



经济及社会理事会

Distr.: General
22 March 2011
Chinese
Original: English

联合国儿童基金会执行局 2011 年第一届常会工作报告

(2011 年 2 月 4 日和 7 日)*

增编

* 本报告是联合国儿童基金会(儿基会)执行局 2011 年第一届常会报告的增编,概述了 2011 年 2 月 4 日和 7 日联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务厅(项目厅)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局联席会议的讨论情况。报告由各基金和方案的秘书处联合编写。



开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局 联席会议

A. 公平：缩小差距以推动实现千年发展目标

1. 儿基会执行局主席 A.K 阿卜杜勒·穆明博士阁下(孟加拉国)主持会议并致简短欢迎辞，此后儿基会执行主任安东尼·莱克先生介绍了概念文件。该执行主任指出，在实现千年发展目标方面取得了总体进展，但按照国家平均数字跟踪的各项目标，并不能衡量社会内部的不公平现象。莱克先生用撒哈拉以南非洲儿童面对的不公平作为例子，在那里，最贫穷 20%人口中的儿童，其正常发育受到损害、没有接受免疫接种、不能入学的可能性要高出二至三倍。这种巨大的悬殊促使儿基会重新侧重公平。执行主任还强调指出，儿基会内部和外部的一组专家进行了一项模型研究，目的是评价侧重公平方法的成本效益。研究结果挑战了传统的智慧：由于将工作的侧重点放在最弱势儿童和边远地区儿童身上，在实现千年发展目标方面，公平方法是成本效益最高和最快捷的方法。莱克先生强调，为了迅速、具有成本效益和公平地实现千年发展目标，未来的挑战是将模型变为行动。

2. 开发署署长海伦·克拉克女士在开场白中指出，在许多社会中，“经济增长与人的发展脱节”，这些社会正在取得全面进步，却把最贫穷者留在后面。“国内总产值并不能保证公平，”她说，“现在需要明确关注解决不公平的问题。”

3. 在这些开场白后，18 个代表团发言，提出以下几个重要问题：

(a) 私人部门和民间社会与政府建立伙伴关系，在注重平等的方法中发挥作用的潜力；

(b) 国家政府，特别是在悬殊巨大的国家，政府采用注重平等方法的程度；

(c) 最不发达国家和中等收入国家，特别是非洲、亚洲和拉丁美洲的这些国家目前如何处理平等方法；

(d) 儿基会就侧重平等的方法进行的研究是以卫生部门为模型的，它的结果能否更广泛地应用于千年发展目标涵盖的所要领域；

(e) 为帮助国家政策和方案在多变的局势中处理公平问题，可以提出哪些建议。

4. 人口基金执行主任巴巴通德·奥索蒂梅欣博士在发言中强调指出，必须为更广泛的发展议程处理两性不平等问题，因为妇女和女孩尤其容易受到贫穷和排斥的伤害。他说，“公平对我们的一切工作必不可少。”妇女署执行主任迈克尔·巴切莱特女士强调了教育方面的巨大性别差距。她说，尽管在多数国家，女孩与男孩在受教育方面的差距缩小了，但在边缘化社区，不公平的现象持续存在，甚至

在取得长足进步的区域，例如在拉丁美洲和加勒比国家。她进一步补充说，“妇女对实现千年发展目标至关重要。”粮食署副执行主任阿米尔·阿卜杜拉先生把公平作为发展进步的关键。他说，“饥饿和粮食安全问题显然是一个公平问题。”他补充说，世界上最贫穷者“仅仅为了喂饱自己，就要倾家荡产。”

5. 小组成员针对各代表团提出的问题，强调了以下几点：

(a) 私营部门和民间社会可通过公平方法，与政府一起在实现千年发展目标方面发挥巨大作用；

(b) 各国政府对侧重公平给予了相当大程度的接受，很多政府受到其成本效益的鼓舞；

(c) 需要在所有区域采取公平方法，但根据具体国情加以调整；

(d) 公平方法是千年发展目标涵盖的所有领域的核心；鉴于各项目标之间相互关联，必须进一步分析公平方法的跨部门效果；

(e) 社会保护制度具有重大作用，尤其是在情况多变时。

6. 总体上说，各代表团和小组成员提出了几项共同的主题。一项是在全球实现性别平等的重要性。在这方面，热情欢迎妇女署作为一个实体，将在加速实现性别平等方面发挥至关重要的作用。强调的另一个主题是需要在国家一级开展合作和采取集体行动。各代表团表示希望各国能够在制订注重公平的方案方面分享经验，相互学习。

B. 通过各机构的工作及设想与妇女署协作，将两性平等主流化

7. 妇女署执行局主席乌切·乔伊·奥格武夫人阁下(尼日利亚)宣布会议开始，她欢迎开发署、人口基金、儿基会和妇女署执行主任和粮食署副执行主任兼业务主管出席会议，并邀请他们发言。副秘书长兼妇女署执行主任米歇尔·巴切莱特女士指出，自上任以来，她已经与联合国系统许多合作伙伴的首脑进行富有成果的协商，讨论在为实现性别平等和赋权妇女方面，妇女署如何参与或协调更有效地交付成果的工作，并在某些情况下发挥牵头作用。她强调妇女署将与联合国系统合作交付成果，同时指出，妇女署不与其他基金和方案竞争，而是将优先重视受需求驱动的国家一级支助，侧重几个重要的专题领域，以产生可见的结果。她强调指出，需要建立全系统伙伴关系，为每个联合国组织产生更多机会，以便在比较优势的基础上支持性别平等。她指出，妇女署在促进问责制的同时，并不是“性别警察”，而是加强支持执行现有的机制，例如业绩指标，以及支持推进与方案问题高级别委员会和联合国发展集团(发展集团)分享联合国跟踪系统，或“两性平等标志”。

8. 人口基金执行主任巴巴通德·奥索蒂梅欣博士借此机会就妇女署正式成立向巴切莱特女士表示祝贺，并在他的发言中论及了三个问题：(a) 性别问题主流化方面的能力建设；(b) 与妇女署的协作；(c) 性别问责制。他强调人口基金继续承诺与妇女署及在“保健 4”中的合作伙伴(世界卫生组织、人口基金、儿基会和世界银行)合作，支持大力开展宣传，以确保普遍获取生殖保健服务。他强调了人口基金在性别平等领域取得的某些关键成就的实例，并重申人口基金承诺与其他机构合作，为妇女和女孩争取更大的进展。

9. 开发署署长兼发展集团主席海伦·克拉克女士欢迎妇女署加入发展集团，重申开发署承诺与妇女署结成伙伴。她强调了开发署与妇女署建立有效伙伴关系的某些重要实例，指出该组织就实现千年发展目标应采取哪些措施进行的国际评价取决于对妇女和女孩的投资。她指出，每个机构在性别问题上有自己的比较优势，还强调指出，开发署与妇女署已经开始讨论，以便就发展集团如何在国家一级进行性别问题方面的合作，为驻地协调员和联合国国家工作队制订联合指导说明。

10. 儿基会执行主任安东尼·莱克先生对巴切莱特女士表示欢迎，重申他的组织承诺与妇女署合作，推动解决与儿童权利有关的问题。他指出，尽管在实现有关健康、营养和教育的目标方面取得很多进展，但仍然任重而道远。他说，与其他基金和方案协作是实现可取结果的关键。他像其他各位执行主任一样，对妇女署开始运作表示支持。

11. 粮食署副执行主任和业务主管阿米尔·阿卜杜拉先生向巴切莱特女士担任新职务表示欢迎，他强调性别任务是联合国各机构一直而且将继续合作的任务之一。他强调妇女在农业和粮食生产方面发挥的关键作用，对她们尽管发挥了如此重要的作用，得到服务和决策的机会却很少表示遗憾。只要权力和机会的分配不公平，减贫就不会实现。他强调指出，妇女署可以发挥关键作用，让处于边缘地位的妇女有发表意见的机会。存在某些重叠，但也有某些空白，妇女署应发挥作用，确保所有基金和方案以更一致的方式共同努力，实现可取的成果。

12. 发言的代表团确认，在妇女署的过渡阶段，各基金和方案之间的密切协作十分关键。许多代表团要求澄清妇女署在领导国家一级协调方面的作用，以及这在今后如何运转。发言者指出，必须共同努力，制订协调的战略计划，澄清各组织的工作领域，确保性别平等方面成果的互补性，并指出成立一个单独的性别问题实体不应免除联合国其他机构在性别问题方面的工作。

13. 妇女署执行主任在答复问题时指出，组织任务概述了分工情况，它在组织战略计划中又得到进一步阐明。她和开发署署长强调指出，需要根据具体国家的需要和能力，灵活作出反应。粮食署副执行主任重申，需要采取现实的做法，人口基金执行主任则强调，可在驻地协调员的职权范围内支持制订联合方案和联合供资，以便推进机构间协作，为性别平等达成积极的成果。

14. 妇女署执行局主席感谢所要代表的重要贡献，还借此机会再次感谢成员国继续提供支持，以确保性别平等和性别问题主流化成为大家的共同愿景。由于成员国和联合国各机构承诺与妇女署密切协作，她对妇女署的前途表示乐观。

C. 对紧急状况的反应效率及向恢复和长期发展过渡：经验教训

15. 粮食署执行局主席昂内斯·凡·阿登-范德胡凡夫人阁下(荷兰)宣布会议开始，邀请粮食署主管业务的副执行主任介绍文件。副执行主任在概述文件内容时澄清，这六个机构由于在人道主义和发展援助领域的任务，在危机前、危机期间和危机后都在场并积极行动。他指出，在人道主义援助、长期社会安全和农业方面的投资确实是互补的。由于人道主义、恢复和发展活动之间的连系，冲突后局势确实提出了独特的挑战；需要作出努力，更好地将风险评价、脆弱性分析和绘图纳入预警和防备系统。虽然大家同意组群方法可加强一致性，但在巨型危机期间需要加强组群应急行动。

16. 在该主席的邀请下，利比里亚特邀发言者 Togba-Nah Tipoteh 教授发言。他感谢联合国帮助利比里亚走向复原，但强调指出，直到适当解决贫穷的根本原因，否则国际社会还得继续在临时措施中投入千百万元。

17. 儿基会的代表指出，与过渡/脆弱局势中援助架构有关的问题仍未得到解决，但紧急状况的发生、规模和复杂性在今年几年可能会增加。需要在最初的 6 到 18 个月里弥补关键的资金缺口，必要时利用现有供资机制。妇女署的代表坚持认为，在紧急情况下必须以协调的方式处理妇女问题，改善没有充足的资金满足妇女需要这一臭名昭著的问题。开发署的代表指出，必须把发展的思维纳入人道主义行动，及早开始发展工作，并延长人道主义援助的时间，利用现有的地方能力和协调机制。人口基金的代表说，为了向复原和长期发展过渡，人道主义行为者和发展行为者需要从应对阶段就进行更密切的协作。2010 年从海地和巴基斯坦获取了宝贵的经验教训，必须对其加以反思并长期行动。

18. 主席邀请与会者提出问题和评论，与会者提出了以下意见：

(a) 对过渡重视不够；不应将紧急情况作为阶段；“一体行动”的概念应适用于过渡国家和脆弱国家；

(b) 应改善捐助者的供资情况，在过渡/脆弱局势中更加灵活；

(c) 应鼓励当地采购举措和现金转移方案；

(d) 关于解决贫穷问题，应对长期紧急情况和突发紧急情况加以区分；

(e) 人道主义协调员和联合国国家工作队对协调和执行组群行动至关重要；应把降低灾害风险纳入各组群，并改善防备机制；

(f) 应改善联合国各组织、维和特派团和多边机构之间的协调，以帮助更好地管理复杂行动，在紧急情况结束后利用国家能力；并强调投资地方社区的重要性；

(g) 应分享巨型危机中复原力和能力建设方面的经验教训，并分享最佳和最糟做法，举出更多的例子。

19. 粮食署主管业务的副执行主任在回答问题时说，接受的资源都是专款专用，这阻碍了采取综合做法。供资是线性的，但局势不是，因此需要适应的工具。他强调指出，在这种环境下采取行动，工作人员和行动都面对风险，名声上也有风险。对能力建设，为确保可持续性，联合国还需要采取联合做法。

20. 主席最后建议将过渡作为 2012 年执行局联席会议的主要议题。

D. “一体行动”——河内会议后的后续行动

21. 会议由开发署/人口基金/项目厅执行局主席 Edita Hrdá 女士阁下(捷克共和国)主持。开发署署长海伦·克拉克女士代表出席联席会议的联合国各组织做介绍性发言。

22. 乌拉圭总统的副秘书 Diego Canepa 先生和莫桑比克外交和合作部副部长 Henrique Banze 先生发言，介绍两国参加“一体行动”的经历。

23. 在他们发言后，请与会者发表评论和向小组提问。各代表团提出下列问题：

(a) 有人问如何加强政治意愿以促进这一倡议；

(b) 有人说需要在总部做出努力，减少联合国国家工作队的报告负担。还有人进一步呼吁各组织执行管理和问责制度，并要求就此提供最新情况；

(c) 有人要求就赋予联合国驻地协调员权力的工作提供信息；

(d) 有人问系统如何确保资源分配与具体国家资金需要的平衡；

(e) 有人强调“一体行动”本身不是目的，而是手段，并进一步指出，专款专用破坏了国家自主权和领导权的原则；

(f) 有人请小组对以下问题发表意见：如何向成员国提供“一体行动”评价，以及何种方法可以使得到更广泛支持的成果纳入四年期综合政策审查；

(g) 有人问独立评估是否有资金缺口，以及如何统一报告程序。

24. 克拉克女士作出以下答复：

(a) 一家咨询公司正在研究管理和问责制度的审查问题。这一工作的结果将与增强驻地协调员的权力有关；

(b) 对“一体行动”的独立评估由经济和社会事务部而不是联合国发展集团来协调，资金缺口为 60 万美元；

(c) 联合国系统了解围绕“一体行动”举措的可持续性问题，一直与其他首长讨论这个问题。然而，各机构没有所需资源，需要找到公平调整的形式；

25. 儿基会、人口基金、粮食署、妇女署和项目厅的代表做了补充发言。

(a) 儿基会执行主任安东尼·莱克先生强调指出，儿基会坚决支持“一体行动”。尽管存在短期的交易费用，但它们在国家一级得到长期结果的补偿。它强调各机构需要保留自己的特性；

(b) 人口基金副执行主任 Mari Simonen 女士说，联合国系统需要投资于改革管理能力。关于业务做法的工作包括推广迄今已经采取的举措，例如共同采购和共同事务。有些进展相对容易取得，但涉及大量工作，在信息和通信技术领域，需要事先投资。如莫桑比克的情况所表明，这些投资最终是有回报的。

(c) 粮食署副执行主任阿米尔·阿卜杜拉先生进一步指出，事先投资——尤其是对信通技术投资——可能是一个挑战。关于“一体行动”，他指出区域小组发挥作用的重要性，以及需要侧重交付“联合方案”，即经过充分协调的“一个联合国”的方案，而不是许多联合方案。

(d) 妇女署高级顾问 Gulden Turkoz-Cosslett 女士说，妇女署将寻求为现有协调机制提供更多价值。“一体行动”的做法有助于解决在性别问题上缺乏协调做法的问题；

(e) 项目厅北美区域办事处主任 Bruce McCarron 先生强调了项目厅对“一体行动”的坚定承诺，并且分享了国家工作队在阿富汗联合交付的经历。