

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)(A/65/13、A/65/283、A/65/311 和 A/65/225)

1. **Weisleder 先生**(哥斯达黎加)说,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在减少冲突和流离失所对平民人口的影响以及维持该区域稳定方面是一个关键要素。哥斯达黎加政府支持近东救济工程处在向难民提供关键服务方面发挥作用,并提请国际社会注意该机构需要获得必要资源以执行其人道主义任务。

2. 有关各方必须依照 1949 年《日内瓦四公约》和国际人道主义法,充分尊重人道主义援助的公正性、中立性、人道性和独立性。巴勒斯坦人民应能顺畅、持续和及时地获得近东救济工程处的援助。哥斯达黎加政府呼吁停止阻碍人道主义援助物资进入加沙地带的武装对抗。

3. 国际社会必须通过支持近东救济工程处的各项方案和帮助该机构在中东培育和平与宽容文化加强对难民的承诺,以期建成一个与以色列国比邻共生的独立的巴勒斯坦国,并实现两国人民的长久有益共存。

4. 近东救济工程处的财务状况是一个令人关切的事项。鉴于该机构存在一些基本的财务问题,哥斯达黎加代表团等待着秘书长就加强该机构的管理能力问题提出报告,以使该机构的财务状况恢复正常。

5. **Al-Falahi 先生**(阿拉伯联合酋长国)表示严重关注巴勒斯坦难民因以色列持续的侵略行为和镇压政策所面临的极端悲惨处境,并提请注意以色列严重侵犯巴勒斯坦难民权利和自由所带来的灾难性社会经济和人道后果。他呼吁依照既定协定和条约,向以色列施加额外压力,迫使其解除对加沙的封锁,停止阻碍近东救济工程处的项目,向巴勒斯坦难民

提供保护和确保近东救济工程处人员及设施的安全。

6. 巴勒斯坦难民问题不能与巴勒斯坦这个更大的问题相分离,其解决办法在于达成一项全面的和平解决方案,根据国际法规定给予难民所应享有的全部权利。为此,他指出,明显减少对近东救济工程处的资源和财政支持,这不仅影响了该机构执行其发展方案和项目的的能力,还波及到了它的紧急援助与援助方案。阿拉伯联合酋长国加强了对近东救济工程处的支持,并将继续向该机构提供政治、财政和道义支持。他敦促捐助方增加捐款额,以解决预算短缺问题和满足巴勒斯坦难民迫切的人道主义需求。

7. **Hernández Toledano 女士**(古巴)说,巴勒斯坦人民长期遭受以色列军队的残暴占领,包括自决权和重返权在内的基本人权被剥夺,这是不可原谅的。古巴代表团对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土日益恶化的局势感到担忧,这种恶化的局势是占领国非法对待巴勒斯坦人所造成的。另外,以色列建造隔离墙和定居点的活动仍在继续。

8. 自 2008 年 12 月和 2009 年 1 月以色列在加沙地带发动残酷战争以来,巴勒斯坦平民,特别是难民的状况更加脆弱。2009 年 5 月在以色列特别部队对一支人道主义船队发动犯罪袭击后,古巴呼吁国际社会要求以色列当局解除对加沙地带的封锁。但以色列仍继续限制巴勒斯坦人的行动、关闭过境点、封锁道路和限制物品流动,而且不让建筑材料运入加沙,以阻止该机构在加沙重建学校。以色列必须停止其在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的关闭政策,这项政策严重破坏了巴勒斯坦人的社会经济。古巴政府谴责以色列阻碍加沙重建项目和阻挠建筑材料运送的侵略政策,它无视国际社会的反复吁请和联合国的一系列决议,明目张胆地违抗国际法。

9. 近东救济工程处在极端困难的条件下开展工作，而以色列对人员和车辆实行的不可接受的限制规定又使这种境况更加恶化。此外，以色列继续向该机构运送至加沙地带的货物征收税款和港口税，且未能保护联合国房地和人员，这违犯了国际协定。近东救济工程处需要获得全部支持和必要的保障，以履行其职责。

10. 近东救济工程处的财务状况令人不安，这不仅妨碍了它开展工作，而且也使它无法通过组织发展进程增强自身能力。捐助方必须兑现其援助承诺。

11. **Al Khalifa 先生** (卡塔尔) 称赞近东救济工程处提供的服务，特别是向巴勒斯坦被占领土和东道国的儿童和青年提供基础技术和职业教育的方案，这给他们过上体面生活带来了更多机会。然而，令人深表遗憾的是，以色列对加沙和西岸实施的镇压措施削弱了这种努力。由于近东救济工程处预算短缺，更难向深受这些措施之苦的人提供救济。

12. 他呼吁增加捐款，以提高近东救济工程处各种服务及其紧急援助方案的水平和质量。他还对捐助方表示了赞赏，认为没有他们的支持，近东救济工程处就无法正常运作。卡塔尔将以身作则，不遗余力地援助巴勒斯坦难民。必须给予难民所有权利，这不仅出于人道主义考虑，也是为了整个区域的稳定。不考虑巴勒斯坦人民的合法要求，就无法解决巴勒斯坦问题。因此，一名近东救济工程处代表最近关于巴勒斯坦难民不能再选择重返的说法不符合联合国决议，也有违这名代表的职位身份。近东救济工程处官员应当关心巴勒斯坦难民的利益，而不是以此种性质的言论损害他们的利益。

13. **Cohen 先生** (以色列) 申明以色列支持近东救济工程处的人道主义任务，并说明在不损害其自身安全的情况下，以色列政府将继续竭尽全力协助该机构执行任务，并重申了以色列对《科迈-米歇尔莫尔换文》所载谅解的承诺。以色列将继续在当地与

近东救济工程处紧密协调。包括主任专员在内的近东救济工程处负责人通常认为，这种密切关系和他们有关该问题的声明反映了当地日常的现实情况，这与在委员会上的一些发言以及委员会将付诸表决的决议草案形成鲜明对比。

14. 以色列与近东救济工程处及其他国际组织合作，确保处在困境中的巴勒斯坦人民能够获得人道主义救济。尽管加沙地带的恐怖袭击持续不断，以色列政府还是在2010年6月决定放宽民用物资进入制度并允许更多用于国际组织监督项目的物资进入；唯一受到严格限制的物品是武器和战争物资，以及某些两用物品。因此，经由凯雷姆·沙洛姆过境点进入加沙的卡车数量增加了一倍；不过，持续不断的威胁和恐怖袭击使以色列无法延长开放卡尔尼过境点的时间。在过去四个月里，以色列批准了加沙地带31个新的国家发展项目，包括近东救济工程处的12个项目；然而，该机构的后勤安排，和迟交物资请求造成建筑材料运送延误。已经批准了九个新建或扩建学校和医务室的项目，所需的建筑材料也开始运抵加沙；以色列继续与近东救济工程处合作，把 Hamas 故意建在军事设施附近的学校迁移到平民区。以色列当局很快会致函近东救济工程处，具体说明需要实施的所有项目情况。以色列采取了许多步骤推动和改善西岸的经济状况，包括撤除上百个路障和检查站；这些措施和与国际组织的持续合作产生了重大影响；仅2010年前六个月，国际货币基金组织的数据就显示西岸实际国内生产总值增长了9%，加沙增长了16%。

15. 也有令人遗憾的情况，近东救济工程处官员发表与合法宣传无关的具有争议的政治言论，这损害了该机构的中立性及其人道主义任务。对于该机构官员做出的巴勒斯坦一方不喜欢的言论，该机构迅速予以否认，但对其他机构官员有关以色列的言论却没有采取同一态度。如以色列反复重申的，近东

救济工程处应把精力集中在其人道主义作用上，而非介入政治领域。

16. 许多发表政治化言论的会员国用以支持该机构的方式无助于改善当地巴勒斯坦难民的状况。2000-2009年，排名前十的近东救济工程处捐助国中没有一个是阿拉伯国家；2009年，阿拉伯国家的捐助仅占该机构预算的10%左右，绝大部分资金来自西方国家。以色列希望其阿拉伯邻国能够通过向近东救济工程处等机构提供实际捐助来支持巴勒斯坦人民，而不是发表那些对于改善当地状况毫无用处的空洞无用的煽动性言论。

17. 委员会面前的决议草案带有政治色彩，而且忽略了许多基本事实，特别是哈马斯恐怖组织对中东造成的破坏。哈马斯公开宣称摧毁以色列，肆无忌惮地实施武器贩运和恐怖主义，继续向以色列城镇和平民发射火箭弹。它还继续在平民人口和靠近联合国设施的地方安放武器。它向联合国工作人员发出了难以计数的威胁，并试图妨碍他们的工作，没收运往近东救济工程处的粮食，非法强行闯入该机构办事处偷盗设备，并于2010年7月对近东救济工程处夏令营发动两次袭击。他想知道为什么决议草案和委员会上的许多发言没有提到这些事实。

18. 以色列与有关各方的目标是一致的，都是为了解决难民问题和与冲突有关的其他问题。它呼吁巴勒斯坦当局立即与以色列恢复直接谈判。只有通过兼顾双方根本利益的直接谈判才能解决冲突。

19. **Seck 先生** (塞内加尔) 说，“延迟的公正即是被剥夺的公正”这种说法概括了巴勒斯坦难民勇敢而艰辛的历程。当代再没有其他难民遭受这么久的苦难。从人道主义角度讲，他们的处境是不可接受的，也是法律所不容许的。然而，近东救济工程处的工作遭到以色列在巴勒斯坦被占领土采取的各种行动的阻挠，包括封锁加沙地带和在西岸及东耶路撒冷的暴力行为与骚扰；应当为该机构创造最安全的工作

条件，直至依照有关决议找到巴勒斯坦难民问题的公正持久的解决方法。

20. 近东救济工程处令人担忧的财务状况使其无法确保巴勒斯坦难民的人力潜能获得充分发展。从本质上来说，近东救济工程处资金短缺是缺乏政治意愿的表现。近东救济工程处要想正常执行任务，须重新考虑1974年安排——该机构通过这项安排从联合国经常预算中获得的资金只有一小部分，难以满足它的需要。没有其他办法能在较长时期内帮助它恢复正常的财务状况。因此，所有捐助方都应采取行动确保向近东救济工程处的各项方案提供经常性、可预测和充足的资助，使其能够满足巴勒斯坦难民的关键需要。到目前为止，得益于捐助方的慷慨大方和团结一致，该机构才得以存续。

21. 急需解决包括难民的利益与权利在内的巴勒斯坦问题的所有方面，方法是通过建立一个拥有主权的、独立的、可靠的巴勒斯坦国，与以色列在和平与安全的环境下比邻共存。

22. **Mashabane 先生** (南非) 说，在巴勒斯坦人民实现他们合法的、不可剥夺的自决权以前，近东救济工程处的作用始终是不可或缺的。巴勒斯坦人民以及阿拉伯邻国的难民和人道主义问题只有通过政治途径才能得到长期解决。南非呼吁以色列履行其国家承诺，终止巴勒斯坦西岸所有定居点的进一步建造，因为这已使现阶段的直接谈判陷入了僵局。这样做有助于显示以色列真心希望建立一个可靠的、完全独立的巴勒斯坦国，在国际认可的国界内与以色列和平共存。南非同时还呼吁停止向以色列领土发射火箭，这无助于推动谈判势头或实现和平。巴勒斯坦领导层继续团结一致也有助于加强谈判进程。

23. 南非回顾了以色列在加沙地带违反国际人权法和国际人道主义法规定不履行其义务的诸多情况，并呼吁立即解除对加沙的极不公平和难以忍受的封锁，这种封锁给数百万普通民众带来了难以言喻的

痛苦。以色列必须完全遵守大会以往关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的决议所载国际法条款。

24. 南非深为关切该机构行动资金严重短缺的情况。所有尚未全额兑现其认捐款的政府应当向近东救济工程处提供充足捐助，那些从未向该机构捐款的国家应当考虑经常这样做。南非政府将继续向巴勒斯坦人民提供政治支持，并通过近东救济工程处、印度/巴西/南非信托基金及其巴勒斯坦人双边能力建设方案提供经济支持。会员国还应增加经常预算对该机构的资助。

25. 联合国必须继续捍卫受害人和被边缘化的群体以及受压迫的人和穷人的事业，必须恢复他们的尊严。近东救济工程处为数百万巴勒斯坦难民所做的工作充分证明该组织致力于帮助他们实现正义。

26. **Tarawneh 先生** (约旦) 表明约旦政府承诺依照国际法解决巴勒斯坦难民问题，并说明约旦每年划拨 5 亿多美元用于难民服务，并为近东救济工程处无法提供的任何额外服务提供资金。绝大多数巴勒斯坦难民居住在约旦，但该机构仅为在该国的服务划拨了一般预算的 20%，约旦自身已经面临财政和预算困难。因此，约旦政府保留要求合理补偿六十年来为收容难民和流离失所人员所花费用的权利。

27. 该机构预算和服务的减少造成了东道国无力承受的额外负担。这将在人道主义和心理层面对巴勒斯坦难民造成灾难性影响，还会怂恿一些人产生极端主义思想。不仅不应减少该机构的服务和资金，还应向难民营外面的难民提供服务 and 资助。此外，还应划拨更多预算资金，支持在约旦开展的行动。

28. 约旦政府呼吁捐助国和国际金融机构作为一个紧急事项兑现他们的资助承诺，以显示出他们对难民的支持。在捐款方面，私营部门无法替代国家，国际社会应当支持近东救济工程处调集资源解决预算不足问题。他敦促近东救济工程处增加工作人员人数，以应对它在实地面临的日益增加的挑战。

29. 约旦严重关切巴勒斯坦被占领土难民持续遭受的苦难，并呼吁以色列停止其不人道的、非法的做法，并配合近东救济工程处开展工作，这也是国际法对它的要求。他重申约旦政府毫不动摇地致力于与近东救济工程处开展合作，并呼吁向该机构提供更强有力的财务与政治支持。

30. **Waleska Vivas Mendoza 女士** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，尽管近东救济工程处的行动时间之长，时刻都在提醒我们巴勒斯坦的悲惨遭遇，它的工作却是极为有益的。国际社会的一项明确职责是努力找到阿拉伯/以色列冲突的解决方法，这样，一旦一个以东耶路撒冷为首都的独立可靠的巴勒斯坦国得以建立，就能保证巴勒斯坦人返回他们的家乡。

31. 以色列强制实行的集体惩罚及其对加沙地带长达四年的封锁构成了人道主义悲剧。除了公共和私人基础设施在以色列军队的铸铅行动下被毁，边境关闭还给该机构的人道主义援助和发展工作造成了障碍，150 万人被关进监狱。封锁使失业率和贫困率大幅提高，人们更依靠外部援助获得粮食、水和所有基本需要。由于缺少校舍，数千名儿童无法接受教育。禁止建筑材料进入使近东救济工程处的工作受阻，并导致房屋、学校、保健中心和该机构自用设施的重建或新建工作被迫中断。使情况愈加恶化的是，以色列违反《联合国特权和豁免公约》，向运抵的所有物资征收过境费，从而加重了近东救济工程处的财政负担。委内瑞拉政府呼吁以色列立即解除对加沙的封锁，取消对机构工作人员及物品的限制规定，并向该机构退还对穿过加沙边境过境点的集装箱收取的一切过境费用和其他费用。

32. 包括东耶路撒冷在内的西岸的局势同样艰难。以色列仍在被占领土修建非法定居点。定居者对巴勒斯坦人的暴力行为日益增加，阿拉伯居民遭到驱逐。道路交通量减少，家园被拆除，土地被没收，致使巴勒斯坦人无法正常生活和工作，近东救济工程处的工作人员也无法自由行动。

33. 作为巴勒斯坦难民基本服务的主要提供者，近东救济工程处完全不应出现资金短缺以至于无法执行其任务的情况，特别是它针对最贫困群体实施的方案。应当为该机构的供资打下更稳定的基础，这就需要增加经常预算对它的拨款。

34. 近东救济工程处为重建黎巴嫩巴里德河难民营所做的努力值得称赞；委内瑞拉政府支持该机构为改善约旦以及阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的状况所做的一切。同时，这些东道国提供的援助也应得到承认。

35. **Rey 先生** (瑞士) 说，近东救济工程处是中东和平与人类发展的动力所在，它在这个长期以来被以色列-阿拉伯冲突和其他紧张状况弄得四分五裂的政治动荡区域起到了稳定局势的作用。自其成立之初，近东救济工程处就作为一个值得信任的合作伙伴，致力于缓解难民人口与东道国之间的差异和紧张关系。总的来说，它起到了很好的作用。它的存在对于达成一项有希望的和平协定是必不可少的，而它提供的服务对于巴勒斯坦难民来说也是不可或缺的，巴勒斯坦难民在达成一项公正持久解决办法方面将起到关键作用。

36. 尽管仍存在预算短缺的情况，近东救济工程处依然努力为日益扩大的难民群体提供高质量的服务，同时推进它的组织发展议程。从中期来看，这将是更高效和有效地提供服务的关键，并将对它在当地的行动产生重大影响。瑞士将通过提供专家和为创新型组织发展方案提供资金，继续在这方面支持近东救济工程处。关于加沙局势，近东救济工程处工作人员工会提出要求：即使工作人员罢工，也应支付他们工资，瑞士完全支持近东救济工程处的“不劳不得”政策。

37. 必须向近东救济工程处提供充足资金，以便它能够在稳定局势方面发挥关键作用。该机构已采取各种步骤，扩大捐助基础和建立新的合作伙伴关系，

以更好地为难民服务。瑞士将继续支持该机构的资源调集努力，如果该机构出现资源短缺，则该区域所有居民的安全都将受到严重影响。瑞士承认东道国在向巴勒斯坦难民提供服务方面发挥了关键作用。

38. 瑞士欢迎近东救济工程处努力将保护全面纳入其工作的主流。然而，它仍然深为关切正在加沙施行的严格出入限制。2010年6月宣布的解除部分封锁未能给当地带来任何改观，预期可在重建项目方面实现的进展也没能实现。持续的封锁继续严重阻碍近东救济工程处和其他援助机构为改善加沙居民的人道主义状况所做的努力。必须尽快找到加快向加沙运送建筑材料和输送关键物品及人道主义援助的方法，以促进重建工作和经济恢复，以及使其150万居民能够有尊严地生活。有关各方都应在尊重以色列安全需要的同时，努力向该地区提供经常性、可预见的援助。瑞士就此提交了一份提案，并准备向国际社会提供技术专门知识。

39. **AlKulaib 先生** (科威特) 表示严重关切加沙地带日益恶化的人道主义状况和环境，以及以色列占领当局对巴勒斯坦人采取的不公平措施。他回顾说，2010年7月，一支由来自世界各国有关公民(包括科威特人)组成的自由船队遭到占领军的袭击，他们派出精锐部队袭击这些只不过想运送救济品的活动者。科威特代表团强调了赋予巴勒斯坦难民重返权利和向近东救济工程处提供持续支助的重要性。为此，科威特代表团明确反对近东救济工程处纽约办事处主任安德鲁·惠特利先生有关难民返回权利的说法，并为该机构与这些言论划清界限感到欣慰。

40. 科威特始终坚持每年向近东救济工程处提供150万美元的自愿捐款，它呼吁国际社会继续支持该机构，还敦促捐助国履行他们的承诺，帮助该机构调集资源。他称赞近东救济工程处为改善其服务正在进行的改革。他重申了科威特对巴勒斯坦人民的承诺和支持，并呼吁以色列遵守所有要求其撤出

1967 年占领的领土和建立一个以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国的相关联合国决议。他对近东救济工程处及其所有工作人员的献身精神表示赞赏，并希望该机构的财务问题能够得到解决，以造福于巴勒斯坦难民。

41. **Khan 女士** (孟加拉国) 说，以色列在被占领土上对近东救济工程处工作人员和车辆实施行动自由的限制，这严重阻碍了该机构开展关键的人道主义活动这一使命；必须解除这些限制。

42. 孟加拉国赞赏地注意到，该机构已向其小型企业和微型企业提供了超过 2 700 万美元的近 30 000 笔小额贷款，以降低失业率和减少贫困，赋予妇女权力和为年轻人提供经济及财政机会。作为小额信贷概念的发源地，孟加拉国欣见该机构的小额金融和微型企业方案获得了成功，这种概念作为促进减贫和经济发展的一种主要工具，在该区域快速发展并被广泛接受。它呼吁进一步扩大这些方案，并特别重视加强贫穷的巴勒斯坦妇女的权利，它也愿意分享自身的专门知识，特别是准确调整方案，以满足巴勒斯坦人和整个区域的具体需求。

43. 孟加拉国敦促国际社会大量捐款，以资助黎巴嫩巴里德河难民营难民的恢复和紧急援助方案。

44. **Bousselmi 先生** (突尼斯) 欢迎捐助国向近东救济工程处提供的宝贵援助，特别是一些国家和国际机构为解决预算短缺问题于最近几周提供的紧急援助。他呼吁采取加强的措施寻找有助于应对该机构预算困难根本原因的解决方法。他称赞该机构正在采取的改革措施，这有助于提高难民服务的质量和改善预算资源分配方法，以使其能够更容易适应其开展行动所处的日益复杂的政治和经济环境。

45. 他呼吁以色列停止剥夺巴勒斯坦难民基本权利和自由的做法，包括他们获得关键服务和享有财产的权利，并要求以色列履行自身义务，创造条件协

助近东救济工程处执行其人道主义任务，直至达成政治解决办法。

46. 他对东道国表示感激，他们为帮助巴勒斯坦难民过上体面的生活做了很多工作，并重申突尼斯将继续作为近东救济工程处的坚定支持者，直至遵照国际法为难民找到一种持久的解决办法。

47. **Erdman 先生** (美利坚合众国) 说，美国仍对巴勒斯坦难民面临的局势感到担忧。近东救济工程处在这个区域发挥了关键作用；得益于捐助方和东道国政府的支持，该机构的人道主义方案才能够改善数百万人的生活。美国是近东救济工程处的最大双边捐助国，2010 财年的捐款超过 2.37 亿美元，其中 1.3 亿美元用于机构核心服务，1.05 亿美元用于支持紧急救济和重建，1 000 万美元用于在加沙新建五所学校，2 000 万美元用于在黎巴嫩北部的巴里德河难民营被毁后向 30 000 万名流离失所者提供援助。自 2008 年以来，美国还提供了超过 15 亿美元，其中包括 6.5 亿美元作为直接预算支持，帮助巴勒斯坦当局发展建国所需的机构和经济。包括修建关键基础设施，翻新学校和保健中心，加强法治和支持私营部门发展。

48. 美国仍致力于采取两国办法解决巴以冲突和实现全面的阿拉伯-以色列和平，并将继续与国际伙伴共同努力实现该目标。近东救济工程处帮助加强该区域的稳定与缓和态势，同时还促进了巴勒斯坦难民的人类发展。它的中立和公正对于执行其任务至关重要。

49. 美国仍感关切的是该机构因为长期缺乏资金而无力提供关键的人道主义援助；该机构将继续努力奋斗，直至获得大量的捐助支持。随着关键需求不断增加，他敦促捐助国坚持不懈地向该机构提供支持，并争取获得非传统捐助方的支持，以确保获得该机构维持高级别人道主义援助所需的资金。

50. **Apakan 先生** (土耳其) 说，近东救济工程处的使命对于难民、中东和国际社会的稳定来说至关重要；

土耳其将继续全力支持它的工作。他在作为近东救济工程处经费筹措问题工作组主席发言时强调说，该机构的财务状况极为糟糕，这已经成为一个结构性问题。大会应当仔细检查它对近东救济工程处资助的适足性，以期提供所需的额外援助，帮助弥补机构在管理方面增加的支出。此外，他呼吁国际社会大幅增加其自愿援助和捐款。在此，土耳其计划将对该机构的国家自愿捐款增加一倍。

51. 必须消除阻挡近东救济工程处在被占领土开展工作的所有障碍，无论是直接的还是间接的，以色列政府必须给予该机构完全的、不受约束的权利。必须在没有进一步阻碍的情况下开始执行迫切需要的重建和基础设施发展项目，这些项目不应受到冗长的程序的妨碍。必须允许人道主义援助不受阻碍地进入。对加沙的不人道的非法封锁至今已达四年，这造成了大规模的人类苦难，因而必须立即予以解除；必须全面落实安全理事会第 1860 (2009) 号决议。

52. 关于以色列略微放松对加沙的限制，他回顾了介绍这些措施的案文。如联合国人权理事会实况调查团的报告所记录的，2010 年 5 月 31 日，以色列军队猛攻一支多国人道主义援助船队，造成九名平民死亡，多人受伤。以色列军队滥用武力，完全无视国际法的行为引发了包括安全理事会在内的国际社会的强烈义愤和谴责，这迫使以色列政府采取一些缓解措施，放松对加沙的控制。土耳其将采取可用的一切手段追究这种严重违犯国际法的行径，直至正义得到伸张，否则绝不姑息。

53. 尽管该区域情况复杂，土耳其真心希望包括巴勒斯坦难民在内的所有最终地位问题，能够通过直接谈判得到解决，中东能够实现公正持久的和平。在这方面，希望能够尽快恢复直接谈判，且这种谈判能够最终促成一项协定，终止占领，建立一个独立、民主和可靠的巴勒斯坦国，与以色列在和平与安全的环境下比邻共存。随着谈判的推进，还应恢复其他行动，以实现全面和平。

54. 尽管近东救济工程处在向巴勒斯坦难民提供亟需的服务方面表现得令人钦佩，但实际上，它只提

供了所需的最低限度。如果不能在一份全面的和平协定中找到一种公平可行的方法解决难民这个核心问题，就无法有效改善数百万被流放的巴勒斯坦人的苦境。土耳其将继续支持各种努力，以缓解巴勒斯坦难民的艰难处境，给中东带来持久的和平。

55. **Dastidar 女士** (印度) 说，在中东持续发生暴力的情况下，近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供服务至关重要。不过，该机构显然正面临各种严峻的挑战，这削弱了它有效执行任务的能力，并直接影响了难民的福祉。

56. 该机构预算短缺的情况不断加剧，向其发出的援助请求又在不断增加。资金短缺直接影响了它的工作，特别是诸如重建巴里德河难民营等项目。因此，必须加强国际努力以改善这种状况。

57. 隔离墙的建造和对巴勒斯坦人民土地的侵占给受牵连的人口造成了巨大苦难，并加剧了本就严酷的局势。对近东救济工程处工作人员行动自由的限制始终令人担忧，它削弱了该机构提供服务的能力，包括其调动人员和向那些有迫切需要的人提供人道主义援助的能力。必须解除关闭和封锁，并允许人道主义供应品不受阻碍地进出。发生在 2010 年 5 月 31 日向加沙运送供应品的人员发生伤亡的不幸事件令人深感遗憾。

58. 继续向过境的人道主义物资征收各种费用的做法不可接受，它严重影响了该机构的工作。近东救济工程处的工作人员遭到扣押以及该机构无法了解这些工作人员的情况，引起了各国的严重关注。在这方面，印度支持咨询委员会关于各方应尊重联合国决议和国际法，包括国际人道主义法的呼吁。它还支持主任专员呼吁取消对运送该机构工作人员和物品的限制规定。需要进一步放松对建筑材料运输的限制，以有效改善加沙局势。

59. 印度继续向巴勒斯坦提供发展援助，2009 年，除响应一项紧急呼吁捐款 100 万美元外，它还将其对该机构的年度捐款增加至 100 万美元。在过去的两年里，它还向巴勒斯坦国家权力机构提供了价值

1 000 万美元的年度联合预算支持。印度将继续支持巴勒斯坦人民的事业，如它在 1947 年取得独立之前所做的那样，并将继续尽其所能协助巴勒斯坦开展能力和机构建设。

60. 国际社会必须与有关各方密切合作，促进恢复 2010 年 9 月开始的直接谈判，以实现全面的和平进程和最终解决冲突。在此之前，所有会员国都有责任全力支持近东救济工程处；印度赞同做出一切努力，通过扩大该机构提供人道主义援助的能力支持它的工作。

61. **Ryuno 先生** (日本) 表示赞赏主任专员的工作和他最近对日本的访问，这为提高日本国内对巴勒斯坦难民状况和近东救济工程处活动的认识提供了一次宝贵的机会。近东救济工程处全体工作人员理应为他们努力在异常艰难的情况下向巴勒斯坦难民提供服务受到尊重。

62. 日本采取积极方法应对巴勒斯坦难民问题，它认为这是中东和平进程的一个关键问题。它总共向近东救济工程处捐助了 5.9 亿美元，自 1993 年以来，向巴勒斯坦人民的捐款超过 11 亿美元。鉴于巴勒斯坦青年肩负着建设巴勒斯坦未来的重任，日本政府高度重视通过教育和职业培训向难民提供人力资源发展领域的援助，而且让他们参与到给予他们未来希望的社会的建设中，将有助于建立一个可靠的巴勒斯坦国。保护人民和赋予人民权力对于确保人类安全非常重要。

63. 日本将继续推进它的“和平与繁荣走廊”举措，以期到 2012 年在耶利哥市建成一个农业和工业园，并建立一个区域合作的良好模式。该园区的部分用地很快即可到位，还将安装一个太阳能系统；日本还就在耶利哥修建一个污水处理厂进行了调查。

64. 日本政府还进一步决定向巴勒斯坦当局增加约 1 800 万美元的非项目赠款援助，用于支持其经济和社会发展努力，并将继续支持当局的机构建设和人

力发展方案。它还探索了与其他东亚国家合作为巴勒斯坦国的建设努力做出贡献的方法。日本政府非常关心近东救济工程处面临的严重财务危机的影响，并将考虑在获得日本国会批准的前提下提供额外捐款。日本仍然坚定地致力于支持近东救济工程处及其各项活动。

65. **Belkheir 先生** (阿拉伯利比亚民众国) 询问，是否可将该机构的持续存在看作是联合国努力争取和平与人权的最高成就。在他看来，在国际社会宣称捍卫人权和呼吁实现千年发展目标之时，却有整个一个民族仍在遭难，实在是毫无道理。唯一可行的解决办法在于承认返回权和建立一个囊括巴勒斯坦所有历史意义领土的独立的巴勒斯坦国。

66. 以色列四年的封锁已经把加沙地带变成了世界上最大的监狱，给当地人民带来了难以言喻的苦难，并严重损害了经济，而西岸的巴勒斯坦人仍在遭受占领当局施行的不公正对待。他想知道以色列残暴行径背后的目的为何，安保原因不是正当理由。唯一可能的解释就是，以色列希望重新勾画该区域的版图，并通过种族灭绝和强迫流离失所根除巴勒斯坦问题。

67. 在谈到西岸近东救济工程处工作人员最近的罢工事件时，他表示支持罢工者的立场，同时呼吁联合国审查该机构的供资安排，并强迫以色列——这个巴勒斯坦难民问题的责任方——为近东救济工程处的预算提供捐款。以色列代表要求各国提供更多捐助，其目的是为了收拾由它一手制造的局面，他对此予以谴责。

68. 他提请注意卡扎菲国际慈善和发展基金会和近东救济工程处达成的一项为重建加沙被毁的 1 250 所房屋提供资金的协定。该基金会还同意提供 5 亿美元捐款，用于在 2010 年斋月期间向加沙最贫困的人群提供粮食援助。尽管这种人道主义援助非常必要，但它不能替代真正的解决方法，即允许难民返回家园和建立一个独立的巴勒斯坦国。

69. **Al-Wardi 先生** (阿曼) 说, 巴勒斯坦难民越来越贫困, 经济状况也日益恶化, 与此同时, 他们的人权还普遍受到侵犯, 过上正常生活的前景也越来越渺茫。阿曼代表团敦促国际社会向以色列施加压力, 迫使其结束对巴勒斯坦平民的敌对行动, 并停止违反国际义务阻碍近东救济工程处工作的做法。

70. 他呼吁解除给加沙人民带来深重苦难的封锁行为, 他们中有一半是儿童。他称赞近东救济工程处在异常艰难的环境下在那里开展的工作。他对近东救济工程处面临的财政困难表示严重关切, 呼吁国际社会通过帮助消除这种危机和协助该机构开展人道主义工作表现出团结一致。东道国向本国的巴勒斯坦难民提供了实际援助, 它们的行动应得到认可, 该机构几十年来做出的杰出贡献也应受到称赞。

71. **Mesquita Pessôa 女士** (巴西) 说, 作为近东救济工程处活动的忠实支持者, 巴西在近些年为该机构的工作做出了贡献; 它于 2010 年为重建巴里德河难民营和制订目标明确的粮食安全项目做出了特别贡献。

72. 加沙的人道主义状况仍然不可接受。因此, 以色列做出的限制所列禁止物项的决定受人欢迎, 因为这可使更多物品得以进入加沙, 包括建筑材料。还有一项积极进展是以色列决定扩大凯雷姆·沙洛姆过境点的能力和开放时间, 并给予人道主义工作者及国际工作人员更大的行动自由。其他需要采取的紧急措施包括: 必须立即开放所有边境过境点; 并保持开放; 必须恢复加沙的经常性出口以恢复遭受重创的经济; 全面恢复加沙的进出人员流动; 以及必须确保加沙人口不能仅依靠国际援助存活。封锁违反了国际法, 必须立即予以解除。

73. 为表现出与巴勒斯坦难民团结一致, 巴西政府已经向巴勒斯坦国家当局提供了约 1 500 万美元, 支持经济发展和加沙的重建工作。部分资金将通过包括近东救济工程处在内的国际组织进行分配, 用于加沙在粮食安全、农村发展、学校和医院重建以及减少灾害风险等领域的重建和发展项目。

74. 巴西对近东救济工程处危险的财务状况感到担忧, 这会影响到它提供核心服务的能力。国际社会必须重申它对巴勒斯坦难民福祉与人类发展的承诺。所有有能力的国家, 特别是发达国家, 都应增加对该机构的捐款, 使它能够执行任务。

75. **Ramadan 先生** (黎巴嫩) 说, 以色列剥夺了巴勒斯坦难民作为人的尊严和他们的权利, 以及他们为其自身及其社区效力的能力。重点关注该机构的预算短缺是一个重要事项, 但是根据国际法原则, 主要目标仍应维持不变, 即把难民的返回权作为实现公正和平的一个关键步骤。

76. 黎巴嫩代表团称赞该机构通过改革其管理结构和方案活动对组织发展的承诺; 它欢迎推出中期战略以及实地和总部执行计划。黎巴嫩政府感谢主要捐助方对近东救济工程处的长期支持, 并敦促整个捐助界调动必要资源, 特别是补充该机构的一般基

金, 以确保它能正常提供服务。大会应考虑从分摊的会费中向近东救济工程处提供额外资金。该机构的财政短缺状况因以色列违反《联合国特权和豁免公约》, 非法向进入加沙地带的货物征收港口费和过境费而进一步恶化。以色列对加沙的封锁以及它对所有集装箱货物托盘化的要求, 也增加了近东救济工程处的支出。

77. 以色列对加沙的封锁阻碍了工作人员的行动自由和近东救济工程处人道主义援助及关键物品的运达, 包括重建 2008-2009 年加沙战争期间被以色列毁坏的房屋与设施所需的建筑材料。减轻而非完全解除封锁是不可接受的, 这显然违反了占领国的职责。至于包括东耶路撒冷在内的西岸, 以色列的占领和关闭边境点的做法、拆毁房屋、没收土地和建造定居点的活动, 再加上带有种族偏见的隔离墙的建造, 都给巴勒斯坦难民造成了不利影响, 并限制他们获得近东救济工程处的服务和资源。

78. 黎巴嫩收容了约 400 000 名巴勒斯坦人, 它同时还是近东救济工程处经费筹措问题工作组成员,

因而了解难民面临的困难。国际社会有责任为临时住在人口密集的难民营里的这些难民创造体面的生活条件。尽管黎巴嫩政府自身资源贫乏，但它还是不遗余力地缓和难民的境况。近些年，黎巴嫩政府放松了对巴勒斯坦难民进入劳动力市场的限制规定，2010年8月，黎巴嫩议会修订了就业法，赋予了难民更多的权利。

79. 近东救济工程处与黎巴嫩政府合作，在散布于黎巴嫩境内的12个难民营和16个聚集地共同满足难民的需要。2009年，近东救济工程处当地办事处的工作重点是提高医疗保健质量；2010年的重点是加强教育、工程和救济服务。黎巴嫩政府非常感谢该机构在巴里德河难民营遭到Fath al-Islam恐怖组织袭击后积极开展该营地的重建工作；它也感谢所有承诺为该难民营重建工作提供支助的捐助方，并呼吁他们兑现承诺。

80. 巴勒斯坦难民问题是一个政治问题，而不仅仅是一种人道主义关切。以色列对这些难民遭受的所有苦难负有全责，必须完全尊重他们的返回权。国际社会负有一项政治责任，即促使以色列根据国际法，包括人道主义法和人权法履行其义务，以此解决上述问题。

81. **Saripudin 先生** (印度尼西亚) 说，提交委员会的报告确认了它已知的大部分情况：巴勒斯坦被占领土人民的生活变得越来越让人不堪忍受。加沙地带边境的关闭现在已经进入第四年，这造成了大规模的人类苦难。很难想象，多达80%的人口现在要依靠来自联合国的粮食援助，90%的水无法安全饮用，95%的私营企业关闭。近东救济工程处克服所有这些困难，继续向数百万仍然无权返回和获得合理赔偿的巴勒斯坦难民提供服务。

82. 以色列未能延长2010年9月到期的西岸定居点建造终止期，这使中东局势更加紧张。定居点作为一个核心问题一直都是通往和平道路的最大障碍。以色列的定居点政策和做法旨在改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的人口构成、性质及地位，

这是对国际法的公然违反。如果以色列真心致力于实现和平，而不只是忙于散布谣言，它就会停止所有定居点的建造、扩张和规划，并拆除在巴勒斯坦被占领土建造的定居点。持续的定居点建造、集体惩罚措施和封锁，使巴勒斯坦难民陷入了令人不安的困境。民用基础设施遭到破坏或损毁，整个巴勒斯坦人民的福祉也随之毁灭，以色列没有为改善这种状况做出任何保证。它自1967年开始的非法占领违反了该组织的原则和《宪章》的不可侵犯性。

83. **Hu Bo 先生** (中国) 说，中国为近东救济工程处在异常困难的工作条件下满足巴勒斯坦难民需求表示关注，这包括资金不足和工作人员面临的安全威胁。巴勒斯坦被占领土的人道主义状况依然严峻，特别是加沙地带；如主任专员在他对委员会的发言中指出的，2010年10月，用于批准的近东救济工程处项目的进口物品中只有24%得以进入加沙。因此，中国呼吁以色列毫不拖延地解除封锁，并允许所有救济与重建材料畅通无阻地通过其领土。他在重申中国对近东救济工程处及其工作的支持时，承诺继续依据中国的能力向该机构提供援助。

84. **Chullikatt 大主教** (罗马教廷观察员) 称赞近东救济工程处在该地区处于政治困境期间，利用其日益有限的资源努力满足越来越多的难民人口不断增加的需求，他们中绝大部分人生活在各种禁运的严格束缚下。近东救济工程处和巴勒斯坦罗马教廷特派团已经合作了60多年，通过提供医疗、教育和其他社会服务——这些通常都是当地管理当局的责任——向巴勒斯坦难民提供援助，罗马教廷相信有许多怀有良好意愿的人们渴望建立这样一个管理当局，但先决条件是和平。

85. 主任专员报告中提出的许多问题从本质上来说都是长期危害该地区的更大问题的表象。罗马教廷代表团希望已恢复的和平进程能够解决造成这种局势的根源，并协助以色列及巴勒斯坦人为以色列建立一个安全的国家、为巴勒斯坦人民建立一个安全的国家与家园。在长达六十多年的时间里，两国人

民都生活在恐怖爆炸行为或军队入侵的威胁之下。由此造成的人员伤亡和对脆弱基础设施的无情摧毁都呼唤正义能够得到伸张，这是和平的保障。必须毫不拖延地消除谈判面临的所有障碍，特别是由最近事件造成的障碍。

86. 罗马教廷呼吁四方成员根据现有的各种战略，协助该地区人民调和他们的巨大差异，必要时做出公平让步，确保子孙后代享有和平。解决巴以冲突仍是结束给全世界造成严重影响的中东混乱局面的关键。罗马教廷敦促所有合法的利益攸关方参与到实质性谈判中来，为这片圣地带来稳定与和平。持久的解决办法必须包括确定圣城耶路撒冷的地位。另外，鉴于诸多暴力事件和安全墙导致的对行动自由的限制，罗马教廷认为必须在世界范围内保证宗教自由和耶路撒冷居民的良知，并保证所有宗教的信教人士和各国国民可以永久地、不受阻碍地进入圣地。罗马教廷代表团呼吁国际社会促进有关各方开展有意义的谈判。

87. **Grandi 先生** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，主任专员) 表示感谢那些宣布在 2010 年或 2011 年向该机构提供额外财政捐款的代表团。他还感谢那些重申需要推进加沙重建和经济复苏工作的代表团。为了该区域的人民和安全也必须解决这些问题。

88. 他再次赞赏以色列政府为放松对加沙的封锁所采取的措施，但也同其他人一道呼吁以色列使重建项目批准程序更加清晰快捷。以色列表明它将书面批准重建项目，并且正在努力提高以色列与加沙之间过境点的能力，他对此表示欢迎。尽管以色列的

安全关切是完全合法的——他也确实与联合国一道谴责对以色列的袭击——但加沙人民的福祉同样也是合法的。因此，必须设法确保建筑材料安全进入加沙。需要解决封锁的根本原因，但必须解除封锁。他强调重要的是加快重建巴里德河难民营，这需要捐助方提供紧急财政支持。

89. 该机构需要充足的财政支持；他将努力扩大捐助基础，这样就会有更多的政府向核心预算和紧急呼吁以及其他特别项目提供经常性捐款。他赞成由联合国经常预算向近东救济工程处提供更大支助的设想，特别是考虑到在整个联合国系统内执行的规定任务数量不断增加，他还敦促在下个两年期认真考虑这种可能性。他将继续与咨询委员会合作，解决影响供资的结构性问题，但是提醒说早期大量捐款仍然非常必要，并提请会员国注意，该机构年度认捐会议将于下个月举行。

90. 近东救济工程处的工作主要围绕通过人类发展加强人类安全展开；他感谢有关各方承认这项工作至关重要。近东救济工程处致力于实际落实各项千年发展目标，并侧重于与青年共同开展工作，在这样一个动荡的区域这一点极其重要。

91. 近东救济工程处仍然坚定地致力于改革，并希望改革的第二阶段能够从难民的角度带来实际改进。该机构一直在大力宣传难民权利，同时在政治上保持中立。他将带着委员会给予强大支持的喜讯返回中东，并希望尽快听到和平即将实现这一更重要的喜讯。

下午 6 时散会。