



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 January 2011

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцатая сессия

Вена, 11–15 апреля 2011 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия: ратификация и осуществление
международных документов по предупреждению
терроризма и борьбе с ним**

Помощь в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится описание хода работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности его Сектора по предупреждению терроризма, по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом в 2010 году. В докладе освещаются приложенные усилия и трудности в деле надлежащего удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов в сфере уголовно-правовой борьбы с терроризмом и подчеркивается необходимость активизации правительственной поддержки в преодолении этих трудностей. В конце доклада приведен ряд рекомендаций для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

*E/CN.15/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оказание технической помощи	4
A. Разносторонний подход	4
B. Активизация работы в конкретных тематических областях	7
C. Партнерские связи в области оказания технической помощи	13
D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности	18
III. Предстоящие задачи	19
A. Совершенствование оказания технической помощи методами, которые учитывают изменяющиеся потребности государств-членов	19
B. Мобилизация более широкой поддержки государств-членов	21
IV. Выводы и рекомендации	22
Приложение	
Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи по состоянию на 24 января 2011 года	24

I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются меры, принятые в течение 2010 года Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), и в частности его Сектором по предупреждению терроризма, с целью оказания помощи государствам-членам в сфере уголовно-правовой борьбы с терроризмом.
2. Генеральная Ассамблея подтвердила мандат ЮНОДК по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом в своей резолюции 65/34, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма", резолюции 65/221, озаглавленной "Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом", и резолюции 65/232, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".
3. В Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, которая была принята на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившем в Салвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года, и которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230, государства-члены подтвердили ведущую роль ЮНОДК в предоставлении технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма.
4. В своей резолюции 64/297 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации наращивать свои усилия по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций комплексным образом и во всех ее аспектах. В ходе обсуждений многие ораторы выразили решительную поддержку деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи государствам-членам в наращивании их потенциала в области осуществления Стратегии.
5. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 27 сентября 2010 года (S/PRST/2010/19) дана высокая оценка технической помощи, которую оказывает Сектор по предупреждению терроризма. В нем также выражена обеспокоенность в связи с усилением взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег и незаконным оборотом огнестрельного оружия. Кроме того, Совет подчеркнул необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях повышения эффективности глобального ответа и призвал ЮНОДК продолжать свою работу в сотрудничестве с другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций.
6. На протяжении отчетного периода продолжала развиваться международно-правовая база. 28 июля 2010 года вступили в силу Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных

платформ, расположенных на континентальном шельфе. 10 сентября 2010 года в ходе Международной конференции по воздушному праву, состоявшейся в Пекине, были приняты Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекинская конвенция) и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов.

II. Оказание технической помощи

7. С января 2003 года Сектор оказал 168 странам прямое или косвенное содействие в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении потенциала национальных систем уголовного правосудия, необходимого для эффективного применения положений этих документов в соответствии с принципом верховенства права.

8. Помимо оказания помощи в ратификации документов и включении их положений в законодательство, основная задача Сектора связана с повышением спроса на наращивание потенциала. Сотрудники национальных систем уголовного правосудия обладают ограниченными возможностями по применению положений международных договоров и соответствующего национального законодательства в своей повседневной работе. Они зачастую не располагают необходимыми процедурами, рекомендациями и практическими навыками, а также достаточными знаниями и опытом для применения национального законодательства о борьбе с терроризмом.

9. Ответом на эти растущие потребности стала проведенная в начале 2010 года структурная реорганизация Сектора, которая была направлена на децентрализацию деятельности по разработке и осуществлению программ и оказание помощи на местах, а также на активизацию работы по накоплению специализированного опыта и политического руководства из штаб-квартиры.

10. Деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется на комплексной основе с учетом работы, проводимой с целью осуществления международно-правовых документов по наркотикам и преступности. Сектор тесно сотрудничает с другими подразделениями ЮНОДК, в том числе с отделениями на местах. У Сектора налажены связи с экспертами по вопросам предупреждения терроризма в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, на Ближнем Востоке, в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе.

11. Сектор принял участие в общеорганизационных инициативах, таких как совещание группы экспертов по механизмам Пакта Санто-Доминго и Системы интеграции Центральной Америки для Карибского региона, организованное ЮНОДК и Исполнительным органом Карибского сообщества, занимающимся проблемами преступности и безопасности, которое было проведено в Тринидаде и Тобаго 2 и 3 декабря, и совещание экспертов по Пакту, организованное ЮНОДК и Системой интеграции Центральной Америки, которое было проведено в Панаме 21 и 22 июня.

A. Разносторонний подход

12. В связи с повышением спроса на помощь в наращивании потенциала Сектор предлагает: а) устойчивую адресную помощь национальным

сотрудникам системы уголовного правосудия, которые занимаются расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по делам о терроризме; b) помощь в укреплении международного, регионального и субрегионального сотрудничества, касающегося связанных с терроризмом дел; и c) накопление экспертных знаний в специализированных тематических областях, в том числе путем подготовки пособий и специальных публикаций.

1. Оказание технической помощи и разработка и осуществление программ на страновом уровне

13. В течение 2010 года помощь на страновом уровне была предоставлена следующим 43 странам: Азербайджан, Алжир, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Бурунди, Вьетнам, Гайана, Гана, Гондурас, Джибути, Египет, Индонезия, Колумбия, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливийская Арабская Джамахирия, Мали, Марокко, Мексика, Намибия, Науру, Нигер, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Самоа, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Таиланд, Тонга, Тринидад и Тобаго, Уганда, Фиджи, Филиппины, Чад, Эквадор, Эфиопия и Ямайка. Кроме того, было проведено в общей сложности 23 региональных и субрегиональных тематических семинара-практикума, участие в которых приняли еще 87 стран.

14. В процессе подготовки мероприятий на местах и принятия мер по их итогам Сектор активно пользовался экономичными электронными средствами связи, в частности видеоконференцсвязью; кроме того, он пользовался электронной связью для предоставления разовых юридических консультаций.

15. Сектор тесно сотрудничал с национальными органами, отвечающими за разработку национальных стратегий и планов действий в области борьбы с терроризмом, которые требуют постоянной работы ЮНОДК на местах с целью поддержки успешного осуществления. В отчетный период ЮНОДК разработало для ряда стран, в том числе для Алжира, Афганистана и Йемена, углубленные программы борьбы с терроризмом.

16. Деятельность в Йемене включена в комплексную многолетнюю страновую программу ЮНОДК на 2011–2015 годы, и ее цель заключается в обеспечении специализированной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия и старших должностных лиц правоохранительных органов, а также в наращивании потенциала законодателей в области разработки и пересмотра контртеррористического законодательства. Дополнительные меры направлены на укрепление сотрудничества между работниками системы уголовного правосудия из Йемена и из соседних государств.

17. В контексте осуществления всеобъемлющего текущего национального плана действий была достигнута договоренность с Колумбией по осуществлению двухгодичной программы совместного финансирования ряда запланированных мероприятий. Такой подход создает возможности для совершенствования углубленной работы в этой стране и для укрепления приверженности и ответственности, а также регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом.

18. Была разработана региональная программа по борьбе с терроризмом для стран Сахельского региона. Национальные планы по борьбе с терроризмом были включены в национальные комплексные программы, которые разрабатываются в

настоящее время Региональным отделением ЮНОДК в Дакаре для Мали и Буркина-Фасо.

19. Кроме того, ЮНОДК также занимается подготовкой и осуществлением региональных программ для стран Восточной и Юго-Восточной Азии (охватывающих девять членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Монголию) и стран Тихоокеанского региона (охватывающих 15 членов Форума тихоокеанских островов) путем разработки региональных и страновых программ.

2. Средства оказания технической помощи

20. За период с 2003 года Сектором было разработано множество средств оказания технической помощи. Большинство этих средств переведены на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, а многие – и на другие языки.

21. Для широкой аудитории открыт доступ к *Электронной базе правовых ресурсов по вопросам международного терроризма* (см. www.unodc.org/tldb), в которой содержатся тексты национальных законодательных актов по борьбе с терроризмом более чем 140 государств-членов с разбивкой по следующим категориям: материальное уголовное право, процессуальное право и международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам. Она также содержит тексты международно-правовых документов и информацию об их ратификации, а также полный список конвенций о борьбе с терроризмом, принятых региональными организациями, и описания конкретных дел.

22. Публикация "Обзор дел о терроризме", которая была представлена на двенадцатом Конгрессе, предлагает вниманию политиков, сотрудников системы уголовного правосудия и следственной полиции практические идеи и мнения, основанные на анализе конкретных случаев. Это аннотированное собрание дел показывает, как решать задачи в рамках проведения эффективного расследования и судебного преследования. Материалы "Обзора" были использованы для подготовки специализированных семинаров-практикумов по укреплению потенциала, таких как региональный семинар в Колумбии, проходивший с 10 по 13 октября, и национальный семинар на Ямайке, проходивший с 30 июля по 1 августа.

23. Сектор также разрабатывает комплексную программу юридической подготовки для сотрудников системы уголовного правосудия в целях повышения уровня их юридических знаний на более систематизированной основе. Программа состоит из 10 учебных модулей по конкретным темам (в том числе по химическому, биологическому, радиологическому и ядерному материалам, транспортной безопасности, финансированию терроризма, использованию Интернета в террористических целях), для которых будут подготовлены дополнительные пособия и тематические исследования. Программа объединяет учебные материалы по смежным темам, таким как отмывание денег и организованная преступность. В июле был распространен модуль о международно-правовой базе по борьбе с терроризмом, а в 2011 году будет издан модуль, касающийся международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам борьбы с терроризмом.

24. Данная программа содействует применению подхода на основе подготовки инструкторов. 14 и 15 июля в Вене было проведено совещание группы

экспертов, посвященное методам проведения профессиональной подготовки и оценки профессиональной подготовки. Сектор установил партнерские отношения с национальными учебными заведениями в ряде стран – получателей помощи и реализовал комплексную программу подготовки инструкторов в Дакаре с 3 по 11 ноября для сотрудников системы уголовного правосудия из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигера.

25. Данные модули также адаптированы для обучения с использованием информационных технологий, которые зарекомендовали себя как экономичные и эффективные в глобальном масштабе. В курсах интенсивного онлайн-обучения, разработанных Сектором в сотрудничестве с организацией "ДиплоФаундейшн", приняли участие 126 человек из 72 стран. Сектор разработал учебную платформу по борьбе с терроризмом, которая представляет собой интерактивное средство, предназначенное для оказания помощи сотрудникам системы уголовного правосудия в удовлетворении их потребностей в области международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Это средство позволит практическим работникам во всем мире уделять больше внимания регулярному общению и обучению и будет обеспечивать учебные курсы для сотрудников системы уголовного правосудия во всем мире.

В. Активизация работы в конкретных тематических областях

1. Укрепление международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом

26. Сектор оказывал адресную помощь в укреплении международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, в том числе путем проведения а) регионального семинара-практикума, состоявшегося 25 и 26 мая в Джидде, Саудовская Аравия, который был организован совместно с Организацией Исламская конференция (ОИК) и в котором приняли участие представители 26 стран – членов ОИК; б) субрегионального семинара-практикума для стран Персидского залива, состоявшегося 2 и 3 мая в Дохе; в) субрегионального семинара-практикума, состоявшегося 27 и 28 февраля в Каире, который был организован совместно с Министерством внутренних дел и Министерством юстиции Египта и в котором приняли участие представители Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко и Туниса; г) субрегионального семинара-практикума по укреплению потенциала для Бахрейна, Катар, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Саудовской Аравии и который проходил с 20 по 22 февраля в Эр-Рияде; и е) второго субрегионального семинара-практикума для государств – членов ГУАМ на тему укрепления международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов, связанных с терроризмом, который проходил 15 и 16 февраля в Киеве. Сотрудники системы уголовного правосудия из Нигера и Чада приняли участие в семинаре-практикуме, который проходил в Чаде с 23 по 25 ноября.

27. С 16 по 18 февраля в Яунде совместно с Содружеством было проведено региональное совещание экспертов по вопросам международного сотрудничества по уголовным делам между африканскими странами системы общего и гражданского права, в котором приняли участие эксперты из Анголы, Ганы, Джибути, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Мали, Нигерии, Объединенной Республики Танзании и Сенегала. Совместно с Содружеством разрабатывается

практическое руководство с целью содействия в составлении запросов о выдаче и взаимной правовой помощи.

28. Сектор сыграл ведущую роль в запуске региональной платформы по судебным вопросам для стран Сахельского региона, который проходил с 22 по 24 июня. Платформа представляет собой международную сеть сотрудничества координаторов из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигера, ответственных за содействие в решении вопросов выдачи и взаимной правовой помощи. Кроме того, координаторы выявляют потребности в технической помощи для укрепления сотрудничества в судебной области. Последующая деятельность включает проведение ежегодных совещаний, организацию контактов платформы с другими судебными сетями, проведение специализированных учебных курсов и разработку практических пособий. Платформа основана на модели, разработанной для государств – членов Комиссии по Индийскому океану, которая также играет важную роль в содействии решению вопросов выдачи и взаимной правовой помощи.

29. Был проведен ряд национальных семинаров-практикумов, посвященных наращиванию потенциала в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в частности в Эфиопии с 21 по 23 сентября, Джибути с 23 по 25 марта и Уганде с 16 по 18 февраля. 1 марта для магистратов Верховного суда и Конституционного суда Колумбии был организован семинар-практикум по вопросам выдачи. На Филиппинах 11 и 12 февраля и в Лаосской Народно-Демократической Республике с 6 по 9 сентября были проведены национальные семинары по разработке законодательства. Кроме того, ЮНОДК оказало содействие в разработке пособия по вопросам выдачи для прокуроров Таиланда.

30. Сектор также подготовил подборку двусторонних, региональных и международных соглашений о выдаче и взаимной правовой помощи для Кении и Нигера (совместно с правительством Франции), а также для стран – членов Комиссии по Индийскому океану и государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств.

31. ЮНОДК также осуществляло и другие мероприятия, направленные на укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в целом, включая разработку технических средств, таких как материалы об успешной практике, типовые законы, электронный справочник национальных компетентных органов и программа составления запросов о взаимной правовой помощи. К таким мероприятиям можно отнести также предоставление юридических консультаций заинтересованным странам и обучение сотрудников соответствующих органов в рамках национальных, региональных и межрегиональных семинаров. Сектор принял участие в организованном ЮНОДК региональном семинаре, посвященном вопросам международного сотрудничества по уголовным делам, который проходил в Панаме с 22 по 24 ноября.

2. Решение проблем, связанных с обеспечением безопасности на транспорте

32. Обеспечение безопасности на транспорте приобретает все большую актуальность в контексте оказания специализированной помощи. Последние события свидетельствуют о том, что одной из самых приоритетных задач по-прежнему является обеспечение безопасности на авиатранспорте. Кроме того,

необходимо прилагать усилия с целью укрепления безопасности наземного транспорта и безопасности на море.

33. 2–4 июня Сектор совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной морской организацией (ИМО) провел в Либревиле региональное совещание экспертов для государств Центральной Африки (Ангола, Габон, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальная Гвинея), цель которого заключалась в укреплении правового режима в отношении незаконных актов, направленных против безопасности морского судоходства и морских стационарных платформ. Аналогичное совещание запланировано для стран Западной Африки и Сахеля. 26–28 мая в Украине был проведен субрегиональный семинар по борьбе с терроризмом на море для стран – членов Организации Черноморского экономического сотрудничества.

34. В рамках учебных семинаров для работников системы уголовного правосудия страны проявляют все больший интерес к рассмотрению вопросов, связанных с преступлениями, о чем свидетельствуют семинары, состоявшиеся в Алжире с 12 по 14 октября и в Джибути с 23 по 25 марта.

35. Кроме того, ЮНОДК в тесном сотрудничестве с ИМО ведет работу по борьбе с пиратством.

3. Борьба с финансированием терроризма

36. ЮНОДК ведет работу по оказанию помощи по правовым и смежным вопросам в борьбе с финансированием терроризма. На совещании группы экспертов, которое проходило в Вене 22 и 23 ноября, были намечены ключевые компоненты программ подготовки инкассаторов, которые будут разрабатываться для сотрудников таможенных, правоохранительных и разведывательных органов, прокуроров и политиков.

37. На региональном уровне были проведены следующие совместные мероприятия: а) региональный семинар для прокуроров высокого уровня из государств – членов АСЕАН и Республики Корея, который проходил в Сеуле с 23 по 25 августа; б) субрегиональный семинар для сотрудников системы уголовного правосудия из Кении, Объединенной Республики Танзании, Руанды и Уганды, который проходил в Найроби с 13 по 15 июля; в) субрегиональный семинар для стран Карибского бассейна, который проходил в Нассау с 16 по 18 июня и в котором приняли участие представители 12 стран Карибского бассейна; г) субрегиональное совещание экспертов из государств – членов Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) на тему замораживания активов и применения единообразного закона ЗАЭВС в рамках борьбы с финансированием терроризма, который проходил в Дакаре с 9 по 11 марта и в котором приняли участие эксперты из восьми государств – членов ЗАЭВС; и е) субрегиональный семинар-практикум по укреплению потенциала в области трансграничного сотрудничества в рамках борьбы с терроризмом и его финансированием, который проходил в Картахене с 23 по 26 февраля и в котором приняли участие специалисты из Боливии (Многонационального Государства), Колумбии, Коста-Рики, Панамы, Перу, Чили и Эквадора. Кроме того, ЮНОДК принимало участие в проводимых региональными органами совещаниях и мероприятиях, которые дополняют работу Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

38. На национальном уровне были проведены специализированные семинары, в том числе 14 и 15 декабря в Аргентине, с 9 по 11 ноября в Азербайджане, с 5 по 7 апреля в Коста-Рике, с 19 по 21 октября в Гондурасе, 25 и 26 февраля в Индонезии, 18 и 19 мая в Ливийской Арабской Джамахирии, с 19 по 20 августа в Панаме, 8 и 9 февраля в Папуа-Новой Гвинее, с 27 по 29 октября в Перу, с 25 по 28 мая в Сент-Винсенте и Гренадинах и с 24 по 27 августа в Тринидаде и Тобаго. В семинаре, который проходил в Сент-Китсе и Невисе с 9 по 12 февраля, приняли участие сотрудники системы уголовного правосудия из Антигуа и Барбуды, Сент-Люсии и Сент-Винсента и Гренадин. Была оказана помощь в разработке законопроектов следующим государствам: 25 августа Джибути, с 8 по 11 ноября Эквадору и 31 августа Гондурасу. Сектор также тесно сотрудничал с Международным валютным фондом (МВФ) с 5 по 9 июля с целью оказания содействия Филиппинам в разработке законодательства по борьбе с финансированием терроризма. Семинары-практикумы для сотрудников системы уголовного правосудия, проведенные в Колумбии с 26 по 29 января и в Парагвае с 23 по 26 марта, были посвящены изучению стратегий расследования и разбирательства дел с уделением особого внимания проблеме финансирования терроризма. В результате миссии ЮНОДК в Бангладеш (с 9 по 13 августа) была разработана программа деятельности по осуществлению проекта в области борьбы с финансированием терроризма. Существенная информационная поддержка была также оказана в рамках семинаров, которые были проведены в Колумбии 12 и 13 октября, с 21 по 25 июня и 6 и 7 мая, а также совещаний с сотрудниками подразделений финансовой разведки (Многонационального Государства Боливия), состоявшихся 10 и 11 июня.

39. На протяжении 2010 года Глобальная программа по борьбе с отмыванием денег продолжала содействовать разработке стратегий борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, проводя разъяснительную работу о взаимосвязанном характере этих проблем и выполняя роль экспертного центра. Она оказала консультативную и практическую помощь специалистам из более чем 90 стран. Осуществляемые по линии Программы конкретные инициативы касаются работы по повышению осведомленности, укрепления потенциала и институционального строительства, включая создание и обеспечение функционирования подразделений по сбору финансовой информации, оказание технической помощи и проведение учебных мероприятий на национальном и региональном уровнях. Этой работе содействуют технические консультанты на местах.

40. В рамках глобальной программы продолжала также расширяться международная информационная сеть по проблеме отмывания денег – универсальный поисковый ресурс, созданный по инициативе нескольких международных организаций. Глобальная программа включает Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, которая представляет собой защищенный информационный сервис, содержащий тексты законодательных актов 185 стран.

4. Предупреждение ядерного, химического, биологического и радиологического терроризма

41. В тесном сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и другими соответствующими организациями Сектор оказывал помощь странам в осуществлении международно-правовых документов, касающихся ядерного терроризма.

42. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ЮНОДК совместно провели 29 и 30 апреля в Вене семинар-практикум для государств – членов ОБСЕ, посвященный правовым документам о борьбе с терроризмом, принятым в 2005 году, и осуществлению их положений во внутреннем законодательстве. Еще одним специализированным региональным мероприятием стал семинар по проблеме химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма и терроризма на море, который был проведен в Барбадосе с 24 по 26 ноября для 16 стран Карибского бассейна. Кроме того, 15 и 16 февраля ЮНОДК провело в Египте национальный семинар-практикум по укреплению потенциала, посвященный принятым в 2005 году международно-правовым документам. На национальном семинаре, который был проведен в Индонезии с 25 по 27 октября, обсуждалась, в частности, законодательная подготовка к ратификации и осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

43. Сектор участвовал в региональном мероприятии по содействию осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в Аргентине, Бразилии, Коста-Рике и Перу, которое было проведено в Лиме с 9 по 11 ноября Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и Управлением по вопросам разоружения Секретариата. Сектор также принял участие в совещании, посвященном осуществлению резолюции 1540 (2004) в странах Карибского бассейна, которое было проведено Карибским сообществом (КАРИКОМ) 2 ноября в Гайане. ЮНОДК приняло участие в совещании международных, региональных и субрегиональных организаций по вопросам сотрудничества в рамках содействия осуществлению данной резолюции, которое состоялось в Вене 15–16 декабря.

44. Получив в августе 2009 года статус наблюдателя в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма, ЮНОДК приняло участие в конференции, проведенной Инициативой 19 января в Венгрии, а также в конференции под эгидой Инициативы, которая была проведена в ноябре в Украине.

45. 12–14 октября ЮНОДК принимало участие в конференции МАГАТЭ по разработке библиотек данных по ядерной судебной экспертизе и создании международных справочников такой информации; с 27 сентября по 1 октября – в техническом совещании МАГАТЭ, посвященном трем документам уровня рекомендаций по ядерной безопасности; 26 и 27 апреля – в семинаре МАГАТЭ по вопросам осуществления законодательства о ядерной безопасности, который был организован для нескольких азиатских стран в Вене; а также в различных совещаниях функционирующей под руководством МАГАТЭ Международной сети образования в области физической ядерной безопасности. 18 ноября ЮНОДК приняло участие в мероприятии МАГАТЭ по содействию присоединению к поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала. 18 октября ЮНОДК участвовало в организованном МАГАТЭ совещании с высокопоставленными должностными лицами Китая, посвященном созданию единой национальной правовой базы в области ядерной безопасности.

46. ЮНОДК также приняло участие в проходившей в Израиле с 7 по 9 июня конференции по ядерной судебной экспертизе и правовым основам борьбы с ядерным терроризмом и в состоявшейся в Иордании 26–27 мая региональной конференции Европейского союза, посвященной созданию центров повышения квалификации в области химической, биологической, радиологической и

ядерной безопасности. ЮНОДК участвовало в состоявшемся в Вене 27 января семинаре Всемирного института ядерной безопасности, посвященном определению областей юридической ответственности за безопасность ядерных и радиоактивных материалов. 28 и 29 января ЮНОДК приняло участие в состоявшемся в Вене передовом научном семинаре на тему "Правовая база укрепления ядерной безопасности и борьбы с ядерным терроризмом", который был организован Центром международной торговли и безопасности Университета штата Джорджия, Соединенные Штаты Америки.

47. Сектор также уделяет повышенное внимание международно-правовым документам по вопросам предупреждения химического и биологического терроризма и принял участие в имитационных учениях, проведенных Организацией по запрещению химического оружия в Польше с 21 по 23 ноября с целью проверки готовности государств-участников предупреждать террористические нападения с применением химических веществ.

5. Совершенствование процессуальных аспектов обеспечения законности в процессе борьбы с терроризмом, включая укрепление положения жертв в ходе уголовного судопроизводства

48. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом всецело направлена на утверждение принципа, согласно которому действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются взаимодополняющими и подкрепляющими друг друга целями.

49. В порядке выполнения резолюции 64/68 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК организовало совещание группы экспертов с целью активизации обмена информацией между экспертами высокого уровня по вопросам международных стандартов и национального законодательства, а также об их опыте в отношении статуса жертв терроризма в ходе уголовного судопроизводства. Очередное совещание будет проведено в январе 2011 года в Колумбии.

50. Вопросам соблюдения прав человека уделялось особое внимание в рамках семинара по уголовно-правовым мерам противодействия терроризму, основанным на принципе верховенства права, который проходил в Марокко 22–23 сентября и в котором приняли участие эксперты из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Участники семинара ознакомились со случаями из практики и обсудили такие вопросы, как криминализация подстрекательства к терроризму, использование специальных методов расследования и содержания под стражей лиц, подозреваемых в терроризме.

51. 2–5 ноября и 25–26 февраля в Колумбии были проведены два национальных семинара по наращиванию потенциала для сотрудников системы уголовного правосудия. Эти семинары были посвящены взаимосвязи между положениями международно-правовой основы в отношении борьбы с терроризмом, международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

52. С 5 по 11 декабря для старших судей и обвинителей из Афганистана была организована учебная поездка в Германию и Швецию. С 17 по 26 января были также организованы учебные поездки в Испанию, Италию и Нидерланды для ответственных работников системы уголовного правосудия из Алжира. С 22 по

26 февраля в Австрии была осуществлена специальная программа подготовки для сотрудников системы уголовного правосудия из Azerbaijan.

53. Проекты ЮНОДК по оказанию технической помощи также направлены на совершенствование методов управления и деятельности правоохранительных органов и судебно-исправительной системы в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

6. Противодействие использованию Интернета в террористических целях

54. Несмотря на то что в существующих международно-правовых документах нет конкретных упоминаний использования Интернета, их положения применимы в этом отношении, поскольку совершаемые акты охватываются этими документами. С 10 по 13 октября в Картахене, Колумбия, был проведен специализированный субрегиональный семинар для стран Южной Америки, посвященный проблеме использования Интернета в террористических целях. В семинаре участвовали специалисты из Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора.

С. Партнерские связи в области оказания технической помощи

55. Успешному оказанию технической помощи способствовало расширение взаимодействия и партнерских связей с другими подразделениями и организациями.

1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

56. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором. Соответствующие функции этих органов дополняют и подкрепляют друг друга: вспомогательная работа Комитета и его Исполнительного директората предшествует и задает направление деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи, а оказываемая ЮНОДК техническая помощь, в свою очередь, помогает странам устранять выявленные недостатки и удовлетворять потребности в укреплении потенциала, а также помогает Комитету/Исполнительному директорату следить за принятием странами мер в этой связи.

57. В течение 2010 года: а) сотрудники ЮНОДК участвовали в поездках представителей Контртеррористического комитета и Исполнительного директората в Боливию (Многонациональное государство), Бруней-Даруссалам, Йемен и Тунис; б) эксперты Исполнительного директората участвовали в различных мероприятиях, проводимых ЮНОДК, и информировали участников о приоритетных задачах, поставленных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности; в) осуществлялся обмен предварительной информацией о планируемой деятельности; д) ЮНОДК оказывало техническую помощь в укреплении потенциала в правовой и смежных областях странам, обратившимся с соответствующей просьбой и рекомендованным Комитетом/Исполнительным директоратом, и е) ЮНОДК продолжало оказывать запрашивающим странам

содействие в сборе информации, необходимой для подготовки их ответов Комитету.

58. 7 апреля руководитель Сектора принял участие в открытом брифинге Комитета по вопросу о безопасности на море, а 3 июня провел брифинг для членов Комитета по последним мероприятиям в области оказания технической помощи.

59. В своей резолюции 1963 (2010) Совет Безопасности призвал Комитет продолжать, в сотрудничестве с Группой по наблюдению, учрежденной резолюцией 1267 (1999), Группой экспертов, учрежденной резолюцией 1540 (2004), и ЮНОДК совместную деятельность в целях оказания государствам-членам помощи в их усилиях по выполнению своих обязательств согласно соответствующим резолюциям, в том числе посредством организации региональных и субрегиональных семинаров-практикумов.

60. Помимо регионального семинара по безопасности на море, который был проведен для государств Центральной Африки со 2 по 4 июня, ЮНОДК организовало ряд мероприятий совместно с Исполнительным директором, в том числе региональный семинар по вопросам национального и регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом, проведенный в сотрудничестве с Совместной инициативой стран Юго-Восточной Европы в Сараево с 26 по 29 октября; и субрегиональный семинар для Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии и Мьянмы, проведенный в Улан-Баторе с 26 по 28 мая, который был посвящен выполнению резолюции Совета Безопасности 1373 (2001) и другим мерам по борьбе с терроризмом. ЮНОДК также приняло участие в ряде других мероприятий, организованных Исполнительным директором, в том числе в совместном совещании с ОБСЕ по Центральной Азии с целью разработки для стран стратегий в отношении подстрекательства и насильственного экстремизма, которое было проведено в Узбекистане 9 и 10 декабря; в семинаре Исполнительного директората для прокуроров, проведенном в Нью-Йорке с 1 по 3 декабря; в семинаре Исполнительного директората по эффективности пограничного контроля для Кении, Объединенной Республики Танзании и Уганды, который был проведен в Найроби с 30 июня по 2 июля; и в семинаре Исполнительного директората по поддержке региональных прокуроров и полицейских сетей, который был проведен в Шри-Ланке с 8 по 10 июня.

61. Продолжалось сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности, и с его Группой по наблюдению. Проводились регулярные консультации, и Группа по наблюдению приняла участие в ряде мероприятий ЮНОДК, в том числе в состоявшемся в Джидде 25–26 мая региональном семинаре для стран – членов Организации Исламская конференция.

62. Активизировалось сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и его группой экспертов. Помимо вышеупомянутой деятельности, эксперты проводили регулярные совещания в Вене и Нью-Йорке с сотрудниками Сектора для обсуждения вопросов укрепления сотрудничества.

2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

63. ЮНОДК приняло участие в выездных совещаниях Целевой группы в Нью-Йорке, состоявшихся с 24 по 26 февраля и с 7 по 9 июля, а также в параллельных мероприятиях, проведенных в Международном институте мира по случаю проведения в Нью-Йорке с 7 по 9 сентября второго обзора хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

64. ЮНОДК совместно с Канцелярией Генерального секретаря и Контртеррористическим исполнительным директором Комитета координирует осуществление инициативы Целевой группы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму (I-АСТ), которая позволяет участвующим государствам-членам направлять членам Целевой группы свои запросы на оказание стратегической помощи, связанной с четырьмя ключевыми направлениями Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в удобной для пользователей форме через единый пункт доступа. Эта инициатива направлена на исключение возможности дублирования усилий, стимулирует использование консультативной помощи и обеспечивает максимальную отдачу от оказываемой помощи. В 2010 году ЮНОДК доработало интерактивную информационную систему на базе Интернета, которая служит основным коммуникационным средством у членов Целевой группы в процессе реализации инициативы I-АСТ. Данная система помогла составить первоначальный перечень выявленных потребностей в технической помощи в отношении первой группы участвующих государств-членов – Буркина-Фасо и Нигерии, – что послужило основой для подготовки планов действий по оказанию помощи, которые разрабатывались в тесном взаимодействии со странами-участниками. Сотрудники ЮНОДК приняли активное участие в поездках в Нигерию, состоявшихся с 1 по 6 августа и с 15 по 19 февраля. Кроме того, Сектор принял участие в консультативном совещании для координаторов I-АСТ Целевых групп и в совещании заинтересованных сторон по Нигерии, которое состоялось в Нью-Йорке 22–23 ноября.

65. Совместно с МВФ и Всемирным банком ЮНОДК сопредседательствует в Рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма. Рабочая группа подготовила доклад, содержащий ряд рекомендаций, которые призваны помочь государствам-членам эффективно применять действующие международные нормы по борьбе с финансированием терроризма. В настоящее время Рабочая группа занимается планированием последующих мероприятий на основе вышеуказанного доклада.

66. ЮНОДК также активно участвует в деятельности Рабочей группы по защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом, которая занимается разработкой ряда основных технических руководств по конкретным вопросам. Сектор содействовал подготовке первых двух серий руководств по темам "задержание и личный досмотр" и "формирование инфраструктуры обеспечения безопасности" и принял участие в презентации этих публикаций, состоявшейся в Нью-Йорке 9 сентября.

67. ЮНОДК является членом Рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях и совместно с Целевой группой и правительством Германии выступило организатором семинара-практикума на тему "Противодействие использованию Интернета в

террористических целях: рассмотрение правовых аспектов", проведенного в Берлине 25 и 26 января. ЮНОДК также приняло участие в семинаре-практикуме на тему "Противодействие использованию Интернета в террористических целях: технические аспекты", который состоялся в Сиэтле, Соединенные Штаты, в феврале. Эти семинары обеспечили материал для разработки руководства, которое будет содержать передовые виды практики и рекомендации.

68. ЮНОДК также является членом Рабочей группы по предупреждению и урегулированию конфликтов и приняло участие в первом совещании ее Инициативы по Центральной Азии, которое состоялось в Братиславе 15 и 16 декабря.

69. В феврале ЮНОДК стало членом Рабочей группы по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и реагированию на них и приняло участие в семинаре-практикуме на тему "Международные ответные действия и ликвидация последствий террористического нападения с использованием ядерного и радиологического оружия или материалов", состоявшемся 29–31 марта в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене. ЮНОДК также стало членом Рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности и приняло участие в совещании группы экспертов, состоявшемся в Сиракузах, Италия, 2 и 3 декабря. Кроме того, ЮНОДК стало членом Рабочей группы по пограничному контролю и управлению, недавно созданной в рамках Целевой группы.

70. ЮНОДК приняло активное участие в организации семинара по региональному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Юго-Восточной Азии, проведенного Целевой группой и правительством Индонезии 2 и 3 ноября. Он стал первым в ряде региональных совещаний, проводимых в рамках последующей деятельности по итогам международного семинара для координаторов национальной борьбы с терроризмом, который состоялся в Вене в октябре 2009 года. 9 сентября в Нью-Йорке ЮНОДК представило краткий отчет о работе данного семинара.

3. Партнерские отношения с другими организациями

71. Сектор продолжал сотрудничать с многочисленными международными партнерами (Содружеством, Группой контртеррористических действий, Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, МАГАТЭ, Международной организацией гражданской авиации, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), ИМО, МВФ, Международной организацией по миграции, ОИК, УВКПЧ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ОЗХО и Всемирным банком), а также с большим числом региональных и субрегиональных партнеров, таких как Африканский союз, АСЕАН, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, Организация американских государств/Международный комитет по борьбе с терроризмом, КАРИКОМ, Содружество Независимых Государств (СНГ), Общий рынок Восточной и Южной Африки, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Совет Европы, Экономическое сообщество государств Центральной Африки, ЭКОВАС, Европейский союз и Евроюст, Индоокеанская комиссия, Лига арабских государств, Организация восточнокарибских государств, ОБСЕ, Арабский университет наук безопасности имени принца Наифа, Сообщество по

вопросам развития стран юга Африки, Система центральноамериканской интеграции и ЗАЭВС.

72. В целях обеспечения полной взаимодополняемости программ и действий осуществляемые на Американском континенте мероприятия организуются и проводятся совместно с Организацией американских государств/Международным комитетом по борьбе с терроризмом.

73. Аналогичное партнерство существует с ОБСЕ при проведении мероприятий в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Сектор также тесно сотрудничает с Советом Европы. В частности, он участвовал в проведенной Советом Европы конференции на тему "Предупреждение терроризма: механизмы предупреждения, правовые документы и их осуществление", проходившей в Стамбуле 16 и 17 декабря. ЮНОДК приняло участие в заседаниях Совета регионального сотрудничества по вопросу о региональной стратегии в области правосудия и внутренних дел, которые были проведены в Боснии и Герцеговине с 29 ноября по 1 декабря. ЮНОДК также приняло участие в Межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ по вопросам унификации законодательства по борьбе с терроризмом стран – членов СНГ, которая проводилась в Российской Федерации 13 и 14 октября.

74. ЮНОДК продолжало расширять обмен информацией с Европейским союзом и поддерживало с ним регулярный диалог по вопросам политики. По просьбе соответствующих председателей Европейского союза Сектор провел в марте и октябре брифинги для членов Рабочей группы по борьбе с терроризмом (международные аспекты) при Совете по иностранным делам. В марте для членов Рабочей группы Европейского союза по борьбе с терроризмом был организован брифинг о деятельности Сектора по оказанию помощи жертвам терроризма. Проводились регулярные консультации с Координатором Европейского союза по противодействию терроризму и с его коллегами из Европейской комиссии. Кроме того, 13 сентября ЮНОДК приняло участие в состоявшейся в Европейском парламенте групповой дискуссии, посвященной проблемам безопасности в регионе Сахеля.

75. В контексте сотрудничества со странами АСЕАН можно отметить участие в состоявшемся в Таиланде 30 и 31 марта диалоге между АСЕАН и Японией по вопросам борьбы с терроризмом, который был посвящен Конвенции АСЕАН о борьбе с терроризмом и ее эффективному осуществлению путем выдачи и взаимной правовой помощи. Кроме того, продолжалась партнерская деятельность с секретариатом Форума тихоокеанских островов, включая участие в его ежегодном совещании по вопросам безопасности, которое проходило на Фиджи с 31 мая по 5 июня.

76. Сектор принял участие в субрегиональном семинаре, посвященном проблеме связи между терроризмом и незаконным оборотом наркотиков в регионе Сахеля, который был проведен в Дакаре 25 и 26 мая Африканским научно-исследовательским центром по проблемам терроризма, а также в семинаре, проходившем с 29 мая по 2 июня по вопросам борьбы с финансированием терроризма и отмыванием денег, проведенном Арабским университетом наук безопасности имени принца Наифа.

77. Сектор также принял участие в семинарах-практикумах, организованных Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в том числе в семинаре по вопросам осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Северной Африке,

состоявшемся в Марокко 24 и 25 мая, и в Западной Африке, состоявшемся в Нигерии с 15 по 19 февраля. Кроме того, 30 ноября Центр провел в Вашингтоне, округ Колумбия, презентацию публикации "Обзор дел о терроризме".

4. Сотрудничество со странами – получателями помощи и странами-донорами

78. Помимо официального общения через постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Вене и Нью-Йорке и министерства иностранных дел, Сектор работает в тесном сотрудничестве с представителями и экспертами стран – получателей помощи и поддерживает рабочие контакты с соответствующими министерствами, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

79. За период с января 2003 года по 31 декабря 2010 года общий объем добровольных взносов (выплаченных и объявленных) для поддержки деятельности по предупреждению терроризма составил 54 281 530 долл. США. Объявленные/выплаченные взносы внесли следующие 23 страны: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Следующие организации также внесли добровольные взносы: Европейский союз, Индоокеанская комиссия, Международная организация франкоязычных стран, ИМО, Интерпол, ОБСЕ и Контртеррористический исполнительный директорат.

D. Оценка оказанной помощи и ее эффективности

80. В ходе проведенной в 2007 году всесторонней оценки Глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом Группа независимой оценки ЮНОДК пришла к позитивным выводам относительно актуальности, результативности и действенности Глобального проекта, эффективности его общего руководства и долговременной отдачи от его осуществления. Были приняты меры к выполнению сделанных рекомендаций, включая разработку всеобъемлющей стратегии в отношении наращивания потенциала. Сектор проанализировал свою проектную документацию и в настоящее время дорабатывает стандартный механизм мониторинга и оценки его деятельности. Разработанные качественные показатели и инструменты должны помочь Сектору на основе получаемых от участников отзывов лучше оценивать воздействие мер по наращиванию потенциала на способность участников проводить эффективное расследование и преследование в судебном порядке по делам о терроризме.

81. Эффективные инструменты управления и отчетности на основе конкретных результатов помогают Сектору получать поддающиеся оценке результаты. Сектор оценивает эффективность своей работы, используя ряд реальных показателей, таких как увеличение числа государств, ставших участниками международно-правовых документов; числа стран, получивших помощь в разработке законопроектов, и числа прошедших подготовку национальных должностных лиц.

82. Государства-члены, получившие от Сектора помощь за период с 2003 года, совершили в общей сложности 559 актов ратификации международно-правовых документов, в том числе 34 акта в 2010 году. В январе 2003 года, когда началось осуществление Глобального проекта, первые 12 документов были ратифицированы лишь 26 государствами. По состоянию на 31 декабря 2010 года эти документы ратифицировали 111 государств. Аналогичным образом, на 31 января 2003 года 98 государств ратифицировали шесть или менее из этих 12 документов. По состоянию на 31 декабря 2010 года число государств этой категории сократилось до 19. Кроме того, не менее 79 государств, которым Сектор оказал помощь, предприняли шаги по включению положений международно-правовых документов в свое внутреннее законодательство: 34 государства приняли новое законодательство о борьбе с терроризмом, и по крайней мере еще 45 государств готовят новые законы о борьбе с терроризмом. Кроме того, в период после 2003 года профессиональную подготовку прошли примерно 11 100 сотрудников системы уголовного правосудия различных стран, из которых свыше 1950 обучались в 2010 году.

III. Предстоящие задачи

83. Сектор уточнил содержание своей деятельности по оказанию помощи с целью обеспечения того, чтобы эти услуги оставались полезными и полностью соответствовали нынешним и новым потребностям запрашивающих стран, учитывая изменения, происходящие во внешних условиях работы и финансирования. Этот процесс нуждается в дальнейшей консолидации, и решающее значение в этом отношении имеют укрепление партнерства в оперативной деятельности и мобилизация дополнительной материальной и финансовой помощи со стороны государств-членов.

A. Совершенствование оказания технической помощи методами, которые учитывают изменяющиеся потребности государств-членов

84. Сектору необходимо и далее оказывать помощь в ратификации и законодательном осуществлении международных документов и уделять повышенное внимание тем договорам, которые ратифицированы меньшим числом стран.

85. Только семь стран (Австрия, Испания, Латвия, Лихтенштейн, Науру, Фиджи и Швейцария) ратифицировали первые 16 документов. Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала еще не вступила в силу. Кроме того, запаздывает осуществление Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, которые вступили в силу в июле 2010 года. Кроме того, принятая недавно Пекинская конвенция и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, еще в большей степени усиливают необходимость ведения законодательной работы.

86. Особые усилия следует прилагать для привлечения к этой работе ответственных представителей исполнительной власти и парламентариев,

поддержка которых необходима для ратификации или принятия требуемого внутреннего законодательства.

87. В ряде стран была начата реализация программ оказания углубленной помощи в наращивании потенциала, однако другие страны также высказали просьбы об оказании такой помощи. Для эффективного противодействия терроризму необходима система уголовного правосудия, способная действовать комплексно, опираясь на деятельное участие всех ее компонентов, включая полицию, прокуратуру, адвокатуру, судебную систему и систему исправительных учреждений. Необходима дополнительная работа по укреплению верховенства права на основе принятия процессуальных мер, в том числе с целью укрепления позиций жертв терроризма в ходе уголовного судопроизводства, с опорой на международно-правовые основы и признанные стандарты и нормы.

88. Кроме того, в целях дальнейшего расширения регионального и субрегионального сотрудничества между работниками системы уголовного правосудия следует оказать содействие созданию платформ по судебным вопросам, аналогичных платформам, созданным для стран Индоокеанской комиссии и региона Сахеля.

89. Требуется приложить особые усилия по совершенствованию превентивных мер борьбы с терроризмом, включая криминализацию подстрекательства или других актов, в том числе поездки с целью посещения лагерей по подготовке террористов.

90. Поскольку терроризм становится все более сложным явлением, Сектор призван продолжать активизировать наращивание опыта и обмен им в конкретных тематических областях, таких как безопасность на транспорте, химический, биологический, радиологический и ядерный терроризм, борьба с финансированием терроризма и противодействие использованию Интернета в террористических целях.

91. В целом Сектору следует стремиться к реализации долгосрочных программ наращивания потенциала, обеспечивающих подготовку всех заинтересованных сторон, на основе регулярного распространения легкодоступных учебных материалов в сочетании с эффективными последующими мерами и дополнительными вспомогательными услугами на местах. В этой связи ЮНОДК все активнее использует подготовку инструкторов, привлекая для этого национальные учебные заведения и укрепляя их потенциал посредством разработки учебных модулей по проблематике борьбы с терроризмом для включения в их национальные учебные программы. Надежную основу обеспечивает дальнейшая разработка комплексной учебной программы по правовым вопросам.

92. Положительные отзывы участников говорят в пользу развития онлайн-учебных мероприятий. Недавно созданный постоянный виртуальный коммуникационный форум даст возможность участникам электронных учебных курсов и национальных и региональных учебных семинаров поддерживать контакт с инструкторами, работающими в Секторе, а также между собой, что повысит долговременную отдачу от мероприятий по наращиванию потенциала. Форум также будет способствовать расширению сотрудничества Сектора с внешними партнерами, в том числе с частным сектором и гражданским обществом.

93. Долговременной устойчивой работе способствует оказание помощи непосредственно на местах. Включение специалистов по предупреждению терроризма в штат отделений ЮНОДК на местах позволяет Сектору тесно сотрудничать с местными должностными лицами в планировании и осуществлении соответствующих мероприятий. Сектор намерен продолжить децентрализацию своей программной деятельности и механизма оказания помощи.

94. Сектор также стремится продолжать повышение эффективности своего подхода к управлению на основе конкретных результатов. Разработанные к настоящему времени средства обеспечения результативности деятельности и прикладная система управления информацией позволят ему оптимизировать управление данными и их представление, что будет свидетельствовать о прогрессе в реализации проекта в отношении поставленных целей. Что касается деятельности по укреплению потенциала, то систематический анализ оценочных вопросников позволит Сектору лучше отслеживать развитие знаний и умений участников.

95. Подход на основе большего упора на работу на местах способствует полной интеграции контртеррористической деятельности Сектора в региональные и страновые программы ЮНОДК. Такой подход соответствует тенденции повышения спроса на более комплексную техническую помощь, которая включает содействие как предупреждению терроризма, так и осуществлению реформы уголовного правосудия и предупреждению транснациональной организованной преступности и коррупции, что тем самым способствует укреплению усилий по борьбе с терроризмом путем борьбы со связанными с ним видами преступной деятельности.

В. Мобилизация более широкой поддержки государств-членов

96. Благодаря финансовой поддержке со стороны 23 организаций и стран-доноров Сектору удалось создать ядро специалистов и группу секретариатского обслуживания с целью эффективного планирования, осуществления, координации и регулирования технической помощи и поддержания соответствующих партнерских связей.

97. Однако зависимость Сектора от добровольных взносов затрудняет долгосрочное планирование, в том числе привлечение необходимых технических специалистов. Неопределенность с финансированием оставалась одной из ключевых проблем 2010 года.

98. Ситуация, когда сохранение ядра специалистов и выполнение основных секретариатских функций зависят от внебюджетных ресурсов, представляется нерациональной. Чтобы сохранить костяк специалистов и выполнять основные секретариатские функции, ожидаемые государствами-членами, имеющийся штат необходимо стабилизировать и обеспечить дополнительными средствами из регулярного бюджета. Не считая утвержденной в декабре 2007 года одной новой должности младшего уровня, финансирование из регулярного бюджета с 2003 года остается практически неизменным. Стабильное поступление бюджетных средств необходимо и для того, чтобы Сектор мог удовлетворительным образом оправдывать ожидания государств-членов.

99. Кроме того, Сектор нуждается в выделении на многолетней основе прогнозируемых нецелевых средств, чтобы можно было продолжать осуществление ключевой деятельности по оказанию технической помощи в целях выполнения своего глобального мандата. Учитывая важность надлежащего функционирования системы уголовного правосудия для предупреждения терроризма в целях достижения устойчивого социально-экономического развития в странах – получателях помощи, странам-донорам было бы, наверное, полезно изучить возможность более активного привлечения средств на цели развития для поддержки деятельности Сектора.

IV. Выводы и рекомендации

100. Ввиду сохранения угрозы терроризма крайне важно постоянно уделять повышенное внимание и оказывать неизменную поддержку усилиям, направленным на укрепление правового режима борьбы с терроризмом и предоставление помощи в наращивании соответствующего национального потенциала. Как указано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятие уголовно-правовых мер противодействия терроризму, основанных на принципе верховенства права, является ключом к эффективным глобальным усилиям по борьбе с терроризмом и опорой и необходимым предварительным условием успешности других инициатив.

101. Запросы на оказание технической помощи, поступающие в Сектор, свидетельствуют о возрастающей потребности в оказании помощи в наращивании потенциала в дополнение к оказанию постоянного содействия в ратификации и законодательном осуществлении международно-правовых документов. В частности, все в большей степени необходимо оказывать долгосрочную, углубленную и адресную помощь на местах и охватывать практических работников системы уголовного правосудия, участвующих в расследовании, преследовании и вынесении решений по конкретным делам. ЮНОДК следует также продолжить оказание помощи в укреплении механизмов международного сотрудничества в уголовных делах для борьбы с терроризмом, в том числе путем оказания поддержки созданию соответствующих сетей и платформ.

102. Поступающие запросы на оказание помощи также свидетельствуют о необходимости активизации наращивания и передачи специализированных и предметных знаний и опыта в таких тематических областях, как ядерный, химический, биологический и радиологический терроризм, безопасность на транспорте, финансирование терроризма и противодействие использованию Интернета в террористических целях. Ощущается потребность в более комплексных пакетах технической помощи, которые позволили бы практическим работникам системы уголовного правосудия заниматься различными видами уголовных деяний, потенциально связанных с терроризмом.

103. Передача знаний и опыта по-прежнему должна осуществляться на местах, а также с использованием инновационных и недорогих форм и средств обучения, таких как интернет-курсы и компьютерные курсы.

104. Комиссия, возможно, пожелает дать дополнительные указания в отношении расширения работы ЮНОДК по оказанию технической помощи в вопросах уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом, в

плане как содержания, так и методов оказания такой помощи, чтобы она в большей степени отвечала меняющимся потребностям государств-членов. Таким образом, Комиссия, возможно, пожелает попросить ЮНОДК оказывать государствам-членам помощь в борьбе с возможными взаимосвязями между террористическими актами и связанной с ними преступной деятельностью.

105. ЮНОДК, и в частности его Сектор по предупреждению терроризма, полно решимости продолжить оказание государствам-членам помощи в удовлетворении их потребностей. Поэтому ЮНОДК будет и далее изыскивать возможности взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и работать с организациями-партнерами на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях активизации усилий, направленных на максимальное использование консультаций, координации и сотрудничества в рамках оказания помощи в борьбе с терроризмом.

106. Комиссия, возможно, пожелает дать дальнейшие указания, касающиеся участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Комиссия может предложить органам Совета Безопасности, занимающимся борьбой с терроризмом, управлению Целевой группы и другим членам Целевой группы, а также соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям расширить их сотрудничество с ЮНОДК по вопросам борьбы с терроризмом в целях укрепления взаимодействия и во избежание дублирования.

107. Комиссия, возможно, также пожелает призвать ЮНОДК активизировать свое сотрудничество с частным сектором и с гражданским обществом по вопросам борьбы с терроризмом и в смежных областях.

108. ЮНОДК рассчитывает на то, что государства-члены активизируют свою политическую и финансовую поддержку, с тем чтобы обеспечить ему возможность и далее оказывать государствам-членам помощь в установлении полностью функционального международно-правового режима борьбы с терроризмом, основанного на верховенстве права. Хотя страны-доноры вносят бесценные добровольные взносы, важно напомнить, что нынешний уровень ресурсов недостаточен для удовлетворения растущего спроса на помощь и для требуемого в этой связи соответствующего расширения деятельности по оказанию технической помощи и осуществлению конструктивных инициатив. В связи с этим государствам-членам следует выделять достаточные ресурсы, с тем чтобы деятельность Сектора по предупреждению терроризма в области оказания технической помощи в борьбе с терроризмом была устойчивой, путем адекватного повышения выделяемых средств из регулярного бюджета и выделения предсказуемых многолетних внебюджетных средств.

109. Комиссия, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за предоставление ЮНОДК добровольных взносов и предложить государствам-членам увеличить объем выделяемых внебюджетных средств и средств из регулярного бюджета, с тем чтобы обеспечить Управлению возможность осуществлять свою деятельность в области борьбы с терроризмом.

Приложение

**Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов
Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи
по состоянию на 24 января 2011 года**

(в долларах США)

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма выплаченных и объявленных взносов</i>	<i>1999– 2002 годы</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год^a</i>	<i>2009 год^a</i>	<i>2010 год^a</i>	<i>2011 год^a</i>	<i>2012 год^a</i>
Австрия	2 445 736	308 507	730 689		242 364	10 823	631 007		267 115	255 231		
Бельгия	1 150 231							345 853	362 965	441 413		
Канада	6 698 895			47 071	74 371	689 211	465 967	727 788	934 389	1 572 450	2 187 648	
Колумбия	483 630						80 000	70 667		332 963		
Дания	4 542 476			181 737	182 481	953 030	885 960	564 791	604 829	562 361	607 287	
Франция	2 414 568		247 578	246 305	283 314	365 475	346 629	310 419	215 827	399 021		
Германия	5 443 876		162 690	256 400	242 130	229 935	311 088	678 544	2 724 102	838 987		
Греция	70 000						70 000					
Израиль	20 000								20 000			
Италия	3 056 850	263 259	271 150	306 373	600 000	523 965	535 000		557 103			
Япония	2 161 288	30 000			66 160	50 000	83 855	66 000	66 983	1 798 290		
Лихтенштейн	345 594				50 000	50 000	100 000	100 000		45 594		
Монако	405 227					60 000	60 000	59 611	65 616	80 000	80 000	
Нидерланды	2 765 755		4 720		887 709	889 335	21 542	938 804		23 645		
Новая Зеландия	411 064						137 691	118 548	51 144	103 681		
Норвегия	3 466 564			442 478	459 382	228 310	248 262	870 575	572 292	645 265		
Румыния	123 305									123 305		
Испания	2 214 009		156 576		47 337	401 785	672 043	647 668		288 600		
Швеция	6 435 786				491 344	820 000	1 303 180	1 374 122	1 367 006	1 080 134		
Швейцария	328 074				40 000		40 000	80 000	122 619	45 455		

<i>Донор</i>	<i>Общая сумма выплаченных и объявленных взносов</i>	<i>1999– 2002 годы</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год^a</i>	<i>2009 год^a</i>	<i>2010 год^a</i>	<i>2011 год^a</i>	<i>2012 год^a</i>
Турция	489 534	45 170		25 000	25 000	27 942	76 422	50 000	140 000	100 000		
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3 109 180			478 000	212 146	584 348	957 092	877 594				
Соединенные Штаты Америки	3 446 255	230 000		250 000	446 000	298 000	200 000	148 375	200 000	250 000	799 440	624 440
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	10 000									10 000		
Европейский союз	2 083 000										1 388 700	694 300
Международная морская организация	40 000									40 000		
Комиссия по Индийскому океану	4 518								4 518			
Интерпол	11 536								11 536			
Организация франкоязычных стран	78 616							78 616				
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	25 963					13 175			12 788			
Итого	54 281 530	876 936	1 573 403	2 233 364	4 349 738	6 195 334	7 225 738	8 107 975	8 300 832	9 036 395	5 063 075	1 318 740

^a Включая необъявленные взносы, которые неофициально подтверждены, и не внесенные объявленные взносы.