

when discussion on the subject was resumed. In the first place, no one had said that Fascism and Nazism did not constitute a danger. The Lebanese delegation had stated that the terms "Nazi" or "Fascist" contained in the Soviet Union amendment clearly did not relate to German Nazism or to Italian Fascism since all the examples mentioned by the representative of the Soviet Union had been drawn from Sweden and from the United States of America, the United Kingdom and other countries which had fought against both German Nazism and Italian Fascism.

Secondly, the main idea underlying his delegation's statement had been that Italian Fascism and German Nazism, if those were the things to which the Soviet Union amendment purported to refer, did not then constitute the sole and most immediate danger, and that danger from communist, capitalist and imperialist propaganda should be placed on an equal footing with them. If the Soviet Union representative agreed to include those world-threatening dangers in his amendment, the Lebanese delegation would support it.

The small countries, and his own in particular, sought the condemnation not of one particular form alone, but of all forms of war propaganda, since small countries were always the principal victims of any war.

The meeting rose at 1.5 p.m.

THREE HUNDRED AND THIRD MEETING

Held at the Palais des Nations, Geneva, on Thursday, 21 July 1949, at 3 p.m.

President: Mr. James THORN.

33. Economic development of under-developed countries (E/1327, E/1327/Add.1, E/1333, E/1333/Corr.1, E/1333/Add.1, E/1335, E/1335/Add.1, E/1335/Add.2 and Annex, E/1345, E/1345/Corr.1, E/1373, E/1381, E/1383, E/1408)

The PRESIDENT, introducing item 9 of the agenda, said that the Council was about to begin a discussion of what might correctly be described as the most important problem it had ever considered. That problem was how best to enable under-developed territories, which constituted the greater part of the world, to utilize their vast resources to their own advantage and for the benefit of the world. The Council's awareness of the urgency of the question was evident from the resolutions adopted in the early stages of the work of the Council and of the General Assembly. The great volume of documentation on the subject indicated not only the magnitude and difficulty of the problem, but the interest and concern of the Secretariat. Whatever views representatives might

absent lorsque la discussion reprendra à ce sujet. Premièrement, personne n'a dit que le fascisme et le nazisme ne constituaient pas un danger. Pour sa part, la délégation du Liban a indiqué que les termes « nazie » et « fasciste », qui figurent dans l'amendement soviétique, ne désignaient évidemment pas le nazisme allemand ou le fascisme italien puisque tous les exemples cités par le représentant de l'Union des Républiques socialistes soviétiques ont été pris soit en Suède, soit aux Etats-Unis d'Amérique, au Royaume-Uni et dans d'autres pays qui ont lutté contre le nazisme allemand et le fascisme italien.

Deuxièmement, l'idée essentielle sur laquelle reposait l'intervention de la délégation du Liban était que fascisme italien et nazisme allemand, si c'était bien de cela qu'entendait parler l'amendement soviétique, ne constituaient pas à l'heure actuelle le seul et le plus grand danger et qu'il fallait placer sur le même pied le danger que constitue la propagande communiste, capitaliste et impérialiste. Si le représentant de l'Union soviétique accepte de faire figurer dans son amendement ce danger qui menace le monde, la délégation libanaise s'y ralliera.

M. Azkoul ajoute que les petits pays, et le sien en particulier, voudraient voir condamner non pas seulement une certaine propagande belliciste, mais toutes les formes de propagande de guerre, les petits pays étant, dans tous les cas, les principales victimes de toute guerre.

La séance est levée à 13 h. 5.

TROIS CENT TROISIÈME SÉANCE

Tenue au Palais des Nations, à Genève, le jeudi 21 juillet 1949, à 15 heures

Président: M. James THORN.

33. Développement économique des pays insuffisamment développés (E/1327, E/1327/Add.1, E/1333, E/1333/Corr.1, E/1333/Add.1, E/1335, E/1335/Add.1, E/1335/Add.2 et Annexe, E/1345, E/1345/Corr.1, E/1373, E/1381, E/1383, E/1408)

Le PRÉSIDENT ouvre la discussion sur le point 9 de l'ordre du jour et déclare que le Conseil va ouvrir le débat sur ce que l'on peut à bon droit appeler le problème le plus important qu'il ait jamais examiné. Ce problème porte sur les méthodes les plus propres à permettre aux territoires insuffisamment développés, qui représentent la plus grande partie du monde, d'utiliser leurs vastes ressources à leur propre avantage et dans l'intérêt du monde entier. L'urgence de ce problème n'a pas échappé au Conseil: à preuve les résolutions adoptées dès les premières phases des travaux du Conseil et de l'Assemblée générale. L'importante documentation consacrée à cette question témoigne non seulement de l'ampleur et de la difficulté du problème, mais aussi de l'intérêt et de l'attention

have on the action to be taken, they were bound to agree that every endeavour had been made to inform them of the relevant facts. They should be encouraged by the considerable progress that had already been made. Indeed, achievement by the United Nations in that field had been creditable, and critics should remember that the formulation of policy relating to so vast a project was far from easy, and that to assess the value of any programme decided on, it might be necessary to wait several years so that results could be viewed in some perspective.

As President of the Council, he would not engage in the discussion itself, but would content himself with clarifying the situation by summarizing the documentation before the Council. The fields covered by that documentation could be divided into three categories: (1) development of under-developed countries; (2) technical assistance; and (3) economic surveys. In the first category there were three documents: E/1345 and E/1333, both of which were reports by the Secretary-General, and E/1333/Add.1, which was a memorandum submitted by the International Labour Organization. The first document, E/1345, drew attention to resolution 198 (III), adopted at the first part of the third session of the General Assembly, which recommended that the Council report to the next session of the General Assembly:

(i) On measures already devised by the Economic and Social Council and the specialized agencies; and

(ii) On proposals for other measures designed to promote economic development and to raise the standards of living of under-developed countries.

Resolution 179 (VIII), adopted by the Council at its eighth session, requested the Secretary-General, with the co-operation of the specialized agencies concerned, to prepare the material needed in connexion with the first part of the Assembly's request in resolution 198 (III). Document E/1345 explained the principles followed in gathering together that material, and listed the measures already taken under the following subjects: technical missions (including the provision of individual experts); other technical advice and assistance (including research and the dissemination of technical information); international conferences, committees and seminars; technical training and fellowships; equipment and supplies; loans; and other financial assistance.

Without going into detail, it could be said that those subjects were covered comprehensively, affected many countries and referred to needs the satisfaction of which would greatly improve conditions over very large areas.

Document E/1333 contained a statement on methods of financing the economic development of under-developed territories. One section dealt with domestic financing and another with foreign financing. In the introduction, the Secretary-General stated that in the preparation of that report he had been assisted by at least three specialized agencies, and had taken account of the

opinion of the Secretariat. Quelle que soit l'opinion des représentants sur les décisions à prendre, ils seront forcés de reconnaître que rien n'a été négligé pour leur donner les éléments d'information nécessaires. En outre, ils doivent trouver un encouragement dans les progrès considérables déjà réalisés. A la vérité, les réalisations des Nations Unies dans ce domaine leur font honneur, et les critiques devront se souvenir qu'il n'est pas facile d'établir les principes qui doivent régir un projet aussi considérable et que, pour déterminer la valeur du programme qui sera adopté, il faudra peut-être attendre plusieurs années, de façon à pouvoir envisager avec un certain recul les résultats obtenus.

En tant que Président du Conseil, il ne veut pas prendre part à la discussion elle-même, mais il se contentera de donner des éclaircissements sur la situation, en résumant la documentation dont est saisi le Conseil. Les domaines sur lesquels porte cette documentation rentrent dans trois catégories: 1) développement des pays insuffisamment développés; 2) assistance technique; 3) études sur la situation économique. Trois documents appartiennent à la première catégorie: E/1345 et E/1333, qui sont tous deux des rapports du Secrétaire général, et E/1333/Add.1, memorandum présenté par l'Organisation internationale du travail. Le premier document, E/1345, rappelle la résolution 198 (III), adoptée à la première partie de la troisième session de l'Assemblée générale, qui recommande que le Conseil fasse rapport à la prochaine session de l'Assemblée générale:

i) sur les mesures déjà envisagées par le Conseil économique et social et les institutions spécialisées;

ii) sur les autres mesures proposées pour favoriser le développement économique et relever le niveau de vie des pays insuffisamment développés.

La résolution 179 (VIII), adoptée par le Conseil à sa huitième session, invite le Secrétaire général, de concert avec les institutions spécialisées intéressées, à préparer la documentation dont le Conseil aura besoin en raison de la première partie de la demande formulée par l'Assemblée générale dans la résolution 198 (III). Le document E/1345 expose les principes suivis pour réunir cette documentation et donne la liste des mesures déjà prises pour les rubriques suivantes: missions techniques (y compris la mise à la disposition d'experts); autres avis et assistance techniques (y compris la recherche et la diffusion des renseignements techniques); conférences, comités et groupes d'études internationaux; formation technique et bourses; matériel et fournitures; prêts; autres formes d'assistance financière.

Sans entrer dans le détail, on peut dire que ces questions font l'objet d'une étude complète, intéressant un grand nombre de pays, et ont trait à des besoins dont la satisfaction améliorerait considérablement les conditions de vie dans des régions très étendues.

Le document E/1333 contient un exposé des méthodes qui permettraient de financer le développement économique des territoires insuffisamment développés. Une partie a trait au financement interne et une autre au financement par l'étranger. Dans l'introduction, le Secrétaire général déclare que, pour préparer ce rapport, il a été aidé par au moins trois institutions spécialisées, et a tenu

work of the Sub-Commission on Economic Development (with comments by the Economic and Employment Commission), and of the International Chamber of Commerce, a non-governmental organization having consultative status in category (a). The documents produced by those organizations were included as appendices. They comprised the major part of the report and provided the basis for much of the Secretary-General's comment. In that connexion the International Labour Organization had also submitted a memorandum, (E/1333/Add.1) which set out the decisions of the International Labour Organization with reference to the need for and sources of capital. Particular attention was given to Asia, the Near and Middle East, policies of capital formation, the timing of investments and the equitable distribution of the resulting benefits. The document pointed out that, in almost every case, the views expressed represented the unanimous opinion of the representatives of Governments and of employers' and workers' organizations.

The specialized agencies and other bodies with which the Secretary-General had co-operated had not only presented the case for large-scale development programmes, but had also given estimates of costs and of the extent of investment required (E/1333, Appendices). A comment had been added by the International Bank for Reconstruction and Development to the effect that there was a lack of well-considered projects ready for financing. The International Chamber of Commerce had prepared a draft of an "International Code of Fair Treatment for Foreign Investments."

The Secretary-General said in his introduction that the annexed reports and papers generally agreed that the under-developed countries should normally finance the major part of their economic development needs from domestic sources. Some of them also stressed the desirability of taking advantage of available foreign resources so that internal resources might not be unduly strained.

Some idea of the magnitude of the needs was given on the first page of the report submitted by the Food and Agriculture Organization (Appendix I), which mentioned dams for flood control, irrigation and power, roads, canals, railways, processing and refrigerating plants, textile production, home equipment, farm tools and machinery, all required to increase production and to facilitate transport of food and to raise living standards. The Food and Agriculture Organization stated that the estimated total investment required for those and similar needs (excluding North America) was approximately 43,000 million dollars a year for the next four years, of which 5,000 million dollars a year would be for agriculture. The Food and Agriculture Organization's report also showed how considerably international investment over the past three years had fallen short of that requirement.

compte des travaux de la Sous-Commission du développement économique (ainsi que des commentaires de la Commission des questions économiques et de l'emploi) et de ceux de la Chambre de commerce internationale, organisation non gouvernementale jouissant du statut consultatif de la catégorie a). Les documents préparés par ces organisations ont été joints en annexes. Ces annexes constituent la majeure partie du rapport et ont fourni les éléments de la plus grande partie des observations du Secrétaire général. L'Organisation internationale du travail a également présenté un mémorandum (E/1333/Add.1) où sont exposées ses décisions en ce qui concerne les besoins et les sources de capitaux. L'on s'y est attaché tout particulièrement à l'étude des problèmes de l'Asie, du Proche-Orient et du Moyen-Orient, des politiques adoptées en matière de formation du capital, de l'échelonnement dans le temps des investissements et de la répartition équitable des bénéfices. Le document fait remarquer que, dans presque tous les cas, les points de vue exposés représentaient l'opinion unanime des représentants des Gouvernements et des organisations d'employeurs et de travailleurs.

Les institutions spécialisées et les autres organismes avec lesquels le Secrétaire général a collaboré ne se sont pas bornés à démontrer l'utilité de vastes programmes de développement; ils ont également donné une estimation des dépenses, et évalué le montant des investissements nécessaires (E/1333, annexes). La Banque internationale pour la reconstruction et le développement y a ajouté une remarque signalant que l'on manque de projets mûrement considérés et prêts à être financés. La Chambre de commerce internationale a élaboré un projet de «Code international pour le traitement équitable des placements à l'étranger».

Dans son introduction, le Secrétaire général déclare qu'en général, les rapports et documents joints en annexes reconnaissent que les pays insuffisamment développés devraient, dans les cas normaux, financer la plus grande partie de leurs besoins de développement en recourant à leurs ressources propres. Certains de ces rapports soulignent que ces pays devraient utiliser les ressources étrangères actuellement disponibles afin de ne pas imposer aux ressources nationales un effort démesuré.

La première page du rapport présenté par l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (Annexe I) permet de mesurer l'ordre de grandeur des besoins. Il y est fait mention de barrages pour contenir les crues, d'irrigation et d'énergie électrique, de routes, de canaux, de voies ferrées, d'usines de transformation, d'usines frigorifiques, de la fabrication de textiles, de l'équipement ménager, de l'outillage et des machines agricoles, tout étant nécessaire pour accroître la production et faciliter le transport des produits alimentaires et pour relever les niveaux de vie. L'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture déclare que le montant total des investissements nécessaires dans ces domaines d'exploitation et ceux qui leur sont reliés (sans parler de l'Amérique du Nord) atteint environ 43 milliards de dollars par an pendant les quatre années à venir, dont 5 milliards de dollars par an seront consacrés à l'agriculture. Le rapport de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture fait également apparaître à quel point, au cours des trois dernières années, les investissements internationaux ont été inférieurs à ces besoins.

In the final section of the Secretary-General's report, the problems of the convertibility of currencies and the transfer of investment profits before and since the war were considered, and the arguments adduced would be of considerable interest and value to the Council when it came to devote its attention to the means by which any great development programme was to be financed.

The second category of documentation, that relating to technical assistance, was also large. The first important document was E/1335, the second report by the Secretary-General, submitted in accordance with General Assembly resolution 200 (III), which requested him to report to each session of the Council on the measures he had taken in compliance with the terms of that resolution.

The report described in detail action taken by the Secretary-General on the following matters, together with replies and comments from several member Governments :

Comprehensive and Special Missions

Requests had been received from Ecuador, Guatemala, Mexico and Burma, and there had been informal enquiries from certain other Governments. The kinds of assistance sought by the above four Member Governments were specified.

Fellowship Programme

The Secretary-General stated that in February 1949 he had informed all Member Governments that about sixty fellowships would be available during the current year, and that by 20 May 1949 he had received communications from eleven Governments, nominating sixty-eight candidates for fellowships. On page 7 of the report the proposed fields of study of the candidates were set out, together with a classification of the applications, forty of which were sufficiently documented to permit consideration by a selection committee specially set up for the purpose. That committee had made seventeen favourable recommendations.

On page 8 of the same document it was stated that there was reason to believe that ten other Governments would nominate approximately fifty additional candidates, so that the total number of candidates would be nearly twice as great as had been provided for when the Fifth Committee of the General Assembly had considered the financial implications of the technical assistance programme.

Document E/1335/Add.2 reported developments in the position since document E/1335 had been issued on 25 May. It indicated that some progress had been made in meeting the requests already reported ; that a request had subsequently been received from the Philippines ; and that the Economic Commission for Latin America had meanwhile adopted a resolution on technical assistance. The position regarding fellowships had also changed, and it was shown that on 30 June there had been 152 applications, of which 113 were sufficiently documented to permit consideration by the Selection Committee, which had recommended thirty-eight awards.

La dernière section du rapport du Secrétaire général étudie les problèmes relatifs à la convertibilité des monnaies et au transfert des revenus des investissements, avant et depuis la guerre. Les arguments qu'il invoque présenteront un intérêt et une valeur considérable pour le Conseil, quand celui-ci consacrera son attention aux moyens qui permettraient de financer tout vaste programme de développement.

La deuxième catégorie de documents, qui a trait à l'assistance technique, est elle aussi abondante. Le premier document important est le E/1335, deuxième rapport du Secrétaire général rédigé en application des dispositions de la résolution 200 (III) de l'Assemblée générale, par laquelle il est invité à rendre compte à chaque session du Conseil des mesures qu'il aura adoptées en exécution des termes de cette résolution.

Le rapport expose de façon détaillée les mesures prises par le Secrétaire général en ce qui concerne les questions suivantes, ainsi que les réponses et commentaires de plusieurs Etats Membres.

Missions d'ensemble et Missions spéciales

Des demandes ont été reçues de l'Equateur, du Guatemala, du Mexique et de la Birmanie ; un certain nombre d'autres Gouvernements ont également adressé des demandes officieuses. Le rapport spécifie les divers types d'assistance sollicités par les quatre Etats Membres indiqués ci-dessus.

Programme de bourses

Le Secrétaire général fait connaître qu'en février 1949, il a informé les Gouvernements de tous les Etats Membres qu'environ soixante bourses seront disponibles pendant l'année en cours et qu'à la date du 20 mai 1949, il avait reçu des communications de onze Gouvernements désignant soixante-huit candidats boursiers. A la page 8 du rapport, les domaines auxquels les candidats se proposent de consacrer leurs études sont définis, et les demandes classées ; quarante d'entre elles étaient accompagnées de renseignements suffisants pour que le comité d'attribution des bourses créé spécialement à cette fin puisse les examiner. Ce comité a fait des recommandations favorables dans dix-sept cas.

La page 9 du même document précise qu'il existe des raisons de croire que dix autres Gouvernements désigneront environ cinquante autres candidats, si bien que le nombre total des candidats sera presque deux fois supérieur à celui qui avait été prévu lorsque la Cinquième Commission de l'Assemblée générale a examiné les incidences financières du programme d'assistance technique.

Le document E/1335/Add.2 expose les éléments de la situation postérieurs au 25 mai, date de publication du document E/1335. Il indique que des mesures ont été prises pour satisfaire les demandes signalées précédemment, que le Secrétariat a reçu par la suite une demande émanant des Philippines, et que la Commission économique pour l'Amérique latine a, dans l'intervalle, adopté une résolution relative à l'assistance technique. En matière de bourses, la situation s'est également modifiée, et il apparaît qu'au 30 juin 1949, il y avait eu 152 demandes, dont 113 étaient accompagnées de renseignements suffisants pour que le comité d'attribution des bourses puisse les examiner, et que celui-ci a recommandé l'attribution de trente-huit bourses.

On page 8 of document E/1335 it was stated that notification of awards would not be made until it had been ascertained that facilities for study were available within the more highly developed countries. Host facilities had been offered by Australia, Belgium, Canada, Denmark, France, India, Norway and the United States of America. Document E/1335/Add.2 announced that host facilities had also been offered by the Netherlands and New Zealand. The particular fields in which the Fellows might study were indicated in the annexes to documents E/1335 and E/1335/Add.2. The generous offers made provided a very wide range of opportunity.

Training within Under-developed Countries

This activity related to the training of technicians within the under-developed countries by experts supplied by the United Nations.

The principal action taken, which had been recommended by the Statistical Commission and approved by the Council at its seventh session,¹ concerned technical assistance in planning national censuses in 1950 and 1951, in order to ascertain, as a basis for development measures, resources in land and population.

The United Nations Statistical Office had co-operated in a training course on population censuses given in Guatemala between 16 May and 24 June 1949, organized by the Guatemalan Government, in co-operation with the Inter-American Statistical Institute and other agencies. The Statistical Office, in conjunction with the Food and Agriculture Organization, the regional economic commissions and interested Governments, was also taking part during the current year in the organization of additional courses to be given at New Delhi and Cairo in September, and at Santiago de Chile in October.

The Secretary-General stated that, as statistical training of local technicians would be facilitated by the use of manuals of instruction, a "Handbook of Population Census Methods" and "A Manual for Compiling and Reporting National Income Statistics" were being prepared.

Assistance to Governments in obtaining Personnel, Equipment, Supplies, and Technical Information

Under this heading the Secretary-General outlined his programme of what he called modest facilities, such as technical handbooks on the establishment of small-scale iron foundries in small agricultural communities for the production of agricultural implements and on the setting-up of small plants for the preparation of anti-malarial insecticides. A periodical bulletin specifically devoted to economic development problems was in its initial stage. A clearing-house through which information on technical services might pass in a variety of ways was also envisaged.

¹ See *Economic and Social Council Resolutions*, seventh session, resolution 149 (VII).

A la page 9 du document E/1335, il est déclaré que l'on n'avertira pas les candidats qu'une bourse leur a été attribuée avant de s'être assuré que les moyens d'étude nécessaires sont à leur disposition dans les pays plus développés. L'Australie, la Belgique, le Canada, le Danemark, les Etats-Unis d'Amérique, la France, l'Inde et la Norvège ont offert d'accueillir des boursiers. Le document E/1335/Add.2 indique que la Nouvelle-Zélande et les Pays-Bas ont également offert de recevoir des boursiers. Les domaines particuliers dans lesquels les boursiers pourront poursuivre leurs études sont indiqués dans les annexes aux documents E/1335 et E/1335/Add.2. Les offres généreuses qui ont été faites donnent aux boursiers un très large choix.

Formation de techniciens dans les pays insuffisamment développés

Il s'agit ici de former, par les soins d'experts fournis par les Nations Unies, des techniciens dans les pays insuffisamment développés.

La principale décision prise, et qui avait été recommandée par la Commission de statistique et approuvée par le Conseil à sa septième session¹, a trait à l'assistance technique pour la préparation des recensements nationaux de 1950 et de 1951, recensements destinés à déterminer les ressources du sol et de la population, afin de donner une base solide aux plans de développement envisagés.

Le Bureau de statistique des Nations Unies a collaboré à un stage d'études pratiques, portant sur les recensements démographiques, organisés au Guatemala du 16 mai au 24 juin 1949, par le Gouvernement de ce pays avec le concours de l'Institut interaméricain de statistique et d'autres institutions. Le Bureau de statistique, en liaison avec l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, les commissions économiques régionales et les Gouvernements intéressés a également pris part cette année à l'organisation d'autres stages qui se dérouleront à la Nouvelle-Delhi et au Caire en septembre et à Santiago du Chili en octobre.

Le Secrétaire général déclare que la formation professionnelle des techniciens locaux en matière de statistique devant être facilitée par l'emploi de manuels, un « Manuel des méthodes de recensement démographique » et un « Manuel pour la réunion et l'établissement des statistiques de revenu national » sont en cours de préparation.

Aide à apporter aux Gouvernements pour qu'ils se procurent le personnel, le matériel, les fournitures et les renseignements techniques

Sous cette rubrique, le Secrétaire général a esquissé ce qu'il appelle son programme de dispositions simples, telles que publication de manuels traitant de la création de fonderies de fer d'importance restreinte dans les petites communautés rurales en vue de la production d'outillage agricole, et de l'installation de petites usines de fabrication d'insecticides pour la lutte contre le paludisme. Des dispositions ont été prises en vue de la publication d'un bulletin périodique, qui traite particulièrement des problèmes de développement économique. On envisage également la création d'un bureau central de renseignements concernant les services techniques, qui communiquera des informations par les moyens les plus divers.

¹ Voir *Résolutions du Conseil économique et social*, septième session, résolution 149 (VII).

Document E/1335/Add.2 (page 4) stated that experts from eight nations were being invited to a meeting at Lake Success in October-November 1949 to discuss "prevailing practices, methods and problems involved in obtaining domestic financial assistance for economic development".

Expenditure of Funds appropriated under Resolution 200 (III)

On page 11 of document E/1335, financial implications of the various steps taken in implementation of resolution 200 (III) were explained. For the financing of technical assistance services, \$290,000 would be required, plus \$55,000 for cost of additional staff; but, as the budgetary limitation was \$288,000, it would not be possible to supply all the services described in the report during 1949.

With regard to the programme for 1950 under the same resolution, the Secretary-General had put forward his proposals in document E/1335/Add.1, from page 5 of which it would be seen that the programme would cost \$676,000. Those proposals would depend on decisions taken at the fourth session of the General Assembly.

Document E/1327 was a letter of transmittal by the Secretary-General to the President of the Council, of his report on a "comprehensive plan for an expanded co-operative programme of technical assistance for economic development through the United Nations and its specialized agencies". That plan had been produced in accordance with resolution 180 (VIII) adopted by the Council at its eighth session. The report had been prepared by the Secretary-General in consultation with the executive heads of interested specialized agencies, through the Administrative Committee on Coordination. The plan was described in all its aspects in a book of 328 pages (E/1327/Add.1) which embodied the proposals to be carried out by the United Nations and the specialized agencies. The estimated cost of all those proposals was \$35,862,576 in the first year and \$50,179,807 in the second year.

In his letter of transmittal, the Secretary-General expressed the view that the expanded programme should be financed from a single common fund into which all special contributions from Governments would be paid, and from which allocations would be made to the several international organizations concerned. The Secretary-General added that that proposal had not been acceptable to the majority of his colleagues from the specialized agencies. As agreed proposals were most desirable, however, every effort had been made to reach them, and they could be found in chapter 5 of the report (E/1327/Add.1). They were of considerable practical interest.

There were four other documents that fell within the category of technical assistance: document E/1373 containing resolutions adopted by the Council of the Food and Agriculture Organi-

On lit, à la page 5 du document E/1335/Add.2, que des experts de huit nations ont été invités à une réunion qui se tiendra à Lake Success en octobre-novembre 1949 pour discuter « les pratiques et méthodes en vigueur ainsi que les problèmes qu'implique l'octroi d'une aide financière nationale, en vue du développement économique ».

Utilisation des crédits accordés en application des dispositions de la résolution 200 (III)

A la page 13 du document E/1335 se trouve l'exposé des incidences financières des diverses mesures prises pour mettre en œuvre la résolution 200 (III). Pour assurer le financement des services d'assistance technique, une somme de 290.000 dollars serait nécessaire, plus 55.000 dollars destinés à couvrir les frais afférents au personnel supplémentaire, mais les crédits alloués étant de 288.000 dollars, il ne sera pas possible de fournir aux Etats Membres, au cours de 1949, tous les services indiqués dans le rapport.

En ce qui concerne le programme proposé pour 1950, aux termes de cette même résolution, le Secrétaire général a présenté ses propositions dans le document E/1335/Add.1; à partir de la page 6 de ce document, il appert que le coût du programme serait de 676.000 dollars. Ces propositions dépendront des décisions prises à la quatrième session de l'Assemblée générale.

Le document E/1327 est la lettre d'envoi au Président du Conseil d'un rapport rédigé par le Secrétaire général sur un « projet complet pour l'élargissement du programme coopératif visant à assurer, par l'entremise des Nations Unies et de ses institutions spécialisées, l'assistance technique en vue du développement économique ». Ce plan a été élaboré conformément à la résolution 180 (VIII), adoptée par le Conseil à sa huitième session. Le rapport a été élaboré par le Secrétaire général, en consultation avec les directeurs des institutions spécialisées, par l'intermédiaire du Comité administratif de coordination. Le projet se trouve exposé en détail dans un ouvrage de 377 pages (E/1327/Add.1), qui contient les propositions que les Nations Unies et les institutions spécialisées doivent mettre en œuvre. Les frais d'exécution de ces propositions sont estimés à 35.862.576 dollars, pour la première année, et à 50.179.807 dollars pour la deuxième année.

Dans sa lettre d'envoi, le Secrétaire général exprime l'opinion que le programme élargi doit être financé par un fonds commun unique auquel les Etats verseraient toutes les contributions prévues et sur les ressources duquel des allocations seraient faites aux diverses organisations internationales intéressées. Le Secrétaire général ajoute que sa proposition n'a pas obtenu l'assentiment de la majorité de ses collègues des institutions spécialisées. Comme il est tout à fait souhaitable cependant d'arriver à un accord sur des propositions, rien n'a été négligé pour y parvenir, et on trouvera l'énumération de ces propositions au chapitre 5 du rapport (E/1327/Add.1). Ces propositions présentent un intérêt pratique considérable.

Quatre autres documents ont trait également à l'assistance technique: le document E/1373, contenant des résolutions adoptées par le Conseil de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture

zation at its sixth session held in Paris in June 1949 ; document E/1381, a statement by the International Labour Organization on action taken by the International Labour Conference recently held in Geneva ; document E/1383, containing a resolution adopted by the Second World Health Assembly ; and document E/1408, containing a resolution adopted by the Executive Board of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. All the agencies concerned expressed general agreement with the plan and indicated, to some extent, the form their contributions would take.

It could be seen from the foregoing summary of documents that very considerable action had already been taken and that close attention had been paid to the intricate problem of furnishing technical assistance to Member States which needed it for the development of their resources and the improvement of their living standards.

The third category of documents comprised the economic surveys made available to the Council by the Secretariat, which related to many aspects of the general problem of the economic development of under-developed countries. These were the *World Economic Report, 1948*, the *Economic Survey of Asia and the Far East, 1948* and the *Economic Survey of Latin America*.

The *World Economic Report, 1948* contained a general analysis of the world economic situation and, although it was not focused merely on economic development, touched upon many aspects of that problem. It noted generally that with relatively few exceptions productive facilities were not now significantly larger in under-developed countries than they had been before the war, and that consumption standards in several under-developed countries had even deteriorated from the already seriously inadequate pre-war levels. In its analysis of world production of goods, the report drew attention to the appearance of some weaknesses in the markets for raw materials and to the reversal of the previous upward trend of raw material prices, and pointed out that such a reversal might have serious implications for the ability of under-developed countries to finance their economic development.

In part I, chapter 3 (International trade and finance), the report called attention, among other things, to the possibility of industrialized countries increasing their exports of capital goods to under-developed countries, which would thus not only assist the under-developed countries in their development but would also help to maintain full employment and high levels of economic activity in the more highly developed countries.

Part III of the report contained, in chapter 4, a statement on "availability of foreign funds for economic development", specially prepared by the International Bank for Reconstruction and Development, and part II included much detailed information on the economic conditions and problems in almost all under-developed areas. With respect to Asia and Latin America, those conditions and problems were described more com-

au cours de sa sixième session, tenue à Paris en juin 1949 ; le document E/1381, exposé de l'Organisation internationale du travail sur les mesures prises par la Conférence internationale du travail qui s'est récemment réunie à Genève ; le document E/1383, contenant une résolution adoptée par la deuxième Assemblée mondiale de la santé ; et le document E/1408, qui contient une résolution adoptée par le Conseil exécutif de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture. Toutes les institutions intéressées ont exprimé leur approbation à l'égard de l'ensemble du plan et ont indiqué, dans une certaine mesure, les formes que prendra leur collaboration.

L'analyse des documents ci-dessus montre que des mesures importantes ont déjà été prises, et qu'une attention minutieuse a été consacrée au problème complexe que pose la fourniture d'une assistance technique aux Etats Membres qui en ont besoin pour développer leurs ressources et relever leur niveau de vie.

La troisième catégorie de documents comprend les études économiques mises à la disposition du Conseil par le Secrétariat. Elles ont trait à de nombreux aspects du problème général du développement économique des pays insuffisamment développés. Ce sont le *Rapport sur l'économie mondiale, 1948*, l'*Etude sur la situation économique de l'Asie et de l'Extrême-Orient en 1948* et l'*Etude sur la situation économique de l'Amérique latine*.

Le *Rapport sur l'économie mondiale, 1948*, contient une analyse d'ensemble de la situation économique mondiale et, bien qu'il ne porte pas seulement sur le développement économique, il traite au passage un certain nombre d'aspects de ce problème. D'une façon générale, il souligne qu'à quelques rares exceptions près, les moyens de production ne sont pas sensiblement plus importants maintenant qu'avant la guerre dans les pays insuffisamment développés et que le niveau de la consommation dans plusieurs pays insuffisamment développés est même inférieur au niveau déjà très insuffisant de l'avant-guerre. Dans l'analyse qu'il donne de la production mondiale de marchandises, le rapport constate certains fléchissements sur le marché des matières premières, ainsi que le renversement de la tendance, jusqu'ici ascendante, des prix des matières premières, et il fait remarquer qu'un tel renversement aura peut-être des incidences sérieuses sur la possibilité qu'ont les pays insuffisamment développés de financer leur développement économique.

Dans la première partie, chapitre 3 (Commerce et finance sur le plan international), le rapport souligne notamment que les pays industrialisés pourront sans doute augmenter leurs exportations de biens de production vers les pays insuffisamment développés, ce qui non seulement aiderait ces pays à se développer, mais contribuerait à maintenir le plein emploi et un niveau élevé d'activité économique dans les pays plus développés.

Au chapitre 4 de la troisième partie du rapport se trouve un exposé sur les « capitaux étrangers disponibles pour le développement économique » spécialement préparé par la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, et la deuxième partie contient un grand nombre de renseignements détaillés sur la situation et les problèmes économiques de presque toutes les régions insuffisamment développées. En ce qui

prehensively in the *Economic Survey of Asia and the Far East* and the *Economic Survey of Latin America*, both of which had already been extensively commented on during the Council's previous discussions on the reports of the regional economic commissions concerned. It should finally be recalled that the *Economic Survey of Europe in 1948* contained considerable material which in one way or another related to the problems under discussion.

He hoped that the foregoing summary would constitute, both for the Council and for the general public, a helpful introduction to the problem of the economic development of under-developed countries.

Mr. THORP (United States of America), after thanking the President for his admirable introduction and for his courtesy in allowing him to open the discussion, said that all countries had a major interest in economic development, inasmuch as it affected their own life and their relationships with other countries. Many of the States represented in the Council had already contributed to the general understanding of the subject, and the collective wisdom contained in the various points of view to be put forward should lead to a constructive result.

The fundamental objective was co-operation with economically under-developed countries in their efforts to develop their human and natural resources, to increase their productive capacity and to raise their standards of living.

Since the Council's last session, substantial advances had been made, and the Council now had before it the expanded programme for technical assistance which it had requested from the Secretary-General and the specialized agencies. That accomplishment had required considerable efforts on the part of the specialized agencies themselves, the regional economic commissions who had further explored the subject, and individual countries and organizations. Such activity showed a profound realization of the importance of the problem and the necessity for taking effective and rapid action.

During recent months, the United States of America had done her best to understand more deeply the processes and problems of economic development and had carefully reviewed her past experience in the field of technical assistance and capital investment, both at home and abroad. She had studied as best she could the need for technical assistance in other parts of the world and the practical limitations on the operation of specific programmes over any given period of time. With the assistance of many private individuals and organizations, well over 500 Government officials had participated in that attempt to consider future possibilities on the basis of past experience.

Such an effort, while not uncovering a new and simple solution to the problem, had sharpened his Government's knowledge and reinforced most of the

concerne l'Asie et l'Amérique latine, la situation et les problèmes sont analysés de façon plus complète dans l'*Etude sur la situation économique de l'Asie et de l'Extrême-Orient* ou dans l'*Etude sur la situation économique de l'Amérique latine*, qui ont toutes deux fait l'objet de longs commentaires au cours des débats que le Conseil a précédemment consacrés aux rapports des commissions économiques régionales intéressées. On doit enfin se rappeler que l'*Etude sur la situation économique de l'Europe en 1948* contient de nombreux éléments d'information qui se rattachent d'une façon ou d'une autre aux problèmes en cours d'examen.

L'orateur espère que l'analyse qu'il vient de donner servira, tant au Conseil qu'au grand public, d'introduction aux problèmes du développement économique des régions insuffisamment développées.

M. THORP (Etats-Unis d'Amérique), après avoir remercié le Président de son remarquable exposé et de la courtoisie dont il a fait preuve en lui permettant d'ouvrir le débat, déclare que tous les pays prennent un intérêt majeur au développement économique, car cette question affecte leur propre existence et leurs rapports avec d'autres pays. Nombre d'Etats représentés au Conseil ont déjà contribué à la compréhension de ce problème et toute la sagesse qui s'exprimera dans les divers points de vue présentés au Conseil ne manquera pas de conduire à un résultat constructif.

L'objectif fondamental est la coopération avec les pays insuffisamment développés au point de vue économique, dans les efforts qu'ils font pour développer leurs ressources humaines et naturelles, pour augmenter leur capacité de production et pour élever leur niveau de vie.

Des progrès marqués ont été accomplis depuis la dernière session du Conseil, auquel est maintenant soumis le programme développé d'assistance technique qu'il avait demandé au Secrétaire général et aux institutions spécialisées. Ce travail a exigé des efforts énormes de la part des institutions spécialisées elles-mêmes, des commissions économiques régionales qui ont encore approfondi la question, et des divers pays et organisations. Une telle activité montre que l'importance du problème et la nécessité d'agir efficacement et promptement n'ont échappé à personne.

Au cours de ces derniers mois, les Etats-Unis d'Amérique se sont efforcés de mieux comprendre les problèmes posés par le développement économique et les méthodes qui permettront de le réaliser ; et ils ont soigneusement fait le point de l'expérience qu'ils ont déjà acquise en matière d'assistance technique et de placement des capitaux, tant chez eux qu'à l'étranger. Ils ont étudié de leur mieux les besoins d'assistance technique des autres parties du monde, et les limites pratiques à fixer à la mise en œuvre de programmes précis sur une période de temps donnée. Avec le concours de nombreuses personnes privées et de nombreuses organisations, plus de 500 fonctionnaires ont collaboré à cet examen des possibilités qu'offre l'avenir, à en juger par l'expérience acquise.

Cet effort, s'il n'a pas permis de découvrir une solution simple et nouvelle au problème, a du moins eu pour effet d'élargir les connaissances du

general propositions which had already been developed in the Council's earlier discussions, namely : the wide variety of needs ; the dominant part played by the recipient country ; the necessity for thinking of development in terms of long periods of time ; the importance of co-ordination of programmes ; the limiting factors of qualified personnel (both foreign and local), of capital and management (both foreign and local) and of social habits and institutions inherited from the past ; the tremendous organizational and administrative difficulties of instituting and maintaining programmes of so many types in so many areas ; and the impossibility of formulating exact and complete programmes far in advance. Indeed, while the objective remained clearly defined and constant, its achievement would require continual evolution in the nature of the assistance given and in the methods of approach.

The record of the situation, which might seem to be mainly concerned with difficulties and obstacles, was in fact full of examples of extraordinary accomplishment. In every field — health, education, agriculture, etc. — particular projects had demonstrated that with appropriate support from local authorities a few experts could bring tremendous benefits to large numbers of people. On the factual basis of that preparatory work in the field of economic development, President Truman, when submitting the proposed legislation to Congress on 24 June 1949, had made the following statement :

"In order to enable the United States, in co-operation with other countries, to assist the peoples of economically under-developed areas to raise their standards of living, I recommend the enactment of legislation to authorize an expanded programme of technical assistance for such areas, and an experimental programme for encouraging the outflow of private investment beneficial to their economic development. These measures are the essential first steps in an undertaking which will call upon private enterprise and voluntary organizations in the United States, as well as the Government, to take part in a constantly growing effort to improve economic conditions in the less developed regions of the world.

"The grinding poverty and the lack of economic opportunity for many millions of people in the economically under-developed parts of Africa, the Near and Far East, and certain regions of Central and South America, constitute one of the greatest challenges of the world to-day...

"... assistance in the development of the economically under-developed areas has become one of the major elements of our foreign policy. In my inaugural address, I outlined a programme to help the peoples of these areas to attain greater production as a way to prosperity and peace.

Gouvernement des Etats-Unis et de confirmer la plupart des propositions de caractère général qui ont déjà été développées au cours des discussions précédentes du Conseil, à savoir : l'immense variété des besoins ; le rôle primordial joué par le pays bénéficiaire ; la nécessité d'envisager le développement comme une entreprise de longue haleine ; l'importance de la coordination des programmes ; les facteurs limitatifs que sont le manque de personnel qualifié (tant étranger que local), de capitaux et de personnel de direction (tant étrangers que locaux) et les habitudes et institutions sociales héritées du passé ; les difficultés énormes que posent, du point de vue de l'organisation et de l'administration, l'établissement et l'entretien de programmes de genres si différents dans tant de régions diverses ; enfin, l'impossibilité d'établir longtemps à l'avance des programmes exacts et complets. En fait, bien que l'objectif à atteindre reste nettement défini et constant, pour qu'il soit atteint, il faudra que la nature de l'assistance technique et les méthodes utilisées pour résoudre le problème évoluent sans cesse.

L'historique de la situation, qui ne semble marqué que par les difficultés et les obstacles, abonde en exemples de réussites extraordinaires. Dans tous les domaines, qu'il s'agisse d'hygiène, d'éducation, d'agriculture, etc., les travaux limités déjà entrepris ont démontré qu'un petit nombre d'experts, soutenus de manière appropriée par les autorités locales, peuvent procurer des avantages énormes à un grand nombre de gens. En se fondant uniquement sur les résultats de ce travail préparatoire dans le domaine du développement économique, le Président Truman, lorsqu'il a présenté au Congrès, le 24 juin 1949, la législation proposée, a fait les déclarations suivantes :

« Pour permettre aux Etats-Unis, en collaboration avec d'autres pays, d'aider les peuples des régions insuffisamment développées du point de vue économique à élever leur niveau de vie, je recommande la promulgation de lois autorisant un programme étendu d'assistance technique à ces régions, et un programme de caractère expérimental destiné à encourager la sortie de capitaux privés au bénéfice du développement économique de ces régions. Ces mesures constituent essentiellement le début d'une expérience qui exigera de l'entreprise privée et des organisations bénévoles aux Etats-Unis, ainsi que du Gouvernement, qu'ils prennent part à un effort toujours plus soutenu en vue d'améliorer la situation économique dans les régions les moins développées du monde.

« L'affreuse misère et l'absence de toute perspective d'avenir économique dont souffrent des millions de gens dans les parties insuffisamment développées au point de vue économique de l'Afrique, du Proche-Orient et de l'Extrême-Orient, et de certaines régions de l'Amérique centrale et de l'Amérique du Sud, constituent l'un des plus grands défis que le monde ait aujourd'hui à relever...

» ... L'assistance en vue du développement des régions insuffisamment développées au point de vue économique est devenue l'un des éléments les plus importants de notre politique étrangère. Dans mon discours inaugural, j'ai tracé les grandes lignes d'un programme destiné à aider les peuples de ces régions à accroître leur production en vue d'assurer la prospérité et la paix.

"The major effort in such a programme must be local in character; it must be made by the people of the under-developed areas themselves. It is essential, however, to the success of their effort that there be help from abroad. In some cases, the peoples of these areas will be unable to begin their part of this great enterprise without initial aid from other countries.

"The aid that is needed falls roughly into two categories. The first is the technical, scientific and managerial knowledge necessary to economic development. This category includes not only medical and educational knowledge, and assistance and advice in such basic fields as sanitation, communications, road building and governmental services, but also, and perhaps most important, assistance in the survey of resources and in planning for long-range economic development.

"The second category is production goods — machinery and equipment — and financial assistance in the creation of productive enterprises. The under-developed areas need capital for port and harbour development, roads and communications, irrigation and drainage projects, as well as for public utilities and the whole range of extractive, processing and manufacturing industries. Much of the capital required can be provided by these areas themselves, in spite of their low standards of living. But much must come from abroad.

"The two categories of aid are closely related. Technical assistance is necessary to lay the groundwork for productive investment. Investment, in turn, brings with it technical assistance. In general, however, technical surveys of resources and of the possibilities of economic development must precede substantial capital investment. Furthermore, in many of the areas concerned, technical assistance in improving sanitation, communications or education is required to create conditions in which capital investment can be fruitful...

"... Much of the aid that is needed can be provided most effectively through the United Nations...

"... The enactment of these two legislative proposals, the first pertaining to technical assistance and the second to the encouragement of foreign investment, will constitute a national endorsement of a programme of major importance in our efforts for world peace and economic stability. Nevertheless, these measures are only the first steps. We are here embarking on a venture that extends far into the future. We are at the beginning of a rising curve of activity — private, governmental and international — that will continue for many years to come. It is all the more important, therefore, that we start promptly."

In addition to the special legislation proposed in President Truman's message, other matters had been laid before Congress bearing on the problem

» L'effort capital dans un programme de ce genre doit être de caractère local; ce sont les habitants des régions insuffisamment développées qui doivent le fournir. Mais il est essentiel au succès de leur effort qu'ils reçoivent une aide de l'extérieur. Dans certains cas, les populations de ces régions seront incapables d'assumer le rôle qui leur revient dans cette grande entreprise si d'autres pays ne leur procurent pas une aide initiale.

» L'aide nécessaire peut se diviser en deux grandes catégories. La première comprend les connaissances techniques, scientifiques et administratives nécessaires au développement économique. Dans cette catégorie ne figurent pas seulement les connaissances médicales et pédagogiques ainsi que l'assistance et les conseils dans ces domaines fondamentaux que sont l'hygiène, les communications, la construction de routes et les services gouvernementaux, mais encore ce qui est peut-être plus important, l'assistance dans l'inventaire des ressources et dans l'établissement de programmes en vue du développement économique à long terme.

» Dans la seconde catégorie figurent les biens de production — machines et matériel — et l'assistance financière nécessaire à la création d'entreprises de production. Les régions insuffisamment développées ont besoin de capitaux pour aménager leurs ports, pour construire des routes et des voies de communication, pour mettre en œuvre des projets d'irrigation et d'assèchement, et aussi pour améliorer leurs services publics et développer toutes leurs industries d'extraction, de transformation et de fabrication. Malgré leur niveau de vie peu élevé, ces régions elles-mêmes pourront fournir une bonne partie des capitaux nécessaires. Mais beaucoup de ces capitaux devront venir de l'étranger.

» Ces deux catégories d'aide sont étroitement liées. L'assistance technique seule peut permettre des investissements productifs. A leur tour, les investissements rendent possible l'assistance technique. Mais en règle générale, l'étude technique des ressources et des possibilités de développement économique doit précéder les investissements importants. En outre, dans beaucoup des régions en cause, il est nécessaire, pour créer les conditions dans lesquelles le placement des capitaux pourra être fructueux, de fournir une assistance technique destinée à améliorer l'hygiène, les voies de communication ou le système d'éducation...

» ... C'est par l'intermédiaire des Nations Unies qu'une bonne partie de l'aide nécessaire pourra être le plus efficacement donnée.

» ... La promulgation de ces deux projets de loi, dont le premier concerne l'assistance technique et le second l'encouragement des placements à l'étranger, constituera de la part de la nation l'approbation d'un programme qui tient une place capitale dans nos efforts en vue d'assurer la paix mondiale et la stabilité économique. Toutefois, ces mesures ne sont qu'un commencement. Nous nous embarquons en ce moment dans une entreprise à très long terme. Nous sommes au début d'une courbe ascendante d'activité — dans les domaines privé, gouvernemental et international — qui continuera son mouvement pendant bien des années encore. Il n'en est donc que plus important de commencer sans retard. »

Outre la législation spéciale envisagée dans le message du Président Truman, le Congrès a été saisi d'autres questions portant sur le problème

before the Council, the most important of which was a proposal to lift the existing ceilings established by law for the United States' contributions to the regular budgets of certain specialized agencies. Less than four weeks had elapsed since the President's message, with its specific proposals, had been sent to Congress, but it would be considered as soon as the legislative time-table permitted. In the meantime, the programme appeared to have strong popular backing in the United States of America and enjoyed the support of the Press and many national organizations.

It was, of course, unnecessary for any country to await a signal from the United Nations or from the specialized agencies to go ahead with its economic development plans. Nor was every Council Member a necessary party to development in that field. Numerous bilateral and multi-lateral projects already existed, and many of the under-developed countries had already begun practical planning, while other countries had indicated their readiness to participate both in providing technical assistance and in developing a greater flow of capital. Clearly, the world seemed ready for a major international co-operative effort, and was looking to the Council for leadership.

The facts of under-development and the need for action to remedy it were clear. So was the duty of the United Nations and the specialized agencies. The problem itself had been discussed at length in the past; what was required at the current session was action. If there were obstacles, ways should be found of overcoming them. If there were problems of jurisdiction, they should not be allowed to impede progress. There was a job to be done, and the Council had to decide how it could be begun effectively.

At its last session, the Council had adopted a resolution¹ requesting the Secretary-General, in consultation with the specialized agencies, to prepare a report recommending an expanded programme of technical assistance for economic development. That report was to contain a comprehensive plan for the expanded programme, suggest methods of financing it and recommend ways of co-ordinating its planning and execution. The Secretary-General's report, published at the end of May 1949 and containing some 300 pages, listed a great variety of proposals, the total cost of which was estimated at about 35,800,000 dollars for the first year. The United States delegation wished to express its appreciation of the research, preparatory planning and imagination revealed in the report, and in particular of the careful statement of objectives in its opening pages.

First, with regard to the comprehensive plan, the Secretary-General stated that he was in fact presenting, not one programme, but six separate sets of proposals prepared by six different secretariats. The Administrative Committee on Co-

soumis au Conseil; l'une des plus importantes est la proposition tendant à élever les plafonds actuels fixés par la loi à la contribution des Etats-Unis aux budgets ordinaires de certaines institutions spécialisées. Il ne s'est pas encore écoulé quatre semaines depuis que le message du Président, avec ses propositions précises, a été adressé au Congrès, mais la proposition en question sera examinée aussitôt que le permettra le calendrier de nos assemblées législatives. En attendant, le programme semble rencontrer une vive approbation de la part du peuple des Etats-Unis d'Amérique et la presse et de nombreuses organisations nationales lui donnent leur appui.

Il n'est évidemment pas nécessaire qu'un pays quelconque attende le signal donné par les Nations Unies ou par les institutions spécialisées, pour mettre à exécution ses plans de développement économique. Par ailleurs, tous les Etats Membres du Conseil ne participeront pas nécessairement aux plans de développement économique. Il existe déjà de nombreux projets bilatéraux et multilatéraux, et nombre de pays insuffisamment développés ont déjà commencé à établir des plans pratiques, tandis que d'autres ont fait savoir qu'ils étaient disposés à fournir leur part d'assistance technique et à faciliter l'afflux des capitaux. Il est hors de doute que le monde semble prêt à fournir un effort important de coopération internationale, et qu'il attend du Conseil qu'il prenne la tête de ce mouvement.

Les réalités, en ce qui concerne le développement insuffisant de certaines régions, et la nécessité d'agir pour y remédier, sont parfaitement évidentes. Le devoir des Nations Unies et des institutions spécialisées ne l'est pas moins. Le problème lui-même a été longuement discuté l'an passé; ce qu'il faut à la présente session, c'est agir. S'il se présente des obstacles, il faudra trouver les moyens de les vaincre. S'il se pose des problèmes de souveraineté nationale, il ne faudra pas leur permettre de gêner les progrès. Il y a une œuvre à accomplir, et le Conseil doit décider quelle est la bonne façon de l'aborder.

A sa dernière session, le Conseil a adopté une résolution¹ invitant le Secrétaire général, de concert avec les institutions spécialisées, à préparer un rapport recommandant l'élargissement du programme d'assistance technique en vue du développement économique. Ce rapport devait contenir un projet complet pour l'élargissement du programme, suggérer des méthodes de financement et recommander des moyens permettant d'en coordonner l'élaboration et l'exécution. Le rapport du Secrétaire général, publié à la fin de mai 1949 et contenant quelque 300 pages, énumère une grande variété de propositions, dont le coût total est évalué à 35.800.000 dollars environ pour la première année. La délégation des Etats-Unis tient à rendre hommage aux recherches, aux travaux préparatoires et aux qualités d'imagination dont témoigne ce rapport, et en particulier à l'exposé judicieux des objectifs à atteindre, qui lui sert d'introduction.

En premier lieu, en ce qui concerne le projet complet, le Secrétaire général déclare qu'il présente en fait non pas un seul et unique programme, mais six séries distinctes de propositions, préparées par six secrétariats différents. Le Comité administratif

¹ See *Economic and Social Council Resolutions*, eighth session, resolution 180 (VIII).

¹ Voir *Résolutions du Conseil économique et social*, huitième session, résolution 180 (VIII).

ordination had not found it possible to comment on those proposals. Nor had it examined them for duplication, suggested omissions, determined whether all the projects bore directly on economic development, or decided whether all the proposals could be put into practical effect during the first year. It would therefore be fair to say that, although the report contained a list of potential projects, it was not a finished programme. In fairness, it should be added that no guidance had been given to its authors as to the limits within which they should work.

However, such limits existed. The United States of America believed that an effective and efficient programme costing nearly 36 million dollars could not be carried out by the United Nations and the specialized agencies during the first year. Many delays would be encountered in expanding the supervisory staff of those agencies, in negotiating agreements with Governments, in recruiting the necessary experts, and in organizing the necessary training facilities. The shortage of available technicians and training facilities at the outset of the programme would alone demand a substantial reduction in the proposals of the participating agencies for the first year. The international movement of technical assistance, when compared, for example, with the movement of food supplies, raised enormous problems.

Without casting doubt on the value of technical assistance, he would urge a careful beginning. The Council should decide the range of possibilities for the next year's programme, which would be conditioned, first, by the shortage of technicians and other limitations in the operation of technical assistance and, secondly, by the funds which Member States were prepared to contribute. He himself would suggest a range of from 15 to 25 million dollars; those figures were comparable with the 36 million dollars proposed in the Secretary-General's report. Even the lower figure would represent an extraordinary accomplishment in a single year.

Within the above range, his Government would suggest that the Council should determine the basic elements in a balanced programme for recommendation to the General Assembly. The Council should judge the programmes put forward in the report by the criterion of their contribution to effective economic development. It should determine — for a 15-million-dollar programme, for example — how much it was prepared to recommend for agriculture, for health, for education, etc. The same process should be repeated for a 20-million-dollar programme and a 25-million-dollar programme. Thus the Council would obtain from the specialized agencies their considered opinion on the technical details of the programme, but would apply its own judgment as to the best use to which resources could be put in a balanced programme for economic development, whatever

ordination n'a pas trouvé en mesure de présenter des observations au sujet de ces propositions. Il ne les a pas non plus examinées pour y découvrir des cas de double emploi, n'a pas suggéré de suppressions, n'a pas précisé si tous les projets portent directement sur le développement économique et ne s'est pas prononcé sur le point de savoir si toutes ces propositions peuvent recevoir un commencement d'exécution pratique au cours de la première année. Il serait donc juste de dire que, si le rapport contient une liste de projets en puissance, il ne constitue pas un programme définitif. En toute justice, il convient d'ajouter que les auteurs du rapport n'ont reçu aucune directive leur fixant les limites dans lesquelles ils devaient travailler.

Ces limites existent, cependant. Les Etats-Unis d'Amérique croient que les Nations Unies et les institutions spécialisées ne seront pas en mesure, pendant la première année, d'exécuter un programme effectif et efficace qui entraîne une dépense de près de 36 millions de dollars. Il se produira beaucoup de retard lorsqu'il faudra accroître le nombre de fonctionnaires de ces institutions chargés du contrôle, négocier des accords avec les Gouvernements, recruter les experts nécessaires et organiser les cours de formation professionnelle. A elle seule, la pénurie de techniciens et de moyens de formation professionnelle lors de la mise en train du programme entraînera une réduction importante des activités prévues pour la première année par les institutions qui participeront au programme. Les déplacements de personnel, les mouvements internationaux de tous ordres qu'implique l'octroi de l'assistance technique, comparés par exemple au mouvement des denrées alimentaires, posent des problèmes énormes.

Sans mettre en doute la valeur de l'assistance technique, le représentant des Etats-Unis tient à insister pour que l'on fasse preuve de prudence au début. Le Conseil doit décider de la portée à donner au programme de l'année prochaine, dont la mise en œuvre est conditionnée en premier lieu par la pénurie de techniciens et par d'autres obstacles gênant la mise en œuvre de l'assistance technique, et en second lieu par les crédits que les Etats Membres sont disposés à voter. M. Thorp suggérerait volontiers pour sa part un programme s'élevant à un total de 15 à 25 millions de dollars; ces chiffres sont à rapprocher des 36 millions de dollars proposés dans le rapport du Secrétaire général. Le chiffre le plus bas lui-même représenterait une œuvre extraordinaire dans le cadre d'une seule année.

Dans les limites indiquées ci-dessus, le Gouvernement des Etats-Unis serait d'avis que le Conseil définisse les éléments fondamentaux d'un programme bien équilibré, en vue de le recommander à l'Assemblée générale. Le Conseil devrait juger les programmes proposés dans le rapport selon le critère de leur intérêt pour un développement économique efficace. Il devrait déterminer — dans le cadre d'un programme de 15 millions de dollars par exemple — les parts qu'il est disposé à recommander d'accorder à l'agriculture, à l'hygiène, à l'enseignement, etc. Il faudrait procéder de même pour un programme de 20 millions de dollars et pour un programme de 25 millions de dollars. De cette manière, le Conseil obtiendra des institutions spécialisées leur avis autorisé sur les détails techniques du programme, mais s'en remettra à son propre jugement pour ce qui est du meilleur usage à

might be the amount available in the ultimate budget.

The United States delegation believed that a critical review of the Secretary-General's report and the determination of priorities within a reasonable range of possibilities — say between 15 and 25 million dollars — should be undertaken by a committee, on behalf of the Council, before the range of programmes was discussed in plenary meeting. The report was too long and the subject too technical for effective discussion without such preparatory work. The Council should therefore set up a committee on technical assistance, to sit during the current session and to report back to the Council before its adjournment. The membership of that committee would require special consideration, since its members should be drawn from both advanced and under-developed countries, should be competent to discuss the details of an economic development programme, and should be free to devote the whole of their attention to the question for the next two weeks or more. Representatives of the specialized agencies should attend, since their technical judgment would be invaluable in the formulation of priorities. It could not be too highly stressed that the above proposal called for joint action by the Council and the specialized agencies. The Committee would discuss the proposals submitted by each participating agency on the basis of their contribution to economic development. It would consider which proposals could not be carried out effectively on the scale proposed, during the first year. The final outcome of the committee's work should be three alternative programmes, relating to the three levels of possible operation he had mentioned earlier.

The Council would thus have at its disposal a concrete set of alternative programmes, which could be used later in the year as a basis for appropriating the funds for the general programme. The actual scope of the programme would be determined after the General Assembly had considered the Council's report, but the nature of the programme, with its priorities and emphasis, would be clearly formulated at the current session.

The review by the proposed committee would allow the Council to form a sound judgment of the scope and content of the measures proposed, and enable it to put before the General Assembly a well-considered, useful and balanced programme. At the same time, the Council could advise the specialized agencies as to which items of their proposed programmes would contribute most directly to orderly economic development.

The final determination of the exact projects to be carried out by each agency within the limits of the funds available should be made by the agency itself, since specialized agencies were more competent in their own technical fields than the Council. However, specialized agencies would be expected to take their decisions in the full light of the Council's recommendations, since only thus could a balanced programme which was technically

faire des ressources dans un programme équilibré de développement économique, quelle que soit finalement la somme disponible au budget.

La délégation des Etats-Unis est convaincue qu'avant de discuter en séance plénière l'étendue des programmes, un comité devrait, au nom du Conseil, entreprendre l'examen critique du rapport du Secrétaire général et établir un ordre de priorité valable pour un nombre raisonnable de possibilités, allant par exemple de 15 à 25 millions de dollars. Le rapport est trop long et le sujet trop technique pour qu'on en entreprenne utilement l'étude sans un travail préparatoire de ce genre. C'est pourquoi le Conseil devrait instituer un comité de l'assistance technique, qui siégerait au cours de la session actuelle, auquel il ferait rapport avant la fin de sa session. La composition de ce comité exigera une attention toute spéciale, car ses membres devront être choisis tant dans les pays pleinement développés que dans les pays insuffisamment développés; ils devraient encore être en mesure de discuter dans ses détails un programme de développement économique, et pouvoir consacrer toute leur attention à cette question pendant au moins les deux semaines à venir. La présence de représentants des institutions spécialisées sera nécessaire, car leurs avis techniques seront d'une valeur inappréciable lorsqu'il s'agira d'établir un ordre de priorité. On ne saurait trop souligner que la proposition ci-dessus implique une action commune du Conseil et des institutions spécialisées. Le comité examinera les propositions soumises par chaque institution participante en fonction de la contribution qu'elles apportent au développement économique. Après examen, il décidera des propositions auxquelles il est impossible de donner suite à l'échelle proposée, pendant la première année. Les travaux du comité aboutiront finalement à l'établissement de trois programmes possibles, définis en fonction des trois budgets d'exécution que le représentant des Etats-Unis a déjà mentionnés.

Le Conseil disposera donc d'une série de programmes concrets entre lesquels il aura le choix et qui pourra être utilisée dans le courant de l'année lorsqu'il s'agira de répartir les crédits destinés au programme général. L'importance réelle du programme sera déterminée après examen du rapport du Conseil par l'Assemblée générale, mais la nature du programme ainsi que l'ordre de priorité qu'il aura établi et le sens qu'il conviendra de lui donner seront nettement formulés au cours de la session actuelle.

L'étude ainsi faite par le comité envisagé permettrait au Conseil de se faire une juste opinion de la portée et de la nature des mesures proposées et aussi de soumettre à l'Assemblée générale un programme mûrement étudié, utile et bien équilibré. En même temps, le Conseil pourrait conseiller les institutions spécialisées quant aux points des programmes qu'elles proposent qui contribueraient le plus directement à un développement économique ordonné.

C'est à chaque institution spécialisée que devrait revenir le soin d'établir en dernière analyse, dans les limites des disponibilités financières, les plans précis qu'elle exécutera, car les institutions spécialisées ont plus de compétence que le Conseil dans les domaines techniques qui leur sont propres. Toutefois, on leur demandera de prendre leurs décisions en tenant dûment compte des recommandations du Conseil, car c'est seulement de cette

sound and fully related to economic development be assured. By thus combining the broader economic judgment of the Council with the technical competence of the specialized agencies, an efficient and complete programme could be developed and implemented.

The programmes proposed by the specialized agencies covered the first two years. If Governments were to receive the programme for the second year in adequate time for examination while their legislative bodies were considering appropriation bills, the Council would have to consider the 1951 budgets at its tenth session in February 1950. He hoped that the Administrative Committee on Co-ordination would review the proposals for the second-year programme between the ninth and tenth sessions, and would submit their results in terms of alternative levels of expenditure.

Secondly, with regard to the method of establishing and collecting contributions for the programme, the Secretary-General's report (E/1327/Add.1, chapter 5, section B) stated that the consensus of opinion among the participating agencies was that each organization which considered it necessary should establish a special budget for technical assistance, and would invite its Member Governments to make contributions to that budget over and above their normal contributions.

There were several possible methods of financing the programmes, depending on the manner in which those programmes themselves were determined. If there were to be some single agency, either the United Nations or a new agency, which would make programme decisions from time to time and allocate funds to the appropriate agencies, then a single fund would presumably be established. If, at the other extreme, the specialized agencies were to have complete responsibility in determining their programmes, completely separate budgets would be the proper form of financing. The method of developing the programmes already suggested would make it necessary to postpone the determination of what contributions could be expected, and therefore of what size of programme was appropriate, presumably until the next session of the General Assembly. In that case, the appropriate procedure for financing would have to differ somewhat from that suggested in the Secretary-General's report.

Without going into details, it would seem that contributions and commitments in respect of them might best be negotiated at a general technical assistance conference sponsored by the United Nations and called by the Council under the General Assembly's supplementary rule of procedure. Such a conference, at which it was essential that all Governments belonging to any agency participating in the programme should be represented, might be held during or directly after the fourth session of the General Assembly, once the report on technical assistance had been adopted. It would take as a basis for its work the reports of the Council and the General Assembly, both as regards the total overall programme and the proposed proportionate share therein of each agency. The final act

manière qu'il sera possible d'assurer l'équilibre d'un programme reposant sur une base technique solide et dont tous les éléments se rapportent au développement économique des pays intéressés. En associant ainsi la compétence générale du Conseil en matière économique, et la compétence technique des institutions spécialisées, il sera possible d'élaborer et de mettre en œuvre un programme complet et efficace.

Les programmes proposés par les institutions spécialisées portent sur les deux premières années. Si l'on veut que les Gouvernements reçoivent le programme pour la deuxième année assez tôt pour que leurs corps législatifs puissent l'examiner avant le vote du budget, il faudra que le Conseil étudie les différents budgets pour 1951 lors de sa dixième session en février 1950. Le représentant des Etats-Unis espère que le Comité administratif de coordination passera en revue les propositions relatives au programme de la deuxième année avant la dixième session du Conseil et fera connaître ses conclusions en fixant les différents niveaux que pourront atteindre les dépenses afférentes aux programmes d'assistance technique.

En second lieu, dans son rapport (E/1327/Add.1, chapitre 5, section B), le Secrétaire général déclare, en ce qui concerne la méthode à employer pour asseoir et percevoir les contributions au programme, que, de l'avis général des institutions participantes, chaque organisation qui le juge nécessaire devrait établir un budget spécial pour l'assistance technique et demander à ses Membres de verser à ce budget des contributions en plus de leurs contributions au budget normal.

Il existe plusieurs moyens de financer les programmes selon la manière dont ces programmes eux-mêmes sont établis. Si une seule institution, que ce soit les Nations Unies ou une nouvelle institution, était chargée de prendre périodiquement des décisions relatives aux programmes et d'attribuer les crédits aux institutions compétentes, un seul fonds serait vraisemblablement institué. Si, tout au contraire, les institutions spécialisées doivent être entièrement responsables de l'établissement de leur programme, les budgets devront être distincts. La méthode déjà proposée pour l'élaboration des programmes ne permettra vraisemblablement pas de déterminer le montant probable des contributions ni, par conséquent, l'importance qu'il convient de donner au programme avant la prochaine session de l'Assemblée générale. Dans ce cas, la procédure à adopter pour le financement devra être quelque peu différente de celle qui est suggérée dans le rapport du Secrétariat général.

Sans entrer dans le détail, il semble que le mieux serait de débattre les contributions et les engagements des Etats Membres au cours d'une conférence générale technique, placée sous les auspices des Nations Unies et convoquée par le Conseil conformément à l'article supplémentaire du règlement intérieur de l'Assemblée générale. Une telle conférence, à laquelle il est essentiel que soient représentés tous les Gouvernements des Etats Membres des institutions participant au programme, pourrait avoir lieu au cours de la quatrième session de l'Assemblée générale ou immédiatement après, une fois adopté le rapport sur l'assistance technique. Elle prendrait comme base de ses travaux les rapports du Conseil et de l'Assemblée générale, tant en ce qui concerne l'ensemble du programme

of the Conference would record the global total of all contributions, the total contribution to each agency, the total amount each participating Government agreed to contribute, and the undertakings of the participating Governments to pay their contribution to the agency to which it was pledged.

The procedure for determining contributions should be that which would yield the most funds ; it should tend to enforce the basic decisions on allocations among the several agencies, and it should provide a suitable working relationship between the United Nations and the specialized agencies concerned. The appropriate method for determining contributions could best be discussed by the Council in plenary, as it would not call for any preliminary work in committee.

Thirdly, with regard to the method of co-ordinating the programme, the Secretary-General recommended that co-ordination between the various specialized agencies and the United Nations be provided by a technical assistance committee, working under the Administrative Committee on Co-ordination. The former committee, like the latter, would be made up of representatives of the various participating agencies. The proposed technical assistance committee had the support of the United States Government, which believed that it would be particularly useful in assuring the necessary prompt exchange of information between the specialized agencies, as well as between individual Governments engaged in carrying out similar programmes.

However, the United States was uncertain whether a committee composed only of representatives of participating agencies should be the only group to examine and screen the programme before it was presented to the Council. While not prepared to make any suggestions at the moment for continuing machinery, he suspected that the kind of working committee which he had recommended to the Council for reviewing the programme would also prove helpful in future years.

There was one area of necessary co-ordination not mentioned in the report — namely, that with other inter-governmental organizations such as the Organization of American States. Already, close working relationships had developed in some fields, notably between the Pan American Sanitary Bureau and the World Health Organization. Any development plan should provide for that type of co-ordination as well as the types discussed in the report.

In addition to the principal report to which he had already referred, the Council had before it three reports by the Secretary-General on measures already taken or proposed by the United Nations and the specialized agencies for rendering technical assistance for economic development within the framework of their normal budgets and activities. He would make detailed comments on those reports at a later stage. Two of them (E/1335 and E/1345) covered technical assistance projects up to 1950 and should be included in the Council's

que la part que l'on propose de confier à chaque institution. L'acte final de la Conférence ferait mention du total général des contributions, de la part des crédits alloués à chaque institution, de la contribution totale que chaque Gouvernement participant s'est engagé à verser, et de l'engagement pris par les Gouvernements participants de payer leur contribution à l'institution désignée pour la recevoir.

La méthode qui servira à établir le montant des contributions devrait être celle qui assurera les crédits les plus importants. Elle tendrait à mettre en œuvre les principales décisions portant sur la répartition des crédits entre les diverses institutions ; et elle devrait permettre de placer sur une base satisfaisante les rapports de travail entre les Nations Unies et les institutions spécialisées intéressées. Le Conseil, réuni en séance plénière, serait le mieux en mesure d'étudier la méthode appropriée pour déterminer les contributions, cette étude n'exigeant pas de travail préliminaire en comité.

En troisième lieu, en ce qui concerne la méthode à adopter pour coordonner le programme, le Secrétaire général recommande que la coordination des activités, entre les diverses institutions spécialisées et les Nations Unies, soit assurée par un comité d'assistance technique dépendant du Comité administratif de coordination. Comme ce dernier, le comité d'assistance technique serait composé de représentants des diverses institutions participantes. Le Gouvernement des Etats-Unis est partisan de la création d'un tel comité, qui serait particulièrement utile du fait même qu'il assurerait l'échange rapide de renseignements nécessaire entre les institutions spécialisées elles-mêmes, et entre les Gouvernements travaillant à l'exécution de programmes analogues.

Toutefois, les Etats-Unis se demandent si un comité composé seulement de représentants des institutions participantes devrait être le seul groupe chargé d'étudier et de passer au crible le programme avant sa présentation au Conseil. Sans vouloir présenter pour le moment de suggestions relatives à la création d'un organisme permanent ou semi-permanent, M. Thorp croit que le genre de comité de travail qu'il a recommandé au Conseil pour l'examen du programme serait également utile dans les années à venir.

Le rapport ne fait pas mention d'un domaine où la coordination est cependant nécessaire, à savoir, la coordination avec d'autres organisations intergouvernementales comme l'Organisation des Etats américains. Des rapports de travail étroits se sont déjà établis dans certains domaines, notamment entre le Bureau sanitaire panaméricain et l'Organisation mondiale de la santé. Dans tout plan de développement, ce mode de coordination doit être prévu tout comme les autres modes dont fait état le rapport du Secrétaire général.

En plus du rapport principal que l'orateur a déjà mentionné, le Conseil se trouve saisi de trois rapports du Secrétaire général relatifs aux mesures déjà prises ou simplement proposées par les Nations Unies et les institutions spécialisées en vue de fournir, dans le cadre de leur activité et de leurs budgets ordinaires, une assistance technique en vue du développement économique. Au sujet de ces rapports, l'orateur aura encore à présenter des observations plus détaillées, à un stade ultérieur des débats. Deux de ces documents (E/1335 et

report to the General Assembly in compliance with General Assembly resolution 198 (III). It was the view of the United States Government that provision should continue to be made in the regular budgets of the United Nations and the specialized agencies for regular activities in the field of technical assistance, regardless of the outcome of the additional programmes with which the Council was chiefly concerned at the moment. The third report (E/1335/Add.1) contained the Secretary-General's proposal that appropriations for technical assistance under General Assembly resolution 200 (III) should be increased to 676,000 dollars. His Government supported that proposal and suggested that the report should be referred to the proposed committee which would presumably be reviewing the other technical assistance programmes.

In its discussions on economic development, the Council had hitherto always considered the two major aspects of the subject — namely, technical assistance and capital investment. The Council had before it the Secretary-General's comprehensive report, which dealt with the function, importance and sources of capital for financing economic development, as well as the other reports on technical assistance already discussed. President Truman's message of 24 June 1949 made clear that both aspects had been taken into full account by the United States Government. The introduction of improved techniques alone could in many cases lead to improved standards of living. However, full achievement of economic development objectives was closely related to the mobilization and utilization of new capital. Fundamentally, there was only one source of such new capital: that part of current output not immediately consumed, but used for purposes of expanding future production and consumption. But some inducement was necessary if people were to save rather than to consume the products of their labour, and also to employ those savings in productive investment rather than in sterile hoarding. Capital flowed through many channels. It could be mobilized through private or public institutions both in capital-importing and capital-exporting countries; or it could flow through international institutions such as the International Bank. There had been too great a tendency in the past to consider those channels as mutually exclusive, whereas in fact they were, in a considerable measure, complementary; full use should be made of each for the purpose to which it was best suited.

The principle would have to be accepted that in the long run local capital should play a dominant rôle in the development of under-developed areas. Tentative estimates presented by the Food and Agriculture Organization, based largely on data submitted by under-developed countries themselves, indicated that 80 % of their immediate capital requirements would come from domestic

(E/1345) ont trait à des projets d'assistance technique à exécuter en 1949 et 1950, et devraient être joints au rapport que le Conseil, aux termes de la résolution 198 (III) de l'Assemblée générale, doit présenter à celle-ci. De l'avis du Gouvernement des Etats-Unis, les Nations Unies et les institutions spécialisées doivent, comme jusqu'à présent, prévoir dans leurs budgets ordinaires des crédits permettant d'assurer le financement de leurs activités normales dans le domaine de l'assistance technique, quelque décision que l'on prenne au sujet des programmes supplémentaires qui constituent actuellement la principale préoccupation du Conseil. Le troisième rapport (E/1335/Add.1) contient une proposition du Secrétaire général tendant à porter à 676.000 dollars les crédits consacrés à l'assistance technique, en vertu de la résolution 200 (III) de l'Assemblée générale. Le Gouvernement américain donne son appui à cette proposition et propose de renvoyer ce rapport au comité dont la création est envisagée et qui aura sans doute à examiner les autres programmes d'assistance technique.

Dans ses débats consacrés au développement économique, le Conseil a jusqu'à présent envisagé les deux aspects principaux de la question: à savoir, l'assistance technique et les investissements de capitaux. Le Conseil est saisi du rapport très complet du Secrétaire général qui étudie la fonction, l'importance et les sources des capitaux nécessaires au financement du développement économique ainsi que des autres rapports sur l'assistance technique qui ont déjà été discutés. Dans son message du 24 juin 1949, le Président Truman a bien montré que le Gouvernement des Etats-Unis avait pleinement tenu compte des deux aspects du problème. L'adoption de techniques améliorées, à elle seule, permettrait dans de nombreux cas d'améliorer le niveau de vie. Toutefois, pour atteindre tous les objectifs du développement économique, il faut pouvoir mobiliser et utiliser des capitaux nouveaux. Au fond, il n'y a qu'une seule source de capitaux nouveaux: elle se trouve être la partie de la production courante qui n'est pas immédiatement consommée, mais utilisée en vue d'augmenter la production et la consommation futures. Mais il faut trouver le moyen d'encourager les gens à faire des économies plutôt qu'à consommer le produit de leur travail, et aussi d'orienter leurs économies vers des investissements productifs plutôt que de leur laisser prendre la forme d'une thésaurisation stérile. Les courants de capitaux s'écoulent par des voies très diverses. On peut mobiliser ces capitaux grâce à des établissements financiers publics ou privés tant dans les pays importateurs de capitaux que dans les pays exportateurs de capitaux ou grâce à des institutions internationales telles que la Banque internationale. Jusqu'à présent, on a eu par trop tendance à considérer ces différentes solutions comme s'excluant entre elles, alors qu'en réalité elles sont dans une large mesure complémentaires. Chacune de ces solutions doit être utilisée là où elle convient le mieux.

Il faut admettre, en principe, que les capitaux fournis par les pays insuffisamment développés eux-mêmes devront à la longue jouer le rôle principal dans la mise en valeur de ces pays. Des évaluations provisoires présentées par l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et basées en grande partie sur les données fournies par les pays insuffisamment développés eux-mêmes, il

sources. That overall percentage was certainly not a high estimate. However, there were limits to local resources, either private or public in any particular under-developed country ; the margin for savings was small and the danger of inflation great. Those difficulties should be balanced against the disadvantages of incurring foreign debts.

It was often argued that there was a shortage of foreign capital for investment, and few would deny that a higher level of international investment would have been advantageous in the recent past. The question was whether that had been due more to an inherently short supply of funds for investment than to the fact that the inducements to attract foreign capital into effective use in under-developed areas were inadequate. The International Bank had large funds available for loans at its disposal, but it had moved cautiously in the matter of financing economic development. While all would welcome recent evidence that its rate of lending was being accelerated, there was nevertheless some truth in the Bank's claim that its past policy had been partly due to the shortage of specific projects calculated to attract foreign capital. Similarly, the Export-Import Bank in the United States had available sufficient resources to meet a greater demand than was at present being made on it. Most important of all, there was reason to believe that, at least in the United States of America, large potential sums for investment were available from private sources, particularly in the form of direct investment. As citizens of a democratic country with a free economy, people in the United States of America were firmly convinced of the value of the special contribution which private investment could make to development in under-developed countries ; such investment brought with it not only capital goods, but the techniques and organizational and managerial experience necessary to ensure their most effective use. Moreover, the volume of such potential investment far exceeded that which could be anticipated from Government sources. In 1948, new investments at home and abroad from private sources in the United States had amounted to well over 40,000 million dollars. Domestic investment had, of course, accounted for the greater part, but the total figures gave some measure of the magnitude of the funds available from private sources—funds which could be attracted to foreign countries if conditions there proved suitable.

He was aware of the charges frequently made as to the iniquities perpetrated in connexion with private investment abroad. While he believed that a careful examination of the facts would show that those iniquities had been exaggerated, he reiterated the firm determination of his Government that private foreign investment, which it favoured, should not lay itself open to the charge of imperialism. The United States expected private investors to pay due regard to the welfare of the people dependent on their enterprises, to contribute their fair share of taxation to

ressort que les quatre cinquièmes des besoins immédiats en capitaux seront couverts par les ressources intérieures de ces pays. Toutefois, dans tout pays insuffisamment développé, ces ressources, qu'elles soient privées ou publiques, ont des limites ; la marge de l'épargne est étroite et le danger d'inflation est grand. Il faut voir si ces difficultés comportent un danger plus grand qu'un endettement vis-à-vis de l'étranger.

L'on a souvent prétendu qu'il y avait pénurie de capitaux étrangers pour les investissements et peu nombreux sont ceux qui nieront qu'il eût été souhaitable, au cours des dernières années, que les investissements internationaux fussent plus importants. La question est de savoir si ce volume insuffisant des investissements internationaux s'explique par une véritable pénurie de capitaux ou plutôt par le fait que les moyens par lesquels on a cherché à attirer les capitaux étrangers pour les faire servir dans des pays insuffisamment développés étaient insuffisants. La Banque internationale dispose de fonds importants pour ces prêts, mais elle a agi avec prudence en matière de prêts pour le développement économique. Tout le monde constatera avec satisfaction que depuis quelque temps le volume de ces prêts augmente. Mais la Banque peut avec quelque raison affirmer que sa politique antérieure dans ce domaine s'expliquait en partie par le nombre limité de projets d'investissement de nature à attirer les capitaux étrangers. De son côté, l'« Export-Import Bank » des Etats-Unis dispose de ressources suffisantes pour répondre à des demandes de crédit supérieures à celles qui lui sont faites actuellement. Ce qui est encore plus important, c'est qu'il y a tout lieu de penser que, aux Etats-Unis du moins, des capitaux privés considérables seraient disponibles pour des investissements notamment sous forme de participation directe. En tant que citoyens d'un pays démocratique où l'économie est libre, les Américains sont fermement convaincus de l'importance du rôle que doivent jouer les investissements privés dans la mise en valeur des pays insuffisamment développés. Cette contribution ne prendrait pas seulement la forme de biens d'équipement, mais aussi des techniques et de l'expérience qu'il faut en matière d'organisation et de gestion pour les utiliser au mieux. Par ailleurs, le volume des investissements ainsi possibles dépasse de loin celui qu'on pourrait obtenir à l'aide de crédits gouvernementaux. En 1948, les investissements de capitaux américains privés aux Etats-Unis et à l'étranger ont dépassé sensiblement la somme de 40 milliards de dollars. Bien entendu, les investissements effectués aux Etats-Unis représentent la majeure partie de ce total, mais ce chiffre donne la mesure du volume des capitaux privés disponibles, capitaux que les pays étrangers pourraient, dans de bonnes conditions, attirer chez eux.

L'orateur n'ignore pas que l'on a souvent prétendu que les investissements privés à l'étranger ont prêté à certains abus. De l'avis de l'orateur, un examen approfondi des faits montrerait que ces abus ont été exagérés, mais l'orateur affirme une fois de plus la ferme intention de son Gouvernement d'agir en sorte que les investissements privés à l'étranger, encouragés par lui, ne risquent d'être considérés comme des formes de l'impérialisme. Les Etats-Unis s'attendent que les épargnants qui investissent leurs fonds à l'étranger s'intéressent au bien-être des travailleurs dont l'existence

the local community, to conserve as well as develop local resources, and to conduct their enterprises in such a way that investments would be of mutual benefit to themselves and to the recipient countries. It was not the intention of his Government to seek special preferential treatment for its investors in foreign countries.

The United States would continue to promote foreign investment for economic development by supporting the activities of the International Bank and the Export-Import Bank in fields appropriate to public financing, and would continue its efforts to encourage private foreign investment by negotiating mutual assurances of fair and equitable treatment with countries desiring to admit foreign capital. It would also continue to negotiate conventions to relieve investors of the burden of double taxation. In addition, legislation was contemplated which would permit the Government to guarantee United States private capital newly invested in productive enterprises abroad against some of the risks peculiar to such investments; that might well remove some of the deterrents to the free flow of capital between countries. His Government was also studying possible changes in its taxation laws which might further encourage the flow of private capital to foreign countries.

For the foregoing reasons, he felt optimistic about the availability of capital for foreign investment. There was little need for elaborate debate on the advantages and disadvantages of one or another method of securing such capital. The need was rather for specific action to increase the effective demand, and to provide conditions which would attract more capital to under-developed areas. Much of the necessary action would have to be taken by the under-developed countries themselves, and in that respect the technical assistance programme should be of value. It would help to create an environment conducive to an increase in the flow of private capital and would facilitate the preparation and presentation of projects for foreign public financing or inter-governmental financing.

It was important always to bear in mind that technical assistance and capital investment were processes whose effect was cumulative. As the programme developed, additional qualified technical personnel would become available, experience would be gained and methods of disseminating information would be improved. The investment aspects of the programme would in most cases develop progressively, once technical assistance had made it possible to produce the necessary surveys, train personnel and prepare the way for developments requiring capital investment. As other existing obstacles were overcome, investment could increase substantially to meet the needs and to take advantage of opportunities. The principle of compound interest, whereby capital increased productivity so that more capital could

dépend de celle de leurs entreprises; qu'ils paient leur part d'impôts dans le pays d'établissement; qu'ils sauvegardent et mettent en valeur les ressources locales; et qu'ils conduisent leurs entreprises d'une manière telle qu'il en résulte un avantage non seulement pour eux, mais encore pour les pays bénéficiaires. Son Gouvernement n'a pas l'intention de demander un traitement spécial préférentiel en faveur des épargnants américains qui feraient des investissements à l'étranger.

Les Etats-Unis continueront également à encourager les investissements à l'étranger utiles au développement économique, en donnant leur appui à la Banque internationale et à l'« Export-Import Bank » dès lors qu'il s'agit de projets qui se prêtent à l'investissement de fonds publics. Ils continueront également à encourager les investissements privés à l'étranger, en négociant avec les pays désireux de recevoir des capitaux étrangers des accords assurant aux deux parties un traitement équitable. Le Gouvernement américain continuera de négocier pour faire adopter des conventions qui libèrent de la double imposition ceux qui placent des capitaux à l'étranger. Par ailleurs, il envisage d'adopter des mesures législatives qui lui permettraient de garantir les capitaux américains privés nouvellement investis à l'étranger dans des entreprises de production, contre certains des risques inhérents à ce genre d'investissements. Ces mesures pourraient bien écarter quelques-uns des obstacles qui s'opposent actuellement au libre mouvement des capitaux. Le Gouvernement américain examine également quels changements il pourrait apporter à sa législation fiscale pour encourager davantage encore les investissements de capitaux privés à l'étranger.

Pour toutes ces raisons, l'orateur croit possible de trouver des capitaux pour les investissements à l'étranger. Il n'est guère besoin de discuter longuement les avantages et les inconvénients des différentes méthodes par lesquelles on pourrait mobiliser ces capitaux. Mieux vaudrait prendre des mesures concrètes pour augmenter la demande effective et créer les conditions qui inciteront de nouveaux capitaux à se placer dans les pays insuffisamment développés. Ce sont ces pays eux-mêmes qui devront prendre beaucoup de mesures nécessaires à cet effet et le programme d'assistance technique devrait s'avérer utile. Il aidera à créer des conditions favorables à un mouvement plus intense des capitaux privés et il permettra de mettre sur pied et de présenter au public des plans de financement par des emprunts à l'étranger ou à des institutions intergouvernementales.

Il importe de se rappeler que les effets de l'assistance technique et des investissements de capitaux sont cumulatifs. A mesure que ce programme prendra de l'extension, on disposera de plus de techniciens, on gagnera en expérience et on améliorera les méthodes de diffusion. Dans la plupart des cas, les investissements ne prendront de l'importance dans le cadre du programme que graduellement, lorsque l'assistance technique aura permis de mener les enquêtes nécessaires, de former le personnel et de préparer le terrain pour les travaux qui demandent des investissements. A mesure que l'on surmontera les autres obstacles, le volume des investissements pourra augmenter de façon substantielle de manière à répondre aux besoins et à saisir les possibilités qui s'offrent. La loi des intérêts composés selon laquelle le capital accroît la

be created, would inevitably increase the supply of investment funds in the future, provided that there was an effective demand.

In the long run, the programme should also enable more and more countries to contribute to the total effort, both in technical assistance and capital investment. That would become particularly true as the initial impetus and competence in various fields were transferred from foreign technicians to newly-trained local experts, and as local communities developed ways and means of forming and usefully employing capital. A co-operative effort would accomplish far more than separate individual efforts. However, the problem at that time was not long-term future considerations but the programme for the first year; he hoped that his suggestion of a special committee to study programmes would commend itself to members of the Council and that the Committee would be able to start work as soon as possible.

Mr. PENTEADO (Brazil) stated that he would confine himself to the broad aspects of the problem, and would reserve his views on the details for a later stage, after he had had an opportunity of examining carefully the important proposals made by the United States representative.

Referring to President Truman's message to Congress on 24 June 1949, asking for an appropriation of \$45 million to finance the first steps of a programme of technical assistance to under-developed countries, he observed that anyone familiar with the scale of expenditure of certain post-war organizations, such as the United Nations Relief and Rehabilitation Administration, would consider that sum disappointingly small. Nevertheless, they must take a realistic view of the situation, and he considered President Truman's message a well-balanced document showing true statesmanship. The reasoning leading up to the request was a model of forcefulness, simplicity and conciseness. The reasons given were: the grinding poverty of under-developed countries; the need of industrialized countries for expanded trade with them, both as markets and sources of supply; the need, particularly of European countries, to develop new sources of raw materials and find new markets; and, finally, the fact that development of under-developed countries would remove the economic causes of war and strengthen the United Nations.

The magnitude of the problem was so staggering as to be almost discouraging, and there was a certain element of contradiction in the realistic presentation contained in the Presidential message when it was weighed against the modesty of the proposed appropriation. However, there was an explanation, in that Government funds were supposed to play a relatively minor part in the undertaking. The United States Government was clearly following the principle of stimulating self-help and paving the way for local initiative. In

productivité pour augmenter le volume du capital, fera nécessairement croître l'offre de capitaux d'investissement à la condition qu'il y ait demande effective.

A la longue, le programme permettra aussi à un nombre croissant de pays de prendre part à l'effort commun tant en matière d'assistance technique que d'investissement de capitaux. Tel sera notamment le cas lorsque, dans les différents domaines, l'initiative et la compétence passeront des techniciens étrangers aux techniciens nouvellement formés dans le pays même, et que les groupements locaux trouveront le moyen de réunir et d'employer utilement des capitaux. La collaboration dans ce domaine accomplira beaucoup plus que les efforts dispersés de chacun. Toutefois, dans le problème dont le Conseil se trouve actuellement saisi, il n'est pas question de considérations portant sur un lointain avenir; il s'agit du programme de la première année. L'orateur espère que sa proposition, qui vise à l'institution d'un comité spécial chargé d'étudier les programmes, sera bien accueillie par les membres du Conseil et que ce comité pourra commencer ses travaux dans le plus bref délai.

M. PENTEADO (Brésil) déclare vouloir se borner, dans son intervention, aux grandes lignes du problème et réserver les observations qu'il aura à faire sur des points de détail jusqu'à ce qu'il ait eu l'occasion d'examiner de plus près les importantes propositions du représentant des Etats-Unis.

Faisant allusion au message que le Président Truman a adressé au Congrès le 24 juin 1949, et par lequel il lui a demandé un crédit de 45 millions de dollars pour le financement d'un premier programme d'assistance technique aux pays insuffisamment développés, l'orateur fait observer que, pour qui sait à quels chiffres s'élevaient les dépenses de certaines organisations de la période d'après guerre — par exemple l'UNRRA — cette somme paraîtra décevante. Il n'en reste pas moins que le Conseil doit envisager la situation d'une manière réaliste, et l'orateur voit dans le message du Président Truman une déclaration mesurée, le fait d'un véritable homme d'Etat. L'exposé des motifs qui précède sa demande de crédits est exemplaire dans sa force logique, sa simplicité et sa concision. Les raisons qu'il a invoquées sont les suivantes: l'affreuse misère des pays insuffisamment développés; la nécessité, pour les pays industrialisés, d'augmenter les échanges avec les premiers, débouchés aussi bien que fournisseurs; la nécessité, pour les pays européens en particulier, de trouver de nouveaux fournisseurs de matières premières et de nouveaux débouchés; et, finalement, le fait que la mise en valeur des pays insuffisamment développés ferait disparaître les facteurs économiques qui sont à l'origine des guerres, et renforcerait l'Organisation des Nations Unies.

Le problème est si vaste qu'on serait enclin à désespérer de pouvoir le résoudre. Et l'on peut trouver paradoxal qu'après un exposé réaliste du problème, le Président, dans son message, demande des crédits si modestes. Toutefois, il y a une explication à cela; il est prévu que les fonds publics ne joueront qu'un rôle relativement modeste dans toute cette entreprise. Il est évident que le Gouvernement des Etats-Unis a adopté, pour principe, d'aider les pays à s'aider eux-mêmes, et d'ouvrir la voie aux initiatives locales. Par ailleurs, les

addition, private investors were being expected to provide the bulk of foreign investment necessary for the economic development of the countries concerned. Government loans were considered as a supplementary, rather than a basic method of finance. He feared that the need for direct Government loans would eventually prove to be much greater than was apparently anticipated, and he was less optimistic as to the capacity and willingness of private investors to carry the main responsibility. But he did not deny that everything possible should be done to stimulate the flow of private capital to under-developed countries, and to study their financial and economic situation. Such study would show that the level of foreign investments was falling. There were two reasons for that : the lack of assurance with regard to convertibility of earnings on capital and to the possibility of free repatriation of capital if desired ; and the double burden of taxation on capital invested abroad. When the International Bank for Reconstruction and Development had first been set up, it had been thought that the former difficulty would be overcome by guarantees of convertibility on the part of the Bank ; those hopes had proved unfounded. The technical difficulties were very great. The Bank had indicated in its third report that it was anxious to stimulate private investment, but had pointed out that it would first like to see under-developed countries submit better-prepared projects for foreign investment, and must await the advent of more stable economic conditions generally. At the eighth session of the Council, the Brazilian delegation had made certain criticisms¹ of the views expressed by the representative of the International Bank for Reconstruction and Development.

His Government recognized the lack of adequate planning in under-developed countries, but did not feel that that constituted sufficient justification for excessive caution on the part of the Bank. If it were to encourage investment, that would in itself be a spur to the Governments of under-developed countries to submit more elaborate and better-prepared schemes. Furthermore, he considered that the Bank was exaggerating the importance of the myth of instability. It was true that that element existed, but it was a direct consequence of the shortage of capital and the low standards of living prevailing in under-developed areas. However, if such instability were over-emphasized and they waited for its disappearance, no action would ever be taken, and instability due to lack of investment would continue. He was flattered to think that his view had now also been supported by President Truman in his message. He hoped that, as had been suggested by President Truman, the Export-Import Bank would be in a position to offer investors assurances of convertibility of earnings on capital in foreign countries. The International Bank for Reconstruction and Development had also indicated in its third report that it had examined the possibility of granting limited guarantees to private

épargnants privés sont censés fournir la plus grande partie des capitaux étrangers nécessaires à la mise en valeur des pays insuffisamment développés. Les prêts gouvernementaux sont considérés comme une solution subsidiaire du problème financier, plutôt que comme sa solution principale. L'orateur craint que l'on ne doive en fin de compte faire appel dans une plus grande mesure qu'on ne semblait le prévoir, aux prêts directs de Gouvernement à Gouvernement. Il ne partage pas l'optimisme de M. Thorp quant aux possibilités de l'épargne privée. Il ne pense pas qu'elle puisse, ou veuille, porter le plus gros de la charge financière du développement économique. Mais il ne disconvient pas qu'il importe de ne rien négliger pour encourager le mouvement des capitaux privés vers les pays insuffisamment développés et pour étudier leur situation économique et financière. On constatera alors le recul des investissements étrangers. Cela s'explique par deux raisons : l'absence de garantie en ce qui concerne, d'une part, la convertibilité du revenu des capitaux et, d'autre part, le rapatriement éventuel du capital investi ; ensuite, le fardeau de la double imposition pour les capitaux investis à l'étranger. Lorsque la Banque internationale pour la reconstruction et le développement a été créée, on avait pensé que la première de ces difficultés serait résolue, la Banque fournissant des garanties de convertibilité. Mais ces espoirs ont été déçus. Les difficultés techniques sont très grandes dans ce domaine. Dans son troisième rapport, la Banque a indiqué qu'elle cherchait à encourager les investissements privés, mais elle a fait remarquer qu'elle voudrait d'abord que les pays insuffisamment développés présentent sous une forme plus satisfaisante les projets nécessitant l'investissement de capitaux étrangers, et qu'elle doit attendre que la situation économique soit plus stable. Lors de la huitième session du Conseil, la délégation du Brésil a critiqué¹ la thèse défendue par le représentant de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement.

Tout en reconnaissant que les programmes économiques des pays insuffisamment développés ne sont pas établis avec assez de soin, le Gouvernement brésilien n'estime pas que ce fait justifie la prudence excessive dont a fait preuve la Banque. Si celle-ci encourage les investissements, elle incitera par là même les Gouvernements des pays encore insuffisamment développés à lui présenter des programmes plus détaillés et mieux au point. En outre, l'orateur estime que la Banque se laisse par trop influencer par le mythe de l'instabilité. Il est vrai qu'il existe un élément d'instabilité, mais il provient précisément du manque de capitaux et du niveau de vie très bas, caractéristiques des pays insuffisamment développés. Pourtant, si l'on s'exagère cette instabilité et qu'on attende sa disparition, rien de positif ne se fera jamais et cette instabilité, due précisément à l'insuffisance des investissements, persistera. L'orateur se félicite de pouvoir constater que le Président Truman, dans son message, partage ses vues sur ce point. Il espère que l'« Export-Import Bank » pourra, comme l'a proposé le Président Truman, offrir aux épargnants des garanties de convertibilité pour le revenu de leurs capitaux investis à l'étranger. La Banque internationale pour la reconstruction et le développement a également mentionné

¹ See document E/AC.6/SR.40.

¹ Voir le document E/AC.6/SR.40.

investors in foreign countries. He hoped that the Bank had reached a favourable conclusion. If action were really being taken in that direction, the export of capital would certainly be stimulated, perhaps from Europe too. He also advocated co-operation and interchange of experience between the International Bank for Reconstruction and Development and the Export-Import Bank, with a view to eliminating the obstacles to the free flow of capital to under-developed countries, and urged the necessity for guaranteeing convertibility of earnings on capital and removing the existing double taxation of foreign investment. In that second respect, he welcomed President Truman's statement that the question was now being considered by the United States Government.

Mr. WALKER (Australia) stated that his Government welcomed the initiative taken by the United States in proposing its bold plan. Australia was prepared to play her part in working out a practical scheme. Provided that agreement could be reached on principle and on working arrangements, his Government would consider making an appropriate contribution to the programme in the coming year, but could not envisage doing so in dollar or other hard currencies. However, he assumed that the programme would include services and possibly goods which could be paid for in Australian currency or sterling. He felt sure that many other countries also felt able to finance, in their own currencies, a certain amount of expert advice and training facilities in important fields to assist the economic development of their neighbours and other members of the United Nations and specialized agencies; but they could not make any additional contribution out of their limited reserves of hard currencies. He hoped that that was only a temporary feature of a changing world currency situation, which did not reflect the relative capacity of different countries to contribute effectively to the programme.

The immediate task before the Council was to consider the principles and organizational problems involved in the technical assistance programme. As a basis for its discussion, it had the long report prepared by the Secretary-General and the Directors-General of the specialized agencies (E/1327/Add.1). That document had already been discussed in recent weeks by several of the specialized agencies, and further suggestions had been made which had revealed new aspects of the problem. It was generally agreed that the Secretary-General's plan was only a starting-point, and that the working arrangements which might finally emerge after the matter had been discussed in the Council and at the next session of the General Assembly might differ substantially from those envisaged in his proposals. That, of course, in no way diminished the value of the report, which was an indispensable starting-point.

dans son troisième rapport qu'elle avait envisagé la possibilité d'accorder des garanties limitées aux particuliers qui placeraient leurs fonds à l'étranger. L'orateur espère que la Banque est arrivée à une conclusion encourageante. Si l'on agit dans ce sens, les mouvements de capitaux, peut-être même de capitaux européens, seront certainement stimulés. L'orateur préconise aussi une collaboration et un échange d'informations entre la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et l'« Export-Import Bank », en vue de faire disparaître les entraves qui gênent le libre mouvement des capitaux vers les pays insuffisamment développés, et il insiste aussi sur la nécessité de garantir la convertibilité du revenu des capitaux et de supprimer les doubles impositions qui frappent les investissements internationaux. A ce dernier titre, il se félicite de ce que le Président Truman ait déclaré que le Gouvernement des Etats-Unis examinait actuellement cette question.

M. WALKER (Australie) déclare que son Gouvernement est heureux de l'initiative que les Etats-Unis ont prise en proposant un programme plein d'audace. L'Australie est prête à prendre part à l'élaboration d'un plan concret. A supposer qu'on puisse s'accorder sur les questions de principe et sur les modalités d'application, il envisagera d'apporter en 1950 une contribution équitable à ce programme, mais il ne peut pas s'acquitter d'une telle contribution en dollars ou en autres monnaies fortes. L'orateur pense, toutefois, que le programme comportera des services et peut-être même des marchandises dont le paiement pourra se faire en monnaie australienne ou en livres anglaises. Il est convaincu que de nombreux pays sont également en mesure d'assurer le financement, dans leur propre monnaie, d'une partie des services d'experts-conseils des frais d'un programme de formation professionnelle dans certaines branches importantes pour aider au développement économique de pays voisins et d'autres pays Membres de l'Organisation des Nations Unies ou des institutions spécialisées; mais ils ne peuvent prélever davantage sur leurs réserves limitées de monnaies fortes. L'orateur espère que ce n'est là qu'un aspect temporaire de la situation monétaire du monde, qui subit constamment des changements et qui ne permet pas de déterminer dans quelle proportion chacun des pays peut effectivement contribuer à l'exécution du programme.

La tâche immédiate dont le Conseil doit s'occuper est d'examiner les questions de principe et les problèmes d'organisation que met en cause le programme d'assistance technique. Le Conseil peut prendre pour base de sa discussion le rapport volumineux établi par le Secrétaire général et les Directeurs généraux des institutions spécialisées (E/1327/Add.1). Ce document a déjà été examiné ces dernières semaines par plusieurs institutions spécialisées et de nouvelles propositions ont été mises en avant, qui, à certains égards, ont fait paraître ce problème sous un jour nouveau. On s'est généralement accordé à penser que le plan du Secrétaire général ne constituait qu'un commencement et que les modalités d'application auxquelles on pourrait s'arrêter finalement, après discussion de la question, au sein du Conseil et lors de la prochaine session de l'Assemblée générale, pourraient être très différentes de celles que prévoit

It appeared from that report and the discussions of the specialized agencies that practically all the specialized agencies had already received requests from Member Governments for technical information, for expert advisory missions and for assistance in the training of specialists, which they had tried to meet within the limits of their current resources. Some — especially the International Labour Organization — had gained valuable experience in dealing with the practical problems that arose, while all felt that there was a need for a great expansion of such services, and that, even allowing for the difficulty of obtaining sufficient capital for economic development, a great deal could be done by the application, in less-advanced countries, of the knowledge already applied in others. It was recognized that a comprehensive plan of economic development required many different types of knowledge, and that there was an important field for co-operative action between the specialized agencies themselves.

Other points had also emerged from the report, emphasizing the difficulties of the project. None of the specialized agencies was primarily concerned with the economic development of under-developed countries, with the possible exception of the International Bank for Reconstruction and Development. They had all, however, been anxious to prove that they had a great contribution to make and had been fertile in projects and proposals. The implementation of that vast number of proposals would surely involve many complications in the allocation of responsibilities between the specialized agencies. There was the danger that there might be a great clanking of co-ordinating machinery without very much economic development. The financial arrangements envisaged in the report, whereby each agency would have a separate technical assistance budget, might be feasible if all contributions were to be made in hard currency, but if the contributions of certain smaller countries such as his own were to be made in kind, by the provision of training fellowships in various fields or experts to serve on advisory missions, simpler administrative arrangements would be required.

The same might be true from the viewpoint of recipient countries. Some would probably know exactly what they wanted and which specialized agency was best qualified to supply the services required. He was somewhat disturbed at the prospect, in such cases, of the specialized agencies all informing one another of every request received and busily consulting one another as to whether a particular request should be modified in order to bring another agency into the picture. He hoped that a specific request addressed to a particular specialized agency would be dealt with as expeditiously as possible and with the minimum of red tape. The agencies already had their own machi-

le Secrétariat général dans ses propositions. Ceci, bien entendu, ne diminue en rien la valeur du rapport qui constitue un commencement indispensable.

Le rapport et les discussions qui se sont déroulées au sein des institutions spécialisées montrent que les Gouvernements des États Membres ont déjà demandé à presque toutes ces institutions des renseignements techniques, l'envoi de missions d'experts-conseils et une aide en vue de la formation de spécialistes, et que ces institutions ont essayé de leur donner satisfaction dans les limites de leurs ressources ordinaires. Certaines des institutions spécialisées — plus particulièrement l'Organisation internationale du travail — ont acquis une expérience précieuse dans la solution des problèmes qui se posent dans ce domaine ; toutes estiment, d'autre part, que ces services demandent à être considérablement étendus et que, même compte tenu de la difficulté d'obtenir des capitaux suffisants en vue du développement économique, un grand pas pourrait être fait dans les pays moins évolués, en y utilisant l'expérience déjà acquise dans d'autres pays. Il a été constaté que la mise en œuvre d'un vaste plan de développement économique demandait l'utilisation de connaissances très diverses et qu'une large place est offerte à la collaboration entre les institutions spécialisées elles-mêmes.

Le rapport fait également ressortir d'autres aspects du problème et souligne les difficultés de ce programme. Aucune des institutions spécialisées n'a pour tâche principale le développement économique des pays moins évolués, à l'exception peut-être de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement. Toutefois, elles ont toutes tenu à montrer qu'elles pouvaient apporter une contribution importante à ce programme, et elles ont élaboré nombre de projets et propositions. La mise en œuvre d'un si grand nombre de propositions entraînerait certainement, pour la division du travail entre les institutions spécialisées, des complications nombreuses. Les rouages de la coordination risquent de grincer très fort sans qu'on avance beaucoup dans la voie du développement économique. Les dispositions financières prévues dans le rapport, en vertu desquelles chaque institution spécialisée établirait un budget distinct pour l'assistance technique, peuvent éventuellement trouver leur application si toutes les contributions sont versées en monnaies fortes, mais si certains des pays moins importants, tel que celui de l'orateur, doivent fournir leur contribution en nature, en créant des bourses de formation professionnelle dans différents domaines ou en prêtant les services d'experts-conseils pour des missions, il faudra adopter des modalités administratives plus simples.

La situation sera peut-être identique du point de vue des pays bénéficiaires. Certains de ces pays seront sans doute en mesure de préciser leurs besoins et d'indiquer quelle est l'institution spécialisée la plus qualifiée pour assurer les services nécessaires. Le fait que les institutions spécialisées devront, en ce cas, se communiquer toutes les demandes qu'elles recevront et procéder entre elles à de nombreuses consultations pour savoir si certaines demandes doivent être modifiées afin de faire intervenir une autre institution inquiète quelque peu le représentant de l'Australie. Il espère que toute demande précise adressée à une institution spécialisée donnée recevra satisfaction dans les

nery for dealing with particular requests and, at the moment, simply lacked adequate resources. If those were increased under the expanded programme, they would be in a position to meet more requests, without necessarily passing them through the proposed technical assistance committee to be set up by the Administrative Committee on Co-ordination. In cases where recipient countries did not know in detail what particular form of technical assistance they required, there would clearly be a need for some specialized study and analysis of the stage of economic development already attained and the possible lines of future development which could be facilitated by foreign technical assistance, as distinct from the investment of foreign capital. It was apparently proposed that a country desiring that type of service should address itself to the United Nations in accordance with resolution 200 (III) of the General Assembly. The United Nations proposals in chapter 7 of the Secretary-General's report provided for comprehensive exploratory surveys "to assist under-developed countries in formulating their development programmes and determining the particular technical services they require". He thought that in the early stages of the programme that type of analysis would be extremely important and could best be provided by the United Nations itself. It would probably prove necessary to create a substantial unit in the Secretariat which would have to be thoroughly familiar with the dynamic problems of general economic development, as distinct from the problems of particular specialized branches of technique. That unit would have to maintain close contact with the specialized agencies, calling on them for specialized advice in their respective fields, but its activities would not need to be channelled through some standing inter-agency committee. He was convinced that the whole programme could be carried out by means of far simpler administrative arrangements than those envisaged in the report, which appeared to be unduly influenced by considerations arising out of the constitutional relations between the United Nations and its specialized agencies.

Another argument in favour of simple administrative arrangements was the necessity for avoiding the danger of specialized agencies becoming so deeply involved in protracted negotiations and co-ordination of their activities relating to economic development that their time and energies would be to some extent diverted from their other functions. No doubt that tendency would be checked in due course by the realization that any attempt to label all their regular activities as "technical assistance" was doomed to failure. Specialized agencies should guard against being diverted from their original functions by the appearance of a fairy godmother specially interested in technical assistance. The programme was, after all, to be financed from the same source as were the regular budgets of the United Nations and specialized

plus brefs délais possibles et avec le minimum de formalités. Les institutions possèdent déjà le mécanisme qu'il faut pour examiner les demandes particulières qui leur seront adressées ; elles ne manquent pour l'instant que des ressources suffisantes. Si leurs ressources peuvent être augmentées grâce au programme élargi, elles pourront satisfaire un plus grand nombre de demandes sans avoir à les transmettre au comité d'assistance technique dont la création par le Comité administratif de coordination a été proposée. Lorsque les pays bénéficiaires ne pourront préciser la forme particulière d'assistance technique dont ils ont besoin, il sera nécessaire de procéder à une étude technique et à une analyse du stade de développement économique déjà atteint, ainsi que des branches de l'économie dont le développement serait facilité par l'assistance technique des autres pays, distincte des investissements de capitaux étrangers. Il a été proposé, semble-t-il, que les pays qui désireront obtenir cette sorte d'assistance devront s'adresser aux Nations Unies, conformément aux dispositions de la résolution 200 (III) de l'Assemblée générale. Les propositions de l'Organisation des Nations Unies qui sont exposées au chapitre 7 du rapport du Secrétaire général prévoient des enquêtes préliminaires d'ensemble « destinées à aider les pays insuffisamment développés à établir leurs programmes de développement et à déterminer les services techniques particuliers dont ils ont besoin ». L'orateur estime qu'aux premiers stades du programme, ce genre d'enquêtes revêtira une importance considérable et que seule l'Organisation des Nations Unies peut les assurer. Il faudra probablement créer, au sein du Secrétariat, un groupe suffisamment important qui devra être entièrement au courant des problèmes dynamiques du développement économique en général, par opposition aux problèmes posés par certaines branches spécialisées de la technique. Ce groupe devra rester en contact étroit avec les institutions spécialisées et solliciter des conseils techniques dans le cadre de leurs activités respectives, mais il ne sera pas nécessaire que ce groupe fonctionne par l'intermédiaire d'un comité permanent de coopération réunissant les représentants de plusieurs institutions. Le représentant de l'Australie est convaincu que l'ensemble du programme peut être mis en œuvre par des dispositions administratives beaucoup plus simples que celles qui sont envisagées dans le rapport et qui paraissent, à tort, influencées par des considérations découlant des relations statutaires de l'Organisation des Nations Unies et de ses institutions spécialisées.

Il existe un autre argument en faveur de dispositions administratives simples : c'est la nécessité d'éviter que les institutions spécialisées ne soient tellement engagées dans de longues négociations et occupées à coordonner leurs activités en matière de développement économique qu'elles ne puissent plus consacrer ni le temps ni les forces nécessaires à l'accomplissement de leurs autres tâches. A la longue, certes, ce danger serait écarté lorsque les institutions spécialisées se rendront compte qu'elles ne sauraient prétendre considérer toutes leurs activités normales comme relevant du domaine de « l'assistance technique ». Les institutions spécialisées doivent se garder de se laisser détourner de leur rôle initial par une marraine dotée d'un pouvoir magique, et s'intéressant avant tout à l'assistance technique. Après tout, ce programme

agencies — namely, from contributions by Member States and their taxpayers.

Another criticism he had to make of the proposals contained in the report was that Governments might, in practice, have less control over the expenditure of the funds provided for technical assistance than they had over their contributions to the regular budgets. The funds would not be forthcoming on the desired scale unless there was a committee of Governments, perhaps a standing committee of the Council, responsible for taking the principal policy decisions. In addition to the natural desire of Governments to retain control of policy decisions, as distinct from matters of administrative co-ordination, there was a special reason for their wishing to participate in policy-making, since a number of them had already assumed heavy responsibilities in connexion with the development of regions in which they were specially interested. Australia, for example, had extensive commitments in respect of New Guinea; she was also providing specialized training for students from Asiatic countries and was participating actively in the work of the South Seas Commission. She desired to see those regions benefit from the expanded programme of technical assistance now envisaged. That was a policy question that would have to be handled at Government level.

Another reason for insisting on a committee of Governments was that the plan would have to be kept flexible, to meet changing conditions. He sympathized with those who considered that a programme of technical assistance should be prepared on a long-term basis, but present conditions were such that Governments must be free to review the position annually, in the light of changing financial and other circumstances. He would be interested to hear the views of other members of the Council on those general questions of control and administration. While he had not taken up a rigid position, he was inclined to believe that the best arrangement would be to set up a central fund under the general control of the Council, or of a special committee of Governments, which would remove at one blow the complicated procedure of each specialized agency negotiating a special budget with its Member States.

He might mention in passing that the whole question of specialized agency finance was becoming increasingly complex, owing to the substantially different scales of contributions to regular budgets and the increasing difficulty of reaching agreement between Governments as to how expenses should be shared. If the technical assistance programme was to be a success, it must not be allowed to become involved in the general problem of specialized agency finance. A way would also have to be found to circumvent the difficulties inherent in confining expenditure to fixed budgetary periods.

doit être financé de la même façon que les budgets ordinaires des Nations Unies et des institutions spécialisées, c'est-à-dire par les contributions des Etats Membres et de leurs contribuables.

L'autre critique que le représentant de l'Australie formule à l'égard des propositions contenues dans le rapport du Secrétaire général c'est que, en pratique, les Gouvernements exerceront, sur l'emploi des fonds consacrés à l'assistance technique, un contrôle moins grand que celui qu'ils exercent sur les contributions aux budgets ordinaires. L'on ne disposera pas de fonds suffisants à moins qu'un comité de représentants des Gouvernements, qui pourra être un comité permanent du Conseil, ne soit chargé de prendre les principales décisions de politique générale. En dehors du désir bien naturel des Gouvernements de garder le contrôle des décisions de principe distinctes des questions de coordination administrative, ils ont une raison particulière de vouloir prendre part à l'élaboration d'une politique générale, un certain nombre d'entre eux ayant déjà assumé de lourdes charges pour contribuer au développement économique de régions où ils ont des intérêts particuliers. L'Australie, par exemple, a pris des engagements importants en ce qui concerne la Nouvelle-Guinée; elle assure également la formation technique d'étudiants des pays d'Asie et prend une part active aux travaux de la Commission des mers du Sud. Elle désire voir ces régions bénéficier du programme élargi d'assistance technique actuellement envisagé. C'est là une question de politique générale qui doit être traitée à l'échelon gouvernemental.

Une autre raison d'insister sur la création d'un comité de représentants des Gouvernements, c'est que le plan d'assistance doit rester souple et pouvoir s'adapter à toute situation nouvelle. Le représentant de l'Australie partage l'opinion de ceux qui estiment qu'un programme d'assistance technique doit être établi à long terme, mais la situation actuelle est telle que les Gouvernements doivent conserver la faculté de faire le point chaque année, en tenant compte des modifications intervenues dans la situation financière et d'autres circonstances. L'orateur serait heureux de connaître l'opinion des autres membres du Conseil sur ces questions générales de contrôle et d'administration. Encore que sa position ne soit pas intransigeante, il incline à croire que la meilleure solution serait de créer un fonds central placé sous le contrôle du Conseil ou d'un comité de représentants des Gouvernements, ce qui permettrait d'éviter la procédure compliquée des négociations que chaque institution spécialisée devrait engager avec ses Etats Membres pour établir un budget spécial.

Le représentant de l'Australie note, en passant, que le problème du financement des institutions spécialisées devient de plus en plus complexe, en raison des différences importantes qui existent dans le barème des contributions à leurs budgets ordinaires et de la difficulté croissante que les Gouvernements éprouvent à s'accorder sur la répartition des dépenses. Si l'on veut que le programme d'assistance technique réussisse, il faudra s'efforcer d'éviter qu'il ne soit englobé dans le problème général du budget des institutions spécialisées. Il faudra également trouver une solution aux difficultés qu'entraîne l'obligation de répartir les dépenses sur des périodes budgétaires fixes.

If it was agreed to set up a central fund, an allocation in hard currency might be made to each of the specialized agencies concerned, to enable them to equip themselves to deal with specific requests for assistance within their own fields and to participate in joint projects. The allocations could be made by the Council, or by the special committee of Governments if it were set up, on the basis of the general programmes submitted by the specialized agencies. He would not envisage the committee supervising the actual expenditure of those allocations. The specialized agencies had their own machinery for that, and the United Nations should be satisfied with periodical reports on expenditure which could be taken into account when future allocations were being considered. The balance of the fund would be administered by the Secretary-General under the general supervision of the committee of Governments.

In the early stages, the United Nations itself would probably be responsible for a large share of the activities, because he believed that, when the priorities came to be considered, it would be found that many of the necessary activities were not covered by any of the existing specialized agencies and that high priority must be given to services which only the United Nations itself could provide, including, in particular, the general analysis of a country's requirements for technical assistance. As the programme developed, the balance might well shift towards the specialized agencies; in that case, their allocations could be increased. In the meantime, it would always be possible for the committee of Governments to authorize a special allocation out of the balance of the fund, to cover a particular project undertaken by one or more of the specialized agencies.

He had no objection to the establishment of a technical assistance committee at secretariat level, but he did not believe it would play so important a part in the working programme as was envisaged in chapter 5 of the report. Any views of the Administrative Committee on Co-ordination could always be brought to the attention of the committee of Governments, which would be taking the major policy decisions.

His observations were of a tentative character, and the final views of his delegation on any controversial issues would be crystallized in the course of the discussion. He had confined himself to questions of principle and organization, and if the Council passed at a later stage to the examination of the various projects contained in the programmes of the United Nations and the specialized agencies, he would have some additional points to raise.

The meeting rose at 5.45 p.m.

Si l'on décide de créer un fonds central, on pourra attribuer aux institutions spécialisées intéressées certains crédits en monnaie forte, afin qu'elles puissent se mettre en mesure de donner suite à des demandes précises d'assistance relevant de leur domaine d'activités, et de prendre part à la mise en œuvre de projets communs. Ces attributions pourront être faites par le Conseil ou par le comité spécial de représentants des Gouvernements, si celui-ci est créé, sur la base des programmes généraux soumis par les institutions spécialisées. M. Walker n'envisage pas que le Comité exerce un contrôle sur la dépense effective des crédits ainsi attribués. Les institutions spécialisées possèdent pour cela leurs propres organismes et il suffirait à l'Organisation des Nations Unies de recevoir périodiquement des rapports sur les dépenses effectuées, dont on tiendrait compte lorsque de nouvelles attributions seraient envisagées. Le reliquat du fonds serait administré par le Secrétaire général sous le contrôle général du comité de représentants des Gouvernements.

Au début, l'Organisation des Nations Unies aura probablement à assumer elle-même une grande partie des activités car, lors de l'établissement de l'ordre de priorité, on s'apercevra sans doute qu'un grand nombre d'activités nécessaires ne sont pas du domaine des institutions spécialisées existant actuellement et que l'on doit placer au tout premier rang des services que seule l'Organisation des Nations Unies peut assurer, notamment l'étude générale des besoins d'un pays en matière d'assistance technique. Au fur et à mesure que le programme se développera, la participation des institutions spécialisées deviendra plus importante et les crédits qui leur sont attribués pourront être augmentés. En attendant, il sera toujours possible au comité de représentants des Gouvernements d'autoriser l'ouverture d'un crédit spécial à prélever sur le solde du fonds, pour la mise en œuvre d'un ou de plusieurs projets entrepris par l'une des institutions spécialisées.

Le représentant de l'Australie ne s'oppose pas à la création d'un comité d'assistance technique à l'échelon du Secrétariat, mais il ne croit pas que ce comité joue dans la mise en œuvre du programme un rôle aussi important que le prévoit le chapitre 5 du rapport. L'attention du comité de représentants des Gouvernements pourra toujours être attirée sur les avis exprimés par le Comité administratif de coordination, le comité de représentants des Gouvernements prenant les principales décisions de politique générale.

M. Walker précise que ses observations ont un caractère provisoire et que les vues définitives de sa délégation sur les points en discussion se préciseront à mesure que les débats se poursuivront. Il s'est borné aux questions de principe et d'organisation, et si le Conseil passe par la suite à l'examen des divers projets contenus dans les programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées, il se réserve de soulever d'autres points.

La séance est levée à 17 h. 45.