



大会

Distr.: General
11 May 2011
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 129

2010-2011 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

阿拉伯利比亚民众国问题专家小组和参加日内瓦国际讨论的联合国代表

秘书长的报告

摘要

本报告载有两个特别政治任务的拟议所需资源，即阿拉伯利比亚民众国问题专家小组 2011 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间和参加日内瓦国际讨论的联合国代表 2011 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源，数额为净额 3 595 800 美元(毛额 3 747 500 美元)。

请大会根据大会第 41/213 号决议的规定，为这两项任务，在 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下批款 3 595 800 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 151 700 美元，收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额将部分抵消这笔经费。

* 由于技术原因于 2011 年 5 月 20 日重新印发。



目录

	页次
一. 阿拉伯利比亚民众国问题专家组	3
二. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表	5
三. 请求大会采取的行动	10

一. 阿拉伯利比亚民众国问题专家小组

(2 126 800 美元)

背景、任务和目的

1. 阿拉伯利比亚民众国问题专家小组是根据安全理事会 2011 年 3 月 17 日第 1973(2011) 号决议设立的，安理会在该决议中请秘书长与安全理事会第 1970(2011) 号决议所设委员会协商，设立一个最多有八名专家的小组，初步任期一年，在委员会的指导下开展工作。专家小组的任务如下：

(a) 协助委员会执行第 1970(2011) 号决议第 24 段和第 1973(2011) 号决议规定的任务；

(b) 收集、审查和分析各国、联合国相关机构、区域组织和其他有关各方执行第 1970(2011) 号决议和第 1973(2011) 号决议所定措施情况的资料，尤其是不遵守决议的事件；

(c) 就安理会、委员会或各国认为可改善相关措施执行情况的行动提出建议；

(d) 至迟在小组任命后 90 天内向安理会提交一份中期工作报告，并至迟在其任期结束前 30 天内向安理会提交最后报告，包括其结论和建议；

与其他实体的合作

2. 在执行任务的过程中，除寻求会员国的合作和协助以外，阿拉伯利比亚民众国问题专家小组将寻求区域和军事组织(如阿拉伯国家联盟、非洲联盟和北大西洋公约组织)的合作和协助。

2011 年规划假设

3. 预计该小组将开展其授权活动，特别是监测第 1970(2011) 号和第 1973(2011) 号决议所规定的有关措施的执行情况。该小组将收集关于各国执行安全理事会规定的措施的情况的信息并监测这一执行情况。如果可行，在安全情况允许的情况下，预计将进行广泛的实地工作并现场调查报告指称的违反行为，并就此提出建议。它还将向安理会提交关于其活动的中期报告和最后报告，其中将载列具体建议。

4. 小组将设在总部，并将由驻纽约的一个政治事务干事(P-3)和一个研究助理(一般事务(其他职等))提供支持。

5. 专家小组的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

本组织目标：执行安全理事会第 1970(2011) 号和第 1973(2011) 号决议中规定的有关阿拉伯利比亚民众国的措施。

预期成绩

绩效指标

加强安全理事会就所指控的违反措施行为采取后续行动的能力，就这些措施作出更知情的决定，并微调有关措施

安全理事会根据专家小组关于所指控的违反行为的报告，通过关于阿拉伯利比亚民众国的第 1970(2011) 号决议所设委员会作出知情决定

业绩计量

(委员会采取后续行动^a的专家小组的建议和事件报告累计数)

2010 年：不适用

2011 年估计：0

产出

- 关于执行或违反安理会有关措施的调查报告
- 关于各国如何可以改进对安理会有关措施的执行的建议
- 关于安理会或委员会认为可改善安理会相关措施执行情况的行动的建议
- 提交安全理事会的报告

外部因素

6. 目标可望实现，前提是各国遵守安全理事会各项决议，并向专家小组提供合作，并且专家小组的调查没有受到阻挠。

所需资源

(千美元)

类别	2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日		差异 (3) = (1) - (2)	2011 年所需资源			差异 2010-2011 (7) = (4) - (1)
	批款	支出估计数		共计	净额	非经常	
	(1)	(2)		(4)	(5) = (4) - (3)	(6)	
文职人员费用	—	—	—	179.2	179.2	—	179.2
业务费用	—	—	—	1 947.6	1 947.6	—	1 947.6
共计	—	—	—	2 126.8	2 126.8	—	2 126.8

^a 系指就所指控的规范行为与各国举行的会议并向各国发出的信函、认定为应予惩罚的个人和实体名单的更新，委员会对建议的核准和在安全理事会决议中的反映。

7. 专家小组 2011 年 4 月至 12 月的九个月期间所需资源估计数为净额 2 126 800 美元(毛额 2 156 900 美元)。这些资源将用作为专家小组提供实质性和行政支持的一般临时人员项下供资的 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(179 200 美元)、八名专家的费用(763 500 美元)和差旅费(915 600 美元)、联合国工作人员的公务差旅(138 300 美元)以及其他业务和后勤支助(130 200 美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2010 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2011 年拟议数	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	2	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	1	—	—	—	—	1

8. 建议设立一个政治事务干事职位(P-3)，以提供分析并协助专家小组编写报告，并组织和管理电子数据库，以支持专家小组的所有工作。还建议设立一个研究助理职位((一般事务(其他职等))，以为专家小组提供研究和行政支助。

二. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表

(1 469 000 美元)

背景、任务和目的

9. 在 2009 年 6 月联合国格鲁吉亚观察团不再延期之后，联合国仍然继续支持根据欧洲联盟轮值主席国法国在 2008 年 8 月的敌对行动后调解达成的 2008 年 8 月 12 日的六点协议和 2008 年 9 月 8 日的执行措施，于 2008 年 10 月 15 日开始在日内瓦举行的关于安全与稳定以及境内流离失所者和难民回返问题的日内瓦国际讨论(见 S/2009/254，第 5 段)。安全理事会在第 1866(2009)号决议中欢迎开始讨论，并请秘书长通过他的特别代表，继续全力支持这一进程。讨论迄今已举行了 15 轮，最近一次是在 2011 年 3 月 4 日。讨论由欧洲联盟、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和联合国共同主持。

10. 2009 年 2 月 18 日在日内瓦商定了关于事件预防和应对联合机制的提议，在此背景下，秘书长于 2009 年 9 月 28 日致函安全理事会主席，信中他向安理会成员通报了日内瓦国际讨论的进展情况和在联合国主持下在加利召开的事件预防和应对联合机制会议(见 S/2009/254，第 5 和 6 段)。秘书长还指出，在与有关利益攸关方协商后，联合国将通过数目有限的人员(负责安排联合国参与日内瓦国

际讨论和事件预防和应对联合机制以及与有关行为体进行联络和协调)，继续支持日内瓦国际讨论和事件预防和应对联合机制。他说，这些人员将驻日内瓦，将按照实地需要投入必要的时间，以履行这些职能。秘书长就此于 2009 年 9 月 29 日致函格鲁吉亚外交部长，格鲁吉亚外交部长于 10 月 28 日答复了秘书长。在这个问题上的接触和沟通不影响正在进行的日内瓦讨论的与会者的各自立场。

11. 秘书长在 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信中指出，鉴于日内瓦国际讨论和事件预防和应对联合机制在稳定局势和建立信心方面的重要作用，并考虑到对联合国在 2009 年 12 月 31 日以后继续有效参与的广泛支持，包括来自主要利益攸关方的支持，联合国将继续为日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制的工作提供支持。经过协商，秘书长在他 2010 年 2 月 25 日给安理会主席的最近一封信(S/2010/103)中表示打算任命安迪·图鲁宁先生(芬兰)为联合国代表，负责联合国对日内瓦国际讨论和事件预防和应对联合机制的支持。在 2011 年 5 月 2 日的信(S/2011/279)中，安全理事会主席通知秘书长，安理会成员已注意到他的打算以及他 2010 年 2 月 25 日的信中所载信息。

12. 联合国代表及其小组负责在与联合主席协商后筹备日内瓦国际讨论的会议。他们还负责筹备、召开和促进事件预防和应对联合机制的定期会议。该小组为后一项会议设立了电话热线，以便各方及时沟通和交换有关任何共同关心的问题的信息。

13. 联合国代表及其小组将继续在日内瓦联合国日内瓦办事处的房地设立办事处。小组成员将定期前往外地，为筹备有关事件预防和应对联合机制的讨论并落实讨论结果与各行为体进行联络。小组将继续与联合国开发计划署(开发署)和联合国难民专员公署(难民署)合址办公，并由它们提供后勤支持。

未来展望

14. 预计在联合国参与日内瓦国际讨论和事件预防和应对联合机制期间，联合国代表将持续发挥作用。主要利益攸关方继续支持日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制的会议，并支持联合国继续参与。将根据今后的发展情况以及主要利益攸关方的意见，审查联合国在日内瓦讨论和/或事件预防和应对联合机制中的作用。

与其他实体的合作

15. 联合国代表及其工作人员将与联合国各机构、方案和基金(如联合国驻地协调员办事处、难民署、开发署)和其他行为体开展联络，尤其是协调联合国在日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制框架中的作用和贡献。

2011 年规划假设

16. 预计日内瓦国际讨论和事件预防和应对联合机制将继续定期召开，需要联合国提供实质性和技术性支持。二者都仍然是处理所有利益攸关方的关切问题的重

要平台。实地情况很可能继续需要国际参与和支持预防不稳定，并促进各方定期联系和交流信息。

17. 预计 2011 年日内瓦讨论的会议频率将大致相同：平均每两个月或每两个半月举行一次会议。在筹备这些会议的过程中，联合国代表将参加日内瓦讨论共同主席(欧洲联盟、欧安组织和联合国)的筹备访问。事件预防和应对联合机制预计也将维持既定会议频率——平均每三周举行一次会议，但联合国代表有可能临时通知召开紧急会议。

18. 有效开展这些活动将需要国际工作人员支持联合国代表，与各相关行为体进行联络，并管理与事件预防和应对联合机制有关的日常工作。工作人员将在日内瓦设有正式基地，并定期前往外地，以筹备和举办事件预防和应对联合机制会议，并与相关行为体联络。

19. 联合国代表及其小组将与其他联合国行为体(如开发署、难民署、人权高专办)开展协调，以确保对日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制所讨论的人道主义问题采取统筹的联合国做法。联合国代表及其工作人员也将与欧洲联盟监察团和欧安组织官员保持密切联系。

20. 该办公室的目标、预期成果和绩效指标列示如下。

本组织目标：促进日内瓦国际讨论和事件预防和反应联合机制的关键利益攸关方之间的相互理解和对话

预期成绩	绩效指标
(a) 日内瓦国际讨论第一工作组(安全与稳定)和第二工作组(人道主义事务)的主要议程问题取得进展	(a) 日内瓦讨论与会者持续参与第一工作组和第二工作组的讨论 业绩计量： (日内瓦讨论的会议次数) 2011 年估计数：3

产出

- 联合国代表与与会者进行 9 次协商
- 日内瓦讨论共同主席为筹备日内瓦讨论的会议进行 3 次联合访问
- 共同主席或联合国代表编写(2 份)专题非正式文件
- 筹备有关议程具体问题的(2 次)对与会者情况通报会
- 在每轮日内瓦讨论结束后编写共同主席的新闻公报

- 在每轮日内瓦讨论结束后举行新闻发布会
- 编写 3 份共同主席磋商情况报告
- 编写 3 份工作组讨论情况报告

预期成绩

绩效指标

(b) 加强事件预防和应对联合机制与会者之间的合作,以预防实地发生事件并在一旦发生后对此作出反应

(b) (一) 举行的事件预防和应对联合机制会议次数

业绩计量:

2011 年估计数: 8

(二) 通过事件预防和应对联合机制解决的事件次数

业绩计量:

2011 年估计数: 20

产出

- 根据事件预防和应对联合机制与会者的建议拟定事件预防和应对联合机制 8 份会议议程
- 在事件预防和应对联合机制会后发表 8 份新闻稿和 12 份主席简要结论
- 关于每次事件预防和应对联合机制会议的案卷的 8 份说明
- 对实地国际和外交界代表的 8 次情况通报
- 大量使用热线(每周至少通话 8 次以交流信息)

外部因素

21. 目标可望实现,但前提是:

(a) 日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制的与会者将继续参与各次会议;

(b) 将充分和及时收到日内瓦讨论和事件预防和应对联合机制会议与会者应提交的材料。

所需资源

(千美元)

类别	2010年1月1日至 12月31日		差异	2011年所需资源			差异
	批款	支出估计数		共计	净额	非经常	2010-2011
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(4)-(3)	(6)	(7)=(4)-(1)
文职人员费用	—	—	—	958.9	958.9	—	958.9
业务费用	—	—	—	510.1	510.1	—	510.1
共计	—	—	—	1 469.0	1 469.0	—	1 469.0

22. 所需资源共计净额 1 469 000 美元(毛额 1 590 600 美元)，将用于设立 7 个职位(958 900 美元)、工作人员差旅费(343 400 美元)、设施和基础设施(67 200 美元)、陆运(7 700 美元)、通信和信息技术(32 600 美元)及其他服务、用品和设备(59 200 美元)。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务和相关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2011 年拟议数	—	1	—	—	—	3	2	—	6	—	1	7	—	—	—	7

23. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表拟议人员编制总额包括 7 名工作人员(1 个助理秘书长、3 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，将由助理秘书长级的联合国代表领导。该办公室拟议人员编制总额如下：

实务构成部分(6 个职位：1 个助理秘书长、3 个 P-4、2 个 P-3)

(a) 联合国代表(助理秘书长)由秘书长任命，将负责指导、管理和协调联合国对关于安全与稳定、境内流离失所者和难民的回返问题的日内瓦国际讨论以及事件预防和应对联合机制的支持作用；

(b) 两个政治事务干事(P-4)将就与联合国参与事件预防和应对联合机制和日内瓦讨论有关的所有关键问题，为联合国代表提供实质性咨询和支持；

(c) 1 个政治事务干事(P-3)将直接支持联合国代表履行其职能，包括安排会议和磋商、编写背景材料、记录与参加日内瓦讨论的有关利益攸关方的会议和联络情况；

(d) 1 个警务顾问(P-4)将就警务/执法问题为联合国代表提供实质性咨询和支持,1 个警务顾问(P-3)将重点就过境点管理问题为联合国代表和政治事务干事提供咨询和支持,包括在事件预防和应对联合机制的筹备和后续行动期间。

行政构成部分(1 个职位)

(e) 1 个一般事务(其他职等)职位将为联合国代表和所属小组成员提供行政支助。

三. 请求大会采取的行动

24. 请大会:

(a) 核准阿拉伯利比亚民众国问题专家小组 2011 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算,数额为净额 2 126 800 美元(毛额 2 156 900 美元),以及参加日内瓦国际讨论的联合国代表 2011 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算,数额为净额 1 469 000 美元(毛额 1 590 600 美元);

(b) 根据大会第 41/213 号决议的规定,在 2010-2011 两年期方案预算第 3 款(政治事务)下批款 3 595 800 美元,在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 151 700 美元,收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额将部分抵消这笔经费。