



安全理事会

Distr.: General
20 June 2011
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处活动的报告

一. 导言

1. 安全理事会在其 2010 年 12 月 20 日的信(S/2010/661)中, 同意将联合国西非办事处(西非办)的任务期限延长至 2013 年 12 月 31 日, 并请我每六个月报告其订正后任务规定的执行情况。本报告所述期间为 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日。考虑到西非办经过简化的任务, 报告概述西非各国国内、地区共有和跨界事态发展, 简要介绍西非办在预防性外交和提高对新出现的对区域和平与稳定的威胁和挑战的认识方面开展的活动, 概述西非办经与西非国家经济共同体(西非经共体)及其他区域和次区域伙伴合作, 为促进次区域一级的协商和协同增效, 从而促进和平与稳定而作出的努力。

二. 西非事态发展和趋势

A. 政治趋势

2. 在本报告所述期间, 几内亚和尼日尔的过渡进程结束, 科特迪瓦选举危机也已结束, 因而在巩固稳定与和平方面取得了重大进展。与此同时, 我在以前报告中所述对宪政秩序和治理的威胁, 如日益严重的违宪更换政府的趋势, 似乎正在消退。本报告所述期间没有这类危机, 西非民主前景继续得到进一步巩固。在这方面, 希望国际社会为结束科特迪瓦危机而采取的果断和协调一致的行动向该次区域内外发出了一个明确的信号。然而, 北非最近的事态发展对于西非洲民主化进程可能产生的影响需要进行仔细评估, 并将其考虑在内。事实上, 始终都有人认为有可能出现新的政治和社会危机, 西非的这一情况不可低估。正如北非一样, 如果改革遇到阻力, 如果该地区人民, 特别是青年, 对于巩固民主和社会正义的愿望仍然没有兑现, 就可能出现这种危机, 特别是在未来的选举进程期间将更是如此。



3. 尽管出现了比较积极的趋势，但是整体政治局势仍然充满了一系列与选举有关的危机。虽然最近在组织和开展选举程序方面取得了重大改进，但是与选举有关的紧张局势和暴力仍然是该区域一个令人关切的问题。由于政党政治的两极化和相对薄弱的国家体制，对于选举机构和程序的管理并不总是能够达成一致意见，一些国家就是如此，这种情况继续威胁该次区域的稳定。

4. 自我上次报告(S/2010/614)以来，西非已举行了九次选举。贝宁、尼日尔和尼日利亚举行了议会和总统选举，佛得角举行了议会选举。尼日尔和尼日利亚政府还组织了地方选举。国际观察家注意到在选举的举行和管理方面所取得的一些改进，他们所报告的违规行为与以往选举进程相比相对较少。然而，一些选举方面，包括选民登记和结果的公布，仍然具有高度争议性，有可能成为触发暴力行为的重要因素。因此，该次区域的政党之间仍然关系紧张，在一些情况下，导致安全部队与活动家之间的致命对抗。

B. 经济、社会和人道主义趋势

5. 该次区域的经济形势喜忧参半。正如非洲大陆其他地区一样，有迹象表明，西非国家将受益于新的国际增长，尽管其增长率低于撒哈拉以南非洲的平均增长率。

6. 关于千年发展目标，最近的数据显示，由于多种因素，包括当地失业率不断上升和食品和能源价格持续飙升，该区域一些国家已经落后于目标，特别是减贫目标。此外，食品和燃料价格持续上涨导致大量民众生活条件恶化，从而构成对有关国家稳定的潜在威胁。因此长期经济表现可能在很大程度上取决于该次区域的政治稳定情况。

7. 科特迪瓦和阿拉伯利比亚民众国的不稳定，对粮食安全尤其影响重大，特别是西非已受到 2010 年粮食和畜牧业危机严重影响的国家的粮食安全。流离失所者的涌入加剧了这种情况，接纳了科特迪瓦难民的利比里亚以及马里和尼日尔北部地区尤其如此。科特迪瓦危机也影响到邻国的经济移民，主要是布基纳法索(估计有 200 000 名回返者和第三国国民)、马里(估计有 150 000 名回返者和第三国国民)、几内亚(估计有 50 000 名回返者和第三国国民)和尼日尔，从而使受影响的家庭无法获得正常的汇款，从而减少了他们的收入。除了来自科特迪瓦的难民和回返者涌入以外，马里和尼日尔政府还要应对从阿拉伯利比亚民众国返回的移民工人问题。马里的回返人数达到 10 238 人，而尼日尔的回返人数达到 100 000 人。由于移民工人的汇入汇款大幅减少，阿拉伯利比亚民众国目前的危机有可能对西非，特别是马里和尼日尔当地生计产生进一步不利影响。

C. 安全趋势，包括贩毒和有组织犯罪

8. 西非一些国家的法治不彰和高度贫穷促发了有组织犯罪事件。其中一些国家成为从拉丁美洲向欧洲和北美市场大规模贩运可卡因的过境点。虽然联合国毒品

和犯罪问题办事处(禁毒办)的初步结果表明,从海运货物和西非至欧洲航班查获的数量有所下降,但是有迹象表明,一些贩毒者改进了其技术,他们找到了新的方法将可卡因发送到欧洲,包括通过西非运送,这一做法迄今尚未被发现。现有数据表明,通过西非贩运海洛因在 2011 年头 5 个月中有所增加。在本报告所述期间,去氧麻黄素在西非生产并贩往亚洲这一趋势得到证实。洗钱,特别是对贩毒收入的洗钱活动,仍然是该次区域的一项重大关切。它的破坏作用进一步削弱了本来就脆弱的国家机构,这些收入有可能用来资助在西非和萨赫勒活动的武装团体或恐怖团体。

9. 萨赫勒地区的不安全状况明显加剧,包括对国家武装部队的恐怖袭击和绑架外国人。不安全的性质已经从袭击个人转为针对国家机构的行动。行动中显示的复杂性反映出恐怖团体的行动能力有所增强。然而,萨赫勒国家缺乏必要的资源来有效应对恐怖主义和犯罪威胁,并为本国人民确保一个安全的环境。

10. 治安越来越差、人道主义局势不断恶化和对利比亚危机的跨境影响的关切产生了新的政治动力,以推动加强区域合作,稳定萨赫勒地区。阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔等国政府之间加强了协商,以加强在安全领域的区域合作,确保边境地区的经济和社会发展,以及改善当地民众的福祉,并最终解决不安全的根源问题。

11. 在马里外交部长苏梅卢·布贝耶·马伊加 4 月 27 日访问阿尔及尔之后,阿尔及利亚和马里之间有了新的外交接触,关系也有所改善。访问之后,阿尔及利亚政府于 4 月 28 日宣布了一项决定,将拨出紧急资金 1 000 万美元,以资助马里北部的发展项目,以支持马里打击该地区极端组织的努力。4 月 29 日,在巴马科举行了阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔四国军队参谋长联席会议特别会议。这次会议标志着为打击萨赫勒地区的恐怖主义,于 2009 年 8 月在阿尔及利亚塔曼拉塞特举行的会议上成立的参谋长联席会议行动委员会向正式运作迈出了重要一步。在 5 月 20 日在巴马科举行的阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔四国外长会议上,四国商定每半年举行一次会议,以扩大其关于边境地区发展问题的对话,促进区域一体化。他们还决定,阿尔及利亚政府将主办一个有关安全和发展的区域首脑会议,该会议将邀请国际合作伙伴参加。

D. 人权和性别问题趋势

12. 在本报告所述期间,该次区域许多国家的言论自由、表达自由和集会自由这几项根本自由有进一步改善。一些国家还做出了大量努力,以促进男女平等参与公共事务,这类国家有马里(该国任命了第一位女总理)、贝宁、佛得角、几内亚和塞内加尔等国,一些国家还大力执行安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议。然而,几个西非国家未能在整个紧张的选举过程中和动荡的政治环境中实行以人权为基础的办法,导致了暴力、选举后紧张局势和侵犯人权事件。尤其是,再次出现警察暴行、武装人员特别是在镇压内部动乱期间法外处

决平民、焚烧房屋、种族和宗教暴力、强迫流离失所和对妇女和儿童的暴力行为，这表明该次区域一些国家出现严重倒退。

三. 西非办的活动

A. 执行斡旋和预防冲突的特别任务

13. 在本报告所述期间，西非办的斡旋集中在管理与选举有关的危机以及确保回归文官统治和恢复宪政秩序方面。这些工作的重点更主要是针对贝宁、科特迪瓦、几内亚和尼日尔。

贝宁

14. 由于选举进程，特别是电脑化永久选民名单的最终确定出现延误，最初定于 2 月 27 日举行的总统选举被推迟到 3 月 6 日。我的特别代表与西非经共体和非洲联盟一道于 3 月 3 日执行了一次斡旋任务，以化解紧张局势。各国家利益攸关方，包括前总统津苏、索格洛和克雷库此前曾发起与总统候选人的讨论，试图解决选举进程中的僵局，特别是选民名单问题。西非经共体/非洲联盟/联合国联合代表团鼓励国家利益攸关方寻找选举方面未决问题的协商一致的解决办法，以维护和平、安全与稳定，巩固贝宁的民主成就。经与反对派进行协商，代表团建议在不妨碍宪法原则的前提下将总统选举推迟几日。

15. 继 3 月 3 日西非经共体/非洲联盟/联合国赴贝宁联合访问之后，宪法法院批准将总统选举推迟到 3 月 13 日。与此同时，议会通过了一项法律，授权修订选民名单。尽管在准备阶段各政治利益攸关方之间出现了不信任，选举还是于 3 月 13 日和平举行。西非经共体和非洲联盟观察员证实选举总体是自由和透明的，尽管在这个过程中有一些不足之处。

16. 临时结果表明，有 53% 的选票投给总统亚伊·博尼，有 35% 的选票投给阿德里安·洪贝吉，在临时结果公布之前，执政党和主要反对党联盟均声称获胜，从而导致紧张局势，发生了一些孤立事件。各国家利益攸关方纷纷呼吁保持平静，在此情况下，西非经共体主席尼日利亚总统古德勒克·乔纳森前往贝宁，强调需要一个无暴力的选举进程。西非经共体委员会也发表声明，呼吁所有总统候选人和他们的追随者服从选举结果。在 3 月 24 日结束的在阿布贾举行的西非经共体首脑会议第三十九届常会上，各国元首和政府首脑呼吁候选人尊重宪法法院宣布的最终结果。

17. 3 月 29 日，宪法法院驳回上诉，宣告亚伊·博尼总统连任。我的特别代表出席了 4 月 6 日举行的宣誓就职仪式。议会选举于 4 月 30 日和平举行。5 月 16 日举行了第六届议会的就职仪式，选举进程就此结束。

科特迪瓦

18. 联合国努力协助科特迪瓦寻求和平解决选举后危机的办法，其中的一项工作是我与非洲主要领导人保持密切联系，鼓励他们努力确保和平解决危机。我唯一的目标是确保科特迪瓦人民以民主方式表达的意愿得到尊重。作为联合国与非洲合作伙伴协商工作的一部分，我派遣我的西非问题特别代表在负责科特迪瓦问题的首席副特别代表陪同下，于1月18至25日赴安哥拉、布基纳法索、冈比亚、加纳、马里和南非执行特别任务。在最高级别协商中，我的特别代表进一步解释和澄清了联合国在科特迪瓦选举中的作用，特别是在核证程序中的作用。他还强调，重要的是在国际社会内部，尤其是西非经共体、非洲联盟和联合国之间，在这几个组织商定的原则立场基础上保持凝聚力。

19. 在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议期间，在1月28日的一次会议上，非洲联盟和平与安全理事会决定设立一个高级别小组，在专家小组的支持下，根据非洲联盟和西非经共体作出的相关决定，提出政治解决危机方案。经与非洲联盟商定，我的西非问题特别代表与非洲联盟紧密合作，协助专家小组和高级别小组开展工作。在此背景下，我的特别代表参加了在阿比让(2月8日和9日)、亚的斯亚贝巴(2月17日和3月9日)及努瓦克肖特(2月19日和20日及3月4日)举行的专家小组和高级别小组系列会议。非洲联盟和平与安全理事会于3月10日举行第225次会议之后发布的公报对此给予认可。

几内亚

20. 在国际社会的支持下，几内亚人民终于成功举行了总统选举。几内亚自独立以来的第一位民选总统阿尔法·孔戴于2010年12月21日宣誓就职。联合国副秘书长出席了就职典礼，孔戴总统在典礼上强调他决心解决几内亚面临的众多挑战，包括改善经济，提供就业机会和促进法治、善治和国内和解。总统还承诺改革安全部门，从而恢复人民对国防和安全部队的信任。

21. 新政府成立以后，几内亚问题国际联络小组于2月10日举行最后一次会议。在该小组中代表联合国的是我的特别代表。与会者同意，需要设立一个几内亚之友小组，以跟进国际联络小组提出的倡议。穆罕默德·赛义德·福法纳总理感谢国际社会在过渡进程中提供的大量支持，同时表示希望在过渡期结束后仍保持强有力的国际支持，以巩固民主进程，建立机构，促进经济增长和发展。

22. 应几内亚政府请求，该国于2月23日被正式列入建设和平委员会的议程。担任建设和平委员会几内亚组合主席的卢森堡大使西尔维·卢卡于4月3日至10日首次访问几内亚，在此期间我的特别代表与他会面。卢卡主席在访问期间注意到国内和国际利益攸关方达成了广泛共识，都认为几内亚政府确定的三个优先领域，即民族和解、安全部门改革以及青年和妇女就业，既相关又紧迫。主席还注意到需要继续巩固几内亚民主，他表示即将举行的议会选举是巩固民主的关键

步骤，此外还需要持续在政府与所有政治利益攸关方之间开展对话，加强治理并振兴经济。

尼日尔

23. 在本报告所述期间，尼日尔顺利结束过渡进程，该国在前总统马马杜·坦贾被赶下台一年之后恢复了宪政秩序。确实，于 1 月 31 日和平举行议会和总统选举以及之后于 3 月 12 日举行第二轮总统选举，标志着由萨卢·吉博中将领导的恢复民主最高委员会制定的时间表得到了切实执行。

24. 联合国为确保平稳过渡而持续努力，其中包括我的特别代表与西非经共体委员会主席和非洲联盟和平与安全专员一起，在议会选举和第一轮总统选举之前，于 1 月 13 和 14 日赴尼亚美访问。访问期间，他们与包括吉博中将、穆罕默杜·丹达总理和一些总统候选人在内的国内和国际利益攸关方举行讨论，以期向各方强调必须尊重商定的过渡进程时间表，确保议会和总统选举尽可能在最佳情况下举行。

25. 参加 1 月 31 日第一轮总统选举的 10 位候选人中，有 2 位候选人脱颖而出：他们分别是争取社会发展全国运动的赛义尼·奥马鲁和尼日尔争取民主和社会主义党的穆罕默杜·优素福。第二轮选举按计划于 3 月 12 日举行。优素福以 58% 的选票当选共和国总统，任期五年。他的竞争对手奥马鲁先生得到 42% 的选票。西非经共体、非洲联盟、伊斯兰会议组织和欧洲联盟派出的观察员对平稳有序的选举过程表示赞扬。他们宣布选举是以自由、公平和透明的方式进行的。

26. 我赞扬尼日尔人民在选举中的做法。确实，正如优素福先生宣称的那样，尼日尔人民表现出了非常成熟的政治素质。同样，应当赞扬恢复民主最高委员会为监督成功过渡和自由公平选举所做的一切。值得注意的是，奥马鲁先生于 3 月 16 日宣布接受选举结果，祝贺优素福总统并祝愿他成功治理国家。我注意到，该国的所有领导人都强调民族和解的重要性。同样重要的是恢复民主最高委员会与优素福总统之间的交接平稳进行。选举进程结束之后不久，本着和解精神，吉博中将、优素福总统和奥马鲁先生一同前往阿布贾，参加 3 月 23 和 24 日举行的西非经共体首脑会议。

27. 我的特别代表代表我出席了 4 月 7 日在尼亚美举行的优素福总统宣誓就职仪式。优素福总统在仪式上庄严宣誓，将尊重并维护尼日尔人民自由选择的宪法，忠诚履行国家赋予的崇高职责，不受党派利益左右，并将尊重人权。他还承诺将全心全意致力于研究并促进共同利益、和平及民族团结，并将维护国家领土完整。优素福总统还简要介绍了他工作任务的主要优先事项，其中包括减少饥饿、减贫以及制止腐败和不安全。他还承诺将四分之一的国家预算用于改进教育体系。5 月 10 日，尼日尔上诉法院宣布，因腐败指控而自 2010 年 2 月起一直被软禁的前总统坦贾无罪，并下令解除对他的监禁。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

28. 由我的特别代表担任主席的喀麦隆-尼日利亚混合委员会在执行国际法院 2002 年 10 月 10 日判决方面继续取得进展。在该委员会于 3 月 10 日和 11 日在雅温得举行的第 27 届会议上，双方表示希望对划界进程掌握更大自主权，并提出自我挑战，拟在 2012 年 11 月之前完成大部分划界工作，包括建造 1 056 个新界碑。他们还商定了一个新架构，从而能在今后的划界工作管理中发挥领导作用。此外，双方商定在联合国参与下联合开展宣传活动，以促进当地社区接受划界。5 月 17 日，勘测员开始对陆地边界上一些最难以进入的区域进行勘测。迄今为止，在估计的 1 950 公里边界中，经双方正式商定的边界已有 1 600 公里。喀麦隆和尼日利亚还确认，海洋边界工作组已完成任务，结束了对国际法院海洋边界裁决的执行工作。

29. 执行关于巴卡西半岛撤军和权力移交的 2006 年 6 月 12 日《绿树协议》的后续工作委员会于 2 月 24 日以及 5 月 5 日和 6 日在日内瓦举行会议。双方在两次会议期间都确认，正如联合观察员小组在实地访问中评估的那样，巴卡西地区基本处于和平氛围中，在两国联合开展安全巡逻和加强该地区跨边界安全的努力下，该地区的情况逐渐改善。

30. 我的特别代表继续与联合国驻喀麦隆和驻尼日利亚国家工作队合作，采取统筹办法，为制订建立信任措施和联合经济方案提供支持，以造福生活在边境地区的民众。为此目的，喀麦隆政府与联合国开发计划署(开发署)、联合国难民事务高级专员办事处、联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署和世界卫生组织的代表于 2011 年 5 月和 6 月在边境地区开展了需求评估工作。预计很快将在尼日利亚采取相似做法。

B. 增强次区域能力，以解决威胁和平与安全的跨边境和地区共有问题

选举和稳定

31. 鉴于与选举有关的紧张局势和暴力行为继续在该次区域引起关切，西非办于 5 月 18 日至 20 日在普拉亚召开了关于选举和稳定问题的高级别区域会议。这次活动以西非办于 2008 年 11 月在科纳克里举办的区域讲习班期间启动的进程为基础。该讲习班的主题是安全机构在选举进程中的作用，强调需要对选举工作采取综合办法。普拉亚会议的主要目标是从选举进程中吸取经验教训，并且分析其对西非预防危机及建设和平的影响。会议由佛得角政府主办，并与联合国秘书处政治事务部选举援助司和开发署西非区域办事处合作组织。西非经共体、非洲联盟、法语国家国际组织、欧洲联盟和国际和平研究所为会议提供了支持。与会者包括

来自次区域各国政府、国际和区域组织以及选举管理机构、国家安全部队、民间社会、学术机构和媒体的高级别代表。

32. 会议通过了《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》，除其他事项外，强调必须继续努力，在次区域统一有关选举的规范性和制度性安排。宣言还着重指出有必要在选举进程管理工作中促进人权和性别平等，倡导就安全部队和媒体在选举中的作用问题加强国内法律框架。与会者承诺将共同努力落实普拉亚宣言提出的各项建议。

33. 区域会议取得了三方面成果：(a) 联合国及其区域合作伙伴评估了选举的最佳做法和规范，包括 2001 年通过的西非经共体《民主与善治议定书》的执行情况；(b) 就选举筹资、选举委员会的运作、媒体和安全部门的作用、人权和性别平等等问题等关键事项，制订了一套政策建议；(c) 评估了次区域能力，以期解决有关选举的潜在挑战。

安全部门改革

34. 在本报告所述期间，西非办继续与西非经共体密切合作，执行其政治框架及其关于安全部门管理和改革的行动计划，并应孔戴总统的请求，特别重点支持了几内亚的安全部门改革进程。经与西非经共体和非洲联盟协商，西非经共体/非洲联盟/联合国安全部门联合评估团的前负责人拉明·西塞将军于 1 月 20 至 24 日访问几内亚，与政府商讨今后的改革实施步骤。访问之后，当局决定举行安全部门改革全国研讨会，并在国防部内设立国家技术委员会，作为规划和组织安全部门改革实施阶段并筹备研讨会的协调中心。

35. 3 月 28 日至 31 日，在联合国的支持下，几内亚政府在科纳克里组织召开了安全部门改革全国研讨会。孔戴总统宣布研讨会开幕。西非办与联合国驻地协调员、联合国秘书处维持和平行动部和开发署预防危机和复原局密切合作，以确保联合国行动的协调一致。在研讨会召开之前和召开期间，联合国向技术委员会提供了咨询帮助，其中，2 月，预防危机和复原局部署了 1 名国际安全部门改革专家，3 月 13 日至 4 月 6 日，西非办利用政治事务部资源部署了 2 名安全部门改革专家。

36. 几内亚安全和国防部门、政府和民间社会组织代表利用研讨会这一机会，首次就安全部门改革问题开展了正式的全国对话。会上，与会者回顾了非洲联盟/西非经共体/联合国安全部门 2010 年联合评估团报告所载建议的初步实施方面所取得的进展。他们还讨论了如何制定国家路线图，以确保各项建议得到执行。该研讨会还是确定国家能力以及几内亚在哪些领域需要国际伙伴的援助的一个讨论平台。研讨会的成果之一是成立了国家安全部门改革指导委员会。当局正在努力最终敲定安全部门改革实施路线图，同时，法国、美利坚合众国和欧洲联盟等双边和多边伙伴正在支持实地的具体速效活动。联合国还为此制定了有关办法，以确保国际社会以统一协调的方式支持这一政府主导过程。

贩毒和跨国有组织犯罪

37. 自我上次报告以来,联合国与各区域合作伙伴协同工作,动员各方加大支持,推动落实西非经共同体区域行动计划,以解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和毒品滥用问题。同时,设计了专门活动,以实施西非海岸倡议,该倡议是西非办/政治事务部、维持和平行动部、禁毒办和国际刑警组织的联合倡议,旨在建设能力,支持西非经共同体区域行动计划。

38. 为此,我的特别代表发展和加强了与一些机构的伙伴关系。3月31日,他在布鲁塞尔与欧盟进行了讨论,5月10日,他参加了在巴黎举行的关于跨大西洋毒品贩卖问题的2011年8国集团首脑会议部长级会议。部长级会议通过了一项政治宣言和一项行动计划,目的是加强打击毒品走私的跨大西洋合作,特别是拉丁美洲、西非和欧洲这三个受害最深的地区之间的合作。会上,禁毒办执行主任和我的特别代表努力争取对西非海岸倡议的支持,该倡议是打击贩毒活动的更广泛的国际战略的一部分。

39. 西非办、禁毒办、维持和平行动部和国际刑警组织继续在几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂执行西非海岸倡议。在科特迪瓦,倡议的执行因当地危机而暂停。在塞拉利昂,成立了跨国有组织犯罪问题小组,并提供了装备,该小组目前已开始工作。该小组参与了关于贩卖大麻的调查,其后警方于5月16日缴获了大量大麻。几内亚比绍于2011年4月为跨国犯罪问题小组任命了人员,提供了房地,使该小组开始运作。在利比里亚,司法部长于2011年5月20日批准关于成立跨国犯罪问题小组的谅解备忘录。

40. 另一个工作重点是巩固西非海岸倡议方案的战略方向。2月22日,该倡议的4个合作伙伴批准了内部三级指导和协调机制,包括高级别政策委员会,该委员会负责向整个方案提供战略协调、领导和指导。6月20日,政策委员会首届会议在达喀尔召开,我的特别代表担任会议主席。这次会议的目的包括:保持西非经共同体行动计划与西非海岸倡议关于打击西非地区非法贩毒和跨国有组织犯罪的弗里敦承诺之间的一致性;在战略层面监督执行倡议的政治、组织和财政方面;支持国家、区域和国际行动者之间的战略协作与合作;努力调动资源,支持倡议的执行工作。政策委员会欢迎西非国家关于打击跨国有组织犯罪的承诺,并称赞西非海岸倡议与西非经共同体之间建立的合作。政策委员会同意继续支持西非经共同体区域行动计划,以解决西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用等日益严重的威胁。政策委员会审查了四个试点国家在实施该倡议的过程中所取得的进展和所面临的挑战,决定派遣一个技术代表团前往科特迪瓦,并呼吁召开一次捐助方会议,以支持拟由禁毒办管理的西非海岸倡议篮子基金资助的具体活动。在伙伴机构决定将几内亚纳入倡议之后,政策委员会还考虑将该倡议的活动扩大到几内亚。为此,政策委员会决定派遣一个特别技术和需求评估团前往几内亚,并邀请几内亚政府出席政策委员会下次会议。

C. 促进善治、法治、人权和性别平等主流化

41. 关于在和平和安全方面活动中促进人权与性别平等主流化的问题，西非办加强了与联合国各机构、基金和方案、泛非机构和民间社会组织的伙伴关系，并因此而受益。作为联合国努力打击有罪不罚现象的一部分，3月14日和15日，我的特别代表与联合国人权事务高级专员一道访问了几内亚。他们鼓励几内亚当局成立一个真相、正义与和解委员会以及一个独立的国家人权机构。3月17日颁布的总统令成立了该机构。

42. 3月16日和17日，西非主办了联合国西非人权办事处第六次负责人协商会议。高级专员出席了会议，会议重点讨论了选举进程中的人权、打击有罪不罚现象、性别平等和人权等问题。鉴于该区域几个国家安全形势动荡，与会者同意将安全理事会第1612(2005)号和第1882(2009)号决议的执行纳入该区域的联合国人权活动中。会议还促使西非经共体、西非办和妇女署加强伙伴关系，以支持实施安理会第1325(2000)号决议的西非经共体区域计划和联合国消除暴力侵害妇女行为运动。

43. 西非办在安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议的实施框架内，促进西非妇女、和平与安全问题工作组的活动，方式是每月召开会议，旨在提高利益攸关方在性别主流化、特别是和平与安全战略方面的能力。按照西非妇女、和平与安全问题工作组的倡议，西非办还出版了2011年版《西非和平和安全领域机构名录》。这一行动是为了进一步加强那些直接或间接为促进西非地区的可持续和平与安全工作的跨部门行为体、机制、组织和机构的协同作用，并协调其行动。

44. 西非办经与西非经共体协作，并通过与几内亚政府建立的伙伴关系，于4月15日在科纳克里组织了伙伴圆桌会议，会议主题是该次区域16个国家在实施安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议过程中所取得的进展和面临的挑战。本次活动汇集了130名高级别与会者，孔戴总统在开幕式上致辞。科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂等国政府已经启动了各自的国家行动计划，而冈比亚、加纳和尼日利亚正在制定各自的计划。该圆桌会议的结果是启动了一项资源调动战略，以便实施关于安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议的区域行动计划。与会者承诺在国家和次区域各级提供技术和财政支持，以实施行动计划。

D. 机构间合作

联合国机构间合作

45. 如前所述，驻西非的联合国和平特派团、机构、基金和方案以及建设和平委员会和人权高专办实施了一系列联合措施。这些倡议包括与安全部门改革、与选

举有关的暴力、人权和性别平等以及喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作有关的活动。

46. 此外，两次联合国西非和平特派团团长会议分别于 2 月 28 日和 5 月 28 日在达喀尔举行，为进一步协调促进次区域稳定的联合国行动提供了框架。2 月 28 日，驻科特迪瓦、几内亚比绍和利比里亚的几个特派团的团长们开会讨论了科特迪瓦危机及其对次区域的影响，特别是对利比里亚的跨国影响。特派团团长们还讨论了若干影响地区和平与稳定的共有问题，并同意加强合作，特别是在选举、打击贩毒和安全部门改革方面的合作。

47. 5 月 28 日，驻科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂特派团团长们满意地注意到自其上次会议以来在西非的积极事态发展。他们特别指出了以下积极事态发展：科特迪瓦的选举后危机结束；贝宁、尼日尔和尼日利亚成功举行了民主选举；佛得角和利比里亚很可能在年底前举行和平、自由和公正的选举；在消除萨赫勒不安全局势方面的双边和多边合作得到振兴。特派团团长们认识到，尽管出现了这些积极的事态发展，西非次区域仍然十分脆弱，他们决心提高警觉，保持各特派团之间的密切联系，特别是在跨境和共有问题上，包括在西非海岸倡议政策委员会的框架内保持密切联系。

48. 我的特别代表还召开了联合国驻达喀尔各机构区域主任和负责人第八次会议。他们回顾了该次区域的事态发展以及联合国在这方面的作用，特别关注了几内亚、尼日尔、贝宁、布基纳法索和塞内加尔。他们还讨论了科特迪瓦和阿拉伯利比亚民众国的人道主义危机的影响以及与选举有关的潜在不稳定因素，因为该次区域内大多数国家计划在 2011 年至 2013 年期间举行选举。

与区域和次区域伙伴的合作

49. 在本报告所述期间，我的特别代表除了与西非经共体联合开展斡旋活动以外，还参加了 2011 年 3 月 23 日和 24 日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑委员会第三十九届常会。与会者利用这一机会，讨论了这两个机构之间正在开展的合作倡议，包括有关科特迪瓦问题、联合斡旋工作以及于 5 月 18 日至 20 日在普拉亚举办关于选举与稳定的高级别区域会议的合作。不过应当指出，由于科特迪瓦危机消耗了西非经共体的资源和注意力，两个机构之间的若干联合技术倡议无法按计划执行。

四. 意见和建议

50. 几内亚总统选举及随后民主选举产生的第一任总统就职后，为该国提供了一个机会，以解决和平与安全所面临的长期问题，包括民族和解、侵犯人权以及政治和社会经济治理问题。它还提供了一个机会，使该国能够向其人民提供切实的

回报。我赞扬孔戴总统致力于解决最紧迫的问题，并鼓励他与所有国家利益攸关方进行建设性对话，以缓和社会和政治紧张局势，同时巩固迄今取得的成果。

51. 我感到鼓舞的是，几内亚新当局为加快实施安全部门改革，在联合国、西非经共体和非洲联盟 2010 年进行的联合评估的基础上采取了重要步骤。联合国将继续努力响应几内亚关于改进安全部门改革方面的国际活动和方案的协调的呼吁。鉴于安全部门治理是一些西非国家国家重建和巩固公共机构的核心问题，我借此机会鼓励西非经共体最终确定并通过目前正在讨论的关于安全部门治理和改革的次区域政治框架和行动计划。西非办随时准备在需要时协助这一进程。

52. 随着优素福先生于 4 月 7 日就任尼日尔总统，尼日尔在前总统坦贾被推翻一年稍多一点之后成功重返宪政和文官统治。我赞扬过渡当局，特别是吉博中将的工作。我欢迎这一新的民主体制，同时我相信，尼日尔新当局将继续需要国际社会的持续支持，以有效增进尼日尔人民的福祉、发展和安全，并加强该国的民主体制。

53. 我不能不肯定喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作所取得的小幅进展，并且喀麦隆和尼日利亚两国在委员会第十七届会议期间承诺争取完成两国划界工作。我还要祝贺双方关于加快执行国际法院裁决的承诺。我期待着这些工作能够在规定的期限内完成。我知道做出一些决定并不容易，但我从来没有怀疑过这两个国家完成手头任务的政治意愿。

54. 我还欢迎 5 月 18 日至 20 日在普拉亚举行的区域会议通过《关于西非选举和稳定的普拉亚宣言》。我促请该地区所有有关行为体，特别是西非经共体、其成员国和西非民间社会，与联合国系统密切合作，以有效执行其建议。我愿再次向该地区领导人保证，作为联合国巩固西非民主承诺的一部分，西非办将继续鼓励和积极支持这些努力。

55. 虽然我肯定特别是通过西非海岸倡议，在打击跨国有组织犯罪，包括西非非法贩毒方面所取得的进展，但我想再次强调，该次区域各国需要巩固该战略方向并加强对这一问题的区域主导权。我还要敦促合作伙伴向该倡议和西非经共体区域行动计划提供所需的资金支持。

56. 关于科特迪瓦危机，许多利益攸关方都呼吁加强联合国在应对近期雇佣军再次进入和从科特迪瓦进入利比里亚和其他邻国的其他跨境非法流动(包括武器)方面的作用。因此有必要制定一项在西非办支助下应对这一挑战的次区域战略。

57. 有迹象表明，已经有一些武器被转移到阿拉伯利比亚民众国，落入萨赫勒地区恐怖分子手中，从而有可能破坏仍在恐怖活动威胁之下的整个区域的稳定。另一个引发不稳定的潜在因素是来自移民工人的汇款流入大幅下降，这将使当地生计变得窘迫。为应对这些长期存在和新出现的人道主义和安全挑战，萨赫勒地区国家应加强合作。在这方面，我感到鼓舞的是，阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚

和尼日尔等国政府加强了合作。我欢迎目前的势头，并呼吁召开一次萨赫勒地区安全与发展问题首脑会议。我的特别代表将继续动员联合国系统支持这一倡议，并遵循拟议会议可能产生的成果。

58. 西非国家为执行关于执行安全理事会第 1325 (2000) 号和第 1820 (2008) 号决议的区域行动计划而采取的步骤令人鼓舞。我还欢迎合作伙伴对区域行动计划所给予的支持，以及该次区域越来越多的国家通过国家行动计划。我鼓励该次区域各国政府制定和通过类似的计划。联合国，特别是妇女署，随时准备在这方面提供协助。

59. 一个有效和公正的司法系统的管理是西非面临的一个主要挑战，这不仅关系到各国政府努力促进善治和法治的努力，也关系到预防冲突和创造可持续和平与安全的条件问题。为协助该地区国家应对这些挑战，西非办以及西非区域人权高专办打算在 2011 年底举办一次关于有罪不罚问题的区域会议，以动员区域合作伙伴并让他们参与进来，以推动打击有罪不罚现象。此次会议还将寻求制定一个路线图，以协助有效执行《西非经共体民主与善治规程》。

60. 科特迪瓦危机已经结束，几内亚和尼日尔恢复了宪政秩序，贝宁和尼日利亚举行了和平和公正的选举，这些情况表明，该次区域在当地联合国各实体(包括西非办)的大力支持下，出现了向和平与民主发展的新势头。这些令人鼓舞的成就尽管为稳定、重建和发展铺平了道路，但遗憾的是没有完全扭转出现新的不稳定局面的可能性，这在几个国家中仍然是一个实际存在的问题，布基纳法索最近的事态发展和该次区域其他一些国家一触即发的紧张局势即说明了这一点。西非办事处将继续支持旨在巩固这些成果的倡议，这些倡议与安全理事会 2010 年 12 月核可的西非办的修订任务是一致的。西非办还将集中力量解决对和平、人的安全和稳定的跨境和地区共有挑战，特别是与选举有关的危机和暴力、与安全部门改革有关的挑战和跨国犯罪，特别是毒品贩运和恐怖主义。

61. 最后，我要重申，我感谢西非各国政府和西非经共体委员会以及其他次区域和区域机构与西非办开展的密切合作。我还要感谢在西非开展工作的联合国系统各实体，包括各维和特派团团长、联合国各区域办事处主任、国家工作队和其他有关实体对西非办的奉献和支持。最后，我要感谢我的特别代表赛义德·吉尼特以及西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员为促进西非可持续和平与安全所作的不懈努力。