項福利工作,對於危害大多數兒童的疾病,從事民衆防疫運動,供給兒童食物,保藏牛奶等方案。至於因緊急情形而供給特別團體的救濟,約佔援助總額的三分之一。

#### 產婦、兒童基本保健福利 工作之訓練及設施

四七一. 基金會逐漸着重向農村產婦及兒童保健事務所供給物資及設備,曾協助設立此種機關二、一〇〇所,每所獲得物資約合三百五十美元。一九五二至一九五三年經費增加,以此項為最大的一宗。根據估計,亞洲、地中海東部地區及拉丁美洲尚須

增設這種保健事務機關一〇〇,〇〇〇所。至於非洲需要若干,則尚未加估計。

四七二. 執行委員會承認為擴充產婦及兒童福利設施起見,必須訓練助理工作人員,並於一九五二年四月舉行屆會時聲明委員會準備在某種條件之下資助各地訓練農村助產士、護士助理員、防疫注射員等,這一類的助理工作人員。基金會所稱行動,悉以協調事宜行政分組委員會所設兒童工作長期計劃工作小組所擬定的計劃為根據的。

四七三. 此外,基金會在這一年度內曾繼續協助巴黎國際兒童事務所,在產婦及兒童保健及福利方面舉辦訓練、研究、示範工作,以應世界各地工作人員之需。

### 民衆衛生運動

四七四. 基金會為長期工作方案所撥的款項中三分之二是供給從事防止昆蟲寄生傳染病(如瘧疾)及卡介苗(BCG)防癆注射之用的。其他援助如預防毒狀腫症、皮骨花柳病(bejel),及先天梅毒的各種方案,執行委員會一九五二年四月屆會以後,又籌辦預防砂眼試驗方案。援助方式有下列幾種:醫藥物資及器材、運輸、DDT殺蟲劑、青黴素及某數種製造設備。此外並協助各地自行製造殺蟲劑、抗毒劑、疫苗及類毒素。

### 兒童營養

四七五. 在援助以食物供給兒童的補助方案方面,基金會在各國遇有因天災而產生之緊急情形時,曾以保育食物供應;又在各國辦理學校補助餐及產婦及兒童福利事務所以改進兒童營養時,亦以保育食物供應各國。一九五二年四月,執行委員會核准將去脂牛奶供給非洲兒童以防止因缺乏營養而生的嚴重疾病如 Kwashiorkor。因此,各國遂能把消毒牛奶免費施送,或廉價售給多數的兒童。

四七六. 在協助各地保藏當地所產牛奶方面,基金會曾供給各地若干輸入器材,以供牛奶製粉及消毒場所之用,並供牛奶裝瓶或其他步驟之用。這方面的援助是與糧農組織合作,從歐洲着手的,在一九五一至一九五二年度內除在歐洲推廣數處外,又在拉丁美洲舉辦三處,在地中海東部區域舉辦兩處。

### 緊急救濟

四七七. 緊急救濟包括以食物救濟巴西東北部及印度馬德拉斯旱災區域之婦孺、菲律賓火山災區

之難民，約但邊境村落之“經濟”難民、義大利水災災民。此外並繼續援助巴勒斯坦難民中之母親及兒童。鑒於聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處是為援助上述各種難民中最後一種而設的，所以執行委員會通過基金會之援助延至一九五二年十一月三十日為止時，有一諒解，即：工賑處主任應向大會第七屆會建議自一九五二年十二月一日起由工賑處負全責辦理以食物救濟此種難民事宜。

#### 各區域之發展情形

四七八．非洲． 執行委員會在一九五二年四月舉行屆會時曾採取一重要步驟以擴充基金會在發展落後區域的工作，首次核定了一百萬美元，直接資助赤道非洲及北非兒童福利方案。這些方案以防止瘧疾、兒童營養不良、砂眼及莓狀腫症為目的。以前除在北非辦理過卡介苗(BCG)防癆注射外，非洲大陸沒有任何基金會資助辦理之方案。希望非洲其他領土將來也能得到這類方案的援助。基金會準備用幾年的工夫來推行這些方案，務使當地情形確獲切實改進，並使各國政府將來可以自行籌募款項繼續推行這些方案，不需基金會的援助。大體說來，目前核定供應之物資祇夠各個方案第一年的需要，以便將來可以根據所獲經驗而作一估計。

四七九．亞洲． 除歐洲以外，亞洲是第一個得到基金會的援助來舉辦長期計劃的區域。基金會的援助大部分是在加強產婦、兒童保健及福利工作之訓練與設施所需的基本設備，尤其是在加強農村區域的這種設備，並舉辦大規模運動以防止兒童最易傳染的疾病。到一九五二年五月為止，基金會所資助之產婦及兒童福利事務所已在一千所以上，所資助之護士及助產士訓練所差不多有一百所之多。因為推行BCG注射運動，受檢驗的兒童達一千一百萬以上，受注射的兒童在四百萬以上。在推行防止莓狀腫症及梅毒運動時，受檢驗的人有三百六十多萬，受診療者在五十萬人以上。在一九五一年內，大約有一百萬個兒童得到牛奶及米，以補充其飲食的不足，這些大部分是屬於特種緊急救濟方案的，或者是由產婦及兒童福利事務所分配的。到一九五二年六月底為止，亞洲所獲的全部援助中，有百分之四十是供舉辦BCG注射、防止瘧疾、莓狀腫症、先天梅毒等方案這一類的民衆防疫運動之用。供給錫蘭、印度、巴基斯坦製造DDT殺蟲劑的器材，供給印度製造青黴素之設備，也都包括在這種援助之內，基金會捐款總數中，產婦及兒童福利設施及訓練方面佔百分之二十四，供給兒童食物的方案佔百分之十

五，緊急救濟(包括朝鮮兒童之衣物及被服)佔百分之十，其他方案共佔百分之十一。

四八〇．地中海東部地區． 一九四八年秋，聯合國請基金會協同救濟巴勒斯坦難民中之五十萬名婦孺，基金會便從那時開始援助這個區域的人民。不久更進而援助以色列之移民團體，一九五一年內又在短期間援助土耳其。一九四九年，基金會開始資助埃及之BCG防癆注射運動，後來並推廣到若干其他國家。到一九五二年六月底為止，受檢驗及防癆注射的兒童已有數百萬之多。基金會現已擴大援助範圍，將下列幾項國家方案：產婦及兒童福利設施基本方案，以及治療並預防瘧疾、梅毒(或bejel)這一類在這區域蔓延頗廣而為兒童最易受害的幾種惡性傳染病等工作包括在內。基金會並供給現代消毒設備，以協助保藏牛奶的方案。埃及並得到DDT殺蟲劑製造廠之設備。因為基金會協助訓練當地兒童保育人員，並協助供給基本設備，地中海東部國家已有能力長期加強兒童保育方案。

四八一．歐洲． 在一九五一年至一九五二年一年度內，基金會曾援助德國、希臘、義大利及南斯拉夫<sup>22</sup>。並協助巴黎國際兒童事務所的工作。一九五二年四月，執行委員會初次核准援助葡萄牙。一九五〇年內，基金會對歐洲之援助以大規模供給兒童食物、衣物及皮鞋、舉行BCG防癆注射，及防治先天梅毒運動這幾項工作為主。歐洲既已復原，而基金會的工作又着重發展落後國家，所以從一九五〇年以來基金會對歐洲的援助已經銳減。基金會所資助的許多緊急工作現已由該區域各國政府經常辦理。一九五一年，基金會曾援助應付南斯拉夫旱災和義大利水災所產生的後果，並以援助供給德國、希臘之難民團體。除緊急方案外，在一九五一年為歐洲長期工作方案所撥款項中，產婦及兒童基本福利設施約佔三分之一，兒童保育工作人員之訓練約佔三分之一，民衆衛生方案及保藏牛奶方案各佔六分之一。

四八二．拉丁美洲． 基金會對拉丁美洲之援助最初是在一九四九年三月通過的。到一九五二年七月一日為止，援助中百分之四十五係供民衆衛生運動之用，主要部分為預防昆蟲寄生傳染病、BCG防癆注射運動、預防莓狀腫症、百日咳及白喉免疫注射。智利之青黴素製造廠，以及若干其他國家製造菌苗及血清之工作，亦在上述援助之例。援助中其餘的百分之三十係用以長期供給兒童食物及保藏

<sup>22</sup> 參閱本報告書第四七三段。

牛奶方面；百分之十七係用以加強產婦及兒童保健設施；其餘百分之八係用以應付地震及旱災而引起之兒童緊急需要。基金會對拉丁美洲之援助，有一顯著的特徵，即大部分款項均係用以協助解決該區域共同遭遇之問題。中美各國均從事撲滅昆蟲運動，藉以減低該區域之嬰兒死亡率。這些國家供給兒童食物的長期方案也是採用同樣的辦法。厄瓜多之全國 B C G 防癆注射運動，使整個中美獲一訓練機會。在這個運動中訓練出來的專門人員現正各在其本國——哥斯大黎加、薩爾瓦多、牙買加、千里達——推行同樣的注射運動。墨西哥境內由基金會供給設備之 BCG 實驗室是這幾個國家所需物資的供應處。一九五二年，在厄瓜多及烏拉圭兩國由基金會供給設備之實驗所亦將開始出品。

#### 基金會之資源

四八三．自一九五一年七月一日起至一九五二年六月三十日止，基金會所獲新資源約在一千零五十萬美元左右。其中九百五十萬美元是三十三國政府<sup>23</sup>的捐款。執行委員會之所以能夠為此期間劃撥一千九百萬美元，是靠歷年積存的資源，以及由以前撥定經費中退還及流用之款項，其中以撥給中國但未動用之五百二十二萬七千美元為最大的一宗。執行委員會一九五二年四月屆會結束時，基金會並無尚未分配之資源，但若干政府現正考慮一九五二至一九五三年度捐款問題。

四八四．在一九五一年十月二十四日舉行聯合國紀念日時發起特別募捐運動一議，已由執行委員會在一九五一年三月舉行屆會時核准。推行此種募捐運動的有巴西、智利、以色列、義大利、日本、利比亞、巴基斯坦、菲律賓、泰國及南斯拉夫各國。有些國家將捐募所得之一部分或全數交給基金會，有些國家則將其所得供本國國內兒童保育方案之用。另有若干國家正籌備在一九五二年內推行同樣的募捐運動。

四八五．執行委員會在一九五二年四月舉行屆會時建議由各國組織委員會為基金會向私人方面籌募款項，向民衆提供情報，並酌量就基金會所協助推行之方案，從計劃及執行方面，予以協助。執行

委員會認為各國委員會的活動可使許多國家的人民能有機會對聯合國的工作，親自作具體的貢獻（一九四八年至一九四九年聯合國為兒童募捐運動的情形便是如此）。

自一九五二年七月一日起至一九五三年六月三十日止一年度內需要之估計以及預定方案及預算

四八六．執行委員會於一九五二年四月舉行屆會時<sup>24</sup>核定了一九五二年七月一日至一九五三年六月三十日所須分配款項的初步報告，總數計列二千萬美元。這個報告所根據的乃是預料中申請協助各案所需款項的估計數額。必須獲得相當於此數的新資源方可應付。其中要將七,一〇〇,〇〇〇美元提開專供緊急情形、運輸及行政之需，又將五〇〇,〇〇〇美元提開專供在惠及一個以上區域的方案之用，所餘一二,四〇〇,〇〇〇美元分配如下：非洲一,七一〇,〇〇〇美元；亞洲五,六三〇,〇〇〇美元；地中海以東一,八五〇,〇〇〇美元；歐洲七五〇,〇〇〇美元；拉丁美洲二,四六〇,〇〇〇美元。預定方案及預算之目的在使基金會執行委員會能夠通盤籌劃援助全世界的兒童，並便利執行委員會權衡的各方案之緩急輕重。

四八七．總數達二千萬美元之此項預算，尚不包括受惠國根據“比照認捐原則”在當地對各方案所供給之捐款、便利、服務、物資、工作人員以及其他資源。執行委員會一九五一年十一月屆會重申此項原則，認為“關係基金會工作，至為重要”。執行委員會指出，基金會之能獲成功，有賴於此項原則者甚大，當地所供資源之價值至少與基金會的捐款相等，所以基金會的援助效果加倍。執行委員會結稱：“遵守此項原則確使各種裨益兒童計劃僅有應居最高優先者，始能付諸實施；此種原則鼓勵許多國家及早推動各種計劃；設無此種原則，則各種計劃常必長期延擱；此種原則並使各國在基金會援助停止以後仍能繼續推行各種計劃<sup>25</sup>。”

#### 與聯合國其他機關及非政府組織之合作

四八八．基金會主要任務為向各國政府供給必需的物資及設備以資助兒童保育計劃。各專門機關及聯合國秘書處各技術部門則在兩方面通力合作：(a) 就各國政府要從基金會獲取物資供應的各種方案，向各該國政府提供技術方面之意見並供給技術

<sup>23</sup> 阿富汗、澳大利亞、奧地利、玻利維亞、巴西、錫蘭、智利、中國、埃及、芬蘭、法蘭西、瓜地馬拉、海地、印度、印度尼西亞、伊拉克、以色列、義大利、日本、力喜騰斯坦因、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、挪威、巴基斯坦、祕魯、瑞典、瑞士、泰國、土耳其、英聯王國、美利堅合眾國、南斯拉夫。

<sup>24</sup> E/2214, 第三十九至四十一段。

<sup>25</sup> 參閱 E/ICEF/184/Rev.1, 第三四九至三五一段。

協助；(b)就各國所擬的運用基金會援助的計劃，向基金會提供保證技術上的確屬可行。

四八九．執行委員會一九五二年四月屆會對基金會與聯合國社會事務部及技術協助管理處、世界衛生組織、糧農組織在工作上，關係日漸密切，表示欣慰。從各國政府向執行委員會提出的預定方案可見有關機關都參與各方案之計劃及實施工作，且聯合國各有關機關對兒童的援助也都漸漸在國家階段益臻調協。

四九〇．執行委員會於一九五二年四月之屆會中通過由基金會非政府組織事宜分組委員會取得諮商地位。這個分組委員會是在一九四九年夏設立的，定名“基金會非政府組織諮詢委員會”，就募款及其他事項，向基金會管理當局提供意見。該分組委員會為使其職務與基金會執行委員會的關係不致引起誤會起見，決定改稱為：“基金會非政府組織事宜分組委員會”。

### 第三節． 麻醉品

四九一．麻醉品委員會第七屆會曾以大部分時間研究制止麻醉品非法運銷的辦法，並擬訂關於麻醉品的單一公約，以代替現行各種條約。

四九二．理事會第十四屆會曾注意審議與鴉片及古加葉有關的一類重要問題，並曾研究某種行政上措施，藉以利便管制或推廣管制範圍。理事會曾審查麻醉品委員會第七屆會工作報告書(E/2219)<sup>26</sup>，以及中央常設鴉片委員會關於一九五〇年麻醉品統計以及一九五一年該委員會工作之報告書<sup>27</sup>。理事會於決議案四三六 B (十四)內稱已閱悉此二報告書，理事會鑒於此二報告書中所云非法運銷之發展情形殊為可慮，曾作成若干項決定，以求麻醉品管制之國際合作更加密切，並促各國在國內採取辦法，加強此種管制。

#### 鴉片生產的國際限制

四九三．理事會第十三屆會獲有提議草案兩件，各該草案謀求以不同方法限制鴉片生產。第一件提案建議訂立臨時協定，藉着國際鴉片專賣的辦法，使鴉片生產以供應醫藥與科學上之需要為限。第二件提案為麻醉品委員會所定之若干一般原則，其目的在於訂立一個議定書，以檢查鴉片存貨的辦法來

限制鴉片生產。理事會決議案三九五 B 及 C(十三)請秘書長將這兩件提案的案文遞交各國政府，請其發表意見，同時請秘書長摘要彙述各國政府之意見，加以詮釋，並草擬議定書之條文。

四九四．理事會第十四屆會獲有三十七國政府對於議定書草案及所擬議臨時協定在原則上之意見摘要(附有詮釋)<sup>28</sup>以及秘書長所擬議定書條文<sup>29</sup>。理事會參酌各國政府之意見後，認為欲建立擬議臨時協定中所稱國際鴉片專賣制度，目前尚非其時；鑒於各國政府意見分歧，最好不將此事重新提出討論。理事會中有些理事國認為此次提出之議定書案文應經詳細修正；建議將該案文遞交各國政府，請其將關於另外備供抉擇的案文之意見，以及關於召開會議問題之意見函達秘書長。

四九五．理事會以為非法運銷及癮癖之問題既如此急迫，國際會議不應再延期舉行。大多數委員認為該議定書草案雖有某些缺陷，但仍不失為目前解決——至少部分解決——限制鴉片生產以減少非法運銷及麻醉品癮癖的最好辦法。理事會因此曾通過<sup>30</sup>決議案四三六 A (十四)，決定召開國際會議，以通過關於限制鴉片生產之議定書。該決議案請秘書長於其認為適當時召開此一會議，最好在麻醉品委員會第八屆會結束後為之；並請其邀請各國政府及各專門機關之代表參加此會議。該決議案並請秘書長草擬會議之臨時議事規則；請秘書長促請各國政府於一九五二年十二月一日以前提交關於此一限制鴉片生產的議定書草案之意見，以及各國政府認為該草案案文宜如何修正之提議；請秘書長將各國政府所提之意見加以彙編，至遲於會議開幕前六星期送交所有被邀請之國家。

#### 古加葉問題

四九六．理事會第十三屆會通過決議案三九五 D (十三)，請麻醉品委員會審議古加葉問題，參酌所有可獲得的情報，然後將其關於此一問題之建議提交理事會。委員會可獲得的情報不但應包括現有各種文件<sup>31</sup>，並應包括前請玻利維亞及祕魯政府向秘書長提出的關於調查委員會補充意見的評論<sup>32</sup>。

<sup>26</sup> 文件 E/2186 附件。

<sup>27</sup> 第五八〇次全體會議。

<sup>31</sup> 此等文件主要為聯合國古加葉調查委員會報告書(E/1666)，祕魯代表對麻醉品委員會第五屆會所作聲明(E/1666/Add.3)，委員會第一一八及第一一九次會議簡要紀錄(E/CN.7/SR.118 and 119)以及調查委員會對祕魯及玻利維亞代表在麻醉品委員會第五屆會中所作聲明的意見(E/1666/Add.1)。

<sup>32</sup> E/CN.7/235。

<sup>26</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第八號。

<sup>27</sup> E/OB/7。

<sup>28</sup> E/2186 and Corr. 1 and Add. 1-3。

四九七．玻利維亞政府稱，須待有關各國所進行之研究工作完成後始能對咀嚼古加葉之問題有所斷論。玻利維亞政府並請聯合國協助其繼續研究此一問題。祕魯政府駁斥調查委員會所得到的若干結論，如咀嚼古加葉結果之危險等；但祕魯政府亦同意調查委員會提案舉辦之若干種實驗應該進行。這幾種實驗的目的是要觀察咀嚼古加葉者在社會情形改善之後，尤其是食物改善之後，其反應如何；以便決定在改善的情況之下，咀嚼古加葉者是否繼續咀嚼古加葉。玻利維亞政府向麻醉品委員會第七屆會通知同意進行此項擬議的實驗。

四九八．理事會於審議麻醉品委員會報告書及建議之後，通過決議案四三六E(十四)<sup>33</sup>，請求聯合國及各專門機關主管技術協助的部司，在祕書處協助之下，研究於目前對玻利維亞技術協助計劃之範圍內，有無可能從事上述實驗。理事會建議玻利維亞及祕魯政府採取必要步驟，使古加葉的生產以祇供合法消費與製造之用為限，並採取切實步驟以防止古加葉及未提鍊高根獲得貿易之門路，否則此種門路即可能成為麻醉品非法製造或輸出的來源<sup>34</sup>。

#### 關於麻醉品的單一公約

四九九．麻醉品委員會報告書<sup>35</sup>曾將擬具管制麻醉品的單一公約，以代替現行多邊條約一事的進展情形，告知理事會。麻醉品委員會依據上次屆會所作決定，詳細審議祕書長所擬具的公約草案<sup>36</sup>。此次討論範圍為公約草案第二至第十三條。討論時，委員會曾參酌若干會員國政府、中央常設鴉片委員會、監察機關及世界衛生組織送達祕書長的書面意見。

五〇〇．委員會決定將公約草案中其他條款延至第八屆會時審議，它請祕書長妥依第七屆會所擬定的原則，草擬新草案的第一部分及草案中應列的若干表格。

五〇一．祕書長此項工作所應依循的原則乃與公約草案第二至第十三條有關。但有若干項原則是與整個公約或上述各條中未列之規定有關。此等原則所論事項主要為下列四個問題。

五〇二．第一個問題是新條約的明確範圍如何。例如，委員會曾考慮到要是祇將現行各種條約

中的規定以明文載列一下，另外僅作些根據經驗而認為必需的增改，這樣子是否就夠了；同時又考慮到能否想出一種管制辦法，具有相當伸縮性，足以適應將來的情形。委員會認為對於這一方面問題無法作一原則上的決定；除非先對每一件特別事例的情形詳加考慮，現有管制制度不如暫不更動。

五〇三．委員會研究的第二個問題是管制機關的設立，組織及地位問題。委員會的意見為：釐定政策以及技術上的職務均應由與目前麻醉品委員會相似的新機關去負責——就是說由經濟暨社會理事會的一個專門問題委員會去負責。這個新機關和目前中央常設鴉片委員會及監察機關一類之半司法機構不同，將稱為“麻醉品國際委員會”。這個提議設立的新機關在新公約之下所通過的決議與建議得由理事會予以核准，更改或否決，但是理事會在限定期間之內對該問題如不採取行動，則此種決議與建議即自動發生效力。同時又規定理事會得邀請若干非聯合國會員國的國家出席這個新委員會，因此並決定在公約案文內為各委員國執行職務時所需要的特權及豁免造成一種法律上根據。此外，委員會並提議公約中應規定新委員會得將其權力授予分組委員會。至於目前由中央常設鴉片委員會及監察機關執行之職務，委員會決定建議將這兩個機關合併為一個單一的半司法機關，稱為“麻醉品國際管制委員會”。

五〇四．第三，委員會曾就增列應予管制的麻醉品以及若干應免予管制的麻醉品，表示意見。委員會確認“麻醉品國際委員會”執行此項職務時，對於每種麻醉品的措施皆須依據世界衛生組織就該麻醉品之藥物學上及製藥學上之性質所提供的諮詢意見。但是，最後關於管制方面的決定是要由委員會於考慮及若干其他因素——如可能發生之社會及行政問題等——後作成之，然後提經理事會核准。關於此一問題之任何決定對於所有締約國皆應有拘束力，關於禁止使用麻醉品之建議則不在此限。委員會此外並決定保持委員會得將某種麻醉品加以臨時管制之現有權力。

五〇五．最後，關於各種管制制度適用於每一類麻醉品的程序問題，委員會建議將各項麻醉品列表載於公約之內，作為公約應有之一部分。關於麻醉品輸出問題，委員會拒絕設立國際交易所之議，此議主張由“麻醉品國際管制委員會”參酌為輸入國家所作之估計，批准發給輸出許可證。關於向非一九

<sup>33</sup> 第五八三次全體會議。

<sup>34</sup> 理事會主席申明下列解釋無誤：本決議案與大會關於經濟發展技術協助的決議案二〇〇(三)絕無不一致之處，因為理事會決議案中所述研究計劃惟有經有關政府請求方得進行。

<sup>35</sup> E/2219, 第七十二至第一〇三段。

<sup>36</sup> E/CN.7AC.3/3/Rev.2。

二五及一九三一年公約締約國的國家輸出特別危險麻醉品的一九三一年公約對管制辦法已有所規定，委員會認為新公約約文中仍應保持此種現行管制辦法。

五〇六．委員會對單一公約草案以及將來此項條約內所規定管制制度問題加以討論之後，決定應將適用於各類麻醉品的管制辦法載明於新公約案文之內。至於若干麻醉品之醫藥用途，委員會決定公約不應強迫締約國政府禁止麻醉品供醫藥之用，但是公約中應載有禁止使用若干種危險麻醉品的建議。公約中應列舉這些麻醉品；委員會嗣後當能建議把其他麻醉品增列上去。

五〇七．最後，關於各國政府應向國際管制機關提送情報問題，委員會認為：第一，須由各國政府提交之統計資料，其性質應在公約約文中予以明定，不應由新委員會來決定；第二，各國無須互相通知麻醉品輸入商及輸出商之姓名住址。但是各國政府仍須繼續提送依照現行條約必須供給的所有其他情報。

五〇八．公約第二條至第十三條由祕書長參照上述原則草擬，提出於委員會第八屆會。俟將來公約草案其他各條款草擬完竣後，委員會即將新公約草案全文提交理事會。

#### 麻醉品的科學研究

五〇九．理事會獲有麻醉品委員會所提之建議若干項<sup>37</sup>，各該項建議論及鴉片性質的研究——尤其是關於能否斷定所查獲非法運銷鴉片的來源的研究——的前途。此種研究係依據理事會決議案一五九貳 C (七)及二四六 F (九)而進行的。

五一〇．委員會認為茲應請各國政府將鴉片樣品寄交祕書處，俾得加緊推行研究計劃；目前應立即利用各種鑑定鴉片來源的科學方法，以求杜絕鴉片之非法運銷。委員會提出若干項建議，其一為祕書處應能與查獲鴉片之當局商定辦法，由其化驗樣品，並將實驗室化驗結果通知委員會。

五一一．委員會主張設立一個常設的聯合國實驗所，由其繼續進行目前關於鴉片之實驗工作，並由其從事其他工作，例如改進分析纔有他物的非法麻醉品的方法，及查認取得非法運銷途徑的合成麻醉品的方法。祕書處對於在會所內設立此種實驗室之費用曾作一大略估計。

五一二．理事會第十四屆會認為目前尚非將委員會所有建議全付施行之時。但理事會認為目前殊

宜擴展研究工作，對世界上所產之各種鴉片都加以研究<sup>38</sup>。理事會決議案四三六 F (十四)遂請各國政府將所查獲非法運銷鴉片的樣品，寄交聯合國研究所，以便化驗。理事會並訓令祕書長向第十五屆會提交研究所設備費用的詳細估計。此一研究所最好設於祕書處大樓之內，應相當寬敞，足供工作之需。

#### 合成麻醉品的管制

五一三．理事會根據委員會關於合成麻醉品管制問題的提議<sup>39</sup>，通過決議案四三六 G (十四)<sup>40</sup>。理事會在這個決議案中鑒於合成麻醉品之使用流行甚速，請祕書長提請各國政府注意允宜辦理下列各事：使國內法律對所有合成麻醉品都有所規定；加入一九四八年十一月十九日議定書；各項估計應以醫藥及科學上所需者為限；對於合成麻醉品的製造與治療用途施以嚴格管制；規定所有裝有合成麻醉品之包裹悉須以紅線二道標明，以資識別。

#### 麻醉品的非法運銷

五一四．理事會<sup>41</sup>獲有委員會建議之決議草案兩件，其一是關於國際合作管制麻醉品非法運銷問題<sup>42</sup>，其二乃關於商船及民用飛機人員非法販運問題<sup>43</sup>。理事會對第一件決議草案未加修正即予通過，即決議案四三六 C (十四)。理事會於此決議案中鑒及麻醉品國際非法運銷增加情形殊為危險；請祕書長向各國政府說明取締麻醉品的運銷僅憑各國設法查禁，恐難有效，國際合作乃屬絕對必要。理事會並請祕書長促請尚未採取下列步驟的各國政府立即採取此種步驟：實行由管制非法運銷的各國當局彼此直接通訊的辦法；對現行防止運銷的辦法加以檢討，俾使各本國機構足以在本國境內禁絕非法運銷。

五一五．理事會決議案四三六 D (十四)鑒及過去五年內商船及民用飛機非法販運麻醉品情事頗有增加，主要乃商船及民用飛機人員走私的結果。理事會將委員會的建議修正通過，請祕書長編製自一九五三年一月一日起經判決違犯麻醉品法律之海員及民用飛機人員的名單，並隨時添入新犯姓名；將此名單遞交各國政府，建議各國採取與其依現行法

<sup>38</sup> 第五八一次全體會議。

<sup>39</sup> 第五八一次全體會議。

<sup>40</sup> E/2219, 第一二九至第一三七段。

<sup>41</sup> 第五八一次全體會議。

<sup>42</sup> E/2219, 第六十二段。

<sup>43</sup> E/2219, 第六十三段。

<sup>37</sup> 見 E/2219, 第一二三至第一二八段。



律或慣例相一致的方式對此等人士予以處分，並請各國政府將此項名單寄交境內所有有關的機關。

#### 中央常設鴉片委員會<sup>44</sup>

五一六．理事會曾審議<sup>45</sup> 中央常設鴉片委員會所提關於一九五〇年度麻醉品統計及一九五一年度該委員會工作的報告書<sup>46</sup>。理事會討論此項統計資料，並聽取若干國家提出之解釋。理事會聽悉關於出產麻醉品國家對於非法運銷應負之責任以及其他國家應負之義務的各種意見後，通過決議案四三六 H(十四)。此一決議案稱理事會閱悉上述報告書，特別鑒及中央常設鴉片委員會所稱各國政府對於鴉片與古加葉的生長的管制頗不妥善，以及“我們確有根據而斷定此種非法運銷係以出產國家為來源”云云。理事會促請各出產國家的政府對鴉片及古加葉的生長與分配皆加以管制；各國一九五〇年度最高產量、存量及輸出數量如尚未向中央常設鴉片委員會報告，則請其提出報告。理事會請所有國家政府採取適當步驟，加強各本國內對鴉片及古加葉輸入與分配的管制。

#### 國際條約的施行

邀請利比亞為一九四八年所訂一九三一年公約所未包括的麻醉品國際管制議定書的締約國

五一七．理事會依據一九四八年議定書第五條所規定的一般權力，一致通過<sup>47</sup> 決議案四三六 I(十四)，邀請自一九五一年十二月二十四日起成為主權國家之利比亞聯合王國為該議定書之締約國。

將世界衛生組織對各種含有麻醉品的配製品查驗結果通知各國政府

五一八．理事會認為依據經一九四六年議定書修正的一九二五年國際鴉片公約第八條的規定，理事會負有一種純粹行政性質的職務，就是將世界衛生組織對各種含有麻醉品但不致造成癮癖之配製品查驗結果，通知各締約國。理事會因此通過<sup>48</sup> 決議案四三六 J(十四)，授權秘書長凡遇須將世界衛生組織依據該公約第八條之規定所獲查驗結果通知各國政府時，即代表理事會為之。

<sup>44</sup> 選舉該委員會委員及任命委員會秘書詳情見第一章第四十七至第四十九段。

<sup>45</sup> 第五七四、五八〇及五八三次全體會議。

<sup>46</sup> E/OB/7。

<sup>47</sup> 第五七四次全體會議。

<sup>48</sup> 第五八〇次全體會議。

#### β-4-嗎啡 乙基嗎啡 (β-4-morpholinylethylmorphine) 的國際管制

五一九．麻醉品委員會第七屆會工作報告書通知理事會：為訂定適用於 β-4- 嗎啡 乙基嗎啡國際管制的辦法計業已採取的步驟<sup>49</sup>。委員會解釋稱：鑒於世界衛生組織所屬致癮藥品問題專家委員會的有關研究結果，故依據一九三一年公約第十一條第四款而指派一由專家三人組成之委員會，以決定此一醉品應屬於該公約第一條所列第一類乙組抑應屬於第二類。該委員會決定 β-4- 嗎啡 乙基嗎啡應屬於第二類，即管制辦法較不嚴格之一類。秘書長已將此項決定通知各項麻醉品公約之締約國政府。

### 第四節．人口問題

#### 世界人口會議

五二〇．自從理事會第十三屆會審議人口委員會第六屆會報告書(E/1989)<sup>50</sup> 以後，人口委員會尚未開會。秘書長依據該報告書及決議案三八九(十三)之規定，繼續實施人口問題方面之工作方案，特別注重該項工作方案中有關發展落後區域的發展問題，以及提交世界人民生活程度的問題。此工作方案進展詳情將載於委員會下次向理事會提出之報告書中。

五二一．理事會決議案三八九(十三)請秘書長查明各國政府、各專門機關及非政府組織對於舉行世界人口會議及其日期、議程、組織、費用之意見，並向理事會提出報告。

五二二．理事會第十四屆會獲有秘書長關於“世界人口會議”的報告書(E/2199 and add.1-4)<sup>51</sup>。答覆秘書長徵詢的三十二個會員國中，有二十九國贊成在一九五三年或一九五四年中舉行此項會議。文件 E/2199 之附件二將提出此次會議討論的問題分成下列幾類：(a) 發展落後國家經濟發展問題中的人口問題，(b) 戰後移民問題中的人口問題；(c) 人口將來增加問題；(d) 人口衰老問題，(e) 關於人口問題之立法及(f) 研究人口問題的方法。

<sup>49</sup> E/2219, 第六十七至第七十一段。

<sup>50</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十三屆會補編第十一號。

<sup>51</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目二十一。

五二三．理事審議此報告書<sup>52</sup>後，通過決議案四三五(十四)，贊成在一九五四年內，由聯合國主持，與人口問題科學研究國際同盟及有關專門機關取得密切合作，召開世界人口會議，討論文件E/2199附件二所載有關人口方面之問題。

五二四．理事會決議案決定以全部會議時間由人口專家以私人資格就人口問題，互相交換溝通思想和經驗。決議案並授權秘書長設置小規模籌備委員會，由合作各組織代表及國際公認的人口問題專家組成，協助擬定議程並辦理必要準備事宜。決議案又請秘書長邀請那些由各國政府、非政府組織及專門機關所推薦的專家以私人資格參加會議，另外並敦請對人口問題有學術興趣之專家數人參加此次會議，至於兩類專家人數則參照籌備委員會的意見來決定。理事會請秘書長與有關專門機關、非政府組織及願為東主的各國政府磋商會議經費之籌措辦法但額外須由聯合國擔負之會議費用，包括所有籌備費用在內，不得超過二四,〇〇〇美元。決議案並授權秘書長選擇一個需要聯合國擔負經費最少的地點召開會議，所選地點在歐洲則應為日內瓦。

## 第五節．移民

### 移民手續的簡化及費用的減少

五二五．社會委員會於第六屆會中建議遇其他計劃辦理完竣而有資源可用時，即進行研究移民手續的簡化及費用的減少一問題<sup>53</sup>；社會委員會於第八屆會中審議秘書長根據各國政府、各專門機關及非政府組織所供給資料而擬具的報告書<sup>54</sup>；該報告書僅論及移民行政程序的簡化，而未論及各國政府准許移民入境的政策。

五二六．委員會認為該報告書載有許多有價值的建議，顯見聯合國會與那些關注移民問題的各專門機關密切合作，頗有成效。委員會鑒悉許多政府的現行辦法與該報告書中某些建議已相一致；並認為通過商訂旨在便利與加速移民的雙邊或多邊協定，當能多有所成就。有人表示該報告書所論為法律問題，以故不在委員會權限範圍內；至於手續簡化問題，每一政府既採行最能適應其本國需要的程序，委員會就不能擬定一律的程序<sup>55</sup>。

<sup>52</sup> 第五八八及五九八次全體會議。

<sup>53</sup> E/1678, 附件四, 第六十八段。

<sup>54</sup> E/CN.5/262 and addenda.

<sup>55</sup> 注意移民事宜的各非政府組織第三次會議的工作文件及建議業經委員會審議, E/CN.5/262/add.3。

五二七．委員會根據秘書長報告書內所作建議，研究各國政府於商訂多邊協定及/或制定國內條例時所擬達成的目標為何。各方對於下列各項目標已達一般協議：(a)移民必須持有之文件儘量減少，其內容亦應簡化；(b)各國政府對於文件之取費應減至最低限度或根本免費；(c)對於移民頒發護照及簽證手續所需時間應儘量縮短；(d)關於准許個別申請人入境事，於適當與可實行時，授權下級管理移民事宜的當局自作決定；(e)對於移民家屬的入境，應設法予以便利，以免其長期分離；(f)對於無法呈繳一般移民所須持有文件的無國籍人及難民，應特通融<sup>56</sup>；(g)如屬適當即當利用民衆機關服務辦理移民手續。

五二八．理事會審議<sup>57</sup>社會委員會於其報告書<sup>58</sup>中所提出的一項決議草案。該決議草案係請有關政府注意秘書長報告書內所列各項建議並請其考慮可否修正現行辦法，以求減輕移民因行政程序複雜與取費過重而受之負擔，此項修正尤望能以雙邊協定為之。該草案並請秘書長利用聯合國的一切現有便利並與各有關專門機關及非政府組織的合作，求對簡化手續與減少費用一事謀得最切實的辦法。理事會通過該草案，列為決議案四三四G(十四)。

### 國際勞工組織報告書

五二九．理事會於決議案三九六(十三)中曾請國際勞工組織將秘書長關於“歐洲移民經費在國際間籌措方法”的報告書(E/2019)，連同理事會對此問題的討論紀錄<sup>59</sup>，提請關心歐洲移民問題的國家的移民會議<sup>60</sup>注意。理事會並請國際勞工組織將其對該會議的各項建議所採取或所擬採取的行動，向理事會下屆會議提具報告。

五三〇．理事會於第十四屆會中收到國際勞工組織幹事長所提關於移民會議所採行動的報告書，國際勞工組織請對歐洲移民經費在國際間籌措方法採取進一步行動的提案(E/2235)<sup>61</sup>以及移民會議議

<sup>56</sup> 參閱第五章第十一節。

<sup>57</sup> 社會分組委員會第二二四次會議；第六五九次全體會議。

<sup>58</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第九號，第二十四頁。

<sup>59</sup> 參閱大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第七章第三節。

<sup>60</sup> 國際勞工組織在那不勒斯召集，一九五一年十月二日至十六日。

<sup>61</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目十。



事錄(E/2235/add.1)<sup>62</sup>。理事會討論時對於國際勞工組織報告書及該組織在保護移民與協助各國政府選擇、訓練與安置外國工人方面的工作表示嘉許。歐洲移民出境事宜各政府間臨時分組委員會與減輕人口壓力一事關係的重要，亦經特予強調。可是，世界工會聯合會代表認為移民過程的各階段及一切雙邊協定的草擬均應由工會組織參與其事。

五三一．理事會於決議案四三九(十四)內稱備悉國際勞工組織關於移民問題的報告書，並表示該組織因提交報告書而對理事會繼續審議移民問題一事有所助益，理事會深為感佩。

## 第六節．難民

### 聯合國難民事宜高級專員報告書\*

五三二．理事會於第十四屆會中<sup>63</sup>討論聯合國難民事宜高級專員致大會的報告書(A/2126)及祕書長對聯合國參閱理事會決議案三九三B(十三)高級專員難民事宜諮詢委員會之組織的簽註(E/2283)。

五三三．該報告書論述自一九五一年六月至一九五二年五月期間高級專員辦事處的工作，各國內難民情況及難民緊急救濟基金。高級專員認為必須擬定一方案，包括下列三點：第一，對於亟待賑濟難民予以緊急救助；第二，促進難民同化的經濟發展長期計劃；第三，保證難民公允分享移民機會的辦法。高級專員對於某種緊急待賑情形的繼續存在，引以為慮；且認為處理難民問題的機關重疊，亦非所宜。他承認緊急援助工作已有頭緒，但仍促請各方對其籲請捐輸款項一事多作捐助，並希望聯合國各會員國中能夠助使對難民問題謀得永久解決辦法者即進而採取適當行動。

五三四．該報告書對於高級專員在奧地利、比利時（兼管比荷盧三國內事務）、哥倫比亞、德意志聯邦共和國、希臘、意大利、英聯王國及美利堅合眾國境內所設辦事分處的工作，均一一加以敘述。法蘭西境內不久即將設立一分處，並已在香港與歐洲移民出境事宜各政府間臨時分組委員會聯合設立一分處<sup>64</sup>。高級專員力言其辦事處與各國國際機關及民衆

組織間的聯絡極為重要，並稱現正力求在許多已設有辦事分處的國家內協調各民衆機關的工作，使其與有關政府的關係更為密切。

五三五．高級專員檢討難民仍亟待援助的國家內情況，特別提請注意西德境內在他職務範圍內的難民處境之不利，因為該國尚有大批本國籍難民。奧國境內的情形極為嚴重，雖明知有種種困難必須克服，其唯一解決辦法恐仍不外使此批難民在該國境內生活與經濟制度之內求得永久安置。再者，在某些收容難民的國家內，當地情況似難使難民得能永久安置，因此對於義大利、特里亞斯特自由領土、希臘、近東、上海及香港等區內難民，最好的解決辦法是移殖他地。

五三六．高級專員報告已簽署難民地位公約者計有下列各國：

奧地利	荷蘭
比利時	那威
哥倫比亞	瑞典
丹麥	瑞士及力喜騰斯坦因
德意志聯邦共和國	土耳其
希臘	大不列顛及北愛爾蘭
以色列	聯合王國
盧森堡	南斯拉夫

該公約於第六件批准或加入書交存後第九十日即行生效。

五三七．高級專員報告難民緊急救濟基金的情況。此項基金是依照大會決議案五三八B(六)之規定而設的，該決議案“授權高級專員依照該專員辦事處規程第十條之規定籲請各方捐輸，俾克予其管理下難民之亟待賑濟者以緊急救助；……”根據高級專員的闡釋，這類難民包括未經國際難民組織予以安置的遠東難民、基本需要未獲公共賑濟籌助解決的新來難民，以及國際難民組織所救助難民中之老弱疾病傷殘者與兒童等，這些難民所需濟助金估計在一九五二年內共達三百萬美元。高級專員稱迄至一九五二年五月五日止，捐款及認捐款額共為三〇八，八〇一，二六美元，其中包括政府間組織捐款二三五，三九五美元及各國政府認捐之六九，二八四美元。

五三八．舉行一般討論時，許多理事慶賀高級專員在設立辦事處及接辦國際難民組織未了職務兩方面所獲得的進展。對於高級專員為職權規定所限，未能對某數類亟需賑濟的難民予以救助，則表

<sup>62</sup> 參閱“移民”補編，第一卷第一號，國際勞工組織，日內瓦，一九五二年一月。

\* 大會臨時議程列有專項。

<sup>63</sup> 第六三二、六三三及六三四次全體會議。

<sup>64</sup> 歐洲移民出境事宜各政府間臨時分組委員會不是聯合國的機關，它是在一九五一年十一月設立的，其會員國如下：澳大利亞、奧地利、比利時、玻利維亞、巴西、加拿大、智利、丹麥、法蘭西、德意志聯邦共和國、希臘、義大利、盧森堡、荷蘭、瑞士、美利堅合眾國及委內瑞拉。

示遺憾。兩位代表宣布其政府擬於是時對於緊急救濟基金有所捐輸。國際自由工會聯合會代表着重提出難民問題的緊急賑濟與長期救濟兩方面均需要款項。

五三九．理事會於決議案四三七(十四)中表示欣悉聯合國難民事宜高級專員報告書。<sup>65</sup>

#### 國際難民組織報告書

五四〇．理事會於第十四屆會中<sup>66</sup>審議國際難民組織第四次即最後一次報告書(E/2211)。該報告書旨在概述自大會通過決議案六十二(一)以來的成績並廣續以前報告，敘述自一九五一年一月一日起至一九五二年三月一日該組織進入結束時期止所完成的工作。

五四一．依照大會決議案六十二(一)之規定，國際難民組織的主要任務在鼓勵並協助失所人士返回其原居留國；第二，該組織的任務在於謀使凡經已最後堅決表示正當理由而不願回至其原居留國的難民或失所人士均不致被迫歸國。

五四二．國際難民組織在其工作期間所登記難民的百分之九十業經獲得協助，或遣送回籍，或移殖他地，或則以他種辦法解決了事。自一九四七年七月一日至一九五一年十二月三十一日期間有一百萬以上難民已在各國重新安置，並有七萬三千人業已遣返其原居留國或以前居留地；倚賴國際難民組織供給飲食住所的人數已自七十一萬二千人減至兩萬五千人，該組織結束時所餘難民中的四分之一大概都能獲得移殖機會。

五四三．該組織存在期間，收容難民一萬人以上者計有下列各國：

<sup>65</sup> 聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會的組織的檢討見第一章第十六至第十八段。

<sup>66</sup> 第六三二、六三三及六三四次全體會議。

美利堅合衆國.....	三二八，八五一
澳大利亞.....	一八二，一五九
以色列.....	一三二，一〇九
加拿大.....	一二三，四七九
英聯王國.....	八六，三四六
法蘭西.....	三八，四五五
阿根廷.....	三二，七一二
巴西.....	二八，八四八
比利時.....	二二，四七七
委內瑞拉.....	一七，二七七
巴拉圭.....	五，八八七
智利.....	五，一〇八
紐西蘭.....	四，八三七
荷蘭.....	四，三五五
瑞典.....	四，三三〇
玻利維亞.....	二，四八五
土耳其.....	二，三五八
祕魯.....	二，三四〇
烏拉圭.....	一，四六一
法屬摩洛哥.....	一，四四六
那威.....	一，一〇五

五四四．自一九五一年一月一日起，大會依照決議案四二八(五)選舉的聯合國難民事宜高級專員開始執行該決議案所附規程所定的職務，即在聯合國主持之下，對於規程範圍內的難民予以國際保護。

五四五．討論報告書時，許多代表團對於國際難民組織，該組織幹事長及職員在聯合國的偉大人道事業方面的卓著成就，表示熱忱嘉許之意。許多代表團欣然指出其政府所作的貢獻。可是，有些代表團聲言彼等認為國際難民組織並未履行其任務規定，實則反而阻礙某數國國民回返原籍。他們並認為國際難民組織對於難民初到某些收容移民的國家時所遇情況，所述頗有歪曲，事實之嫌，許多難民於抵達其新居留地後處境極為貧困與艱苦。

五四六．理事會於決議案四三八(十四)中表示欣悉國際難民組織報告書並對該組織之成就特予嘉許。

## 附件一

### 理事會的決議案

#### 第十四屆會

- 四三四(十四). 社會部門工作
- 四三五(十四). 世界人口會議
- 四三六(十四). 麻醉品
- 四三七(十四). 聯合國難民事宜高級專員之常年報告書
- 四三八(十四). 國際難民組織報告書
- 四三九(十四). 國際勞工組織關於移民問題之報告書

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

理事會及其所屬各分組委員會於理事會第十四屆會期間所舉行的各次會議簡要紀錄與本章各節所述有關者如下：

#### 第一節：社會福利問題

第六四一次至第六四六次，第六五九次，第六六〇次，第六六一次，第六六三次全體會議。

社會分組委員會第二二四次，第二二五次會議。

協調分組委員會第一一二次會議。

#### 第二節：聯合國國際兒童緊急救濟基金會

第六五八次，第六五九次全體會議。

#### 第三節：麻醉品

第五七四次，第五八〇次，第五八一次，第五八三次全體會議。

#### 第四節：人口問題

第五八八次，第五九八次全體會議。

#### 第五節：移民

社會分組委員會第二二四次會議。

第六四九次全體會議。

#### 第六節：難民

第六三二次，第六三三次，第六三四次全體會議。

## 附件三

### 各非政府組織的陳述

各非政府組織依照議事規則第八十二條向理事會或其所屬各分組委員會提出的口頭陳述

#### 國際自由工會聯合會

世界社會情況，第六四三次全體會議。

難民，第六三三次全體會議。

#### 世界工會聯合會

世界社會情況，第六四三次全體會議。

移民，第六四九次全體會議。

各非政府組織依照議事規則第八十條及第八十一條向理事會非政府組織事宜分組委員會提出的口頭陳述

#### 國際婦女評議會

麻醉品，非政府組織事宜分組委員會第一一五次會議

#### 國際兒童福利聯盟

社會委員會報告書（第八屆會）。非政府組織事宜分組委員會第一一五次會議。

聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會報告書，非政府組織事宜分組委員會第一一五次會議。

#### 世界基督教女青年會

住屋問題及城鄉設計，非政府組織事宜分組委員會第一一五次會議。

各非政府組織向理事會提出的書面陳述

#### 人口問題科學研究國際同盟

E/C.2/331 世界人口會議

各非政府組織向社會委員會提出的書面陳述

#### 國際殘廢人福利協會

E/CN.5/259/add.2 傷殘者的社會重建

#### 國際天主教社會服務聯盟

E/CN.5/NGO/11 社會福利諮詢事務及工作方案

E/CN.5/NGO/12 社會福利人員在職訓練

E/CN.5/NGO/13 家庭及兒童福利

各非政府組織向麻醉品委員會提出的書面陳述

#### 國際刑警委員會

E/CN.7/236 麻醉品的非法販運——一九五一年

## 第五章\*

### 人權

#### A

五四七．大會第六屆會已就國際人權盟約及實施辦法草案與人權委員會之將來工作問題通過了決議案五四三(六)至五四九(六)。大會並於決議案五四九(六)之第二段中請理事會於人權委員會第八屆會之前舉行一次特別屆會並採取必要行動俾人權委員會能於理事會第十四次屆會閉幕之前完成其有關國際人權盟約及其實施辦法草案之工作，以便理事會可向大會第七屆會提出草案及各項建議。

五四八．理事會因此於一九五二年三月二十四日舉行特別屆會，通過決議案四一五(特一)，將大會決議案五四三(六)至五四九(六)遞送人權委員會以便該委員會於其第八屆會開會期間採取適當行動。理事會並請人權委員會於其第十四屆會中依大會指示方針完成國際人權盟約草案兩件提交理事會，以便將此兩件草案連同簽註建議遞送大會第七屆會。

五四九．所以人權委員會第八屆會遵照決議案的指示，儘先審議民族及國家的自決權，並儘先草擬關於經濟、社會文化權利以及關於公民政治權利的盟約草案。上述之大會指示及人權委員會與理事

\* 大會第七屆會臨時議程中列有“人權”一項目，其細目爲：“國際人權盟約及實施辦法草案”及“有關國際尊重民族自決之建議”。關於後者，理事會以決議案四四〇B(十四)決定將人權委員會通過之決議案兩件遞送大會，無須簽注意見。臨時議程中另列有“下列各項目：無國籍人地位議定書草稿”，及“新聞自由”其細目爲“新聞自由問題，包括新聞自由公約草案之研究”及“各國政府對於聯合國各機關所通過並經秘書長遞送各國政府之決議案之傳播”。關於後者，理事會決議案四四二D(十四)載有向大會提出之建議。此外，理事會決議案四四五B(十四)中提出有關國際婦女政治權利公約序文及條款之建議；大會臨時議程中列有此一項目。理事會決議案四四五C(十四)請大會於討論大會臨時議程中之另一項目，即依據憲章第七十三條(辰)款遞送之非自治領土情報一項目時，顧及上述決議案的第一段。關於此事，秘書長曾向非自治領土情報審查委員會第三屆會提出一項文件(A/AC.35/L.97)。

會所採取的行動均載於下述第一節及第二節。人權委員會並曾討論依理事會修正決議案七十五(五)提出的往來文件表的各項事情(見本章第三節)，但未能討論其議程中的其他問題。理事會於第十四屆會中審議過<sup>1</sup>人權委員會的報告書(E/2256)<sup>2</sup>，並於決議案四四〇C(十四)<sup>3</sup>中予以備案。

#### 第一節．民族及國家自決權

五五〇．大會前於審議理事會依決議案三八四(十三)遞送大會的人權委員會第七屆會報告書後，通過了決議案五四五(六)，其中決定將關於一切民族及一切國家的自決權的條款一條列入人權盟約。這條的文詞經擬定如次：“所有民族皆有自決權”，並規定一切國家，包括那些負責管理非自治領土的國家在內，對於此類國家及領土之人民，均應依照聯合國憲章的宗旨及原則，促成上述權利之實現。在同一決議案中大會要求人權委員會就國際尊重民族自決問題，擬具建議提交大會。大會並於決議案五四九(六)的第一段內要求理事會令人權委員會儘先討論民族自決權的問題，因該委員會於其第七屆會期中曾以缺乏時間之故延期討論此問題。

五五一．人權委員會把民族及國家自決權作爲該委員會第八屆會議程第一個實體項目加以審議，並連帶討論了起草一項條款列入人權盟約的問題與向大會提出有關國際尊重民族自決權的建議問題。它決定了把完全相同的條文列入公民政治權利盟約草案及經濟、社會文化權利盟約草案。通過的條文計分三段。第一段宣佈一切民族及一切國家皆有自決權，即自由決定它們的政治、經濟、社會及文化體系的權利。第二段謂一切國家，包括那些負

<sup>1</sup> 第六六五次至第六六八次全體會議。

<sup>2</sup> 見經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第四號。

<sup>3</sup> 此項決議案的A部及B部分別與本章第二節及第一節有關。

<sup>4</sup> E/2256，第三章。

責管理非自治及託管領土的國家以及那些以任何方式控制另一民族行使自決權的國家，均應在他們的一切領土內促成自決權的實現，並應遵照聯合國憲章的規定，尊重其他各國境內自決權的維持，第三段謂民族自決權應包括各民族對於它們的天然財富及資源的自主權，並謂無論在何種情形下均不能以其他國家所主張的任何權利為理由而剝奪一個民族的生計。

五五二．關於國際尊重民族及國家自決權問題的建議，人權委員會已通過決議案兩件，請理事會將此兩決議案送交大會。第一決議案建議：“聯合國各會員國應維護民族及國家自決權原則並尊重其獨立，”並“對於其所管理之非自治領土及託管領土內民族之自決權，應予確認並促其實現；且應在此類人民要求自活時，給予自決權，其斷定民意之方式以在聯合國主持下舉行全民表決為主。”在第二決議案中人權委員會建議理事會請大會向負責管理非自治領土之聯合國會員國建議，自動在其依據憲章第七十三條(辰)款遞送的情報內列入“關於下列問題之詳情：各該領土人民行使民族自決權之程度，尤其注重此類人民之政治進展，以及為發展其自治能力，滿足其政治願望，及促進其自由政治體制逐步發展所採行之措施”。

五五三．理事會第十四屆會審議<sup>5</sup>人權委員會所遞載有預備列入國際人權盟約的條款的決議案及載有國際尊重民族自決問題的建議的決議案時，人權委員會的建議因種種理由備受批評。有人說這些建議是企圖用間接的方法修正憲章，並且說憲章中於有關非自治及託管領土各章內故意未用“民族自決”一語。有人謂人權委員會未曾設法闡釋“民族自決”或“民族”的詞意，且這些名詞的意義如此難於準確訂定所以不宜列入一種在法律上有強制性的條約；有謂人權盟約中保證民族自決的條款可能引起種種不同的詮釋，而且顯然會鼓勵分離或叛亂的運動；有謂這種建議在負責管理非自治及託管領土的會員國與其他會員國間劃一鴻溝，違反了憲章中所定的各國平等待遇的基本原則。依有一部分理事會的意見，自決不是像結社自由一樣的個人權利或集體權利，不應列入講個人權利的盟約。有人又說人權委員會未能答復某某很基本而又困難的問題；即是說，除未闡釋這種概念的意義而外，該委員會既未列出實現自決權的種種必要條件，亦未列

出自決權實行時的種種必需防範之點，亦未列出各直接有關國家及其他國家因此而負的種種責任。

五五四．有幾個管理國家的代表指出，憲章第七十三條(辰)款講到負責管理非自治領土各國應提出的情報的種類特別定明為“關於經濟、社會及教育情形之專門性質”的情報；這個形容詞“政治的”是故意略去了。所以，根據憲章，各管理國家無須向大會提出政治情報，雖然此種情報已經上述各國發表以備各方查用。它們認為大會對於此事作一正式的建議則非善策。因為人權委員會的建議越出了憲章條款範圍，如予通過，可能弄亂有秩序的憲政進步而對管理國與領土人民的關係有不良影響，它們不能贊成此項條款。

五五五．有人進一步指出，假如理事會在這個時期向大會提出人權委員會的各項建議，則大會第七屆會便會發生一場冗長的辯論，而且這場辯論大體上就是人權委員會第八屆會於審議載有民族及國家自決權條款的盟約草案時已發生過的辯論的重複而已。

五五六．另一方面却有人爭辯說人權委員會的各項建議中對於基本原則有明白的陳述，並且說這些建議是合乎憲章的精神的。有人說，為保證民族自決權受到尊重起見，關於非自治領土真實情形之情報應行提出一事是非辦不可的，並說各管理當局應當遞送上述情報；這是何以人權委員會建議要求它們自動提出有關情報的理由。

五五七．有人承認把管理託管或非自治領土會員國與其他會員國劃分開來，但稱這種劃分是有理由的，而且在用兩個全章來講有關非自治及託管領土問題的憲章本身中便找得出這種劃分。又有人爭辯說，要求遞送關於非自治領土內行使民族自決權限度的情報之建議，是合乎憲章第七十三條(辰)款的精神及嗣後大會以通過關於向聯合國自動遞送情報的各項決議案。有人表示這種意見：促成非自治領土的民族自決權的唯一實際而公允的辦法是用全民表決的方法由民意去決定。有人更進一步指出，對於人權委員會建議，當時即有種種反對意見理事會裏現在重提的無非此種論據，可是人權委員會向理事會提出的建議是以很大的多數通過的。

五五八．有一部分代表發表意見，謂大會決議案五四五(六)要求人權委員會直接向大會第七屆會提出關於國際尊重民族自決問題的建議，所以在理事會裏對於建議的實體作任何討論均不合程序，理事會祇應將建議送交大會。

<sup>5</sup> 第六六六，六六七，六六八次全體會議。

五五九．理事會用唱名方式通過決議案四四〇BII(十四)，決定將人權委員會報告書附錄五中之有關民族及國家自決的決議案A及B，不簽註意見，逕送大會第七屆會審議。<sup>6</sup>

## 第二節．國際人權盟約及其實施辦法草案\*

五六〇．理事會前以決議案三八四(十三)向大會第六屆會提出人權委員會第七屆會報告書<sup>7</sup> (E/1992) 並請大會重行考慮將經濟、社會文化權利條款連同公民政治權利條款一併列入一個盟約之決定。

五六一．大會決議案五四三(六)曾請理事會要求人權委員會起草兩種人權盟約，同時提出，由大會第七屆會審議。一種盟約應包括公民政治權利，另一盟約則包括經濟、社會文化權利，同時提請核定及簽署。此項決議案並云此兩種盟約應儘量容納許多類似條款，關於權利的實施各國應提出的報告一事尤應劃一。

五六二．大會決議案五四四(六)請理事會要求人權委員會於修訂關於經濟、社會、文化權利的條款草案時顧及討論盟約時各方發表的意見，並顧及各會員國，各專門機關及各非政府組織可能提出之任何意見。

五六三．大會決議案五四五(六)要求將關於民族及國家自決權的條款一條列入盟約，並要求人權委員會擬具關於國際尊重此種權利問題的建議（見第一節）。

五六四．在有關保留條款問題之決議案五四六(六)中，大會要求人權委員會就何種保留可予接受何種保留不可接受及各項保留所具有之效力各節，擬具意見，列入此二種盟約草案。

五六五．大會決議案五四七(六)請理事會將若干關於實施辦法的文件轉交人權委員會，作為基本工作文件以備該委員會起草實施辦法條款時參考之用。大會並要求人權委員會注意大會討論上述文件之經過情形，並向大會第七屆會提出建議。

\* “人權”分目下之小標題。大會臨時議程上之分別項目。

<sup>6</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第一號，決議案英文本第三十五至三十六頁。

<sup>7</sup> 經濟暨社會理事會正式紀錄，第十三屆會，補編第九輯。

五六六．大會在決議案五四八(六)中決定於一切西班牙文聯合國工作文件及出版品中均應採用“derechos humanos”字樣而停用“derechos del hombre”字樣。

五六七．最後，大會在決議案五四九(六)中要求理事會在人權委員會第八屆會前舉行特別屆會，以便採取必要步驟使人權委員會能在理事會第十四屆會結束以前完成其對於國際人權盟約及實施辦法草案所負的任務，俾理事會得在大會第七屆常會時將此草案連同所具建議一併提交大會。當大會討論這項決議案時，理事會的會議節目問題臨時委員會亦舉行會議並將人權委員會屆會提前一星期開會，會期定為一九五二年四月十四日至六月六日；大會並悉於人權委員會開會期間理事會亦將開會，故委員會會期如須延長，理事會當能即行予以決定。

五六八．理事會於一九五二年三月二十四日特別屆會中以決議案四一五(特一)將所有上述建議送交人權委員會。

五六九．人權委員會自四月十四日至六月十四日舉行其第八屆常會；理事會准<sup>8</sup>該委員會之請延長會期一星期。人權委員會根據大會各項決議案審議人權盟約草案，並以其第七屆會中草擬的盟約草案第三部為工作的基礎。通過關於經濟、社會文化權利條款。該委員會又以其第七屆會報告書中所載盟約草案的第一及第二部為根據，通過關於公民政治權利的條款。人權委員會在其預定開會期間未及執行大會其他各項訓令，亦未討論有關實施辦法或保留問題之現存條款。該委員會亦未及審議聯邦條款問題，或盟約草案之其他最後條款。人權委員會報告書附件A節中載有關於經濟、社會文化權利的盟約草案，B節中載有關於公民政治權利的盟約草案，C節中載有大會決議案四二二(五)中所通過的領土適用條款。D節及E節中載有人權委員會第七屆會報告書內附載的盟約草案第四，第五及第六編內所列的實施辦法及最後的條款草案。其他各項附件內計有關於公民政治權利盟約草案增添條款的提案，聯邦條款提案，最後條款提案，以及仍待人權委員會審議的實施辦法的提案。

五七〇．人權委員會請理事會准其於一九五三年內完成其關於此兩種盟約之工作，以便於完成後同時將兩種盟約提出理事會及大會。

<sup>8</sup> 第五八五次全體會議。

五七一．當審議<sup>9</sup>人權委員會的報告書時，理事會面前擺着一件決議草案(E/L.457)，<sup>10</sup>其中提議理事會請大會重行考慮其決議案五四三(六)，以便訓令人權委員會於其下屆常會期中草擬一種單一盟約草案。支持此項提案的人，力稱經濟、社會、文化權利的享受與公民政治權利的享受是如此密切相關，所以把這兩組權利訂入兩種盟約會造成一種不自然的劃分。有人更辯稱，在世界人權宣言中這兩類的權利已經相聯，並稱草擬兩種公約的決定與大會第五屆會通過的各項建議相較是一種開倒車的步驟。又有人指出，大會經冗長辯論後以一很小的多數議決要求草擬兩種盟約的。

五七二．某某代表等雖在原則上贊成一種單一盟約而不贊成兩種盟約，但相信理事會不是適當的機關在這個時期建議大會改變決議。有一部分理事國發表意見說，自大會決議案五四三(六)通過以來所發生的事情中沒有一件足以證明撤銷此項決議的建議是合理的，並稱經濟、社會、文化權利與公民政治權利的相依為用亦不足以作為主張祇要一種盟約的有力論據。有人強調的說，兩種盟約內應儘量載入許多類似的條款，尤其是相同的實施辦法條款，並且說兩種條約應同時通過，同時請各國簽署。有人又辯稱要在目前改變大會決議的任何企圖均會阻延，並且可能擾亂人權委員會的工作，因該委員會業已開始起草這兩種盟約了。關於此點，有人指出嗣後大會如願撤銷其決議，此兩種盟約當能合而為一。

五七三．理事會根據提出的第二種提案(E/L.449)<sup>11</sup>通過決議案四四〇 A(十四)，訓令人權委員會於一九五三年下屆會議中完成其關於此兩種公約的工作，並將此兩種公約同時提交理事會。

### 第三節．關於人權問題的來文<sup>12</sup>

五七四．祕書長依據修正理事會決議案七十五(五)所規定處理人權問題來文程序的理事會決議案二七五 B(十)，將其所收到的此項來文編為兩種目錄表，以備送交人權委員會第八屆會審議。一種為非機密目錄表(E/CN.4/CR.21及Add.1)，所列來文均與促進人權之普遍尊重與遵守原則有關，已經

分發委員會各委員。另一種為機密目錄表，是有人權問題之其他來文的提要，經按委員會已往屆會先例，於舉行非公開會議時送交委員會。

五七五．人權委員會之決定將關於一九五一年四月三日至一九五二年五月七日期間經辦來文目錄表的說明書一件列入報告書，尚以此為第一次。此項說明書中披露在二五，二七九件來文總數之中，極大多數(二四，一九四件)是控訴政治方面的迫害；其他來文主要的是控訴危害種族罪(三〇五件)，集會結社自由權利的侵犯(一一九件)，少數民族權利的侵犯與歧視(六十四件)，工會權利的侵犯(八十三件)，及控訴其他各種各類侵犯的案件之來文四七八件。在這總數之中，有三十六件與促進人權之普遍尊重與遵守原則有關，業經列入非機密目錄表分發。

五七六．人權委員會曾討論一項提案，該案謂委員會應請理事會重行審議修正過的決議案七十五(五)，並授權委員會向理事會關於人權問題的來文提出報告及建議。此項提案之要求理事會重行審議決議案七十五(五)部分經理事會否決，而此決議草案之其餘部分亦經撤回。

五七七．理事會曾將人權事宜來文的問題作為其議程中的分列項目討論<sup>13</sup>，因大會決議案五四二(六)請其給人權委員會第九屆會以有關此項來文之訓示，並令該委員會對於此項來文擬具建議。

五七八．理事會中曾提出一提案(E/L.447)，即理事會要求人權委員會對其認為值得理事會注意之控訴侵犯人權的來文，提出報告及建議；關於決定何種來文值得理事會注意的種種標準，亦已有所建議，並且提議此項來文連同各國政府的任何有關答覆或意見一併提出。理事會而且進一步請人權委員會建議對決議案七十五(五)作必要的修正，使其發生效力。

五七九．支持這個提案的幾個理事發表意見說，修正決議案七十五(五)所規定處理有關人權問題來文的程序不能令人滿意。他們並且指出，假如理事會決定等到依人權盟約設立機構時才去處理控訴的侵犯案件，那就會有相當的遲延，因為盟約經起草及通過之後，仍須由二十個國家批准後方生效力。再者，盟約中現在擬議設立的機構祇能對國家控訴案件採取行動。並有人爭辯說，依據憲章，各會員國均有責促進對於人權及基本自由之尊重，並謂人權委員會之任務規定容許其對有關人權的任何

<sup>9</sup> 第六六五次及第六六六次全體會議。

<sup>10</sup> 見經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目十二。

<sup>11</sup> 同上。

<sup>12</sup> 參閱第八章第五節，具有諮商地位的各非政府組織指控各國政府之來件。

<sup>13</sup> 第六五六次全體會議。



問題作各種建議，包括關於來文的建議。可是，大多數的理事認為祇有依據人權盟約才能求得一種真正的解決辦法；人權盟約具有必需的法律力量，使聯合國保證其實行。

五八〇．理事會鑒於人權委員會之決議認為不應重行審議修正之決議案七十五(五)，遂於決議案四四一(十四)決定對於有關人權事宜來文的問題目前不採取任何行動。理事會並議決將其決定通知大會。

#### 第四節．人權年鑑

五八一．如上次的屆會中的情形一樣，人權委員會第八屆會對於秘書長依據理事會決議案三〇三H(十一)擬具的編印年鑑計劃，(E/CN.4/522)又不得不緩議。預備在一九五二年出版的一九五〇年人權年鑑中將載入理事會決議案三〇三H(十一)中建議的種種新材料。第一編載述有關人權的憲法及法律條文，並將首次擴充內容列入各國法院的判詞。第二編係關於託管及非自治領土，內容過去祇以基本法律為限，此次亦將載入上述領土中有關人權的法律及其他條文，其範圍與各主權國家之此類法律同。第四編中將新增一節，撮要敘述國際法院的判詞及諮詢意見。

#### 第五節．防止歧視及保護少數民族

五八二．防止歧視暨保護少數民族分設委員會於其第四屆會中改訂了少數民族的定義，並依人權委員會第六屆會之請修改該分設委員會第三屆會中所擬定關於保護少數民族應行採用的臨時辦法的決議草案。分設委員會提出人權委員會第八屆會的報告書(E/CN.4/641)中建議人權盟約草案中訂立若干條款，其中包括關於政府用發給執照辦法禁止加入行業時不得有所歧視的條款；關於種族、宗教或語文上屬於少數民族之人有權享有他們自己的文化，奉行他們自己的宗教，及應用他們自己的語文的條款草案；對某某現有條款的修正案，以便確認非婚生子女的權利。分設委員會提出一項建議，謂在訂定經濟、社會及文化權利之前，應先有在這些權利上禁止歧視的一般條款；並提出一條款草案，規定用法律禁止任何主張國家、種族或宗教仇視足以激起暴行的行為。分設委員會並進一步建議聯合國應設立一機關負責防止歧視及保護少數民族，作為國際人權盟約的普遍實施的一部分工作。

五八三．分設委員會又建議人權委員會議程中列入：(a)政治團體的定義及保障辦法；(b)各人

羣因其文化表達物及歷史遺蹟全部或局部被毀而受之損害的賠償。分設委員會並請人權委員會建議理事會重行考慮其撤銷小組委員會的決定。

五八四．人權委員會接受了分設委員會提議的兩個項目。該委員會審議了分設委員會所提關於人權盟約的建議，並於兩種盟約中均列入一條不許歧視的一般條款。人權委員會沒有時間處理分設委員會的下列各項建議：聯合國各機關努力消除對非婚生子女之任何歧視；理事會請大會再籲請各國政府從速批准防止及懲治危害種族罪公約，並請依照國際刑事管轄問題委員會之意草擬規定設立國際刑事法庭之文書及規定授權上述法庭審理危害種族罪之議定書。

五八五．理事會接有大會決議案五三二B(六)。此項決議案請理事會准分設委員會繼續工作俾其完成任務，特別於一九五二年內召開分設委員會屆會並採行在聯合國組織範圍內繼續辦理關於防止歧視及保護少數民族工作所必需的任何實際步驟。

五八六．擺在理事會前面的還有秘書長依據決議案四一四B II(十三)擬具的關於防止歧視及保護少數民族的未來工作的報告書(E/2229)。報告書撮要敘述關於以後理事會各屆會議程應列入的有關防止歧視及保護少數民族的項目，如何初步研究上述項目及擬具報告書俾理事會據以順利討論上述項目的程序，以及理事會繼續執行這方面工作時所當遵循的方針，徵詢各會員國意見的結果報告書中並且檢討了分設委員會第四屆會所擬定的關於未來工作的各項建議。

五八七．理事會沒有討論秘書長報告書的實體。理事會對於因大會決議案五三二B(六)而發生的各項問題作程序上的辯論時<sup>14</sup>，辯論之後，理事會通過了決議案四四三(十四)，決定於一九五二年內召開分設委員會屆會一次，並請分設委員會依據大會決議案五三二B(六)繼續工作。又請分設委員會於其一九五二年第五屆會期間擬具一種關於未來工作的報告書提交人權委員會；並請人權委員於其第九屆會中審議分設委員會第四及第五屆會報告書，具報理事會。理事會並進一步請文教組織對於克服偏見及歧視態度的教育方法及計劃，視作應儘先辦理事項，繼續其研究與工作，並就研究及工作所得於一九五三年內向理事會具報。

<sup>14</sup> 社會分組委員會第二二一及第二二二次會議；第六二〇及第六二一次全體會議。



## 第六節. 新聞自由

五八八. 理事會決議案四一四 BI(十三)決定新聞暨報業自由分設委員會應舉行最後會議一次以完成其起草新聞人員業務道德國際守則草案之工作。於決議案四一四 BIII(十三)中,理事會請祕書長於諮商文教組織後向各會員國徵詢關於理事會在新聞自由方面未來工作之意見,並將徵詢結果於一九五二年內向理事會報告。

五八九. 理事會第十四屆會中提出的有分設委員會最後報告書(E/2190)<sup>15</sup>,各國政府對於祕書長徵詢關於這方面未來工作的意見的答覆(E/2178及Add.1-8),及祕書長關於徵詢意見的報告書(E/2217及Add.1)。

五九〇. 理事會於決議案四四二 A(十四)中對分設委員會第五屆會報告書<sup>16</sup>予以備案。

五九一. 理事會於決議案四四二 B(十四)中對業務道德國際守則草案的改訂本予以備案,並請祕書長將此項守則草案連同有關其起草情形之情報送交各國內及國際新聞業聯合會,及新聞業機構,並通告它們說如果認為此項守則是需要的,則聯合國可同它們合作籌備國際新聞業會議從事起草國際業務道德守則。

五九二. 理事會曾辯論<sup>17</sup>,新聞自由方面的未來工作是否應依分設委員會的建議由十二人組成的一個專家委員會辦理,或由祕書長任命五人組成聯合國新聞自由調查委員會去辦理,或是由祕書長遴選三人組成一常設監督委員會去辦理。大多數理事認為,關於發展情形及建議應採何種行動的報告書,無論如何應於一九五三年內向理事會提出。

五九三. 理事會於決議案四四二 C(十四)中決定任命報告員一人,以私人資格,負責試辦有關新聞自由的事務一年,並請他與祕書長,各專門機關,尤其是文教組織,及該業組織合作,於一九五三年內為理事會編製一內容充實的報告書,詳述在新聞自由方面當今的主要問題及發展情形,並對妨礙新聞自由更充分享有的那些障礙,就其目前能克服

者,理事會可採取何種實際行動一事,擬具建議。菲律賓 Mr. S. P. López 嗣被選派為報告員<sup>18</sup>。理事會並決定於其一九五三年議程中列入關於新聞自由的項目,以便參照報告員報告書對各項新聞自由問題加以檢討,採取適當行動。

五九四. 理事會根據分設委員會的建議,於決議案四四二 D(十四)中更決定建議大會請各國政府於收到祕書長寄遞的聯合國任何機關的任何決議案時均將盡量廣為傳播。<sup>\*</sup>

五九五. 理事會於決議案四四二 E(十四)中決定請祕書長與文教組織取得聯絡以研究鼓勵及發展各國國內獨立新聞機關的辦法並就研究結果於一九五三年內向理事會具報。

## 第七節. 侵害工會權利的控訴

五九六. 理事會第十四屆會獲有若干來文,指控工會權利在許多國家遭受侵害(E/2154及Add.1-48)。上述來文係依據理事會決議案二七七(十)提出;按該決議案曾要求祕書長將政府、工會或僱主組織所提出的任何此類控訴提請理事會注意,而毋須顧及修正後的決議案七十五(五)的規定。理事會當前還有祕書長提出的一件備忘錄(E/2222)<sup>19</sup>,其內容係關於理事會決議案三五一(十二)所載侵害工會權利的各項待決控訴案。

五九七. 理事會於討論其第十四屆臨時議程時<sup>20</sup>,通過了三件提案:(a)依據議事規則第十五條(a)款及決議案二七七(十),凡關於國際勞工組織會員國內侵犯工會權利的新控訴案均應送往該組織審議;(b)其他有關非國際勞工組織會員國的控訴案,其中包括關於在西班牙、特里雅斯特自由領土及薩爾區內侵犯工會權利的控訴案,日後均應由理事會於適當時間,最好在討論國際勞工組織報告書之後,討論之;(c)祕書長的備忘錄(E/2222)應列入理事會本屆會議關於侵害工會權利的控訴一項目的文件資料內討論。

五九八. 祕書長於其備忘錄中稱,他對於前向理事會第十三屆會提出的報告書,除日本政府的意見,(E/2175/Add.1)及文件 E/2202 中所載關於決議案二七七(十)適用於日本國內侵犯工會權利的控訴案一項報告而外,別無補充之處。理事會中提出的

<sup>15</sup> 見經濟暨社會理事會正式紀錄,第十四屆會,補編第四號A。

<sup>16</sup> 關於理事會處理印報紙及印刷紙張的供應問題,見第二章第四節。

<sup>17</sup> 社會分組委員會第二一四至第二二〇次會議;第六〇二、第六〇三、第六〇五次全體會議。參閱社會分組委員會報告書 E/2251:經濟暨社會理事會正式紀錄,第十四屆會,附件,議程項目十三。

<sup>18</sup> 第六五八第六六〇次全體會議。

<sup>\*</sup> 參攷本章章首附註。

<sup>19</sup> 見經濟暨社會理事會正式紀錄,第十四屆會,附件,議程項目十五及二十五。

<sup>20</sup> 第五七一次全體會議。

除日本政府的意見而外，還有玻利維亞政府的覆文(E/2157及Add.2)。兩個政府均為國際勞工組織會員，所以它們的覆文均發交該組織處理。

五九九．理事會審議過了國際勞工組織致聯合國第六次報告書(E/2240)中有關下列兩委員會的各節：結社自由調查和解委員會，係由國際勞工組織所設立以代表該組織本身並代表聯合國辦理侵害工會權利的控訴案件；結社自由小組委員會，係由國際勞工局的理事院所設立以從事初步審查控訴案件，然後提交結社自由調查和解委員會。

六〇〇．辯論<sup>21</sup>的主點是關於下述爭論：不經理事會中先加辯論即將各控訴案件轉送國際勞工組織是理事會放棄責任的表現，日後凡致送理事會的控訴案件均應排入每次屆會的議程之中。世界工會聯合會代表論及此點時謂世界工會聯合會曾向理事會第十一，第十二及第十三屆會提出的一切控訴，在國際勞工組織收到各有關政府的報告之後，均在初步審查時期即被遭拒絕。

六〇一．依其他理事們的意見，國際勞工組織所擬定的程序可資對各項控訴作詳細的審查；對各項案件以公正無私的態度去研究，並且遇有提供之情報尚不完全時可盡力設法搜集更詳細而正確的材料。他們對理事會的委員會及調查和解委員會於短促期間所完成有價值的工作，表示欽佩。

六〇二．理事會於決議案四四四(十四)中載明關於依據決議案三五〇(十二)致羅馬尼亞，西班牙及蘇維埃社會主義共和國聯盟等國政府之發文迄未收到覆文，並要求秘書長再請上述各政府答覆。理事會提及所收到關於西班牙<sup>22</sup>，特里亞斯特<sup>23</sup>及薩爾<sup>24</sup>等地侵犯工會權利的各項控訴，並要求秘書長將上述各項控訴連同決議案二七七(十)案文分別提請西班牙政府，特里亞斯特盟軍政府及薩爾區主管當局予以注意，並請上述政府及薩爾區當局提出意見。按依決議案二七七(十)之規定，各項控訴可發交調查和解委員會審查。

<sup>21</sup> 第六四八及第六四九次全體會議。

<sup>22</sup> 那威工會聯合會(E/2154/Add.18)，墨西哥 Nuevo Leon 州工會代表(E/2154/Add.21)，巴西總工會(E/2154/Add.30)，世界工會聯合會(E/2154/Add.34及41)及國際建築業木材業建築器材業工會聯合會(E/2154/Add.48)來文。

<sup>23</sup> 國際陸空運輸工會來文(E/2154/Add.20)。

<sup>24</sup> 薩爾區工人，僱員及管理人員統一工會來文(E/2154/Add.43)。

六〇三．與這問題(理事會議程項目十五)有關的，理事會曾為二十七個西班牙公會會員而審議過<sup>25</sup>一件關於人道行為的決議草案<sup>26</sup>；依此決議草案，理事會將要求理事會主席設法請西班牙當局對於已經判罪的工會會員撤銷判決，宣告無罪，予以釋放。此項決議草案已遭否決。

## 第八節．強迫勞役

六〇四．秘書長會同國際勞工組織總幹事依據理事會決議案三五〇(十二)指派的強迫勞役問題專設分組委員會<sup>27</sup>舉行過兩次屆會並向理事會提出進度報告書兩件(E/2153及E/2276)以備查攷。

六〇五．專設分組委員會第一屆會全力研究任務規定及工作辦法。委員會認為理事會決議案三五〇(十二)中所規定的該分組委員會任務中包括強迫勞役制度的調查與研究；據稱強迫勞役制度有兩種方式：一為勞動改造，即用強迫勞動使政治思想；與國家當權政府主張不同的人改變思想；一為勞動服役，即不顧各人志願，強迫工作以完成國家的經濟計劃——他們的工作對於國家實行此類經濟計劃有很大的經濟幫助。分組委員會在其第一次報告書中說委員會須當調查一切可資說明各國所行的不同強迫勞役制度的法律與條例，並須調查使強迫勞役制度能夠實行的各種行政執行辦法，無論此種辦法是經法律程序或用行政法令規定的。

六〇六．分組委員會已起草了一種問題單，預備發交一切政府其中包括：(a)關於懲罰性，教育性或糾正性勞動的各項問題；(b)關於其他強迫工作情形的各項問題。並要求各國政府於一九五二年四月一日以前答覆關於它們的本土，託管及非自治領土，中樞行政，區域或地方行政的情形。

六〇七．分組委員會並請在理事會有諮商地位的各非政府組織通知委員會是否它們願派人出席陳述及回答質問，或提出委員會所解釋任務規定範圍內的文件資料及情報；並請它們詳列它們出席陳述的要點及它們想要提出的文件資料的性質。分組委員會授權主席根據這些備忘錄決定那個組織應被邀派遣代表或提出資料情報。分組委員會並認為其他組織及個人亦應有提出資料情報及表示願出席陳述之機會，但須受同樣條件的限制。

<sup>25</sup> 第六四九次全體會議。理事會於第六三一次會議決定延期討論此項問題，並於第六三二次會議否決認此事為一分列項目的提案。

<sup>26</sup> 參閱文件 E/L.393/Rev.1。

<sup>27</sup> 關於分組委員會之組織，參閱第一章第十九段。

六〇八．分組委員會授權其主席在分組委員會第一屆會閉會至第二屆會開幕前任命各區域諮議人員並更詳細的定明他們的職責，但關於證人的審詢以及舉行就地調查的可能搜集情報及研究方面的各種任務，並望秘書處於兩次屆會的中間期內執行此種任務。

六〇九．分組委員會第二屆會全力研究各方提出的文件，並審詢若干證人。分組委員會已經收到四十二個政府的對問題單的覆文(E/AC.36/11及Add.1-17)並希望其他尚未收到之覆文於分組委員會第三屆會之前陸續寄到。委員會審查了法蘭西、英聯王國、美利堅合眾國等國政府於第一屆會期中送來的各項文件(E/AC.36/4)，及美利堅政府提出的補充情報(E/AC.36/4/Add.1)。分組委員會並研究了有關五十餘國家及領土的資料，這些資料是秘書處奉命根據理事會各次辯論中提出的種種控訴<sup>28</sup>及聯合國或國際勞工組織所收到有關強迫勞役的若干來文而彙集的。

六一〇．分組委員會收到各種非政府組織及個人來文要求出席陳述或向分組委員會提出文件證據。委員會聽取了九個非政府組織及若干私人的陳述，並請幾個非政府機關及個人提出它們的來文中所提及的文件證據。

六一一．分組委員會決定重新授權主席設法委派各區域諮議人員，並定明其職責為收集情報及有關文件證據如法律又條例等，以證明有強迫勞役制度的存在。分組委員會討論到可否將已提出分組委員會的各種特殊控訴與證據通知各政府於第三屆會後發出此種通知以便各有關政府提出意見。委員會決定延至第三屆會再行討論就地調查的問題。最後，分組委員會對於秘書處工作方案提出具體的指示。

六一二．理事會於其第十一屆會第二期會議中<sup>29</sup>議決不將關於“強迫勞役”項目列入其一九五二年的議程。分組委員會的第三屆會定於日內瓦舉行，一九五二年十月十四日開幕，開會期間約為六星期。

### 第九節．奴隸問題

六一三．理事會於有關奴隸問題專設分組委員會報告書的決議案三八八(十三)中，曾要求秘書長視情形許可儘速編製關於奴隸問題的報告書一件提

交理事會。理事會於其第十四屆會開會時尚未接到此項報告書，所以將這個項目延<sup>30</sup>至第十五屆會討論。

### 第十節．納粹集中營中所謂科學實驗的殘存者苦況

六一四．秘書長向理事會第十四屆會提出關於納粹集中營中所謂科學實驗的殘存者苦況的改進情形第三次進度報告書(E/2259)以備查攷。報告書內說明秘書長與德意志聯邦共和國政府繼續商談對殘存者的賠償問題，並說明對於從巴黎賠款基金會撥來援助這些殘存者的款項的管理情形。

### 第十一節．無國籍問題

六一五．秘書長應理事會決議案三五二(十二)所提之請求，已根據其依據理事會決議案三一九B(十一)第三節及決議案三五二(十二)徵詢各國政府所得之覆文對無國籍問題編製成綜合報告書(E/2230)。上述兩決議案曾請各國政府提出關於解決無國籍問題的意見並於其覆文中不僅載入法規、行政法令及條例之分析，且須說明其實施情形。秘書長報告書已照規定分向理事會第十四屆會及國際法委員會第四屆會提出。

B

### 第十二節．婦女地位問題

六一六．婦女地位委員會第六屆會討論婦女參政權、已婚婦女國籍、婦女在公法上的地位、婦女在私法上的地位、婦女教育機會、男女工人同工同酬、婦女在經濟方面的機會、婦女參加聯合國工作等問題，以及各方關於婦女地位之來文、暨委員會的工作計劃等件。美洲國際婦女委員會一年以來工作報告(E/CN.6/190)，亦經委員會鑒悉。

六一七．理事會第十四屆會<sup>31</sup>通過決議案四四五A(十四)，內稱備悉委員會報告書(E/2208)<sup>32</sup>。上述各項問題大部份亦於同一決議案其他各節中論及。委員會及理事會就上述問題所採行動，分別載於下文各段。

六一八．理事會並獲有與理事會以前所收到的各提案類似之提案(E/L.322)一件，主將關於婦女參加爭取和平工作、促進婦女切實行使參政權、協助

<sup>28</sup> 第六五〇次全體會議。

<sup>31</sup> 第五七五次至第五八〇次及第五八三次全體會議。

<sup>32</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第六號。

<sup>28</sup> 見大會正式紀錄，第六屆會，補編第三號，第八二三至八二八段。

<sup>29</sup> 第五六七次全體會議。

廢除在經濟、教育、醫務及其他福利方面歧視婦女之辦法，以及改進非自治領土及託管領土婦女地位之若干問題列入理事會及委員會一九五二至一九五三年工作計劃，優先予以考慮。可是有些理事說這些問題或則已由委員會加以注意，或則屬於聯合國其他機關職權範圍，所以理事會決定不對此項提議採取任何行動。<sup>33</sup>

六一九．理事會審議大會決議案五三二(六)中所提理事會決議案四一四 B.1 9)(十三)原有決定由理事會重加考慮之請。理事會鑒於大會決議案中所述理由，決定仍由婦女地位委員會繼續每年召開屆會一次(E/2237)。<sup>34</sup>

#### 婦女參政權問題\*

六二〇．委員會分下列三方面來討論婦女參政權問題：(a)秘書長關於婦女參政權問題之報告書；(b)審議婦女參政權公約草案；(c)關於託管及非自治領土婦女地位之情報。

六二一．委員會審議上列第(a)項時，獲有秘書長就婦女選舉權及其任公職與服公務資格有關憲法，選舉法及其他法律文書所作之常年報告書(A/1911)。該報告書稱，自委員會第五屆會閉會以來，薩爾瓦多及海地兩國業已通過新憲法，對於婦女參政權有所規定。但其他法律文書中與此問題有關之修訂，則秘書長未有所聞。委員會請秘書長於將來報告書內列表載明各國婦女取得選舉權之日期。委員會並請秘書長擬具報告書一件，載明各國政府就該國婦女真正參加政治工作及公務情形所提之資料，以供委員會下次屆會參考。

六二二．委員會審議上列第(b)項時，獲有秘書長報告書，內載二十國政府對公約草案(E/CN.6/184 and Add.1 及 2)之意見。這是由委員會第五屆會通過，並依理事會決議案三八五 B(十三)分送各國政府的。委員會備悉數國政府對該公約草案批評頗好，而且認為想要促成婦女在參政權方面完全平等，尤宜訂立婦女參政權公約，尤以婦女迄未取得選舉權的那些國家，更宜訂立此種公約。對於公約並規定婦女有任一切公職與服一切公務之權一節，尤予重視。

六二三．委員會曾擬具決議案一件，提請理事會通過，內載草案案文與委員會第五屆會所通過之公約草案(E/2208，第三十段)大致相同。

<sup>33</sup> 第五七九次全體會議，第五〇段。

<sup>34</sup> 參閱本報告書第一章第三十二段。

\* 大會臨時議程列有專項。

六二四．理事會採納委員會的建議通過決議案四四五 B(十四)。該案建議大會將婦女參政權國際公約，分送各會員國以及經大會邀請之其他國家，以便簽署、批准，並請秘書長草擬公約內所需之例行條款。該決議案載有公約草案中之主要條款三條如下：婦女有權參加各種選舉，與男子一律平等；凡依國家法律經公開選舉而設立之公共機關婦女均有權當選參加工作，與男子一律平等；婦女有權充任公職及執行凡由國家法律制定之一切公務，與男子一律平等。

六二五．委員會審議上文(第六二〇段)所述第(c)項時，有人提請各委員注意世界若干區域（包括若干託管及非自治領土）尚有破壞婦女貞節的情事。委員會通過決議案(E/2208，第三十五段)一件，提請理事會審議。

六二六．理事會第十四屆會討論此項建議後，通過決議案四四五 C(十四)，擴大決議案的範圍，包括全體國家，不僅以負責管理非自治領土的聯合國會員國為限。理事會請各國立即採取各種必要措施，以便在各國所管理之國家或領土內逐漸取締各種破壞婦女貞節之風俗。理事會及建議採取方法務使託管理事會與非自治領土情報審查委員會合作，以求達到上述目的。

#### 已婚婦女國籍問題

六二七．委員會第六屆會備悉國際法委員會第四屆會議程業已列有“國籍問題(包括無國籍問題在內)”一項；又悉“國籍問題(包括無國籍問題在內)”特派報告員所擬報告書(A/CN.4/50)內所載已婚婦女國籍公約草案密切遵循婦女地位委員會第四屆會所定原則。委員會對於聯合國各機關為實施委員會關於已婚婦女國籍問題之建議所採行動表示滿意，婦女地位委員會擬於下屆會議審查國際法委員會所採行動的報告。

#### 婦女在公法上的地位

六二八．秘書長就婦女任公職及服公務問題向委員會第六屆會提出補充報告書(E/CN.6/157/Add.1)一件，又就婦女公民自由問題向委員會第六屆會提出補充報告書(E/CN.6/158/Add.1 and 2)一件。委員會通過決議案(E/2208，第四十四段)稱，據委員會之研究可見確有歧視婦女的情事，又說委員會認為必須有一種出版物，協助各會員國及其國民明瞭各國歧視婦女情形之比較，以便彼等採取積極及實際之行動時有所根據。因此，委員會請秘書長從

各國政府、各非政府組織及其他方面所獲情報中所載之顯係歧視婦女之種種情形，取其尤嚴重者以記事文體簡單撮述，提請委員會下屆會議發表意見或提作建議，庶可早日出版。

#### 婦女在私法上的地位

六二九．委員會獲有祕書長的報告書兩件。其一為關於婦女在親屬法上之地位的報告書(E/CN.6/185 and Add.1 and 2)，是以各國政府對婦女之法律地位及所受待遇問題單第三部所作答覆為根據的；其二為關於婦女在私法上之地位的報告書(E/CN.6/186 and Add.1)，是以各非政府組織對何種法律制度應予修改以消除歧視婦女情形所提出的答覆為根據的。委員會各委員認為祕書長所接到各國政府的答覆，迄今為數有限，委員會還不能着手討論此重要問題。因此，委員會決定將此項目延至第七屆會再議，並在將來工作計劃內將此問題列於最高優先地位。

#### 婦女教育機會

##### 婦女教育機會

六三〇．委員會獲有聯合國文教組織所擬具的報告書(E/CN.6/191)一件。該報告書撮要敘述文教組織關於婦女教育問題之現有工作及將來計劃，附件載有該組織關於各級學校女生人數及百分率所編統計資料。委員會聽取文教組織代表陳述該組織工作計劃，獲悉國際公共教育會議即將舉行第十五屆會，婦女教育機會問題當於此次會議審議。

六三一．委員會通過決議案(E/2208,第五十八段)一件，對文教組織之繼續協助研究婦女教育機會問題，表示欣慰。該決議案稱，委員會備悉文教組織促進婦女在所有各級教育上均獲平等機會的種種方案。委員會請祕書長繼續在這些問題方面與文教組織幹事長合作，並向委員會下屆會議提出報告。至於各國法制中，或者尚有使婦女不能享受免費教育機會的法律障礙，委員會希望能就此事獲得情報，並請祕書長就此事擬具報告，提出委員會下屆會議。

#### 婦女職業指導與婦女職業及技術教育

六三二．委員會獲有國際勞工組織就此問題所擬報告書(E/CN.6/178 and Corr.1)一件，並聽取該組織代表之陳述。據該代表說，婦女就業機會大部份視各國經濟情形而定，但是在婦女受職業訓練或教育訓練及參加技術工作方面，即一般經濟發展前進國家內亦無適當之規定。

六三三．委員會通過決議案(E/2208,第六十六段)一件，內稱委員會備悉勞工組織頗有價值之報告書，認為一切人等，無分成年與否，無分男女，均有受職業教育及技術訓練之平等機會。委員會並請理事會通過決議案一件，該案中(1)聲明深信男女在職業訓練方面機會均平之原則對於各國經濟之發展頗有重大而直接之關係；(2)請勞工組織就工會、雇主、及法律等方面限制女子及婦人學習某某若干行業之範圍及程度蒐集資料；(3)向各國政府提出若干建議。這些建議經理事會略加修改後列入理事會決議案四四五 D(十四)。理事會這件決議案建議各國政府：(a)採取一切可能措施，以保證婦女有權得以與男子平等之地位從事工作；(b)採取一切可能措施，以保證一切工人，無分性別，均有受職業訓練及指導之適當機會及便利，並使女子及婦人有受各種訓練及學習各種工藝之機會；(c)向聯合國及各專門機關申請技術協助以促進職業指導及職業、技術教育時，念及婦女所需要之事項。

#### 男女同工同酬問題

六三四．委員會獲有祕書長報告書(E/CN.6/179)一件，敘述國際勞工大會第三十四次會議之工作，並載有此次大會所獲決議。勞工組織代表亦就以下二問題有所說明：男女工作價值相等享受同等報酬之公約性質及範圍，以及簽字及批准此公約各國政府之義務。

六三五．委員會決議案(E/2208,第七十四段)稱，有些國家仍有歧視女工的現象，尚未實行同工同酬的原則，委員會殊表遺憾，並就此事提出建議。此項建議已由理事會採納列入決議案四四五 E(十四)。理事會決議案建議勞工組織各會員國及早依該組織所擬公約及建議，制定適當法律或採取其他措施，實行男女同工同酬，並力請各非勞工組織會員國亦採納並實施同工同酬原則，不因性別而有所歧視。理事會備悉人權委員會決定於經濟社會文化權利盟約內添列一條，規定男女同工同酬原則，殊為滿意。

#### 婦女在經濟方面的機會

六三六．這是委員會第六屆會議程所列的新項目，計分下列三子目：(a)婦女擔任非全時工作問題，(b)中年女工問題，及(c)專業婦女問題。

##### 婦女擔任非全時工作問題

六三七．辯論時，有幾位委員力言非全時工作極為重要，尤其對於已婚但不必以全部時間從事家

務的婦女，更為重要。有些委員則認為關於婦女擔任非全時工作的決議案將成為反對婦女獲有充分機會參加各種工作的論點。勞工組織代表稱，一九五一年十二月舉行之專家會議曾請勞工組織從各方面來研究此問題。

六三八．委員會請理事會通過決議案(E/2208, 第七十八段)一件。該案後經理事會第十四屆會通過列為決議案四四五 F(十四)。理事會這件決議案請秘書長向非政府組織，及其他可靠方面蒐集關於男女工人擔任非全時工作之情報，編具報告提出委員會下屆會議，並請勞工組織就非全時工作問題擬具報告書，與秘書長合作共同研究此問題。

#### 中年女工問題

六三九．辯論時，幾位委員特別提出若干婦女年齡較大欲謀職業而雇主恆願聘用年青謀業者，因而遭遇種種困難問題。委員會聽取勞工組織代表的陳述。據該代表說，國際勞工組織擬應支薪僱員及專業工作者問題委員會之請，研究中年男女失業問題。委員會通過決議案(E/2208, 第八十一段)一件，後經理事會第十四屆會通過，列為理事會決議案四四五 G(十四)。該案請秘書長就四十歲以上之婦女數目及就業情形與男子比較，蒐集資料，提供理事會下屆會議，並請國際勞工局與秘書長共同從事此項研究，將該局所有關於中年工人之情報，連同勞工組織關於中年工人之計劃及方案等資料，一併提供參考。

#### 專業婦女問題

六四〇．委員會決定暫不研究專業婦女問題。

#### 婦女參加聯合國工作問題

六四一．委員會獲有秘書長關於婦女在聯合國秘書處及各專門機關秘書處所任職位性質與比例之報告書(E/CN.6/180 and Add.1 and 2)以及關於專門職位必具資格之資料。討論時，獲悉聯合國秘書處中充任決定政策職位之婦女人數比去年為少，殊表遺憾。委員會通過決議案(E/2208, 第八十八段)

一件，力請秘書長依憲章第八條之規定，繼續委派婦女充任聯合國秘書處高級職位，並就婦女在聯合國及各專門機關秘書處之情形，繼續每年提出報告。委員會並請秘書長就金山會議以來婦女充任各國代表及副代表出席聯合國各機關、國際法院及各專門機關會議之人數與比列，提出報告。

#### 將婦女政治教育手冊譯為亞拉伯文

六四二．委員會建議理事會採納決議案(E/2208, 第九十二段)一件，後經理事會通過，列為理事會決議案四四五 H(十四)。該案請秘書長將“婦女政治教育”(ST/SOA/6)<sup>35</sup>手冊第一編譯成亞拉伯文，並考慮將亞拉伯文之此項出版物以最低可能價格出售。

#### 關於婦女地位問題之來文

六四三．秘書長依理事會決議案三〇四 I(十一)修正後之決議案七十六(五)之規定，將來文分別列為非機密來文單(E/CN.6/CR.5)及機密來文單(S W Communications No. 2)，均已由委員會閱悉。

#### 將來工作計劃

六四四．委員會獲有秘書長關於檢討工作方案及決定優先次序之備忘錄(E/CN.6/188)。該備忘錄請委員會注意理事會決議案三二四(十一)，該案釐訂了決定先後次序所應遵循之標準；又請委員會注意協調分組委員會所提並經理事會核准的、關於決定優先次序的辦法之建議。

六四五．委員會決定婦女在私法上的地位問題應該在將來工作計劃中佔有高度優先的地位。又在政治權公約尚未制定以前，婦女參政權問題亦佔高度優先的地位。委員會通過一九五二年至一九五三年之優先方案，包括全部議程(E/2208, 第一〇一段)，並請理事會顧念委員會工作範圍擴大，責任增加，將委員會將來屆會會期酌予延長(E/2208, 第一〇二段)。

<sup>35</sup> 聯合國出版物，售品號數：1951.IV.8。

## 附件一

### 理事會的決議案及決定

#### 第一次特別屆會

四一五(特一). 國際人權盟約及實施辦法草案

#### 第十四屆會

四四〇(十四). 人權委員會第八屆會報告書

四四一(十四). 關於人權問題之來文

四四二(十四). 新聞自由

四四三(十四). 防止歧視及保護少數民族

四四四(十四). 依據理事會決議案二七七(十)規定所接  
侵害工會權利之控訴

四四五(十四). 婦女地位委員會

決定：

選舉新聞自由報告員一人。

核准祕書長建議：防止歧視暨保護少數民族分設委員會

應於一九五二年九月二十二日至十月九日舉行屆會。

核准人權委員會報告書並准其下屆會議於日內瓦舉行。

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會簡要紀錄

理事會及其所屬各分組委員會於理事會第十三屆會  
第二期會議、第一次特別屆會及第十四屆會期間各次會議  
簡要紀錄之與本章各節有關者開列如下：

#### A. 序言

第五六九次全體會議。

第一節：民族及國家之自決權

第六六五至第六六八次全體會議。

第二節：國際人權盟約及實施辦法草案

第五八五, 六六五, 六六六次全體會議。

第三節：關於人權問題的來文

第六五六次全體會議。

#### 第四節：人權年鑑

無。

#### 第五節：防止歧視及保護少數民族

第六二〇, 六二一次全體會議。

社會分組委員會第二二一, 第二二二次會議。

#### 第六節：新聞自由

第六〇二, 六〇三, 六〇四, 六五八, 六六〇次全體會議。

社會分組委員會第二一四至二二〇次會議。

#### 第七節：侵害工會權利的控訴

第五七一, 六三一, 六三二, 六四八, 六四九次全體會議。

#### 第八節：強迫勞役

無。

#### 第九節：奴隸問題

第六五〇次全體會議。

#### 第十節：納粹集中營中所謂科學實驗的殘存者苦況

無。

#### 第十一節：無國籍問題

無

B.

#### 第十二節：婦女地位問題

第五七五至五八〇, 五八三次全體會議。

## 附件三

### 各非政府組織的陳述

各非政府組織依據議事規則第八十二條向理事會或  
其所屬分組委員會提出的口頭陳述

國際自由工會聯合會

人權委員會報告書(第八屆會). 第六六五次全體會議。

世界工會聯合會

世界勞工組織報告書, 及依據理事會決議案二七七(十)  
所收到關於侵害工會權利之控訴. 第六四八次全體  
會議。



各非政府組織依據議事規則第八十條及第八十一條  
向理事會非政府組織事宜分組委員會提出的口  
頭報告

猶太組織諮商議會

人權委員會報告書(第八屆會), 非政府組織事宜分組  
委員會第一二一次會議。

猶太組織協商委員會

人權委員會報告書(第八屆會), 非政府組織事宜分組  
委員會第一二一次會議。

國際婦女評議會

人權委員會報告書(第八屆會), 非政府組織事宜分組  
委員會第一二一次會議。

婦女地位委員會報告書(第六屆會)。非政府組織事宜  
委員會第一一五次會議(Add.1)。

婦女地位委員會: 大會決議案五三二 A(六), 非政府  
組織事宜分組委員會第一一五次會議。

大學婦女國際聯合會

婦女地位委員會: 大會決議案五三二 A(六), 非政府  
組織事宜分組委員會第一一五次會議。

國際人權同盟

人權委員會報告書(第八屆會), 非政府組織事宜委員  
會第一二一次會議。

聖再達克社會政治國際同盟

婦女地位委員會報告書(第六屆會), 非政府組織事宜  
分組委員會第一一六次會議。

各非政府組織向理事會世界醫學協會  
提出的書面陳述

E/C.2/323 人權

國際職業及專業婦女聯合會

E/C.2/335 人權盟約

各非政府組織向人權委員會提出的書面陳述

聖再達克社會政治國際同盟

E/CN.4/NGO/34 關於國際人權盟約及實施辦法草  
案的提案

國際職業及專業婦女聯合會

E/CN.4/NGO/35 有關國際人權盟約及實施辦法的  
意見

世界猶太協會

E/CN.4/NGO/36 關於人權委員會第七屆會草擬之  
國際人權盟約草案分為兩種盟約  
草案之意見

世界天主教婦女組織同盟

E/CN.4/NGO/37 關於公民政治權利國際盟約草案  
及經濟社會文化權利國際盟約草  
案的建議

國際婦女評議會

E/CN.4/NGO/38 關於將男女平權條款列入國際人  
權盟約草案之建議

世界猶太協會

E/CN.4/NGO/39 關於國際人權盟約草案前十八條  
之建議

猶太組織協調委員會

E/CN.4/NGO/40 關於聯合國在人權方面未來工作  
方案的提議

各非政府組織向新聞暨報業自由分設小組委員會提  
出之書面陳述

聯合國同志會世界聯合會

E/CN.4/Sub.1/161 新聞自由決議案

各非政府組織向防止歧視暨保護少數民族分設委員  
會提出之書面陳述

世界猶太協會

E/CN.4/Sub.2/NGO/2 向分設委員會第四屆會提出  
之第二次備忘錄

各非政府組織向婦女地位委員會提出之面陳述書

聯合國同志會世界聯合會

E/CN.6/NGO/4 在政治、公民、社會及教育方面有關  
婦女地位問題意見

國際職業及專業婦女聯合會

E/CN.6/NGO/5 婦女地位委員會之工作方案

國際大學婦女聯合會

E/CN.6/NGO/6 婦女之參加聯合國工作

國際婦女和平自由同志會

E/CN.6/NGO/7 婦女之參加聯合國工作

世界工會聯合會

E/CN.6/NGO/8 婦女之經濟機會

婦女國際民主同盟

E/CN.6/NGO/9 婦女之參加聯合國工作



## 第六章

### 一般問題\*

#### 第一節 朝鮮善後救濟

六四六．理事會第十四屆會<sup>1</sup>有祕書長提出的關於朝鮮之善後救濟的報告書一件(E/2197)。大會已於大會決議案五〇七(六)中決定暫緩審查朝鮮問題。理事會有鑒及此，遂根據其議事規則第四十九條決定延期辯論朝鮮善後救濟問題。

#### 第二節．各會員國之學校及其他教育機關中關於聯合國及各專門機關之宗旨及原則、組織及工作的教學

六四七．理事會審議<sup>2</sup>祕書長及文教組織幹事長依據理事會決議案三一四(十一)所編的關於上述題目的報告書一件(E/2184及Add.1-5)。這個報告書所敘述的是自一九五〇年三月至一九五二年三月期間的情形；書中簡述所收到的各會員國送來的情報，聯合國及文教組織在這方面的各項工作，及各非政府組織關於此事的合作情形。報告書中指出更須側重這科的師資訓練，並建議種種方法以謀改良在各會員國教育制度中關於“聯合國”的教學。

六四八．各國代表於討論時對於中等及高等教育中講授“聯合國”的進展情形有所評述。鑒於世界學校兒童大多數都在早年就終止了他們的教育，大家強調有擬訂在小學階段促進國際了解的辦法的需要。鑒於向初等學校之學齡兒童教授國際了解之困難，有人建議各國政府實驗教授國際了解的種種辦法並將其實驗結果通知其他國家政府。雖然許多非政府組織的努力情形殊堪嘉許，還是有人認為就一般而論成人階段的教學亦嫌不夠而應加強，並認為應極力增加對於師範學院關於聯合國的教學的注意。有人認為並應極力消除對其他人民之民族迷信及偏見，並糾正對聯合國目標曲解之趨勢。

六四九．有理事會理事數人提及聯合國國際學校，並希望這個學校能繼續下去而成為其他教育機關的表率。

六五〇．理事會通過了決議案四四六(十四)，對祕書長及文教組織幹事長的有用的報告書予以備案並對有一部分聯合國會員國對於索取情報之請求尚未置答一事表示遺憾。祕書長及各專門機關曾訂立人員國際交換辦法、研究補助金及獎學金計劃，以資助個人得有機會熟知聯合國及各專門機關之工作；理事會對於此種措施備極嘉許。理事會鑒於各會員國中關於聯合國及各專門機關之教學對於憲章宗旨的實行之重要，故對各非政府組織舉辦種種計劃的成功表示贊許，並請祕書長與文教組織幹事長合作，集中力量研究初等教育、成人教育及師範教育中所應用的教材，鼓勵將這種教材盡量廣為傳播並繼續協助各非政府組織在這方面的工作。理事會請文教組織與聯合國合作對提出請求之各國政府貢獻意見，告以如何將關於聯合國的教學切實訂入它們的教育計劃。理事會更請祕書長根據其向各會員國徵詢的結果，於一九五六年內再為理事會編製報告書一件，內容側重聯合國與文教組織編訂的教材及關於此種教材的改進的建議對於各國的用途，並側重各會員國用不同方式的計劃所得的結果。理事會請各會員國審查報告書(E/2184)並請其參照報告書中所處理的問題與理事會的決議案依從祕書長之請提出材料以備用於一九五六年的報告書。

#### 第三節．有關經濟及社會問題各建議之實施

六五一．依據理事會以決議案二八三(十)通過的程序，祕書長的“有關經濟及社會問題各建議之實施”的報告書(E/2166)連同各國政府應祕書長之請而提出的關於它們實行建議情形的覆文(E/2165及E/2165/Add.1 to 45)悉提出於理事會。按上述建議係一九四八年與一九四九年大會及理事會通過的，並經依上述程序分發各國政府。理事會還有祕書長的備忘錄一件(E/L.403)，附列要求各國政府

\* 大會第七屆會臨時議程中列有“朝鮮”一項目。

<sup>1</sup> 第六五四次全體會議。

<sup>2</sup> 第六五五次及第六五六次全體會議。

實行的各項建議；這些建議係一九五〇年與一九五一年大會與理事會通過的，並依理事會決議案二八三(十)預備列入下次的報告書。

六五二．秘書長報告書(E/2166)載有附加詮釋的目錄表一件，可作為二十八國政府的覆文<sup>3</sup>以及各國政府在其他文件中所提出的情報的一種索引。各該覆文之所以提出係由於秘書長依理事會決議案二八三(十)所定程序分發各項建議，各該國家特對其全部或一部分建議提出答覆。報告書中並有專節敘述各種公約及議定書。

六五三．當理事會討論時<sup>4</sup>，有一部分理事說，雖然他們的政府對於大會及理事會的各項決議案的實施，極為關心，但他們認為理事會決議案二八三(十)所定的程序沒有得到預期的效果。他們指出大

<sup>3</sup> 嗣後又收另外兩國政府的覆文。

<sup>4</sup> 第六六三次全體會議。

## 附 件 一

### 理事會的決議案及決定

#### 第十四屆會

四四六(十四)．在會員國學校及其他教育機構內講授聯合國及各專門機關之宗旨、原則、組織與工作。

四五〇(十四)．有關經濟及社會問題各建議之實施。

決定：

理事會第六五四次會議決定暫緩審議“朝鮮之善後救濟”。

## 附 件 二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

茲將理事會第十四屆會期間理事會及其所屬各分組委員會各次會議之簡要紀錄之與本章各節有關者開列如次：

#### 第一節：朝鮮之善後救濟

第六五四次全體會議

會及理事會每每通過決議案要求在指定時限內編製某種報告書，秘書長依據各該決議案採取決議案二八三(十)所定每半年報告一次的程序以外之步驟向各國政府索取情報。就全部而論，各國政府對這類決議案所提出的覆文較令人滿意。他們並提及須得遵照大會決議案五九三(六)避免工作及文件編印之重疊。

六五四．因之，理事會認為有修改程序之必要，爰通過決議案四五〇(十四)。在這決議案中，理事會決定在可行範圍內在其決議案指明各國政府應於何日，就有關各項決議案之實施情形提出報告，並決定於其每年致大會常年報告書內載述各國政府就實施大會及理事會在經濟及社會事務方面的建議之情形所提之覆文。理事會並決定該理事會在其工作進程中，對於就一部門或若干部門所提出的建議之實施情形，將攷慮其是否有檢討的需要；理事會復決定停止適用其決議案二八三(十)附件第十二至第十九、第二十二、第二十三及二十五各段之規定。

第二節：各會員國之學校及其他教育機關中關於聯合國及各專門機關之宗旨及原則、組織及工作的教學

第六五五、第六五六次全體會議。

第三節：有關經濟及社會問題各建議之實施

第六六三次全體會議。

## 附 件 三

### 各非政府組織的陳述

各非政府組織依據議事規則第八十二條向理事會及其所屬各分組委員會提出之口頭陳述

無。

各非政府組織向理事會提出之書面陳述

聯合國同志會世界聯合會

E/C.2/334.各會員國之學校及其他教育機關中關於聯合國及各專門機關之宗旨及原則、組織及工作的教學。

## 第七章

### 與專門機關之協調及關係問題\*

六五五．理事會檢討<sup>1</sup>聯合國與各專門機關間協調事宜之進展，所收到文件計有協調事宜行政分組委員會第十次及第十一次報告書（E/2161 and Corr.1 及 E/2208）<sup>2</sup>，秘書長關於區域協調之報告書（E/2204）<sup>3</sup>及各專門機關和理事會所屬各委員會之常年報告書，以及聯合國國際兒童緊急救濟基金會、聯合國朝鮮復興事務處及聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處等機關各就其工作計劃提出的報告。

六五六．理事會注意到協調事宜行政分組委員會對於技術協助擴大方案機構的改組所定政策指示及其對區域協調和救濟組織與各專門機關的永久機構間關係所擬具的原則，並表示嘉許。理事會並欣悉協調事宜行政分組委員會已採辦法求與行政暨預算問題諮詢委員會及與外聘審計師聯合委員會在工作上彼此密切聯絡；並謀加強各專門機關與聯合國救濟機關如朝鮮復興事務處及近東巴勒斯坦難民救濟工賑處等機關間的合作，並確保一方為聯合國與各專門機關、他方為非聯合國政府間組織彼此間在工作上保持適當聯繫。

六五七．“一九五二年經濟社會計劃一覽”（*Catalogue of Economic and Social Projects, 1952*）列載各秘書處在經濟與社會部門之工作，如研究、調查、技術工作救濟協助等，該書且附索引，經提出於理事會備供參攷。

#### 第一節．聯合國優先施行之工作方案

六五八．理事會於決議案三二四（十一）及其附件中對於工作的優先辦理次序定有某數標準，以便

\*大會第七屆會臨時議程載有“聯合國與各專門機關工作之協調”項目，其子目為：（a）“行政及預算方面之協調”及（b）“會所及日內瓦會議日程問題。”

<sup>1</sup>第六六一次及第六六二次全體會議；協調分組委員會第一〇一次至第一一三次會議。理事會於討論聯合國與各專門機關協調事宜各方面情形（包括本章隨後各節所論事項）以後，通過決議案四五—（十四），內稱：備悉協調分組委員會報告書並核准其中所載修訂建議；各該建議附於決議案後。關於理事會對於協調事宜行政分組委員會所建議各機關間諮商問題所通過之新規則第八十條及第八十一條之辦法，參閱第一章，第七節。

聯合國各機關及有關專門機關對於工作方案與方案內各項計劃評定孰先施行時得有一共同標準。理事會於第十三屆會中備悉其所屬各委員會以及各專門機關已專用這種標準來闡明與集中其一九五二年工作計劃，頗著成效。同時各理事會覺得理事會對於應特別重視的廣泛方案及目標所作一般建議可供聯合國各機關及各專門機關憑以定立其工作方案優先次序。所以理事會於決議案四〇二 B（十三）中決定將“釐訂聯合國優先施行之工作方案”問題列入其第十四屆會議議程，並請協調事宜行政分組委員會於該屆會以前就理事會各代表團於第十三屆會辯論期間對優先施行之各項工作方案所作各項建議<sup>3</sup>，提具意見及其認為有用的其他提議。

六五九．協調事宜行政分組委員會於第十次報告書（E/2161 及 Corr.1）中對此問題提出若干初步意見並於第十一次報告書（E/2203）中提出詳細提議。分組委員會覺得理事會於選擇聯合國優先施行的工作方案時，諒願着眼於“各方案的實際價值，以便聯合國及各專門機關就其資源及現有機構自定其工作方案優先次序時據以決定其活動中應着重那幾方面”；並覺得每次祇應選定數個這樣規模宏大的方案予以推行，而這些方案應以國際行動求達的最後目的而不宜以達此目的所採之手段或方法為對象。分組委員會認為下列三大目標已為許多國際方案的對象，建議整個聯合國似須加緊努力以求達此三項目標：發展落後區域的經濟及社會發展；促進國內充分就業及國際經濟穩定的辦法；及人權的詳為規定與廣予尊重。同時協調事宜行政分組委員會認為對於需要動員聯合國各機關人力及財力的極重要緊急救濟方案，亦應隨時特予優先辦理，並建議朝鮮復興及巴勒斯坦難民救濟與經濟自給等兩方案現時均應予以優先辦理。

<sup>2</sup>參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會附件，議程項目三十三。

<sup>3</sup>E/2121，第二十四段至第三十段，參閱經濟暨社會理事會，第十三屆會正式紀錄，補編第一號，決議案三二四（十一）之附件。

六六〇．理事會對於這些建議表示嘉許<sup>4</sup>，並於審議這些建議及各代表團所提其他提案以後，暫定下列優先施行之工作方案一覽表：

優先施行之經濟及社會工作方案一覽表<sup>5</sup>：

A．糧產之增加與其分配之改進

糧產之增加：

- (a) 改進土地與水源之管制、管理及多方面之利用，包括開墾旱地在內；
- (b) 改進對農業產生者及工人之經濟獎勵；
- (c) 土地改革以配合一般經濟發展計劃；
- (d) 預防植物及牲畜疾病運動。

糧產利用之改進：

- (a) 糧產分配之改進；
- (b) 提倡較善之保存方法，尤其注重倉儲；
- (c) 在原產國內進行糧產品加工，傳布此項加工手續的技術發展知識。

B．糧食以外各方面之增加生產

- (a) 促進工業發展及生產技術之改良；
- (b) 訓練管理人才及工人，包括職業教育及指導在內；
- (c) 從速擬定輕重工業，運輸、動力及有關部門之方案與發展計劃以便利利用一國天然資源；
- (d) 從速規劃辦法籌措上述計劃所需經濟；
- (e) 推進對增加生產有利的獎勵辦法、制度與態度。

C．在擴展中的經濟體系下，促進國內充分就業及經濟穩定的措施

- (a) 各種行動之在實現維持充分就業者；
- (b) 推行管制通貨膨脹或通貨緊縮之措施；
- (c) 在充分顧及實現國際收支平衡之情形下，推進國際貿易之穩定發展；
- (d) 採取措施使經濟發展國家增加其對發展落後國家之發展至關重要之工業設備及其他資本財之輸出。

D．加速推行福利、社會安全及基本公共衛生方案

- (a) 推行福利及社會安全方案：  
社會保險及有關措施；擴充社會保險及對老年、殘廢、患病者之匡助；

改進勞工標準：

扶植保護家庭及兒童福利之國內事業；  
擴充住宅計劃及協助收入低微人民獲得住宅；

(b) 促進基本公共衛生方案：

加強公共衛生方案；  
預防及控制重大之傳染病；

(c) 協助社區發展及組織，特別着重發展落後及遷徙社區之適應現代生活環境問題。

E．發展教育及科學

- (a) 免費及強迫初等教育；
- (b) 失學民衆的基本教育；
- (c) 增加對國際合作的原則、宗旨及方法的了解之教育；
- (d) 人民各階層享受教育和文化生活的機會；
- (e) 科學教育與研究。

F．詳細規定人權並推廣其遵行

- (a) 將世界人權宣言推廣流傳並完成人權盟約；
- (b) 提倡人權並促進對人權之尊重，包括廢除強迫勞役、結社自由之限制及世界人權宣言中所指之一切歧視辦法；
- (c) 促進新聞及報業自由。

六六一．上表基於一首要目標，即經常應以發展落後區域的經濟及社會發展為對象。理事會認為所有上列方案應以此最高目標為準據。尤以各種方案之與增加糧產及其分配數量以及與增加其他方面生產有關者為然。

六六二．理事會認為所列優先施行方案不足以解決某些區域或的若干緊急問題。對於此等問題或有採取特別措施之必要，理事會並認為該表並未包羅一切聯合國及專門機關之工作，該表旨在列舉應予進一步集中力量進行之主要工作。理事會着重聲明：大部分經常進行的工作，包括旨在求國際間專家技士合作之事務在內，固未提及。該表對於施行大部分方案時所必須應用的方法及技術亦未提及，例如各種技術協助的方式，包括社會福利諮詢事務、公共行政的改進、以及科學知識之交換、統計、生活程度之基本研究等項。

六六三．討論期間，有些代表團對於詳細列載優先施行之工作方案究有何用表示懷疑。其他代表

<sup>4</sup> 參閱決議案四五—(十四)附件第九段。

<sup>5</sup> 茲應注意者：所列優先施行之六大工作方案及其中之輔助方案均非按重要性依次排列而係按事項之性質排列。

團認為未經列入實施工作方案表中的若干目標應予着重<sup>6</sup>。此等目標包括下列各問題：“停止民用工業之減少及擴大民用生產”；“改進失業及半失業者之境況，其方法包括實施國營失業保險、免費醫療、補助津貼及改善居住及其他生活情況”；“廢除國際貿易中各種形式之歧視及限制以恢復及發展國際經濟關係”；“實施大會決議案一一〇(二)對宣傳及煽動新戰爭者所決定採取之措施”；“婦女參加爭取國際和平及安全；消除政治及經濟上對於婦女歧視的辦法，包括所有各國內求充分實施同工同酬原則的措施”；及“促進新聞及報業自由；利用一切方法輔以真實及客觀報導，鼓勵及促進各國間在解決經濟、社會及人道問題方面友誼關係及合作之發展，及防止利用新聞及報業自由造成各國彼此仇恨、宣傳戰爭或種族歧視”。多數代表團雖不爭論這許多問題的重要性，但認為照優先施行方案表的現在形式，即不宜將這些問題列於表中；且認為所提到的問題中有許多業已在表中予以充分注意。

六六四．理事會承認各委員會及專門機關施行若干未列入表內的方案，其中多極重要且應繼續施行，爰決議仍請各專門及區域委員會依照理事會所訂優先施行工作方案評定其本身之方案，並於可能範圍內特別注重可直接促成此等優先工作方案之施行之種種計劃；並請各專門機關於檢討及擬定其方案時注意所建議的優先施行方案，並就各該方案發表意見。

## 第二節．聯合國及各專門機關一九五三年度工作方案之檢討

六六五．理事會曾於決議案四〇二B(十三)中決議於其下一夏季屆會中再行檢討聯合國及各專門機關工作方案；並請其所屬各委員會及各專門機關依照大會決議案四一三(五)及理事會決議案三六二B(十二)之規定，檢討其一九五三年度及隨後數年的工作方案。

六六六．理事會第十四屆會於決議案四五一A(十四)中核准其所屬協調分組委員會的建議，並欣慰各關係委員會作種種努力以期遵行理事會建議，盡力於可行範圍內其各工作方案中所着重事項之重大更動以及下年度優先施行之主要工作方案。表明理事會並收到聯合國救濟機關如緊急救濟基金會、復興處及近東工賑處所提出關於何種工作應先行辦理的報告，表示欣慰。理事會請其所屬各委員會、各專門機關及救濟機關於每年檢討其將來工作方案

時，依照決議案四〇二B(十三)所舉程序之適用範圍內並參照協調委員會報告書所列並經決議案四五一A(十四)照修訂核准之聯合國優先施行工作方案辦理。理事會請各專門機關於可行範圍內將其工作方案着重點之主要更動及其或已確定之下年度優先施行之主要方案在其致聯合國之常年報告書中另闢專節具報。

六六七．理事會鑒於協調分組委員會切實檢討各機關及委員會就工作優先次第所採行動而不致重新引起對各該機關及各委員會報告書之實體討論之困難，爰贊同分組委員會對於將來結束程序所作下列建議：

(a) 對於理事會所屬各專門問題及區域委員會以及各專門機關就訂立工作優先次第所採行動，應於理事會全體會議或理事會之經濟及社會各分組委員會審議各該委員會及機關之報告書時予以討論；

(b) 秘書處應將此等會議中就工作優先次第問題所發表的意見摘要提請協調分組委員會注意；

(c) 協調分組委員會就實施大會及理事會關於工作優先次第決議案之效果作一般結論並就此事方面提具建議時，應顧及此等意見。

### 行政及預算方面的協調\*

六六八．秘書長依照理事會決議案四〇二B(十三)及大會決議案五三三B(六)代表理事會主席請行政暨預算問題諮詢委員會將有關聯合國及各專門機關間在行政及預算方面協調之任何意見經該諮詢委員會認為可以協助理事會從事檢討聯合國及各專門機關一九五三年度工作方案者，統向理事會提出參攷。

六六九．理事會收到諮詢委員會來函<sup>7</sup>對於穩定預算、新計劃所涉及的財政問題國際官員旅費、文件資料之減少、會議時間的調整以及各專門機關及各委員會實施理事會決議案三二四(十一)附件內所定工作優先次第標準等項，表示其初步意見，理事會殊表欣慰。

六七〇．理事會於決議案四五一A(十四)中對於行政暨預算問題諮詢委員會應理事會之請而提出珍貴意見表示感慰，並請秘書長將此項意見提請各專門機關及聯合國關係機關注意俾採適當行動。

\* 大會臨時議程所列事項“聯合國與各專門機關工作之協調”之子目。

<sup>7</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，補編第一號，決議案四五一(十四)附件之附錄。

<sup>6</sup> E/AC.24/L.74。

### 第三節。聯合國及各專門機關之郵務

六七一。理事會研究聯合國及各專門機關間關於郵務之共同辦法問題<sup>8</sup>。理事會備悉協調事宜行政分組委員會認為<sup>9</sup> 聯合國及各專門機關以就郵務事宜訂定共同辦法為有利。

六七二。討論結束時，理事會通過決議案四五—B(十四)備悉萬國郵政聯盟第十三次全體大會就聯合國及各專門機關郵務所通過的決議案，尤其注意其中之建議據稱凡聯合國或一專門機關所提議其他郵務措施均應與萬國郵政聯盟之全體大會或其執行暨聯絡事宜委員會磋商，且於磋商後，須待聯合國大會建議贊成始可締結協定；理事會並請各專門機關將其可能擬具之郵務提案提交聯合國秘書長，俾與萬國郵盟之主管機關磋商及隨後提請大會審議。

### 第四節。加入聯合國文教組織申請書

六七三。依據聯合國與聯合國文教組織協定第二條之規定，下列聯合國非會員國要求加入文教組織申請書均經提請理事會注意<sup>10</sup>：利比亞聯合王國，西班牙及尼泊爾(E/2167 及 Add.1 及 2)<sup>11</sup>。

六七四。某數理事反對西班牙加入，但一致贊同利比亞聯合王國及尼泊爾兩國入會。理事會於決議案四五二(十四)中決議向文教組織表示其不反對此三國加入該組織。

### 第五節。各專門機關常年報告書

#### 國際勞工組織

六七五。理事會審議<sup>12</sup> 國際勞工組織常年報告書(E/2240)<sup>13</sup>，並同時討論關於破壞工會權利之控訴<sup>14</sup>。理事會聽取勞工組織代表之報告。

六七六。多數代表團對於該組織在過去一年內所從事之工作及其日益着重發展落後區域內工作並

同時繼續其一向擔任的職務，即訂立國際勞工準標，表示欣慰。勞工組織在人力、提高工人生活程度、釐定最低社會安全標準、增加勞工生產、改進工業關係及解決農工及女工等特殊問題方面的努力，均博得好評。許多代表團對於勞工組織與聯合國及其他專門機關以及其他國際組織如歐洲議會彼此工作之協調，表示滿意。

六七七。若干代表團認為該組織未能遵守其組織法內所制定之原則，且認為該組織不顧及工人之利益，反而贊成供應人力從事軍備生產以成全資本家獨佔利益。世界工會聯合會代表發表聲明支持此項意見。

六七八。有一代表團對於常年報告書內列有一節專論該組織工作之主要着重點及着重點之改變以及某些工作延緩辦理、變更或取消，表示欣慰，但仍望該組織之下次報告書不僅表明其各方面工作之相對重要性，而且表明其各項計劃之預算分配情形。

六七九。理事會通過決議案四四七(十四)，表示欣悉國際勞工組織報告書。

#### 聯合國糧食農業組織

六八〇。理事會審議<sup>15</sup> 聯合國糧食農業組織報告書(E/2195 及 Add.1 至 3)<sup>16</sup> 並同時討論增加糧食生產問題。理事會並聽取糧農組織代表的陳述。

六八一。理事會對於糧農組織過去一年內的工作及成就表示滿意，並注意到糧農組織已在羅馬設立永久會所並定兩年舉行大會會議一次。該組織在推進糧產增加方面的工作<sup>17</sup>、一九五一年會議之結果(包括植物保護會議之籌備)、世界森林政策及國際合作滅蝗等原則之聲明，均堪嘉許；再者，理事會欣該組織與其他國際組織切實合作籌劃共同方案，及成立聯合委員會例如與區域經濟委員會秘書處成立聯合委員會。理事會對於該組織工作方案及改組其委員會以增行政效力兩方面所定原則，至表欣悅。

六八二。糧農會議承認經濟發展一般計劃必須配合以土地改革，該組織一九五二年至一九五三年

<sup>8</sup> 第六六一次及第六六二次全體會議；協調分組委員會第一〇三次及第一一〇次會議。

<sup>9</sup> E/2203, 第六十四段。

<sup>10</sup> 第五七三次全體會議。

<sup>11</sup> 參閱經濟暨社會理事會第十四屆會正式紀錄，附件，議程項目四十五。

<sup>12</sup> 第六四六、六四七、六四八及六四九次全體會議。

<sup>13</sup> 國際勞工組織致聯合國第六次報告書，日內瓦，國際勞工局，一九五二年。

<sup>14</sup> 理事會討論國際勞工組織就破壞工會權利之報告書，見第五章，第七節。

<sup>15</sup> 第六〇四、六一〇及六一一次全體會議。

<sup>16</sup> 聯合國糧食農業組織報告書；糧農組織一九五〇年至一九五一年度工作情況，幹事長報告書(E/2193/Add.1)；聯合國糧食農業組織常年報告書：一九五二年至一九五三年度工作方案(E/2193/Add.2)；一九五一年糧農組織年會第六屆會報告書(E/2193/Add.3)。

<sup>17</sup> 亦參閱第二章，第五節，及第七章第六節。

度工作方案中着重這問題的立法工作，又該組織對於營養與衛生及農業與經濟問題之關係亦特重視，理事會對此二點均表示滿意。

六八三．理事會希望依照理事會決議案四一二A(十三)所載建議，國際獸瘟防治局的工作與糧農組織更有密切聯繫。理事會通過決議案四二四(十四)對於糧農組織報告書表示滿意。

#### 聯合國教育科學文化組織

六八四．理事會審議<sup>18</sup> 聯合國教育科學文化組織常年報告書(E/2226)<sup>19</sup> 並聽取該組織幹事長之報告。

六八五．文教組織盡力修正其工作方案以求更能集中力量以及與聯合國及其他專門機關有較遠大之合作，獲得理事會一般嘉許。理事會注意到文教組織與其他組織，尤其是非政府組織，切實相互合作。會中普遍認為文教組織切實進行其傳布知識以協助國際和平之維持的首要任務。各代表對於文教組織在基本教育、改進書籍供應及技術協助方面的工作，尤感欣慰。文教組織所主持關於輸入教育及科學資料的國際協定已於一九五二年五月二十一日生效，各代表亦表示滿意。

六八六．各理事欣悉該組織會員數日日有增加。尼加拉瓜業已接受組織法，及柬埔寨、德意志聯邦共和國、日本、老撾和越南均經允許入會，全體會員國總數內而即達六十五國。各國委員會數目已自四十九增至五十八。

六八七．若干理事認為擬向全體會議下次屆會提出請於每兩年而非每年召集會議的提案，可加速工作方案之實行並減少文件及報告書之準備時間。

六八八．有數理事雖對文教組織之預算經常增加，表示憂慮，但認為該組織對於各項方案定立優先次第及分配其資源的困難問題，處理辦法均切合實際。

六八九．理事會通過決議案四四九(十四)備悉文教組織報告書並表欣慰。

#### 世界衛生組織

六九〇．理事會審議<sup>20</sup> 世界衛生組織常年報告書(E/2239,及 Corr.1 及 Add.1 至 3)<sup>21</sup> 並聽取該組織副幹事長之報告。

<sup>18</sup> 第六一六次及第六一七次全體會議。

<sup>19</sup> 致聯合國報告書一九五一年至一九五二年，聯合國文教組織，巴黎，一九五二年。

<sup>20</sup> 第六一二次全體會議。

六九一．討論時，一般理事對於該組織過去一年內所完成的工作，尤其防瘧運動及預防流行病所採辦法表示欣慰。許多理事對於允許利比亞聯合王國加入為該組織會員國及突尼西亞與摩洛哥為協商會員國表示滿意。

六九二．世界衛生組織事務分治計劃之完成，亦經表示知悉。若干理事希望該組織協調國際衛生工作之首要任務不致因事務分治過分迅速而受妨礙，並對世界衛生組織預算日益增加表示憂慮。

六九三．世界衛生組織着重發展落後國家發展中衛生標準的改進並且訓練專門及技術人員以協助發展各國衛生事務，均博得好評。

六九四．至於該報告書本身，有數代表對於所加註釋(E/2239)及以較簡單形式表明世界衛生組織的工作，均表贊同。

六九五．理事會通過決議案四四八(十四)備悉該報告書並表欣慰，贊同優先辦理關於擬訂有效公共衛生事務及衛生訓練方案之工作並對該組織採行國際衛生條例、出版國際藥方書第一卷及對大韓民國之衛生方案和巴勒斯坦難民所予協助之卓越成績均表示嘉許。

#### 國際民用航空組織

六九六．理事會審議<sup>22</sup> 國際民用航空組織常年報告書(E/2218<sup>23</sup> 及 Add.1)並聽取該組織代表之報告。

六九七．討論時，一般理事對於民航組織在技術、法律及經濟方面的工作表示欣慰；並悉民航組織在技術方面協助訓練民用航空人員的成績，且着重對於發展落後國家多予此種技術協助的重要。該報告書對於噴射式機及渦輪推進機以及對於一九五一年卓著之安全紀錄所表示的意見，亦特別提及。在法律方面，在芝加哥訂立之國際民航公約之附件業已告竣，民航法律委員會已完成重要工作，包括在華沙訂立關於統一國際航空運費若干條例之公約之修訂及飛機法律地位新公約草案之研究，均經誌並表欣慰。若干代表認為該組織仍可多致力於防止過分競爭之浪費；他們對於某數國家未能依照芝加哥公約規定提出統計資料表示關切。

六九八．關於行政問題，有一代表團建議行政機構或可改組以求減少經費。另有一代表團希望民

<sup>21</sup> 參閱世界衛生組織正式紀錄，第三十八、三十九及四十一號。

<sup>22</sup> 第六二一次及第六二二次全體會議。

<sup>23</sup> 民航組織理事會就一九五一年工作情況提交大會之報告書，蒙特利奧，一九五二年五月，文件 7270, A 6-P/1。



航組織對於訂立工作優先次第多加注意。許多代表團對於民航組織與各區域經濟委員會其他專門機關及非政府組織間所建立的聯繫，表示欣慰。

六九九．理事會通過決議案四二八(十四)備悉該報告書並表示滿意。

#### 國際電訊同盟

七〇〇．理事會審議<sup>24</sup> 國際電訊同盟常年報告書(E/2243)，並聽取該組織代表之報告。

七〇一．國際電訊同盟對於無線電週率之分配的成就，博得好評。國際電訊同盟與聯合國密切合作，包括參與技術協助擴大方案，及與其他專門機關如國際民航組織、世界衛生組織、國際勞工組織、聯合國文教組織及世界氣象組織等密切合作，均堪贊許。但有一代表認為日內瓦舉行之特別行政會議所採有關分配之決議係屬歧視辦法，提出抗議。

七〇二．理事會通過決議案四二九(十四)對於國際電訊同盟一九五一年度報告書表示滿意，並對國際電訊同盟以理事會決議案四〇七(十三)所請採行的形式提出該報告書，表示欣慰。

#### 萬國郵政聯盟

七〇三．理事會審議<sup>25</sup> 萬國郵政聯盟常年報告書(E/2179)並聽取該組織代表之報告。

七〇四．討論時曾提到萬國郵政聯盟在國際航空郵務方面與國際民航組織及國際空運協會保持密切關係。若干理事雖對該報告書表示嘉許，但覺論述萬國郵政聯盟與聯合國關係一節略嫌簡短，並希望萬國郵政聯盟將來報告書中多提到該組織實施大會及理事會所提對該聯盟有關的建議之情形。

七〇五．理事會通過決議案四三〇(十四)對該組織報告書表示嘉許。

#### 國際難民組織

七〇六．理事會於第十四屆會中<sup>26</sup> 審議國際難民組織最後一次報告書(E/2211)。

七〇七．理事會通過決議案四三八(十四)，欣悉國際難民組織最後一次報告書並對該專門機關之成就表示嘉許。國際難民組織報告書及理事會討論之詳情載於第四章第六節。

<sup>24</sup> 第六二一次全體會議。

<sup>25</sup> 第六二二次全體會議。

<sup>26</sup> 第六三二、六三三及六三四次全體會議。

#### 世界氣象組織

七〇八．理事會審議<sup>27</sup> 世界氣象組織報告書(E/2196)並聽取該組織代表之報告。

七〇九．討論時，一般理事對於該組織成立為專門機關之前八個月內依照聯合國之標準與程序所奠定的堅固基礎，表示滿意。理事會偏悉世界氣象組織與其他專門機關建立關係之進展並希望世界氣象組織在將來報告書中能多載列其技術工作的情形。

七一〇．理事會通過決議案四三一(十四)備悉該報告書並表欣慰。

#### 國際復興建設銀行及國際貨幣基金會

七一一．理事會審議國際復興建設銀行(E/2168 及 Add.1)及國際貨幣基金會(E/2169及Add.1)<sup>28</sup> 常年報告書，並聽取國際銀行總經理及基金會管理主任之報告。理事會通過決議案四一六 B(十四)及四二一(十四)備悉國際銀行及基金會之報告書。對於各報告書則分別於有關議程實體項目下加以討論，其紀要分見第三章第二節及第二章第六節。

#### 第六節．糧食與饑荒

七一二．大會曾於有關糧食與饑荒之決議案五二五(六)中促請各國政府採取各種措施，增加糧食生產、便利糧食分配。此類措施，旨在增加人民長期遭受營養不足及營養不良各國之糧食生產，除此以外，大會有顧及將來必有若干國家遭受非常饑荒、僅恃本身力量不足以應付。因此大會又在同一決議案中敦請秘書長會同糧食農業組織及世界衛生組織兩幹事長以及其他有關組織行政首長就旱災、水災及其他天災所造成非常性質之實際或可能饑荒情事時，促使各國政府、各政府間組織及各自動組成之機關迅速採取協調及有效之程序，擬具建議，提供理事會第十四屆會審議。

七一二．理事會曾於第十四屆會<sup>29</sup> 審議秘書長論“糧食與饑荒：應付天災所造成非常饑荒局面採取國際行動之程序”之報告書<sup>30</sup> (E/2220)<sup>31</sup>。該報告

<sup>27</sup> 第六二二次全體會議。

<sup>28</sup> 第六〇五、六〇六及五八四次全體會議。

<sup>29</sup> 第六二二次、第六二三次、第六二五次全體會議。

<sup>30</sup> 該報告書並未論及：(a)糧農組織成立以來最爲關切之長期營養不足及營養不良問題；(b)屬於國際紅十字會委員會管轄範圍之非常饑荒，例如朝鮮及巴勒斯坦由於戰事及民間騷擾所引起之饑荒。

<sup>31</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，項目四十三。

書企圖建議為應付不同非常情勢可資採用之各種根本辦法；並曾檢討下列各事：於事前或一經接得遭受非常饑荒各國政府之通知後可能採取之措施；糧農組織估計可能發生饑荒情勢及通知秘書長之任務；聯合國可能採行，協調各國政府、各政府間組織及各自動組成之機關所提供救助之辦法，以及協助籌供救濟非常饑荒所需經費之可能辦法。

七一四．理事會並接得糧農組織幹事長於一九五二年六月十四日所遞備供理事會參考之來文（E/2261）<sup>31</sup> 一件，其中摘錄糧農組織理事會第十五屆會報告書中關於處理糧食缺乏及饑荒問題，特別是設立非常時期糧食儲備之報告。該報告書中稱，由專家組成之工作小組將繼續研究有關非常時期糧食儲備之問題，工作小組及糧農組織秘書處並將擬具報告提交糧農組織理事會下屆會議。

七一五．理事會認為理事會於第十五屆會檢討糧農組織就設立非常時期糧食儲備問題所提研究報告後，或有修改秘書長報告書中若干建議之必要。

七一六．理事會並未通過關於救濟非常饑荒籌

供經費之建議，然曾一致通過依據秘書長報告書所擬之決議案四二五(十四)，其中建議可能遭受非常饑荒各國之政府事先訂立辦法，指定各部或各機關，負責支配全國資源，與其他各國政府取得聯絡，協調本國自動組成各機關之工作，設法將可能獲得之糧食運往饑荒區域；並建議：(一)各國政府明令規定對非常時期輸入糧食免徵關稅並免受其他障礙之阻撓；(二)儘量鼓勵如各國紅十字會及紅新月會一類從事救濟饑荒工作之各國及國際自動組成機關並給予充分活動之機會；(三)糧農組織繼續研究並訂定關於及早查明非常饑荒情勢之辦法，並於須採國際行動時迅速通知秘書長；(四)秘書長訂定辦法，協調各政府間組織、各國政府及各自動組成之機關之救濟饑荒工作，並將按照決議案之規定採取行動情形報告理事會。此外理事會重申大會決議案五二五(六)第八段所載原則，並對糧農組織現正進行關於非常時期儲糧之適當辦法之研究，備加讚許，按非常時期之儲糧可增加聯合國援助遭受饑荒威脅人民之力量。

## 附件一

### 理事會的決議案

- 四一六B(十四)．國際復興建設銀行常年報告書
- 四二一(十四)．國際貨幣基金會報告書
- 四二四(十四)．聯合國糧食農業組織報告書
- 四二五(十四)．糧食與饑荒
- 四二八(十四)．國際民用航空組織報告書
- 四二九(十四)．國際電訊同盟報告書
- 四三〇(十四)．萬國郵政聯盟報告書
- 四三一(十四)．世界氣象組織報告書
- 四三八(十四)．國際難民組織報告書
- 四四七(十四)．國際勞工組織報告書
- 四四八(十四)．世界衛生組織報告書
- 四四九(十四)．聯合國教育科學文化組織報告書
- 四五—(十四)．聯合國與各專門機關之工作協調
- 四五二(十四)．加入聯合國教育科學文化組織申請書

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

理事會及其所屬各分組委員會於理事會第十四屆會中所舉行各次會議簡要紀錄與本章各節有關者列明如下：

<sup>31</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，項目四十三。

### 第一節：聯合國優先施行之工作方案

### 第二節：聯合國及各專門機關一九五三年度工作方案之檢討

### 第三節：聯合國與專門機關郵務

第六六一，六六二次全體會議。

協調分組委員會第一〇三次至第一一〇次會議。

### 第四節：加入聯合國文教組織申請書

第五七三次全體會議。

### 第五節：各專門機關報告書

第五八四，六〇四，六〇六，六一〇，六一一，六一二，六一六，六一七，六二一，六二二，六三二，六三三，六三四，六四六，六四七，六四八，六四九次全體會議。

### 第六節：糧食與饑荒

第六二二，六二三，六二五次全體會議。

## 附件三

### 各非政府組織的陳述

各非政府組織依據議事規則第八十二條向理事會或其所屬各分組委員會之口頭陳述：

世界自由工會聯盟

糧食與饑荒．第六二三次全體會議。

世界工會聯合會

國際勞工組織報告書．第六四八次全體會議。

## 第八章

### 非政府組織

#### 第一節. 取得諮商地位的非政府組織一覽表

七一七. 截至一九五二年八月一日為止, 經理事會依據憲章第七十一條授予諮商地位之非政府組織具見下表。

七一八. 理事會非政府組織事宜委員會在第十四屆會中審議的<sup>1</sup>及提具報告的申請書或重行申請書共計二十八件 (E/2201 及 Add.1)<sup>2</sup>。表中冠有星號者為第十四屆會中<sup>3</sup>獲得諮商地位之組織。

#### 七一九. 甲類

國際商會  
國際自由工會聯合會<sup>4</sup>  
國際合作同盟  
國際農業生產者聯合會  
國際基督教工會聯合會  
國際僱主組織  
各國議員聯合會  
世界工會聯合會  
聯合國同志會世界聯合會

#### 七二〇. 乙類

世界以色列正教組織  
全印度婦女會議(印度)  
全巴基斯坦婦女協會(巴基斯坦)  
廢止奴制協會(英聯王國)  
卡內基國際和平基金會(美利堅合衆國)

<sup>1</sup> 非政府組織事宜委員會第一一二、一一三、一一四及一一六次會議。

<sup>2</sup> 見經濟暨社會理事會第十四屆會正式紀錄附件議程項目三十四(a)。

<sup>3</sup> 決議案四五三(十四); 第五七二、五七三及五八六次全體會議。

<sup>4</sup> 由國際自由工會聯盟代表國際工會祕書處之協議 (E/C.2/R.14/Add.5) 業經理事會核准。

<sup>5</sup> 授以乙類諮商地位, 但以該組織須與國際汽車聯合會及國際旅行同盟訂立協議為條件, 俾可聯合與理事會諮商。

國際天主教社會服務聯盟

各教會國際問題委員會

猶太組織諮議會

與聯合國經濟暨社會理事會諮商之猶太組織協調會

世界教友會諮商委員會

豪厄德刑罰改革同盟(英聯王國)

印度國際問題協進會(印度)

美洲商業生產協會

美洲汽車協會聯合會<sup>5</sup>

\*美洲統計協會

國際廢除奴制聯盟

國際非洲協進社

國際空運協會

國際婦女聯盟——權利平等責任平等

獨立企業行業手工業國際協會

\*審理少年犯罪案件法庭法官國際協會

國際刑罰法規協會<sup>6</sup>

國際汽車聯合會<sup>7</sup>

國際禁止販賣婦孺局

國際刑罰法規統一局<sup>8</sup>

\*國際天主教兒童局

\*國際天主教移民委員會

國際天主教報業公會

\*反對強迫勞働營國際委員會

社會服務學校國際委員會

科學管理國際委員會

國際紅十字會委員會

國際天主教慈善事業會議 (代替國際慈善事業會議)

國際社會服務會議

\*國際現代建築學會議

與國際刑罰法規統一局合派代表。

<sup>7</sup> 與國際旅行聯盟合派代表。

<sup>8</sup> 與國際刑罰法規協會合派代表。

國際合作事業婦女協會  
 建築圖冊問題國際委員會  
 國際婦女評議會  
 國際刑警委員會  
 住宅城市設計國際聯合會  
 \*國際人權聯合會  
 國際職業及專業婦女聯合會  
 國際教友派女青年聯合會  
 報紙發行人(所有人)及編輯人國際聯合會  
 \*國際居留地聯合會  
 公務員協會國際聯合會  
 國際大學婦女聯合會  
 國際財政協會  
 國際行政學會  
 國際財政學會  
 \*國際回教經濟組織  
 \*國際勞工協助會  
 國際法協會  
 國際人權同盟  
 國際劃一標準協進會  
 國際公務聯合會  
 國際陸路運輸協會  
 國際海運聯合會  
 國際社會服務社  
 國際殘廢人福利協會  
 國際犯罪學研究會  
 國際統計學社  
 國際旅行聯盟<sup>10</sup>  
 國際運輸工人聯合會<sup>9</sup>  
 國際兒童福利聯盟  
 保護大自然國際協會  
 人口問題科學研究國際協會  
 國際建築師協會  
 家庭組織國際聯合會  
 地方當局國際聯盟  
 國際海運保險業公會  
 國際公差旅行組織聯合會  
 國際鐵路協會<sup>11</sup>  
 社會主義青年國際同盟  
 國際婦女組織聯絡委員會  
 國際獅社協會

全國製造商協會(美國)  
 國際民主基督教政黨聯誼會  
 Pax Romana——國際天主教知識文化運動<sup>12</sup>  
 Pax Romana——國際天主教學生運動<sup>12</sup>  
 航業協會常設國際聯合會  
 國際扶輪社  
 救世軍  
 比較立法學會(法蘭西)  
 南美石油社  
 婦女國際民主同盟  
 國際婦女和平自由同志會  
 世界青年大會  
 \*世界盲人福利協進會  
 世界猶太協會  
 世界母親運動  
 世界教師組織<sup>13</sup>  
 \*世界動力會議  
 世界進步猶太主義聯盟  
 世界天主教婦女組織同盟(前國際天主教婦女協會聯合會)  
 \*世界退伍軍人聯合會  
 基督教青年會世界聯合會  
 世界基督教婦女節酒同盟  
 世界基督教女青年會  
 青年基督教工作者協會

七二一. 上列組織總數為一〇九; 其中屬甲類者九, 屬乙類者一〇〇。除於括弧中說明其國別之八組織外, 其餘皆為國際組織。

七二二. 下開之一一三個組織係根據決議案二八八B(十)所規定之專題諮詢辦法向祕書長登記。除於括弧中說明其國別之一個組織外, 其餘皆為國際組織。

航空醫學協會  
 美洲胸腔內科醫師學會  
 亞拉伯聯盟  
 亞洲關係促進會  
 世界鄉村婦女協會  
 國際海上無線電權益協會

<sup>12</sup> 兩個 Pax Romana 運動合派代表。

<sup>13</sup> 一九五二年八月一日, 本組織, 世界教師協會聯合會及國際中等學校教師聯合會合併成立新組織, 此三組織已不復分別設立。新組織稱世界教師組織聯合會(WCOTP)。理事會決定由該組織代替世界教師組織, 居於乙類諮商地位。

<sup>10</sup> 與國際汽車聯合會合派代表。

<sup>9</sup> 本組織地位將於第十五屆會中加以覆審。

<sup>11</sup> 與國際客貨車公會及國際運貨車公會(兩組織原屬乙類, 見下文第貳節)合派代表。

生物壽命研究學會  
國際童子軍總部  
經濟發展委員會(美國)  
國民銀行國際聯合會  
國際醫藥科學會議調整委員會  
數理經濟學會  
工程師協會  
歐洲廣播業聯盟  
歐洲文件參攷與補償諮詢處  
漢沙學會(Hansard Society)  
國際法學社  
美洲廣播員協會  
美洲衛生工程協會  
國際裁判醫學社會醫學協會  
國際航空協會  
國際業餘無線電協會  
交換學生促進專門經驗國際協會  
國際防盲協會  
藝術評論家國際協會  
微生物學家國際協會  
國際海洋學協會  
大學教授講師國際協會  
國際天文學會  
國際廣播組織  
國際海運公會  
國際照明委員會  
國際援助文人委員會  
國際無線電學委員會  
著作家作曲家協會國際聯合會  
大規模發電系統國際會議  
國際哲學人文學研究聯合會  
商業僱主國際協會  
國際博物院協會  
國際護士協會  
科學協會國際聯合會  
檔案工作者國際協會  
國際牙科協會  
國際經濟協會  
國際文獻協會  
民航駕駛員協會國際聯合會  
建築土木工程國際聯合會(僱主同盟)  
自由新聞記者國際同盟  
高級警官國際聯合會  
獨立空運國際聯合會  
圖書館協會國際聯合會

學校通訊與交換組織國際聯合會  
國際無線電員聯合會  
中等學校教師國際同盟<sup>13</sup>  
國際測量員聯合會  
國際留聲機業聯合會  
國際女律師聯合會  
工人教育協會國際聯合會  
工人旅行協會國際聯合會  
國際地理協會  
國際醫院聯合會  
國際不同文化研究會  
公法國際學社  
國際土地工作者聯合會  
國際風溼病預防同盟  
國際瘋癲病協會  
國際文藝協會  
國際音樂協會  
國際音樂學會  
國際新聞記者組織  
國際小兒科協會  
國際筆人協會——世界作家協會  
國際製藥學會  
國際政治學會  
海上無線電國際委員會  
國際科學無線電協會  
國際社會學會  
國際學術研究會  
國際節酒同盟  
國家戲劇學會  
國際防癌同盟  
國際防癆同盟  
國際防花柳病同盟  
國際航空保險同盟  
國際測地學土壤學聯合會  
考古、歷史、藝術史學會國際聯合會  
電力生產者及分配者國際聯合會  
國際學生聯合會  
青年寄宿舍國際聯合會  
國際教師協會聯合委員會  
保護電訊線與地下管試驗工作國際聯合委員會  
紅十字會同盟  
路德宗教世界聯合會  
門諾教派中央委員會(僅美國及加拿大)  
新教育同志會

<sup>13</sup> 註見前頁。

國際門戶開放協進會

O.R.T.世界同盟(猶太人工業及農業工作促進社)

和平科學協會

國際文官協會

國際婦女協會

聖冉達克社會政治國際同盟

國際協會同盟——非政府組織服務社

國際工程組織同盟

世界女童子軍聯合會

世界心理衛生學會

世界天主教婦女同盟會

世界民主青年同盟

世界友誼同盟

世界醫師聯合會

幼童教育世界組織

世界猶太學生同盟

世界大學服務社

世界基督教學生聯合會

## 第二節. 覆審非政府組織

七二三. 理事會第十四屆會覆審<sup>14</sup>第八及第九屆會授與諮商地位之非政府組織, 決定國際客貨車公會及國際運貨車公會應由國際鐵路工會代表, 屬於乙類諮商地位。理事會並決定將現行(乙)類之下之公法國際學會及國際戒酒同盟改載於非政府組織登記冊內。

## 第三節. 與區域經濟委員會諮商之辦法

七二四. 理事會決議案四一四 C(十三)曾就與區域經濟委員會諮商之辦法提出建議。各區域經濟委員會所採之行動載第七十六至七十八段a。

## 第四節. 會所協定對非政府組織代表適用問題

七二五. 理事會決議案四一三 C(十三)曾請求大會“第六屆會對於非政府組織得在大會及其委員會討論有關非政府組織而又屬於經濟暨社會理事會管轄之問題時列席一事, 加以研究, 並就此事籌劃其所認為適宜之辦法。

七二六. 大會通過決議案六〇六(六), 授權祕書長, 於經濟暨社會理事會及其所屬非政府組織事

宜委員會提出請求時, 訂定辦法, 俾取得諮商地位之非政府組織, 一遇大會公開會議討論屬於理事會及該組織管轄範圍以內之經濟社會事項時, 即可指派代表, 列席會議。大會並請祕書長對於此類非政府組織代表列席大會及各委員會屆會事宜, 續予協助, 以利往返。

七二七. 理事會第十四屆會<sup>15</sup>有提案兩件討論依據大會決議案六〇六(六)會所協定適用於非政府組織代表一問題。

七二八. 其一提案(E/L.372)<sup>16</sup>稱:理事會無須就每一次邀請非政府組織代表列席大會的情形個別討論; 違反會所協定規定者實為美利堅合衆國; 應請求大會覆議決議案六〇六(六), 俾得提請美利堅合衆國政府注意不應違反會所協定第十一節及第十三節之規定。此一決議草案並請祕書長繼續予非政府組織代表以協助, 俾各該代表得以抵達會所區域執行其諮議之職務, 於與各該組織有關之問題提出討論時, 得以列席大會及理事會之公開會議, 並能依據會所協定第四條第十一至第十三節取得必要之簽證。

七二九. 各代表中贊成此提案者, 提出下列理由: 決議案六〇六(六)僅授權祕書長於經濟暨社會理事會及其所屬非政府組織事宜分組委員會提出要求時, 設法使取得諮商地位之非政府組織可以指派代表列席會議。這是與會所協定牴觸的。同時, 這個決議案規定設法使非政府組織代表列席大會會議, 而未提及理事會會議, 這也是不合理的。這些代表說:自從一九五〇年秋季以來, 美國政府有好幾次曾拒絕非政府組織代表進入會所區域。現在這一次提出的新提案則能保障非政府組織代表依據憲章第七十一條規定之原則, 確能參加聯合國的工作, 不受任一會員國隨意加以限制。

七三〇. 第二個決議草案(E/L.317)<sup>17</sup>請祕書長邀甲類及乙類每一組織派代表一人列席大會常會中關於其職權範圍內之經濟社會問題之公開會議。贊成此提案者提出下列理由: 此提案不但符合大會之訓令, 而且可使爭論就此結束, 理事會及祕書長秉其權力解決這個問題。

七三一. 美國代表贊成第二個提案, 否認美國政府曾違反會所協定中關於非政府組織代表參加理

<sup>14</sup> 第五七三次全體會議。

<sup>15</sup> 第六一八及第六一九次全體會議。

<sup>16</sup> 見經濟暨社會理事會第十四屆會, 正式紀錄, 附件, 議程項目三十四(d)。

<sup>17</sup> 同上。

事會及其附屬機關會議之規定。過去護照簽證之遲發實屬無可奈何，但非政府組織代表如果志在參加會議而不宣傳在，那麼，事先及早申請簽證，就可以達到目的。美國法律專家的意見是會所協定並不適用於依理事會所定辦法來參加大會會議的代表。但是，大會決議案六〇六(六)既然說得很清楚可以邀請非政府組織代表參加大會的會議，美國政府因此也認為會所協定可以適用於此類代表，將來預備依照這種辦法採取行動。美國代表進一步指出：理事會的第二個提案比大會決議案六〇六(六)還寬大，因為這個提案並不主張需要理事會及非政府組織事宜分組委員會就每一個別情形，作一決定。這個提案授權秘書長邀請甲類和乙類之所有非政府組織列席大會會議。這一種邀請的辦法就可以使會所協定適用於此等代表。各代表也就可以自由進入會所區域。

七三二．各代表中贊成將這個提案的範圍限於甲類與乙類組織者指出過去經理事會或其附屬機關之一及秘書長之倡議將各組織登記，以備於必要時和它們諮商，要對登記表上所有組織俱予以與甲類乙類組織同樣之便利，則實有困難。理事會各代表會就列席會議代表名額問題加以討論。有人主張“代表”一詞應用單數，以符大會決議案六〇六(六)。

七三三．理事會最後通過決議案四五五(十四)。該決議案稱理事會曾審議大會決議案六〇六(六)，請秘書長邀請甲類乙類所有組織，遣派代表參加大會中討論與其職掌有關之經濟社會問題之會議。

### 第五節．指控各國政府之來文<sup>18</sup>

七三四．秘書長依據理事會決議案二八八(十)第三十五段(g)之規定(即關於有關憲章第七十一條所稱諮商辦法之問題)，向理事會非政府組織事宜分組委員會提出節略(E/C.2/332)，請求該委員會指示辦法以便處理取得諮商地位之非政府之書面指控(包括對政府之指控)。

七三五．理事會將此問題列為議程項目四十八，審議<sup>19</sup>其所屬非政府組織事宜分組委員會關於此問題之報告書(E/2270)。分組委員會建議凡具有甲類及乙類諮商地位之非政府組織指稱有侵害人權事件(包括對於政府之指控)時，其處理程序應依據

經修正後之理事會決議案七十五(五)規定之特別程序——此種特別程序當初訂立時之目的即在於處理此類指控——而同時不應再依照理事會決議案二八八B(十)之規定。理事會對於有關婦女地位問題之指控曾提出此類似的建議，認為應依照經修正後之理事會決議案七十六(五)所規定之程序，加以處理。

七三六．分組委員會嗣復建議：其他各種對各國政府指控之事件——即除指控侵害人權者外——應於通知關係政府之後始行分發。關係政府覆文在六星期內寄到者，則應列於同一文件分發，不然則應作為補編分散。

七三七．討論時，國際自由工會聯盟之代表認為理事會倘依照委員會之建議，將非政府組織關於侵害人權之指控依照決議案七十五(五)之規定處理，則此種指控必被擱置。該代表認為該決議案當初絕無將具有諮商地位之非政府組織包括於其規定之內之意，所規定之範圍僅為私人或私立組織之請願書。理事會決議案二八八(十) (“諮商辦法之檢討”)中並未提及決議案七十五(五)。決議案二八八(十)C節中稱決議案二八八(十)B代替過去一決議案某些規定，但亦未提及決議案七十五(五)。從法律觀點看來，分組委員會的建議是說不通的。這個建議其實是剝奪非政府組織權利的一連系步驟中的一個步驟。國際農業生產者聯合會對上述各點完全同意。

七三八．有些理事反對分組委員會的建議，認為祇採取決議案七十五(五)所規定的程序是不公平的，因為依照這個決議案的規定，非政府組織關於人權問題之事件不能當作理事會文件來分發。依照分組委員會之建議，唯有在紐約有代表因而能依據議事規則第八十條提出口頭陳述之非政府組織，方能提出關於人權問題對於各國政府之指控。其他非政府組織則機會較遜。分組委員會提議之解決方案因此並不能鼓勵非政府組織繼續和過去一樣，竭誠致力於諮議工作。

七三九．理事會中另有若干反對分組委員會建議之代表，所持理由為憲章中僅規定有一種指控辦法，即關於託管領土之請願書。所有他種指控皆應提交於所控國家國內之主管官廳。任何其他程序皆為侵犯各國之主權，亦即違反憲章第二條第七項之規定。

<sup>18</sup> 參閱第五章第三節。

<sup>19</sup> 非政府組織事宜分組委員會第一一七次，一一八次會議；第六六一次，六六二次全體會議。

<sup>20</sup> 見決議案四五六(十四)，附件。



七四〇．多數理事國認為不應根據指控之來源而分軒輊。所有指稱侵害人權之來件因此皆應依照分組委員會之建議，依理事會決議案七十五(五)之規定處置。目前尚無國際人權盟約或其他規定人權問題之法律，理事會對於指稱侵害人權之來件因此無法採取行動。在此種情形之下，依照決議案二八八B(十)之規定，將此種指控傳布週知，其結果不過是毀損聯合國的聲名而已。分組委員會所提建議並未限制非政府組織之權利，事實上對於非政府組織指控各國政府之權利，除有關人權問題者外，悉予以承認。這種權利過去從未確切規定。各該理事提到理事會決議案二八八(十)B第十三段所規定之原則，即諮商辦法切不可使理事會事務過於煩重，或使之由憲章所原定之協調政策與行動之機關變為一公開辯論之場所。

七四一．理事會決議案四五四(十四)核准分組委員會之建議，即關於侵害人權之指控仍應依照經修正後之理事會決議案七十五(五)之規定加以處置；至於關於其他事項之指控，則應依理事會決議案二八八B(十)處置，但附有一條件，即委員會關於此類指控之建議，除關於侵害人權之指控外，乃指屬於理事會以及各非政府組織職權範圍以內問題之來件。

## 第六節．諮商辦法之施行

### 非政府組織之書面陳述

七四二．在本報告書所述期間內，計有二十二個非政府組織，依據決議案二八八B(十)，向理事會或向所屬各委員會(或同時向理事會及委員會)提出書面陳述四十一件。<sup>21</sup>此等書面陳述之主題，以及提出陳述之非政府組織名稱經彙列專題各章之附錄內。

### 聽取非政府組織陳述意見

七四三．理事會第十四屆會中，國際自由工會聯盟與世界工會聯合會，曾依據議事規則第八十二條之規定，或同時或分別，就議程項目三、四、五(b)、五(e)、十、十一(d)、十二、十四、十五、十八、二十二

(b)、二十五、四十三及四十八，提出陳述<sup>22</sup>。此等口頭陳述經彙列專題各章之附錄內。

七四四．理事會非政府組織事宜分組委員會曾依據議事規則第八十條，八十一條及第八十二條之規定，聽取若干其他組織就下列議程項目提出陳述：五(b)、十一(b)、十一(c)、十一(e)、十二、十七(a)、十七(b)、十九、三十四(d)、四十八。<sup>23</sup>除下列各項係涉及本章之範圍外，其他各項口頭陳述經彙列專題各章之附錄內：

組織名稱	討論主題
甲類	
國際自由工會聯盟	對某些政府指控之來件 (項目四十八)
國際農業生產者聯合會	對某些政府指控之來件 (項目四十八)
乙類	
國際婦女評議會	會所協定對非政府組織 代表適用問題(項目 三四(d))

七四五．除理事會及其所屬各委員會聽取陳述外，非政府組織事宜分組委員會並曾聽取世界工會聯合會代表，就“祕書處內處置有關決議案二七七(十)(工會權利(結社自由))之來件之若干行政問題”，陳述意見。<sup>24</sup>

七四六．非政府組織事宜分組委員會並曾聽取甲類各組織，就每一議程項目，提供簡要陳述後復由理事會聽取其陳述。

七四七．理事會各委員會曾聽取許多非政府組織之陳述，上文各章及各委員會報告書中均有載錄。

### 非政府組織所提之議程項目

無。

<sup>21</sup> E/C.2/323, E/C.2/325 至 331, E/C.2/333 至 335; E/CN.3/NGO/3; E/CN.4/NGO/34 至 40; E/CN.4/Sub.1/161; E/CN.4/Sub.2/NGO/2; E/CN.5/259/Add.2, E/CN.5/NGO/11 至 13; E/CN.6/NGO/4 至 9; E/CN.7/326; E/CN.11/TRANS/61/Add.1, E/CN.11/324, E/CN.11/L.28, 29, 30 及 40, I & T/8, 9 及 10 (ECAFE)。

<sup>22</sup> 第五八九、五九二、六一〇、六二〇、六二三、六二七、六二八、六三三、六三四、六四三、六四八、六四九、六五三、六六一及六六五次全體會議。參閱非政府組織事宜分組委員會關於陳述意見及申請陳述意見問題之報告書，E/2236, E/2285, E/2303, E/2307。

<sup>23</sup> 非政府組織事宜分組委員會會議一一四、一一五、一一六、一一七、一二一。見該委員會報告書 E/2201, E/2236, E/2307。

<sup>24</sup> 參閱第五章第六節。

## 附件一

### 理事會的決議案

#### 四五三.(十四)非政府組織：

- A. 初次及再度申請諮商地位
- B. 覆審前於理事會第八九兩屆會給予諮商地位之非政府組織

四五四(十四).具有諮商地位之非政府組織控訴各國政府之來文

四五五(十四).會所協定適用於非政府組織代表。(大會決議案六〇六(六))

## 附件二

### 理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄

理事會第十四屆會期間，理事會及其所屬各分組委員會所舉行與本章各節所論有關之各次會議簡要紀錄如下：

#### 第一節：取得諮商地位之非政府組織一覽表

第五七二，五七三，五八六次全體會議。

非政府組織事宜分組委員會第一一二，一一三，一一四，一一六次會議。

#### 第二節：覆審非政府組織

第五七三次全體會議。

非政府組織事宜分組委員會第一一四次會議。

#### 第三節：與區域經濟委員會諮商辦法

無。

#### 第四節：會所協定對非政府組織代表適用問題

第五七二，五七六，五七八，五七九，五九一，五九六，六〇〇，六一八，六一九次全體會議。

#### 第五節：對各國政府指控之來件

第六五三，六六一，六六二次全體會議。

非政府組織事宜分組委員會第一一七及一一八次會議。

#### 第六節：諮商辦法之施行

第五八三，五八九，五九二，六一〇，六二〇，六二三，六二七，六二八，六三三，六三四，六四三，六四八，六四九，六五三，六六一及六六五次全體會議。

非政府組織事宜分組委員會第一一四，一一五，一一五/Add.1，一一六，一一七，一一九，一一九/Add.1，一二〇，一二〇/Add.1，一二一，一二一/Add.1，一二二，一二二/Add.1次會議。

## 第九章

### 理事會行動所引起的經費問題

#### 第一節。審議經費問題的程序

七四八．按照大會決議案五三三(六)的規定，理事會曾對其一向審議優先辦理工作以及決定辦理之工作所需經費時所採用之辦法與程序加以徹底檢討。<sup>1</sup>理事會當時收到秘書長所提出的工作文件(E/2274)，其中載有此事的立法經過，理事會所用程序的訂立經過及分析，決定何項工作應先行辦理及經費問題的其他可行辦法，以及擬議的訂正規則一條。

七四九．理事會所採用的程序，主要係自大會財務條例第十三條第一項引申而來；按該條規定，理事會除非接有秘書長關於提案所涉行政及財務問題之報告，不得通過涉及經費之決議。議事規則第三十三條亦作同樣規定，此外，並規定將在理事會屆會中討論之一切提案所牽涉之財務事項，應由秘書長製造簡要概算，並於發出臨時議程後儘速分發各理事；復規定理事會應於每屆會議閉幕前在全會中審議經過必要修改之最簡要概算。再則理事會決議案一七五(七)曾對第三十三條的規定加以補充，按該決議案規定，除非理事會因緊急關係另作決定，一概不得於本年度內施行新計劃，但如新計劃之施行並不妨礙原已舉辦其他工作之進行時，則不在此限；此外，並建議，在非常緊急之情形下，理事會如願建議撥款辦理某項計劃，俾該項工作能於大會下屆常會開會前，或大會閉會後而仍在本會計年度內舉辦時，應於核准該項計劃之決議案中將此種情形向秘書長特別表明。

七五〇．理事會於決議案四〇二，叁(十三)中決定理事會及其所屬各機構，以及各專門機關，為求盡量撙節及相當穩定同時使聯合國及各專門機關在經濟、社會兩方面之工作免受預算限制起見，應於定期檢討工作方案時，訂定工作優先次第，並剔除或延緩辦理較不迫切之計劃。大會於決議案四一三(五)中表示察悉理事會決議案四〇二(十三)，並請理事會於核定新計劃時，說明原有各項計劃中何者

可延緩辦理，何者可予修改或剔除，俾聯合國及各專門機關之經濟及社會方面工作得以最高效率順利推進。

七五一．大會於決議案五三三 B(六)中請秘書長於其向理事會提出概算時，陳明預計完成每項計劃所需之時間；並於決議案五三三 B(六)中請秘書長在其常年概算書中，另加附件，就工作性質及預算項目分析聯合國在經濟及社會工作方面之經費概算，並將此項分析在大會開會前之理事會屆會開幕時，分發理事會。大會並於同一決議案中請理事會重新檢討其於審查各項擬辦新計劃之緩急次序及所需經費時所採用的程序，俾理事會今後能於討論各項新計劃時顧及及各該計劃與同一方面原有工作之關係，藉以釐訂一平衡之工作計劃。

七五二．工作文件中載稱，秘書長初次提送關於某一提案之概算時，當就可能範圍說明其編製概算時究係以何種緩急次序為依據。倘若理事會之附屬機構於提出計劃時已建議該計劃應及早施行時，則秘書長擬具概算時，即根據此項建議編製。理事會倘欲更改秘書長所定的緩急次序，則概算本身當可隨之修改。該文件又指出一種實際困難如下：當一新決議案確定所載計劃必須優先舉辦時，秘書長必須就“原有”預算之外所需的額外費用擬具概算提送理事會。大會開會前之理事會屆會往往決定在下一年度原訂工作方案以外增添工作，但由秘書長支配之經費，雖已在其常年概算書中提請核撥，而其實撥數額却尚待大會決定，是時無從確悉。理事會之檢討工作大都於行政暨預算問題諮詢委員會報告書發表以前進行，而第五委員會審核秘書長所提概算時素以諮詢委員會報告書為參考資料。由於上述情形，額外費用之概數僅能根據秘書長原提之概算編製，因此必須認為僅係臨時性質。該文件並分析何以依據舊有議事規則的規定就每屆會議提案所需經費編製簡要概算的辦法不合實用。

七五三．工作文件同時指出，大會及理事會雖均認為理事會於採取決定時務須充分顧及每一決定所引起的財務及行政問題，然理事會在預算及財政

<sup>1</sup> 參閱第七章第二節關於優先辦理之工作。

方面並無任何權力。因此目下祇須規定足使理事會履行其在緩急次序及經費問題兩方面所負特殊任務的辦法；其他較此更為複雜之辦法均非必要。

七五四．工作文件分析種種有關決議案所希望辦到之事項，並檢討可以達到該項目的之其他辦法，尤其是對於應予儘先辦理及牽涉重要財務問題之提案加以二讀之辦法。採用二讀辦法，固可藉以檢討每一提案的一切有關問題，但實際困難及缺點甚多。<sup>2</sup> 因此該文件建議於審查每一提案時祇須充分顧及該提案本身所涉財務問題，同時注意所有提案在現有預算或待核算下的相互關係，如此辦理即能達到上述目標。

七五五．祕書長所提文件會由一工作小組<sup>3</sup>加以審議。工作小組的建議，載於其關於新訂規則之報告書(E/2255/Add.1)<sup>4</sup>中，經理事會<sup>5</sup>以決議案四五六A(十四)通過；訂正規則之條文亦附載於該決議案中。除新訂規定外，理事會又通過了工作小組所建議的若干原則，列於同一決議案的B部分。

七五六．主要原則如下：

(a) 理事會應查明並計及每一提案所涉本年度及以後各年度之經費及行政問題；

(b) 理事會應(i) 參照有關方面業已進行的工作，計及每一提案所引起的經費問題及(ii) 審查該方面各種工作的緩急次序，並視必要加以變更。

(c) 理事會應(i) 參照業已進行的工作及同屆會議所作的決定，計及理事會全部行動所引起之經費問題，並(ii) 斟酌需要變更緩急次序。

七五七．訂正規則(經列為第三十四條)之條文如下：

“一．祕書長應於大會舉行常會前之理事會屆會開會時，將按工作性質及預算項目分類之聯合國次一會計年度經濟及社會方面工作所需費用概算之分析，作為祕書長概算書附件分發理事會，以供參考。

<sup>2</sup> 參閱 E/2274，第五段至第九段。

<sup>3</sup> 第五七三次全體會議所指派。

<sup>4</sup> 參閱經濟暨社理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十五。

<sup>5</sup> 第六五四次全體會議。

“二．有關聯合國經費開支之提案未經理事會或其所屬任何委員會通過前，應由祕書長及早將此種提案所引起之費用分別編製概算分發各理事。提案中如載有新計劃，祕書長並應估計完成此項新計劃所需之時間，編成報告，分發各理事。在理事會或委員會審議此種提案時，理事會主席及委員會主席應將此項費用概算及時間估計提請各代表注意並請其加以討論。

“三．理事會於通過有關聯合國經費開支之任何提案以前，應計及第二段所述之費用概算及時間估計。如提案通過理事會於可能時應指明各項計劃之緩急次序或緊急程度，並應斟酌情形指明現行各項計劃中可以緩辦、修訂或剔除者務使聯合國及專門機關在經濟及社會方面之工作得以最高效率順利推進。

“四．理事會遇有非常緊急情形，意欲建議於大會下屆常會前辦理經費尚無着落之工作時，應於核准該提案之決議案中向祕書長特別表明此點”。

## 第二節．理事會第十四屆會之行動所引起的經費問題

七五八．據最後概算撮要載稱，理事會第十四屆會通過的各提案所需額外經費如下：一九五二年的額外直接費用，即超出大會所撥該年度經費的數額，計為三六,四〇〇美元；一九五三年的額外直接費用，即超出祕書長所編一九五三年度概算的數額計為七四八,六四〇美元。下表載列祕書長分發理事會<sup>6</sup>之文件(E/2315/Add.1)<sup>7</sup>中所述的一切項目以及理事會對於一九五三年度會議日程<sup>8</sup>所作決定中規定的項目，各該項目下所列數字表明上述兩筆數額的分配情形。表中每一項目所列該數相當於祕書長就經費問題提送理事會及其所屬委員會之個別說明中所列概數。

<sup>6</sup> 第六六九次全體會議。

<sup>7</sup> 參閱經濟暨社理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十九。

<sup>8</sup> 參閱第一章第十節。

理事會及其所屬各機構的會議	理事會決議案	費用詳細說明	一九五二年 度額外費用	一九五三年 度額外費用
理事會在日內瓦舉行第十六屆會所需費用.....	四五八(十四)	E/L.423/Add.1 <sup>9</sup>	\$ —	\$ 154,200
人權委員會於一九五三年內在日內瓦舉行屆會所需費用.....	四四〇(十四)及 四五八(十四)	E/L.418 <sup>10</sup>	—	68,000
婦女地位委員會舉行屆會所需費用	四四五(十四)及 四五八(十四)	— <sup>a</sup>	—	10,800
社會委員會舉行屆會所需費用....	四三四(十四)及 四五八(十四)	E/2247/Add.1 <sup>11</sup>	—	10,800
統計委員會舉行屆會所需費用....	四五八(十四)	E/C.4/L.8	—	9,000
防止歧視暨保護少數民族分設委員會舉行屆會所需費用.....	四四三(十四)及 四五八(十四)	E/2264/Add.1 <sup>12</sup>	15,600	15,600
經濟方面工作所需費用				
經濟發展所需資金之籌措問題....	四一六(十四)	E/L.363/Rev.1/Add.1 <sup>13</sup>	20,800 <sup>b</sup>	29,200 <sup>b</sup>
國際發展水利工作的推進和協調..	四一七(十四)	E/L.348 <sup>14</sup>	—	19,920
社會方面工作所需費用				
關於新聞自由方面目前重要問題及新發展的報告書.....	四四二(十四)	E/AC.7/L.115/Add.1	—	7,070
為草擬及訂定限制鴉片生產議定書而召開的國際會議.....	四三六(十四)	E/L.330 <sup>15</sup>	—	4,250
世界人口會議.....	四三五(十四)	E/L.351 <sup>16</sup>	—	6,700 <sup>c</sup>
測定發展不足區域生活水準的辦法問題.....	四三四(十四)	E/CN.5/L.176	—	5,600
編製有關外國人地位之雙邊及多邊文書的清單.....	四三四(十四)	E/CN.5/L.176	—	4,400
一般費用				
歐洲經濟委員會議事規則的充分實施	四一八(十四)	E/2187/Add.1 <sup>17</sup>	—	46,800
採用西班牙語文為理事會應用語文	四五六(十四)	E/L.364/Add.1 <sup>18</sup>	—	356,300 <sup>d</sup>
			\$36,400	\$749,640

a 此項概數備供委員會委員十八人往返旅費，每人以六百美元計算。

b 委員會各委員倘能不支酬金，則此處所列款額約可減去半數。

c 聯合國分擔此項計劃費用之概數為二四，〇〇〇美元，計一九五三年攤付六，七〇〇美元，其餘一七，三〇〇美元於一九五四年中攤付。

d 此項數字係按僱用職員六個月計算，如有常年僱用之必要，則所需費用須增至六一二，〇〇〇美元。

## 附 件

七五九. 理事會查悉一九五二年度所需額外費用可自該年度預算撥款中支付；至於一九五三年度所需額外費用除四，二五〇美元外，其餘均須列入待向大會第七屆常會提出之追加概算。

<sup>9</sup> 參閱經濟暨社會理事會正式紀錄，第十四屆會，附件，議程項目三十六及四十九。

<sup>10</sup> 同上，議程項目十二。

<sup>11</sup> 同上，議程項目十一。

理事會及其所屬各分組委員會的簡要紀錄  
第五七三次，第六五四次及第六六九次全體會議紀錄。

<sup>12</sup> 同上，議程項目十四。

<sup>13</sup> 同上，議程項目五。

<sup>14</sup> 同上，議程項目六及七。

<sup>15</sup> 同上，議程項目十九。

<sup>16</sup> 同上，議程項目二十一。

<sup>17</sup> 同上，議程項目三。

<sup>18</sup> 同上，議程項目三十五。

## 附 錄

### 附錄一

#### 理事會第十三屆會續開會議，第一次特別屆會及第十四屆會議程

##### 第十三屆會續開會議

- 五九．一九五二年度會議基本方案。
- 六〇．一九五二年度第一屆會之臨時議程並規定開始分組討論各有關項目之日期。
- 六一．由於大會第六屆常會會期延長所產生之特殊情況，擬於一九五二年召開經濟暨社會理事會經常屆會一次之問題。<sup>1</sup>
- 六二．亞洲遠東經濟委員會之任務規定：日本加入為協商委員國。<sup>2</sup>

##### 第一次特別屆會<sup>3</sup>

- 一．第十九條規則對特別屆會停止適用之提議。
- 二．依據一九五二年二月五日大會決議案“經濟暨社會理事會應在人權委員會第八屆會開會前舉行特別屆會”應採之行動。

##### 第十四屆會

依照理事會議事規則第七、第九及第十條之規定分發的理事會第十四屆會臨時議程<sup>4</sup>如下：

- 一．選舉一九五二年度主席及副主席（參閱議事規則第十九條）。
- 二．通過議程。
- 三．世界經濟情勢，包括：
  - (a) 歐洲經濟委員會報告書；
  - (b) 亞洲遠東經濟委員會報告書；
  - (c) 拉丁美洲經濟委員會報告書；
  - (d) 國際貨幣基金會報告書。

<sup>1</sup> 理事會第五六五次會議蘇聯提議並經列入理事會議程之項目。

<sup>2</sup> 理事會第五六八次會議巴基斯坦提議並經列入理事會議程之項目。

<sup>3</sup> 參閱文件 E/2177。

<sup>4</sup> 參閱文件 E/2163 and Add.1。

- 四．充分就業，及關於減少經濟蕭條的國際影響問題以及緩和國際市場波動對發展落後國家經濟的影響應採措施之專家報告書（理事會決議案二九〇(十一)，第十九段，及三四一A(十二)，第五段)：

- (a) 審查各國政府對充分就業問題單所作之答覆；
- (b) 關於減少經濟蕭條的國際影響問題以及緩和國際市場波動對發展落後國家經濟的影響應採措施之專家報告書（理事會決議案二九〇(十一)，第十九段，及三四一A(十二)，第五段)；

- 五．發展落後國家之經濟發展，包括：

- (a) 國際復興建設銀行就設立國際金融公司問題所提之報告書（理事會決議案三六八(十三)，第十三段)；
- (b) 籌供經濟發展所需資金之方法：秘書長依照理事會決議案三六八 C(十三)，第十四段(b)分段所提之報告書；
- (c) 國際復興建設銀行常年報告書；
- (d) 經濟發展其他方面之問題；
- (e) 增加世界生產之方法（大會決議案五二二(六)）；
- (f) 通盤籌劃之經濟發展及商業協定（大會決議案五二三(六)）。

- 六．治水及利用水力方面的國際合作（理事會決議案三四六(十二)）。

- 七．旱地之開墾（大會決議案四〇二(五)）。

- 八．為公共衛生所用殺虫劑之嚴重恐慌（理事會決議案三七七(十三)）。

- 九．印報紙及印刷用紙之生產與分配（理事會決議案三七四(十三)）。

- 一〇．移民問題：國際勞工組織之報告書（理事會決議案三九六(十三)）。

一一. 社會部門工作

- (a) 聯合國及專門機關在社會部門各項工作之發展與集中;
- (b) 社會委員會(第八屆會)報告書;
- (c) 聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會報告書;
- (d) 世界社會情況初步報告書;<sup>5</sup>
- (e) 住屋問題及城鄉設計(大會決議案五三七(六))。

一二. 人權委員會(第八屆會)報告書。

一三. 新聞自由:

- (a) 新聞暨報業自由分設委員會(第五屆會)報告書;
- (b) 祕書長依據理事會決議案四一四 B III(十三)第二十八段規定就詢問結果所提報告書。

一四. 防止歧視及保護少數民族: 祕書長依據決議案四一四 Bii(十三)第二十三段規定所提報告書。

一五. 依據理事會決議案二七七(十)所接獲之關於侵害工會權利之控訴(一九五二年三月二十五日以前所接獲之控訴)。

一六. 奴隸制度: 祕書長依據理事會決議案三八八(十三)所提報告書。

一七. 婦女地位委員會:

- (a) 婦女地位委員會(第六屆會)報告書;
- (b) 大會決議案五三二 A(六)。

一八. 難民:

- (a) 聯合國難民事宜高級專員常年報告書(大會決議案四二八(五)附件第二章);
- (b) 覆審聯合國高級專員難民事宜諮詢委員會之組織;
- (c) 國際難民組織報告書。

一九. 麻醉品:

- (a) 鴉片生產之國際限制(理事會決議案三九五(十三));
- (b) 麻醉品委員會(第七屆會)報告書;
- (c) 中央常設鴉片委員會報告書;
- (d) 核可中央常設鴉片委員會幹事之任命(經修正之一九二五年公約第二十條);
- (e) 邀請利比亞爲一九四八年十一月十九日所訂關於一九三一年七月十三日訂立嗣

於一九四六年十二月十一日以議定書修正之限制麻醉品製造並管制其推銷公約所未包括的麻醉品之國際管制議定書之當事國;

- (f) 將世界衛生組織依據經一九四六年議定書修正之一九二五年公約第八條規定所得研究結果通知各國政府。

二〇. 各會員國學校及其他教育機關內關於聯合國及各專門機關宗旨、原則、組織及工作之講授(理事會決議案三一四(十一))。

二一. 世界人口會議(理事會決議案三八九(十三))。

二二. 技術協助方案:

- (a) 聯合國方案
- (b) 擴大方案

二三. 朝鮮之善後救濟(大會決議案四一〇 A(五)第五段(d)分段及第十三段)。

二四. 有關經濟及社會問題各項建議之實施(理事會決議案二八三(十))。

二五. 國際勞工組織報告書。

二六. 聯合國糧食農業組織報告書。

二七. 世界衛生組織報告書。

二八. 聯合國教育科學文化組織報告書。

二九. 國際民用航空組織報告書。

三〇. 國際電訊同盟報告書。

三一. 萬國郵政聯盟報告書。

三二. 世界氣象組織報告書。

三三. 聯合國與專門機關之工作協調:

- (a) 協調事宜行政分組委員會報告書;
- (b) 檢討一九五三年度工作方案並通過聯合國在經濟及社會方面優先處理之工作方案(理事會決議案四〇二(十三))。

三四. 非政府組織:

- (a) 爲取得諮商地位初次及再度之申請;
- (b) 依據理事會議事規則第八十條及第八十一條規定向理事會非政府組織事宜分組委員會陳述意見及依據議事規則第八十二條規定向理事會陳述意見之申請;
- (c) 檢討理事會第七、第八屆會授予諮商地位之組織(理事會決議案四一三 B(十三));
- (d) 會所協定適用於非政府組織代表(大會決議案六〇六(六))。

三五. 理事會及各專門問題委員會議事規則之修正: 祕書長所提備忘錄(理事會決議案四一四(十三))。

<sup>5</sup> 參閱大會決議案五二七(六), 五三五(六), 五三七(六), 理事會決議案三〇九 F(十一)。



三六．一九五三年度會議日程。

三七．選舉：

- (a) 選舉理事會各專門問題委員會三分之一委員；
- (b) 選舉聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會委員國（大會決議案四一七（五））；
- (c) 選舉一九五二年理事會非政府組織事宜分組委員會委員國；
- (d) 選舉中央常設鴉片委員會委員。

三八．核定理事會各專門問題委員會委員。

三九．理事會決定優先辦理之工作所涉經費問題撮要。

四〇．理事會提交大會報告書起草辦法。

四一．一九五三年理事會之工作：

- (a) 一九五三年度會議基本方案；
- (b) 一九五三年度第一屆常會臨時議程。

四二．處理一九五二年大會第七屆常會引起之事項。

四三．糧食與飢荒（大會決議案五二五（六））。

四四．援助利比亞問題（大會決議案五一五（六））。

四五．加入聯合國教育科學文化組織之申請。

四六．關於人權問題之來文（大會決議案五四二（六））。

一九五二年五月二十日理事會第五七一次會議通過上述議程。

一九五二年五月二十九日理事會第五八五次會議決定將“人權委員會請求延長該會本屆會（第八屆會）會期”一案列為議程項目四十七。

一九五二年七月二十二日理事會第六五三次會議決定增列議程項目四十八及項目四十九如下：“關於控訴政府之來文”及“會所及日內瓦會議日程問題”。

一九五二年七月十八日理事會第六五〇次會議決定將議程項目十六（奴隸制度：秘書長依據理事會決議案三八八（十三）所提報告書）延至理事會第十五屆會審議。

一九五二年七月二十二日理事會第六五四次會議決定將議程項目二十三（朝鮮之善後救濟）及項目四十四（援助利比亞問題）延至一九五三年討論。

項目四十一及項目四十二將由第十四屆會復會時（於大會第七屆常會閉會前後舉行）審議。

# 附錄二

## 理事會所屬各委員會委員國的分配情形

國名	出席		各委員會由有權派遣代表的國家組成									
	理事會(十八個理事國)	各專門問題委員會 <sup>a</sup> (專門問題委員會以會員國組成)(十五個委員國)	麻醉品委員會 <sup>a</sup>									
			運輸委員會 <sup>b</sup> (十五人)	統計委員會 <sup>b</sup> (十五人)	財政委員會 <sup>b</sup> (十五人)	人權委員會 <sup>a</sup> (十八人)	社會委員會 <sup>b</sup> (十八人)	婦女地位委員會 <sup>a</sup> (十八人)	人口委員會 <sup>b</sup> (十五人)			
阿富汗	1954	1	.	.	.	.	1955	.	.	.	.	.
阿根廷	.	3	.	1954	.	1953	.	.	.	.	1953	.
澳大利亞	1954	4	.	.	1955	1954	1953	.	.	.	1953	.
比利時	.	3	1953	.	.	.	1955	.	.	.	1953	.
玻利維亞	.	1	.	.	.	.	.	1954	.	.	.	.
巴西	.	3	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
緬甸	.	3	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	1952	3	1953	.	.	.	.	.	.	.	.	.
加拿大	.	4	.	1955	1955	.	1953	1954	.	.	.	.
智利	1954	3	.	1954	1953	1954	1953	1954	.	.	.	.
中國	.	8	1955	.	1954	1954	.	.	.	.	1955	.
哥倫比亞	.	2	1955	.	.	.	.	.	.	.	.	.
哥斯大黎加	1954	3	.	1955	1955	.	.	.	.	.	.	.
古巴	1952	2	.	.	1954	.	1955	1953	.	.	.	.
捷克斯洛伐克	.	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
丹麥	.	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
多明尼加共和國	.	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
厄瓜多	1954	4	1953	1953	.	1955	1953	.	.	.	.	.
埃及	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
薩爾瓦多	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
阿比西尼亞	1954	8	1955	1953	1953	1955	1954	1953	.	.	1955	.
法蘭西	.	1	.	.	.	.	1954	.	.	.	.	.
希臘	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
瓜地馬拉	.	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
海地	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
洪都拉斯	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
冰島	.	6	1954	1955	1953	1955	1954	.	.	.	.	.
印度	.	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
印度尼西亞	1952	4	.	1955	.	.	.	1954	.	.	1954	1955
伊朗	.	1	.	.	.	.	1955	.	.	.	.	.
伊拉克	.	1	.	.	.	.	1953	.	.	.	.	.
以色列	.	2	.	.	.	1954	.	1955	.	.	.	.
黎巴嫩	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
利比利亞	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.

# 附錄二(續)

國名	出席		各委員會由月權派遣代表的國家組成						
	理事會(十八理事國)	各專門問題委員會 <sup>a</sup> (專門問題委員會 <sup>a</sup> 包括麻醇品委員會 <sup>a</sup> 成員以會員國組成)(十個委員會)	運輸通訊委員會 <sup>b</sup> (委員十五人)	統計委員會 <sup>b</sup> (委員十五人)	財政委員會 <sup>b</sup> (委員十五人)	人權委員會 <sup>a</sup> (委員十八人)	社會委員會 <sup>b</sup> (委員十八人)	婦女地位委員會 <sup>a</sup> (委員十八人)	人口委員會 <sup>b</sup> (委員十五人)
盧森堡	1952	2	.	.	.	.	.	.	1954
墨西哥	.	4	.	1954	.	.	.	1953	.
荷蘭	.	1	.	.	.	.	.	1953	.
紐西蘭	.	.	.	.	.	.	.	.	.
尼加拉瓜	.	2	.	.	.	.	1955	.	.
挪威	.	4	.	.	1954	.	.	1954	.
巴基斯坦	1952	1	.	1953	.	.	.	.	.
巴拿馬	.	1	.	.	.	.	.	.	.
巴拉圭	.	2	.	.	.	.	.	.	1953
秘魯	.	2	.	.	.	.	1954	.	.
菲律賓	1953	2	.	.	.	.	.	.	.
波蘭	1953	4	.	.	.	.	.	1953	.
蘇地亞拉伯	.	3	.	.	1954	.	.	.	1955
瑞典	1953	.	.	.	.	.	.	.	.
敘利亞	.	.	.	.	.	.	.	.	.
泰國	.	1	.	.	.	.	.	.	.
土耳其	.	3	.	1955	.	.	.	.	1955
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	.	1	.	.	1953	.	.	.	.
南非聯邦	.	8	.	1954	1955	1955	1954	1955	1954
蘇維埃社會主義共和國聯盟	1953	8	.	1953	1953	1954	1955	1955	1954
大不列顛及北愛爾蘭聯合王國	1953	8	.	1953	1954	1954	1954	1955	1954
美利堅合眾國	1952	8	.	1953	1954	1954	1954	1955	1954
烏拉圭	1953	1	.	.	.	.	.	1955	.
委內瑞拉	.	1	.	.	.	.	.	.	.
葉門	.	3	.	.	.	.	.	.	1953
南斯拉夫	.	.	.	.	.	.	.	.	.

附註：在六十會員國中，計有四十五國參加理事會及其所屬專門問題委員會(包括麻醇品委員會在內)之工作。所有八個專門問題委員會之全部委員人數為一百二十九名。

a 此等委員會每年集會一次。

b 此等委員會每年集會兩次。

\* 一九四九年八月五日受理理事會委派任期三年之委員國。參閱理事會決議案一九九(八)，內載：“委員會各委員國之任期應自彼等選出後之屆會首次開會之日始，至其繼任委員國選出後之屆會首次開會之前夕終”。各委員國選出後之屆會首次開會之日為一九五〇年十二月一日。秘書長建議選舉麻醇品委員會任期三年之五委員國應於該委員會一九五三年屆會開會後行之，此項建議經理事會第六五七次會議通過。

### 附 錄 三

#### 一九五三年會議日程

理事會一九五二年七月二十九日全體會議通過之下列會議日程，經由祕書長分發。

##### 經濟暨社會理事會會議日程

##### 專門機關會議<sup>1</sup>

(除另行註明者外，概不在聯合國會所舉行)

一月十九日—一月三十日 <sup>2</sup>	人口委員會	
一月十九日—(一月三十日) (二月)	財政委員會 (託管理事會)	
二月二日—(二月十三日)	運輸通訊委員會	
二月二日—(二月十三日)	統計委員會	
二月六日—(二月十七日)	亞洲遠東經濟委員會(印度尼西亞萬隆)	
二月十六日—(二月十九日)	理事會非政府組織事宜分組委員會	
三月三日—(三月十四日)	歐洲經濟委員會(日內瓦)	
三月十六日—(三月十九日)	技術協助分組委員會 <sup>3</sup>	
三月十六日—(三月二十七日)	社會委員會	
三月十六日—(四月三日)	婦女地位委員會	世界氣象組織(日內瓦)
三月(下半月)	聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會 <sup>4</sup>	
三月三十日—(四月二十四日)	麻醉品委員會	
三月三十一日—(五月一日)	經濟暨社會理事會(第十五屆常會)	
四月六日—(四月十七日)	拉丁美洲經濟委員會(巴西里約熱內盧)	國際電訊同盟(日內瓦)
四月六日—(六月一日)	人權委員會(日內瓦)	萬國郵政聯盟(伯爾尼)
五月五日		世界衛生組織(日內瓦)
五月十一日—(六月十九日) (六月)—	鴉片會議 <sup>5</sup> (託管理事會)	
六月	強迫勞役問題專設分組委員會 <sup>6</sup>	
六月		國際勞工組織(日內瓦)
六月		國際民用航空組織(歐洲?)
六月三十一日—(八月七日)	經濟暨社會理事會(第十六屆常會)(日內瓦)	

<sup>1</sup> 專門機關主要年會日期係由各該機關主管機構自行訂定，經予一併列出；至若干專門機關每四年或五年召開之會議不在一九五三年內舉行時，則將其管理機構會議之大概日期列入。至於每兩年舉行一次會議之聯合國文教組織全體大會，將於一九五四年舉行會議。

<sup>2</sup> 括弧內所列日期乃係儘量根據實際需要估定之閉會日期。但各該會議仍可在工作許可範圍內提前閉會，或於必要時延長會期。

<sup>3</sup> 技術協助分組委員會將於理事會第十六屆會初期復行集會，俾便向理事會該屆會提具報告。

<sup>4</sup> 聯合國國際兒童緊急救濟基金會執行委員會集會目的係在研究自動捐獻所得款項於該基金工作計劃中應如何分配之問題，故該執行委員會會期（通常為三日）僅係暫定性質。

<sup>5</sup> 鴉片會議係依據祕書長提交理事會之節略（參閱文件 E/2308，向註3）而列入一九五三年會議日程者，唯該會議之召集與否須視各關係政府能否於規定期間準備參加而定。

<sup>6</sup> 該專設分組委員會將於一九五二年九月八日開會，鑒於該會或有在一九五三年復行集會之需要（參閱 E/2276），理事會因規定該委員會於六月集會。

### 附 錄 三 (續)

九月一日-(九月十一日)	防止歧視暨保護少數民族分設委員會 <sup>7</sup>	
(九月二十一日)-	(大會)(第八屆常會)	
九月		國際復興建設銀行(華盛頓)
九月		國際貨幣基金會(華盛頓)
十月(上半月)	聯合國國際兒童緊急救濟基金會	
十一月		糧食農業組織(羅馬)
大會第八屆會常會開會期間	經濟暨社會理事會(第十六屆常會復開)	
或甫經閉會以後		

<sup>7</sup> 該分設委員會一九五三年內是否集會有待理事會決定(參閱一九五二年六月二十六日理事會決議案四四三(十四))。

# 聯合國出版物經售處

**阿根廷**  
Editorial Sudamericana S.A., Alsina 500, Buenos Aires.

**澳大利亞**  
H. A. Goddard, 255a George St., Sydney.

**比利時**  
Agence et Messageries de la Presse S.A., 14-22 rue du Persil, Bruxelles.  
W. H. Smith & Son, 71-75, boulevard Adolphe-Max, Bruxelles.

**玻利維亞**  
Librería Selecciones, Casilla 972, La Paz.

**巴西**  
Livreria Agir, Rua Mexico 98-B, Rio de Janeiro; Sao Paulo, Belo Horizonte.

**加拿大**  
Ryerson Press, 299 Queen St. West, Toronto.  
Periodica, 4234 de la Roche, Montreal.

**錫蘭**  
The Associated Newspapers of Ceylon Ltd., Lake House, Colombo.

**智利**  
Librería Ivens, Moneda 822, Santiago.  
Editorial del Pacífico, Ahumada 57, Santiago.

**中國**  
臺灣，臺北，  
重慶路，一段，九十九號  
世界書局  
上海  
河南路二一一號  
商務印書館  
哥倫比亞  
Librería Latina, Carrera 6a., 13-05, Bogotá.  
Librería América, Medellín.  
Librería Nacional Ltda., Barranquilla.

**哥斯大黎加**  
Trejos Hermanos, Apartado 1313, San José.

**古巴**  
La Casa Belga, O'Reilly 455, La Habana.

**捷克斯拉夫**  
Ceskoslovensky Spisovatel, Národní Trída 9, Praha 1.

**丹麥**  
Einar Munksgaard, Ltd., Norregade 6, København, K.

**多明尼加共和國**  
Librería Dominicana, Mercedes 49, Ciudad Trujillo.

**厄瓜多**  
Librería Científica, Guayaquil and Quito.

**埃及**  
Librairie "La Renaissance d'Egypte," 9 Sh. Adly Pasha, Cairo.

**薩爾瓦多**  
Manuel Navas y Cía., la. Avenida sur 37, San Salvador.

**阿比西尼亞**  
Agence Ethiopienne de Publicité, Box 128, Addis Abeba.

**芬蘭**  
Ataleminen Kirjakauppa, 2, Keskuskatu, Helsinki.

**法國**  
Editions A. Pedone, 13, rue Soufflot, Paris V.

**希臘**  
"Eleftheroudakis," Place de la Constitution, Athènes.

**瓜地馬拉**  
Goubaud & Cía. Ltda., 5a. Avenida sur 28, Guatemala.

**海地**  
Librairie "A la Caravelle," Boite postale 111-8, Port-au-Prince.

**洪都拉斯**  
Librería Panamericana, Calle de la Fuente, Tegucigalpa.

**印度**  
Oxford Book & Stationery Co., Scindia House, New Delhi, and 17 Park Street, Calcutta.  
P. Varadachary & Co., 8 Linghi Chetty St., Madras 1.

**印度尼西亞**  
Jajasan Pembangunan, Gunung Sahari 84, Djakarta.

**伊朗**  
Ketab-Khaneh Danesh, 293 Saadi Avenue, Tehran.

**伊拉克**  
Mackenzie's Bookshop, Baghdad.

**以色列**  
Blumstein's Bookstores Ltd., 35 Allenby Road, Tel Aviv.

**義大利**  
Colibri S.A., Via Mercalli 36, Milano.

**黎巴嫩**  
Librairie Universelle, Beyrouth.

**利比里亞**  
J. Momolu Kamara, Monrovia.

**盧森堡**  
Librairie J. Schummer, Luxembourg.

**墨西哥**  
Editorial Hermes S.A., Ignacio Mariscal 41, México, D.F.

**荷蘭**  
N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

**紐西蘭**  
United Nations Association of New Zealand, C.P.O. 1011, Wellington.

**挪威**  
Johan Grundt Tanum Forlag, Kr. Augustsgt. 7A, Oslo.

**巴基斯坦**  
Thomas & Thomas, Fort Mansion, Frere Road, Karachi, 3.  
Publishers United Ltd., 176 Anarkali, Lahore.

**巴拿馬**  
José Menéndez, Plaza de Arango, Panamá.

**巴拉圭**  
Moreno Hermanos, Asunción.

**秘魯**  
Librería Internacional del Perú, S.A., Lima and Arequipa.

**菲律賓**  
Alema's Book Store, 749 Rizal Avenue, Manila.

**葡萄牙**  
Livreria Rodrigues, 186 Rua Aurea, Lisboa.

**新嘉坡**  
The City Book Store, Ltd., Winchester House, Collyer Quay.

**瑞典**  
C. E. Fritze's Kungl. Hovbokhandel A-B, Fredsgatan 2, Stockholm.

**瑞士**  
Librairie Payot S.A., Lausanne, Genève.  
Hans Raunhardt, Kirchgasse 17, Zurich 1.

**敘利亞**  
Librairie Universelle, Damas.

**泰國**  
Pramuan Mit Ltd., 55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.

**土耳其**  
Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.

**南非聯邦**  
Van Schaik's Bookstore (Pty.), Ltd., Box 724, Pretoria.

**英國**  
H.M. Stationery Office, P. O. Box 569, London, S.E. 1 (and at H.M.S.O. Shops).

**美國**  
Int'l Documents Service, Columbia Univ. Press, 2960 Broadway, New York 27, N. Y.

**烏拉圭**  
Representación de Editoriales, Prof. H. O'Elia, Av. 18 de Julio 1333, Montevideo.

**委內瑞拉**  
Distribuidora Escolar S.A., Ferrenquín • Cruz de Candelaria 178 Caracas.

**南斯拉夫**  
Drzavno Preduzece, Jugoslovenska Knjiga, Marsala Tita 23-11, Beograd.

United Nations publications can also be obtained from the following firms:

**奧地利**  
B. Wullerstorff, Waagplatz, 4, Salzburg.  
Gerold & Co., 1. Graben 31, Wien.

**德國**  
Elwert & Meurer, Hauptstrasse 101, Berlin—Schöneberg.  
W. E. Saabach, Frankenstrasse 14, Köln—Junkersdorf.  
Alex. Horn, Spiegelgasse 9, Wiesbaden.

**日本**  
Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichomo Nihonbashi, Tokyo.

**西班牙**  
Librería Bosch, 11 Ronda Universidad, Barcelona.

(53C1)

Orders and inquiries from countries where sales agents have not yet been appointed may be sent to: Sales and Circulation Section, United Nations, New York, U.S.A.; or Sales Section, United Nations Office, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

G.A., 7th Session Suppl. No. 3  
Printed in U.S.A. Price: \$1.25 (U.S.) 52-72671—April 1953-150  
(or equivalent in other currencies)