

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.
GENERAL

A/39/600
S/16792
26 October 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Тридцать девятая сессия
Пункт 36 повестки дня
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Тридцать девятый год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОД- ДЕРЖАНИЮ МИРА	2 - 9	2
III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	10 - 18	6
IV. ПРОБЛЕМЫ ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	19 - 22	9
V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ	23 - 26	10
VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ	27 - 33	12
VII. ЗАМЕЧАНИЯ	34 - 49	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 38/180 D Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1983 года. В этой резолюции Ассамблея рассмотрела различные аспекты положения на Ближнем Востоке и просила Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Ассамблее на ее тридцать девятой сессии доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. Этот доклад основывается главным образом на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций, на которые, где это необходимо, делаются соответствующие ссылки.

II. РАЗВИТИЕ ВОЕННОЙ ОБСТАНОВКИ И ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

2. Состояние прекращения огня на Ближнем Востоке и деятельность Организации Объединенных Наций в рамках операций по поддержанию мира в этом районе до сентября 1983 года были описаны в докладе Генерального секретаря от 30 сентября 1983 года (A/38/458-S/16015, пункты 3-8). Деятельность Организации Объединенных Наций в этой области по существу оставалась неизменной. В этом районе по-прежнему проводятся три операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: их осуществляют две группы сил по поддержанию мира - Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) - и одна миссия наблюдателей - Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП). В настоящее время они действуют главным образом в израильско-сирийском и израильско-ливанском секторах.

а) Израильско-сирийский сектор

3. СООННР, в которых насчитывается приблизительно I 300 военнослужащих, предоставленных Австрией, Канадой, Польшей и Финляндией, расположены между израильскими и сирийскими войсками на Голанских высотах в соответствии с соглашением о разъединении, заключенным между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в мае 1974 года. Этим Силам была придана группа наблюдателей ОНВУП, оказывающая помощь в осуществлении их задач. За отчетный период мандат СООННР был дважды продлен Советом Безопасности, в последний раз 30 мая 1984 года на дополнительный период в шесть месяцев, до 30 ноября 1984 года (резолюция 55I (1984)). Деятельность Сил с сентября 1983 года описывается в двух докладах Генерального секретаря Совету Безопасности от 21 ноября 1983 года и 21 мая 1984 года (S/16169 и S/16573 и Corr.1). Как сообщил Генеральный секретарь, обстановка в израильско-сирийском секторе остается в целом спокойной; СООННР продолжают эффективно выполнять свои функции при сотрудничестве сторон, и серьезных инцидентов не наблюдалось.

/...

б) Израильско-ливанский сектор

4. В Ливане осуществляются две операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: ВСООНЛ и Группой наблюдателей в Бейруте, которая входит в состав ОНВУП. ВСООНЛ, которые развернуты в южной части Ливана, были созданы Советом Безопасности 19 марта 1978 года после первого израильского вторжения в Ливан. В их мандат входило подтверждение вывода израильских войск в соответствии с призывом Совета Безопасности, восстановление международного мира и безопасности и оказание помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему эффективной власти в этом районе. Второе израильское вторжение в Ливан, которое произошло в июне 1982 года, коренным образом изменило обстановку, в которой приходится действовать ВСООНЛ. После этого вторжения Генеральный секретарь поручил Силам в качестве временных задач по-прежнему удерживать свои позиции и, насколько это возможно, обеспечивать защиту местного населения и оказывать ему гуманитарную помощь. С одобрения Совета Безопасности Силы продолжают выполнять эти временные задачи. Деятельность ВСООНЛ с сентября 1983 года описывается в трех докладах Генерального секретаря Совету Безопасности от 12 октября 1983 года, 9 апреля 1984 года и 9 октября 1984 года (S/16036, S/16472 и S/16776). За отчетный период Совет Безопасности трижды продлевал мандат ВСООНЛ на временной основе, в последний раз 12 октября 1984 года на дополнительный временный период в шесть месяцев, до 19 апреля 1985 года (резолюция 555 (1984)). Санкционированный численный состав ВСООНЛ составляет 7 000 человек, однако в силу сокращения деятельности Сил, до последнего времени в их состав входило приблизительно 5 680 военнослужащих из Ганы, Ирландии, Италии, Нидерландов, Норвегии, Сенегала, Финляндии, Фиджи, Франции и Швеции. Группа наблюдателей ОНВУП оказывает помощь Силам в осуществлении их задач.

5. Группа наблюдателей в Бейруте (ГНБ) была создана в августе 1982 года во исполнение резолюции 516 (1982) Совета Безопасности, и перед ней была поставлена задача наблюдать за положением в Бейруте и вокруг него. В состав ГНБ входят до 50 наблюдателей во главе с командиром под общим руководством начальника штаба ОНВУП.

6. В феврале 1984 года, после интенсивных перестрелок в районе Бейрута, Совет Безопасности собрался по просьбе Франции (S/PV.2514-2516 и 2519) и 29 февраля проголосовал по проекту резолюции Франции, в котором он настоятельно призвал бы к немедленному прекращению огня во всем Ливане и постановил бы создать силы Организации Объединенных Наций для занятия позиции в районе Бейрута после того, как все элементы многонациональных сил покинут территорию Ливана и его территориальные воды (S/16351/Rev.2). Проект резолюции не был принят из-за того, что один из постоянных членов Совета проголосовал против.

/...

7. В августе/сентябре 1984 года Совет Безопасности собрался по просьбе Ливана (S/PV.2552-2556) и 6 сентября проголосовал по проекту резолюции, представленному представителем Ливана, в котором он подтвердил бы, что положения Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны 1/ применимы к территориям, оккупируемым Израилем в южном Ливане, и потребовал бы, чтобы Израиль немедленно устранил все ограничения и препятствия на пути к установлению нормальных условий в районах, находящихся под его оккупацией в нарушение этой Конвенции (S/16732). Проект резолюции не был принят из-за того, что один из постоянных членов Совета проголосовал против.

8. За рассматриваемый период Совет Безопасности рассмотрел также вопрос о боевых действиях, имевших место на севере Ливана осенью 1983 года. 11 ноября 1983 года Председатель Совета Безопасности выступил с заявлением (S/16142), и 23 ноября Совет Безопасности принял резолюцию 542 (1983), в которой он выразил сожаление в связи с человеческими жертвами, вызванными событиями, происходящими на севере Ливана; вновь подтвердил свой призыв к строгому соблюдению суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Ливана в рамках его международно признанных границ; предложил заинтересованным сторонам незамедлительно согласиться на прекращение огня; и просил Генерального секретаря следить за положением, провести консультации с правительством Ливана и представить доклад Совету. 26 ноября стороны, участвовавшие в боевых действиях в районе Триполи, достигли согласия о прекращении огня. 1 декабря Генеральным секретарем была получена просьба от Председателя Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины (ООП) разрешить использовать флаг Организации Объединенных Наций для того, чтобы облегчить вывод сил ООП из Триполи. В заявлении, сделанном 3 декабря в ходе консультаций в Совете Безопасности, Генеральный секретарь отметил, что он принял решение, по гуманным соображениям, разрешить поднять флаг Организации Объединенных Наций наряду с национальным флагом судов, которые будут использоваться для эвакуации вооруженных элементов ООП (S/16194). Это заявление было поддержано членами Совета (S/16195). Эвакуация состоялась 20 декабря 1983 года (см. доклад Генерального секретаря от 21 декабря 1983 года (S/16228)).

9. После тридцать восьмой сессии на имя Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря поступил ряд сообщений о различных аспектах положения. Такие сообщения, которые были распространены в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи и/или Совета Безопасности, поступили от Франции — от имени десяти государств-членов Европейского экономического сообщества (A/39/123-S/16389), Израиля (A/39/57-S/16233, A/39/75-S/16276, S/16377, A/39/120, A/39/125, S/16391, S/16458, A/39/166, A/39/177-S/16474, S/16479, A/39/181, A/39/328-S/16645, A/39/350-S/16671, A/39/355-S/16678, A/39/377-S/16691, A/39/410-S/16706, A/39/542-S/16762), Ливана (A/39/63-S/16252,

/...

S/16471, A/39/282-S/16597, A/39/330-S/16650, A/39/340-S/16660, A/39/365-S/16682, S/16772) и Сирийской Арабской Республики (S/16520, A/39/360). Были получены также сообщения от ООП, и они были распространены по просьбе Египта (S/16570, приложение) и Демократического Йемена (A/39/509-S/16749, приложение).

III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

10. Решения, принятые Организацией Объединенных Наций до сентября 1983 года относительно положения на оккупированных территориях, включая Иерусалим, изложены в докладе Генерального секретаря (A/38/458-S/16015, пункты 9-16).

11. Генеральная Ассамблея, рассмотрев на своей тридцать восьмой сессии доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий (A/38/409), в состав которого входят Сенегал, Шри Ланка и Югославия, приняла 15 декабря 1983 года резолюции 38/79 А-Н. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея потребовала немедленного освобождения Зиада Абу Эйна, а также других заключенных, которые были должным образом зарегистрированы как подлежащие освобождению (38/79 А); вновь подтвердила, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и потребовала, чтобы Израиль признал и выполнял ее положения (резолюция 38/79 В); потребовала, чтобы правительство Израиля немедленно прекратило любые действия, которые повлекли бы за собой изменение правового статуса, географического характера или демографического состава оккупированных территорий (резолюция 38/79 С); потребовала, чтобы Израиль немедленно отказался от определенной политики и практики, о которых упоминается в резолюции, и возобновила мандат Специального комитета (резолюция 38/79 D); потребовала, чтобы правительство Израиля отменило высылку мэров городов Хеврон и Хальхуль и мусульманского судьи города Хеврон и способствовало их немедленному возвращению (резолюция 38/79 Е); постановила, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменить характер и правовой статус сирийских арабских Голанских высот, являются недействительными и представляют собой нарушение международного права (резолюция 38/79 F); осудила политику и практику Израиля, направленные против палестинских учащихся и профессорско-преподавательского состава в учебных заведениях на оккупированных палестинских территориях, и потребовала, чтобы он отказался от любых действий и мер, предпринятых против этих заведений, обеспечил их свободу и прекратил препятствовать эффективному функционированию этих заведений (резолюция 38/79 G); выразила глубокое беспокойство в связи с тем, что Израиль не задерживает виновных в покушениях на жизнь мэров Наблуса, Рамаллаха и Биры и не придает их суду, и потребовала, чтобы Израиль информировал Генерального секретаря о результатах соответствующих расследований (резолюция 38/79 H).

12. Доклады, представленные Генеральным секретарем в соответствии с резолюциями 38/79 Е, F, G и H, были распространены в качестве документов A/39/527, A/39/532 и Corr.1, A/39/501 и A/39/339 соответственно. Доклады в соответствии с резолюциями 38/39 А и D будут представлены позднее.

/...

13. В январе 1984 года до сведения Председателя Совета Безопасности была доведена озабоченность по поводу законодательства, которое рассматривалось в то время израильским кнессетом (см. S/16249, S/16255 и A/39/70-S/16261). Председатель Совета получил также письмо по данному вопросу от Постоянного представителя Израиля (S/16269). По завершении консультаций Совета Безопасности 26 января 1984 года Председатель опубликовал заявление, в котором говорилось, что в этой связи Совет напоминает о своих предыдущих резолюциях, подчеркивающих применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, и настоятельно призывает не предпринимать никаких шагов, которые могли бы привести к дальнейшему усилению напряженности в данном районе (S/16293).

14. 20 февраля 1984 года Комиссия по правам человека приняла резолюции 1984/1 А и В по вопросу о нарушении прав человека на оккупированных территориях. В этих резолюциях Комиссия осудила политику и практику Израиля на оккупированных территориях аналогично тому, как это сделала Генеральная Ассамблея в резолюции 38/79 D.

15. Кроме того, Комиссия приняла резолюцию 1984/2 от 20 февраля 1984 года, в которой она заявила, что решение Израиля от 14 декабря 1981 года о насаждении своих законов, юрисдикции и администрации на оккупированных сирийских Голанских высотах не имеет никакой законной силы, и призвала Израиль отменить его решение. В резолюции 1984/3 от того же числа Комиссия осудила продолжающуюся и усиливающуюся колонизацию Израилем оккупированных палестинских и арабских территорий, включая Иерусалим, с целью изменения их демографического состава, институциональной структуры и статуса. Комиссия вновь подтвердила, что такие меры представляют собой грубое нарушение положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и Гаагской конвенции 1907 года и что с точки зрения международного права подобные меры не имеют никакой законной силы.

16. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий проводил периодические заседания во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенной в резолюции 38/79 D. В период между заседаниями Специальный комитет находился в курсе событий, происходящих на оккупированных территориях и имеющих отношение к его мандату. Информация поступала из различных источников, включая устные показания и письменные сообщения. На своих периодических заседаниях Специальный комитет проводил обзор этой информации и давал оценку положению в области прав человека на оккупированных территориях с целью принятия решений относительно возможных действий. Доклад Специального комитета, предусмотренный резолюцией 38/79 D Ассамблеи, будет распространен в качестве документа A/39/591.

17. В ходе своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 38/85 (15 декабря 1983 года), касающуюся решения Израиля о строительстве канала, соединяющего Средиземное море с Мертвым морем, резолюцию 38/144 (19 декабря 1983 года), касающуюся неотъемлемого суверенитета над национальными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях, и резолюцию 38/166 (19 декабря 1983 года), касающуюся условий жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях. Эти вопросы являются основной темой докладов, которые были распространены по пунктам 77 (A/39/142), 12 (A/39/326-E/1984/111) и 80j (A/39/233-E/1984/79) повестки дня.

18. Со времени проведения тридцать восьмой сессии на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря поступил ряд сообщений по различным аспектам положения на оккупированных территориях. Эти сообщения, которые были распространены в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи и/или Совета Безопасности, поступили от Демократического Йемена в качестве Председателя Совета Лиги арабских государств (A/39/206-S/16501), Израиля (A/39/319-S/16640), Иордании (A/39/119-S/16379 и **Corr.1**, A/39/237-S/16538, A/39/278-S/16589, A/39/283-S/16598, A/39/321-S/16642, A/39/395-S/16695) и Марокко (A/39/257-S/16562). Сообщения были также получены от ООП и распространены по просьбе Египта (S/16311, приложение; S/16360, приложение; S/16392, приложение; S/16450, приложение).

/...

IV. ПРОБЛЕМЫ ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

19. Проблема палестинских беженцев и усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам до сентября 1983 года были рассмотрены в докладе Генерального секретаря (A/38/458-S/16015, пункты 18-21).

20. После рассмотрения на своей тридцать восьмой сессии доклада Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за период с 1 июля 1982 года по 30 июня 1983 года 2/ Генеральная Ассамблея приняла 15 декабря 1983 года 11 резолюций. В резолюции 38/83 А Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, не были осуществлены, что не достигнуто существенного прогресса в осуществлении программы по устройству беженцев путем репатриации или расселения, утвержденной Ассамблеей в пункте 2 ее резолюции 513 (VI) от 26 января 1952 года, и что поэтому положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность; выразила свою благодарность Генеральному комиссару и всему персоналу БАПОР, признавая, что Агентство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ресурсов; вновь повторила свою просьбу о переводе штаб-квартиры БАПОР на ее прежнее место нахождения в районе его деятельности, как только это станет практическим возможным; с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства для достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и просила Комиссию прилагать постоянные усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить доклад Ассамблее в надлежащее время, но не позднее 1 октября 1984 года; обратила внимание на сохраняющееся серьезное финансовое положение БАПОР, как указывается в докладе Генерального комиссара; с глубоким беспокойством отметила, что, несмотря на похвальные и успешные усилия Генерального комиссара, направленные на получение дополнительных взносов, этот более высокий уровень поступлений в БАПОР все еще является недостаточным для покрытия необходимых бюджетных потребностей в 1983 году; призвала все правительства в безотлагательном порядке приложить самые энергичные усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей БАПОР; и постановила продлить до 30 июня 1987 года, без ущерба для положений пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, мандат БАПОР.

21. Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, касались Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР (резолюция 38/83 В), помощи лицам, перемещенным в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (резолюция 38/83 С), предложений государств-членов о предоставлении палестинским беженцам

субсидий и стипендий на высшее образование, включая профессионально-техническую подготовку (резолюция 38/83 D), палестинских беженцев в секторе Газа (резолюция 38/83 E), возобновления распределения пайков среди палестинских беженцев (38/83 F), населения и беженцев, перемещенных с 1967 года (резолюция 38/83 G), доходов, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (резолюция 38/83 H), защиты палестинских беженцев (резолюция 38/83 I), палестинских беженцев на Западном берегу (резолюция 38/83 J) и Иерусалимского университета "Аль-Кудс" для палестинских беженцев (резолюция 38/83 K).

22. Положение палестинских беженцев и деятельность БАПОР со времени принятия этих резолюций описаны в годовом докладе Генерального комиссара БАПОР за период с 1 июля 1983 года по 30 июня 1984 года 3/. Доклады Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины и Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, подготовленные во исполнение резолюций 38/83 A и B, содержатся в документах A/38/455 и A/39/575. Доклады Генерального секретаря во исполнение резолюций 38/83 D, E, G, H, I, J и K были распространены в качестве документов A/39/375, A/39/457, A/39/411, A/39/464 и Add.1, A/39/538, A/39/372 и A/39/528 соответственно.

V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ

23. Действия, предпринятые Организацией Объединенных Наций по вопросу о Палестине за период до сентября 1983 года, изложены в докладе Генерального секретаря (A/38/458-S/16015, пункты 23-32).

24. На своей тридцать восьмой сессии, 13 декабря 1983 года, Генеральная Ассамблея приняла пять резолюций по пункту повестки дня, озаглавленному "Вопрос о Палестине". В резолюции 38/58 A Ассамблея одобрила рекомендации Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и уполномочила Комитет продолжать прилагать все усилия, чтобы содействовать осуществлению его рекомендаций. В резолюции 38/58 B Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Отдел по правам палестинцев продолжал выполнение своих задач, и предоставить ему необходимые ресурсы для расширения его программы работы, и предложила всем правительствам и организациям оказывать содействие Комитету. В резолюции 38/58 C Ассамблея одобрила Женевскую декларацию о Палестине, принятую 7 сентября 1983 года, приветствовала и одобрила призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с определенными руководящими принципами; предложила всем сторонам в арабо-израильском конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, а также Соединенным Штатам Америки, Союзу Советских Социалистических Республик и другим заинтересованным государствам принять участие в конференции; просила Генерального секретаря в консультации с Советом Безопасности в срочном порядке провести подготовительные мероприятия по

/...

созыву конференции и предложила Совету Безопасности оказать содействие в организации конференции. Она просила также Генерального секретаря представить доклад о принятых им мерах не позднее 15 марта 1984 года. В резолюции 38/58 D Ассамблея настоятельно призвала совещание специализированных учреждений и других организаций, о котором идет речь в резолюции 38/145, касающейся помощи палестинскому народу, и которое будет создано в 1984 году, принять во внимание при разработке скоординированной программы экономической и социальной помощи палестинскому народу рекомендации пяти региональных подготавливающих совещаний Международной конференции по вопросу о Палестине и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и обеспечить осуществление этой программы. В резолюции 38/58 E Ассамблея предложила Департаменту общественной информации распространять всю информацию о деятельности системы Организации Объединенных Наций в отношении Палестины и принять определенные меры для выполнения этой цели.

25. Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа содержится в документе А/39/35 4/. Доклад Генерального секретаря, просьба о котором содержалась в резолюции 38/58 С, был представлен 13 марта 1984 года (А/39/130-S/16409). Добавление к этому докладу было представлено 13 сентября 1984 года.

26. После тридцать восьмой сессии на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря поступил ряд сообщений, касающихся различных аспектов вопроса о Палестине. Эти сообщения, которые были распространены в качестве официальных документов Генеральной Ассамблеи и/или Совета Безопасности, были направлены Индией (А/39/139-S/16430) и Председателем Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (А/39/99-S/16327, А/39/116-S/16366, А/39/117-S/16373, А/39/157-S/16442, А/39/201-S/16493, А/39/234-S/16531, А/39/263-S/16568, А/39/329-S/16646, А/39/403). Были также получены сообщения от ООП, которые были распространены по просьбе Йемена (А/39/449-S/16724, приложение) и Иордании (А/39/548-S/16766, приложение).

VI. ПОИСКИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

27. Изложение событий, касающихся поисков мирного урегулирования ближневосточной проблемы в период с ноября 1967 года по сентябрь 1983 года, можно найти в докладах Генерального секретаря от 18 мая 1973 года (S/10929), 17 октября 1978 года (A/33/311-S/12896), 24 октября 1979 года (A/34/584-S/13578), 24 октября 1980 года (A/35/563-S/14234), 11 ноября 1981 года (A/36/655-S/14746), 12 октября 1982 года (A/37/525-S/15451) и 30 сентября 1983 года (A/38/458-S/16015).

28. На своей тридцать восьмой сессии, 19 декабря 1983 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/180 А-Е, касающуюся положения на Ближнем Востоке. В резолюции 38/180 D Ассамблея вновь подтвердила свою убежденность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе невозможно достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав; вновь подтвердила, что справедливое и всеобъемлющее урегулирование положения на Ближнем Востоке не может быть достигнуто без участия на равной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины; заявила, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании под эгидой Организации Объединенных Наций; приветствовала арабский план мирного урегулирования, единогласно принятый на двенадцатом всеарабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Фесе; осудила продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских и других арабских территорий и потребовала немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех территорий, оккупированных с июня 1967 года; отвергла все соглашения и договоренности, которые нарушают признанные права палестинского народа и противоречат принципам справедливого всеобъемлющего решения ближневосточной проблемы; заявила, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и потребовала немедленно отменить их; осудила агрессию Израиля против палестинского народа и его политику и практику в отношении палестинского народа на оккупированных палестинских территориях и за пределами этих территорий, особенно в отношении палестинцев в Ливане; решительно осудила аннексионистскую политику и практику Израиля на оккупированных сирийских Голанских высотах; сочла, что соглашения о сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем в стратегической области, подписанные 30 ноября 1981 года, а также недавние договоренности, заключенные в этой области, будут поощрять Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики; призвала все государства остановить поток направляемой в Израиль любой военной, экономической и финансовой помощи, а также людских

/...

ресурсов, которые имеют целью поощрять Израиль к проведению его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа; решительно осудила сотрудничество между Израилем и Южной Африкой и подтвердила свой призыв о созыве международной мирной конференции по Ближнему Востоку, как это указано в пункте 5 Женевской декларации о Палестине. Другие части резолюции 38/180 Генеральной Ассамблеи касаются политики Израиля на сирийских Голанских высотах и других оккупированных территориях (резолюция 38/180 А), палестинской культурной собственности, захваченной в Ливане израильскими вооруженными силами (резолюция 38/180 В), Иерусалима (резолюция 38/180 С) и поставок оружия и экономической помощи Израилю (резолюция 38/180 Е).

29. Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 38/180 и содержащий комментарии государств-членов в отношении данной резолюции, распространен в качестве документа А/39/533.

30. На своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/58 С о международной мирной конференции по Ближнему Востоку (см. пункт 24 выше). Доклады, представленные Генеральным секретарем во исполнение этой резолюции, содержатся в документах А/39/130-S/16409 и Add.1.

31. За отчетный период Генеральный секретарь постоянно проводил обсуждения со сторонами в ближневосточном конфликте и другими заинтересованными сторонами. В июне 1984 года он посетил Египет, Израиль, Иорданию, Ливан и Сирийскую Арабскую Республику и обсудил с руководителями этих стран различные аспекты ближневосточной проблемы. Затем, в июле 1984 года, Генеральный секретарь имел встречу в Женеве с Председателем Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины. Непрерывные контакты Генерального секретаря по обсуждению ближневосточных вопросов включали также беседы в Центральных учреждениях с постоянными членами Совета Безопасности и другими членами, а также с руководителями правительств, с которыми он встречался в столицах различных стран.

32. 31 июля 1984 года исполняющий обязанности Постоянного представителя Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций направил на имя Генерального секретаря письмо, которым он препроводил текст документа от 29 июля 1984 года, озаглавленного "Предложения Советского Союза по ближневосточному урегулированию". Предложения касаются тех принципов, которые следует применять при урегулировании, а также организации и созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку (А/39/368-S/16685).

/...

33. Со времени проведения тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи на имя Председателя Совета Безопасности или Генерального секретаря был получен ряд сообщений, касающихся различных аспектов положения на Ближнем Востоке. Наряду с сообщениями, упомянутыми в предыдущих разделах настоящего доклада (см. пункты 9, 18 и 26), были получены сообщения от Афганистана (A/39/287-S/16602), Бангладеш (A/39/585-S/16783), Франции от имени десяти государств-членов Европейского экономического сообщества (A/39/161-S/16456), Индии (A/39/560-S/16773), Израиля (A/39/79 и Corr.1, A/39/180 и Corr.1), Ливийской Арабской Джамахирии (A/39/322-S/16643), Марокко (A/39/131-S/16414 и Corr.1) и Нигера (A/39/236-S/16535). Было также получено сообщение от ООП, которое было распространено по просьбе Йемена (A/39/378-S/16693, приложение).

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

34. Арабо-израильский конфликт на Ближнем Востоке и его ключевой вопрос, палестинская проблема, остаются неразрешенными, несмотря на активные усилия, предпринимавшиеся в течение последних 37 лет Организацией Объединенных Наций и отдельными государствами-членами.

35. Поиски мирного урегулирования на Ближнем Востоке ведутся по уже хорошо знакомой схеме. После каждой из пяти разрушительных и неоконченных войн предпринимались новые мирные усилия, подстрекаемые осознанием заново опасностей сохраняющегося безвыходного положения. Каждый раз выдвигались предложения и иногда достигались частичные соглашения, но эти мирные усилия вскоре заходили в тупик из-за непримиримости той или иной стороны. Спустя некоторое время сознание насущности решения этой проблемы утрачивалось, и положение вновь оставалось безвыходным до следующего крупного кризиса.

36. Между тем затягивание никоим образом не способствует решению этой проблемы. Каждая последующая война является более разрушительной, потому что применяются все более новые и изощренные виды оружия. Далеко не решая старые проблемы, это создает новые и способствует росту недовольства и недоверия у противоборствующих сторон. Кроме того, конфликт неизбежно затрагивает интересы крупных держав, которые заинтересованы в этом регионе с политической, экономической и стратегической точек зрения. Таким образом с каждым днем и с каждой новой войной добавляются новые сложности.

37. Кроме того, сохраняющееся безвыходное положение на Ближнем Востоке оказывает отрицательное воздействие на авторитет и статус самой Организации Объединенных Наций. Как я отмечал в своем последнем ежегодном докладе в Генеральной Ассамблее 5/, неспособность международного сообщества решить многие свои проблемы породила тенденцию к обходу Организации Объединенных Наций и применению других мер - силы, односторонних действий или конфронтации военных союзов, - которые подрывали веру в эту Организацию. Я упоминал также, что невыполнение резолюций, равно как и рост их числа, приводит к тому, что правительства и общественность начинают менее серьезно воспринимать решения Организации Объединенных Наций. Эти замечания касаются, прежде всего, ближневосточного конфликта со всеми его антагонизмами и разочарованиями.

/...

38. Представляется вполне очевидным, что ближневосточный конфликт, затрагивающий сложные взаимосвязанные вопросы, может в конечном счете быть окончательно разрешен лишь путем всеобъемлющего урегулирования, охватывающего все эти аспекты. Об этом следует твердо помнить заинтересованным сторонам, поскольку все соглашения, которые были достигнуты в прошлом либо в рамках Организации Объединенных Наций, либо вне их, явно рассматривались как промежуточные шаги на пути к поиску всеобъемлющего мира. Я по-прежнему считаю, что всеобъемлющее урегулирование на Ближнем Востоке возможно лишь при соблюдении следующих условий: ухода израильских войск из оккупированных территорий; уважения и признания суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в этом районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению; и наконец, справедливого урегулирования палестинской проблемы на основе признания законных прав палестинского народа, включая право на самоопределение. В этом контексте вопрос об Иерусалиме по-прежнему имеет первостепенное значение.

39. Кроме того, представляется очевидным, что всеобъемлющее урегулирование должно быть достигнуто, по крайней мере, на его заключительном этапе, если не ранее, путем переговоров, в которых будут участвовать все заинтересованные стороны. Более того, общепризнанным фактом является то, что для любого прочного урегулирования на Ближнем Востоке существенное значение имеет поддержка крупных держав, прежде всего Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки. С чисто логической точки зрения все эти требования могут быть наилучшим образом удовлетворены, если переговоры, в той или иной форме, будут проводиться под эгидой Организации Объединенных Наций.

40. На своей последней сессии Генеральная Ассамблея призвала к созыву Международной мирной конференции с целью достижения всеобъемлющего урегулирования ближневосточной проблемы и просила меня в консультации с Советом Безопасности в срочном порядке провести с этой целью подготовительные мероприятия. В свете проведенных мной консультаций с заинтересованными сторонами, членами Совета Безопасности и другими заинтересованными правительствами становится, вполне очевидно, что условия, необходимые для того, чтобы предлагаемая конференция имела какие-либо шансы на успех, в настоящее время не удовлетворяются.

41. Различные отклики на предложение о созыве мирной конференции по Ближнему Востоку подтверждают наличие многих основных проблем, которые начиная с 1948 года препятствуют всем усилиям по достижению путем переговоров справедливого и прочного урегулирования ближневосточного конфликта. Все время идут споры о том, должны ли переговоры быть прямыми или вестись через какого-либо посредника. Спор идет и о том,

/...

должны ли переговоры вестись между Израилем и его арабскими соседями один на один, или в них должны участвовать все заинтересованные стороны. Нерешенным остается вопрос о том, должен ли процесс переговоров быть всеобъемлющим или поэтапным. И ведется полемика по вопросу о том, кто должен представлять палестинский народ.

42. Помимо вышеупомянутых проблем, усилиям третьих сторон начать практические поиски справедливого и прочного урегулирования в какой-то мере мешает то, что невыясненным остается вопрос о сроках и желании вести переговоры. Таким образом, история арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке и палестинского вопроса является длинным перечнем упущенных возможностей, чередующихся войнами и актами насилия, которые лишь еще более усложняли положение, приводили к новым страданиям и создавали новые препятствия на пути к миру.

43. Мне представляется очевидным, что ни одна из сторон этого давнего и трагического конфликта не может надеяться на удовлетворение своих максимальных требований, если мы хотим установления подлинного мира в этом регионе. Учитывая изменчивость судьбы, неустойчивый баланс сил и неумолимое развитие основных тенденций на Ближнем Востоке, ни одна из сторон не может с уверенностью взирать в будущее, как и всему миру не избежать последствий постоянного насилия в этом единственном в своем роде районе.

44. Я считаю, что именно Организация Объединенных Наций обязана предпринять еще одну решительную попытку с целью поиска путей, которые могли бы нас привести к достижению путем переговоров мира на Ближнем Востоке. Основа для такого мира заложена в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Перед нами опыт всех усилий, которые с 1948 года предпринимались со многих сторон для решения этой проблемы. Учитывая насущную необходимость в более прочном мире в этом районе, настоятельно необходимо обеспечить возможность разработки процесса переговоров на основе вышеупомянутых двух резолюций, который был бы приемлем для всех заинтересованных сторон.

45. Ранее в этом году как на Ближнем Востоке, так и в других местах я обсуждал с рядом заинтересованных правительств возможность использования по-новому механизма Совета Безопасности для работы с заинтересованными сторонами по различным аспектам ближневосточной проблемы и для извлечения из различных предложений и планов, выдвинутых за последние годы, общеприемлемых элементов, которые могли бы содействовать разработке основы структуры переговоров. Я считаю, что такой процесс, если бы его можно было бы начать, все еще мог бы расчистить и подготовить место для осуществления полноценных мероприятий с целью организации переговоров по этой проблеме.

46. Что касается предложения о созыве мирной конференции по Ближнему Востоку, то я хотел бы напомнить, что предыдущая мирная конференция, состоявшаяся в декабре 1973 года, сопредседателями которой являлись Соединенные Штаты Америки и Советский Союз, была действительно полезной в том отношении, что она способствовала успеху мероприятий, проведенных после войны 1973 года на Ближнем Востоке.

47. Я считаю, что важно рассмотреть, какими в настоящее время могут быть последствия мирной конференции по Ближнему Востоку. Она может дать многое. Вовсе не обязательно, чтобы это была постоянная конференция. Что, как мне кажется, необходимо сегодня, так это создать рамки переговоров и прикрытия, под которым могли бы проводиться необходимые контакты по проблемам, которые требуют рассмотрения. Я считаю, что именно такие рамки или прикрытия могли бы оказаться наиболее полезными в плане удовлетворения потребностей всех сторон, участвующих в ближневосточном конфликте.

48. Учитывая мнения, высказанные, в некоторых случаях очень резко, в прошлом году, я не надеюсь, что эта идея будет сразу же поддержана. Тем не менее я настоятельно призываю внимательно рассмотреть эту идею.

49. Со своей стороны, я намерен поддерживать тесные контакты со всеми сторонами, участвующими в ближневосточном конфликте, на тот случай, если окажется, что в какой-либо конкретной ситуации Генеральный секретарь может сыграть полезную роль в содействии процессу переговоров. Принимая во внимание острую напряженность положения на Ближнем Востоке и возникновение новых факторов в этом положении, вполне реально ожидать, что нынешнее положение "ни мир ни война" будет продолжаться бесконечно.

Примечания

1/ United Nations, Treaty Series, vol.75, No. 973, p.287.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 13 (A/38/13).

3/ Там же, тридцать девятая сессия, Дополнение № 13 (A/39/13).

4/ Там же, Дополнение № 35 (A/39/35).

5/ Там же, Дополнение № 1 (A/39/1).
