

联合国



大会

安全理事会



Distr.
GENERAL

A/39/600

S/16792

26 October 1984

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大会
第三十九届会议
议程项目 36
中东局势

安全理事会
第三十九年

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一 导言.....	1	2
二 军事发展形势和联合国的维持和平行动.....	2 - 9	2
三 被占领领土的情况.....	10 - 18	5
四 巴勒斯坦难民问题.....	19 - 22	8
五 巴勒斯坦问题.....	23 - 26	9
六 寻求一项和平解决办法.....	27 - 33	10
七 意见.....	34 - 49	13

一 引言

1. 本报告是根据1983年12月19日大会第38/180D号决议而提出的。大会在该决议中提到中东局势的各个方面，并请秘书长定期向安全理事会报告中东局势的发展，并就中东局势发展的所有方面向大会第三十九届会议提出报告。本报告主要是根据联合国各项文件所载的资料编写的，将酌情列出这些文件编号。

二 军事发展形势和联合国的维持和平行动

2. 1983年9月30日秘书长的报告(A/38/458-S/16015, 第三至8段)说明了截至1983年9月为止的中东停火现况和联合国中东地区维持和平行动的活动情形。联合国在这个领域的活动基本上维持不变。联合国继续在中东地区进行三项维持和平行动：两个维持和平部队，即联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)，以及一个观察员特派团，即联合国停战监督组织(停战监督组织)。目前上述部队主要在以色列-叙利亚地区和以色列-黎巴嫩地区执行任务。

(a) 以色列-叙利亚地区

3. 按照1974年5月以色列和阿拉伯叙利亚共和国签订的脱离接触协定的规定，由奥地利、加拿大、芬兰和波兰派遣约1,300名观察员部队驻扎于以色列和叙利亚驻戈兰高地的部队之间。停战监督组织一批观察员被派往观察员部队，以协助该部队执行任务。在本报告所述期间，安全理事会已两度延长了观察员部队的任务期限，最近一次是1984年5月30日，把期限延长6个月，直到1984年11月30日为止(第551(1984)号决议)。1983年11月21日和1984年5月21日秘书长给安全理事会的两份报告(S/16169和S/16573

和Corr. 1)叙述了该部队自从1983年9月以来展开的各项活动。正如秘书长报告中所说的,以色列-叙利亚地区的局势大致平静;观察员部队在有关各方的合作下继续有效执行其任务,未发生严重事件。

(b) 以色列-黎巴嫩地区

4 联合国在黎巴嫩有两项维持和平活动:联黎部队和贝鲁特观察员小组,该小组是停战监督组织的一部分。在以色列第一次入侵黎巴嫩以后,安全理事会于1978年3月19日成立了联黎部队,它驻扎于黎巴嫩南部。该部队的职权范围是确定以色列部队按照安全理事会的呼吁撤军,恢复国际和平与安全,并协助黎巴嫩政府确实恢复对该地区的有效管辖权。1982年6月以色列第二次入侵黎巴嫩,使局势发生激烈变化,联黎部队必须因应局势变化执行任务。在入侵事件发生后,秘书长指示联黎部队担负临时任务,在驻扎地区保持其据点,尽量向当地人民提供保护和人道主义援助。经安全理事会批准,联黎部队继续执行这些临时任务。1983年10月12日、1984年4月9日和1984年10月9日秘书长给安全理事会的三份报告(S/16036、S/16472和S/16776)叙述了联黎部队自从1983年9月以来展开的各项活动。在本报告所述期间,安全理事会三次暂再延长联黎部队的任务期限,最近一次在1984年10月12日,将任务期限临时再延长6个月,直到1985年4月19日为止(第555(1984)号决议)。联黎部队人数原经批准为7,000名,但是,由于活动已经减少,到最近大约只有5,680名部队,由斐济、芬兰、法国、加纳、爱尔兰、意大利、荷兰、挪威、塞内加尔和瑞典派遣。停战监督组织一批观察员协助该部队执行任务。

5 按照安全理事会第516(1982)号决议的规定,于1982年8月成立了贝鲁特观察员小组,规定的任务是监测贝鲁特市内及其周围的局势。贝鲁特观察员小组由50个观察员组成,由停战监督组织参谋长总指挥下的一名主管军官担任领导。

6. 1984年2月,在贝鲁特地区发生严重的交火事件以后,安全理事会应法国的要求举行了会议(S/PV. 2514至2516和2519),并于2月29日就法国的决议草案进行表决,该决议草案如获通过,将紧急呼吁黎巴嫩全境立即停火,并决定建立一支联合国部队,一俟多国部队全部人员均撤离黎巴嫩领土和领水后,即在贝鲁特地区布署(S/16351/Rev. 2)。由于安理会一个常任理事国投反对票,该决议草案未获通过。

7. 1984年8月/9月,安全理事会应黎巴嫩的请求举行会议(S/PV. 2552-2556),并于9月6日对黎巴嫩代表提出的决议草案进行表决,决议草案中重申1949年8月12日《关于战时保护平民的日内瓦公约》的各项条款适用于以色列在黎巴嫩南部所占领的领土,并要求以色列立即撤销在所占领地区违反《公约》的一切限制和阻碍恢复正常情况的措施(S/16732)。由于安理会的一个常任理事国投了反对票,该决议草案未获通过。

8. 在本报告所述期间,安全理事还审议了1983年秋季在黎巴嫩北部发生的敌对行动。1983年11月11日,安理会主席发表了一项声明(S/16142),11月23日,安全理事会通过了第542(1983)号决议,决议对黎巴嫩北部事态所造成的人命丧失,表示痛惜;重申安理会要求在国际承认的黎巴嫩疆界内严格尊重黎巴嫩的主权、政治独立和领土完整;要求有关各方立刻接受停火;请秘书长注意这一局势,同黎巴嫩政府协商,并向安理会提出报告。11月26日,在特里波利地区打仗各方就停火问题达成协议。12月1日,秘书长收到巴勒斯坦解放组织(巴解组织)执行委员会主席的一项请求,要求允许使用联合国旗帜以便巴解组织部队撤离特里波利。12月3日安全理事会举行协商时,秘书长发言说,他完全是基于人道主义理由,决定准许在把巴解组织武装人员撤离的船只上在国旗旁悬挂联合国旗帜(S/16194)。这一声明得到安理会各成员的支持(S/16195)。撤离行动于1983年12月20日进行(见秘书长1983年12月21日的报告(S/16228))。

9. 自第三十八届会议以来, 安全理事会主席和秘书长已收到有关这一局势各方面问题的若干来文。 这些来文已作为大会和(或)安全理事会的正式文件散发: 法国代表欧洲经济共同体十个成员国的来文(A/39/123-S/16389)、以色列的来文(A/39/57-S/16233、A/39/75-S/16276、S/16377、A/39/120、A/39/125、S/16391、S/16458、A/39/166、A/39/177-S/16474、S/16479、A/39/181、A/39/328-S/16645、A/39/350-S/16671、A/39/355-S/16678、A/39/377-S/16691、A/39/410-S/16706、A/39/542-S/16762)、黎巴嫩的来文(A/39/63-S/16252、S/16471、A/39/282-S/16597、A/39/330-S/16650、A/39/340-S/16660、A/39/365-S/16682、S/16772)以及阿拉伯叙利亚共和国的来文(S/16520、A/39/360)。 此外, 还收到巴解组织的一些来文, 并已按照埃及(S/16570, 附件)和民主也门(A/39/509-S/16749, 附件)的请求, 散发了这些来文。

三、被占领领土的情况

10. 秘书长的报告(A/38/458-S/16015, 第9-16段)扼要叙述了1983年9月以前联合国对被占领领土, 包括耶路撒冷在内的情况所采取的行动。

11. 大会第三十八届会议在审议了由塞内加尔、斯里兰卡和南斯拉夫组成的调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会提出的报告(A/38/409)后, 于1983年12月15日通过了第38/79A至H号决议。 大会在这些决议中要求以色列立即释放齐亚德·阿布·艾因和已经正式登记可予释放的其他俘虏(38/79A); 重申1949年8月12日《关于战时保护平民的日内瓦公约》适用于1967年以来被以色列占领的阿拉伯领土, 包括耶路撒冷在内, 并要求以色列承认和遵守该公约的各项规定(第38/79B号决议); 要求以色列政府立即停止采取任何会改变被占领领土的法律地位、地理性质和人口组成的行动(第38/79C号决议); 要求以色列立即停止决议中所述的某些政策和措施, 决定延长特别委员

会的任务期限(第38/79D号决议);要求以色列政府撤销将希布伦市长、哈勒胡勒市长和希布伦伊斯兰教法官驱逐出境的措施并为他们的立即返回提供便利(第38/79E号决议);确定以色列已采取或将要采取的意图改变阿拉伯叙利亚戈兰高地的性质和法律地位的一切立法和行政措施与行动都属无效,并构成违反国际法(第38/79F号决议);谴责以色列对付被占领巴勒斯坦领土内各教育机构的巴勒斯坦学生和教职员的政策和措施,要求以色列撤销对付这些机构的一切行动和措施,确保这些机构的自由和停止阻碍这些机构的业务的有效进行(第38/79G号决议);对以色列未能逮捕和起诉企图暗杀纳布卢斯、拉马拉和比雷各地市长的罪犯深表关切,并要求以色列把有关的调查结果通知秘书长(第38/79H号决议)。

12. 秘书长按照第38/79/E、F、G、H号决议提出的各报告已分别作为A/39/527、A/39/532和Corr. 1、A/39/501和A/39/339号文件予以分发。第38/79A和D号决议所要求的报告将在晚些时候提交。

13. 1984年1月,各方就以色列议会当时审议的立法问题向安全理事会主席表示关切(见S/16249、S/16255和A/39/70-S/16261)。安理会主席还收到以色列常驻代表关于该问题的一封信(S/16269)。1984年1月26日,安全理事会举行协商之后,主席发表了一项声明说,安理会因此回顾了其以往强调《关于战时保护平民的日内瓦公约》的适用性的历次决议,并敦促不要采取可能导致该地区紧张局势进一步恶化的任何措施(S/16293)。

14. 1984年2月20日,人权委员会通过关于被占领领土内人权遭受侵犯的问题的第1984/1A和B号决议。委员会在决议中同大会第38/79D号决议一样,谴责了以色列在占领区的政策和措施。

15. 此外,人权委员会1984年2月20日通过第1984/2号决议,宣布以色列1984年12月14日对被占领的叙利亚戈兰高地强制执行以色列法律、管辖权和行政权的决定没有任何法律效力,并要求以色列撤销该决定。委员会同

一天通过的第1984/3号决议谴责以色列对被占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土，包括耶路撒冷在内，继续占领并顽固地推展这些领土的殖民化，企图改变其人口组成、体制结构及地位。委员会重申此类措施严重违反了1949年8月12日《关于战时保护平民的日内瓦公约》和1907年《海牙公约》，并重申这些措施在国际法上是完全无效的。

16. 调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会定期举行会议以执行大会第38/79D号决议的要求。在会期以外的时间，特别委员会也随时获悉被占领领土内发生的与其任务有关的事件。特别委员会从多种来源收集情报，包括口头证词和书面来文。特别委员会在定期会议上审查这些情报并评价被占领领土内的人权状况，以决定是否需要采取任何行动。特别委员会根据大会第38/79D号决议提交的报告将作为A/39/591号文件分发。

17. 大会在第三十八届会议期间，还通过了关于以色列建造地中海和死海间运河的决定的第38/85号决议（1983年12月15日）、关于被占领的巴勒斯坦和其他阿拉伯领土内国家资源的永久主权的第38/144号决议（1983年12月19日）和关于被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民的生活状况的第38/166号决议（1983年12月19日）。这些问题是在各议程项目下分发的报告的主题：项目77（A/39/142）、项目12（A/39/326-E/1984/111）、和项目80j（A/39/233-E/1984/79）。

18. 自第三十八届会议以来，安全理事会主席或秘书长收到不少关于被占领领土情况各方面问题的来文。这些来文已作为大会和（或）安全理事会的正式文件分发。这些来文分别来自阿拉伯国家联盟理事会主席民主也门（A/39/206-S/16501）、以色列（A/39/319-S/16640）、约旦（A/39/119-S/16379 和 Corr. 1、A/39/237-S/16538、A/39/278-S/16589、A/39/283-S/16598、A/39/321-S/16642、A/39/395-S/16695）和摩洛哥（A/39/257-S/16562）。此外还收到巴解组织的来文，并应埃及的请求予以分发（S/16311，附件；S/16360，附件；S/16392，附件；S/16450，附件）。

四。巴勒斯坦难民问题

19. 秘书长的报告 (A/38/458-S/16015 , 第18至21段) 中谈到了巴勒斯坦难民问题和到1983年9月为止联合国在援助难民方面作出的努力。

20. 大会第三十八届会议在审议了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处)²主任专员关于1982年7月1日至1983年6月30日期间的报告后, 于1983年12月15日通过了11项决议。在第38/83A号决议中, 大会遗憾地注意到, 1948年12月11日通过的大会第194(III)号决议第11段中规定对难民的遣返或赔偿尚未执行, 大会在1952年1月26日通过第513(VI)号决议, 第2段赞同有关通过遣返或重新安置来恢复难民的正常生活的方案也未取得实质性的进展, 因此, 难民问题仍然是一个使人严重关注的问题; 大会认识到近东救济工程处已经在现有的资源范围内尽到了最大的努力, 对工程处的主任专员和全体工作人员表示感谢; 大会再次要求近东救济工程处的总部在可行的情况下尽快迁回行动地区以内的原址; 大会遗憾地注意到, 联合国巴勒斯坦和解委员会未能找到在执行大会第194(III)号决议第11段中取得进展的方法, 要求委员会继续为执行该段的规定而努力, 并在适当时候向大会提出报告, 但不能迟于1984年10月1日; 大会提请注意近东救济工程处主任专员在报告中简述有关该处继续处于资金严重不足的情况; 关切地注意到, 尽管主任专员为募集更多的捐款做出了卓有成效而值得称赞的努力, 近东救济工程处收到的这笔新增捐款仍然达不到1983年必要的预算经费要求; 大会呼吁各国政府紧急做出最大努力, 慷慨解囊, 来满足近东救济工程处预期的经费需要; 并决定将近东救济工程处的任务期限延长到1987年6月30日, 该决定不影响大会第194(III)号决议第11段的规定。

21. 大会通过的另外几项决议涉及近东救济工程处经费筹供问题工作组 (第38/83B号决议)、对因1967年及其后的敌对行动而流离失所的人民提供援助 (第38/83C号决议)、会员国向巴勒斯坦难民提供高等教育 (包括职业训练) 助学金和奖学金 (第38/83D号决议)、在加沙地带的巴勒斯坦难民 (第38/83E号决议)。

恢复向巴勒斯坦难民发放配给品(第38/83F号决议)、自1967年以来流离失所的人民和难民(第38/83G号决议)、巴勒斯坦难民财产的收益(第38/83H号决议)、保护巴勒斯坦难民(第38/83I号决议)、在西岸的巴勒斯坦难民(第38/183J号决议)和为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷“圣城”大学(第38/83K号决议)。

22. 近东救济工程处主任专员关于1983年7月1日至1984年6月30日期间的年度报告叙述了自上述决议通过以后巴勒斯坦难民的处境和近东救济工程处的活动情况³。联合国巴勒斯坦和解委员会和根据第38/83A和B号决议设立的近东救济工程处经费筹供问题工作组分别提出的报告参见A/39/455和A/39/575号文件。秘书长根据第38/83D、E、G、H、I、J和K号文件提出的各项报告分别作为A/39/375、A/39/457、A/39/411、A/39/464和附件1、A/39/538、A/39/372和A/39/528号文件散发。

五. 巴勒斯坦问题

23. 秘书长的报告(A/38/458-S/16015,第23—32段)概述了联合国截止1983年9月就巴勒斯坦问题所采取的行动。

24. 大会第三十八届会于1983年12月13日在题为“巴勒斯坦问题”的议程项目下通过了五项决议。大会第38/58A号决议表示赞同巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的各项建议,并授权该委员继续作出一切努力以促进其建议的实施。大会第38/58B号决议请求秘书长确保巴勒斯坦人民权利司继续执行其任务,向该司提供必要的资源以扩大其工作方案,并邀请各国政府和组织同该委员会开展合作。大会第38/58C号决议批准了1983年9月7日的《关于巴勒斯坦问题的日内瓦宣言》,对根据若干准则召开中东问题国际和平会议的要求表示欢迎和赞同;邀请阿以冲突各方,包括巴勒斯坦解放组织以及美利坚合众国、苏维埃社会主义共和国联盟以及其他有关国家参加这个会议;请求秘书长与安全理事会协商后立即着手召开会议的筹备工作;并要求安全理事会加速会议的组织工作。大会还请求秘书

长在1984年3月15日以前就其作出的努力提出报告。大会第38/58D号决议促请专门机构和其他组织将于1984年召开的会议(大会关于向巴勒斯坦人民提供援助的第38/58D号决议已予说明)考虑到中东问题国际和平会议五次筹备会议提出的各项建议,考虑到联合国有关制订向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案的各项有关决议,并执行该方案。大会第38/58E号决议请新闻部传播联合国系统有关巴勒斯坦各种活动的一切新闻,并为此采取若干措施。

25. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告载于A/39/35号文件。⁴第38/58C号决议要求秘书长提出的报告已于1984年3月13日提交(A/39/130-S/16409)。该报告的增编于1984年9月13日提交。

26. 第三十八届会议以来,安全理事会主席和秘书长收到了一些有关巴勒斯坦问题各方面情况的函件。这些函件已作为大会和/或安全理事会的正式文件散发,它们是由印度(A/39/139-S/16430)和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席(A/39/99-S/16327, A/39/116-S/16366, A/39/117-S/16373, A/39/157-S/16442, A/39/201-S/16493, A/39/234-S/16531, A/39/263-S/16568, A/39/329-S/16646, A/39/403)提交的。还收到巴勒斯坦解放组织的一些函件,并应也门(A/39/449-S/16724, 附件)和约旦(A/39/548-S/16766, 附件)的要求予以散发。

六、寻求一项和平解决办法

27. 关于1967年11月至1983年9月期间寻求中东问题和平解决办法的概况载于1973年5月18日(S/10929)、1978年10月17日(A/33/311-S/12896)、1979年10月24日(A/34/584-S/13578)、1980年10月24日(A/35/563-S/14234)、1981年11月11日(A/36/655-S/14746)、1982年10月12日(A/37/525-S/15451)和

1983年9月30日(A/38/458-S/16015)的秘书长报告内。

28. 1983年12月19日,大会第三十八届会议通过了关于中东局势的第38/180A至D号决议。大会在第38/180D号决议中重申,坚信巴勒斯坦问题是中东冲突的核心,巴勒斯坦人民如不能充分行使其不可剥夺的民族权利,则中东地区不可能有全面、公正、持久的和平;又重申如果没有包括巴勒斯坦解放组织在内的所有冲突各方的平等参与,中东局势不可能得到公正和全面的解决;申明中东和平是不可分割的,必须以联合国主持下的一项全面、公正和持久的解决办法为基础;欢迎在非斯举行的第十二次阿拉伯国家首脑会议所一致通过的《阿拉伯和平计划》;谴责以色列继续占领巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土,并要求以色列立即无条件地完全撤出所有从1967年6月以来占领的领土;反对侵犯巴勒斯坦人民的公认权利并违反公正全面解决中东问题以确保在该地区建立公正和平的原则的一切协议和安排;确保以色列兼并耶路撒冷并宣布为其“首都”的决定,以及改变其自然面貌、人口组成、体制结构和地位的措施,都是无效的,并要求立即取消这些措施;谴责以色列对被占领的巴勒斯坦领土内外的巴勒斯坦人民,特别是对黎巴嫩的巴勒斯坦人所进行的侵略和所采取的政策和行动;强烈谴责以色列强加于被占领的叙利亚戈兰高地的兼并政策和措施;认为1981年11月30日美利坚合众国与以色列之间签订的战略合作协定以及近来在这方面所达成的各项协议,会鼓励以色列继续推行其侵略和扩张的政策和措施;要求所有国家停止其目的在于鼓励以色列推行其侵略阿拉伯国家和巴勒斯坦人民的政策的任何军事、经济与财政援助和人力资源流入以色列;强烈谴责以色列与南非之间的勾结;重申要求召开《关于巴勒斯坦的日内瓦宣言》第5段所规定的中东问题国际和平会议。大会第38/180号决议的其他部分涉及以色列在叙利亚戈兰高地和其他被占领领土境内推行的政策(第38/180A号决议)、以色列军队在黎巴嫩没收的巴勒斯坦文化财产(第38/180B号决议)、耶路撒冷(第38/180C号决议)和对以色列提供武器和经济援助(第38/180D号决议)。

29. 根据第38/180号决议提出的秘书长报告,其中包括各会员国就该决议提出的意见,已作为A/39/533号文件散发。

30. 大会第三十八届会议也通过了关于中东问题国际和平会议的第38/58C号决议(参看上面第24段)。秘书长按照该决议规定提出的报告已载于A/39/130-S/16409和Add. 1号文件。

31. 在本报告所述期间,秘书长已同中东冲突各方及其他有关方面连续进行讨论。1984年6月间,秘书长访问了埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国,并同这些国家元首就中东问题各方面进行讨论。随后在1984年7月间,秘书长同巴勒斯坦解放组织执行委员会主席在日内瓦举行会谈。他继续不断地就中东问题进行接触,包括在总部同安全理事会各常任理事国及其他成员的进一步讨论以及在不同国家的首都同各政府首长进行讨论。

32. 1984年7月31日苏维埃社会主义共和国联盟常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信中转递了1984年7月29日题为“苏联关于中东问题解决办法提案”全文。该提案讨论到适用于解决办法的各项原则以及中东问题国际和平会议的筹备与召开(A/39/368-S/16685)。

33. 自大会第三十八届会议以来,安全理事会主席或秘书长已收到许多有关中东局势各方面问题的来函。除了本报告前面几节中提及的来函(参看第9、18和26段)之外,还收到阿富汗(A/39/287-S/16602)、孟加拉国(A/39/585-S/16783)、法国以欧洲经济共同体十个成员国名义(A/39/161-S/16456)、印度(A/39/560-S/16773)、以色列(A/39/79和Corr. 1, A/39/180和Corr. 1)、阿拉伯利比亚民众国(A/39/322-S/16643)、摩洛哥(A/39/131-S/16414和Corr. 1)以及尼日尔(A/39/236-S/16535)的来函。此外,又收到巴解组织的来函,已应也门的请求将该函予以散发(A/39/378-S/16693,附件)。

七、意 见

34. 尽管联合国和个别会员国在过去的37年中进行了紧张的努力,但是阿拉伯和以色列在中东的冲突及其关键问题——巴勒斯坦问题仍然未获解决。

35. 寻求和平解决中东问题的过程已经形成人人耳熟能详的模式。一共发生了五次徒然造成破坏而不能分清谁胜谁负的战争。每次战争之后,由于重新意识到持续僵持下去的危险性,就进行一次新的和平努力。每次都提出了一些建议,有时还达成了局部的协议,但由于一方或另一方的顽固不化,和平努力很快就陷入僵局。不久,紧迫感消失了,又重新僵持不下,直到出现另一次重大危机。

36. 但是,拖延绝不会有助于问题的解决。由于研制出了新的和更尖端的武器,战争一次比一次更具有毁灭性。战争非但不能解决老问题,反而造成了新问题,扩大了敌对双方互相仇恨、互不信任的循环。由于各大国在该区域都有政治、军事和战略方面的利益,这种情况必然会牵涉到它们的利益。每一次新的战争和每拖延一段时间,都使这一问题进一步复杂化。

37. 中东持续僵持不下对联合国本身的威信和地位也有不利影响。我在上次提交大会的年度报告⁹中说过,由于国际社会无力解决它的许多问题,造成了一种绕过联合国,采取其它手段——武力、单方面行动或对峙的军事联盟——的现象,这削弱了对本组织的信赖。我还提到,由于决议得不到执行和决议过于繁多,使政府和公众不再那么严肃地对待联合国的决定了。这些意见特别适用于中东冲突及随之而来的对抗和挫折。

38. 中东的冲突涉及错综复杂、相互牵连的种种问题。显然,只有顾到所有各方面问题的全面解决办法,才能最终彻底解决中东的冲突。有关各方都要牢记这一点,因为过去无论是在联合国系统内还是在联合国系统外达成的协议显然都只打算作为寻求全面和平的一个中间步骤。我仍然相信,中东问题的全面解决必须

符合下列条件：以色列军队撤出占领区；尊重和承认该区域所有国家的主权、领土完整和政治独立以及它们在安全和得到承认的边界内和平生活、不遭受武力威胁或武力行动的权利；最后，在承认巴勒斯坦人民合法权利，包括自决权利的基础上公正地解决巴勒斯坦问题。在这方面，耶路撒冷问题也仍然是至关重要的。

39. 同样明显的是，要达成全面解决办法，就必须在某个阶段，至少在最后阶段举行由所有有关各方参加的谈判过程。此外，大家普遍承认，大国的支持，特别是苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国的支持，对于持久解决中东问题是必不可少的。从纯理性的观点来看，如能在联合国某种形式的主持下进行谈判，就可以最好和最轻易地满足上述各项要求。

40. 大会上届会议要求召开一次国际和平会议来谋求中东问题的全面解决，并请我与安全理事会协商，为此紧急采取筹备措施。从我与有关各方、安全理事会各成员和其他有关政府进行的协商看来，目前显然不具备必要的条件，现在召开拟议的会议是不可能成功的。

41. 各方对召开一次中东和平会议的建议的反应说明了许多基本问题。自1948年以来，这些问题妨碍了通过谈判求得中东冲突的公正、持久解决的一切努力。一直存在着进行直接会谈还是通过中间人进行间接会谈的问题。存在着是由以色列与其阿拉伯邻国一对一进行谈判，还是由所有有关各方一起进行谈判的问题。存在着谈判过程应当是综括全面的，还是逐步进行的问题。还存在着以什么样的方式代表巴勒斯坦人民的争执。

42. 除了上述问题以外，还有时间选择的问题和谈判意愿的问题，往往使倡议致力切实寻求一个公正持久的解决办法的第三者遭受挫折。因此，从中东阿以冲突和巴勒斯坦问题的历史记录看来，一再坐失良机，中间又夹杂了战争与暴力行动，这只不过使局势更加复杂、并造成了新的关难和妨碍迈向和平之路。

43. 在我看来，如果这一区域建立真正的和平，显然参与这一历史性、灾难性的冲突的任何一方都不可能达到自己的最大要求。在盛衰变化、力量对比变迁、中东的潜在趋势无情地发展的形势下，任何一方都不能对未来安之若素，全世界也不能逃避在这一独特的地区持续发生暴力行为所带来的影响。

44. 我认为，联合国有着特殊的义务，再次决心努力想方设法，争取在中东经过谈判达成和平。我们已有中东和平的基础，即安全理事会第242（1967）和338（1973）号决议。我们已有各方自1948年以来为解决这一问题所作的各种努力的经验。由于迫切需要在这一地区建立更为持久的和平，因此当然有可能在上述两项决议的基础上，拟定各方都能接受的谈判途径。

45. 今年早些时候，在中东和其他地方，我曾与一些有关的政府讨论，是否可以运用新的方法，通过安全理事会这一机构，与有关各方共同研究中东问题的各个方面，并且以近年来提出的各种提议和计划中提取一些有助于制定谈判结构的基础的共同因素。我认为，如果可以开创这样一个程序，还是可以为谈判中东问题的全面努力打下基础，作好准备。

46. 对于召开中东和平会议的提议，记得上次和平会议是在1973年12月开的，当时由美国和苏联联合担任主席，确实对中东1973年战争后作出的安排有所裨益。

47. 我想，必须考虑一下，召开一次中东和平会议现在可以带来什么。可能包括许多方面。不一定要经常举行会议。我想现在需要的是一个谈判的构架、一个可以根据所考虑的问题的要求来建立必要的联系的可靠场所。我认为，这种构架或

⁵ 《同上，补编第1号》（A/39/1）。