



经济及社会理事会

Distr.: General
26 November 2010
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十五届会议

2011 年 2 月 22 日至 3 月 4 日

临时议程* 项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十
三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标
和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人权倡导者协 会提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
37 段的规定分发。

* E/CN.6/2011/1。



声明

解决接受教育和实现就业问题，作为防止人口贩运的一种手段

1. 人权倡导者协会是一个致力于促进并保护美利坚合众国境内外国际人权的非营利组织。尽管减少强迫劳动发生的方法有很多种，但本声明侧重于女孩接受和获得教育以及妇女获得有报酬工作，作为防止对人口贩运的脆弱性的一种手段。
2. 由于人口贩运是秘密进行的，因此很难掌握可靠的受害者人数。根据美国国务院打击人口贩运报告(2008 和 2010 年)，据估计全世界每年被贩运人口大都在 800 000 人左右，其中有 1 230 万人在特定时间是以奴隶形式被贩运的。妇女在全世界贩运受害者中至少占 56%，占色情贩运和家庭佣工贩运受害者的绝大多数。
3. 尽管贫穷是人口贩运的根源，但是国内就业机会缺乏加上渴望到其他国家寻找潜在就业机会导致人口贩运者乘虚而入。即便知晓人口贩运的风险，经济窘迫致使人们冒着人身安全风险来找工作。色情贩运和家庭佣工贩运尤其受到性别差异和缺乏教育的驱使，但最重要的原因是缺乏可以维持生计的就业机会。
4. 其他人权问题也加剧了人口贩运问题。无国籍增加了对人口贩运的脆弱性，由于缺乏身份证明和移民证件，贩运受害者不太可能寻求政府援助。由于武装冲突和自然灾害，人们被迫逃离家园和社区，这同样也加剧了对人口贩运的脆弱性。流离失所断绝了人们的收入来源、传统的社会网络、语言以及保健服务。缺乏这些重要服务增加了弱势群体选择就业或移民的几率，由于不了解工作环境，他们面临的风险会更大。身体和精神残疾也加剧了对人口贩运的脆弱性。在大多数居民只能维持生活的社区，残疾人甚至更容易处于边缘地位，因为他们的“另类”阻止了他们获得可以利用的一切教育和就业机会。这种边缘处境使残疾人尤其容易引起贩运者的注意，他们可能认为残疾人更容易控制。
5. 人口贩运和强迫劳动几乎在每个国家都时有发生：美利坚合众国每年估计有 20 000 至 50 000 名贩运受害者，正在崛起的经济强国，如巴西存在着严重的贩运儿童卖淫问题(每年有 250 000 至 400 000 名儿童成为受害者)，俄罗斯联邦每年估计有 35 000 至 60 000 名妇女受害者。由于人口贩运是“隐藏”犯罪，因而对人口贩运的系统报告也不规范，保险起见，还是认为这些统计数字是保守估计。

获得教育和就业

6. 世界许多地方都明显缺乏教育女孩的意愿。尤其是在农业社会，父母优先考虑传统的性别角色，女儿放弃接受教育，待在家里帮助带孩子、做家务，而儿子则被送到学校接受教育。这种循环使得性别陈规定型观念永久化，导致女孩和妇女主要被视为家庭佣工和性工作者。

7. 增加接受教育的机会本身只会部分改善人口贩运情况。例如，甚至前苏联集团国家中受过良好教育的中产阶级妇女也容易遭到色情贩运。由于经济实行私有化时保守派极力反对，共产主义垮台对妇女产生了日益严重的消极影响。¹新的私有市场经济保留了以男性为主的行业，为男子提供了较好的机会，导致妇女失业率高达 80%，与男子相比妇女的薪水降低了 40%。²人口贩运预防方案解决妇女实现有报酬就业，获得公平、可以维持生计的工资的需要。

8. 60%未上学的小学适龄儿童都是女孩。缺乏受教育机会剥夺了减轻女孩脆弱性、改善健康状况、生育能力、提高其社区地位和后代继续获得教育的实际利益。

9. 获得并实现有报酬就业为妇女提供的机会不仅仅改善其经济处境和自给自足能力，也改善了其健康状况、社区地位，并为其子女提供了受教育机会。

预防

10. 预防人口贩运方面的大多数国家和国际立法法律框架都涉及“三个方面”：起诉贩运者、保护贩运受害者和预防战略。尽管全世界的打击人口贩运立法显著增加，并越来越认识到需要为受害者提供综合服务，但预防战略在很大程度上仍集中在提高意识运动上。虽然实现教育和有报酬就业被誉为预防人口贩运的一个必要要素，但到目前为止，还没有采取综合举措，优先考虑教育和就业作为解决人口贩运根源的主要手段。³

11. 尽管许多应对人口贩运问题的法律文书都包含具体的预防规定，但这些规定的措辞并未明确要求采取国家行动，这与要求国家采取积极措施的预防和保护规定有所不同。预防要求比较含糊，削弱了国家执行有效方案的积极性，因为这常常导致相关成本增加，而结果产生的内在影响却比不上逮捕人口贩运者或贩运幸存者康复。

¹ Kathryn Farr, 《色情贩运：全球妇女和儿童市场》，(纽约，Worth Publishers, 2005 年), 10-11。

² 同上。

³ Jonathan Todres, “落实‘其他权利’对于预防色情贩运的重要性”，Caedozo, Journal of Law and Gender, 第 12 卷(2006 年)。

12. 通过侧重于受教育权利和有报酬就业权利加强预防人口贩运方案，不仅降低了女孩和妇女遭受贩运者伤害的脆弱性，而且也与其他两性公平目标积极结合起来，包括增强自给自足能力，减少性别暴力和性别歧视，并促进实现增加获得保健机会、缔造和平和经济发展等更广泛目标。

13. 作为预防办法，教育和有报酬工作提高了生活水平，有助于使妇女和女孩远离贩运者的魔掌。当女孩有机会接受教育时，由于处在教室身体得到了保护，而心理上则通过其学业成就培养一种主体感。技能培养和工作培训为妇女提供了证明其主体感和自给自足能力的工具。然而，如果没有工作和其他就业机会可以利用，这些重要成就将没多大意义。

14. 产生了实效的潜在的以受害者为中心的战略都采用综合办法，通过解决教育、儿童保育、技能培训、创造就业机会和社区能力建设预防人口贩运。有效的预防方案通过解决贫穷的各种根源，创造了一种帮助文化向珍惜女孩和妇女生命方向转变的环境。此外，预防方案的编制涉及赞助商和领导人直接与弱势群体接触，这有助于树立改变对妇女陈规定型观念方面的积极榜样。

15. 因此，人权倡导者协会要求妇女地位委员会考虑将下列建议纳入其第五十五届会议的商定结论：

(a) 通过国内立法和国际文书中的肯定语气措辞，会员国应采取积极措施，把预防人口贩运与起诉和保护放在同等的优先地位；

(b) 委员会应制定并在全世界推广当前旨在减少和防止对贩运的脆弱性的教育和就业方案的最佳做法。尽管各区域将实施为个别文化群体量身定做的、符合当地实情的方案，但应与联合国毒品和犯罪问题办公室等国际组织磋商制定一份纲要。联合国毒品和犯罪问题办公室目前正致力于开展人口贩运的实地预防工作；

(c) 委员会应将预防人口贩运(以减轻脆弱性为重点)作为一项关键战略纳入两性公平方案的编制中。教育女孩并为妇女提供有意义工作的预防人口贩运战略，不仅仅防止了人口贩运，而且还涉及许多长期的、值得赞扬的人权目标，如教育、减少暴力侵害妇女行为、提高经济自给自足能力以及减少陈规定型观念和性别歧视。