



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/39/168/Add.2  
E/1984/39/Add.2  
11 October 1984  
CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

大会  
第三十九届会议  
议程项目 12  
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会  
1984 年第一届常会  
议程项目 10  
人权

对付纳粹主义、法西斯主义和新法西斯主义活动  
以及基于种族原因的不容忍、仇恨和恐怖的其他  
一切形式极权主义思想和作法所应采取的措施

秘书长的报告

增 编

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导 言 .....	1	2
二. 各国提出的评论摘要 .....	2 - 24	2
三. 非政府组织提出的评论摘要 .....	25 - 35	8

## 一. 导 言

1. 自秘书长的报告 ( A/39/168 和 Add. 1—E/1984/39 和 Add. 1 ) 分发后, 已收到下列国家的复文: 法国、德意志联邦共和国、以色列、意大利、菲律宾、卡塔尔、乌克兰苏维埃社会主义共和国和越南。 \*

## 二. 各国提出的评论摘要

2. 法国政府发表了有关极权主义思想的起因和实践的意见, 法国政府认为, 极权主义思想显然导致有计划地剥夺人权, 因此必须与这种最邪恶, 最惊人的表现作斗争。 法国政府指出, 这种祸害可在世界各地出现, 今天幸免的国家, 可能明天遭到打击, 存在某种社会经济组织并不一定会产生有利的后果和确保有效的保护。它又指出, 人权显然是有一种个人的成分在内, 但也显然是在集体的范围内行使。个人的自由受限于他人固有得到公认的类似的自由, 因此, 在集体中的个人同集体之间必须存在一种平衡。 法国政府认为, 极权主义思想、纳粹主义、法西斯主义和新法西斯主义破坏了这种平衡, 剥夺了个人的权利, 使个人永远服从于集体。法国政府指出, 由于极权主义思想吹捧赞扬个人在他所属而且所服从的某一集团的成员资格, 因此致使该一集团不论采用什么样的定义成为一种真正的排外体系。

3. 法国政府又说, 反对这一祸害的斗争包括几方面: 首先, 在当然尊重人权和基本自由的同时, 必须在法律上和规章上采取必要的措施, 以防止发展基于恐怖的和激起种族歧视或对某一人群仇恨的思想和作法。 多年来, 法国法律一向载有关于此一问题的规定, 这是属于反对种族主义的总政策范围的。 也似乎必须采取适当的教育方案。 如果各国政府密切注意对青年人灌输应作为任何教育制度的基础的基本概念, 就能够避免至少大大减少是为极权主义思想本质的仇恨、蔑视和排

---

\* 各国政府复文的全文存联合国秘书处档案室, 可备查索。

他的表现，包括纳粹主义和法西斯主义。

4. 法国政府指出，法国坚决谴责无论明显的或是不明显的，致力把其控制建立在排他性和不容忍的任何集团或任何当局的邪恶行为。 它认为应当遵守《宪章》关于人权的两项国际公约和联合国其他文书，其中明确谴责一切不容忍和一切侵犯基本自由的行为。

5. 德意志联邦共和国重申其过去关于这个题目的评论。 这些评论载见秘书长前次的报告 ( A/38/166/Add.2 )。

6. 以色列政府提出的报告说，以色列的独立宣言宣告，以色列建国的基础是自由、正义和不分信仰、种族或性别、维护所有公民的社会和政治权利的完全平等。以色列政府和人民对新纳粹主义及类似思想的卷土重来表示非常关注。 有计划地迫害犹太人，剥夺他们的合法权利，以至最终消灭犹太人和犹太文化是纳粹文化固有的本质。

7. 以色列政府对这一问题进一步提出有关以色列立法的详细分析。 第5710—1950条纳粹分子及其同伙（惩罚）法涉及对在纳粹政权或在第二次世界大战期间犯下某些罪行的人的起诉。 这个法律的主要特点是它所列举的罪行大多数都是根据国际文件确定的，而且规定不包括时效权利。 对于法律规定涉及的罪行还可有追溯效力。

8. 这一法律是针对下列这些最严重的罪行而制定的：例如对犹太人民犯下的罪行，危害人类罪、战争罪，以及在监禁地区对受迫害的人所犯下的罪行。 以色列法院受权审理纳粹分子所犯下的大多数这类罪行，不论受害者的民族或种族如何。 只有第一类罪行——对犹太人民犯下的罪行——限于犹太人为受害者的案子。

9. 关于时效问题，根据以色列普通法，重罪的时效期是20年，各种较轻的罪行是5年。 目前的这一法律最初所采用的是一种不同的方法：对于极重罪，没

有规定时效；对于其他种类的重罪，时效期定为20年。但到了1963年，凡法律中列举的各项罪行一律废除时效限制，这和当时国际上的活动（后来在1968年通过了《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》）是一致的。

10. 以色列政府还提到了第5710—1950号灭绝种族罪行（防止及惩治）法，制订这项法律是为了防止和惩治将来有可能再犯的同样性质的罪行。

11. 除了上述两项法律以外，以色列政府在报告中说，以色列还在其《刑法》（1977年）中专门列了一章关于煽动叛乱的条文。“煽动叛乱”的定义除其他几项外，特别提到煽动人民中不同团体之间的憎恨和敌意。禁止进行的这类活动包括基于种族上的不容忍、仇恨和恐怖所进行的活动。

12. 以色列政府提到了对艾希曼的起诉和判刑。他被指控犯有残害犹太人民罪、危害人类罪和战争罪，审讯结果被判有罪，驳回了以“奉命行事”为由的辩护。

13. 以色列政府补充说，以色列一直在与纳粹主义、反犹太主义和法西斯思想作无情的斗争，这一点也表现在以色列批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》和《消除一切形式或种族歧视国际公约》上。遵照大会1983年12月16日第38/99号决议的要求，以色列司法部和国家犯罪调查局（以色列警察部队中专门调查纳粹战争罪行的单位）不惜一切力量地揭露纳粹战争罪犯的真面目并把他们缉拿受审。此外，以色列只要接到要求，都尽一切可能向全世界关心控诉战争罪犯、抵制新纳粹活动的国家和机构提供援助。在这方面起关键作用的是依法成立的烈士及英雄纪念委员会（Yad Va-Shem）。

14. 报告进一步指出，以色列的教育制度规定了关于纳粹主义罪行史、特别是“大屠杀”的必修课。报告中建议，所有国家都应采行警惕反犹太主义、纳粹主义和其他种族主义及法西斯主义威胁危险的教育方案。作为对法西斯主义的罪恶和恐怖的后果的全面教育的一部分，“烈士及英雄纪念日”法案（1959）规定每年的一天回顾纳粹分子及其同伙给犹太人民带来的灾难以及当时出现的英雄业绩和反抗事例。

15. 以色列政府补充说，以色列认为，反犹太主义的种族主义思想是在将犹太复国主义同种族主义混为一谈的诽谤言论中抬头的，并因此在反犹太复国主义的幌子下煽动现代反犹太主义。报告说，以色列看到反犹太主义、新纳粹主义和国际恐怖沆瀣一气，感到非常震惊。报告表示希望世界各地的有识之士组成的力量将会继续与这些罪恶的现象作斗争。

16. 意大利政府特别指出，国际社会不应把注意力集中在已经消亡的历史上的极权主义例子上，而应当着重注意当前现实的对人类发展和个人人权的极权主义威胁，以保证这些威胁不致引起过去国家极权主义带来的那种灾难。意大利政府补充说，自1948年以来，意大利共和国宪法就一贯禁止法西斯和新法西斯主义活动以及其他一切形式的极权主义思想的存在。

17. 菲律宾政府特别指出，菲律宾宪法坚决反对纳粹、法西斯主义或新法西斯主义“进行种族或民族排斥、仇恨、恐怖或蓄意剥夺人权和基本自由”的活动。政府指出，菲律宾没有奉行纳粹主义、法西斯主义、新法西斯主义或其他类似的极权主义思想的团体或协会，也没有个人或组织鼓吹或传播“基于种族优越或战争宣传的观点。”政府最后说，菲律宾已经加入了《经济、社会、文化权利国际公约》、《防止及惩治灭绝种族罪公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《战争罪和危害人类罪不适用法定时效公约》和《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。

18. 卡塔尔政府对一些国家最近新法西斯主义和纳粹组织的活动增加表示非常关切，并极为重视《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案》中表明各国必须采取措施来禁止成立这类组织的规定。卡塔尔政府又说，卡塔尔的社会经济结构本身就使种族主义、种族优越感、纳粹主义或法西斯主义的现象根本不可能在卡塔尔出现。卡塔尔正在努力贯彻宪法中关于所有公民不论性别、种族或民族一律平等的原则。作为卡塔尔立法主要来源的伊斯兰教和国家宪法都禁止基于种族立场进行的活动。政府表示，在卡塔尔的领土上还没有发现过纳粹、法西斯

或新法西斯主义的活动，也未发现任何其他基于种族上的不容忍、仇恨和恐怖的极权主义思想。此外，卡塔尔的《刑法》中也有关于如何压制这类活动的许多规定。在国际上，卡塔尔已经批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》，并支持大会所通过的《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》。

19. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府对今天法西斯式的极权主义政权在一些国家执政，在许多西方国家新法西斯党、运动、集团和组织都在公开活动表示忧心。政府认为，法西斯主义和纳粹主义的许多极其危险的特点和概念居然在世界许多地区的国家里形成了国家政策和作法的基础，这就说明了反对新法西斯主义斗争的这一问题的全球性质。”这方面最臭名昭著的例子就是南非和纳米比亚的种族隔离政权利用它的非法占领来对要求他们权利的广大土著人民不断进行的镇压，犹太复国主义的以色列对阿拉伯人民犯下的残暴罪行和灭绝种族罪行，以及萨尔瓦多、危地马拉、智利、大韩民国和一些极权主义性质的独裁政权的大规模恐怖统治。”

20. 乌克兰苏维埃社会主义共和国政府说，该国代表团已经就纳粹、法西斯和新法西斯主义在许多国家的活动、极权主义在整个资本主义社会的表现这两个问题在人权委员会第四十届会议上作了较详细的发言。它指出，联合国可以采取积极的行动，起着反对纳粹主义思想和作法的重要作用，特别是加强宣传活动，揭露这些反动现象的实质，用和平与友谊的精神教育所有人民（尤其是年轻一代），并为此更广泛地采用大众传播工具。

21. 政府进一步指出，要使根除这些危险现象的斗争取得进展，很重要的一个条件就是各国都必须在国家一级采取有效措施，而人权委员会、消除种族歧视委员会和人权委员会三人小组在审查各国报告时要特别注意《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》中有关条款的执行情况。政府补充说，共和国正在采取一切必要措施来彻底

执行有关国际法律文书和联合国提出的建议，而且乌克兰苏维埃社会主义共和国目前的社会关系制度和现行立法完全排除了基于种族上的不容忍、仇恨和恐怖思想和作法在共和国内出现的可能性。

22. 政府最后说，乌克兰苏维埃社会主义共和国认为，即将到来的1985年各国人民战胜法西斯力量四十周年纪念将能够有助于动员整个国际社会的力量来与纳粹、法西斯和新法西斯主义的思想作斗争。

23. 越南政府说，越南人民对一些国家中法西斯主义和新法西斯主义以及各种形式的种族歧视思想的鼓吹者和组织重新抬头、加紧活动感到非常关注。政府说，国际社会应当动员一切力量来反对上述的思想和作法。在这方面，越南政府提出下列建议：应当建立国际合作来侦破、逮捕、惩治犯有战争罪和危害人类罪的那些人；应当宣布进行战争宣传是应受法律制裁的；必须谴责并惩治种族隔离、犹太复国主义、种族歧视（包括诸如给自己保留教训其他国家权利之类的种族优越感）；大会和其他有关的联合国机关应当继续讨论这一问题，以便从地球上永远根除这种思想、作法和战争的罪恶；即将到临的由联合国所倡议举行的1985年庆祝战胜法西斯四十周年纪念活动应当用来动员国际上的努力采取反对法西斯思想和作法、反对战争宣传、保卫世界和平的措施；应当尽快采取国家一级的措施、包括立法和法律措施，以便防止法西斯和新法西斯主义活动的复活，并解散所有鼓吹这种思想的集团和组织。

24. 政府表示，越南已经采取了上述方面的建设性措施来根除一切法西斯主义、新法西斯主义、种族主义和其他极权主义思想的根源。政府补充说，越南是有关国际公约和文书的缔约国，如有关人权的两项国际公约、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪行公约》。

### 三、非政府组织提出的评论摘要

#### A. 第一类

##### 1. 国际自由工会联合会

25. 国际自由工会联合会（工会联合会）说，只有在公正和民主的全面环境中，才能实现劳动人民的经济及社会进步，工会联合会的各项决定反映了它维护世界各地及极权统治下的国家的人权和工会权利的各项政策和行动纲领，例如支持南非独立黑人工会运动的增订《行动纲领》，这是在1984年1月工会联合会关于此一问题的特别会议上通过的。

##### 2. 议会间联合会

26. 议会间联合会指出它已充分注意到人权委员会第1984/42号决议的内容。它补充在审查“各国议会对消除殖民主义、种族主义、种族和民族歧视特别是南非种族隔离政权以及终止南非非法占领纳米比亚的贡献”问题时，也讨论该问题的各个方面。这个问题将于1984年9月在日内瓦在其第72次会议上予以审议。

##### 3. 世界劳工联合会

27. 世界劳工联合会指出，在其优先采取的行动中，首先是“维护基本人权，特别是工会权利”。它又表明，在执行其行动纲领时，必然考虑到人权委员会第1984/42号决议，并保证向各国家组织、专业组织和区域组织散播该决议。

##### 4. 世界穆斯林大会

28. 世界穆斯林大会说，它将尽力按照伊斯兰的崇高教义，为人类尊严和博爱



的事业而斗争。

## B. 第二类

### 1. 保护人权反对奴役协会

29. 保护人权反对奴役协会指出其反对奴隶制度和种族主义的努力。

### 2. 国际泛神教联盟

30. 国际泛神教联盟指出，世界各地的泛神教联盟的信条之一是完全反对基于种族或民族排他性的作法，并且尽可能积极参与各项方案反对这种作为。

### 3. 国际新闻记者联合会

31. 国际新闻记者联合会指出，自其1952年成立以来，它不断谴责违反《世界人权宣言》第19条的行为，特别是审查、禁止或查禁报纸以及侵犯新闻记者肉体尊严道德完整的行为。它还表明，这种侵犯行为在那些从事大会1983年12月16日第38/99号决议所谴责作法的体制国家特别常见。

### 4. 救世军

32. 救世军说，救世军的国际主义性质教导并鼓励没有歧视的思想和行动以及不分肤色或种族地尊重人权。

### 5. 国际职业妇女协会

33. 国际职业妇女协会指出，它力求消除任何地方的一切形式种族主义和种族歧视，并通过其工作方案和有影响力的法律致力于消除这种歧视和保障各国人民的人权。

## C. 名册上的组织

### 1. 国际师范教育协进会

34. 国际师范教育协进会指出，它目前正参与制订方法，以提高美利坚合众国的教师和教育人员对全球的认识和国际的了解。

### 2. 国际天主教青年学生会

35. 国际天主教青年学生会说，该组织关于维护人权、特别是反对南非种族隔离行动，将参照人权委员会第1984/42号决议。