



## 人权理事会

## 第十六届会议

## 议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处和秘书长的报告

## 技术援助和能力建设

## 人权事务高级专员关于几内亚人权状况的报告\*

## 内容提要

本文是遵循人权理事会第 13/21 号决议提交的报告。决议请人权事务高级专员向理事会第十六届会议提交一份关于几内亚人权状况的报告。报告阐述了 2010 年 4 月至 12 月 31 日期间的情况。

国际调查委员会受命确查几内亚 2009 年 9 月 28 日事件的事实和情节，编撰出了最后报告具体建议，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)：“监察几内亚局势，至少监察 2010 年期间的局势，因为在此期间，该国局势可能依然很不稳定，监察采取的方式是向该国派出相当比重人数，且相当高度素质的实地人员，形成对可能违反国际法行为肇事者的威慑力量”。2010 年 5 月 4 日，为采取履行上述建议的后续行动，人权高专办与几内亚政府签署了一项关于人权高专办开设办事处的东道国协议。自 2010 年 5 月以来，人权高专办开设在几内亚境内的办事处一直在从事监督和报告全国人权状况的工作。办事处投入运作的前半年期间以竞选为着重点。

\* 迟交。

办事处与几内亚政府及其他相关利益攸关方共同制定出了各项应对全国重大人权挑战问题的战略。这些挑战包括，法不治罪，尤其是安全部队有罪不罚的现象；增强实施司法；加强全国人权状况和民间社会组织；消除腐败对实现经济、社会及文化权利的负面影响；制止歧视，特别是危害妇女的歧视和基于性别的暴力。

2010 年 12 月 21 日，在塞卢·达莱因·迪亚洛认可并保证与新政府合作之后，阿尔法·孔戴宣誓就任总统。孔戴总统承诺力争推进社会包容，并确保采取包括建立过渡性司法机制在内的举措，追究以往侵犯人权行为的责任。这就提供了加强协作的机会，支持几内亚建立起能力，清除全国上下法不治罪现象，和促进人人享有人权的风尚。报告列出了向几内亚政府和国际社会提出的一系列建议。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	4
二. 背景 .....	3-4	4
三. 选举(2010 年 6 月至 12 月)期间的人权状况.....	5-18	4
A. 影响人权的主要政治发展动态 .....	6-12	5
B. 竞选期间的人权状况 .....	13-18	6
四. 几内亚的人权挑战问题 .....	19-40	7
A. 主要的人权挑战问题 .....	20-32	7
B. 增进和保护人权体制的能力 .....	33-40	9
五. 人权高专办的倡导和能力建设活动 .....	41-49	11
A. 倡导 .....	42	11
B. 倡导和能力建设活动 .....	43-49	11
六. 结论和建议 .....	50-55	12

## 一. 导言

1. 2010年5月4日，为了进一步落实受命确查2009年9月28日几内亚事件的事实和情节的国际调查委员会建议，几内亚政府与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)签署了一项关于人权高专办在几内亚境内开立办事处的东道国协议。自2010年6月以来，该办事处即投入了运作，然而，却于2010年8月13日宣告正式设立。该办事处的任务包括监督和报告全国人权状况，以及制订和落实政府、民间社会组织和全国对口单位的能力建设活动。

2. 根据2010年4月15日人权理事会第13/21号决议提交的关于加强几内亚境内技术援助和能力建设问题的报告，概述了2010年4月至12月期间几内亚境内的人权状况和人权事务高级专员办事处在几内亚境内的活动情况。

## 二. 背景

3. 2009年9月28日，掌权的军政当局暴力镇压了一场呼吁几内亚举行自由竞选的民众和平集会游行。为此，156人丧生、109人据报案记录遭强奸、40人据报称失踪、非法逮捕和拘禁肆意泛滥，且监狱及其它拘留中心发生了酷刑案情。2009年10月28日就此秘书长发函(S/2009/556)在附件中通报，设立了一个国际调查委员会以：“(a) 查明事实；(b) 确定犯罪性质；(c) 确定责任，且只要有可能，即查明责任者；(d) 提出建议，尤其是问责措施建议”。

4. 2010年11月15日至12月5日，国际调查委员会走访了几内亚，并于2010年12月16日向秘书长递交了报告。2009年12月18日，秘书长将国际调查委员会的最后报告(S/2009/693)转交给了安全理事会。报告阐明，除其它之外，国际调查委员会应“监察几内亚局势，至少监察2010年期间的局势，因为在此期间，该国局势可能依然很不稳定，监察采取的方式是向该国派出相当比重……实地人员，形成对可能违反国际法行为肇事者的威慑力量”。2010年5月4日，几内亚政府与高级专员在日内瓦签署了，人权高专办与政府之间关于开设人权高专办办事处的协议。协议按人权高专办为派驻国办事处确定的标准规则，确立了一项包含开展全国技术合作，履行监督和保护职能在内的综合任务。

## 三. 选举(2010年6月至12月)期间的人权状况

5. 此次报告审查期间是以政治过渡为主体现状。在此期间，几内亚首次举行了前所未有的总统自由竞选。人权高专办监察了竞选背景下的人权状况。据报告，侵犯人权的行为普遍泛滥，安全部队的侵权行为尤甚，然而，这些被控的侵权者却逍遥法外。

## A. 影响人权的主要政治发展动态

6. 自 2010 年 1 月 15 日签署了《瓦加杜古协议》以来，几内亚境内出现了若干重大政治发展势态。这是几内亚各政治党派为规约从军政统治走向民主竞选的过渡进程签订的协议。《瓦加杜古协议》设立了包括由总统作为代理国家首脑和由反对派(称谓“有生力量”)出任的总理在内等 36 位成员组成的民族统一过渡政府。民族统一过渡政府被指派履行两项任务：自过渡政府组建起的六个月内举行总统大选，并改革安全部门。

7. 过渡政府创建了全国过渡委员会(过渡委)履行过渡性议会之职。过渡委编纂出了各类重要的法律文件，特别是几内亚共和国新宪法，着力强调了对人权和基本自由的尊重和保护。新宪法还规定要创建一个独立的全国人权机构。

8. 2010 年 6 月举行了第一轮总统选举。除了最高法院处置的极少几列违规行为之外，大部分国际观察员认为此次可被视自由、公正和透明的选举。2010 年 6 月 2 日，全国独立选举委员(独选委)主席公布了初选结果，宣布几内亚民主力量联盟(几民盟)领导人，塞卢·达莱因·迪亚洛获得 43.69%选票；几内亚人民联盟(几人盟)主席，阿尔法·孔戴获得 18.25%选票。2010 年 6 月 20 日，最高法院确认了这次选举结果。

9. 由于两位参选候选人均未获得法定的绝大多数票，因此，设定了第二轮选举。2010 年 9 月 3 日，两位总统候选人签署了一项协议书，承诺在选举之前、期间和之后确保和平。

10. 虽然签署了上述和平协议，但，2010 年 9 月 11 日和 12 日则出现了选举之后的一些紧张状况和暴力抗议。这些紧张围绕着独选委领导层问题的争议，和对时任独选委主席，本·萨库·希拉腐败的指控。2010 年 9 月 7 日，科纳克里省审理法庭判定希拉犯有腐败罪。希拉去世之后，独选委委员们推选 Lounceni Camara 为继任者，遭到几民盟以腐败指控为由的反对。在缺席判定 Lounceni Camara 的竞选欺诈罪之后，孔戴总统任命一位经法语国家国际组织核准的竞选问题专家，马里族人，Toumani Sangaré 将军，为独选委的新任主席，为举行第二轮总统决选铺平了道路。

11. 2010 年 11 月 7 日，在延误了四个月之后，举行了第二轮总统选举。2010 年 11 月 15 日，独选委宣布，确认阿尔法·孔戴获得选票率为 52.5%。竞选结果的公布导致了塞卢·达莱因·迪亚洛支持者因对选举结果的失望暴发的全国暴力骚乱。科纳克里省和中几内亚区域的暴力尤为激烈。2010 年 11 月 19 日，接连多天的骚乱之后，孔戴总统宣布了紧急状态，并在全国部署了军队实行宵禁。根据紧急状态的程度，实施宵禁，禁止公众示威游行和集会。行政当局被授权可不按行政工作人员的正常调动手续，尤其不必按通知的规定时限，将公务员从一个区域调往别的区域。继宣布了紧急状态和黄昏至黎明的宵禁之后，向科纳克里省各住宅区和全国各地部署了红色贝雷帽部队的别动队。有报告称，军队采取了袭

击和恐吓行动。以科纳克里省和恩泽雷科雷省为例，若干平民和记者因违犯宵禁令，有时仅差 30 分钟即遭到暴殴。

12. 2010 年 12 月 2 日，几内亚最高法院核可了选举委员会 11 月 15 日宣布的暂行结果，确认阿尔法·孔戴当选为总统。最高法院还因理由不足，驳回了两位总统候选人所有要求宣布选举无效的动议。当落败的候选人，塞卢·达莱因·迪亚洛宣布接受选举结果之后，政治和社会紧张气氛得到大为缓解。2010 年 12 月 21 日，阿尔法·孔戴宣誓就任总统，承诺要组建一个包容性的政府，确保通过建立一个真相与和解委员会，追究以往侵犯人权行为的责任。

## B. 竞选期间的人权状况

13. 人权高专办在两轮总统选举期间均监察了人权情况。除了人权高专办在几内亚开设的办事处工作人员之外，在第一轮举行期间，还向几内亚增派了四名工作人员；第二轮期间增派了三位工作人员。人权高专办派出的人员得到选民和各政治党派的热忱欢迎，并被视为有助于平稳局势和预防暴力之举。人权高专办还为竞选特别安全保护部队(“安保部队”)开展了人权培训，<sup>1</sup> 着重培训在选举过程和维护公共秩序期间，对人权的尊重。人权高专办向全国各地分别派遣了三十名被称之为“联络员”的人权监察员。这些“联络员”监察和记录人权状况，显然有助于防止发生暴力。

14. 虽然，办事处报告 2010 年 6 月 27 日第一轮选举期间选举相对自由与和平，但在第二轮选前后则记载下了严重侵犯人权的情况。

15. 据报告，在 2010 年 9 月 11 日至 12 日、10 月 18 日至 22 日和 11 月 15 日至 17 日几民盟举行抗议活动期间，安保部队的警察和宪警采用过度的武力和真枪实弹对付手无寸铁的平民。在一些主要街道举行了抗议集会游行，而一些自发聚集的青年人则向安全部队投掷石块。根据目击者称，安全部队并未先采用催泪弹或鸣枪以示警告，即装载实弹向抗议者射击。人权高专办工作人员多次目睹安保部队向科纳克里省手无寸铁的平民肆意开火。据受害者及其家眷的报告，安保部队还涉嫌殴打被羁押的手无寸铁平民。据报，140 多人被打伤，有 4 人已确认被杀害。

16. 据报，2010 年 11 月 15 日至 17 日宣布阿尔法·孔戴赢得了第二轮总统大选之后，当几民盟激进分子在科纳克里省四处举行的抗议行动期间，安保部队的警员开枪打死了四名年龄在 20 至 32 岁之间的男性。据人权高专办面询的几位目击者和验尸医生称，这几人显然遭到以蓄意草率处决方式实施的杀害。人权高专办立即就此事件通告了国家宪警总监，然而，当本报告最后定稿时，国家宪警仍未就这些指控开展调查。

<sup>1</sup> 安保部队由 8,000 名警察和宪警组成，旨在确保竞选过程期间的安全。

17. 在示威游行及随后在科纳克里省和上几内亚区域引发的暴力期间，政府未给予平民百姓充分的保护。据报，许多住家和商店遭袭击、抢劫和焚烧；有时，这类打砸抢烧的动因就是针对业主的族裔身份。当地医院救治了众多遭袭的伤者。暴力侵害，加上得不到地方当局的保护，导致从 2010 年 10 月下旬起，直至整个 11 月份，居民们背井离乡出走，形成了境内流离失所者大规模地涌入中几内亚区域的情景。

18. 人权高专办还获悉一些袭击执法人员的报告。一些被派遣前往某些区域恢复秩序的国防军人和安全警员被手持大弯砍刀、匕首和石块的愤怒暴民打伤。据报，一些军事人员的家眷和住房也遭到袭击。

#### 四. 几内亚的人权挑战问题

19. 几内亚的人权状况形成了若干挑战问题。这包括：法不治罪，尤其对安全部队有罪不罚问题；基于性和性别的暴力和例如，女性生殖器割礼之类的有害传统习俗问题；和腐败泛滥现象，均阻碍了全面实现、经济、社会和文化权利。由于法律体制薄弱、司法机构既缺乏独立，又软弱无力，加上民间社会组织势单力薄等掣肘因素，几内亚无力应对这些挑战问题。

##### A. 主要的人权挑战问题

###### 1. 侵犯人权行为不受惩罚

20. 武装部队不守军纪和安全部队犯有侵权行为均是对几内亚境内人权形成的长期威胁。几内亚武装部队在力图平息例如，2006 年 6 月、2007 年 1 月和 2 月，以及 2009 年 9 月等一系列公众抗议期间涉嫌犯下了严重侵犯人权的行为。近几年来，除了军队和警察因薪酬拖欠和生活条件差诉诸的暴动和罢工行动加剧恶化之外，不安全情势频仍。

21. 无以计数的报告揭露过去几十年来，几内亚军队和安全部队成员犯下了各类侵犯人权行为，包括法外杀戮、暴力镇压公众抗议、酷刑、任意逮捕和拘留、非法干预隐私，和干预行使和平集会和结社自由权。

22. 负责确查 2009 年 9 月 28 日事件的国际调查委员会着重指出，有罪不罚是几内亚的首要关注问题。几内亚政府一直在与国际刑事法院的检察厅进行合作。2010 年，该检察厅曾多次走访了几内亚。

23. 为此，司法部任命了三位著名法官组成的专案组，调查 2009 年 9 月 28 日发生的侵犯人权事件及其后期情况。由于财力和人力资源匮乏，该法官专案组履行使命，开展调查的能力受到限制。同时，政府着重关注的是政治过渡，而不是追查据知犯有上述罪行的罪犯，因此，未给予专案组追查工作政治上的支持。据报，三位法官面询了 200 多位受害者。然而，截止 2010 年 12 月，法官却未曾面询过一位据人权高专办驻几内亚办事处所知的 2009 年 9 月 28 日遭强奸和其它性

暴力之害的幸存者。此外，截止 2010 年 12 月，国际调查委员会最后报告点名涉嫌的大部分人仍在司职，未受到追究。2011 年，人权高专办驻几内亚办事处期待与法官专案组加强合作力度。

24. 2007 年 1 月和 2 月对示威游行的镇压恰好表明，过去五十年来，几内亚民间社会组织和人权捍卫者在增进和保护人权的领域一直面临着重重困难。2007 年 1 月，工会领袖 Mamadou Sylla 被从监狱释放出来之后，几内亚工会因抗议兰萨纳·孔戴总统对政府实施司法的干预，暴发了一场大动乱。两个月之内，暴力席卷全国。据“几内亚保护 2007 年 1 月和 2 月事件受害者联合会”发表的报告，军队，特别是总统卫队杀害了 226 人。政府虽批准建立一个包括杰出和著名人权活动者在内组成的全国调查委员会来调查上述事件期间据称的侵犯人权行为，但由于缺乏政治意愿，该调查委员会从未履行过职责。

## 2. 基于性和性别的暴力和有害传统习俗

25. 2010 年 9 月，经全国广泛磋商之后，几内亚社会事务和促进妇孺发展事务部出台了一项全国整治基于性别暴力的战略。战略包括了若干预防基于性和性别的暴力，和支持幸存者的长期行动。联合国国家工作队在人权高专办的协助下，与政府共同着手拟订一项拟于 2011 年执行，基于上述国家战略的联合方案。与此同时，如下所述，由于一些相关立法的缺陷，以及眼下法不治罪的风气及文化障碍，几内亚基于性和性别的暴力问题仍然令人感到有所担忧。

26. 根据《刑法》，只有强奸才被确认为性暴力行为，而对强奸的界定狭窄，唯有发生强行性插入才予认定。为此，检察官往往不得不援用，诸如人身侵袭等其它罪行，以追究不构成《刑法》所列强奸定义的其它基于性的暴力行为。此外，强奸不像谋杀那样被视为侵犯人身的罪行，而被视为违反道德的犯罪行为。虽然，对强奸的惩罚与国际惯例和趋势相符(判处 5 至 20 年的监禁)，但对强奸罪的加罪情节，则与《儿童权利公约》不符。几内亚《刑法》第 321 条规定，只有受害者未年满 14 岁，才被列为加重强奸罪的情节。法律没有关于 14 至 18 岁儿童的条款。

27. 2010 年 9 月至 11 月期间，人权高专办记录下了无数起平民显然出于政治动机犯下的强奸案，和怒不可遏的暴民因某些政治事件，诉诸的“报复性”袭击行动。有些人显然因其所属的族群，稍少的一些人因其政治所属观点，而沦为遭侵害的对象。据称，2010 年 11 月 15 日至 17 日，在科纳克里省和拉贝行政区采取镇压几民盟的大规模暴力期间，安全部队成员也曾强奸了若干妇女和少妇，甚至女孩。

28. 遭性和性别暴力之害者一般得不到充分的医疗和心理照顾。医院几乎都缺医少药，乡村地区，更是医药匮乏，没有医疗设备。据报，幸存者通常被直接送入公立医院孕产科，那里的医生则根本就不考虑她们的状况如何。此外，由于怕遭迫害，医生往往不愿意出具确认强奸的证明，据称，凡强奸者系为安全部队的成员时，则更无人敢问。再则，受害者本人也往往不愿意立即寻求医疗救助，通



常会前往住区开业医师或传统医师寻诊，这些医师被视为保密度更可靠的救助者。显然一些国家和国际非政府组织往往以配备训练有素的医生和设备完善的诊所，为幸存者提供更好的医疗和心理照顾。此外，他们往往比较容易出具体检证明，通常对幸存者的困境更有同情心。

29. 2009 年 12 月，国际调查委员会在提交秘书长的报告(S/2009/693)记载了，继 2009 年 9 月 28 日事件之后，至少发生了 109 起强奸和其它性暴力案件，并为此提出了若干建议，即：为幸存者提供医疗和心理照顾(特别是防治艾滋病毒/艾滋病，和其它性传染疾病)，以及防止遭恐吓和威胁的保护。

30. 截止报告最后定稿之际，人权高专办未获悉 9 月 28 日事件期间受害的任何一起案件幸存者获得了经济赔偿。此外，无迹象表明，政府拟按国际调查委员会的建议，打算为了发放赔偿款的目的，着手确定受害者的身份。

31. 在本报告汇报期期间，人权高专办还调查了侵害儿童和其它有害传统习俗问题。尽管《儿童法》把女性生殖器割礼行为列为犯罪行为，并发动了多场全国运动并提高人们对此问题的认识，但女性生殖器割礼仍为几内亚境内司空见惯的习俗。

### 3. 贫困与经济、社会及文化权利

32. 长期的独裁、恶劣的政府、腐败成灾和基础结构的崩溃，致使人口陷入更易受害的境地，尤其更难享有保健、获取用水、卫生设施、营养和教育。大部分区域的粮食安全状况仍处于岌岌可危的状况，越来越多的家庭无法承担不断攀升的粮价。这些挑战构成了许多几内亚人实现其经济、社会和文化权，包括食物、健康、教育和发展权的主要障碍。

## B. 增进和保护人权体制的能力

33. 立法框架欠佳、体制能力不足和稚嫩的民间社会成为几内亚人权国情的特点。此外，几内亚与联合国人权机制之间尚处于尝试性合作的状态。

### 1. 实施司法

34. 几内亚司法制度总体上存在着人手不足、训练有素人员短缺和资金匮乏、以及无独立性和腐败问题，严重阻碍了人权遭侵犯的受害者求助于司法，滋生了该国普遍的法不治罪现象。该国地方法官人数不足 300 人，律师不到 200 人，其大部聚集在科纳克里省。司法体制由最高法院、巡回法庭、2 个上诉法庭、10 个审理法庭和 26 个法庭组成。巡回法庭不定期开庭审案。

35. 在本报告涵盖期期间，人权高专办几内亚办事处监察了科纳克里省和恩泽雷科雷省的若干起开庭审理案，并表示关切这些这审理是否符合国际标准。办事处尤其确定令人关切的是：无视处置证据的相关程序规则、提出起诉的依据、辩护律师事先获得被告案卷，和法官的独立性问题。法官看来不愿意下令暂时释放

被拘留者，但，与此同时，则显然拒绝为警方的残暴行为和非法预审拘留辩护宣称的理由。

36. 人权高专办驻几内亚办事处访察了若干拘留地点，尤其关切目前遭延长预审拘留的众多被羁押者。许多在 2010 年 9 月、10 月和 11 月政治抗议期间遭逮捕的人已经获释，仅少数几人遭到起诉。自 3 月 31 日起，驻科纳克里省(Matam)宪警机动队第三排的七名军警被拘留，但尚未遭到法庭起诉，因而不得会见其律师和家人。

## 2. 国家人权机构

37. 几内亚还没有设立独立的国家人权机构。2008 年，在政治过渡的背景下，由于人权高专办的支持，建立起了全国民主和人权监督机构，隶属总理办公厅监管。然而，该机构则一直人员配备不足、资金匮乏，而且未被赋予调查侵犯人权行为的权力。司法部的国家保护人权和基本自由事务局虽被授命主管增强全国人权的任务，但却面临着上述同样的挑战问题。

## 3. 民间社会组织

38. 人权行为方尚未确定倡导尊重人权的恰当范畴并将人权问题推到公众辩论的前沿。究其原因，是当局不愿意直面人权问题，且缺乏对相关人权原则和机制的认识和教育。大部分几内亚人不知道他们的权利，因此，无法充分行使这些权利。同样，民间社会及其他人权行为方既无能力，也无信心采取强悍的增强人权战略。扩大人权范畴仍是民间社会组织面临的重大挑战。

## 4. 与国际人权机制的合作

39. 几内亚是一些主要国际人权条约的缔约国。<sup>2</sup> 然而，几内亚并未批准《公民权利和政治权利国际公约》的第一和第二任择议定书。几内亚未一贯恪守履行报告义务，至今尚欠 5 个条约机构，13 份逾期末交的国家报告。此外，几内亚既未接待过任何人权理事会特别程序任务负责人的访问，也未发出过长期邀请。2007 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报员原计划的走访被无限期推迟。

40. 2010 年 5 月 4 日对几内亚进行了普遍定期审议。几内亚外交部长率团出席了会议。在审议期间，36 个代表团发了言，对过渡政府致力于同人权理事会合作表示了赞赏。这些代表团还承认几内亚在人权领域面临着种种困难。各代表团提出了 114 项建议。大部分建议强调必须批准几内亚尚未成为缔约国的国际人权文书；依据关于增进和保护人权国家机构地位的原则(巴黎原则)，建立一个国家

<sup>2</sup> 这些包括《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》等公约。

人权机构；加强对安全部队的人权教育；制订出相关战略，整治由于本国的政治与社会不稳定滋生的侵犯人权行为；并与人权高专办密切携手合作，在几内亚境内开设人权高专办派驻办事处。理事会提出了 114 项建议，几内亚政府接受了其中 105 项建议，并颁布了对另 9 项建议的保留，有待全国过渡委员会(过渡委)对这些建议审核和批准。

## 五. 人权高专办的倡导和能力建设活动

41. 在本汇报期间，人权高专办驻几内亚办事处依照其任务，开展了监督、倡导和能力建设活动，协助当局最为紧迫的人权挑战问题。这些活动，特别是协助政府建立和/或加强全国有关问责、司法和和解机构和机制的活动将会在 2011 年继续得到执行。

### A. 倡导

42. 在本次审议期间，办事处就对侵犯人权行为的调查结果，与过渡委、国家人权事务局、全国团结和促进妇孺事务部的代表们，以及国家宪警总监(代表安保部队)和武装部队总参谋长等定期举行讨论。人权高专办尤其提出了一些必须予以紧急审理，特别是审理业已查明案犯的案件。

### B. 促进和能力建设活动

43. 自与几内亚携手以来，人权高专办推出且实施了一些能力建设活动，以加强政府机构和民间社会开展人权领域事务的能力。

44. 2010 年 7 月和 8 月，人权高专办为筹备第二轮总统选举，在科纳克里省、康康省、恩泽雷科雷省、拉贝行政区、法拉纳行政区、博凯行政区、金迪亚行政区和马木行政区培训了 300 多名安保部队指挥官。鉴于竞选期间安保部队涉嫌一些严重侵犯人权的行为，人权高专办正在计划加大人权培训的系统性和深度。办事处还支持为安全和国防军起草关于人权问题的行为守则，并 2011 年，人权高专办几内亚驻办事处计划在法语国家国际组织的协助下，为士兵和警员们开办一系列关于过渡时期司法的讲习班。

45. 国际调查委员会建议改革司法机构，并设立一个真相查询机制。人权高专办驻几内亚办事处在联合国国家工作队的配合下，与司法部及其国家保护人权和基本自由事务局，以及过渡委密切携手，力争加强法治和实施司法的力度，尤其要建立一个全国真相、正义与和解委员会。建立该委员会的草案虽已拟就，但还尚未作为法律颁布。至于政府提出的要求，人权高专办计划为全国协商组织和为培训拟议的委员会成员提供技术支持。

46. 除全国民主和人权监督机构之外，人权高专办驻几内亚办事处正在协助政府编撰依据《巴黎原则》建立一个独立的全国人权委员会的法律草案。

47. 为了支持国家当局消除法不治罪现象，办事处资助“无国界律师”(“无国界律师”——几内亚)，一个地方非政府组织，为据称因参与 2009 年 9 月科纳克里省冲突遭起诉的人义务提供法律援助。

48. 关于选举，人权高专办培训了 188 名民间社会成员，以监察选举之前、期间和之后的人权情况。2010 年 6 月 10 日至 15 日举行了第一期培训。2010 年 9 月 6 日至 14 日，人权高专办为了第二轮选，在科纳克里省、拉贝行政区、马木行政特区、法拉纳行政特区、康康省和恩泽雷科雷行省，培训了 180 名人权监督员。培训旨加强民间社会监督和调查选举过程中侵犯人权行为的能力；在全国为人权高专办铺设了一张收集资讯的网络，并建立了以竞选为背景的早期预警系统。办事处基于由总统竞选汲取的经验，将继续在即将举行立法选举期间，开展这一领域工作。

49. 几内亚政府要求人权高专办协助起草一项行动计划，以落实 2010 年 9 月人权理事会第十五届普遍定期审议会议通过的各项建议。为此，办事处与司法部人权和基本自由事务局密切携手，跟进落实普遍定期审议的各项建议。2010 年 10 月，人权高专办与一个地方非政府组织，全国人权组织联合会协作，在科纳克里省举行了一次讲习会，宣讲几内亚采纳的各项建议。

## 六、 结论和建议

50. 过去一年来，几内亚经历了重要的政治过渡，并奠定了改善该国人权的良好基础。2010 年 5 月 7 日，全国过渡委员会通过了新宪法，其众多条款广泛阐明了自由、义务与基本权利问题(第 5 至 25 条)。宪法规定要建立一个独立的全国人权委员会。全国各利益攸关方正在就建立全国人权委员会的立法草案开展商讨。

51. 新总统呼吁民族团结与和解，并颁布若干公告，确认政府承诺增进和保护人权。2010 年 12 月 21 日在宣布就职之时，总统承诺建立一个真相与和解委员会，处置过去的侵犯人权行为，并确保要追究问责。

52. 这些积极的发展势态均为加强几内亚人权方面的国家能力提供了机会。然而，一些令人严重关切的问题仍存在，尤其是过去曾犯有一系列施虐行为的侵权者，和竞选期间犯下的无数侵犯人权行为仍未受到问责追究。

53. 问责追究是紧迫的必要之举。政府表示准备调查和追究对军队和其他安全部队成员所犯的侵犯人权行为，尤其包括关于 2009 年 9 月侵权行为的指控。对此的追查绝对不得再加拖延，然而，却仍未提出起诉。

54. 基于以上所述，本报告建议几内亚政府：

(a) 采取必要措施，打击有罪不罚现象，包括执行国际调查委员会的建议，尤其要调查和追究 2009 年 9 月 28 日侵犯人权行为者的罪责；

(b) 国内法要列入各项国际罪行，并采取必要的措施并支持，负责调查 2009 年 9 月 28 日及其后所犯罪行的审理法官履职；

(c) 采取必要的措施，尽早通过国家立法，设立起真相与和解机制；

(d) 根据国际人权准则，推行司法和安全事务的改革；

(e) 依据《德班宣言和行动纲领》和《审查会议成果》，通过一项打击一切形式歧视，包括民族歧视的国家计划；

(f) 遵循有关增进和保护人权国家机构地位的原则(《巴黎原则》)，建立一个新的国家人权机构；

(g) 跟进实施普遍定期审议的建议，包括开拓与各条约机构和人权理事会特别程序之间更密切的合作关系，并向理事会特别程序发出走访几内亚的长期邀请；

(h) 采取措施防止、惩处和铲除一切形式侵害妇女和女孩的暴力，并按国际标准和安理会第 1820 (2008)号决议，修订国家关于基于性和性别暴力问题的立法；

(i) 采取措施创建扶持民间社会组织的有利环境。

55. 本报告建议国际社会：

(a) 依照国际调查委员会的建议(S/2009/693，第 267 段)，为几内亚政府提供进一步的援助，特别是加强司法机构的援助；

(b) 为几内亚政府建立和运作真相与和解机制，提供相宜的援助；

(c) 鼓励几内亚政府继续与人权高专办合作，并为高专办提供必要的支持，包括开放访察所有拘留地点，以便高专办履行其任务。