



# 大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General  
03 March 2011

Chinese  
Original: English

---

## 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

### 第 22 次会议简要记录

2010 年 11 月 8 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 赤帕兹瓦先生 ..... (津巴布韦)

## 目录

议程项目 52: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告(续)

议程项目 51: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

10-62435 X (C)



请回收

上午 10 时 05 分宣布开会。

**议程项目 52：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告**  
(续) (A/65/326、327、355、365、366 和 372)

1. **Abdelaziz 先生** (埃及) 代表不结盟国家运动发言。他说，调查以色列行为特别委员会报告中所载的建议 (A/65/327) 应得到落实，以确保占领国以色列适用且尊重国际人权和国际人道主义法，并在阿拉伯被占领土上不再逍遥法外。那里的人权局势依然严峻，不结盟运动对以色列长期侵犯人权的模式感到特别震惊，特别委员会的结论和事实表明，在这些领土上有罪不罚文化仍然大行其道。

2. 不结盟运动极其关切以色列采取措施从巴勒斯坦被占领土战略地区，包括东耶路撒冷迁走巴勒斯坦平民，动用强行驱逐、推倒房屋、继续修建隔离墙、撤销居住权以及继续推进定居点活动等非法措施。此外，占领国继续设置检查站和路障网络，在整个被占领土上限制人员往来和货物流动，严重破坏了被占领土的连续性和完整性，并使东耶路撒冷与西岸的阿拉伯领土隔离。必须采取措施制止此类非法行为。

3. 加沙的局势仍然是不结盟运动关注的当务之急。日益恶化的人权局势尤其影响到妇女儿童。严厉的集体惩罚措施、继续封锁造成的影响和以色列军事入侵的长期后果，继续侵犯着巴勒斯坦人民的人权。国际人道主义法，特别是《关于战时保护平民之日内瓦公约》和《宪章》以及联合国决议必须受到占领国的充分尊重。以色列必须按照安全理事会第 1860 (2009) 号决议，特别是大会 ES-10/18 号决议，完全解除其非法封锁，开放加沙的所有过境点。

4. 不结盟运动越来越关切的是，有 6 200 多名巴勒斯坦人被拘押在以色列的设施中，那里实施的酷刑和虐待被广泛报道，另外还有数千名未登记的被拘留者。不结盟运动呼吁立即释放这些囚犯，而且当务之急是要对其监禁条件进行适当的国际检查。

5. 关于叙利亚戈兰的局势，不结盟运动重申，自 1967 年以来以色列的行动明显侵犯了国际法、《宪章》和联合国决议以及《日内瓦第四公约》，呼吁以色列遵守安全理事会第 497 (1981) 号决议，完全撤离到 1967 年 6 月 4 日的边界。

6. 不结盟运动呼吁以色列：营造一个有利于和平谈判的环境，包括采取行动制止挑衅行为和旨在改变西岸巴勒斯坦被占领土，特别是东耶路撒冷地位的行为；努力合作，在建立东耶路撒冷为首都的、有生存能力的巴勒斯坦国的基础上，确保谈判的连续性，并实现冲突的公正、持久和全面解决。国际社会必须一如既往地团结一致，要求以色列作为占领国尊重其法律义务并停止其侵权行为。这种尊重是依据商定的原则和职权范围通过相互商定的协议取得两国解决办法的必要条件。

7. 不结盟运动重申，它将致力于公正、全面地解决阿以冲突，并致力于立即恢复巴勒斯坦人民在独立的巴勒斯坦国行使自决和主权的不可剥夺的权利。

8. **AlKhalifa 先生** (卡塔尔) 称赞特别委员会针对以色列的行径采取公正客观的工作方式完成自己的工作，尽管以色列百般阻挠这项工作。占领是对人权最严重的践踏，而以色列仍然在侵犯手无寸铁的人民的人权。虽然以打击暴力和恐怖为理由，但这种侵权行为也是没有道理的：人人都有争取从外国占领下获得解放的合法权利，军事侵略不能与解放斗争同日而语。

9. 以色列侵犯巴勒斯坦人的基本权利和自由，导致了巴勒斯坦被占领土，尤其是加沙地带的生活条件出现了前所未有的下降，当地的封锁极大地加剧了居民的苦难。此外，在西岸修建隔离墙不仅侵犯了数十万巴勒斯坦人的人权，还对其社会和经济状况产生不利影响。

10. 国际社会必须立即迫使以色列终止其不人道的非法行径，包括停止在被占领土上建设定居点。事实上，国际社会通过阻止以色列侵犯巴勒斯坦人的权利把声援变成具体行动的时机已经到来。

11. 就其本身而言，卡塔尔虽然只是一个小国，但还是给予了巴勒斯坦人民大力的政治和物质支持。它将继续尽一切可能防止镇压巴勒斯坦人民，并确保被占领戈兰的阿拉伯人民不被忘记。

12. 他提请注意以色列亵渎穆斯林的尊贵圣地，包括“尊贵禁地”，在那里，极端定居者获准攻击礼拜者，将穆斯林和基督徒驱逐出耶路撒冷，企图抹掉这座城市的阿拉伯、伊斯兰和基督教特征。这类破坏和平前景的政策必须受到强烈谴责。他吁请以色列立即无条件地遵守决议，宣布其在被占领的叙利亚戈兰强制推行的法律、司法和行政是无效的而且不具备国际法律效力，并且指出，结束占领才有可能确保该区域所有民族，包括以色列人民拥有更美好的未来。

13. 遵守联合国决议将为中东实现全面、公正的和平解决提供一个真挚承诺的证据。在这方面，他强调特别委员会的工作及在第四委员会议程上保留巴勒斯坦问题的重要性。

14. Weissbrod 先生(以色列)重申以色列对保护人权的重视程度。以色列拥有独立的、非常专业的司法机构、活跃的民间社会和新闻自由，并且视人权为神圣不可侵犯的核心价值。不幸的是，特别委员会的报告(A/65/327)不仅没有寻求促进人权，相反却诋毁以色列及其生活安宁的公民权利。

15. 报告在对以色列提出了广泛而严厉的批评，但未提到自 2001 年以来，8 800 多枚火箭从加沙地带发射到以色列城镇和村庄，报告还忽略了当前哈马斯的军事集结，这种集结既威胁到平民又威胁到该区域的国际组织。报告没有提及哈马斯拘押被绑架的以色列士兵 Gilad Shalit 长达四年多，剥夺了他最基本的人权，包括不让红十字会探访。

16. 这些问题不在特别委员会职权范围内，这一解释轻而易举地推卸了特别委员会追求公正、客观的事实调查的基本义务。除非哈马斯在该区域的破坏性作用被纳入考虑范围，该报告就不可能提供任何

接近于实地局势的准确描述。以色列已经拒绝并将继续拒绝与特别委员会合作，因为很显然，特别委员会的工作以先入为主的方式得出结论和调查结果，预先给以色列定下罪责。

17. 在过去一年里，西岸和加沙出现了许多积极的势态发展。尽管源自加沙地带的恐怖袭击持续不断，以色列还是决定放开管制系统，让民用物资进入该区域，并在国际机构监督下加大工程项目材料的流入。唯一仍受限制的物资是军火、武器和战争物资以及某些军民两用物品。因此，自 2010 年 6 月 17 日以来，进入加沙的卡车数量增加了一倍，差不多每天有 250 辆。另外在过去的四个月里，以色列批准了加沙地带 31 个新的国际发展项目和本年度早些时候完工的一些其他项目。以色列正与一些联合国机构、国际组织和伙伴国家合作，推动加沙的开发项目，同时还确保其安全需要得到满足。

18. 以色列还采取了重要步骤，促进并大力改善西岸的经济，包括清除数百个路障和检查站。不能小看这些措施，特别是鉴于撤除了检查站的地方随后发生了数起以色列人被杀事件。不过，这些措施产生了重大的经济影响：根据国际货币基金组织的数据，2010 年前六个月，西岸的实际国内总产值增长了 9%，加沙地带增长了 16%。

19. 听信该区域内外的某些国家对以色列司法体系和人权记录的谴责和批评是荒谬的，因为在这些国家有许多人权活动家被拘押，也没有新闻自由或独立的司法机构。国际人权组织的报告明确表明，这些国家更喜欢攻击以色列，而不是努力改善其自己的做法。

20. 以色列致力于与巴勒斯坦人达成一项永久的和平协定，允许两国人民和平、安全、有尊严地相处。以色列呼吁其阿拉伯邻国采取具体而大胆的步骤实现和平，而不是一而再再而三地卷入毫无意义的口水战之中。为此，以色列希望巴勒斯坦人立即重新回到直接谈判中来。

21. **Bousselmi 先生** (突尼斯) 说, 特别委员会的报告 (A/65/327) 使我们了解到以色列经常藐视国际法且拒不承认巴勒斯坦人的最基本权利, 包括生命权、教育权和健康权。另外, 特别委员会被迫得出类似于前几年的结论, 这些结论都指向了系统侵犯人权和非法行为模式, 例如, 任何一次和平机会及恢复和平谈判都会遭到破坏。在这方面, 他呼吁立即停止定居点建设, 并采取行动防止巴勒斯坦居民的社会、经济和地理分裂。

22. 封锁给加沙居民带来了可怕的痛苦, 以色列企图改变耶路撒冷城的特性和人口特征, 理应受到谴责。特别委员会提请注意这一局势是非常重要的和必要的, 应该继续下去, 直到占领结束、巴勒斯坦人民恢复合法权利。

23. 突尼斯视巴勒斯坦问题为建国、自由和尊严的自然权利问题, 致力于在所有各级推动恢复巴勒斯坦人的权利, 建立独立国家, 并在中东建立公正、全面的和平。它呼吁以色列结束在被占领土上的非法行径, 敦促国际社会确保以色列遵守相关的国际决议和法律文书, 这一点连同《阿拉伯和平倡议》和根据其他和平进程创造的条件, 必将形成公正、持久和全面和平的基础。

24. **Ali 先生** (马来西亚) 说, 以色列变本加厉地侵犯被占领土上巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的人权, 尤其是扩建非法定居点、拆毁房屋、强制驱逐、继续修建隔离墙以及撤销居住权。此外, 定居者对巴勒斯坦人实施的暴力以及对其财产的犯罪行为与日俱增, 特别是在过去三个月里。

25. 尽管以色列宣布放宽对加沙的封锁, 但是各种限制和障碍依旧严重阻碍着加沙地带的重建进程, 妨碍了人员行动。此外, 包括儿童在内的 6 200 多名巴勒斯坦人被以色列拘押着, 并遭受到羞辱和有辱人格的待遇或酷刑, 明显违反了以色列依据国际人权法承担的义务。

26. 在被占领的叙利亚戈兰以色列计划扩建定居点, 这是一个令人严重关切的问题。这种非法扩建

将改变该地区的自然和人口构成, 剥夺了当地居民稀缺的资源, 包括水资源。

27. 以色列在被占领土上推行侵犯巴勒斯坦人和其他阿拉伯人权利的非法政策和做法必须终止, 以色列当局必须对此负责。国际社会必须制裁以色列不遵守相关的决议, 尤其是通过安全理事会来制裁。马来西亚支持执行特别委员会报告中所载的各项建议, 并指出, 批评该报告并没有改变侵犯人权行为继续发生的事实。

28. **Chabi 先生** (摩洛哥) 提请注意, 由于以色列持续违反国际法、严重侵犯公民权利和自由, 造成了巴勒斯坦被占领土局势严重恶化。特别是在以色列发动军事攻击并实行封锁三年之后, 加沙地带人民遭受了可怕的苦难, 加沙的社会经济状况受到了严重破坏。

29. 在西岸继续修建隔离墙, 是对那些对以色列种族主义政策立场持批评态度的国际参与者的公然挑衅。实际情况是, 隔离墙限制了西岸巴勒斯坦人的内部流动, 影响了他们的生计, 把他们的城镇和村庄变成了一座座孤岛, 迫使数以千计的巴勒斯坦人离开家园。此外, 对巴勒斯坦民族权力机构实施经济封锁, 加剧了广大的巴勒斯坦居民的贫穷和失业, 每一个政治难关都让国家政府难以满足人们在教育、保健和住房领域的需求。再者, 大约 6 200 名巴勒斯坦囚犯在以色列监狱中继续忍受煎熬, 他们在监狱中遭受着酷刑和许多其他形式的虐待。

30. 被占领叙利亚戈兰上的阿拉伯人也好不到哪去, 即使是联合国人员在那里也会遭到任意处置。当地的叙利亚农民赋税重、土地遭到没收, 同时, 水源和其他自然资源被占领当局开采, 占领当局还强行采取行政措施使戈兰犹太化。他呼吁以色列从被占领的戈兰撤回到 1967 年 6 月 4 日的实际控制线, 并停止屡屡侵犯国际人权法和国际人道主义法的行为。

31. 摩洛哥致力于建立巴勒斯坦国和解放所有阿拉伯被占领土。它呼吁保护平民, 恢复其在一个具备

完全主权的国家过体面生活的权利。摩洛哥申明必须尊重耶路撒冷的特殊地位，谴责抹掉该城历史和宗教特性的一切企图，包括从东耶路撒冷驱逐居民和恢复定居点活动。在这方面，摩洛哥国王穆罕默德六世国王陛下敦促国际社会制止侵犯阿克萨清真寺和耶路撒冷圣城其他圣地的一切活动和项目。

32. 国际社会必须履行其保护巴勒斯坦人民的责任，采取果断而有效的措施，防止谈判破裂和恢复暴力，并根据国际共识采取行动，以在两国解决办法的基础上建立公正而持久的和平。

33. **Mohamed 先生** (苏丹) 说，特别委员会的报告 (A/65/327) 提到了以色列占领部队犯下的战争罪，报告描述了以色列在巴勒斯坦被占领土系统侵犯国际人道主义法的严重罪行，剥夺居民的行动自由和过体面生活的基本权利，把许许多多的巴勒斯坦居民推向贫困线以下。苏丹提请注意以色列的一系列非法行径，如建设定居点、修建隔离墙、没收土地，以及以色列袭击加沙的联合国设施和人道主义车队。此外，报告描述了以色列是如何继续非法占领叙利亚戈兰的，以色列兼并土地是对国际法的公然违反。

34. 巴勒斯坦问题是中东问题的核心，解决办法只能是结束占领、执行联合国相关决议、建立以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国并根据国际决议和《阿拉伯和平倡议》解决巴勒斯坦难民问题。苏丹政府全力支持巴勒斯坦人民争取重新获得权利的斗争，呼吁以色列立即无条件地从被占领叙利亚戈兰撤出，吁请国际社会和安全理事会对以色列施加压力，使其停止非法行径，立即采取保护巴勒斯坦人民的措施，并结束有罪不罚的政策。同样，国际社会必须采取措施，结束对加沙的封锁，开放所有过境点，以便人员和货物能自由流动。

35. **Khan 女士** (孟加拉国) 称赞特别委员会成员所做的努力，尽管以色列拒不允许他们访问巴勒斯坦被占领土。他们的报告还是描述了以色列侵犯巴勒斯

坦人民和其他阿拉伯人不可剥夺的权利以及以色列在巴勒斯坦被占领土上无视国际法的行为，这些问题都是令人严重关切的问题。

36. 巴勒斯坦人民实现自决和建立主权国家的基本权利，四十多年来仍然没有得到实现。以色列曾蔑视国际法过分使用武力，并继续在巴勒斯坦被占领土上对人员和货物流动施加广泛限制。封锁越来越频繁，隔离墙修建持续不断，以色列定居点日益扩大，造成了人道主义局势日益恶化。

37. 根据《日内瓦第四公约》，作为占领国的以色列不能从法律或道义上免除其保障其占领下人民的基本人权的责任，这些年来大会和安全理事会的各项决议重申了其中的某些内容。

38. 以色列必须解除禁运，并立即开放所有边境点，允许货物、人员和人道主义援助自由流动。孟加拉国还希望看到整个被占领土上的巴勒斯坦人自由通行，结束对加沙平民的集体惩罚，停止修建隔离墙，并完全遵守国际法院的咨询意见和大会的所有相关决议，以按照路线图中确定的以色列的责任，确保公正审判和拘留条件。

39. 孟加拉国代表团重申其全力支持巴勒斯坦人民建立以耶路撒冷为首都的主权独立国家的合法及不可剥夺的权利，并支持落实特别委员会的建议。

40. **Al-Zayrani 先生** (巴林) 说，特别委员会的报告 (A/65/327) 就阿拉伯被占领土上有关享有人权和基本自由方面日益恶化的状况提供了令人震惊的资料，安全理事会在其第 237 (1967) 号决议将人权和基本自由称为受国际法保护的“基本的、不可剥夺的人权”。尽管与前几年一样，以色列拒绝特别委员会进入被占领土，但委员会已有能力收集到占领国暴力行径的大量资料。

41. 以色列推行兼并和定居点政策，与国际文书的规定背道而驰，如 1907 年《海牙公约》和《日内瓦四公约》，而且联合国决议已经宣布，在包括耶路撒

冷在内的被占领土上建设定居点，阻碍了和平进程。安全理事会谴责了这些行径，宣布它们不具有法律效力，是实现中东全面、公正、持久和平的绊脚石，并谴责以色列议会宣布耶路撒冷为以色列的永久首都。特别是，在其第 478(1980)号决议中，安全理事会呼吁撤销一切旨在改变耶路撒冷性质的措施。

42. 继续延伸的隔离墙违背了国际法院 2004 年 7 月的咨询意见，其中呼吁拆除隔离墙。正如秘书长在早先的报告(A/60/539-S/2005/701)中所说的，随着以色列定居点活动的继续，建设隔离墙对在两国解决办法的基础上实现全面解决冲突的路线图目标构成了严重挑战。

43. 以色列定居点的扩建成为巴勒斯坦人日渐丧失领土主权和民族特性的一个方面。定居者的存在将导致巴勒斯坦领土四分五裂，并使领土变成相互分离的孤立飞地，原因在于以色列实施限制和关闭政策，这导致巴勒斯坦经济萎缩和居民失业及普遍贫穷。

44. 尽管国际法院在其咨询意见中指出建设定居点违反了《日内瓦第四公约》，但以色列在继续建设定居点，特别是在东耶路撒冷及其周围地区建设定居点。

45. 正如秘书长在其关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点(A/65/365)的报告中所指出的，以色列违背依据国际法承担的义务，一直没有停止其定居点活动。到 2009 年底，已经有大约 301 200 名定居者，特别委员会注意到，定居者对加沙地带的巴勒斯坦平民的袭击次数大幅增多。自 2007 年 9 月 19 日以来，以色列将加沙地带视为“敌对实体”，并关闭了所有的过境点，这是一种集体惩罚，把巨大苦难强加给巴勒斯坦居民。

46. 在被占领的阿拉伯叙利亚戈兰，以色列继续推行其兼并和定居点政策，这违背了国际决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，该决议宣布以色

列决定在被占领的叙利亚戈兰强制推行其法律、管辖和行政管理是无效的、不具有任何国际法律效力。以色列采取的行动使其意图昭然若揭，即妄图把被占领的叙利亚阿拉伯村庄的经济与以色列市场相连接，妄图使经济从属于以色列公司。除了其定居点政策和征用土地及水资源之外，以色列正在推行一项政策，以便系统清除被占领叙利亚戈兰的阿拉伯特征，并从当地的叙利亚居民意识里彻底去除阿拉伯文化和遗产。

47. 《千年宣言》的签署国声明了仍处在殖民统治和外国占领下的民族权利，并阐明它们决心按照《宪章》的宗旨和原则在全世界建立公正、持久的和平。在中东实现公正而全面的和平是一项战略选择，要求充分执行联合国各项决议、土地换和平原则以及执行路线图、《阿拉伯和平倡议》及其他倡议和做法的承诺。只要以色列继续占领阿拉伯领土，通过兼并和定居点政策对其进行压迫，巴勒斯坦人民和被占领戈兰的叙利亚人就不会结束苦难；不结束占领以及巴勒斯坦人民不能获得其不可剥夺的权利，包括在自己的国家领土上建立以耶路撒冷为首都的独立国家的权利，就不可能依照国际文书行使人权和基本自由。

48. Sahraei 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，几十年来，以色列政权的战争机器在不停地屠杀巴勒斯坦平民。其野蛮行径在联合国报告和决议中都有详细记录，被视为战争罪和危害人类罪。在整个被占领土上，巴勒斯坦人遇到重重困难，生活在暴力环境中，这种环境破坏了西岸和加沙地带人民生活的方方面面。巴勒斯坦人被系统地剥夺了基本人权，而且每天都在遭受侮辱。

49. 加沙地带的所有过境点已关闭三年多，对加沙的封锁，因 2008-2009 年以色列的侵略而加剧，造成了灾难性的人道主义后果和经济后果。人们缺少食物和基本物资及服务，被剥夺了行动自由和工作、获得保健、教育以及享受适当生活条件的权利。贫穷和失业率分别高达近 80%和 60%。伊朗政府认为，

野蛮封锁构成了危害人类罪，并对国际和平与安全及区域稳定构成了严重威胁，而且这是国际法禁止的一种集体惩罚形式。此外，以色列最近袭击一个人道主义援助车队简直就是一种国家海盗行为。

50. 在西岸，以色列在继续推行定居点活动、修建隔离墙、拆除房屋及征用土地。其扩张主义的目的之一是改变圣城的结构和人口构成，而其激起民愤的大规模挖掘活动正在威胁这座城市的历史和宗教遗迹。

51. 各种旨在解决巴勒斯坦问题的倡议连年都在提，所有倡议以失败而告终。根本问题就是以色列政权继续非法占领巴勒斯坦和其他阿拉伯领土，顽固地违反国际法。伊朗伊斯兰共和国认为，所有在巴勒斯坦领土上拥有合法利益关系的巴勒斯坦人——包括穆斯林、基督教徒和犹太人，特别是那些曾经历多年流亡生涯的巴勒斯坦难民——必须在全民公决中自由地决定自己的前途。只有通过民主选择建立独立的巴勒斯坦国，才能够实现持久的和平。很显然，联合国能够有效地推动执行这种解决办法。

52. 戈兰是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分，占领国采取各种手段否定当地居民的人权并建立非法的犹太人定居点应受到谴责。

53. **Gharaibeh 女士** (约旦) 先指出特别委员会应继续工作直到以色列对阿拉伯领土的占领完全结束，然后呼吁以色列与委员会合作，并遵守其建议。

54. 特别委员会令人不安的报告明确指出，以色列在被占领土上胡作非为，侵犯了巴勒斯坦人和阿拉伯人的权利，与缔造和平的愿望水火不相容。如果以色列希望实现和平，就应当根据国际法和国际人道主义法立即停止与占领国义务不相符的任何行径。

55. 最近，国际上紧锣密鼓地努力营造巴以直接谈判的有利气氛，以期实现两国解决办法，在 1967 年 6 月 4 日的边界线内，建立一个以耶路撒冷为首都的主权独立的巴勒斯坦国，在一个包括以色列在内的

稳定的区域中无忧无虑地生活。因此，约旦呼吁以色列回应这些努力并恢复直接谈判，以取得积极成果，并解决所有的最终地位问题，包括耶路撒冷、难民和边界问题，结束以色列在被占领的西岸和东耶路撒冷采取的单方面措施，其中包括定居点建设，强迫流离失所和疏散，没收土地和财产，摧毁巴勒斯坦人、穆斯林和基督徒家园以及驱逐其主人。在伊斯兰和基督教徒圣地地下及周边进行的挖掘和隧道作业也应该停止。这种活动不仅违反国际法，而且公然违反了以色列作为占领国应尽的义务，成为国际社会努力建设和平的障碍。

56. 阿拉伯人和穆斯林一直在努力促进和平，特别是通过 2002 年贝鲁特首脑会议通过的并在随后各次阿拉伯首脑会议上重申的《阿拉伯和平倡议》，其中最近一次是在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的。不幸的是，迄今为止，以色列历届政府没有对有利于实现全面、持久、公正和平的重大举措做出与其重要性相称的回应。

57. 最后，她强调处在该区域冲突中心的巴勒斯坦问题的核心意义，并指出，约旦仍然相信，采用两国解决办法和建立公正、全面和平，是解决该区域其他问题，包括极端主义、恐怖主义和暴力的唯一有效途径。在这方面，约旦感到遗憾的是，以色列政府决定不冻结定居点的建设活动，甚至不延长建设的暂停期限，损害了谈判进程，违背了国际社会的意愿。

58. **Belkheir 先生** (阿拉伯利比亚民众国) 说，在 60 多年的占领中，人们已清楚地看到，恐怖主义是犹太复国主义占领国种种行径的一个主要特征；这就是国际社会成立调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的原因。同其他国际机构一样，委员会遭遇到占领国方面不合作的政策，这些政策未能遵守大部分国际决议，从而证明以色列无视国际合法性。因此，利比亚代表团敦促联合国迫使以色列与其机构合作，从而促使本组织履行赋予它的职能。

59. 以色列不断指责国际组织及其通过的各项决议被政治化且缺乏完整性。不过，利比亚代表团认为，国际社会的态度应当有益于激励以色列政府重新考虑其立场，这只能被描述为种族主义者。

60. 特别委员会的报告阐明了犹太复国主义占领的可恶本质，它们为了实现自己的目标，犯下了法外处决和系统的恐怖暗杀罪行，并威胁那些试图向国际机构提供资料、或对占领国高级官员或占领军高级军官提起诉讼程序的人权组织。几乎没有必要列举犹太复国主义占领者的行径，因为这些行径已经完全记录在特别委员会的报告和新闻媒体的报道中。这些行径包括在加沙犯下的战争罪和危害人类罪、对巴勒斯坦妇女的暴力行为、封锁制度、扩大定居点、定居者对巴勒斯坦人犯下的罪行、种族主义隔离墙、居民流离失所、夷平土地、毁坏家园、亵渎圣地以及大规模逮捕包括妇女儿童在内的民众，所有这些都是对人权的公然侵犯。

61. 巴勒斯坦人民遭受的压迫随着兼并领土以及系统推行巴勒斯坦犹太化政策而日益加剧。犹太复国主义占领军于 2010 年 4 月 13 日下达一项军事命令，旨在将巴勒斯坦人从耶路撒冷全部清空，这就是犹太复国种族主义的一个例子。利比亚坚决反对动摇巴勒斯坦对耶路撒冷的主权的行径，谴责犹太复国主义占领国改变耶路撒冷人口和地理特征的行动，并申明制止以色列非法行径的唯一途径就是从所有阿拉伯被占领土上撤出犹太复国主义占领部队，恢复巴勒斯坦人民的历史权利。

62. 他呼吁国际社会，特别是安全理事会承担起消除中东所有危机主要原因的责任，即犹太复国主义占领阿拉伯领土；只要对阿拉伯领土的占领继续下去，中东区域既不会出现和平也不会有安全可言。任何人都不能被剥夺抗击外国占领的合法权利。

63. Al Muhairi 先生(阿拉伯联合酋长国)说，在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰上，手无寸铁的平民每天都忍受痛苦，这是以色列及其军队为巩

固对这些领土的占领犯下的大规模侵略罪行的一部分。对人权的侵犯包括：多次对巴勒斯坦城镇和村庄进行军事入侵，狂轰滥炸，任意逮捕妇女儿童，在前 12 年摧毁了约 2 450 处房屋，破坏民用设施及公共和私人财产，轧平农业用地，实行集体惩罚和限制，其中包括：设立了 505 个封闭障碍，在 2009 年 12 月至 2010 年 3 月间“飞行”检查站的数量增加了 50%以上，从而阻碍了人员和货物通行，人们无法上医院、学校和礼拜场所。根据两道军事命令规定颁布的强迫流离失所政策，大批居住在西岸和耶路撒冷的巴勒斯坦人随时都有被驱逐到加沙地带或国外的危险。以色列军队通过用希伯来语名称更换街道、村庄和圣地的阿拉伯语名称，继续推行其清除巴勒斯坦传统遗迹的政策。

64. 对加沙地带的封锁，涉及到多次关闭边境出入站，使得居民无法得到必要的援助物品，特别是能源，这可是医院和许多攸关民生设施的生命线。由于巴勒斯坦经济的崩溃，许多巴勒斯坦人生活在贫困线以下，并且遭受着慢性健康问题之苦。许多地区的水源无法饮用，因为地下水被以色列人污染了。超过 6 200 名巴勒斯坦人被关押在以色列监狱里，其中包括 30 名妇女和 300 多名儿童。大部分囚犯是未经指控而被关押的，已受到各种形式的酷刑和虐待，儿童尤其如此。死在以色列监狱中数目不详的死者尸体被存放在军人公墓和冰箱里，在许多情况下，以色列当局没有通知死者家属或发还尸体下葬。

65. 阿联酋强烈谴责所有这些行径以及以色列为掩饰其殖民主义政策和为攫取巴勒斯坦及阿拉伯领土上的自然资源而采取的严重违犯人道主义的行为。在耶路撒冷城，“尊贵禁地”下面的挖掘活动仍在进行，现有的定居点正在扩大，并且正在建设更多的定居点，尽管国际法院提出了咨询意见，但种族主义隔离墙已延伸到 200 多公里，穿过西岸城镇和村庄及耶路撒冷周围，把巴勒斯坦各地区分裂为一个个孤立的小行政区，使得有望建立的有生存能力的巴勒斯坦国变得不可能。



66. 他呼吁国际社会立即采取干预行动，迫使以色列停止所有这些不人道的活动和战争罪行，并呼吁以色列遵守联合国决议、《宪章》、《世界人权宣言》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》以及《日内瓦四公约》，特别是关于战时保护平民、战俘待遇以及发生武装冲突时保护文化财产的公约。在这方面，他还强调需要启动并加强联合国损失登记册办事处对巴勒斯坦被占领土的授权，成立该办事处的目的就是要对巴勒斯坦人因修建种族主义隔离墙所遭受的损失进行登记备案。

67. 最后，他重申国际社会，特别是联合国保护巴勒斯坦人民和阿拉伯叙利亚戈兰居民免受侵略、免受以色列野蛮占领其领土的基本责任，并表示希望大会强化特别委员会的授权，使其能够确保在巴勒斯坦和阿拉伯被占领土上全面详细地报道侵犯人权情况。他还呼吁增强事实调查机制，并特别呼吁完成对“自由车队”攻击事件的调查。

68. **Latreche 先生** (阿尔及利亚) 说，他关切的是以色列拒绝与特别委员会合作，只要占领国顽固地推行其不人道、不道德和非法行径，特别委员会的工作便是不可或缺的。特别委员会正阻止国际社会滑入串通一气的沉默。

69. 可悲的是，以色列显然继续在阿拉伯被占领土上大规模侵犯人权，包括侵犯生命权、行动自由权、言论自由权以及体面居住权利和享受保健的权利。加沙地带的局势从哪方面来说都非常严峻。人口过度密集和大面积贫穷的领土上的居民正饱尝着以色列封锁带来的苦果，这限制了获得人道主义援助，限制了急需品的进口，禁止了出口，而且还不让巴勒斯坦青年回家探亲或走出加沙上大学。以色列最近对驶往加沙的人道主义车队的袭击就是强加给 150 万人的集体惩罚的又一个例证。假想中的放宽限制没有也不会改变任何东西：要让居民过上正常生活，以色列必须立即解除封锁。

70. 尽管各方一致认为定居点是非法的，和平与两国解决办法取决于彻底停止定居点活动，但以色列

政府却做出了继续推进定居点行动的选择。在叙利亚戈兰——一块用前所未有的海盗行为兼并的领土，由于任意拘捕、拘押以及阿拉伯特征面临的无法接受的挑战，叙利亚居民的生活条件日益恶化。这证实了阿尔及利亚的怀疑，即以以色列的真正意图正是通过系统兼并土地、排除巴勒斯坦人的存在，在被占领土上重新绘制地图。虽然谈判至关重要，但只要以色列不结束占领、从所有阿拉伯被占领土上撤走其军队、放弃一切危及和平进程成功的挑衅性政策，冲突就得不到解决。阿尔及利亚代表团支持特别委员会在其报告第七章中提出的所有建议，尤其是第 100(b) 段针对以色列提出的第一条建议。

71. 联合国的根本基础及其权限范围正受到中东事态发展的严峻考验，以色列逍遥法外破坏了本组织的公信力。联合国必须结束对以色列的放任态度，安全理事会必须行使这方面的特权。

72. **Ramadan 先生** (黎巴嫩) 说，自以色列开始占领巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰以来，而且自安全理事会通过以色列拒不服从的第 242(1967) 号决议以来，已经过去了 43 年。不管是现在还是以后，结束占领和难民返回家园，依然不仅是解决阿以冲突的通途，也是所有坚持法治者接受以色列的通途。

73. 不幸的是，以色列的武力逻辑使其有胆量胡作非为，表现形式为建设定居点、拆毁房屋、驱逐和集体惩罚。它拒不接受关于两国解决办法的国际共识，并拒绝延期其所谓的部分冻结定居点。同时，它修正了国籍法，要求居民宣誓效忠犹太国家以色列，从而使巴勒斯坦人在其祖先的土地上的历史存在变得不合法。通过承认以色列并为以色列确立安全安排——近期恢复谈判的目标，以色列总理事先确定了谈判结果。最新的官方建议指出，以色列阿拉伯人的问题应该是一个通过谈判解决的问题，这一建议使得“转移”或驱逐等想法变成为以色列的官方政策，争论的焦点亦如此，那就是谈判应以土地换人口原则为基础，而不是以土地换和平原则为基础。

74. 以色列士兵几乎拥有攻击平民地区或不分平民与武装人员而一律摧毁的无限权力。他们可以无限期地拘押阿拉伯人或发泄定居者的愤怒以恐吓巴勒斯坦人、褻渎其宗教场所并连根拔起他们的树木。占领军士兵以卑鄙方式侵犯巴勒斯坦人的人权。

75. 在任何情况下，只要以色列继续封锁加沙并借口加沙人民是恐怖分子进行轰炸，就不可能指望实现和平。以色列还在加沙境内强行封锁，因为以色列禁止巴勒斯坦人进入加沙地带约三分之一的可耕农田，并禁止他们在自己的水域上捕鱼。

76. 有关以色列代表早些时候在会议上的发言，黎巴嫩代表团质疑射向以色列境内的火箭实际造成的损害有多大。此外，Gilad Shalit 下士的命运是任何一个士兵都可以预料的；根据目前物资获准进入加沙的速度，联合国救济和工程处计算后得出结论，要修复以色列造成的损坏需要 70 年的时间，如果以色列认为特别委员会的报告具有片面性，它就应当配合委员会进行调查，以便其自身的意见得到采纳。至于以色列宣称为民主国家，对于生活在以色列统治下的巴勒斯坦人来说，它当然不是什么民主国家。

77. 国际社会必须依据安全理事会第 242(1967)号决议和第 338(1973)号决议、《马德里框架》、土地换和平原则以及《阿拉伯和平倡议》，重新对法律效力及公正、全面解决中东冲突做出承诺。持久和平必须纳入叙利亚，这意味着以色列必须遵守安全理事会第 497(1981)号决议，完全撤出被占领的叙利亚戈兰。同时，以色列改变戈兰法律、物质和人口状况的任何企图都违反了国际法。以色列在被占领的叙利亚戈兰监狱中的野蛮行径以及拒绝家属探视囚犯的做法也必须受到谴责。

78. Al-Saiyani 先生(也门)说，以色列在其占领了 40 多年的阿拉伯领土上的所作所为，违背了国际法、国际人道主义法、《世界人权宣言》原则以及大会和安全理事会的决议，导致了这些区域居民的经济和社会状况恶化。以色列在包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续修建隔离墙，扩大定居点，这

些行动是联合国决议早已宣布为公然违反《日内瓦公约》的行为。

79. 以色列继续对巴勒斯坦人民推行侵略政策，采取的方式有杀戮、饥饿、压迫、集体惩罚、征用土地和关闭过境点，从而将加沙变成了世界上最大的监狱，那里的居民得不到基本的生活必需品，如食品、电力、药品、水和燃料。特别委员会报告已经阐明，巴勒斯坦领土上的人权局势已受到以色列最近袭击加沙的不利影响，其中有 1 420 名巴勒斯坦人被打死，另有 5 000 多人受伤，毁坏的房屋超过 5 000 间，约 2 万个巴勒斯坦家庭流离失所，这些已在名为“戈德斯通报告”的联合国加沙冲突问题实况调查团的报告中做了陈述，报告指出以色列蓄意以平民为目标，并将以色列的行为说成是需要国际社会采取行动的战争罪。

80. 也门代表团呼吁国际社会，特别是安全理事会承担起责任，找到解决阿以冲突的办法，并重申其支持巴勒斯坦人不可剥夺的权利，支持他们为争取建立以耶路撒冷为首都的自己的独立国家而斗争。也门还谴责以色列通过扩建定居点、掠夺自然资源和其他非法行为兼并被占领的叙利亚戈兰的非法图谋。

81. 总之，也门代表团坚持认为，以色列必须停止建设定居点，必须撤出所有阿拉伯被占领土。也门支持特别委员会的结论和建议，其大意是，应敦促安全理事会确保执行国际法院的咨询意见和大会 ES-10/15 号决议，其中大会要求以色列遵守其停止在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙的法律义务。

82. Onemola 先生(尼日利亚)说，在部分居民受到非人待遇的情况下，是不可能存在持久和平的。所有志同道合的国家应当呼吁以色列不要做破坏中东和平进程的事情。加强政府发起的在包括东耶路撒冷在内的西岸扩大定居点建设项目尤其令人憎恶。如果把延长暂停建设定居点的时间当作以色列认真对待和平进程的证据，冲突各方的信心就会得到增强。

83. 正如特别委员会所报告的，以色列当局对妇女儿童使用酷刑，是另一个值得关切的问题；以色列封锁加沙地带，造成了痛苦，妨碍了行动自由，加剧了贫穷，使原本苦不堪言的人受到进一步侮辱。进入加沙的供应品略有增多，几乎对那里的人道主义危机产生不了什么影响，还有许多工作有待完成。此外，在被占领的叙利亚戈兰，以色列在两个种族的前提下执行两种制度，这一点可以从其偏向犹太人定居者的水资源歧视性分配中看出来。

84. 同时，比向无辜平民发射火箭更好的一个选择将是一个精心设计的总体战略，这牵涉到以色列遵守联合国相关决议，以求得以色列国得到承认和以色列与巴勒斯坦及其阿拉伯邻国和平共处的主权权利。四方会谈开启了该区域国家另一扇机会之窗，要想成功，应当得到必要的支持。尼日利亚期待着双方直接会谈取得成果。我们的目标应当是允许巴勒斯坦建国并与以色列共存的解决办法。尼日利亚政府坚决支持巴勒斯坦的事业及其人民建立独立国家的不可剥夺的权利。尼日利亚愿与其他会员国一起努力执行特别委员会的建议。

85. **Sefue** 先生(坦桑尼亚联合共和国)说，坦桑尼亚代表团欢迎以色列和巴勒斯坦在 2010 年 9 月恢复谈判，像赞扬其他各方为寻求该区域持久和平与安全所做的努力那样，坦桑尼亚赞扬美国政府在这个问题上发挥的领导作用。

86. 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续进行非法活动：不断扩大定居点、拆毁房屋、强制驱逐以及修建隔离墙，都成为和平的主要障碍。虽然承认了以色列人民的安全权利，但坦桑尼亚政府强烈反对对巴勒斯坦平民过度地滥用武力。

87. 坦桑尼亚政府支持根据国际法全面解决阿以冲突，同时赞同两国解决办法以及以色列平民和平生活的权利。因此，它敦促充分执行安全理事会第 1860(2009)号决议，充分遵守国际人道主义法，并立即、持久、无条件地开放通往巴勒斯坦被占领土

的过境点，以确保人道主义援助、商业活动和人员畅行无阻。以色列最近放宽对西岸的行动限制和货物进入加沙的限制，这一举措受到欢迎，但还需要采取进一步行动。

88. 坦桑尼亚政府表示声援巴勒斯坦人民建立以东耶路撒冷为首都的独立国家和平与主权存在的权利。以色列和巴勒斯坦可以从和平共处和相互尊重的共同未来中获益良多。

#### 答辩权

89. **Rasheed** 女士(巴勒斯坦观察员)在行使答辩权发言时说，以色列代表团宣称其国家极为重视人权，或许对其自己的犹太居民是千真万确的，但是，众所周知，对其占领下的巴勒斯坦居民并非如此。有文件证明的以色列人权记录包含对另一个民族占领长达四十多年之久、该区域的恐怖主义最严重、杀戮平民、任意监禁、拆毁家园、在不属于自己的土地上建设定居点、修建隔离墙用来圈住居民并妨碍人们的正常生活、在巴勒斯坦被占领土上设立数百个检查站，以及实施集体惩罚，最著名的是封锁加沙。不管以色列代表团说得是如何天花乱坠，可只有 25%的非限制类必需品获准进入加沙。她希望以

色列回答下列问题：有哪个其他国家剥夺过另一个民族的基本人权长达 40 年之久？什么样的民主或“受敬重的司法系统”鼓励占领、殖民化和酷刑？

90. 以色列是一个法治的践踏者，必须承认其罪行。它必须使和平得以恢复，而不是简单地谈论和平。以色列应该与特别委员会合作，像任何调查机构那样，特别委员会有责任核实并用文件记录事实。

91. **Hamed** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)在行使答辩权发言时说，他公开谴责以色列代表就以色列对人权的承诺所做的发言。犯下了战争罪并使被占领土的平民遭受可怕痛苦的以色列，没有资格向他人鼓吹民主和人权。以色列自称为犹太国家，正如许多国际观察家注意到的，它在被占领土上做出了种族主义勾当。如果以色列确实是人权卫士的话，它继

续阻止特别委员会亲自访问被占领土查看那里的局势确实令人惊讶。如果真像以色列所声称的那样，特别委员会的工作和报告被政治化了，那么会员国，包括以色列的朋友在本届会议上所做的发言也全都如此。

92. 以色列代表提到了 Gilad Shalit 的情况，他仅仅是一名以色列士兵，可他却只字不提数千人仍被以色列关押着，其中包括妇女儿童。实际上，以色列将一名儿童软禁，仅仅是因为这个儿童出生在阿拉伯叙利亚共和国。

93. 与以色列宣称的相反，在被占领土上侵犯人权的事件越来越多。历史从未见证过像以色列及其政府这样对阿拉伯人做出那么残酷的恐怖主义和种族主义行为。

**议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续) (A/65/13、225、283 和 311)**

94. Al-Zayrani 先生(巴林)首先感谢那些收留巴勒斯坦难民的国家，即约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩。

95. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的报告(A/65/13)详细介绍了工程处在报告所述期间面临的种种困难，原因在于以色列对巴勒斯坦平民实施侵略政策，其中包括以色列军队 350 次侵入西岸的 19 座难民营，以及持续实行关闭，隔离公路网，拆毁房屋，没收土地，扩建定居点及实施宵禁、搜查和逮捕行动，有针对性的杀戮，越来越多的定居者对巴勒斯坦人实施暴力。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告(A/65/35)进一步说明了这些定居者的暴力行为，这类暴行损害了工程处履行其向巴勒斯坦难民提供援助的授权任务。以色列占领军还侵犯了工程处及其工作人员的豁免权，这违背了《联合国宪章》、《联合国特权及豁免公约》的规定以及 1967 年以色列缔结的《科迈-米歇尔莫尔协定》。

96. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告指出，尽管以色列于 2010 年 7 月宣布它打算放宽对加沙的封锁，但近东救济工程处一直未能恢复暂停

的主要基础设施项目的工作，三个旨在测试供应链完整性的试点项目除外。尽管如此，工程处继续在加沙和西岸提供广泛的紧急援助方案和基本公共服务。因此，各会员国有义务表达它们对主任专员的支持，并赞扬主任专员及工程处工作人员锲而不舍的精神，尽管他们在维持近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供服务方面遇到了重重困难。巴林代表团认为，发布 2010 年 1 月开始的中期战略，标志着在主任专员领导下三年计划取得的许多成就以延续下来；改革进程结出了果实，尤其是在人力资源管理和方案管理方面。

97. 从主任专员的报告中可以看出，工程处的财政状况仍然严峻，而 2009 年及前几年不稳定的财政状况让工程处难以完成其在救灾、保护和人类发展方面的任务。在 2010 年 6 月 22 日给主任专员的信中，工程处咨询委员会对工程处的长期结构性资金不足表示关切。资金短缺造成了财政形势严峻，影响了经常性预算、紧急呼吁和周转资金、一些项目账户上的赤字和结构性赤字越来越大，所有这些都使得工程处满足不了难民数量自然增长带来的需求。为了确保财务和业务困境不至于给工程处的历史性成就留下阴影，应加紧努力将道义上的支持转化为财政支持。他希望，工程处能克服当前的危机，办法是扩大其捐助基础、保证更可观的付款，特别是来自主要捐助者的付款。后者应为他们过去的援助受到赞扬，是他们解囊相助才使工程处获得了稳固的经济基础，并确保了工程处的五个业务领域提供给巴勒斯坦难民的服务没有受到负面影响。

98. 未能执行大会 1948 年 12 月第 194(III)号决议，特别是第 11 段，使得工程处成为向巴勒斯坦难民，包括 1967 年的流离失所者提供基本服务的重要机构，该段规定难民返回家园及归还财产。根据联合国决议、《阿拉伯和平倡议》以及其他倡议和做法，不但要找到这一问题的解决方案，还必须找到整个中东问题的解决之道——其核心是巴勒斯坦问题。

中午 12 时 50 分散会。