



大会
安全理事会

Distr.: General
16 December 2010
Chinese
Original: English

建设和平委员会

第四届会议

塞拉利昂组合

第 1 次会议简要记录

2010 年 9 月 28 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 麦克尼先生（加拿大）

目录

通过议程

建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

对委员会本届会议公开会议记录的更正，将汇编成一份更正文件，在届会结束后随即印发。



下午 3 时 10 分宣布开会。

通过议程 (PBC/4/SLE/2)

1. 议程通过。

建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告 (PBC/4/SLE/L.1)

2. 主席提请大家注意建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告草稿 (PBC/4/SLE/L.1), 该报告借鉴了塞拉利昂政府与国际伙伴和民间社会合作编制的《关于改革议程的联合进度报告》。塞拉利昂政府在编制《联合进度报告》中发挥的领导作用值得祝贺, 该报告详细记述了塞拉利昂在实现可持续和平与长期发展的过程中取得的巨大进步。另外, 在起草过程中采取的包容和协商方式也值得祝贺。他还感谢塞拉利昂组合成员为了回应《联合进度报告》, 在时间紧迫的情况下编制了具体且有前瞻性的成果文件, 同时也感谢联合国塞拉利昂建设和平综合办事处 (联塞建和办) 和建设和平支助办公室给予的宝贵支持。

3. 建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告草稿 (PBC/4/SLE/L.1) 第 21 段第一行应是“承诺执行上文第 20 段所列建议”, 而不是“……上文第 19 段”, 因为第 21 段本意是指对国际伙伴提出的建议。

4. 他认为, 塞拉利昂组合成员希望通过经口头订正的建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告草稿 (PBC/4/SLE/L.1)。

5. 就这样决定。

6. Bangura 女士 (塞拉利昂) 说, 塞拉利昂政府重视委员会在动员和协调国际社会支持塞拉利昂维持稳定与增长中的重要作用, 并感谢该国别组合成员的继续参与。尽管塞拉利昂面临不计其数的严峻挑战, 包括普遍性贫困问题, 但仍然在巩固和平方

面取得重大进展。减少贫穷对巩固和平而言至关重要, 因此, 应当加强努力, 扩大资源调动和技术援助规模, 以便有效执行《改革议程》。《改革议程》于 2009 年 6 月在塞拉利昂组合高级别特别会议上获得批准, 是该国巩固和平的核心战略文件, 它侧重于农业、运输、能源和人类发展这四个优先领域。

7. 塞拉利昂政府赞赏国际社会和双边伙伴提供的支持, 但是为在权力下放、打击腐败和贩毒、人权、经济治理、安全与稳定等领域取得进展所付出的努力, 没有得到冲突后建设和平和恢复过程通常需要流量的资源支持。是时候了, 应该确保塞拉利昂发挥建设和平成功模式的作用。

8. Kamara 先生 (塞拉利昂) 回忆说, 《改革议程》是通过包容各方、基础广泛的全面磋商, 在全国参与下编制、通过和执行的, 并指出《联合进度报告》也反映了所有政府部门与民间社会、发展伙伴和联塞建和办的通力合作。该报告的目的是向公众和国际社会通报《改革议程》所规定的优先事项的执行进展情况, 以及面临的挑战及未来行动设想。

9. 实现《改革议程》各项目标的首要前提是维持和平与安全。由于已经举行过两届和平、可信和公正的全国与地方选举, 塞拉利昂政府决心确保即将举行的 2012 年选举获得同样的成功。为此, 它已经与各个国家机构、民间社会和发展伙伴合作筹备选举, 合作重点是后勤、安全、技术和财政支持。塞拉利昂通过采取透明和问责措施, 在巩固民主方面取得重大进展, 包括最近颁布的新的《新闻自由法》, 这项新立法旨在加强反腐败委员会和成立独立公共广播组织。

10. 塞拉利昂政府努力带头使塞拉利昂从冲突后国家过渡到稳定、和平与民主的国家, 这需要其发展伙伴也有所转变。联合国目前发挥的更多的是建设和平作用, 而非维持和平作用, 同时政府与其发展伙伴的对话日益侧重于正常发展问题, 而不是眼下

的和平与安全关切。然而，尽管塞拉利昂摆脱了冲突后状态进入到过渡阶段，但是国家安全方面的重要性不容忽视。虽然已经采取措施，如改善武装部队与警察、武装部队与民间社会之间的合作，但国家安全仍然受到多方面的威胁，其中包括从南美洲运往欧洲的非法毒品过境塞拉利昂等意外问题，该问题需要采取区域性对策。因此，加强区域安全是政府的高度优先事项。

11. 健全的经济更易于巩固和平与民主。塞拉利昂政府自战争结束以来一直较好地管理其经济，尽管2009年出现衰退，但还是成功抵御了全球金融和经济危机。如今经济正在反弹之中，一旦矿业生产复苏之后，经济增长将有望进一步加速。农业和渔业也将继续为增长做出贡献。内部创收水平依然很低，但正在上升，部分原因是新实施的商品及服务税。一旦开采活动开始增多并做出重大贡献以后，收入还将实现进一步的增长，使政府能够改善提供给本国公民的服务。

12. 塞拉利昂政府在关注经济管理的同时，也一直努力在人员配置水平和财务管理上实现基础广泛的公共部门改革。它采取了多项措施，尤其是已着手对卫生部门工作人员的服务条件进行重大改革，并且在各部委、部门和政府机构推广规划和会计软件。2009年，它重新启动了权力下放进程，再次重申它承诺将中央政府的职能下放给地方理事会。目前地方理事会正在提供相当大比例的公共服务。

13. 另外，塞拉利昂取消了用户费用，努力改善公民获取基本服务的情况。近期为孕妇、哺乳期妇女和5岁以下儿童提供免费保健服务的举措是迈出的重要一步，尽管这使政府财政资源和人力资源吃紧。其他项目涉及建设净水供应系统和接纳儿童和青年人的教育系统。毛入学率显著提高，但净入学率似乎保持平稳，辍学率，特别是女童辍学率仍然很高。此外，事实证明难以维持或提高质量，学生与书本、

教师与学生之间的比率很高。技能培养以及技术和职业教育作为解决青年失业问题的重要工具，也需要加以改进。

14. 政府认识到扶贫、粮食安全和创造就业的重要性，利用《非洲农业发展综合方案》的做法制定了部门战略，并且还发起了一项用来提高生产力的小农商业化方案，提高对农民生计的支持，加强其进入市场的能力。许多作物产量持续增长，农业占塞拉利昂2009年总出口量的20%，正在出口市场中发挥重要作用。预期出口将进一步增长，尤其是可可。尽管目前存在非法捕鱼和使用非法装备问题，并且往往是个体渔民所为，但塞拉利昂渔业也表现出增长潜力。政府正在监测非法捕鱼，并对抓获的渔船处以罚金；与此同时，它还在与个体渔民合作，改进他们的装备、登陆地点和生产设施。目前，政府来自该部门的收入显著增长，而且政府正在着手制定水产品和渔产品出口所需的质量控制措施。

15. 鉴于探明的铁矿储量超出预期水平，未来在海上石油生产方面也具有潜力，采矿业正在日益成为塞拉利昂增长的重点。政府近期签署了一些重要的采矿协定，在发展伙伴承诺提供的技术支持的帮助下，有可能克服目前的不足之处。塞拉利昂政府充分认识到与这些协定有关的挑战和风险，包括内部创收的可靠性、企业社会责任及所涉环境的范围和可预测性，以及有效监督的必要性。它也知道这些协定所带来的期望，以及依赖采矿业的危险，包括造成二元经济的风险。

16. 去年发电量大幅提高，特别是布姆布纳水电站投产发电了。塞拉利昂政府正考虑在未来进一步大幅提高水电发电能力。输电和配电发展滞后，不过目前正在改造线路和设备，安装预付费电表，这应能加强家庭和公司电力供应的可靠性。政府还开始了农村电气化建设，启动了试验性太阳能发电和小

型水电计划，并制定了一个新的综合部门战略，该战略也应能改进部门治理工作。

17. 交通运输是推动增长的另一重要动力，特别是对农业和提供社会服务而言；因此，政府正在实施一项重大的支线公路改造方案，目标是到 2012 年改造 2 000 公里支线公路。重新铺设了国际机场的跑道，而且为提高飞行安全，安装了新的导航系统；有关海港集装箱码头特许权的谈判已接近尾声；并且为提升港口和农村码头投入了大量公共资金，以改善河流运输。

18. 最后，所有政府政策都以主要通过私营部门的活动来实现经济增长为目标；政府正在努力改善现有公司的经营环境并吸引新的公司，例如通过解决土地保有权和安全等其他经营瓶颈问题。在 2009 年推出新的私营部门发展战略之后，许多方面不仅对矿产资源，而且也对农业、渔业和旅游等其他部门表达了意向，并且贸易产业部正在与塞拉利昂投资与出口促进局合作签订具体的商业交易。政府在捐助方的支持下，对国家自然资源管理做出明确的政策规定。在这方面，一项新的核心矿业政策已经制订，并且在 2009 年颁布了《采矿和矿产法》，这两者均加强了环境方面的条款。

19. 关于《改革议程》中确定的重大风险，塞拉利昂政府加强了反腐败委员会；它正在落实适用于总统、部长及其他政府官员的资产申报倡议，以此提高透明度；并且它建立了跨国组织犯罪股，以与本区域其他国家密切合作，共同打击有组织犯罪。它还采取多种方式解决青年失业问题，包括建立一个全国青年委员会，以及启动公共部门创造就业方案，并鼓励帮助青年人参加有酬职业的计划。

20. 《联合进度报告》强调塞拉利昂的发展伙伴需要增加资金和技术支持。塞拉利昂政府将继续依靠委员会的召集能力和宣传力量来敦促国际社会支持《改革议程》的有效实施。在委员会关于设立多方

捐助信托基金来资助实施《改革议程》的建议上，需要取得进一步的进展，而在加强援助协调方面，挑战也依然存在。因此，委员会不妨重申其提出的会员国和发展伙伴应为该基金认捐的建议。

21. 主席说，很显然，尽管取得了显著进展，但目前仍需要提供进一步的支持，以完成塞拉利昂的巩固和平工作，特别是考虑到即将到来的 2012 年选举。

22. Cheng-Hopkins 女士（主管建设和平支助事务助理秘书长）称赞塞拉利昂政府的报告非常翔实。报告清楚地说明了在实现《改革议程》目标方面已经取得的重要进展和仍然面临的挑战。考虑到这些挑战依然存在，国际社会加强其对塞拉利昂政府的承诺以确保能够全面实现《改革议程》，则显得尤为重要。鉴于塞拉利昂自然资源丰富、农业发展颇具潜力，得知内部创收正在增长很令人鼓舞，因为它预示塞拉利昂政府本身能为建设和平进程做出贡献。她还欢迎委员会重新聚焦善治和法治等主要领域，特别是多党对话与民主治理、腐败问题、2012 年选举筹备工作以及维护法治的能力。鉴于委员会自 2006 年以来积累了一定经验，这些领域特别适宜委员会参与。

23. 建设和平基金最初分配给塞拉利昂的 3 700 万美元资金几乎完全用尽，有关第二批资金的讨论正在进行之中。虽然尚未公布详细情况，但是由于金融危机影响到该基金的收入，以及由于又有国家被列入委员会的议程或请求该基金提供资金，第二批资金将会少于第一批。经过与塞拉利昂政府讨论之后，已经做出决定，新一批资金将主要用于 2012 年选举筹备工作。塞拉利昂国内对这些选举可能引发暴力表现出极大的关切，但仍有时间制订安保措施，确保选举和平进行。在与非国家行为体对话、培养领导能力、赔偿和青年就业等领域，正在讨论许多宝贵的提案，应当尽快公布更加详细具体的内容。

24. 事实证明，委员会的资源动员工作迄今为止仍然不够成功。委员会和建设和平支助办公室应为取得捐助者的详细信息做更多工作，从而制订委员会在筹措资金时使用的、更有针对性的战略。

25. **Schulenburg 先生**（负责联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）的秘书长执行代表）说，自 2005 年成立塞拉利昂组合以来，塞拉利昂已经取得很大进步。那时，大多数塞拉利昂人仍然关注内战造成的后果，而如今他们更专注于向前发展。尽管金融危机造成一些挫折，但经济还是取得了相当大的发展，农业生产、道路建设和实现千年发展目标的工作也有所进步。在结束残酷的内战之后，塞拉利昂仅用 8 年时间就建立起有效的多党制度，实现了政治活动自由、新闻自由，民间社会和非政府组织充满活力，并且杜绝了侵犯人权现象。该国在打击腐败和贩毒方面也取得了一定的成功。

26. 尽管出现这些积极的迹象，但依然存在许多挑战，既有贫穷和青年失业等传统挑战，也有当该国从一个依赖捐助方的国家慢慢转变为一个依赖采矿公司的国家时在采矿业出现的新挑战。2012 年即将举行的选举也是一项挑战。自设立塞拉利昂组合的五年多来，建设和平委员会已经取得许多成果。它是就和平与稳定、人道主义事务和其他发展关切等问题，与国际社会开展政策对话的论坛。它监督了从维持和平向建设和平的初步过渡，以及随之而来的从稳定与安全向发展的转移。

27. 国家自主问题标志着另一项进步。《联合进度报告》完全由塞拉利昂政府官员编制而成，只是得到了秘书处的一些编辑方面的帮助以及捐助方和民间社会的投入，但没有借助任何外部顾问的帮助。塞拉利昂确实是世界上唯一的一个编制出这种单一联合进度报告的国家，建设和平委员会为此应得到赞扬。联合国大家庭也一致同意国家执行和统筹办法，正在与塞拉利昂政府商讨如何最有效地确保国家自

主，并在同时仍然确保恰当使用捐助方捐助的资金。塞拉利昂广播公司是在联塞建和办和联合国的支持下创建的，它已成为非洲具有领先地位的独立公共服务广播公司。

28. 通过商定一项战略和一种监测机制，建设和平委员会已经在落实《援助实效问题巴黎宣言》的建议方面取得长足进展。列入下一份报告的标准将取自千年发展目标报告及其他来源，并且将与塞拉利昂政府、双边捐助方和联合国系统的所有成员合作制订。

29. 在塞拉利昂取得的主要成果之一是联合国的一体化。秘书长 2009 年的报告曾指出，塞拉利昂是联合国在世界上开展活动一体化程度最高的国家。联合国商定了一项塞拉利昂战略，确定了政治和发展任务、5 个优先领域和 21 项方案，这些都与政府的《改革议程》有关。制订了明确的基准、成功的标准以及明确的联合实施方法。就捐助方而言，这种顺畅的工作方式将转化为对于向多方捐助信托基金或任何其他融资机制捐献的每一美元的更高回报。

30. 塞拉利昂可以作为其他冲突后和建设和平环境的成功事例。如果由于筹资不足，导致在一体化和通过战略重点方面所做的全部工作停滞不前，就会造成毁灭性后果。在启动多方捐助信托基金时，曾经想为 21 项方案筹集 2 亿美元。可迄今为止，只提供了 1 000 万美元，而建设和平方案需要的是 2 亿美元。他希望所有各方齐心协力，参与到塞拉利昂的成功发展之中。

31. **主席**说，刚刚通过的建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告草稿（PBC/4/SLE/L.1）完成了两项重要任务，一方面将委员会的参与集中在善治和法治领域，另一方面使委员会承诺采取进一步措施调动资源。在未来几个月，塞拉利昂组合将更加具体地关注多党对话与民主治理，腐败问题，2012 年自由、公正与和平选举的筹备工

作，以及维护法治的能力，特别是塞拉利昂警察和法院的能力。这些领域是委员会代表团于 2010 年 3 月访问塞拉利昂时，国家利益攸关方确定的对巩固和平构成危险的领域。青年失业和贩毒问题也仍然是优先领域。

32. 在代表团与国家利益攸关方讨论期间，资源调动已经成为一项重大挑战，塞拉利昂组合成员有责任提高创新能力，超越传统捐助者和传统援助模式的樊篱。

33. Cravinho 先生（葡萄牙）称赞塞拉利昂政府代表坦诚、清晰的陈述，并赞扬塞拉利昂当局迄今完成的工作。塞拉利昂应被视为一个成功范例，而且尽管它在迈向具有里程碑意义的 2012 年选举的道路上依然有重重挑战，委员会在该国积累的经验也应被视为整个西非区域及其他国别组合的典范。为巩固和平与经济发展采取了若干重要措施，特别是善治和权力下放方面的措施，可是《改革议程》确认的风险，特别是非法贩运毒品、腐败和青年失业问题，仍然令人关切。葡萄牙随时准备在双边基础上以及与欧洲联盟一道，继续帮助塞拉利昂解决这些问题。在这方面，应当通过西非海岸倡议等措施，以区域为基础解决贩毒和跨国有组织犯罪问题，因为它们对整个区域构成重大威胁。塞拉利昂当局为打击腐败所采取的积极措施也应继续实施。

34. 青年失业问题引发了太多的其他问题，因此必须加以解决。在这方面，葡萄牙随时准备支持塞拉利昂实施有关培训活动，包括医学领域的培训活动。更泛泛地讲，它仍然承诺在欧洲联盟和联合国范围内支持该国的努力，以期巩固塞拉利昂乃至整个西非区域的和平、稳定与民主。即将到来的 2012 年选举将会非常重要；在这方面，他敦促塞拉利昂当局秉持 2009 年 4 月 2 日《联合公报》的精神，继续推动多党对话，以促进民族和解、增强国家凝聚力。

35. Gutiérrez 先生（秘鲁）对于塞拉利昂政府代表参加本次会议使国家参与者和国际参与者之间的直接、持续对话成为可能，表示欢迎。他还祝贺塞拉利昂当局和人民在实施《改革议程》方面取得进展。尽管依然存在许多挑战，但秘鲁代表团相信，该国正走在实现其目标的正确道路之上。

36. 青年失业是委员会已确定特别需要采取具体和可持续行动的三个领域之一，秘鲁代表团强调制定新的青年就业战略、设立国家青年事务委员会和任命青年事务专员的重要性。由于失业青年更易受到贩毒和暴力的影响，应当特别考虑青年失业、安全和经济发展之间的联系。因此，必须创造鼓励雇主雇用年轻人，尤其是雇用单身母亲的财政奖励措施，并建立具有包容性的融资机制，提供获取一系列金融服务的机会，而不只是小额信贷，以帮助年轻男女从事生产性就业。为这些举措调动资源很重要，一个很好的实例是德国技术合作署管理的私营部门发展和促进就业方案。刺激农业生产的措施也是在农村地区提供就业机会的重要手段。

37. 应当考虑经验教训工作组传播的经验。在这方面，也许明智的做法是查明哪些青年群体最有可能受到利用、成为冲突的帮凶，以便在社会融入和培训过程中给予他们优先考虑。该工作组近期于 2010 年 7 月 14 日举行了“青年就业与建设和平”会议，正如其会议纪要指明的那样，目标是使青年成为变革、经济发展和冲突预防的推动者。

38. 在治理领域，真相与和解委员会等活动有助于提高透明度。有必要发表联合公报并开展多党对话，以巩固对政府和反对派的认可。若要成功促进经济增长，尊重法治也是至关重要的，因为这两个因素密切相关、相辅相成。塞拉利昂需要设立一个政治平台，以便发展宽容、包容各方的多党制，同时保持权力的适当平衡及司法的独立和公正。同样重要的是继续实施公共部门改革和公共管理的权力下

放。在这种背景下，2012 年选举筹备工作特别重要。委员会、国家行为体和国际伙伴需要通力合作，但国家行为体的承诺对实施必要的改革而言显得特别重要。

39. 塞拉利昂已付出相当大的努力，打击对其和平与发展构成严重威胁的非法贩运毒品和洗钱问题，但是仍然需要更多的资源。因此，需要开展区域和国际合作，以支持跨国有组织犯罪股执行任务、培训工作人员，包括在法律专业知识、技术援助和后勤支援方面开展培训。

40. 尽管以青年失业、治理和非法贩运毒品问题为重点，但也应当关注其他领域，包括卫生、教育、获取清洁饮用水和发展基础设施，这些领域对于到 2015 年这个预定日期实现千年发展目标而言尤其重要。特别是，使用清洁炉灶可能有助于降低塞拉利昂依然居高不下的孕产妇和儿童死亡率，因为它已显著减少了秘鲁的呼吸道疾病和肠胃疾病。因此，他呼吁国际社会开展合作，在塞拉利昂更加广泛地推广这种炉灶。

41. Mayr-Harting 先生（奥地利）欢迎《关于改革议程的联合进度报告》中的结论和建议，赞扬塞拉利昂政府、联塞建和办、联合国国家工作队、国际伙伴和民间社会以一种包容、全面和具体的方式编制报告。塞拉利昂政府在解决本国一些最紧迫的优先事项方面已经取得稳步进展。关于青年失业问题，它已采取措施，让青年人成为劳动力中的一份子。其新的青年就业战略和拟议中的国家青年事务委员会也是积极的发展。关于贩毒问题，政府已决定根据西非海岸倡议，将联合禁毒工作队改为跨国犯罪股。它还采取重要措施，努力遏制国内的腐败问题。

42. 考虑到许多社会经济挑战仍然可能破坏塞拉利昂的长期经济发展，摆在塞拉利昂政府及其所有伙伴面前的任务是确保所有这些成果不可逆转。应当继续重点关注善治和法治、青年就业以及贩毒等优

先领域。鉴于选举即将举行，加强全面政治对话至关重要，也必须创造条件确保选举是自由、公正与和平的。奥地利完全支持有关解除对塞拉利昂制裁的决议草案，这是该国取得重大进展的又一证明。

43. Serrano 先生（欧洲联盟）对《关于改革议程的联合进度报告》既全面又有包容性表示欢迎，并完全赞同 2009 年 6 月 10 日举行的建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果文件（PBC/3/SLE/6）载明的建议。塞拉利昂政府在巩固和平与经济发展方面取得切实进展，通过免费保健举措将妇女和儿童的健康列为工作重点，引进新的小农商业化计划，向最贫穷的公民提供更好的营养机会，保障小农获得稳定收入，同时降低本国对进口产品的依赖，所有这些都值得称赞。塞拉利昂在许多领域取得重大进展，但是腐败、非法贩运毒品和青年失业问题仍然对持久和平与发展构成严重的阻碍。政府及其所有伙伴必须确保认真管理采掘业的合同，并确保 2012 年的选举是自由、公正与和平的。

44. 欧洲联盟依然高度支持塞拉利昂的建设和平进程，并致力于与塞拉利昂组合的其他成员一道制订旨在填平塞拉利昂现有资金缺口的资源调动战略。目前，为截至 2013 年的这一时期，已从欧洲联盟委员会管理下的欧洲开发基金向塞拉利昂划拨了总计约 3 亿美元的资金，它们重点用于善治、基础设施改造和一般预算支助。欧洲联盟正在与西非国家经济共同体合作制订一项耗资 1 600 万欧元的方案，以在整个次区域打击贩毒活动，并通过其稳定工具资助一项重点关注拉丁美洲、非洲和欧洲之间的可卡因贩运路线的方案。

45. Quinlan 先生（澳大利亚）说，塞拉利昂政府、联塞建和办、联合国国家工作队、国际伙伴和民间社会都应当受到表扬，他们在编制《关于改革议程的联合进度报告》过程中采用了全面、包容的做法。

在建设和平的进程中，青年失业问题是潜在的不稳定因素，应努力扩大塞拉利昂青年人的就业机会。为在这方面协助塞拉利昂政府，澳大利亚政府将支持农业部门的建设和平举措，特别是支持政府制订的《2010-2030 年国家农业可持续发展计划》中的小农商品化单元。

46. 采矿业占该国国内生产总值的 30%，而私营部门加大对该部门的贸易和投资的做法，将对塞拉利昂未来繁荣发展起到关键作用。虽然有必要发展采矿业，但更重要的是确保在这种发展的同时，提高该国自然资源和矿产资源管理的透明度。澳大利亚欢迎塞拉利昂政府致力于采掘业透明度倡议，并将协助加强该国政府管理和规范采矿业的能力，提供研究金和研究生奖学金，从而培养开采能力。

47. 2012 年选举表明塞拉利昂朝着民主与巩固和平迈出重要的一步。《联合进度报告》正确认识到选举筹备工作已经取得的进展，但选举仍然有可能引发暴力。因此，重点工作应当是继续降低与选举有关的潜在风险。澳大利亚将继续支持塞拉利昂不断努力，建立一个宽容、包容和有效的多党政治制度，并鼓励加强妇女在各级决策进程中的参与。

48. Chabi 先生（摩洛哥）说，在建设和平战略方面，塞拉利昂是其他组合的典范，但该国仍面临包括青年失业和经济发展在内的许多挑战。作为一个具有丰富的南南合作经验的国家，摩洛哥与其他 21 个非洲国家齐心协力发起一项倡议，其重点是渔业和运输基础设施等领域，以建立一个横跨西非地区的港口网络。摩洛哥政府随时准备与塞拉利昂政府和私营部门在渔业、农业、林业、采矿业和运输业等重要的发展部门开展合作。

49. 在政治方面，该国有良好的国家援助政策，但是需要加强捐助方之间的协调。建设和平基金已经拨款了 3 700 万美元，不过他期望第二批资金的数额将有所增加，这要与负责联合国塞拉利昂建设和平

综合办事处的秘书长执行代表、建设和平委员会支持办公室和塞拉利昂政府商讨决定。尽管从维持和平过渡到建设和平很重要，但从建设和平转向发展对该国未来的稳定而言更加重要。

50. Sumi 先生（日本）说，塞拉利昂若要保持其在和平与民主治理方面取得的进展，2010 年的选举就必须是公正、自由与和平的。它们应当有助于塞拉利昂将重点从安全转向发展。在这方面，日本支持有关将联塞建和办的任务期限延长至 2011 年 9 月 15 日并将重点放在 2012 年选举筹备工作上的决议草案。另外，也必须使水和能源供应保持稳定。日本一直在给予塞拉利昂援助，发放补助金，并在稳定电力供应方面提供技术合作，为 Kingtom 发电站提供发电机就是例证。日本还提供资金来改善供水设施，并帮助该国应对洪水等自然灾害。

51. 应通过加强农业部门和创造就业，确保粮食安全。举例而言，日本支持在坎比亚建立农业管理体系。它为联合国工业发展组织（工发组织）的一个培训青年人的多方利益攸关方项目提供了资金。关于贩毒问题，塞拉利昂有必要确保其工作同建设和平委员会和西非海岸倡议的工作相吻合。

52. Wittig 先生（德国）欢迎《关于改革议程的联合进度报告》以及在促进塞拉利昂和平与民主方面取得的巨大进展。在建设和平委员会的框架内，塞拉利昂堪称应予效仿的典型。德国将继续支持塞拉利昂的稳定和重建事业，特别是通过参与青年就业方案。德国已经决定将给建设和平基金的捐款翻一番，因为它认为该基金是加强国家机构的重要工具。在 2010 年底以前，德国将向该基金捐款 500 万美元。

53. 重要的是要坚持反腐败斗争，继续实施《改革议程》，确保 2012 年选举的公正和自由，从而保持政治稳定。鉴于真相与和解委员会和塞拉利昂问题特别法庭的工作很重要，德国为特别法庭的工作又认捐了 130 万美元。最后，塞拉利昂也将深化马

诺河联盟和西非国家经济共同体成员国之间的合作中受益。

54. Crowley 先生（南非）欢迎《关于改革议程的联合进度报告》，支持建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告所涉目标、精神和愿景。《改革议程》为塞拉利昂加强治理、人力资源开发、法治和人权创设了理想的平台。

55. 尽管在实施《改革议程》方面取得了一些成果，但来自国家和国际利益攸关方的支持对于塞拉利昂继续走在前进的道路上而言，还是至关重要的。在这方面，为实施《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》和《改革议程》吸引新的捐助方面设立的建设和平基金没有得到必要的支持，不能使塞拉利昂政府按照所要求的水平和速度实施方案。

56. 因此，国际社会应起来应对援助塞拉利昂的挑战，协助该国建立并加强私营部门，提高农业生产，为青年人创造就业机会，增强经济基础设施，加强机构，动员人力资源从事社会服务。南非过去曾为弗里敦提供电力供应，而目前正在开展医师培训工作，这些应被视为在此背景下做出的努力。

57. Anderson 女士（爱尔兰）说，爱尔兰代表团完全赞同《联合进度报告》中的建议，尤其是对善治和法治、非法贩运毒品、青年失业和两性平等的侧重。作为爱尔兰支持塞拉利昂和平建设工作的证明，爱尔兰在 2005 年至 2009 年期间向塞拉利昂提供了 4 600 万欧元的双边发展援助，并承诺在未来 18 个月拿出 1 000 万欧元支持《改革议程》。

58. 塞拉利昂政府在包括保健在内的许多领域的工作值得表扬。在保健方面，塞拉利昂通过其免费保健举措，优先考虑妇女和儿童的健康问题。爱尔兰将继续支持塞拉利昂的农业部门，重点尤其放在营养及小农农业上。爱尔兰 2010 年至 2012 年对塞拉利昂的新援助发展合作战略即将最终确定，它将以

社会优先事项为重点。爱尔兰也将支持确保 2012 年选举是公正和自由的一切努力。

59. Lennartsson 先生（瑞典）说，令人鼓舞的是看到，塞拉利昂在对巩固和平很重要的许多领域取得进展，并且从建设和平委员会参与该国各项活动的方式中可以汲取重要经验。瑞典代表团欢迎《关于改革议程的联合进度报告》，完全赞同该成果文件载明的建议。塞拉利昂政府发挥领导作用，采取措施解决在建设和平过程中遇到的腐败、贩毒和青年失业等各项挑战，应当受到赞扬。瑞典将继续支持对巩固和平至关重要的塞拉利昂问题特别法庭的工作。

60. 瑞典代表团欢迎塞拉利昂组合提出的以下倡议，即制定调动资源支持《改革议程》的战略并确保建设和平委员会履行关于确保 2012 年选举自由、公正并巩固塞拉利昂和平的承诺。

61. Moretti 先生（巴西）说，巴西代表团很高兴塞拉利昂在巩固和平和发展方面，特别是在促进政治对话与打击腐败和贩毒方面取得进展。然而，该国仍面临两方面的严峻挑战。关于青年失业问题，经济前景暗淡的年轻人特别容易受到一些颠覆性政治言论的影响，值得特别注意。因此，令人鼓舞的是看到，在塞拉利昂政府的《改革议程》中，青年失业被列为一个关键问题。关于开发自然资源问题，重点应继续是确保塞拉利昂人民从增加投资中充分受益，同时避免开采这些资源所带来的潜在风险。巴西代表团将支持在这方面援助塞拉利昂的一切努力。

62. Parham 先生（联合王国）欢迎《联合进度报告》以及给予塞拉利昂建设和平行动的高度评价。建设和平委员会重视善治、法治和打击贩毒，这是对的。建设和平委员会和国际社会承诺支持塞拉利昂政府筹备 2012 年选举，以确保选举使和平与民主在塞拉利昂进一步扎根。尽管重视选举值得称赞，但仍然

需要对未来两年之后做出一致承诺，使塞拉利昂摆脱贫困。

63. 自 2009 年 6 月举行建设和平委员会特别会议以来，商业活动有所增多，促进了对该国的内向型投资，而这又带来更多的就业机会；使税收基础扩大并更加稳定；向弗里敦以外地区的投资也增多了。塞拉利昂的贸易和投资收入增加，对国际捐助者支持的依赖性就会减少，因此国际社会也会从中受益。联合王国很高兴于 2009 年 11 月主办了塞拉利昂投资会议。该会议表明在塞拉利昂有投资机会，但也没有隐瞒随之而来的任何挑战。联合王国代表团希望安全理事会通过有关解除对塞拉利昂制裁的决议草案，以此向国际社会证明塞拉利昂已经取得很大进展并且开放商业。

64. 然而，腐败和善治仍然是塞拉利昂政府和人民发展本国经济时需要克服的巨大障碍。该国必须确保为了本国人民的利益，明智地管理其丰富的自然资源基础。由于任命了新的反腐败事务专员，希望更加有力地开展反腐败斗争。在安全措施领域已经取得重大改进，包括解决了政府需要依靠军队而非警察来对付公众骚乱的问题。

65. 非法贩运毒品是一股潜在的、破坏稳定的力量，可能危及建设和平委员会和塞拉利昂政府实施《改革议程》的能力。建设和平委员会建议采取区域办法打击毒品贩运活动，这是一种正确的办法。塞拉利昂的禁毒工作是公认的成功实例，可在该次区域其他国家进行复制。塞拉利昂采用的建设和平的综合做法，能够为世界上其他冲突后及和平建设环境提供宝贵经验和最佳做法。

66. Meyer 女士（世界银行）说，《关于改革议程的联合进度报告》点明了塞拉利昂需要继续取得进展的主要优先事项。塞拉利昂已在许多领域取得进展，但仍然面临多项挑战。塞拉利昂政府应确保其伙伴的支持收到成效，促进发展成果。促进增长和缓解

贫穷的措施应当是塞拉利昂建设和平工作的重心。世界银行将继续以与非洲开发银行共同制定的《联合国国家援助战略》为基础支持塞拉利昂。在上一个财政年度，世界银行通过预算支助和主要部门方案，向塞拉利昂提供了 1 亿多美元的财政援助。它将继续与联合国及其他伙伴合作，支持塞拉利昂政府实现可持续和平与经济发展的努力

67. Strauss 女士（国际移民组织）说，国际移民组织代表团认可塞拉利昂在实现和平、稳定与民主方面取得的进展以及建设和平委员会和建设和平基金对这种努力所做的重要贡献。作为联合国国家工作队的成员，国际移民组织完全支持《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》。它也支持建设和平基金和捐助方进一步提供财政援助的呼吁，财政援助对该国的可持续和平至关重要。

68. 国际移民组织代表团支持塞拉利昂于 2008 年设立的赔偿方案，以补偿冲突期间侵犯人权和违反国际人道主义法所造成的一些最严重后果。在建设和平基金提供 300 万美元捐款之后，赔偿方案才得以启动。作为该方案的一部分，国际移民组织向塞拉利昂政府提供了技术援助和能力建设服务。迄今为止，32 000 多名脆弱的受害者提出了赔偿请求，其中包括被截肢者、性暴力受害者、饱受战争蹂躏的儿童和战争中丧偶妇女。他们中约有 20 000 人获得了现金补贴、教育支持或其他形式的赔偿。2010 年，赔偿方案收到联合国支持采取行动消除对妇女暴力行为信托基金追加的 100 万美元，以便为一些最弱势的性暴力受害者提供职业培训和现金补贴。

69. 尽管有一个良好的开端，但赔偿方案迫切需要得到更多资金。如果该方案不能维系下去，就有可能使受害者愈加沮丧，因为他们的命运与前战斗员形成鲜明对比，后者从解除武装、复员和重返社会方案中获得财政援助和培训。国际移民组织代表团希望，对于在世界各地的冲突中继续遭受暴力和虐

待的妇女而言，该赔偿方案将成为一个适时的模式。在安全理事会第 1325（1997）号决议通过十周年之际，该方案应当继续执行下去。

70. 主席说，对多方捐助信托基金的捐款速度缓慢是一个令人严重关切的问题，特别是因为该基金代表着援助实效的最佳做法，并且目前依然是支持在塞拉利昂设立的一体化建设和平模式的核心机制。迄今为止，该基金仅收到加拿大和美国通过“一体行动”资助窗口提供的资金，因此，他敦促塞拉利昂组合成员考虑提供捐款。

71. Habib 先生（民主与人权网络运动）在弗里敦通过视频连线代表民间社会发言，他说民间社会组织参与最近对《联合进度报告》的审查，是对该进程的信任。他们通过分析发现，有明显迹象表明在能源、基础设施和反腐败斗争等关键领域出现了转机；由于实施免费保健举措，在妇幼保健方面有所改进；而且形成了良好的商业环境。塞拉利昂的和平努力也有助于实现千年发展目标。

72. 他所代表的民间社会组织感谢委员会以及塞拉利昂的国际发展伙伴继续支持巩固和平事业，他们希望能够更充分地参与塞拉利昂组合今后举行的会议，并继续同塞拉利昂政府及其国际发展伙伴合作，不仅参与起草报告，而且还要参与实施具体计划；他们更愿意发挥监督作用，以确保实现捐助方的目标。最后，他感谢会员国代表发表的意见，特别感谢他们把重点放在青年赋权、就业和 2012 年选举上，这对民间组织很重要。

73. Bangura 女士（塞拉利昂）说，塞拉利昂政府将与其伙伴合作解决会议期间提出的所有关切问题，实施提出的各项建议。

74. Kamara 先生（塞拉利昂）对支持塞拉利昂的双边和多边认捐表示感谢，并确认将为落实这些认捐制定一项战略。塞拉利昂政府仍在与选举委员会讨论编制 2012 年选举预算的问题。据认为，3 000 万至 4 000 万美元的预算资金足以推动选举进程，而这远远低于选举委员会最初说的 8 900 万美元，不过一些基础设施改造，包括生物识别系统的引进，以及立宪公民投票，都得推迟了，绝大部分资金都得集中用于选举，以便加强现有选民登记和安保系统。在这方面，塞拉利昂正在研究肯尼亚采取的方式，事实证明该方式是有效的。

75. 尽管政府仍然担心贪污、非法贩运毒品和青年失业问题，但经济增长以后也会随之扩大就业机会。因此，面临的挑战是为推动增长的力量提供资金，因为道路、负担得起的电力和水等基础设施投资会对经济增长产生指数式的倍增效应。

76. 塞拉利昂的卫生方案也依然很重要。在 2009 年首次启动该方案的时候，提出了三年 9 300 万美元的筹资请求。在喀土穆举行的阿拉伯筹资机构协调会议上也提出了该项要求，以便在未来三年里筹措 2 500 万美元资金，用于直接采购药品。

77. 如果塞拉利昂得不到发展，找不到持久摆脱贫穷的出路，则将会重新陷入冲突。因此，资源调动是建设和平努力的关键。

78. 主席说，今后一段时期对于塞拉利昂巩固和平、满足人民切实改善生活的期望而言至关重要。因此，他希望塞拉利昂组合成员将继续集体协助该国政府实施《改革议程》并在塞拉利昂建设能自我维持、不可逆转的和平。

下午 5 时 35 分散会。