



联合国 大会



Distr.
GENERALE

A/39/627
1 November 1984
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

第三十九届会议

议程项目 139

非洲的危急经济情况

秘书长的说明

兹值大会各成员审议关于非洲的危急经济情况的问题之际，秘书长谨向其提出说明如下：

1. 我欣悉大会继经济及社会理事会之后，已决定将题为“非洲的危急经济情况”的项目列入其议程。大会决定在全体会议上讨论这个项目，使它所作的决定更能引人注目。大会是会员国讨论并制订这种情况所需具体行动的总目标的适当地方。

2. 国际社会已经充分了解非洲各国人民所处的经济和社会困境的严重程度。在本届会议开幕之初，许多政府首脑和部长都把这个情况作为他们发言讨论的主要题目之一。各位已经收到我的特别代表分析这个情况的报告（A/39/594）。因此，我不想再详细描述这个悲剧的实况。我倒是要强调，我们必须采取行动，不仅阻止情况的进一步恶化，还要为恢复这个区域的经济成长和发展奠定基础。

3. 去年，非洲旱灾的范围以及即将发生的大规模饥荒和巨大苦难，使我们感到震惊。今天，这些危机并未消失，虽然由于某些国家的气候好转，由于非洲各国政府和人民的决心和勇气，由于国际社会的具体行动，我们已能控制灾情。

4. 虽然整个非洲或许不再濒临危境，但实际上许多非洲人民仍然时时刻刻都在挣扎求生，许多国家仍然处于危急情况之中。上星期我向国际社会发出紧急呼吁，

要求立即援助埃塞俄比亚，因为该国有将近一百万居民有饿死之虞。其他国家的情况也同样地令人十分担忧：乍得、尼日尔、马里、安哥拉就是其中几个。不仅必须能够提供数量足够的必要粮食，还必须确保运送并分发粮食给灾民。同时必须照顾到难民的悲惨命运以及每况愈下的卫生状况。

5. 但是，一如去年我第一次发出呼吁时所提到的，对付这种危机，不要只是治标，还应该治本，也就是说，解决非洲国家所面临的长期性结构问题。我很高兴地看到这种办法得到大家普遍接受，对于应采行动的问题，大家的意见越来越趋于一致，但是却没有付诸实施。非洲的发展进程几乎陷于停顿，经济活动复苏的希望不大。尽管已经采取种种措施，但今后仍须多多努力。非洲各国政府必须继续推行大胆的改革和整顿。发达国家必须给予更大的支持。两方必须联合起来，努力建立一种有利于长期增长和发展的国际经济环境。

6. 每个非洲国家都有自己的问题，当务之急是谋求有效解决自己的特殊需要，并为此采取协调一致的方法。然而，却有一些共同的优先事项。我首先要指出一些领域；据我看，国际社会如能在这些领域采取协调一致的行动，必可立即发生重大的作用。我要在下面列出联合国可以优先采取或制订的行动：

A. 国际行动的优先领域

7. 首先国际社会必须有一个协商一致的意见，愿意维持和可能时增加对非洲的净资金流动。目前的趋势令人耽心。如果这个趋势继续下去，今后几年的资金流动会大大减少。在协调各种援助方面所作的努力，无疑会加强目前资金流动的效力，但这不可能代替一个适当援助的水平。鉴于目前的各种困难，增加援助是必须的，这不仅对各种项目是这样，对各种方案也是这样。事实上，各国政府需要更多的援助才能支付外来资金资助项目的当地费用和经常费。重要的是，通过双边途径和世界银行等多边机构或联合国系统其他筹资机构，增加所给予的减让性援助。关于这点，我耽心的是，捐助国间关于他们捐给多边机构的资金如何分配问题的辩论，会

使到非洲国家迟迟得不到援助。

8. 同财务支助问题密切相关的另一个问题是外债。非洲国家目前所付的债息，几乎等于它们出口收入的百分之25，而且预料今后几年还会大大加重。这种资本枯竭的情况严重影响非洲国家采取和执行经济复兴政策的能力。如何立即采取行动以纠正这种情况，应视为国际社会的一项优先任务。我完全理解，债务的结构各国不同，解决办法必须按每一国家的情况而定。但是，在公共债务方面，联合国贸易和发展会议第165(S-IX)号决议内所规定的措施，应该为非洲最不发达的国家和其他贫穷国家，全面执行。此外还应注意私人债务问题，特别是获得出口保证利益的供应商贷款问题。

9. 同上述几个问题密切相关的另一个问题是初级商品的出口收益。五、六年以来，非洲初级产品的出口量实际没有变动，但出口所得的收益却惨跌。这种情况造成贸易条件全面恶化，大大增加大多数非洲国家遭遇的国际收支问题的严重性。必须理解的是，从某一重要初级产品的生产转变到另一较有收益的产品的生产，是很难的。除了必然发生的技术问题外，这种转变还会搞乱几代耕种方式所养成的生活方式。此外，国际市场的不稳定也使得很难确定这种转变究竟有什么好处。因此，必须确保目前的生产能够得到适当的收益，然后再按需要帮助逐渐改用较多样化和较大收益的耕种方式。我认为必须尽力使共同基金能够尽早开始作业。我还认为，关于产品协定的谈判应该有所进展。最后，在目前情况下，我很重视改进补偿性筹资安排。

10. 我要提出的最后一项、但非次要的优先，当然是增加农业生产，这不仅是为了出口，也为国内消费。实际情况非常令人担心：在过去十年间，非洲按人口计算的粮食生产下降，它现在的粮食越来越要依赖进口和粮食援助。应该承认，旱灾不是唯一的原因。那是一个复杂的问题，特别牵涉到价格和贷款政策、投资的分配、研究——发展工作和粮食安全战略。在目前，非洲不可能没有粮食援助，但是为了使粮食援助不致于阻碍国内增产起见，必须确保捐助者、受惠者和联合国各有关机

构之间能好好协调。同时还须加紧对沙漠化的斗争。不论沙漠化是由于气候因素或人为因素，对于沙漠化不断扩张的情况，必须加以制止。

B. 联合国采取的行动

11. 大会可以在我刚刚提及的领域内确定优先事项和建议特殊的行动。现在，我要谈一谈本组织可以直接采取行动的领域。

12. 联合国，为了协助非洲国家已作出很大努力，通过了种种特别方案，并筹措资金来执行这些方案。因此，我并不打算提议完全新的行动，反而建议在一些特殊领域内加紧我们的努力，或整顿某些优先事项。要这样做，我们必须在行政和财政方面采取灵活的态度。所需的资源可以来自现有资金更合理的使用、联合筹措资金协定以及额外捐款。这些行动旨在争取迅速的结果，但是其目标是为长期的发展建立稳固的基础。

13. 考虑到非洲国家的优先事项以及我们采取行动的能力，我认为我们的行动主要应集中在三个领域内。

14. 首先，我们应加紧支持各国培训人才的方案，特别是公共部门和私营部门的管理和行政人才。这是一种长期努力。但是，又可以进行短期生效的行动：

(a) 应该执行一个紧急方案，在有限的期间内，在规划和管理国内外资源方面向非洲国家提供技术援助；

(b) 应该加强以农村地区所需的技能，包括非农业活动的技能为重点的专业培训方案；

(c) 最后，应该扩大让非洲国家暂时利用其在国外就业的国民的服务的方案。

15. 其次，我要谈一谈保护条件不利群体的问题。当我们想到非洲人民忍受的痛苦，最悲惨的是受最严重影响的就是最脆弱的人，特别是妇女和儿童。为了纠正这种情况：

(a) 必须大量增加挽救儿童的方案，吸取最近的事件的教训，和利用价廉

的技术；

(b) 同样，必须大量增加向人民供应可饮用的水的方案，同时给予他们卫生方面的教育；

(c) 最后，必须向保健中心提供必不可少的药物和其他必需品，并提供保证这些物品缴得分配所需的支持。

16. 第三个领域是维修和重建生产、运输和通讯的基本设施，使发展能够迅速恢复。优先采取这些行动与执行已经为非洲制订的长期方案是没有抵触的。在提议的办法内：

(a) 应优先考虑农业领域，援助粮食生产项目，以便立刻取得定量的成果；同时亦应进一步支助旨在防止沙漠扩大的植树造林方案；

(b) 在工业领域，应将重点放在整顿现有的工业体系以及成立诸如修理和维修车间等小型企业方面；

(c) 也应优先考虑特别是受打击最大的地区的用水供应，尤其是易受旱灾影响的国家的用水供应。为此，必须增加技术和财政援助，以便维修和修复现有的水井和井孔；

(d) 最后，必须采取必要的行动，整顿和维修运输和通讯的基本设施，特别是向灾民发送救济品时倍感困难的地区的基本设施。

17. 如果我们提议的应予优先考虑的行动为各会员国所接受的话，则我与我的同事将立刻进行协商，提出必要的倡议，以期将这些协商的结果和倡议转化为具体的措施。我们已经作出了诸如加强我们在非洲的办事处和重新部署我们的人员的安排。我们也认识到必须协调外地和总部的行动，以保证资源得到最有效的利用，而且我们准备同各会员国密切合作，其中大多数已经增加它们对非洲的援助。最后，我要向你们保证，我们在采取行动时，将会同各专门机构紧密合作。特别是，我们

与世界银行的合作是非常重要的；我对我们最近同该机构领导人进行协商的结果感到满意。

18. 不论所采取的行动的性质如何，我刚才提到的大家必须协调合作一点，对解决非洲危机的通盘对策将会起决定性影响。目前大家都认识到这一点。非洲国家当然必须主动进行协商，以确定它他想实行这项对策的范围。开发计划署所举行的圆桌会议或世界银行协商小组等协调机构可以发挥十分重要的作用。

19. 现在是行动而不是思考的时候了。我已经指出我认为这项对策所应选择的方向。非洲国家最近的行动表明，它们愿意克服自己的困难，并为一个较好的将来作好准备。《拉格斯行动计划》已清楚说明它们决心牢牢掌握自己的命运。但非洲人民需要我们：他们的考验就是我们的考验，我们将会共同克服这一困难。

— — — — —