



## 大会

Distr.: General  
17 December 2010  
Chinese  
Original: English

## 第六十五届会议

## 议程项目 144

联合国中非共和国和乍得特派团  
经费的筹措联合国中非共和国和乍得特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年  
6 月 30 日期间预算执行情况报告

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 任务执行情况 .....	4
A. 总体情况 .....	4
B. 预算执行情况 .....	4
C. 区域任务合作 .....	5
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	6
E. 特派团支助举措 .....	6
F. 成果预算框架 .....	6
三. 资源使用情况 .....	30
A. 财政资源 .....	30
B. 资源跨组调配情况一览表 .....	31
C. 月支出模式 .....	32



D.	其他收入和调整 .....	32
E.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	33
F.	未编入预算的捐助的价值 .....	33
四.	差异分析 .....	34
五.	有待大会采取的行动 .....	37

## 摘要

本报告为联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)2009年7月1日至2010年6月30日期间预算执行情况报告。

中乍特派团在该期间支出总额已通过按安保和保护平民、人权和法治及支助等构成部分归类的若干成果预算框架,与特派团的目标挂钩。

### 财政资源的执行情况

(千美元。预算年度为2009年7月1日至2010年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	194 177.5	160 220.0	33 957.5	17.5
文职人员	88 110.7	98 267.8	(10 157.1)	(11.5)
业务费用	408 464.9	282 317.5	126 147.4	30.9
<b>所需资源毛额</b>	<b>690 753.1</b>	<b>540 805.3</b>	<b>149 947.8</b>	<b>21.7</b>
工作人员薪金税收入	7 298.6	8 825.7	(1527.1)	(20.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>683 454.5</b>	<b>531 979.5</b>	<b>151 475.0</b>	<b>22.2</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>690 753.1</b>	<b>540 805.3</b>	<b>149 947.8</b>	<b>21.7</b>

### 人力资源——在职情况

类别	核定人数 <sup>a</sup>	计划(平均)	实际(平均)	空缺率(百分比) <sup>c</sup>
军事观察员	25	25	21	16.0
军事特遣队	5 200	4 490	2 890	35.6
联合国警察	300	300	242	19.5
警察建制部队	—	—	—	—
国际工作人员	595	505	421	16.6
本国干事	30	26	23	11.5
本国一般事务	739	542	458	15.5
本国工作人员共计	769	568	481	15.3
联合国志愿人员	201	153	143	6.5
临时职位 <sup>b</sup>				
国际工作人员	1	1	—	—
本国工作人员	1	1	—	—
政府提供的人员	25	25	23	8.0
文职选举观察员	—	—	—	—

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下供资。

<sup>c</sup> 根据每月在职人数和计划实际人数。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

## 一. 导言

1. 联合国中非共和国和乍得特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间维持费用预算见秘书长 2009 年 4 月 9 日的报告 (A/63/817), 共计毛额 768 190 100 美元 (净额 760 561 300 美元)。预算用于 25 名军事观察员、5 200 名军事特遣队员、300 名联合国警务人员、595 名国际工作人员、769 名本国工作人员 (其中包括 30 名本国干事)、201 名联合国志愿人员和 2 名一般临时人员。2009 年 6 月 2 日, 行政和预算问题咨询委员会主席根据咨询委员会的相关报告 (A/63/746/Add. 13), 向第五委员会第 50 次会议作了口头说明, 介绍了咨询委员会的建议, 建议大会为 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间批款毛额 639 724 200 美元, 这意味着经费减少 128 465 900 美元。

2. 大会在第 63/274 B 号决议中批款毛额 690 753 100 美元 (净额 683 454 500 美元), 作为特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的维持费用。全部批款已摊派给会员国。

## 二. 任务执行情况

### A. 总体情况

3. 联合国中非共和国和乍得特派团 (中乍特派团) 的任务由安全理事会 2007 年 9 月 25 日第 1778 (2007) 号决议确定, 又在其后的安理会决议中得到延长。本预算执行期间的任务是安理会第 1778 (2007)、1834 (2008)、1861 (2009)、1913 (2010) 和 1923 (2010) 号决议规定的。

4. 特派团的任务是协助安全理事会实现总体目标, 即协助创造有利于乍得东部和中非共和国东北部难民和流离失所者自愿、安全和可持续回返的安全条件。

5. 在此总目标内, 特派团在本执行情况报告所述期间推动取得了若干成绩, 交付了下列框架所列安保和保护平民、人权和法治以及支助等构成部分的主要相关产出。

6. 本报告对照 2009/10 年预算所载计划成果预算框架评估了实际执行情况。报告特别把实际绩效指标, 即对照预期成果的期内实际进度同计划绩效指标作了比较, 并把实际完成的产出同计划产出作了比较。

### B. 预算执行情况

7. 在本执行情况报告所述期间, 特派团的主要优先事项包括将联合国警务人员和 850 名综合安全分遣队员部署到乍得东部各地。综合安全分遣队驻扎在乍得东部的 19 个地点提供安保显然有助于特派团执行任务。与前一执行期相比, 难民营中发生的犯罪和事件有所减少。虽然乍得东部一些地区的安全局势仍具挑战

性，但人道主义机构和当地居民普遍对综合安全分遣队的部署及其为确保各自任务区安全而进行的努力表示满意。由于特派团地雷行动所开展的活动，地雷和战争遗留爆炸物造成的死伤人数显著下降。在本报告所述期间，人权干事共记录了226起性暴力和基于性别的暴力案件。在本执行期内，该特派团还加强了与外交界的接触，以便交流有关安保问题的信息。秘书长的特别代表、地方当局、全国支持乍得东部国际部队协调小组(协调小组)和联合国伙伴也每周举行会议。

8. 在本报告所述期间的下半期，围绕特派团的任务出现了不确定性。2010年1月，乍得政府要求联合国撤出该国。经过广泛磋商后，安全理事会决定修改特派团的任务。安全理事会在5月25日第1923(2010)号决议中将中乍特派团的任务期限延长至2010年12月31日，并规定2010年7月15日前将中乍特派团的军事部门人员从5 200人减为2 200人，2010年10月15日开始最后撤离其余部队人员，2010年12月31日前完成中乍特派团清理结束工作所需人员以外所有特派团军警和文职部门的撤离。修改后的任务要求特派团编写一份缩编撤出战略。

9. 2009年7月1日至2010年6月30日期间特派团的实际维持费用支出共计毛额540 805 300美元(净额531 979 500美元)，而这一期间的维持费用核定资源共计毛额690 753 100美元(净额683 454 500美元)。这一期间，国际工作人员费用(84 396 421美元)和本国工作人员费用(6 877 522美元)以及联合国志愿人员费用(6 867 852美元)均高于预算，主要原因是实际空缺率低于预期。

10. 但是，由于2009年1月起对于特派团未来的不确定性以及后来安全理事会的决定，总体支出比核定资源减少22%。由于部队的缩编和不替换，任务规定的特派团军事部门的削减对支出情况有很大影响。燃料和设备自我维持费等相关业务费用也有所减少。不确定性和修订任务还导致其他业务费用减少，主要原因是推迟和取消了包括直升机停机坪和进出道路在内的采购和施工项目，飞机的使用也有所减少。

11. 军事人员支出和业务费用的减少在一定程度上被文职人员费用超支所抵消。特派团缩短了征聘国际和本国工作人员的时间，这改进了实际空缺率，使之低于2009/10年核定预算计划。另外，临时部署了更多的工作人员来协助筹备缩编和清理结束规划，支付特派团内部调动工作人员调任补助金的所需资源也有所增加。

## C. 区域任务合作

12. 特派团与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)以及其他区域角色积极开展区域合作，还参加了在恩德培设立各办事处的区域支助举措。在业务层面上，同邻近特派团开展了区域合作，向达尔富尔混合行动和中非建和办派驻了联络官。

13. 此外，次区域首席安保顾问之间也开展了密切的合作。中乍特派团通过安全情报和协调股与达尔富尔混合行动进行了定期接触，但未与各次区域的特派团联合分析小组进行接触，因为只有苏丹有此类小组。在战略层面上，各特派团团长及其高级管理小组通过与对应人员频繁开会和联络，交换了意见并达成了共识。

#### **D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团**

14. 为与联合国国家工作队进行有效协调，特派团通过经常参加会议和磋商，并通过实地联合评估和实况调查团，与驻恩贾梅纳和外地的国家工作队成员进行了定期互动。特派团的高级领导人定期与人道主义和驻地协调员以及国家办事处主管和每个国家的小组成员进行互动。在诸如司法、两性平等和艾滋病毒/艾滋病等一些实质性领域，特派团和联合国国家工作队在方案执行方面进行了密切合作。

#### **E. 特派团支助举措**

15. 由于任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日，在预算执行期内，特派团着重合并正在进行的活动，以便将这些活动移交给乍得政府和联合国国家工作队并展开清理结束的规划流程。不过，在支助领域，安装了一套基于卫星的跟踪系统，以确保有效跟踪中乍特派团机队飞机的所有飞行。

#### **F. 成果预算编制框架**

##### **构成部分 1：安保和保护平民**

16. 特派团的安保和保护平民框架就是要协助创造有利于乍得东部和中非共和国东北部难民和境内流离失所者自愿、安全和可持续回返的条件。特派团与国家当局进行了联络，以创造一个更加安全的环境，包括通过举行合作会议支持当地的和解努力，以促进境内流离失所者回返。特派团还向联合国难民事务高级专员办事处提供援助，以支持难民署努力搬迁靠近边境的难民营，并确保部署联合国军事特遣队和综合安全分遣队，以打击仍然构成乍得东部人道主义活动主要威胁的土匪和其他犯罪活动。

17. 在本报告所述期间，特派团继续甄选、培训、监测和辅导综合安全分遣队官兵，为他们提供咨询意见，并向乍得综合安全分遣队提供业务和行政能力方面的支助。2009 年 10 月至 12 月，中乍特派团完成了甄选和培训综合安全分遣队 127 名新征人员的工作。特派团还努力改进综合安全分遣队房舍和人员的安全，为综合安全分遣队的所有派出所和哨所修建了瞭望塔，并为卫兵岗亭提供了照明设施。特派团的军事部分促进保护了面临危险的平民，加强了人道主义援助，并保护了联合国人员和设施。

18. 特派团就与威胁乃至人道主义问题有关的次区域安全问题，与诸如非洲联盟等有关区域组织进行了联络，并与其他联合国特派团(达尔富尔混合行动、联苏特派团和中非支助处)进行了密切合作。

19. 根据第 1923 (2010) 号决议的规定，特派团于 2010 年 5 月 26 日停止了所有军事护送和巡逻行动，并开始缩编部队。此外，文职部分开始为 2010 年 12 月 31 日前的缩编以及以后的清理结算阶段进行规划。在这方面，着重努力合并正在进行的的活动，准备将这些活动移交给乍得政府和联合国国家工作队。

#### 预期成绩 1.1：在乍得东部和中非共和国东北部建立更安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
乍得东部难民营和境内流离失所者停留地、主要城镇和城镇之间人道主义物资主要运输线的犯罪事件与2008/09年期间相比减少10%(2007/08: 271; 2008/09: 203; 2009/10: 183)	犯罪案件比预计的减少186起(9%)，这主要是因为原先估计数过高。其部分原因还在于平民(难民、境内流离失所者、当地居民和人道主义机构)向综合安全分遣队报案的公共意识和信心增强。其原因还在于作为全副武装的匪徒攻击目标的国际和本国行为体在行动区内的人数和资产有所增加
人道主义人员和物资可以百分之百地进入乍得东部的公路/村庄(2007/08:25%; 2008/09:50%; 2009/09:100%)	2010年5月底以前，行动区内的通行公路/村庄达到75%，其中包括法沙纳、哈杰尔-哈迪德和博罗塔等高风险地区。根据第1923(2010)号决议的规定，部队于5月26日停止了巡逻和军事护送。因此，公路/村庄的人道主义通行情况不如以往
乍得东部已经建立的社区安全委员会总数有所增加(2007/08: 0; 2008/09: 18; 2009/10: 54)	推动开展了社区间对话，并对境内流离失所者停留地进行几次访问。社区间对话是通过社区代表参加的公开论坛和由传统领导人和行政当局主持的和解委员会进行的。法沙纳因开展族裔间对话而成立了5个和解委员会。最近的一个是哈杰尔-哈迪德举行族裔间对话活动后于10月28日成立的。达尔西拉的10个县都成立了解决争端和族裔间冲突委员会
综合安全分遣队继续在乍得东部主要城镇和难民营保留妇女和儿童事务股	已实现。(在乍得东部的综合安全分遣队派出所和综合安全分遣队警察局内的妇女和儿童事务科)设立了18个综合安全分遣队妇女和儿童事务股。派到这些股工作的联合国警察和综合安全分遣队人员在2010年3月接受了专门的两性平等培训
乍得国家排雷事务局上报的被地雷和战争遗留爆炸物炸死和炸伤的人数下降40%(2007/08: 190; 2008/09: 112; 2009/10: 67)	已实现。上报的伤亡人数下降42%，被地雷和战争遗留爆炸物炸死23人和炸伤41人

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
秘书长特别代表每个月与国际社会举行一次会议，交流有关乍得安全问题的信息	是	秘书长特别代表与安全理事会五个常任理事国的大使和外交界每月举行会议
秘书长特别代表参加定期举行的联络小组会议	否	自从 2008 年 11 月以来，组织者没有召集过达喀尔协议联络小组会议
通过每周召开会议，同全国支持乍得东部国际部队协调小组(协调小组)协商，讨论安全、人道主义和其他与特派团任务有关的问题，包括交流信息	36	协调小组和地方当局就安全和人道主义问题每周举行会议和协商会
秘书长特别代表/秘书长副特别代表每个季度同民间社会组织和妇女非政府间组织举行会议，就其关注的安全问题交流信息	56	秘书长特别代表/秘书长副特别代表与民间社会组织代表每周举行会议  在阿贝歇和恩贾梅纳就安全局势交流了信息，并与联络小组举行了会议
安排组织大小会议和公众论坛，支持国家和地方当局采取举措，在乍得东部消除地方紧张局势，促进和解工作	是	在联合国机构和非政府组织的支持下同社区代表、民间社会、传统和国家当局进行频繁对话，以化解当前阿松加、达尔西拉和瓦迪菲拉等地区的紧张局势。秘书长副特别代表与部长们及东部地方当局频繁会面，以促进地方和解努力。法沙纳的政治和民政办事处每周与地方当局举行会议，以促进和解努力  在达尔西拉地区，在省长的主持下与所有联合国机构和非政府组织每周举行会议，开展族裔间对话
秘书长向安全理事会提交4份报告	3	已编写和提交 3 份报告。在有关延长中乍特派团的任期的讨论开始后，拟订备忘录成了优先事项
与达尔富尔混合行动、苏丹特派团和中非支助处举行4次特派团间合作会议，讨论共同关心的实质性问题 and 行动方面的问题	2	2009 年 12 月 10 日和 11 日，秘书长特别代表参加了在恩德培与联刚特派团、联苏特派团和达尔富尔混合行动举行的特派团间协调会。2010 年 6 月 2 日，秘书长特别代表参加了与中非建和办、联刚特派团、联苏特派团和达尔富尔混合行动的秘书长特别代表和(或)秘书长副特别代表举行的有关上帝抵抗军问题的特派团间会议



通过举行12次会议，讨论有关境内流离失所者/难民回返的建立信任措施，向乍得国家和地方当局、联合国国家工作队、欧洲联盟、非政府组织和境内流离失所者/难民提供咨询	12	<p>工作组举行了12次讨论境内流离失所者/难民回返问题的会议，提出了咨询意见。中乍特派团在所有负责领域与地方当局建立了良好的关系。地方当局、协调小组、境内流离失所者代表、收容社区和联合国伙伴积极致力于满足境内流离失所者的需求</p> <p>在戈兹贝达，与地方当局和Gassire、Gourkou、Koloma、Koubigou、Sanour、Gassire、Habib和Aradib等营地的所有利益攸关方每周举行会议。查明了境内流离失所者需求，其中一些需求将通过速效项目予以满足</p> <p>每周对营地进行访问，并与地方当局和社区领导举行会议。在法沙纳，着重评估了玛萨利特人在博罗塔地区境内流动的原因和起源。为此，与主要社区领导人举行了协商会，并派出了5个中乍特派团和协调小组联合斡旋团访问这些营地</p>
每周与联合国国家工作队和非政府组织举行联络会议，讨论人道主义援助协调问题	64	参加了人道主义事务协调厅在阿贝歇、法沙纳和戈兹贝达 3 个地点牵头举行的 52 次人道主义协调会。除此之外，还在恩贾梅纳举办了机构间常设委员会 12 次战略一级的会议
中乍特派团、中非巩固和平特派团以及其他相关次区域组织定期举行各级(政治和军事)会议，就安保问题以及其他共同关心的问题交流信息	是	就乍得、喀麦隆和中非共和国之间的跨境不安全问题举行了3次会议
为地方非政府组织、宗教领袖以及传统领袖、妇女和青年团体举办3次关于和解及社区间对话的讲习班	是	<p>与社区代表、民间社会、宗教领袖和地方当局建立了每月对话，以化解当前阿松加、达尔西拉和瓦迪菲拉等地区的紧张局势</p> <p>特派团与联合国开发计划署(开发署)和协调小组、达尔西拉省长和部族领袖“苏丹”合作，设立了一个关于族裔间对话问题的工作组</p> <p>对 2010 年 1 月 19 日至 21 日政府组织的和平共处研讨会进行了观察，并提供了大量后勤支持。与会者就如何以和平手段解决争端提出建议</p>

<p>通过国家、地区和地方当局公开举行会议，建立信任和实现和解，来协助开展对话</p>	<p>是</p>	<p>每月派团为 Miata、Kawa、Galdawalga 和 Farchana 等地的青年团体和解努力提供支助。在 Kawa、Miata 和 Arkoum 举行了 3 次研讨会</p> <p>与社区代表、民间社会、宗教领袖和地方当局每月举行会议，以化解当前阿松加、达尔西拉和瓦迪菲拉等地区的紧张局势</p>
<p>通过进行 29 200 人日原地、步行和乘车巡逻（每次巡逻 8 人×每天巡逻 3 次×乍得的 3 个区×365 天；和每次巡逻 8 人×每天 1 次巡逻×中非共和国的 1 个区×365 天），包括进行人道主义、警戒和搜查等各种类型巡逻，来加强派驻</p>	<p>50 735</p>	<p>在法沙纳开展了和平共处宣传运动，并在县长主持下举办了各种活动，以支持冲突管理委员会以及难民与接收地居民、农民与牧民和解委员会。为确保境内流离失所者返回的条件，在哈杰尔-哈迪德地区打了 3 口井，并通过执行速效项目提供了 1 台铣床。在戈兹贝达，中乍特派团与开发署和达尔西拉省长合作，建立了一个族裔间对话工作组</p> <p>巡逻人日，包括护送、车队和长短途巡逻。巡逻次数增加的原因是进行了更多的短途巡逻，因为任务授权有所改变，部队部署也被冻结</p>
<p>9 125 人日用于同各联合国机构、非政府组织、国家和地方当局、传统领袖和地方社区以及特派团的警察和其他部门保持联系 (25 名军事观察员×365 天)</p>	<p>12 575</p>	<p>在特派团的下列行动区内部署了军事观察员：在阿贝歇、恩贾梅纳（比劳和班吉）、伊里巴、法沙纳和戈兹贝达，与联合国系统各机构、非政府组织、国家当局和地方当局、传统领袖和当地社区进行联络。人日次数增加是因为军事观察员和部队进行了巡逻</p>
<p>5 760 个空中巡逻小时，不包括后勤、医疗后送、工程、要人和通信飞行 (8 架旋翼飞机×每个月 60 小时×12 个月)。</p>	<p>1 210</p>	<p>在乍得东部和中非共和国，为进行空中巡逻、空降突击和直升机降落点认证，使用了 1 210 个空中小时。计划的总共 29 架旋翼飞机没有全部部署，因为只部署了 18 架直升机和中乍特派团拟派部队中的一部分。此外，由于苏丹边界附近的安全形势十分紧张且无法预测，该地区 and 边境以外 30 公里禁飞区的巡逻次数有所减少</p>

联合国警察与综合安全分遣队官兵联合巡逻52 560人日(每次巡逻2名联合国警察×每天4次巡逻×18个站点×365天)	110 960	联合国警察和综合安全分遣队官兵昼夜进行机械化和徒步巡逻(来回一次视为1次巡逻)(4名联合国警察×每天4次巡逻×19个站点×365天=110 960)。巡逻次数增加是因为向19个地点而不是18个地点部署了综合安全分遣队
在6个城镇和难民营每周召开社区会议,就社区警务事项向地方当局和当地居民,其中包括妇女团体,提供咨询	是	在法沙纳,着重评估了玛萨利特人在博罗塔地区境内流动的原因和起源。为此,与社区领袖举行了协商会。在戈兹贝达,每两周与主要位于基米提省、凯尔菲县、库库安加拉纳、Ade 和 Moudeyna 等地的难民营(Djabal 和 Goz Amir)和返回区(Tiero、Marena、Arata、Djorlo、Arangou、Tessou 和 Leboutigue)及周围地区的地方当局举行会议和进行实地访问。在这些工作访问中,地方当局有机会直接听到社区领导人的意见,包括妇女团体特别对安全和族裔间冲突的不满
进行关于安全与和平问题的宣传活动,包括每个难民营有1 000张海报(阿拉伯文和法文)、50 000份传单/小册子(阿拉伯文和法文)和戏剧演出	是	为其司法股制作了7 000份海报、3 000份散页传单和2 000本小册子,还制作了3 000个笔记本以及2 000件短袖圆领汗衫。组织了新闻简报会,包括电视和电台采访和新闻发布。对产出进行了调整,以符合当地的需要。印刷品为法文和阿拉伯文  还制作了其他外联宣传材料来支持司法股、安保科和人道主义股的活动,其中包括1 000个文件夹、1 500把雨伞、50个足球、1 000个徽章夹、1 000个热水瓶、5 000个洗脸盆、5 000个洗澡用水壶和5 000个桶。所有制作的物资上均有联合国徽标和“MINURCAT”(中乍特派团)字样
出版300份地图,详细标出哪里可能有地雷及基本未爆弹药,帮助乍得国家排雷事务局、联合国机构和非政府组织在乍得东部安全作业	341	共印制和向合作伙伴分发了341份地图,详细标明战区排雷、道路核查活动和危险地区。地图上还有总共8次更新排雷活动的信息
通过每周召开会议,协助联合国国家工作队和非政府组织开展人道主义援助协调工作	是	参加了人道主义事务协调厅在阿贝歇、法沙纳和戈兹贝达等3个地点举行的52次人道主义协调会。除此之外,还在恩贾梅纳举办了机构间常设委员会12次战略(主要官员)一级的会议

同难民署举行52次联络会议，为难民提供支助，包括把靠近边界的难民营搬迁到新的地方	52	联合国难民事务高级专员办事处在阿贝歇、法沙纳、戈兹贝达、库库、伊里巴、巴哈和盖雷达等地与难民举行 52 次会议。结果，2010 年 5 月和 6 月期间，有 2 300 名苏丹难民从比拉克迁到 Mille 和 Gounoungou
与人道主义事务协调厅合作，为非政府组织举办6次培训讲习班，内容涉及人道主义原则、军民协调、平民保护以及人道主义组织的结构、作用和工作	否	由于联合国国家工作队的能力限制，没有举行任何讲习班。人道主义事务协调厅在哈杰尔-哈迪德举办了一个关于军民协调的讲习班，中乍特派团、当地非政府组织、地方当局和中乍特派团部队出席了讲习班。中乍特派团继续在法沙纳、戈兹贝达、伊里巴、盖雷达和库库等地提供关于军民合作和人道主义原则事项方面的特别培训
与联合国国家工作队协调，开展有关人道主义状况的宣传运动，其中包括：每月30分钟的电台节目(阿拉伯文和法文)、50 000份散页传单/小册子(阿拉伯文和法文)和1 000份海报(阿拉伯文和法文)	是	2009 年 12 月至 2010 年 3 月期间，中乍特派团应其实务科室(两性平等和扫雷行动)的请求，制作了 61 个电台节目、10 个公共服务通知以及 25 份录象。由于乍得东部特别是在难民和境内流离失所者社区中有大量文盲，制作人们日常使用的实用物品，如水桶、脸盆、热水瓶、雨伞、足球更有效。在实务科室开展外联活动期间或在特别仪式期间分发了这些制品。所有物品上均有中乍特派团徽章印迹。还制作和分发了法文和阿拉伯文的“中乍特派团海报”，在特派团的行动区内广为散发  每周在阿贝歇新闻网电台上播放 30 分钟的关于人道主义问题的节目
与乍得东部的各援助组织协商合作，执行30个创造安全环境的速效项目，做到与援助组织的方案一致，避免重复	18	鉴于中乍特派团的订正任务规定在 2010 年 12 月 31 日前撤出，几个新项目被中止。因此，将重点放在完成那些以前核准的速效项目上，并确保将其移交给适当的国家行为体(非政府组织/政府当局)。因此，执行了 18 个新的速效项目，有 15 个已完成，其中 9 个在法沙纳。由于雨季或迟迟未拨付资金，项目执行出现一些延迟。在特派团任务改变之前，由于执行伙伴在执行项目能力方面的制约，出现了一些延迟

对以前未经过地雷或战争遗留爆炸物评估的1 000公里供应线路进行勘察	2 176.3	核实的共2 176.3 公里
军事观察员同中非共和国武装部队、其他相关政府机构和/中非支助处/中非建和办定期举行会议，就安全问题以及其他共同关心的问题交流信息	是	位于班吉和比劳的军事观察员履行了下列任务：与中非共和国武装部队的联络官和行动事务干事进行了日常互动；与中非建和办的警卫进行了日常联络；与中非巩固和平特派团和经共体部队（部队指挥官）进行了日常联络并出席了安保管理小组与中非建和办的每周会议

#### 预期成绩 1.2：加强综合安全分遣队的能力

计划绩效指标	实际绩效指标	
部署 850 名综合安全分遣队员	已实现。部署了 850 名综合安全分遣队员	
综合安全分遣队建立与乍得国家警察、国家宪兵和国民机动卫队的安全协调机制	已实现。通过建立保卫与护送办公室以及向地方当局以及其他安全部队分发 120 部超高频和高频无线电通讯设备用于与综合安全分遣队联络，完成了有关产出。设定了单一的无线电台频道，以便各方进行每周 7 天、每天 24 小时的联络。在 19 个综合安全分遣队所在地的 17 个地点中设立了类似“911 服务”的紧急电话中心，以便公众可以给综合安全分遣队打电话求助	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
挑选和核证到综合安全分遣队执行任务的乍得国家警察和宪兵	989	挑选并且核证了总共 989 名综合安全分遣队员，其中包括替换人员
通过每月举行会议，向乍得当局提供咨询，以拟订一个战略来增加综合安全分遣队女性候选人人数	是	实施了一项计划，在乍得国家警察中扩大综合安全分遣队潜在女性候选人才库。这些员额收到近 5 000 份申请，征聘了 250 名新的女警
每两周举行会议，就行政、领导才能和指挥问题向综合安全分遣队提供咨询	52	特派团与综合安全分遣队中央和地方领导举行会议
为 77 名综合安全分遣队主管提供指挥员培训课程	77	总共 77 名综合安全分遣队指挥官接受了关于监测和辅导的培训
对 850 名综合安全分遣队候选人进行培训，内容涉及国际警务最佳做法，包括人权、对艾滋病毒/艾滋病和两性平等的认识以及儿童权利方面的最佳做法	989	向综合安全分遣队新聘用人员提供上岗培训，其中包括法治、人权和艾滋病毒/艾滋病等方面的培训。中非特派团还为在两性平等股和妇女及儿童保护科内工作的综合安全分遣队员提供了专门培训

就运营一个记录包括性暴力行为和基于性别的暴力行为在内的各种犯罪事件的数据库，以及如何利用这一数据库来终止有罪不罚现象，向综合安全分遣队提供咨询	否	对犯罪统计数据库每星期进行一次维护。由于其他的任务和中乍特派团即将撤出带来的不确定性，没有建立一个关于性暴力行为和基于性别的暴力行为的数据库，以记录难民营、各地点及相邻村庄所报告的案件，并将其统计数据与难民署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)等联合国机构的统计数据相统一
对综合安全分遣队官兵进行监测，包括建立一个数据库，记录对综合安全分遣队提出的投诉，必要时与乍得政府当局协调，向综合安全分遣队内部调查股报告	是	对监测综合安全分遣队官兵进行了监测，建立和管理一个数据库，记录对综合安全分遣队员提出的投诉，以便可以采取惩戒行动
就交通管制和调查犯罪事件向综合安全分遣队提供日常咨询	是	联合国警察就交通管制和调查犯罪事件向综合安全分遣队提供日常咨询
就如何编制一本逮捕和拘留标准作业程序手册，向综合安全分遣队提供咨询	否	没有制作关于拘留标准作业程序手册
对 6 名综合安全分遣队警官进行内部调查培训	11	对 11 名综合安全分遣队调查人员进行了在职实践培训，他们随同参加了综合安全分遣队的调查活动并对这些活动进行了监测
就如何开始并继续每周同乍得国家警察和宪兵举行指挥官一级的有关安全问题的协调会议，向综合安全分遣队提供咨询	是	综合安全分遣队和联合国警察参加了保护和陪同办公室每周举行的协调会
通过监测，就乍得东部6个主要城镇和12个难民营的妇女和儿童事务股维持事宜，向综合安全分遣队提供咨询	是	特派团和综合安全分遣队已在乍得东部的综合安全分遣队派出所和综合安全分遣队警察局内的妇女和儿童事务科内设立两性平等事务股。2010 年 3 月，已经向这些股派去联合国警察和综合安全分遣队员，他们都接受了专门的培训
就如何同乍得国家警察制订联合行动计划以打击抢劫行为，向综合安全分遣队提供咨询	否	由于中乍特派团授权任务的不确定性，特别是其军事部门作用的不确定性，没有拟定此类联合计划。乍得政府 1 月份要求特派团撤出后，中乍特派团的部署被暂停
就警察分局和派出所建立紧急呼叫中心事宜，向综合安全分遣队提供咨询	17	总共建立了 19 个呼叫中心中的 17 个中心并投入使用。中乍特派团提供了支持连通服务的设备和服务业者

开展宣传综合安全分遣队的工作，包括每月30分钟(阿拉伯文和法文)广播节目、每月15分钟电视/录像节目(阿拉伯文和法文)、50 000份传单/小册子(阿拉伯文和法文)和1 000张海报(阿拉伯文和法文)

是

自2009年12月15日以来，每天制作15分钟电台节目，内容涉及地雷行动、卫生、综合安全分遣队和中乍特派团。此外，在国家电视台播放了4篇电视报道和3个电视剪辑，宣传了中乍特派团的活动，包括向综合安全分遣队提供的支助。仅将一份宣传综合安全分遣队的海报复印了5 000份，没有印传单。经实地评估后发现，海报在提高综合安全分遣队能见度方面效果更好

## 构成部分 2：人权和法治

20. 特派团构成部分 2 的框架反映人权监测、调查和报告以及人权能力建设方面的活动，以及协助加强基本立法、司法和监狱机构的情况。特别注意追查侵犯人权者，以及打击有罪不罚现象，包括涉及基于性别的暴力和儿童保护的侵犯和践踏权利行为。因此，人权干事仍部署在特派团总部、前方总部和外地办事处。人权干事与军队和警察部队、两性平等、司法和监狱咨询单位、联合国系统各机构、基金和方案以及在该国的其他人道主义行动者密切、积极地协作，以查明对平民的潜在威胁。人权干事对难民营和境内流离失所者营地进行了 401 次访问，对警察和宪兵拘留所以及在乍得东部的监狱进行了 360 次访问。在这些访问期间，人权干事记录了侵犯人权行为，并向有关行为体提出了具体的惩戒行动建议。此外，人权干事还为国家机关、民间社会组织和广大民众举办了 81 期宣传课程和培训班。人权科还为组织全国人权论坛向人权部提供了技术援助。司法咨询股支持综合安全分遣队执行法定任务，并支持乍得政府努力加强司法能力，统一传统司法体系和正规司法体系，协调司法部门国际援助并推动普及司法救助，特别以救助弱势群体为重点。监狱咨询股与所有利益攸关方密切合作，支持加强监狱系统，为此向国家监狱当局提供了咨询和协助，以改善监狱条件，改组监狱行政部门，采用最佳监狱管理做法，为此安排一些监狱借调的监狱工作人员同地办公以提供辅导服务，同时通过培训方案协助工作人员的能力建设。

## 预期成绩 2.1：在促进和保护乍得境内人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
乍得当局调查/起诉践踏/侵犯人权举报案件的百分比提高(2007/08：不详；2008/09：不到5%；2009/10：60%)	因犯罪被综合安全分遣队调查和(或)审前拘留的人数不断增加(从2009年10月的39/8增加到2009年12月的41/24；2010年1月为128/47；2月为57/37；3月为75/43；4月为74/50；2010年5月1日至22日为34/19)。这些统计数据涉及各类犯罪，不单指人权案件。不过，估计调查案件数量增加对人权案件产生了积极影响。这些统计数据显示，由于综合安全分遣队作出了更及时的回应，打击有罪不罚现象的努力取得了积极成果。例如，综合安全分遣队经常接到性暴力和基于性别的暴力案件的报告，并予以调查	
乍得当局调查和记录的乍得东部4个地区针对妇女、儿童及其他弱势群体的性暴力和性别暴力的举报案件的百分比提高(2007/08年：不详；2008/09年：不到10%；2009/10年度：70%)	对综合安全分遣队汇编的统计数据和特派团办理的案件进行对比表明，性暴力和基于性别的暴力案件数量在减少，但根据综合安全分遣队的记录，向他们报告的性暴力和基于性别的暴力案件数量有所增加(从2009年10月的4起增加到2009年12月的6起，2010年1月为10起，2010年2月为18起，2010年3月为74起)	
	在本报告所述期间，特派团共记录了226起性暴力和基于性别的暴力案件	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月访问监狱和拘留设施，以监测被拘押者的条件和待遇	是	进行了访问。每月、有时每周定期访问16个监狱设施，包括宪兵旅拘留所。还执行了360次拘留监测任务(比率为每个拘留所每月1.875次访问)
对难民营和境内流离失所者收容所进行200次访问，以评估人权和性别问题	336	对14个境内流离失所者收容所和10个难民营进行了14次定期访问(比率为每个营/所每月1.16次访问)
在整个乍得东部进行12次人权调查，重点为保护妇女和儿童	92	大部分人权调查都是针对性暴力和基于性别的暴力以及保护儿童权利进行的。由于这个现象经常出现，人权干事进行的监测访问势必超过计划



执行 5 次特别调查任务,以报告严重侵犯人权情况,以期向乍得政府宣传打击有罪不罚现象	7	对严重侵犯人权行为,包括 Kawa 发生的绑架红十字国际委员会(红十字委员会)人道主义工作人员案和 Tessou(戈兹贝达区)发生的袭击和杀害平民案进行了特别调查
每月与乍得政府开会,就如何实施行动计划以预防武装集团招募和使用儿童以及惩罚犯罪人提供咨询	是	特派团协助和参加了由政府牵头的核查访问团,与外交使团和联合国其他机构一起访问军营和训练营(2009 年 10 月至 12 月)。2009 年 8 月派团访问了阿贝歇、昆杜尔、穆索罗和蒙戈以及位于恩贾梅纳的陆军总部、国家宪兵队、乍得国民机动卫队以及国家机关机构安全事务总局(安全总局)。为核查军事地点是否有未成年人、帮助未成年人获释和提高对招募儿童问题的认识进行了联合访问。访问结束后,特派团与联合国其他机构协商,与政府进行了讨论,商讨如何制定一项为期六个月的行动计划。关于与武装冲突有关联的儿童行动计划尚未通过
与难民署合作出版 3 份专题报告,向乍得政府宣传打击有罪不罚现象	否	决定不公开第一次定期报告,后来没有编制其他报告
通过每月会议,在国家或地区两级向乍得政府官员提供关于人权关切的咨询,以打击有罪不罚现象	是	向阿贝歇、法尔夏纳、伊里巴、戈兹贝达、阿德雷、哈杰尔-哈迪德和科洛马等地的司法、行政和执法当局提供咨询。协助人权和促进基本自由部 2009 年 10 月访问乍得东部。在访问期间,部长会晤了民间社会组织和人权团体的代表以及社区领袖和妇女团体
为乍得政府官员和民间社会组织举办 6 个关于国际人权标准的讲习班,包括关于制止国家武装部队和反叛集团招募和使用儿童问题的讲习班	23	参与者包括人权和促进基本自由部的地区代表和人权团体/非政府组织成员。由于伙伴和受益人提出了更多的要求,特派团增加了讲习班数目,这些讲习班除其他外着重讲授人权概念与原则、性暴力和基于性别的暴力、儿童权利、妇女权利以及民间社会在打击有罪不罚现象方面的作用

通过关于国际人权条约报告义务方面的双月会议向乍得政府提供咨询意见，特别是《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》报告义务方面的咨询意见	是	中乍特派团和人权部长举行了 12 次会议。2010 年 4 月至 6 月期间，特派团在关于制止招募和利用儿童的区域会议期间协助开展了有关招募儿童问题的讨论
执行 6 个促进人权的速效项目	7	执行了 7 个速效项目。认识到需要更多项目来加强人权组织的能力
定期对治安官、一审法庭和阿贝歇上诉法院进行审判监测	是	本报告所述期间开始对人权案件或特别相关审判进行监测。人权干事对在伊里巴和阿贝歇的一审法庭以及格雷达治安官的活动进行了监测
	12	组织了监测访问。查明了程序差距并为有关司法当局和特派团之间的培训和讨论奠定了基础
通过每月会议，就乍得东部性暴力和基于性别的暴力问题向联合国国家工作队提供咨询意见	是 7	中乍特派团参加了与联合国各机构举行的 7 次会议，包括保护分组会议以及性暴力和基于性别的暴力次分组会议，会上提出建议和咨询意见。2009 年 10 月至 12 月，特派团与性暴力和基于性别的暴力问题分组伙伴在 2008 年 2 月启动的秘书长反对性暴力和基于性别的暴力宣传运动的框架内，举办了一次大规模反对性暴力和基于性别的暴力宣传运动
同联合国国家工作队特别是儿童基金会一道，监测和报告乍得东部保护儿童状况，包括查明儿童保护方面的差距和侵权行为，并与国家和地方当局，包括冲突各方采取后续措施，以便按照安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1612(2005)号决议解决保护儿童问题	是	特派团与开发署、儿童基金会和外交使团成员一道，参加了由政府牵头的对穆索罗(加扎勒河地区)和蒙戈(格拉地区)的访问，以便对招募和使用儿童情况进行核查和宣传。此外，中乍特派团还与儿童基金会和联合国其他国家工作队成员协作，为三个主要报告提供了投入：秘书长关于与武装冲突有联系的儿童问题的第九次报告、全球横向报告和乍得与武装冲突有联系的儿童问题的报告

在外地为综合安全分遣队队员举办 4 个有关性暴力和基于性别的暴力、酷刑及儿童权利等人权标准的培训讲习班	65	在乍得东部 9 个综合安全分遣队哨所，包括在法尔夏纳和伊里巴，以及在 Iridimi、Oure Cassoni、Touloum、Bredjing、Am Nabak、Hadjer Hadid 和 Gaga 难民营的综合安全分遣队哨所，为综合安全分遣队官兵举办了若干次讲习班，总共 65 期人权基础课程。通过定期监测访问和会议，人权干事注意到综合安全分遣队严重缺乏能力，无法既处理性暴力和基于性别的暴力案件又充分遵守调查和报告标准程序。与此同时，综合安全分遣队的部分成员教育水平偏低，这意味着培训单元必须细分成较小部分，以确保他们读懂材料。因此需要计划外安排更多的培训课程
就境内流离失所者收容营和难民营的性别暴力问题向联合国系统机构和非政府组织提供咨询，包括关于性别暴力行为以及性与性别有关的其他问题的数据收集	是	参加分组会议就性暴力和基于性别的暴力问题举行了 35 次会议。会上人权干事为各种信息收集和记录工具提供了投入，并对若干司法当局的个案采取了后续行动
为在东部开展活动的国家人权组织的代表举办 4 个有关国际人权标准、人权监测和报告机制的培训讲习班	19	为民间社会组织以及人权标准、监测和报告机制的地区代表举办了 19 个培训班。讲习班数量增加的原因是，民间社会的培训需求有所增加
向乍得人权部提供技术咨询，以通过并执行有关保护和促进人权的国家行动计划，把乍得东部作为工作重点	是	通过人权和促进基本自由部向乍得政府提供了技术援助。直接结果是，2009 年 10 月为乍得北部和东部举办了地区人权论坛，2010 年 3 月举办了一个全国人权论坛。目前正在制定一项全国计划。中乍特派团正在确保派一名本国顾问提供服务，为制定全国行动计划提供便利
开展促进和保护人权宣传活动，包括：每月 30 分钟的电台节目(阿语和法语)；每月 5 分钟的电视/录像节目(阿语和法语)；50 000 份传单/小册子(阿语和法语)；1 000 张海报(阿语和法语)；在乍得东部的所有主要城镇进行舞台演出；分发 30 000 件 T 恤衫	57	通过与民众直接接触，包括参与 2 个电台节目，开办有关人权问题的公共信息和宣传课程，集中讲授人权原则、性暴力和基于性别的暴力以及儿童权利  中乍特派团与儿童基金会协作，印制了 3 000 份内载《儿童权利公约》全文的传单，散发给综合安全分遣队队员

还散发了人权宣传材料和保护人权问题的相关国际文书副本

为各种受众，包括学生、难民和境内流离失所者开办了 15 个宣传课程

## 预期成绩 2.2：乍得东部的法治得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标	
综合安全分遣队追踪逮捕/拘留个人的案件数目增加(2007/08: 0; 2008/09: 5; 2009/10: 10)	已实现。综合安全分遣队逮捕并移送阿贝歇审判的乍得东部 60 名嫌犯已被起诉。编制了综合安全分遣队逮捕/拘留个人刑事案件汇总表	
阿贝歇上诉法院刑事庭审增加(2007/08: 0; 2008/09: 1; 2009/10: 2)	已实现。阿贝歇、阿提、安提曼、蒙戈和比尔廷上诉法院组织了一次刑事审判。开庭两次：一次在 2009 年 7 月，另一次在 2010 年 7 月至 9 月	
一审法院庭审总数增加(2007/08: 1; 2008/09: 2; 2009/10: 3)	已实现。一审法院开始庭审刑事和民事案件(伊里巴和阿贝歇)，计划每周组织三次庭审	
由指定法官主持的和平公正庭审总数增加(2007/08: 1; 2008/09: 3; 2009/10: 10)	已实现。一次由指定法官主持的治安庭审；法官由总统法令任命，特派团为司法部法官进行了辅导	
	155 名县长和书记员接受了培训，作为非专业法官履行治安官职能	
开设的法律援助办事处总数增加(2007/08: 2; 2008/09: 4; 2009/10: 8)	设在阿贝歇的律师之家和法律援助办事处于 2010 年 2 月开业。阿贝歇法律援助局自 2010 年 2 月 17 日起也投入使用。目前正在乍得东部增设 9 个法律援助办事处	
修复和安全的监狱总数增加(2007/08: 0; 2008/09: 3; 2009/10: 4)	拟定了监狱修复项目提案。延迟的主要原因是，有必要澄清项目范围	
部署受训的监狱官员总数增加(2007/08: 0; 2008/09: 40; 2009/10: 300)	关于设立乍得监狱事务局的法案尚未获得通过成为法律，这是一个先决条件	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
就执行和监测旨在加强和改革乍得东部司法系统的国家战略计划向乍得政府提供咨询意见	是	为乍得政府提供了咨询，除了与秘书长和部长顾问举行 10 次会议外，还与司法部长举行了 3 次会议
落实案件追踪机制，登记和追踪综合安全分遣队逮捕/拘留个人的案件	是	向检察长办公室提出了关于综合安全分遣队逮捕/拘留个人案件后续行动的报告。在综合安全分遣队调查的 135 个案件中，只有 33 个案件移交检察官。其他案件均交付调停/谈判

通过每季度举行国家法治协调机制会议，就协调国际援助和捐助界对司法制度的援助的问题向司法部提供咨询	是	举行了季度会议。为乍得全国司法支助方案提供了支持。在阿贝歇、比尔廷 Pada 和伊里巴地区等东部辖区与司法当局一道进行了视察访问
每周进行实地考察，评估乍得东部的司法制度和法治，并就法治需要向乍得当局提供咨询和建议	是 108	每月与检察官、一审法院院长、县长和治安官举行了 9 次会议，讨论司法程序问题
	4	与阿松加县长举行 4 次会议，讨论法治问题，重点是打击有罪不罚现象
	52	每周访问阿德雷监狱，依照乍得法律核查拘留有无违规情况
	52	每周就各项法律援助项目状况与司法当局举行一次工作会议。派团视察了比尔廷和盖雷达的检方工作情况。向阿德雷、哈杰尔-哈迪德、法尔夏纳、凯尔菲、库库安加拉纳和阿德等地治安官提供辅导，并就非专业治安官的职能以及司法规则和程序提供咨询
通过每月举行活动协调会议，向包括乍得东部的所有法治方案等机构间法治协调机制提供咨询和秘书处支助	8	在戈兹贝达与开发署一起、在活动协调分组保护方面以及在加强法治方面与联合国各机构和非政府组织举行了会议
	52	每周与开发署和阿贝歇律师之家举行一次协调会议，加强法治和支持司法机构方面的活动协调
与恩贾梅纳和乍得东部的司法部官员、法院官员、传统领袖、律师协会以及包括妇女非政府组织在内各民间社会组织每周举行会议，通报乍得东部加强司法工作的情况	是	与达尔西拉地区传统领袖举行一次会议，提供有关加强司法系统的咨询；与乍得东部各县、法尔夏纳的所有非专业治安官、村长、乍得基本自由协会和司法部门其他伙伴举行 3 次会议；每周在保护分组内与联合国各机构和民间社会组织举行了会议；与难民营领导举行了 5 次会议，讨论诉诸法院的程序性行动
就法院行政管理和扩大乍得东部的流动法院向司法当局提供咨询	是	就法院行政管理和乍得东部(库库安加拉纳和戈兹贝达)流动法院的运作，与联合国难民事务高级专员办事处、国家检察官和治安官进行了协商

		就治安法院和一审法院的职能，向书记官长提供了辅导。还为阿贝歇上诉法院筹备刑事审判提供了技术和后勤支持。2009年6月21日至8月8日，在阿贝歇、阿提、安提曼、蒙戈和比尔廷法院组织了刑事审判
就 2 个法律援助办事处的设立和运作向律师协会和非政府组织提供咨询	是	对各案件采取了后续行动，为妇女和弱势群体提供咨询。特派团和开发署制定了法律援助办事处的职责范围。2010年5月13日在恩贾梅纳举行了一次讨论具体问题的协商会议，司法当局、法官和民间社会出席了会议
为乍得东部 40 名法官、检察官和司法警官提供有关法治、少年司法、道德操守和纪律及基于性别的暴力的在职专门培训	30	与乍得基本自由协会、人权小组和联合国难民事务高级专员办事处协作，向 30 名传统领袖提供司法职权培训。40 人被邀请，只有 30 人参加
就法治、少年司法、道德操守和纪律以及基于性别的暴力，向乍得东部 155 名法官、检察官和司法警察的专门训练提供技术和后勤协助	158	2009 年 12 月至 2010 年 5 月为 158 名县长、助理县长和书记员开办了培训课。培训单元涉及刑法典、刑事诉讼法、法院组织、道德操守和纪律、法律和法院结构、治安官的作用、治安官的职权、少年司法和两性平等司法
为传统领袖和非政府组织举办 1 个关于加强乍得东部正规司法机制的讲习班	1	2010 年 6 月 3 日为传统领袖和地方非政府组织举办 1 个讲习班，以验证各法律援助和诉诸司法机制
为传统领袖和司法部官员举办 1 个关于方便妇女、儿童、境内流离失所者和难民等弱势群体诉诸司法的讲习班	1	与地方和警察当局、传统领袖、非政府组织、难民代表和其他方面协作，举办了一个关于人人均享诉诸司法权的讲习班；40 人参加了这次讲习班
	1	此外，2010 年 6 月 3 日在阿贝歇为传统权威人士和地方非政府组织举行了 1 次关于法律援助和诉诸司法机制的验证讲习班，有 36 人参加
执行 6 个速效项目来改进提供司法服务的情况	6	实施 6 个速效项目，以改进司法工作，包括为戈兹贝达、伊里巴和法尔夏等地纳法院修复基础设施和提供设备，以及为法警和非专业治安官提供文件。为阿贝歇上诉法院建造一个法律文件中心。为所有项目提供支持和监测

通过每月会议,就实施监狱发展计划和改革进程,向乍得监狱当局提供咨询	是	每周和每月与典狱长以及红十字委员会和司法援助方案等其他发展伙伴举行会议
就建立一个国家领导的监狱发展委员会及其运作向国家监狱当局提供咨询	是	在乍得正式通过监狱相关立法之前暂停委员会工作
向 20 名乍得监狱工作人员提供基本政策和程序方面的辅导和咨询	是	特派团每天与狱政官员同地办公并提供辅导
与所有监狱行政伙伴协作,为 20 名监狱官举办培训师培训课程	是	为 40 名监狱官举办关于监狱行政的培训员培训课程
为 300 名乍得监狱官开办关于基本监狱责任的培训方案	否	拟定了一个项目提案,但有待通过监狱相关立法
同捐助方举办 1 次研讨会,讨论监狱改进计划和资源调动	2	举办了研讨会,讨论监狱改进计划和资源调动
为 2 个监狱的监狱快速反应小组提供培训方案	否	如果有限的着装狱警被派去受训,地方当局对监狱安保和安全感到担忧
每月与国家监狱当局一道进行视察,以评估总体情况	是	进行中。通过特派团的努力,国家当局至少每月视察一次,以评估监狱情况。每月陪同地方当局访问监狱
为国家监狱当局举办 2 次参观学习,由捐助者供资	否	举办了一次区域参观学习;第二次在等待资金。培训方案已经进行,但参观学习没有完成
为 3 个监狱的监狱工作人员和囚犯提供有关卫生、性别、艾滋病毒/艾滋病、作用和职责的训练方案	是	教育囚犯保持住所环境清洁。举办了竞赛,并对牢房最干净的囚犯予以奖励,从而改善了监狱卫生状况
在 3 个监狱实施囚犯改造方案	是	阿贝歇监狱修复方案已经实施。因此,以下工作已经完成:在男女住所建造隔离墙;为女囚犯改建两间牢房;为社工建造一个办公室;为女囚犯白天放松搭建一个棚子;开始做工艺品(编织篮子和钩针编织)
实施 4 个速效项目,以改善监狱的条件	是 4	改善阿贝歇监狱安全和生活条件的 4 个速效项目已经完成。不过,伊里巴监狱修复进程在进行中

开展宣传运动，以加强法治，其中包括： 每月 30 分钟的电台节目(阿语和法语)； 每月在乍得东部的所有主要城市进行 1 次舞台演出；分发 10 000 件 T 恤衫；5 000 张海报(阿语和法语)	是	培训了 40 名狱警，国家媒体和特派团新闻办公室以广播、印刷和电子媒体方式对此进行了广泛的报道
---	---	---

构成部分 3：支助

21. 在本预算期间，特派团支助部门向平均 21 名军事联络官、2 890 名军事特遣队员和 242 名联合国警务干事以及平均 421 名国际工作人员、481 名本国工作人员、143 名联合国志愿人员和 23 名政府派遣人员的文职人员编制提供了后勤和行政支助。支助范围包括所有支助事务，其中包括行为和纪律的执行、防治艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、医疗保健、办公室和住宿设施的维护和建造、信息技术和通信、空中业务、空运和水陆运输业务、供应和补给业务以及全特派团安保服务。

预期成绩 3.1：向特派团提供有成效和高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
完成与军营有关的所有主要建筑项目	按合同在巴哈伊、伊里巴、法沙纳、戈兹贝达和库库建造了小型营地。但由于决定结束特派团的任务，建造项目没有完成
本国工作人员任职率达到 60%(2007/08：24%；2008/09：40%；2009/10：60%)	已实现。本国工作人员任职率 85%。任职率高于预期的原因是由于实行老虎小组征聘战略，特派团征聘工作人员的速度加快
充分遵守最低业务安全标准	最低运作安保标准合规率为 75%。因安全理事会决定将任期延至 2010 年 12 月 31 日，抗撞装置、监测和电子出入控制系统及 X 光机等一些需要大量投资的项目没有执行

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
利用卫星跟踪系统，改进跟踪和追查联合国所有飞行作业工作的效率和安全性	是	阿贝歇有一个完整的飞行跟踪系统涵盖整个任务区。意大利布林迪西战略空中作业中心运用卫星跟踪系统，确保有效跟踪所有中乍特派团飞行机队的飞行
建成一个集雨系统，以便在供水方面减少对当地商业市场(市镇供水部门)的依赖，将人均每日水消费量从现在的 45 公升增加到 60 公升	否	2010 年 1 月 15 日收到乍得政府要求特派团撤离的普通照会之后，延迟执行各项计划，因此未落实这项产出



在中乍特派团所有建筑内维持最低业务安全标准,包括安装闭路电视系统和在所有内外窗户上安装防爆膜	否	2010 年 1 月 15 日收到乍得政府的普通照会,此后这项产出未予执行
在特派团人员配置内加强征聘小组	是	中乍特派团老虎小组改进了征聘工作
<b>军事、警察和文职人员</b>		
平均 25 名军事联络官、300 名联合国警务人员和 5 200 名军事人员的进驻、轮换和任满回国	否	部署了平均 2 890 名官兵、21 名军事联络官和 242 名联合国警察。所管理的工作人员减少是因为军事人员一直没有达到安全理事会的核定人数
总共 1 567 名文职工作人员的行政管理,其中包括 596 名国际工作人员、770 名本国工作人员和 201 名联合国志愿人员	否	为平均 1 045 名文职人员提供行政管理服务,其中包括 421 名国际工作人员、481 名本国工作人员和 143 名联合国志愿人员。工作人员人数与预算核定人数相差甚远
为所有军事、警察和文职人员实施一个行为和纪律方案,包括培训、预防、监测和不当行为发生后的纪律行动和建议	是	针对所有特派团人员实施了行为和纪律方案
<b>设施和基础设施</b>		
保养和维修总共 30 个地点的 19 个办公房舍、8 个文职人员和联合国警察宿舍和 6 个派出所	是	特派团保养和维修总共 51 个地点的 14 个办公室、22 个宿舍、9 个营地和 6 个派出所,这些宿舍和办公房舍的短期租赁合同由于推迟建造大型营地而延长了租期,导致保养的房地数目增多
监管有关上述处所的所有重大建设项目	是	完成了办公房舍、营地和派出所的维修,部分原因是为监督这些施工项目临时增聘的工程师进行了有效监督
监督所有处所的卫生服务,包括清洁、场地维修、洗衣、医疗用品清洗、厨房清洗、虫害和病媒控制、医疗废物处置、防火、厂房和设备维护和修理、建筑和设施维护和修理、19 个地点的仓库和用品管理以及 30 个地点的垃圾和废物处置和有害废物处置	是	特派团监督了所有处所的卫生服务,包括清洁、场地维修、洗衣、医疗用品清洗、厨房清洗、虫害和病媒控制、医疗废物处置、防火、厂房和设备维护和修理、建筑和设施维护和修理、仓库和用品管理以及 51 个地点的垃圾和废物处置和有害废物处置
维修 5 个基本水处理厂和 2 个装瓶厂	否	2010 年 7 月接收了装瓶厂。请购单已提出,但由于采购程序和交付时间长,未按期接收装瓶厂

操作和维修 30 个地点的 480 个联合国所属发电机	否	只操作和维修 163 个发电机。由于特派团可能结束，大多数发电机均作为备用，确保向所有活动地点充分、持续供电
监督现有机场的翻修工程，包括 5 个地点跑道的升级和直升机停机坪建筑	是	完成了伊里巴、戈兹贝达、法沙纳、巴哈伊和盖雷达等 5 个地点 7 个机场的翻修
<b>地面运输</b>		
通过 10 个地点 10 个车间，操作和维修 1 164 部联合国所属车辆、车辆牵引装置和运输设备(其中包括 8 辆装甲车)，并操作和维修 1 494 辆特遣队所属车辆	是	特派团在其整个任务区的 9 个地点操作和维护 1 279 辆联合国所属车辆。由于装甲车未被部署到其他地区，所以只在恩贾梅纳和阿贝歇维修装甲车。此外，在 9 个车间维修保养特派团和综合安全分遣队的运输车辆  特遣队所属车辆和装备由部队维修，特遣队所属装备检查员确保车辆运行状态良好
为地面运输提供 8 253 563 公升汽油、机油和润滑油	3 713 734	为地面运输提供汽油、机油和润滑油。由于延迟部署和(或)未部署特遣队及重型车辆迟到，所耗升数减少
为往返于住所和任务区之间的每天平均 150 名联合国人员提供班车服务，每周 7 天	是	每周 7 天提供调度服务，每周 5 个正式工作日(周一至周五)平均为 900 多人提供班车服务。此外，周六和周日还提供专车，供部队轮调、要人出访或代表团使用
提供每日调度服务，根据后勤主任和其他科股的要求提供轻型车辆、卡车和重型设备以及地面运输，并满足来访者的需求	是	特派团应要求提供调度服务，为要人访问提供配有司机的轻型车辆，并提供卡车和机械处理设备，支持军事特遣队和各支助部门。每周一或二次派车队将主要装备和口粮从阿贝歇运至各地区
实施行车监督记录仪，以监测和追踪车辆使用、燃料使用和遵守运输标准作业程序等情况	是	593 辆车的输入了行车监督记录仪系统。不断分析数据，以了解超速情况、燃料情况和其他可能违反联合国细则和条例的情况
<b>空运</b>		
运营和维护 8 个地点的 8 架固定翼飞机和 29 架旋转翼飞机，包括 18 架军机	是	由于事态发展影响执行任务，飞机数目从拟定的 37 架减至 29 架。其中包括 18 架旋转翼(其中 7 架是军机)和 11 架固定翼飞机。选择固定翼飞机是为了进一步改善周转时间。旋转翼飞机减少未对业务产生任何影响，但降低了业务费用总额

为空运提供 19 230 146 公升汽油、机油和润滑油

否 共为空中业务提供 14 974 293 公升汽油、机油和润滑油

预期耗油量减少的原因是延迟部署特派团航空资产，而且编入预算的 29 架直升机中只有 18 架抵达特派团

## 通信

支持和维护由 2 个地面枢纽站组成的卫星网络，提供语音、传真、视频和数据通信

否 特派团执行任务期间，卫星网络使用了联合国后勤基地的枢纽站。通过联合国后勤基地的枢纽和内部链接提供语音、数据、传真和视频通信。由于营地施工的延迟和特派团未来的不确定性，枢纽站施工未完成

支持和维护 26 个甚小口径终端系统、37 个电话交换台和 39 个微波中继器

是 特派团支持和维护 30 个甚小口径终端系统(20 用于联网、10 个供因特网服务业者使用)、26 个电话交换台和 48 个微波中继器。需要很多甚小口径终端系统，因为未安装卫星枢纽站而无法取消对 4 个甚小口径终端系统的需求。恩贾梅纳各办事处都完成了工作而且并入了特派团总部和阿贝歇，致使能够减少使用电话交换台。由于综合安全分遣队各办事处与特派团联网提供语音和数据服务，微波中继器的数目有所增多

支持和维护 702 个高频、3 928 个甚高频中继器和发射机

是 特派团支持和维修了 649 个高频无线电、4 492 个甚高频中继器和收发设备(一个设备为收发两用组合)

由于特派团任务授权的不确定性，高频无线电的数目有所减少。由于决定向所有本国工作人员分发手提无线电，甚高频无线电的数目有所增多

支持和维护 2 个无线电节目制作设施的 2 个调频广播电台

否 因特派团任务授权不确定，支持和维护工作没有完成

信息技术

支持和维护 42 个地点的 106 台服务器，1 563 台台式计算机，477 台膝上型计算机，489 台打印机和 113 个数字发射机

是使用 88 个服务器、1 626 个台式计算机、540 个膝上型计算机、376 个旧打印机和 150 台新打印机以及 155 台数字发射机，向整个特派团提供支持。因使用服务器虚拟化技术，使用的服务器少于预期。因为工作人员分布在不同的办事处，所以采购了更多的打印机。由于营地的结构和分散性质，无法安装网络打印机

向偏远各区发送设备方面存在后勤困难，所以向各区发送了更多的台式计算机、膝上型计算机和数字发射机，以便能够加快替换速度，这导致盘存发货数目高于预测

支持和维护 42 个地点的 35 个局域网和广域网，为 2 165 人服务(596 名国际人员、770 名本国人员、201 名联合国志愿人员、25 名军事观察员、300 名联合国警务人员、140 名军事参谋人员、32 名承保人、25 名政府提供的人员和 76 名部队派遣国用户)

是按预期向所有特派团办公地点提供了支持

支持和维护无线局域网

是向特派团任务区内各区提供了支持和维护

医疗

维护和操作 2 个特遣队所属装备设施(阿贝歇 1 个二级部队派遣国医疗设施和比劳 1 个 1+级医疗设施)；4 个联合国所属设施(伊里巴、阿贝歇、法沙纳和戈兹贝达的一级诊所)；在巴哈和盖雷达向特派团所有人员提供前方医疗服务

是特派团营运和维护了 4 个联合国所属一级诊所(恩贾梅纳、伊里巴、法恰那和戈兹贝达)以及位于阿贝歇的 1 个具有手术能力的 1+级联合国所属诊所

营运和维护了 9 个地点的 6 个部队派遣国一级诊所、1 个具有手术能力的部队派遣国 1+级诊所和 3 个联合国急救站，为所有特派团人员、其他联合国机构的工作人员和紧急情况下的当地民众提供医疗支援

因部队派遣国的二级诊所撤离，没有替换。阿贝歇以前的一级诊所升级为 1+级诊所；因此，中乍特派团有 4 个一级诊所，而非最初规划的 5 个联合国所属设备

		营运 3 个联合国急救站，以在库库、巴哈依和盖雷达相应部署中乍特派团工作人员
维持全特派团向得到承认的三级-四级区域医疗设施(喀麦隆、埃及、内罗毕，南非)进行陆运和空运后送的安排，为中乍特派团所有工作人员服务	是	特派团提供了全特派团陆运和空运后送安排，将 29 名特派团工作人员送至喀麦隆、埃及、肯尼亚和南非境内得到承认的三级-四级医疗设施
操作和维护供特派团所有人员使用的艾滋病病毒自愿保密咨询和测试设施	是	特派团操作和维护了艾滋病病毒/艾滋病股和 5 个联合国诊所的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施
为特派团所有人员开办艾滋病宣传方案，包括同侪教育	是	将艾滋病宣传方案纳入针对平均 884 名特派团人员(包括 127 名同侪教育工作者)的上岗培训方案主流。东道国 748 人也参加了艾滋病宣传方案
在特派团内进行自愿保密咨询和测试	是	在特派团内进行了自愿保密咨询和测试。平均 243 名特派团人员和东道国 93 人进行了艾滋病病毒测试和咨询
为所在地区居民开展宣传/预防方案	是	东道国居民 128 人(包括妇女)参加了外联方案和速效项目举办的宣传和预防课程
<b>安全</b>		
在所有任务区提供每天 24 小时、每周 7 天的安保服务	是	在 37 个地点提供了每天 24 小时、每周 7 天的安保服务
为特派团高级官员和来访的高级别官员提供 24 小时贴身警卫	是	为特派团高级官员和来访的联合国高级官员提供了 24 小时贴身警卫
特派团驻地安全评估，包括对 200 个住所的住户进行调查	是	特派团进行了 223 项居住安全评估
为特派团所有人员共举行 12 次关于安全意识和应变计划的介绍会议	否	举行了 7 次安全意识和应变计划信息会议。因特派团任务授权的不确定性，特派团未能按计划在某些区举行介绍会议
为特派团所有新人员开办 48 次上岗安全培训和 12 次消防培训/演习	是	为特派团工作人员、联合国机构工作人员、非政府组织和订约人举办了 41 次上岗安全培训和 19 次消防培训

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察团	1 732.6	1 854.8	(122.2)	(7.1)
军事特遣队	173 049.2	140 912.6	32 136.6	18.6
联合国警察	19 395.7	17 452.6	1 943.2	10.0
建制警察部队	—	—	—	—
小计	194 177.5	160 220.0	33 957.5	17.5
文职人员				
国际工作人员	76 777.2	84 396.4	(7 619.2)	(9.9)
本国工作人员	5 760.5	6 877.5	(1 117.0)	(19.4)
联合国志愿人员	5 441.2	6 867.9	(1 426.7)	(26.2)
一般临时人员	131.8	126.1	5.7	4.3
小计	88 110.7	98 267.8	(10 157.1)	(11.5)
业务费用				
政府提供的人员	1 427.6	1 636.0	(208.4)	(14.6)
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	185.6	163.8	21.8	11.7
公务差旅	1 250.0	2 880.5	(1 630.5)	(130.4)
设施和基础设施	201 673.4	127 396.0	74 277.4	36.8
地面运输	23 330.2	14 165.4	9 164.8	39.3
空运	131 025.2	104 972.7	26 052.5	19.9
水运	—	—	—	—
通信	11 238.5	9 410.0	1 828.5	16.3
信息技术	6 287.8	5 092.9	1 194.9	19.0
医疗	3 992.8	2 849.1	1 143.7	28.6
特种装备	1 605.6	1 092.0	513.6	32.0

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
其他用品、服务和设备	25 448.2	12 211.7	13 236.5	52.0
速效项目	1 000.0	447.4	552.6	55.3
<b>小计</b>	<b>408 464.9</b>	<b>282 317.5</b>	<b>126 147.4</b>	<b>30.9</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>690 753.1</b>	<b>540 805.3</b>	<b>149 947.8</b>	<b>21.7</b>
工作人员薪金税收入	7 298.6	8 825.7	(1 527.1)	(20.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>683 454.5</b>	<b>531 979.5</b>	<b>151 475.0</b>	<b>22.2</b>
(编入预算的)自愿实物捐助 a	—	—	—	—
<b>所需资源总额</b>	<b>690 753.1</b>	<b>540 805.3</b>	<b>149 947.8</b>	<b>21.7</b>

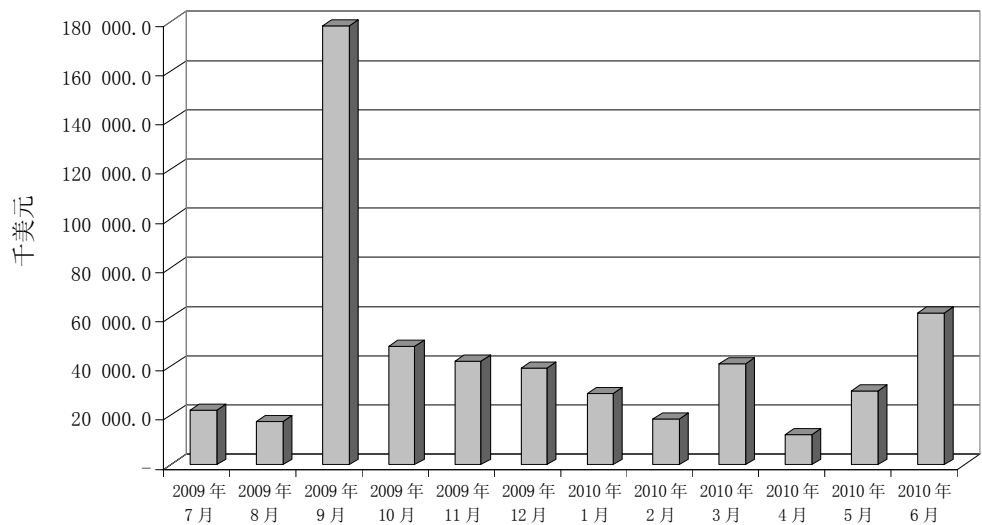
## B. 资源跨组调配情况一览表

(千美元)

分组	批款		
	最初分配数	调配	订正分配数
一. 军事和警务人员	194 177.0	478	194 655.0
二. 文职人员	88 111.0	23 662.0	111 773.0
三. 业务费用	408 465.0	(24 140.0)	384 325.0
<b>共计</b>	<b>690 753.0</b>	<b>—</b>	<b>690 753.0</b>
调配额占批款总额的百分比			<b>3.4</b>

22. 在本报告所述期间，从业务费用调出共计 24 140 000 美元，主要用于支付主要因空缺率低于原计划而产生的文职人员(包括国际和本国工作人员及联合国志愿人员)亏绌数额。文职人员空缺率低的原因是老虎小组提供了支持，旨在更迅速地填补员额。期内调配资金总额占批款总额的 3.4%。

C. 月支出模式



23. 2009年9月、2010年3月和2010年6月支出增加，原因是需偿还部队派遣国的部队费用、特遣队所属装备和自我维持费用。在收到乍得政府2010年1月15日普通照会之后，主要在2010年5月和6月，冻结了大部分军事人员的部署、特遣队所属装备的使用及建筑工程，在安全理事会决定修订和延长特派团任务期限至2010年12月底以后，又将其推迟至当年最后一个季度。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	4 199.8
其他/杂项收入	3 400.7
上期调整数	(0.4)
自愿现金捐助	—
上期债务核销	5 866.0
共计	13 466.1



## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事观察团	—		
军事特遣队	18 382.2		
建制警察部队	—		
小计	18 382.2		
自我维持			
设施和基础设施	9 021.7		
通信	3 408.8		
医疗	1 806.6		
特种装备	1 092.0		
小计	15 329.1		
共计	33 711.3		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因数	2.4%	2010年1月1日	2009年6月
超常作业条件因数	3.0%	2010年1月1日	2009年6月
敌对行动/被迫放弃因数	3.4%	2010年1月1日	2009年6月
B. 与本国有关			
运费递增因数			

## F. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
中乍特派团地位协定	—
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>—</b>

#### 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察团	(122.2)	(7.1%)

24. 本项下出现差异的主要原因是所需费用增加,用于遣返和安置 37 名军事观察员,而不是计划中的 24 名,造成因机票原因产生超支;机票大都以地方货币购买,而本地货币的汇率在本报告所述期间发生波动,从 1 美元兑 512.96 中非法郎的预算汇率升至 1 美元平均兑 470.7 中非法郎。

	差异	
军事特遣队	32 136.6	18.6

25. 本项下出现差异的原因是,实际空缺率为 35.6%,高于 29%的计划空缺率。由于情况不确定,2009/10 年度期间初步冻结了人员部署,安全理事会随后于 2010 年 7 月 15 日以前将特派团核定军事部门的人数从 5 200 人减至 2 200 人。

	差异	
联合国警察	1 943.2	10.0%

26. 本项下出现差异的原因是,19.5%的预算空缺率高于 10.0%的预算空缺率,本报告所述期间平均部署 242 名联合国警察,但为平均部署 270 名警官提供了资金。由于任务授权的不确定性,2009/10 年度期间初步冻结了人员部署,随后安全理事会第 1923(2010)号决议要求进行缩编,而后进行特派团清理结束工作。

	差异	
国际工作人员	(7 619.2)	(9.9%)

27. 本项下出现差异的原因是,由于实行了老虎小组征聘战略,工作人员的征聘速度高于预算。国际工作人员的费用估计数是按照 25%的空缺率编制经费的,而本报告所述期间的实际平均空缺率仅为 16.6%。此外,临时调派执行任务的工作人员使用率也有所升高,使 2009 年 7 月至 2010 年 4 月的特派任务生活津贴(生活津贴)支出出现必要的增加,以支付特派团不同地点的职司费用。

	差异	
本国工作人员	(1 117.0)	(194%)

28. 本项下出现差异的原因是,由于实行了老虎小组征聘战略,工作人员的征聘速度高于预算。本国工作人员的费用估计数是按照 40%的空缺率编制经费的,而本报告所述期间的实际平均空缺率仅为 15.3%。此外,地方货币升值,预算汇率

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

仅为 1 美元兑 512.96 中非法郎，而实际汇率已达到 1 美元兑 470.7 中非法郎，导致薪金和相关费用增加。

	差异	
联合国志愿人员	(1 426.7)	(26.2%)

29. 本项下出现差异的原因是，由于联合国志愿人员支助小组的工作，志愿人员的征聘速度高于预算。联合国志愿工作人员的费用估计数是按照 15%的空缺率编列经费的，而本报告所述期间的实际平均空缺率仅为 6.5%。

	差异	
政府提供的人员	(208.4)	(14.6%)

30. 本项下出现差异的原因是，部署速度高于预算，因为平均部署了 23 人，而预算计划部署 20 人。政府提供的人员费用估计数是按照 20%的空缺率编列经费的，而本报告所述期间的实际平均空缺率仅为 8%。

	差异	
咨询人	21.8	11.7%

31. 本项下出现差异的原因是，除采购管理之外，推迟并取消了合同规划和监测培训，因为特派团是否获得任务授权尚不确定。

	差异	
公务差旅	(1 630.5)	(130.4%)

32. 本项下出现差异的主要原因是，包括通信和信息技术、工程和航空部门在内，特派团内部在乍得东部各省建造营地的差旅次数高于预期。由于前往后勤基地的差旅费低于估计数，差旅培训费低于估计数，从而部分抵消了这一差异。

	差异	
设施和基础设施	74 277.4	36.8%

33. 本项下出现差异的主要原因是，建筑服务所需经费减少，包括直升机降落坪、出入通道和停机坪等大型项目，而且取消了加长和翻新现有跑道的工程。还取消了巴埃营地，因为乍得政府要求迁移该营地。伊里巴、戈兹贝达和库库营地也暂停，随后被取消。另外，同样由于特派团授权任务的不确定性，汽油、机油和润滑剂所需经费减少。此外，维修和外地防御用品、备件、制冷设备、更换和翻新服务、杂项设施和基础设施、燃料箱、净水器和其他设备所需经费也有所减少。

34. 减少的支出被增加的房地租金部分抵销，因为 17 个住宿和办公房地迟迟没有开工。此外，水电费也有所增加，因为供水由订约人承办而没有使用特派团所

属水厂，原因是出现了延误，而且安保服务、维修服务、预制设施和住宿设备所需费用也所有增加。

	差异	
陆运	9 164.8	39.3%

35. 本项下出现差异的主要原因是特派团的任务授权具有不确定性。因此，特遣队部署被推迟，从而减少了燃料所需经费，并取消了购买新的车辆和备件。

	差异	
空运	26 052.5	19.9%

36. 本项下出现差异的原因是所需经费减少，因为未购买机场照明系统等特别设备和气象站。此外，预算中包括 29 架直升机，但是由于获得航空资产的程序冗长，只有 18 架直升机投入使用，其中 3 架于 2010 年 1 月被安置，1 架于 2009 年 8 月中旬被停飞。因此，飞机租赁和运营及相关燃料费用减少。由于取消了与恩贾梅纳和阿贝歇机场服务有关的项目，着陆费和机场服务费也有所减少。

37. 减少的支出被从另一外地特派团借调的 2 架飞机((LearJet 35 和 C-130)的空勤人员生活津贴支出部分抵消。需要这些飞机支持特派团开展法定活动，而且由于采购程序冗长，又无法获得相同类型的飞机，因此必须从其他特派团借调相似类型的飞机。总共 11 名空勤人员暂时安置在乍得，造成空勤人员生活津贴费用增加。

	差异	
通信	1 828.5	16.3%

38. 本项下出现差异的主要原因是商业通信所需费用减少，特别是发射应答器的费用，商用卫星电话的使用量也有所减少，因为联合国所属基于甚小口径终端的电信网及时投入使用。减少的部分所需费用被意外增加的通信支助服务费所抵消，服务费增加的原因是需要在恩德培提供必要的通信基础设施，以便更好地支持特派团，包括二级数据储存和恢复服务。

	差异	
信息技术	1 194.9	19.0%

39. 本项下出现差异的原因是特派团的授权任务具有不确定性。此外，所需费用也有所减少，因为收取许可证和软件费的电脑(个人电脑和膝上型电脑)减少了，原因是用于管理软件的全球服务器网络、广域网优化和网络应用程序交付软件等新应用程序许可证的采购和执行程序出现延迟。

	差异	
医疗	1 143.7	28.6%

40. 本项下出现差异的原因是医疗后送次数低于预算，仅有 29 次实际医疗后送，而编入预算的后送次数为 56 次，住院和就诊所需经费也有所减少。减少的支出被增加的所需经费部分抵消，这些经费涉及在阿贝歇建立另一个有更强手术能力的一级诊所。

	差异	
特种装备	513.6	32.0%

41. 本项下出现差异的原因是，特遣队实际部署的设备比计划部署的少。特派团的计划是基于授权部署的部队人数，以及与这些特遣队相关的谅解备忘录草案。由于特派团授权任务的预期变更，部署的特遣队人数有所减少，还有些特遣队未得到所有最初计划提供的设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	13 236.5	52.0%

42. 本项下出现差异的主要原因是，由于部队部署被冻结直接影响后勤规划，因此运费、口粮和一般保险费都有所减少。这一差异被汇率损失部分抵消。

	差异	
速效项目	552.6	55.3%

43. 本项下出现差异的原因是，由于雨季期间条件差，以及能力有限的人道主义行为体遇到困难，在有关援助难民和境内流离失所者的 46 个项目中，延迟执行 15 个项目。

## 五. 有待大会采取的行动

44. 就中乍特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的未支配余额 149 947 800 美元；

(b) 决定如何处理 2010 年 6 月 30 日终了期间共计 13 466 100 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(4 199 800 美元)、其他/杂项收入(3 400 700 美元)和上期债务核销额(5 866 000 美元)减上期调整数(400 美元)。