



印 度 洋  
特 设 委 员 会 报 告 书

大 会  
正式记录: 第三十届会议  
补编第 29 号 (A/10029)

联 合 国



印 度 洋

特 设 委 员 会 报 告 书

大 会  
正式记录: 第三十届会议  
补编第 29 号 (A/10029)

联 合 国  
一九七五年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

# 目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言 .....	1 - 4	1
二. 依照大会第3259A(XXIX)号决议第4段 所进行的磋商 .....	5 - 26	2 - 13
A. 召开印度洋会议的目的 .....	10	4 - 5
B. 日期和期间 .....	11 - 12	6
C. 会议地点 .....	13	7
D. 会议议程 .....	14 - 20	7 - 9
E. 参加会议的国家 .....	21 - 22	10 - 11
F. 参加会议的等级 .....	23	11
G. 各大国和使用印度洋的主要海洋国家 .....	24 - 26	12 - 13
三. 其他事项 .....	27 - 30	13 - 14
四. 印度洋特设委员会的建议 .....	31	14 - 16

## 一. 导言

1. 大会一九七四年十二月九日第 3259 A (XXIX) 号决议要求印度洋特设委员会按照其任务继续从事它的工作和磋商并向大会第三十届会议提出报告。在同一决议第 4 段内大会请印度洋的沿岸和内陆各国尽速开始磋商,以期召开关于印度洋的会议。

2. 特设委员会于一九七五年六月五日复会,从该日起至一九七五年十月七日止在联合国总部召开了七次会议 (A/AC.159/SR.24-30)。印度洋的沿岸和内陆各国在一九七五年三月三日和九月二十九日之间在联合国总部举行了八次非正式的会议,会议由特设委员会主席主持。

3. 依照大会第 3259 B (XXIX) 号决议的规定,特设委员会的组成已经扩大,增加了三个成员国,即孟加拉国、肯尼亚和索马里。结果,委员会目前由下列各国组成: 澳大利亚、孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、日本、肯尼亚、马达加斯加、马来西亚、毛里求斯、巴基斯坦、索马里、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、也门和赞比亚。

4. 特设委员会当选的主席团成员继续分别担任下列职务:

主席: 汉密尔顿·谢利·阿默拉辛先生 (斯里兰卡)

副主席: 乔科·乔沃诺先生<sup>①</sup> (印度尼西亚)

报告员: 亨利·拉索伦雷布先生<sup>②</sup> (马达加斯加)

---

① 替代拉顿·库苏马斯莫络先生 (印度尼西亚)

② 替代莫斯·拉科多西哈纳卡先生 (马达加斯加)

## 二. 依照大会第3259A(XXIX)号决议 第4段所进行的磋商

5. 印度洋的沿岸和内陆各国于一九七五年三月三日在联合国总部举行了一次非正式的会议,审议进行第3259A(XXIX)号决议第4段所设想的磋商可能采取的方式。在这次会议上,与会者同意,作为磋商的第一个步骤,如能邀请沿岸和内陆各国就下列六点表示意见,定有助益,并请印度洋特设委员会主席设法照此查明这些意见。这六点是:

- (a) 召开印度洋会议的目的;
- (b) 日期和期间
- (c) 会议地点;
- (d) 临时议程;
- (e) 参加会议的国家;
- (f) 参加会议的等级。

6. 一九七五年三月三十一日印度洋特设委员会主席给印度洋的沿海和内陆各国政府一封信,请它们就上文所列六点表示意见。

7. 已收到各国的答复:澳大利亚、孟加拉国、不丹、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、肯尼亚、科威特、马达加斯加、马来西亚、毛里求斯、阿曼、巴基斯坦、斯里兰卡、泰国、坦桑尼亚联合共和国和也门。它们的答复按照上述标题扼要叙述在下面。有几个国家在答复中说明它们的意见只应视为是初步意见。

8. 有几个国家,包括澳大利亚、孟加拉国、印度、伊朗、肯尼亚、马达加斯加、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国在内认为,为求获得良好的结果,应在作好充分的准备工作之后才召开会议。

9. 此外,一些答复表明了有关各国对召开关于印度洋的会议的一般态度。澳大利亚说它重视在考虑召开会议的日期之前应就会议的目的和目标达成充分的共同意见。它应可促进印度洋地区的和平与稳定的大业。澳大利亚还强调需要进行广泛的磋商,或许召开筹备会议,以求达成这种共同意见,这种磋商和预备会议除了这个地区的沿岸和内陆各国之外,应包括各大国和使用印度洋的各主要海洋国家在内。埃塞俄比亚、科威特和也门对提议召开会议表示支持,并说它们将提供合作,以期使这个会议获得成功。印度认为应优先注意动员国际社会的支持,使其产生执行《宣布印度洋为和平区的宣言》的具体的建设性的行动。撤除为大国争雄而设置的一切军事基地,扭转目前大国在印度洋地区争雄逐步升级的趋势。巴基斯坦认为印度洋设立为和平区的条件是确保这个地区的各国免于遭受来自这个地区内外的各种威胁。巴基斯坦同意大国在印度洋的存在和争雄必需消除,但它认为只有沿海和内陆各国本身采取步骤,确保创造这个地区的安全条件才可能做到这一点。伊朗在斯里兰卡的支持认为如一九七一年的《宣言》所设想的,通过印度洋全体沿岸和内陆各国之间的协作是达到消除大国在印度洋争雄的最好办法。

## A. 召开印度洋会议的目的

10. 论到这一点的国家一般都认为会议的目的是为了要在具体执行宣布印度洋为和平区的宣言方面达成进展。各国特别表示了以下的意见。肯尼亚强调需要使所有大国牢记,不要在该地区增加和加强它们的军事上出现。同时在斯里兰卡的支持下,肯尼亚警告该地区各国不要根据纯粹意识形态的理由去谴责大国在印度洋的争雄,因为这种态度只会使紧张加剧。印度设想会议可以提供一個可以接受的结构,在这个结构内,沿岸国家和内陆国家与各大国和主要海洋使用国各方面可以发动协商,并进行建设性的对话。巴基斯坦认为会议是促进更深刻和更全面了解该地区各国的安全问题和该地区内及地区外各种因素的相互作用的一种工具。通过有待纳入“行为准则”的印度洋法律和政治体制可以在该地创设一个有效的安全系统,以指导印度洋各国间的关系。会议在通过这种准则的同时,还可以讨论各大国所须接受的各项义务。伊朗认为会议的一般目的应该是找出现实的方法,促进宣布印度洋为和平区的宣言以及其他大会有关决议的目标,以便最后消除大国在印度洋的争雄,并认为达成这项目标的最好方法是通过印度洋所有沿岸国与内陆国之间的合作,来确保宣言所拟想的安全情况——藉此免除外来国家继续在军事上出现的需要。伊朗说,印度洋沿岸国与内陆国之间的这种合作,可通过为助长这些国家间的贸易和经济关系的安排而变得具有更大的深度和意义。孟加拉国认为目前印度洋各国所面临的最迫切任



务是要在本身之间发展出一个共同的立场和协议的方法,以达成宣言所拟定的目标。大会有关这一主题的决议承认其他大国的合作和支持对于实现这个目标是必要的。如能先在本区各国之间出现共同意见,将可便利商取并获得其他大国的支持和合作,以达成这一观念的目标的工作。因此,孟加拉国政府认为所提议的会议的主要目的应是帮助印度洋各沿岸国和内陆国本身拟具和通过使印度洋成为和平区的共同立场,并在最后通过国际协定,以保证印度洋地区的和平性质。坦桑尼亚联合共和国认为会议应为协调该地区各国的立场,以促进它们和大国以及其他海洋使用国之间的谈判提供一个机会;但是,它认为两级的协商与谈判应继续明显分开,因为所牵涉的问题在许多方面是截然不同的。斯里兰卡设想的会议的最终目标是缔结一项国际协定,以确立并保持印度洋为和平区。协定所应包括的要点之一将是所有国家海军舰只和军用飞机使用印度洋的条件。斯里兰卡又认为,各沿岸与内陆国家首先应试图在沿岸与内陆国家集团内,就可以实现会议主要目标的方法达成一项了解。它们本身之间的广泛了解,就算尚未达到全面协议的地步,也可以帮助同非特设委员会成员的大国和印度洋主要海洋使用国进行协商。马达加斯加考虑了达成一项听由各沿岸与内陆国加入的协定或条约和听由各大国签字以证实它们加入协定或条约的议定书的可能性。阿曼强调尊重印度洋各国的领土完整和政治独立应为会议主要关切的事项,同时应明确重申不干涉内政的原则。

## B. 日期和期间

11. 所收到的答复一般地指出各国政府对这个问题都有高度的伸缩性,并应尊重多数国家的愿望。若干国家强调,会议日期只能看了筹备工作的进展情况再加以决定。多数主张于一九七六年或一九七七年举行会议。斯里兰卡认为没有可能在一九七六年中以前举行会议,并提请注意,在一九七六年下半年将有两个很重要的会议,即一个可能的第三届联合国海洋法会议的夏季会议,和定于一九七六年八月在科伦坡举行的第五次不结盟国家首脑会议。这是除联合国第三十一届大会以外的会议。孟加拉国和伊朗认为一九七七年是召开会议的 earliest 可能日期。马达加斯加建议应该将会议安排为两届会议:(a) 第一届会议是专家级会议,也许可以在一九七六年七月或八月举行,或在一九七七年同一期间举行;(b) 第二届会议将在以后举行,其目的是通过专家们新起草的文书。这两届会议将由印度洋的沿海国家和内陆国家的代表出席。需要时可以举行第三届会议,致力于同各大国和其他有关国家谈判,希望它们加入上面(a)和(b)项中提及的文书。

12. 关于会议期间的问题各方的答复不同,少至一星期,多至六个星期。巴基斯坦建议三个星期,即为期两星期的高级官员的会议,接着是为一周的外长会议。马达加斯加对于它所提议的会议的两个或三个阶段在期间问题上没有作进一步的说明。

### C. 会议地点

13. 印尼、阿曼和泰国表示愿意在联合国总部举行会议。马来西亚指出,如果只限于印度洋沿海国和内陆国参加会议,便应在印度洋的一个沿海国举行,但是如果这个会议也可由各大国以及在印度洋从事航运的各个重要方面参加,则在联合国总部举行比较合适。孟加拉国和坦桑尼亚联合共和国建议在一个印度洋国家举行会议,这样可使会议集中注意其适当的范畴。孟加拉国补充说,孟加拉国政府将同意在联合国总部举行会议,如果大多数国家都接受这个建议。不丹、肯尼亚和斯里兰卡希望在一个沿海国举行这个会议。印度和巴基斯坦提议科伦坡为会议地点,当然要看对斯里兰卡政府是否方便。斯里兰卡提及它将为一九七六年八月第五次不结盟国家首脑会议的东道国,不过印度和巴基斯坦的意见将提请斯里兰卡政府注意。马达加斯加愿意作为第一届会的东道国(参看上面第11段和第12段),但是它也认为科伦坡可能是一个适合的地点。伊拉克愿意作为会议的东道国。毛里求斯在一九七六年不能做会议的东道国,引为遗憾,但是如果在一九七七年初开会,对大多数参与国方便的话,它极愿尽东道之谊。

### D. 会议议程

14. 一般认为议程应该符合执行《印度洋为和平区的宣言》的目的。肯尼亚和阿曼主张应由印度洋专设委员会经适当协商

后提出临时议程,以供各国政府审议。同样地,孟加拉国也认为也许可以在将来适当的日期请专设委员会拟定议程。科威特认为设立一个起草临时议程的工作小组也许是适当的。坦桑尼亚联合共和国觉得,临时议程的起草,应该是专家级筹备委员会的任务。伊朗相信应由各参与国协议设立一个筹备机构来负责拟定临时议程。

15. 孟加拉国认为,必须由沿海国和内陆国与印度洋专设委员会作进一步的协商,然后拟订出详细的会议议程。应该以第3259 (XXIX)号决议内列出的两项需要——(a)消除为大国争夺而在该区域现场的大国军力的一切表现;和(b)该区域各国之间的合作,以保证“宣言”规定的区域内的安全条件——再参酌最初倡议印度洋和平区以来的发展情况,作为议程的根据。

16. 巴基斯坦建议临时议程应包括两个主要项目:

(a) 创造印度洋安全条件的措施——印度洋各国间关系的行动守则;

(b) 从印度洋区消除各大国的军事在场和争权夺霸。

17. 印度建议将下列各点列入议程：

- (a) 大国在军事上和以海军舰只出现于印度洋的范围的一般估计；
- (b) 详细制订撤除为了大国争雄而设置的一切外国军事基地的措施，减少为了大国争雄而出现的军事力量和海军舰只，以便达成最后的撤除；
- (c) 通过适当的后继行动和机构执行这些措施的程序。

18. 马达加斯加认为议程中必须列入四大项目：

- (a) 撤除大国在军事上出现的各种表现；
- (b) 不缔结军事同盟的集体安全体系；
- (c) 在各个领域内的区域合作；
- (d) 划定这个区域和阐明各种定义。

19. 泰国认为主要的重点应该放在定义的问题上，包括下列各项：

- (a) 印度洋和平区的地理界线；
- (b) 沿岸和内陆国家；
- (c) 为了大国争雄而在该区所设的外国基地和大国在军事上出现的各种表现；
- (d) 属于或在区外国家控制下的印度洋各岛屿的地位。

20. 斯里兰卡没有直接就议程的问题提出意见，它说在召开会议以前阐明各种词语的定义並不重要；如果在会议之前不能达成协议，应将问题留给会议本身去处理。

## E. 参加会议的国家

21. 印度洋特设委员会主席于一九七五年三月三十一日给印度洋的沿岸和内陆各国的信(见上文第6段)中特别提到:

“关于参加会议的国家,提议中的会议似乎不但在沿岸和内陆各国之间,而且在这个集团的国家和大国以及使用印度洋的其他要海洋国家之间,都可以提供一个交换意见的机会。关于这一点,不妨追说第3259 (XXIX)号决议曾再度特别促请各大国与印度洋特设委员会切实合作,以执行其职责。”

22. 有关的各国政府在答复中表明了若干立场。印度尼西亚建议会议“在现阶段”对该地区的沿岸和内陆各国公开,以便在它们之中找到一个共同的立场。马达加斯加和坦桑尼亚联合共和国认为开头的时候参加者应限于该地区的国家。同样地,马来西亚也说,为使会议有效而易于处理,在最初阶段,会议应只限由印度洋的沿岸和内陆各国参加,以便使这些有共同利害关系的国家能够制订各种针对各大国的立场。在稍后的阶段,就需要召开包括各大国和使用印度洋的主要海洋国家在内的全体会议。但是,如果大家都认为最好召开全体会议,马来西亚也很可以同意。孟加拉国认为应优先取得该地区各国都能充分参加会议,并认为既然其他国家,特别是安全理事会的常任理事国和使用印度洋的其他主要海洋国家的合作和支持是执行这项提议的一个必要步骤,在沿岸和内陆各国能达成一些基本的共同意见初步阶段之后再由这些国家参加会议是可取的。巴基斯坦认为印度洋的沿岸

和内陆各国将是会议的正式参加者,而各大国和使用印度洋的主要海洋国家则不妨邀请它们以观察员的资格参加。伊朗支持召开由印度洋的沿岸和内陆各国以及使用印度洋的主要海洋国家参加的会议。不丹、肯尼亚、印度、阿曼、斯里兰卡和泰国认为会议必须提供机会不但将沿岸和内陆各国,而且将各大国和使用印度洋的主要海洋国家都聚集在一起。澳大利亚没有直接就参加会议的问题发表意见,但是它认为,要为印度洋和平区达成一种有效的体制,必须获得在这个地区有合法利益的所有国家集团的合作,其中不但包括沿岸和内陆各国,而且还包括各大国和使用印度洋的其他主要海洋国家在内。

#### F. 参加会议的等级

23. 印度尼西亚、马来西亚、毛里求斯、阿曼和泰国设想召开大使级的会议。印度建议召开“适当高级”的会议。不丹认为可由“高级官员或部长级官员”参加会议。孟加拉国、马达加斯加、巴基斯坦、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国赞成召开部长级会议。巴基斯坦和斯里兰卡设想在部长级会议之前应举行一次高级官员会议。同样地,坦桑尼亚联合共和国并不排除在会议本身之前召开由较低级官员代表参加的初步会议的可能性。马达加斯加(见上文第11和第12段)计划在会议之前召开一次专家会议,孟加拉国认为应严肃考虑这个构想。如果有充分程度支持举行最高政治等级的会议,巴基斯坦不排除召开首脑会议的可能性。

G. 各大国和使用印度洋  
的主要海洋国家

24. 在印度洋的沿岸和内陆各国以及印度洋特设委员会举行的会议上曾取得普遍的协议,认为在进行第 3259 A 号决议第 4 段所预期的磋商方面,应尽量取得各大国和使用印度洋的其他主要海洋国家的合作(并参看上文第 21 段)。

25. 印度洋的沿岸和内陆国家集团首先决定邀请中国和日本——它们自从印度洋特设委员会成立以来,就同委员会合作,并积极参加它的工作——参加这个集团的磋商。结果这两个会员国的代表参加了这个集团的会议。同时,特设委员会的主席于一九七五年六月十日写信给(a)法国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国以及(b)加拿大、德意志联邦共和国、希腊、意大利、利比里亚、荷兰、挪威、巴拿马和瑞典,告诉这些会员国说,印度洋的沿岸和内陆各国相当重视各大国和使用印度洋的主要海洋国家参加为召开关于印度洋会议而进行的磋商,因此要求它们合作。它们特别希望能听取各大国和使用印度洋的其他主要海洋国家对于这项提议对这些国家的安全和其他利益的牵连关系,以及关于促进实现《宣布印度洋为和平区的宣言》的各项目标的最佳方法的各种意见,连同为调和不同的意见和利益所认为必需作出的各种修改。



26. 收到了联合王国、荷兰和瑞典的答复。联合王国指出它在一九七一年十二月十日大会第一委员会第1848次会议上的发言<sup>③</sup>已经声明了它对印度洋和平区问题的一般保留意见，由于这些保留，联合王国连接地对关于这个问题的各项决议投弃权票。联合王国仍旧持有这些保留，故不得不拒绝参加协商的邀请。荷兰的答复说，由于沿海和内陆各国间的协商没有达成具体结果，因此没有扩大协商的基础，所以荷兰认为目前不宜于参加协商。在不排除可能在以后参加协商的情况下，荷兰宁愿在特设委员会一九七五年的最后一次会议有了结果以后再决定是否参加协商。瑞典说，它认为在裁军的范围内，在设立和平区或无核区方面达成区域协议是有用的。它又表示希望，印度洋特设委员会及沿海和内陆各国的种种努力，包括进行适当的协商以便现实地实现《印度洋为和平区宣言》各项目标的努力能够成功。

### 三. 其他事项

27. 特设委员会注意到下列名词的定义问题：(a)“在《印度洋为和平区宣言》的范围内的印度洋的界线”，(b)“印度洋的沿海国和内陆国”；和(c)“外国军事基地”。委员会承认定义的问题是一个复杂的问题，但是认为有必要在制定大家同意的定义方面取得进展。决定请各政府提交定义草案以协助委员会。巴基斯坦提出了一个载有上列三个名词的定义的工作文件。

<sup>③</sup> A/C.1/PV.1848, 第129-142段。

28. 澳大利亚认为,在讨论名词的定义时,委员会应按照一九七三年十二月六日第3080(xxviii)号决议的规定,把注意力主要集中在海军部署的问题,把它作为大国插足该区域和该区域内军备竞赛的最重要的表现形式。它又说,在讨论从大国竞争的角度上來看的外国军事基地的问题时,委员会必须决定如何确定一个基地是否属于这种类型。

29. 关于“印度洋的沿海国和内陆国”的定义,委员会向大会提出的报告<sup>④</sup>附件一内的名单增列了孟加拉国和阿拉伯联合酋长国。后来又增列了布隆迪、卢旺达和莫桑比克。

30. 在辩论中大家认为,特设委员会成员所议定的任何定义如果没有考虑到各大国和在印度洋从事航运的各个主要方面的观点和政策,这些定义将没有价值。委员会回顾大会的各项决议,特别是第3259A(xxix)号决议,其中敦促各大国和在印度洋从事航运的其他主要方面对设立和维持印度洋为和平区给予实质的支持。委员会特别认为应该向印度洋沿海和内陆各国为召开一次印度洋会议而进行的协商提供这种合作和支持。

#### 四. 印度洋特设委员会的建议

31. 印度洋特设委员会一致建议大会通过下列决议草案:

---

④ 大会正式记录,第二十八届会议,补编第29号(A/9029),附件一,第5段。

## 宣布印度洋为和平区的宣言的执行情况

### 大会

回顾一九七一年十二月十六日第 2832 (XXVI) 号决议内宣布印度洋为和平区的宣言, 以及一九七二年十二月十五日第 2992 (XXVII) 号决议、一九七三年十二月六日第 3080 (XXVIII) 号决议和一九七四年十二月九日第 3259 (XXIX) 号决议,

重申其确信促进该宣言各项目标的行动, 对于加强国际和平与安全将大有贡献,

提请注意第 3259 A (XXIX) 号决议的各项规定, 特别是第 4 段, 其中大会请印度洋的沿海和内陆各国尽速开始磋商, 以期召开关于印度洋的会议,

1. 注意到印度洋特设委员会的报告,<sup>⑤</sup> 特别是关于印度洋的沿海和内陆各国按照大会第 3599 A (XXIX) 号决议第 4 段的规定进行的磋商的报告第二节,

2. 进一步注意到由于这些磋商, 印度洋的沿海和内陆各国原则上已同意召开关于印度洋的会议,

3. 请印度洋沿海和内陆各国继续为此目的进行磋商, 特别要注意下列六点:

(a) 促开印度洋会议的目的,

(b) 日期和期间,

---

⑤ 大会正式记录, 第三十届会议补编第 29 号 (A/10029)。

- (c) 会议地点;
- (d) 临时议程;
- (e) 参加会议的国家;
- (f) 参加会议的等级;

4. 请特设委员会按照其任务继续工作和进行磋商,并向大会第三十一届会议提交工作报告,包括上面第3段所提及的磋商的结果,

5. 请所有的国家,特别是各大国和在印度洋从事航运的各主要方面,在特设委员会执行其任务方面同委员会切实合作,

6. 请秘书长继续向特设委员会提供一切必要的协助,包括编制简要记录。

-----

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o dirijase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---