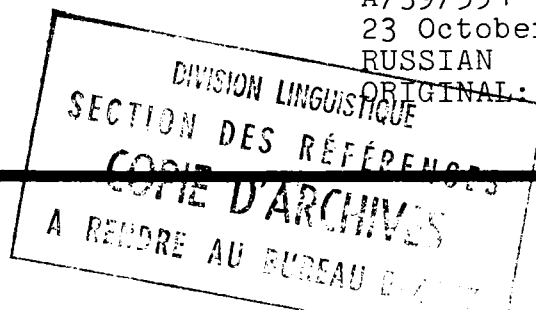




Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/39/594
23 October 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH



Тридцать девятая сессия
Пункт 139 повестки дня

КРИТИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В АФРИКЕ!

Обзор чрезвычайного положения в области восстановления
и реконструкции в странах, нуждающихся в продовольственной
помощи и пострадавших от засухи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	3
II. ВОПРОСЫ И ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ	9 - 136	6
A. Общий обзор чрезвычайного положения в афри- канских субрегионах	9 - 52	6
1. Северная Африка	11 - 14	6
2. Западная Африка	15 - 26	7
3. Центральная Африка	27 - 32	11
4. Восточная Африка	33 - 44	13
5. Южная Африка	45 - 52	16
B. Уточненная оценка и краткосрочный прогноз в отношении областей, в которых сложилось крити- ческое положение	53 - 136	19
1. Продовольствие и сельское хозяйство	53 - 78	19
2. Водоснабжение	79 - 84	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Транспортировка, хранение и распределение	85 - 97	30
4. Беженцы и перемещенные лица	98 - 105	34
5. Оценка положения в области здравоохранения и питания	106 - 115	36
6. Энергетика	116 - 122	39
7. Социальные аспекты кризиса	123 - 127	41
8. Природные ресурсы и окружающая среда	128 - 130	43
9. Возможности, касающиеся принятия ответных мер, включая подготовку	131 - 136	43
III. НЕКОТОРЫЕ ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ В ПОСТРАДАВШИХ СТРАНАХ	137 - 192	47
А. Внутриафриканские проблемы и политика	137 - 171	47
1. Общая экономическая политика и использование ресурсов	137 - 142	47
2. Основные проблемы секторальной политики	143 - 171	48
В. Внешняя помощь	172 - 192	56
1. Внешняя торговля	172 - 179	56
2. Внешний долг	180 - 187	58
3. Финансовые потоки	188 - 192	62
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	193 - 207	63

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей второй очередной сессии 1984 года Экономический и Социальный Совет в решении 1984/188 от 27 июля 1984 года постановил: а) просить Генеральную Ассамблею включить в предварительную повестку дня ее тридцать девятой сессии пункт, озаглавленный "Критическое экономическое положение в Африке", с тем чтобы довести до успешного завершения инициативы, предпринятые Советом на его второй очередной сессии 1984 года; и б) направить Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии документы по этому вопросу, которые Совет имел в своем распоряжении на своей второй очередной сессии 1984 года, а также соответствующие краткие отчеты. В числе документов, представленных Советом Генеральной Ассамблее, был доклад Генерального секретаря о критическом социально-экономическом положении в Африке (E/1984/68). В этом докладе Генеральный секретарь рассмотрел характер и масштабы как чрезвычайных, так и долгосрочных аспектов того кризиса, который в настоящее время переживают многие страны Африки, конкретно определил составные элементы эффективного отклика международного сообщества и призвал к согласованным и скоординированным действиям. В добавлении к своему докладу (E/1984/68/Add.1) Генеральный секретарь более подробно рассмотрел эти вопросы на основе, в частности, оценок, которые были проведены в некоторых странах координаторами-резидентами вместе с правительствами и многосторонними и двусторонними донорами и которые были сообщены его Специальному представителю по вопросам кризиса в Африке.

2. Настоящий доклад дополняет "Добавление к докладу Генерального секретаря о критическом социально-экономическом положении в Африке" (E/1984/68/Add.1), представленное на рассмотрение ЭКОСОС на его второй очередной сессии в июле 1984 года. Главной целью настоящего доклада является обзор чрезвычайного положения по состоянию на 31 августа 1984 года в 36 странах, из которых 27 1/ были квалифицированы Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Специальной целевой группой Мировой продовольственной программы как страны, испытывающие острую нехватку продовольствия, а 9 2/ были квалифицированы на десятом заседании Конференции министров стран-членов Экономической комиссии для Африки, состоявшемся 24-28 мая 1984 года в Аддис-Абебе, как страны, также пострадавшие от засухи. Ожидается, что число стран и состав перечня будут и далее изменяться по мере того, как все большее число стран вступает в 1984/85 хозяйственный год.

3. Это чрезвычайное положение главным образом является результатом длительной засухи во многих странах и недавней засухи в восточном субрегионе. Наиболее острыми проблемами являются реально существующая или угрожающая нехватка продовольствия и воды; серьезные потери поголовья скота; импорт крупных партий продовольствия, налагающий тяжкое бремя на и без того слабую систему транспорта,

/...

хранения и распределения; усиливающееся недоедание и опасности для здоровья; а также продолжающееся перемещение пострадавшего от засухи населения.

4. Эти проблемы рассматриваются в докладе как по-отдельности, так и в качестве взаимосвязанных элементов кризиса в обзорах по суб-регионам. Однако положение в каждом секторе постоянно изменяется, и поэтому информация носит предварительный характер, что особенно касается прогнозов в области уборки продовольственных культур и запасов продовольствия. Эта информация является также неполной и лишь в общих чертах показывает масштабы потребностей и то, в какой мере международное сообщество откликается на эти потребности. Информация о современном положении и перспективах в области снабжения продовольствием основана на Докладе № 6 Специальной целевой группы ФАО и МПП. В этом докладе также содержится информация о поставках продовольственной помощи, международной поддержке действий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, а также предложения, касающиеся действий в сельскохозяйственном и животноводческом секторах.

5. Кризис начал оказывать сильное воздействие на экономику стран всего континента. Валовой выпуск продукции в развивающихся странах Африки сократился в 1983 году на 0,1 процента, а в 1984 году ожидается лишь минимальный прирост на 1,8 процента. В результате этого начиная с 1980 года доход на душу населения постоянно сокращается, в среднем на 4,1 процента в год. Хотя в экономике многих африканских стран есть структурные недостатки, то опасное положение, в котором они сейчас находятся, в значительной степени является результатом неблагоприятных условий в международной экономике. В 1983 году, несмотря на некоторое улучшение условий торговли, произошло крупнейшее с 1974 года сокращение объема экспорта. К 1983 году внешняя задолженность достигла 150 млрд. долл. США, из которых 120 млрд. долл. США были выплачены кредиторам, при этом выплаты в счет погашения задолженности составили 22,4 процента всех поступлений от экспорта. К другим факторам относятся ухудшение условий торговли, повышение учетных ставок и сокращение в реальном выражении финансирования на льготных условиях. Чистые выплаты в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) для африканских стран, расположенных к югу от Сахары, сократились с 8,3 млрд. долл. США в 1981 году до 8 млрд. долл. США в 1982 году.

6. Экономика стран всего континента также пострадала от ухудшения и потерь пахотных земель, разрушения растительного покрова, опустынивания пастбищных угодий и истощения грунтовых вод. Во всех экологических зонах континента, и особенно в семиаридных и субгумидных районах, произошло резкое сокращение запасов воды в реках. В Западной Африке возникают особенно серьезные проблемы, связанные с процессом обезлесения. Поэтому возникает настоятельная потребность уделять больше внимания взаимосвязи между человеком, ресурсами развития и окружающей средой.

/...

7. Эта краткая характеристика общего экономического положения в Африке ясно указывает на необходимость бороться с кризисом одновременно во всех его аспектах. Поэтому в настоящем докладе в центр внимания в первую очередь ставится вызванное засухой чрезвычайное положение, сложившееся в различных африканских субрегионах, а затем — такие главные критические проблемы, как продовольствие или сельское хозяйство, водоснабжение, транспорт, хранение, распределение, перемещение населения, здравоохранение и питание, энерго-снабжение, окружающая среда и другие социальные аспекты и степень готовности. Затем проводится краткий обзор долгосрочных аспектов структурной перестройки, причем особый упор делается на действия, которые должны предпринять сами правительства африканских стран, а также двусторонние доноры, учреждения по финансовой и технической помощи и неправительственные организации. В этой связи необходимо уделить должное внимание недавно опубликованному докладу Всемирного банка, озаглавленному "За стабильное развитие африканских стран, расположенных к югу от Сахары: совместная программа действий", который был 23 сентября 1984 года одобрен Объединенным комитетом Всемирного банка Международного валютного фонда по вопросам развития.

8. Настоящий доклад был подготовлен Специальным представителем Генерального секретаря с помощью и при существенном вкладе сотрудников нескольких организаций и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций и некоторые неправительственные организации также предоставили существенную информацию о положении в тех странах, в которых они ведут работу.

/...

II. ВОПРОСЫ И ПОТРЕБНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ВОССТАНОВЛЕНИЕМ

A. Общий обзор чрезвычайного положения в африканских субрегионах

9. В общем обзоре основное внимание уделяется нынешнему положению дел в области производства основных зерновых культур и ближайшим перспективам обеспечения продовольствием в 36 странах пяти субрегионов. Отобранные данные носят чисто показательный характер в отношении положения в странах по состоянию на середину сентября 1984 года и касаются погодных условий, фактических или прогнозируемых урожаев, оценки потребностей в продовольственной помощи и в импорте промышленных товаров, а также известной совокупной помощи со стороны стран-доноров.

10. Проводится также краткий обзор критических проблем в области перевозки, хранения и распределения чрезвычайной продовольственной помощи. Что касается других проблем, таких, как водоснабжение, перемещение населения, здравоохранение, питание, животноводство, проекты помощи и восстановления, приносящие доход, и энергетика, то, по поступившим пока сообщениям, в этих областях произошли незначительные изменения по сравнению с информацией, приведенной в предыдущем добавлении к докладу Генерального секретаря (E/1984/68). Поэтому данные проблемы рассматриваются только при наличии сообщений о таких изменениях. Дополнительные данные приводятся отдельно в статистическом техническом документе Секретариата, который будет распространен среди заинтересованных делегаций.

1. Северная Африка

11. В течение второго года подряд засуха приводит к резкому сокращению урожаев зерновых культур в Марокко. Валовое производство зерновых в 1984 году, по оценкам, составляет 3 300 000 тонн против 3 600 000 тонн, собранных в 1983 году, что было ниже обычного уровня. В нормальных условиях годовое производство зерновых достигает 4 100 000 тонн. В пяти районах страны сложилась серьезная ситуация в области снабжения продовольствием, и общества Красного Креста и Красного Полумесяца обращаются с призывами об оказании помощи наличными и натурой для проведения операций по оказанию помощи, оцениваемых в 2,3 млн. долл. США. Помимо импорта зерновых культур, необходимого для ликвидации обычного структурного дефицита, потребности в продовольствии для оказания чрезвычайной помощи, по оценкам ФАО и МПП, к середине 1985 года составят почти 120 000 тонн.

12. В Судане, после непрекращающейся с 1983 года засухи, правительство объявило северный Дарфур районом бедствия. В августе операции по оказанию чрезвычайной помощи были активизированы. В результате того, что начиная с июня уровень осадков был ниже обычной нормы, прогнозы

/...

урожая сорго и проса в 1984 году являются весьма необнадёживающими. В районе выращивания сорго, который находится в главной сельскохозяйственной зоне в восточной части страны (Гедареф), ожидается снижение урожая на 25-30 процентов. В районе Дамазина, несмотря на увеличение посевных площадей приблизительно на 20 процентов, ожидается, что в результате очень низкой урожайности будет получен меньший урожай, чем в 1983 году. Потребности в импорте будут зависеть от итоговых показателей собранного урожая. Однако даже в обычный год Судан импортирует около 500 000 тонн зерновых, чтобы покрыть структурный дефицит и удовлетворить потребности примерно III 000 беженцев, проживающих на его территории. От 70 до 75 процентов всего импорта приходится на продовольственную помощь, оказываемую главным образом Соединенными Штатами Америки.

13. В Тунисе производство зерна в 1984 году на 200 000 тонн превысило урожай прошлого года, составивший в результате засухи 900 000 тонн. Тем не менее и этот урожай все еще ниже показателя за обычный год, составляющего I 300 000 тонн. Сообщений о нехватке продовольствия не поступает, однако прогнозируемые потребности в импорте пшеницы на 1984-1985 годы достигают 800 000 тонн.

14. Несмотря на ограниченный объем данных, представляется, что две из этих стран сталкиваются с серьезными проблемами в области перевозок, хранения и распределения. В Марокко увеличение потребностей в импорте продовольствия значительно повысит напряженность работы портовых средств разгрузки и расфасовки и наземного транспорта. Проблемы Судана заключаются в ограниченности разгрузочных мощностей в Порт-Судане, недостаточных возможностях автомобильного и железнодорожного транспорта, а также в растянутости и ненадежности линий поставок в южную часть страны, которую можно было бы лучше обеспечивать с территории Кении.

2. Западная Африка

15. Что касается государств Сахели, то спутниковые снимки вплоть до середины сентября подтверждали сообщения с мест о задержке роста пастбищной растительности на большей части Сахели. Хотя и отмечались изолированные участки нормальных пастбищ, однако в целом редкие и нерегулярные осадки представляют серьезную угрозу животноводству в обширных районах Буркина Фасо, Мали, Мавритании и Нигера. В этой зоне и в Республике Зеленого Мыса серьезно пострадали также и посевы сельскохозяйственных культур. В более благоприятном положении находятся посевы в суданской зоне, за исключением юго-восточной части Мали, центральной и центрально-восточной частей Буркина Фасо и центральных частей юга Нигера. Особенно серьезные последствия для снабжения продовольствием в 1984-1985 годах грозят Мавритании, Нигеру и, возможно, Мали.

/...

16. В Буркина Фасо засуха в центральных провинциях усилилась по сравнению с прошлым годом, когда пострадало 250 000 голов скота. В общем и целом, прогнозируемый урожай главных культур ниже средних показателей. Достаточный уровень осадков на юго-западе улучшил состояние пастбищ, и, если дожди будут продолжаться и на протяжении всего сентября, урожай в регионе может достичь среднего уровня. Такая же ситуация наблюдается и на юго-западе Мали, хотя уровень воды в реках Нигер и Бани оставался крайне низким. В других районах страны норма осадков иногда превышала среднюю, однако дожди носили нерегулярный характер и поэтому были недостаточны для роста пастбищной растительности, в особенности на севере зоны Сахели. По сообщениям, в районах Каес-Сегу и восточных областях уровень осадков колебался от низкого до умеренного. Также сообщается, что положение с продовольствием для 300 000 человек в области Гао является "катастрофическим", поскольку после двух лет засухи здесь практически отсутствуют пастбища, необходимые для животноводства. В районах Ансонго и Менака потери поголовья скота, по оценкам, составляют 50 процентов. Мали и Буркина Фасо просили прислать миссии многосторонних доноров для проведения оценки положения в области продовольствия.

17. В Мавритании посев сельскохозяйственных культур был произведен после необычно ранних дождей в июне, однако развитие посевов было задержано затянувшимся периодом сухой погоды на возвышенностях, откуда также поступали сообщения о потерях от 40 до 90 процентов поголовья скота. В большинстве районов Нигера совокупное сезонное количество осадков было намного ниже средних показателей. Лишь в некоторых частях Ниамея, Зиндера, Досо и Тахуа условия являются достаточно благоприятными. В большинстве же районов пастбища находятся в очень плохом состоянии, и в животноводстве сложилось критическое положение. Правительство высказало просьбу о том, чтобы миссия многосторонних доноров как можно скорее произвела оценку продовольственного положения в стране.

18. Оценки потребностей в импорте продовольствия будут произведены после того, как станут известны окончательные показатели урожая и уровень осадков в сентябре. Однако общий объем поставок злаковых культур в рамках продовольственной помощи и импорта промышленных товаров для этих четырех стран в период 1983-1984 годов составляет 878 000 тонн, основная часть которых покрывается обязательствами и запланированными закупками.

19. В Республике Зеленого Мыса длительный период без осадков, начавшийся в июле месяце, не позволил продолжить сев сельскохозяйственных культур и задержал развитие прорастающих посевов. К концу августа из 35 000 гектаров посевных земель, отводимых обычно под кукурузу и бобовые, было засеяно лишь 13 000 гектаров. На островах Сотавенту большая часть прорастающих посевов кукурузы находилась в критическом

/...

состоянии в результате редкого выпадения дождей. Дожди, прошедшие в первой половине сентября, принесли некоторое облегчение и позволили провести дополнительный посев. Обязательства в плане помощи, предусматривающие предоставление в 1984 году 62 000 тонн продовольствия и 4 500 тонн импортных промышленных товаров, достаточны для того, чтобы покрыть потребности до конца года.

20. В прибрежных странах субрегиона сезон дождей в середине сентября проходил нормально, и поэтому прогнозы в области урожаев основных культур являются в целом хорошими. Это относится и к Берегу Слоновой Кости, который в начале года был вынужден увеличить импорт продовольствия после продолжительного засушливого периода и стихийных саваннных пожаров. Во всех районах за исключением севера Нигерии также имеются хорошие перспективы урожая злаковых культур и кассавы, которые в сезон 1983-1984 годов погибли в результате заболеваний и недостатка дождей.

21. В Гамбии и Сенегале ожидается больший урожай, чем в прошлом году, несмотря на то, что северная часть Сенегала серьезно пострадала от засухи, нанеся ущерб пастбищам и сельскохозяйственным культурам. Однако в южной части суданского региона, а также в Гамбии условия были благоприятными, и злаковыми были засеяны более обширные площади, чем в 1983 году. Сенегал обратился с просьбой прислать миссию из представителей различных доноров для скорейшего проведения оценки продовольственного положения на севере страны.

22. Если не считать нескольких отдельных областей, охваченных засухой и находящихся в основном на севере, в других пяти прибрежных государствах: Бенине, Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау и Того - выпало достаточное или хорошее количество осадков. В целом потенциальный урожай оценивается как нормальный или выше среднего. Известные импортные поставки, запланированные для этих стран на 1983-1984 годы, составляют 1 126 000 тонн, из которых на потребности в продовольственной помощи приходится более 700 000 тонн. Объявленные обязательства достигают 533 000 тонн.

23. Положение в области перевозок, хранения и распределения неодинаково в разных странах: некоторые страны смогли прекрасно справиться с увеличением импорта продовольствия, в то время как другие столкнулись со значительными затруднениями. Например, хорошо организованная система оказания чрезвычайной помощи в Мавритании позволяет увеличить объем поставок, в то время как Гвинея будет испытывать трудности при любом увеличении нагрузки на систему распределения.

24. На прибрежных государствах лежит дополнительная ответственность за оказание услуг государствам, не имеющим выхода к морю, однако в системах транзита часто обнаруживаются узкие места и недостатки.

/...

В Сенегале было усовершенствовано управление материально-техническим обеспечением, однако деятельность по приему продовольствия, предназначенного как для потребления внутри страны, так и для транзита, значительно затрудняется в результате медленной погрузки железнодорожных составов в порте Дакара. В результате некоторые грузы, предназначенные для Мали, были направлены в Берег Слоновой Кости в порт Абиджан, который также обслуживает коридор в Буркина Фасо и поэтому испытывает значительные трудности. Подобная ситуация существует и в Того, вынужденном снабжать не только свою собственную сеть распределения продовольствия, но также и коридоры на восток Мали, в Буркина Фасо и в Нигер. Поскольку возможности порта Ломе ограничены, существует безотлагательная необходимость в тщательном составлении графиков поставок и в планировании материально-технического обеспечения.

25. В последнее время отмечалось улучшение снабжения из Бенина в Нигер и из Нигерии по коридору Нигер-Чад. Тем не менее необходимо, чтобы граница между Нигерией и Чадом оставалась открытой во избежание чрезмерной перегрузки на альтернативном маршруте через Камерун.

26. К специфическим проблемам всего субрегиона относится слабая инфраструктура внутреннего распределения, недостаточно развитый флот для местных перевозок, а также большие издержки при осуществлении поставок в страны, не имеющие выхода к морю, с помощью автодорожного, а не железнодорожного транспорта. В Мали или Нигере, например, в некоторых случаях транспортные издержки при доставках из порта получателю могут более чем в два раза превышать стоимость перевозимых продуктов питания.

/...

3. Центральная Африка

27. Основные сезонные дожди в субрегионе выпадали очень неравномерно, и поэтому перспективы обеспечения продовольствием в 1984-1985 годах представляются неясными и даже малоутешительными. В Бурунди и Руанде последние урожаи зерновых и зернобобовых культур снизились соответственно на 30 и 50 процентов по сравнению с объемом производства в прошлом году. По предварительным подсчетам, общий объем потребностей в импорте продовольствия к середине 1985 года составляет 165 000 тонн, из которых компонент продовольственной помощи составит 132 000 тонны, по сравнению с 17 000 тонн в 1983-1984 годах. Правительства обеих стран недавно обратились к странам-донорам с призывом об оказании им чрезвычайной помощи.

28. В Камеруне предполагается собрать неплохой урожай, и поэтому просьб об оказании внешней помощи не ожидается. Неплохой урожай по состоянию на август ожидался и в Центральноафриканской Республике, хотя потребности в импорте зерновых в 1984 году, составлявшие 65 000 тонн, не были полностью покрыты за счет объявленных обязательств об оказании продовольственной помощи и товарного импорта.

29. В Чаде в июне прошел дождь, однако затем наступил период засухи, в результате которой пришлось провести повторный сев в конце июля, и поэтому перспективы на урожай в ноябре представляются неясными. В сахелианском регионе страны условия для посева зерновых и пастбищных культур исключительно неблагоприятные, что вынуждает население уходить в южные районы, где из-за прошлогодней засухи и без того ощущается нехватка продовольствия. Из Кумы (Майо-Шари) сообщают о голоде среди населения. Признаки неизбежного голода или недоедания имеются также в районах Танджеле и Восточного Логона. По оценкам на сегодняшний день, потребности в импорте продовольствия на 1983-1984 годы составляют 125 000 тонн, из которых около 88 000 тонн, приходящихся на продовольственную помощь, покрываются обязательствами. Правительство Чада высказало просьбу о том, чтобы миссия в составе представителей нескольких доноров сделала предварительную оценку урожая 1984 года. Продовольственная помощь Сан-Томе и Принсипи на 1983/1984 год, составляющая по оценкам 12 000 тонн, также покрывается обязательствами. Однако по иронии судьбы в августе на островах прошли сильные, необычные для этого времени года, дожди, в результате чего был поражен вредителями урожай зернобобовых и затянулась сушка маиса.

30. В Заире в 1983 году условия для вызревания урожая были благоприятными, если не считать отдельных случаев засухи главным образом в провинции Шаба. Однако в этом году положение ухудшилось, и в конце августа правительство Заира обратилось с просьбой об оказании чрезвычайной помощи для пострадавшего от засухи 185-тысячного населения субрегиона Итури, Восточный Заир. В этом районе возникла

/...

также острая потребность в семенах, составившая, по оценкам, 877 тонн, необходимых для посевного периода в середине сентября. Одна правительственная комиссия занималась также оценкой последствий засухи в некоторых районах провинций Киву, Касаи и Бандунду. В общей сложности объем потребностей в импорте зерновых на 1984 год составил 231 000 тонн, из которых на июнь месяц было покрыто 132 200 тонн - 76 000 тонн в виде поставок по обязательствам об оказании продовольственной помощи и 56 200 тонн в виде товарного импорта.

31. Последних данных о состоянии здоровья населения и положении в области питания в странах этого субрегиона нет. Однако правительство Центральноафриканской Республики обратилось к странам-донорам с просьбой об оказании помощи в размере 14 млн. долл. США для осуществления ряда проектов в целях улучшения медицинского обслуживания населения. Что касается Чада, то по данным миссии ВОЗ в стране необходимо осуществить программу послевоенного восстановления здоровья населения в объеме 300 млн. долл. США для проведения крупных строительных работ, закупки оборудования и лекарств. Правительство Сан-Томе и Принсипи запросило у стран-доноров помощь в объеме 600 000 долл. США для обеспечения населения медикаментами.

32. Положение с транспортировкой, хранением и распределением продовольствия в субрегионе уже частично освещалось в предыдущем разделе, касающемся Западной Африки. Бурунди и Руанда зависят главным образом от эффективности поставок из Кении и Объединенной Республики Танзании через Уганду. Чад и Центральноафриканская Республика - две другие страны, не имеющие выхода к морю, - проложили маршруты снабжения от различных портов Западной Африки и вынуждены нести исключительно большие расходы по транспортировке, для покрытия которых необходимы значительные субсидии доноров. Благодаря улучшению паромной службы в Шари, напряженность грузопотока в коридоре Камерун-Чад уменьшилась, и кроме того, в стране улучшены складские помещения. В августе правительства Камеруна и Чада договорились о совместном строительстве в районе Бейли моста через реку Логоне для ускорения доставки продовольствия и оказания другой помощи нуждающемуся населению. Вопрос об оказании финансовой помощи для строительства моста рассматривают различные доноры, в том числе ПРООН. Однако положение с доставкой продовольствия голодающему населению сельской местности остается тяжелым: в частности, существует острая нехватка транспортных средств, топлива и ресурсов для ремонта и эксплуатации, что еще более усугубляется неустойчивым положением в области безопасности. Что касается Центральноафриканской Республики, одной из ее основных проблем является сезонный перерыв в работе речных портов и необходимость налаживания автомобильных и железнодорожных перевозок вдоль коридора Конго-Центральноафриканская

/...

Республика. Можно, правда, осуществлять перевозки по шоссе или железной дороге из портов Дуала и Пуэнт-Нуара, однако это сопряжено с непомерными расходами.

4. Восточная Африка

33. В апреле-июне в южной половине субрегиона, за исключением районов к востоку от озера Виктория и прибрежных районов, "затяжных дождей" практически не было. Наиболее серьезное положение сложилось в Кении, где урожаи маиса и пшеницы окажутся, по-видимому, меньше половины обычного урожая, составляющего около 2 млн. 700 тыс. тонн. В 1985 году помощь для преодоления голода может потребоваться примерно для 2 млн. человек. Засуха, как считают, самая тяжелая за последние 50 лет, охватила семь районов Объединенной Республики Танзании, в том числе Арушу и Килиманджаро, которые являются обычно основными поставщиками зерна. Правительство обратилось за чрезвычайной продовольственной помощью для удовлетворения нужд пострадавших от засухи в течение 8-11 месяцев.

34. Предполагаемые общие потребности в импорте зерновых для обеих стран к середине 1985 года составят: для Кении - 1 млн. 100 тыс. тонн, из которых уже покрыто обязательствами 167 тыс. тонн продовольственной помощи (в том числе 18 000 тонн чрезвычайного продовольствия по каналам МПП), а 275 000 тонн - уже импортированы на коммерческих условиях; для Объединенной Республики Танзании - в общей сложности 430 тыс. тонн, из которых обязательствами покрыто 92 тыс. тонн продовольственной помощи, а 63 тыс. тонн импортировано на коммерческих условиях.

35. Перспективы урожая в 1985 году в Эфиопии и Сомали, где в начале нынешнего года отмечался неурожай вторичных сезонных культур, по-прежнему неопределенные и зависят от нынешнего урожая. Однако отсутствие дождей оказало серьезные последствия в некоторых районах Эфиопии, нанеся ущерб посевам основных сезонных культур и продлив период засухи и голод в районах Волло, Тигре, Бале, Харар и Сидамо, где сложилось критическое положение. В результате, число пострадавших от засухи людей увеличилось с 5,2 млн. человек - по оценкам правительства в марте - до более 7 млн. человек. По мнению независимых специалистов в этой области объем предстоящего урожая зерновых в районах, испытывающих в настоящее время голод, будет по меньшей мере на 20-25 процентов меньше неудачного урожая 1983 года, что чревато еще большим распространением голода с конца 1984 года.

/...

36. В Сомали перспективы сбора приемлемого урожая на юге остаются неопределенными, а на севере — малоутешительны, поскольку период дождей "Гу" начался поздно и был в целом непродолжительным по всей стране. В более ранних сообщениях указывается на низкие урожаи в районе Гедо на юго-западе и на серьезное положение в области животноводства на западе и северо-западе, возникшее в результате образования недостаточных запасов воды в водосборных районах.

37. Положение с обеспечением продовольствием в этих двух странах (1984 год) таково: для Сомали общая потребность в импорте составляет 330 тыс. тонн, из них компонент продовольственной помощи составляет 260 тыс. тонн (237 тыс. тонн покрыты обязательствами); для Эфиопии — 400 тыс. тонн продовольственной помощи, из которых на настоящий момент обязательствами покрыто 350 тыс. тонн.

38. В Джибути нехватка подножного корма из-за полного отсутствия осадков в период с июня 1983 года по июль 1984 года сильно сказалась на положении примерно 72 000 чел., занимающихся в основном скотоводством, для которых в августе была одобрена чрезвычайная продовольственная помощь МПП. Более 95 процентов потребностей в продовольствии для всего населения страны, составляющего 280 000 человек, как правило, удовлетворяются за счет импорта продовольствия. В настоящее время планируется импортировать в 1984 году 32 тыс. тонн зерновых, из которых 22 100 тонн покрываются товарным импортом и обязательствами по оказанию продовольственной помощи. Если засуха не прекратится и в 1985 году, то самым серьезным ее последствием будет сокращение поголовья скота в стране в объеме, по подсчетам, 60 процентов.

39. Для Коморских Островов общие потребности в импорте зерновых на 1984 год оцениваются в 26 тыс. тонн. Чрезвычайная продовольственная помощь МПП для 30 тыс. жертв циклона "Флинч" была одобрена в начале этого года, однако в апреле другой циклон — "Камеси" — нанес урожаю еще более значительный ущерб.

40. Поскольку засуха в Кении была недавно, то пока еще нет точных данных о положении в области питания и оценок перспектив в районах Рифт Вэлли, центральных, восточных и северо-восточных провинций, больше всего пострадавших от засухи. Однако, если нынешнее положение будет ухудшаться и далее и будет продолжаться падеж крупного рогатого скота, то почти наверняка потребуются продовольственная помощь, чтобы облегчить положение в скотоводческих районах. В Объединенной Республике Танзании угроза голода нависла, как полагают, над 463 200 жителями; в Эфиопии же недоедают, по подсчетам, 43 процента населения, в том числе 2,3 млн. детей. В Сомали недоедает, по подсчетам, почти 80 процентов населения.

/...

41. В Эфиопии положение осложняется массовым перемещением населения, число которого, по оценкам правительства, составляет 2,2 млн., причем 380 000 из них – беженцы из соседних стран. По оценкам правительства Сомали, число беженцев в стране составляет 1,4 млн. человек, половина из которых проживает в лагерях; только для них требуется 120 тыс. тонн продовольственной помощи в год. Дополнительные затраты на транспортировку продовольствия исчисляются 13 млн. долл. США.

42. В целом положение с транспортировкой, хранением и распределением продовольствия является критическим в обеих странах. В Эфиопии объем потребностей в импорте продовольствия ложится тяжелым бременем на систему распределения продовольствия в стране, причем трудности начинаются уже в портах Массава и Ассаб, имеющих ограниченные возможности для приема и отгрузки зерна. Распределение чрезвычайных поставок между пораженными засухой северными районами еще более осложняется слабой разветвленностью дорог и плохим оборудованием складских помещений.

43. В Сомали сложилась примерно такая же ситуация: порты Бербера и Могадишо зачастую оказываются перегруженными, а цепь распределения продовольствия между пораженными засухой районами – нарушенной. Как и в других странах субрегиона, одной из главных проблем является хроническая нехватка надлежащих транспортных средств, топлива, запчастей и эксплуатационных ресурсов. Джибути, например, будет и далее обслуживать некоторые районы Эфиопии наряду со своими собственными сельскими районами только в том случае, если будут использоваться прежде всего железные дороги.

44. Кения и Объединенная Республика Танзания отвечают за обработку и транспортировку основных видов импортируемого продовольствия в страны, не имеющие выхода к морю, которые расположены к югу и западу от них. Несмотря на то, что работа порта Дар-эс-Салам улучшилась, узкие места в системе отгрузки и недостатки в системе материального снабжения и планирования, вызванные слишком большой протяженностью коммуникаций, еще не преодолены. Кроме того, в предстоящие месяцы транспортная система Танзании будет работать с большими перегрузками, обусловленными объемом ее собственного импорта. Такое же положение складывается и в Кении, потребности которой в импорте зерновых составят к середине 1985 года более 1 млн. тонн и которая должна доставить дополнительно 165 000 тонн продовольствия в Бурунди и Руанду. Это, вероятно, приведет к чрезмерной перегруженности, начиная с сентября–ноября, когда поступят первые 360 000 тонн импортируемого зерна, порта Момбаса и автомобильных и железных дорог. Для обеих стран крайне необходимо разработать в самое ближайшее время детальный план материально-технического снабжения и мобилизации всего имеющегося транспорта.

/...

5. Южная Африка

45. В первой половине 1984 года засуха на большей части территории субрегиона продолжалась. Дожди в достаточном количестве были зарегистрированы лишь в высокогорных районах Анголы и Мозамбика. Во всех странах, за исключением Малави и Свазиленда, сократилось производство порядковых культур в севообороте 3/. В Лесото и Зимбабве объем производства зерна превысил прогнозы, однако был значительно ниже обычного. В 1984 году совокупное производство зерновых в шести пострадавших от засухи странах (Анголе, Ботсване, Замбии, Зимбабве, Лесото и Мозамбике) составляет по подсчетам 3,4 млн. тонн по сравнению с 4,8 млн. тонн в обычные годы. Самое значительное сокращение производства зерна произошло в Ботсване и Лесото (соответственно на 87 и 30 процентов ниже обычного уровня), Анголе (на 33 процента) и Зимбабве (на 35 процентов). По имеющимся сведениям во всем субрегионе отмечается острая нехватка посевных культур, что может отрицательно отразиться на сборе урожая после следующего ожидаемого в октябре-ноябре сезона дождей, если дожди эти будут благоприятными.

46. По данным ФАО и специальной целевой группы МПП перед этими шестью странами стоят серьезные проблемы снабжения населения продовольствием в 1984/1985 году, причем потребности в продовольственной помощи в виде зерна и товарном импорте значительно превышают прошлогодние. По самым последним подсчетам они составляют (в тоннах): для Анголы - 300 тыс. тонн; для Ботсваны - 195 тыс. тонн; для Лесото - 190 тыс. тонн; для Мозамбика - 675 тыс. тонн (в том числе 329 тыс. тонн для оказания помощи голодающему населению сельских районов); для Замбии - 335 тыс. тонн; и для Зимбабве - 520 тыс. тонн. Общий объем потребностей на 1984/1985 год составляют 2 млн. 215 тыс. тонн (по сравнению с 1 млн. 417 тыс. тонн в 1983/1984 году), из которых более половины (1 млн. 117 тыс. тонн) необходимо предоставить в виде продовольственной помощи. На конец сентября объем объявленных обязательств по оказанию помощи этим шести странам составил лишь 644 тыс. тонн.

47. Сокращение пастбищных и водных ресурсов приводит к значительному падежу скота; в Зимбабве, например, до начала следующего сезона дождей в октябре потери составят, вероятно, 450 тыс. голов крупного рогатого скота или около 30 процентов от общего поголовья в стране. Значительный падеж будет отмечаться, видимо, в Ботсване, Лесото и Мозамбике.

48. Недоедание и связанные с ним проблемы здоровья населения вызывают серьезную озабоченность во всех шести странах. В Анголе, где 261 тыс. чел., в том числе 127 тыс. тех, кто покинул родные

/...

места в результате гражданской войны, нуждаются в медицинской помощи, принята чрезвычайная программа охраны здоровья. В некоторых районах Ботсваны недоедает более 42 процентов населения. В Лесото от недоедания страдают, по оценкам, 1 млн. 060 тыс. человек, в том числе 583 тыс. детей. В августе продолжали поступать сообщения о случаях голодной смерти в Мозамбике, где в районе Тете и других северных провинциях пострадало от засухи более 1 млн. человек. От 60 тыс. до 100 тыс. голодающих перешли в поисках пищи границу Зимбабве. В Зимбабве недоедание считается наиболее серьезным последствием продолжительной засухи в стране, причем частотность случаев недоедания возросла за последние три года на 30,8 процента. В Зимбабве от недоедания страдают 464 200 детей, из которых 214 тыс. нуждаются в дополнительном питании.

49. Мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи осуществляются во всем субрегионе, однако проведение их в шести странах ограничено в той или иной степени нехваткой ресурсов и недостатками в организации системы транспортировки, хранения и распределения продовольствия. Острая нехватка основных фондов, иностранной валюты и квалифицированной рабочей силы ограничивает возможности каждой страны по расширению, обслуживанию и снабжению топливом транспортной системы по сохранению стратегических запасов продовольствия и распределению основных поставок продовольствия между пораженными засухой отдаленными районами.

50. В Анголе сильному опустошению в результате гражданской войны, после ухода южноафриканских сил, подверглись провинции Хуйла и Кунене. Был нанесен ущерб или разрушены транспортная инфраструктура и система связи, оборудование, а также колодцы, водохранилища, энергосооружения, больницы и медицинские центры. Положение, вызванное серьезным нарушением системы распределения, усугубляется чрезвычайно низкими темпами приема обработки грузов в портах Луанда, Лобиту и Ногамедеш, обусловленными отсутствием запасных частей и эксплуатационных ресурсов.

51. В Мозамбике по мере ухудшения положения населения в результате продолжительной засухи, разрушительных циклонов и действий повстанческих группировок импорт продовольствия возрастал и за последние четыре года утроился. Как дорожная, так и железнодорожная инфраструктуры находятся в критическом состоянии, а в некоторых районах — на грани разрушения. Острая нехватка топлива, запчастей и квалифицированных механиков, а также проблемы безопасности, нередко вызывают перебои в системе снабжения наиболее сильно пострадавших от засухи северных провинций, в результате чего в портах Бейра, Мапуту и Накала скапливается все больший объем импортных поставок. Хотя страны-доноры поставляют крупные партии грузовиков,

/...

для создания транспортного парка и его бесперебойной эксплуатации, ремонта дорог и улучшения материально-технического снабжения, по-прежнему требуется значительная помощь.

52. Сложившееся в настоящее время критическое положение не позволяет Мозамбику в полной мере выполнять свои обязательства по транспортировке транзитных импортных грузов, в не имеющие выхода к морю страны, расположенные к югу, в результате чего Малави и Зимбабве вынуждены использовать более дорогостоящие пути доставки грузов. Линия Бейра - Малави в настоящее время не функционирует, а пропускная способность двух других линий из Мозамбика очень ограничена. В результате грузы для Замбии идут в основном через Объединенную Республику Танзанию; для Ботсваны, Зимбабве же и Лесото неразрешимой проблемой остается вынужденная необходимость полагаться в деле обработки и отправки необходимых поставок на Южно-Африканскую Республику.

/...

В. Уточненная оценка и краткосрочный прогноз в отношении областей, в которых сложилось критическое положение

1. Продовольствие и сельское хозяйство

а) Потребности в продовольственной помощи, обязательства и предоставление помощи

1) Количественная оценка и контроль

53. Информация, получаемая в результате регулярной деятельности по контролю, осуществляемой глобальными межнациональными системами заблаговременного предупреждения ФАО, указывала в начале 1983 года на то, что широкомасштабная нехватка продовольствия в Африке будет, судя по всему, иметь место в 1983/84 году. С апреля 1983 года Специальная целевая группа ФАО и МПП непосредственным образом контролировала потребности в продовольственной помощи, обязательства и предоставление помощи в 24 странах, которые были определены как имеющие чрезвычайно высокие потребности в импорте зерна на 1983/84 год или на 1984 коммерческий год.

54. Общие потребности в импорте зерна в 24 странах в 1983/84 году по подсчетам составляют 5,3 млн. тонн, из которых на долю компонента продовольственной помощи приходится 2,9 млн. тонн. К сентябрю 1984 года щедрое обязательство о предоставлении продовольственной помощи все большего числа многосторонних, двусторонних и неправительственных доноров достигли 2,6 млн. тонн (88 процентов потребностей), по сравнению с 1,5 млн. тонн, которые были предоставлены за прошлый коммерческий год, и по сравнению со среднегодовой продовольственной помощью в период 1976-1979 годов в размере 0,9 млн. тонн. Ожидается, что из числа этих обязательств 2,3 млн. тонн (77 процентов потребностей) будут предоставлены к концу сентября, а поставка оставшихся 0,3 млн. тонн планируется до конца 1984 года (см. приложение). По текущим средним ценам сиф стоимость зерна, которое будет предоставлено согласно обязательствам, по расчетам составит выше 500 млн. долл. США.

55. Потребности в продовольственной помощи Анголы, Бенина, Ботсваны, Буркина Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Лесото, Мавритании, Мали, Республики Зеленого Мыса, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленда и Чада полностью покрываются обязательствами и поступают сведения лишь о небольшом недостатке продовольственной помощи для Сенегала, Сомали и Того. В настоящее время невозможно ликвидировать существующее несоответствие между потребностями и обязательствами по предоставлению продовольственной помощи для Зимбабве, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании и Центральноафриканской Республики, которые в общей сложности составляют

/...

228 тыс. тонн, поскольку в данных странах коммерческий год уже закончился, и был собран новый урожай. Однако до сих пор существует потребность в новых обязательствах для Эфиопии.

56. В семи странах южной части Африки (Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Мозамбик и Свазиленд), а также в Объединенной Республике Танзании в Восточной Африке, сейчас начался 1984/85 коммерческий год. Их общие потребности в продовольственной помощи в виде зерна на данный новый период увеличились с 826 тыс. тонн в предшествующий период до 1,4 млн. тонн 4/, хотя для Свазиленда в настоящее время не требуется специальная продовольственная помощь, поскольку в этом году в стране был собран нормальный урожай. Для удовлетворения этих потребностей донорами были взяты на себя обязательства по предоставлению 644 тыс. тонн, и ожидается, что из этого количества 416 тыс. тонн будут предоставлены к 30 сентября 1984 года.

57. Бурунди, Кения, Марокко и Руанда, которые в 1983/84 году не обследовались, испытывают крайне высокие потребности в импорте зерна на 1984/85 год, что вызвано снижением, в результате засухи, урожая основных культур в 1984 году. Для Бурунди и Руанды потребности в помощи продовольствием по расчетам составили 132 тыс. тонн, в то время как донорами были взяты на себя обязательства по предоставлению 24 тыс. тонн. Марокко потребуются чрезвычайная продовольственная помощь в размере 120 тыс. тонн.

58. В Кении общие потребности в импорте зерна увеличились со 185 тыс. тонн в 1983/84 году до 1,1 млн. тонн в 1984/85 году. По расчетам общие потребности в продовольственной помощи в виде зерна составляют 525 тыс. тонн. На конец сентября 1984 года донорами были взяты на себя обязательства по предоставлению 167 тыс. тонн, причем первые поставки намечены на сентябрь 1984 года.

59. Кроме продовольственной помощи в виде зерна, в общей сложности 230 тыс. тонн различных продовольственных товаров (обезжиренное сухое молоко, пищевые масла, бобы, консервированные рыба и мясо, сушеная рыба, сахар и т.д.) были предоставлены в течение 1983/84 или 1984 коммерческого года в основном МПП или неправительственными организациями 24 африканским странам, либо их предоставление было запланировано. Кроме того, большое количество продовольствия, включая зерно, было закуплено на местах различными донорами, в частности неправительственными организациями, для распространения среди жертв засухи или других бедствий, а также среди беженцев.

/...

ii) Координация

60. Масштабы продовольственного кризиса в Африке вызвали необходимость в особой координации деятельности по оценке потребностей конкретных стран, значительного роста импорта продовольствия и большого числа заинтересованных доноров, предоставляющих продовольственную помощь. Глобальная информационная система ФАО активизировала деятельность по контролю за поставки в пострадавшие страны и установила тесную связь с донорами, предоставляющими продовольственную помощь, с целью получения надежной и своевременной информации об обязательствах в области продовольственной помощи, а также с тем, чтобы сконцентрировать свое внимание на оставшихся областях, в которых помощь была оказана еще в недостаточном объеме. ФАО, МПП или миссии, в состав которых входили различные доноры, посетили большинство пострадавших стран с целью оценки положения в области запасов продовольствия и потребностей в продовольственной помощи, причем во внимание принимались эффективность национальных инфраструктур и возможности стран в плане осуществления операций по оказанию помощи. Правительства Буркина Фасо, Мали, Нигера Сенегала и Чада обратились с просьбой о проведении в этих странах в октябре-ноябре 1984 года миссий по оценке, состоящих из различных доноров.

61. С согласия как стран-доноров, так и стран-получателей, МПП укрепила свои возможности по координации как на уровне штаб-квартиры, так и на местах. Отделениям на местах были даны инструкции по осуществлению координации деятельности, включая контроль за сроками предоставления продовольственной помощи, в тесном контакте с представителями других доноров. В этих инструкциях также содержатся советы правительствам, получающим помощь, и донорам в отношении сроков предоставления продовольственной помощи, установления потребностей в плане обеспечения погрузочно-разгрузочных устройств в портах и в плане складирования, перевозки и внутренних транспортных возможностей заинтересованных стран. Подробные доклады о поставках продовольственной помощи как в виде зерна, так и других товаров, а также о деятельности в области материально-технического обеспечения ежемесячно распространяются оперативной целевой группой МПП, созданной в ноябре 1983 года.

62. Темпы поставок летом 1984 года были ускорены, благодаря чему большая часть обещанной помощи в основном предоставлялась пострадавшему населению во время периодов, когда в этой помощи ощущалась наиболее острая потребность. Для достижения этой цели и для обеспечения эффективной координации ряд двусторонних доноров решили направлять большую часть или же все свои дополнительные взносы через Международный чрезвычайный продовольственный резерв,

/...

управляемый МПП. В качестве альтернативного варианта они обратились с просьбой к МПП обеспечить транспорт и контроль за доставкой продовольствия в рамках двусторонней помощи.

63. Особые усилия прилагались африканскими правительствами, и щедрая помощь предоставлялась международным сообществом в области материально-технического обеспечения продовольственной помощи, как, например, предоставление автомашин, оборудования, запасных частей, запасов продовольствия, краткосрочной технической помощи и финансирования внутренних транспортных расходов. Тем не менее, следует добиться более скоординированной деятельности с целью устранения различных недостатков в плане своевременной доставки продовольственной помощи. Воздушная транспортировка товаров с целью доставки срочно требуемого продовольствия и предоставления помощи общинам, до которых иным способом невозможно добраться, использовалась лишь в небольшом числе стран (Мозамбик, Чад, Эфиопия). Это свидетельствует о том, что правительства и международное сообщество были в этом году лучше подготовлены для борьбы с продовольственным кризисом, чем во время имевшей место в 1970 году засухи в Сахелианском районе, когда пришлось прибегнуть к воздушной транспортировке 20 тыс. тонн продовольствия для помощи голодающим, причем и этого было недостаточно, в результате чего от голода погибли тысячи жителей этого района.

/...

b) Восстановление и возвращение к нормальной жизни

64. Необходимо не только изучать чрезвычайные или срочные потребности в продуктах питания в Африке, но также и рассматривать другие краткосрочные вопросы в рамках продовольственного и сельскохозяйственного сектора. Эти вопросы включают: расширение и улучшение систем заблаговременного предупреждения в области зерна/продовольствия; улучшение использования африканскими странами имеющейся информации для деятельности в области сельского хозяйства; мероприятия по мобилизации уже имеющихся в стране ресурсов, включая доставку продовольствия и семян из районов, где имеются их излишки; выделение пестицидов и инсектицидов для следующих посевных сезонов; расширение посевных площадей путем ремонта и восстановления ирригационных устройств и предоставление инструментов.

i) Системы заблаговременного предупреждения

65. Производство продовольствия в большинстве африканских стран в значительной степени подвержено отрицательным воздействиям засухи, болезней растений и инвазии вредных насекомых. Неизбежно эти природные бедствия приводят к широкомасштабной и острой нехватке продовольствия, к голоду и недоеданию.

66. Однако имеются способы смягчения отрицательных последствий этих бедствий путем прогнозирования, планирования и обеспечения готовности. В частности, правительствам следует создать или укрепить системы заблаговременного предупреждения, касающиеся погодных условий, состояния посевов и пастбищ. Необходимо также разработать систему стандартных мер для применения в случае чрезвычайного положения в области продовольствия после получения соответствующих сигналов с мест.

67. Там, где не существует национальной системы заблаговременного предупреждения, ее следует организовать в первоочередном порядке, причем она должна быть простой и недорогостоящей. На основе информации, предоставляемой различными департаментами и организациями, центральному подразделению заблаговременного предупреждения следует анализировать все данные, относящиеся к производству основных зерновых культур, включая количество осадков и погодные условия, поражение культур вредителями и другие факторы, такие как применение удобрений и улучшенных сортов семян. По возможности подразделению следует также контролировать показатели, относящиеся к положению в области запасов продовольствия, такие как тенденция цен на продовольствие, темпы и структура снабжения рынков, состояние правительственных и частных запасов продовольствия и намеченные сроки поступления импортных продуктов питания.

/...

68. В тех местах, где уже действует национальная система, может возникнуть необходимость в укреплении ее деятельности, например, для ликвидации информационных пробелов, для более своевременного предоставления информации об изменении положения, для организации службы прогнозирования сельскохозяйственного производства, которая будет охватывать сбор информации о выпадении осадков и других природных факторах, об ирригации, использовании сельскохозяйственных средств производства, засеянных площадях, состоянии посевов и ожидаемом урожае. В то же время может возникнуть необходимость в укреплении возможностей соответствующих организаций в плане анализа и использования информации, предоставляемой системой.

69. ФАО оказывала помощь африканским странам в подготовке проектов заблаговременного предупреждения и их осуществлении, а также в подготовке планов по активизации ее деятельности в данной области. Планируются либо уже осуществляются проекты для стран-участников Конференции по координации развития южной части Африки, а также для Ганы, Гвинеи-Бисау, Кении, Руанды, Судана и Эфиопии. Просьбы об оказании помощи были получены также от Бурунди, Гвинеи, Заира, Мадагаскара, Сенегала, Того и Уганды. Кроме того, осуществляется программа Учебного центра агрометеорологических и гидрологических исследований (АГРХИМЕТ) по метеорологическому прогнозированию в Сахелианской зоне, в которой участвуют ФАО и МПП.

70. Странам, для которых характерна острая и крупномасштабная нехватка продовольствия, следует также предпринять шаги для повышения своей готовности противостоять чрезвычайным обстоятельствам. Важным мероприятием в данной области является подготовка планов возможной продовольственной помощи, включающих задачи и процедуры, которые должны быть осуществлены сразу же после того, как будут получены сведения о существовании серьезного положения в области запасов продовольствия. Список необходимых мероприятий должен включать предоставление продовольствия путем его получения из существующих резервных запасов или путем местных закупок или импорта продовольствия. Совместно с этим необходимо осуществлять четкое планирование материально-технического обеспечения распределения среди нуждающихся общин дополнительной продовольственной помощи либо помощи голодающим. Необходимо также обеспечивать сохранение поголовья скота на уровнях, соответствующих численности населения конкретных районов, а также предоставлять или пополнять запасы семян и других сельскохозяйственных средств производства. ФАО предоставляет техническую помощь путем осуществления программы проведения семинаров с целью оказания

/...

помощи странам в разработке национальных планов оказания возможной продовольственной помощи. В октябре 1984 года было намечено провести в Аддис-Абебе семинар, охватывающий страны Восточной и Южной Африки.

ii) Помощь в мобилизации местных/субрегиональных продовольственных ресурсов

71. Опыт показывает, что в большинстве стран, пострадавших от кризиса, нехватка продовольствия в основном наблюдается в конкретных регионах и провинциях, а не по всей стране. С целью уменьшения зависимости от продовольственной помощи, странам следует в большем объеме использовать продовольственные запасы, имеющиеся в других районах страны или же в соседних странах. Приобретение, доставка и распределение таких запасов обеспечит своевременное предоставление помощи, необходимое качество продуктов, а также пригодность сортов семян для их выращивания. Кроме того, общая стоимость зерна, закупленного в этом районе, в большинстве случаев будет сопоставимой со стоимостью товаров, привозимых из-за границы. Закупки на месте являются также стимулом для сельскохозяйственных производителей, что может привести к расширению посевных площадей в следующем посевном сезоне. Систематическая мобилизация местных и субрегиональных продовольственных ресурсов будет являться первым конкретным шагом на пути эффективного осуществления политики обеспечения региональной продовольственной безопасности, как это было предложено ФАО.

/...

iii) Семенной фонд

72. Семенной фонд является основным, а зачастую и единственным, источником ресурсов для производства основных продовольственных культур в затронутых кризисом странах Африки. Как правило, этот фонд создается фермерами за счет собранного ими урожая.

73. Однако по различным причинам в период дождей и к началу посевного сезона семенных фондов может быть недостаточно. Например, в периоды острой нехватки продовольствия население должно потреблять семена из семенного фонда, для того чтобы выжить. Еще чаще истощение этих фондов происходит в результате того, что в предыдущий сезон осадки оказываются недостаточными или неустойчивыми, что требует повторного засева, а также в результате генетического вырождения, снижающего потенциальную урожайность семенного фонда.

74. Кроме того, возникают трудности и с импортом семян для фонда в случае их нехватки. Такие семена могут иметь худшее качество по сравнению с семенами культур, прошедших процесс адаптации к местным экологическим условиям, и их импорт может способствовать генетическому вырождению местного семенного фонда или нести в себе риск возникновения заболеваний.

75. Ввиду важного значения этой проблемы предлагаются следующие меры:

а) фермерам следует предоставить возможность создавать достаточные резервы семян посредством поставок продовольствия в первую очередь в районы производства сельскохозяйственных культур в тех случаях, когда это необходимо;

б) правительствам африканских стран следует по-прежнему оказывать международную помощь в выявлении, отборе и обеспечении поставок тех сортов зерновых, которые пригодны для засева, а также в обработке и хранении семян до их распределения между фермерами перед началом посевного сезона;

с) следует создать субрегиональные семенные фонды как чрезвычайные резервы для стран, которые не могут выявить источников подходящих сортов семян или резервировать достаточные их запасы за счет собственных урожаев.

76. Ряд стран уже обратился к ФАО с просьбой организовать в них миссии по оценке положения в области сельского хозяйства, включая анализ проблем поставок, хранения и качества семян. Проведение

/...

таких миссий запланировано в Мали, Нигере, Чаде и Эфиопии. Кроме семян требуются такие дополнительные ресурсы, как удобрения, пестициды и инсектициды, а также техническая помощь в целях их эффективного использования. Во многих странах ощущается также потребность в восстановлении ирригационных систем, в реконструкции небольших водных резервуаров и ирригационных каналов систем вторичного распределения.

iv) Животноводство

77. Совершенно очевидно, что основные проблемы в области животноводства в затронутых засухой странах заключаются в нехватке корма и воды и в отсутствии у скота иммунитета ко многим заболеваниям. В сложившейся ситуации потери в живом инвентаре высоки, а у выживающих животных значительно снижается продуктивность и стоимость. В ряде случаев это касается и используемого на фермах тяглового скота, неудовлетворительное состояние которого может привести к сокращению объема засева и, в конечном счете, к уменьшению урожая продовольственных культур.

78. Во многих странах в целях ликвидации такого положения принимаются меры в рамках программ борьбы с заболеваниями животных, откорма скота, чрезвычайного водоснабжения и уоя скота там, где размеры стад превышают кормовую продуктивность пастбищ. Ожидается также, что в конце этого года начнется panaфриканская кампания по борьбе с чумой крупного рогатого скота. Однако есть и другие вопросы санитарии, которые требуют своего решения наряду с прочими многочисленными проблемами сектора животноводства. Необходимо продолжать оказывать международную поддержку и техническую помощь правительствам для проведения ими операций по ую скота и сохранению рациональных размеров стад племенного скота, включая обеспечение новыми или дополнительными источниками воды. Дальнейшего рассмотрения требует также вопрос об импорте или мобилизации местных кормовых ресурсов в чрезвычайных обстоятельствах.

2. Водоснабжение

79. Положение в Африке со снабжением таким важнейшим источником жизни, как вода, характеризуется неустойчивостью даже в лучшие времена. В рамках Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии более 30 стран, затронутых засухой, разработали национальные планы использования и эксплуатации этого ценного вида ресурсов. Эти страны представили в международное сообщество 220 проектов и испросили финансовую помощь на общую сумму 800 млн. долл. США.

/...

80. В условиях затянувшейся засухи критическое положение сложилось не только с водоснабжением, но и с качеством имеющейся воды, а это может иметь катастрофические последствия для здоровья затронутого засухой населения. В целях предотвращения распространения переносимых водой заболеваний требуется оборудование для осуществления бактериологического контроля за водой и системы хлорирования. Необходимо также всячески поощрять общины улучшать основные условия санитарии и гигиены за счет применения надлежащих методов борьбы с отходами, отбросами и многоразовым использованием водных источников (потребление людьми и животными).

81. В периоды засухи крайне необходимо обеспечивать надлежащее содержание колодцев и других важнейших систем водообеспечения. Не менее важными элементами чем программа продовольственной помощи, могут быть рытье колодцев и бурение скважин, а также создание местных ремонтно-эксплуатационных бригад наряду с разработкой надлежащей системы снабжения запасными частями. Чрезвычайно важное значение для пораженных засухой стран имеют подготовка технических работников, снабжение простым буровым оборудованием, насосами, транспортными средствами и организация рационально расположенных мастерских/хранилищ. Мобилизация местного населения и укрепление национальных организаций, занимающихся водоснабжением, позволили странам, в наибольшей степени затронутым засухой, пережить опустошительную засуху без чрезмерного роста смертности среди населения. Первоочередное внимание следует уделять усовершенствованию местных ручных насосов, а также насосов, приводимых в действие за счет тяги домашнего скота.

82. Смягчению критического положения может способствовать разведка новых источников воды и их эксплуатация с применением методов глубокого бурения. В этой связи чрезвычайно важное значение имеет координация внешней помощи и стандартизация оборудования. Решению этого важного вопроса жизни и смерти может способствовать продуманная разработка планов водопользования в целях максимального и упорядоченного использования имеющихся ресурсов. Важными элементами борьбы с опустыниванием и сохранения жизни в Африке являются охрана водных ресурсов и четко разработанные системы водопользования. Многие африканские страны уделяют особое внимание разработке мелкомасштабных схем водопользования, некрупных земляных дамб и простых дренажных систем для снабжения водой населения и домашнего скота, а также для ирригации посевных площадей, уменьшения зависимости фермеров от неустойчивых осадков. Эффективным методом улучшения основной структуры питания местного населения, а также создания дополнительных источников дохода является создание вокруг колодцев небольших общинных и семейных садов и огородов.

/...

83. В тех случаях, когда традиционных источников воды не хватает, жизненно важное значение приобретает также обеспечение этих стран водохранилищами, насосным оборудованием и автоцистернами. Можно с удовлетворением отметить, что в оказание чрезвычайной помощи в области водоснабжения значительный вклад вносят как двусторонние доноры, так и организации системы Организации Объединенных Наций, особенно Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

84. Еще один аспект проблемы водоснабжения связан с критическим положением в городских районах, которое осложняется в результате сокращения традиционных источников воды и ускоренной миграции в города из-за засухи в сельских районах. Серьезные проблемы возникают в крупных африканских городах, а также в Джибути, на Коморских Островах и в Сан-Томе и Принсипи; они по-прежнему требуют особого внимания со стороны международного сообщества.

/...

3. Транспортировка, хранение и распределение

85. Транспортировка, хранение и распределение являются составными частями комплексной системы оперативной, безопасной и рентабельной доставки запасов в затронутые районы в чрезвычайных обстоятельствах. Потребности в материально-техническом обеспечении различаются в зависимости от типа поставляемых товаров, а в операциях по оказанию помощи таковыми являются, главным образом: импортируемые насыпью или в упаковке зерновые, для которых требуется развитый водный и сухопутный транспорт; медикаменты и вакцины - импортируемый груз, имеющий высокую стоимость и малый вес; распределение воды и внутреннее энергоснабжение, для которых требуются специализированные транспортные услуги лишь в пределах ограниченных географических зон.

86. Поставляемые насыпью или в упаковке зерновые являются в большинстве случаев чрезвычайно важным товаром, и при их перевозке по транспортной системе от зарубежных портов до основных центров распределения в затронутых засухой странах может возникать ряд узких мест, например:

а) перенасыщение пропускной способности на участке "судно-пирс", возникающее в случаях одновременного прибытия партий из-за неудовлетворительного планирования чартерных перевозок; задержки с разгрузкой также приводят к необходимости крупных платежей за простой судов; а также вытекающие из этого серьезные финансовые последствия;

б) перегруженность портов, в которых причалы и ангары используются в качестве зон складирования, а не как погрузочно-разгрузочные сооружения;

с) отсутствие системы планирования пропускной способности портов и дефицит транспорта для перевозки партий из портов в основные центры распределения;

д) ненадежное в эксплуатации или непригодное для использования оборудование для погрузочно-разгрузочных работ с насыпными партиями и нежелание использовать в той или иной степени унифицированные методы при перегрузке партий в упаковке;

е) использование дорогостоящего автомобильного транспорта при перевозке на большие расстояния при наличии менее дорогого железнодорожного транспорта, имеющего большую протяженность дорог;

/...

f) неиспользование возможностей расположенных внутри страны промежуточных складских помещений или резервных погрузочно-разгрузочных пунктов для снижения загруженности портов и ускорения перевозки и конечной упаковки зерновых;

г) дополнительные трудности, возникающие в связи с необходимостью пересекать национальные границы при перевозках в страны, не имеющие выхода к морю.

87. При распределении продовольственной помощи на мелкие партии на участке "основные центры распределения - рассредоточенные поселения" часто возникает целый ряд различных трудностей. Неудовлетворительное состояние дорожной сети, отсутствие ремонтных и эксплуатационных станций, дефицит запасных частей наряду с нехваткой транспортных средств и складских помещений, а в ряде случаев и использование традиционных транспортных средств, затрудняет доставку продовольствия до пострадавшего населения, или даже делает это невозможным. Кроме того, в ряде стран внутренние беспорядки затрудняют, а иногда и нарушают функционирование транспортной системы.

88. Вторая категория товаров (вакцины и медикаменты) обычно переправляются воздушным транспортом, как правило, по конкурентоспособным ценам, в связи с чем внутренние транспортные расходы сравнительно невелики. Однако, учитывая скоропортящийся характер этих товаров, особенно вакцин, поставки медикаментов требуют специализированного рефрижераторного транспорта и складского оборудования, которое обычно отсутствует. Такие учреждения, как Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения, пытаются удовлетворить указанные потребности.

89. Как указывается в пункте 10 выше, были представлены отдельные данные по таким вопросам, как срочные потребности и их удовлетворение в этом секторе, включая предварительную оценку того, насколько в ряде стран возрастет спрос на транспортные системы портов ввоза в результате увеличения импорта зерновых. На основе имеющейся информации и оценок можно сделать некоторые предварительные выводы.

90. Хотя прогнозируемый рост потребностей в импорте зерновых вызывает чрезмерное напряжение пропускной способности портов ввоза и внутренней транспортной системы региона, тем не менее, согласно оценкам, он не превышает общего потенциала транспортной системы. Совершенно очевидно, что материальная транспортная инфраструктура на участке до основных центров распределения все еще требует дальнейшей реконструкции, включая эффективную эксплуатацию и, возможно, закупку дополнительного железнодорожного подвижного состава, локомотивов и вагонного парка.

/...

91. Несовершенной является и сеть складских помещений (хранилищ или бункеров) в портах транзита и на участках главных транзитных коридоров до затронутых засухой районов. Погрузочно-разгрузочное оборудование требует более рациональной эксплуатации, ремонта, а в некоторых случаях и пополнения. Однако, как представляется, для упорядочения потоков продовольственной помощи в затронутые засухой районы гораздо более неотложными являются потребности в улучшении материально-технического обеспечения, а не в крупных капиталовложениях.

92. Для этого необходимо: а) составление графиков поставок партий из-за рубежа в увязке с пропускными способностями портов; б) нормирование и планирование грузопотоков в целях обеспечения наиболее экономичного распределения перевозок между различными видами транспорта (железными и автомобильными дорогами) для более оперативной оборачиваемости транспортных средств; в) упрощение и упорядочение сложных и громоздких административных процедур и процедур таможенной очистки и обеспечение необходимой связи между важнейшими обменными пунктами; г) создание систем складирования и упаковки в крупнейших погрузочно-разгрузочных пунктах; д) поощрение поисков творческих, временных и недорогостоящих методов решения проблемы увеличения пропускной способности транспорта (например, замена дефицитных вагонов-хопперов на контейнеры со съемной верхней частью для вагонов-платформ или на крытые брезентом открытые вагоны); е) разработка программ создания сетей распределения в затронутых районах; и г) достижение необходимых договоренностей между странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита в целях облегчения поставок во внутреннюю часть материка.

93. Кроме того, там, где это возможно, следует строго следить за имеющимися транспортными средствами и складскими сооружениями, разработать план или руководящие принципы транспортных операций и увязать их с разрабатываемыми планами распределения. В случае улучшения материально-технического обеспечения товары, импортируемые в рамках продовольственной помощи, могли бы доставляться в основные региональные центры распределения при минимуме потерь во времени, при незначительных дополнительных капитальных затратах и по более низким ставкам, чем в настоящее время.

94. Сэкономленные средства можно было бы затем использовать для покрытия затрат на распределение в самих затронутых засухой районах. Такое перераспределение имеющихся фондов и транспортных средств способствовало бы обеспечению более эффективной доставки импортируемого продовольствия из основных центров распределения в пункты конечного назначения. Тем не менее, затраты на функционирование этого последнего звена транспортной системы

/...

останутся чрезвычайно высокими, а зачастую даже будут превышать возможности национальных бюджетов. Поэтому доноры должны тщательно рассмотреть эту проблему.

95. Улучшению общего использования потенциальных возможностей в каждом звене транспортной системы могло бы способствовать создание целевой группы по транспорту в рамках существующих структур Организации Объединенных Наций. Эта целевая группа, созданная на субрегиональных уровнях, могла бы заниматься проблемами материально-технического обеспечения морского транспорта, портовых сооружений и распределения продовольствия среди населения затронутых засухой районов и стран, не имеющих выхода к морю, через транзитные коридоры.

96. Некоторые учреждения, неправительственные организации и доноры уже предоставили специальную материально-техническую помощь, однако, как полагают, для улучшения материально-технического обеспечения в целом и параллельного обучения национальных специалистов требуется разработка более системного подхода. Этот подход способствовал бы не только срочному урегулированию кризисной ситуации, но и практическому укреплению управления транспортом на постоянной основе во всех затронутых странах.

97. Учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и страны-доноры могли бы объединить ресурсы технической помощи и, в рамках целевых групп, выделить для этих целей технический персонал. В свете проводимой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию работы в области управления судоходством, портами и использования транзитных коридоров, обслуживающих развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, эта организация могла бы разработать детальные практические условия деятельности в консультации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Затраты на разработку такой программы составили бы лишь незначительную часть соответствующей экономии, достигаемой за счет снижения фактических затрат, выигрыша во времени, более рационального распределения помощи, а также оптимальной загрузки имеющихся транспортных мощностей.

/...

4. Беженцы и перемещенные лица

а) Беженцы

98. На африканском континенте в настоящее время имеется приблизительно 3-4 млн. беженцев; зачастую это лица в странах, затронутых засухой, или покинувшие их. В ряде случаев засуха способствовала возникновению нового положения с беженцами или создала различные ситуации, к урегулированию которых требуется новый подход; в подавляющем большинстве случаев засуха является дополнительным, но значительным фактором в процессе планирования программ УВКБ.

99. Как и в каждой местной общине, засуха может серьезно затронуть различные аспекты жизни поселений беженцев, что зачастую требует крупной перестройки программ или пересмотра приоритетов и целей. Например, обычно в функции УВКБ входит расширение источников водоснабжения за счет дополнительных программ бурения колодцев, мер по рациональному использованию и экономии воды или транспортировки воды. В периоды засухи происходит автоматическое включение этих мероприятий в программы посредством пересмотра и корректировки проектов, причем какого-либо нового проекта обычно не требуется.

100. Хотя непосредственное воздействие засухи на беженцев, проживающих в городских районах, на первый взгляд менее очевидно, чем воздействие на беженцев в сельской местности, тем не менее по целому ряду причин такое воздействие зачастую оказывается не менее серьезным. Конкурентная борьба за ограниченное число рабочих мест и дефицитные ресурсы возрастает, и, поскольку беженцы являются иностранцами, они обычно страдают гораздо больше. Некоторыми из аспектов этого воздействия являются рост цен на дефицитную сельскохозяйственную продукцию и серьезное ухудшение систем санитарии и ассенизации. Эти проблемы необходимо рассматривать в тесной связи с более широким национальным и международным подходом, и в настоящее время по этому направлению осуществляется множество соответствующих проектов. В целях улучшения распределения воды и уменьшения ее загрязнения принимаются меры по усовершенствованию городских пунктов водораспределения. Проводится анализ возможностей консультативного обслуживания, и больший упор делается на проблемы обеспечения занятости. Еще одной из центральных областей является работа над проектами обеспечения устойчивых доходов городских беженцев.

101. Хотя мероприятия УВКБ четко рассчитаны на людей, определяемых как беженцы, некоторая помощь оказывается также беженцам, возвращающимся в страны происхождения. Кроме того, УВКБ сотрудничает с учреждениями, занимающимися вопросами развития, в деле укрепления местной инфраструктуры, с тем чтобы люди, проживающие рядом с поселениями беженцев, также получали определенную пользу от таких систем, как система водоснабжения и государственное здравоохранение.

/...

102. С 9 по 11 июля 1984 года в Женеве была проведена вторая Международная конференция по оказанию помощи беженцам в Африке (МКПБА - II). Конференция не только рассмотрела проблемы беженцев в Африке, но и увязала проблемы беженцев и проблемы развития в целях обеспечения более тесной координации в будущем. Многие из проектов, предложенных на МКПБА - II, непосредственно связаны с воздействием засухи.

b) Перемещенные лица

103. В контексте нынешнего кризиса важно также дать определенное представление о размахе проблемы тех групп лиц, помимо беженцев и репатриантов, подпадающих под мандат УВКБ, которые были вынуждены в силу засушливых условий покинуть свои дома в надежде выжить. Эти группы ведут поиски пастбищ для своих стад и составляют целые общины внутри стран. В их число входят также крупные группы лиц, перемещающихся из сельских в городские центры в поисках работы, а также те, которые пересекают национальные границы и в ряде случаев могут быть классифицированы как проживающие в условиях, приближенных к условиям беженцев. Если за перемещением населения в целом трудно следить и в четко структурно оформленных обществах, то эта задача становится практически невозможной в тех районах, где существуют традиционные кочевые племена, где долгое время наблюдается миграция между городом и деревней, или где отсутствует статистическая информация.

104. Воздействие засухи на ту или иную общину зависит от ряда факторов, в том числе от наличия ресурсов и инфраструктуры, разработанности и адекватности мер на случай форс-мажорных обстоятельств, государственной помощи, эффективности обычных мероприятий по обеспечению устойчивых доходов, политического и экономического курса, а также от преобладающей рыночной конъюнктуры. Разработка комплексного долгосрочного подхода, направленного на сведение к минимуму воздействия засухи, когда таковая имеет место, может способствовать уменьшению необходимости в массовом перемещении населения. Несомненно, затронутым странам и международному сообществу необходимо в срочном порядке рассмотреть этот вопрос с учетом его гуманитарного аспекта и с учетом того, что ликвидация коренных причин вызываемой засухой миграции населения может в будущем предотвратить любые ненужные периодические перемещения, а в более долгосрочной перспективе такая деятельность будет представлять собой наиболее эффективный, с точки зрения затрат, подход. Хотя главная ответственность за решение этой проблемы лежит на самих правительствах африканских стран, существенную помощь в этой области могло бы оказать и международное сообщество доноров.

105. Такой долгосрочный подход важен даже в чрезвычайных обстоятельствах. Чрезвычайные меры должны быть направлены на поощрение самопомощи, на разработку надежных решений, на предотвращение роста зависимости от внешней помощи, но, прежде всего, на ликвидацию причин, которые наряду с засухой вынуждают людей покидать свои дома и территории. Со своей стороны, система Организации Объединенных Наций могла бы оказать помощь различными способами и через ряд организаций под общим руководством ПРООН.

/...

5. Оценка положения в области здравоохранения
и питания

106. Информация, представленная в соответствующих таблицах в приложении, является неполной и лишь перечисляет проблемы, потребности и ответные меры в области здравоохранения и питания. В отношении ряда стран необходима более полная и новая информация оценочного характера. Поэтому выводы, сделанные на основании имеющихся в настоящее время данных, являются предварительными.

107. Ухудшение условий в области здравоохранения и питания является одним из основных показателей того кризисного положения, в котором находятся пораженные засухой районы. Эти условия обостряют чрезвычайное положение и, если по отношению к ним не будут приняты меры, они на долгое время станут серьезным препятствием на пути социально-экономического подъема и реконструкции. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что, хотя в ряде стран быстрые и эффективные ответные меры помогли предотвратить дальнейшее непосредственное ухудшение положения в области здравоохранения и питания, в большинстве других стран ситуация по-прежнему в лучшем случае является неблагоприятной. По сведениям, поступившим из ряда стран, если в течение следующих нескольких месяцев запасы на цели чрезвычайной помощи будут исчерпаны, крупные общины вновь окажутся на грани серьезной опасности. Сообщалось о возникновении в ряде стран инфекционных заболеваний (холеры, кори, менингита), однако в целом положение в этой области контролируется.

108. В районе Сахели, где население собирает лишь один урожай в год, более 70 процентов потребляемых продуктов составляют зерновые, в основном сорго и просо, и средний рацион питания жителя этого района не удовлетворяет белково-калорийные потребности организма, причем это в первую очередь касается матерей и детей дошкольного возраста. За два-три месяца до ежегодного сбора урожая запасы продовольствия в деревнях и отдельных семьях подходят к концу, и рацион питания снижается до минимального уровня, причем именно тогда, когда сельскохозяйственная деятельность требует дополнительных усилий. Это приводит к истощению, снижению работоспособности и производительности труда и рождению детей, вес которых не достигает установленной нормы, что влечет за собой опасность возникновения заболеваний. В районе Сахели зарегистрирован высокий уровень белково-калорийной недостаточности (БКН) среди населения, от которой страдают от 20 до 30 процентов детей дошкольного возраста, и это приводит к увеличению уровня детской смертности в период перед сбором урожая. По предварительным подсчетам, 40 процентов детей дошкольного возраста и 60 процентов беременных женщин страдают от анемии, вызванной нехваткой питательных веществ. Эти недостатки, плохие санитарно-гигиенические условия и отсутствие питьевой воды обуславливают высокий уровень инфекционных заболеваний и высокую степень смертности.

/...

109. Существование групп сельского населения в центральных, восточных и южных районах Африки во многом зависит от наличия основных продуктов питания в виде маиса и сорго в субтропических и высокогорных районах и от производства маниока, сладкого картофеля, ямсa и фруктов в тропических районах. Это в основном касается групп населения с низким доходом и наиболее уязвимых групп населения, рацион питания которых почти полностью состоит из этих основных продуктов, и, согласно подсчетам, пищевой режим одной четвертой части населения этих районов не отвечает необходимым требованиям.

110. Мало что известно о количестве недоедающих в африканских городах. Имеющиеся данные по-прежнему свидетельствуют о том, что степень недоедания среди детей в изолированных сельских районах все еще выше, чем в городских общинах, однако высокие темпы урбанизации и переселение сельского населения в города, усилившееся в результате недавнего массового притока бедствующего населения из сельских районов, создают серьезные проблемы в области здравоохранения и питания ввиду недостаточного уровня медицинского обслуживания и крайне низких уровней дохода беднейших слоев городского населения. В этой связи следует отметить, что структура потребления африканского городского населения все больше изменяется в сторону дорогостоящих импортируемых продуктов питания, в особенности пшеницы. Культурное влияние, привычки в области потребления тех или иных продуктов, уровень образования, семейная структура потребления и т.д. также обуславливают существование случайного или полупостоянного недоедания.

111. Ответные меры на возникновение чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и питания вполне закономерно сосредоточены на трех основных областях оказания помощи: осуществлении программ дополнительного питания и питания школьников среди наиболее уязвимых групп, в особенности матерей и маленьких детей; специальных мер медицинского обеспечения, лечения тяжелых случаев недоедания и предотвращения эпидемий среди скоплений пострадавшего от засухи населения; и специальных мер по обеспечению питьевой водой и услугами в области санитарии.

112. В отношении многих стран такие усилия по оказанию помощи должны быть продолжены, а в некоторых случаях расширены с учетом возникновения в ближайшее время и быстрого распространения засухи. Однако внимание также необходимо уделить и весьма насущным потребностям некоторых стран в перестройке инфраструктуры здравоохранения. В ряде стран эта и другие инфраструктуры значительно пострадали в результате военных действий или гражданских войн; во многих других странах инфраструктура здравоохранения значительно ухудшилась в результате многолетнего экономического кризиса и вытекающих из него бюджетных ограничений. Эта проблема стоит особенно остро в подверженных засухе районах, поскольку она практически сводит на нет

/...

готовность страны к стихийным бедствиям и ее возможность устранить их последствия. Кроме того, представляется важным поддерживать уровень рыночного снабжения для устранения спекуляции, накопления товарных запасов и роста цен, а также прилагать активные усилия для уменьшения уязвимости групп сельского и городского населения, доход которых снизился в результате производственного спада или безработицы. Это зачастую требует перестройки традиционных общих тенденций в движении рыночных потоков и уделения особого внимания организации распределения продовольствия на концессионных условиях. При анализе чрезвычайного положения в области продовольствия первоочередное внимание должно уделяться потребностям тех, кто не имеет возможности покупать продукты питания, и разработке ответных мер для удовлетворения этих потребностей.

113. Важно также уделять особое внимание усилению систем контроля в области здравоохранения и питания и созданию их там, где они не существуют. Нынешняя чрезвычайная ситуация, вызванная засухой, выдвинула на передний план жизненно необходимое требование заранее (и лучше) знать, когда, как и в какой мере населению угрожает засуха. При возникновении засухи необходимо точно знать, кто в первую очередь и наиболее серьезно пострадает от ее последствий, однако в большинстве случаев существует лишь общее представление о приблизительном количестве и примерном местонахождении наиболее уязвимых групп населения.

114. ЮНИСЕФ и некоторые другие организации оказывают помощь в области надзора за обеспечением продовольствием в некоторых странах, однако по-прежнему существует насущная необходимость в сборе данных в этой области, в частности, для планирования крупномасштабных программ по предоставлению дополнительного питания наиболее уязвимым группам в районах, подверженных засухе. В ряде стран отсутствуют данные об обеспечении продовольствием, которые могли бы служить показателем возможного ухудшения состояния питания данной группы населения в том или ином районе. Было бы полезно, чтобы соответствующие учреждения провели совместный обзор возможностей укрепления национального контроля в рамках всего региона для представления согласованных решений.

/...

II5. В деле оценки положения в области здравоохранения и питания следует особо отметить важную и полезную роль, которую играют неправительственные организации и добровольные учреждения, зачастую самым непосредственным образом участвующие в операциях по оказанию помощи в районах стихийных бедствий. Их быстрые и гибкие ответные меры в значительной степени способствуют успеху многих операций по оказанию чрезвычайной помощи. В настоящее время в ряде стран они полностью обеспечивают транспортировку и распределение поставок в рамках крупномасштабных программ по предоставлению дополнительного питания. Между ними и учреждениями Организации Объединенных Наций поддерживается тесное сотрудничество на уровне штаб-квартир, а во многих случаях — на уровне стран. В некоторых странах крупные неправительственные организации традиционно осуществляют текущие регулярные программы в области продовольствия и питания для наиболее уязвимых групп и проекты самопомощи для сельских общин. В перспективе такой опыт окажется весьма полезным, когда национальные усилия по реконструкции и восстановлению потребуют особой поддержки.

6. Энергетика

II6. Хотя информация количественного характера по вопросу о краткосрочных потребностях в области энергетики является неполной, очевидно, что в 1983 году и в начале 1984 года уровень снабжения гидроэлектроэнергией во многих частях Африки значительно снизился ввиду засухи и последующего уменьшения уровня рек и объема водостока. Это положение особенно осложнилось в таких странах, как Бенин, Берег Слоновой Кости, Гана и Того. Кроме того, положение ухудшилось в результате снижения урожайности экспортных культур, которыми оплачивался импорт нефтепродуктов. Возникшая в результате этого нехватка топлива в значительной мере осложняет операции по оказанию чрезвычайной помощи, а также развитие пострадавших стран, и требует финансовых ассигнований на оказание чрезвычайной помощи.

II7. Отсутствие воды и последующее сокращение энергоснабжения приводит к снижению производительности в основных видах промышленности и предоставлении услуг. Пострадавшие страны также были вынуждены выделить значительный объем ограниченных валютных средств на импорт энергооборудования для чрезвычайных целей, а также нефтепродуктов и запчастей для его функционирования. Все это ухудшило положение в области платежного баланса и оказало отрицательное воздействие на экономическую активность.

II8. Засуха и потери скота привели к уменьшению количества топливной древесины, остатков от переработки сельскохозяйственных культур и продуктов жизнедеятельности скота, использовавшихся в качестве топлива. Отсутствие дождей нанесло значительный ущерб программам лесонасаждений, а безнадежные поиски топливной древесины осложнили экологический кризис в африканской зоне Сахели.

/...

II9. Африканские страны, не являющиеся производителями нефти, должны с большой тщательностью подходить к использованию своих энергетических источников. В ходе состоявшейся в Найроби Конференции по новым и возобновляемым источникам энергии, был выявлен ряд источников энергии, которые использовались в Африке не в полной мере: биомасса, энергия ветра, солнечная, гидро- и геотермальная энергия. Использование кукурузной и сорговой соломы, опилок, выжимок сахарного тростника, остатков от обработки хлопка и соломы, производство древесного угля из отходов и брикетов из остатков обработки кофе – вот некоторые возможности использования биомассы в качестве источников энергии, которые могут содействовать ослаблению энергетического кризиса в Африке. Солнечная энергия и энергия ветра могут широко применяться во многих африканских странах. Лесопосадки на уровне деревень могут служить постоянным источником топлива для домашнего употребления. Консервирование и более экономичные методы приготовления пищи также могут содействовать сокращению потребления топливной древесины и потребностей в энергии.

I20. Африка обладает неиспользованными запасами гидро- и геотермальной энергии, угля, сланцев, газа и даже нефти. Разведка и разработка этих надежных источников энергии должна стать первоочередной задачей всех стран, где были обнаружены такие энергетические ресурсы. Учреждения Организации Объединенных Наций предстоит сыграть важную роль в оценке и внедрении традиционных и новых источников энергии.

I21. Продолжение импорта нефти, дизельного топлива и керосина будет по-прежнему иметь важное значение во время чрезвычайных ситуаций, с которыми столкнулись африканские страны в результате засухи и уменьшения поступлений иностранной валюты. Многие страны, входящие в состав Организации стран-экспортеров нефти, заключили концессионные соглашения на поставку наиболее пострадавшим странам основных видов топлива для промышленности, транспорта и домашнего потребления. Другие доноры предоставляют оборудование для производства электроэнергии в чрезвычайных ситуациях и топлива для поселений беженцев и больниц, а также средства для приобретения топлива, необходимого для самолетов и наземного транспорта.

I22. Энергетическое планирование и управление имеет жизненно важное значение как в связи с существующим кризисом, так и в рамках долгосрочного развития. Всемирный банк и ПРООН сотрудничают в осуществлении всеобъемлющей программы оценки энергетического сектора, в рамках которой были определены наиболее перспективные источники энергии, выявлены потребности в людской силе и организационные потребности, а также определены наиболее устойчивые инвестиционные проекты. Обе эти организации, а также многие двусторонние учреждения финансируют важную техническую помощь в этом секторе. Однако африканские страны будут по-прежнему нуждаться в значительном объеме капитальных средств, а также в помощи по созданию организаций для преодоления существующего энергетического кризиса и создания прочной основы для экономического и социального развития.

/...

7. Социальные аспекты кризиса

I23. Из всех социальных аспектов кризиса наиболее важным является обеспечение приносящих доход видов деятельности. Большинство населения в пораженных районах составляют фермеры и пастухи, и катастрофические последствия засухи непосредственно влияют на их жизнь. Засуха обычно вынуждает их покидать свои земли и выезжать в районы, где, по их мнению, они могут получить какую-либо помощь. Обычно эта дорога приводит их в перенаселенные города, лишенные возможности удовлетворить возрастающие потребности в бытовом обслуживании и основных услугах.

I24. Это ускоренное переселение сельского населения в города со всеми его побочными эффектами является вторым важнейшим аспектом социального кризиса. Услуги, призванные удовлетворить основные потребности, например, потребности в надлежащем жилье, питьевой воде, санитарных условиях, основных медицинских услугах и транспорте, являются недостаточными и ненадежными. Однако основная потребность — это потребность в получении работы, которой в большинстве случаев нет. Не имея какого-либо денежного дохода или в лучшем случае получая случайный доход от временной работы, это перемещенное население не может себе позволить заплатить за возможные товары и услуги. Перед центральной администрацией и местными правительствами и службами стоят серьезные проблемы. В дополнение к потере значительной доли местных средств и ресурсов в результате резкого спада в сельскохозяйственном производстве и животноводстве в настоящее время растут требования об удовлетворении основных потребностей со стороны многочисленных групп населения, сосредоточенных в нескольких перенаселенных городах или во временных лагерях, для которых единственная надежда состоит в получении продовольственной помощи.

I25. Тем не менее, многие правительства принимают меры для ликвидации социальных последствий чрезвычайного положения. Эти меры включают в себя специальные программы общественных работ для сельского населения в 14 африканских странах, большинство из которых входит в число 36 стран, наиболее пострадавших в результате засухи. Они используют население на трудоемких работах при строительстве и ремонте подъездных дорог, небольших мостов и дренажных канав, ирригационных систем, пунктов водоснабжения, складских помещений в сельской местности и т.д. Они также обеспечивают население, наиболее серьезно и непосредственно пострадавшее от засухи в сельских районах, альтернативными источниками доходов (денежного и/или в виде продовольствия и одежды) для того, чтобы они могли содержать свои семьи в местах проживания и испытывать меньше потребностей для миграции в города. Кроме того, эти программы, помощь в осуществлении которых оказывает сообщество стран-доноров, содействуют созданию и поддержанию основных условий для операций по оказанию помощи в сельской местности. До настоящего времени большому числу сельской бедноты была оказана помощь в

/...

рамках таких программ, осуществлявшихся по рекомендации и с помощью МОТ и при щедрой финансовой поддержке со стороны ПРООН и двусторонних доноров, таких как Датское агентство международного развития, Нидерланды, Федеративная Республика Германии, Италия и другие. Этот план в Объединенной Республике Танзании позволил обеспечить занятость в объеме свыше двух миллионов оплачиваемых человеко-дней. ПРООН, как и другие доноры и организации типа Европейского экономического сообщества/Международного фонда сельскохозяйственного развития и МПП, выделила 5 млн. долл. США на период 1982-1984 годов на нужды наименее развитых стран, в основном африканских. Однако для преодоления некоторых непосредственных проблем, порожденных засухой, и для сокращения темпов перемещения групп населения и улучшения рационального использования базы природных ресурсов путем предотвращения эрозии, обесесения, закрепления песчаных дюн, управления использованием мелкомасштабных водных ресурсов и т.д. необходимы более активные усилия.

126. В ряде стран Западной Африки осуществляется еще одна программа, связанная с оказанием чрезвычайной помощи, которая имеет важные долгосрочные перспективы. В ее рамках проводятся специальные мероприятия по подготовке кадров, нацеленные на обеспечение самостоятельной занятости сельского населения, не занимающегося сельским хозяйством. В ее рамках также проводится профессионально-техническое обучение профессиям, требуемым в сельских районах, например, в области строительства, ремонтно-технических работ, металлообработки и портняжного дела. Профессионально-техническая подготовка осуществляется совместно с подготовкой в области мелкого предпринимательства, с тем чтобы квалифицированный ремесленник мог также создать и успешно вести дела предприятия в одиночку, в качестве партнера или же в рамках кооперативного общества. Такие программы должны в ближайшее время улучшить жизнь пострадавших от засухи фермеров, а в долгосрочном плане — изменить сельскую социальную структуру в отношении заработков в отраслях, не связанных с сельским хозяйством, для увеличения доходов сельских жителей. Этот последний аспект особенно важен в деле создания сельской инфраструктуры, в рамках которой удовлетворяются и обеспечиваются все основные потребности.

127. Третий вид деятельности, осуществляемой в ряде африканских стран, который помогает устранить последствия засухи, связан с развитием, внедрением и использованием соответствующей технологии в форме инструментов и оборудования. Он часто увязывается с вышеописанными программами, и одновременно с созданием возможности для получения дохода он удовлетворяет потребности в дешевых фермерских инструментах для местных условий. В ряде стран Восточной и Южной Африки осуществляется региональный проект, организованный Финским агентством международного развития и совместно осуществляемый МОТ/ФАО/ЭКА. Помимо этого, в ряде стран аналогичные программы осуществляются под руководством ЮНИСЕФ. Во многих странах также проводятся мероприятия, направленные на увеличение роли женщин и их вклада в ликвидацию существующего кризиса, в особенности в сельских районах.

/...

8. Природные ресурсы и окружающая среда

128. По мере ухудшения качества почвы, распространения опустынивания и уменьшения водных ресурсов критическое положение с природными ресурсами и окружающей средой, с одной стороны, обостряет этот кризис, а с другой, обостряется им. В своем стремлении к выживанию люди разрушают и уничтожают все большую часть растительного покрова и почвы путем использования непригодных для возделывания земель, сокращения периода севооборота и стравливанием пастбищ. Согласно оценкам в прошлом году было уничтожено два с половиной миллиона гектаров саванны, а распространение пустынь приняло катастрофические размеры. Наряду с переложным земледелием и стравливанием пастбищ уничтожение лесного покрова для использования в качестве топлива и леса на экспорт приобрело такие темпы, которые превышают способность лесов к восстановлению и имеет последствия для водных ресурсов, энергоснабжения и эрозии почвы и, вероятно, может сказаться на климатических условиях.

129. Совокупное воздействие засухи, опустынивания и обезлесения привело к небывалому по своей степени и масштабам сокращению водных ресурсов в большинстве речных и озерных бассейнов — даже в районе торгового водного пути от Убанги до Конго/Заир, — что почти полностью высохли внутренние озера и дельты таких рек, как Чад и Окаванго и центральная дельта реки Нигер, и привело к соответствующему истощению подземных водных ресурсов.

130. Недавняя оценка размеров опустынивания, осуществленная Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с ЮНСО, свидетельствует о распространении условий пустынь в районах Сахары, Намиб-Калахари и Африканского рога, что ведет к опустыниванию миллионов гектар пастбищных земель, распространению условий, существующих в Сахели, на зоны саванны и увеличению продолжительности сухого периода в странах, имеющих лесной покров.

9. Возможности, касающиеся принятия ответных мер, включая подготовку

131. В предыдущих разделах содержится ряд выводов относительно внутригосударственной и международной деятельности с точки зрения выявленных потребностей и внесенных взносов. Эти и излагаемые ниже общие выводы могут позволить укрепить возможности по принятию ответных мер и заслуживают рассмотрения в рамках долгосрочной деятельности в целях восстановления.

/...

132. Во-первых, основным фактором для принятия эффективных мер в целях урегулирования положения в Африке является то, как правительства стран Африки — индивидуально и коллективно — оценивают чрезвычайное положение, вызванное засухой, и каким образом они намерены действовать в этой связи. Это, в свою очередь, зависит в значительной степени от того, как будут организованы эти правительства не только с точки зрения национальной подготовки к борьбе с засухой, но также и с точки зрения стратегии и структуры для развития их экономики. Существует четкая взаимосвязь между потенциалом стран по принятию ответных мер и эффективной политикой и механизмами в области развития. Например, страны, которые сосредоточивают усилия в области развития на местном и окружном уровне, находятся в лучших условиях для быстрой и точной оценки потребностей и, следовательно, для контроля за операциями по оказанию помощи в сельских районах.

133. Во-вторых, такие инициативы в области принятия мер по борьбе с засухой, как подготовка и обращение с призывом к странам-донорам и последующая координация деятельности в области чрезвычайной помощи являются первостепенной ответственностью соответствующих правительств. Однако почти во всех случаях крупномасштабные операции помощи требуют комплексных совместных усилий с участием многих органов и служб правительств разных стран, много- и двусторонних доноров, системы Организации Объединенных Наций, отдельных стран и национальных и международных добровольных учреждений. Даже в тех случаях, когда правительства обеспечивают относительно хорошую организацию деятельности, потребность в общей координации ложится большим бременем на национальный потенциал и организационные издержки часто серьезно ограничивают его использование. Для ряда стран эта временная проблема была преодолена в некоторой степени путем заблаговременных запросов о помощи через резидентско-координаторов Организации Объединенных Наций, адресованных таким учреждениям, как ЮНДРО, ФАО/МПП и ЮНИСЕФ, особенно в отношении таких мероприятий, как первоначальная оценка потребностей, подготовка призывов и контроль за проведением операций по оказанию чрезвычайной помощи.

134. В-третьих, помимо разрыва, существующего между выявленными потребностями в чрезвычайной помощи и ответными мерами, существуют также большие возможности для улучшения планирования и осуществления операций чрезвычайной помощи. Можно считать, что это осуществляется надлежащим образом только в нескольких странах, поэтому для дополнения национальных усилий необходимо более широко использовать помощь, предоставляемую системой Организации Объединенных Наций как на уровне стран, так и через специализированные учреждения. Кроме того, правительства многих стран работают в условиях серьезных финансовых ограничений и не могут расширять свой потенциал

/...

в связи с недостатком квалифицированного персонала и отсутствием возможностей для увеличения текущих расходов в государственном бюджете. В ряде стран эта серьезная проблема была в какой-то степени решена благодаря помощи двусторонних доноров по линии неправительственных организаций и некоторых учреждений Организации Объединенных Наций, взявших на себя расходы по обеспечению контроля за осуществлением операций по оказанию чрезвычайной помощи, включая найм местного персонала или выплату поощрительных гонораров. Однако в некоторых субрегионах, подверженных воздействию засухи, правительства и доноры должны совместно уделять определенное внимание созданию резервного потенциала для операций по оказанию чрезвычайной помощи, который может быть самостоятельным как с финансовой, так и с материальной точки зрения.

135. В-четвертых, имеющаяся информация говорит о том, что, хотя в некоторых районах в целом продолжается засуха, в некоторых пораженных засухой районах произошли относительно резкие изменения; в некоторых других местах имело место хорошее выпадение осадков, в третьих — распространение условий засухи. В этих постоянно меняющихся условиях принятие быстрых и гибких ответных мер становится все более важным, и поэтому существует настоятельная необходимость в укреплении следующих аспектов потенциала по принятию ответных мер. На национальном или субрегиональном уровне: создание систем заблаговременного оповещения об урожаях и продовольствии; внедрение систем контроля за чрезвычайными операциями и операциями по оказанию помощи в случае стихийных бедствий; планирование и руководство материальными ресурсами и срочное расширение складских помещений в отдаленных сельских районах. На международном уровне: наряду с расширением возможностей по обеспечению продовольственных поставок и использованию близлежащих продовольственных запасов, существует четкая необходимость в централизованном контроле за всеми поставками продовольствия (продовольственная помощь и коммерческая помощь) из-за других стран, с тем чтобы улучшить планирование поставок продовольствия в африканские порты. Многие из этих портов имеют ограниченные погрузочно-разгрузочные возможности и точное, заблаговременное планирование поставок исключительно большого количества зерновых, которые потребуются до середины 1985 года, может позволить сократить чрезмерную загрузку портов или же критический недостаток продовольствия в сельских районах. Для этого необходимы техническая помощь, определенное объединение потенциала технических ресурсов соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и определенная финансовая помощь. Однако по сравнению с общим размером и объемом нынешних операций по оказанию помощи в регионе Африки, такие расходы составят лишь долю

/...

последующей экономии с точки зрения времени, усилий и материальных затрат и в значительной степени помогут более эффективно решить гуманитарные задачи.

136. В-пятых, в ряде стран Африки прослеживается тенденция к тому, чтобы включать разработку чрезвычайных планов для борьбы с засухой в планы среднесрочного экономического восстановления, однако этот процесс является далеко несовершенным и требуется значительная помощь. Техническими факторами, от которых зависит эффективность планирования как краткосрочного, так и долгосрочного, являются отсутствие статистических данных, нехватка рабочей силы и отсутствие координации, что не позволяет включать задачи, касающиеся подготовки и урегулирования критических ситуаций, в долгосрочные экономические планы. Лучшим направлением действий будет укрепление возможностей в области национального планирования на всех уровнях, однако это является долговременным и дорогостоящим процессом. Очевидно, африканские межправительственные организации при помощи организаций системы Организации Объединенных Наций могут внести непосредственный вклад в решение именно этой задачи.

/...

III. НЕКОТОРЫЕ ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ В ПОСТРАДАВШИХ СТРАНАХ

[А. Внутриафриканские проблемы и политика]

[1. Общая экономическая политика и использование ресурсов]

I37. Как подчеркивается в Специальном меморандуме об экономическом и социальном кризисе в Африке, принятом Конференцией министров стран-членов ЭКА, согласованная политика, проведение которой, по мнению самих правительств африканских стран, необходимо для преодоления кризиса и ликвидации экономических трудностей, будет варьироваться по странам. Однако общепризнанно, что многим африканским странам необходимо определить такую экономическую политику, которая учитывала бы не только их соответствующие первоочередные задачи, но также и объем запасов природных ископаемых и имеющихся внутренних и внешних ресурсов.

I38. В этой связи необходимо, чтобы процесс планирования не сводился к выработке своего рода закупочного перечня проектов для потенциальных доноров, а являлся рамками для мобилизации на непрерывной основе всех ресурсов в целях увеличения производства товаров и услуг, в первую очередь для потребления населения, а также в целях активизации деятельности по выполнению первоочередных задач в секторах и подсекторах. Поэтому, как отмечается в Специальном меморандуме, экономическая политика в контексте всеобъемлющего планирования развития должна четко определять меры по обеспечению соответствующих стимулов для производителей во всех секторах, с тем чтобы все население могло полностью участвовать в усилиях по восстановлению и реконструкции, что тем самым увеличит объем людских ресурсов в процессе развития.

I39. В отношении национальных организационно-административных структур и вспомогательных органов следует отметить, что отсутствие всеобъемлющей процедурной согласованности в области определения экономической политики, разработки планов и планово-бюджетной координации нередко приводило к неправильному распределению ограниченных ресурсов и появлению сомнений в отношении правильности выбора первоочередных задач правительств в области развития, о чем свидетельствуют различные перспективы, определенные разнообразными правительственными органами. В этой связи африканским странам необходимо обеспечить, чтобы эта структура и органы укреплялись и совершенствовались в целях четкого определения первоочередных задач и эффективного использования имеющихся ресурсов.

/...

I40. Помимо определения правильной глобальной политики в области экономики и использования ресурсов, африканским странам следует также улучшить и сделать более рациональными функционирование государственных предприятий и служб и управление ими, в особенности путем более эффективного использования всех имеющихся кадров и предотвращения ненужных больших расходов. В целом, учитывая остроту существующих экономических проблем, непроизводительная деятельность — государственная или частная — не должна являться своего рода каналом для оттока ресурсов из экономики африканских стран.

I41. В контексте улучшения использования ресурсов значительное внимание следует уделить обслуживанию средств производства, включая оборудование, дороги, технику, государственные сооружения и в целом всю социально-экономическую инфраструктуру. А для этого в целях повышения эффективности своих экономик африканские правительства должны выделять больше административных и финансовых ресурсов. Последние тенденции в деятельности стран и организаций-доноров ясно показывают их нежелание делать дополнительные капиталовложения из-за неудовлетворительного обслуживания или вообще его отсутствия. В будущем это совершенно очевидно приведет к сокращению притока ресурсов в африканские страны. В деле улучшения использования национальных ресурсов важное значение имеют планомерное их использование и сохранение.

I42. Наконец, должно стать частью усилий по восстановлению и реконструкции более строгое управление финансовой деятельностью, особенно в том, что касается государственных расходов. В действительности, объем некоторых государственных расходов на непроизводительные цели таков, что во многих африканских странах можно было бы с успехом проводить строгую и жесткую финансовую политику, не урезая при этом расходов на основные социальные услуги такие, как образование и здравоохранение, и не прекращая уделять внимание наиболее бедным группам населения.

2. Основные проблемы секторальной политики

а) Продовольствие и сельское хозяйство

I43. Нынешний кризис уходит своими корнями в колониальное прошлое. Тем не менее основные проблемы достигли критических пределов в 70-е годы.

I44. Многие африканские страны располагают достаточным потенциалом для того, чтобы удовлетворять потребности гораздо большего количества населения, однако всем им характерно общее несоответствие между темпами роста их населения и возможностями увеличения объема производства продовольствия для удовлетворения потребностей.

/...

В 70-х годах объем сельскохозяйственного производства увеличивался менее, чем на 2 процента в год (производство зерновых - примерно на 1,2 процента, корнеплодов и клубней - на 2 процента, а продукция животноводства - на 3 процента). При этом спрос на продовольствие увеличился не меньше, чем на 3 процента. В течение этого десятилетия объем производства продовольствия увеличивался более быстрыми темпами, чем спрос на него лишь в четырех странах. В целом по региону объем условно чистой продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения сокращался более, чем на 1,5 процента в год.

I45. В области внешней торговли экспорт сельскохозяйственной продукции осуществлялся неудовлетворительно вследствие увеличения зависимости от импорта продовольствия, который требовал существенных объемов иностранной валюты. В 70-е годы реальные доходы от экспорта продукции земледелия и животноводства сокращались на 2 процента в год, в то время как импорт сельскохозяйственной продукции увеличивался примерно на 9 процентов, при этом доля продовольствия во всем объеме экспорта достигла в 1980 году 20 процентов. В этот период значительные трудности возникали вследствие больших колебаний цен на экспортные товары и нестабильных доходов от экспорта. В результате этих нежелательных тенденций в ценообразовании и из-за невозможности увеличить объем экспорта покупательная способность африканских стран, экспортирующих продукцию сельского хозяйства, сократилась примерно на 40 процентов по сравнению с 1973 годом. Начиная с 1977 года наблюдается постоянное снижение покупательной способности.

I46. В странах, расположенных на юг от Сахары, потенциальные возможности сельскохозяйственных угодий позволяют удовлетворять потребности населения, которые по своей численности в три раза превышают население середины 70-х годов. Однако из 41 страны 15 государств без совершенной технологии обработки земель не могут прокормить свое население. Площадь сельскохозяйственных угодий расширялась крайне невысокими темпами: менее одного процента в год, при этом на один гектар обрабатываемых земель вносилось лишь 10 кг удобрений. Из-за насекомых-вредителей, таких, как муха цеце, которая распространена в 37 странах примерно на 10 миллионах квадратных километров, непродуктивны или непригодны для использования обширные площади.

I47. Поэтому необходимо разрабатывать новые совершенные виды технологии ведения в особенности богарного мелкомасштабного земледелия и отгонного животноводства в условиях неустойчивых экосистем, типичных для Африки. Кроме того, важно, чтобы африканские страны надлежащим образом обеспечивали программы исследования в области сельского хозяйства, уделяя при этом особое внимание исследованиям традиционных продовольственных культур, а также

/...

приняли в области землевладения политику, которая обеспечивала бы землевладельцам гарантии и содействовала бы осуществлению долгосрочных мер по улучшению земель. Правительства должны также улучшить распределение средств сельскохозяйственного производства. Доноры могли бы внести важный вклад путем предоставления в рамках помощи иностранной валюты в целях обеспечения возможностей импортировать для развития сельского хозяйства основные факторы производства.

I48. В долгосрочной перспективе важное значение имеет также политика в области трудовых ресурсов. По сравнению с общим ростом населения занятость в секторе сельского хозяйства растет медленно, в то время как коэффициент миграции из деревни в город превышает 6 процентов в год, что ведет к ускорению процесса урбанизации. Нехватка рабочей силы является реальным препятствием развитию сельского хозяйства во многих странах. В Африке число женщин, занятых в сельском хозяйстве превышает число мужчин, и в то же время им отказывают в доступе к земле и они испытывают трудности в получении кредитов, консультативных услуг и материальных средств. Этот вопрос также заслуживает внимания правительств.

I49. Если исходить из того, что спрос на продовольствие не отстает от темпов роста населения, которые составляют три процента в год, и темпов роста рабочей силы, достигающих только 1,3 процента (без учета последствий других демографических изменений и изменений в доходах), то производительность труда должна увеличиться не менее, чем на 1,7 процента, то есть до уровня, который, как правило, не может быть достигнут при нынешней технологии. Поэтому представляется необходимым сделать жизнь в сельской местности более благоустроенной, с тем чтобы удержать необходимое количество рабочей силы в тех районах, где земля еще относительно продуктивна.

I50. Еще одним фактором, который необходимо принимать во внимание, является то, что прежняя политика в области ценообразования привела к созданию таких условий внутренней торговли, которые наносят ущерб сельскому хозяйству. Часто они были особенно неблагоприятны для возделывания продовольственных культур. Во многих странах невысокие показатели в секторе сельского хозяйства являются следствием вмешательства правительственных полугосударственных организаций в сферу сбыта, налогообложения в сельском хозяйстве и процесс установления потребительских цен. В некоторых случаях ухудшению сельскохозяйственных показателей способствовали также колебания валютных курсов. Во многих странах эти проблемы осложняются трудностями материально-технического и структурного характера, например, трудностями в приобретении средств производства, отсутствием необходимой инфраструктуры и/или неэффективностью национальных систем сбыта товаров.

/...

151. Тем не менее после принятия Лагосского плана действий многие страны начали корректировать прежние стратегии развития, в которых отмечалась тенденция к преимущественному развитию промышленности и городов. В новых стратегиях, включая стратегии в области производства продовольствия, первоочередные задачи различных подсекторов могут изменяться по странам. И все-таки, несмотря на явные расхождения, необходимо, чтобы государственные расходы стран на сельское хозяйство соответствовали важности этого сектора во всей экономике страны.

152. В некоторых странах демографическим проблемам следует уделять больше внимания. Высокие темпы роста населения и большой коэффициент миграции из сельской местности в города нередко углубляли диспропорцию между возможностями обеспечения продовольствия и спросом на него. Поэтому отдельным странам необходимо определить политику, в которой проблемы роста населения и задачи развития учитывались бы в равной мере.

153. Наконец, при определении первоочередных задач стран Африки не следует забывать о секторе лесного хозяйства. Тропические леса в Африке занимают более 200 млн. гектаров, при этом 3 млн. из них не используются. Ежегодно вырубка леса осуществляется примерно на 4 млн. гектаров. На 500 млн. гектаров открытых лесных площадей и саванны обширные лесные участки подвергаются вырубке для производства древесного топлива и истощаются сменной обработкой и чрезмерным выпасом скота. Ежегодно посадка леса производится на более 100 000 гектаров площадей, причем из них ежегодно уничтожается около 3 процентов. Если до 1971 года продукция лесного хозяйства в Африке давала существенные доходы, то сейчас положение дел в этом плане ухудшилось и постоянно растущий дефицит составляет около 1 млрд. долл. США в год.

154. Решительные меры необходимо принять для предотвращения дальнейшего ухудшения окружающей среды, земельных и водных ресурсов, а также снижения производительности в сельском хозяйстве. Настоятельно необходимо расширить лесовосстановительные работы, включая работы по созданию зеленых поясов и плантаций насаждений, используемых в качестве древесного топлива. В некоторых районах древесины, используемая в качестве топлива, имеется в таком ограниченном количестве, что для ее поисков жителям приходится оставлять свои семейные заботы. В некоторых местностях она настолько дорога, что питание населения ухудшается не потому, что не хватает продовольствия, а вследствие нехватки дров для его приготовления. Кампании по повышению уровня грамотности и планы массового жилищного строительства срываются из-за отсутствия бумаги и строительных лесоматериалов. Потенциальные возможности этого сектора в области создания рабочих мест недооцениваются, а число ограниченного управленческого персонала сокращается по мере ослабления внимания к этому сектору. Вырубка леса — это фактор, который усиливает процесс опустынивания, и в некоторых районах континента сложилось сейчас чрезвычайное положение.

/...

б) Развитие людских ресурсов

155. Несмотря на то, что в сферу образования и профессиональной подготовки направляются значительные капиталовложения, в большинстве африканских стран по-прежнему ощущается серьезная нехватка квалифицированной рабочей силы. Как показывает практика осуществления чрезвычайных операций и операций по оказанию помощи, зачастую гораздо легче мобилизовать поставки материалов и оборудования, чем найти достаточное число опытных сотрудников по управлению и проведению таких операций, особенно в области материально-технического обеспечения.

156. В более долгосрочной перспективе в период перестройки национальной экономики такое несоответствие с точки зрения выполнения важнейших функций и наличия кадров ключевого звена в секторах производства и обслуживания вполне определенно будет ограничивать темпы проведения хозяйственной реформы и развития. Между тем, целый ряд африканских учебных и профессионально-технических заведений, созданных за последние 25-30 лет, зачастую остаются недоиспользованными по различным причинам, в том числе из-за недостаточного понимания их значения для процесса развития. При нынешнем экономическом положении многие из них сейчас сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями и в ряде случаев временно закрываются.

157. Необходимо настойчиво добиваться, чтобы существующие учебные заведения с их учебным и научным потенциалом вносили более существенный вклад в решение срочных и долгосрочных проблем рабочих кадров, чтобы они были более эффективными средствами хозяйственного развития и чтобы сделать их, по возможности, самостоятельными в финансовом отношении учреждениями. Только так можно повернуть вспять тенденцию спада в области образования и профессиональной подготовки, которая в настоящее время прослеживается во многих африканских странах.

158. Крайне важно, чтобы правительства вообще уделяли особое и заостренное внимание развитию людских ресурсов, что является ключевым элементом для эффективного осуществления экономической реформы и подъема экономики. Вопрос укрепления учебных и профессионально-технических заведений должен по-прежнему оставаться задачей первостепенной важности при выработке национальной политики развития и структурной организации, с тем чтобы африканские страны могли заложить фундамент знаний и опыта, которые необходимы для обеспечения самостоятельного и устойчивого развития. Это в особенности касается необходимости обеспечения того, чтобы формирование кадров тесно увязывалось с базой природных ресурсов и политикой в области капиталовложений, будь то на уровне сельских районов и ремесленного производства или на уровне торговли и промышленности. Отсутствие достаточной координации часто приводит к

/...

тому, что большое число подготовленных специалистов остается без каких-либо реальных перспектив получения работы, без реальных перспектив на будущее. Наконец, далеко не все возможности еще изучены в сфере занятости, особенно в сельском секторе, где уже налицо серьезные последствия бесхозяйственности и спада.

159. Учитывая нынешнюю нехватку ресурсов, в особенности на национальном уровне, следует максимально использовать региональные учреждения, которые необходимо укрепить и расширить на основе технического сотрудничества и других форм помощи со стороны международного сообщества. Несмотря на то, что многие из этих проблем уже обсуждались на протяжении некоторого времени, нынешний социально-экономический кризис еще более подчеркивает неотложность практического решения острых проблем Африки в таком важнейшем секторе, как людские ресурсы.

с) Транспорт и связь

160. В этом секторе необходимо провести корректировку в следующих четырех крайне важных областях:

а) улучшение планирования, управления и контроля в области транспорта;

б) повышение эффективности перевозок, использования портов, а также дорожного, железнодорожного, речного и воздушного транспорта;

с) восстановление и расширение инфраструктуры транспорта;

д) заключение и осуществление соглашений о транзите между странами каждого подрегиона, а также соглашений о перевозках.

161. Следует исходить из того, что нынешний кризис в области снабжения продовольствием не является причиной новой транспортной проблемы региона. Скорее он наглядно демонстрирует хроническую слабость системы, которая не может достаточно динамично реагировать на чрезвычайные положения. Корректировки в любом случае необходимы, а перспективы массового импорта продовольствия в ближайшем будущем придадут им еще более неотложный характер.

162. В свете последних примеров каждая страна, уязвимая с точки зрения нехватки продовольствия, должна повысить контроль за работой служб перевозок, улучшить работу портов, провести тщательный анализ своих магистральных путей массовой перевозки продовольствия с учетом существующей инфраструктуры, а также наиболее экономически целесообразных видов транспорта, т.е. железнодорожного, дорожного, озерного или речного. Эти основные коридоры в узловых

/...

пунктах распределения необходимо освободить от всех препятствий, мешающих транспортному потоку, что может означать капитальное строительство, реконструкцию, усовершенствование или ремонт. Может также возникнуть необходимость в расширении или перестройке этих систем для их более точного совмещения с системами соседних стран.

163. В большинстве случаев эти программы усовершенствования инфраструктуры будут широкомасштабными и их осуществление будет возможным лишь с помощью доноров. Вместе с тем, по завершении основных работ содержание объектов инфраструктуры следует включить в сферу государственного финансирования, возможно, отчасти за счет налогов с пользователей магистральных систем.

164. Еще одним не менее важным аспектом является развитие сети подъездных путей из основных центров распределения в подверженные засухам сельские районы.

165. Многим африканским странам следует повысить долю своего участия в перевозках за счет использования методов укрепления партий грузов и рационализации маршрутов создания транспортных объединений и советов перевозчиков.

166. Для многих африканских стран требуются значительные капиталовложения для развития морского транспорта и портовых сооружений, для строительства и восстановления наземных видов транспорта, для закупки подвижного состава и транспортных средств, а также для создания соответствующих сооружений для хранения семян и продовольственного зерна. Вместе с тем, фактически во всех областях можно увеличить потенциал за счет улучшения планирования, управления и обслуживания транспортных систем.

167. Существует также необходимость в ликвидации барьеров, которые мешают провозу грузов из одной страны в другую. Вполне понятно, что каждая страна имеет право применять правила ввоза и таможенного контроля для защиты своих интересов, однако здесь не должна использоваться практика ненужных ограничений. Это особенно важно в отношении поставок в рамках чрезвычайной помощи, для которых в настоящее время рекомендован общий кодекс поведения.

168. Полезно было бы, видимо, учредить постоянные субрегиональные транспортные оперативные группы, осуществляющие систематическое планирование всех транспортных потоков при проведении операций по оказанию помощи. Эти подразделения в тесном сотрудничестве с национальными, межправительственными и международными организациями могли бы осуществлять контроль как за деятельностью, так и за

/...

расходами, связанными со всеми видами транспорта, и каждым звеном в цепи поставок. Они могли бы осуществлять субрегиональное управление в области материально-технического снабжения, разрабатывать проекты для помощи доноров и оценивать потребности в области технической помощи и профессиональной подготовки.

d) Экологические проблемы

169. Растущее понимание необходимости сохранения базы природных ресурсов и обеспечения устойчивого экологически надежного развития привело к принятию африканскими странами решения созвать в сотрудничестве с Экономической комиссией для Европы, ЮНЕП и Организацией африканского единства конференцию африканских стран по вопросам окружающей среды на уровне министров. Предполагается, что конференция будет проведена в 1985 году и что на ней будут выработаны конкретные рекомендации и подходы. Предполагается также, что будут установлены первоочередные задачи, а также будет разработана региональная программа для решения наиболее серьезных и неотложных экологических проблем, в особенности проблем, связанных с кризисом в Африке, таких как засуха, опустынивание, и управление водными ресурсами, на основе осуществления решений, принятых главами государств и правительств и содержащихся в Лагосском плане действий и Заключительном акте.

170. Длительная тенденция к снижению производства продовольствия на душу населения связана с ухудшением состояния окружающей среды. В нынешний период предоставления чрезвычайной помощи крайне важно повышать и использовать знания о базе природных ресурсов и о тенденциях ее развития для того, чтобы не только предсказывать бедствия, но и избегать разрушительного для окружающей среды развития в будущем.

171. Африка использует лишь небольшую долю своих минеральных, водных и энергетических ресурсов для развития сельского производства. Следует повысить экологически надежную мобилизацию этих ресурсов. Продуктивность экосистем должна использоваться на рациональной основе. Процесс постепенного опустынивания вызывается или происходит в результате деятельности населения, которое вынуждено чрезмерно эксплуатировать землю для своего выживания, и поэтому этот вопрос требует крайне срочного рассмотрения. Основное внимание следует уделить сохранению почв и лесов. Другими крайне важными факторами являются эндемичные заболевания (речная слепота и трипаномоз), которые привели к недоиспользованию ресурсов влажных районов. Для борьбы с этими болезнями и организации рационального расселения населения в этих субвлажных экосистемах необходимо предпринять значительные усилия в рамках африканской стратегии самообеспечения.

/...

В. Внешняя помощь

1. Внешняя торговля

172. Глобальный экономический спад и в ряде случаев сокращение вследствие засухи производства экспортных культур серьезно ухудшили положение фактически всех африканских стран в области валютных поступлений. Для повышения поступлений от экспорта и показателей в секторе сырьевых товаров, за счет которого обеспечиваются основные валютные поступления большинства африканских стран, необходимо принять неотложные, а также более долгосрочные меры. Составной частью национальных программ восстановления и развития могло бы стать проведение тщательного обзора политики в области экспорта.

173. Самое непосредственное значение для решения связанных с кризисом проблем в области поступлений от экспорта имеют соглашения о компенсационном финансировании. Доходы из этих источников в соответствии с ныне действующими правилами и положениями могли бы быть увеличены на основе а) оказания технической помощи для содействия пониманию их операций и облегчения процесса подачи просьб о компенсации; б) ускорения обработки заявок о компенсации и последующего возмещения; с) компенсации в связи с трудностями погашения внутренних расходов на важные проекты ввиду сокращения государственных поступлений, обусловленного внешними факторами.

174. В дополнение к тем мерам, которые уже были приняты Международным валютным фондом в отношении его Программы компенсационного финансирования (ПКФ), было бы, видимо, целесообразно с учетом нынешних сложных условий, в которых находятся многие африканские страны, скорректировать условия погашения в зависимости от платежеспособности соответствующих стран. В этой связи в период с I квартала 1982 года по 1984 год II стран, которые в настоящее время классифицируются как страны, зависящие от продовольственной помощи и/или пострадавшие от засухи, произвели выплаты по своим ранее взятым суммам в ПКФ в объеме 199,5 млн. СПЗ.

175. Отраженное в Ломейской конвенции намерение учитывать проблемы засухи и опустынивания в вопросах регионального сотрудничества и оказания помощи является позитивным элементом. Включение новых сырьевых товаров, в том числе обработанных как в систему "Стабекс", так и в "Сисмин", также является, видимо, важным шагом, причем не только в контексте текущего кризиса, но и по соображениям более долгосрочного характера. Однако особую важность для "Стабекс" имеет, по-видимому, получение дополнительных источников финансирования или альтернативных видов помощи для стран, находящихся в критическом положении.

/...

I76. Развитые страны с рыночной экономикой, которые не являются членами Европейского экономического сообщества, и развитые социалистические страны могли бы также изучить возможность создания механизмов компенсационного финансирования для сокращения недопоступлений в их соответствующих долях африканского экспорта. Кроме того, пострадавшие от засухи африканские страны могли бы получить значительную выгоду от скорейшего завершения проводимых обсуждений по вопросу расширения механизмов компенсационного финансирования.

I77. Полезными для пострадавших стран могли бы также оказаться следующие меры в области внешней торговли: а) увеличение помощи в практике импортных закупок, в особенности продовольствия; б) активизация усилий по облегчению внутрирегиональной торговли, включая торговлю продовольственными товарами; и с) содействие заключению соглашений между развитыми странами - импортерами сырья и африканскими экспортерами в кризисных ситуациях, имея в виду выплату выгодных цен взамен на гарантии поставок.

/...

I78. В конечном итоге цель должна заключаться в том, чтобы укрепить сырьевой сектор африканских стран. За период с 1979 года по 1983 год доля африканских стран в общем объеме сельскохозяйственных кредитов Всемирного банка и Международной ассоциации развития составила 14 процентов. Эти ресурсы можно было бы увеличить как за счет повышения удельного веса сельского хозяйства африканских стран в существующих программах Международного банка, так и за счет предоставления африканским странам соответствующей доли любых дополнительно выделяемых фондов. Еще одним источником такого финансирования мог бы стать второй счет Общего фонда, в отношении которого уже были объявлены значительные взносы. Таким образом, можно было бы рассмотреть возможность скорейшего использования этих средств, особенно для осуществления уже разработанных проектов по различным видам сырьевых товаров, представляющих интерес для пострадавших от засухи африканских стран. Кроме того, начало функционирования Общего фонда и успешное заключение или пересмотр международных товарных соглашений, включая надлежащие экономические меры для сокращения чрезмерного колебания цен, а также другие меры по развитию, могли бы усилить и стабилизировать сектор сырьевых товаров и тем самым повысить способность затронутых африканских стран противостоять трудностям в будущем. К другим возможностям укрепления не только экспортного сектора, но также и всей экономики в целом относятся развитие коммерческих навыков, повышение степени обработки сырьевых товаров в странах-производителях, планирование технического развития и импорт технологии. Всеобщая система преференций (ВСП) могла бы быть в соответствующих случаях распространена на все важные сырьевые товары. Должное внимание следует также уделять развитию производства товаров нетрадиционного экспорта.

I79. Наконец, ценные бумаги, связанные с сырьевыми товарами, могли бы стать потенциальным финансовым ресурсом для стран, и в особенности для тех, которые не имеют доступа на международные рынки капитала, включая некоторые из 36 стран, зависящих от продовольственной помощи и/или пострадавших в результате засухи. Хотя использование таких ценных бумаг до сих пор шло медленно, все же можно было бы предпринять новые усилия, чтобы при поддержке компетентных международных организаций повысить полезность этих финансовых инструментов. Права на разработку ресурсов сырьевых товаров в этих странах также могли бы представлять собой средство ведения переговоров для получения более широкого доступа к финансовым ресурсам.

2. Внешний долг

I80. На конец 1983 года общая внешняя задолженность африканских стран по всем источникам исчислялась в 120 млрд. долл. США. Из этой общей суммы 107 млрд. долл. США приходилось на среднесрочную и долгосрочную задолженность, в то время, как краткосрочная задолженность составляла 13 млрд. долл. США. По имеющимся оценкам, за

/...

период с 1975 по 1983 годы среднегодовые темпы роста общей суммы задолженности по кредитам составляли около 18 процентов, что намного превышало темпы роста ВВП или экспорта. В течение этого периода важные сдвиги произошли в структуре задолженности: в 1983 году общая сумма непогашенной задолженности по кредитам, предоставленным на льготных условиях, сократилась до 36 процентов (по сравнению с 45 процентами в 1975 году). В результате ужесточения условий погашения задолженности и застоя в экспорте соотношение между платежами в погашение задолженности и экспортными поступлениями увеличилось с 11 процентов в 1975 году до 24,4 процентов в 1983 году.

181. Ожидается, что в течение последующих нескольких лет платежи в погашении долгов будут расти еще более высокими темпами из-за необходимости выплачивать большие суммы в результате пересмотра сроков погашения, произведенного в последние годы. Платежи в погашение долгов, которые в 80-е годы составляли в среднем около 8 млрд. долл. США, вероятно, удвоятся за период с 1985 по 1987 годы. В отсутствие существенного увеличения общего притока средств погашение долговых обязательств вполне может привести в течение последующих нескольких лет к чистому оттоку ресурсов из африканских стран, импортирующих нефть.

а) Доводы в пользу необходимости облегчения бремени задолженности

182. Учитывая трудности, связанные с увеличением экспорта в среднесрочной перспективе, обусловленные как ограниченностью экспортных ресурсов, так и нерадужными перспективами в области увеличения спроса и повышения цен на сырьевые товары, можно привести веские доводы в пользу необходимости обеспечения большей сбалансированности между обязательствами по погашению долга и финансовыми возможностями развивающихся стран.

б) Элементы программы облегчения бремени внешней задолженности

183. Помощь африканским странам в области погашения задолженности может принимать различные формы, включая аннулирование долга, освобождение на определенный период от платежей в погашение долга и переоценка имеющегося долга по ОПР на более льготных условиях. Однако следует признать, что компонент непогашенного долга, который мог бы быть предметом правительственных решений, относительно мал: например, он исключает задолженность многосторонним учреждениям, в том числе платежи МВФ, а также накопленные просроченные платежи и долги частным организациям. Широкая программа решения этой проблемы могла бы состоять из следующих элементов:

/...

- а) помощь в погашении официальной задолженности;
- б) изменение условий предоставления новых многосторонних кредитов;
- с) улучшение процедуры реорганизации долга;
- д) улучшение управления долгом.
- і) Помощь в погашении задолженности, связанной с двусторонней официальной помощью в целях развития

184. По имеющимся прогнозам, в 1985–1987 годах страны, не зависящие от импорта нефти, будут выплачивать в погашение задолженности по непогашенному на конец 1982 года двустороннему долгу по линии ОПР около 1 млрд. долл. США в год. Меры помощи африканским странам в погашении задолженности могут принять несколько форм: резолюция 165 (S-IX) ЮНКТАД является наиболее подходящей основой для принятия широкого круга мер в пользу наименее развитых и других бедных африканских стран. В частности, ее осуществление странами, не являющимися членами Комитета содействия развитию и социалистическими странами Восточной Европы могло бы стать дополнительным фактором в деле оказания помощи африканским странам. Дополнительные меры могли бы включать перевод всех двусторонних долгов по линии ОПР наименее развитых и других стран, затронутых нынешним кризисом, в форму субсидий.

ii) Задолженность многосторонним кредитным учреждениям

185. Хотя займы многосторонних учреждений привели к значительному увеличению чистого притока средств в африканские страны, в целом, общие условия этих займов явились причиной того, что у все большего числа африканских стран платежи в погашение такой задолженности превышают приток ресурсов. Поскольку задолженность многосторонним учреждениям не подлежит реорганизации, погашение такой задолженности представляет собой негибкий компонент внешних обязательств, являющийся источником повышения степени неэластичности в области регулирования долговых отношений. Этот недостаток эластичности мог бы быть компенсирован, если бы многосторонние учреждения, финансирующие развитие, больший процент своих займов предоставляли в форме льготной помощи по программам, при этом выделяя больше средств на финансирование расходов на места и текущих расходов.

iii) Рамки для реорганизации долга

186. Из 40 соглашений о переносе сроков погашения задолженности, заключенных в рамках Парижского клуба начиная с 1979 года, более 30 касались 14 африканских стран. Постоянная потребность в переносе сроков погашения задолженности говорит о том, что принятая в

/...

рамках Парижского клуба система не обеспечивает необходимой отсрочки, за время которой можно было бы произвести эффективную перестройку экономики и финансовые реформы и тем самым повысить возможности по погашению долга в будущем. Одним из возможных решений мог бы стать перенос сроков погашения задолженности на значительное количество лет, в частности, в рамках Парижского клуба можно было бы рассмотреть возможность консолидации всех платежей, причитающихся в 1985-1990 годах с затронутых нынешним кризисом африканских и других беднейших стран и отсрочки их на 15 лет с 10-летним льготным периодом.

iv) Улучшение контроля и регулирования долговых отношений

187. Многие африканские страны не располагают адекватным механизмом для контроля и регулирования долговых отношений. Ценная консультативная помощь оказывается им различными международными организациями в связи с переносом сроков погашения задолженности и программами структурной перестройки, осуществляемыми во многих странах, затронутых нынешним кризисом. Необходимо и в дальнейшем оказывать техническую помощь африканским странам для того, чтобы повысить их возможности по контролю и регулированию долговых отношений, включая усовершенствование сбора статистических данных по задолженности и их проверка. Особое внимание в программах по усовершенствованию контроля и регулирования долговых отношений на национальном уровне должно уделяться условиям, на которых заключаются соглашения о дополнительных займах, а также тому, как они используются.

/...

3. Финансовые потоки

I88. Подробные доклады и детальный анализ критического экономического положения в Африке свидетельствуют о насущной необходимости увеличения потока финансов, предоставляемых на льготных условиях находящимся в трудном положении странам региона. Эти страны нуждаются в такой форме помощи для осуществления срочных программ по подъему и оздоровлению экономики, а также перспективных планов структурной перестройки своей экономики и механизма развития. Особое значение для многих из них имеет облегчение в значительной степени бремени дефицита платежного баланса, поскольку их собственные возможности увеличения экспортных поступлений крайне ограничены проблемой обеспечения рынков товарами и проблемой неустойчивости рыночного спроса. Эти страны могут надеяться на импорт машин и оборудования, необходимых для подъема экономики и развития, лишь в случае предоставления им долгосрочных льготных кредитов (или субсидий).

I89. В этой связи выработанные МРФ способы решения проблем, связанных с дефицитом платежного баланса африканских стран, имеют для ряда стран большое значение, особенно в отношении их внешней задолженности. Однако необходима дальнейшая поддержка для достижения главной цели — наращивания существующих производственных мощностей и устранения узких мест в процессе развития, в том числе решения больших трудностей с импортом транспортно-эксплуатационного и других необходимых видов оборудования. Учитывая эти соображения, следует более детально рассмотреть призыв министров финансов африканских стран сделать более продолжительным период перестройки экономики по сравнению с тем, который намечает в настоящее время МВФ, создать более гибкие условия предоставления займов, с тем чтобы устранить барьеры на пути потока финансовых средств, а также продлить сроки погашения займов. Чтобы сделать программы подъема экономики более эффективными, как многосторонние, так и двусторонние доноры могли бы также рассмотреть вопрос принятия на себя большей доли расходов на местах и покрытия большей доли периодических расходов.

I90. Что касается долгосрочного финансирования, то уже было выдвинуто много предложений о путях и способах расширения возможностей получения займов на льготных условиях, особенно через организации в Африке, такие, как Африканский фонд развития, а также через международные учреждения, в первую очередь через Всемирный банк. Эти предложения имеют особое значение в контексте осуществления выдвинутой Всемирным банком совместной программы действий для стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

/...

191. В настоящее время повсеместно признается тот факт, что большинство африканских стран уже взяли или собираются взять курс на восстановление экономического и финансового баланса, на более экономное использование финансовых ресурсов посредством более эффективного их распределения и, если взять более широкую перспективу, на болезненную перестройку своей экономики. Для этой цели им требуется более ощутимая поддержка со стороны партнеров по развитию, которая должна начаться с расширения предоставления займов на льготных условиях. К странам-донорам постоянно обращен призыв делать все возможное, с тем чтобы расширить государственную помощь в целях развития на двусторонней основе странам Африки, особенно 26 наименее развитым африканским странам, предоставляемую в рамках осуществления Основной новой программы действий. Также должно быть обеспечено увеличение финансовой поддержки Всемирному банку и МВФ, что позволило бы этим организациям распределять дополнительные ресурсы МАР и специальные права заимствования между африканскими странами.

192. Наконец, необходимо как можно скорее завершить второе пополнение резервов Международного фонда сельскохозяйственного развития, учитывая ту важную роль, которую играет Фонд в оздоровлении и развитии сельскохозяйственного сектора. В заключение следует сказать, что если Африке не будет обеспечена ощутимая финансовая помощь как краткосрочного, так и долгосрочного характера, то те самоотверженные усилия, которые предпринимаются в настоящее время во многих африканских странах, не приведут к ожидаемым результатам, по крайней мере в обозримом будущем. Напротив, структурные недостатки экономики будут по-прежнему способствовать сохранению нынешнего кризисного положения.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

193. Предшествующий обзор критического положения в Африке недвусмысленно свидетельствует о возрастающей решимости предотвратить социальную и экономическую катастрофу для африканских стран посредством организованных совместных усилий самих этих стран и международного сообщества. В число предпринимаемых в настоящее время усилий входят как удовлетворение насущных потребностей, так и решение проблем в перспективе.

194. Положение, однако, в целом остается неустойчивым. В отдельных субрегионах Африки произошли изменения, некоторые из которых носят критический характер. Это особенно касается потребностей в импорте продовольствия, транспорта и распределения, а также здравоохранения и питания.

/...

195. В результате огромных усилий в 1983-1984 годах, направленных на удовлетворение потребностей в продовольствии, объявленная продовольственная помощь покрывает почти 90 процентов расчетных потребностей. Считается, что в 1984-1985 годах потребуются еще больше усилий, поскольку ряд стран региона вновь поражен засухой. Кроме того, в силу отсутствия достаточных валютных резервов у ряда стран они вряд ли смогут выполнить плановые задания по импорту продовольствия на торговых условиях, поэтому рекомендуется постоянно давать оценку их положению.

196. Имеющиеся на середину сентября данные свидетельствуют о малоутешительных перспективах в отношении урожая и высоких потребностях в импорте продовольствия на 1984-1985 годы для 11 из 36 стран, упоминаемых в настоящем обзоре. Для этих 11 стран общие потребности в импорте зерновых оцениваются в 6,9 млн. тонн (в том числе структурный дефицит импорта Марокко, составляющий 2,9 млн. тонн). Потребности в продовольственной помощи в целях покрытия огромной нехватки продовольствия в этих 11 странах составляют по оценкам 2,1 млн. тонн. Ожидается, что в результате низких урожаев в конце 1984 года в других странах региона вышеназванные цифры в значительной степени возрастут.

197. Транспортировка, хранение и распределение продовольственной помощи по-прежнему остаются основными узкими местами, прежде всего в силу недостаточной подготовленности и несовершенства в планировании и управлении материально-техническим снабжением, важной частью которого является ремонт имеющихся транспортных средств. Поскольку масштабы поставок продовольствия значительны, немаловажную роль играет в этой области постоянная ощутимая поддержка доноров, особенно в деле поставок оборудования и запчастей, материально-технического обеспечения, технической помощи, расширения складских помещений и предоставления денежных субсидий для транспортировки внутри страны. Вышеназванные потребности весьма значительны и составляют в денежном исчислении 54 млн. долл. США. Также большое значение имеет сотрудничество на субрегиональном уровне в вопросах транспортировки, особенно между прибрежными странами и странами, лишенными выхода к морю.

198. Положение в других чрезвычайных областях, таких, как здравоохранение, питание и животноводство, по-прежнему остается критическим, как и несколько месяцев назад. Хотя органы системы Организации Объединенных Наций предпринимают новые усилия по предоставлению дополнительного продовольствия и оказанию срочной медицинской помощи наиболее уязвимым группам населения, многие потребности все еще остаются неудовлетворенными. По положению на 31 августа 1984 года, разрыв между потребностями в области здравоохранения и питания и имеющимися суммами оценивается в 377 млн. долл. США, куда входят 370 млн. долл. США (первоначальная неполная оценка)

/...

на перестройку и восстановление базовой инфраструктуры здравоохранения в нескольких странах, находящихся в критическом положении. Необходима дальнейшая оценка ситуации. Как в вопросе планирования и мобилизации ресурсов для крупномасштабных действий по оказанию помощи, так и в долгосрочной деятельности по реконструкции и восстановлению должна приниматься во внимание незаменимая и исключительно важная поддержка, которую оказывают неправительственные организации и добровольные учреждения, а также их способность быстро и гибко реагировать на изменяющуюся ситуацию.

199. Во многих странах велик падеж скота. В краткосрочном плане усилия должны быть сконцентрированы на защите выжившего поголовья и сохранении его в хорошем состоянии. При необходимости следует тщательно спланировать и с минимальными задержками осуществить рассредоточение поголовья скота на единицу площади. В долгосрочном плане национальная политика в области животноводства должна стимулировать поддержание поголовья на таком уровне, который соответствует имеющимся пастбищным ресурсам, особенно в странах, где существует угроза засухи.

200. Одним из серьезных аспектов социально-экономического кризиса в Африке является проблема перемещения населения. Вторая МКПБА недавно рассмотрела вопрос о последствиях проблемы беженцев для африканских стран и заложила основу для решения проблем и удовлетворения требований этих стран в рамках долгосрочных программ развития, сформулированных предоставляющими убежище странами при содействии УВКБ и ПРООН. Количество беженцев по-прежнему превышает 5,7 млн. человек. Они проживали в сельской местности и покинули свои дома и земли в поисках продовольствия, воды и работы и для удовлетворения других основных потребностей человека. Лишь немногие из них зарегистрированы или живут в лагерях. Надо срочно определить количество людей, покинувших свои дома в результате засухи. Крайне необходимо также оказывать этим людям чрезвычайную и гуманитарную помощь, которая сочеталась бы с созданием возможностей для участия в экономической жизни сельских районов и с долгосрочными целями развития сельского хозяйства.

/...

201. Значение готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с засухой, все больше признается в настоящее время. Во многих странах были созданы или усилены национальные механизмы и разработана политика в целях планирования и координации усилий по оказанию помощи, а также более эффективной мобилизации ресурсов. Многие страны все больше используют системы прогнозирования погоды, урожая и т.д. Надо будет и в дальнейшем оказывать техническую и финансовую помощь этим усилиям на уровне стран-членов Организации Объединенных Наций. В частности, важную роль в этом деле могли бы сыграть координаторы-резиденты. Кроме того, с максимальной эффективностью должны использоваться опыт и технические возможности межправительственных организаций африканских стран, а также многочисленные возможности для сотрудничества на субрегиональном уровне. Во многих случаях эти организации могут помочь обеспечить единую основу для реконструкции и развития.

202. Что касается снабжения водой, то следует продолжать нынешнюю практику осуществления многоцелевых мелкомасштабных проектов, поскольку они затрагивают большинство областей, где сложилось критическое положение, прежде всего производство продовольствия с использованием небольших ирригационных систем, здравоохранение, питание, животноводство и энергетику. Ресурсы, которые получила ПРООН после ликвидации Целевого фонда чрезвычайной операции Организации Объединенных Наций (ЮНЕФ) в декабре 1983 года, сыграли важную роль в этой области. Для расширения таких программ нужно больше ресурсов.

203. При рассмотрении нынешнего критического положения африканские страны и страны-доноры уделяют все больше внимания потребностям в долгосрочных структурных изменениях. Последний доклад Всемирного банка, озаглавленный *Toward Sustained Development in Sub-Saharan Africa: A Joint Programme of Action*, закладывает хорошую основу для совместных действий. Главная ответственность лежит на самих правительствах африканских стран, особенно в таких областях, как а) разработка последовательной и реалистичной национальной программы восстановления и развития; б) повышение эффективности управления экономикой, в том числе соответствующее распределение имеющихся финансовых ресурсов и введение достаточных ценовых стимулов для производителей; с) развитие предпринимательства во всех секторах экономики.

204. Приведенный выше перечень необходимых национальных мер, которые в срочном порядке должны принять правительства африканских стран, важно дополнить соответствующей международной поддержкой в таких взаимосвязанных областях, как экспорт основных видов сырья, внешняя задолженность и финансовые потоки. Существующий компенсационный механизм должен быть как можно более гибким ввиду нынешних потребностей африканских стран в ресурсах, необходимых

/...

для подъема и перестройки экономики. Кроме того, кредиторы, предоставляющие займы на двусторонней основе, должны предпринять дополнительные усилия, направленные на облегчение долгового бремени, в том числе посредством пересмотра сроков выплаты по займам и переноса сроков погашения задолженности на согласованный период времени.

205. Как указывается в докладе Всемирного банка, важно, чтобы страны-доноры рассматривали свою стратегию по облегчению бремени задолженности африканских стран в более широком контексте с учетом потребностей этих стран в ресурсах. Чтобы африканские страны осуществили крупные программы пересмотра политики, надо оказать им соответствующее финансовое содействие на двусторонней и многосторонней основе, что позволило бы этим странам расширить возможности получения импорта и сократить разрыв в размерах накоплений, необходимых для экономического подъема и восстановления.

206. Наконец, многое из того, что обсуждалось в настоящем обзоре, отмечалось ранее. За последние пять лет было подготовлено несколько крупных исследований и обзоров причин критического положения, в котором находятся африканские страны, и путей выхода из него. Общая позиция глав африканских государств нашла отражение в документах, непосредственно относящихся к этим вопросам, таких, как Лагосский план действий. В результате этих усилий по анализу проблем, стоящих перед Африкой, и выработке стратегии преодоления этих проблем было добавлено много ценного к уже имеющемуся опыту и практике в отношении того, как африканские страны должны преодолеть свою нынешнюю зависимость и прийти к самообеспечению и опоре на собственные силы. Как указывается в докладе Всемирного банка, в настоящее время существует основополагающий консенсус относительно всех аспектов кризиса. Для всех заинтересованных сторон "политические решения, которые должны быть приняты, будут нелегкими, однако сейчас они стали неотложными".

207. Теперь следует перейти от теории к конкретным действиям. При этом Африка не должна оставаться в одиночестве — ее экономика пока еще слишком слаба, чтобы противостоять колоссальным напряжениям и нагрузкам, сопровождающим процесс перехода от кризиса к реконструкции и развитию.

Примечания

1/ Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Мавритания, Мали, Марокко, Мозамбик, Республика Зеленого Мыса, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сомали, Объединенная Республика Танзания, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

/...

2/ Берег Слоновой Кости, Джибути, Заир, Камерун, Коморские Острова, Нигер, Нигерия, Судан и Тунис.

3/ Свазиленд был в списке 24 стран, испытывающих острую нехватку продовольствия, за 1983-1984 годы, однако он не входит в список таких стран на 1984-1985 годы.

4/ Фактический объем полученной помощи составил 622 000 тонн. Потребности Мозамбика, Замбии и Зимбабве не были полностью удовлетворены.
